简明国际百科全书 名誉主编 李铁映 主编

简明非洲百科全书

（撒哈拉以南）

主编 葛佶

副主编 陈公元 陈宗德 刘颖

Concise Encyclopaedia of Sub-Saharan Africa

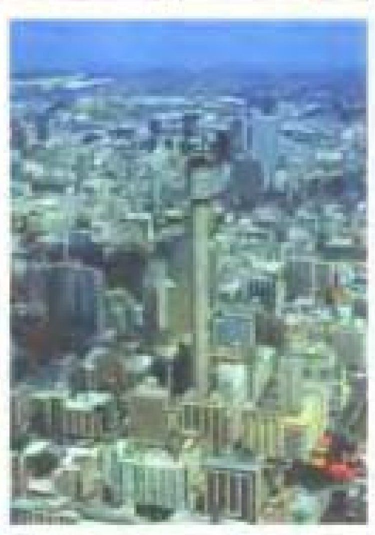












中国社会科学出版社



简明国际百科全书　名誉主编　李铁映　主编　滕　藤

简明非洲百科全书

（撒哈拉以南）

主编　葛　佶

副主编　陈公元　陈宗德　刘　颖

中国社会科学出版社





图书在版编目(CIP)数据

简明非洲(撒哈拉以南)百科全书/葛佶主编. —北京:中国社会科学出版社,2000.9
(简明国际百科全书)
ISBN 7-5004-2839-1

Ⅰ.简… Ⅱ.葛… Ⅲ.非洲-概况 Ⅳ.K94

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 47008 号

出版发行	中国社会科学出版社		
社　址	北京鼓楼西大街甲 158 号	邮　编	100720
电　话	010－84029453	传　真	010　64030272
网　址	http://www.cass.net.cn		
经　销	新华书店		
印　刷	1201 印刷厂	装　订	小月河装订厂
版　次	2000 年 9 月第 1 版	印　次	2000 年 9 月第 1 次印刷
开　本	787×1092 毫米　1/16	折　页	1
印　张	60	插　页	10
字　数	1663 千字	印　数	1—1500 册
定　价	165.00 元		





《简明国际百科全书》

总编委会



总　　序

李铁映

我们正站在21世纪的门槛上。在即将进入新世纪的时候，认真审视人类在20世纪所经历的一些重大事件，以史为鉴，以史为师，有助于我们在未来前进的道路上保持清醒的头脑。

在过去的100年间，世界上发生了许多重大的事件，对人类社会进程产生了或将要产生深刻的影响。

两次世界大战给人类带来了深重的灾难。由于帝国主义国家发展的不平衡性和它们之间矛盾的不可调和性，它们为争夺世界霸权、重新瓜分世界而进行的斗争，酿成了20世纪初期和中期的两次世界大战。这两次战争造成了1亿多人的死亡和伤残、数万亿美元的财产损失。同时，战争也削弱了帝国主义的力量，增强了和平、民主的力量。要和平，求发展，已成为世界人民的共同心声。

社会主义制度的建立，开创了人类历史的新纪元。第一次世界大战后期，十月社会主义革命首先在帝国主义链条的薄弱环节——俄国取得胜利。从此，人类历史上出现了一种崭新的社会制度。第二次世界大战以后，又有一批国家走上社会主义道路，社会主义成了一支令帝国主义感到威胁的力量。尽管社会主义在某些国家遭受挫折，但是社会主义终将代替资本主义的总趋势是不会改变的。

殖民体系瓦解，一大批殖民地国家走上独立发展的道路。在社会主义运动的鼓舞下，亚洲、非洲、拉丁美洲的殖民地、半殖地国家的人民，为争取民族独立和解放开展了英勇的斗争并且取得了胜利，汇成了20世纪中期又一股革命洪流。获得独立和新生的发展中国家，克服重重困难，发展民族经济，积极参与国际生活，已经成为争取建立公正合理的国际政治经济新秩序、推进和平与发展事业的重要力量。

经济和科技的发展，特别是信息技术的应用和传播，极大地推动了经济全球化的进程，给世界经济、政治和社会生活带来深刻变化。如何利用经济全球化带来的历史性机遇，应对经济全球化提出的挑战，已经成为世界各国特别是发展中国家必须认真研究的、关乎国家命运和前途的重大课题。

我国对国际问题的研究已有很长的历史，尤其是在最近20多年改革开放期间，取得了很大的成绩，科研成果累累，著译作品难于计数，其中不乏优秀之作。然而，在国内外有较大影响的高层次学术专著和全面、系统地介绍各国、各地区、各国际组织和国际事件的大型基础性科学著作尚不多见。基于这种情况，为了适应我国社会主义现代化建设对借鉴国际先进经验和理论、避免别国走过的弯路的需要，在国家编制“八五”出版计划和十年科研规划时，我们提出组织编纂出版多卷本《简明国际百科全书》的计划。这个计划得到国家新闻出版署批准，这套《全书》被列入“八五”、“九五”计划期间国家《重点图书选题、出版计划》。中国社会科学院将这套《全书》列为重点研究项目。这套《全书》包括：

《简明东亚百科全书》

《简明南亚中亚百科全书》

《简明西亚北非百科全书》（中东）



《简明非洲百科全书》（撒哈拉以南）
《简明欧洲百科全书》（上卷 西欧）
《简明欧洲百科全书》（下卷 俄国 中东欧）
《简明北美百科全书》（美国 加拿大）
《简明拉丁美洲百科全书》
《简明大洋洲百科全书》（澳大利亚 新西兰 太平洋岛国）
《简明国际组织百科全书》

在编写过程中，我们力图以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，全面、客观、准确地反映各国、各地区、各国际组织和重大国际事件的历史、现状和特点，使这套《全书》成为可信赖的科学著作和工具书。这个目的是否达到，还有待时间的检验和读者的评判。

这套《全书》由中国社会科学院主持，院属各国际问题研究所组织编写，院内外近 300 位专家、学者参与了这一工作。可以说，这套《全书》是院内外国际问题专家、学者团结协作、辛勤劳动的结晶。借《全书》出版之机，我对他们表示衷心的谢意！




埃塞俄比亚
安哥拉
贝宁
博茨瓦纳
布基纳法索
布隆迪
赤道几内亚
多哥
厄立特里亚
佛得角
冈比亚
刚果
刚果民主共和国
加纳
加蓬
吉布提
津巴布韦
几内亚
几内亚比绍
喀麦隆
科摩罗
肯尼亚
科特迪瓦
莱索托
利比里亚
卢旺达
马达加斯加
马拉维
马里
毛里求斯
莫桑比克
纳米比亚
南非
尼日尔
尼日利亚
塞拉利昂
塞内加尔
塞舌尔
圣多美和普林西比
斯威士兰
索马里
坦桑尼亚
乌干达
赞比亚
乍得
中非



《简明非洲（撒哈拉以南）百科全书》

编辑委员会

撰　稿　人

（按姓氏笔画为序）

丁　洋　王　原　王　菊　王京国　王智猛　王新连　王赫明

韦祎红　田　林　田娟宝　邢　耿　邢永平　关金地　安春英

孙承坡　庄慧君　陈　坤　陈　潜　陈一飞　陈玉来　陈宗德

李　毅　李丽红　李起陵　李铁怀　李智彪　吴秉真　吴清和

吴期扬　肖　克　杨立华　何丽儿　苏泽玉　杜继峰　汪勤梅

陆慧英　周　哲　周　蓝　罗　毅　罗汉苏　林红纶　林明扬

林修坡　张文斌　张立军　张宏明　张希德　张宝增　张毓熙

胡　平　胡冰如　贺文萍　段春来　姚桂梅　徐　拓　徐人龙

徐伟忠　唐大盾　唐宇华　倪　峰　秦玉成　高如铭　顾章义

屠尔康　葛　佶　潘日霞　韩冰心　魏翠萍





本 卷 序

《简明非洲（撒哈拉以南）百科全书》是国家新闻出版署确定的“八五”和“九五”期间重点选题、出版项目和中国社会科学院确定的重点科研和资助课题——《简明国际百科全书》大型套书中的一卷。它是我国编纂出版的第一部全面、系统阐述撒哈拉以南非洲地区各个领域、各个国家历史和现状以及未来发展的重要科学著作和工具书。

非洲的全称为阿非利加洲，它是仅次于亚洲的世界第二大陆，在人类历史发展过程和世界未来前景中都具有极其重要的地位。非洲幅员辽阔（面积约 3 000 多万平方公里），人口众多（7.3 亿），蕴藏着极其丰富的矿产资源，享有世界“自然资源仓库”之称。世界上最重要的 50 多种矿产中，非洲至少有 17 种矿产的蕴藏量居世界第一位，其中铬、钻石、白金、黄金、钒、钽的蕴藏量占资本主义世界的 70%以上，钴、锰、铀、铜、铌等也占相当的比重。非洲还有丰富的石油资源和林业资源等。丰富的资源为非洲的经济发展和国际经济交流与合作提供了可靠的物质基础。一旦全面开发利用，它们不仅将成为非洲经济发展的重要原动力，而且必将成为世界经济的重要推动力。随着高科技的发展，非洲的稀有战略原料越来越受到国际社会的关注。今天，西方国家工业所需的许多贵重原料主要是从非洲进口的。同时，非洲还是一个拥有 7 亿多人口的大市场。根据有关的统计材料，1996 年，非洲进出口总额达 2 400 亿美元。美国《商业日报》估计，如果非洲进出口保持目前 7%的年增长速度，到 2025 年，非洲的贸易总额将翻一番，达到 4 800 亿美元。这是一个具有很大吸引力的潜在市场。非洲以它的丰富资源和市场潜力在世界上始终占有特殊的地位。当前，世界各国间的综合国力竞争和对市场的争夺日益激烈，非洲丰富的自然资源和潜在的广阔市场对世界经济的发展也具有十分重要的意义。

非洲人民曾经长期遭受西方殖民统治之苦，有着与帝国主义和新老殖民主义进行坚苦卓绝斗争的光荣历史。非洲国家独立后，经过艰苦的探索和努力，在巩固民族独立、发展民族经济、改善人民生活方面，都已取得举世瞩目的成就。虽然目前非洲局部地区仍时有动荡，但非洲形势总体上趋向缓和与稳定，经济开始好转，正在步人一个以谋求稳定和发展为主要特征的新时期。前进中的非洲大陆正在发生日新月异的变化，也面临许多新的困难和问题，这些都为世人所密切关注。

非洲还控制着大西洋和印度洋之间的海上交通要冲，是欧洲、亚洲、大洋洲和美洲之间海上重要交通线必经之地，战略地位十分重要。从海湾出发绕道非洲南部好望角到大西洋和欧美各国，以及从海湾通过红海、苏伊士运河和地中海到欧美的南、北航线，是西方国家的两条“海上生命线”，对西方国家的石油供应、海上运输和军事战略都有极其重要的意义。

中非关系源远流长。中国和非洲国家都经历了受帝国主义侵略和压迫的历史，获得解放后又同属发展中国家。因此，发展与非洲国家的友谊和合作是中国一贯的基本政策。在长期的反帝、反殖、争取民族解放和维护民族独立的斗争中，中国人民和非洲人民总是相互同情和相互支持，结下了深厚的友谊。多年来，本着互补互利的原则，中国同非洲国家的经贸关系也不断发展。尤其改革开放以来，我国同非洲国家的经贸合作有了新的发展：与我经贸合作的国家增多、双边贸易额显著





增长，经济合作领域扩大，合作形式更加多样，一个全方位、多层次、宽领域的经贸合作格局正在形成。事实充分证明：中国不仅是非洲反帝、反殖和反霸的坚定朋友，而且是非洲各国发展经济贸易的重要伙伴。从长远来看，中非双方在经济条件上互补性很强。非洲国家有富饶的矿产资源，而且，农业、林业资源丰富，但它们缺乏资金和技术对这些资源进行开发，迫切需要国际合作；我国铁、铜、铬、石油等资源不足，森林、渔业资源缺乏，非洲大陆将是21世纪我国这些类别资源的重要来源地区。随着我国经济的迅速发展，需要到国际市场寻找更多的发展机会。非洲是中国企业走向国际市场的重要目标，开拓非洲市场对中国贸易多元化战略的实施具有重要意义。

当前，世界形势和非洲形势都发生了许多新的变化。自从冷战结束后，世界走向多极化，国际形势总体趋向缓和。维护和平、谋求稳定、促进发展成为各国人民的共同心愿和呼声。但是，严峻的事实表明，天下仍很不太平。冷战思维依然存在，霸权主义和强权政治有新的发展。军事集团在扩大，在强化；军事干涉主义在抬头，在发展。因民族、宗教和领土等问题引发的局部冲突和争端此起彼伏。南北矛盾日益突出，贫富差距继续拉大。世界的和平问题远未解决，发展问题更加严重。即将跨入21世纪的非洲，同样面临着经济困难、部族矛盾、局部冲突、内战频仍的严峻挑战。但是，我们十分欣慰地注意到：非洲国家在“自尊、自强、自立”的精神指导下，正以集体的力量迎接各种挑战。许多国家在探索适合本国国情的政治模式和发展道路中取得了积极的进展，区域合作步伐加快，联合自强日益明显，在国际事务中发挥着越来越大的作用。在1999年7月和9月召开的非统第三十五届首脑会议和第四次特别首脑会议上，非洲向全世界发出了庄严宣告：非洲有能力解决自身问题，有能力在国际事务中发挥应有的作用。50多个非洲国家在联合国中占了近1/3，在不结盟运动中占半数。全球的和平离不开非洲的稳定，世界的繁荣离不开非洲的发展。当今世界面临和平与发展两大主题，这两大主题的解决，都离不开非洲国家的参与。非洲始终是促进世界和平与发展的积极因素，是国际舞台上一支不可忽视的重要力量。

在这种形势下，中国和非洲进一步加强团结和合作，对于维护世界和平，谋求共同发展，推动世界向多极化方向发展，建立公正合理的国际政治经济新秩序，将有极其重要的意义。发展中非关系是提高我国国际地位、实现祖国统一大业、经济长期发展的需要；是我国同发展中国家共建新型南南合作关系的需要；是我国发展同大国关系的重要依托；是我国奉行独立自主和平外交政策的重要组成部分。中国一贯重视同非洲国家的友好关系。从毛泽东、邓小平到江泽民为核心的中国三代领导人，都致力于中非友好事业，提出和制定了一系列加强中非友好合作的方针和政策。近几年来，中国和非洲的友好关系得到了全面和深入的发展。特别是1996年江泽民主席对非洲的重要访问，为中国同非洲的友好关系创立了新的历史丰碑。江泽民主席在非洲统一组织发表的演讲中郑重宣布：

> 中国愿在和平共处五项原则的基础上，巩固和发展同非洲各国面向21世纪的长期稳定、全面合作的国家关系。

同时，就此提出了五点原则主张：

> （一）真诚友好，彼此成为可以信赖的“全天候朋友”；
> （二）平等相待，相互尊重主权，互不干涉内政；
> （三）互利互惠，谋求共同发展；
> （四）加强磋商，在国际事务中密切合作；



（五）面向未来，创造一个更加美好的世界。

1999年，江泽民主席在访问欧非亚六国时，再次重申：

在新形势下，中国将遵循"真诚友好、平等相待、团结合作、共同发展、面向未来"的对非关系基本原则，与非洲国家共建面向21世纪的长期稳定、全面合作的中非新型伙伴关系。

2000年4月，江泽民主席对南非的历史性访问，为中非关系在新世纪的发展奠定了新的基础。江主席在南非访问期间积极评价姆贝基总统倡导的"非洲复兴"思想，表达了对非洲实现稳定和振兴的强烈愿望的同情和支持，并阐明了我国在新时期发展中非关系的政策主张，强调中国愿与非洲国家在南南合作的旗帜下，加强磋商，增进共识，相互支持，扩大合作。

2000年10月召开的"中非合作论坛——北京2000年部长级会议"是中非关系史和新中国50余年外交史上的创举，是中国政府巩固和加强中非友好关系的重大举措。中国与非洲国家将在会上共同探讨如何在经济上发挥互补优势，挖掘潜力，使中非经贸合作的质量和水平再上一个新台阶；如何面向21世纪共同推动建立公正合理的国际政治经济新秩序，以更好地维护广大发展中国家的权益。

同时，中国领导人十分重视加强对非工作和开展对非洲研究。1998年，江泽民主席在中国非洲史研究会17名教授和研究员的来信上，就对非工作作了重要的批示，指出：

近年来，我在多次讲话中都强调了要十分重视非洲的工作。不仅在政治上要引起我们足够的重视，同时在开展经济合作方面也要十分重视。中央、国务院有关部门都应支持。

江主席的这一指示充分体现了中央对发展新时期中非关系的高度重视。为了更好地贯彻中央关于加强对非工作的指示精神，使我国人民更全面、更深入地了解非洲，增加友谊，促进交流，扩大合作，开拓非洲市场，构筑面向21世纪的长期稳定、全面合作的中非关系，我们谨以本书敬献广大读者。

非洲有56个国家和地区。在地理上，习惯将非洲分为北非、东非、西非、中非和南非五个地区。为便于叙述，根据全套书分工原则，北非部分与西亚部分在《简明西亚北非（中东）百科全书》中介绍；而本书介绍的主要是非洲其他四个地区，即撒哈拉以南非洲的48个国家和地区。但为了研究和介绍的系统性与完整性，本书采用的部分数据和统计材料等，包括了整个非洲。

本卷编纂工作是在《简明国际百科全书》总编委会的领导下，以中国社会科学院西亚非洲研究所为主，并邀请外交部、中联部、总参二部、北京大学、中国人民大学、中央民族大学、现代国际关系研究所等单位的60多位专家、学者共同撰写和审定，其中多数学者具有高级职称。本书由中国社会科学出版社出版。全书共167万余字，分三大部分：第一部分"地区综合"，下分五编：第一编"概述"，共四章；第二编"历史"，共七章；第三编"政治发展"，共五章；第四编"国际关系"，共两章；第五编"经济发展"，共八章。第二部分"国别"，分别阐述撒哈拉以南非洲48个国家和地区的概况、历史、政治、经济、军事、教育、科技、文化和对外关系等。第三部分"文献与附录"，含非洲的主要政治、经济文献；非洲的地区性组织；非洲基本情况统计资料；中非关系大



事记等。本书还附有彩色图片 180 余幅。

本书不采用一般百科全书的条目阐释形式，而是按内容自成系统分成编、章和节，作为各种专题，分别邀请有关专家、学者撰写成学术文章，以确保对该专题阐述的系统性和完整性，努力做到论述结合、资料翔实、图文并茂、丰富多彩。本书不仅对从事非洲问题研究的科研人员和大专院校师生有重要的参考价值，而且对政治、外交、经贸、其他涉外单位和公司、企业以及广大读者全面了解非洲情况也是有所裨益的；它还是各级图书馆、博物馆、文化馆应备的珍藏图书。

由于本书所含学科众多，涉及领域广泛，加上我们编写这样大型的图书经验不足，错误和疏漏之处在所难免，恳请读者不吝指正。

《简明非洲（撒哈拉以南）百科全书》
编 辑 委 员 会
2000 年 4 月







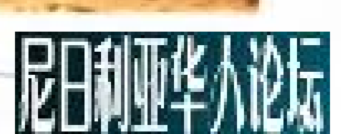




1 非洲大陆最南端的好望角
2 乞力马扎罗山顶
3 维多利亚瀑布
4 白尼罗河源头
5 肯尼亚境内的赤道标志
6 马拉维湖上的独木舟
7 维多利亚湖风光







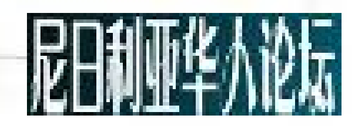











尼日利亚华人论坛













8 东非大裂谷
9 从刚果（布）首都眺望刚果（金）首都
10 沙漠奇观——卡拉哈里沙漠一场暴雨后遍地鲜花
11 蝙蝠狐
12 狮子
13 河马:强有力的颚能把大鳄鱼咬成两截
14 小羚羊
15 白犀牛
16 狒狒
17 豹
18 猎豹 19 长颈鹿

8

9	10	15	16
11	12	17	18
13	14	19	

















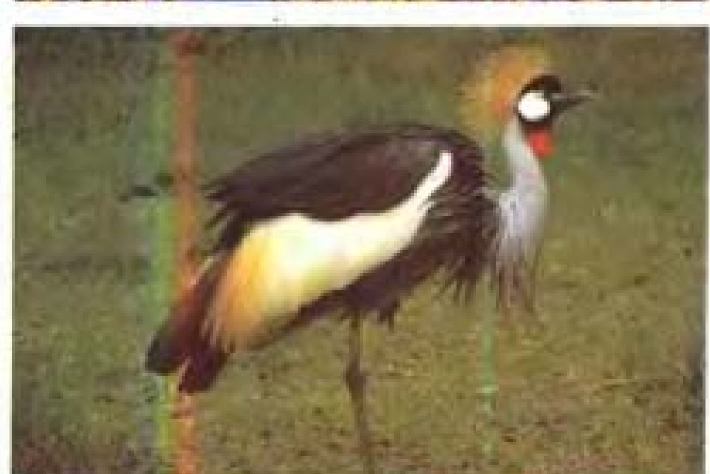


20 河马群
21 巨大的蚁冢（蚂蚁窝）
22 巨大的蚁冢（蚂蚁窝）
23 皇冠鹤
24 火烈鸟
25 冠雕
26 翠鸟
27 伯劳

20	24	
21	22	23
25	26	27











28 珍珠鸡
29 短尾雕
30 克尼斯纳蕉鹃
31 冕鹤
32 翠鸟捕鱼
33 秃鹳
34 帝王花（开花时直径可达25厘米）

28	29
30	31
32	33
	34











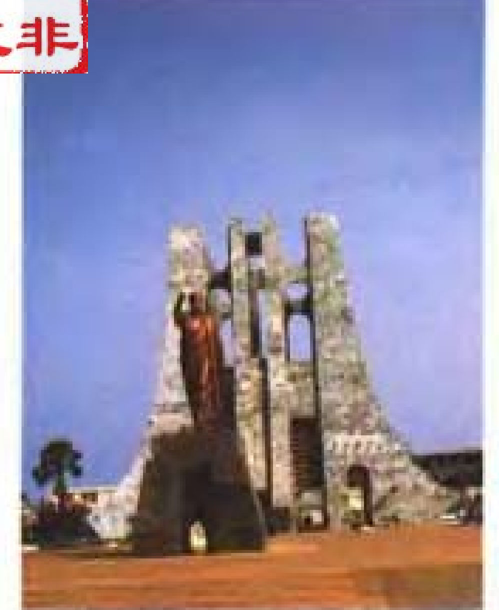


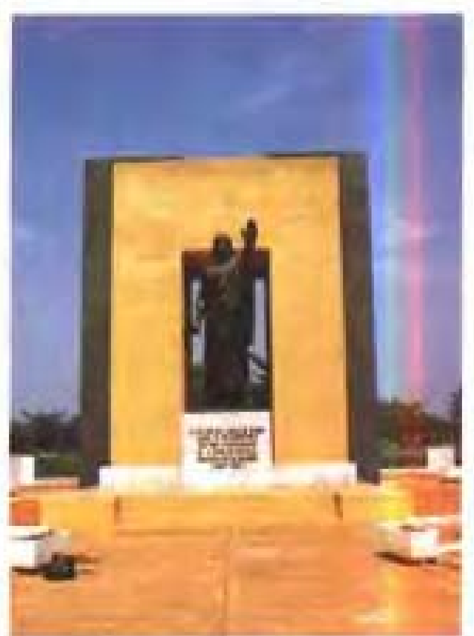




35 火焰百合
36 与树比高的仙人掌
37 面包树
38 利比里亚橡胶园
39 毛里求斯棕榈林
40 蓄水树
41 红花树

35	37
36	38
41	39
	40

















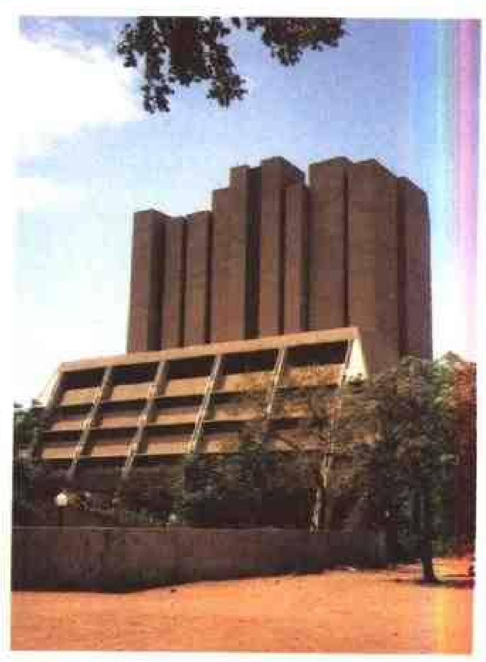
47 46 42
44 43
45 48

42 大津巴布韦遗址
43 贝宁阿波美王朝国王宝座
44 贝宁阿波美王朝的王宫
45 阿散蒂王国故宫
46 贝宁抗击法国殖民者的民族英雄贝汉津像
47 加纳独立之父恩克鲁玛陵园
48 布拉柴维尔街头为纪念在内战中死去的无辜妇女而建立的无头妇女纪念碑



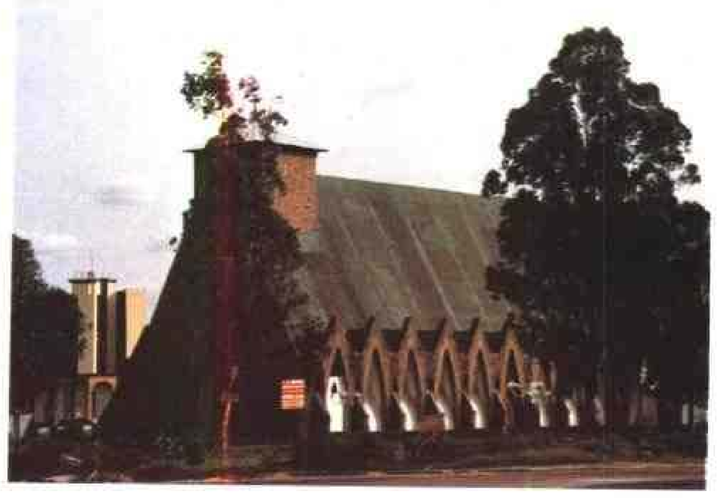








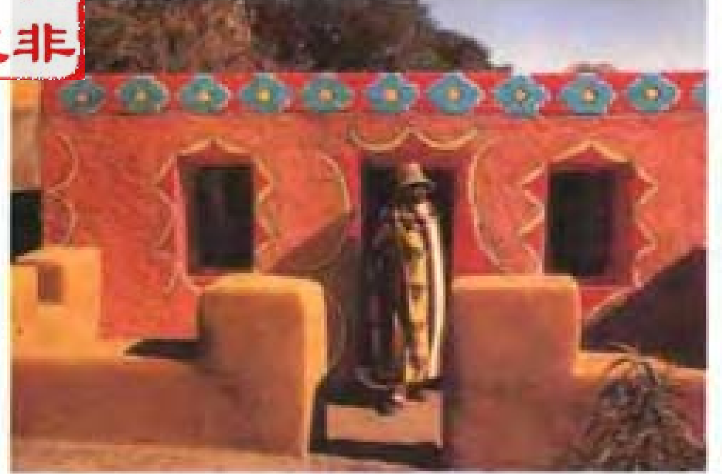




49 多哥首都洛美的独立纪念碑
50 亚的斯亚贝巴的反法西斯战士纪念碑
51 哈拉雷的津巴布韦独立纪念碑
52 紫色楹盛开的哈拉雷（津巴布韦首都）
53 博茨瓦纳的钻石大楼
54 内罗毕圆柱大楼及广场中心的肯雅塔铜像
55 布拉柴维尔基督教堂

50 | 51
49 | 53 | 54
52 | 55

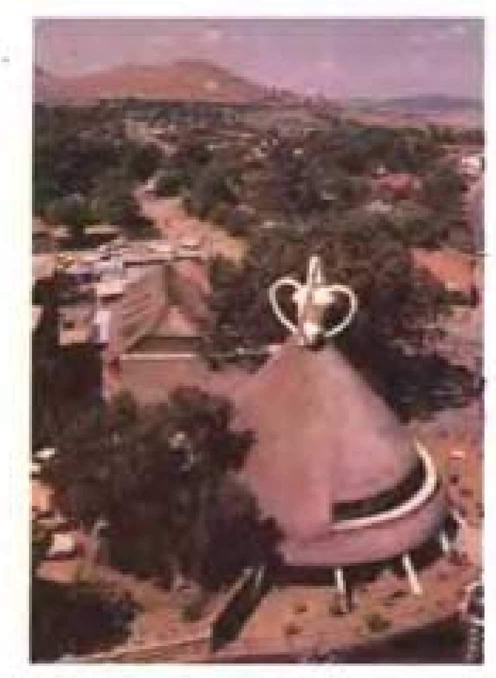


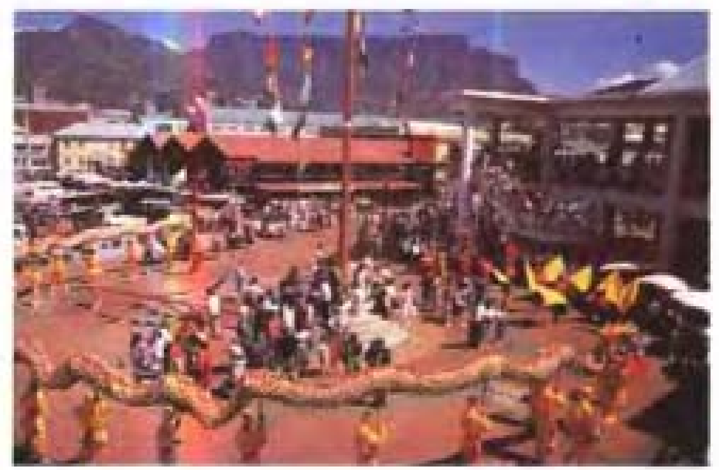




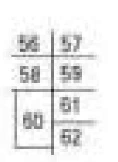








56 农村民居（彩色外墙）
57 农村民居（土墙草顶）
58 圆形茅屋
59 传统茅屋
60 莱索托首都假日饭店
61 开普敦华人欢度春节
62 西非少女





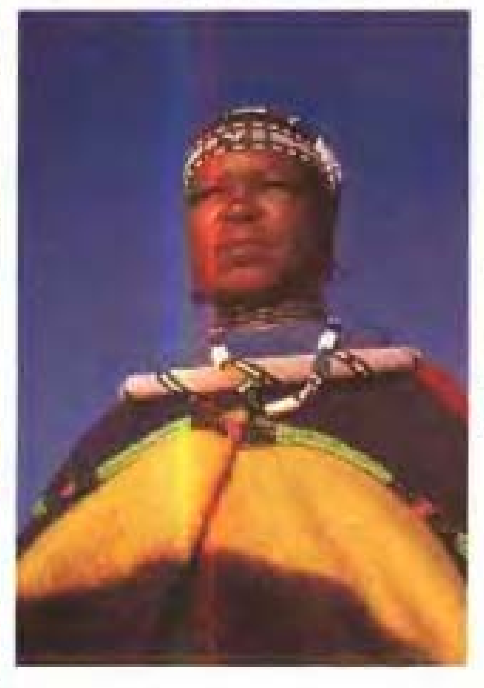












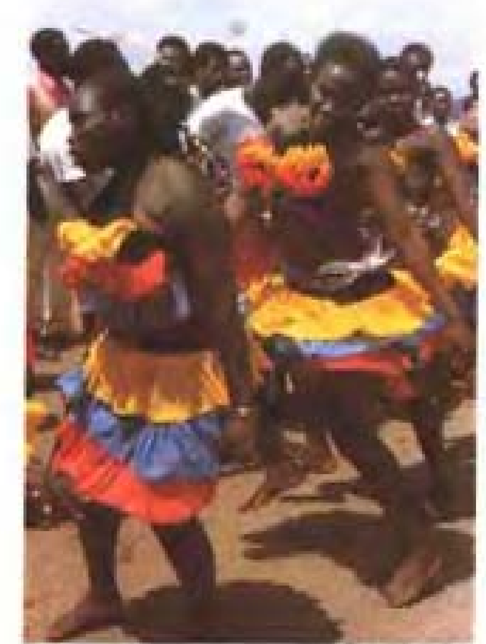
63 非洲儿童
64 埃塞俄比亚小姑娘
65 贝宁水上集市
66 贝宁水上村庄
67 采盐少年
68 马里集市
69 恩德贝勒妇女













70 祖鲁舞蹈
71 乌干达的叮吉舞
72 东非民族舞蹈
73 南非祖鲁族《武士舞》
74 鼓手
75 乌干达斗士
76 塞内加尔民间节日













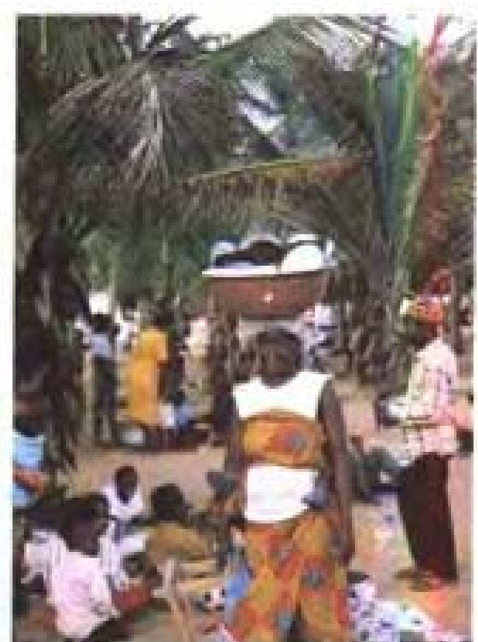


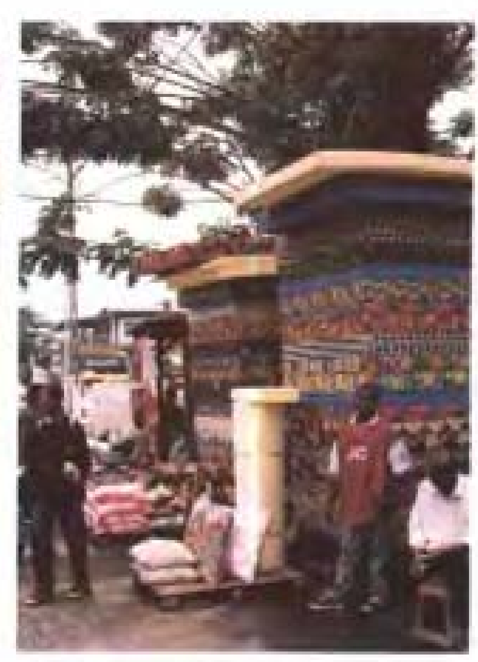


77 亚的斯亚贝巴大学（埃塞俄比亚）
78 乌干达著名的马凯雷雷大学
79 加纳库马西大学
80 女大学生
81 亚的斯亚贝巴大学校园内
82 加纳小学生
83 科特迪瓦卖鸡蛋的少女

77	78
79	80
81	82
83	





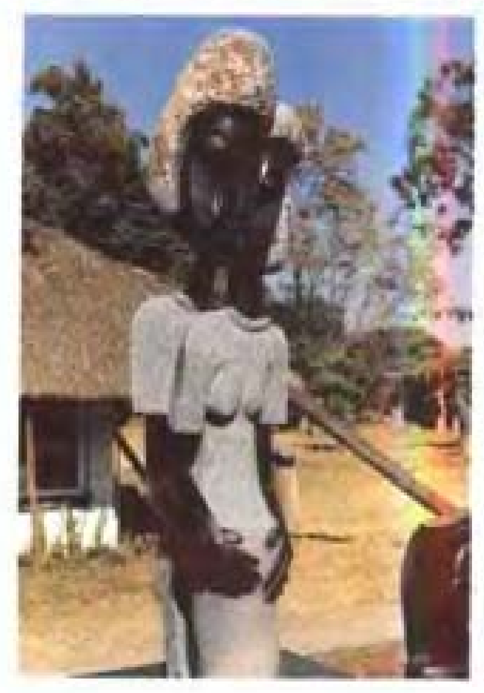






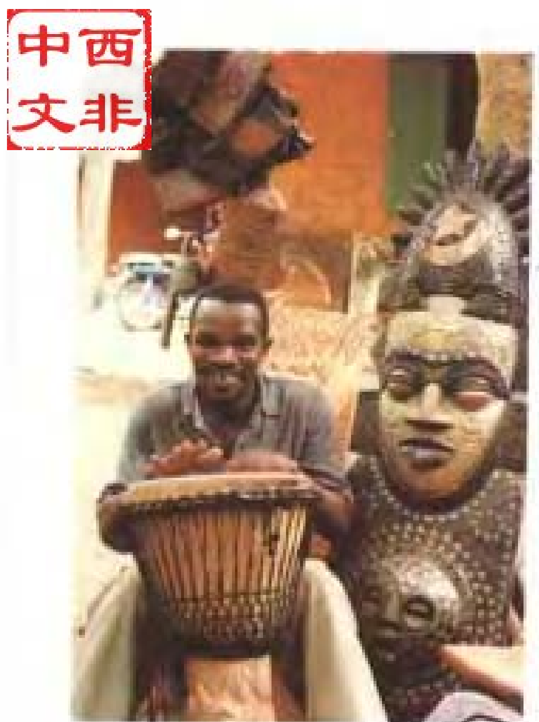
84　街头小贩
85　卖货去
86　街头摊贩
87　津巴布韦皂石雕
88　加蓬石雕
89　刚果（布）的铜版画
90　津巴布韦石雕

84	85	86
89		88
	90	87

















91 民间艺人
92 坦桑尼亚木雕艺人
93 从大津巴布韦遗址中出土的皂石鸟
94 现代石雕《爱鸟》
95 现代石雕《父与子》
96 喀麦隆的杜阿拉港
97 钻石

91	92	93
94	95	
96	97	





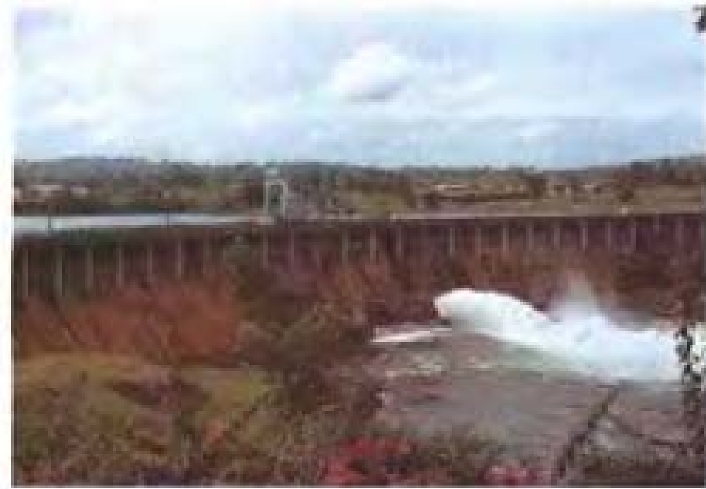




98 五彩缤纷的半宝石
99 莫桑比克与南非交界处的卡博拉巴萨水坝
100 南非从煤中提炼石油工程
101 乌干达建于尼罗河上的欧文水电站
102 中国援建的加纳剧院
103 中国援建的刚果（金）议会大厦
104 中国援建的刚果（金）体育场

98	99
	100
101	102
103	104



















105　1964年9月30日毛泽东接见马里总统凯塔

106　1965年7月6日毛泽东接见由基瑞娜率领的刚果（布）革命妇女联盟代表团

107　1964年1月13日加纳总统恩克鲁玛在官邸为周恩来、陈毅举行酒宴

108　1983年10月8日邓小平会见加蓬总统邦戈

109　1988年10月22日邓小平会见安哥拉总统多斯桑托斯

110　1996年5月18日江泽民访问纳米比亚受到努乔马总统的热烈欢迎

111　2000年4月25日江泽民同南非总统姆贝基签署比勒陀利亚宣言

105	106
107	
108	109
110	111











目　　录

第一部分　地区综合

第一编　概　　述



第二编　历史










尼日利亚华人论坛


尼日利亚华人论坛



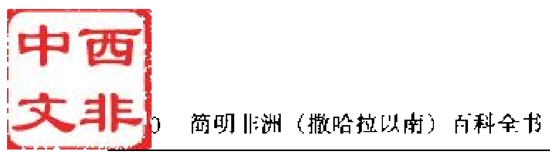







中西
文非


尼日利亚华人论坛



第二部分　国别

第三部分　文献与附录

第一编　文献

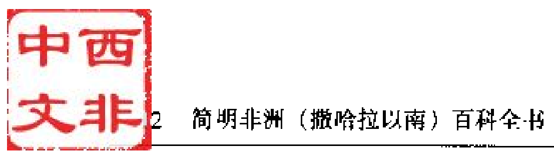




第二编　非洲的地区性组织

第三编　非洲基本情况统计资料







第四编　当代中国非洲关系大事记

（1949 年～1999 年）



彩图目录



封面图片

封底图片



第一部分　地区综合



第一编

概 述

第一章 自然环境

第一节 地理位置

非洲是阿非利加洲的简称，位于东半球的西南部，地跨赤道南北，西北部有部分地区伸入西半球。它东邻印度洋，西濒大西洋，南隔厄加勒斯海与南极洲遥遥相对，北隔地中海和直布罗陀海峡与欧洲相望；东北角以红海和苏伊士运河为界与亚洲大陆为邻。从所占的经纬度来看，非洲大陆的最北端是突尼斯的本·赛卡角，为北纬 37°21′；最南点在南非的厄加勒斯角，为南纬 34°51′；最西端是塞内加尔的佛得角，为西经 17°33′；最东点在索马里的哈丰角，为东经 51°24′。南北约跨纬度 73°，东西约跨经度 69°。其外形南窄北宽，南北最大长度约 8 000 公里，东西最大宽度 7 500 多公里。

非洲总面积为 3 020 万平方公里（包括附近岛屿），约占世界陆地总面积的 20.2%，是仅次于亚洲的世界第二大洲。其中大陆部分占 98%，岛屿仅占 2%。岛屿占全洲面积的百分比，远小于亚、欧、北美等各洲。赤道横贯中部，整个非洲大陆几乎是均匀地伸展在南北两半球。由于赤道以北地区大陆向西伸展，而东部又有半岛，使大陆北半球的面积较大。

第二节 地形与地质结构

非洲素有“高原大陆”之称，其地表平均海拔高度为 750 米，仅次于亚洲，居第二位。非洲大陆的地表起伏比较平缓，既没有高大的山系，也没有辽阔的平原和低地，相差不太悬殊。在世界各洲绝对最高高度中，非洲次于亚洲和南、北美洲，名列第四。由此可见，非洲大陆的平均高度较大，而绝对最高高度较小，这充分反映出“高原大陆”的特点。

整个非洲大陆的地势是东高西低、南高北低，由东南向西北倾斜。依地势高低，又可分为低非洲和高非洲两部分。从流入大西洋的刚果河口到红海的亚丁湾为高、低非洲的分界线，在这条线的东南部属于高非洲，平均海拔高度为 1 000 米以上；西北部属于低非洲，其平均海拔高度为 200～100 米左右。高非洲部分主要由素有“非洲屋脊”之称的埃塞俄比亚高原、东非高原和南非高原所组成。高非洲的北部平均海拔为 2 500～3 000 米左右，中部和南部约为 1 000～1 500 米。非洲几座海拔超过 5 000米的高山，如乞力马扎罗山（海拔 5 895 米）、肯尼亚山（海拔 5 109 米）、玛格里塔峰（海拔 5 199米）都分布在高非洲部分。素有“非洲之巅”称号的乞力马扎罗山位于肯尼亚和坦桑尼亚交界处的赤道附近，是非洲最高的山，也是目前仍在活动的世界上最高的火山之一。

在高非洲的东非高原上，有著名的东非大裂谷。它全长 8 100 公里（东支裂谷带长约 6 400 公里，西支裂谷带长约 1 700 公里），其长度约占子午圈的 1/6。它不仅是非洲大陆最长的裂谷，也是世界上最长的裂谷带，因此常被人们喻为“大地脸皮上最大的伤疤”。东非大裂谷大约形成于距今 2 500





万年地质第三世纪后期的中新世，至于其成因，在地质学界有多种解释：德国地球物理学家魏格纳认为，裂谷的形成与大陆的漂移有关；奥地利地质学家修斯认为，裂谷的形成是由于印度洋陷落的拉力而引起的大陆岩层断裂；中国著名地质学家李四光则认为，裂谷的形成是由于地球转动速度的增大，致使东非这块既坚又脆的大陆块发生破裂，并逐渐分离。

东非大裂谷南起莫桑比克的赞比西河下游谷地，向北延伸到马拉维湖以后，分为东西两支：东支裂谷经过赞比亚、肯尼亚、埃塞俄比亚和索马里后又分为两支：一支形成亚丁湾，另一支通过红海向北，到亚喀巴湾、死海和约旦河谷地。东支裂谷为主裂谷，又称东非断裂带。西支裂谷从马拉维湖西北端，经过坦噶尼喀湖、基伍湖、爱德华湖、蒙博托湖，到阿伯特尼罗河河谷。西支裂谷又称中非断裂带。

东非大裂谷实际上已超出了东非的范围，因而也被称为非洲—阿拉伯裂谷系统。裂谷带的宽度从几十公里到 300 公里，一般深度为 1 000～2 000 米，两旁是陡直的峭壁。谷底起伏很大，低洼处积水形成了众多的湖泊。非洲的多数湖泊集中在这里，其中比较著名的有面积达 6.9 万平方公里的维多利亚湖，它是仅次于北美苏必利尔湖的世界第二大淡水湖，非洲最大湖泊，湖水向北流，为尼罗河之源；有深达 1 435 米的坦噶尼喀湖，它的面积 3.29 万平方公里，是仅次于贝加尔湖的世界第二深水湖和非洲的第二大湖；有面积达 3.08 万平方公里的马拉维湖。

低非洲部分地势低缓，主要由海拔 1 000 米以下的低高原和中部的刚果盆地、乍得湖盆地以及东北部的尼罗河盆地等组成。其中部是举世闻名的撒哈拉大沙漠，这里黄沙滚滚，一望无垠，干燥炎热，寸草不生。总面积为 777 万平方公里的撒哈拉大沙漠是世界上最大的沙漠。“撒哈拉”一词在阿拉伯文中是“一无所有”及“大荒漠”的意思。从分布情况看，撒哈拉沙漠又可分为三个区域：一为西部撒哈拉——自阿哈加尔山地以西至大西洋岸，主要包括北部的伊吉迪沙漠和南部的朱夫沙漠。二为中部撒哈拉——包括大厄尔格沙漠、厄特叶沙漠和木祖克沙漠，以及阿哈加尔和提贝斯提两个高地。三为东部撒哈拉——包括利比亚沙漠和尼罗河以东的努比亚沙漠。非洲沙漠的面积很大，约占大陆总面积 40% 左右。除了撒哈拉沙漠以外，还有位于南部非洲著名的卡拉哈里沙漠。其中有些地区是不毛之地，有些地区有灌木和草原。

非洲是由古老岩层组成的呈台地状的大陆，经过多次地壳运动的抬升，使它的平均高度达 750 米。整个非洲大陆的隆起，经过上亿年的地质变化，形成了如今非洲的大片高原区。在这片高原上，除了位于西北部的阿特拉斯山系和位于南端的开普山脉外，缺少近代褶皱山系（由地层挤压生成的山系），这种独特地质结构与变化使其具有了非常广阔的高原而缺乏广阔的海岸平原的特点。大陆沿海海底陡然下降而沿岸的陆地有很多处又突然上升。这一沧桑变化使整个非洲只留下了很少且狭窄的海岸平原，而且使它的海岸线显得极为平直，缺少显著的海湾、岬角和半岛，以及良好的天然港和广阔的大陆架。除了位于西非的几内亚湾外，非洲大陆实际上没有边缘海，这是非洲一个明显的特点。这种独特的大陆轮廓也是非洲海运事业长期得不到较大发展的原因之一。非洲近海岛屿较少，印度洋中的马达加斯加岛是靠近大陆的惟一大岛，面积为 59 万平方公里，占非洲岛屿总面积的 95% 以上，是世界第四大岛。非洲所属其他岛屿多为火山岛，一般面积不大，还有少数珊瑚礁岛。主要火山岛有西印度洋中的马斯卡林岛、科摩罗群岛，大西洋中的佛得角岛、加那利群岛、马德拉群岛、圣多美岛、普林西比比奥科岛、圣赫勒拿岛等。主要珊瑚礁岛有奔巴岛、桑给巴尔岛等。

在非洲这一广阔的高原大陆上，由于特殊的地理构成，高原的隆起使地表产生了广而浅的盆地，这在平坦的高原上划分出很多水系。非洲很多大的河流发源于内陆水域，流经盆地，横越周围的高原，最后注入海洋。

第三节 土壤 气候

一 土壤

非洲地域辽阔，自然条件复杂，土壤类型也极其繁多。谈起非洲，人们大概常会想到那一望无垠，被称作“不毛之地”的大沙漠和炽热的阳光照耀下的大地。其实非洲的土壤是在其生物气候地形和人为因素等综合作用下，经历一定过程而形成的。





在非洲这样一个广阔的高原大陆上，同样存在着土壤的多样性，以及具有各种不同农业价值的土壤。这类土壤通过施肥或不施肥、旱作或浇灌等农业技术手段，呈现出不同的或高或低的使用价值。诚然，非洲大陆的土壤环境与其他几个洲比较，大多不利耕作，但并非大陆上所有的土壤都是贫瘠不堪。不然的话，非洲人民也就不能长期以来在这片土地上繁衍生存了。

热带非洲雨林区的土壤

这一类土壤主要存在于非洲中部地区，呈砖红色，往往是沙质结构，但底土较粘。由于处在湿润、多雨的环境下，土壤经受淋洗之后，其中在农业上具有重要价值的碳酸钙流失严重，使土地肥力显著降低。

炎热沙漠地区的土壤

这主要是指热带沙漠地区的土壤。这一类土壤由于没有经过淋洗，所以含有对农作物非常有利的碳酸化合物，但其腐植含量很低，土色趋向浅淡。在沙漠中的绿洲周围，如有水源和灌溉条件，这类土地会很肥沃。在此类土壤地区内，有显著间歇性地表水的局部地区，土壤表面出现盐碱化对土地的利用会产生一定的影响。

中等雨量地区的土壤

这类土壤主要是颜色呈深暗的黑钙土。在非洲所有的土壤中，这是最富含有氮和石灰质的土壤。这类土壤在雨季时粘重，但到了旱季则地表干裂和粉碎，以致地表下面的水分蒸发，给农业耕作造成困难。此外，还有灰色和棕色的土壤，其有机质含量较少，导致土色浅淡，但这类土壤也富含有石灰质并且以含钾盐著称。对此类土壤加以灌溉，则一般会成为肥沃的土地。草原土壤中还时常分布有暗棕色土壤，此类土壤为南非提供了最好的玉米耕地。以上类土壤，大多分布在东南非洲地区。

二 气候

非洲是世界上惟一的热带大陆。这里四季无冬，只是在极个别的地方，如局部山区以及地中海沿岸偶尔可见到霜和雪，因此亦被人称作“无冬大陆”。非洲大陆的气候有以下三个基本特点。

（一）气温高

非洲有3/4的土地处于南北回归线之间。除了北部阿特拉斯山周围地区和南部、西南部海岸地区以外，整个大陆95%的地方，全年平均气温达摄氏20°以上。

（二）干燥与降雨量大并存

非洲大面积沙漠的形成，与干燥少雨的气候有直接关系。沙漠地区有些地方常年无雨，且蒸发量很大。这样的气候使近一半的非洲大陆属于干旱和半干旱地区，同时使非洲成为世界上干燥气候面积最大的一个洲。但是，在非洲的赤道附近又是世界上降雨量最多的地区之一。因此，非洲形成了既有世界上最干旱的地方，也有世界上最湿润的区域这样一个独特的气候环境。其两者的差别之大，是地球上任何一个大陆都不能比拟的。

（三）具有不同特点的各种气候区

由赤道向南北两侧均匀分布。由于赤道横穿非洲大陆中部，因而形成了赤道南北相对称的气候带。赤道地区为赤道雨林气候，这里终年高温，雨量充沛。月平均温度在25°～28℃，每年平均降雨量1 000～2 000毫米。几内亚首都科纳克里每年降雨量多达4 000多毫米。赤道南北两侧则分别为热带草原气候，这一气候区大致分布在赤道雨林气候区的北、东、南三面。夏季潮湿多雨，冬季干燥。北非热带草原的季节大体上是每年5～10月为雨季，11月～次年4月为旱季。雨量分布由西向东逐渐减少。赤道以南热带草原气候区的季节与此相反。其次是热带沙漠气候。赤道南北的沙漠地区属于热带沙漠气候。这里的大部分地区降雨量不超过数十毫米，且多风暴。非洲最南端和最北端沿海地区是地中海型气候。这里夏季干燥，冬季降雨量占全年降雨量的80%。虽然气候分布的范围及特征表现不尽相同，但相互对称这一点是十分明显的。只是在大陆的东部，南北气候对称于赤道的特点不够显著。这是因为南部受印度洋影响，气候湿润，海洋性气候较突出；而北面受亚洲季风影响，气候干燥，大陆性气候较明显。但总的来看，非洲大陆气候南北对称这一特征在世界各大洲中是独一无二的。

第四节 河流 湖泊 水力资源

一 河流

非洲的河流大多分布在低非洲部分，其走向多由东、南向西北方向流动，有不少的急流险滩和瀑布。其中，尼罗河、刚果河、尼日尔河和赞比西河是非洲的四条较大的河流，总流域面积约占整个非





洲面积的1/3。此外，还有些河流从高原的边缘流出，穿过高原流入内陆形成内流河水系。

（一）尼罗河

非洲和世界第一大河，全长约6 671公里。它也是非洲流经国家最多的一条国际性河流。其流域面积约287万平方公里。它主要由青、白尼罗河与阿特巴拉河汇集而成，发源于赤道多雨区，由南向北流经撒哈拉沙漠，最后注入地中海。青尼罗河是尼罗河水的主要来源，发源于埃塞俄比亚高原上的塔纳湖，并容汇了许多支流；白尼罗河发源于维多利亚湖，流经深山峡谷，会聚了赤道地区的雨水及高峰雪水。青、白尼罗河在苏丹喀土穆附近汇集一起，又会聚了最后一条支流阿特巴拉河之后，注入地中海，统称为尼罗河。尼罗河是一条非常古老的河流，其下游地区是世界古文化发祥地之一，并孕育了世界四大文明古国的埃及。

（二）刚果河

在非洲中部，全长约4 640公里。其长度仅次于尼罗河，但水的流量却比尼罗河大几十倍，流域面积达370万平方公里，居非洲首位，在世界大河中仅次于南美的亚马孙河。刚果河发源于刚果（金）南部的加丹加高原，流经安哥拉、喀麦隆、中非共和国、刚果、赞比亚和刚果（金）等6国，注人大西洋，其流域面积的60%在刚果（金）。刚果河属赤道型河流，两次穿越赤道，许多水量充沛的支流从赤道两侧相继注人，使河水流量丰富而又常年稳定。它是非洲水量最大、水力资源最丰富的河流。其干流绕行于赤道地区著名的大盆地——刚果盆地的边缘，河水在盆地与高原山地之间穿流而过，形成了一系列瀑布。刚果河上游2 200余公里，由南向北流经高原和陡坡地带，水流湍急，在全流域中属于少水区。河的中游，约1 700公里，流经地势低平的刚果盆地中部，河网纵横，支流交错，河面宽广，有的地方河面宽达14公里，水深在10米左右，是整个流域的多水区。自刚果（金）首都金沙萨以下为刚果河下游，全长约360公里，河水穿过100公里的峡谷地带，河面显著缩小，最窄处仅200米。这里形成了世界著名的“利文斯敦瀑布群”。往下到河口附近，河面展宽，河水加深。河口处宽达数公里，河槽伸入大西洋底达150公里。在河口以外数十公里的洋面上，形成了广大的淡水区，过往海轮可以直接在这里汲取淡水。这里是非洲大河中惟一的深水河口，有利于航运事业的发展。

（三）尼日尔河

非洲的第三大河，全长4 160公里，流域面积为210万平方公里。它发源于几内亚境内的富塔贾隆高原，流经几内亚、马里、科特迪瓦、尼日尔、布基纳法索、贝宁和尼日利亚等国，最后注人几内亚湾。尼日尔河上游蜿蜒在多雨的山区，汇集了众多支流，水量非常丰富。河的中游一段，除了发源于科特迪瓦高地的巴尼河外，支流较少。中游气候干燥，又经过干旱的沙漠地区，河水在此蒸发很快。此外，这里的湖泊沼泽吮吸并滞蓄了大量河水，因此河水在中游逐渐减少。河的下游流经多雨的尼日利亚境内水量得到了补充。尼日尔河是西非地区历史和文化的源泉，也是西非多民族的摇篮。从经济意义上说，尼日尔河在农业灌溉中占有重要位置。它还是抵御撒哈拉大沙漠南侵的天然屏障，维护着萨赫勒地区和苏丹热带草原的生态平衡，为进一步促进农林牧渔业的发展起着调节气候和雨量的重要作用。

（四）赞比西河

非洲大陆流入印度洋的第一大河。它位于大陆的南部，被誉为“非洲中南部地区民族文化发展的摇篮”。它发源于赞比亚西北群山之中，先向南流，然后又折向东，流经赞比亚、纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦、马拉维和莫桑比克，注人莫桑比克海峡。它的大部分河段流经南非高原，通过许多断层峡谷，形成了无数瀑布急流。世界著名的“维多利亚瀑布”就位于赞比西河的上游，非洲人称作“恩贡西瓦托莫”瀑布（赞比亚罗兹语的意思是“声若雷鸣的雨雾”）。赞比西河的这些瀑布激流对于发展航行事业是不利的因素，但另一方面却提供了丰富的水利资源和极其便利的灌溉条件。

二　湖泊

非洲大陆的湖泊主要集中在东部高原及东非大裂谷带，因为那里有丰富的雨水和众多的凹地，这就为湖泊的形成提供了天然的条件。

（一）维多利亚湖

非洲最大的湖泊，是仅次于北美苏必利尔湖的世界第二大淡水湖，面积达6.9万平方公里。位于东非的乌干达、肯尼亚和坦桑尼亚三国交界的地区，跨越赤道。湖岸曲折，又多湖湾和岛屿，四周





大多是丘陵和平原环绕，湖的西岸比较陡峻，成为一道屏障。湖水向北流出。面积广大的维多利亚湖对沿湖地区的气候起着显著的调节作用。湖区多雷雨，湖的西岸是东非著名的多雨区。

（二）坦噶尼喀湖

非洲第一深水湖，在世界上仅次于贝加尔湖，为世界第二深水湖，其最大深度约 1 435 米。面积约 3.29 万平方公里。位于东非的布隆迪、坦桑尼亚、南非的赞比亚与中非的刚果（金）之间。它为高山峻岭所包围，附近的马拉加拉西河、鲁齐齐河，还有许多山涧溪流注入其中，湖水向西流入刚果河。

（三）马拉维湖

东非大裂谷带上的大淡水湖，其南北长 560 公里，东西宽 32～80 公里，面积 3.08 万平方公里，最深处达 706 米，为非洲第二深水湖和第三大湖。位于南非的马拉维与东非的坦桑尼亚和南非的莫桑比克之间。湖的周围多有高崖环绕，有 14 条常年有水的河流注入其中。湖水经希雷河向南流入赞比西河。

（四）乍得湖

世界上著名的内陆湖，也是非洲四大湖泊之一。位于中非的乍得和西非的喀麦隆、尼日利亚、尼日尔四国交界处。乍得湖季节性很强，雨季时面积可达 2.2 万平方公里，而到旱季则缩小到约 1 万平方公里。乍得湖虽然处在气候干燥的封闭洼地里，没有湖水流出，犹如“一潭死水”，但它的含盐度较低，水质甘甜，为这一地区的沿岸居民和牲畜用水提供了宝贵的水源。湖中水产资源丰富，是非洲重要的淡水鱼产区之一。

三　水力资源

由于非洲除了南非以外，煤矿品质大多质量较差，因此其电力主要靠水力发电。据有关材料统计，非洲的水力资源约占世界 40％左右，但只是到了 20 世纪 60 年代前后才有了较大的利用。非洲利用水力发电的总量只占世界水力发电总量的很小一部分。在非洲大陆，人均用电量相当少。这一水力资源没有得到很好地开发和利用的原因，主要是由于长期以来整个非洲的经济结构的状况和其独特的地理环境所致。

非洲的水力资源主要分布于尼罗河东岸的湖泊区域和撒哈拉以南地区。除了上面说到的大自然赋予非洲人民丰富的水力资源之外，在非洲大陆上还有一些较大的人工湖，这也是非洲人民改造大自然、开发非洲水力资源的具体表现。

纳赛尔湖是非洲第一大人工湖。1970 年在尼罗河下游第一瀑布处建起了世界著名的阿斯旺水坝，形成了这一巨大的人工湖。它的 2/3 在埃及境内，称纳赛尔湖；1/3 在苏丹境内，称努巴湖。这一人工湖的建成，改变了历史上尼罗河水年年泛滥成灾的状况，对河水起到很好的调节作用，使尼罗河下游地区的耕地得到良好的灌溉，为农业的发展提供了很大的方便。

位于赞比西河中游的大型人工湖卡里巴水库，是 1960 年在赞比亚和津巴布韦接壤处建成卡里巴水坝后形成的。其蓄水量仅次于纳赛尔湖。该水库主要用于发电，提供了工业和矿业所需的电力，其次是渔业和航运。

1967 年在加纳境内沃尔特河上修筑了阿科松博大坝，从而形成了沃尔特水库。它是非洲面积最大的人工湖之一。它不仅防止了洪水泛滥，控制了整个流域的水量，而且为农业的灌溉、航运和渔业生产提供了许多有利的条件。

第五节　植被　动物

一　植被

（一）非洲的植被区系

在世界六大热带植物区（泛北植物区、新热带植物区、古热带植物区、澳洲植物区、好望角植物区和南极植物区）中，从植被形成的历史和植物区系成分来看，非洲一般分为三个植物区，即泛北植物区、古热带植物区和好望角植物区。非洲是世界上占有植物区最多的一个洲。非洲的植物种类也异常丰富，多达 4 万多种。它们在不同的自然环境里，形成了不同的植被类型。

1. 泛北植物区

非洲泛北植物区包括整个撒哈拉沙漠以北地区以及大西洋中的佛得角、加那利和亚速尔群岛。在这一区系中，由于地质历史气候条件和区系成分各不相同，又分为以下三个亚区。

地中海植物亚区　位于地中海周围，包括北非的大西洋沿岸地区。这一地区冬季温和多雨，夏季炎热干燥，植物区系相当统一。该区的特点是具有很多常绿的树种，同时具有很多热带、亚热带的栽



培植物。该区的典型植物是常绿硬叶乔木和灌木，如月桂树（Laurus nobilis）、欧洲夹竹桃（Nerium oleander）、齐墩果（Olea europaea）、阿勒颇松（Pinus halepensis）、南欧黑松（Pinus nigra）、假叶树（Ruscus aculeatus）、栎属（Quercus）、无花果（Ficus carica）、锦熟黄杨（Buxus sempervirens），特别是半日花科（Cistaceae）的代表。该区的中部地带分布有欧洲类型的落叶阔叶林，树种有软栗（Castanea vesca）、东方悬铃木（Platanus orientais）和典型的灌木——淡紫花牡荆（Vitex agnuscastus）等。山地较高部位分布着针叶林，是欧洲种和一些特殊的种——大西洋雪松（Cedrus atlantica）、黎巴嫩雪松（Cedrus libani）所组成。西部地中海沿岸生有栓皮栎（Quercus Suber）、柽栎（Q·ilex）、真松（Pinus pinaster）、意大利五针松（P.pinea）、矮棕榈（Chamocrops humilis）、夹竹桃等植物。东部地中海沿岸气候较为干燥，有很多草原成分的的针茅、蒿、草原鳞茎植物、蔷薇等。在草本植物中发育了很多鳞茎植物和地茎植物，有百合科的郁金香属石蒜科的水仙等。

人类自远古时代起就在地中海地区进行着农业生产活动，因此本亚区的植物区系受人类活动的影响较大。大片土地垦为栽培区，改变了天然植物区系，出现了许多栽培植物，使这里成为多种作物和树种如胡萝卜、齐墩果、月桂树等的原产地。

北非植物亚区　包括世界上最大的撒哈拉沙漠地带和除地中海亚区以外的整个北非地区，是荒漠或半荒漠的植物亚区。本亚区的气候炎热干燥，降水稀少，不利于植物生长，因此植物种类十分贫乏，在这里占优势的是旱生植物种，其中混生有地中海植物种，如沙拐枣属等。海枣是这里特有的景观植物，人们往往称这里为海枣地区。但这里的海枣不是野生植物，而是经过人们长期栽培而形成的景观植物。该区的栽培作物集中分布在尼罗河谷地和绿洲地区，主要作物有水稻、棉花、甘蔗、树头榈（Borassus）、咖啡、阿拉伯金合欢等。

幸运岛植物亚区　是非洲特有的植物区系，范围较小，主要包括非洲西北部大西洋中的一些群岛，具有地中海植物系与非洲热带植物区系之间的过渡性质。该亚区因其发展环境完全独立，所以有很多特种树，如珠巴海枣、龙血树等。即使在泛北植物区很普通的一些属，在该亚区也形成了形态特殊的类型。这里的栽培植物有玉米、葡萄、甘蔗、烟草、咖啡、茶属、仙人掌等。

2. 古热带植物区

古热带植物区是世界上仅次于泛北植物区的第二大植物区。古热带植物区在非洲分布面积十分广大，包括整个热带非洲大陆及其东部沿海岛屿。非洲占其五个亚区中的两个。

印度—非洲植物亚区　绝大部分在非洲地区，包括撒哈拉以南、奥兰治河以北的热带非洲大陆的广大地区。该地区植物种类繁多，又由于各地条件的不同，呈现为不同的植物景观。从赤道向南向北分别为热带雨林、热带稀树草原和热带荒漠与半荒漠。

在热带雨林植物区系主要包括桑科、豆科、棕榈科、番荔枝科、梧桐科、露兜树科。特有的种属有酒棕、油椰子（Elaeis）和大咖啡（Coffea liberica）等。

热带稀树草原中占优势的植被类型是稀树干草原和旱季落叶的热带疏林。典型的乔木有金合欢属（Acacia）、波巴布树（Abansonia digitata）、树头榈属等。肉质植物有大戟属和芦荟属等。草本植物有高大的乔本科植物，如须芒草属（Andropogon）、三芒草属、狼尾草属等。埃塞俄比亚高原地势较高，生长有罗汉松属（Podocarpus）和桧属（Juniperus）。高山上占优势的植被是禾本科植物和小灌木。

热带荒漠和半荒漠主要分布在南部非洲。典型的禾本科植物是短叶三芒草（Aristida brevifolia）。典型的荒漠植物是肉质植物，如青锁龙属（Crassula）、松叶菊属（Mesembryanthemum）等。这里还有特殊的荒漠裸子植物百岁叶属（Welwitschia）。

马达加斯加植物亚区　范围仅限于非洲东部沿海的一些岛屿。该亚区的突出特点是在植物区系的成分上表现出与各大陆的多方面的联系。马达加斯加岛西部的热带稀属草原群落中有很多东非植物，如棕榈科的油棕、豆科、大戟科的许多种，以及波巴布属这一特有种。东部的热带雨林中有很多接近于印度和马来西亚的属和科。马达加斯加旅人蕉（Ravenala madagascarensis）的出现，也说明它同南美洲热带植物区系的古老联系。马达加斯加山区还有泛北植物区的属。虽然说该亚区过去与各大陆都有联系，但植物区系则具有明显的独特性，例如马





达加斯加植物区系中有6 765种植物，其中89%是特有种。

3. **好望角植物区**

该区也称开普植物区，占有南部非洲奥兰治河以南地区，是世界上六大植物区中范围最小的一个植物区。这里生长着1.4万种高等植物，分别属于700个属和许多科，其中3 000余种是特有种。该区范围虽然较小，但各地自然环境仍有较大差异，因此，植物的分布也有明显的地区差异。

该区西南部狭窄，沿岸地带属地中海型气候，是典型的好望角植物地区。但是在植物种属上与大陆北端的地中海气候区差别很大。这里缺乏乔木，占优势的植物种属是硬叶常绿灌木。这里的植物区系是完全独立的，6 000种以上的植物中大多数是特有种。典型植物有山龙眼科、杜鹃科、黄连木科、远志科、酢浆草科、芸香科、石蒜科、帚灯草科、鸢尾科、兰科等。该区东部是亚热带旱生植物区，典型植物有古热带型常绿森林，主要有月桂叶齐墩果（Olea laurifolia）、罗汉松等，也有木蕨类和棕榈科的一些种。该区西北部是半荒漠植物区，主要有乔木状的灌木金合欢属和多叶肉汁的松叶菊属。松叶菊属的种类极其丰富，有300多种。

好望角植物区是世界上著名的观赏植物区系，已知有1 000余种艳丽的温室植物和花卉植物，例如鸢尾科、百合科、罂粟科等。分布特别广泛的有秋海棠属的一些种以及欧石楠属等。

（二）非洲植被分布特征

1. **植被种类繁多，区域差异明显**

非洲大陆气候类型较多，是世界上占有植物区最多的一个洲，因此植物种类非常丰富，多种多样，地区差异较明显。非洲的植物有4万多种，仅热带非洲就有1.3万～1.5万种，面积最小的好望角植物区也有1.4万种之多。其中好望角植物区为非洲所独占。就植被类型而论，非洲分布有世界上最大的热带稀树草原，热带荒漠和亚热带常绿硬叶林以及仅次于南美洲的热带雨林。这些植被发育得十分典型，地区差异非常明显。

2. **热带和亚热带植被占据优势**

非洲95%以上的面积处于热带和亚热带地区。在这样的气候条件下，生长着多种热带和亚热带植物，形成多种热带、亚热带植被类型。其主要植被类型有热带雨林、热带稀树草原、热带荒漠和半荒漠、亚热带常绿硬叶林以及热带山地植被等。非洲的植被绝大部分属于热带和亚热带类型的特点，是世界上其他各洲所少见的。

3. **南北分布对称**

赤道横贯非洲大陆，使其气候形成了带状并南北对称分布的特点，因此决定了非洲植被类型也呈带状分布并大致对称于赤道的特征。这一特征在非洲大陆西半部反映得最为明显。

4. **特有植物种类较多**

非洲地域广阔，气候和地形复杂多样，以及多种植物区系成分和历史因素，既是非洲植物种类非常丰富的重要因素，又是非洲植物出现大量特有种的重要条件。好望角植物区的1.4万种植物中3 000多种是特有种，马达加斯加岛的近7 000种植物中89%是特有种，地中海亚区的植物中60%是特有种。这些特有种植物有的具有重要的科学价值，有的有着较大的经济意义。较著名的特有种植物如纳米布沙漠中的贝氏百岁叶（Welvitschia bainesii）是一种古老的植物，被称为“活化石”，可与中国的水杉媲美。还有马达加斯加岛上的旅人蕉也是世界上的稀有植物，仅见于该岛和南美洲亚马孙平原。北非的阿拉伯树胶是重要的经济植物，另外还有热带稀树草原上的加那利群岛的龙血树、波巴布树、珠巴枣椰子和金雀花等。

（三）非洲主要植被类型

1. **热带雨林**

非洲热带雨林的主要特点是植物种类成分异常丰富，森林构成复杂多样，高大乔木占绝对优势，但无明显的群落优势种，林下植物和藤本植物十分茂密。其中最常见的植物有梧桐科、棕榈科、桑科、豆科、木棉科、番木瓜科等，其中棕榈是热带雨林地区的典型栽培植物。非洲热带雨林中还生长着许多名贵的经济林木，如西非乌木（Diospyros crassiflora）、非洲紫檀、非洲梧桐、非洲楝、非洲桃花心木、大绿柄桑、黄梨木以及椰子树、咖啡树、可可树、橡胶树等。

2. **热带稀树草原**

非洲热带稀树草原分布的面积约占全洲总面积的40%，是世界上最大的热带稀树草原分布区，也是世界上这一植被类型发育最典型的地区。

根据夏季雨量的多少，非洲热带稀树草原分为三大类型：乔木稀树草原、灌木稀树草原和禾草稀





树草原。

3. 热带、亚热带荒漠和半荒漠

非洲有世界上最大的沙漠地区，这些地区气候干燥、植被稀少、植物种类贫乏，在植物组成中数量最多、分布最普遍是各种禾草和灌木。在这些地区各地植物的数量和种类也有差异。一般说来，沙质荒漠中的植物多于砾质荒漠或石质荒漠，而固定半固定沙丘地区的植被又多于流动沙丘地区。

4. 亚热带常绿硬叶林和灌丛

这一类型植物又称地中海型，主要分布在非洲大陆南北两端的地中海气候区。夏季干热的生态条件使这里的植物具有典型的旱生构造，叶片坚硬、多茸毛、无光泽、多呈刺状，有的茎呈绿色以代替叶进行光合作用。冬季暖湿的气候条件使这里的植物得以终年生长，成为常绿型。

5. 山地植被

非洲高大山岭主要分布在东非高原和大陆南北两端以及中部的局部地区。因此，非洲高山型植被的分布范围较小而且分散。此类植被主要分布于埃塞俄比亚高原、喀麦隆山、玛格里塔峰、乞力马扎罗山等热带高原山地和阿特拉斯山脉、德拉肯斯山脉等亚热带山地，其植被的分布也随海拔高度的不同而发生显著的变化。

6. 草本沼泽

在热带非洲内陆盆地积水的洼地和沿河、沿湖排水不良、过度潮湿的地区发育着热带草本沼泽。

二　动物

非洲大陆的动物种类繁多、数量大，在不同的地理景观带，经过长期的适应、演变和发展，形成不同生态的动物群。主要有以下四种。

(一) 热带森林动物

森林尤其是热带森林，有着陆地动物最理想的栖息环境和优越的生存条件。因此，在这一地区生存着种类繁多、类型多样的动物。这里有众多的树栖动物，特别是各种猿猴类具有缠绕的尾巴，能攀援树枝，其中以大猩猩为代表。还有森林羚羊、野猪、水牛和小河马等。森林边缘地带有长颈鹿。食肉动物有狮、豹、各种灵猫等。非洲豹能攀登树木，是树栖动物的天敌。这里还有非洲象、犀牛等。热带森林中的鸟类非常丰富，有数百种之多，典型的有鹦鹉、鸠鸽、孔雀、犀鸟、巨嘴鸟、太阳鸟、蕉鹃等。此外，由于这里的气候条件适于变温动物的生存，使昆虫、两栖类和爬行类等变温动物在热带森林中得到了最大的发展，种类和数量都非常丰富，而且身体一般大于高纬度地区的种类。

萃萃蝇是非洲特有的一种双翅目昆虫，形态很像苍蝇，大小如牛虻，头部前方有一根坚硬的吸针，用以吸吮动物和人体中的血液。目前所知的21种萃萃蝇中，就有十几种能传播昏睡病。其中主要分布在刚果盆地的须舌蝇和分布在东非和南非的刺舌蝇更是昏睡病的主要传播者。萃萃蝇的孳生为患大大阻碍了非洲畜牧业的发展。

(二) 热带稀树草原动物群

由于这一地区草本植被非常茂盛，因而为食草动物提供了最理想的生活环境，使食草动物得到了最大的发展。食草动物的繁多又给食肉动物创造了良好的生活条件，因此，在这里，食肉动物也非常多。这里栖息着世界上种类最多、数量最大的热带稀树草原动物群。这里生活着多种羚羊、斑马、犀牛、河马、长颈鹿、非洲象等。尤其是羚羊，种类繁多，数量很大，构成了非洲热带稀树草原景观中的一大特色。大型牛羚头如牛、尾似马，雌雄均有长角，生活在稀树草原之中，傍晚出来觅食。大羚羊已驯化为家畜。南非野牛是分布在河湖附近草原上的野水牛。犀牛有黑白两种，白犀牛是犀牛中最大最珍贵的一种，现残存极少，只可见于非洲东南部的自然保护区内。在这一地区的典型食肉动物有狮、猎豹、豹、豺和各种小型食肉类动物，如狩猫、薮猫、獴、蜜獾等。这里的代表鸟类有响蜜䴕、巨翅夜鹰、裸颈鹳、红嘴犀鸟、鸵鸟等。在开阔的草原上还有蛇鹫、非洲雕、灰头珠鸡、长尾僧雀等。在河湖区分布有锤头鹳、鲸头鹳、小红鹳和渔鸮。在昆虫类中应当指出的是白蚁，它筑巢在土中，形成高达数米，形状奇特的“白蚁堆”，成为热带草原上的特殊景观。

(三) 热带荒漠和半荒漠动物群

由于恶劣的生存条件，这里动物的种类和数量都非常贫乏，又多集中于荒漠中水源较多、草木丛生或接近山麓有植物生长的地方。生活在这里的动物一般都具有特殊的适应性。这一地区有典型的沙漠典型的单峰驼，也有野驴、瞪羚、斑马等。北非荒漠中树木稀少的山地栖息有狒狒，以撒哈拉沙漠中部的提贝斯提高原山地为最多。这种动物头很大，形状如狗，又称狗头猿。分布在埃塞俄比亚山





地的阿拉伯狒狒主要生活在地面上，栖息于荒漠的山岩上，性情凶暴，它与非洲狮同为荒漠中的凶猛动物。这里的啮齿类动物有跳鼠、沙土鼠、沙兔等。爬虫类有多种蛇类和蜥蜴。荒漠中特有的鸟类是鸵鸟，它能在沙漠中迅速奔跑，其他鸟类有沙鸡、漠百灵、燕尾鸢等。

在撒哈拉沙漠东北部的尼罗河谷地，由于水草条件好于荒漠地区，使这里的动物也有所不同。尼罗河中上游的河马和鳄鱼能顺流而下来到这里，多种鸟类特别是多种水禽生活在这里，构成了荒漠中奇特的动物世界。

南部非洲的荒漠半荒漠地区的动物比北非更为贫乏。这里原有的非洲狮几近绝迹，只有黑背胡狼、斑鬣狗和一些数目不多的羚羊、斑马以及鸵鸟、狒狒类动物。

（四）地中海亚热带森林动物群

这里的动物与非洲其他地区的动物有所差异，它们具有适应森林灌丛的特征。阿特拉斯山地的代表动物是北非蛮羊和无尾猿。北非蛮羊又称名髯羊，它不同于一般山羊，颏下无须，生活在多岩石的山上，也栖息于荒漠中的丘陵地区。无尾猴生活在山中，由于人类活动的影响，现已很少见到。其他哺乳动物有北非鹿、熊、狐、跳鼠、鼹鼠等。鹿和熊多生活在高山地带，而跳鼠和鼹鼠则多分布于高原地区。鸟类以兀鹰为代表。

非洲特有的动物中既有世界著名的观赏动物，也有地球上稀有的珍禽异兽。

长颈鹿（Giraffa cameleopardalis）　世界上最高的动物，全身高5米以上，最高可达6米。它有可以伸展的长舌和缠卷的唇，以便采食树叶。它们常与羚羊、斑马和鸵鸟混在一起。它们爱吃高树上的嫩叶，一头长颈鹿每天能吃掉40多公斤食物。长颈鹿的脖子虽然很长，但颈椎骨与其他哺乳动物一样也是7块。它的腿很长，善于奔跑，当遇到猛兽袭击时，能以快速奔跑逃避。它没有声带，从不鸣叫。身上的花斑是一种天然的保护色。长颈鹿性情温和、胆怯、不爱活动，从不伤害人类，是一种珍贵的动物。目前在非洲约有近50万头。

獾加狓（Okapia jonstoni）　长颈鹿科的一种稀有的珍奇动物，体大如骡，形似斑马，耳大尾长，全身毛色一致，颈部长于一般动物，额上长有两只鹿茸状的小角。全身呈茶褐色，颈部颜色稍浅，头部呈灰白色，身体的腰臀部和四肢的上部有紫白两色相间的横纹，四肢的下部有一条黑色的宽带。獾加狓白天隐藏在林中，早晚活动觅食，主要采食芭蕉科植物的叶，很少吃其他草类，一般雌雄双栖，有时携带幼仔，性情懦怯，活动于人迹罕至的偏僻地区，嗅觉、听觉特别灵敏，很难接近。獾加狓在20世纪初才被人们发现，是一种世上稀有的珍奇动物。

紫羚羊（Boocercus eurycercus）　这是一种大型羚羊，雄性身高约1.4米，体重可达220～280公斤。它的毛色辉亮，呈紫褐色和赤褐色，掺杂有不同形状的白色条纹，在脸部、前胸和四肢内侧有白色斑纹，背脊上有一条长而密的脊毛，雌雄均有长角，耳朵较大，尾巴像牛。紫羚羊是数量极少的稀有珍贵动物，集中分布在非洲赤道附近的密林中，一般活动在2 000～3 000米的山地。它与其他草原动物相似，具有发达的听觉和视觉，早晚觅食，通常结成小群活动。

指猴（Chiromys madagacariensis）　马达加斯加特有的著名猴类动物。这是一种小型的猴类，大小如猫，全身呈褐色，头圆而阔，脸短耳大，前肢粗大，第三指特别细长。指猴栖身于马达加斯加岛东部丛林地带，经常在竹林中活动，是夜行动物，主要以植物的液汁为食，也捕食昆虫。

山魈（Mandrillus sphinx）　属灵长目猕猴科，分布于西非塞内加尔到中非刚果之间的森林和山地。它的体态魁梧，体重30～40公斤，站立时有1米多高，面部裸露，面色鲜艳，眉骨突出，吻部长着密而长的胡须，头顶长毛簇立。其面貌之特殊是所有猴类中所罕见，看上去既稀奇又可怖，是一种珍奇的动物。山魈喜群居，性格凶猛，动作敏捷，力气较大，其他猛兽都不敢接近它，就连凶猛的非洲狮和粗大的巨蟒对它们也无可奈何。

鸵鸟（Struthio camelus）　现代生存的最大鸟类。亦称"非洲鸵鸟"。雄鸟高约3米，体重超过75公斤，雌鸟稍小。两翼退化，不能飞，两腿粗而有力，善于奔跑。

珠鸡（Numida meleagris）　其中灰头珠鸡是珠鸡科中最著名的种类。珠鸡体长50厘米，面部淡青紫色，喙强而尖，颈细长，从头后至颈的中部有针状羽毛，头顶上有一淡黄色角状头盔，头盔颜色各异。足短，尾直而向下垂。家养珠鸡主要为盔头





珠鸡，各地多有饲养。一只珠鸡每年产蛋多达百枚以上。

蛇鹫（Sagittarius serpentarius） 非洲热带稀树草原特有猛禽。它与一般猛禽不同，腿特别长，与鹭、鹤相似，高约1米，展翅2米，面部裸露，头上有长羽冠，中央两枚尾羽很长，全身呈灰色。蛇鹫虽会飞翔，但不轻易飞，常步行于草原上觅食，主食蛇类，但也食蜥蜴、幼鸟、野兔、野鼠等小动物。

非洲素被人们称为"世界的天然动物园"、"动物世界"。许多非洲国家利用本国丰富的动物资源，开辟了一些天然动物园，以此来发展旅游事业。其中有著名的肯尼亚察沃国家公园，占地1.6万平方公里，是世界上最大的天然动物园。坦桑尼亚的塞伦盖蒂国家公园，以动物的数量繁多而著称。赞比亚的卡富埃国家公园，以极为丰富的鸟类和十分稀有的红毛羚羊闻名于世。肯尼亚的阿伯德尔国家公园，则以红鹳而驰名。此外还有苏丹的丁德尔国家公园、乌干达的卡巴雷加瀑布国家公园等等。在这些天然动物园里饲养着各种珍禽异兽，保存有多种稀有动物，使非洲的许多动物得到了保护和大量繁殖，起到了动物保护区的作用。

第六节 矿产资源

非洲作为世界第二大陆，地大物博，矿产资源十分丰富，素有矿物资源"宝库"之称，世界上50多种矿产资源产于其间，特别是一些稀有金属资源丰富。许多矿产资源的蕴藏量和产量在世界上具有重要的地位。

黄金 非洲黄金的蕴藏量约占世界黄金资源的2/3以上。19世纪末以来，南非已成为世界上最大的黄金产业中心。南非的黄金产量居世界首位，约占世界黄金产量的50%左右。近年来年产量维持在600吨左右。除南非以外，非洲的其他一些国家也有金矿，如津巴布韦、博茨瓦纳、斯威士兰和西部非洲曾被称作"黄金海岸"的加纳等国均有金矿。据最新勘探资料表明，加纳的黄金总蕴藏量接近南非，金矿分布面积达5.5万平方公里。

白金 非洲的白金储量主要在南非。南非拥有世界白金储量的约75%。1996年白金产量为342万盎司，占世界白金产量的65%。

铀 非洲的铀矿探明储量近60万吨，约占世界总储藏量的30%。非洲的铀矿主要分布在南部非洲，其次是西非和中非地区，北非和东部非洲已探明的储量较少。其主要分布国家有：南非、纳米比亚、加蓬、尼日尔、几内亚、中非，以及索马里、刚果（金）、博茨瓦纳、埃及、马达加斯加、摩洛哥等国。铀作为重要的战略物资，随着原子能源的进一步开发利用，越来越多为世人所瞩目。但由于非洲多数国家经济发展水平较低，资金困难，技术力量不足，尚无大量利用铀产品的可能。因此，非洲的铀矿产资源的勘察、开采和提炼主要由外国公司进行，其产品主要是向西方工业国家输出，成为西方工业发达国家原子能工业的主要原料基地。

石油、天然气 非洲的石油、天然气主要分布在北部非洲和西非几内亚湾一带，其储藏量在世界各洲中居第四位。非洲现有储油、气田埋藏一般较深，多超过2 000米。但自喷井率可达95%以上，单井日产量大，相对降低了开采成本。石油油质优良，均属比重小于0.9的轻质原油，且含蜡少，粘度小，利于管道运输，含硫率在0.2%以下（惟埃及产油含硫率为1.8%）。这些特点使其在国际市场上较具有竞争力。非洲的主要产油国有：利比亚、阿尔及利亚、尼日利亚、埃及，以及加蓬、科特迪瓦、贝宁、喀麦隆、安哥拉等国。阿尔及利亚天然气储量位于世界前列。其次是尼日利亚和利比亚。埃及随着石油工业的飞速发展，也发现了天然气，其储藏量也颇可观。撒哈拉以南非洲过去一直被认为是"贫油区"，这些年来在许多国家都发现了石油。

铜矿 赞比亚是世界上五大产铜国之一，素有"铜矿之国"的称号。赞比亚铜的储藏量约9亿吨，占世界已探明储量的15%，铜的年产量目前保持在40万吨左右。此外，南部非洲的南非、纳米比亚、津巴布韦、博茨瓦纳、斯威士兰等国也有铜矿出产。东非的乌干达和坦桑尼亚近年来也发现了铜矿。非洲的铜矿储量约占世界储量的1/5。

铝土矿 铝是现代社会中用途广泛、需求量很大的一种轻金属，也是重要的战略物资。非洲从20世纪50年代以来以一跃而成为一个后发现的铝土矿资源极为丰富的大陆。非洲的铝土矿资源约占世界总储量的近一半。因此，非洲目前已成为世界上最大的铝土矿宝库。非洲的铝土矿主要分布在西





非，中非和南非也少有分布。主要分布国家有：几内亚、马里、喀麦隆、加纳、利比里亚、南非、马拉维、莫桑比克等，其中几内亚素有“铝土之乡”的称号，其储量估计超过 90 亿吨，占世界总储量的约 30%，占非洲总储量的 1/4 以上，居世界首位，产量占全非的 90% 以上，居世界第二位，仅次于澳大利亚。而且几内亚的铝土矿具有储量大、品位高、适合露天开采等几大优点。

金刚石（钻石） 它是人类迄今发现的自然界最坚硬的物质，有着十分广泛的用途。但目前只有少数国家和地区找到了金刚石矿，其中大部分在非洲，从而使非洲成为世界上最大的金刚石开采地和国际市场上天然金刚石的主要供应地。非洲金刚石资源主要分布在南非、中非和西非地区。非洲的 14 个金刚石生产国，以刚果（金）、南非和博茨瓦纳为主，三者产量占全非产量的 15%。其中，刚果（金）被人们称为“宝石之国”，其产量居世界首位。

磷酸盐 磷酸盐矿世界储量的 80% 以上在非洲。主要分布在北非地区，其中摩洛哥和西撒哈拉的储量约占世界储量的 70%。摩洛哥磷酸盐的储量是西撒哈拉的 3 倍。

锰 锰矿主要分布在南非、加蓬和加纳等国，其储量约占世界储量的 50%，产量约占世界总产量的 40%。

铬 铬矿主要分布在南非、津巴布韦、马达加斯加等国，其储量占世界总储量的 95% 以上，产量约占世界总产量的 45%。

煤炭 非洲煤炭资源集中分布在赞比西河以南的南部非洲，以南非、博茨瓦纳、斯威士兰、津巴布韦等国为主。非洲煤炭资源占世界总储量的不足 10%，且多为含炭较高、热值较低的烟煤；无烟煤储量较少，但是硬煤比重占 90% 以上又是其优点。非洲的煤炭产量虽不高，但南非却是世界上最大的煤炭出口国之一，为世界第六大产煤国。

第七节 环境保护

非洲经济发展水平虽落后，但其自然资源相对丰富。不少国家在发展经济过程中，往往意识不到人口、资源和生态环境的均衡问题。这不仅成为非洲国家经济落后的原因之一，也成为非洲国家实现可持续发展的主要障碍。

众所周知，社会经济的持续发展首先离不开人口的均衡发展，而非洲人口每 20 多年就翻一番，再加上非洲人均寿命是世界上最低的，因而出现人口低龄化的奇特现象。低龄化人口的大量存在是经济发展的潜在威胁。低龄化人口的大量存在对非洲各国的教育也是严峻的挑战。由于基础差、资金短缺，非洲的教育事业一直很落后。无论是小学、中学或大学，学校数量远远满足不了学生上学的需要。低龄化人口的大量存在还加剧非洲的失业危机。其次，非洲是世界上城市化程度最低的大陆。近年来，非洲国家城市化的飞速发展并非生产力发展的结果；城市人口的畸形膨胀使非洲国家的农村经济发展严重受损。第三，伴随人口数量猛增而出现的人口素质低下，这突出表现在非洲国家的文盲人数增多。非洲大量低素质劳动力的存在，使各国的劳动生产率低下，国家发展乏力。

非洲生态环境的破坏突出表现在非洲大陆的沙漠化日趋严重。目前整个非洲大陆已有 20% 以上的土地被沙漠覆盖，另有 60% 的土地面临荒漠化的威胁。非洲沙漠化之所以日趋严重，除全球气候因素外，与非洲大陆大量砍伐森林和毁坏植被有很大关系。非洲作为世界上社会经济发展水平比较落后的地区，尤其在人口、资源和环境方面存在着种种矛盾，严重制约了各国的可持续发展。因此，控制人口增长，保护自然资源，维持生态平衡，已成为非洲各国实现社会经济可持续发展的当务之急。

在 1997 年 6 月 28 日结束的关于环境和发展问题的第十九届特别联大会议上一致认为：发展中国家，特别是非洲国家，消除贫困对可持续发展是十分重要的。他们强调：如果非洲目前的贫困继续下去，非洲的环境不可能得到保护，经济也不可能发展。而最需要环发援助的最不发达国家却得不到资金和环发技术。他们一针见血地批评了一些发达国家缺乏帮助发展中国家消灭贫困的政治意愿。





第二章　地域划分与居民

第一节　地域划分

非洲在地理位置上习惯分为北非、西非、中非、东非和南非五个地区。这主要是根据地理位置，同时也考虑到地形、气候等条件和民族特点而划分的。

一　北非

指非洲的北部地区，其东、北、西三面濒临红海、地中海和大西洋。一般包括埃及、苏丹、利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥、毛里塔尼亚、西撒哈拉、马德拉群岛、亚速尔群岛。

其中，埃及、苏丹、利比亚又被称为东北非，摩洛哥、阿尔及利亚和突尼斯有时被称为西北非或马格里布。

马格里布（AL－MAGHRIB）

源自阿拉伯语，是“阿拉伯西方”的意思。公元682年，阿拉伯人到达北非摩洛哥海岸，被大西洋所阻不能再前进，以为是最西的土地，故名。公元7世纪以后，迁入这些地区的阿拉伯人，他们曾和当地的柏柏尔人共同组成“马格里布”国家。以后马格里布作为专有地理名词，成为摩洛哥、阿尔及利亚和突尼斯三个国家的总称。

二　西非

指非洲西部地区，其南至几内亚湾，北至撒哈拉沙漠，东至乍得，西濒大西洋。通常包括塞内加尔、冈比亚、马里、布基纳法索、尼日尔、几内亚比绍、几内亚、塞拉利昂、利比里亚、科特迪瓦、加纳、多哥、贝宁、尼日利亚、佛得角、加那利群岛（政治上属西班牙，本书不介绍其他情况）。

三　中非

指非洲中部地区，其东界东非大裂谷，西临大西洋，北起撒哈拉沙漠，南至卡拉哈迪盆地北缘。通常包括乍得、中非共和国、喀麦隆、赤道几内亚、加蓬、刚果、刚果（金）、卢旺达、布隆迪、圣多美和普林西比。

四　东非

指非洲东部地区，其北濒红海和亚丁湾，南界鲁伍马河，东临印度洋，西迄埃塞俄比亚高原西缘和东非大裂谷。通常包括埃塞俄比亚、厄立特里亚、吉布提、索马里、肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、塞舌尔、毛里求斯、科摩罗、马达加斯加、留尼汪岛等。

五　南非

指南部非洲地区，其东濒印度洋，西临大西洋。通常包括安哥拉、赞比亚、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、津巴布韦、博茨瓦纳、斯威士兰、莱索托、南非、圣赫勒拿岛和阿森松岛等。

此外，还有“阿拉伯非洲”和撒哈拉以南非洲之称。前者泛指撒哈拉沙漠中部以北的非洲地区，居民主要是阿拉伯人和柏柏尔人，通用阿拉伯语，信奉伊斯兰教；后者泛指撒哈拉沙漠以南地区，当地居民主要是黑种人，故又称“黑非洲”，即本书所着重介绍的地区。

第二节　居民人口

一　人口的数量和发展变化

非洲约有居民7.3亿（1998年统计），占世界人口总数的11%，在各大洲中居第三位。绝大多数居民是本地居民，来自欧洲的白人主要居住在南部非洲诸国，移住南部非洲和东非一些国家的尚有印度人和巴基斯坦人，华侨人数不多，集中在东非沿海岛屿和南非。

近数百年来非洲人口数量的发展变化经历了极其曲折的过程。

殖民主义者入侵以前，非洲居民像各洲的居民一样，沿着自己的道路向前发展。15世纪以后西方殖民主义者开始入侵非洲，大肆掠夺。后来非洲又变成了掠夺和贩卖奴隶的场所，千百万非洲黑人奴隶被贩卖到美洲各地。几百年的奴隶贸易，不仅破坏了非洲各族人民的经济和文化的正常发展，而且使非洲变成了“猎获黑人的场所”，使非洲人口大量减少，从15世纪前占世界人口总数的1/5陡降到20世纪初的1/11。

第二次世界大战以后，随着非洲国家的纷纷独





立，民族经济的发展，居民生活水平逐渐提高，医疗卫生条件不断改善，非洲人口出现了持续高速增长的现象，成为同期世界各洲人口增长速度较快的一个洲。1900～1979年期间，人口净增2倍，占世界总人口的10.5%。

非洲各国和各地区之间的人口增长情况很不平衡。人口自然增长率最高的地区是北非，其次是东非和西非，中非最低。

二 人口的结构

非洲居民的平均寿命一般只有35～40岁，远远低于其他各洲居民。由于经济地位不同，非洲人口中，欧亚籍居民的平均年龄高于非洲土著居民。例如，南非的欧洲移民为66岁，亚洲移民为50岁，而非洲土著居民只有36岁。较高的出生率和死亡率，使得土著居民一代一代迅速更新。非洲人口构成的特点是青少年的比重很大，老年人的比重很小。1979年非洲总人口中，15岁以下的约占44%，64岁以上的仅占3%，前者高于世界平均数(36%)，后者则低于世界的平均数(6%)。形成非洲人口年龄这种特点的原因，主要是较高的人口出生率和死亡率。

非洲是农业人口百分比最高的一洲。1979年，非洲的农业人口占全洲总人口的64%。如按务农人口占从事经济活动人口的百分比计算，则为66.1%。近2/5的国家高达80%以上。

三 人口密度和分布情况

1979年非洲的人口密度，平均每平方公里为15人，仅次于欧、亚二洲，与拉丁美洲相仿。人口密度较高的地区主要为西海岸的尼日尔河下游地区、冈比亚河与刚果河之间的沿海地区、东海岸肯尼亚至南非沿海地区、北海岸的突尼斯、摩洛哥西部和尼罗河下游地区、东非高原大湖区周围和埃塞俄比亚高原。

除以上地区外，非洲大陆的大部分地区人口密度都比较低。

撒哈拉、纳米比亚、卡拉哈里和一些干旱草原沙漠及半沙漠地带，气候条件十分恶劣，农牧业生产难以进行，除少数绿洲和采矿点外，人口极少，每平方公里不到1人，还有大片无人区。热带雨林地区的人口密度也很低。稠密的森林，人类难以通行和与外界接触。如喀麦隆、加蓬、刚果以及刚果(金)的热带雨林地带，气候湿热，萃萃蝇危害严重，人烟稀少，并有无人居住区。

人口密度高一些的地区是广大的热带草原和萨赫勒地带的游牧区，每平方公里可在1～10人之间。其中的农业地区，人口密度较高，每平方公里可达10～50人，甚至50人以上。每平方公里超过100人的国家和地区有毛里求斯、留尼汪岛、卢旺达、塞舌尔、科摩罗、布隆迪和加那利群岛等。其中毛里求斯人口密度最高，平均每平方公里达480人。西撒哈拉、纳米比亚、博茨瓦纳、毛里塔尼亚和利比亚是人口密度最低的国家和地区，平均每平方公里不足2人。中非、乍得、尼日尔、刚果、索马里和马里等国的人口密度略高，平均每平方公里超过2人。

每个国家内部的人口分布也是不平衡的。如埃及是非洲人口分布极不均匀的典型国家，全国99%的人口居住在占国土4%的尼罗河三角洲及其河谷地带，以及沙漠中的绿洲等地。其次如阿尔及利亚，90%的人口生活在9%的国土上；肯尼亚90%以上的人口居住在24%的国土上；坦桑尼亚近90%的人口分布在不足40%的国土上等等。

非洲人口分布的特点是区域间劳动力的大量流动，这对某些国家的经济发展具有十分重要的意义。这种人口流动的现象以西非最为突出。例如，流入科特迪瓦的外来人口共约142万人，流入加纳的56万人，塞内加尔有35万人；塞拉利昂和利比里亚也有不少外来人口。大量外来人口主要是来自邻近国家，也有些长期留居异国。在南部非洲和东部非洲也有区域间劳动力的流动现象。1975年，非洲的区域性流动的人口约2 800万人，占全洲人口的7%。

非洲是世界都市文化水平最低的大陆，1977年，非洲的城市人口占总人口24%，而世界的平均数为38%。

非洲的许多城市有着悠久的历史。20世纪后特别是近30年来，非洲城市人口急剧增长。1900～1950年，世界城市人口平均每年增长3.7%，而非洲为4.1%。第二次世界大战之后，非洲的城市人口，尤其是港口、首都的人口增长速度非常快。有些城市的人口年增长率达6%～7%，以致每隔10年就翻一番。例如达喀尔，1945年有12.3万人，1955年人口为21.4万人，1965年为45.7万人，1976年为79万人；阿尔及尔尽管大量的欧洲





人离开了，但人口也从1954年的59.6万增长到1970年的95万和1975年的125万人；阿比让1946年有人口4.6万，1956年有12.8万，1968年达35万，1976年增长到85万，30年增加了近20倍。

在原有城市人口不断增长的同时，新的城市大量兴建并迅速发展。1930～1940年非洲10万人口以上的城市约20座，1940～1950年增加到40座，1960年为70～80座，1970年为110座，到1978年达144座。

城市的增加和发展，非洲城市人口占总人口的百分比也不断上升。1960年非洲的城市人口占总人口13%，1967年为15.8%，1975年上升到20%左右，到1979年达25%。虽然在近20年里，非洲的城市人口有了显著增加，但仍是世界城市人口最少的一个洲。各国和各地区之间的发展是不平衡的。南部非洲和北非城市发展最为迅速，城市人口占总人口的百分比最高，中部非洲次之，西非较低，东非最低。从国家来看，吉布提的城市人口达70%，百分比最高，居全洲首位；其次是利比亚，为60%；阿尔及利亚和留尼汪岛也较高，分别为52%和51%。南非、突尼斯、埃及、赤道几内亚、毛里求斯和刚果都是城市人口超过40%的国家；城市人口百分比不足10%的国家有马拉维、尼日尔、布基纳法索、卢旺达、布隆迪、坦桑尼亚、莫桑比克、乌干达、斯威士兰和莱索托，其中莱索托最低，只占3%。

从社会经济条件与自然环境来看，非洲城市人口最为集中的地区是沿海港口和重要工矿区。如马格里布国家的地中海及大西洋沿岸，埃及的尼罗河三角洲及其河谷地带和苏伊士运河沿岸，贝宁湾沿海地带，南非东部沃特瓦特斯兰矿区和沿海地区，赞比亚的“铜带”和刚果（金）的沙巴区南部等。这些地区集中了非洲所有的大城市和大部分的中等城市，是非洲都市文化水平最高的地区。

第三节　种族　部族　民族

非洲是人类的发祥地之一，也是世界上民族成分最复杂的地方。非洲居民大多数属于尼格罗人种，一部分属于欧罗巴人种和蒙古利亚人种。在整个北非，包括撒哈拉在内，这里的居民均属欧罗巴种人。他们的特征是肤色较浅，眼睛深黑色，脸窄，额部不突出，鼻子细窄且隆起，黑黝黝的波纹发，中等高的身材。他们是古代阿拉伯人同当地柏柏尔人、埃及人融合而成的，统称阿拉伯人。其总人数占全非洲人口的25%左右。从有关资料中得知，柏柏尔人和古埃及人是非洲北部的土著居民，阿拉伯人是公元7世纪之后，随着伊斯兰教的兴起而迁入非洲的。阿拉伯人把传播伊斯兰教与自己的前途联系在一起。伊斯兰教首先在埃及，随之在北非其他地方和撒哈拉地区广泛传播开来。随着伊斯兰教的传播，阿拉伯语也得到迅速推广。到了11世纪，由于阿拉伯人的大批进人，当地居民基本上被阿拉伯化了。

古代埃及人的发祥地在尼罗河中游；柏柏尔人的发祥地之一是撒哈拉地区的北中部，他们的先民与伊比利亚半岛的西南欧最早的土著血缘十分接近。目前在一些沙漠绿洲里和偏僻山区仍居住着少量保持原有习俗的柏柏尔人。在撒哈拉以南，分布在尼日利亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、马里、尼日尔、喀麦隆等地的富尔贝人或富拉尼人在人种上也属欧罗巴人类型。他们的肤色较一般西非尼格罗人浅。他们身材较高，头部较长，而西非尼格罗人的头部宽阔。

尼格罗人种分布在撒哈拉以南广大地区，包括提贝斯提高原和达尔富高原，直至卡拉哈里沙漠和德拉肯斯山脉。其体质特征是肤色黝黑，头发卷曲，额部突出，鼻宽，鼻根低。尼格罗人种本身又因肤色颜色的深浅、额部的突起或平直、嘴唇的厚薄和个子的高矮而有所不同。例如，在西非沿海和尼罗河上游居民的肤色十分暗黑，而东非居民则具有浅肉桂色的肤色。额部突出程度方面的区别也很显著。在一些地区，额部突出的现象十分明显，而南非的居民额部突出则不明显，有的甚至没有突出现象。个子高矮的差别也很大。西非的约鲁巴人和东非的亚奥人等，身高一般在1.60～1.65米之间，而尼罗河上游讲尼罗特语的丁卡人、希卢克人和努埃尔人等，身高一般在1.80～1.85米之间，有的高达2米以上，是世界上最高的民族之一。如果根据尼格罗人的语言差别和地理疆域的不同，他们又可分为苏丹语言尼格罗人和班图语言尼格罗人两大支系。

一　苏丹语言尼格罗人

苏丹语言尼格罗人主要分布在呈长方形的两河





一湖地区，即尼日尔河—乍得湖—尼罗河中上游，西起大西洋沿岸，东至埃塞俄比亚高原西侧。在这一广大的地域内，以乍得湖为界可分为东、西苏丹两个部分，居民被分别称为东苏丹人和西苏丹人。

苏丹语言尼格罗人地区是撒哈拉以南非洲古老文明出现最早的地区，是这一文明的发祥地。约在公元前 4 000 年，尼格罗人就在尼日尔河上游发展了农业文明。据说非洲不少农作物起初都是在尼日尔河上游一带种植然后往四周传播的。公元前 1 000年左右，尼日尔河流域的尼格罗人开始使用铁器。公元前 3 世纪索宁凯人建立了一个大国——加纳。13 世纪从加纳国分离出了曼丁哥的马凯人建立的马里国。继马里国兴起的是桑海人建立的桑海国。到西方殖民主义者大规模入侵前，在整个苏丹语言尼格罗人地区，已存在着 10 多个国家组织。

由于受来自北方游牧的柏柏尔人和阿拉伯人的袭扰，尼格罗人许多部落纷纷联盟，进行抵抗。有些被迫迁徙的部落到达阿达马瓦、韦莱河、尼罗河上游和埃塞俄比亚等地区；往南的到达几内亚湾沿岸，往西的到达塞内加尔河冈比亚盆地。进入到苏丹的尼格罗人地区的柏柏尔人和阿拉伯人，后来大部分被同化了，过着定居的农业生活。

苏丹语言尼格罗人各民族不仅在语言和文化上有关系，在血统上也互有关系。随着柏柏尔人和阿拉伯人的进入并长期居住下来，在尼格罗人当中自然出现了不同血统的民族。如分布在西非到中非很多地方的富尔贝人，是柏柏尔血统，居住在乍得湖南岸的纾瓦人，是阿拉伯血统。在长期与柏柏尔人、阿拉伯人等接触交往中，在语言、文化以及体态上都带有混合体的特色，如豪萨人、努比亚人等，但居住在科尔多凡地区的努巴人，仍保持着原有的语言、风俗和习惯。

曾在非洲历史上起过作用、作过贡献的西苏丹人主要有：曼丁哥人、沃洛夫人、塞雷尔人、图库洛尔人、索宁凯人、苏苏人、泰姆奈人、基西人、古尔马人、莫西人、宋盖人、豪萨人、卡努里人、提布人（图布人）、阿散蒂人、丰人、约鲁巴人、埃维人、伊博人、巴米累克人和提卡尔人等；在乍得湖以东，被称为东苏丹人的主要有：巴吉尔米人、卡内姆布人、巴亚人、萨拉人、班达人、赞德人、努埃尔人、努巴人、丁卡人、希卢克人，马萨伊人和努比亚人等也属苏丹尼格罗人的民族。

二　班图语言尼格罗人

班图语言尼格罗人居住苏丹语言尼格罗人以南广大地区，简称班图人，是尼格罗人种中的年轻支系。因其发展迅速，现已成为赤道非洲和南部非洲各国的基本人种。关于班图人的起源，目前还不大清楚。他们的原始住地可能是在赤道以北或赤道附近某个地方。由于生产力的提高和生活稳定，加速了班图人的繁衍，人口的增长使他们不断地向东、南、西三个方向迁移，以寻求更多、更好的耕地和牧场，直到 15 世纪西方殖民主义者入侵后基本结束。在几千年过程中，他们征服或同化了其他居民，最终遍布整个非洲南半部。班图人的迁移一方面传播了先进技术，促进了南部非洲生产力的发展；另一方面也不断引起战争，造成社会的长期动荡。

班图人的向东迁徙，在大湖地区遭到含米特人和尼罗特人的阻力后就停了下来，一部分班图人与含米特人和尼罗特人混合；其余一部分继续东迁。被称为“班图—含米特人”和“班图—尼罗特人”的是混合的那一部分。这样的民族有吉库尤人、坎巴人、戈戈人、卡维朗多人和干达人等民族。在继续东迁的班图人中，有一部分在坦噶尼喀境内扩散开来，成为当地的重要民族，如尼亚姆韦齐人、赫赫人、波戈罗人和马孔德人等。迁到沿海地区的一部分，有的由于受阿拉伯人的影响，形成了混合居民——斯瓦希里人。

中路是朝南方向，包括马绍纳人、马卡兰加人、马科里科里人等冲过马夸人和亚奥人的疆域，占据了赞比西河和林波波河之间的土地。大概始于 13 世纪末，茨瓦纳人、科萨人和祖鲁人越过鲁伍马河和赞比西河后，茨瓦纳人先向西南，后朝南推进；科萨人一直向南，祖鲁人先向南，后向东南。祖鲁人在迁徙过程的中途留下来，有的在到达东南沿海后，不久又返回到赞比西河和鲁伍马河流域。今日分布在坦桑尼亚、马拉维、赞比亚、莫桑比克、津巴布韦境内的恩戈尼人、恩森加人、图姆布卡人、恩德贝莱人和聪加人等，都是祖鲁人的一支，与祖鲁人有血缘关系。

西路迁徙的班图人一部分向西非方向迁徙，而大部分都在西赤道扩散开来。往西赤道非洲扩散开来的班图人，后来基本上同当地居民混合了。在西赤道非洲扩散开来的班图人，大体上占有了北起今



刚果（金）北部和喀麦隆南部，南至纳米比亚北部的广大地区。根据地理位置，这个地区可分为沿海地带、中间地带和内陆地带。移居到沿海地带的主要有刚果人、基姆本杜人、乌姆本杜人、芳人和姆庞圭人等；中间地带主要有奥万博人、赫雷罗人、太凯人和班吉人等；内陆地带的主要有隆达人、本巴人、库巴人和卢巴人等。

分布在东北非一带居民的绝大多数按其特征来说，属埃塞俄比亚人种，介于尼格罗人种和欧罗巴人种之间的过渡类型。其体质特征具有明显的两重性，兼有白种人和黑种人的特征：身材高大，皮肤呈红棕色，打结的头发呈波纹状，鼻子宽大，鼻梁高凸，中等厚度的嘴唇并不外翻，眼睛为深棕色，下巴尖凸，颅骨呈椭圆形。

在非洲东北部包括今日埃塞俄比亚、索马里、肯尼亚东北部和苏丹沿海地带，很早以来就居住着讲库希特语的民族和讲尼罗特语的民族。在古代还有一批阿拉伯人来此安家。三方面的长期混合形成了埃塞俄比亚、索马里、肯尼亚和苏丹境内的许多重要民族，如阿姆哈拉人、提格雷人、提格里尼亚人、盖拉人、阿法尔人、萨马勒人、萨布人和贝贾人等。阿姆哈拉人、提格雷人、提格里尼亚人的语言属于闪含语系，其他的都属于闪含语系库希特语族。文献上常常把讲库希特语的民族称为库希特人。由于提格雷语与提格里尼亚语有亲缘关系，现在一般提格雷人和提格里尼亚人都能讲阿姆哈拉语。

科伊—桑人是非洲独有的人种，也是古老支系。他们居住在南部非洲干旱草原和卡拉哈里沙漠地区。他们一方面具有尼格罗人种的特征，另方面又具有蒙古利亚人种的特征，卷曲的头发，宽阔的鼻子，黄色的皮肤，宽扁的脸型。科伊人和桑人的主要差别是前者身材高大些，后者身材矮小些。关于科伊—桑人种的起源问题，现在科学上还没有弄清楚。据考古学和语言学提供的材料证明，早在来到非洲东部和中部之前，科伊—桑人在这里生活已近千年了。而桑人活动比科伊人更早些。到班图人在非洲东部和中部迁徙扩散时，科伊—桑人受到排挤，除原地留下一部分人外，都被排挤到南部非洲的西南地区，即今日的开普地区和奥兰治河流域。留下的那部分，除现在坦桑尼亚境内的金迪加人和桑达维人外，后来都被班图人同化了。17 世纪后，科伊—桑人遭到西方殖民主义者的屠杀，地域更加缩小，人口锐减。有的变成了殖民者的奴隶，侥幸生存下来的则被赶到干旱草原和卡拉哈里沙漠。科伊—桑人是一个较大的狩猎和采集族体。

赤道人种在非洲的另一个人种是俾格米人，他们分布在班图语言尼格罗人和部分苏丹语言尼格罗人当中。非洲俾格米人是非洲最古老的居民之一，他们的祖先创造和传播了“桑加文化”。桑加文化是考古学上从旧石器时代中期到公元前夕存在于大湖区以西广大中非地方的史前文化。俾格米人的主要体质特征是：身材矮小（平均身高不到 1.52 米），腿短而臂长，肤色从浅黄色到微红或棕色，体毛较浓密，鼻子宽阔，鼻梁低，凸额，下颚内倾。俾格米人居住在刚果河流域的热带密林中，以韦累河同伊图河地区为最多。非洲俾格米人可分为三个居群：刚果（布）、刚果（金）以及中非共和国的部分地区。北部俾格米人居住乌干达毗邻的刚果（金）东部伊图里常雨林中。南部居群居住在卢旺达和布隆迪。他们讲邻近的尼格罗人语言，仍过着狩猎和采集的生活。俾格米人为当今世界上最大的狩猎和采集族体，他们三五成群住在树枝和草叶搭成的茅屋里，至今没有参加当地政治生活。

非洲还有蒙古种人，一般称为黄种人。他们与非洲大陆上的人种截然不同。其体质特征是：中等身材，黄棕色的皮肤，头上生有黑色的直发，面部及全身毛发极少，鼻子宽而扁平，嘴唇中等厚度，皮肤上多有蒙古人式的瘢痕，眼睛为黑色且有典型的内眦赘皮。14 世纪，马达加斯加人就在中部地区建立了以伊梅里纳为中心的封建国家。19 世纪发展成统一的马达加斯加封建国家，他们大部分从事农业，一部分从事畜牧业、渔业。

由于欧洲人自 15 世纪起在非洲进行长期的广泛的殖民统治，许多欧洲移民定居于非洲，结果在非洲形成了一个数量不小的混血居民层。南部非洲的阿非里卡人，又称布尔人，是欧洲移民（主要是荷兰人，另外还有德国人、法国人等）的后裔，属欧罗巴人种。他们的祖先虽然来自欧洲，但他们早已不把自己当作欧洲人，不讲自己原来国家的语言，而说阿非里卡语，把自己当成非洲本地人。

第四节 语言 文字

一 语言

非洲是世界上语种最繁多的地区，几乎每个民





族都有自己的语言，尤其是赤道非洲的许多地区，是一些典型的语言混合体。就居民的数量同语言的数量相比较而言，这个洲是世界上语言最多样化的地方。据联合国教科文组织一项最新统计报告显示，仅在撒哈拉以南非洲地区，目前所使用的语言就多达 2 000 种，其中尼日利亚有 410 种，喀麦隆有 238 种，刚果有 210 种，埃塞俄比亚有 87 种，贝宁有 58 种。90% 以上的居民用一种语言就可以沟通的国家仅有博茨瓦纳、布隆迪、莱索托、马达加斯加、毛里求斯、塞舌尔、索马里和斯威士兰 8 国。语言的多样化既是一种财富，也是制约非洲现代化建设的一大障碍，因为它极不利于信息的交流与共享，也不利于教育事业的发展。

非洲各国独立后，才逐渐提倡以非洲本土的语言作为公用语。首先是东非的坦桑尼亚采用斯瓦希里语为公用语；其次是北部的豪萨语，以及多哥的埃维语等。从目前的情况看，非洲各部族语言的融合及民族共同语言的逐渐形成，是非洲语言总的趋势。1958 年在罗马举行的“第二届黑色非洲作家与艺术家会议”上已经提出“统一非洲语”问题，并列举了斯瓦希里语、豪萨语、约鲁巴语、曼德语、沃洛夫语等为“统一非洲语”的候选语言。随着人类社会的进步，非洲语言将会随着人文的进化而逐渐趋于更大程度的统一。

非洲语言目前可以概括为下列四大语系。

（一）亚非语系

亚非语系又名为闪含语系，它不仅包括北部非洲的全部语言，也包括几乎所有东部“非洲之角”（埃塞俄比亚、索马里）的语言。此外，闪含语系也包括整个东部地区现在和过去通用的语言。亚非语系通常包括五个大小相差无几的语族。

1. 柏柏尔语族 柏柏尔语族同阿拉伯语相近，在北非主要是摩洛哥和阿尔及利亚，其次是尼日尔、马里等国通行。讲柏柏尔语族的人数约 800 万，其中摩洛哥有 500 万，阿尔及利亚有 250 万，还有 50 万分散在其他各国。柏柏尔语族诸语言彼此极为相似，以致常常被误认为只有一种柏柏尔语。加拿利群岛上的关切人已消亡的语言可能与柏柏尔语族有关；此外，古利比亚语的铭文，虽然至今还不能完全释读，但它可能代表了柏柏尔语族的早期形式。柏柏尔语族至今还没有字母表，如需要书面的文件，均用阿拉伯语抄写。

2. 古埃及语族 在基督教盛行时期，这一语言继续用作口头语言，并发展了一种用希腊文改成的字母来书写，但现在是以科普特语为代表，其中的博海里方言仍在科普特教派礼拜仪式中沿用。在阿拉伯人征服埃及以后，古埃及语逐渐失去地盘，到了 17 世纪，作为一种口头语言正走向消亡。

3. 闪米特语族 闪米特人和含米特人曾经是一个民族，所以他们的语言也有亲缘关系。闪米特语族包括阿拉伯语、希伯来语和埃塞俄比亚的几种语言。

阿拉伯语不仅在闪米特语族中占主导地位，而且也是世界上主要的语言之一。1974 年，阿拉伯语被列为联合国的的第六种工作语言。阿拉伯语是沙特阿拉伯、也门、阿曼、科威特、巴林、卡塔尔、伊拉克、叙利亚、约旦、黎巴嫩、埃及、苏丹、利比亚、突尼斯、阿尔及利亚、摩洛哥和毛里塔尼亚共 17 个国家的官方用语，讲这种语言的人约有 1.15 亿。此外，还有一些国家的数百万伊斯兰教徒也程度不同地懂得阿拉伯语，因为阿拉伯语是伊斯兰教和《古兰经》的传教语言。公元 7 世纪前，阿拉伯语只局限阿拉伯半岛内流行，但从 7 世纪始，由于伊斯兰教传播，阿拉伯语也打破了原来的界限，几乎全部取代了伊拉克、叙利亚、埃及和北非等地过去使用的语言，乃至从阿拉伯半岛一直延伸到大西洋沿岸的广阔地区。

在阿拉伯半岛南部的沿海一带，人们讲的是阿拉伯语的若干种方言，一般称之为南阿拉伯语，这些方言与北部的阿拉伯语截然不同。由此可知，口头的阿拉伯语也随着地区的不同而有所差异；但古典的阿拉伯语从公元 7 世纪以来没有多大变化，这也是促使阿拉伯语取得不断发展和逐步规范化的力量所在。

埃塞俄比亚的国语是阿姆哈拉语，它也是闪米特语系中的一种，讲这种语言的人数约有 900 万左右，占全国人口的 1/3，通行于首都亚的斯亚贝巴附近及其北部地区。阿姆哈拉语中采用的字母也是来自阿拉伯半岛，其最早的写法也是从右到左，后来由于受古希腊的影响，才改为从左到右，并在每个词后加上两点（:），以表示和下一个词分开。

公元前 1 000 年左右，阿拉伯南部的闪米特人越过曼德海峡来到埃塞俄比亚，其原有的语言在当地方言的影响下发展为吉兹语，这种语言一直使用





到公元11世纪，现在仍然是埃塞俄比亚的古典文学和基督教会的语言。现代埃塞俄比亚通行的各种语言都是从吉兹语中派生出来的。

4. **库希特语族** 库希特语族又分为5个很不相同的语支，即北部、中部、东部、南部和西部语支。北部语支为贝扎语。中部语支被称为阿高语言，其中还包括北部的一组语言（比林语、卡米尔语和克曼特语）和南部的阿维亚语。东部语支为索马里语和加拉语，其中还包括阿法尔语、萨霍语、巴伊索语、伦迪勒语、博尼语、康索语、吉多勒语、阿尔博雷语、瓦拉齐语、察迈语、格莱巴语、莫戈戈多语、锡达莫语、阿拉巴语、达拉萨语、哈迪亚语、坎巴塔语、布尔吉语等。南部语支流行于坦桑尼亚，包括布龙吉语、戈罗亚语、阿拉瓦语、恩贡威亚语（阿苏语）、萨尼埃语、姆布古语。西部语支又可划分成两组语言，即阿里—班纳语言和其余各种语言，这些语言又可分为下面几类：(1) 马吉语、那奥语、舍科语；(2) 詹杰罗语；(3) 卡法语、莫查语、希纳沙语、南马奥语；(4) 吉米拉语；(5) 奥梅托语（锡达莫语言西支），包括查拉语、马勒语、巴斯克托语、维拉莫语、扎伊塞语和科伊拉—吉迪乔语。

5. **乍得语族** 乍得语言被分为9个分支。乍得语中占主导地位的是豪萨语，它是西非最重要的语言，广泛流行于豪萨人居住的地区。豪萨人主要分布在尼日利亚北部和尼日尔南部地区，但在大西洋几内亚湾沿岸的非洲国家，如喀麦隆、贝宁、加纳、布基纳法索、多哥、马里以及乍得等国，也居住着相当数量的豪萨人。讲豪萨语的人数约有2 500万，其中尼日利亚北部约占2 000万，尼日尔约200万，还有几百万分散在非洲的其他地方。

豪萨语是非洲最古老的语言之一，其语言结构简单，说起来含蓄、形象，听起来优美、悦耳，颇具民族特色。豪萨语还有阳性与阴性之分，它也是一种有声调的语言，主要分为高声调、低声调、降声调。公元13世纪左右，由于阿拉伯文化的影响，开始出现用阿拉伯字母来拼写豪萨语的现象。到18世纪末期，由于西方殖民主义的入侵，殖民者不但从经济上对豪萨人大肆掠夺，而且在文化上也进行广泛的渗透。西方殖民者把原来用阿拉伯字母拼写的豪萨文改成用拉丁字母拼写的豪萨文。在非洲的某些地方，豪萨语不仅是电台的广播用语，而且它还作为一种商业交际语言流行于北非和东非各地。

（二）尼日尔—科尔多凡语系

它是非洲最大的语系，包括数百种语言，讲这些语言的居民约有2亿之多，分布在西非西部塞内加尔开始，穿过上几内亚高原区到尼日利亚，然后经过非洲大陆的南半部直达南部非洲的广大地区。尼日尔—科尔多凡语系又可分为下列几种主要语言。

1. **曼德语** 又称曼丁哥语，包括塞拉利昂的门德语，塞内加尔、冈比亚、几内亚、马里和科特迪瓦的马林凯语，马里的班巴拉语以及利比里亚的克培列语。

2. **西大西洋语** 包括西非大多数人讲的富拉尼（亦称富尔贝）语、塞内加尔的沃洛夫语、谢列尔语以及塞拉利昂的泰姆奈语。

3. **古尔语** 也称沃尔特语，包括布基纳法索的莫西语，加纳、多哥、布基纳法索的古尔马语，加纳的达哥姆巴语以及马里、科特迪瓦的塞努福语。

4. **克瓦语** 包括尼日利亚的约鲁巴语和伊博语，加纳的特威语和芳蒂语，加纳和多哥的埃维语，贝宁的丰语以及利比里亚的克鲁语、格列博语和巴萨语。

5. **贝努埃—刚果语** 包括班图诸语言，讲这些语言的人约有1亿之多。班图诸语言共有300多种，其中最重要的是斯瓦希里语，这是目前在东非流行最广的非洲语言。斯瓦希里这一名称来源于阿拉伯语词，它原是"海岸"的意思。早在公元7世纪时，斯瓦希里语就在非洲沿岸讲阿拉伯语的移民中得到了发展。到了19世纪，阿拉伯商人把该语言带到内地，后来德国人采用这种语言作为坦噶尼喀的官方语言，现在它是坦桑尼亚和肯尼亚两国的官方用语，卢旺达、布隆迪以及刚果（金）也有讲这种语言的。斯瓦希里语的词汇基本上与班图语相同，但也从阿拉伯语中引进许多词汇。此外，还有刚果（金）的卢巴语、刚果语和林加拉语，肯尼亚的吉库尤语，卢旺达的卢旺达语，布隆迪的隆迪语，乌干达的干达语，马拉维和赞比亚的尼昂加语，赞比亚的别姆巴，津巴布韦的绍达语，博茨瓦纳和南非的茨瓦纳语，莱索托、南非的索托语以及南非的祖鲁语和柯萨语。

6. **柯达马瓦—东部语** 包括刚果（金）和苏





丹的赞德语，以及中非共和国的桑戈语。

（三）尼罗—撒哈拉语系

主要在苏丹、乌干达、肯尼亚和乍得诸国流行；其次，在坦桑尼亚、刚果（金）和中非共和国等地也讲此语系语言。估计在非洲讲这些语言的人数在1 000万左右。尼罗－撒哈拉语系又可分为以下三种语。

1. **沙里—尼罗语**　又称尼罗特语。它包括两组主要语言，即东苏丹语和中苏丹语，还包括两种独立语言，即贝尔塔语和库纳马语。

东苏丹语是尼罗—撒哈拉语系中最大的独立单位，它包括以下10个分支。（1）努比亚语。又分为尼罗努比亚语、科尔多凡努比亚语、米多博语和比尔克德语。（2）姆尔勒—迪丁加语。（3）巴雷亚语。（4）因加萨纳（塔比）语。（5）尼马—阿菲蒂语。（6）特梅因语、泰松达纳布语。（7）梅拉里特语。（8）达古（达朱）语。（9）尼罗语言。又可分为：①尼罗特语西支，包括布龙语、卢奥诸语和丁卡—努埃尔语。②尼罗特语东支，包括巴里语、卡拉莫琼语、特索语、图尔卡纳语、马赛语。③尼罗特语南支，包括南迪语、苏克语、塔托加语。（10）尼扬吉亚语、图索语（伊克语）。

中苏丹语可分为以下6个分支。（1）邦戈—吉巴尔米语。（2）克雷什语。（3）莫鲁—马迪语。（4）芒贝图语。（5）芒布图—埃费语。（6）伦杜语。

2. **撒哈拉语**　又称卡努里语。包括乍得的卡努里语、萨拉语，刚果（金）的芒贝图语，以及乌干达的卢格巴拉语和马迪语。

3. **桑海语**　它是一种独特的语言，只在尼日尔、马里和尼日利亚等国境内的桑海人中流行。

（四）科伊桑语系

科伊桑语系的语言通行于南部非洲，包括南部非洲的一些非班图语的语言，其中最重要的两种是桑语与科伊语，讲这两种语言的人数各有5万人左右。

1. **桑语**　主要在南部非洲的卡拉哈迪沙漠地区流行，讲这种语言的桑人约有5万，他们散居在3个国家，博茨瓦纳约2.5万人，纳米比亚约1.5万人，南非约1万人。

所有科伊桑语言都有吸气音，这就是把空气吸入口内并上下颤动舌头而发出的一种声音，实际上这也是科伊桑语言最重要的特点。由于一般的拼写法难于表示这些辅音，所以采用了各种各样的线、点和其他符号来加以表示。

2. **科伊语**　只在纳米比亚流行，讲这种语言的人约有5万人，占全国人口的1/5。科伊语和桑语一样，也是“吸气”语言之一。

此外，还有一些欧洲语言和印度语言也进入了非洲。英语除在南非和津巴布韦流行外，还是建立利比里亚的美洲黑人后裔使用的语言。在南非还通行一种跟荷兰本土的荷兰语很相近的阿非里卡语，还有一种克里奥尔形式的葡萄牙语是几内亚和其他地方成千上万人的第一语言。还有某些印度语言通行于东非，这些语言既有雅利安语言，又有达罗毗荼语言，其中最重要的是古吉拉特语。

二　文字

由于非洲的语言复杂，其文字也是多种多样。目前非洲的一些主要语言都已有了文字，但也有许多语言至今还没有文字。北非地区的文字是以阿拉伯字母表为基础，埃塞俄比亚则以特殊的埃塞俄比亚音节文字为基础，其余地区的文字则以适合于他们语言体系的拉丁字母表为基础，或者是拉丁字母表和阿拉伯字母表同时并用，如豪萨语、斯瓦希里语和富尔贝语等即是如此。

（一）古埃及文字

古埃及在没有文字前，先有图画，这些图画的内容有动物，也有日用品，如蛇、雀鸟、碗、碟、刀、叉等等。在古埃及王陵内发现的壁画都是图形文字，这就是古埃及的“图画文字”。古埃及文字体系极其复杂，它是由象形文字发展到笔画简单的僧侣体文字和人民体文字。当时只有祭司才有机会掌握文字，而且只有在寺院的学校里才能学习文字。由于埃及文字很古老，书写的人虽然利用字母符号，却没有进一步过渡到字母体系上去，所以这种象形文字现在已经不再应用了。

（二）埃塞俄比亚文字

埃塞俄比亚人民使用的文字是一种特殊的字母表——阿姆哈尔（Amhar）字母表，凡是印刷报纸、书写公文等均用这种文字。阿姆哈尔字母表和格埃斯（Geez）字母表有直接的联系，格埃斯是阿克苏姆王国中一个闪族部落的名称，格埃斯文字是有元音的。约在公元14世纪末，格埃斯语就从日常生活中消失了，它仅在宗教事务中还保存着。





（三）斯瓦希里文字

公元10世纪左右，阿拉伯人来到了非洲东部，并在其影响下产生了斯瓦希里文字，所以说斯瓦希里文字实际上就是阿拉伯字母表在斯瓦希里语言上的应用。斯瓦希里字母表中的字母笔画和顺序都采用阿拉伯字母的笔画和顺序。斯瓦希里语用阿拉伯文字写成的一些诗篇、史籍、经典等著作一直留传至今，现在这种文字已被以拉丁字母表为基础的文字所替代，坦桑尼亚的报纸以及学校的教科书等均采用官方通用的斯瓦希里语。

（四）阿扎米文字

在苏丹西部的豪萨人、富尔贝人和坎努里人早就有了以阿拉伯字母表为基础的文字，这就是阿扎米（Ajami）文字。这种文字的特点充分反映出它与马格里布的密切联系。豪萨语早就有了自己的文学作品，如编年史、史诗等，这些著作的作者有的是豪萨人，有的是富尔贝人，他们都是用阿拉伯语来写作的。坎努里人也有自己的文字，它与豪萨语的文字非常类似，但在文字的意义上却不及豪萨和富尔贝文字。

第五节 宗教信仰

在非洲大地上的每个部族，几乎都有其固有的传统的宗教信仰。非洲传统宗教是开放型的，它容忍宗教中的创新，并希望将新知识融入传统的宇宙观中。因此，基督教和伊斯兰教在非洲发展的初期，曾一度与传统宗教共生。但是，基督教和伊斯兰教都要求改变信仰，自称获得惟一真理的启示，具有极强的竞争性，不能容忍其他宗教的共存，尤其是它们两者相互之间。在它们的竞争当中，古基督教被逐出北非和尼罗河流域，只有埃及的科普特人和埃塞俄比亚例外，但仍不时地发生宗教改革运动和宗教净化活动。从用传统的非洲宇宙观来解释伊斯兰教和基督教到由伊斯兰教和基督教提供宇宙观，但这种宇宙观又在非洲社会思想内本地化。基督教和伊斯兰教本地化的程度，曾取决于本地人在社会和政治方面的自主地位。许多非洲人在殖民主义条件下失去自主地位之后，在他们的心目中就把传统的非洲宗教等同于失败和被征服的非洲，因而将基督教或伊斯兰教当成代表新的发展、进步和未来的教义加以信守，但他们并不一定抛弃旧有的宇宙观或基本的宗教信仰。

宗教的多元化是非洲社会的一个基本特征。据有关资料记载，1935年，约有80%的非洲人信奉伊斯兰教或基督教，信教人数基本上各占一半，但信奉伊斯兰教者可能稍多一些。有的国家几乎全部人口都是穆斯林，不管是否实行伊斯兰教教法，伊斯兰教都被宣布为国教，这包括摩洛哥、突尼斯、阿尔及利亚、利比亚、索马里、科摩罗群岛和毛里塔尼亚。在埃及，穆斯林占压倒多数，但也有约占10%的基督教徒少数集团。塞内加尔也是如此。在好几个国家，基督教与伊斯兰教的力量对比是一个重要的政治问题，这包括苏丹、埃塞俄比亚、乍得、尼日利亚、喀麦隆和坦桑尼亚。非洲除了本土的传统宗教外，还有来自东方的伊斯兰教和来自西方的基督教。

一 传统宗教

非洲是一个信仰多神教的大陆，而最具有宗教色彩的地方，当首推古埃及。埃及拥有沙漠、河流及平原等复杂的地貌，这对于各种原始宗教的形成起了很大的作用。古埃及人把世间的任何一种存在都当作神，诸如一座城市、一棵大树、一块石头等，人们都把它当作神加以崇拜，甚至连鳄鱼、蛇、牛、猫、狗、鹰等动物和甲壳虫也都被尊奉为神。非洲人在试图理解和对付自然的许多方面时，从中发现了诸多神灵，因而建立了多种崇拜。

撒哈拉以南非洲人民普遍信奉传统宗教，他们供奉祖先、部落或部族的神，而部落酋长则被视为部落祖先神灵的化身。每当发生重大事情或灾祸降临时，他们就率领部落成员向祖先神灵举行集体祈祷，乞求神灵保佑，摆脱灾难。他们还崇敬自己氏族的图腾，把奉同一图腾的人不准通婚。至于大自然中的日、月、雷、电、风、雨等现象也被认为是神的威力的表现，并加以崇拜。约鲁巴人称暴风雨神为“香戈”，科伊人称雨神为“楚艾戈伯”。此外，巫师和宗教性的秘密会社组织，也在非洲人民的精神生活中占有重要的地位。这种组织的上层核心人物，其权力比酋长还要大。从祭奠仪式上可以看出，人们很尊重祖先，相信先人仍继续参与后代的生活，相信通过祈祷和供奉可以直接联系圣灵，相信通过符咒可以避开邪恶等。在社会生活中相信灵魂与巫术的人绝不仅限于公开声称信奉传统宗教的人，即使是这些信仰与行为不被视为宗教事务的地方，也仍被当作传统习俗和文化遗产的一部分来





遵守。因此，许多大家庭、氏族或社团的团结仍然围绕着对祖先圣灵的信仰而存在，对祖先的圣灵定期由专司此事的祭司通过专门的仪式加以顶礼膜拜。

据统计，传统非洲宗教的信奉者占非洲总人口的20%左右，约有2亿多人。目前传统宗教的复兴，很大程度上是与官方承认传统治疗办法在提供医疗卫生方面仍然很重要联系在一起的。由于官方的承认，许多基督教徒和穆斯林仍上门去找传统巫医与占卜者，甚至许多穆斯林教师也为那些按照传统治疗办法行事的人制作符咒、帮人治病。

二　伊斯兰教

伊斯兰教是由穆罕默德于公元7世纪所创立的一神教。公元610年，穆罕默德综合阿拉伯人的原始拜物习俗及固有的宗教信仰，并参照犹太教和基督教的教义创立了伊斯兰教。他宣扬“安拉”是惟一的宇宙之神，是惟一的真主，并自称是“安拉”在人间的“使者”、穆斯林的“先知”。伊斯兰教奉行的《古兰经》，就是穆罕默德生前的谈话，穆罕默德死后，由其信徒整理成书，并成为安拉通过穆罕默德降谕人世的一本圣书。

公元640年，阿拉伯军队入侵埃及，从此伊斯兰教便由阿拉伯传入了非洲。许多以前曾抵制伊斯兰教传播的非洲社区，在殖民征服后认为皈依伊斯兰教比加入征服者的宗教更为体面。如沃洛夫人在殖民人侵前的“圣战”运动未能使其改宗，但在殖民统治结束时他们却彻底地伊斯兰化了。

伊斯兰教在非洲的传播极其迅速，这与阿拉伯人对外商业活动以及阿拉伯文化的传播是分不开的。马里的廷巴克图曾是伊斯兰教文化的中心，马里有65%、塞内加尔有76%、冈比亚和尼日尔有85%的居民都信奉伊斯兰教。索马里几乎有99%的居民信仰伊斯兰教，它的宪法明文规定伊斯兰教为国教，并且一切法律都必须符合伊斯兰精神，不准许进行反伊斯兰教的宣传活动。国内的大小村镇都建有清真寺，学校里设有伊斯兰教义课。索马里国内有三个伊斯兰教的宗教组织：伊斯兰教会议、保卫伊斯兰教协会和穆斯林联盟。由此可见，伊斯兰教在索马里人民中的影响是很深远的。

苏丹基本上也是伊斯兰教国家。英帝国主义为了分裂苏丹，划北部六省为伊斯兰传教区，南部三省则信奉基督教、天主教和其他拜物教。苏丹独立后，政府以行政手段推行伊斯兰教，命令废除星期日休息，定星期五为假日，并扩建经学院、增设宗教课程，把伊斯兰教强加在南苏丹三省人民的头上。苏丹的伊斯兰教徒分属于不同的教派，目前最大的两教派是：卡特米亚教派和安萨教派。

在冈比亚，有85%的居民信奉伊斯兰教，这种信仰最早只在普通的曼丁哥人居住区内传播，而这些部落酋长并没有接受，这是因为他们不同意伊斯兰教的禁欲主义教义，如禁饮烈性酒、在斋月戒斋等等。因而导致伊斯兰教在冈比亚发生分裂并形成两派：一派严格遵守伊斯兰教教义；另一派则拒绝遵守伊斯兰教教规。由于意识形态上的矛盾，导致两派相互残杀，直至19世纪冈比亚沦为英国的“保护地”之后，两派之间的斗争才算平息。

三　基督教

基督教传入非洲的时间较早，约在公元1世纪左右。埃及是东罗马帝国的领土，而东罗马帝国皇帝君士坦丁是一位虔诚的基督教徒，所以埃及当时成为一个基督教国家。公元4世纪，基督教势力逐渐扩展至阿克苏姆王国（即今之埃塞俄比亚）。15世纪后，又向非洲的南部地区扩展。1499年，葡萄牙的传教团最先抵达黑非洲，并在刚果与安哥拉两地进行传教活动。1645～1700年间，刚果与安哥拉的教徒共有60多万。

由于大批基督教传教士是尾随西方殖民主义之后进入非洲的，基督教成为殖民主义的同盟者。基督教之所以在非洲受到欢迎并扩展开来，就是因为它直接参与非洲的发展，尤其在推广西方式教育方面（包括小学、中学、师范，甚至技术教育和高等教育）所起的作用。基督教会还在书籍交易、印刷出版、书店和图书馆中占据支配地位。在建立医院和卫生所、引进西方式的医疗服务方面，基督教会也发挥了类似的开拓作用。因此，基督教所具有的一个重大吸引力就在于它在某些进步措施方面而作出的开创性努力、以及鼓励其成员从传统社会转入现代化的世界。1877年，由“国际非洲协会”派遣比利时的首批传教士在刚果建立据点，1879～1885年，天主教和基督教的传教士在刚果进行大规模传教活动，当时以天主教的势力为最大。1906年，比利时国王利奥波尔二世同梵蒂冈教皇达成一项协议，确定了天主教在刚果的统治地位。从此，天主教会在刚果直接经营大量的种植园和中小工业企





业，还垄断了刚果的教育，筹办各种学校 9 883 所，其中还包括洛瓦宁大学。

基督教和天主教主要流行于东、西非沿海和中、南非各地。基督教主要流行于南非、莱索托、斯威士兰和东非沿海等地，教徒约 3 000 多万人。南非的白人和有色人的 80%，本地居民的 1/3 都信奉基督教。此外，埃塞俄比亚流行科普特派基督教，其教徒约有 1 400 多万人。　（潘日霞）

第三章　教育　科学　文化

第一节　教育

一　传统教育

（一）家庭教育和口头传授

家庭教育和口头传授在非洲的传统教育中占有十分重要的地位。在初级阶段，它通过家中的活动、工作场所或游戏场合以各种方式把知识代代相传下去。例如，孩子们通过大家族非正式聚会时的拼字游戏、猜谜语等类活动练习掌握母语。大人教他计数，通过讲故事教他学会理解本族的文化、价值观、宇宙观和历史背景。孩子通常经过跟随父亲、母亲或其他亲戚掌握各种技艺才能。在这个过程中，他逐渐学到关于环境、植物和动物的知识，狩猎和捕鱼的技巧，某些加工制造技术，女孩学会操持家务，男孩学习农活，以及盖房、艺术、音乐、舞蹈、宗教等等。虽然整个过程不讲究形式，但是不能不看到当地社会对孩子教育的慎重态度，也应该看到社会把聪明才智和创新精神这些个人因素，视为社会自身生存和持续发展的重要支柱，并以此逐步培养下一代。绝大多数人通过这种训练学会维护和保卫社会基本体制与价值观念所必需掌握的知识、技艺和才能，并且必须学会适应不断变化的情况和迎接新的挑战。

（二）高等教育及特殊教育

非洲自古就有高等教育机构。廷巴克图的桑库尔大学在 16 世纪便享有盛名，成为法律、哲学和神学的学习和研修中心。另一个具有同等地位的学府是开罗的爱资哈尔大学，至今已有上千年的历史。这所学校以其伊斯兰宗教和法学研究著称于世，对撒哈拉以南非洲的伊斯兰社会也发挥着作用。学识在埃塞俄比亚也受到鼓励和支持。高原各处分布着高等学术中心，培养了习惯法学专家以及一些政府高层官员。

非洲一些地区除家庭教育外，还有对全体人民进行的特殊教育，这就是“成年礼”。非洲的男女青年到一定年龄都必须接受“成年礼”教育。这是男女分开进行的。男女青年分别接受他们如何在严酷环境中生存下去的严格训练。

也有少数人接受另一种特殊教育。这样的教育主要为了训练统治者和祭司。统治者们必须深入学习本族的历史、要求拥有本族关于土地和其他关键财产所有权的法律基础、法律和惯例、统治者的义务和责任等知识。加冕之前继续培养，侧重于统治者应具备的态度和行为模式。加冕典礼仪式本身旨在将统治者从一个人变为具有神祗性质的国王。

祭司的严格训练长达数年，涉及各方面的知识。他必须掌握宗教思想体系，各种圣训祷文、神话、对诸神的颂辞的含义等内容。他还必需懂得识别各种疾病症状和治疗用的草药和祭神巫术，因为祭司不仅是沟通教民和神灵之间的预言大师，而且充当医师，在干旱地区的祭司还是祈雨之人。他必须掌握植物和动物的分类和特性。他们不仅精通生物学和药物学，而且通晓植物学和动物学内容和理论。有些占卜过程还涉及现代研究刚开始理解的复杂的数学知识。

（三）其他教育

在非洲遭受殖民统治之前，在不同地区实施的教育体制中，还有伊斯兰教的以及可以称之为非洲基督教的两种教育。前者盛行于伊斯兰教占统治地位的地区，后一种是指在埃塞俄比亚以及埃及科普特人中间所保持的早期基督教传统教育。在信奉伊斯兰教和非洲基督教传统的社会里，识字和掌握学问受到尊重，因为这样便能破解《古兰经》和《圣经》文典的奥秘。但这样的教育只局限于达官权贵和宗教人士这两个最受尊重的社会集团成员中间。社会其他阶层仍旧以口头方式的教育为主。





二　殖民地时期的教育

（一）殖民地教育在大城市的发展

19世纪，欧洲和美洲的传教士在非洲努力传播基督教，从而促进了西方式教育在那里的发展。这不仅扩大了欧洲语言文字的传播范围，而且也推动了一些非洲语言的发展，其中不少是首次采用新开发的罗马字母拼写方式来书写，因而在很多地方取代了先前用阿拉伯文字书写某些非洲语言的方法。这有利于当地文字的推广。

但是殖民者起初所推行的教育与职业培训，只是为了满足殖民当局进行统治与剥削需要的一种手段，从形式到内容都是按照宗主国的意愿进行的。只有接受过这种教育的人，才有可能获得诸如信差、职员、工匠等工作，个别的甚至可以当上专业人员。接受西方式教育和掌握欧洲语言的能力成为拥有社会地位的新象征，而且收入水平也大大高于没有接受过这种教育的人。到二次世界大战以前，西方式教育已经在大城市中心地带取代了殖民之前的所有其他教育体系。

到了20世纪40年代，英国人建立了殖民发展和福利基金，高等教育才有了一些发展的余地，向少数非洲人提供奖学金到欧洲留学，甚至还在非洲当地建立授予学位的院校。除已有的塞拉利昂的福拉湾学院和南非的黑尔堡学院之外，在伊巴丹、莱贡、马凯雷雷、达喀尔和洛万尼姆等地建立了宗主国大学的分校或学院。它们的课程安排和员工都由宗主国的大学控制。这些院校保持了相当高的水准。

对殖民当局来讲，这种西方式教育是文化移植的一种有力武器。有些受过这种教育的人逐渐抛弃非洲传统社会的思维模式，转而崇尚个人主义、小家庭、私有财产和私人积累的新模式。他们对非洲的历史、宗教观念、服饰、饮食习俗、艺术、音乐以及一般生活方式日渐疏远和陌生。非洲文化在某种程度上退出了大城市中心地区。

（二）传统教育在乡村地区的影响仍然深远

尽管殖民地教育在大城市得到发展，然而传统教育仍继续主宰着乡村地区。这是由于西方教育的扩展，对传播乡村地区民众赖以生存的知识没有什么帮助。虽然在乡村地区也有人抛弃了作为本地教育体系原动力的传统宗教，转而皈依伊斯兰教或基督教，但是，他们仍旧重视和遵循传统的价值观念、宇宙观和基本的审美观。他们对善与恶、患病与健康的解释继续产生于传统文化。随着非洲形式的基督教在乡村地区的传播，吸纳了上述传统文化信仰中的许多成份，特别是关于疾病的性质和提倡健康的思想。人们日渐更加认识到传统农业和卫生知识仍有实用价值，传统宗教重又复兴，人们更加意识到本地教育体系的成效，具有继续存在的重要意义。

（三）西方教育下的非洲精英们

一些接受西方教育的精英却并没有完全脱离民众。原因之一就是他们自幼接受的传统教育在继续发挥作用，日后学校的教育并不能彻底消除这种影响。其次是这些受过西方教育的精英们，仍然遭歧视、受到不同的对待，仍是殖民主义的受害者，因而他们中的一些人后来成了反殖民主义斗争的领导人。而西方教育使得这些民族主义领袖可以超越非洲语言设置的部族局限，再加上在国外旅居学习的经历，一些受过教育的精英领袖还形成了一种泛非主义观点。这种观点使他们得以同非洲其他领袖互相联系，而且这种观点也是民族主义斗争中的另一个重要因素。

三　独立后教育的发展

发展教育是全大陆的愿望。在取得独立后，发展教育成为非洲政治领袖的普遍愿望。1961年5月，在联合国教科文组织的支持下，约有35个独立或即将独立的非洲国家的代表，在亚的斯亚贝巴讨论了发展它们教育的问题。会议一致认为，非洲各国教育事业的发展是当务之急，只有优先发展教育才能促进整个非洲经济和社会的发展，才能够真正地摆脱贫困。在这一思想的指导下，为了非洲大陆的发展，会议制订出了发展教育事业的近期和长远规划。

第一次非洲国家教育部长会议之后，除了1962年专门就高等教育召开的塔那那利佛会议之外，非洲国家又先后于1964年在阿比让，1968年在内罗毕，1976年和1980年在拉各斯，1982年在哈拉雷召开了数次教育部长会议。在历次会议上，非洲各国代表对非洲教育事业的进一步深入发展都提出了很好的建议，多次提出各国政府应在制订政策中优先考虑教育的问题。为进一步促进非洲经济的发展，几次会议对原有的教育发展规划都做了相应的改进，使其日臻完善。几次会议上所提出的科学技



术教育的重要性、教育与生产劳动相结合的问题，基础教育问题，提高全体非洲人民的文化水平包括扫盲的问题，以及教育本身需要发展的重要性等问题也都得到了各国政府的普遍重视。

几十年来，非洲的教育总的来说有了较大的发展。学校招生人数的增长速度较快。其总的增长率居世界之首，识字人数的增长率也名列第一。一些地方开始普及初等教育，有的甚至提供免费中等和高等教育。例如1961～1980年，小学招生量每年平均增长6.2%，超过了“亚的斯亚贝巴计划”预计的5.6%。从整个地区来看，到1980年有62%的小学适龄儿童入学。当然各国之间差别很大。1980年，入学率最低的国家仅为13%，与此同时约有15个国家的入学率超过了75%。为达到目前这种程度，非洲国家进行了大规模的小学校舍建设和教师培训工程，大部分项目都有社区的参与。

但是，由于在经济发展和员工力量方面缺乏计划或是计划不周，没有可靠完备的统计数字，以及严重低估了人口分布的问题，再加上非洲国家经济发展缓慢，对教育事业的投入，尤其是在基础教育方面投入过少等原因，总的来说非洲的教育事业虽有所发展，还是比较落后。有些国家所进行的扫盲运动流于形式，没能达到预期的目的。据联合国教科文组织1990年统计，多数非洲国家成人文盲率仍高达50%以上。因此，非洲大陆要提高全体人民的文化素质和科学技术水平，仍然任重而道远。

无论如何，上述会议也确实反映了非洲国家发展教育的愿望与决心，为进一步讨论和明确教育发展在日后资源分配和国家政治、经济生活及其他部门中间的地位和作用提供了基础。

四 非洲当代的三级教育

（一）初中级教育

从20世纪60年代初开始，非洲一直是世界上适龄儿童入学率最低的一个地区。经过几十年的不懈努力，非洲与世界上其他地区的这一差距逐步缩小。特别是20世纪70～80年代这10年中，由于非洲各国教育事业的迅速发展，成绩更为显著。非洲国家在严重人口压力情况下所取得的成绩，从某种意义上说就更令人瞩目。1960年非洲小学的在校生为1 670万人，1980年为5 600万人。到20世纪末，非洲6～11岁适龄儿童估计总数可达1.34亿。如果非洲到20世纪末要实现普及初等教育的目标，平均每年要增加小学入学人数390万人。

独立后，非洲各国的中等教育受到普遍重视。1960～1980年非洲中学入学人数由160万增加到1 250万，其中女生的入学人数由26%增加到38%。尽管如此，非洲各国在广大农村地区初、中级教育的普及率仍未能尽如人意。教学设施设备陈旧和师资力量严重不足的状况难以很快改观。

（二）高等教育

非洲各国教育事业的发展长期以来强调加强初级和中级教育的作用，以便更快地提高全体非洲人民的文化水平。与此同时，独立后的非洲各国也很清楚地认识到高等教育的特殊重要性。为了培养非洲自己的高级管理人才，为了经济的发展和社会的进步，必须要有非洲自己的高等教育体制来适应这种形势。因此，许多非洲国家在独立后立即开始建立和发展起来高等教育事业，成立了自己的大学和高等院校，以及有关的高等教育机构。经过多年努力，大学和高等院校的数字，以及入学人数都在不断增加。

仅1960～1980年间，非洲约建立了80多所学院和大学。高等教育的入学人数从18.5万增加到136.6万。非洲各国政府为了使高等教育事业的发展，适应其经济和社会发展的需要，还制订出许多具体措施，对其数量的增加和规模的扩大提出了新的要求，如高等教育要与国家经济发展接轨，要按照劳动力市场和各经济部门的需要发展专业数量和种类，要结合本国特点重视经验教学和实用课程的设置。目前，许多非洲国家高等教育部门为了适应国家的需要和世界形势的发展，正在不断建立新的学科和承担着国家有关的研究任务，并在非洲文化的传播和文化活动的组织中发挥着越来越重要的作用。

非洲各国政府对于高等教育事业都给予了特别的重视，许多国家都把高等教育的发展放在优先地位，也沿袭了殖民统治时“精英”教育对大学生的待遇。按1986年统计数字，大学生年人均费用近2 500美元，而小学生的人均费用为37美元，两者相差近70倍，在毛里塔尼亚这种差距竟达200倍以上（1 6193:80美元）。政府对高等教育的投入包括学生的补助金、奖学金和食宿补助等。有些大学的学生住单人宿舍，里面盥洗设备齐全。有些地区学生的补助金要占高等教育预算的50%以上。此





外，大学里的教职员，特别是教授的工资也较高。近些年来，由于非洲经济衰退，大多数非洲政府削减了高等教育的预算。大学生人数的迅速增加，以及通货膨胀，使学生的补助金开始减少，而学习条件也开始恶化。这是非洲一些大学闹事的重要原因。

这种高额的学生福利补助金和教职工工资的比例，对经济极端困难的非洲国家并非是一种理想的方法。这使许多人视上大学为一种获取利益的手段。目前非洲各国高等教育中地区之间、性别之间、社会阶层之间的各种不平等现象仍较显著。此外，非洲大专院校部分本科生和70%的研究生在国外留学，其中有相当一部分人学成不归，造成人才流失。这也是目前非洲各国高等教育所迫切需要解决的问题。

五 校外教育与职业培训

独立前，非洲的政治、经济、社会生活中略带技术性的工作，几乎都由欧洲人担任。国家独立后，从国家的管理到各项工作的开展，都面临尽早实现非洲化，使非洲人能够自己掌握自己命运的任务。但是，20世纪60年代初，非洲成人中80%～90%是文盲，有文化和受过职业培训的人员严重缺乏。即使是少数有幸进过小学和中学的人，也有再学习以适应新形势需要的问题。非洲的正规教育无法满足对大批有知识有文化人才的需求。从20世纪70年代初开始，非洲国家普遍开展各种各样的校外教育活动。这种形式的教育，对其正规的三级教育体制起到了很好的补充作用，是一种适合于非洲实际的教育方式。从总体上看，这一形式对提高全体非洲人民的文化素质，促进经济的发展和社会的进步起了积极的作用。

非洲各国实行校外教育和职业培训的范围很广，形式多样。有职业培训学校和培训班，函授、业余大学和成人教育活动等，内容涉及农业、工业、现代科学技术、商贸等领域。这种校外教育既包括文化知识的学习，专业知识的提高，也包括特殊工作技能的传授。校外教育和职业培训为新生的非洲国家的经济发展提供了较好的人力资源。但近年来许多非洲国家的校外教育由于主客观条件的影响有所缩减，在广大的农村地区则情况更加困难。

20世纪60年代末和70年代初，在联合国教科文组织支持下，全非开展了扫盲运动。这也是非洲发展校外教育的一大举措，取得了良好的效果。据统计，1960年非洲国家平均识字率为27%，1980年上升为36.5%，到1985年达到46%。与此同时，人口平均识字率超过50%的国家由3个增加到13个，识字率低于20%的国家由17个减少到9个。但是非洲识字人口中妇女只占25.2%。

六 教育内容

独立后的非洲各国认识到，由殖民地遗留下来的教育体制与非洲国家的根本利益不相一致，学校的课程设置及教学内容不可能适应非洲的实际情况。非洲各国多以农业和矿业为主要经济部门，但教学中课程的设置和内容对此未能给予足够的重视；非洲人更常见的是被培养成牧师、教师、行政人员和律师。因此，在第一代非洲高层领导人中间找不到一个从事研究的科学家，只有一人接受过药物学训练（阿尔及利亚的费尔哈特·阿巴斯），三人是医生（费利克斯·乌弗埃—博瓦尼、阿戈什蒂纽·内图和卡穆祖·班达）。根据这一状况，非洲国家对教育内容进行了改革和调整，以适应非洲社会和经济发展的需求。非洲各国首先提出了学校学科和课程的设置不仅要包括地理、历史、数学等基本课程，还要包括涉及非洲实际的学科和课程，如科学与技术教育、农业教育和环境教育等。在教育改革中，非洲各国政府着重强调要通过对教育学科和课程的不断调整，下大气力来振兴非洲文化。几十年来非洲各国政府在这些方面所进行的改革已取得了一些成就。

（一）科学技术教育

经过多年的实践表明，非洲国家教育内容方面的改革不能急于求成，不能脱离非洲这样一个传统社会的现实，否则将事倍功半。目前非洲国家在这方面的基本做法是，强调在小学和初中教学中加强发展科学教育和步入社会前的基本工作技能的训练。这样就可能在接受中等教育的人中，形成一支具有现代科学技术思想和一定工作技能的生力军，也就有可能使这些人在走向社会之后，用他们所学的现代科学技术知识与他们对于传统技能的看法结合起来，最终将其所学运用到非洲的实践中去。

尽管经过20多年的努力，非洲国家已经把科学技术教育、职业培训纳入整个教育体系中，但是非洲各国的教育在这方面的发展并不平衡，有时并不能尽如人意。





（二）农业教育

在非洲各国，农村地区的发展，特别是通过农业状况的不断改善使粮食生产达到自给自足，一直是各项政策中最为优先的问题。因此，非洲各国政府始终致力于纠正总的教育状况和与农业相关的技术和职业教育之间的不平衡。这不仅是为了提高农村地区的生产率需加强农业方面的教育和培训，而且是因为广大的农村地区将为不断增加的就业机会提供丰富的人力资源。目前非洲国家正在执行的一些旨在改善农村条件和基础设施的计划，将会吸引年轻人到农村地区。为了鼓励青年人对农业课题的兴趣，鼓励他们参加农业培训项目，需要首先改善农村地区的生活环境，特别是要改变农民的形象，才能够转变人们对农村的传统观念。非洲各国教育部门在科学、农业和社会研究等方面正在努力使所有的课程尽量与农村的实际生活更加接近。同时，非洲各国政府在培训计划中也在不断加入一些农业实践以及相关的项目。在非洲教育体制中，对农业教育的重视始终优先于应用数学、物理、化学和生物学等科目。目前存在的主要问题是缺少师资力量，培训机构不足，培养农业方面人才的条件与工业技术和商业部门的人才培养条件相比较差，特别还应指出的是年轻的农业人口外流现象仍然严重。

（三）环境教育

环境教育在非洲教育体系中是一个新课题。非洲各国政府都很清楚地认识到环境问题正在威胁着非洲大陆。非洲国家独立后的几十年中，经历了众多由于自然环境的原因所造成的灾难，其中包括旱灾、树木滥砍滥伐造成的水土流失，沙漠化加剧，森林锐减等等。因而使有些动物种类濒于灭亡，甚至夺去了千百万非洲人的生命。鉴于这种情况，非洲各国采取了强有力的措施，开展了不同程度的多样的环境保护教育工作。从学校到大众新闻传播媒介和社会都把环境教育作为重点，其目的是教育和指导人们用所学的知识和正确的方法来保护环境。如今环境教育已在非洲各国的教育中占有重要地位，但要改变非洲生态环境遭破坏的状况仍是一个长期的艰巨的任务，而且不完全是教育部门能解决的问题。

（四）文化教育

过去几个世纪中，由于殖民主义对非洲大陆的入侵和长期统治，非洲文化遭到了严重的摧残。非洲人民从价值观和意识形态到语言文字在很长一段时间里未能反映出非洲文化的内涵。1961年在非洲教育部长会议上，各国政府充分认识到复兴和保护非洲文化的重要性。但在教育中如何具体执行的办法没有确定，经过几十年的实践，非洲各国逐步认识到，要想复兴非洲文化，首先要正确地认识过去，其次，非洲文化的发展必须从广义上的教育途径进行渗透和传播。因此，非洲国家的大学和一些机构中已开始了这方面的工作，如对非洲历史、哲学、人类学、语言学和艺术的研究，近年来又开展了对非洲医学的研究。非洲各国政府还采取措施投资兴建国家博物馆，鼓励成立文化社会团体、发展民间音乐舞蹈和戏剧，组织民族节日，鼓励非洲民间手工艺的发展和民间艺术家的表演等。此外，非洲各国政府还在不同程度上提倡在日常生活中使用民族语言。

七　存在问题

非洲各国在文化教育方面做了大量工作。但是仅就教育体系本身而言，要弘扬非洲文化仍面临下列主要问题。

（一）对儿童，尤其是青少年的教育。这是一个如何使他们增强对五光十色的其他文化的影响。

（二）进一步对非洲过去的了解和正确的评价，对非洲文化精华的再认识，以及对这部分精华如何构成了社会经济发展基础的进一步理解和如何把这些紧密地结合到教育工作中去。这些问题在振兴非洲文化的前提下，为非洲各国教育事业的发展提出了新的课题。

（三）教育机会如何向农村和女生倾斜问题。要克服某些地区师资严重不足，设备极端落后以及学校中男女生比例极不均衡的状态。

（四）最后，也是最重要的一个问题就是改造旧的教育体制的问题。非洲迄今仍未能完全摆脱原殖民地教育体制的阴影，未能彻底改造科目设置、未能改变重文科轻理工科的偏向，未能很好地解决教育如何适应非洲具体实际的问题。教学方法和教师培训方式，也缺乏合乎非洲实际的教材与能以新的思路和内容教学的高质量的师资力量。

（陈玉来）

第二节　科学技术

一　传统科学技术

总的说来，非洲在遭到殖民统治之前，维持社





会生存的各种知识和技术的研究只是刚刚开始。初步的探讨发现，非洲在遭受殖民统治之前的科学和技术实际上完全足以维持人类的生命，特别是在农业、兽医、医疗以及诸如食品保存、冶炼、发酵和制作染料、肥皂、化妆品及其他洗涤用品等工业加工方面，更具有相当的水平。在殖民时期，这种知识和技术受到蔑视，被认为是不科学的，甚至是迷信。但是这类科学和技术还是在各种情况下通过口头方式在群众中传播。如今尽管西方医药、农业、科学技术在科技领域内有极大的影响，但是许多传统知识依然深深地影响着大多数非洲人的生活。较突出的有如下几个方面。

（一）农业科技及植物学

非洲经过若干世纪发展起来的农耕方法，能够在热带条件下保持土壤的肥力，在非洲许多居民集团中都有掌握气候和土壤特性丰富知识的专家里手。他们仔细选择居住和农耕的地方，有些社会群体有丰产崇拜的风俗，通过年度节庆和祭祀仪式调节农业的耕作。豪萨、柏柏尔和伊格博等族通过竞赛和授予最成功者以土地所有权的方式促进优秀农业的发展。目前非洲许多在山顶梯田实行农耕的地方，还能看到农艺和水土保持方面的传统技术。科学家们开始建议注意许多传统热带农耕方法所包含的合理性与智慧。

在农业社会中，农耕者按专业分成团体。非洲许多民族都掌握各自地区所有各种热带作物和树木特性的详细知识，并根据其固定的特性，精细地分科分类。这种分类法虽然与现代的植物分类不相吻合，但是十分详细复杂，现代植物学家可以从中学到很多东西。经过西方训练的药物学家目前也开始研究非洲传统医疗中所使用药物的特性。

（二）畜牧业及动物学

非洲的狩猎者分个人和团体来掌握有关热带动物的知识，并根据不同文化进行分类归纳。他们根据这类知识中的异体同功原理，用来治疗伤病。例如用某种动物身上的不同部位，配上具有治疗功能的草药，就可以将那种动物最出名的特性传送到缺乏这种特性的人身上，从而达到治疗的目的。草原民族如富尔贝人和马赛人，以及一些索马里人，对他们所放牧的动物及其生理需求了如指掌，并且熟悉整个动物世界。

在此基础之上，许多民族在兽医知识和技术，特别是在家畜外科技术方面都有重大的发现，其中有的知识扩展到人类的外科治疗。现在人们认为现代医学可以从这些传统外科技术中学到一些东西，如术后凝结皮肤和传统正骨方法。传统正骨法虽然在一些草原居民中更为发达，但也是非洲医疗技术中的一种普遍技能。传统医师治疗腿部骨折和踝骨扭伤要比现代医院治疗快得多。一些非洲正骨医师的名声广为传扬，甚至远在德意志联邦共和国、苏格兰和波兰的医学研究者都开始集中精力研究非洲这种技术。中东地区也力求掌握这类专门技术，有时甚至通过非洲的阿拉伯人来学习。

（三）占卜术中的科学

非洲巫师及其占卜术向来被认作是一种迷信活动。占卜人根据一些规律预测事物的趋势，并告诉问卜人可能遇到什么情况以及如何防止邪恶势力的影响。近来一些学者发现这是一种关于数字、观察星象和其他自然现象的复杂理论所得出来的某种规律性现象。例如约鲁巴的卜卦体系伊法（Ifa）可能是撒哈拉以南非洲地区记载最为详细的一种。最近有一个计算机专家对它进行了研究，发现伊法中的数字结构（4 的倍数）和计算机系统的计算结构很相似。

在整个非洲大陆的占卜术中，到处都有对人类和动物行为方式的详细深入的研究。这些行为方式被分门别类地归纳成复杂的模式，从而推断出不同事物的基本性质和特性。巫师们认为这样做是为了发现事物的“真正”名称，因为只有知道真正的名称并把它运用于咒语之中才能控制这种事物。在非洲被认为是迷信的活动中，孕育着还不能为人们了解的科学知识。

（四）医学

某些疾病与微生物和细菌之间关系的知识，是西方医学的核心，但是约鲁巴人甚至早在中世纪便了解疾病与西方科学称为“细菌”之间的关系。约鲁巴医学文化早就认为存在着某些小得看不见的“寄生虫”和“虫子”。它们在人体中既发挥有益的作用也发挥有害的作用。其中一些会由于食物不当、饮食过度，或是体力使用不当和不良习惯等原因，向人体发起进攻。另有一些“虫子”则与疾病斗争和努力保护人体的健康平衡。

细菌和寄生虫导致疾病的理论在非洲的普及远比许多人所想像的要广泛得多。南非通加人也有一





种相应的模式。传统医师进一步推断健康不仅包括在肉体层面上控制细菌的有害影响，而且还需要考察病人的社会和精神方面的关系，使之保持正常。西医正开始赞赏和利用这种全面治疗的整体论方法，尤其是在治疗精神失常方面。尼日利亚精神病专家T.O.兰博在阿若精神病医院的工作成就全世界闻名。他证明让当地社区参与有助于对精神病患者的治疗，后来他成为世界卫生组织的副总干事。

事实上，这种物质、社会和精神健康之间所存在联系的合理性，已经开始得到人们的理解。另一方面，它进一步引起人们对人类和自然环境之间相互依存关系的关注，这一点正是现代先进科技开始唤醒人们关注的问题。

（五）天然染料技术

非洲长期以来就有巧妙地利用动物的油脂、矿物和植物调配出色彩绚丽的染料。非洲的史前壁画充分显示出这种高超的技艺。殖民主义者入侵之初也目睹了非洲市场上染色鲜艳的手织布匹。

二 殖民统治时期的科学技术

（一）非洲传统科技遭破坏

工业革命后迅速崛起的欧洲列强，占领非洲后不仅没有使非洲的传统知识和技术得到发展，反而使它遭到破坏或遏制。例如在殖民统治下，非洲农民被迫按照大都是在温带地区发展起来的西方农业科学，为欧洲工业生产原料作物。非洲经过若干世纪发展起来的、能够在热带条件下保持土壤肥力的农耕方法，却被弃之一旁，农民被迫采取单一作物种植而不是多种作物间种，被迫实行使用化肥的集约农业以取代休耕和轮作制。这一切破坏了土壤的养分循环机制和动植物和微生物之间脆弱的生态平衡，使非洲的土壤退化到难以生产足够的粮食来保障不断增长的人口。有一些非洲的传统技艺如纺织、染色、发酵等等在西方廉价工业品的冲击下失传了，或缩小了阵地。例如非洲各地的传统染料和图案式样被拿到欧洲研究，随后模仿这些图案和染色的廉价织物出口到非洲，将非洲本地的手工织布挤出了大众市场，成为典礼和宗教仪式上偶尔采用的奢侈品。同样，进口的日常用品、建筑材料、珠宝首饰、洗涤用品和许多食品饮料开始取代了当地的产品。还有殖民时期新出现的需求，如学校和医院设备、纸张和其他制成品都不得不从西方进口。

在殖民地学校里课程设置的重点是宗教和文科。殖民地公司只许非洲人从事非技术或半技术工种，很少或根本没有科技转让可言。很少有非洲学生选修工程或先进科学学科，因为除了服务于限制极严的殖民当局外别无出路。特别应该强调指出的是，恰恰在非洲的创新精神遭到蓄意破坏的时期，欧洲继续在火箭、原子物理与核物理、通讯、计算机、电子和高科技领域大力发展。

（二）殖民地型科技的发展

只是到了20世纪40年代，英国人才开始在非洲建立大学并开展了一些由欧洲教授们领导的科研工作，包括热带医学和兽医学、流行病学和生物化学的研究。物理方面有电离学研究，化学方面有天然生成物的研究，生物学方面有生态学和真菌研究。有些研究的质量曾受到全世界的好评。他们主要关注的领域是宗主国有关机构研究项目的延伸和补充。然而它们并不包括遗传学和生物技术、信息科学或计算机技术等关键领域。

法国巴斯德研究所在北非进行的热带医学研究取得了显著的成绩，两度获得诺贝尔医学奖，但由于北非不属本书范围，这里不加赘述。该所在法属西非各殖民地都设有分所。它在推动研究方面相对来讲也很成功，后来成为塞内加尔著名哲学家和科学家的切科·安塔·迪奥普参与了大部分工作。

比利时人也在1947年创办了重要的中部非洲科学研究所（IRSAC），服务于比利时在非洲的所有附属领地。该所的总部在布鲁塞尔，1933年在比属刚果〔刚果（金）〕建立了一个农艺研究中心。该中心后来成为世界闻名的刚果全国农艺研究所。其主要中心设在今刚果（金）扬甘比赤道森林的中心地带。

在非洲发现矿藏的地方，为开发的需要，发展起采矿业的科研和先进的开采技术，在矿藏丰富的南非，这一现象特别明显。

殖民当局也建立了一些提高出口经济作物产量和加工水平的试验站。但是这些设施是为白人移民服务的，最好的都建在欧洲移民定居的肯尼亚、罗得西亚和南非等地。

在殖民时期，西方展示其科技力量是为了使非洲人留下深刻的印象并感到害怕，动摇他们对传统知识和技能的信心，同时又不让他们真正学到西方的科学技术。其结果是人民大众虽然感到欧洲的科





学极为神奇，却继续利用传统的农业和医疗以及手工业方面的知识和技术以维持自己的生活。

三 独立以来科学技术的发展

（一）各类科研机构及其作用

在独立后的非洲国家中，一般有四类机构开展先进的科学研究。

第一类是大学 特别是20世纪50和60年代民族主义高潮之后，大力推动建立大学。这些大学后来在理科、工科、农业和医学科系中广泛地建立先进的科学研究中心。少数大学专门服务于农业科技。

在东非大学存在的时期（1963～1970），它进行了可能是全非最为雄心勃勃的学术试验。在乌干达的马凯雷雷学院专攻医学和农业教学和研究；工科（教学和研究）交与内罗毕的大学学院。达累斯萨拉姆的大学学院起先专教法律，后来扩展到农业和经济研究。东非大学几乎所有机构起初的目的并不仅是为各自所在的国家服务，而是为整个东非共同体（肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达）服务。穆拉戈医院和马凯雷雷学院医学系在20世纪60年代医学研究水平很高，一度曾传言可能授予其诺贝尔医学奖。不幸的是在东非大学垮台拆散成三所国立大学之前，诺贝尔医学奖并未实现。马凯雷雷大学后来作为一所国立大学，在1971年伊迪·阿明夺取政权导致乌干达陷入政治动乱之后，遭到了进一步破坏。

第二类是全国性研究中心和院所 包括私人和国家资助的两种。肯尼亚和尼日利亚建有疾病控制、森林和农业方面的这类机构；扎伊尔〔刚果（金）〕和加纳有核物理所；尼日利亚还有海洋地理研究所。尼日利亚、津巴布韦和扎伊尔〔刚果（金）〕十分注意将传统草药作为一个现代研究领域。肯尼亚医学研究所在戴维·科埃奇的领导之下进入20世纪90年代以来处于治疗获得性免疫缺陷综合症（艾滋病）研究的前沿。1990年2月，该研究所甚至声称开发了一种叫“肯龙”（KEMRON）的治疗艾滋病的药物。

中部非洲科学研究所在1966年改组重建为全国研究与开发中心（后改称科学研究所），后又在今刚果（金）境内开设了若干研究中心，各自专门研究某个自然科学、人文科学和基础研究科目，也研究各种技术科目。非洲各国还成立了科学院，鼓励和表彰出色的科学研究人员。

第三类是各种地区性泛非组织的机构 一些组织专门研究非洲某个地区如萨赫勒地区的气候与生态；其他一些在蝗虫的行踪等地区性问题方面进行合作。

在这一类机构中，还有一种特殊的全非性从事学术或科研的职业协会或专业学会。切科·安塔·迪奥普甚至试图跨越非洲在整个黑人世界进行泛非科研合作。为此于1976年成立了世界黑人研究工作者协会，迪奥普出任会长。他在会长声明中说道：本协会将囊括自然和人文科学的所有学科……希望在这两个领域里的黑人学术家和科学家都致力于解决黑人世界当前面临的最为重要的科学和社会学问题。这将进一步巩固联结全球所有各族黑人的文化纽带。

第四类是国际和洲际研究组织 它们超越了泛非科研界的范围。托马斯·奥德希亚姆博领导着国际昆虫生理学与生态学中心——ICIPE，集中了一批专家，从事昆虫世界的研究。在尼日利亚有国际热带农业研究所，集中精力致力于非洲粮食作物的改良。比德·奥基格博等非洲科学家在该所的工作人员中十分突出，该所取得了重大的成就，如开发出数种抗病害的木薯品种。切科·安塔·迪奥普在达喀尔法国黑非洲研究所（IFAN）的放射性碳实验室曾涉及全国、全非以及洲际范围的研究工作。实验室成立于1966年，从事低能量放射现象和碳—14年代测定的研究。

推动非洲科研工作发展的还有非洲科学院 它本身不从事科研工作，而是一个全非性颁发奖学金和表彰杰出学术成果的机构，总部设在内罗毕。该院和第三世界科学院共同主办发行自己的科学杂志《发现与创新》。

（二）全非的共同努力

非洲独立国家发展科技的努力，在非洲统一组织的一系列会议上得到反映。非洲国家在会上交流经验与教训、取得共识，作为各国行动的指南。非洲的这种努力也得到了联合国教科文组织和联合国非洲经济委员会的支持。

1974年1月，非洲统一组织、联合国教科文组织和非洲经济委员会联合在塞内加尔的达喀尔召开了第一届非洲成员国负责科技发展应用事务的部长会议。会议通过了有关科技政策的建议书。





1978年在埃及开罗召开了一次非洲地区会议，为将要在1979年8月在奥地利维也纳召开的联合国科技促进发展会议（UNCSTD）作准备。会议的主要目的是寻找缩小第三世界和工业化国家之间经济上差距的方法和手段。但这一问题在维也纳只是得到一般性的讨论，仍有待于在各个有关地区召开的一系列专门会议上进行更加深入的讨论。

1979年7月，在利比里亚的蒙罗维亚召开的非统第十六届国家和政府首脑会议上通过的《蒙罗维亚宣言》，表达了通过“加强我们各国在科学和技术方面的自主能力，以使科技服务于发展”的决心。

1980年4月28～29日在尼日利亚的拉各斯召开的非统第二届特别首脑会议上还通过了《拉各斯行动计划》。其中第五章专门涉及科技问题，并呼吁在非洲农村综合发展中注意发挥科技的作用。

1981年1月23～27日，非统与联合国教科文组织合作，在加蓬的利伯维尔组织了一次关于非洲科学与文化是发展基础的研讨会。这次会议上通过的一个决议，要求非统组织一次非洲科学家会议。4年之后，1985年5月25日，在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴召开的非统首脑会议上通过的《亚的斯亚贝巴宣言》，肯定了“科学技术的发展是加速社会经济发展的一个基本条件……科学技术的进步会产生巨大的影响，……决心推进科学技术的发展，并在这个领域交流经验。”

1987年7月6～15日，第二届非洲成员国负责科技发展应用事务的部长会议在坦桑尼亚的阿鲁沙召开。通过了一个援助非洲科学和研究与开发领域的特别方案。这个特别方案客观地分析了非洲的经济、社会和文化现状，提出了优先研究领域的建议，以及在国家、次区域和区域三个层次促进科学和技术发展应该采取的步骤和战略。

（三）非政府机构的作用

近年来，非政府的科研机构也在非洲大量涌现，它们得到非统和非洲国家的支持和鼓励。这些机构包括“黑色人种研究所”、“泛非科技联合会”和设在金沙萨的“非洲社会展望学研究所”。其中设在布基纳法索的瓦加杜古的“黑色人种研究所”旨在尽可能广泛地普及黑人世界的科学知识。而“泛非科技联合会”是这几个机构中最重要的一个，其总部设在刚果（布）的布拉柴维尔。该会在其第二次代表大会上建议将涉及非洲发展及其人民生活最迫切利益的如下领域，作为优先研究的项目。

- 传统医药和药用植物
- 农业和粮食食品自给
- 新型和可再生型能源
- 合理利用矿产资源
- 合理利用海洋资源
- 逐步实现工业化
- 生物技术
- 大规模灾难和自然灾害
- 在农业、医疗和经济方面核能的和平应用

“泛非科技联合会”还与美洲促进科学协会合作出版了《非洲科学与工程学会指南》一书，介绍了非洲科技研究的概况。

（四）结束语

殖民统治的影响造成非洲丧失了科学研究和技术创新的能力。非洲各国独立之后努力恢复这种能力，但是政局的不稳和经济上的困难使恢复的速度很慢。当然，在许多学科领域内非洲都出现了一些杰出的科学家，但是关键的是，除了南非之外，在撒哈拉以南非洲还没有一个国家形成能够自我发展的科技力量。许多非洲科学家之所以能够坚持下来，不是因为他们在外国资助的机构进行工作，就是因为他们同国外的研究机构有着联系。一些科学家在国外实验室里他们所不能控制的项目中取得了自己最好的成绩。另一些人取得了成果却无法在本国产业中应用，因为这些产业只能使用国外事先确定的技术。非洲科学家面临种种困难，资金、设备不足，甚至水、电及与其他同行联系的手段都得不到保障。

但是有幸的是，非洲国家已经充分认识到发展科技的重要性，在政局稳定、经济得到一定程度的发展之后，非洲的科技一定会得到应有的发展。

（陈玉来）

第三节　哲学与社会科学

非洲对哲学和社会科学方面的影响主要有以下两个方面。

一种是由于非洲大陆本身的独特性，吸引着全世界的学者和科学家对此进行的研究。例如非洲迷人的文化吸引了社会学家和人类学家，其神秘的化石吸引了考古学家和古生物学家，其口述传统向历





史学家提出了挑战。世界其他地区的学者通过研究非洲，了解了自身的本质和起源，由此对世界哲学与社会科学作出贡献。

第二种是非洲不仅仅是作为研究对象，而且还在于非洲人自己成为了科学家和研究人员。以自身的研究成果，丰富了世界的知识和理论宝库。

一 社会和人文科学

(一) 经济学

非洲为研究20世纪发展中国家经济增长的主要理论，提供了基本依据。世界各地的非洲裔学者在自由经济学派中表现尤为突出，特别是英属西印度群岛圣卢西亚的阿瑟·刘易斯爵士在1979年和美国人西奥多·W. 舒尔茨共同获得诺贝尔经济学奖。他的成就在于经济发展理论的研究，特别是其理论将北方—南方的贸易条件与比较工业发达和工业欠发达国家的劳动生产率联系在一起进行研究。威廉·阿瑟·刘易斯曾经担任非洲和加勒比国家政府的顾问，包括曾任加纳克瓦米·恩克鲁玛政府的顾问。他的最有影响的著作有《经济增长理论》(1955)、《发展计划》(1966) 和《增长与波动：1870～1913年》(1978)。

在激进经济理论学派中，埃及的萨米尔·阿明在20世纪70年代率先探讨在资本主义全球化的世界中不平等交换的本质。萨米尔·阿明著作的理论发展，又是与他长期对科特迪瓦这样国家进行研究相结合的产品。

尼日利亚的阿德巴约·阿德德吉在自由和激进经济理论两派之间持中间立场。作为联合国非洲经济委员会执行秘书，阿德德吉在20世纪70和80年代就非洲持续陷于欠发达状态的原因对世界银行和国际货币基金组织的传统经济理论提出了挑战。阿德德吉和非经委强调全球对非洲发展的制约，世界银行和国际货币基金组织常常只注意非洲的“治理不善”和“政策失误”。非经委和非统组织一起为1980年非洲国家元首通过的历史性《拉各斯行动计划》提供了基本的经济分析。《拉各斯行动计划》提出了与世界银行1979年埃利奥特·博格报告不同的分析模式。

(二) 政治学

在政治学方面，非洲在民族建设、国家形成、政治依附、政治发展和政治腐败等理论方面提出了挑战。殖民主义以后的时期，国际上关于所有这些问题的理论都深受非洲政治起伏的影响。各种关于一党制的理论，文官—军人之间的关系，以及各种本土社会主义哲学都在很大程度上得到非洲政治现实的启发。

观察家们有时认为，非洲依附理论派学者只是追随20世纪70年代拉丁美洲依附理论派学者之后尘。实际上在此之前非洲就已提出了自己在这方面的理论。克瓦米·恩克鲁玛在1966年被推翻之前就已经出版了他的著作《新殖民主义是帝国主义的最后阶段》。阿里·A. 马兹鲁伊也在20世纪60年代在牛津大学的博士论文中提出了关于“新型依附和非洲的分裂”，后来又收入其著作《走向非洲统治下的和平》(1967)。

(三) 语言学

非洲一直是世界上绝无仅有的语言研究实验室。非洲人口约占世界的1/10，而其语言则约占1/4，况且非洲还是人类语言本身的诞生地。非洲语言的种类繁多，从约鲁巴语这样的声调语言到科萨语这样有倒吸气音的语言，从阿姆哈拉语和阿拉伯语这样的闪米特语到辛德贝莱语和奇切瓦语这样的南班图语。

在非洲语言分类方面最有影响的外部学者有英国的M. 格思里和美国的J.H. 格林伯格。但是如果没有大量深通各种非洲语的当地专家们的帮助，格思里和格林伯格是无法完成他们影响深远著作的。

对非洲当地语的估计数字从几百种到几千种不等，部分原因在于如何判断一种方言到何处为止，而另一种方言从何处开始。不同的学者有可能将这些语言归入不同的语族。例如格林伯格是按词语的相同性进行分类的；而格思里则是按历史上的关系进行分类。迄今格林伯格的分类可能是最为人们所广泛接受的。

非洲还是研究语言政策和民族整合的实验室。塞内加尔的帕泰·迪亚内和肯尼亚的穆罕默德·哈桑·阿卜杜拉齐兹等学者，开创了关于这些问题的学术研究。

(四) 社会学

对非洲社会的研究在一定程度上推动了社会和文化人类学成为一种独立的学科。西方人类学家在20世纪初对非洲的部族进行研究，但多少带有蔑视的态度。他们称自己所研究的人类学是所谓“研





究原始社会的科学”。非洲的学者开始纠正西方的这种态度。许多非洲大学宁愿用“社会学”来表示关于工业化和工业化前社会的研究。乔莫·肯雅塔的《面对肯尼亚山》于1938年出版，这在重新按非洲人的方法进行人种学研究方面是一座里程碑。

（五）历史学

非洲的口述历史传统也使历史编纂学寻求如何利用非文字性流传的历史资料。在历史研究方法的多样化方面，也许世界上没有一个地区可以超过非洲。以前许多非洲文化都没有文字记载，却有极为丰富的代代相传的口述史料。不仅一些著名的古国都有由史官口头传下来的该国的史实，而且许多部落，甚至许多村落都有专人牢记本身的历史，以口头的方式代代相传。非洲极其丰富而又分散的口头史料，既为历史学家开辟了新的研究历史的途径，也向历史学家提出了挑战。在非洲的挑战之下，对口述历史传统、语言学资料收集、考古学新技术都达到了新的发展高度。

（六）古生物学与古人类学

本世纪，由于在非洲的发现，极大地推进了世界的古生物学与古人类学。在坦桑尼亚、肯尼亚、埃塞俄比亚和其他地方进行的研究工作，使人类对自己本身起源的时间，往更古远时代推进了许多。非洲所发现的人类进化过程中遗骨化石的一系列名称，已成为享有国际声誉的名字。在这一连串广为传播的名字后面有一大批古生物学家、考古学家和古人类学家（包括大批的非洲人）在处理各种精细易碎的实物证据，探讨人类自身的起源，其中利基夫妇及其儿子们所做的工作尤为突出。

有关其他物种的社会研究，在非洲也比世界几乎所有其他地区取得了更大的进展。在卢旺达和刚果（金）等地方对人类近亲——非洲大猩猩、黑猩猩和狒狒的观察和研究的成果尤为突出。对大猩猩和狒狒的“家庭”和“社会”进行了研究，科学家们有时甚至用“参与”研究对象活动的方式，进行观察与研究。通过进一步了解猴子，非洲再次为人类了解自己提供了材料。简·古多尔这样的西方女学者在研究人类的这些野生亲戚方面是极好的例证。

非洲国家独立后，非洲的社会科学得到了新生，许多国家都建立了社会科学研究机构，非洲人自己开始了对社会科学诸多领域的研究和探索，并取得了一定的进展。如在史学、考古学、民族学、语言学、文学艺术、哲学等领域都在逐步趋向于形成一种“非洲学派”。但就总体而言，非洲社会科学的现状与世界水平相比还有相当大的差距，还没有形成自己一套较完整的理论体系。因此或许可以说，非洲整个社会科学研究的现状还处在发展中的初级阶段，还不足以指导非洲的发展和改变其现状。一些非洲国家也已经认识到了这个问题，开始更加重视社会科学的研究，加强了与国际社会在这方面的探讨与合作。但许多非洲国家由于经济困难，财政拮据，对社会科学研究的投入过少，这也正是非洲本身的社会科学得不到较快发展的重要原因。

二　哲学

欧洲中心论者从来否认非洲有自己的哲学，因而也就谈不上对它进行研究。在世界范围内，对于非洲哲学的研究一般说始于二次大战后。1949年比利时传教士普拉西德·坦普尔（Placide Tempels，1906～1977）的《班图哲学》一书第一次“发现”并“证实”了存在着一种“非洲哲学”。这一哲学领域中新的观点开非洲哲学研究之先河，并对以后非洲哲学研究产生了持久而深远的影响。

坦普尔在《班图哲学》一书中论证了非洲人也像欧洲人一样，有自己的哲学。班图人的行为同欧洲人一样会受到“生命与死亡”这一人类所不可回避问题的制约，并且有一套自己应付人类重大问题的“实用的解决办法”。而这些办法就构成了班图人自己的哲学。坦普尔指出：“人的一切行为都是以哲学原则的一定体系为前提的。”根据这一命题，坦普尔指出，人的行为在时间上具有普遍的意义和稳定性。非洲人也像欧洲人一样具有一种支配自己行为的连贯的思想和原则体系或世界观。非洲各族人民的这种思想和原则体系便形成了班图哲学。

（一）非洲传统的哲学观点

1. 世界的起源与时间的终结

世界的起源和终结是哲学中的一大问题。世界各大宗教都有这方面的观念。非洲本土宗教对时间的开端比对时间的终结更加关心。祖先比结局更加重要。非洲的起源神话通常把某个特定社会（例如布干达王国）的起源等同于整个人类的起源。非洲本土祖先神话认为，金图是第一个穆干达人、蒙比是第一个吉库尤人。第一个穆干达人或第一个吉库





尤人同时也是第一个人。亚当和夏娃的神话使得非洲原始第一人的地位下降，然而正在此时西方科学开始承认非洲才是从科学意义上讲的人类发祥地。西方宗教诋毁非洲起源神话之时，西方科学则证明伊甸园必在非洲无疑。非洲宗教神话有时甚至认为上帝也有开始，却没有终结。这一点同一些关于宇宙起源的科学理论并无二致。

关于"时间的终结"的观念，在非洲也是和救世主降临这种说法联系在一起。即救世主在世界末日之前不久降临世间。时间的终结说在非洲穆斯林当中传播得比救世主降临说更加广泛。新的西方科技的自我毁灭性被用来证明世界末日的灭顶之灾不可避免。

非洲许多族群起源的神话包括死神本身的起源。塞拉利昂的一种神话认为死神曾一度同上帝生活在一起，并且不断恳求上帝让他下凡。上帝面临两个问题：他必需一方面要解放死神并允许他到他所喜欢去的地方，另一方面要拯救人。于是上帝向人许诺，虽然允许死神来到人世，人却不会死亡。上帝决定送给人一身新的皮肤以保护他免受自然力量的打击。但是携带新皮肤的信使遭到一条蛇的拦截并偷走了皮肤。那条蛇是否就是死神的化身？等到人发现防止死亡的皮肤在传递过程中被偷走了，为时已晚。

当然，早在塞拉利昂人知道地球臭氧层很久以前，就听到过上面那样的故事。但是科学界新近关于生态的担忧，正是死亡可能通过损害人类的皮肤而导致人的死亡。太阳的紫外线穿过遭到破坏的臭氧层，使疱疹和艾滋病等人类疾病可能进一步恶化。塞拉利昂人完全有理由相信他们关于本族起源的神话具有预见性。

2. 非洲哲学中的环境保护意识

值得注意的是非洲传统哲学中的环保意识。其出发点是：整个宇宙，而不仅仅是"人"，都是按照上帝的形象创造出来的。因而许多非洲社会把一些树奉为神树，将一些山视为圣山，把一些动物作为图腾兄弟姐妹，将一些森林看作是祖先居住的地方。非洲各族文化都不把人类和其他物种截然区别开来。有一些猴子是神圣的，而有一些人则是邪恶的。这样的哲学内在本质都是保护环境的，他们同环境共享神所创造的。但是许多遭到殖民统治的非洲人却抛弃了原来的价值观念，追求西方资本主义和殖民主义带来的商业化和挥霍消费的新潮。因此，非洲的环境遭到破坏，除了外来者的行为所致以外，也有那些足以被称作生态叛徒的贪婪。尤其令人痛心的是非洲雨林的损失，威胁到非洲许多种动物的生存。不计后果的西方技术和消费习惯，有时压倒了非洲保护环境的价值观念，全世界的气候日益面临危险。

（二）非洲哲学的流派

自《班图哲学》一书问世到20世纪60年代末，其中所提出的观点在非洲哲学研究中基本上占据了主导地位，似乎这就是非洲传统哲学的最终表述。20世纪60年代非洲国家相继获得独立之后，特别是1973年全非哲学学会成立后，非洲哲学研究队伍的不断扩大，以及相关学科的发展，打破了《班图哲学》在非洲哲学研究中一统天下的局面。其中所提出的观点便开始并一直成为非洲哲学界争论不休的话题。这种争论促进了非洲哲学研究的发展，从而逐渐形成了非洲哲学研究上的不同流派。但研究工作开始不久，关于非洲哲学所分的流派也未见得已经定型、对一个流派的叫法也不完全相同。这里姑且把目前研究非洲哲学的学者对非洲哲学的流派概述如下。这些分类没有严格的划分界限，相互之间有相当多的重叠之处。

1. 文化学派

非洲哲学的文化学派主要扎根于本土的传统之中。它有时被称为"本土哲学"或"民族哲学"。这种哲学关注非洲各个社会中人类与自然之间的关系、生者与死者之间的关系、丈夫与妻子之间的关系，以及非洲那些在传统上具有明确统治者的社会当中统治者与臣民之间的关系。一些学者认为，文化哲学本质上是一种大众的哲学。它包含的思想基本上常常能为普通人所接受。

这种哲学主要是通过集体的积累。传统通常不是由个别的伟大思想家创造的，非洲几乎没有产生过自己的柏拉图、洛克和卢梭，也没有非洲的黑格尔。文化哲学流派一般都以集体智慧为源泉，跨越代际积累而成。

如果说西方的哲学是从思想开始，非洲的文化哲学却并不明确区分思想和触觉。非洲文化哲学的三段式推论是：

我们有所感觉，

因而我们思索，





因而我们存在。

从时间范畴来讲，非洲哲学的文化流派包括殖民之前、殖民期间和殖民结束之后三个阶段。从定义上来讲，它是非洲哲学当中时间最古老、生命力最强的一个流派。

2. 意识形态学派

也有称之为民族主义哲学，即一种政策取向的主张，主要用于指导政治行动和确定政治目标。当然，文化也包括意识形态，我们所讲的文化哲学流派包括政治目标和行动。但是意识形态流派则是在更加狭义上的政治思想流派。它的政治思想倾向主要是在殖民和殖民之后时期发展起来的，从克瓦米·恩克鲁玛的《良知论》到弗朗兹·法农的《大地上的不幸者》，在殖民之前的时期很少有这类的哲理思考。从这个特定意义上来讲，意识形态思想主要是殖民主义及其恶果的产物。

如果说文化哲学在我们所说的那种意义上来讲是民族特有的（如约鲁巴哲学），意识形态哲学却往往是全非洲特有的，一般将非洲或是全世界的黑人看成一个整体。它所关注的是整个非洲或是一般黑人，而不是某个特定民族群体。

意识形态哲学的基本价值观念是争取解放。一些思想家把解放同泛非主义联系在一起，另一些则把解放同黑人的创造能力联系在一起。当然其他价值观念也发挥各自的作用。但是，由于殖民影响在非洲历史这一特定时期的性质，非洲意识形态哲学的政治焦点大都首先集中在解放的问题上；在非洲国家获得独立后又把焦点集中在建设的道路问题上。

我们所讲的意识形态哲学基本上是属于精英阶层的，即一些解放斗争中突出的思想家们。他们在试图争取大众时也还是如此。像阿米卡尔·卡布拉尔和埃杜瓦多·蒙德拉尼等许多人，他们与大多数普通非洲人站在一起，矢志争取普通人的解放。法农甚至将流氓无产者抬高到有尊严和受尊重的地位。但是，他们演讲和著作所使用的语言是欧洲人的语言——英文、法文和葡萄牙文。因为在非洲大学里对哲学的研究都使用这些语言。另一方面，这些非洲思想家的确受到外部意识形态的启发，仅仅从语言角度来讲，非洲人如果没有在很大程度上借助西方的语言就不可能了解马克思主义。这是因为马克思主义文献绝大多数还是用欧洲语言写成的。在争取解放的斗争中，非洲的这一学派，有相当多的人从马克思主义哲学中吸取养分，而在国家建设中有一些人则转向了资本主义。

3. 批判学派

也有人称之为“专业哲学”，崇尚严格的理性主义。这一学派认为，要把非洲哲学从文化哲学和意识形态哲学的束缚中解放出来，应采取普遍的哲学观点。他们认为，哲学作为一门学科必须要有其独立性。那种认为所有东西都可以算作哲学的观点将有碍于非洲哲学的发展。非洲哲学家不能有意识地忽视关于非洲人民的传统观念体系的研究，而关键在于他们进行这种研究的方法必须是批判的方法，他们反对面面俱到地研究非洲的传统思想，而认为必须首先研究世界哲学史中普遍存在的哲学问题和概念。如果一个问题是哲学性的问题，它必然与所有人都有着普遍的联系。哲学体系是通过系统地研究世界的具体特征而建立的。它必须要有专业性的非洲哲学家，必需接受和合理地理解西方文化的影响。这一学派还认为，见诸于书面文字的哲学研究是哲学研究中必要的条件，否则哲学是不会向前发展的。

批判学派已经开始关注“后现代主义”和后殖民现象这样具有严谨定义的社会困境。非洲批判学派哲学家有：F. 克拉海、B.F. 埃布西、P.J. 亨顿吉、K. 安东尼·阿皮亚、马·托瓦和 S. 阿多泰维。从某种意义上来说，他们决心要使非洲哲学更加科学、更加严谨、更加精确。

4. 浪漫赞美学派

殖民时期，欧洲在文化上的傲慢态度严重影响了非洲人的人格，造成一种逆反心理。非洲思想界有一个学派因此强调非洲在欧洲人到来之前就有自己复杂的文明。这些文明形态产生了伟大的国王、伟大的帝国和精细复杂的技术技能。这个非洲思想学派将古埃及看作是一种非洲的文明，并且强调埃及为后来古希腊的奇迹作出了贡献。切科·安塔·迪奥普在学术上致力于证明古埃及文明不仅是非洲的文明，而且是黑人的文明。他的研究产生了一个影响颇大的思想流派，其成员不仅限于非洲学者，而且包括定居美洲的非洲后裔。上述文化学派在某些方面或大多都持这种主张。

这种浪漫主义赞美学派力图强调非洲历史上的辉煌时代，部分采取欧洲关于显著成就的衡量标





准，包括创立物质功业的不朽成就。他们往往对能读会写的文明有一种敬畏感。恩克鲁玛作为加纳总统时的文化政策，有时试图将计算机出现之前科技史上几乎每一项成就，都说成起源于非洲。当时加纳广泛散发印有非洲创始人和发明家画像的明信片。据说非洲人在公元前63年时发明了速记。另一张明信片强调纸张起源于埃及。古加纳被戴上了立法和正式法律发源地的桂冠。其他明信片表现非洲人在教希腊人学数学，或是在化学、医学和其他科学方面领先的表示。恩克鲁玛的文化政策有时将浪漫主义赞美哲学推进到过分的程度。

5. 非科学哲学

与浪漫主义赞美哲学相对的是可以称为浪漫尚古主义学派，这是"非科学哲学"的精髓。它所强调的不是伟大的成就，而是质朴的成就；不是强调为非洲历史树碑立传，而是强调乡村生活的美德；不是强调建筑城堡的非洲人，而是强调放牧牛群的非洲人。这种思潮主张不要去发明火药或罗盘，不要去建造钟塔和教堂，自豪地宣称"不采取技术手段"。它拒绝西方的价值观，却接受西方的知识或"事实"。它拒绝接受西方关于受人尊敬的文明形态的标准：钟塔、教堂和国家形态，它接受西方关于非洲是没有先进科学或技术的大陆这种说法，而且为非科学而感到自豪。这些非洲哲学家们认为，在非洲大陆本身，不那么以技术为重的农村人反而道德敏感性更强。

6. 跨文化哲学

值得注意的，是在非洲哲学中还有某种跨文化潮流。这是指世界其他地区的哲学思想影响了非洲的思想家而形成的哲学。例如，马克思列宁主义对非洲本土集体主义思想的影响。桑戈尔和尼雷尔等非洲思想家们坚持认为，非洲社会主义同阶级斗争毫无关系，甚至经常提出非洲到底有没有"阶级"这个概念的问题。

加纳的恩克鲁玛试图更新列宁的思想。他从列宁的《帝国主义是资本主义的最高阶段》一书的思想中，结合自身的体会写成了《新殖民主义是帝国主义的最后阶段》。

在这方面，朱利叶斯·尼雷尔当属非洲最为勤奋的政治哲学家。他用英语和斯瓦希利语撰写了大量的哲学理论著作。他力图打破祖先文化哲学与殖民之后时代新的意识形态哲学流派之间的语言障碍。他谙熟英语和斯瓦希利语两种语言，也熟知这两者的思想，从而使两种语言相得益彰。他的乌贾马思想是非洲社会主义的基础，其本身就是出色的跨文化过渡。乌贾马在传统上意味着民族团结，而尼雷尔将它改造成"社会主义"的一个等义词。

除此之外，非洲的思想家对伊斯兰教和基督教中的思想，都结合非洲实际进行自己的解释。这些思想产生了自己的英雄和殉道者。20世纪后半期，非洲伊斯兰教思想家中最富创见的是苏丹神学家迈哈茂德·穆罕默德·塔哈。他力图从神学思想上使20世纪的时代思潮同教祖穆罕默德的古代精神相互一致起来。他的思想有一定的代表性。苏丹的加法尔·尼迈里政权在1985年以背叛教门和宣传异端邪说的罪名将他处决。在非洲的基督教思想家也常常带头跨越文化，重新解释基督教的哲理，成立非洲自己的教会。在殖民统治时期，不少人因之而遭迫害，比属刚果〔今刚果（金）〕的西蒙·基班古就是许多殉道者中的一个突出的例子。

跨文化哲学流派包括非洲基督教思想家A.卡加梅和约翰·穆比蒂以及非洲伊斯兰教思想家迈哈茂德·穆罕默德·塔哈和阿卜达拉·萨莱核·法西。

（陈玉来）

第四节 文学与艺术

一 文学

（一）口头文学传统

在非洲的现代文学产生之前，非洲的文学形式主要是以口头传说的方式流传下来的。非洲几乎从语言本身产生以来就有了诗人、演说家和歌词作家。西非的说书人传统至少可以追溯到1 000年以前。非洲这种特有的文学发展形式，是非洲文学发展中的一个特有阶段。

非洲口头文学题材广泛，多数以神为主角，带有浓厚的宗教色彩。其次是对部落首领、国王以及对胜利、劳动、爱情的歌颂和对侵略的诅咒等等。它的表现形式也多种多样，有民间故事、神话传说、诗歌、谚语、寓言等，其中最主要的，也是最大量的是诗，如长篇史诗、叙事诗，还有短小的抒情诗、讽刺诗等。

这种口头文学是非洲文学宝库中的瑰宝，是非洲人民生动活泼、不断发展的智慧的结晶。时至今日，这种民间口头创作的形式仍有着广泛的社会基





础。民间新创作的口头文学及其作者依旧存在，但是文学调查都不把它们统计在内。传统的口头文学的作者和说书人很多是妇女，她们在诗体韵文和讲故事方面的口才和技巧非常精湛。

（二）现当代文学

非洲现当代文学在20世纪以来，特别是第二次世界大战之后短短的几十年中发展得极为迅速，取得了长足的进展，已经成为世界文学必不可少的一部分，并给世界文学增添了光彩。

1. 诺贝尔文学奖获得者

非洲各国文学发展的一个共同特点是起步晚，发展快。尼日利亚作家沃列·索因卡、埃及的纳吉布·马赫福兹和南非的娜婷·戈迪默分别于1986年、1988年和1991年获得诺贝尔文学奖，从而使非洲文学在世界文学之林中迸发出璀璨的光辉，是非洲文学对世界文学的重大贡献，同时也标志着非洲文学的发展已经进入了一个新的阶段。

2. 二次大战之前的发展

20世纪30年代以来，是非洲书面文学最为蓬勃发展的时代。随着正式教育和文学的逐步发展，尤其是能上大学的非洲人大量增加，积聚了一批非洲文化人，从中产生了新的作家，而且读者的队伍也在不断扩大。在非洲，这个历史阶段文学创作最基本的形式是小说、诗歌和演说。

这是非洲文学由传统向现代新文学过渡的时期。这一时期出现的各种文学体裁基本上是借鉴了西方国家的表现形式，许多作品中反映出对西方文化的赞赏，但是在一些作品中已经显露出反抗殖民主义的情绪。当时以法、葡殖民主义者，特别是法国推行同化政策，刺激了法语文学创作的开展。在法语文学作品中较早地出现了强烈反压迫求尊严的情绪。而当时英国殖民主义当局所采取的强调自治的政策，在一定程度上鼓励了非洲语言的发展，同时也使英语文学作品的题材仅限于启蒙性的和反愚昧落后的主题。从总的情况看，非洲文学的发展法语地区要快于英语地区，

3. 独立斗争中文学的发展

二次大战后，非洲人民反对殖民主义的斗争不断发展。特别是20世纪50年代后，非洲的民族独立运动风起云涌，非洲当代文学同时得到了迅速的发展与繁荣。这一时期非洲的当代文学作品真实地反映了非洲社会经历的深刻变化，以及非洲人民的斗争历史和现实生活，从不同角度为非洲人民摆脱殖民主义统治提出了思想上的必要性和可能性。这一时期有大批中篇及长篇小说问世。作品本身在力图保持非洲文化传统的同时，创造性地吸收了欧洲文学的形式与流派，并逐渐建立起非洲民族主义新文学。

（1）小说

这一时期的作家及主要代表作品如下。

喀麦隆著名小说家奥约诺的《童仆的一生》(1956)、《老黑人与勋章》（1956)、《欧洲的道路》(1960)。作者的前两部小说完成于法国巴黎，他的作品对殖民主义进行了辛辣的讽刺，集中表现了非洲人民思想演变和民族觉醒的过程。从其作品中可以看到，非洲人民在思想上是如何摆脱殖民者向他们灌输的各种观念，逐渐认清殖民主义者真实面目的。同时作品中也指出，非洲的现状不仅是由于殖民者的剥削和强暴所造成的，而且也是由于一些非洲人的消极和惰性以及那些被“同化了的”非洲人背叛了自己人民的结果。

另一位喀麦隆散文作家蒙哥·贝齐的长篇小说《残酷的城市》（1955)，《孟普的穷基督》（1956）和《使命终结》（1957)，从不同角度表现出寓抒情于嘲讽的风格，揭露了殖民主义的罪恶及后果，同时对已成为非洲民族解放道路上障碍的力量和陈规陋习进行了无情地批判。

塞内加尔作家桑贝内·乌斯的第一部长篇小说《黑色的码头工》（1955）写出了对种族歧视的控诉。他的第二部长篇小说《祖国，可爱的母亲》，生动地描写了主人公与殖民主义者的冲突与斗争，鲜明地揭示了小说的主题：非洲人必须联合起来争取自身的独立和解放。他的另一部作品《神的女儿》（1960）则更进一步向人们表明，在反对殖民主义的斗争中，非洲已经出现了大批自觉的战士。

此外，还有几内亚作家卡马拉·拉耶的《黑孩子》(1954)，尼日利亚作家阿契贝的《瓦解》(1958)等等。

（2）诗歌

这一时期，非洲诗歌主题最重要的一个方面就是它同非洲人民遭受殖民统治的经历相联系。在这方面联系最紧密的莫过于索马里的诗歌。约翰·德莱斯戴尔曾经为“索马里诗歌的民族感召力”对索马里民族主义的形成所起的巨大作用感到惊讶。柯林·利吉姆很快就发现，由于渴望实现索马里的统





一，索马里诗歌常常“带有深切痛惜索马里民族遭到‘割裂’和‘肢解’的情绪”。

塞内加尔的利奥波德·桑戈尔、几内亚的凯塔·福戴巴、科特迪瓦的贝尔纳·达迪耶和科菲·加多在各自国家掌握政权之前分别是诗人、芭蕾舞剧编导、小说家和剧作家。在那个年代里，很难在艺术家和政治活动家、诗人和政治家之间划出一条界限。

还有一些人创办文学社或文化组织，促进和推广诗歌创作。这批人当中就有后来成为安哥拉独立之后第一任总统的阿戈什蒂纽·内图。

20世纪30年代，侨居巴黎的法语地区非洲移民奋起反抗法国对非洲人心灵的殖民主义影响，与加勒比的作家运用诗歌结成同盟。他们痛惜自己丧失了同祖先的精神联系，肯定了传统与非洲真实性的应有地位。马提尼克的艾梅·塞泽尔和塞内加尔的利奥波德·塞达·桑戈尔通过诗歌同盟共同奠定了黑人传统精神文学运动的重要基础。

葡属非洲殖民地的一些流亡在葡萄牙的民族主义者，几内亚比绍的阿米卡尔·卡布拉尔和瓦斯科·卡布拉尔，莫桑比克的马里奥·德安德拉德和安哥拉的阿戈什蒂纽·内图等在里斯本聚会。他们不仅阅读诗歌和讨论文学，而且在20世纪50年代秘密建立了一个非洲研究中心，涉及面广，推动有关受到殖民压迫的黑人的研究工作，包括研究和促进非洲的文学创作。这个机构的文学分部曾出版一部诗集《莫桑比克诗歌》。诗集收入25位莫桑比克作家的诗歌。

(3) 演讲

演讲无疑是非洲文学繁荣发展的一个分支。帕特里斯·卢蒙巴充满激情的呼吁和纳赛尔慷慨陈词，虽都没有留下记录，但其产生的影响使人们永志不忘。而且一些演说家常常用艺术的手段，类似诗歌的韵律进行鼓动，甚至也不局限于本地的艺术形式。他们经常利用欧洲语言和文学为非洲的独立和解放服务。

例如，恩克鲁玛在独立前发表的一篇演讲，一开始便引用了18世纪英国政治家埃德蒙·伯克的一句话：“我们站在一个引人注目的舞台上，全世界都将给我们的一举一动打分。”他在讲话结束时又引用了英国18世纪浪漫主义大诗人华兹华斯描写1789年法国大革命的不朽诗句说：

我希望，
在某一天某一地方，
我们也能够和威廉·华兹华斯一道说：
活着迎来那个黎明是最大的幸福，
然而年纪轻轻更是如同步入天国！

外国文学在非洲新涌现出来的大批自由战士中激发了一种奇特的文化民族主义精神。这种文化形态表现在新式讲演中大量引用谚语，常常加上《圣经》或《古兰经》语录，或者是基督教和伊斯兰教赞美诗，以进一步唤起非洲人的感情。在非洲历史的这个时期，欧洲文学和欧洲语言都为某些新兴的非洲演讲艺术奠定了基础。如果说演讲是文学的一个分支，这个阶段的突出特点就是外国诗歌和非洲演说的混合。

民族独立斗争中产生的这些作品，无论是小说、诗歌还是演讲都从不同侧面反映了非洲人民的心态，对于当时非洲民族主义思想的形成起到了积极的促进作用。作家们用他们的嘴和笔让人们重新了解和认识非洲，揭露了非洲人民在殖民者奴役下的共同遭遇，同时也向世界表明了非洲文化的存在。作品中揭露了殖民统治给非洲社会带来的残酷现实，也鼓舞了人民奋起斗争的勇气。实践证明，这一时期非洲众多优秀作家和文学作品的出现起到了振兴非洲文化并以此推动民族独立运动发展的作用。

由于当时非洲的知识分子大都受的是殖民地教育，文学创作的语言基本上是其宗主国的语言。尽管如此，非洲的书面文学从无到有，出现了一大批有成就的作家和优秀的文学作品，这是一件非常可喜的事情。

4. 独立后的发展

20世纪60年代后，大部分非洲国家摆脱了殖民主义统治，赢得了政治上的独立。独立后的非洲各国随之出现了许多矛盾。非洲作家们的注意力这时已从反对殖民主义，争取民族独立，逐步转向了反映国内的矛盾与冲突，如宗法制与新城市两种生活制度的矛盾与冲突；新老观念之间的矛盾与冲突；非洲文明与原宗主国文明之间的矛盾与冲突，以及西方宗教与非洲传统宗教之间的矛盾与冲突。非洲的作家们力图以他们的作品，无论是诗歌、小说还是剧本的创作，来寻找调解或解决这些矛盾与



冲突的出路。这时非洲的文学作品趋向于批判现实主义。

从这一时期的文学作品看，作家们的思想和观点与新生统治阶级的利益和要求发生了矛盾。许多非洲作家认为，新的政治统治集团正在从根本上背叛民族主义思想。此时非洲文坛上早期作品中那种庆祝独立的欢呼声一扫而光，代之以一种忧郁沉闷的声调。

在这方面尼日利亚的作者走在了前列。尼日利亚作家契努阿·阿契贝的小说《人民之子》(1966)，用现实主义讽刺手法成功地塑造了一个典型的现代尼日利亚自私自利的资产者。作品中的主要人物作为传统的部族首领，既没有与传统的宗法制社会完全割断联系，又兼有尼日利亚暴发户的特点。为了反对其营私舞弊的行为，作品中同时塑造了一个正面人物形象，似乎是向人们提出了一种解决矛盾的办法。但作品中反映了作者对于新生的非洲国家所出现问题的彷徨和不解是显而易见的，其寓意已将独立后的非洲国家看作是一个荒谬的政治剧场。

阿契贝的另一篇反映尼日利亚内战的小说《尚未黎明》中，在谈到独立时又进一步指出这“只是徒有虚名罢了”，反映出作者对于社会现实生活的一种批评态度。

1960年为庆祝尼日利亚独立，尼日利亚剧作家索因卡创作的剧本《森林之舞》在叙述非洲悲惨历史的同时，告诫人们在自由来临的时刻要警惕非洲历史上曾出现的对人民的压制势力的重现。就在这时，作家们已经开始对现行的独立非洲国家的全部设想提出了疑问和尖锐的批评。索因卡1965年出版了带有社会讽刺味道的长篇小说《解释者》。该作品反映了非洲知识分子生活中一种忧郁的痛苦感。这种忧郁来自非洲国家独立后所遇到的种种难题，同时也来自非洲知识分子对于这些问题的根本原因不能给予明确解答而产生的一种彷徨。

几内亚作家卡马拉·拉耶1966年的作品《德拉穆斯》把新生的非洲国家描述成是“一座天堂中没有围墙的的卡夫卡监狱”，揭示了非洲国家独立后所面临的种种矛盾和问题。所有这些文学作品都从不同的角度反映了这一时期文学创作的特点。

独立后，许多非洲国家都鼓励在使用原宗主国语言的同时，也用自己的民族语言进行写作，强调无论使用何种语言都要使之适应本国条件，要表现出非洲的民族特点。于是在非洲文学发展史上出现了民族语言与欧洲语言并存的局面。例如，尼日利亚的豪萨语文学、坦桑尼亚的斯瓦希里语文学、南非的阿非里卡语文学与英语文学并存的局面。

文学在发展的同时也存在着一些阻碍其产生的经济和技术制约因素。报刊奇缺，可供发表的阵地很少，非洲大部分地方还缺少资金充足的出版社，印刷技术相对落后，书籍的成本高，非洲人中认识欧洲文字的读者不多，当地语言的使用范围不广，而买得起书的人则更少。这一切都是文学发展的主要障碍。

二 艺术

(一) 戏剧与电影

1. 戏剧

非洲戏剧源远流长，它是在民间口头创作的基础上发展起来的。非洲戏剧最早是非洲传统的宗教仪式剧，经历了几百年的演变过程，直到二次大战后才逐渐活跃起来，出现了比较繁荣的局面。非洲国家独立后，非洲的戏剧艺术有了更进一步的发展，其表现形式多种多样，把音乐、舞蹈、滑稽剧、假面舞、歌曲等结合在一起。目前，非洲各种体裁的戏剧均已出现，例如哲理剧、象征剧、社会喜剧、讽刺剧、童话剧、历史剧等等。在现代舞台成就和非洲传统艺术相结合的基础上，非洲民族戏剧已日臻完美。

非洲现代戏剧的题材广泛，主要集中在反映非洲当前的社会问题，采取了现实主义和批判现实主义的手法。它不是简单地作为一种娱乐或消遣，而确实在反映社会问题方面起到了不可忽视的作用。例如南非的戏剧多以种族问题为创作题材，这些作品都深刻地表现了南非当时的政治和社会矛盾，揭露了当时南非政府所实行的种族歧视和种族隔离政策。尼日利亚著名剧作家沃列·索因卡的作品反映了独立后尼日利亚国内的各种矛盾与冲突，并表现出对现实生活的失望。刚果（金）剧作家布亚布亚的《总代表》深刻地揭示了国家独立后所出现的贪污腐败等社会问题，揭露了贪官污吏的丑恶行径，并指出他们是决没有好下场的。

非洲现代戏剧在其发展过程中产生了许多优秀的剧作家和优秀的作品，其中许多戏剧不仅在非洲舞台上深受欢迎，而且有些剧目在西方国家演出也受到称赞。下面是非洲的一些较著名剧作家及其代





表作。

尼日利亚著名剧作家、诺贝尔文学奖获得者沃列·索因卡被认为是尼日利亚最伟大的剧作家，于1986年获得诺贝尔文学奖。他的主要剧作有《叶朗尼姆兄弟的考验》（1963）、《森林之舞》（1963）、《狮子与美人》（1963）、《路》（1965）、《刚果的丰收》（1967）、《疯子与专家》（1971）等。其中《路》于1965年在伦敦举行的英联邦艺术节上上演，当时英美报刊纷纷加以赞扬。随后，该剧在达喀尔举行的第一次黑人艺术联欢节上获得一等奖。

加纳作家柯宾纳·谢基被誉为“西非的肖伯纳”。他是激进的民族主义者，《戴长柄眼镜的人》是他的代表作，反映出他的思想和世界观。这是一出出色的喜剧，讽刺尖刻，趣味盎然，严厉地抨击了盲目模仿和追求西方生活方式的思想和作风。

南非著名白人戏剧家阿索尔·富加德的主要作品有《血缘》、《在那儿生活的人们》、《鲍斯曼和列娜》、《供词》、《希兹尉·班西死了》等。尤其是《希兹尉·班西死了》在英国上演轰动一时，1975年在美国百老汇戏剧节上荣获最佳剧本、最佳导演和最佳演员奖。其他还有珀西·穆特瓦的《波法》、姆邦吉尼·恩吉玛的《阿西纳玛利》、马茨迈拉·纳卡的《阿萨兹的孩子们》、麦舍·马庞雅的《暴徒》、巴尼·赛蒙的《生在南非》等。

肯尼亚作家库尔迪普·桑迪的作品《遭遇战》生动地反映了20世纪50年代肯尼亚人民反对帝国主义的“茅茅运动”。

乌干达青年作家米科坦尼·卢吉莫多的作品有《竞争》、《风云聚集》和《铁丝网》等。

坦桑尼亚著名剧作家法卢科·托邦的作品主要是20世纪70年代初创作的两出话剧《愚蠢的国王》和《到过天堂的人》。他的作品带有神话色彩，以神鬼之事或古代传说来形象地比喻现实生活。剧中神、鬼、人浑然一体，别有风趣。

2．电影

非洲电影艺术出现于20世纪60年代。在短短的30多年的历史中，非洲靠自己的力量已经拥有了一批一流的导演，有些电影作品已跻身于世界影坛。影片的种类包括记录片、政治片、历史片、生活片和商业片等。

非洲国家独立后，电影艺术的发展克服了许多困难。刚刚独立后的非洲大多数国家电影的发行放映权掌握在外国公司手中，因此非洲导演摄制的影片常常被拒之门外。1966年泛非电影工作者同盟成立。1969年在阿尔及尔非洲艺术家联盟大会上举行了首届非洲电影展览。20世纪70年代以后，在泛非电影同盟的领导下，非洲各国进行了反对垄断公司控制电影市场的斗争，并在几内亚、马里、刚果（金）、乌干达等国兴办起国营电影业。

塞内加尔的乌斯曼·桑贝内和尼日尔的乌马鲁·冈达是非洲电影的两位奠基人，也是非洲第一代电影导演。桑贝内摄制的一些电影如《邮局搬家》、《黑姑娘》、《埃米太》、《委任状》、《白面包》、《赛多》等，得到了国际电影界的承认。他不仅被认为是非洲的电影大师，而且也被认为是国际上著名的电影工作者。乌马鲁·冈达的主要作品有1971年摄制的影片《多妻的瓦松》等。

其他的黑非洲的电影导演和他们的作品还有：加纳导演乔治·朋顿毕的《出卖生命的合同》（非洲第一批影片之一）；加蓬导演皮埃尔·马利·东的《明天将是另一种生活》；马里苏莱芒厄·西塞导演的影片《光线》；布基纳法索导演加斯东·卡博雷的《神的礼物》；尼日利亚导演奥拉·巴洛根的《黑女神》和《呼唤自由》；莫桑比克青年导演鲁伊·古埃罗的《姆埃多起义》。反映妇女地位的影片有塞内加尔导演贝耶1979年执导的影片《男人和女人》等。

20世纪70年代中至80年代中期，非洲第二代电影导演以他们的作品赢得了国际声誉。马里的苏莱芒厄·西塞1981年执导的影片《光线》在1987年戛纳电影节上荣获评委奖。这标志着非洲电影艺术的进步。尽管如此，电影艺术在非洲仍是一门年轻的和较为陌生的艺术。非洲由于科学技术的落后和资金短缺，电影艺术的发展仍是缓慢的，远远落后于世界上其他地区。

（二）音乐与舞蹈

非洲的音乐与舞蹈是密不可分的，也是非洲人民生活中不可缺少的内容。非洲人认为，从非洲的音乐中可以看到舞蹈的精彩，从舞蹈中又可以听到音乐的美妙。这恰如其分地描写出非洲音乐与舞蹈在非洲人民心目中的影响和魅力。非洲人民热爱生活，并习惯以音乐和舞蹈来抒发自己的情感。因此，无论是在非洲的城市还是乡村，随时都可以听到高亢激越的歌声，到处都可以看到热情奔放的舞





蹈。非洲音乐以其特有的乐器和节奏，舞蹈以其特有的动作充分体现出非洲音乐与舞蹈的特点。

1. 音乐

(1) 生活之必需

德国音乐家冯·霍恩博斯特尔曾经说过："非洲黑人非常擅长音乐，一般说来，他们大概比白种人更富有音乐才能。"非洲人也常把音乐说成是"黑人生命的一部分"。音乐作为一种集社会性、娱乐性为一体的大众传统艺术已成为非洲人民社会生活与精神生活的一个支柱。

非洲音乐的特点是声音高亢，往往采用跳跃式的旋律，紧密的结构中突然插入休止符。在许多场合由多声部合唱，有一名领唱者。可能这是由于非洲音乐的发展有其广泛的社会基础的缘故，音乐活动往往集体进行，被看作是一种社交活动，成为非洲社会生活的一部分。家庭生活领域有舂米歌、磨麦歌和摇篮曲等；经济生活领域有属于不同行业集团的音乐，如商贩、牧民、猎户、工匠、渔民都有本行业的歌曲。人们在劳动中此唱彼和已成习惯。不仅如此，非洲人民在讲故事和竞技游戏中也要唱歌。非洲传统的宗教仪式、宗教活动中也有敬神的音乐、祭礼的音乐。巫医在治病时也常用音乐进行心理治疗。音乐渗透进社会生活的一切领域，人们就是在这些领域里建立起自己的相互关系。

(2) 乐器

非洲传统乐器种类有几十种，以打击乐器为主。打击乐器中的鼓是非洲音乐的灵魂。鼓的形状很多，有圆锥形的、圆柱形的、半圆柱形的；有中间突出或顶部呈碗形的；有酒杯形的、沙漏形的。鼓的形状可圆可方，可大可小。大型鼓高者近2米，直径60～70厘米，小者一只手就可拿起，用另一只手敲击，或夹在腋下敲击。非洲鼓的演奏形式不拘于敲击法一种，有个别的鼓是用摩擦法演奏的。非洲鼓除了在音乐中的作用外，还作为一种长途传递信息的非语言通讯工具。除了鼓以外，非洲乐器有各种各样的木琴。木琴既可作独奏乐器，也可几架或几十架木琴放在一起合奏，还可以与其他乐器一起演奏。非洲乐器中的管乐器主要有笛、簧管、号角和喇叭。此外，非洲乐器中还有许多弦乐器，如音乐弓、齐特琴、琉特琴、竖琴、里拉琴等等。

(3) 走向世界

非洲独特的音乐也对世界产生了深远的影响。今天风靡全世界的爵士乐就是由被贩卖到美国的黑奴发展起来的一种音乐表现形式。黑奴带来了许多欧美音乐中不存在的非洲声乐和节奏乐的独特手法。黑奴们通过自己的音乐互相慰藉，共同回忆他们遥远的故乡。这种音乐就从有黑人劳动的地方，逐渐传到了白人世界并与白人世界的音乐与舞蹈相互影响、互起作用，以至传遍全世界。18世纪末，美国开始向黑人传教后，非洲的音乐也进入了基督教的圣乐之中。

黑非洲的传统音乐在其漫长的存在与发展史上，也受到了来自两方面的影响：其一，来自阿拉伯世界的影响；其二，来自欧洲的影响。非洲音乐在兼容并蓄二者在声乐和器乐方面某些特点的基础上，有所发扬和发展，使非洲音乐走向了世界。

二次大战后非洲人民开始熟悉军乐队，并学会了使用欧洲乐器，掌握了整套和声规则，使现代非洲民族音乐文化得到了发展。如流行于南非的"克韦拉"(Kwe - la) 音乐就是在爵士乐节奏的伴随下，用吉他演奏的音乐。非洲的第一部歌剧《金刚》就是非洲作曲家马奇基萨用"克韦拉"风格写成的，非洲大陆歌星米里亚姆·马凯巴也借此剧崭露头角，并闻名非洲大陆。

(4) 作曲家

非洲国家独立后，许多国家有了自己本民族的职业作曲家，其中有些是欧洲的专门学院培养出来的。最著名的非洲作曲家有刚果的乔治·卡巴塞利、几内亚的凯塔·福台巴，以及西非现代音乐的奠基人、加纳作曲家阿福赖姆·阿穆和加纳国歌作曲者菲利浦·格贝霍，还有尼日利亚的费拉·萨旺代和安·费德瑞齐玛等等。

2. 舞蹈

非洲的舞蹈源于生活，具有浓厚的生活气息，动作粗犷有力，节奏强烈，具有鲜明的特点。在非洲舞蹈中，宗教信仰、传统节日、民族生活、历史事件、风土人情、生产劳动，乃至人类的繁衍生息等都有所表现。但由于非洲民族众多，信仰各异，再加上自然环境有别和生活方式的多样化，使非洲舞蹈所表现出的动作、技巧和形式也多种多样，各具风貌。

非洲大多数国家和地区的舞蹈主要是胸部和胯部的动作。非洲的传统舞、民间舞、风俗舞等素以





摆臂、抖胸、甩胯、扭臀等为其特点。这些舞蹈看上去自由奔放，豪迈有力，鲜明夸张，尤其是胯部的动作，其技巧之高难、节奏之强烈达到了惊人的程度。

喀麦隆北部塞尔贝人的《战斗舞》，东部俾格米人的《狩猎舞》和布隆迪穆因加地区的《凯旋舞》等节奏明快，动作粗犷，伴唱与伴奏也随着舞蹈节拍而铿锵有力。喀麦隆贝迪人的《草裙舞》，刚果太凯人的《游戏舞》和加纳弗拉弗拉人的《迪阿舞》等动作灵巧、幽默，速度缓慢，歌声及乐器伴奏节拍轻松、欢快。

一些地方的舞蹈着重身体某个部位的动作。如加纳达戈姆巴人的"恩英多吉舞"，动作主要用腹肌，而洛比人和埃维人的舞蹈则强调上身的动作。还有一些部族舞蹈，如尼日利亚卡拉巴利人的舞蹈，主要是胯部的各种动作。这类舞蹈有的舞步复杂，如坦桑尼亚恩古人的《塞雅罗舞》和加纳阿肯色人的《阿阔姆舞》；有的舞蹈以腿的夸张姿势和膝盖的高抬来表现舞蹈的寓意。就舞蹈动作的部位而言，有的多在头部、腰部和上肢，如刚果北方居民的舞蹈，动作柔慢轻盈，节奏明快，腰部技巧突出；南部居民的舞蹈舞姿多变，节奏欢快，肩和腿部的技巧明显。

另一些舞蹈跳动时则全身皆动，需要颤动全身每一块肌肉，尤其以胸部、腹部和胯部的动作最为突出。如加纳埃维族姑娘的舞蹈就是要抖动全身肌肉，节奏鲜明、激烈，给人一种要花极大体力的感觉。从事狩猎和放牧部族的舞蹈多是四肢运动。

独立以后的非洲各国政府，在民族音乐舞蹈的普及与提高上做了大量的工作，推动了非洲民族音乐舞蹈的发展。许多非洲国家成立了专业民族音乐舞蹈艺术团体，在收集民族音乐舞蹈艺术的精华和人才发掘中作出了成绩。可以预料，在非洲各国政府和人民的共同培育下，非洲民族音乐舞蹈艺术之花将在世界艺术的百花园中开放得更加绚丽夺目。

（三）雕刻与绘画

1. 雕刻

非洲的雕刻艺术有着悠久的历史。在非洲发现了世界最古老的岩雕。这一传统被保存下来并得到发展，在非洲生活中占有重要地位。非洲的雕刻艺术，以它独特的造型艺术语言揭示出非洲的社会风俗、宗教信仰和美学观念等丰富的内涵。流传下来的大量雕刻品，是人类文化宝库中不可缺少的一部分。目前，世界各大博物馆和艺术中心都收藏有不少非洲传统雕刻精品，有些还与现代派作品一起展出，引起了强烈的反响，并且对现代世界美术思潮产生了巨大的影响。现代派艺术大师毕加索、马蒂斯等人从中得到启迪，开创了当代美术的新篇章。独立以后，非洲艺术家们继承了其艺术的精髓，应用现代理论与技术，创造出的独具非洲民族特色的艺术珍品成为世界艺苑奇葩。

非洲的雕刻艺术大致可分为以下三大类。

（1）雕像——包括大小神祇、祖先、魔怪、帝王、奴隶及各种动物等，以个体像为主，也有群像和组雕。这些雕像表现了具体的神话传说、历史故事和宗教内容。

（2）面具和头饰——这类雕刻数量多，形式变化大，多用于部落中的各种社交活动，在祭奠、葬礼、庆典和节日舞会上佩戴。每件雕刻寓有意义，表达着某种思想感情，是非洲雕刻中最有生气的部分。

（3）器具和装饰物——这类雕刻不仅有实用和装饰美的价值，同时也是传播本民族文化艺术的媒介。

非洲雕刻的种类主要有木雕、石雕、象牙雕等，其中首推木雕。随着社会的不断进步，非洲现代木雕已转为从现实生活中取材。那些传统的木雕像和木雕制品已成为非洲的传统工艺品或旅游者的纪念品。非洲雕刻最主要的特点是节奏感强烈，雕刻技法上运用了大胆的夸张变形的手法。它打破了许多美学领域既定的美的概念，给造型艺术增添了新的血液，以其粗犷浑厚、质朴热情的风格形成了自己的美学体系。

随着旅游业的发展，非洲的雕刻吸引了大量西方顾客。非洲的雕刻从艺术家的精雕细刻转向大批作坊式的生产。其产品不仅卖给前来非洲的游客，而且成千上万地出口到西方国家。这些成批制造的雕刻品中出现了一些迎合西方兴趣的题材，甚至出现一些粗制滥造的拙劣仿制品。但是其中仍不乏真正的精品，有的作坊技巧很精湛，而且每一件雕塑都有其独特之处，是为艺术而创作的艺术品。

刚果（金）铜雕艺术家利约洛（Liyolo）的作品《战士》（1971）和《革命的盾牌》（1973）是非洲艺术家把非洲传统的雕刻与现代派相结合的产





物，体现了现代非洲艺术家的审美观。作品的造型远离了正常比例的人物肢体，但看上去却仍令人感到有一种和谐的美。他1977年的铜雕作品《女乐师》在华盛顿参展时获得了好评，并被欧洲一家博物馆收藏。坦桑尼亚著名雕刻家萨卢姆·阿利的作品《祖父母》、《渡江》、《归来》等，多表现出农民勤劳朴素的气质，散发着浓厚的民族气息。1974～1981年间，他曾三次应邀前往联邦德国举办个人作品展。他的作品还曾多次赴欧美等地展销。

2．绘画

（1）古老的传统

非洲的岩画和岩雕有着同样古老的传统，绘画尤其有着深厚的群众基础。在非洲的古老城镇和广大农村房屋的外墙上，经常能看到色彩斑斓的壁画，象征性的和几何图形都有。这种传统流传至今。

传统非洲社会还以无数种个人装饰著称于世，尤其是纹身和人体彩绘。非洲许多社会在传统上以纹身、彩绘和装束显示出个人及各个群体的不同身分（社会地位或种族属性）和所处场合（工作、喜庆、哀悼等)。直到殖民统治时期，纹身、刺痕和裸体彩绘被视为野蛮习俗而加以制止，这种习俗才在许多地方消失。

（2）大众艺术

在这种长期绘画的基础上，吸收了西方绘画的技巧从而形成现代非洲的绘画艺术。今天在使用的材料和技巧上都有了发展。当前最有特色的城市大众艺术是帆布画。这种艺术是从传统的非洲的外墙壁画和人体绘画演变而来的。象征性的题材很快便融合了现代作品和历史场景（行政机构的建立、战争)。与此相似的还有以葫芦、某些陶器作为媒体的绘画作品。

喀麦隆的伊卜拉伊玛·尼尧亚（约1920)、尼日利亚的A．奥纳博卢（1920年代）和A．鲁巴基（约1926）以及刚果（金）的一些最早期的画家，都从上述那些艺术作品中吸取灵感。早期题材以怀旧为主。描绘海滩、棕榈树、村庄和城镇世态生活。到了20世纪50年代，绘画题材有了一次令人震惊的创新。首先是在金沙萨，独立后在卢本巴希，后来在内战平息之后的尼日利亚，以及更晚些时候在加纳，历史题材成为最受喜爱的主题。描绘伤痕累累的过去和苦难重重的现在，这些画像表达了当地居民已不再带着怀旧的心情作画，不再试图回到毫无烦恼的乡村生活中去。现在占主导地位的是他们对现实的认识。

（3）学院式的绘画

非洲学院式画家，有一些人是到国外（如法、美、德等国）学习现代绘画的。另一些人则由欧洲艺术家在非洲开办艺术创作培训班培训的，这些培训班中有一些后来改为常规学校。非洲本身的美术学校办得较晚，最早的恐怕是马凯雷雷大学学院的美术系（1937)。

到国外学习艺术的撒哈拉以南地区非洲人中，著名的有加纳的奥库·安珀弗和科菲·安图班、塞内加尔的伊巴·恩迪亚耶、南非的格拉尔德·塞科托、埃塞俄比亚的阿菲沃科·特克勒、尼日利亚的本·恩旺武和安哥拉的维特什。这一代艺术家影响了日后学院派艺术的发展。

非洲学院式画家所面临的主要问题是，他们希望成为与国际上同行平等的“现代”专家，却又拒绝脱离自己民族的传统。也就是既要保持非洲人的本色，同时又能坚持现代手法和努力用一种全世界通用的视觉语言来表达自己的构思，以形成个人的特色。从他们的作品中可以看到这种压力。但这种压力在索科托及其他南非艺术家的作品中流露得最少，因为他们所处的那个工业化社会对他们的影响同欧洲激发表现主义或新实用主义的社会影响极其相似。

在这种情况下，学院式画家除了颂扬民族文化以外，许多艺术主题都与当代现实生活几乎毫无关系。惟有南非和莫桑比克的艺术家例外，他们恶梦般的作品所描绘的焦虑和极度痛苦直接反映了他们真实的社会处境。

（4）新的探索

非洲艺术家们正在努力创造出新的绘画技法，进一步发展非洲的传统艺术。多哥著名雕刻家、画家保罗·阿伊发明了火画，即使用一支用汽油作燃料的喷枪，喷枪喷出的火舌在木板或胶合板上，借助于各种颜色，把作家的构思烧制成画。他的主要作品有《日蚀》、《游击队员》等。这些作品中表现出了非洲传统雕刻和绘画中的立体感、明显的夸张和大胆的畸变。他的作品不仅遍及多哥和其他一些非洲国家的城市，而且也曾在法国、联邦德国和美国等地展出，获得了很高的评价。（陈玉来）





第五节　新闻媒体

一　概况

非洲的新闻媒体是自20世纪60年代以后逐步发展起来的。据联合国教科文组织1985年统计数字表明，1960年全非只发行了约100种日报，总发行量约占非洲人口的1.5%；广播发射台350家，每百人拥有收音机2.5台；电视台20家，电视机每千人0.1台。

非洲国家独立后的几十年中，各国政治、经济和文化等事业得到发展，各国新闻媒体也有了不同程度的发展，但与世界先进水平相比，还有较大的差距；即使与发展中国家相比，非洲总的情况也是较落后的。随着现代科学技术的飞速发展，世界范围内新闻与传播领域对现代科学技术的应用日新月异，但非洲在这方面由于种种客观条件的限制以及一些人为因素的影响，显得落伍了。这势必会进一步加大非洲与世界总体水平和其他一些发展中国家之间的差距。这或许也正是非洲各国当前所迫切需要解决的问题。

在撒哈拉以南非洲，新闻媒体比较发达的国家有尼日利亚、肯尼亚、南非等国，其次是加纳、利比里亚、多哥、科特迪瓦、马里、刚果（金）、坦桑尼亚、加蓬等国。以尼日利亚为例，其较有影响的报纸有《每日时报》，该报为西非地区最大的报纸，此外还有《西非向导报》、《新尼日利亚人报》等。主要地方报纸有《每日简报》、《尼日利亚论坛报》等。这些报纸在尼日利亚以及整个西非地区都有广泛的影响。尼日利亚报纸基本上都有来自官方的资助或补贴，有些是官办，有些是官方参加一部分股份。全国几乎每个省都有自己的报纸。

二　独立后的发展

非洲国家独立以前，绝大多数国家为英、法、葡等老牌帝国主义的殖民地。当时非洲各国有限的新闻传播机构都控制在其宗主国手中，并服务于非洲各国城市中的上流社会，为巩固其殖民统治服务。

20世纪60年代以后，非洲各国陆续取得了独立。独立后的非洲国家很快就意识到，占人口80%以上的广大的农村人口是新闻媒体工作的主要对象。那里文盲率高并使用当地语言，这就更需要通过为他们所能了解的各种新闻媒介向那里的人民提供各种信息，否则独立的非洲国家就不能稳步地发展。许多非洲国家在接管原殖民当局新闻机构的同时，也把新闻工作的重点移向了广大的非洲人民。包括出版发行非洲地方语言的出版物和建立广播电台等。因此，20世纪60年代以后，特别是70年代以来，非洲国家新闻媒体的发展经历了从无到有、从小到大的艰辛发展历程，逐步摆脱了原殖民地的控制，真正走上了独立发展的道路。它对于独立后的非洲各国政治、经济和文化诸领域的全面发展起到了重要作用。新非洲的报刊、广播等新闻媒体既使用英、法、葡等国语言，也使用非洲地方语言。

（一）报刊

1972年联合国教科文组织在达喀尔召开了非洲农村报刊讨论会。之后，马里开始用非洲班巴拉语出版《工人》月报。《工人》月报的出版和发行是成功的。随后，多哥也用埃维语为农村居民出版了《加麦苏》报。坦桑尼亚、赞比亚、肯尼亚等国都在出版发行农村报刊方面做了大量的工作。如赞比亚有着广泛的农村报刊网，用地方语言出版6种报纸；肯尼亚的广大农村地区基本上已能读到报纸。这些面向广大非洲人民的农村报刊的出版发行，在提高非洲人民整体素质、扫除文盲、传播文化知识、传递信息等方面都起到了较好的作用，取得了积极的效果。这也是非洲新闻出版事业的发展较有成效的一个方面。尽管如此，非洲绝大多数国家在这方面的进展还是缓慢的。其中原因很多，如广大农村地区的文盲率较高，非洲地区语言甚多，出版发行资金短缺等，都在不同程度上限制了其发展规模。

（二）广播

广播事业在非洲这样一个教育普及率不高，又以口头文化为其特点的大陆，有着特殊的意义。目前，非洲地区广播事业的发展已经超过报刊业的发展，成为最普遍的大众新闻传播手段。非洲各国均设有无线电广播电台，其中加纳、尼日利亚、利比里亚、刚果（金）最多。博茨瓦纳，塞内加尔等国只有一个中央电台。西非的马里电台是由中国援建的该地区功率最大的电台。非洲各国广播电台基本上都由政府来办，其经费由政府提供或直接列入国家预算。布隆迪、埃塞俄比亚、利比里亚、卢旺达等国目前已允许一些宗教组织或外国政府设立用于某些专门领域的广播电台，但不得干涉国内事务。





非洲广播业的发展得益于各国政府几十年来不懈的努力和优惠政策。到20世纪80年代中，非洲收音机的普及率比20世纪60年代提高了3倍，由2.5%提高到10%，但也只占世界总数的4%，听众的范围也从以首都和大城市为中心向农村和边远地区辐射。非洲各国广播电台在各民族语言的推广、统一和规范化等方面作出了贡献。如今，非洲各国广播电台的节目内容也已日趋多样化，并在保护和发扬非洲传统文化中起了相当大的作用。

（三）电视

电视业在非洲尚属起步阶段，虽然大多数非洲国家都有了自己的电视发射台，但电视网在这些国家里分布不均，多数集中在首都和大城市，电视机的普及率也只从20世纪60年代的0.1‰提高到10‰，占世界总数的2.3%。非洲广大农村地区尚未通电也是电视业发展的一大障碍。此外，近年来非洲大部分国家经济滞后带来投资方面的困难，使电视业的基础设施及设备难以发展。广大非洲人民的生活水准不高，实际购买力下降，使电视机的普及率一直较低。这些都成为非洲电视业发展缓慢的重要原因。

（四）泛非合作

1979年非洲统一组织第十六届首脑会议通过决议，成立"泛非通讯社"，这为非洲各国之间新闻通讯的合作提供了良好的条件。1983年5月25日，设立在达喀尔的泛非通讯社开始播发新闻，用非洲人的语言和非洲人的观点传播新闻，促进了非洲各国之间的了解和团结。目前已有30多个非洲统一组织成员国参加了泛非通讯社，并有20多个非洲国家的国家通讯社定期或不定期地利用泛非通讯社的新闻向国外发布本国的新闻。

（五）今后发展趋势

自20世纪60年代以来，非洲各国政府经过不懈的努力使各国的新闻媒体得以发展，但当今世界形势的变化，以及现代科学技术的不断进步，为非洲这一领域的进一步拓展提出了新课题。当今世界这一领域事业已逐步趋向高智能电子化，报纸将进入太空电传时代。非洲要想改变这一领域长期落后的局面，一方面要依赖各国经济的持续稳步发展，另一方面要借助于国际社会和非洲国家之间的合作，走区域或国际联合发展的道路，这或许是振兴非洲新闻媒体的发展趋势。（陈玉来）

第四章 医疗卫生 体育 旅游

第一节 医疗卫生

一 概况

非洲国家自独立以后，卫生事业有了一定的发展，医疗卫生状况有了较大的改善。20世纪60年代初期，非洲人口的平均寿命不到40岁，而到1990年人口平均寿命已超过50岁。同期，婴儿死亡率也由全非洲平均157‰下降到114‰（撒哈拉以南非洲国家婴幼儿死亡率仍高达175‰）。由于非洲人口增长速度迅猛，经济增长缓慢，加上自然灾害和环境等因素，使非洲许多国家的医疗卫生状况仍然较差，疾病蔓延，严重地影响着广大非洲人民的健康和生存。

非洲80%的人口生活在广大的农村地区。虽然自20世纪70年代以来，非洲各国政府在世界卫生组织的支持和帮助下在农村地区建立了初级医疗保健机构，但是由于经济困难和文化的落后与不发达，加上自然灾害的影响，这些地区的人口仍处于一种严重的营养不良状况。据联合国粮农组织公布的数字表明，非洲有近一半以上的人口得不到足够的食物，并面临着严重的疾病威胁。

1978年世界卫生组织制定了在贫困国家实行以妇女儿童为主要对象的预防疾病的"人人健康"计划。十几年来，这一计划的实施在非洲广大地区却收效不大。虽然大多数非洲国家都已建立起较完善的初级和中级卫生保健机构，但是由于非洲各国种种客观条件的限制，如有些非洲国家将医疗卫生绝大部分的预算投入到大的医院，而忽视了初级卫生保健机构，使其支付不起日常的开支，失去了原有的作用，特别是在广大的非洲农村地区更是如此。据1993年世界银行统计数字表明，1990年撒哈拉以南非洲国家人均国民生产总值为510美元





(如不把南非计算在内，其他国家为人均 350 美元)，人均保健费用为 24 美元（不包括南非为人均 13 美元)。

二 非洲长期医疗卫生条件差的原因

由于种种客观条件的限制和影响，非洲总体的医疗卫生状况和人民的健康水平相对较低，并且不能得到迅速的改善。造成这种状况的主要原因有以下几个方面。

(一) 营养不良

非洲人口出生率的高速度增长与粮食生产的滞后，一直是影响人民健康的主要因素。非洲是世界上人口增长率最高的地区，也是世界上惟一人口增长高于粮食生产增长的地区。非洲人口出生率为 45‰，每年以 3% 的速度递增。严重的人口压力，使广大非洲人民首先遇到了赖以生存与健康的粮食短缺问题。从 20 世纪 70 年代到 80 年代初，由于人口的增长，非洲的人均粮食产量每年下降 1%。据联合国粮农组织材料预测，非洲粮食的自给率将从 20 世纪 80 年代末的 80% 下降到 20 世纪末的 61%。有些国家即使是在正常年景也不得不依赖粮食的进口和国际救济来维持人民的生存与健康。在这样的情况下，广大非洲人民长期卡路里摄取量不足，造成营养不良，严重影响了非洲人民的身心健康。

造成这一情况的原因是多方面的。

长达几个世纪的殖民地统治破坏了非洲的自然经济，许多非洲国家单一经济作物片面发展，忽视了粮食作物的生产。独立后为换取国家建设所急需的外汇，这种倾向未能得到纠正，有时甚至变本加厉。

生产力低下。非洲有 15 亿公顷土地种植粮食作物，由于多数国家粮食生产技术水平不高，生产方式落后，平均每公顷收成不足 2 000 公斤。

非洲城市化的日益严重又大大增加了对粮食需求的压力，进一步造成了非洲人口与粮食的矛盾，影响了非洲人民的健康。

非洲的人口压力还来自非洲人的传统观念。非洲人传统上喜欢多子女，重男轻女思想较为普遍。同时，早婚和一夫多妻制也造成了人口的迅速增加。非洲妇女平均每人生育 6.5 胎。在非洲国家所推行的避孕和节育措施常常被许多人当作“邪恶”而反对。所以尽管一些非洲国家已经认识到控制生育的重要性，但也只是一般号召，没有制定有效的政策和措施，更没有普及节育知识和提供必要的药具。肯尼亚是非洲较早实行人口控制的国家之一，目前也只有不到 15% 的育龄妇女采取节育措施。

人口的迅速增长是影响非洲人民健康状况的最直接因素。在非洲特别是广大的农村地区，由于缺医少药和医疗设备简陋使非洲妇女妊娠和生产的死亡率高达 6‰，5 岁以下婴幼儿的死亡率高达 50% 左右，居世界之首。婴儿死亡率高反过来又使人们要求多生育。人口的迅猛增长加剧了贫困，而贫困又是灾难和疾病的根源。目前非洲国家大都认识到人口问题给国家经济和人民的健康所带来的不幸，并在试图找到解决的办法。

(二) 环境卫生条件差

环境卫生条件的好坏直接影响到人类健康。人类大部分疾病的发生都与环境卫生有着直接的联系。独立以后的非洲各国在改造环境方面虽做了不少工作，也取得了一些成就，但就总体而言，环境卫生状况尤其是农村地区仍然较差，包括饮水这样一个直接关系到人民生存与健康的问题，许多非洲国家都未能得到很好的解决。近些年来，非洲国家在联合国有关机构的帮助下在这方面做了大量的工作，如非洲国家所进行的净化饮用水工程等，对提高非洲人民的健康水平起到了一定的作用。但是，环境卫生条件的进一步改善仍需大量的资金和人们传统观念的变化。非洲在这方面还有较大的困难有待克服。

(三) 恶劣的气候条件和自然灾害造成多种疾病丛生

1. 自然灾害造成的疾病

非洲绝大部分地区处于热带，这就造成了非洲成为热带病的集中高发地区，加之一些非洲国家自然灾害频繁，广大非洲人民特别是农村地区人民饱受其苦，健康状况每况愈下。20 世纪 80 年代非洲大陆波及近 40 个国家的严重旱灾使非洲 1.5 亿的人口受到影响，上千万灾民流离失所，上百万人死于饥饿和由于长期营养不良所造成的疾病，如贫血症等，引起了全世界的震惊。

2. 热带病

非洲大陆有数以百万计的人都不同程度的受到热带地区疾病的困扰。其中大部分疾病是慢性的。这些疾病难以迅速消除并可能引发其他传染病。有





时这些病令人早亡，多数情况下令人致残，造成终身的痛苦。这些热带疾病和非洲地方性流行疾病，如疟疾、血吸虫病、锥虫病、黑热病和麻风病等严重影响着从婴幼儿到成人的身体健康。这些疾病不仅造成了死亡、致残和使劳动力丧失，还进一步影响了农作物的耕作与收获。土地的荒芜进一步恶化了非洲人民生存的环境。

3. 血吸虫病

这种病流行于一些湖泊区周围的非洲国家，使当地人民的健康状况急剧下降，甚至一些地区出现了“万户萧疏鬼唱歌”的景象。

4. 疟疾

非洲100%的成年人患有疟疾，其中25%的人出现明显症状。其他人由于自身免疫能力不断增强，疾病没有明显的症状，但也是疟疾的感染者。在热带非洲1岁以上的婴幼儿几乎都患有疟疾，每年至少有100万患儿因此丧生。据世界卫生组织有关数字统计，撒哈拉以南非洲疟疾高发病地区人口群为3.5亿，有明显临床症状者达7 100万。

5. 麻风病

联合国世界卫生组织1986～1987年统计报告表明，世界上最少有80个国家流行有麻风病，患病总人口估计达1 150万，其中非洲占350万。麻风病的危害使1/3以上的患者面临着终身残疾的威胁，约1/4的患者将完全丧失生活能力。

6. 麻疹

儿童麻疹的死亡率在非洲也很高，达26%。由于预防接种率不高，尤其是在广大的农村地区，那些没有进行预防接种的婴幼儿大都患有麻疹，其中80%的患儿5岁前死亡。近年来，非洲各国普遍实行了儿童免疫计划。在有关国际组织的帮助下，非洲儿童接种疫苗的范围不断扩大，婴幼儿因麻疹和百日咳等疾病死亡的人数确有减少。但由于婴幼儿死于肺炎、腹泻和疟疾的人数有所增加，非洲婴幼儿的死亡率仍居高不下。

7. 昏睡病

撒哈拉以南地区流行的昏睡病使5 000万人患病，引起了非洲各国政府的重视。

8. 埃博拉病

曾于1976年和1979年两度流行于扎伊尔〔刚果（金）〕和苏丹的埃博拉病，1995年在扎伊尔〔刚果（金）〕再次出现。由于此病传染性强，死亡率高，至今尚无药可治，又一次引起了世界的关注。

9. 脑膜炎

非洲脑膜炎的流行也很猖獗。最近，在西非地区的尼日尔等国又出现了流行性脑膜炎，造成了数千人的死亡。

10. “现代病”

近些年来在非洲一些被人们称为“现代疾病”的流行也有上升的趋势，如心血管病、中老年常见病、精神病、癌症、艾滋病等均有大幅度增长。尤其是非洲艾滋病的患者人数超过寻常的增长。这些都为非洲本已十分严峻的健康卫生状况雪上加霜。

（四）医疗卫生条件严重不足

非洲的许多疾病并非不治之症，只是由于缺乏足够的医疗卫生条件，许多患者只能坐以待毙。非洲每5 000人中才有1名医务工作者，是欧洲的1/10。这种状况使多种疾病得以蔓延，有些成为顽症威胁着非洲人民的健康。

非洲各国自独立以来都在各自首都和主要大城市相继建立和完善了一些有相当规模的医院。到目前为止这些医院的条件和设备都已步入世界前列，其医疗技术水平也较先进。但是，作为最基础的医疗保健和预防医疗机构的条件和设备却明显不足。尽管20世纪80年代以后非洲许多国家在一些中小城镇和乡村建立起了不少医院、诊所和保健站等医疗机构，但由于政府对此投入相对过少，使这些机构较难维持，缺医少药现象极为普遍。

此外，许多非洲国家虽然实行医疗补贴政策，国家公职人员到医院就医只负担一定的费用，但由于门诊费用较高，有些药费仍需个人支付，所以总体的医疗支出费用仍然较高。许多人生了病对医院望而却步，不敢轻易问津。

20世纪70年代后，中国政府相继向许多非洲国家派出了多批医疗队，在非洲引起了很好的反响。由于中国的医疗队服务好，医疗费用低或医药免费，深受非洲广大人民的欢迎。但是中国医疗队毕竟是一支小小的队伍，不可能遍布非洲各国所有地区，面对长长的病人队伍和日益严重的健康状况，还不可能解决根本问题。

以上诸多因素目前在非洲保障人民生存与健康方面仍起着重要作用。由于许多非洲国家近些年来经济的停滞不前所造成的贫困，文化教育方面的落





后状况，以及对医疗卫生保健方面的投资减少，使非洲各国医疗卫生事业的发展受到了一定影响，也在很大程度上影响到非洲人民的健康。非洲各国目前需要一方面依靠国际组织和国际间的支援与合作，另一方面要加强对医疗卫生事业的投人或进行调整和改革，才能逐步改善非洲广大人民的医疗卫生现状，提高非洲人民的健康水平。（陈玉来）

第二节　体育

非洲的体育发展史并不长，但在当今国际体坛上竞相争雄的时代，非洲也显示出其辉煌的成就。尤其是在田径、足球和拳击等项目中，非洲拥有了一批优秀的体育运动人才。他们的出色表现确立了非洲在世界体坛上的位置，在世界上赢得了声誉。撒哈拉以南非洲国家中体育运动发展相对较好的国家有南非、尼日利亚、喀麦隆、肯尼亚、塞内加尔、马里等经济发展较好的国家。

一　非洲体育简史

现代非洲体育史是与非洲的殖民统治史同步发展起来的。在殖民地时期，撒哈拉以南非洲各国出现的一些体育俱乐部和一些体育竞赛活动都是由当时的殖民统治者组织的。许多现代体育项目也都是由殖民者相继传人非洲的。当时由英国向其殖民地国先后引进的体育项目主要有足球、板球、拳击、田径、曲棍球、马球和网球等。法国先后向非洲传入了篮球、排球、自行车和手球等体育项目。今天非洲各国现有体育项目的划分也大致如此。

当时非洲的两个主要殖民大国英国和法国由于其不同的殖民政策，对非洲体育运动的发展起了不同的作用。风靡非洲大陆的足球运动的发展最能说明这个问题。英国统治者将足球运动引人非洲，却限制了它的发展。第一批非洲足球队出现在英属非洲。但由于殖民当局惧怕比赛失利会有损英国人的形象，因而很少或是避免组织英国人与非洲人球队比赛。相反，法国殖民当局却鼓励足球运动的发展，经常组织由当地法国人和法国士兵组成的球队与非洲人组成的球队比赛，在足球运动中提倡对球队的忠诚，进而对法兰西的忠诚。这无疑对当时非洲幼嫩的足球运动起了推动作用。由此可以看出，当代非洲足球运动发展水平较高的国家是那些原来的法属殖民地。

但是殖民统治时期对非洲体育发展的贡献毕竟是微不足道的。一些体育项目往往在较大程度上，只是少数欧洲移民的消遣与锻炼的工具而已。在撒哈拉以南非洲，惟一体育运动整体水平较高的国家是南非。这是因为它的体育运动的发展受到大量欧洲移民的影响。早在 19 世纪末 20 世纪初，南非就将体操作为学校高年级学生的必修课，在学校中实行了正规的体育教育。由英国移民带人的橄榄球运动在南非一直较为普及，南非橄榄球队是一支世界级高水平的球队。但是长期以来白人统治时期所实行的种族隔离政策严重阻碍了南非体育事业的发展。种族歧视和白人至上主义损害了体育运动的原则，严重违背了奥林匹克精神，遭到非洲国家与世界上许多国家的抵制，因而失去了许多参与世界性大赛的机会。1994 年 4 月新南非的诞生，为南非的体育事业带来了新的生机，开辟了发展的新前景。南非重新被国际各单项体育组织和国际奥委会接纳，它作为非洲的一个体育强国将迎来其更加兴盛的时期。

二　非洲体育事业的蓬勃发展

20 世纪 60 年代大多数非洲国家的独立为非洲体育事业的发展开辟了新天地。独立后的非洲各国对体育事业的发展给予了高度重视，相继建立了体育运动的各级领导机构。全非性的体育运动组织也陆续成立，并成功地组织了全非范围内的体育运动会和各项体育赛事。第一届全非运动会于 1965 年 7 月 18 日在刚果的布拉柴维尔隆重举行。有来自非洲 30 个国家的约 3 000 名运动员参加，共进行了田径、游泳、拳击、自行车、柔道、篮球、足球、排球和手球 9 个项目的比赛。

这届运动会不仅在非洲体育发展史上是一个重要里程碑，而且是非洲政治生活中的一件大事。它标志着非洲的体育运动已经完全从过去殖民主义统治的阴影中走了出来，而且也显示出了非洲独立国家在反对种族主义和争取民族解放斗争中的团结战斗精神。运动会组委会驳回了南非体育组织申请参加运动会的请求，得到了国际奥委会的支持。

1964 年 2 月在布拉柴维尔举行全非运动会筹备会议期间成立了“非洲体育运动常设委员会”。1966 年 12 月在巴马科举行的“非洲体育运动常设委员会”会议邀请了所有非洲独立国家的体育部长与会。会议着重讨论了加强非洲体育运动的组织机



构，更好地协调非洲各国体育活动等问题，与会代表达成共识。会议决定成立"非洲体育最高理事会"，取代"非洲体育运动常设委员会"。这是非洲体坛上一件极其重要的事情。从此以后非洲各国体育事业在这一理事会的领导和组织下走向了蓬勃发展的道路。非洲体育最高理事会作为非洲最高的体育组织机构，为非洲各国体育事业的发展和运动水平的提高，为非洲与世界上其他地区的体育交往，以及在体育界反对种族歧视的斗争中起到了非常重要的领导和组织作用。从20世纪70年代初，非洲体育最高理事会就与中国体育界建立了联系，为恢复中国在国际体育组织中的合法席位做了大量的工作，作出了积极的贡献。

第二届全非运动会于1973年1月在尼日利亚的拉各斯举行，有来自40个国家约4 000名运动员参加。第三届全非运动会于1978年7月在阿尔及利亚的阿尔及尔举行，约有5 000名运动员参加。第四届全非运动会在相隔了9年后于1987年8月在肯尼亚首都内罗毕举行。近年来许多非洲国家的经济状况不佳，有些国家的政局不稳，国与国之间的矛盾与冲突时有发生，理事会长期以来经费困难重重，加之冷战结束后世界政治格局出现新的变化，这些问题使全非运动会的再次举行成为悬而未决的问题。

1982年非洲奥委会成立，将非洲体育运动的发展进一步推向了世界。非洲奥委会以国际奥委会的名义按照国际奥委会的标准，负责在非洲各国举办运动会，选拔优秀的运动员参加世界奥运会。1987年在内罗毕举办的第四届全非运动会中，非洲奥委会起到了很重要的作用，并发现了不少田径方面的优秀人才。非洲奥委会的成立使非洲的体育运动走上了世界体育的大舞台。

三　非洲体育的强项

（一）享誉全非的足球运动

足球是非洲大多数国家最为重视发展的项目之一，也是在非洲最为普及的体育运动，有众多的青少年爱好者，具有最多观众。非洲球迷的狂热程度在很多方面并不亚于欧洲和拉美地区。一些非洲国家足球俱乐部的支持者已渐渐组成了自己的协会，并建立基金使球迷们能够跟随自己所喜爱的俱乐部到处观看比赛，即使有些比赛是在国外举行，这些球迷也会前往助战。在众多体育项目中，目前非洲的足球还没有像田径那样步入世界前列，但许多足球界权威人士已经指出，在今后10年内，非洲的足球将会成为继欧洲和拉丁美洲之后的第三大力量。我们从近期世界杯足球赛上非洲球队的出色表现和许多欧洲和南美职业球队招募大批非洲优秀球员的事实可以看出这一点。

非洲主要有三大足球赛事：非洲国家杯、非洲优胜者杯和非洲俱乐部冠军杯赛。非洲足球联盟（CAF）还负责组织非洲的青少年足球锦标赛，并协助国际足联组织"世界杯"外围赛和奥运会的足球预选赛。另外，非洲还有些地区性的足球赛事，如东部、中部非洲地区的挑战者杯赛等。

加纳国家足球队曾是非洲历史上一支优秀球队，成立于20世纪50年代，集中了当时加纳各主要俱乐部中的优秀队员，在欧洲教练的指导下曾兴盛一时。该队1962年出访欧洲数国，在12场比赛中取得了胜8场、平1场、负3场的好成绩。这一战果使欧洲人不得不对正在崛起的非洲足球刮目相看。同年，加纳足球队又与西班牙马德里队进行了比赛，结果是3比3战平。次年这支球队又与当时欧洲强队之一的意大利国家队交手，结果以5比2获胜。加纳足球队所取得的战绩不仅在体育方面显示出非洲人的才能，而且在政治上也为当时蓬勃发展的非洲民族独立运动增添了光彩。

除加纳足球队外，西非的喀麦隆、尼日利亚、几内亚、塞内加尔的足球队在非洲大陆的比赛中都先后取得过辉煌的成就。中非地区的刚果和扎伊尔〔刚果（金）〕也曾在20世纪60年代和70年代取得过非洲国家杯赛的冠军称号。东、南非地区的国家足球水平相对较差，埃塞俄比亚和苏丹曾于1962年和1970年分别夺得非洲冠军。除此以外，这一地区国家的足球队在非洲和国际比赛中都没有令人满意的建树。

在世界杯足球赛中，非洲足球队的表现也是令人瞩目的。非洲最早参加世界杯赛是1934年的埃及队。从那以后一直到1970年才又有摩洛哥队代表非洲参加世界杯赛。1978年的世界杯赛有突尼斯队和喀麦隆队代表非洲参加。在小组赛中突尼斯队以3比1的比分力克南美劲旅墨西哥队，随后又踢平了联邦德国队。虽然突尼斯队最终未能进入下一轮比赛，但其上乘的表现引起了国际足坛的重视。当时的喀麦隆队虽然也未能进入第二轮比赛，





但在小组赛中未负一场。

1982年世界杯赛中代表非洲的喀麦隆队曾与欧洲的意大利队、波兰队和南美劲旅秘鲁队踢成平局，再次显示出非洲球队的实力。

1990年世界杯足球赛上非洲足球队更是一鸣惊人。在开幕式进行的首场比赛中，喀麦隆队以1比0的比分战胜了上届冠军阿根廷队，爆出了这届世界杯赛的第一大冷门。该队第二轮比赛中老将米勒的两个进球又使哥伦比亚队败于非洲人脚下。最后喀麦隆队受挫于英格兰队，失去了进军1/4半决赛的机会。另一支非洲代表队，北非的埃及队也表现不俗。由于非洲的不凡表现，经国际足联会议投票决定，下一届世界杯赛非洲代表队的名额将增至3个。

到1998年6月在巴黎举行的第十六届世界杯足球赛时，非洲已有5个国家的球队，即撒哈拉以南的喀麦隆队、尼日利亚队和南非队以及北非的摩洛哥队和突尼斯队进军巴黎，进入世界三十二强的行列。在这一届世界杯足球赛的34名主裁判中有9人来自非洲。这证明非洲足球已具有与世界强队抗衡的能力。虽然比赛结果，只有尼日利亚队得以进入世界十六强，但评论家们普遍认为非洲球员的个人技巧是第一流的，所不足的是在相互配合上，这是集中训练机会较少的球队的必然结果。

非洲的足球水平虽有上述表现，但就非洲总体而言，足球水平的进一步提高仍面临着一些困难。一些非洲足球队由于国家经济状况不佳，财政拮据造成资金短缺。还有些地方的足协或足球俱乐部的管理不善，造成了财政混乱和贪污腐败之风盛行。俱乐部和运动员所能得到的钱越来越少，而有些人却中饱私囊。这促使许多优秀的足球运动员向国外寻找出路，寻求发展，非洲足球人才大量外流。这些问题都影响着非洲足球的发展。

非洲各国足球职业化的步伐也仍很艰难。近年来一些非洲国家已经逐步走上了职业化的道路，如喀麦隆、科特迪瓦、加蓬和尼日利亚等国。还有一些非洲国家也已经开始了这方面的工作。只有职业化的进一步发展，非洲的足球水平才能更快提高。此外，非洲足球队伍的教练问题和与外界交流的问题，也在某种程度上影响着非洲足球事业的发展。由于经费等原因，多数非洲国家的足球队很少有机会与外界比赛交流，甚至有时非洲国家之间的比赛也因为经费问题不能参加。

近些年来与欧洲足球队交往较多的非洲球队主要是非洲法语地区的球队，如北非、西非、中非地区的国家喀麦隆、几内亚、科特迪瓦、塞内加尔、刚果（金）、刚果和马格里布国家。这些国家的球队多年来与法国和比利时等欧洲国家有着良好的交往。欧洲国家俱乐部中也常有来自这些国家的职业球员。这些非洲国家的球队常有获得资助的机会，以改善场地、设施和聘请世界上高水平的教练。

因此，非洲大陆足球运动的进一步发展，足球运动水平的进一步提高有赖于非洲各国政治经济环境的不断改善和足球改革的进一步深化，非此不足以使非洲足球事业出现一个崭新的面貌，立足于世界足坛强国之林。

（二）称雄国际田径场的非洲中长跑运动员

多年来，非洲运动员在世界田径场上所取得的成绩举世瞩目，特别是在中长跑项目上一直占有领先地位。据分析，从人体结构来看，非洲人下肢比例长，肌肉纤维的构成有利于奔跑。也有人认为中长跑项目的训练对客观条件的要求不高，这适合于像非洲这样体育设施不完备的国家。无论如何非洲在国际中长跑运动中的领先地位是不容怀疑的。

就撒哈拉以南非洲而言，在多数国家刚刚摆脱殖民枷锁的1960年，埃塞俄比亚选手阿贝贝·比基拉就在罗马举行的第十七届奥运会上，获得了男子马拉松赛冠军，成为黑非洲第一个获得奥运金牌的运动员。4年后，在东京举行的奥运会上阿贝贝·比基拉再次成为该项目的金牌得主。从此非洲人在世界田径运动中长跑项目中表现了出色的才能，推动了世界中长跑运动的发展，揭开了非洲田径运动史上的新篇章。

自1964年第十八届奥运会至今的30多年的时间里，非洲运动员在历届奥运会和国际田径大赛中都有不凡的表现。仅在第十八至二十六届奥运会上，非洲选手获得的奖牌就达89枚之多，其中金牌43枚、银牌26枚、铜牌20枚。这些奖牌大部分是从中长跑项目中得来的。

奥林匹克运动史上留下了一长串非洲著名的中长跑运动员的名字。只要提一下一些曾获金牌的运动员的名字就可见一般了。

埃塞俄比亚的阿贝贝·比基拉（两度男子马拉松赛冠军）和马莫·沃尔德（男子5000米及马拉松





赛）；肯尼亚的吉普乔治·凯诺（男子3 000米越野赛及1 500米）、纳弗塔利·特穆（男子10 000米）、阿莫斯·比沃特（男子3 000米越野赛）、保罗·埃伦（男子800米）、亨利·罗诺（男子1 500米）、道格拉斯（男子马拉松赛）、朱利叶斯·科里尔（男子3 000米越野赛）、比利·孔切拉（男子800米）、保罗·基普科奇（男子10 000米）和朱利叶斯·卡留基（男子越野赛），坦桑尼亚的朱马·伊肯加（男子马拉松赛）和约翰·布拉（男子马拉松赛），乌干达的约翰·阿基－布阿（男子400米）以及吉布提的艾哈迈德·萨利赫（男子马拉松赛）、索马里的阿卜迪·比尔（男子1 500米）等等。黑非洲田径运动的女选手也在国际体坛崭露头角。埃塞俄比亚20岁的女选手德拉图·图卢1992年在巴塞罗那奥运会上，以31分6.02秒的成绩，获得女子10 000米长跑的金牌。

据田径界有关人士预测，非洲选手，特别是男选手在中长跑项目中的优势，在短期内是世界任何其他地区的选手所难以取代的。非洲选手在中长跑项目中的领先地位仍将保持下去。

四　非洲体育事业发展中的问题

在非洲体育运动走向世界的同时，也应看到就总体而言，非洲体育运动水平还是落后的，与世界其他地区，尤其是与体育发达国家相比还有很大差距，在短期内这种差距仍然会继续存在。

即使是在非洲的一些体育强项中，由于非洲经济相对落后，运动员职业化程度不高，体坛上出名的运动员往往为欧洲或南美的一些高水平的职业队效力，继续留在非洲的人不多。即使在国际大赛中回国报效，临时搭配的班子，水平不易全面发挥。同时，非洲体育运动的教练员队伍后继乏人，非洲国家那些已退役的优秀运动员回到体育部门任教练工作的寥寥无几。

除少数国家和少数项目外，非洲体育事业仍处于落后或十分落后状况。许多非洲国家在全力解决自己的温饱问题时，无暇顾及体育事业的发展。对体育事业的投入过少，训练场地和器材严重不足，体育设施严重匮乏，体育科研水平较低，影响了体育事业的进一步发展。非洲国家最基本体育项目的发展还很不成熟，总体的体育运动水平还不高，许多体育项目至今仍是空白。非洲体育事业的发展仍面临重重困难。

近些年来，由于一些非洲国家经济发展缓慢，社会问题层出不穷，使体育事业更是疏于管理，体育人才的外流、以及现有体育设施的损坏已屡见不鲜。这些都在不同程度上影响非洲体育事业的发展。　　（陈玉来）

第三节　旅游

旅游业是当今世界发展异常迅速的产业。旅游业关联度高、产业带动力强的特质，决定了它在国民经济中可以产生巨大的作用和占有极其重要的地位。旅游业的繁荣和发展，不仅对社会经济的发展产生了积极作用，而且它拓宽了消费渠道，带动了轻工、交通、商业建筑、饮食等相关行业的发展，扩大了就业渠道。更为重要的是，旅游业作为对外开放的重要窗口，对促进各地区之间经济文化的交流和繁荣起到了先导作用、服务作用和桥梁作用，并向国家回笼了大量货币。

非洲是世界第二大陆，秀丽的自然风光，迷人的传统文化，使其在世界旅游业中独树一帜。

一　非洲旅游资源的特点

旅游资源是指旅游者参观游览、搜奇访问、考察探险、体育娱乐、扩大见闻和增进知识的条件与场所。非洲的旅游资源得天独厚，丰富多彩，具有许多令人向往的自然景观和人文景观。

（一）自然旅游资源独具特色

自然旅游资源是指自然环境和物象的地域组合。如名山大川、奇洞秀湖、流泉飞瀑、阳光海滩、珍禽奇兽、奇花异草等。非洲的自然旅游资源种类很多，风景天然，构成了世界少有的观赏画面。

1．山水旅游资源

非洲地貌多变，山水多姿，景象万千。山岳风景雄伟、奇特、险峻、秀丽。东非大裂谷驰名世界，裂谷带全长8 100公里左右，除狭长的裂谷断层湖外，谷底起伏坦荡，两侧岸壁陡峭，风景美丽而奇伟。"赤道雪山"、"非洲之最"的乞力马扎罗山，海拔5 950米，山顶终年白雪皑皑，寒冰覆盖。山脚与山顶则景色迥异，呈现热带风光。山地植被垂直变化，奇景层出不穷。

非洲江河万千，河湖纵横交错，水文胜景丰富多姿。尼罗河浩浩荡荡，奔腾不息；马拉维湖碧波荡漾，维多利亚大瀑布气势磅礴，壮观景色令人心旷神怡。





2. 沙漠景观旅游资源

非洲沙漠约占全洲面积的1/3，其中有著名的北非撒哈拉大沙漠、南部非洲的纳米布沙漠和卡拉哈里沙漠等。沙漠地带虽自然条件差，但神秘莫测，荒无人烟的大沙漠能引发人们的探求心理。它的独特景观，如绵延不绝的沙丘，漠漠黄色中的"骆驼刺"，风光独具的绿洲，戈壁滩上的蜃楼幻影等等，给荒凉的沙漠赋予迷人的魅力，均对喜爱猎奇的旅游者具有强烈的吸引力。

3. 野生动物旅游资源

非洲有广阔的热带稀树草原，高草密生，为食草动物和以食草动物为食的肉食动物创造了理想的生存条件。这里野生动物种类之多、数量之大、分布范围之广，均堪称世界之最，既有世界稀有的珍禽异兽，又有著名的观赏动物。动物群包括羚羊、斑马、非洲象、犀牛、河马、长颈鹿等有蹄类草食动物和狮、猎豹、鬣狗、豺等大型肉食动物。非洲的稀树草原被称为"珍禽怪兽的乐园"。这些草原上的动物及以其为主体的众多的野生动物保护区是非洲最重要、最具代表性、最吸引人的旅游资源。

目前，非洲的野生动物资源均采用自然保护区开发型式。例如，肯尼亚有36个国家自然动物和野生动物保护区，其中察沃国家公园是世界上最大的天然园，纳米比亚有世界上最大的纳米布—诺克卢夫特天然狩猎场，等等。

（二）人文旅游资源品位高

人文旅游资源是指历史文化艺术的古迹和现代建设的新风貌，具有明显的历史性和民族特色。非洲历史悠久，文化源远流长，人文旅游资源十分丰富。

1. 各具风采的文物古迹旅游资源

非洲是人类起源地之一，祖先留下了极为丰富灿烂的文物古迹。埃及金字塔是世界七大奇迹之首，神秘莫测；亚历山大灯塔气势磅礴，是古代世界第二座最高的建筑物；突尼斯古城迦太基的遗址、古罗马的斗兽场是地中海地区各种文明会萃的橱窗，被联合国列为世界文化遗产之一；津巴布韦遗址"石头城"是至今所发现的规模最大、最宏伟壮观的石砌建筑群，其工艺水平和完美的构思令人惊叹。

2. 五彩斑斓的文化艺术旅游资源

非洲不仅拥有历史古迹和工程建筑，而且极具特色的文化艺术对外来旅游者有很大吸引力。在黑人文化诞生地尼日尔河流域曾经创造了享有雕刻艺术的诺克文化、奥沃文化、贝宁文化和伊费文化。这一时期出现的青铜雕塑、黄铜雕塑、象牙雕刻、木雕、石雕等艺术品，在技巧上达到了相当高的艺术水平，是创造和发展世界文化艺术的重要组成部分。撒哈拉沙漠的史前岩画栩栩如生，岩画规模之大、变化之多，令人叹为观止。此外，非洲黑人的歌舞艺术更是闻名于世。

3. 多姿多彩的民族风情旅游资源

非洲民族众多，丰富多彩的传统民间节日和习俗是有魅力的人文旅游资源之一，如撒哈拉联欢节独特新颖；沙漠赛马别出心裁；柏柏尔人的求婚盛会——穆塞姆节情趣盎然，令人心醉；尼罗河泛滥节隆重热烈；以及素萨人充满浓郁的民族传统风俗习惯等等，都可列为别开生面、充满欢乐的旅游活动。

从资源本身吸引力来看，非洲旅游资源类型多，内涵丰富，层次繁复，立体感强。无论从资源的质量与丰度，容量与特色，美学与艺术价值，科学考察与历史文化价值，以及娱乐价值等多方面衡量，均有一定竞争能力。而且非洲旅游资源自然本色浓，利于返璞归真。旅游地与居住地的强烈反差，常常是产生旅游客流的动因，非洲很多旅游地保持了原始状态，符合当今旅游发展的新趋势，可以满足人们回归自然的心理要求，是非洲旅游业发展的资源基础。

二 非洲旅游业发展现状

（一）非洲旅游市场趋好

自20世纪70年代中期以来，非洲旅游业稳步发展，尤其是近几年来非洲经济的复苏，有力地推动了该地区旅游业的崛起。据世界旅游组织提供的数字，1975～1995年的20年间，到非洲旅游的人数逐年增加，收入直线上升。1995～1996年，前往非洲的旅游者达1 900万人，比上一年度增加2.8%，旅游收入达到76.22亿美元，比上一年度增加了9.2%，增长幅度超过世界旅游收入平均增长7.6%的水平，在世界排名第三，仅次于中东和南亚太平洋地区的增长速度。另据不久前在德国柏林举行的第三十二届世界旅游博览会上发布的消息，1997年到非洲的游客比上一年增长7.1%，达到2 300万人，有10多个非洲国家去年旅游业收入增幅超过10%。非洲大陆的旅游业已跨入了复兴、





发展的阶段。

非洲旅游业发展地区差异较大。北非的埃及、摩洛哥、阿尔及利亚、突尼斯、毛里塔尼亚诸国是非洲吸引外来游客的大户。南部非洲次之，南非是该地区旅游业最发达的国家，1996年南非成为旅游热点，每4个来非洲的旅游者中就有1个是去南非的。东部非洲国家中津巴布韦和肯尼亚是吸引游客最多的国家，东部非洲国家吸引游客数居非洲第三位。到西部非洲的游客人数居非洲第四位。中部非洲旅游业落后，到此的游客人数呈下降趋势。

（二）独具特色的非洲旅游模式

近年来，许多非洲国家的部长、市长、企业家、饭店老板等知名人士，看好旅游业的开发潜力，直接参与这个行业的经营与管理。例如，在旅游业成为国家三大经济支柱之一的岛国毛里求斯，把促进旅游投资的政治决策、利用航空网络（国家航空公司、机场、国际协定）和发展饭店基础设施三者协调一致。毛里求斯的旅游部长、航空公司总经理和电视台主持人组成了获胜的三方联盟，使该国旅游业突飞猛进向前发展。1997年毛里求斯接待游客53.6万人次，旅游收人达5亿多美元。在非洲旅游行业的大国南非，该国航空公司和当地的基础设施、饭店旅馆业协调一致，取得了令人瞩目的成绩。目前每年接待500万游客，外汇收入高达20亿美元。

（三）非洲旅游业存在的问题

非洲旅游业整体水平较低，旅游服务体系建设不完善。

非洲旅游业起步晚、基础差，而且非洲由于经济文化长期落后，资金匮乏，人们商品经济观念淡薄等原因，因而在风景区建设、旅游商品供应、旅游设施建设、导游服务水准和宣传广告等方面都存在明显的不足。目前发达国家的旅行社基本控制了到非洲旅游的客源市场。游客的交通、食宿等费用都在境外支付，使非洲旅游业从中获利甚微。非洲航空业落后，53个非洲国家中只有极少数拥有航空公司，而且大多不景气，西欧发达国家的航空公司几乎垄断了通往非洲的空中通道。

非洲旅游服务设施落后。例如，在具有“微型非洲”之称的喀麦隆，首都雅温得竟没有一家大型娱乐场所，也没有一家像样的风味餐馆，更没有一家专门出售非洲特色的工艺品商店。

三 非洲发展旅游业的战略措施

在非洲经济渐入佳境，非洲国家改革开放进一步走向深入的形势下，旺盛活跃的经济环境给旅游业的发展注入了新的活力。旅游业在第三产业中的支柱作用已越来越得到社会的关注。着力发展旅游业成为许多非洲国家的共识。于是，非洲国家积极采取各种措施，振兴旅游业。

（一）借鉴国际旅游业经营管理的经验，制定面向21世纪的新的旅游发展规划

目前，非洲已有11个国家设立了专门的促进旅游业发展的政府咨询机构，旨在全面规划发展旅游业和重新制订有关方针政策。例如津巴布韦旅游部门在法国、西班牙等国咨询机构的帮助下，规划和部署了为期10年的旅游业发展计划。非洲旅游大国肯尼亚制定了1996～2010年旅游发展远景目标，计划在15年内拨款25亿美元，加强旅游业的基础设施建设。素有非洲“小巴黎”之称的突尼斯计划到2001年，外国游客的人数从1995年的450万增加到570万。西非大国科特迪瓦也计划到2000年，每年接待50万名外国游客，每年为国家带来1.2亿美元的外汇收入，并创造2万个就业机会。

（二）实施发展旅游业的优惠政策，积极吸引外资

最近几年来，非洲许多国家利用资源优势，制定了有利于发展旅游的优惠政策，包括免税、减税、低税，甚至财政补贴等，以便吸引外国投资者。例如，突尼斯颁布了《鼓励旅游投资法》，规定投资者在开业的3～5年间免征税收，免税进口有关设备和器件。据统计，迄今为止，西方发达国家已在非洲的10个国家拥有30余个合资旅游企业，总投资达5.55亿美元。

（三）加大基础设施建设的力度，完善旅游服务体系

鉴于基础设施对旅游业进一步发展的制约，许多非洲国家花费巨大的人力和财力修建和整治机场、公路、水电设备，改善旅游配套设施，修建旅游饭店和度假村，以便吸引越来越多的旅游者。喀麦隆政府自20世纪80年代以后先后建造了两个五星级饭店以及一些中低档饭店，改善了公路条件，增加了与法国、比利时、瑞士等欧洲国家之间的空中联系，修建适应西方游客的娱乐场所，并开设了多家喀麦隆和非洲特色的风味餐厅，游客人数猛





增，1996年到喀麦隆旅游的人数约为15万人次，比10年前增加了1倍多。

（四）推陈出新，发展特色旅游项目

撒哈拉沙漠是世界上最大的沙漠，浩瀚无垠，是个渺茫而又神秘的地方。非洲国家利用这一宏伟奇特的自然风貌，同人类的进取开发精神结合起来，开发了撒哈拉探奇旅游项目。游客在那里可以享受"沙漠之舟"——骆驼的情趣，观赏沙漠奇观——沙丘与沙暴，领略古老的撒哈拉"坎儿井"——"富加腊"，参与独特的沙漠节日——撒哈拉联欢节。这个旅游项目集观光游览、科学探险、沙漠文化考察、民俗采风于一身，是非洲别具一格最富吸引力的旅游项目。另外，在一些非洲的旅游大国，在巩固传统旅游项目的基础上，也积极推陈出新。如埃及近年来先后推出了冒险旅游、体育旅游和环境旅游等项目，颇受游客欢迎。

非洲国家实行的发展旅游业的新举措，不仅使非洲旅游业的发展渐入佳境，而且为其走向世界注入了勃勃生机。从旅游业的发展远景来看，非洲旅游业方兴未艾，发展潜力巨大。据国际旅游组织预测，到2000年，非洲国家接待的外国游客将从1990年的1 500万人次增加到2 400万人次，到2010年将上升到3 600万人次，平均每年增长4.5%。 （安春英）



第二编

历　　史

第一章　殖民主义入侵前的非洲

第一节　人类在非洲的出现

一　人类发祥地之说

生物学界的先驱达尔文和赫胥黎在19世纪就提出了人类起源于非洲的假说。目前，人猿同祖说已被许多学者所接受。在非洲发现了人类远祖古猿和森林古猿的最早化石，为达尔文和赫胥黎的假说提供了证据，使相当多的学者提出了非洲是人类发祥地的观点。但是关于现代人起源于何时、何地，如何演化而来，则存在着分歧。不同的意见主要分为两大学派：一派为“单一地区起源说”，即认为从猿到人的进化过程是在非洲完成的；另一派则是“多地区起源论”，即认为现代人并非只起源于非洲，而可能是在非洲、欧洲、亚洲分别独立演化而来的。长期以来，这两大学派不断进行辩论。往往某一新发现，为一个学派提供了论据；而另一新发现又为另一个学派提供了论据，一时难有定论，只能留待科学家们进一步探索和研究。

无论如何，尽管在其他大陆曾发现过人类进化过程中某一或某几个阶段的遗骨化石，但惟有在非洲大陆，发现了迄今已知的从猿到人进化的所有阶段的遗骨化石：从古猿到森林古猿、腊玛古猿、南方古猿、能人、直立人、智人直到现代人。因而使非洲在研究人类起源问题时，占有特殊重要的地位。这里仅就非洲的考古发现及有关学者的观点择要介绍如后。

二　人类在非洲的演化

（一）古猿

这是一种四足行走的林栖动物，可能是现代类人猿和人类的共同祖先。目前世界上已发现的最早的古猿遗骨化石，是非洲东北部埃及法尤姆距今约4 000万～2 000万年的渐新世地层中发现的“原上猿”（Propliopithecus）化石。

（二）森林古猿（Dryopithecus）

森林古猿的化石在欧、亚、非三大陆都曾发现过，但以在非洲发现的存在年代最早，属中新世中、晚期，甚至有上新世早、中期的。森林古猿仍属生活在树上的猿类。其后代分为三支：其一发展成今天的大猩猩和黑猩猩，它们今天仍栖息于非洲的原始森林中；另一支为现已灭种的巨猿；最后一支发展成人类的远祖腊玛古猿。

（三）腊玛古猿（Ramapithecus）

约在距今5 000万～4 500万年前，地球的地壳运动加剧，喜马拉雅山脉升起，改变了地球的风向和气候。约在距今1 400万年前地球上许多地方的气候由热带变为温带，热带雨林面积随之减少。一部分生活在森林中的猿类，开始走出森林到草原觅食。直立行走更适合于草原上的生活环境。因直立不仅可以看得更远易于寻找食物，而且也有利于及早发现潜在的危险，因而草原生活有利于能直立行走的生物的繁殖。

腊玛古猿就是这一生态环境下的产物。其形态表现出从猿到人的进化趋势，特别是它的犬齿。猿





类的犬齿长而外露，并向下伸出，易于撕裂食物。人类的犬齿趋于扁平，适于嚼咀和磨研食物。腊玛古猿的犬齿形状则介乎猿与人之间。腊玛古猿已能直立行走，迈出了从猿到人的重要的一步。人类学家一般把它当作“正在形成中的人”。

在世界许多地方，如巴基斯坦、印度、中国云南、希腊、土耳其及非洲大都发现过腊玛古猿的化石。

对非洲东部肯尼亚的特南堡发现的腊玛古猿化石研究的结果表明，其生存年代约在距今 1 400 万年。发掘者路易斯·利基在发现遗骨的中新世晚期的地层中，发现了许多被砸裂的哺乳动物的骨骼和边缘已被磨损的石块，找到了腊玛古猿能使用天然石块的证据。利基还发现肯尼亚腊玛古猿的犬齿窝固定着一块有助于说话时运动嘴唇的腱，表明已开始有了有别于简单鸣啸的某种语言。

（四）南方古猿（Australo pithecus Africianus）

非洲还发现了大量南方古猿的遗骨化石。这种遗骨化石最早是在南非的汤恩发现的。后来在南非的其他地方以及肯尼亚、坦桑尼亚、埃塞俄比亚，甚至乍得湖地区都发现过。从发现的地区来看，南方古猿生活在开阔、干燥而又临近水源的草原上。南方古猿兼有猿和人的特征，脸大如猿而牙齿与现代人相近。它的脑容量小于现代人而大于猿。南方古猿已能直立行走。

一些人类学家曾倾向于把南方古猿当作人类的直系祖先。特别是 1959 年在东非坦噶尼喀的奥都威峡谷发现“东非人”后更是如此。由于发现者在其同一地层中发现了经过加工的工具而引起了轰动。“东非人”一度被认为是人类的直系祖先。但后来发现“东非人”并非所发现工具的制造者，而且还发现了与其生活在同一时代的已完成从猿到人的高级动物。因而，一些人类学家把南方古猿当作人类发展的旁支，认为它由于某些目前还无法知道的原因而在距今约 100 万年前灭绝了。

但是，后来在埃塞俄比亚的阿法尔地方又发现了其存在年代为距今 318 万年的“露西女士”。这是当时已发现的南方古猿遗骸化石中年代最古老的。由于这是一个雌性的遗骸化石，而且又发现了她能直立行走的证据而得名的。最近，又在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴 140 英里处，发现了 17 个距今约 450 万年左右的遗骸化石。这些遗骸化石被称为始祖南方古猿。科学家认为这些古猿比“露西女士”更接近于黑猩猩，是猿类中最接近于人类的动物。1994 年 9 月在亚的斯亚贝巴的一次记者招待会上，一些科学家认为始祖南方古猿的发现使他们找到了人类进化中“失落的一个环节”。于是南方古猿是人类的直系祖先之说重又兴起。同时，由于始祖南方古猿发现于丛林地带，一些学者又对从森林走向草原促使人类进化的理论提出了质疑。

（五）能人（Homo habilis）

1961 年，在奥都威谷发现“东非人”的同一地层中，发现了一个生存年代约为距今 180 万年的遗骨化石。这具遗骨化石的牙齿比“东非人”更接近于人类，脑容量也更大。南方古猿的脑容量一般在 450～550 毫升，而这一遗骨化石的脑容量将近 700 毫升。它被命名为“能人”，意思是：“人能，手巧，头脑灵活，精力充沛”。“能人”是奥都威谷所发现的石器的制造者。由于“能人”已能制造工具，完成了从猿到人的过渡而成为“完全形成的人”。

1972 年，在肯尼亚的图尔卡纳湖东岸，又发现了一个根据肯尼亚国立博物院的编号而被称为“1470 号人”的、距今约 290 万年的“能人”遗骨化石。这具遗骨化石被认为是迄今所发现的最早的人类化石，从而使一些人类学家认为：从猿到人的进化过程，首先是在热带非洲完成的，因而得出了非洲是人类发祥地的结论。

从非洲发现的“能人”遗址来看，“能人”一般结成为数不超过 25 人的群体，寻觅食物，防御敌害。群体的大小还往往因季节而异，似乎以女性及其子女为基础，住在圆形营地内。他们经常迁移，每个营地的停留时间都不长。也很少发现营地被重复使用的情况。“能人”所使用的工具在 100 万年左右的时间内变化不大。

（六）直立人（Homo erectus）

长期使用工具的结果，促进了人类手和脑的进化。工具的使用也使人类食物中肉类的比重有了相应的增加。食物内容的变化进一步促进了人类智能的变化，使人类从“能人”进一步演变成个子更小而大脑更为发达的“直立人”。“直立人”的脑容量约为 750～1 000 毫升。非洲的“直立人”大约是在距今 140 万年前出现的。“直立人”对环境的适应能力大大高于“能人”。“能人”的活动范围，从已



掌握的材料来看，仅限于开阔的草原地带。“直立人”则能在非洲大陆，除热带雨林外的所有地区进行活动。他们的社会组织也比“能人”复杂。群体的人数也超过“能人”。他们住过的营地，有的被一再利用，看来是为了进行某种特定的活动，如集体狩猎之类。一些学者认为非洲发现的“直立人”同中国陕西发现的“蓝田人”和周口店发现的“北京人”属于人类进化的同一阶段。

(七) 智人 (Homo sapiens)

“智人”在非洲的存在至少已有10万年。这是从埃塞俄比亚西南的奥莫河谷的遗址中得出的看法。这里相当广阔的沉积物提供了早期“智人”的线索。在一些遗址中还发现了陶器。从肯尼亚出土的两块遗骨化石，约有20万年的历史。这可能是“智人”在非洲的最早的证据，只是对此还缺乏精确的研究。

“智人”的脑容量一般能达到1 400毫升左右，与“直立人”相比，适应不同环境的能力明显地提高。因而“智人”比“直立人”更能依靠自身的智力，进行自由地思考和反省。从发现的遗物看，居住在草原和疏树草原上的“智人”和进入潮湿密林地区的“智人”，表现出了明显的文化上的不同。他们在石器制作方面有了重大的突破，日益使用较为复杂的技术。显然，阿舍利文化以后的手斧技术（见非洲的石器时代部分）与“智人”的出现有关。

(八) 现代人

人类在非洲是如何从“直立人”、“智人”演化到现代人的过程，还有待于进一步考察和研究。从现有的材料看，随着智能的增长、技术的进步和语言系统的发展，人类对环境的适应能力也越来越强。他们逐渐地不像过去那样一般地采集各种比较容易到手的食物，而开始有选择地利用某些特定的资源。这样就使处于不同环境的人发展了不同的技艺。长期生活在不同环境，从事不同活动的结果，使不同地区的居民发生了体格和外表上的不同。人类在肤色、发型、眼鼻形、身材、头形、脸形等方面都显出地区间的差异。逐渐形成了目前居住在非洲大陆的各种不同体态特征的人。

在撒哈拉以南非洲，在距今3.5万年的地层中所发现的头骨化石，已具有科伊桑人（今科伊人和桑人的合称，科伊人俗称霍顿督人，桑人俗称布须曼人）的某种特征。尼格罗种的起源可能与科伊桑种同样古老，但由于其生存地区雨量大，遗骸不易保存，至今尚未找到与科伊桑人同样古老的化石。但在肯尼亚发现的1.7万年前的头骨化石、尼罗河上游发现的8 000～9 000年前的早期喀土穆人遗骸化石，以及埃塞俄比亚、尼日利亚、马里等地的发现，都带有尼格罗种的特征。总之，人类学家一般认为约在距今1.2万年前，在撒哈拉以南非洲已形成了今天的三大主要人种：科伊桑、尼格罗和俾格米。只是科伊桑人和俾格米人在当时的分布要比今天广泛得多。

第二节 非洲的古代文明

一 石器时代

非洲由于存在过已知的从猿到人演变的各个重要阶段，它也保存了能反映出人类体力和智力发展过程的各种石器，为研究人类进步提供了丰富的资料，对研究人类石器时代文明作出了独特的贡献。过去对石器时代人类文明的研究，一般沿袭欧洲的惯例，把石器时代分为旧石器、中石器和新石器三个时代（Period）。但是，非洲石器的类型和发展情况和欧洲极不相同，欧洲式的划分不适于非洲的情况。1927年一些著名的考古学家，在南非的比勒陀利亚，就南部非洲石器时代文化问题举行了学术讨论会。会后在古德温和范·里特·洛整理的《南非石器时代文化》一书中，把南部非洲的石器时代划分为早石器、中石器和晚石器三个时期（Age）。这一分类法现已被非洲学者普遍接受，并被略加修改，推广到对整个撒哈拉以南石器时代的研究。

(一) 早石器时期 (Earlier Stone Age)

在撒哈拉以南非洲发现了迄今为止世界已知的最早的石器。从中可以看出人类是如何迈出制造工具这决定性一步的。在坦桑尼亚北部奥都威谷发现“能人”的地层中这一情况最为明显。那里既发现了天然石块，也发现了最原始的石器，这就是把整块卵石敲打成两块。薄的一块当刀用，大而厚的一块，被考古学家称之为石核，被用作砍砸器。石核被一再使用后形成一种多面体的工具，比原始石核用途更广。这种原始工具很粗糙，品种也很少。

世界上发现此类工具的遗址极少，几乎仅限于非洲东部。这类石器因最早发现于坦桑尼亚的奥都威谷而被称作奥都威型（Oldowan）石器。这类石器大约已有200万～250万年的历史。





看来奥都威型石器是“能人”所使用的石器。发现这类石器的遗址一般在有树荫而邻近水源的草原上，遗址一般较小，方圆约在3～10米之间。遗址中大小兽骨与石器混杂。藏有骨髓的骨头一般都已被砸开。在奥都威谷地层中的兽骨既有单纯依靠个人力量能捕捉到的，也有不少行动迅速、猎取时对人类具有更多危险的动物，捕获它们需要集体的力量。看来奥都威型石器的使用者们，已能比较有效地组织起来进行狩猎了。

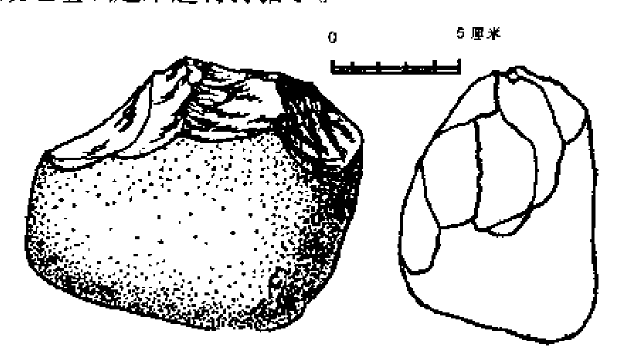


图1　奥都威型石器

非洲的古代居民，在学会制造奥都威型石器后，在相当长的时间内，在石器制作技术方面未能取得重大突破。直到距今约150万年前，非洲才出现了新形式的石器。这种石器因与法国北部圣·阿舍利地方出土的被称为阿舍利型石器具有相似的特征而被称作阿舍利复合型（Acheulian Complex）石器。这看来是“直立人”所使用的石器。这类石器在非洲使用时间相当长，大约也持续了100多万年，有的地方还一直持续到纪元前5.5万年。这种石器的典型工具是手斧，是一种用从大块石头上敲下来的石片制成的石器。这种石器在制作技术上比奥都威型有很大的提高。后期一些双面工具的制作方法，已超出了单纯使用的目的，而带有某种美学上的考虑。

阿舍利型石器的遗址在撒哈拉以南非洲分布较广。在肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、南非、津巴布韦、赞比亚、刚果河东部、安哥拉、尼日利亚等地都有发现。这说明阿舍利型石器的制造者已能适应各种不同的生活环境。

阿舍利型石器的遗址一般都比奥都威型遗址大。遗址中的石器品种也更多，说明当时人类活动已开始多样化。遗址中出现了更多的大动物遗骸化石，说明阿舍利型石器的制作者已能成功地捕杀较大的动物。在赞比亚卡兰博瀑布阿舍利遗址的地层中，还发现了由于地层中含水量适宜偶尔保存下来的木材化石，有些显然被作为工具使用过。在这一遗址中还发现了非洲最早的火塘。非洲古代居民使用火的年代比亚洲和欧洲晚得多。这可能是由于非洲气候比较温暖，用火的迫切性不如寒冷地区的缘故。卡兰博瀑布的阿舍利地层的年代，经测定约在公元前6万～5.5万年。

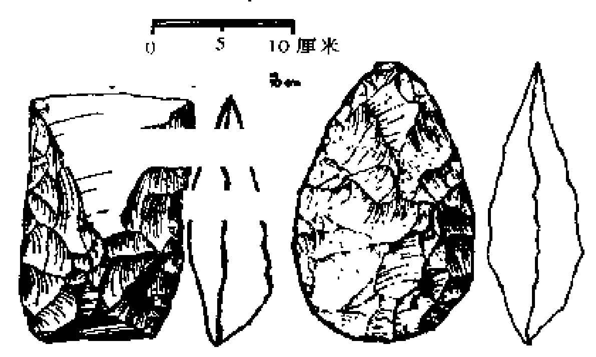


图2　阿舍利复合型石器

尽管世界各地的环境并不相同，但所发现的阿舍利型石器的基本特征都相仿。一些学者认为，这说明当时人类的行为和工作效率大致是相同的。有的学者认为阿舍利型石器首先起源于非洲，大约在距今100万年前才由非洲传播到世界其他地方去的。

（二）中石器时期（Middle Stone Age）

大约在距今15万～10万年前，随着人类智能的提高，出现了“智人”，非洲开始逐渐向中石器时期过渡。在这一时期，石器的体积进一步缩小，加工也更为精致，有一部分已经过打磨，有的石器显然曾经装有把手。石器品种也有增加，不仅有用来挖掘或砍砸的，而且还有尖头器、刮削器和錾刀等。

非洲所发现的中石器时期的遗址在数目上远远超过早石器时期，分布范围也更广。这一时期遗址的堆积层较厚，说明人们已有能充分利用周围资源的相对固定的住处。遗址中的骨头化石较多是母兽和幼兽的，而猛兽的较少，说明狩猎技术还不够高。其中有贝类和海豹、企鹅的骨头化石，说明已开始利用沿海资源。从人类遗骨化石上的伤痕可以看出，不同集团间已出现矛盾和纷争，但规模还不大。

为适应不同的环境，撒哈拉以南非洲中石器时期的石器，开始出现地区间的差别。其中分布较广的有下列几种。





1. 勒瓦卢瓦型（Levallois）石器

在非洲的东北部，从埃塞俄比亚一直到利比亚的昔兰尼加，都发现过此类石器。其制作方法是先对石核进行修整，然后用石锤从修整过的面上打下石片，用作工具。有时还把石片进一步加工成各种尖头器和刮削器。这类石器由于最早发现于法国巴黎附近的勒瓦卢瓦而得名。有的学者认为，勒瓦卢瓦石器的制作方法可能起源于非洲中部，然后向北沿尼罗河流域向地中海沿岸发展。

2. 福尔史密斯型（Fauresmith）石器

此种类型石器仍沿袭使用阿舍利时期的手斧和砍砸器，但体积较小，常呈杏仁状。此外还有各种片状石器。这是一种居住在开阔草原地带的人所使用的石器。此类石器在撒哈拉以南非洲分布较广。在南部和东部地势较高处均有发现。

3. 桑戈亚型（Sangoan）石器

因其最早发现于乌干达的桑戈亚而得名。这是一种生活在茂密林区的人所使用的石器。其典型的石器为笨重的锄头和砍刀。锄头一般用卵石做成，一头保持其原状，一头打制成刃状，可用以挖掘植物的根。砍刀则用于从事木工。桑戈亚型石器是从湖区发展起来，而后逐渐分布到现在的津巴布韦、南非、安哥拉、尼日利亚和加纳等地的。对津巴布韦波芒格韦的桑戈亚型石器作放射性碳素测定，其存在年代约为公元前4万年，而在南非德班发现的桑戈亚型锄头距今已有7万年的历史。

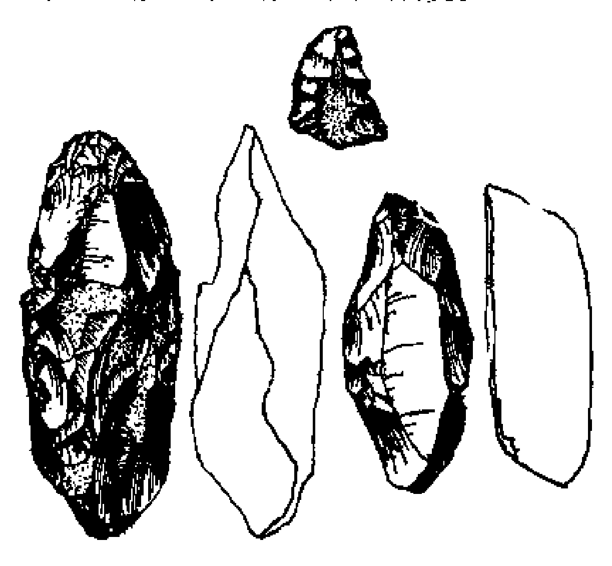


图3 桑戈亚型石器

4. 斯特尔拜型（Stillbay）石器

这是一种由福尔史密斯型发展成的石器。典型的工具是一种制作比较精巧的双刃尖头器和周围呈锯齿状的橡树叶状的尖头器。这种尖头器看来可以装上把手，用来当作投掷器。此外，还有其他形状的投掷器和石球。斯特尔拜型石器分布于非洲中南部的广大地区。从南非到纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦和赞比亚都有发现。

5. 卢本班型（Lupemban）石器

这是一种由桑戈亚型发展而来的石器。典型工具有砍刀、锛子、凿子等木工用具。还有一些长长的磨得很细的枪尖型石器。这样的石器一般发现于有林木的地方。

6. 马戈西亚型（Magosian）石器

这是一种出现于中石器时期晚期的石器。其体积进一步缩小，有些尖头器已轻巧到可以用作箭头的地步。这种类型的石器有时还利用玛瑙、碧玉、玉髓等纹理细致的材料。

（三）晚石器时期（Later Stone Age）

随着时间的推移，非洲石器的制作技术越来越高，石器的体积越来越小，石器的品种也日益繁多，尤其是出现了弓箭。不少地方在同期的地层中还发现了陶器。撒哈拉以南地区的晚石器时期是从距今2万～1.5万年前开始的。

在非洲各地发现的晚石器时期的遗址中，大动物遗骨化石的数量明显地增加。其中包括一些用传统方法猎取的比较危险的动物，如野牛、河马等。这说明人们在狩猎技术上已有重大的突破。人们已经学会用植物纤维搓成的绳索做成活套，或在地下挖掘陷阱来猎取动物。弓箭的使用，特别是毒箭的使用，也为人们猎取大动物提供方便。在威尔顿型石器中就曾发现过用来把箭弄直的带槽的石头和搅拌毒汁的凹形石块。晚石器时期遗址中所发现的日益增多的磨石，表明植物性食物——粮食和坚果，在人们生活中的分量在加重。

对这一时期人类遗骨化石作病理研究的结果表明：在生活资料有了比较可靠的保证后，人们开始对病残者给予照顾，也开始有闲暇进行文化艺术活动。非洲一些晚石器时期的遗址中开始出现工艺品。这一时期壁画之丰富多彩在世界上实属少见，这有助于了解当时非洲居民的生活状况。

非洲晚石器时期的石器因其分布地区和制作特点不同，大致可分为下列几种主要类型。

1. 肯尼亚卡普西亚型（Capsian）石器

卡普西亚型石器原是最先在突尼斯和阿尔及利





亚发现的一种晚石器时期石器。典型的工具是用大石片加工成的刮削器、钝背刀和錾刀。还有一些几何形细石器，用树枝作把手后，或用作刀刃，或用作投掷武器的头。与此类石器同时发现的还有骨制锥子和针。后来在非洲的东部与东北部发现了相似的石器而被称为"肯尼亚卡普西亚型"。近期的研究证明，"肯尼亚卡普西亚型"石器的年代更为古老。因而使一些学者认为北非的"卡普西亚型"石器可能起源于撒哈拉以南非洲的东部。

2. **威尔顿型（Wilton）石器**

此类石器分布很广。在非洲的中部、东部和南部都有发现。在非洲东部和中部发现的已有2万年的历史。这种石器包括一些几何型石器和一些半圆形的长度不超过2.5厘米的精细石器。这种石器一边钝，一边锋利。在威尔顿地层中还发现了磨石、骨制尖头器和用鸵鸟蛋壳做的珠子。末期还发现了陶器。

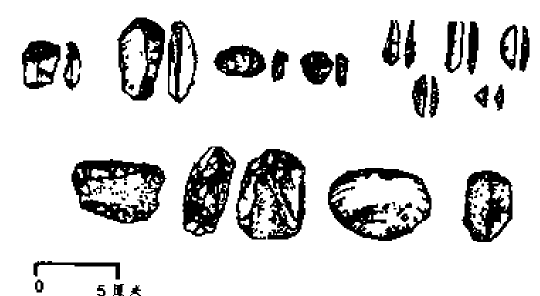


图4 南非威尔顿型石器

3. **史密斯菲尔德型（Smithfield）石器**

此类石器与威尔顿型石器特征相同而不带几何型石器，主要使用于内陆高地。在南部非洲发现的此类石器，经测定已有12 500～9 000年的历史。

4. **纳奇库富型（Nachikufu）石器**

此类石器是在赞比亚北部发现的林带居民使用的工具，有各种刮削器、磨光的斧子和用来加重挖掘棒分量的带孔的石头，有各种加工植物性食物的杵、臼和磨石，还有狩猎用的弓箭。此类石器的存在年代约在公元前1万年。

5. **奇托里亚型（Tshitolian）石器**

此类石器带有明显的从事木工的特征。有趣的是各种石器的比例，在平原和坡地有很大的不同。在平原，四边形石器占有很大比例，在坡地占很大比例的则是叶状器和箭头。这可能是由于从事不同活动的结果。平原上的人们用陷阱捕捉大动物，因而需要较多的肢解躯体的工具。坡地上的人们则用弓箭捕捉羚羊等山地动物，因而更多地使用叶状器和弓箭。

二 农牧业的起源

长期使用某几种动植物的结果，导致动物的驯化和作物的栽培。在非洲农牧业的出现，是晚石器时期经济活动的主要内容。因为有了农牧业，食物供应才有一定程度的把握，生活才能比仅靠采集和狩猎而更加安定，群体才能不断扩大，社会生活也变得复杂起来，逐渐出现了政治组织。因此在研究各族人民的发展史时，必须研究其农牧业的发展。

就撒哈拉以南非洲而论，关于人们如何从狩猎和采集生活向栽培作物和驯化动物过渡，还缺乏直接的证据，只能利用环境方面的间接证据来加以研究。例如发现用于耕作和收割的工具、加工植物性食物的用具、大型居民点的存在、类似经常性建筑物的出现、陶器的使用以及有规则的墓地的出现等等。由于缺乏直接证据，迄今对撒哈拉以南非洲早期农业的论据还不算强有力，在很大程度上仍是一种推理。关于牧业的研究，条件要好得多，至少还有动物遗骸的化石可供考证。

（一）世界作物栽培中心之一

尽管存在争论，近年来对于非洲独立地培植了适合于热带环境的农作物，从而发展了自己独特农业的看法，越来越占上风。非洲是世界作物栽培中心之一的论点，已经在国际上得到越来越多的承认。

首先提出这一观点的是当时任美国耶鲁大学的人类学教授墨尔达克（Murdock, G.P.）。他在1959年出版的《非洲：它的人民和它的文化》一书中认为：世界上有250种以上的农作物起源于撒哈拉以南非洲。其中重要的有高粱、佛尼奥（外形像黍子，从塞内加尔到喀麦隆北部一带的居民用为主食）、豇豆、地豆、薯蓣、西瓜、南瓜、香料、可可、柯拉树、棉树、油棕、芝麻以及一些非洲特有的果树等等。他从这些作物在非洲的分布中得出结论：它们的最大集中点是尼日尔河上游，然后由此向四周传播。

墨尔达克关于非洲独立地栽培成功多种作物的观点，得到越来越多的支持。但也有学者认为，非洲作物栽培中心不是一个而是几个。有的研究出高粱起源于苏丹北纬10°以北地区，有人研究出高粱





起源于西非、尼罗河—埃塞俄比亚地区和北非三个中心。也有得出小米的栽培中心有四：南非、乍得湖地区、尼罗河和东非。过去一般认为非洲的水稻是从亚洲引进的，但现在植物学家已确认几种非洲品种的水稻，它们的发源地在尼日尔河、塞内加尔河和冈比亚河上游。

（二）农业的出现

关于撒哈拉以南非洲农业出现的时间，目前还没有较确切的答案。从已有的研究成果看，至少从距今6 000～5 000年前就已开始了。对西非的伊多马和约鲁巴语研究的结果发现：这两种语言是在6 000年前从同一语种中分化出来的，而在这两种语言中豆类、木薯、棉花的发音相同。看来西非至少在6 000年前就已有这几种作物了。

在非洲还发现了一些公元前1 500～850年的遗址。从这些遗址中的人烟稠密程度可以看出，它的农业发展水平不亚于今天西非最发达的地区。此外，从阿拉伯旅行家的报道中可以看出，至少在公元10世纪前后，西非的农业已相当发达。而报道中的发达程度不是几个世纪能发展起来的。

按著名非洲学家罗兰·奥利佛的意见：撒哈拉以南非洲是在公元前500年前后从采集走向作物栽培的。到公元1000年，在非洲大陆上虽仍有个别以采集和狩猎为生的社会，但绝大多数地区已确立了农业和畜牧业了。

（三）畜牧业的出现

非洲畜牧业的出现可能早于农业。这是语言学家对苏丹中部原始语言的研究所得出的结论。考古发掘也初步证实了这一点。1980年8月，一批人类学家宣布，在肯尼亚中部高原发现了人类在1.5万年前就已驯化动物的证据。撒哈拉地区距今约有6 000年左右的壁画上已出现牛的题材。撒哈拉沙漠南部边缘地区发现的一些牛的遗骨化石，经测定其年代分别为公元前3 700、3 300、3 000和2 700年。西非发现的牛骨化石分别为公元前3 300、4 300、3 500、550年。

三 铁器的使用

在古代世界的任何地方，铁器的使用都是生产力的一大革命，对生产力起着巨大的推动作用。铁器不仅使人们进一步掌握了土地和森林，而且动摇了石器时代部落社会的基础，推进了新的社会组织形式。铁器给掌握它的人们以征服周围世界并组成中央集权制政府的能力。铁器的使用，同样地也使非洲社会具有自己的发展动力，使非洲产生了自己独特的文化和文明。铁器时代的非洲涌现出一系列中央集权制的国家。

但是，对非洲铁器时代的研究，同样也遇到缺乏早期文字记载的困难。铁易氧化，在非洲的气候条件下，保存时间不长。因而对非洲铁器的使用不能仅靠发现古代铁器这一直接证据。炼铁炉和炉渣的发现足以为炼铁业的存在提供证据。经常使用的某种石器的消失，意味着已为更先进的金属制品所取代了。

撒哈拉以南非洲的多数地区并没有经过青铜器时代，而是由石器时代直接发展到铁器时代的。大多数地区铜的冶炼晚于铁，因而在黑非洲的一些语言中，“铜”被称为“红铁”。

（一）炼铁术的起源

在非洲炼铁术起源问题上各国学者有不同的看法，大致分为以下两大派，而且各有支持者。但多数属推论，因此起源问题仍是一个有待于继续研究的课题。

1. 外部影响论

持此观点者认为铁的熔点高，冶炼技术复杂，只有生产力发展到一定水平的社会，才能独立地发展炼铁术。因此认为，尚未冶炼过其他金属的人难以掌握此技术。他们认为，撒哈拉以南非洲的炼铁术是由外部传入的。对传入路线又有不同看法。一种意见认为是从埃及经位于今苏丹境内的麦罗埃，再经乍得湖地区传入的。另一种意见则认为是由腓尼基人传到北非，再由北非传到西非的。

2. 当地发明论

尼日利亚历史学家C.M.迪奥普首先提出了炼铁术是在撒哈拉以南非洲独立发展起来的观点。他的观点得到不少非洲的史学家的支持。这一论点的主要论据有二：其一是非洲铁矾土埋藏不深，非洲很早就有开发铁矾土用作装饰品和颜料的历史。斯威士兰最早的铁矿，经测定已有2.9万年的历史。非洲一些史前壁画的颜料就是用铁矿砂制成的。因而认为非洲古代居民在漫长的开采铁矿砂的过程中，独立地摸索出炼铁术是可能的。其二是西方殖民主义者初到非洲时就惊讶地目睹非洲当地居民用一层铁矿砂，一层木炭、树枝交叉放置，用皮革制成的风箱，利用一氧化碳的化学反应，炼出了铁。





因而认为，从非洲传统的竖坑烧陶法中，也能摸索出炼铁术。

（二）铁器的传播

从现有的考古发掘来看，铁器在撒哈拉以南非洲的传播和这一地区另一个独特现象——班图人的迁徙——是同步进行的。从而得出了由于班图人的迁徙、才使制铁技术迅速传播到非洲南半部地区的结论。

考古发掘证明，撒哈拉以南铁器的传播方向是从西非而东非、而南非的，其传播速度也相当快。肯尼亚东部的铁器时代遗址的年代为公元2～3世纪，坦桑尼亚和赞比亚交界处的遗址为4～11世纪不等，津巴布韦的许多遗址为公元4～14世纪不等，甚至在南非还发现过公元3～4世纪，斯威士兰发现过公元5世纪的炼铁遗址。这些遗址证明，炼铁术在撒哈拉以南的传播是在短短的几个世纪内完成的。到公元3～5世纪，在整个撒哈拉以南地区，铁器时代居民点的分布已相当广泛了。非洲的铁器制作与世界其他地方一样，也有一个发展过程。早期的制作比较粗糙，式样也比较笨拙。到公元8世纪以后，铁器的制作技术有了明显的进步。非洲人民在那时已学会焊接，已能把铁打制成薄片。

（三）班图人的迁徙

在今天非洲大陆的南半部，西起比夫拉湾东至马林迪一线以南的地区，90%的人都被称为班图人。这是由于尽管他们所居住的地区分布极为广泛，尽管他们所使用的语言可以分为许多种，但他们语言的词汇和语法结构却极其相似，从而使他们得到了这一统称。人们从各学科对班图人的分布和语言进行了研究，发现这是由于班图人在比较短的时间内，人口发生“爆炸性”增长、迅速推进到非洲南半部所造成的结果。

班图人之所以能如此迅速繁衍和扩大自身的领域，这是与他们掌握了炼铁术，极大地提高了生产力分不开的。铁器的使用使他们能开垦更多的土地、饲养更多的牲畜。可能是由于他们的生活方式所提供的榜样，特别是由于他们不断地清理林木、开垦荒地的结果，减少了以采集、狩猎为生的人们的食品来源。因此，与他们有接触的居民，绝大多数被他们同化，转而从事农牧业。

由于生产力提高所造成的自然增殖以及同化其他居民这两方面的因素，班图人的人数迅速增加。他们从原来聚居的地方，不断迁移到新的土地上去，寻求更多更好的耕地和牧场。班图人所到之处，不断用铁制武器征服或同化所遇到的其他各族居民，扩大自身的队伍。班图人的这种迁徙浪潮，一浪推一浪，直至使班图人逐渐遍布非洲大陆的南半部。当然班图人推进到一处以后，仍会由于寻找更好的耕地和牧场而不断地迁徙。

四　史前壁画和浮雕

在撒哈拉地区，从北界阿特拉斯山脉，东到红海，南达热带雨林，西至大西洋的广大地区内，甚至在今天广漠无垠的撒哈拉大沙漠中都发现了许多史前壁画和浮雕。在非洲的整个南半部，从印度洋到大西洋岸，包括今天的南非、莱索托、马拉维、赞比亚、津巴布韦、博茨瓦纳、纳米比亚、安哥拉直到坦桑尼亚，也同样发现了许多史前壁画和浮雕，有些年代甚至比撒哈拉地区的还更早。这些奇妙的、栩栩如生的壁画和浮雕，无可辩驳地向全世界揭示：一贯遭到诬蔑和鄙视的非洲，同样具有光辉灿烂的古文明，非洲的古代居民也同样具有高度的创造力和丰富的想像力，他们同世界其他洲的人民一道，共同对世界文化宝库作出了自己的贡献。

（一）壁画和浮雕的年代

从已能确定年代的壁画看，撒哈拉地区最古老的已有1.2万年以上的历史，而南部非洲的达2.8万年的历史。当然，大多数的年代没有如此久远，而是晚石器时代的作品。撒哈拉大沙漠是在公元前5 000年开始形成的。而在那里发现的壁画和浮雕中，撒哈拉地区却是一个水草茂盛的地方。图中有犀牛、大象、长颈鹿、羚羊和河马，还出现过椰树。因而这些艺术珍品都应该是公元前5 000年以前的作品了。南部非洲的生态并未经过上述的重大变化，作品中的树木品种和今天基本相同。但也可以看出今天比较荒凉的地区，过去曾经有过品种繁多的动物。一般说来浮雕的年代要早于壁画。

（二）壁画和浮雕的技巧

曾在浮雕附近找到过史前艺术家所使用的工具——普通的石斧和凿子形的石器。看来浮雕就是用石斧敲打石凿而雕刻成的。刻出来的槽呈V形或U型，约深1厘米。非洲史前艺术家使用这样简陋的工具所表现出的精湛技巧是惊人的。乍得巴尔代浮雕中的大象，不过是用单一的线条勾画出来





的一个轮廓，但充分表现出了大象的基本特征和体态。另一些浮雕则在勾出动物线条轮廓后，再把中间某些部分凿去一层或磨光，来反映皮毛的明暗。奥·德杰累特浮雕中的大象有4.5米高，这是需要巨大的臂力的。浮雕对天然岩石的利用也往往恰到好处。例如在南非德兰士瓦西部的一块椭圆形的岩石上刻着一头长颈鹿，其姿态和岩石的形状极其和谐。利乌方丹一幅犀牛浮雕，刻在粗糙而带角的石面上，石头的表面恰好成为犀牛的表皮。德兰士瓦博物馆陈列的一头石刻公羚羊，它的鬃毛用虚点刻成一缕缕，一道道细细的槽显示出它的胡子，并利用岩石表面呈红色，而内部呈青色的特点，把色彩的对比安排得尽善尽美。

壁画在技巧上也无法和浮雕截然分开。有些壁画是在岩石上先刻出轮廓再上色的。有些壁画需要消耗巨大的体力。奥·德杰累特的一幅画，画在洞顶倾斜处，长达8.5米。撒哈拉沙漠中的有些壁画，画在离地4米处，不仅要有类似梯子的工具，甚至要有脚手架。非洲壁画的着色有许多独特之处。许多壁画的颜色经过漫长的岁月，至今色泽仍很鲜艳。非洲的史前艺术家很会因陋就简就地取材，为自己的艺术品增添绚丽的色彩。他们从氧化铁矿石中提取红色、棕色和黄色的颜料，从氧化锌矿石、高岭土、鸟粪和某种橡胶汁中得到白色颜料，从氧化锰、木炭、烧焦的骨头和油脂中得到黑色颜料。使用时将颜料研成细粉调以动物的油脂、骨髓、牛奶、蛋白或蜂蜜等。颜料是用手指、羽毛、稻草或木铲等蘸着上色的，还有用口含着喷上去的。

（三）为非洲古代史研究提供素材

从浮雕和壁画中不仅可以看出当时自然环境的实际状况，而且还可以看出当时的生产力水平和人们的生活方式。这对了解和研究缺乏文字记载的撒哈拉以南非洲尤为可贵。早期的画面所反映的是狩猎社会的生活。出现了人们用智慧战胜猛兽的种种场面。稍后的画面上，出现了人们用绳拴住动物的场面，反映出向驯养家畜的过渡。一些画面上出现了人们弯腰，手持三角形工具（镰刀）和妇女簸谷的姿势。壁画和浮雕还为研究古代非洲的服饰和房屋建筑提供了素材。

壁画和浮雕为研究史前社会提供了一些重要的线索。早期画面所反映的是和平宁静的田园生活。有人们放牧、挤奶、打水、休息、舞蹈等场面。后来撒哈拉的田园生活为柏柏尔武士驾战车的场面所取代，反映北部地区日渐为柏柏尔人所占据，尼格罗人被迫南迁的状况。南部非洲的画面则随着班图人的迁徙而发生变化。画面中出现了随着班图人的到来，饲养牛、羊业的发展，也出现了更多的战争场面。

第三节 国家的出现

铁器使用所引起的社会生产力的发展，导致了私有制的出现和阶级的产生，从而使非洲进入了一个崭新的时代。铁器时代的撒哈拉以南地区，在殖民主义者入侵前已存在着许多国家。有的历史还十分悠久。只是许多国家没有文字记载的历史，其事迹仅靠口头传说的方式流传了下来，但相当一部分已为考古发掘所证实。现将非洲的对古代文明作出突出贡献的国家，或其疆域已为殖民主义者割裂而存在于今日不同国家之内者，择要介绍于下。

一 著名的古国

（一）库施王国（约公元前8世纪～公元4世纪）

库施王国的首都麦罗埃在今苏丹共和国首都喀土穆以北约150公里处，现已成废墟。从中发现了上千块断碑残碣。早期的碑文为古埃及的象形文字，以后则是越来越多夹杂着不同于古埃及文的符号，到公元前2世纪埃及文已全部为这种符号所取代。这种符号被考古学家称为麦罗埃文。从古埃及文碑文已能读出的麦罗埃文的人名、地名及《圣经》中一些章节的字里行间，可以得出库施国的一些情况。

库施是一个黑人国家，是迄今所发现的年代最古老的黑人国家。有碑文可考的第一位国王在公元前760～前751年在位，传到公元320～380年在位的第六十七位国王，库施国存在了长达1 140年之久。库施的政治中心原在尼罗河第四瀑布附近的纳帕塔，建国前受埃及控制。后来当地人赶走了埃及统治者而独立。公元前751年，库施国曾入侵埃及，在埃及建立了第二十五王朝，统治埃及88年。亚述人覆灭了该王朝。库施国丧失了部分领土，在公元前530年被迫迁都麦罗埃，并开始摆脱埃及的影响，走上独立发展的道路。

库施王国在公元前1世纪就能炼铁，是地中海以南最大的炼铁中心，从麦罗埃发现了两堆高达近





10米的炼铁炉渣。建立在青、白尼罗河汇合处最肥沃土地上的麦罗埃，曾是非洲东北部重要的贸易中心和交通要冲。它还通过红海与地中海沿岸，甚至同东方发展了相当规模的贸易关系。在发掘中曾从麦罗埃挖出了公元前4世纪雅典著名陶工索塔迪斯制作的祭器、公元1世纪罗马的镀金酒杯和大量古埃及、古罗马的钱币。在喀土穆博物馆中曾保存过一只从麦罗埃出土的中国式的鼎。

库施王国的覆亡原因尚不清楚。一种说法是南方阿克苏姆的兴起切断了库施同红海的贸易。约在公元320年前后，日益衰落的麦罗埃亡于入侵的阿克苏姆人之手。

（二）阿克苏姆国家（约公元1世纪以前～公元7世纪）

今埃塞俄比亚提格雷省的阿克苏姆曾是非洲古文明的一个重要中心。阿克苏姆及其商港阿杜利斯由于扼守地中海与印度洋上的重要商道，又为内陆商品的重要集散地而在公元前很早就得到发展。南阿拉伯人也不断渡海来此定居，与当地居民融合。古埃塞俄比亚的文字就是在萨巴文字的基础上发展起来的。

公元初阿克苏姆发展成独立国家。公元4世纪厄查纳王统治时期进入鼎盛时期。厄查纳王对外征服库施和南阿拉伯的一些王国，其疆域曾越过红海，到达亚洲的西部。厄查纳王对内发展经济，进行文字改革，形成了现在还在使用的埃塞俄比亚文，使埃塞俄比亚成为黑非洲惟一拥有自身文字记载历史的国家。厄查纳王自称"众王之王"。这一称号一直为以后的埃塞俄比亚国王所沿袭。厄查纳还把基督教定为国教并和拜占庭结盟。

阿克苏姆有发达的农牧业。农作物以小麦为主，一些植物学家认为这里是某几种小麦的故乡。修建梯田和排灌渠道是阿克苏姆农业的一大特点。

阿克苏姆在手工业方面也很发达，有工艺精湛的各种工匠。石匠们建造的独石碑举世闻名。这种石碑一般有约3～4米高，甚至有高达近20米的。它们和建立在高山顶上、开凿在整块岩石中的教堂一起，构成了阿克苏姆文明的特征。

这里的国内外贸易相当活跃。从阿杜利斯港输出象牙、金砂、牛皮和香料，甚至奴隶。国内商品交换也发展到铸造金、银、铜币的程度。所铸造的钱币中，年代最老的为3世纪，最晚的为8世纪。

公元570年，阿克苏姆被波斯人赶出了阿拉伯半岛。后来阿拉伯人兴起，隔断了阿克苏姆的海上贸易。公元7世纪，阿克苏姆国家遭到从北方来的游牧民族的攻击而覆亡。9世纪以后埃塞俄比亚的政治中心移到了今天首都所在地绍阿省。以后，埃塞俄比亚由于外族的压迫和内部纷争而撤退到中央高原地带。历代国王都信仰基督教，自称为所罗门王和示巴女王的后裔。12世纪欧洲就出现了非洲存在着一个被称为约翰教长的基督教皇帝的传闻。

（三）加纳王国（约公元3～10世纪）

加纳王国是西非最早出现的大国。它的地理位置不同于现在的加纳，而在其以北地区。11世纪全盛时期的疆域西以塞内加尔河和塔克鲁尔王国为界，东抵尼日尔河河湾以西地区，北达撒哈拉沙漠，南与塞内加尔河上游和法莱梅河汇合处的产金地班布克接壤。其首都昆比萨利赫，在今马里首都巴马科以北约300公里处。

加纳王国的起源仅靠口头传说。有认为草创于公元1～2世纪，也有建于2～3世纪之说。一说在伊斯兰教开元（即公元622年）前它已有过22位国王。关于加纳王国的创建者，有说为白种人，有说早期来自北方的某个非尼格罗种，也有认为是操曼丁哥语的尼格罗人。但可以肯定其居民为索宁克人，而且，当加纳王国声名远扬、能作文字记载的旅行家来访时，其国王系黑人。

加纳王国的强盛一方面是由于它掌握了炼铁术，能以优异的武器克敌制胜。另一方面是由于它那连接北非与南方产金地区的有利的地理位置。它长期是北方南下的盐、铜、干果、贝壳和南方的黄金、奴隶等商品的集散地，并从中获取了大量的财富。对其首都昆比萨利赫遗址的发掘，重现了当年的盛况。全城分穆斯林城和王城两大部分，两城相距约10公里，两城之间为百姓住处，两城的外围为农业区。人们凿井取水，供人畜饮用和灌溉之用。

穆斯林城为商城，面积2.56万平方米，居民估计约1.5万～2万人。城中建筑物都用石块砌成，房屋高大，有建成两层楼的，可能由来自北非的富商所使用。据阿拉伯文献记载，城中有清真寺12座。从遗址看，大清真寺南北长约23米，东西宽约46米。大街两旁有空地，估计是市场。从遗址中发掘出不少铁制兵器和工具，甚至有钉和剪





刀。还有地中海的陶瓷和刻有《古兰经》的石板。王城的建筑物质量远不如穆斯林城，一般为圆形草屋、屋顶呈圆锥形。城边缘为“圣林”，用以供奉偶像和保存国王的陵墓。

在加纳王国，国王的威严至高无上，对人民有生杀予夺之权。但在中央之下，基本上由原来的酋长进行统治，实行某种形式的“联邦制”。加纳王国已存在着明显的阶级分化，家庭仆役相当普遍，奴隶劳动力不仅被广泛使用，而且还被当作商品贩卖。

公元1076年，摩洛哥的阿尔摩拉维德王朝入侵加纳王国。其控制时间虽不长，但此举破坏了加纳王国同北非的贸易，破坏了加纳王国的农牧业生产。加纳王国的一些属国相继宣布独立。在这些宣布独立的国家中，苏苏人的国家一度占优势。在苏马古鲁统治时期（1200～1235），苏苏人几乎控制了加纳王国全境。公元13世纪中叶，马里国王松迪亚塔奋起反抗苏苏人的统治，击败苏马古鲁，于1240年攻陷并摧毁昆比萨利赫，加纳王国从此覆灭。

（四）马里帝国（13～15世纪）

马里帝国起源于西非一个由马林凯的凯塔氏族建立的坎巴加小酋长国，曾从属于加纳王国。传说它在公元13世纪发展强大之前，已有约500年的历史。在加纳王国四分五裂后，这个从加纳王国统治下独立出来的国家，与苏苏人展开了控制撒哈拉商路之争，只是屡战屡败。后来得到其民族英雄松迪亚塔的领导，1230～1234年，与苏苏人进行了多次激战，终于在1235年，在基里纳一役大败苏苏人，称霸西非。1240年松迪亚塔国王迁都尼阿涅。从此尼阿涅被称为马里，意即国王所住的地方。松迪亚塔所创立的国家便被称为马里帝国。

松迪亚塔致力于振兴经济，注意处理好农牧业的关系。他大力发展农业生产，引进棉花种植和纺织技术。他垄断了撒哈拉商路，还积极招商，优待穆斯林商人，有效地控制黄金生产和贸易，使国内外商路畅通无阻。经济的发展，尤其是长途贸易的蓬勃发展为马里帝国提供了巨大的财政收入。松迪亚塔的政策为马里帝国的繁荣富强奠定了牢固的基础。

全盛时期马里帝国的幅员更胜于加纳王国。它的统治范围西至冈比亚河及塞内加尔河下游，北达瓦格以北的沙漠地带，东至塔德麦卡产铜区，南边包括所有马林凯地区。据说其版图东西长达2 500公里。

在政治上，马里帝国仍是靠国王的个人权威来维系其幅员辽阔的领土。地方与地方之间，仍以某种形式的“联邦”方式相互联系在一起。

曼萨穆萨统治时期（1307～1332），马里帝国的繁荣达到了顶点。1324～1325年他到麦加朝圣的事迹在伊斯兰教世界留下了深刻的印象。据说他的随从多达6万之众，随带80驮金砂，从而使开罗市场上的金价大跌。曼萨穆萨邀请了许多穆斯林学者同他一起回国。马里帝国的许多城市逐渐发展起学术活动，廷巴克图的散科尔清真寺成为当时驰名穆斯林世界的大学。

马里帝国的名声甚至传到了欧洲。1339年绘制的一张西欧地图上就出现了马里帝国。

1360年以后，马里因争夺王位而不断发生内战，国势日益衰落。到17世纪马里帝国的版图就只剩下原来的小小的坎巴加了。

（五）桑海帝国（15～16世纪）

桑海帝国是非洲历史上最大的帝国。它的起源与加纳王国同样古老。7世纪，在尼日尔河上从事渔业的索尔科人就建立了自己的国家。第一个首都在今马里和尼日尔交界处的库吉亚，后迁至登迪，继而加奥。一处比一处更有利于利用穿越撒哈拉沙漠的贸易聚敛财富。13世纪后半叶加奥曾为马里帝国所征服。14世纪末，当马里帝国因内乱而衰落时，加奥崛起，逐渐在北方的一些省份取代了马里帝国的权力。

1464年，索尼·阿里登上加奥王位。他组织了一支训练有素、组织完善而又有优秀指挥官的军队。他利用骑兵进行突然袭击，又有尼日尔河上的舰队相配合，经常以快速行动使敌人措手不及。索尼·阿里统治的28年是开疆拓土的28年，他使加奥发展成为强大的桑海帝国。

索尼·阿里死后，其部将穆罕默德·杜尔自立为王。他除了继续开拓疆土外，还尊重学者、发展文化，用伊斯兰法规进行统治。当时桑海帝国的版图从东边的卡内姆—博尔努和豪萨城邦的边缘，直达西边塞内加尔河的上游，超过了马里帝国全盛时期。现在荒芜的尼日尔河中游，当时曾是人烟稠密、物产丰富的地区。廷巴克图是桑海帝国的文化





中心，也是当时伊斯兰教世界最著名的文化中心之一。在廷巴克图的散科尔清真寺内，除研究《古兰经》外，还分设法律、文学、历史、地理、数学和天文等学科。

在政治体制方面，国王仍保留着至高无上的权力，但组织更为严密。中央一级由主管文书、军事、财政、农业和外国人事务的各大臣组成帝国会议。对于由国王直接统治的地区，划分为两大行政区，各设总督。大行政区下又各设若干省，总督和省的行政长官均由国王任命。廷巴克图等大城市享有某种自治。桑海帝国有众多的行政官员负责商业、手工业以及治安。还有检查度量衡、负责税收、海关等各类官员。在帝国的边缘还有一些附庸国，一般仍保留其传统领袖。但如发现其不服从帝国的表现时，国王会强令其接受由帝国委派的官员。这一政治体制的明显弱点，是对王位的继承没有明确的规定。

1528年以后，桑海帝国的国势由于内部王位之争而不断遭到削弱。1549～1582年，在达乌德国王统治期间曾一度中兴，但达乌德死后内争重起。1590～1591年，长期与桑海帝国争夺食盐产地的摩洛哥，乘其内乱之机入侵，占领廷巴克图，学者成战俘，文物、手稿被付之一炬。虽然摩洛哥因远征的困难，不能长期在桑海建立统治，但劫后的桑海已无力恢复昔日的繁荣。

（六）豪萨城邦（约16世纪～19世纪中叶）

桑海帝国以东，卡内姆—博尔努以西，北至艾尔高原，南至乔斯高原北侧的大片土地，是豪萨人历来定居的地方。随着历史进程的发展，进入这一地区的各族人们都逐渐地为豪萨人所同化，讲着共同的语言，有了共同的文化特性，并创造出一种光辉灿烂的文明。

豪萨作为这一地区各族人民的统称，是16～17世纪才开始的。在此以前他们以各自的城邦或王国的名称相称。它们共有7个城邦和7个卫星国。关于它们的起源，有着种种不同的说法。最广泛的有关豪萨人祖先的传说是：巴格达的巴亚吉达王子来到卡内姆—博尔努并娶该国公主为妻。后为逃避卡内姆—博尔努国王的迫害，来到其以西地区。他杀死了为害当地的大蟒，当地女王道拉与他结合，生子名巴沃加里，女王又给他一妾，生子名卡博加里。巴亚吉达死后巴沃加里继位。巴沃加里有6子，是3对双胞胎：卡诺和道拉、戈比尔和扎里亚、卡齐纳和拉诺。他们分别建立了自己的国家，连同巴亚吉达与卡内姆—博尔努公主所生之子统治的比拉姆，成为豪萨七国。妾子卡博加里又生有7子，又各建7个卫星国：赞发拉、凯比、亚乌里、瓜里、努佩、科罗罗法和约鲁巴。

一般认为，这些城邦建于1000～1200年前后。它们时而联合，时而独立，时而相互争斗，从未完全统一过。对于豪萨各城邦的分工有着有趣的传说：卡诺和拉诺被称为靛青之王，它们主要从事纺织品的生产和染色；卡齐纳和道拉被称为集市之王，因为商业集中于这两个城邦；戈比尔是战争之王，因其职责为保卫其他城邦不为外敌侵犯；扎里亚为奴隶之王，它为其他城邦提供奴隶劳动力。

虽然豪萨人以善于经商著称，但豪萨地区土地肥沃，农业仍是最重要的经济活动，盛产各种谷物：小米、高粱和稻谷。经济作物有棉花和槐蓝。手工业的地位仅次于农业。由于劳动分工和生产的专业化，在殖民主义者入侵以前，产品已达到相当高的水平。所生产的棉布、皮包、鞋类、马鞍等行销西非各地和北非。豪萨人的冶炼业也久已存在，能自制各种炊具、农具、刀、斧、箭头和长矛等。

豪萨城邦对手工业和集市进行有效的管理。多数手工业由行会统一管理。各行会都有国王委派的人员负责征税、监督产品质量和价格。集市是豪萨地区重要的活动场所，不仅作为贸易场所，而且还作为社交、会议、寻亲访友和接待外客的地方。集市上有主管人员负责维持秩序、调解纠纷、收税等事项。

豪萨城邦在19世中叶为富拉尼人奥斯曼·唐·福迪奥所建立的帝国统一。20世纪初，豪萨地区的大部分被并入北尼日利亚保护国，小部分为法国吞并。

（七）卡内姆—博尔努国家（？～1846）

卡内姆—博尔努国家在豪萨城邦以东的乍得湖地区。这里原是一片热带草原，自古以来就是非洲南、北和东、西贸易的交汇处，公元前5～6世纪就会炼铁。这一地区变得干旱起来是公元11世纪以后的事。阿拉伯地理学家对这一地区有相当多的记载。更有意思的是，卡内姆—博尔努有一部被称为《迪万》的历代国王世系表。宫廷史官们从大约13世纪上半叶开始，追记本国自10世纪以来的口





头传说，以后在每一国王逝世后，均对其统治事迹加以概述。这一工作进行到19世纪中叶塞法瓦王朝结束时为止。《迪万》的文字虽极简短，但成为撒哈拉以南非洲一份持续时间最长、独一无二的世系史料集。

据阿拉伯人的记载，最早统治这一地区的是扎加瓦人。其统治范围相当于后来的卡内姆。扎加瓦人的统治达几世纪之久，直到11世纪后半叶塞法瓦王朝出现才告结束。

据说塞法瓦王朝的创建者为胡马伊，约在1075～1086年在位，并建都于从斐赞到卡瓦尔绿洲，主要商道最南端的卡内姆。各种史料均称胡马伊为柏柏尔人，生长在一个完全伊斯兰化的社会。13世纪的宫廷记载则强调其国王肤色"极黑"，看来是要力图将国家的建立与早期的扎加瓦人联系起来，而强调其非洲的当地性。事实上塞法瓦王朝也确实不断与当地人通婚，而且母后在该国政治中起着非常突出的作用。13世纪初～14世纪末，博尔努在经济上的重要性日益增加。位于乍得湖东岸的博尔努遂逐渐被塞法瓦王朝所兼并。这一王朝于15世纪迁都博尔努。建国后，由一个王朝——塞法瓦王朝一脉相传达近千年之久。这不仅在非洲，而且在全世界也属少见。

卡内姆—博尔努全盛时期统治范围包括今乍得南部、喀麦隆北部、尼日利亚东北部、尼日尔东部和利比亚南部，有12个属国。国王保持着一支常备军以加强对属国的控制，并保持至关重要的贸易商道的畅通。这支军队由职业雇佣军和临时征召的士兵组成，司法仍由国王亲自掌握，其体制往往成为邻国仿效的样板。

阿拉伯作家曾记载过：卡内姆—博尔努国家物产丰富，贸易发达，平原地区盛产谷物，山区牛羊成群。卡内姆—博尔努是穿越撒哈拉贸易的一个重要集散地。贸易在其国民经济中起着重要作用。它从北非输入马匹、武器、纺织品和玻璃珠等饰物；输出象牙、鸵鸟毛、鱼干等。奴隶的输出占较大比重。卡内姆—博尔努利用其强大的军事力量，从南方"异教徒"中掠夺奴隶，与阿拉伯商人换取马匹。

1846年卡内姆为入侵的欧洲帝国主义者覆灭，其领土为英、法、德三国瓜分。

（八）僧祇城邦（？～15世纪末）

在非洲东部，从索马里到莫桑比克的沿海地区，发现了许多古代居民点。传说中，这些最早的居民点是由波斯人建立的。但是，非洲的考古学家则有不同的看法。他们对废墟中发现的陶器进行分析，得出两大类的陶器。一类带有波斯或阿拉伯影响，而数量更多的另一类则是非洲当地制造的。因而他们认为这些最早居民点的居民是当地的黑人。但是对于他们的情况目前知道得很少。

这一地区很早就与外界发生关系。早在公历纪元前，就凭借印度洋的季节风，同埃及、希腊和印度等地发生贸易关系。外来者以矛枪、战斧、刀和各种玻璃制品，向当地居民换取象牙、黄金、龟甲、香料等产品。早在公元60年，用希腊文写的《厄立特里亚海航行要览》中，就已经有关于这一地区情况的报道。从东海岸许多地方发掘出来的古希腊、罗马和帝伯来钱币中，也可证明这里从古以来确实就进行着频繁的贸易。公元695年一些阿拉伯部落和氏族，因逃避国内战乱，大批移居非洲东海岸，到10世纪整个东海岸各城市都有阿拉伯人定居，建立贸易站。

僧祇，为波斯文"黑人"之意。这是古阿拉伯地理学家对今索马里以南非洲东海岸黑皮肤居民的统称。中国古代文献也有僧祇奴的说法。当地的民间传说和编年史记载都提到：10世纪波斯设拉子地方的王子哈桑·伊本·阿里和他的6个儿子在此建立僧祇帝国的说法。但近年来，这种说法渐被否定。考古发掘迄今未发现东海岸曾统一在一个国王统治下的证据。看来僧祇实际上是一系列城邦，是由阿拉伯人在非洲的定居点发展而成的，是非洲当地文化和阿拉伯文化结合的产物。比较能肯定的是，摩加迪沙形成于10～12世纪，马林迪在12世纪成为铁制品贸易中心，桑给巴尔发现过1107年的阿拉伯碑文，基卢瓦是在1170～1188年间建立的。到15世纪，沿岸城邦已发展到37个。

著名的阿拉伯旅行家伊本·拔图塔在公元前后访问过基卢瓦，他认为这是一个"最美丽、最整齐的城市"。早期来此的西方人也曾对基卢瓦作如下描述：它的居民"几乎全穿白色丝绸和粗棉衣服。妇女颈脖和手臂上戴着金子和宝石镶嵌的项链……他们的房子一般用石头、白垩和木头建造，有悦目的花园"。

15世纪末，葡萄牙殖民主义者来到了非洲的东海岸，东海岸的一些城邦遭到毁灭性破坏。另一





些虽能幸存，但由于葡萄牙人对印度洋贸易的垄断，传统的贸易网络遭破坏，导致僧祇城邦的最后衰落。

二 国家组织的继续形成和发展

西方殖民主义者的入侵和瓜分，打乱了非洲国家发展的进程。不少国家在侵略与破坏下衰落覆灭了。但是在殖民主义力量没有到达的地方，非洲组成国家的进程仍在继续。这一时期的国家大致可分为以下几类。

（一）为维护独立而得以加强的国家

有些国家在面临侵略的形势下，加强了团结，不断完善国家的政权建设，从而维护了独立。突出的例子是埃塞俄比亚，它成为非洲大陆上惟一能抵抗住列强侵略而保持独立的国家。也有些国家虽未能最终摆脱殖民主义统治的命运，但加强政权建设的结果，至少在一定时期内，抗击住了殖民主义者的入侵。

（二）在反侵略斗争中建立的国家

有些地区在反侵略斗争中建立了新的国家和政权。这类国家的领导者往往用伊斯兰教义教育、武装人民，以伊斯兰教名义号召人民向“异教徒”发动“圣战”，用强大的军事力量统一了幅员辽阔的地区，建立了带有浓厚宗教色彩的国家。这种情况在西非尤为明显，如奥马尔和阿赫马杜父子领导的图库洛尔帝国、萨摩利·杜尔领导的国家等。

（三）未遭侵略地区的国家

在非洲大陆腹地，一些尚未遭到殖民主义者入侵的部落散居的地方，组成国家的进程也仍在进行。有的地方这种进程一直持续到18～19世纪。有些国家的版图比较大，对周围的影响也比较大。例如，赞比西河流域的罗兹威人在17世纪末18世纪初发展强大，建立了一个大的王国。它曾占有今津巴布韦的大部分地区，可能还控制过博茨瓦纳和南非的德兰士瓦。此外，在南非，祖鲁王国的崛起，有力地抗击了殖民主义者的扩张。但是它的扩张也引起了南部非洲地区政治实体的瓦解和重新组合，出现了一系列国家组织，如斯威士兰王国、莱索托王国、恩塔贝莱王国、恩达汪达韦王国等。

（四）与殖民主义者“合作”的国家

另外还有一些国家，由于充当西方贩卖奴隶的中间商，对殖民主义者有利用价值而得以存在，甚至得到畸形发展，如贝宁、达荷美等。这些国家从西方商人手中获得武器，入侵邻国掠取奴隶，换取财富，甚至扩大版图，强盛一时。但这些国家一旦失去利用价值，仍逃脱不了被帝国主义瓜分的命运。

第四节 与外部世界的联系

一 对外贸易

（一）撒哈拉贸易

在古代，撒哈拉是一个气候湿润、水草茂盛的地方，人们的交往不受限制。大约在公元前5 000年前后，由于全球性气候变化及局部地区放牧、砍伐过度而导致撒哈拉的沙漠化。但是在这一大沙漠中仍有不少半干旱地区。只要掌握气候及沙漠中绿洲的分布状况，穿越撒哈拉沙漠进行商贸活动就成为可能。

另一方面，撒哈拉以南的西非地区，盛产地中海地区所迫切需要的黄金、象牙、鸵鸟毛、可拉果等产品，甚至黑人也被当作奴隶贩运到北非。而作为交换等价物的食盐、贝壳（后者还可作为饰物）等北非的产品又为西非地区所需要。随着北非的经济发展及它与欧洲联系的增进，一些北非产品，甚至欧洲的制成品如纺织品、金属制品、武器、陶瓷等，也在撒哈拉以南的西非找到了市场。从这种贸易中所获得的巨大利润，使商人们不避艰险，从事穿越撒哈拉沙漠的贸易活动。

起初，这种贸易掌握在柏柏尔人手中，主要交通工具为马和驴。从沙漠中留下的马拉车的壁画或浮雕可以看出，最早有两条穿越撒哈拉沙漠的贸易商道：一条是从利比亚南部的斐赞，经阿尔及利亚的塔西里—恩阿杰尔和霍加尔以及马里南部的拉阿德达尔—伊福拉斯，到尼日尔河上的加奥；另一条，从摩洛哥南部到廷巴克图西南的昆达姆。

公元1世纪引进了耐干旱的适于长途跋涉的骆驼，进一步推进了穿越撒哈拉的贸易，使撒哈拉地区形成商道网络，贸易规模不断扩大。阿拉伯人占领北非后，穿越撒哈拉的贸易就逐渐为阿拉伯人所垄断。阿拉伯人组织起结构严密的庞大商队，积极开辟商道，扩展贸易。随着北非市场对黄金、象牙、可拉果和奴隶需求的增加，贸易网密布整个撒哈拉地区。从现在的毛里塔尼亚、摩洛哥、阿尔及利亚、突尼斯、利比亚和埃及都有商道，可通往西非和乍得湖地区，通往西非的商道甚至可以延伸到





几内亚湾。

穿越撒哈拉的贸易促进了非洲南、北双方经济的发展。商道两端及中转枢纽，发展成繁荣的城市。撒哈拉以南的一些国家，由于对过境贸易的控制而发展强大。它们往往因得以控制这种贸易而兴；因失去对这种贸易的控制而衰。

（二）印度洋贸易

〔见本章第三节一（八）僧祇城邦及本节二伊斯兰教的传播和阿拉伯文化影响，以及本章第五节中国与非洲历史上的友好关系等节。〕

二　伊斯兰教的传播和阿拉伯文化的影响

阿拉伯人从7世纪形成统一国家后，即开始向外扩张，东非沿海地区和北非就成为他们扩张的主要对象。这种扩张既是为了缓和国内不同派别或部落间的矛盾，也是向外谋求发展的机会。在阿拉伯人大举移民的地方，往往同化当地的居民，使之阿拉伯化。

在东非，到10世纪，整个东海岸，北自索马里半岛，南至莫桑比克，都有阿拉伯人的定居点。阿拉伯人与当地居民融合为斯瓦希里人，阿拉伯文化与当地文化相结合，产生斯瓦希里文化。

在北非，阿拉伯人的大批移民，迅速同当地居民融合，完成了北非的阿拉伯化。北非居民，除极少数柏柏尔人和埃及的少数信基督教的科普特人外，绝大多数说阿拉伯语，穿阿拉伯式服装，并自认为是阿拉伯人。北非的阿拉伯化，使长期通过穿越撒哈拉沙漠与北非有贸易关系的西非，也深受阿拉伯文化的影响。

恩格斯曾经指出：伊斯兰教是一种既适合于从事商业和工业的城市居民，也适合于游牧民族的，易为东方居民所接受的宗教。因而阿拉伯人所到之处，伊斯兰教也随之而传播，而且其范围还远远超出阿拉伯人居住的地区。对于非洲其他地方的统治者来说，伊斯兰教为他们提供了一种把落后、分散的社会进一步组织起来的有力工具。因而伊斯兰教不仅成为被阿拉伯人占领的北非人民和东非一些阿拉伯定居点普遍和主要的宗教信仰，它对其邻近地区的影响也是既深又广的。

在非洲的东半边，与埃及接壤的苏丹至今半数人信奉伊斯兰教，其影响十分深远。在东海岸，从非洲之角远达南方的莫桑比克，凡印度洋季风贸易所达之处都有穆斯林社团存在。迄今，索马里仍奉伊斯兰教为国教，吉布提的穆斯林人数甚至超过90%。科摩罗和桑给巴尔，信徒均达95%以上。

在西非，伊斯兰教通过穿越撒哈拉的贸易对西非发生重大影响。西非一些大国如加纳王国、马里帝国、桑海帝国、卡内姆—博尔努国家和豪萨城邦的领导阶层无不推崇伊斯兰教，清真寺随处可见。马里帝国和桑海帝国的统治者们到麦加朝圣之举，在伊斯兰世界引为佳话，也进一步在西非扩大了伊斯兰教的影响。现位于马里境内的廷巴克图，在马里帝国和桑海帝国统治时期，曾是伊斯兰世界重要文化中心。时至今日，伊斯兰教仍在西非地区流行。诸如冈比亚、几内亚、马里、尼日尔、塞内加尔、乍得等国至今伊斯兰教仍占绝对优势；在贝宁、布基纳法索、多哥、几内亚比绍、喀麦隆、科特迪瓦、尼日利亚和塞拉利昂等国也有重要影响。

三　基督教的影响

今天遍布非洲大陆的基督教影响是殖民时代遗留的现象。但是在古代非洲，在伊斯兰教和原始拜物教的重重包围下，却仍有一块深受基督教影响的地方，形成一种独特的文明，这就是埃塞俄比亚。据传在阿克苏姆时代，在公元4世纪厄查纳在位期间，一说是其父埃拉·阿米达国王统治期间，有两名信奉基督教的叙利亚青年，由于海难来到当时的阿克苏姆。其中之一，弗鲁门蒂斯的学识和见解得到国王的赏识，成为重要的大臣。他使国王信奉了基督教，并使基督教在阿克苏姆得以传播。多年后，弗鲁门蒂斯被亚历山大教区正式授予神职，他被任命为阿克苏姆第一任大主教，这就使古埃塞俄比亚与基督教世界正式建立了关系。继弗鲁门蒂斯后的历任大主教通常由亚历山大教区科普特教派的埃及人担任。

公元5世纪阿克苏姆国王阿拉梅达统治期间，拜占庭的几名修士访问了埃塞俄比亚。在他们影响下所建立的许多修道院，至今依然存在。这些修士一直被当作圣者。以后埃塞俄比亚到处都有基督教教堂。这些教堂一般都修在几乎无法攀登的山顶上。

阿拉伯人的兴起切断了阿克苏姆的海上贸易，也切断了它同基督教世界的联系。后来阿克苏姆国家在北方游牧部落的打击下灭亡，埃塞俄比亚的政治重心内移到中央高原。但是即使在伊斯兰教和拜物教的重重包围下，埃塞俄比亚的历代国王仍坚持





信仰基督教，并自称是所罗门王和示巴女王的后裔。到公元10世纪，伊斯兰教被用“圣战”方式强行推行的时候，阿拉伯作家仍写道：“圣战”不适用于信仰基督教的埃塞俄比亚。因而在欧洲的基督教世界，在长期与埃塞俄比亚失去联系后，仍流传着在非洲的某个地方存在着一个被称为约翰教长的基督教皇帝的传说。

1452年这位被称为约翰教长的使者曾到达里斯本，葡萄牙国王约翰二世曾经在1486年与埃塞俄比亚的修士有过接触。他把传说中的约翰教长的国家与盛产香料的东方相混淆，而试图找到这一国家。葡萄牙国王并曾企图向这位基督教皇帝派遣使节，但只到达耶路撒冷，受到了奥斯曼帝国的阻隔。后来葡萄牙船队沿西非海岸而下，所负使命之一是要找到约翰教长国。

第五节 中国与非洲历史上的友好关系

中国与非洲远隔万水千山，但从遥远的古代，无论是与同为文明古国的埃及还是鲜为人知的撒哈拉以南非洲，就已相互发展了经济和文化上的交流和友好往来。中国很早就从非洲输入象牙、犀角、乳香、琥珀等珍贵产品和鸵鸟、斑马、长颈鹿等珍禽异兽。中国的特产如锦缎、漆器、瓷器等在非洲受到了特别的欢迎。锦缎和漆器不利于在非洲气候下长期保存，而只有易碎却不会腐烂的瓷器，就成了中非友谊的历史见证。北非不用说，在撒哈拉以南非洲，从埃塞俄比亚到南方的马达加斯加都发现了中国古代的瓷器。英国考古学家摩蒂默·惠勒爵士在对坦桑尼亚的考古发掘中，发现基卢瓦的中国瓷片可以整铲整铲地铲起来。他甚至说：“如果说，从10世纪以来，坦噶尼喀被埋藏了的历史是写在中国瓷器上的话，这是合理的。”

纵观中国同非洲交往的全部历史，可以得出这样的结论：尽管非洲在与西方的交往中，受尽了欺侮、压迫和蹂躏，但与中国的关系始终是和平与友好的。

关于中国同非洲在历史上的友好关系，许多领域尚有待于发掘、探讨。有些问题，虽国内外学术界有过考证，但尚与中国或非洲当时的发展有不够符合之处，只能留待今后进一步研究。现仅就目前比较肯定的或比较合理的部分归纳如下。

一 唐代的相互了解

中国在唐代，国力强盛，影响远及四方。当时的都城长安，成为东西交通的枢纽，各国文化交流的中心。当时，中国与阿拉伯帝国之间已有频繁的直接交往，史有明文记载。这种交往必然加深中国同已处于阿拉伯统治或影响下的那一部分非洲的相互了解。这可以从中非双方的考古发现和文艺作品中得到印证。

1954年，在中国西安南郊唐代裴氏小娘子墓内出土的一批文物中，有一个高15厘米的黑人陶俑。这一陶俑肤色黝黑、头发卷曲呈细螺旋状、脸略扁平、鼻翼宽、嘴唇厚，是典型的非洲黑人形象。裴氏小娘子死于公元850年，陶俑的制作年代当不晚于此。如此贴近现实的作品，是不可能仅靠耳闻所能制作的。这至少说明陶俑的制作者对黑人形象已非常熟悉。在唐代黑人形象还出现在文艺作品中。有关“昆仑奴”的小说流传甚广。看来“昆仑奴”是被阿拉伯奴隶贩子辗转贩卖而来的。在中国文人笔下，“昆仑奴”都是些武艺高超、勇敢、机智而又具侠义心肠的人。在非洲东海岸的考古发掘中也曾发现过中国唐代的瓷器和钱币，说明当时即使没有直接的交往，至少已有相当多的间接交往。

中国有关黑非洲的最早记载，出现在唐代杜环的《经行记》中。杜环在唐玄宗天宝十年（752）随节度使高仙芝西征，为大食（中国称阿拉伯帝国为大食）所俘，长期留居异国，10年后回国，把国外见闻整理成《经行记》一书。对离西班牙2 000里的“摩邻国”介绍说：“其人黑，其俗犷，少米麦，无草木，马食干鱼，人餐鹘莽。鹘莽即波斯枣也。瘴疠特甚。”

这段短文一再为西方非洲史学者所引用。多数人认为“摩邻”系肯尼亚的马林迪。但考古发掘未发现马林迪在8世纪已形成足以吸引外国商人的贸易点。而在马林迪以北的曼迪（今肯尼亚拉木附近）却发现了一个9世纪的富庶城镇的遗址，从中还发现了中国的石器和瓷器。因而认为“摩邻”更可能是曼迪。无论如何，摩邻在黑非洲，如杜环的记载是目睹而非耳闻，则在公元8世纪至少已有中国人踏上过黑非洲的土地了。

比杜环晚一个世纪的段成式（？～863）在所著《酉阳杂俎》一书中已有关于今索马里境内的柏培拉的记载。段成式称柏培拉为“拨拔力”，除介绍其民情、风俗、物产外，还强调其“自古不属外



国”的独立地位及其拥有“步兵二十万”，敢与大食（阿拉伯帝国）抗衡的军力。

在唐代，是否中非之间已有物资上的交流，尚难肯定。至少在杜环所提到的曼迪，已发现中国晚唐时期的越窑瓷。至于这究竟是直接还是间接运抵该处的，至今尚不可考。

二 宋代中非关系

宋朝开国之初就采取鼓励对外贸易的政策，因而海上贸易有较大发展。出口产品以瓷器、杂色帛和各种矿产品为主；进口产品则以供宫廷和贵族享用的各种香料、犀角、象牙、珊瑚、玳瑁、苏木等为主。非洲大陆盛产中国统治集团所迫切需要的这些产品，而中国的出口品正好为非洲所需。这时，非洲的东海岸，僧祇城邦也正在迅速发展繁荣。已与阿拉伯世界建立稳定贸易关系的中国，与阿拉伯影响巨大而又与印度洋贸易接轨的非洲东海岸发展直接或间接的物资交流是极其自然的。在非洲东部印度洋和亚丁湾沿岸的索马里及其与埃塞俄比亚交界处的几处遗址，在肯尼亚的古城给地以及坦桑尼亚中部的马菲亚岛和大陆的上基卢瓦，甚至是远在内陆的大津巴布韦遗址和南非境内的马庞古布韦都发现过中国宋代的古瓷。所发现的宋瓷之多及分布之广，说明了这种贸易和交流已发展到相当程度。此外在非洲东海岸还发现了中国宋代的钱币，如给地发现的钱币中曾识辨出南宋庆元通宝（1195～1200年宋宁宗统治初期的钱币）和绍定通宝（1228～1233年宋理宗统治的第4～9年间发行的钱币）。

随着这种物资交流的发展，中国对非洲的知识也在增多。宋代地理著作中，集中介绍非洲的有赵汝适（音gua）的《诸蕃志》和周去非的《岭外代答》，其中尤以《诸蕃志》更为具体。除北非的埃及和马格里布外，赵汝适具体介绍了非洲东海岸的弼琶罗（索马里的柏培拉）、中理（索马里）、层拔（桑给巴尔）、昆仑层期（有考证为马达加斯加）等国。

关于弼琶罗的物产，赵汝适称有龙涎、大象牙重百余斤、犀角重十余斤，并称该处多产木香、苏合香油、没药、玳瑁等。对异兽介绍说：骆驼鸡（鸵鸟）身项长六七尺，有翼能飞，但不甚高。徂蜡（阿拉伯语长颈鹿的音译），状如骆驼，而大如牛，色黄，前脚高五尺，后低三尺，头高向上，皮厚一寸。又有骡子，红白黑三色相间，纹理如经带（斑马）。

关于中理，赵汝适对其物产的记载符合今天的情况。赵汝适还对其彪悍好斗的民情有所叙述。关于层拔，赵汝适记载的“乡村山林，多障岫层叠”，与东非的考古发现相吻合。在东非曾发现过许多古代人工修筑的梯田。

三 元代中非关系

蒙古的扩张，使各地人民惨遭杀戮，蒙受巨大损失。但它所建立的横跨欧亚的大汗国，客观上起了进一步沟通中西交通，促进中西文化交流的作用。那时非洲对中国已不再是遥远不可知的地方了。李约瑟在《中国科学技术史》一书中专门介绍了中国地理学家朱思本在1311～1320年所绘制的地图。这一地图已把非洲大陆画成三角形。这是华夏学者的一大杰出成就，说明中国在14世纪初，就已了解非洲南端的走向。而欧洲人对于非洲南端的走向，直到15世纪仍模糊不清。据李约瑟介绍：在朱思本完成他的创举时，欧洲和阿拉伯人对非洲南端走向的认识是模糊不清的。在他们绘制的地图上，非洲还一直是一片向东延伸的大陆。直到15世纪的最后几年，在所谓“地理大发现”的年代里，西方才了解到非洲南端的正确走向。

虽然从中国的史书中尚未找到有关中非在元代交往的记载，外国的记载却叙述了这种交往。中世纪世界四大旅行家之一，摩洛哥的伊本·拔图塔在游记中生动地描述了他对中国的访问。他的游记已成传世之作。而且，据意大利旅行家马可波罗的记载：元始祖曾派使者到马达加斯加访问。

与此同时，中非之间的贸易关系在元代继续得到发展。从肯尼亚塔纳河以北的安哥瓦纳到给地、基卢瓦到马达加斯加以及内陆的津巴布韦和南非的马庞古布韦都有典型的元瓷发现。在给地发现了元代釉里红瓷瓶，在浅青色白底上绘有红色菊花纹；基卢瓦发现了元代的凤、牡丹、变形莲瓣纹瓷器。

四 明代中非关系

中国明初是中非古代关系史上最重要的时期。这时中非关系已由经济、文化上的交流、个别人之间的交往，发展到官方代表直接的、正式的互访了。这种官方使节的互访，一开始并非出自中国方面的主动。这首先是由于非洲东海岸的麻林国（此时应为肯尼亚境内的马林迪）在永乐十三年





(1415) 直接遣使赠送中国长颈鹿一头。中国明史卷三二六对此作了记载，礼部尚书为此进表称贺。此长颈鹿被称为麒麟。抵达时，明成祖亲临奉天门受礼，百官称贺。它被作为祥瑞的象征，长期成为中国诗人、画家吟咏绘画的题材。故宫博物院藏有永乐年间绘制的麒麟图。次年，麻林国使者再次来访。同时，木骨都束（今索马里的摩加迪沙）和不剌哇（有时称卜剌哇，今索马里境内的布腊瓦）也遣使来访。

此时，明代著名的航海家郑和（三宝太监）从明成祖永乐三年（1405）开始，已屡次奉使访问东南亚和印度洋沿岸各地。明成祖即令郑和回访非洲东海岸诸国。郑和在其第五次出航时，首次在永乐十五年（1417）到达非洲东海岸访问。郑和后来又在永乐二十年（1422）第二次，在宣德六年(1431) 第三次，访问了非洲东海岸的一些国家。郑和访问过的国家有：木骨都束、不剌瓦、麻林和竹布（旧址在今索马里朱巴河口）。中国援索专家曾在索马里北部到过一名为“郑和屯”的地方。据当地居民称，这是为纪念郑和而命名的。郑和的航海图被保留下来，收入明人茅元仪所编《武备志》第二四〇卷内。在这幅地图上标有好几个非洲东海岸的港口，并附有航线。

这就是说，在达·伽马找到从非洲到亚洲航道的所谓“地理大发现”之前83年，非洲东海岸国家的使节就已来中国访问了；而中国的官方使者也在达·伽马之前81年，就访问过非洲的东海岸了。

后来，非洲东岸的国家也一再遣使访华。仅据明史所载：木骨都束从永乐十四至二十一年(1416～1423)前后共三次遣使到中国访问。明成祖曾两次命郑和回访，并赠送礼物。明宣宗也曾命郑和第三次回访。同期，不剌哇曾四次遣使访问中国，竹步和白虎松儿（索马里）的使者也在永乐年间来中国访问。据《皇明世法录》记载：白虎松儿来中国使者多达16人。另据福建长乐县南山寺郑和所留《天妃之神灵应记》碑文的记载：永乐十五年（1417）即郑和第五次远航时，木骨都束曾送来花福鹿（斑马）和狮子，不剌哇曾送来骆驼和鸵鸡（鸵鸟）。非洲使者在15世纪上半叶，一再远涉重洋前来中国访问，而且能携带体积巨大的猛兽，这不仅说明当时中非关系之亲密，更说明当时非洲东岸的航海技术已发展到何等完善的地步。

通过这些官方使者的互访，中国和非洲进一步发展了文化上和物资上的交流。这时非洲东部沿海地区也已发展成许多繁荣的城市，积累了足够的财力来使用进口奢侈品。非洲东海岸及内陆腹地所发现的中国瓷器以明瓷为最多。中国瓷器不仅被用作日用品，它们还被用作珍贵的装饰品。它们被镶嵌在寺院的屋顶、墙壁和柱子上，被富人陈列在壁柜内。

这一切，进一步促进了中非间的相互了解。非洲的情况更多地出现在中国的正史中。跟随郑和出访的马欢、费信、巩珍在他们的著作中，对木骨都束、不剌瓦、麻林、竹步和慢巴撒（蒙巴萨）等地都有记载。这有助于了解惨遭西方殖民主义毁灭性破坏以前东非的盛况。

五　正常友好关系遭到破坏

15世纪以后，中非这种主权国家间的友好关系逐渐遭到破坏。1498年达·伽马找到了从西欧绕道非洲南端到达东方的道路，非洲东海岸不少城市屡遭洗劫、火焚，成为一片废墟。殖民主义者继入侵非洲之后，不断东来，不仅破坏了中国同东南亚和南亚国家间传统的贸易关系，也直接影响到中国本身的安全。沦为殖民地的非洲国家和半殖民地中国之间虽仍有某种直接或间接的关系，但这种关系已发生了质的变化。例如，从葡萄牙占领后的东非各地的考古发掘中，在蒙巴萨、圣赫勒拿、开普敦附近的沉船中，往往发现晚明和清初的中国瓷。沉船中的中国瓷更是成批存在。这些都是为定居在东非和南非的殖民者使用的，甚至以到达西欧为目的。

（葛　佶）



第二章　殖民主义入侵后的非洲

第一节　早期入侵

一　寻找新航路

从15世纪开始，非洲的发展由于西方殖民主义者的入侵而遭到破坏和扭曲。西方殖民主义者入侵非洲，是出于本身的需要。当时，西欧各国的财富相当一部分来源于海上贸易。但是由于奥斯曼帝国的兴起，使原来欧洲经过地中海到达印度等东方国家的商道受阻。欧洲国家为了继续保持这些来自海上的财富，加紧了对新航路的寻找。

位于伊比利亚半岛上的西班牙和葡萄牙，由于地处地中海和大西洋之间有利的地理环境，而且得到了当政者的支持和资助，在开辟新航道中起了重要的作用。西班牙支持的对新航道的探索，是从横渡大西洋开始的。当时已有人相信地圆之说，认为向西行也能通向东方。葡萄牙人则沿非洲西海岸南下，认为有可能绕过非洲大陆找到通往印度的航道。

二　葡萄牙充当急先锋

1415年，葡萄牙人以武力强占了摩洛哥的休达，并沿非洲西海岸南下。在这一过程中，葡萄牙人发现非洲也有可以使他们致富的财源。1442年，一说1443年，葡萄牙国王的仆人从现在的毛里塔尼亚的阿尔金沿海地区运回了第一批金砂。这种金砂许多世纪以来一直是通过穿越撒哈拉大沙漠的贸易，才辗转运到西欧的。后来葡萄牙人又找到另一种财源。他们发现把非洲黑人掳回欧洲，也能成为一本万利的好“商品”。仅金砂一项，在1511～1513年三年间，使葡萄牙国王获得了4 236 927葡币的收入。直接获得廉价金砂和奴隶的前景极大地刺激了葡萄牙人南下的积极性。

1460年，葡萄牙人的船队已到达了今日的塞拉利昂。1472年，他们抵达斐南多波岛。1482年他们开始在今天加纳的埃尔米纳建立据点。在1482～1484年的航行中，他们到达刚果河。在1485～1486年的航行中，他们来到了今日纳米比亚沿海的沃尔维斯湾附近。几十年间他们不断南下，不过寻找通向印度新航道的愿望却一直未能实现。他们所看到的一直是连绵不断的向南延伸的海岸。但是从非洲本身得到的好处，支撑着他们继续努力。在经历了许多挫折后，终于在1488年，由迪亚斯率领的船队找到了往东的转折点——好望角。但是艰难的旅途和非洲南端的惊涛骇浪，迫使他们返航。迪亚斯的发现令人振奋，葡萄牙人理应继续前进，但是王室内部的矛盾使葡王约翰二世无暇实现自己的野心。直到曼努埃尔国王在1495年继位后，才再次从事新航道的探索。1497～1498年，达·伽马率领的装备更为精良的船队才绕过了非洲的南部海域，到达了非洲的东海岸，并在熟悉印度洋航道的非洲东海岸水手的帮助下，找到了通向印度的航线。

三　葡萄牙的霸权

在寻找新航道的过程中，葡萄牙人不仅把非洲作为通向东方的通道，而且也在非洲找到了自已需要的财富。他们在非洲的东、西两岸都分别建立了一些据点，作为到东方去的船只的中途补给站，或者作为攫取非洲人的黄金和象牙等贵重物资的贸易站。开始时这些据点的获得，大都是葡萄牙人向当地国王或酋长租借的，每年还必须交纳一定的租金。葡萄牙人最早立足的地方是非洲的西海岸。他们按照当地所输出的主要产品，把几内亚湾沿岸地区分别给以不同的名称，如：今天的利比里亚沿海地区，由于输出被称为“天堂谷物”的胡椒而被称为“谷物海岸”；今日科特迪瓦由于输出象牙而一直被称为“象牙海岸”；加纳在独立前一直被称为“黄金海岸”，这是因盛产黄金而得名的；沃尔特河口到尼日尔河口之间，由于大量输出奴隶而被称为“奴隶海岸”。

后来，随着奴隶贸易的开展，葡萄牙殖民主义者加强了对非洲的侵略。它侵入了刚果国和安哥拉国。它绕过了滩险浪大的南非海岸，占领了东海岸的所有主要城市，莫桑比克成为其对东海岸的统治中心。非洲东海岸的一些城邦如基卢瓦、蒙巴萨、帕培拉、泽拉、布腊瓦等遭到洗劫甚至火焚变为





废墟。

葡萄牙对非洲的侵略得到教皇的支持。1493年，教皇亚历山大六世的敕书，把西经40度以东新发现的地方划归葡萄牙所有，葡萄牙独霸非洲的局面维持了长达百余年之久。1580年葡萄牙为西班牙所兼并，它在非洲的势力日益衰落。

四 荷兰的侵略

当葡萄牙殖民主义者在非洲的势力日益衰落时，取而代之的是荷兰的殖民势力。1595年，第一批荷兰商船来到了几内亚湾。1602年，60家荷兰公司合并成荷属东印度公司，作为向东方扩张的强有力的工具。公司的总部设在爪哇的巴达维亚(今印度尼西亚的雅加达)。它逐渐垄断了印度洋的贸易。从此，公司的船只频繁地来往于巴达维亚与阿姆斯特丹之间，作为必经之路的非洲，日益对荷兰殖民主义者显示了其重要性。到1637年荷兰在西非的据点已有16处之多，到1642年荷兰人已把葡萄牙人全部赶出西非。

荷兰殖民主义者甚至注意到一贯被葡萄牙人忽视的南非。因为从荷兰到远东这一漫长的旅途中危机四伏，不仅海盗船的出没常使商船船毁人亡，而且由于沿途食品和淡水供应不足使船员患病或死亡，造成重大损失。仅仅由于常年缺乏新鲜蔬菜而引起的坏血病，就能造成严重后果。公司设在非洲东西两岸的据点还不足以解决这一问题。这使荷兰殖民主义者的注意力不得不转向一贯被航海者视为畏途的南非。

1652年，第一批荷兰移民作为荷属东印度公司的雇员登上了南非的土地。他们的任务是种植谷物、蔬菜和饲养牲畜，供应过往船只。公司对移民进行严格的控制。移民们必须按公司的规定从事生产，并把产品按公司规定的价格出售。移民们为了摆脱公司的控制，逐渐向南非腹地迁移。他们驱逐和屠杀当地的科伊桑人，建立起自己的农场。南非宜人的气候和丰富的自然资源吸引了众多的荷兰移民，使南非成为撒哈拉以南白人最为集中的地方，也使南非的当地居民进一步受到排挤，以至达到难以为生的地步。

五 英法的争夺

16世纪中叶，英国的商船开始也来到非洲的西海岸。1562年，英国开始对美洲进行奴隶贸易。1618年，英国在冈比亚河口建立了第一个据点。17世纪中叶，英国的资产阶级战胜了国内的封建势力，得以大举向外扩张。在1660～1690年的30年间，英国在西非建立的据点就达10处之多。1651～1674年，英国经过三次战争，从荷兰手中夺得了海上霸权。于是荷兰在西非的优势，也就逐渐地转到了英国人的手中。

1626年，法国也开始进入非洲。1659年，法国在塞内加尔河河口建立了圣路易斯城作为贸易站。到17世纪末叶，法国在路易十四统治下，也开始积极向外扩张，从而开始了英、法在非洲，乃至世界范围内争夺殖民霸权的斗争。

就非洲而论，西非的一些据点，时而掌握在法国人手中，时而掌握在英国人手中。在1689～1815年间，英、法两国先后在世界范围内进行了7次较大的战争。而每次战争的结果，都导致英国商船队的增加和它的海外贸易的扩大。在非洲，英国同样在贸易战中占了优势，它的贸易额几乎相当于其他欧洲国家贸易额的总和。

列强之间的战争是商业战争，即主要是为了争夺贸易的垄断权而战。殖民主义者对殖民地的贸易从来不是等价交换的。在资本原始积累时期，他们利用非洲当地居民不了解市场经济的情况，所谓贸易实际是对非洲居民进行欺骗，甚至是赤裸裸的掠夺。掠夺的目标首先是黄金。英国的金币开始被称为“几尼”(Guinea)，就是因为铸币的黄金最初是来自几内亚的缘故。直到18世纪初，西非输入欧洲的黄金每年的价值仍达25万英镑左右。但自17世纪初开始，黄金这种贵金属在列强对非洲的贸易中已不再占首要地位，而是血腥的奴隶贸易成为殖民主义者经营的主要内容。

第二节 奴隶贸易

一 阿拉伯人在非洲从事的奴隶贸易

人们论及非洲的奴隶贸易，一般都是指欧洲人把非洲黑奴贩卖到美洲的情况。然而，在非洲，买卖奴隶之举可以追溯到相当古老的年代。远在欧洲人贩奴之前，阿拉伯人就已在非洲贩卖奴隶了。当时，奴隶的来源主要是战争中的俘虏，或因其他天灾人祸而流离失所的人。由于伊斯兰教不否定奴隶制，所以对“圣战”中掳得的异教徒，可以运向穆斯林各国充当奴隶，这种奴隶被称为“乌木”。

阿拉伯人之所以能够大量从非洲获得奴隶，一





方面是由于他们拥有充足的优于非洲人的武器；另一方面是由于他们掌握着非洲一些统治者迫切需要的商品。一些非洲统治者为获得这些商品，不惜掠取其他部族的人作为交换。

阿拉伯人几世纪的贩奴活动，使大量黑人远离故土。黑人构成了突尼斯南部人口的1/4，摩洛哥德拉河谷居民的3/4，以及利比亚费赞的几乎全部人口。迄今，在阿拉伯半岛沿海地带的居民中，黑人血统仍很明显。不同于西方的是，在穆斯林国家中从未实行过种族隔离，没有设过专门的黑人区。然而，尽管他们在社会生活中已融为一体，他们在那里仍然是二等公民。

阿拉伯人在非洲进行的贩奴活动，虽然可以追溯到古代，但是随着欧洲人跨越大西洋的奴隶贸易的发展，15～19世纪，阿拉伯人在印度洋的贩奴活动也达到了前所未有的规模。尤其是在1840年，马斯喀特的统治者赛义德定居桑给巴尔后，由于他引进丁香，开拓大种植园，极大地增加了对奴隶的需求，从而进一步扩大了奴隶贸易的规模。阿拉伯人所从事的贩奴活动目前尚未看到具体数字。雷蒙·莫维在《黑非洲的黑暗世纪》一书中曾对由阿拉伯人运往穆斯林世界的黑奴数字作过估计，认为在15～19世纪每世纪达200万人之多，另据I.B.卡凯在《奴隶贸易与黑非洲人口流入北非和中东》一文中，根据与阿拉伯商人有接触的葡萄牙官员提供的数字，1810年前后，在基卢瓦和桑给巴尔，每年成交的奴隶数达1万人，而到19世纪60年代，仅在桑给巴尔一地，每年成交的奴隶数就达7万人。这些数字的真实性虽尚待查考，但可略见其规模了。若与欧洲人的奴隶贸易相比，阿拉伯人从事的时间虽较长，但规模仍远不如欧洲人。

阿拉伯人把非洲黑奴贩运到穆斯林国家的路线，最初是经过穿越撒哈拉沙漠的商道到马格里布或经红海到埃及和阿拉伯半岛。欧洲人在西非沿海建立奴隶贸易的据点后，阿拉伯人贩奴活动的中心转移到东非沿海地区：马林迪、蒙巴萨、坦噶、奔巴岛、桑给巴尔、基卢瓦和巴加莫约。桑给巴尔和基卢瓦则成为非洲东部向阿拉伯半岛输出奴隶的主要供应地。直到19世纪中叶，桑给巴尔依然是阿拉伯人贩奴的中心。当时流传着一句话：“桑给巴尔的笛子一吹，内湖的人们便翩然起舞。”这就是说，桑给巴尔给内陆的奴隶贩子带来了财富和欢乐。

当时东非有三条主要进入内地的贩奴路线。第一条路线从基卢瓦到尼亚萨湖周围和更远的地区。尧族各部落在这条路线上向阿拉伯人出售奴隶。第二条路线从桑给巴尔对岸的巴加莫约，取道塔波拉，经尼扬韦齐族地区到达乌吉吉，渡过坦噶尼喀湖进入刚果内地。第三条路线从潘加尼、坦噶和蒙巴萨等港口出发，越乞力马扎罗山，经马赛人地区，到达维多利亚湖东岸。随着奴隶贸易的扩大，像乌吉吉和塔波拉等中心都成了前哨商站，而尧、尼扬韦齐和干达等族的酋长、头人则成为这种肮脏贸易的中间人

阿拉伯商人对待黑奴甚至不如他们的骆驼。他们估量商队的大小，是以骆驼和奴隶不加区别的按“头”为单位计算的。那些被用船运送到阿拉伯半岛或波斯湾酋长国出售的奴隶，境况也很悲惨。一般都是被装在独桅三角帆船中，船身小而运载量大。阿拉伯商人把黑奴运到目的地后，先把奴隶洗刷干净，然后拉到市场上出售。在摩洛哥的非斯和马拉喀什市场上，每周有三次集市。顾客买奴隶就像买一匹马或一头骡子一样。

阿拉伯人只能把非穆斯林贩卖为奴。在黑非洲，在阿拉伯影响所及处，已有许多黑人也信奉伊斯兰教。在实践中难以区分被俘者是否为穆斯林。摩洛哥人打败桑海后，曾俘虏了1 200人，其中有一位名叫艾哈迈德·巴巴的是廷巴克图有名的法学家。他根据伊斯兰教规，要求对他的待遇作出解释，而最终获释。当然这仅是个别名人的遭遇而已，广大黑人群众就缺乏这样的条件了。

在穆斯林世界为奴，总的说来，女奴比男奴受到较好的待遇，受宠者可以成为妻或妾，也有成为音乐家或手艺高超的厨师。其他人成为主人的奴仆，或被视为玩物。至于男奴的命运，除个别例外者，一般地位低下。有的被阉充当太监，有的充当卫兵或士兵。有的穆斯林国家有黑人骑兵或步兵部队，也有在工场做工，或在种植园劳动，其苦难状况与他们在美洲的兄弟相仿。

二 欧洲人贩奴的开始

欧洲人从非洲掠取奴隶进行贩卖活动，最早是从葡萄牙人开始的。1441年，由安塔姆·贡萨尔维斯和努诺·特里斯塔率领的远征队，曾把在非洲掳得的10名黑人带回欧洲。这些俘虏说，如果把他





们送回非洲，可以得到丰厚的报酬。于是贡萨尔维斯便又把他们重新送回非洲，换回了另外10名黑人男女，还有包括金砂在内的一些贵重物品。这些黑人一部分被作为礼品献给了教皇尤金四世，其余的被高价在市场上出售。贩奴的丰厚利润，使葡萄牙水手们每次航行非洲都要设法带回一些黑奴来高价出售。虽然当时葡萄牙远征队的目的并非在于捕捉奴隶，但到15世纪后期，仅塞内加尔和塞拉利昂沿海一带，每年运走的奴隶就约达3 500名，有时甚至更多。葡萄牙的统治者，其中包括由于大力支持葡萄牙的新航道探索活动，而被称为“航海家”的亨利亲王，都鼓励输入非洲奴隶。亨利亲王曾亲自参加在拉古什第一次公开出售奴隶的活动。葡萄牙人从非洲运来奴隶，诡称是为了使这些野蛮人皈依基督教。奴隶们确实受了洗礼，但是这改变不了他们沦为奴隶的事实。他们的命运，男的从事笨重体力劳动或当兵打仗，女的为奴、为娼。

随着黑奴数量的增加，他们除了成为葡萄牙本国家务和农业劳动力的源泉外，还成为葡萄牙人向西班牙和意大利出口的商品。

三　大西洋三角贸易

罪恶的奴隶贸易是西方资本原始积累时期的重要活动，是西方资本主义赖以发展的重要条件。绕道非洲之初，西方殖民主义者虽也掠取奴隶，但是数量不大。从1492年哥伦布发现新大陆以后，西欧各国就开始从非洲大规模掠取奴隶，用以开发美洲殖民地了。这种奴隶贸易到18世纪达到最高峰，前后持续达400年之久。

这一跨越大西洋的奴隶贸易，是大西洋三角贸易的一个组成部分。其所以被称为三角贸易，是因为殖民主义者用贩奴船从欧洲载运廉价的工业品，到非洲换取黑奴，再把黑奴运到北美、西印度群岛和巴西等地，又从那里换取廉价原料运回欧洲，形成在欧洲、非洲、美洲这一大三角间不断循环的极其丑恶、极其凶残的“贸易”关系。西方从事这种贸易的国家从中获得巨额利润，为本身的资本主义发展积累了巨额资金。这种丑恶贸易规模之巨大，影响之深远，以及后果之严重，使从事这种贸易的时期成为非洲历史上，乃至人类历史上前所未有的黑暗时期。

（一）向美洲大规模贩奴

把黑奴直接运往美洲则是从16世纪开始的。当时西班牙人在西印度群岛和美洲建立了一个庞大的殖民帝国。他们在掠夺新土地的过程中把土著印第安人几乎杀绝了，而那里的矿山和大农场又急需劳动力。于是非洲奴隶就开始被运往美洲。1510年，250名非洲黑奴被运到伊斯帕尼奥拉岛上的金矿，这是第一批大数目的非洲奴隶。从此以后，西班牙政府就定期同其他国家订约，向美洲西属殖民地供应非洲奴隶。为了垄断这种对他们极其有利的奴隶贸易，甚至宣布其他国家必须持有西班牙颁发的特许证，方可向西属殖民地贩卖非洲奴隶。

16世纪后半叶，葡萄牙开始丧失对非洲的垄断，而西班牙也丧失了对美洲的垄断。荷兰、法国、英国、丹麦、瑞典、勃兰登堡（德国）和美洲各殖民地都相继参与奴隶贸易。荷兰在非洲取代了葡萄牙的地位，加紧向东南亚扩张。1607年伦敦弗吉尼亚公司在北美建立詹姆斯镇，1620年大批英国移民来到北美。1608年法国开始向现在的加拿大移民。在国际舞台上开始了荷兰、英、法等国大肆在美洲、亚洲和非洲进行征服，并建立起自己的殖民帝国的时代。随着西方向美洲和亚洲移民人数的增加和种植园经济的迅速发展，对非洲奴隶的需求也恶性膨胀。从17世纪晚期开始，输入美洲各殖民地的非洲奴隶数目急剧增加。为了获取奴隶，欧洲各国竞相在非洲建立据点，大规模地掠取奴隶。

（二）贩运规模

对美洲的奴隶贸易的规模究竟有多大，贩奴国家的官方档案极不可靠，既不可能全面，也往往有意掩盖事实，要提出确切的数字是不可能的。各有关专家提出的不同数字和估算方法，彼此间有很大差别。关于非洲由于奴隶贸易而遭受的人口损失，特别是在非洲大陆猎捕奴隶时的损失以及在装运途中的死亡，各家的估计也不相同。目前被引用较多的有以下的估计。

多年来历史学家均采用邓巴的数字。他的数字由于被美国黑人学者杜波依斯在他所著《黑人》一书中加以引用而广为传播。因而一般都估计：被运往美洲的非洲奴隶，16世纪为90万人，17世纪为275万人，18世纪为700万人，19世纪为400万人，总计共约1 500万人。法国学者查理·隆西埃在《黑人和贩卖黑奴者》一书中估计：运到美洲的奴隶，17世纪和18世纪总计为1 500万人，1798年





到1848年间约为500万人，合计至少达2 000万人。后来被引用的较多的是美国柯廷教授所提出的1 100万人。但在联合国教科文组织1978年组织的专题讨论会上，J.F.阿迪·阿贾伊等非洲专家则认为，柯廷教授的估计至少低估了10%，应该提高到1 540万人。

但是上述数字并未包括在掠夺奴隶的战争过程中，在把奴隶从内地押往沿海口岸的过程中，在奴隶集中待运的据点内以及漫长的海运过程中，大量死亡的非洲人数。据杜波依斯估计，每运一个黑人到美洲，至少使非洲损失5个人。因此他认为，非洲因大西洋奴隶贸易而损失的人口为7 500万人。法国学者安·杜加斯在《黑奴贩卖者》一书中，估计非洲因此而损失的人口为1.5亿人。英国探险家利文斯敦在报道非洲东海岸阿拉伯奴隶贩子掠夺奴隶的罪行时，估计每运出1个奴隶，实际上要牺牲10个非洲人。从实际情况看，西方奴隶贩子并不比阿拉伯奴隶贩子更仁慈，而且大西洋上的航道更长，因而大西洋奴隶贸易所造成的人口损失肯定会更大。按联合国教科文组织1978年组织的专题讨论会的总结报告的估计，则非洲在16～19四个世纪中，因此而蒙受的人口损失应有2亿之多。

（三）对奴隶的虐待

在贩卖奴隶的每一过程中，奴隶们都受到了惨无人道的待遇。美国畅销小说《根》以文艺方式再现了美洲黑奴的血泪生活。该书描写的，更多的是关于奴隶们到美洲后的情况。但是，奴隶们的苦难从掠奴时就开始了。奴隶贩子们有时是袭击个别的行路人，但更多的是以优于当地人的武器，袭击非洲人村落，大举掠夺奴隶。他们把健壮、适于当奴隶的人抓走后，往往杀死不能带走的老弱，以免泄露自己的行踪。他们用沉重的木枷或锁链锁住强抢来的奴隶，有时还连成串，把奴隶们押送到沿海储藏奴隶的碉堡中。一路上，奴隶们被脚镣手铐磨得皮开肉绽，伤口溃烂。走慢了的，奴隶贩子们还对他们鞭打脚踢。当他们因极度疲劳无法前进时，往往被奴隶贩子活活打死，或被绑在路上饿死，或被野兽吃掉。奴隶贩子经过处往往白骨累累。探险家利文斯敦曾把他亲眼目睹的惨状公之于世。到了贩奴船前来"接货"时，奴隶们就一个个被脱去衣服，供欧洲奴隶贩子们像挑牲口似地挑选。被选中的就被用烧红的烙铁烙上标记，送上贩奴船。

在贩奴船上，奴隶们的遭遇更惨。据乔治·弗兰西斯·陶在《贩奴船和贩奴勾当》一书中的记载：奴隶们被塞在底舱"人们的膝头相互交叉，连向左右略微移动一下的余地都没有"。有些贩奴船船舱的高度还不到半米。遇风暴，舱口被密封时，许多奴隶就往往被窒息致死。如此密集的人口，卫生条件又差，因此传染病流行时也会造成大量死亡。当航期因故延长而食品和淡水不足时，体弱的奴隶往往被扔进海中。

幸而能熬到美洲，被卖给各自的主人后，在奴隶主的非人待遇下，据估计有1/3的奴隶，在头3年死去，大多数人活不到15年。有少数当家奴的，在家中伺候主人的情况略好些，但是大多数奴隶长期陷于沉重的劳动和悲惨的生活境遇之中。

（四）为欧洲资本主义发展奠定基础

非洲的奴隶贸易是西方资本主义者"大西洋三角贸易"的重要一环，而且也是盈利最大的一个环节。奴隶贩子们往往用欧洲廉价的工业品，如烧酒、玻璃珠、花布，甚至枪支、弹药等等为代价，从当地部落的酋长或头人手中换取奴隶，所费无几，但运到美洲后却以高价出售，利润惊人。据巴·戴维逊在《黑母亲》一书中的材料：贩奴船"洛特累"号运了305个奴隶到牙买加，获净利11 039英镑，平均每贩运1名奴隶可赚36英镑。英国利物浦的一个奴隶商，在1783～1793年的10年间，贩运了303 000个奴隶，获得了236万英镑的利润。一笔笔的巨资，使奴隶贩子们在本土过着奢华的生活。这些巨资既促进了消费和生产，也为西欧资本主义的发展积累了资金。正如马克思在《资本论》第一卷中所指出的："美洲金银产地的发现，土著居民的剿灭、奴役和他们在矿坑中的活埋，对东印度开始进行的征服和劫掠，把非洲变为一个商业性黑人猎夺场所的转化：这一切都标志着资本主义生产时代的曙光。这些牧歌式的过程，也就是原始积累的主要的要素。"（第七篇　资本的积累过程）

而在大西洋的彼岸，来自非洲的黑奴成了开发美洲的主要劳动力。美洲各殖民地，特别是西印度群岛、巴西和英属北美殖民地（主要是今美国南部各州）的种植园和其他资本主义企业，也由于奴隶劳动而迅速发展起来。用奴隶劳力栽培出来的棉花、蔗糖、烟草、咖啡等作物又被运往欧洲，成为欧洲新兴工业的廉价原料。正如马克思所指出的：





"没有奴隶制，就没有棉花；没有棉花，就没有现代工业。奴隶制使殖民地具有了价值，殖民地造成了世界贸易，而世界贸易则是大机器工业的必不可少的条件。"（《马克思恩格斯选集》第4卷，327页）

从这种三角贸易中获利最大的是英国。它的一些主要城市，如利物浦、布里斯特尔、伦敦、曼彻斯特和格拉斯哥等因此得到了迅速的发展。1719～1792年，利物浦港口进出的船只吨位，18 371吨发展到260 382吨。1701～1800的百年间，英国棉织品的出口总值，由2.3万英镑，增加到550万英镑。

其他的一些欧洲国家也在奴隶贸易中获得了大量的利润。加·克尔丁在《法国殖民地奴隶制度史》一书中指出：18世纪的法国，在每一艘贩奴船返回法国基地后，都建立起各种工厂：炼油厂、棉纺厂、印染厂、糖果厂等等……工业兴起，私人财富增加，国库充实，城市改观，新兴阶级的崛起——大商人急于参加政治活动——这些主要特征，说明了黑奴买卖对法兰西民族发展的影响。

四　对非洲的影响

与西方国家形成对比的是奴隶贸易对非洲所起的破坏作用。它严重地影响了非洲的社会生活和经济发展，阻碍了文化和技术的进步。它对非洲许多部族的命运起了很大的，甚至决定性的影响。

（一）人口的丧失

非洲受害之处首先在于人口的损失。从上文奴隶贸易的规模中，可以看出问题的严重性了。况且被奴隶贩子掠走的都是人口中的最优秀部分，从而使非洲的生产力受到惊人的摧残。奴隶贸易使非洲好像被吸去了血液的巨人，软弱无力。其人口的增长远远落后于同时期的任何一个大陆。非洲各国输出奴隶就等于是输出他们的资本。而这种资本不可能在利息或扩大本国的经济体系方面而得到任何回报。非洲奴隶除了为他们的主人创造财富外，对祖国无法作出任何贡献。

（二）造成非洲人之间的自相残杀

尤为严重的是奴隶贸易导致了非洲人之间的自相残杀，造成了一些部族长期对立的严重后果。这是由于西方的奴隶贩子们往往并不直接动手捕捉奴隶，而是以廉价的工业品和火药武器为诱饵，收买非洲沿海地区的一些国王和酋长，并利用部族间的纠纷，来达到掠取奴隶的目的。起初，甘心充当殖民主义走卒的非洲统治者只是少数。但是为了防止别的国家和部落从自己的国家和部落掠夺奴隶，一些反对奴隶贸易的非洲统治者也需要火药武器来保护自己的臣民，他们也需要用奴隶来换取殖民者的火药武器。因此，无论是为了捕获奴隶而发动战争，还是为防备有这类野心的邻国而进行自卫，他们都发现枪支对他们的安全是不可或缺的东西。火药武器把强大的和弱小的统治者统统都联结在一个要求出售俘虏的贸易体系之内。

这就使许多非洲国家和部落无形中被卷入了奴隶贸易的罪恶勾当，相互间的战争连年不断。最后，矛盾双方都有大批人沦为奴隶。例如，位于尼日尔河三角洲的贝宁王国，原是奥约国的附庸，经常遭到奥约国奴隶贩子的蹂躏。为了保卫自己，贝宁的统治者也开始从别的部落掠夺奴隶，向西方殖民主义者换取武器和奢侈品。久而久之，贝宁统治者也变成了奴隶贩子，贝宁城日益发展成为巨大的贩奴中心。阿散蒂和达荷美两国的情况也与此相仿。它们原来并不从事奴隶贸易，但它们位于奴隶贩子们从内陆向沿海运送奴隶的通道上。它们不甘心在奴隶贸易中充当中间人的角色，而逐渐发展成为奴隶贸易的重要中心。

非洲人之间相互掠夺奴隶的情况，不仅发生在沿海地区，而且也扩展到了内地。即使是在许多远离海岸的地区也经常发生掠夺奴隶的战争。许多国家和部落因从事奴隶贸易而兴，但也有不少国家和部落因之而遭削弱，甚至被消灭。奴隶贸易使非洲成为殖民主义者代理人之间的战场。

（三）正常的生产和生活遭到破坏

非洲的奴隶贩子，出卖奴隶是得到报酬的，但是出卖奴隶的非洲国王、酋长和富商并未把贩奴所得作为资本来积累。一部分被他们用于换取武器、马匹，以便奴役更多的人，掠取更多的奴隶；另一部分用于换取生活消费，供其享用。而奴隶贩子掠夺奴隶所到之处，祸及全村。为了争夺对奴隶贸易的垄断权所进行的战争及造成的动乱局面，往往形成赤地千里，使许多地区的非洲人在数世纪中无法正常地生活，也严重地破坏了非洲许多地区的传统工农业生产和贸易交往。奴隶贸易促进了欧洲的资本原始积累，但它却不仅阻止了非洲的资本主义发展，反而造成了社会的倒退，使原来就很薄弱的地





方工业萎缩或崩溃了，手工业和家庭工业也难以存在。

另一方面，源源不断输入的、靠"三角贸易"发展起来的欧洲廉价工业制成品，又排挤了尚能从事生产的当地产品。例如：西非原来畅销的上好的布匹，受到欧洲的廉价纺织品的排挤而生产萎缩。原来兴旺的撒哈拉商路和东海岸的印度洋贸易也为奴隶贸易所取代了。因此，奴隶贸易也阻止了非洲同世界其他地区正常国际贸易的发展。

五　奴隶贸易的废止

（一）非洲人的反抗

贩奴活动首先遭到非洲黑人的强烈反抗。据一些参与掠奴者的报告，一些非洲人，曾赤手空拳与手持火药武器的奴隶贩子作过殊死的斗争。有时非洲人把村落迁移到奴隶贩子足迹难以到达的地方。有的甚至袭击前来的奴隶贩子。例如，15世纪中叶，贝萨吉基人为制止葡萄牙人的奴隶贸易，曾用毒箭射杀葡萄牙人并焚毁一些快艇。一些非洲学者认为：从15世纪末开始，经过整个16世纪而一直延续到17世纪的非洲人的大迁移，其中有好几起实际上是为了消灭奴隶贩子在非洲的代理人而进行的大规模军事讨伐。例如，1568—1587年贾加人的入侵刚果王国。这次军事行动把这个国家夷为废墟，打断了葡萄牙人的奴隶贸易。此外，诸如因班加拉人的迁移、卢巴人的外迁、隆达人的迁移和彭德人的迁移等都带有相类似的性质。

在不幸被俘获的人中也常常有不甘为奴而绝食、自扼身亡或投海自杀的。在严加看守的贩奴船上，奴隶暴动也时有所闻。起义失败时，奴隶们遭到奴隶贩子们的残酷报复。据记载，英国船"罗伯特"号的船长哈丁，在镇压了一次奴隶起义后，强迫起义的三名领导人吃下死去战友的心肝后，再行处死。在如此艰难的情况下，运输途中奴隶起义的事件仍时有发生。有时奴隶们起义不成，宁愿集体自杀或与奴隶贩子同归于尽。据美国《黑人》的材料，在1700～1845年间，已知的贩奴船上的奴隶暴动事件就有55起。

到了大洋彼岸，种植园或矿山中的奴隶暴动和逃亡事件也接连不断。据巴·戴维逊在《黑母亲》一书中所提供的情况，1522～1531年的9年间，在海地、波多黎各和巴拿马等地都发生过奴隶暴动。17世纪和18世纪有许多黑人逃亡到西印度群岛的原始森林中。很多黑人宁死不当奴隶，在企图逃跑未成时，便以各种方式自杀。1789年，在圣多明各爆发了由杜桑·卢维杜尔领导的意义深远的奴隶暴动，促使西印度群岛的奴隶起义此伏彼起，一发不可遏制。著名的有1808年和1823年的圭亚那起义；1816年的巴巴多斯岛起义；1824年和1831年的牙买加奴隶起义。

发展到后来，奴隶逃亡和反叛几乎成为西印度群岛的特点。有时逃亡者自行占领地盘，其他人闻风而至，队伍不断扩大，迫使当局不得不与之谈判，允许其自治。由于这些殖民地的奴隶人数往往大大超过白人，有时政府官员不得不劝说殖民者适当改善奴隶的待遇，让他们的生活过得"还可以忍受"。

（二）出自贩奴国家的原因

奴隶劳动与生产力发展的矛盾日益尖锐。奴隶贸易曾是美洲殖民地种植园经济迅速发展的条件。但在奴隶制下，奴隶们即使不起义，不逃亡，其生产积极性也受到极大的限制。工业革命后，机器在工农业中逐渐得到推广。到了19世纪初，欧洲各国和北美资本主义的普遍发展，要求以"自由的雇佣劳动"来代替奴隶劳动的呼声日益高涨。

靠奴隶贸易积累了资本的西欧资本主义国家，从18世纪下半叶开始进入自由贸易时期。它们对非洲的要求发生了变化。非洲作为原料供应基地和廉价工业品销售市场的价值，这时已远远超过了奴隶贸易。而奴隶贸易极大地破坏了非洲的生产力，反而使西方国家使其成为原料基地的希望落空。

17～18世纪启蒙运动在欧洲知识界中获得了广泛的拥护，形成了保障"人权"的自由思想，孟德斯鸠在论《法的精神》一书中，对"我们有什么权利把黑人变为奴隶"提出了疑问。许多同情黑奴的作品应运而生：伏尔泰的小说《天真汉》描述了逃亡黑奴被断肢的悲惨故事，贝恩夫妇的《奥卢诺科》、雨果的《比格·雅加尔》和圣—兰伯特的《齐梅奥》都起了动员舆论同情黑奴的作用。北美殖民地独立和法国大革命所带来的自由主义思潮的冲击，争自由、争民主的浪潮，更是与奴隶制的残酷剥削水火不能相容。于是废止奴隶贸易的呼声在欧洲各国普遍高涨起来。

北美殖民地的独立，引起了英国经济政策的变化，大大降低了这个从事奴隶贸易的第一大国对奴





隶贸易的积极性。英国统治阶级内部也产生了要求结束这种给美国人带来好处的奴隶贸易。

（三）奴隶贸易成为非法

上述原因使废奴运动在欧洲各贩奴国家中兴起，并把废除奴隶贸易作为根绝奴隶制的一个重要手段。站出来公开反对奴隶贸易的人中有贵格会教徒。18世纪晚期，美洲贵格会率先喊出了废除奴隶贸易的口号。1783年，贵格会提出了废除奴隶贸易的请愿书。史学家一般把这一年作为废奴运动的开端。到了1789年法国大革命和随之而来的拿破仑战争期间，非洲输出的奴隶数量就大为减少了。舆论的推动与实际需要相结合，使资本主义各国的议会和政府相继采取了废止奴隶贸易的措施。丹麦在1802年，英国在1807年，美国在1808年，瑞典在1813年，法国在1819年先后宣布奴隶贸易为非法。在国际上，1814年5月30日签署的巴黎条约，部分地制止了加勒比诸岛和拉丁美洲的贩奴活动。1817年9月，英国和西班牙政府的代表签署了一项废止奴隶贸易的条约。1841年，俄国和英、普、法三国共同签署了废止奴隶贸易的条约。1850年7月，巴西议会在反对奴隶贸易的势力日益强大的情况下，通过了禁止奴隶贸易的法律。从此包含贩卖奴隶的大西洋三角贸易开始衰落。1850年以后，资本主义的普遍发展，欧洲去非洲的移民日益增加，开发非洲使之成为原料基地及工业品市场的设想成为现实，非洲出口奴隶数量明显减少。1865年，美国反对奴隶制的北方在南北战争中获胜。奴隶制在美国的废除，使大西洋奴隶贸易也随之而结束。当然变相的奴役，在非洲许多地方仍继续存在。

1885年柏林会议的决议明令禁止奴隶制和买卖人口。1890年在布鲁塞尔召开的反对奴隶制会议上，谴责了以阿拉伯半岛为中心的奴隶贸易。这样，延续了几个世纪的万恶的奴隶贸易，才被剥掉了它的合法外衣。但是奴隶贸易并未因此而完全停止，只不过是由合法而转为非法的走私活动。黑奴所遭受的待遇更为悲惨，奴隶贩子们在遇到查禁贩奴的巡逻艇追踪时，甚至把整船的黑奴抛进海里以灭迹。

第三节　资本主义自由竞争时期对非洲的侵略

18世纪后半叶，欧洲的资本主义国家先后完成了资本的原始积累，进入自由竞争的时期。这时，资本主义的发展要求把殖民地变成倾销商品的市场和工业原料和粮食供应的基地。为了达到此目的，首先要求摸清非洲内地资源的分布状况和发展对非贸易的可能性，并掌握进入非洲内陆的通道；必要时，为了排斥其他竞争对手，掌握战略要地，它们也对一些地区进行占领。

一　地理考察

殖民主义者入侵非洲之后，开始只在沿海地区活动。当时欧洲人对非洲的了解还停留在古代希腊、罗马时期的水平。对非洲内陆的一些模糊认识，也来自阿拉伯著作的介绍。因此，在欧洲人眼里，非洲只是一条海岸线，而非大陆。只是在进入了自由竞争时期，它们才对非洲内陆进行大规模的“调查考察”活动。1778年，资本主义发展最早的英国率先在伦敦成立了“非洲内地考察协会”，1824年，法国也设立了“巴黎地理学会”，于是对非洲的考察活动大规模地开展起来。

考察活动一般都是沿着河流和湖泊进行的。英国的考察协会首先致力于对尼日尔河的考察；法国的地理学会则为到达廷巴克图的人设立了奖金。参加考察的远征队，由于不习惯于热带气候，或不熟悉内陆地形地貌，许多人半途而废。也有不少人由于感染热带疾病等原因，葬身非洲。但也有不少人取得了成功，如J．布鲁斯、J.H．斯皮克、M．帕克、H．克拉珀顿、G．莫利昂、H．巴尔特、D．利文斯敦、H.M．斯坦利等。这些从事考察的探险家们，历经艰险，克服困难，对撒哈拉以南非洲进行了全面的考察，为科学事业作出了贡献。但是他们的活动也直接、间接地为殖民主义者进一步侵略和瓜分非洲铺平了道路，还有人直接充当了殖民主义者的间谍。

（一）对尼罗河上游的考察

对青尼罗河进行考察的是苏格兰人J．布鲁斯。他从1765年开始在地中海地区广泛旅行。后来从开罗出发，经尼罗河、红海到达埃塞俄比亚首都贡德尔。他利用为掌权者儿子治病的机会，得到埃塞俄比亚人的帮助，在1770年到达了青尼罗河发源地塔纳湖。1790年他出版了《尼罗河源头探行记》。他的游记被认为是非洲探险文学中的佳作。

对于白尼罗河的考察，则是由英国探险家J.H．斯皮克进行的。他从今天的索马里开始探险，





在1858年2月成为第一个到达坦噶尼喀湖的欧洲人。归途中他发现了东非的大型湖泊，并以英国女王的名字维多利亚为之命名。他认为，尼罗河即发源于此。这一论点引起争论。他在1862年再次对维多利亚湖进行考察，找到了该湖流入尼罗河的出口，并命名它为里彭瀑布。

和斯皮克一起查明白尼罗河源头的还有英国探险家S.W.贝克。他于1861年在苏丹和埃塞俄比亚一带考察尼罗河支流，1864年到达艾伯特湖，1867年出版了《阿比西尼亚的尼罗河支流》一书。但他后来成为殖民主义者。1869年，他带领大批侵略军，假借埃及国王的名义，为英国在苏丹建立了殖民统治，他自己也成了苏丹的总督。

（二）对尼日尔河流域及西非的考察

欧洲人对尼日尔河的富源，早有所闻。但是，他们对于尼日尔河的发源处、流向和入海口，尽管进行了长时间的调查，却始终未能取得成果。1795年6月，苏格兰医生M.帕克沿冈比亚河上溯，次年7月到达尼日尔河畔的塞古。他沿尼日尔河顺流而下，才发现和原来的想像相反，尼日尔河乃是从西向东流的。1779年他出版了《非洲内地旅行》一书，从此一举成名。1805年帕克应英政府之邀，率40人再次考察尼日尔河流域。8月他同11名幸存者到达今马里首都巴马科，再乘独木舟到塞古。11月他同仅剩的8名同伴从桑桑丁沿河下行约1 000公里，在布萨险滩遇当地人袭击，帕克溺水身亡，一行40人无一生还；但仍未能找到尼日尔河的出海口。

1822年，苏格兰探险家H.克拉珀顿由北非的的黎波里进入乍得湖地区，在1823年看到了乍得湖，并游历了博尔努国家和豪萨诸城邦。由于他的报道，使西方人第一次知道，在乍得湖地区还存在着一些繁华的大城市。克拉珀顿此行虽未找到尼日尔河的入海口，但能断定尼日尔河并非始终向东流，而是向南流入几内亚湾。1825年底，克拉珀顿受英国政府派遣再次从海路到西非，与仆人R.兰德从贝宁去尼日尔河，经卡诺到达索科托。克拉珀顿在索科托附近去世。兰德继续前进，于1830年越过帕克受阻的布萨险滩，顺流而下，到贝宁湾的布拉斯，找到了尼日尔河的出海口。克拉珀顿所著《1822、1823和1824年北非旅行和发现记事》一书在1828年出版。兰德于1830年发表了《克拉珀顿船长最后一次非洲探险的记录》。

考察西非河流的还有法国探险家G.莫利昂，他于1818年从事对塞内加尔河、冈比亚河和尼日尔河源头的探险。虽然没有找到源头，但他是第一个与西非内地各族居民接触的欧洲人，所著《非洲内地旅行》一书于1820年出版。

对西非进行详细考察的另一位探险家是德国人H.巴尔特。1850年初，他随英国探险队从的黎波里出发去西苏丹。翌年，他出任领队，考察了乍得湖以南和东南地区，发现了尼日尔河支流贝努埃河的上游。他跋涉约1.6万公里，画出精确的行进路线，带回有关尼日尔河中游的第一手资料。他的巨著《中北非游记和发现》记载了大量有关中北非的人种学、历史和语言方面的资料以及旅行知识。

（三）对非洲中南部的考察

对非洲中南部进行考察最有名的人是英国传教士兼医生D.利文斯敦。他从18岁开始终身从事南部非洲、中部和东部非洲的考察和传教活动，是对西方人认识非洲影响最大的探险家。他于1841年首次到达开普敦，一面传播基督教，一面进行地理考察。在南部非洲的长时间停留，使他熟悉了非洲人的语言和风俗习惯，并逐步深入内地，到达许多白人从未到过的地方。

1849年利文斯敦参与发现了今博茨瓦纳境内的恩加米湖，获得英国皇家地理学会的奖励，并因此而得以和学会保持联系。1853年，他从赞比西河口的利尼扬蒂向西北出发进行考察，1854年到达非洲西岸安哥拉的罗安达。1855年，他重又返回，考察了赞比西河，于1856年5月到达东岸莫桑比克的克利马内港。此行他发现了赞比西河上今赞比亚和津巴布韦交界处气势雄伟的、后来闻名全世界的大瀑布，并以英国女王的名字，命名为维多利亚瀑布（现名莫西奥图尼亚瀑布）。1856年底回国时，他受到了英雄式的欢迎，所著《南非考察和传教旅行》一书畅销一时。

1858～1864年及1866～1873年，利文斯敦又两度长时间地考察了非洲的东部和中部。前后28年，他的足迹几乎遍布整个非洲南半部。他对赞比西河、希雷河、鲁伍马河、恩加米湖、马拉维湖、姆韦鲁湖、班韦乌卢湖和坦噶尼喀湖进行了大范围的考察。1865年出版了《赞比西河及其支流探险记》。最后他在探寻尼罗河源头时，于1873年病逝





于今赞比亚伊拉拉地区的奇坦博村。

利文斯敦对非洲地理、技术、医学和社会方面的发现，为学术界作出了重大的贡献。他还对贩卖奴隶的罪恶活动进行了有力的揭露和抨击。他的考察激发了外部世界对非洲的兴趣，但也被殖民者所利用，作为进一步侵略非洲的线索。

（四）对刚果河流域的考察

在提到对刚果河的考察时，人们首先想到的是英国探险家、殖民主义者 H.M. 斯坦利。斯坦利在 1867 年被《纽约先驱报》派驻埃塞俄比亚，担任英国远征军的随军记者。1869 年又接受了寻找因抱病深入非洲内陆，与英国失去联系的 D. 利文斯敦的任务。他在 1871 年 11 月，在坦噶尼喀湖东岸的乌吉吉找到了利文斯敦。二人一起考察了坦噶尼喀湖，否定了一些学者认为尼罗河起源于该湖的说法。他的报道：《我是怎样找到利文斯敦的》使他一举成名，并得以跻身于探险家的队伍。

利文斯敦死后，斯坦利于次年——1874 年带领了一支有 300 多搬运工的庞大探险队伍，再次去非洲考察。他先环航维多利亚湖，确定了其范围。1876 年他开始考察卢阿拉巴河，从上游出发顺流而下，历尽艰险，查明了卢阿拉巴河是刚果河上游，并考察了刚果盆地。他成为沿刚果河到达西海岸出海口的第一个欧洲人。后来他充当了比利时国王利奥波德二世的代理人，为比利时入侵今天的刚果（金）扫清了道路。就是因为这个缘故，今天的基桑加尼，在很长一段时期内被叫作斯坦利维尔。他在 1890 年及 1898 年又分别出版了《最黑暗的非洲》和《穿过南非》两书。

在斯坦利考察卢阿拉巴河的前一年，意大利探险家、后来加入法国国籍的布拉柴开始考察刚果河右岸。他的考察是从加蓬海岸的奥戈韦河开始的。后来当斯坦利代表比利时国王在刚果河南岸活动时，布拉柴却代表法国殖民主义者的利益在刚果河北岸以考察为名，为法国进行扩张。今天刚果共和国〔简称刚果或刚果（布）〕的首都布拉柴维尔就是以他的名字命名的。

二　传教士的活动

在葡萄牙人开辟新航路之初，西方传教士即开始进入了非洲。但是，他们的大规模渗入则是从 19 世纪末开始的。他们往往先在沿海殖民据点建立教会，在当地的非洲统治者和人民中传教并吸收教徒。然后在这些当地教徒的帮助下进入内地。有些传教士为了传教和帮助当地人士，在反对罪恶的奴隶贸易中曾起过作用。在殖民主义者侵入某个地区，并在那里建立殖民统治以后，传教士们开办学校、医院和其他慈善事业。由于传教士的努力，基督教在非洲的传播很广，影响也很大。非洲的许多知识分子就是由教会开办的学校中培养出来的，第一代留学生也几乎都是由教会选送的。

但是，由于传教士易于与当地人民打成一片，一些人就在宗教外衣的掩盖下，从事直接为西方国家开拓殖民地服务的罪恶勾当。他们收集各种情报，在非洲各国和部落间进行挑拨离间。他们腐化、拉拢一些人，成为殖民主义者的间接统治工具，为殖民主义者奔走效力。这些传教士成了殖民主义者文化侵略的工具，对基督教在殖民地的传播起了消极的作用，也引起了当地人民的敌视。因而在许多非洲殖民地，都出现了脱离西方教会的，由当地人自主管理的教会。

三　对非洲领土的侵占

在这一时期，各殖民国家为了扩展自己的经济利益，开始在非洲武装占领新的殖民地。尤其是当拿破仑在法国执政后，英法在争夺世界霸权的斗争中，也加强了对非洲的争夺。

（一）对西非的争夺

英国在拿破仑战争期间，切断了法国在西非据点与法国本土之间的联系。1817 年法国又卷土重来，收复了圣路易。法国还通过威胁利诱等手段，同西非沿岸一些国王和部落酋长签订“条约”，逐渐在塞内加尔河口、象牙海岸、几内亚和达荷美等沿海地带，以及更南的加蓬河口站稳了脚跟。

英国也不甘示弱。它除了原来在冈比亚河口的据点和在塞拉利昂建立的殖民地外，又于 1861 年在今尼日利亚沿海地区建立了殖民统治。1869 年，英国还通过谈判，取得了荷兰在西非的全部殖民据点。

（二）对非洲之角的争夺

1859 年苏伊士运河的开凿，使殖民主义者看到了通航后缩短东西方航程的前景，红海沿岸由于即将成为战略要地，而成为争夺对象。法国于 1862 年买下奥博克港。意大利商人在苏伊士运河开通的 1869 年买下了阿萨布，意大利政府于 1882 年接管了该港，并以此作为基地，向内陆侵略。





（三）对南非的争夺

在南非，由于荷兰的没落及南非的重要战略地位，英、法的争夺十分激烈。英国在1795年出兵占领了好望角，后来，在《亚眠条约》签订后，曾在1803年一度撤出。但在拿破仑战争期间，英国人又卷土重来，在1806年再次占领好望角，英国殖民当局同原来居住在那里的荷兰移民后裔布尔人的矛盾迅速激化。布尔人从1836年开始大举向南非腹地迁移。布尔人的内迁，把南非的当地居民赶到贫瘠或不毛之地，相继建立了一些由布尔人统治的共和国。1848年巴苏陀兰（今莱索托）在面临布尔人入侵的威胁下，接受了英国的“保护”。

（四）领土占领总数

争夺非洲领土的结果，在19世纪70年代，西方列强还处于资本主义自由竞争顶峰的时候，就已强占了非洲约10.8%的土地。其中，英国约占41%，法国约占28%，葡萄牙约占7%，荷兰殖民者在南非的后裔布尔人约占24%。

第四节　帝国主义时期对非洲的大瓜分

当资本主义发展到帝国主义阶段，即从自由竞争发展到垄断阶段时，追逐原料产地的斗争就变得越来越尖锐。当时在亚洲和美洲，可以供列强轻易瓜分的领土已经没有了。只有非洲，由于社会组织比较松散，军事上比较软弱，为帝国主义提供了可乘之机。于是各帝国主义国家，在19世纪的最后25年，争先恐后地开展了对非洲领土的争夺。不仅一些原来已在非洲拥有殖民地的国家，如英、法、意等国迅速地在那里扩大自己的殖民地，而且一些新兴的工业国家，如德国和比利时，也拼命地挤入殖民国家的行列，在非洲夺取大块殖民地。

一　大瓜分的前奏

在刚开始时，当某一个殖民主义国家宣布某一地区接受它的“保护”或成为其“殖民地”时，并不意味着它已在那里建立了殖民统治。殖民主义国家往往只是匆匆地派出一些“探险队”，在所到之处，插上本国国旗，或者只是收买了一些非洲国家的国王或部落酋长，在出卖主权的条约上签了字。

许多非洲国家的国王和酋长，根本没有弄清楚“接受保护”意味着什么。他们喝了欧洲人的酒，拿了几串玻璃珠子，就在空白条约的纸上画了押。有些保护条约的内容是后来填上去的。也有些“保护”条约文字内容模棱两可。例如，马塔贝莱人的统治者洛本古拉，接受了英国殖民主义者罗得斯送他的1 000支旧枪、一艘汽艇以及每月100英镑的钱，就被骗在一个所谓“友好”条约上签了字。按照这个条约的规定，罗得斯的南非公司有权在洛本古拉统治地区内开采矿藏。后来，罗得斯就凭着这一纸条约吞并了整个南罗得西亚。有的非洲领导人接受“保护”是为了在部落战争中取得支援，争取胜利。

殖民主义国家通过上述欺骗手段，以迅雷不及掩耳之势，迅速在非洲进行扩张。凭着几纸条约，一把国旗，某一地区一夜之间就成了某个殖民国家的殖民地或“保护地”。

（一）英国的扩张

英国对撒哈拉以南非洲的扩张，主要是从它已站稳了脚的南非向内陆扩张的。南非黄金和钻石矿藏的发现，使英国的冒险家蜂拥而至。其中最突出的例子就是西塞尔·罗得斯。这些冒险家们要求扫清通向内陆的障碍，建立通道，占领盛产黄金和钻石的地方。罗得斯甚至梦想从南非的开普殖民地一直打通到埃及的开罗，实现他的“开普—开罗”计划。

但是，英国的扩张遭到以荷兰裔为主的南非早期移民——布尔人的抵抗。1880～1881年终于爆发了第一次英布战争。而这场战争却以英国的失败而告终。但英国殖民主义者不甘失败，他们绕开了布尔人地区，从东西两翼向南部非洲其他未被布尔人占领的地区扩张。

除在南部非洲之外，英国还通过已实际处于自己统治下的埃及，在今索马里抢得了部分土地。在西非，英国也从原有的尼日尔河口向尼日尔三角洲扩张。

（二）法国的扩张

在地理考察时期，法国原已通过其代理人布拉柴，在刚果河北岸活动。当法国获悉比利时国王利奥波德二世也派代理人在刚果河对岸进行活动的密谋后，立即把布拉柴提升为总督。1880年，布拉柴同刚果河北岸的一些酋长签订了使他们接受“保护”的条约，成为法国在该地区建立辽阔的法属赤道非洲的前奏。

1883年，法军又利用马达加斯加内部不和的机会，在该岛登陆，迫使马达加斯加接受了法国的





“保护”。

在非洲的西部，法国利用原有的基础，从塞内加尔河向内陆扩张，同一些部落酋长签订了几十个接受“保护”的条约，扩大了它在塞内加尔河流域的领地。为了进一步争夺西非，法国还在尼日尔河上游建立了一些据点。它还通过收买当地的酋长，在索马里也夺得一席之地。

（三）德国的扩张

在对非洲的占领中，德国是后来者。它在1883年由商人卢得立茨以2 000马克和一些旧枪为代价，从西南非洲的酋长手里买得了安格拉·培开那湾面积约556平方公里的土地，在那里升起了德国在非洲大陆上的第一面国旗。这个地方后来就被称为卢得立茨湾。

德国的行动引起了正在非洲南端进行扩张的英国的不安，双方几乎要诉诸武力。德国态度强硬，俾斯麦一面指示其驻英属开普殖民地的领事，明确表示卢得立茨及其居留地处于德国“保护”之下；一面派德国军舰到卢得立茨湾巡逻。次年8月，德国宣布，除已被英国抢先侵占的沃尔维斯湾外，从南纬26°到葡属西非殖民地（今安哥拉）之间的地区为德国“保护地”。后来这块地方就被称为德属西南非洲（即今纳米比亚）。

在西非地区，德国的使者在1884年7月同多哥国王签订条约，宣布多哥为德国的“保护地”。不久，德国又以同样方式取得了喀麦隆。1884年10月4日，就在为解决各殖民国家间在非洲矛盾面准备在柏林召开会议的前11天，德国使者化装成商人，随身带着一大把德国国旗和一叠空白条约纸，来到非洲东岸的坦噶尼喀，柏林会议尚未结束，坦噶尼喀上空就升起了德国国旗。

（四）比利时国王的活动

比利时国王利奥波德二世于1879年雇佣探险家亨利·斯坦利作为他的代理人，秘密到刚果河地区，在刚果河南岸建立了一个据点，以比利时国王的名字命名为利奥波德维尔（现在的金沙萨）。1883～1884年，斯坦利以威胁利诱等手段，同刚果河南岸各部落的统治者签订了几百个接受“保护”的条约。这样，比利时国王就轻易地侵占了较比利时本土约大70倍的领土作为他的“私人采邑”。

二 柏林会议

各殖民主义国家，凭一纸空文，在非洲竞相争夺殖民地的作法，引起了它们之间的尖锐矛盾。尤其是比利时国王在刚果河地区的活动，使列强在这一地区的矛盾突然激化。英国为了截断法国和比利时国王在刚果河流域殖民地的出海口，于1884年2月26日同葡萄牙签订了承认葡萄牙在刚果河下游享有主权的条约。英葡条约的签订引起了法、比、德等国的强烈反对。为了缓和列强在刚果河流域的具体矛盾，导致了柏林会议的召开。

柏林会议是在德国首相俾斯麦的倡议下，于1884年11月15日～1885年2月26日在柏林举行的一系列谈判。这次会议，完全反客为主。与会西方列强，擅自决定了非洲的命运，自行规定了瓜分非洲的原则，却没有任何一个非洲国家的代表参加。会议由俾斯麦主持，参加者除英、法、德、比、葡、意等在非洲有殖民地的国家外，还有奥匈帝国、丹麦、西班牙、沙皇俄国、瑞典、挪威、土耳其和美国。议程是解决刚果盆地的一切问题。

会上，英、法、德、比等国，由于对刚果都有各自的打算，遂展开了激烈的斗争。英国想实现从开普到开罗、从南到北打通整个非洲大陆的野心；德国想把东非和西南非连成一片；法国则想独占刚果河两岸。比利时国王利奥波德二世把位于它们各自扩张通道上的刚果河盆地据为己有，阻碍了它们实现各自的梦想。但是它们又都不愿让这一地区被强大的对手所控制，利奥波德二世对刚果河盆地的侵占，反而在会上得到了列强的确认。刚果河盆地以“刚果自由国”的名义，正式成为比王的“私人采邑”。为了便于列强分享刚果盆地的利益，柏林会议的总决议宣布：刚果盆地（包括德属东非）中立；所有国家在那里享有贸易和通航自由；禁止奴隶贸易；拒绝葡萄牙关于控制刚果河湾的要求。

此外，柏林会议还达成了一些分割非洲的原则（这些原则，适合于包括北非在内的整个非洲），即一国对非洲领土采取占领行动时，必须通知参加柏林会议的其他签字国。而且还规定了对非洲的领土必须采取“有效占领方式”，才能得到其他国家的承认。

三 列强对非洲的大瓜分

柏林会议以后，列强瓜分非洲的活动达到了顶峰。它们一方面通过一系列的双边条约进一步瓜分非洲，任意划定各自的势力范围；另一方面以武力向非洲人民发动进攻，实行所谓“有效占领”。





（一）刚果河流域被法、比、葡瓜分

法国、比利时和葡萄牙，在柏林会议后立即进入瓜分刚果河流域的活动。它们一方面从各自的立足点出发，继续侵占那里的领土；另一方面通过一系列分赃条约和协定，于1891年最终划定了三方在刚果河流域殖民地的范围。

（二）中南非为英国侵占

英国为了防止德国从西南非洲向内陆扩张，于1885年9月抢先占领了贝专纳（今博茨瓦纳）。1888～1891年，英国殖民主义者西塞尔·罗得斯以欺骗和武力强占等方式，侵占了非洲中部的大片领土，建立了南、北罗得西亚和尼亚萨兰殖民地（现在的津巴布韦、赞比亚和马拉维）。

英国在地理上完成了对布尔人共和国的包围，作好了对布尔人共和国的战争准备之后，于1899年10月发动了第二次英布战争。经过了近3年的激战，英国终于在1902年5月吞并了布尔人的两个共和国。于是，成千上万的英国移民，涌向了世界上这一自然资源极为富饶的地区。

（三）东非为英、德瓜分

英国原在东非处于优势地位，它的探险家和商人久已在此活动。德国只是乘苏丹的马赫迪起义和英、法陷入对埃及的角逐，而英国无暇他顾之机，抢先占领了坦噶尼喀，从而引起了英、德在东非之争。通过1886年及1890年两次订立条约，英、德最终瓜分了东非。英国占领了现在的肯尼亚、乌干达和桑给巴尔等地。德国对坦噶尼喀和卢旺达—布隆迪的占领得到了英国的承认。

（四）红海沿岸为意大利侵占

苏伊士运河开通时，意大利已在红海沿岸占有一席之地。1885年，意大利又出兵占领了红海沿岸的马萨瓦和贝卢尔之间的地区，并向内陆推进。1889年，意大利又与埃塞俄比亚签订了《乌查利条约》，只用了3万支步枪，28门火炮和200万里拉，就换得了埃塞俄比亚皇帝对它所占领的红海地区的承认。1890年，意大利宣布将它在红海沿岸所占全部领土合并为一个殖民地，称之为厄立特里亚。

（五）索马里半岛被意、英、法瓜分

在索马里半岛上，意大利从1889年开始，陆续迫使半岛南部的各小国接受其"保护"。1899年，意大利照会欧洲各国，意对从基斯马尤北部边境到北纬2°30′的沿海地区"加以保护"。1908年，意大利将其在索马里半岛的全部领地合并称意属索马里。

在索马里半岛的其余地区，英、法两国早就在进行侵略活动。1888年签订的英法协定，划定了英属索马里和法属索马里之间的疆界。这样形成了三国瓜分索马里半岛的局面。

（六）西非为英、法瓜分

英、法对西非的争夺尤为激烈。柏林会议以后，法国立即着手扩大了它在奴隶海岸（今贝宁）的领地。两年后，法国又占领科纳克里，从而进一步向几内亚湾沿岸地区扩大自己的势力。此外，法国还分别从塞内加尔和尼日尔河向内地扩张，几乎占领了直达尼罗河流域的广大地区，形成了对英国在西非沿海殖民地的包围。当时英国由于把注意力放在东北非和东非，而给法国以可乘之机。但是法国在西非如此大张旗鼓的扩张，使原来在西非占有优势的英国无法容忍，两国间的矛盾日益激化，几乎发展到爆发战争的地步。经过一系列的斗争，两国在1890年签订了条约。英国承认马达加斯加为法国"保护地"，法国则同意将英国"保护"下的尼日利亚的疆界伸展到乍得湖，从而把法国的进一步扩张局限于乍得湖以东的地区。1898年，英、法两国进一步达成协议，划定了各自在西非的统治范围。法国最后获得的地区比英国的约大4倍。但法国所占的大部分是沙漠，而划入英国势力的则是非洲这一地区最富庶的部分。

四 瓜分结果

到第一次世界大战前夕，整个非洲已被列强瓜分完毕。能勉强保持独立的只有埃塞俄比亚和利比里亚。但是埃塞俄比亚受到英、法、意三国各种不平等条约的压迫；而利比里亚则是美国用来安置解放了的黑奴的地方，一直受到美国的控制。

20世纪初，列强以各种名义，在整个非洲占领的殖民地和势力范围如下。

（一）英国侵占的

埃及、南非、苏丹、加纳、英属索马里（今索马里北部）、尼日利亚、塞拉利昂、冈比亚、乌干达、肯尼亚、尼亚萨兰（今马拉维）、北罗得西亚（今赞比亚）、南罗得西亚（今津巴布韦）、贝专纳（今博茨瓦纳）、斯威士兰、巴苏陀兰（今莱索托）、桑给巴尔、塞舌尔群岛、毛里求斯群岛、圣赫勒拿





岛等。这些地区的面积共 8 860 020 平方公里，约占非洲总面积的 29%，为英国本土的 36.3 倍。

（二）法国侵占的

突尼斯、摩洛哥、阿尔及利亚、法属西非（包括今毛里塔尼亚、塞内加尔、马里、几内亚、科特迪瓦、贝宁、布基纳法索和尼日尔）、法属赤道非洲〔包括今加蓬、刚果（布）、中非和乍得〕、马达加斯加、法属索马里（今吉布提）、科摩罗群岛和留尼汪岛等。这些地区的面积共为 10 795 520 平方公里，约占非洲总面积的 35.6%，约为法国本土面积的 19.6 倍。

（三）德国侵占的

喀麦隆、德属东非（包括今坦噶尼喀、卢旺达和布隆迪）和德属西南非洲（今纳米比亚）。这些地区的面积共 2 347 034 平方公里，约占非洲总面积的 7.7%，为德国本土面积的 6.6 倍。

（四）意大利侵占的

厄立特里亚、意属索马里（今索马里南部）和利比亚。这些地区的面积共 2 339 540 平方公里，约占非洲总面积的 7.7%，为意大利本土面积的 7.8 倍。

（五）比利时侵占的

比利时占有的“刚果自由国”［今刚果（金），在 1908 年由比利时从比王手中接管］，面积达 2 345 800平方公里，约占非洲总面积的 7.7%，为比利时本土面积的 76.9 倍。

（六）西班牙侵占的

西属撒哈拉（今西撒哈拉）、伊夫尼、加那利群岛、西属几内亚（今赤道几内亚）、摩洛哥北部的休达及沿海一些小岛，面积共约 308 355 平方公里，约占非洲总面积的 1%，为西班牙本土面积的 60%。

（七）葡萄牙侵占的

莫桑比克、安哥拉、葡属几内亚（今几内亚比绍）、佛得角群岛、马德拉群岛及圣多美和普林西比岛等，面积共约 2 890 089 平方公里，约占非洲总面积的 9.8%，约为葡萄牙本土面积的 22.7 倍。

五　非洲的传统疆界遭到破坏

列强的瓜分只是从各自分赃方便的角度来考虑问题，边界的划分有时按既成事实，有时以河道为界，有时甚至以经纬度来划分。这样做的结果，严重地破坏了非洲国家和部族间的传统疆界，造成了独立后许多非洲国家边界纠纷的严重恶果。只要举几个例子，就可见一斑。例如非洲之角索马里族居住的地区被分割成五个部分，除分成意属、英属和法属索马里三个部分外，另有一部分被划入英属肯尼亚，还有一部分在埃塞俄比亚。在西非爱维族地区被分成四部分；约鲁巴族地区被分别并入尼日利亚和达荷美（今贝宁）；豪萨族地区被分别划入尼日利亚和尼日尔；曼丁哥族地区被分裂；穆西人的国家被割裂了。在中南非，隆达国被分割在比属刚果、北罗得西亚和安哥拉三处；马绍纳族地区被分割在南罗得西亚和莫桑比克；茨瓦纳族被分割在贝专纳和南非；奥万博人被分割在安哥拉和西南非洲等等。

第五节　非洲人民的反侵略斗争

殖民主义者侵入非洲时，在非洲大陆上已经组成统一领导国家的地方尚属少数，许多地方生产落后，社会组织分散。长期的奴隶贸易和掠夺破坏，更使非洲许多地区陷于贫穷、落后、分裂和不稳定的境地。尽管如此，非洲人民还是进行了英勇的反侵略斗争。在撒哈拉以南非洲，无论东西南北，无论是在沿海还是在内地，到处都燃起了反侵略斗争的熊熊烈火。不论当地人民的武器如何原始，只要有强有力的领导，人民能团结一致，他们有时仍能坚持抵抗入侵达十年、几十年，甚至几百年之久，写下了一页页可歌可泣的篇章。今择其影响较大、坚持时间较久而且具有典型意义的事例，介绍于后。

一　埃塞俄比亚维护独立的斗争

埃塞俄比亚很早就与外部的基督教世界有所接触。公元 1493 年葡萄牙大使彼罗斯·德·柯维尔哈到达埃塞俄比亚的绍阿。1535 年埃塞俄比亚曾要求葡萄牙提供火绳枪，以帮助打退奥斯曼帝国的入侵。1541 年，400 名葡萄牙火枪手在马萨瓦登陆。不久，葡萄牙和西班牙的传教士接踵而至。后来，由于他们暴露出侵略面目，被埃塞俄比亚全部驱逐出境。从此埃塞俄比亚经历了一段漫长的闭关自守的时期。

18 世纪 60 年代，埃塞俄比亚进入了历史上的“王子纷争时代”。西方列强在此时期内纷纷前来，开始插手埃塞俄比亚事务。1855 年特沃德罗斯二世登上了皇位，结束了封建领主纷争的局面，并开



始进行一系列改革。他曾说："我知道欧洲政府想要吞并一个东方国家时使用什么手段。他们先派出传教士，然后派领事来支持传教士，然后派军队来支持领事。我不是印度斯坦的土王，不会让人这样愚弄。我宁可直截了当地同军队打交道。"他坚决不同意西方国家提出的给予领事裁判权的要求，并限制外国传教士的活动。在法国领事几次晋见皇帝都表现得傲慢无礼之后，特沃德罗斯二世就下令把他锁起来，并最后把他驱逐出境。

1867年7月，英国殖民主义者以其领事被特沃德罗斯二世拘禁为借口，出动了3.2万名侵略军，大举入侵埃塞俄比亚。与此同时，英国人还收买了一些对特沃德罗斯二世的改革不满的封建领主，为其提供向导和后勤服务。特沃德罗斯二世在腹背受敌的情况下，仍给英国入侵者以好几次重创。但最后终因寡不敌众而失败。1868年4月13日，在马格拉达最后一战时，特沃德罗斯二世陷于重围。但他坚贞不屈，最后开枪自杀。英国人曾对他评论说：这位皇帝"在撤退时表现了高度的开辟道路的技巧，他的军事才能和足智多谋，使他的敌人都感到钦佩和惊讶。"英国殖民军虽然摧毁了埃塞俄比亚的军队，但不能征服埃塞俄比亚人民。由于埃塞俄比亚人民纷纷起来抗击侵略者，使英国殖民军终于认为得不偿失而被迫于1868年5月撤退。

1889年，正当各帝国主义国家竞相分割非洲时，曼涅里克二世登上了埃塞俄比亚皇位。他重又统一了埃塞俄比亚，并把自己的统治范围扩大了一倍以上，奠定了今天埃塞俄比亚版图的基础。他深感帝国主义入侵的威胁，发奋图强，致力于革新。为了从意大利人手中得到军火，建立统一的武装力量，曼涅里克二世曾在1889年5月同意大利签订《乌查利条约》。这个条约的阿姆哈拉文本说，埃塞俄比亚"可以在意大利政府的协助下，同欧洲各国君王交往"。意大利殖民主义者把该条约解释为埃塞俄比亚接受了意大利的"保护"。曼涅里克二世坚决加以否认，并于1895年废除了该条约。意大利遂以军事挑衅相威胁，而曼涅里克二世也作了抵抗侵略的准备。他在发表的告人民书中说："敌人从海上入侵，他们破坏了我们不可侵犯的国境，……我准备采取行动，捍卫我们的国家，回击敌人。但愿凡是有力气的人都跟随我……人人有责，参加这场战争。"

1896年2月，当意大利侵略军大举入侵时，埃塞俄比亚人民捐款捐粮，踊跃参军，支持曼涅里克二世的抵抗斗争。1896年3月1，向埃塞俄比亚内地进军的意大利三个纵队，在阿杜瓦附近突然陷入了9万埃塞俄比亚军队的重重包围之中。阿杜瓦一役，使装备精良的意大利侵略军几乎全军覆没。意大利被迫于同年10月26日与埃塞俄比亚签订和约，承认埃塞俄比亚的主权完整与独立，并答应赔款1 000万里拉。

阿杜瓦战役大大提高了埃塞俄比亚的国际声望，使欧洲列强认识到不能轻易同埃塞俄比亚兵戎相见。此后曼涅里克二世进一步励精图治，改革内政，开办学校，修建铁路和电话、电报系统，发展卫生事业。在非洲其他地区被列强瓜分、占领的情况下，埃塞俄比亚一直保持着政治上的独立。

二　马达加斯加人民的反侵略斗争

早在公元1500年，葡萄牙人第亚哥·迪亚斯在寻找新航道时就到达过马达加斯加岛，嗣后西方国家接连入侵马达加斯加沿海地带。1643年，法国探险队强占了该岛的多凡堡，并在那里建立起军事据点。但由于这些据点经常遭到当地人民的袭击，法国人不得不在1674年放弃了它们。到19世纪初，英、法两国加紧了对马达加斯加的侵略。1810年英国曾一度占领塔马塔夫，但因遭到顽强抵抗而放弃。1829年，法国殖民军再度占领塔马塔夫，1817年又被马达加斯加国王拉达马一世夺回。1828年国王去世，其妻继位称拉纳瓦洛娜一世。她看清了殖民主义者的侵略面目，于1836年下令驱逐外国传教士，并勒令外商在指定口岸进行贸易，必须遵守马达加斯加的法律。1845年马达加斯加人民又在塔马塔夫击溃了英、法远征军的干涉。女王进一步宣布停止对英、法的贸易。

法国在武装侵略遭到失败后，采取派代理人渗透的办法，继续侵略马达加斯加。1855年，法国代理人兰伯特和马达加斯加的王太子拉科托签署了马接受法国"保护"的秘密协定。但由于女王还在位，该协定未能生效。1861年女王去世，太子继位称拉达马二世。他即位后重新确认了1855年与法国签署的协定，外国势力重又抬头，但人民对此非常不满。1863年，马达加斯加发生政变，军队的领导人赖尼莱亚里沃尼推翻了国王，当了首相。拉达马二世被绞死。其妻拉苏赫琳娜登上王位，宣





布废除上述卖国条约。1868年，拉苏赫琳娜去世，拉纳瓦洛娜二世继位，她坚决地捍卫了国家的主权和领土完整。她宣称："如果有人想抢夺我的一部分领土，不管是多么小的一部分，我就要保卫我们共同的祖国。"

1883年，法国利用马达加斯加西部萨卡拉瓦人的分立情绪，以"保护"萨卡拉瓦人的利益为名，在西部登陆。拉纳瓦洛娜二世在战争开始时去世。她的侄女拉纳瓦洛娜三世继位。马达加斯加的抗法斗争，虽然使法国侵略军遭到几次惨败，但终因内部不和而失败了。1885年，马达加斯加政府被迫与法国签订了和约，法国获得了在一切外交事务中代表马达加斯加的控制权，并得到了迪耶果—苏瓦雷斯湾及其附近的一些土地。马达加斯加虽然失败了，但并没有屈服，它利用英、法矛盾对法国继续进行着斗争。

1890年，英、法签订了分赃条约。法国以对桑给巴尔和尼日利亚的让步，换取英国在马达加斯加的让步。从此法国就加紧了对马达加斯加的侵略。1895年2月，1.5万名法国侵略军在马达加斯加登陆。马达加斯加的军队虽然在装备和供应上都处于劣势，但仍浴血奋战，给入侵的法军以沉重的打击。抵抗战争从2月坚持到9月底，法国才得以攻陷马达加斯加首都塔那那利佛。女王拉娜瓦洛娜三世被迫签署了新的接受"保护"的条约。

但是斗争并没有结束。帝国主义的入侵，使长期不和的萨卡拉瓦人和梅里那人团结了起来，一时间，反法斗争席卷全国，使入侵的法军陷入了四面楚歌的境地。一年后，法国不得不从国内调来后援部队，同时采取了许多分化反侵略运动的措施，最后才把马达加斯加人民的武装反抗镇压下去，正式宣布了马达加斯加为法国殖民地。法国在取得胜利后，对马达加斯加人民进行了野蛮的报复和血腥的屠杀。女王被废黜，并被流放到阿尔及利亚。直到1938年，马达加斯加人民才以盛大的仪式迎回女王的遗骸。

由于马达加斯加政府和人民的坚持斗争，法国殖民主义者从1643年侵入马达加斯加，前后用了250年才得以在那里建立起自己的殖民统治。

三　祖鲁人的反侵略斗争

18世纪末，祖鲁人只是一个几千人的部落。后来被姆塞特瓦部落吞并，并在该部落酋长丁吉斯瓦约的领导下，建立起一个强大的部落联盟。丁吉斯瓦约很有军事才能，他把战士们按年龄分成军团，组织了常备军。祖鲁部落酋长的儿子恰卡也因军事才能深受丁吉斯瓦约的赏识，被提拔为部落联盟的主要将领。后来恰卡继承了丁吉斯瓦约的事业，约在1820年前后把300个左右分散的部落统一起来，建立了一支10万人的军队。此时，在他统治下的人民已达50万左右。恰卡遂在部落联盟的基础上建成了祖鲁王国。

西方评论家称恰卡为"军事天才"。他训练军队的方法和使用的战术，使祖鲁人在班图人中所向无敌。祖鲁王国的兴起，一方面成为殖民主义扩张的巨大障碍，成为南非人民反侵略斗争中一支积极的力量；另一方面它也在班图人中进行扩张，引起了南部非洲地区的大动荡。其冲击范围远达今天的津巴布韦、赞比亚、马拉维，甚至坦桑尼亚。1828年恰卡为其弟丁冈所杀，丁冈继承了他的事业，成为祖鲁人的领袖。

英国殖民主义者入侵南非后，与南非早期的荷兰移民后裔布尔人的矛盾日益激化。布尔人一方面是为了摆脱英国人的统治，另一方面也是为了进一步占领更多的土地，从1836年开始，从原来定居的开普地区，大举向东、向北迁移。而祖鲁人强大的军事力量成为布尔人扩张的主要障碍。1838年2月，丁冈诱杀了70多名入侵的布尔人。同年12月16日，布尔人利用有利的地形，在巴弗洛河谷摆下牛车阵。当1.2万多祖鲁人以密集的队形冲锋时，遭到布尔人火炮和步枪的射击。但祖鲁人毫不退缩，前排倒下，后排又毫不犹豫地冲上去。祖鲁人的鲜血染红了巴弗洛河，这条河从此被称为血河。这一役被南非黑人称之为血河之役，12月16日作为"丁冈日"永远留在南非人民的记忆里。

两年后，祖鲁一部分酋长投敌，丁冈在退入斯威士兰后被杀。布尔人侵占了祖鲁人一半的土地，并在1839年组成了布尔人的纳塔利亚共和国，祖鲁人则被挤入狭窄的"保留地"中。从1856年开始，祖鲁人的统治权实际落入塞奇瓦约之手。1872年，他正式成为祖鲁国王，并重新恢复了军事组织，购买武器，作恢复故土的准备。他的活动引起了英国殖民当局的注意。1878年12月11日，英国驻南非的高级专员无理地向他提出在30天内解散祖鲁军队的"最后通牒"，遭到塞奇瓦约的断然





拒绝。

1879年1月，5 000名英国殖民军和8 000土著雇佣军，分四路侵入祖鲁人的领土。祖鲁人在塞奇瓦约的领导下，英勇奋战，给入侵者以沉重的打击。双方相持达半年之久。英国殖民主义者不得不从邻近地区的属地和英国本土增派援军，才最后扭转了战争局面。在英国援军压境之时，有些部落酋长动摇了，放下了武器。塞奇瓦约陷于孤立，在1879年8月底兵败被俘。英国殖民主义者先把祖鲁分成13个地区，交给一些相互敌对的酋长管理，从而挑起祖鲁人之间自相残杀的长期内战。1887年英国正式吞并了祖鲁，1898年祖鲁被并入已为英国兼并的纳塔尔。

四　阿散蒂人民的反侵略斗争

居住在今加纳中部地区的阿散蒂各部落，于17世纪下半叶，在奥赛·杜杜的领导下，建立了阿散蒂国家。1806年，阿散蒂与附近的芳蒂族发生冲突，战争的结果芳蒂族大败。由于芳蒂人一直同英国人合作，于是英国人加以干涉。但是阿散蒂军队包围了英国碉堡，迫使英国殖民主义者求和。由于阿散蒂和英国在西非的直接对峙，使英国在黄金海岸的贸易受到了沉重的打击，英国殖民主义者不得不在1817年同阿散蒂签订和约，承认阿散蒂对沿海芳蒂族居住的地区享有主权，同意为其占用地向阿散蒂交纳租金。但英国实际并不遵守条约，双方矛盾仍在发展。1823年6月英国再次向阿散蒂发动进攻，阿散蒂坚决予以还击。战争一直持续到第二年5月，英国殖民军大败，英国总督查尔斯·卡锡也在邦萨索战役中丧命。

1824年，阿散蒂国王奥赛·杜杜去世，阿散蒂发生内乱。英国乘机在1826年8月纠集沿海各族非洲人约1.1万余人，向阿散蒂发动进攻。在卡塔曼索一役中，英国以优势火力使阿散蒂军队损失惨重。阿散蒂牺牲了总司令和30名分遣队首领，国王也7处负伤，但阿散蒂军队表现得无比的英勇顽强。昆塔那塞酋长安特威·潘宁负伤30处之多，仍成功地完成了断后的任务，使剩余的阿散蒂军队摆脱了英国殖民军，为阿散蒂保存了一部分实力。

1852年，阿散蒂恢复了和平统一的局面，并加强了对沿海芳蒂族的控制。1863年，由于英国人窝藏阿散蒂逃犯，再次引起英国与阿散蒂之间的战争。这次战争以阿散蒂的胜利而告终。阿散蒂的胜利，使沿海一些已归顺殖民主义者的部族开始动摇。1872年，荷兰由于无力扩张而将自己在黄金海岸的据点全部移交给英国。于是英国殖民主义者下决心征服阿散蒂，以消除侵略道路上的障碍。1873年，英国向黄金海岸派遣了增援部队，并派陆军少将加尼特·沃尔斯利到黄金海岸亲自指挥。1874年初，英军攻陷阿散蒂首都库马西，迫使阿散蒂赔款5万盎司黄金，允许英国人在其境内自由通商，开放通向库马西的道路。这次失败后，原来被阿散蒂以武力征服的部落纷纷宣告独立，阿散蒂国势从此一蹶不振。柏林会议后，英国又在1895年向阿散蒂发出"最后通牒"，要求阿散蒂接受英国的"保护"。与英国殖民主义者抗争长达90年左右的阿散蒂，终于在1896年投降，接受了英国的"保护"。英军进驻库马西，阿散蒂国王及王室成员均被放逐。

五　奥马尔和阿赫马杜的抵抗运动

当法国殖民主义者沿塞内加尔河向西非内地侵略时，在现在的几内亚、马里和塞内加尔一带，遇到了哈吉·奥马尔所领导的图库洛尔人民的顽强抵抗。奥马尔以宣扬伊斯兰教扩大力量，创建了一支训练有素的军队。1852年他发动"圣战"，10年间逐步征服塞内加尔河流域及尼日尔河上游的一些国家，建立了强大的图库洛尔帝国。他发誓要把欧洲人投入海中，主动出击，袭击法国人的哨所和碉堡，掳走其指挥官。1857年，他率领2万军队围攻法国殖民军的桥头堡梅丁达，达3月之久。1859年，奥马尔的军队又同法国殖民军在马塔姆展开了一次激烈的战斗。他写信给法国占领下的穆斯林，要求他们对殖民主义者采取不合作态度。就这样，奥马尔领导下的图库洛尔帝国长期地抵御了法国的侵略。

1864年，奥马尔死于内乱，其长子阿赫马杜·塞古继位。这时图库洛尔帝国实际已分裂，阿赫马杜的统治范围仅限于原塞古帝国（在今马里境内），故有塞古—图库洛尔帝国之称。1880年，法国企图在塞内加尔河与尼日尔河之间建立交通线。但是派出的远征队，遭到阿赫马杜属下的袭击，法国使者也被扣留。法国不得不同阿赫马杜磋商，以提供武器和不在其领土上建立碉堡为条件，换取阿赫马杜同意开放塞内加尔河和尼日尔河间的通道，双方得以暂时和平相处。但是法国殖民主义者利用和平





的间歇，挑拨居统治地位的富拉尼族与被统治的各族间的矛盾，制造混乱。

1890 年，法国为了同英国争夺在西非的优势，再一次对当地人民发动了进攻。阿赫马杜领导丁魁雷人民进行了英勇的抗法战争。丁魁雷人民进行了逐街逐屋的巷战，男女老少都宁死不屈，无一人投降。1893 年，法国殖民军炸毁了杰内市，当地人民同法军展开了肉搏战。战争结束后，尸体经过 4 天才埋完。此后，法国殖民军沿尼日尔河不断深入，1894 年，法军占领了西非文化古城廷巴克图。阿赫马杜被迫逃到东方豪萨人的土地上，不久在那里死去。

六　萨摩利·杜尔领导的反侵略斗争

几内亚著名的民族英雄阿尔马美·萨摩利·杜尔，据说是几内亚独立后第一位总统塞古·杜尔的外曾祖父。1880 年，当萨摩利领导的国家刚刚形成，就遇到了法国殖民主义者的入侵。1885 年萨摩利在大败法军于尼日尔河畔之后，曾一度和法国和解。他一方面把爱子送到法国学习以示友好，另一方面积极进行战争准备，以伊斯兰教精神教育青年仇恨侵略者，从阿拉伯商人手中购置武器。后来，他甚至设立了自己的兵工厂，修理枪支和生产弹药。萨摩利还利用英、法矛盾，同英国结盟，抵制法国。

在英、法两国通过一系列分赃条约，划定了各自在西非的势力范围之后，萨摩利和法国的冲突就变得无法避免了。1891 年法国开始对萨摩利的国家发动进攻。萨摩利领导人民进行了 7 年的反侵略战争。在战斗中，萨摩利采取焦土政策，实行坚壁清野。他的口号是："不给侵略者留下一个老人，一粒小米。"他的军队曾经达到 2 万人。他把军队分成三部分：第一部分军队，配备最好的武器，担负阻击法国侵略者的任务；第二部分军队，负责向东开拓新的领土，准备作必要时的退路；第三部分军队，负责在撤退时保护居民。萨摩利在遇到敌人猛攻时，就带领全部居民和所有物资撤退，然后用第一部分军队不断骚扰敌人。敌人撤退后，他又重新收复原来撤离的地方。这样，萨摩利在 1891 年开始的 7 年反侵略战争中，始终没有给法国人留下过一个老弱的居民或一粒粮食。法国殖民主义者直到在击溃了塞内加尔河流域阿赫马杜的抵抗和达荷美国王贝汉津的抵抗之后，才在 1898 年从西、南两路包抄萨摩利统治地区。萨摩利在腹背受敌的情况下，又由于叛徒的出卖，终于失败了。萨摩利于 1898 年 9 月被俘，1900 年死于加蓬的流放地。

（屠尔康）

第三章　列强对非洲的殖民统治

第一节　西方殖民统治在非洲的建立

19 世纪最后 25 年，撒哈拉以南非洲发生了根本性的变化。非洲逐渐由一个非洲人自己的大陆变成主要由欧洲殖民主义国家侵占统治的殖民地大陆。

欧洲殖民主义者侵占了远比自己本土大很多倍的领土后，怎样统治这广阔无垠的非洲？我们不能不回顾英国著名传教士和探险家戴维·利文斯敦的一次讲话。这次讲话后来被欧洲国家的有些领导人作为一句入侵非洲、殖民非洲的漂亮口号。利文斯敦 1857 年在英国剑桥大学所作的一次报告中，生动而具体地描述了"贩卖黑奴"这场浩劫后的黑非洲的贫困与落后状况，呼吁欧洲人去开发这个地区，帮助非洲人"摆脱贫困与愚昧，带领黑非洲走向文明"。他用了三个"C"字开头的单词，即"Civilization，Commerce & Christianity（文明、商业与基督教）"作为欧洲人对非洲殖民的目标。随后，我们看到，很多欧洲殖民主义国家的领导人都以此为响亮的口号，发动愈来愈多的人流奔向了黑非洲。

其实，他们实际干的与传播文明的使命毫无关系，他们也不具备利文斯敦那样的慈悲心肠。开始来到黑非洲的主要是传教士、探险家和商人，但随后，不少农村贫民、城市失业者，甚至流氓、乞丐以及刑事犯罪分子也来到非洲殖民地。他们到非洲的主要目的就是掠夺。他们往往带了大批国内廉价的轻工业品到非洲，把黑非洲珍贵的黄金、象牙和





橡胶连骗带抢地夺走了。有的国家还组织了垄断公司。这些公司在殖民地享有行政、经济、司法、军事和外交等权力。欧洲国家依靠这些公司，任其对殖民地进行残暴的统治和掠夺，而不负任何道义上的责任。这种公司在黑非洲有数十个之多。这种情况在欧洲人建立殖民地前是这样，在建立殖民地后也是这样，只是抢劫的规模更大，形式更多样化罢了。

一　殖民统治方式

西方国家建立殖民地后的统治形式，主要是两种：以法国为代表的直接统治和英国为代表的间接统治。实际情况要复杂得多。非洲的气候条件除阿尔及利亚和南非等少数例外，一般被欧洲人认为不宜于白人大量移民，因而难以进行有效的直接统治。即使在开始阶段，欧洲国家普遍地采取直接统治的方式时，实际也不同于传统意义上的直接统治。

（一）直接统治

法国对非洲的统治被认为是直接统治的典型。它把它的殖民地组成两大集团：法属西非和法属赤道非洲。法属西非包括塞内加尔、法属苏丹（今马里）、法属几内亚、上沃尔特（今布基纳法索）、科特迪瓦、达荷美（今贝宁）、尼日尔和毛里塔尼亚。法属西非的首府设在塞内加尔的达喀尔。法属赤道非洲包括中刚果〔今刚果（布）〕、乍得、乌班吉沙里（今中非共和国）和加蓬。法属赤道非洲的首府设在刚果（布）的布拉柴维尔。

法国对其殖民地在很大程度上用一种统一的方式进行集中的直接的管理。两个殖民地集团都由宗主国委派大总督进行统治。大总督握有极为广泛的权力：集行政和军事领导于一身，并且可以随意任命和解雇工作人员。在他指挥下有主管政治、财政、公共工程、教育、经济事务和卫生的总监。各殖民地都设有受大总督指挥的总督。每个殖民地都划分为数目不等的行政区。法国任命的各级殖民官员担任着政府的主要职能。非洲人则担任办事员之类的低级职务。在最基层的村长，尽管是非洲人，但他们的任务是执行法国长官的命令。

（二）间接统治

英国被认为是对非洲进行间接统治的典型。它的方法是使非洲传统的当权者同殖民当局在殖民政府中联合起来，但前者明显地处于从属地位。这种方式起源于印度。F.D. 卢加德在 1922 年写了一本书，题为《英属热带非洲的双重委任统治》，将间接统治认为是英国的法规。卢加德凭着这个“间接统治”制度，就可以以寥寥可数的几个欧洲人来有效地管理英帝国中最大的殖民地。明显不同于法国统治方式的是，英国根据不同特点为其殖民地设计了不同的统治方式。对于南罗得西亚人数较多的白人移民，给以控制当地非洲人的较大的权力；在毗邻的贝专纳，当地传统的统治者则对自己人民的日常事务有较大的管理权。

（三）同一殖民地内不同的统治方式

实际情况有时远比上述简单的划分复杂得多。有时在同一个殖民地内同时存在着几种不同的统治方式。一切视如何能最大程度地维持宗主国的统治，从中能最大限度地攫取利益而定。在由殖民公司租让的土地上，公司统治着一切，包括对工人及其家属的管理。在白人农场上，白人农场主则是当地主宰。在宗主国鞭长莫及的“土著”保留地内则基本上通过当地的传统酋长进行间接统治。

（四）委任统治地和托管地

第一次世界大战后，战败国德国的殖民地由战胜国主要是英、法和曾提供军事支持的比利时、南非和葡萄牙等国所瓜分。后经国际联盟确认，原德属殖民地分别交给英、法、比和南非，成为它们的委任统治地。葡萄牙分得的基翁格地区后被并入葡属东非（今莫桑比克）。这些委任统治地在第二次世界大战后由联合国继续交原委任统治国托管。无论是第一次世界大战后的委任统治地，还是第二次世界大战后的托管地，各殖民主义国家仍按照各自的方式进行统治。惟一不同的是它们都受到国际联盟和联合国的监督，被统治者的不满也可向这两个国际机构申诉，但是在实践中，国际机构过问这些问题的能力极其有限。

二　殖民掠夺

西方殖民主义者在非洲建立殖民统治后，即对之实行残酷的掠夺，其主要手法如下。

（一）推行单一经济作物

1. 迫使非洲人民提供原料

新兴的帝国主义极力主张“贸易尾随国旗”，而在非洲，却是“国旗尾随贸易”。例如，19 世纪中叶，英国迫切需要植物油，肥皂更是急需品。棕榈油成了当时最佳的商品，在英国很难找到棕榈





油。后来有的贩奴船队在西非尼日尔河三角洲找到大量棕榈油，于是西方许多商人、传教士赶往那里，紧跟着，英国就派军队前往，予以支援。随后，国旗就插在那里，并消灭了当地最大的经营棕榈油的商人奥波博的国王贾贾（1891）。英国占领当地后，就自己建立大规模的种植园，还迫使非洲农民种植它所需要的经济作物。第一次世界大战前夕，欧洲国家为了保证自己国家所需要的产品，就在黑非洲普遍采取在农业上全面发展经济作物，推行单一经济作物生产。在沿海地区，已开始小批量出口，例如黄金海岸（加纳）的可可，利比里亚和安哥拉的咖啡，南罗得西亚（津巴布韦）的烟草，乌干达的棉花，等等。至第二次世界大战前夕，黑非洲各地单一经济作物的生产格局已全部形成。在东非，主要生产棉花、咖啡、烟草和剑麻；西非主要为花生、可可、棉花和棕榈油；南部非洲主要产品是烟草和玉米。一些宗主国为了全力推动土著居民的经济作物生产，还成立了专门的机构，如英国的“棉花增产协会”，德国的“殖民地经济委员会”等。这些组织与殖民当局密切配合，如英国棉花增产协会从美国和埃及引进棉花良种，由殖民地政府及各级酋长把良种逐级分发给农户，监督农户种植，并包销所有产品。

到20世纪60年代非洲国家普遍独立的时候，单一经济已成为非洲国家共同的现象，出现了“花生王国”、“棉花王国”、“可可王国”、“咖啡王国”、“铜矿王国”，等等。正如黑人历史学家沃尔特·罗德尼所说：“多样化的农业是非洲的传统，单一经济是殖民主义者的发明。”

2. 对当地人民的危害

推行单一经营经济作物对当地来说，是十分有害的。例如冈比亚在殖民统治前是有名的产米区，它不仅供应本地区的需要，还输往邻近地区。殖民地化后，它被强迫改种花生，这就造成地区性的饥荒。在阿散蒂，原来以种植山药、甘薯及其他粮食作物而出名，后来让它种植可可，结果同样地引起当地一片饥荒。

饥饿必然会带给当地人民营养不良，特别是孩子。人们可以从许多照片上看到那一个个大脑袋，胃部膨胀得很大，眼珠突出，胸部的肋骨明显暴露出来，胳膊纤细而无力地垂挂着，这就是殖民统治下非洲儿童凄惨形象的写照。

（二）掠夺矿产资源

非洲有丰富的矿藏。西方国家开采这些资源为其工业提供源源不断的廉价原料。它们对非洲的黄金、钻石、铜、铁、镁等矿藏进行了大规模的开采。第一次世界大战前，非洲采矿业的重心位于南非，因为南非的黄金和钻石矿发现得较早。列强占领非洲后，其资金主要投入采矿业，特别是南非的采矿业。以英国为例，1899年是英国投资较多的年份，当年投资总额为2 130万英镑，其中投入南非采矿业的资金为1 280万英镑，占投资总额的60%。英国垄断公司积极投资，成立各种矿业公司，垄断了南非的钻石和黄金的开采业。19世纪末，南非已成为世界上最大的黄金生产国，产量占世界总量的1/4。1910年，南非国民收入中，有1/4来自黄金生产。

在非洲其他地区，例如黄金海岸（加纳）、南罗得西亚（津巴布韦）和比属刚果〔刚果（金）〕的黄金矿，比属刚果〔刚果（金）〕加丹加地区的铜矿，英属尼日利亚的锡矿等，在第一次世界大战前已开始开采，但生产规模都远不如南非。

（三）建立殖民地型基础设施

西方殖民者在非洲开发经济作物和矿藏，都是服务于宗主国的，是以外销为主要目的的。为加速掠夺就需要加强基础设施的建设。交通运输成为掠夺和剥削非洲的吸血管。因此，在第一次世界大战前，西方国家就在非洲大修铁路、公路和港口，进展最快的是在南非。撒哈拉以南非洲共建铁路3.07万公里，其中南非就占了1.36万公里。到1914年，南非的铁路网基本形成。在西非，1898年英国在加纳的塞康第开工修路。1902年英国征服了阿散蒂，宣布其为“保护国”，翌年铁路就修到了内陆的库马西。与此同时，法国远征军也修筑了从达喀尔到尼日尔河上游的铁路。比利时为了将扎伊尔河的航道网与可通航海轮的河口连接起来，1898年建成了从利奥波德维尔（今金沙萨）至马塔迪的铁路。在东非，1888～1901年，英国修建了从肯尼亚的蒙巴萨到乌干达的铁路。1904～1914年德国修成了从达累斯萨拉姆至基戈马的横跨坦噶尼喀的铁路。

这些铁路无一例外，都是从内地通向沿海。这反映出非洲掠夺型殖民地经济的特点。

（四）掠夺土地

掠夺土地是帝国主义入侵非洲后实行经济剥削





的重要手段。欧洲各国采取的掠夺形式虽然不完全相同，但基本上都以暴力为后盾，实行强制占领。

例如英国在肯尼亚，在第一次世界大战前已掠得土地400多万亩，大战爆发后的1915年，英国颁布法令，宣布全部土地归英国所有。殖民当局可随意把土地拍卖或租让给欧洲移民和公司，租让期可长达999年。英国在南部非洲还实行“保留地”制度，把土著居民赶人土地贫瘠、面积狭小的“保留地”。

南非在1910年宣布为由白人控制的联邦后不久就宣布一项土地法，在南非90%以上的地区取消了非洲人的土地所有权。它后来就成为南非特有的种族隔离法的一种主要工具。

法国则推行所谓的验证制度，使大批无证件可供验证的“无主土地”落人殖民当局之手。在20世纪初，法国把它在热带非洲的领地主要以“租借地”名义由法国40家公司所瓜分。1896年法国吞并马达加斯加后，随着就把作为远征军的法国士兵以移民的名义在马达加斯加定居下来。为了帮助他们能定居在那里，法国规定给予这些人以大片土地。小移民可以获得100公顷以上的土地，中等移民可获得500～1 000公顷的土地。

比利时以国有名义占领了刚果自由国的全部“空地”。

德国更干脆，它于1895年颁布法令，宣布德属东非全部土地归德皇所有。在西部的喀麦隆，它建立了一批为白人所有和经营的种植园，58家德国公司在喀麦隆拓垦土地，剥削当地人的劳动。

葡萄牙则宣称葡在非洲的殖民地均属葡的直辖领地，土地由殖民当局统管。殖民当局把肥沃的土地都分给了从葡萄牙本土来的移民。

大多数非洲人的土地被剥夺后，被驱赶到地处偏僻、面积狭小的“居住地”，生存空间被压缩到很小范围，生活之艰辛可想而知。

（五）苛捐杂税

殖民当局对这些本已难以存活的非洲人更课以苛捐杂税。他们征税的目的有二：一是为了增加殖民政府的收入；二是为了迫使没有现金收入的当地人，为纳税而为殖民者提供廉价劳动力。他们或充当欧洲人家庭的奴仆，年轻人则被迫去欧洲人的“种植园”工作，或者到矿井下去当合同工，充当苦力。

殖民当局向土著居民征收的税收名目繁多，有人头税、茅屋税、牲口税、土地税、经济作物出口税、出售农产品商品税，等等。税收的金额还逐年增长。例如在贝专纳（今博茨瓦纳）自1899年起便一直征收茅屋税，开始时每年收10个先令，1909年上涨至20个先令，1920年25先令。在几内亚，法国殖民当局规定的苛捐杂税沉重地压在当地人民身上。下面是殖民当局规定每个村长（收税的人）每年需征收的赋税。

1898年　1.5万法郎

1899年　12万法郎

1900年　120万法郎

1905年　350万法郎

1906年　4 262 844法郎

不到10年，赋税由1.5万法郎增加到426万法郎，增长将近290倍，可见其剥削掠夺之残酷。

（六）强迫劳动

正如英国驻肯尼亚的一个官员在1905年曾公开宣称的，欧洲人“绝对不会在有黑色人种居住的国家里从事体力劳动”。因而各国在非洲的殖民地中，一切体力劳动均由当地人承担。非洲人除因纳税不得不出卖劳力外，当局还推行强迫劳动制度，从“居住地”强行征募劳工。殖民当局往往指定一些他们认为是“效忠型”的人充当“居住地”的酋长。酋长为了讨好上级，完成殖民当局指派的任务，采取各种严厉的手段，强行征募劳工。

在许多殖民领地里都宣布了“劳动法”，规定“法定劳动”时间，明确宣布每个“强壮成年男子”每年必须提供无偿劳动的天数。在乌干达，凡租用欧洲农场主土地的成年男子，每年须无偿劳动180天。在桑给巴尔，所有成年男子都须用半年时间参加无偿劳动。

另一种获得强迫劳工的办法，是利用兵役制。他们强迫非洲人服兵役，然后就利用这些人来服苦役，而不需要付任何报酬。这种办法在广大的法属苏丹和法属赤道非洲普遍实行。殖民当局一般利用这类人去种植园劳动或修筑铁路。1921年法国利用这些劳工在刚果（布）修建从布拉柴维尔到黑角的铁路，到1933年还未筑完，每年至少有25%的劳工由于劳累和营养不良而死于劳动之中。强迫劳动中让人感到最惊讶的事例，发生在比属刚果和葡萄牙殖民地里。





1. “刚果自由国”的强迫劳动

在作为比利时国王利奥波德二世“私人采邑”期间（1885～1908），刚果人民受到人类历史上罕见的残酷待遇，被迫服苦役。起先规定每人一星期劳动40个小时，后来又改为每月劳动25天。劳动的内容是去阴暗潮湿的热带森林寻找象牙和橡胶。象牙和橡胶是当时国际贸易中两项极其珍稀的商品，价格非常昂贵。他们强迫工人完成采集定额，如果工人交纳的象牙和橡胶没有达到所需要的数量，就要受到截肢或枪决的惩罚。殖民当局还在有的森林里设立了集中营，非洲人在集中营里忍饥挨饿，过着牛马般的生活，经常被折磨而死。据说利奥波德的殖民统治共葬送了500万到800万人的生命。

2. 葡属殖民地的强迫劳动

在葡萄牙殖民地里，强迫劳动也很普遍，而且名目繁多，有惩戒性劳动、义务劳动、契约劳动、强制性劳动、出口劳动，等等。义务劳动首先在安哥拉执行。葡萄牙殖民当局发布通令，规定在葡属殖民地里，每一个身强力壮的非洲人都要为宗主国，为某一殖民公司劳动6个月。被征调的劳工一般都像被贩卖的奴隶一样，用铁链或绳索把他们牢牢地捆绑在一起，送往集中营。劳工待遇极低，规定每人每天给3～5个埃斯库多。在劳动中，劳工稍有不顺从的表现，就会遭到葡属殖民地普遍采用的特殊刑具“帕拉马托拉”的责打。这是一条坚硬的板状物，顶端是一块圆的木板，木板两面挖了若干圆锥形的孔穴。施刑者用力猛击受刑者的手掌心，手掌的肌肉由于沉重的打击而被血淋淋地吸进刑具的孔穴里。年轻人，即使是身体很棒的小伙子，据说经不住打上100多下，就会惨死在刑具之下。另一种惩罚是把他们送往离西非海岸200多公里的圣多美和普林西比两个岛屿去服苦役。那里是人所共知的“死亡岛”，被送去的人一般有去无回。

葡属殖民地还有一种独特的盘剥殖民地人民的办法，即把大批被征调来的劳工送往国外去劳动，换取外汇。仅南非一个地方每年要定期从葡属非洲输入50万人。

被征调来服苦役的人生活都是极其悲惨的。安哥拉一位高级官员不得不承认服苦役的劳工们的生活还不如一头牲畜。他说：“在奴隶制度下，土著人毕竟还是被当作牲畜买来的，其主人要他保持像牛马一样的强壮。但在此地（安哥拉），土著人不是买来的，他是从国家手中雇来的，尽管他被称作自由人。他的雇主根本不关心他是病是死，只要他干活，因为他生病或丧了命，雇主不过再要一个罢了。”

三 对非洲人民的精神毒害

西方殖民主义者打着把“非洲引向文明”，为非洲开创“自由和文明的新时代”的旗号统治非洲，实际上是想永久地占领非洲，不仅占领非洲人的土地，而且要吞噬非洲人的灵魂，实现非洲人的异化。

（一）非洲固有的文化教育

非洲有悠久的历史和灿烂的文化。只是由于西方殖民主义者的入侵才损害了非洲的肌体，伤了非洲的元气，造成了非洲落后的面貌。即使如此，在19世纪殖民主义者入侵前，也不能说黑非洲全是野蛮、未开化的民族，黑非洲仍然有它自己独特的传统教育和文化。例如，在黑非洲，当一个人长到“即将成年”的时候，都要在村子里集中受训。有的只有几个星期，也有的长达几年。为了培养社会需要的各种专门技术，许多村子里都开办了培养学习技术的学校，例如木工、铸铁工、泥瓦工、皮革工、烧瓷工和成衣工等。在达荷美、卢旺达和祖鲁人的地区，还比较早地设立了军事学校。在学校里还开设了历史课，让学员了解当地的历史和历届执政者的光辉事迹。在西苏丹和东非海岸都先后出现过一小批文化名人。马里的廷巴克图大学更是闻名于世的著名大学。

（二）西方殖民主义者的教育

西方殖民主义者统治黑非洲后，开始，他们并没有引进正规的学校，而只是把殖民前的学校充实一下，着重的依然是那些不正规的教育，培养一些能充当殖民政府内最低级的公务员和行政管理人员，向他们灌输一种适应顺从欧洲人的思想意识。逐渐地，他们也开办一些学校。葡萄牙、比利时、意大利和西班牙等殖民地里，只开办少量的初级学校，中学很少，而且就在这些小学校里，每年因各种原因被学校当局强令退学的学生很多，约占学生人数的一半。

在英、法的殖民地里，在第一次世界大战后，为加强殖民统治的需要，开设有中学和大学。特别是英国，开办的大学比较多。例如尼日利亚的伊巴



丹大学、阿希姆泰—雅巴学院，苏丹的喀土穆大学，乌干达的马凯雷雷大学等。值得注意的是他们的教育内容。几乎在所有殖民者开办的学校里，讲授的都是殖民国家的历史、地理，而很少是有关非洲的。在地理课中谈到山脉和河流时，只讲阿尔卑斯山和莱茵河，而非洲的山脉和河流却只字不提。讲历史时，只讲1588年英国大败西班牙的无敌舰队，而对同一年，英国人霍金斯因偷偷地捕捉几个非洲人送回英国，而被英国伊丽莎白女王封为爵士一事闭口不谈。在法国殖民地里，他们教学生背诵的是："我们的祖先是高卢人，我们有一双蓝色的眼睛"，还着重介绍拿破仑，让学生们相信"拿破仑是我们了不起的将军"。

（三）同化政策

在法国、比利时和葡萄牙殖民地里，一般都把学习殖民国家的语言作为最重要的课程。很多葡属殖民地学校，学习葡萄牙语几乎是学校内惟一的课程。葡萄牙和法国一样，明确殖民地教育要全面贯彻"同化"政策，推行"同化人"制度，宣扬这是为殖民地人民开创一条由"土人"上升为"文化人"，由"黑种人"变成"白种人"的道路。比利时人也采用同样的制度，只是他们把同化人称为"受过教育的班图人"或者"从野蛮走向文明的人"。同化人必须具备的主要条件是：必须能流利地听、说、读、写殖民国家的语言。因此学校里就把学习外语放在首位。他们还教育非洲人用刀叉吃饭，穿三件式套装，改用欧洲人的姓名。总之，他们要让非洲人完完全全地忘掉自己的国家、自己的祖先，甚至自己的身份，尽管在经济上仍然不能取得同等的待遇。这也就是说他们要让非洲人世世代代为殖民统治者服务，当他们驯服的奴隶。

第二节 非洲人民的反抗

从19世纪末到20世纪初，随着西方国家殖民统治的建立，在难以忍受的殖民压迫下，非洲掀起了反抗殖民统治的斗争。斗争的烈火几乎遍及整个黑非洲。

一 规模大、持续时间长的斗争

这样的斗争在东北部有苏丹的马赫迪起义（19世纪末，前后约18年）；在东部的有乌干达地区国王卡巴雷加和姆万加领导的抗英斗争（1891～1903），坦噶尼喀人民的抗德斗争（包括1891～1898年的赫赫族抗德战争和1905～1907年的马及马及起义）和索马里哈桑发动的反抗英国统治的斗争（1899～1921）；在南部有马达加斯加人民的抗法斗争（1895～1915）。

以上所举都是非洲著名的反对殖民主义统治的斗争，有些斗争不仅闻名非洲，而且还使西方国家大为震动。尽管非洲人缺少枪支弹药，但他们的领导人在斗争中表现出来的机智灵活，人民在作战中的英勇无畏，使敌人也为之赞叹不已。仅举几个例子就可以看出非洲人民反抗殖民统治的激烈程度。

（一）索马里人民的武装反抗（1899～1920）

这次反抗的领导人穆罕默德·阿卜杜拉·哈桑出生于索马里一个伊斯兰教长家庭，本人也获教长称号。由于宗教活动，他有机会游历了许多地方，目睹了殖民统治所造成的恶果。他通过布道并用诗歌方式启发索马里人民的觉悟，号召他们消除部落分歧，团结起来，反对外来统治。1899年他组织起人民武装，对殖民主义者进行"圣战"，得到索马里人民热烈的响应。英国殖民当局一再召募雇佣军进行"清剿"，但这支人民武装以游击战的方式机动灵活地打击英国殖民主义者。它袭击英国的据点，切断侵略军的供给线，并两度占领离英国统治中心柏培拉仅100多公里的布拉奥。英国、意大利组成的联军也奈何他不得。殖民主义者对哈桑闻风丧胆，给他起了"疯狂的毛拉（伊斯兰教神学家）"的外号。英国侵略军在其打击下，曾在1910年不得不从内地撤至沿海。

但殖民者在撤退前，把武器散发给投靠他们的部落酋长们，挑动他们起来反对人民武装。第一次世界大战结束后，英国殖民军卷土重来。1919年英国对这支武装力量发动了陆海空联合攻势。抵抗力量的中心塔列赫遭到狂轰滥炸，起义军损失惨重。1920年2月塔列赫被占，哈桑被迫率部转移至欧加登。不久哈桑因病去世，这支坚持了20年的人民武装，才为英国殖民军摧毁。

（二）坦噶尼喀的马及马及起义（1905～1907）

德国帝国主义者对东非的统治激起今坦噶尼喀境内各部落的强烈反对。在德国建立殖民统治的过程中，德属东非各地举行过规模不等的人民起义。其中以1905年爆发的马及马及起义的影响为最大。爆发起义的直接原因是由于德国殖民主义者强行占





领当地人的大量土地，推行棉花种植计划。失去土地的当地居民被迫在德国人的种植园内，在极端恶劣的条件下从事劳动。

人们在无法忍受中，听到了一种传说：农村医生恩格瓦勒拥有一种来自上帝的神药，服后可以使敌人的子弹变成水（“马及”为斯瓦希里语“水”的意思）。一说马及是一种神水，服后可以刀枪不入。

1905年7月，基尔瓦·基温杰附近一个德国种植园主强迫当地劳工延长劳动时间，激起了劳工们的愤怒，他们奋起反抗，拔掉棉苗，袭击种植园。这一反抗的星星之火在愤怒已久的坦噶尼喀人民中激发了一场熊熊烈火。短期内群众起义的烈火燃遍了从达累斯萨拉姆到基洛萨一线以南以及基洛萨至马拉维湖一线以东的广大地区。坦噶尼喀东南部各族人民都参加了战斗。起义者虽然人多势众，但是起义者的火绳枪、弓箭和长矛终究敌不住殖民主义者的现代化武器。德国又从本土派来了装备精良的援军。起义终于在1907年初被残酷地镇压下去。德军在所过之处实行惨无人道的焦土政策，至少有12万人死于镇压。

（三）西南非洲的赫雷罗人起义（1904～1907）

在西南非洲，游牧为生的赫雷罗人的土地大量为德国殖民者所侵占。到20世纪初被占土地已达2/3。在忍无可忍的情况下，赫雷罗人在大酋长塞缪尔·马赫雷罗的领导下举行了武装起义。战斗在1904年1月12打响。赫雷罗酋长和7 000名赫雷罗人参加了战斗。上阵的赫雷罗战士拖家带口，赶着畜群，而且只有1/3的人持有老式步枪，弹药也不足。但在开始的几个月内他们把德国殖民者打得晕头转向，只能退守沿海地区。后来德国派来了曾参加过八国联军侵华的冯特罗塔。他到任后对赫雷罗人进行了毁灭性的打击。他凭着在中国镇压义和团和在坦噶尼喀镇压马及马及起义的老经验，对赫雷罗人采取不分男、女、老、幼一律斩尽杀绝的政策。赫雷罗人难以抵御装备精良的德国军队，而步步后退。最后马赫雷罗率残部退人贝专纳（今博茨瓦纳）。未及撤退的被德军包围在沙漠中。德军在沙漠周围设封锁线，任何企图越过封锁线的人都被杀死，甚至前来求和者也被枪决。估计在三年多的起义中有6万赫雷罗人被杀或死于饥渴。仅仅是出于开发殖民地需要劳动力的考虑，后来的总督才请教会出面，设立收容所，最后接纳了1.2万名幸存的赫雷罗人。

二　其他方式的斗争

除上述大规模起义外，非洲人民还展开各种不同的方式，与殖民者进行斗争。最盛行的方式是消极抵抗，即拒绝与殖民者合作，拒绝遵守命令，有的则采取逃税、怠工、偷偷地毁坏公共财物或者外逃到殖民统治鞭长莫及的地方，以表达他们对殖民统治的仇恨。这一切都迫使殖民主义者付出了相当的代价。　　　　（吴秉真）

第四章　两次世界大战间非洲人民的反殖斗争

第一节　第一次世界大战与十月革命的影响

一　非洲人民被卷入世界大战

第一次世界大战主要是欧洲列强之间的战争，是以英法为首的协约国同以德国为首的同盟国之间的一场争斗，但是处于欧洲殖民统治下的非洲却也深深地被卷了进去。在这场战争中，非洲遭受战争的直接摧残，同时也从战争中汲取了有利于促进民族主义运动的思想。

第一次世界大战是1914年7月底爆发的，8月初，英国首先向东部非洲德国的殖民地发动进攻，不久，西部非洲和西南非洲都开辟了以英法等协约国为一方的同德国决战的战场。西方国家在非洲殖民地的军队人数很少，双方打仗主要依靠各自殖民地内征集的非洲人士兵。参加作战的非洲人超过100万，而帮助军队搬运给养的非洲民夫却3倍多于此，约四五百万。

在非洲的大地上，几百万非洲人在互相厮杀。他们为的是什么？开始时他们自己也不清楚，因为他们中绝大多数都是被强制拉来服兵役的。例如法属黑非洲殖民地里，法国规定所有20岁至28岁的





非洲人都有义务服兵役。战争开始后，又在此基础上大量征兵。这种征兵，实际上是野蛮地用暴力拉壮丁。法国昂古尔旺总督称此为“一场真正的对人的搜捕”，也有的法国人描述它为一种“新的奴隶贸易”。在英国，根据英国1915年义务兵役法规定，英属东非所有18～45岁的男子都要服兵役，以后这项法令又扩展到英国其他的非洲殖民地里。英国还在西非组成了“黑人团”，在南非纠集了5万名的非洲“劳动军团”，由英国军官率领辗转在东非、西南非各个战场。比利时、葡萄牙同样强征非洲人当兵或做民夫。

在此期间，欧洲人还向非洲人征税、征粮、征军用物资，并强迫非洲人从事修建工事、军营，维修道路、桥梁等，以保证战争能继续进行下去。非洲成年男子上了前线，充当炮灰，妇女儿童，甚至老年人也都被迫从事民夫等类最苦最累的活。他们自己耕种的粮食作物荒芜了，很多地方发生了饥荒；同时，繁重的劳动促成很多人得了病，又得不到治疗。1918～1919年黑非洲还发生一次大范围的流行性感冒，很多人感染后不治而死。

二 非洲人民的反抗

第一次世界大战期间欧洲殖民主义者在非洲的暴行激起了黑非洲人广泛的抗议。很多地方爆发了反抗欧洲人，要把欧洲人驱逐出去的运动。

（一）奇伦布韦领导的大起义

约翰·奇伦布韦是尼亚萨兰（今马拉维）浸礼会的一名教徒，后被送往美国教会学校接受教育，1900年回国，成为浸礼会的牧师。奇伦布韦领导的起义就是由于征召尼亚萨兰人去当兵而发动的。他在1914年11月26日致《尼亚萨兰时报》的一封信中说：“我们懂得我们是被迫在这场世界大战中洒出我们无辜的鲜血。……我们遭受的欺骗比世界上任何其他民族都要严重得多。”他在布道时公开号召群众用武装行动来对付白人野蛮的行动。他说：“我们宁愿死，不能活着受罪。”他呼吁非洲人拒绝参加战争，不要替帝国主义卖命。他愤愤地说：“让那些有钱人、银行家、显贵、大商人、种植园主和地主们去打仗，去送死吧！”1915年，他策划组织一次大规模的武装起义，同年1月27日～2月3日，英国和葡萄牙军队联合起来残酷地屠杀起义者。2月3日中午，奇伦布韦在战斗中倒下了，他被殖民警察残酷地杀害了。

（二）其他的斗争

非洲大陆掀起的反对征兵、征税等起义运动像波涛起伏的海浪似地一个接着一个。在尼日利亚，一战期间发生了六次大规模的武装起义，加里克·布雷德（又称以利亚第二）掀起了类似奇伦布韦的起义运动。罗得西亚的“守望塔运动”号召群众不要服从殖民当局的命令。南非非洲人国民大会向英国递交了抗议书。肯尼亚成立了反对白人社会享有土地特权的吉库尤组织。在塞内加尔、几内亚、科特迪瓦的法属殖民地居民则大量向邻近地区移民，有的逃入丛林，年轻人宁愿砍断自己的肢体也不愿到殖民军队去服役。抗议运动发展得十分广泛，但它们都遭到殖民当局的残酷镇压。起义者被鞭挞或当众被绞死，支持起义的酋长被流放或被囚禁，有的整个村庄被夷为平地。

三 战争的启示

第一次世界大战给黑非洲带来了深重的灾难，不过，另一方面，从奴隶贩卖时期就开始的黑人被宣传为“天生低人一等”的神话却被戳穿了。广大黑人同欧洲士兵一起参加战争，亲眼看见欧洲人并不比他们高明。非洲历史学家B.A.奥戈特说：“非洲士兵很快发现了欧洲人的弱点和力量的所在。在此之前，欧洲人一直被大多数非洲人奉为超人。……欧洲人并非万事通晓，这点已越来越清楚了。”很多非洲人从噩梦中苏醒过来了，他们头脑中开始出现了从未有过的自信和自负。正如英属西非国民大会的一位代表、塞拉利昂人F.W.达夫所指出的：“非洲各族人民被强制地违反自己的意愿，去干那些不符合他们最高利益的事情的时代已经一去不复返了。”基于这种坚强的信心，激发了非洲的民族主义者敢于向殖民当局正面地提出要求，指出在战争中非洲在人力物力方面作出了贡献，它应该在与本身有关事务中享有更大的发言权，殖民当局应该在社会和政治上实行改革。对非洲人的这类要求，殖民主义者无法回避，但他们往往在战争中表示承诺，战后却从未认真兑现诺言。

四 十月革命的影响

在第一次世界大战正在进行之际，1917年，俄国发生了十月革命，推翻了腐朽的反动政权，建立了苏维埃政权，人民当家作了主人。非洲与苏联相隔遥远，十月革命胜利的消息主要是从在欧洲的非洲人士兵和民工，以及在非洲的欧洲人士兵的口





中和他们出版的刊物中了解到的。西非和南非的人由于同欧洲人接触较多，比较早地听到了这个消息，社会上的反应也比较强烈。西非国家开始出现了一批以部族、民族为基础的反对殖民统治的民族主义组织。1920年，加纳、几内亚、尼日利亚和塞拉利昂的民族主义者共同组成了“英属西非国民大会”。法属西非也出现了“青年达荷美”、“青年塞内加尔”等政治组织。肯尼亚于1921年出现了“东非人协会”，后又组织了“吉库尤中央协会”。这些民族主义团体在后来的民族独立运动中都起过一定的组织和领导作用。

南非受到十月革命的影响要比非洲其他地方更为强烈，因为南非当时已经有一支庞大的白人无产阶级队伍，它同欧洲一些国家的无产者在政治上和组织上都有密切的联系。早在1915年，南非已成立无产阶级的革命组织国际社会主义者联盟。该组织反对参加一次大战，认为这是一场帝国主义之间的战争，号召南非无产阶级同世界无产阶级团结起来，“打倒战争”。该组织出版的《国际报》从1917年起就不断刊登俄国革命的消息。十月革命胜利后，南非的一批革命者宣布：“我们是南非的布尔什维克。”他们根据本国的情况，亮出了斗争的策略，即团结南非的无产阶级，开展斗争，争取自身的权利，推动世界革命运动的发展。国际社会主义者联盟还专门发布了一个宣言，号召“南非的工人们！……俄国劳动人民的事业就是你们的事业。全世界无产者联合起来！你们将得到整个世界！”1920年初，在约翰内斯堡诞生了共产主义联盟。1921年南非共产党成立。这些组织的成立，有力地推动南非地区的革命斗争。1922年3月共产党领导的约翰内斯堡、别诺尼等城市的工人举行了武装起义。南非反动当局残酷地镇压起义者，最后，起义被扼杀了，有1万余人被捕，许多共产党人在斗争中献出了生命。当然，南非白人工人的这次斗争，也包含着反对资方多雇佣黑人工人的种族主义因素，这成为南非白人工人前进中的一大障碍。

第二节 泛非主义运动的兴起

在两次大战间的非洲民族主义运动中，最令人注目的是泛非主义运动的壮大。

一 起源

“泛非”一词，意思是把非洲黑人与移居国外，特别是散居在美洲的黑人，当作一个统一的整体来认识。泛非主义的主要宗旨和口号是：“非洲是非洲人的非洲。”运动的起源，可以说早在19世纪末就已萌芽。1869年埃塞俄比亚在阿杜瓦战役中击败了强大凶恶的意大利侵略军，迫使意大利承认埃塞俄比亚的独立。消息传到世界各地时，埃塞俄比亚人民“压而不服”的精神深深地感动了各国人民，特别是移居在美洲的黑人知识分子。他们中有些人一再去埃塞俄比亚旅行，关心埃塞俄比亚在独立发展中的问题。例如海地人本尼托·西尔万，他是泛非主义最早的倡导者之一，在1889—1906年之间曾四次去埃塞俄比亚访问。威廉.H.埃利斯，一个古巴裔的美国黑人，于1903和1904年两次携带经济发展和美国黑人来此移民的各种计划访问了这个国家。

二 泛非大会的召开

1900年西印度群岛特立尼达的律师亨利·西尔维斯特·威廉斯在伦敦组织了一次泛非会议，与会代表来自美国、加勒比地区、南美和非洲。在威廉斯主办的大会以后，著名的黑人学者W.E.B.杜波依斯在欧洲的好几个首都召开了泛非主义者大会。第一届泛非会议在巴黎召开，与会者共57人，其中有12名代表来自非洲。大会要求巴黎和会“改变非洲的现状，如有可能让非洲各族人民也实行自决”。1921年8月和9月，第二届泛非大会先后在伦敦、布鲁塞尔和巴黎举行，出席大会的代表共113人，其中有41人来自非洲。会议要求落后民族在别人监护下实行地方自治，直到实行完全自治，并要求各族之间应绝对平等。1923年底，第三届泛非大会在伦敦和里斯本召开，代表来自11个国家和地区，会议决议除重申上届会议的要求外，还提出非洲人有管理本地区、拥有土地资源和参加法庭陪审的权利。决议宣布，如果不能实现上述要求，黑人有权以武装自卫来反对白人的武装镇压。1927年，第四届泛非大会在纽约召开，出席大会的代表共208人，他们来自13个国家和殖民地。会议除重申上届会议决议外，还提出对非洲儿童进行现代教育和为非洲人的利益而开发非洲的主张。

三 杜波依斯的影响

著名黑人活动家杜波依斯亲自主持了上面的会议，他被尊为“泛非运动之父”。杜波依斯是一位杰出的黑人领袖，他一生从事于争取黑人权利的斗



争。1868年他出生于美国马萨诸塞州大巴林顿城。他的祖先是自由黑人。他曾在费斯克、哈佛和柏林大学受教育。1909年美国全国有色人种协会（当时称全国黑人委员会）在纽约成立，杜波依斯被选为这个协会的领导人，并长期担任协会机关刊物《危机》月刊的主笔。协会的斗争口号是：争取非洲各族人民实行自决。杜波依斯用了至少30多年的时间大体确定了黑人总的斗争路线，引导黑人在争取权利的斗争中取得了辉煌的进展。

杜波依斯使非洲参加了美国全国有色人种协会的活动，在非洲以及非洲以外的黑人知识分子中起了较大的促进团结和教育的作用。美国黑人以及黑非洲知识分子例如恩克鲁玛、肯雅塔等许多优秀的人物都团结在杜波依斯的周围。他出席了各种国际会议，大声疾呼地促进世界舆论注意到非洲大陆的问题，并把黑人民族的事业突出地摆在全世界面前，有力地推动了非洲人民反对殖民主义斗争的开展。

四 加维及其"回到非洲去"运动

泛非主义运动在发展的最早阶段就存在几个派别，他们总的口号大致相同，但斗争和执行的方法不同，其中最重要、影响最大的是加维运动。它的创始人是马库斯·加维。他1867年出生于英属西印度群岛的牙买加。他做过印刷工人，很早就对黑人问题发生了兴趣。1914年他在牙买加成立了世界黑人进步协会，后来，当他遍游美洲各地后，决定把协会的总部设在纽约。加维担任这个协会的总干事。世界黑人进步协会第一次代表大会发表了《权利宣言》，宣布"世界黑人拥有非洲的自由；根据欧洲属于欧洲人和亚洲属于亚洲人的原则，我们也要求非洲应当属于当地和在外的非洲人"。协会的机关报是《黑人世界》。据加维自己宣布，协会在世界各地有400万会员，其中在美国的有200万。这是一个有争议的数字，反对加维的黑人嘲笑这个数字。但不管他的协会拥有多少会员，不可辩驳的事实是，确实有很多黑人，特别是基层的黑人衷心拥护加维。原因是他关心黑人，他对黑人的不公正遭遇提出了最强硬的抗议。

加维的中心政治口号是"回到非洲去"。他认为，在黑人占少数的国家里，他们是不可能得到公正待遇的，他们必须迁回非洲，这是他们世世代代的家乡。这个政治口号深深地吸引了广大基层黑人群众。两次世界大战之间的年代，正是美洲特别是美国黑人最艰苦的年代，残酷的私刑和种族暴动很普遍，三K党的恐怖到处弥漫，"回到非洲去"运动无疑对黑人起了很大的作用，它打动了那些被压迫、被侮辱的黑人的心，同时也表达了黑人对土地和自由的向往，符合黑人渴望迁离美国南部的一贯愿望。因此，在每一个黑人聚居的地方，都熟悉加维的名字。甚至连后来担任加纳总统的恩克鲁玛也表示，当他还在美国留学的时候，任何著作都没有加维的《哲学与主张》（1923年版）对他的影响更大。

加维对社会底层的黑人群众，不论在非洲或非洲以外，影响尤其巨大，都起了很大的泛非效应。他领导的"全球黑人促进协会"成了广大非洲和美国黑人之间的组织纽带；他主持的《黑人世界》报一度成为最受非洲黑人欢迎的报纸。曾任肯尼亚总统的肯雅塔回忆说："1921年时，肯尼亚很多民族主义者不识字，他们围在一个朗读《黑人世界》的人周围，一篇文章听两三遍，然后……穿过森林，奔向不同的道路……又把整篇内容小心翼翼地背诵给……渴望得到某种理论的非洲人。这种理论可以把他们从奴隶意识中解救出来。"

但是，加维运动到20世纪20年代初就开始衰落了，主要原因是加维放弃了争取黑人权利的要求，集中全力实现他的大规模回到非洲去的梦想。1919年，他组织了黑十字航运贸易公司，后来又组织了黑星轮船航运。公司组织了几次开往欧洲和非洲的航行，把黑人运送回非洲去。但是由于定居的代价过于昂贵，黑星轮船航运失败了，整个企业也于1922年4月1日宣告破产。他的事业也垮了。后来他自己也放弃了他以往一直追求的争取黑人社会平等的斗争，提出了一个相反的口号，即"黑人必须忠于他们居住的一切国家"。20世纪30年代后期，他领导的世界黑人进步协会分裂成许多派系，产生了一系列小团体，如埃塞俄比亚和平运动，第四十九州运动，等等。1940年他死于伦敦。

第三节 民族独立斗争的发展

第一次世界大战使长期受压迫与奴役的黑非洲人通过参加战争，打开了眼界，开始认识到自身的力量和价值，而俄国十月革命则有力地鼓舞了他们这种刚萌发出来的信心。泛非主义运动更使他们提





高了觉悟，找到了斗争的道路和方向，使整个非洲走向解放与统一。两次大战期间的民族独立运动与第一次世界大战不同，它已不只是停留在反对殖民统治中的强迫劳动与苛捐杂税等作出的逃跑等消极反抗，而开始有组织地行动起来。这种行动首先表现在黑非洲的一些掌握一定文化的知识分子，他们中很多人去外国留过学。他们突出的行动是成立许多团体，包括青年组织、部族组织和协会，出版报刊，向全世界申诉非洲遭受殖民统治的深重苦难。这种组织在20世纪整个20年代都很活跃。

一　英属西非

这个时期英属西非出现的民族主义组织比较多，最引人注意的民族主义组织是英属西非国民大会，它是一个跨国别、联系各地区的民族主义政党，是在黄金海岸（今加纳）的律师和知识分子海福德和尼日利亚的阿基万德·萨维奇博士共同努力下创建的。它宣称成立的目的是“促进英国国旗下的英属西非政治体制的发展……最终保证在其境内实现民有、民治、民享的政府，保证人人机会平等，为了人民而维护人民的土地”。1920年3月，英属西非国民大会在阿克拉举行第一次会议，参加者有来自尼日利亚、黄金海岸（今加纳）、塞拉利昂和冈比亚的代表。会议向英国建议在该地区进行宪政改革、司法改革、教育改革和卫生医疗事业的改革。大会后来又在塞拉利昂的弗里敦（1923）、冈比亚的巴瑟斯特（今班珠尔，1925）和尼日利亚的拉各斯（1930）举行过会议，并在西非各主要地区成立英属西非国民大会分会。在20世纪整个20年代，西非国民大会都十分活跃，引起非洲、伦敦，一直到遥远的西印度群岛的广泛注意。1930年海福德去世，大会走向低潮。

英属西非尼日利亚共和国第一任总统恩纳姆迪·阿齐克韦在当时也是一位积极传播民族主义思想的人。他1934年从美国求学回国，就投入出版进步刊物的工作。他同塞拉利昂的华莱士、约翰逊等人一起创办《非洲晨邮报》，1937年又去拉各斯出版《西非向导报》，他自任总编辑。后来他又在卡诺、伊巴丹等地创办了《尼日利亚发言人》、《东尼日利亚卫报》、《彗星日报》、《南尼日利亚卫报》，组成齐克新闻社。这些报刊吹响了反对殖民主义的号角，在青年人中激起了强烈的民族感情和革命热情。曾任加纳首任总统的克瓦米·恩克鲁玛，当时年纪很轻，他就是这些报刊的忠诚读者。

二　法属西非

这个阶段对法属西非有影响的主要也是从海外归来的几位知识分子。布莱塞·迪阿格内于1914年成为塞内加尔的第一个进入法国众议院的黑人议员。他坚决主张争取非洲人的选举权，鼓吹平等和尊严。1914年，为了联合达喀尔和圣路易的各个部族组织，他创建了共和社会党，这是当地最早出现的一个政治组织。另一位是曾任塞内加尔总统的列奥波尔德·塞达·桑戈尔。他1933年加入法国籍，在法国取得法国文学博士学位。1934年他同马提尼克的埃梅·塞泽尔等人一起创办了《黑人大学生》杂志。他们将留法的非洲留学生组织起来，利用刊物讲坛为黑人权利辩护。桑戈尔虽然自己已取得很高的学历，但由于他是黑人，他在法国也经常遭受白人的辱骂和殴打。他经受的这种屈辱使他痛心、愤慨、终生难忘。他怀疑“西方文明”，更加眷恋非洲故土，从而开创了恢复“黑人传统精神”的活动。塞泽尔首次提出“黑人传统精神”一词，桑戈尔提出要自豪地看待这种传统精神。他们认为非洲和非洲以外地区的黑人都有丰富多彩的文化传统，它不仅是黑人的精神财富，也是促进白人文化发展的重要因素。桑戈尔正是通过创建“黑人传统精神”的学说，开始了他早期的民族主义活动。

三　东非

在东非地区，1919～1935年期间，宗教抗议运动明显地在继续发展。它深深地表达了当地人民对殖民统治的失望与不满。群众中流行比较广、信徒众多的有两种宗教抗议运动：一是千年至福运动，带头人是恩东耶·瓦·考提，他自称是先知，预言千年至福的太平盛世和救世主即将降临。在这个新时代开始的时候，欧洲人即将被赶走，随后，人间将像殖民主义来到之前那样美好。二是对“蒙博”（传统的湖神）的膜拜，它植根于卢奥人和阿巴古西人对殖民当局的仇恨。1914年通过一个卢奥人先知莫西·武奥德·阿乌马的传播，开始在古西人中间出现。这位先知预言“所有白人将很快离开基西，在那以后，当地人将和平地拥有他们的土地”。这些运动后来都遭到殖民当局的迫害、镇压和禁止。

这一地区新的政治组织主要是由新兴阶层，即



一些在教会学校上过学的人组成。他们大多是社会上的教师、传教士、职员和工匠。他们组织了各种协会作为对殖民当局暴行的一种抗议。成立最早的是青年布干达协会，以后在农村中又有青年卡维龙多协会。而比较出名的是几个政治团体：1919 年出现的温和的吉库尤协会，1921 年出现的较激进的东非人协会，1924 年成立的吉库尤中央协会。后者是其中最著名的一个。这是一个反映农村地区吉库尤人不满情绪的运动。主要领导人是约瑟夫·康埃塞和詹姆斯·贝乌塔。协会的主要目标是“夺回欧洲人从我们手中夺走的土地”。1927 年协会邀请乔莫·肯雅塔担任协会总书记。肯雅塔就任后，创办了一份吉库尤语的月刊《调解者》，呼吁吉库尤人要为他们自己的文化遗产而自豪。1929 年后他一再出使英国、德国等地，为土地、选举等问题代表吉库尤中央协会向英国政府请愿，并出席各种国际会议与黑人会议。肯雅塔在国外 10 多年，到第二次世界大战后 1946 年才回国，在国内掀起了一个文化复兴运动。而他自己也从一个只关心本部族命运的人，发展成长为一个为整个非洲的自由和解放而奋斗的民族主义者。

四 中南非

这一时期也开始出现了政治组织，甚至出现了政党。南非资本主义发展比较早，工人多，工人运动蓬勃发展，罢工斗争此起彼伏，它在反对殖民统治的斗争中，不仅在这个地区甚至在整个黑非洲，都站在运动的最前列。俄国十月革命胜利的消息，南非《国际报》最早发布了这个新闻。1919 年出版的《布尔什维克报》不断报道各国革命的消息。1921 年 7 月 29 日南非的几个革命组织联合成立了南非共产党，威廉·安德普斯担任党的总书记，泰勒为主席。它号召黑人和白人工人联合起来，推翻资本主义制度。

在整个南部非洲，这一时期除了古老形式的农民起义和非洲基督教会运动外，还出现一种不以部族群体为基础的非洲人政治组织，它们是一些由非洲社会精英和工人阶级组成的组织。最重要的一个是成立于 1912 年，当时称南非土著人国民大会的组织，1925 年改称为非洲人国民大会。成立之时，它是作为南部非洲英属地区所有国家非洲人的组织。参加成立大会的有来自南北罗得西亚（今津巴布韦和赞比亚）、巴苏陀兰（今莱索托）、贝专纳（今博茨瓦纳）和斯威士兰各地的代表。会议强烈谴责一切形式的种族隔离，要求从宪法上保证全体居民不分肤色一律平等，并号召南非非欧洲人各部分的人士更紧密地进行合作，它为在南部非洲建立反对种族主义的统一战线迈出最早的一步。会后，南部非洲、中部甚至东部的国家都出现了与非洲人国民大会相类似的组织。

在南部非洲其他国家，非洲人的政治组织也发展很快。例如在尼亚萨兰（今马拉维），在第一次世界大战前夕，出现了第一个“土著人协会”。20 世纪 30 年代初，此类协会在各大城市就组成了 15 个之多。当年侨居海外的 1966 年任马拉维总统的卡穆祖·班达，与这些协会也保持经常联系。在北罗得西亚（今赞比亚），第一个“福利协会”成立于 1923 年，它是按照尼亚萨兰同类组织的模式组成的，创建者中有肯尼思·卡翁达之父戴维·卡翁达，此后，协会在很多地方涌现。在南罗得西亚（今津巴布韦），新型的政治组织也在战后初期组成。罗得西亚班图选民协会在 1923 年成立，以便为非洲人谋取更多的选举权和讨还被抢走的土地。在与南非联邦紧密相连的英国保护地巴苏陀兰、贝专纳和斯威士兰，反殖民主义的力量与非洲人国民大会联系密切。巴苏陀兰最活跃的组织是“贫穷者同盟”，这个组织的社会基础为农民，在两次大战之间时期政治上起着重要的作用。

五 葡属、比属殖民地

在葡属殖民地安哥拉和莫桑比克，在比利时殖民地比属刚果等地，殖民当局政治上控制得比较严，不过城镇和乡村爆发的起义运动仍时有所闻，特别是宗教形式的反抗运动。比属刚果出现两个大的独立教会运动：非洲守望塔运动，和以一位比属刚果农民西蒙·基班古为名的基班古运动。莫桑比克的独立教会运动也发展很快，很多地方都自己成立非洲人的独立教会，而且它们都具有明显的政治色彩。安哥拉也不断出现新的政治组织，如：非洲国民联盟、安哥拉本地人协会，等等。但后来它们都在殖民当局的无情镇压下变质了，或者消失了。在当地影响比较大的是安哥拉和莫桑比克联合组成的非洲人联盟。葡属非洲殖民地在里斯本的侨民也成立了非洲联盟，这是葡属非洲殖民地最早创建的民族主义政党之一。

总之，两次世界大战间的 20 年中，非洲人民





的反对殖民主义斗争有其鲜明的特点。在这期间，首先，黑非洲涌现了许多政治组织、团体和民族主义政党，这在黑非洲历史上是没有的。其次是黑非洲第一代的政治运动领导人正在斗争中成长。他们大多是民族知识分子，怀着对殖民统治的强烈不满，积极地参加了反对殖民主义的斗争。他们为第二次世界大战后独立运动的发展奠定了基础。不过，当时他们一般都未明确提出独立的要求，也未断绝同殖民主义的关系。他们的活动比较集中在出版刊物方面，在报刊上揭露殖民统治的罪恶，要求殖民当局进行改革，唤醒民众进行反抗。

（吴秉真）

第五章　二战及战后非洲民族独立运动的空前高涨

第一节　第二次世界大战和非洲民族独立运动

一　非洲对战争的支援

第二次世界大战与第一次世界大战不同。首先，是性质不同。第一次世界大战是帝国主义之间的战争，而二次大战则是各国人民民主力量与法西斯势力之间的战争。因此，战争的规模、范围都比一战要广，时间也延续得更长。其次，大战期间，非洲广阔的北非和东北非都是重要战场。在非洲领土上的军事行动，从 1935 年意大利入侵埃塞俄比亚开始，至 1943 年法西斯最后被驱逐出非洲为止，就长达 9 年的时间。这期间，非洲有 150 万人参加了战争，200 多万人从事后勤运输和建筑军事工程等工作。千百万非洲人民更是在后方夜以继日地劳动生产，支援反法西斯战争。另外，非洲虽然不是主要的参战国，但它的战略地位和丰富的物产，却成了主要参战国双方争夺之地。轴心国家要巩固它在欧亚两洲的地位，实现统治世界的野心，就想方设法要控制非洲；英美等国则把非洲看成是保卫欧洲通向东方的战略要地。因此，从二次大战一开始，英美等国为了争取殖民地人民的支持，对殖民地的政策发生了某些引人注目的变化。1941 年 8 月，美英两国首脑罗斯福和丘吉尔，联合发表了《大西洋宪章》，强调要“尊重各民族自由决定其所赖以生存之政府形式的权利”，指出国家不论大小，在国际事务中，都应享受平等待遇。当时“自由法国”领导人戴高乐也作出了要改善殖民地人民政治、经济情况的诺言。这些表示对推动二次大战后非洲民族独立运动的发展也起了一定的作用。

二　非洲在战争中的发展

黑非洲经过第二次世界大战的洗礼，在各方面都取得了长足的进步。

（一）经济得到发展

黑非洲经历了二次大战后，社会经济发生了巨大的变化。在战争中，随着战争的不断扩大，军事上的需要日益增多，殖民主义者不得不对非洲放松某些限制，不得不允许乃至鼓励非洲本地某些经济部门的加快发展计划。因此，非洲各国工业总的情况是生产增长了。战时非洲交通运输出现了新的气象。非洲的海运、空运以及陆路交通都发展起来了，这就有利于加强非洲内部的各种联系，逐步改变黑非洲封闭落后的面貌，加快民族独立的步伐。

（二）阶级结构发生变化

社会经济的发展促使非洲社会阶级结构发生变化。工业的发展，使大战期间非洲无产阶级的人数大大增加了。据不完全统计，大战结束后不久，非洲共有工人 1 000 多万人，比战前增加 50％左右。工人不仅数量上增加了，在素质上也发生了变化。其表现为经常性的熟练工人数目增多，零工人数的比重减少了。由于军事上的需要，殖民者不得不放松对非洲人学习和掌握各种技术的限制。同时，战争也把大批非洲农民从偏僻的乡村中拉了出来，其中不少人参加了无产阶级的队伍。无产阶级队伍的扩大，虽主要是为了满足战争的需要，但也使殖民主义者感到不安。他们惊呼：非洲无产阶级的成长和壮大，将造成社会“危机”。

（三）知识分子队伍的成长

战争年代里，非洲知识分子的队伍也成长得比较快。这一方面是由于战争造成了各种专业人才的缺乏，另一方面西方国家也希望能培养出一部分与



自己"合作"得比较好的非洲人。因而在战争期间，西方的殖民国家除扩充原有的学校外，还新建了大学、研究院等。更重要的是在两次大战之间，黑非洲民族知识分子的觉醒。泛非主义思想深入到很多受过教育、有知识的青年一代的脑海里。在二次大战期间，泛非运动继续以分散的小规模活动的方式发展着。

在西印度群岛的著名黑人学者乔治·帕特莫尔、肯尼亚的民族主义者乔莫·肯雅塔等人的发起下，在英国的非洲留学生联合起来，建立了统一的政治组织——泛非联盟。在美国和加拿大的非洲留学生则联合建立了美国加拿大非洲学生协会。领导人是黄金海岸（今加纳）的恩克鲁玛。

值得注意的是，从这时开始，泛非运动的领袖不再仅仅是非洲大陆之外的黑人知识分子，一些来自非洲的知识分子逐渐起着重要作用。二次大战刚结束时，1945年10月在英国曼彻斯特举行的第五次泛非会议的组成就是一个明显的例子。大会由杜波依斯任主席，黄金海岸的恩克鲁玛和帕特莫尔共同担任责任秘书，肯尼亚的肯雅塔掌管会务工作。在大会筹备阶段，负责筹备工作的秘书处中，有一半人来自非洲。大会参加者共200人，非洲代表占很大的比例。第五次泛非会议确立了非洲必须摆脱帝国主义控制、争取政治和经济自由的斗争纲领，这在过去是没有的。

第二节 埃塞俄比亚抗击意大利侵略的斗争

在第二次世界大战中，对黑非洲来讲，埃塞俄比亚抗击意大利法西斯的英勇斗争具有特别重大的意义，它明显地提高了非洲人民的觉悟，更加坚定地要求民族独立。

埃塞俄比亚是黑非洲最古老的国家，它的名称来自古希腊语中的"晒黑"和"脸"两个词，即人民有着同黑非洲绝大多数人一样的晒黑的脸。它历史悠久，土地肥沃，高达1.6公里的高原被翠绿的树林、峻峭的山岭所环绕。这些高山形成一座使埃塞俄比亚人能够抵制外来侵略的天然屏障。但到1935年，埃塞俄比亚的独立受到了考验，结果，它被意大利所征服。埃塞俄比亚在战争中受到严重的创伤，国土沦陷了。

一 意大利蓄谋已久

1885年开始的帝国主义瓜分非洲的狂潮中，埃塞俄比亚在阿杜瓦一役中挫败了意大利殖民主义者的入侵，成为黑非洲惟一保持政治独立的国家。但意大利并不甘心，它的军人也一直在叫嚣："为了国家的荣誉，有必要去掉阿杜瓦伤疤，可耻的伤疤"。

意大利的军事行动在二战前就开始了。1934年底，埃塞俄比亚的亚瓦尔地区被意大利军队占领了，这件事情遭到埃塞俄比亚警卫部队的干预。1934年12月5日战斗就爆发了。意大利出动了一辆装甲车和一些飞机，而埃塞俄比亚警卫部队却没有武器，士兵们赤手空拳地反复攻打这辆装甲车，最后，埃塞俄比亚人遭到严重伤亡，被迫撤退。

二 西方的纵容

埃塞俄比亚皇帝海尔·塞拉西得悉这一事件后，就要求意大利把这一争端提交国际仲裁。意大利拒绝了这个要求。1935年1月，埃塞俄比亚正式向国际联盟提出控诉，而国际联盟却百般进行拖延。最后国际联盟竟告诉埃塞俄比亚说：应该根据埃塞俄比亚—意大利条约来解决争端。实际上这是在牺牲埃塞俄比亚而满足意大利对领土的要求。当时的背景情况是，西方大国英、美、法等害怕意大利投入德国的怀抱，从而打乱了欧洲列强之间的平衡，决定牺牲埃塞俄比亚的民族独立来安抚它。

三 军事力量对比悬殊

埃塞俄比亚的武装力量十分单薄，它的武装部队是由地方上的封建民团、中央政府军队和海尔·塞拉西本人的常备军组成。其中除后者共约近万名军队是用现代方法训练和用现代武器武装的外，其余的都没有经受过训练。而意大利却有一支在装备上和给养上拥有巨大优势的军队。军事力量的悬殊，再加上西方的纵容，1935年10月3，墨索里尼不经过宣战便电令意大利军队，要他们当天从意大利在非洲的殖民地厄立特里亚和索马里进攻埃塞俄比亚。

四 战争过程

埃塞俄比亚的独立战争分三个阶段进行。

（一）阵地战（1935.10~1936.5）

战争一开始，海尔·塞拉西清楚地知道，他无法击败在装备上、技术上占有优势的意大利军队，但是埃塞军队凭着勇敢、凭着爱国热情还是沉着应战。海尔·塞拉西应战的时候就宣布说："我，为了埃塞俄比亚的独立，将毫不犹豫地洒尽我的鲜血。"





另一方面，他仍希望得到外界的援助。但是他的士兵没有武器，很多人只用刀剑武装起来。面对敌人的飞机、坦克，士兵们只好白天躲在山洞里，晚上袭击。但是灭绝人性的敌人使用毒气，甚至还使用芥子气，使作为天然防空洞的山洞也被致命的芥子气所掩没。最后他们终于采用集团作战的方式，开展阵地战，其中最大的一次是著名的梅丘战役。海尔·塞拉西同士兵一起，在梅丘一连坚持了几天的战斗，但毕竟他们只有有限的武器，没有多久，他忠诚的战士都阵亡和负伤了。他的近卫军几乎全部覆灭。阵地战遭到惨败。1936 年 5 月 2，海尔·塞拉西皇帝决定乘坐专车出国，向国际联盟紧急呼吁，并利用一切机会宣传埃塞俄比亚的悲惨遭遇。5 月 9 日，意大利宣布吞并埃塞俄比亚。

（二）坚持游击战

在被吞并后，埃塞俄比亚全国各地的爱国者奋起开展了轰轰烈烈的游击战争。他们中最有名的是自称“黑狮会”的爱国组织，塞拉西皇帝留在国内的代表伊姆鲁公爵是他们的领袖。当地的埃塞俄比亚基督教会也很活跃，他们支持和鼓励爱国者，很多神父为了祖国和自己的信仰而捐躯。到 1938 年，游击队已经控制了全国 4/5 以上的地区。1939 年，游击队已经发展到 40 万人。

（三）与盟军配合解放全国

1939 年，意大利对英国宣战，英国政府开始正式表示支持流亡中的海尔·塞拉西皇帝。这时，海尔·塞拉西秘密地离开英国，转辗到了苏丹。在那里，他受到非洲很多国家的支援。于是，他凑集武器和弹药，并集合在国外的埃塞俄比亚流亡者，组成一支在武器装备和作战经验等各方面都具有较高水平的军队。1941 年 1 月 20 日，海尔·塞拉西进入埃塞俄比亚。埃塞俄比亚内外结合，加上盟军的协助，到处响起了胜利的凯歌。意大利军队遭到埃塞俄比亚士兵的袭击和英联邦军队的追歼，损失惨重。1941 年 5 月 5 日，在 5 年前意大利侵占亚的斯亚贝巴市的同一天，海尔·塞拉西乘汽车进入首都。埃塞俄比亚抗击意大利侵略者的战争胜利结束了。

五　对非洲的影响

回顾当时，埃塞俄比亚确实是一个穷国、小国，但它是黑非洲惟一的独立国家，它有着光荣的战斗历史。可是意大利竟然在众目睽睽之下，侵占埃塞俄比亚领土，用炸弹、毒气残酷地杀害、折磨手无寸铁的埃塞俄比亚人民。这使全世界特别是非洲人民感到震惊。恩克鲁玛曾经回忆当时他是一个路过英国的学生，看到报纸上宣布“墨索里尼侵略埃塞俄比亚”的消息时，他写道：

> 一刹间好像整个伦敦城突然向我个人宣战了。接着有几分钟，我什么也不能做，……于是，我祷告将会有一天我能尽自己一份力量推翻这种制度。我的民族主义思想猛然高涨起来，为了完成我的目标，如果需要，我准备赴汤蹈火。

同样的情绪席卷了整个非洲。后来，许多事情说明，非洲由这个事件引起的震惊转而成为觉醒。它主要表现为以下两点。

（一）提高了对西方国家的认识

意大利对埃塞俄比亚的侵略，使非洲人民看清了帝国主义的嘴脸，初步认识到帝国主义是不能信赖的。1928 年意大利和埃塞俄比亚签订 20 年友好条约，但事过 6 年，1934 年意大利就占领埃塞俄比亚的土地，次年，就展开全面的军事进攻。埃塞俄比亚要求同意大利谈判，意大利拒绝；埃塞俄比亚警惕到意大利的侵略野心，向英法等国家购置军火，以作防备，英法不同意；埃塞俄比亚无奈，只好向国际联盟请求调解，国际联盟却装聋作哑，袖手旁观。1936 年 6 月 28 日海尔·塞拉西离开自己的祖国去日内瓦，他在日内瓦国际联盟全体大会上愤慨地说：

> 我是在捍卫所有正在受到侵略威胁的弱小民族的事业。曾经对我作出的诺言变成什么了？……上帝和历史将会记住你们的判断！

他的话吐出了非洲人的心声，也震撼了世界人民的良心。

（二）认识到真正独立的重要性

二次大战前，作为西方殖民地的许多非洲国家，饱尝殖民主义压迫与剥削的痛苦，迫切要求改善生活。他们不断抗议、罢工、游行示威，甚至造反，但他们绝大多数是要求改良，即改善殖民统治的管理，很少有人提到独立。可是，他们在二次大战中的所见所闻，特别是埃塞俄比亚遭遇的具体事





例，说明只有独立，才能彻底挖掉殖民主义的根子。埃塞俄比亚当时是一个独立国家，但它政治上独立而经济却受到英、法、意等国的控制，军事上缺乏统一领导，武器装备奇缺，因此它仍然得依靠西方国家，受西方国家的欺负。

非洲国家不再只是要求改良，它们开始要求独立！一个新的时代开始了。

第三节 战后黑非洲的觉醒

第二次世界大战结束以后，国际形势发生了根本性的变化，世界各个受侵略、压迫的民族争取独立解放的斗争风起云涌。亚洲很多殖民地国家摆脱了帝国主义的羁绊，获得了独立，黑非洲的近邻，北非的摩洛哥和突尼斯宣布了独立，阿尔及利亚也正在为争取国家的全部独立和解放而斗争。黑非洲长期生活在殖民统治下的苦难人民，终于也觉醒了。他们快步奔向独立的道路。在47个黑非洲国家中，第一个获得独立的国家是西非濒临大西洋沿岸的加纳。

一 加纳争取独立的斗争

加纳是西非的一个比较小的国家，当时人口只有400多万。独立时，加纳是世界上最大的可可生产国，也是世界最大的锰矿出口国。由于其盛产黄金，在西方殖民者葡萄牙、荷兰和英国先后侵人掠夺期间，曾被称为黄金海岸。独立时以西苏丹古国名改称加纳，以象征非洲历史的重新开始。

加纳的民族独立运动开展得比较早。第一次世界大战后，在西非很有影响的民族主义组织英属西非国民大会就是在那里发展起来的。

（一）恩克鲁玛及黄金海岸统一大会党

二次大战后，黄金海岸第一个具有现代意义的民族主义政党——黄金海岸统一大会党，于1947年成立了。该党的目标是“保证用一切合法手段，使控制和指导政府的权利，在尽可能最短时期内转到人民及其酋长手中”。1947年底，从英国返国不久的恩克鲁玛被邀请担任这个党的总书记。此后，恩克鲁玛就大力组织和发动群众，仅半年时间就在沿海地区建立了500多个支部。英国害怕反英力量的发展，逮捕了恩克鲁玛等统一大会党的领导人。不久，在群众的压力下，英国当局只得把他们释放。但是当局的镇压，使一部分人发生动摇，导致统一大会党的分裂。

（二）黄金海岸人民大会党的斗争及加纳独立

1949年6月，恩克鲁玛又成立新党黄金海岸人民大会党。该党成为黄金海岸民族独立运动的领导力量，斗争进人了积极行动的阶段。恩克鲁玛提出“马上实行自治”的口号，以此展开竞选。1950年1月人民大会党发动了一场以非暴力和不合作为基础的群众运动。全国爆发总罢工，英国当局横加镇压，恩克鲁玛再次被捕下狱。当时英国看到斗争形势对它不利，表示愿意让步，举行立法会议选举。1951年，黄金海岸举行了历史上第一次大选。恩克鲁玛被选为议员，英国只好把他释放出来。1952年3月，英国将行政会议改为内阁，恩克鲁玛任内阁总理，但政府实权仍掌握在英国总督手里。根据这种情况，恩克鲁玛指出，尽快使黄金海岸成为英联邦内的独立主权国家。这一主张得到全国人民的拥护。1956年6月举行了全国选举，人民大会党取得了70%的席位，获得了胜利。

1956年8月立法会议通过决议，要求在英联邦内实现独立。英国被迫同意黄金海岸独立，但还保留英国女王为黄金海岸的国家元首，由总督代行职权。1957年3月6，黄金海岸宣布独立，更名加纳。加纳是黑非洲第一个获得独立的国家，它赢得整个黑非洲和世界各国人民的热情欢呼，对非洲的民族独立斗争起了巨大的鼓舞与推动作用。当时的恩克鲁玛被人尊称为“非洲的尼赫鲁”，也有人称他是“当代的摩西”。

二 几内亚争取独立的斗争

在加纳独立的第二年，1958年10月，在法属黑非洲16个殖民地中，西非的几内亚又升起了第一面独立的旗帜。

几内亚过去是一个不为外界所熟知的小国，人口约300多万，但它敢于向法国这个殖民大国提出独立的要求；敢于拒绝法国把几内亚纳人法兰西联邦的“共和国宪法”，向法国总统戴高乐说：“不”。这样它就结束了长达70多年的殖民统治，获得了独立。

（一）二次大战的影响

第二次世界大战期间，成千上万的几内亚人被迫在法国军队里服役。几内亚人不知道为什么要作战，但他们中不少人亲眼看到战争初期法国人被德国人打败了；在以后印度支那爆发的抗法战争中，特别是越南重创法国殖民军的奠边府战役，给他们





留下了极为深刻的印象。他们清楚地看到：法国貌似强大，但有色人种完全可以打败白人侵略者。

另一方面，从二次大战开始，法国被迫作出了一些改革的姿态。1944 年 1 月，"自由法国"领袖戴高乐在布拉柴维尔召开的法属非洲代表会议上公开说：在法属非洲，"假如人们在本地不能在精神和物质方面得到什么益处，假如他们不能逐步提高达到自己管理自己事务的水平，那就算不上什么进步。法国有责任使他们在将来做到这一点。"1945～1946年间，法国第一次允许几内亚一部分人参加法国国民议会选举。1946 年宣布取消强迫劳动，1946 年 8 月又宣布承认工会自由。

这些讲话和措施使几内亚人看到一种结束耻辱的殖民地统治的希望。从二战后到 1958 年，几内亚人民不断地向法国提出"平等和自治"的要求，并成立各种不同的群众组织和政治组织。首先成立以部族为基础的同乡会组织，后来又成立工会组织。20 世纪 50 年代，斗争方式主要是通过工会组织进行罢工运动。几内亚民族独立运动主要领导人、独立后首任总统塞古·杜尔就是工人联合会的创建者和领导者。1946 年几内亚民主党成立。在争取独立的斗争中，几内亚民主党和几内亚工会组织紧密合作，互相支持。

（二）戴高乐及第五共和国宪法

1958 年 6 月，戴高乐再度执政。这时帝国主义殖民体系正在迅速崩溃之中，在这种形势下，戴高乐被迫制订了"第五共和国宪法"，提出建立"法兰西共同体"的主张，同意其殖民地在共同体内拥有经济和内政上的自主权；而外交、国防大权则仍掌握在法国手中。法国政府同意各个领地在同年 9 月举行公民投票，对是否留在法兰西共同体内作出决定。

（三）"宁要贫困的自由，不要富足的奴役"

1958 年 8 月 25 日，戴高乐乘飞机到达科纳克里，从机场到市区的沿途中，他看到的是一面高喊"独立"，一面挥舞着写有"独立"旗帜的人群。很明显，几内亚要的是无条件的独立。

在欢迎戴高乐的大会上，杜尔说："我们宁愿贫穷而享受自由，不愿富裕而受人奴役。"他的这段话受到在场几内亚人狂热的欢呼，而使戴高乐感到很大的震惊。

戴高乐被杜尔的话激怒了。那天晚上，戴高乐单独会见了杜尔，明白无误地告诉他，如果几内亚坚持要独立，"不用说，我们将立即撤回我们在行政、技术和教育方面的援助，并且停止对你们预算的一切补助。……只要你亲口对法国所提出的团结建议严肃的说个'不'字!"

而杜尔的回答是清清楚楚的"不"字。

一个月后，9 月 28 日，几内亚就是否留在法兰西共同体内举行公民投票。投票的结果是：反对票 1 136 324 张，赞成票 56 981 张。

（四）法国的报复

法国的反应极其迅速而激烈。

9 月 29 日，几内亚就接到通知说，这样的投票结果意味着它已经从法属西非中分裂出去。紧跟着，法国宣布中止所有对几内亚的财政援助，并命令它的教师、医生、文职官员回国。有 4 000 多名有熟练技能的法国人离开了几内亚，使几内亚突然遭到缺乏第一流文职人员、业务管理人员和其他专业人才的严峻局面。此外，在两个星期中，大部分政府档案卷宗都被销毁，工厂里的机器设备被捣毁，电话机从墙上拆下来，发电机停止转动，甚至连种牛痘的玻璃瓶也被摔碎，机关里卫生间的抽水马桶、水箱等设备也被砸破。不仅如此，戴高乐还向其他西方国家施加压力，要求他们在外交上不要承认几内亚，不要给几内亚任何援助。

杜尔没有屈服。他冷静而坚决地拒绝戴高乐的"新宪法"，这个行动赢得非洲与世界各国人民的同情与赞扬。

三 "非洲年"及法国殖民帝国的崩溃

在世界现代史上，1960 年被称为"非洲年"。在这一年之中，黑非洲这块长期受西方殖民者统治的黑暗大陆竟有 16 个国家挣脱了殖民枷锁，站立起来了。这在非洲历史上是空前的，在世界历史上也是罕见的。人们为非洲人民的胜利而欢呼。

（一）法国殖民帝国的崩溃

几内亚拒不加入"法兰西共同体"对法国在非洲的殖民统治是一个沉重的打击。几内亚作为一个独立国家加入了联合国，享有民族尊严和外交荣誉。非洲其他法属殖民地绝大多数都成为法兰西共同体成员国，名义上享有自治权，但国防、外交等主权仍控制在法国人手里。为了争取独立，这些国家的民族主义者领导人民继续进行斗争。例如独立后担任马里共和国总统的莫迪博·凯塔和塞内加尔



总统桑戈尔，当时就积极领导本国人民以及黑非洲人民进行独立斗争。这时以戴高乐为首的法国领导人已感到殖民地独立是大势所趋，认为允许自治共和国在共同体内独立是使原殖民地控制在法国手中的最理想的途径。于是法国在1960年5月修改共同体宪法，规定所有成员国，包括本来是法国托管地的国家，可以通过协商成为独立国家。根据修改后的共同体宪法，1960年8月20日塞内加尔成为独立国家，桑戈尔任总统；9月22日马里共和国成立，凯塔任总统。在此前后，1960年法属非洲一系列国家中喀麦隆法国托管地在1月1日、多哥在4月27日、达荷美（今贝宁）在8月1日、尼日尔在8月3日、上沃尔特（今布基纳法索）在8月5日、象牙海岸（今科特迪瓦）在8月7日、乍得在8月1日、乌班吉·沙立（今中非共和国）在8月13日、法属刚果〔今刚果（布）〕在8月15日、加蓬在8月17日纷纷宣告独立。马达加斯加从1946年就开展了争取独立的运动，1960年6月26日也取得了独立。至此，法国在黑非洲的殖民帝国，除个别小块殖民地外都成为独立国家。法兰西共同体实际上已不复存在。

（二）其他在1960年获得独立的国家

在英属尼日利亚，民族主义者提出了“一个国家、一个宪法、一个命运”的口号，强烈要求英国同意尼日利亚独立。英国最后同意尼日利亚于1960年10月1日宣布独立，成立尼日利亚联邦共和国。

非洲之角的索马里人大部分被分为英国属地和联合国委托意大利管辖的属地两部分（吉布提半数居民也为索马里人，当时为法属领地）。这两部分索马里人民强烈要求实现国家的独立和统一。1959年12月，联合国大会通过决议，结束托管。意属索马里将于1960年7月实现独立。英属索马里人民为此进行斗争，要求不迟于意属索马里获得独立，英国被迫同意。英属索马里于1960年6月26日获得独立。同年7月1意属索马里也宣布独立，两部分合并成立索马里共和国。

比属刚果也于1960年6月30日获得独立，定名刚果共和国，简称刚果（利），后改名刚果民主共和国、扎伊尔共和国，再后又恢复刚果民主共和国，简称刚果（金）。

这一年黑非洲总共有16个国家宣告独立。

四 胜利中的挫折

正当非洲人民沉浸在胜利的喜悦之中时，就在这一年内，黑非洲发生了两起令人极为悲愤的事情：刚果（利）和喀麦隆民族独立运动的著名领导人卢蒙巴和穆米埃先后在西方殖民主义者的策划下，被杀害了。

整个非洲都震撼了，非洲人民从血的教训中更认清了帝国主义的凶恶面目。

（一）穆米埃遇害

1. 英法肢解喀麦隆

喀麦隆原为德国保护地，法国和英国在第一次世界大战中分别加以占领。1922年国际联盟承认喀被分割的现状。二次大战后，联合国将喀麦隆交给英、法托管。1951年，英国又将西喀麦隆分为南、北两部分，分别并入英属尼日利亚的南北两区。喀麦隆强烈不满法、英殖民者的肢解和分割，坚决要求组成统一的国家。

2. 穆米埃与喀麦隆人民联盟

费利克斯·罗兰·穆米埃（Felix Roland Mumie 1926~1960）出生在喀麦隆西方省的一个农民家庭，从小就经受艰苦生活的磨炼，依靠自己的勤奋努力，他后来进入了法属西非首府的达喀尔医疗学校。在就学期间，他开始深入思考和研究殖民主义制度给非洲人民带来的苦难问题。1947年，他结束学业后回到喀麦隆，很快就结识了著名工会领袖鲁本·于姆·尼奥勃。1948年4月，穆米埃和尼奥勃等人共同创建了喀麦隆人民联盟（简称人盟）。“人盟”的战斗口号是“民族统一和独立”，斗争纲领是“实现喀麦隆的独立和领土完整”。1952年穆米埃被选为“人盟”主席。

“人盟”提出的民族统一、领土完整的口号，反映了喀麦隆人民要求结束法、英帝国主义肢解喀麦隆的愿望。

从1955年开始，“人盟”采取公开的、合法的斗争。穆米埃经常撰文抨击和揭露殖民主义的罪恶，阐明“人盟”的政治立场，并登上联合国讲坛，申诉喀麦隆人民的正当要求。

3. 人民联盟转入武装斗争

1955年，喀麦隆独立运动迅速高涨，全国各地不断发生工人罢工、群众示威游行等活动。当时“人盟”领导人无意将斗争转变为武装起义，他们劝导群众要以和平方式行动。然而，法国托管当局决心制造事端，血腥镇压群众的斗争。5月25日，法国当局出动军警，对各大城市的示威群众进行惨





绝人寰的大屠杀。群众伤亡和被捕者达 5 000 人以上，造成惊动世界的“五月惨案”。当局并下令取缔“人盟”。这就迫使“人盟”领导人转入武装斗争。1956 年 5 月尼奥勃率领一部分盟员在森林地带开始了武装斗争，穆米埃则在国外把流亡异国的喀麦隆爱国者组织起来，并积极开展国际斗争。喀麦隆武装斗争开展迅速，1959 年成立了“人盟”领导的喀麦隆民族解放军，部队人数发展到五六万人，斗争的烈火在全国一半的土地上燃烧。穆米埃在国外出版了不少刊物，还积极参加国际会议，呼吁国际舆论要求联合国执行使喀麦隆独立的决定。

4. **穆米埃遇害**

对穆米埃的爱国活动，法国殖民者看在眼里，恨在心里。1960 年 10 月 16 日，穆米埃从刚果（利）到阿克拉，途经日内瓦时，在法国保密局头子威廉·伯彻尔的策划下，情报组织代号“红手”的特务趁人们为穆米埃举行招待会之机，给他的食物中投放了毒药。穆米埃不幸中毒，经抢救无效，11 月 3 日去世，年仅 34 岁。喀麦隆人民联盟也遭到残酷镇压。但是穆米埃及人民联盟的斗争对实现喀麦隆的独立与统一起了重要的促进作用。喀麦隆英托管区南部与曾为法托管的部分于 1961 年 10 月 1 日合并，成为独立的喀麦隆联邦共和国。

（二）卢蒙巴遇害

穆米埃被杀害后不到一个月，1960 年 12 月 1 日，刚获得独立的刚果共和国〔简称刚果（利）〕的合法总理卢蒙巴竟在比利时殖民者和美帝国主义的共同策划下，被捆绑关押了起来，然后他被送到他的死敌隆达族头子冲伯的手里，经过严刑拷打，百般折磨，最后惨遭杀害。卢蒙巴什么时候死的？怎么死的？谁也说不清楚。对于他的死，比较多的传说是，他被扔进硫酸桶里活活烧死，也有的说他被活埋在一个无人知晓的地方。

1. **民族主义与部族主义**

帕特里斯·卢蒙巴 1925 年生于比属刚果〔今刚果（金）〕西开塞省一个巴特拉小部族，小学毕业后就从事政治活动。1958 年 10 月，他创立刚果民族运动党并当选为主席。刚果民族运动党的纲领是：解放在殖民主义制度统治下的刚果人民，建立一个独立民主的国家。

此外，20 世纪 50 年代比属刚果还陆续建立了不少政党。由于它是一个多部族的国家，许多党是建立在部族组织基础上的。例如 1950 年成立的以卡萨武布为首的比属刚果最大的政党阿巴科党，即代表居住在利奥波德维尔地区的刚果族利益。莫伊兹·冲伯领导的科纳卡特党主要代表居住在加丹加地区隆达族的利益。这两个党的部族主义思想都比较浓厚，都认为自己的地区经济发达，应该成为独立的地区或国家。

而卢蒙巴领导的刚果民族运动党则超越了部族利益，主张建立统一的民族国家。民族主义和部族主义这两种不同思想的斗争，存在于刚果民族独立运动的整个过程中，它成为该国后来发生动乱的内部因素。

1958 年 12 月 8 日，在加纳首都阿克拉召开了第一届全非人民大会，卢蒙巴参加了会议。他在会上发表演说时指出：“我们的运动主要目的在于使刚果人民从殖民统治下解放出来，并赢得独立。”在结束演说时，他高呼：“打倒殖民主义和帝国主义！打倒种族主义和部族主义！刚果民族万岁！”

2. **卢蒙巴的党在选举中获胜**

1959 年初，比利时国王被迫发表声明，同意使比属刚果成为独立的民主国家，并答应举行大选。1960 年 5 月，刚果（利）举行大选，卢蒙巴领导的刚果民族运动党赢得了胜利，卢蒙巴担任了政府总理。6 月 24 日，经过参众两院的选举，卡萨武布当选为总统。1960 年 6 月 30 日，刚果终于向全世界宣布独立。在庆祝独立的仪式上，卢蒙巴曾号召刚果人民团结起来，“忘掉部族纠纷”。他说：“部族之间的争论，耗尽了我们的精力。”

3. **比利时的武装干涉及加丹加“独立”**

刚果（利）独立后，经济和军事方面仍受比利时的控制，特别在军事方面，比利时人仍然领导着治安部队。独立后，治安部队的广大非洲士兵要求改善待遇，撤换白人军官的领导。当时担任治安部队司令官的比利时人杨森却轻蔑地当着刚果（利）士兵的面在黑板上写道：“独立前＝独立后”，意思是一切照旧。这激起了广大士兵的愤慨，士兵们的不满情绪波及刚果（利）各地，形成全国性的反抗比利时的斗争。有些比利时人遭到殴打，于是，比利时政府借口“保护”侨民的安全，于 1960 年 7 月 8 日悍然下令进行武装干涉，对刚果（利）军民进行镇压。不仅如此，在比利时殖民主义者的怂恿和策划下，科纳卡特党的主席冲伯于 7 月 11 日宣布





加丹加省“独立”。

4. 在联合国名义下的干预

为了抗议比利时军队的入侵及其分裂活动，卢蒙巴政府宣布同比利时政府断交，并呼吁联合国进行紧急援助。7月14日联合国通过决议，要求比利时撤军，并决定派兵到刚果（利）进行干涉。7月15日，美国控制下的联合国军开进了刚果（利）。但联合国军进入刚果（利）后不但不积极促使比利时军队撤出，反而借口“维护秩序”，对抵抗比利时侵略军的刚果（利）士兵进行缴械。对此卢蒙巴发表声明说，如果联合国军不能迅速迫使比利时撤军，他就要求苏联出兵援助。苏联政府也发表声明说：“不能听任侵略者继续侵略，将采取措施击退侵略者。”美国政府对卢蒙巴请求苏联出兵感到震惊。8月12日，美国驻联合国代表洛奇叫嚷：“必须把共产主义排斥在刚果（利）之外”。8月15日卢蒙巴向苏联请求军事援助，并指责联合国军庇护加丹加冲伯集团。

5. 刚果（利）政府的分裂

这一切导致卢蒙巴总理和卡萨武布总统间的分裂。9月5，卡萨武布宣布解散卢蒙巴政府。同日，卢蒙巴发表广播演说，指出这是帝国主义策划阴谋的继续，宣布不承认卡萨武布为国家元首。于是，支持卢蒙巴和卡萨武布的两派军队在利奥波德维尔发生冲突。9月6，联合国军借口“有责任维持秩序”，封闭了利奥波德维尔电台，并占领了机场。当时担任联合国秘书长的哈马舍尔德也在安理会发表谈话说：“卢蒙巴政府是非法的和不存在的，卡萨武布有权解散内阁。”

6. 卢蒙巴遇害

就在卢蒙巴和卡萨武布双方斗争极为紧张的情况下，9月14日，陆军参谋长蒙博托发动军事政变，宣布暂时接管政府。接着他下令苏联和捷克斯洛伐克使馆撤出刚果（利）。9月19日，他又宣布建立由大学毕业生组成的“专家委员会”，负责领导国家。

10月2日，卢蒙巴在出席几内亚国庆纪念活动时说，美国和它获取刚果（利）铀的愿望，是企图赶走他的幕后因素。从10月10日起，刚果（利）国民军和联合国军便宣布对卢蒙巴实行“保护”，把他监禁起来。1960年11月27日夜晚，卢蒙巴乘守卫人员不备，秘密离开住处，驱车驶向斯坦利维尔。12月1日，他在逃跑途中被捕。接着被押送到利奥波德维尔。然后，有关当局又秘密地用飞机把卢蒙巴等人运到伊丽莎白维尔，送到卢蒙巴的对头、加丹加分裂政府头目冲伯的手里。

几周后，2月10日，加丹加分裂政府的内政部长穆农果突然举行记者招待会宣布：“卢蒙巴等人于9晚从‘秘密’监禁地逃跑”。2月13日，他又宣布：“卢蒙巴等人已于昨日清晨在伊丽莎白维尔以北约210英里的一个小村庄被当地村民杀死。”

7. 联合国的调查

1961年2月，联合国组成了由亚、非、拉国家代表组成的卢蒙巴遇害调查委员会。该委员会进行长达10个月的调查。不过，由于刚果（利）有关方面的阻挠，始终无法进入其境内进行现场调查。1961年11月14日，调查委员会公布了调查结果说：“有力的证据表明，与加丹加省政府所说的卢蒙巴先生、奥基托先生和莫波洛先生于1961年2月12日被部族村民杀害的结论相反，他们是于1961年1月17日在到达离伊丽沙白维尔不远的一座别墅之后，并且很可能是当着加丹加省高级官员（即冲伯、穆农果和基布韦）之面被杀害的。”

8. 卢蒙巴遗书

在离开利奥波德维尔前，卢蒙巴写了一封遗书给他的妻子。他在遗书中写道：

> 我们对祖国的惟一要求，只不过是想使它生存得有意义、享有尊严和不受人摆布。而这些却不是比利时殖民主义者及其西方盟国的愿望。这些人直接或间接、公开或隐蔽地得到联合国高级官员的支持。这个国际组织在我们呼吁请它援助时，我们曾寄予它完全的信任。可是，它却欺骗了我们的一些同胞，收买他们，并且歪曲事实，干尽了坏事。
>
> 严刑、拷打和侮辱都不能迫使我屈服，我宁愿昂首而死，也不愿忍辱而生，或者放弃神圣的原则。历史总有一天要讲出真相，但这一历史将不会由布鲁塞尔、华盛顿或联合国来叙述，而将由那些赢得胜利的人民来讲述。

9. 还历史本来面目

卢蒙巴惨遭杀害，但他的凛然正气是任何诬蔑所无法掩盖的。正如他遗书中所预见到的，历史总





有一天要还他以本来面目。1961 年第三届全非人民大会宣布卢蒙巴为非洲英雄。1966 年扎伊尔政府宣布卢蒙巴为民族英雄。

卢蒙巴的牺牲，使刚果民族独立运动受到严重挫折，但也教育了非洲人民，使他们认识到殖民主义是不会心甘情愿地退出历史舞台的。一个国家要获得真正的独立，还得克服前进道路上的种种障碍。

第四节 南非各族人民的斗争

地处非洲大陆最南端的南非，在席卷大陆的革命风暴影响下，当地人民反对白人种族主义的斗争也在深入发展。

一 南非非洲人早期的斗争及非洲人国民大会的成立

南非黑人为反抗殖民侵略，保卫自己的土地进行过长期大规模的武装斗争。非洲人为维护自己的权利于 1912 年成立了超越部族界限的组织“南非土著人国民大会”（1923 年改名为南非“非洲人国民大会”，简称非国大）。1943 年，该组织的青年成员成立了“青年联盟”。杰出的黑人领袖纳尔逊·曼德拉、沃尔特·西苏鲁、奥利弗·坦博和罗伯特·索布克韦当时都是“青年联盟”的成员。他们对非国大以往 30 多年的消极反抗感到不满，要求制订新的纲领和策略。在“青年联盟”的推动下，非国大提出“民族自决”、“反对任何形式的白人统治”等政治口号。

二 二战后种族主义统治的强化

二次大战期间，南非的工矿业，尤其是制造业得到了很大的发展。由于白人工人不足，白人当局被迫放松过去严格实施的制度，允许黑人从事熟练工种的劳动。为了缓和黑人的反抗，白人当局暂时放松掠夺非洲人土地的疯狂行动，“通行证”制度也没有严格实施。

但在二战后，尤其是 1948 年国民党掌权之后，南非当局变本加厉地推行制度化、立法化的种族隔离，宣布了一系列的种族隔离法令：《禁止通婚法》、《不道德法》，宣布不同种族间的婚姻甚至性关系为非法。《人口登记法》把全体南非人划分为白人、有色人、亚洲裔人和黑人四大类。《集团住区法》为不同种族划定各自的“住区”，政府有权宣布国内任何一个地区为某一种族的居住区，其他种族必须无条件地迁离该地区。1952 年，又实行《统一土著身份证法》，规定黑人必须携带具有照片、指纹、所属部族及纳税状况的证书，违者处以重刑。一些法令还将黑人工人从过去从事的一些工种中排除出去，如不准城区的建筑单位雇用黑人劳动力，不准国家机关雇用黑人负责公共卫生工作，禁止黑人在南非军队中服役等等。1950 年通过的《镇压共产主义条例》规定，政府有权宣布任何人为共产党人、任何组织为共产党组织，进而加以逮捕、驱逐和取缔。1959 年宣布的《促进班图自治法》是国民党政府从地域上和政治上分割南非的基本法令。按此法令，占南非领土约 13％的“土著人保留地”被分为 10 个“班图斯坦”（即黑人家园）。白人当局的最终目的是使“黑人家园”“独立”于南非之外，使全体非洲人丧失南非的国籍，使在“白人区”工作的非洲人成为没有任何政治权利的“外国”劳工。

三 非洲人的反抗

二次大战后特别是在 20 世纪 50 和 60 年代，白人当局炮制的种族主义法律形成一整套十分系统化、严密化和制度化的种族主义法律体系。非洲人民强烈反对这些种族主义法律。20 世纪 50 年代南非出现了空前的全国性群众运动的高潮。其中规模最大的有 1952 年的“蔑视不公正法运动”、1955 年的“人民大会运动”和 1959～1960 年的“反对通行证法运动”。

（一）蔑视不公正法运动

1952 年 6 月开始的“蔑视不公正法运动”，是南非非洲人国民大会和南非印度人大会共同发起的，联合要求废除种族主义法律。全国各大城市都积极响应号召，爆发了抗议运动。这场运动主要采取非暴力的抗议行动，有的举行集会，宣布抵制政府组织的活动；有的举行宗教仪式，祈求上苍废除种族隔离法令；有的集体采取不遵守种族歧视法律的行动：他们闯入标明专供白人使用的公共场所；他们不携带“通行证”任意上街；也有的不顾对黑人的宵禁令，夜晚走上街头。这次斗争虽然由于白人政府的疯狂镇压没有达到预定的目的，但它对上台不久的国民党政权是一个冲击，同时它促进了非洲人民族主义运动的发展和非洲人与其他“有色人”的团结合作。

（二）人民大会运动

为了进一步推动反对种族歧视运动的发展、



1954年初，非洲人国民大会决定掀起更大规模的群众运动，它得到印度人大会、“有色人”大会和白人“民主人士大会”的支持，大家倡议召开南非各族人民大会。

1.《自由宪章》

1955年6月25日～26日，“人民大会”正式召开，来自全国的约3000名代表在约翰内斯堡附近的克利普敦镇举行大会，提出了著名的《自由宪章》。宪章提出，南非属于在南非居住的全体人民。凡是不依据全体人民意志建立的政府，都不能合法享有政府职权。宪章要求在政治、经济和社会生活方面给予各种族以充分的平等权利；要求在南非实行民主变革，并提出“人民掌权”的口号。在南非人民反对种族主义斗争史上，这是第一次提出比较完整的改革目标，具有划时代的意义。

2. 当局的镇压

南非白人当局对这次大会的召开，既恐慌又敌视。在会议期间，《自由宪章》尚未全部通过时，警察手持冲锋枪包围并冲进会场，搜查代表，并夺走全部文件。会后又积极策划对代表进行迫害。1956年曼德拉等156名“人民大会”运动的领导人被逮捕，对他们进行了长达4年半的“叛国罪审判”，后因缺乏证据而被撤销指控。

（三）反《通行证》法运动

1.“泛非主义者大会”的成立

人民大会的召开及《自由宪章》的通过，引起了非国大内部的分裂。部分“非洲主义者”不赞成与白人、印度人联合，认为当黑人在政治上仍处劣势时，强调多种族联合会丧失领导权。他们也不同意《自由宪章》关于南非属于全体南非人的提法，认为这剥夺了非洲人完全拥有南非的权利。

1959年4月，“非洲主义者”终于脱离非国大成立了“泛非主义者大会”（简称“泛非大”）。索布克韦被一致推选为第一任主席。其所以被称为“泛非主义者大会”是因为“非洲主义者”认为南非将来和其他非洲国家一样也应成为由黑人统治的国家。

2. 反《通行证法》运动

南非黑人离开自己家园须有“通行证”的作法可追溯到18世纪。但当时是对个别情况或对个别部落而言的。后来为把黑人控制在当局所指定的地方，“通行证”的使用日益广泛，“通行证”成为黑人身上的桎梏。当局所指定住区无以为生，“通行证”又阻碍了他们外出谋生。1952年新公布的《通行证法》进一步规定所有16岁以上的黑人不分男女一律必须随身携带“身份证”，在规定地区活动。此法公布后，每年都有几万乃至几十万黑人因违反《通行证法》而被捕。《通行证法》为广大黑人所深恶痛绝是理所当然的。

泛非大成立后的第一次大行动，就是发动群众性的反对《通行证法》的运动。它号召人们故意不带《通行证》，到警察局投案自首。它抢在非国大之前，在1960年3月21日发动全国行动，索布克韦等泛非大领导人到约翰内斯堡郊区的奥兰多警察局自愿被捕。各地群众纷纷响应，或不带“通行证”上街，或焚烧“通行证”。

3. 沙佩维尔血案

在约翰内斯堡附近的沙佩维尔和开普敦近郊的兰加爆发了反对“通行证”的示威游行。成千上万的黑人群众聚集在一起，焚毁“通行证”。警察向群众施放催泪弹、用飞机俯冲也不能驱散人群。后来警察向示威者开枪，打死约70人，打伤200多人。其中沙佩维尔伤亡的人数最多。非洲人国民大会主席、著名的诺贝尔和平奖金获得者卢图利酋长也烧掉了自己的“通行证”，并号召所有非洲人都这样做。《反通行证法》运动成为全国性的运动。

4. 当局加强镇压，非国大、泛非大被取缔

沙佩维尔惨案和随之出现的全国性镇压行动，使国际社会大为震动，许多国家纷纷发表声明，谴责南非当局的暴行。4月1日，联合国安理会第一次通过一项反对南非种族主义政策，要求立即给予黑人民主和平等权利的决议。但南非白人种族主义当局不顾国内和国际社会的反对，继续疯狂逮捕反抗者，并于4月8宣布取缔非洲人国民大会和泛非主义者大会两组织。1961年5月31日南非白人种族主义当局单方面宣布成立南非共和国，放弃了原先的南非联邦的国名，也脱离了英联邦。同时还颁布一系列镇压人民的特别法、反破坏法等法令，规定警方可以任意捕人，查禁任何组织和刊物，还可以不经审讯任意拘留被警方怀疑的人。

5. 武装斗争

在这种情况下，南非黑人解放组织已失去进行合法斗争的条件。于是，非洲人国民大会在1961年11月成立名为“民族之矛”的武装组织，全国





设有最高指挥部，曼德拉任总司令。1961年12月16日，即南非历史上祖鲁人抗击布尔人入侵的纪念日——“丁冈日”，“民族之矛”发动了第一批袭击活动，在德班、伊丽莎白港和约翰内斯堡进行了一系列爆炸活动，炸毁了政府办公大楼和发电站等设施。与此同时，泛非主义者大会也转入地下，并组织自己的军事力量——“波戈”。“波戈”主要从事暗杀敌人的活动，并准备武装起义。

1962～1963年间，曼德拉、西苏鲁等领导人相继被捕，非洲人国民大会的领导机构被迫转移国外。“民族之矛”武装斗争的方针由破坏战略转为长期的游击战争。

1963年3月24日泛非大设在巴苏陀兰（今莱索托）的办事处被抄，起义人员名单落入南非当局手中，被捕者超过3 000人，使泛非大元气大伤。

（吴秉贞）

第六章 非洲国家先后获得政治独立

加纳、几内亚及1960年大批法属殖民地的独立，对非洲的民族独立运动起了极大的推动作用。非洲的殖民统治就像多米诺骨牌一样，挨个儿地倒下去了，他们在非洲的殖民帝国崩溃了。非洲人民经过艰苦卓绝的斗争，终于在全大陆完成了民族独立大业。

第一节 比利时殖民统治的结束

前一章所提到的比属刚果〔刚果（金）〕的独立与斗争，不管比利时如何垂死挣扎，导致民族主义领导人卢蒙巴等被害，但这块较比利时本土大70余倍的领土终究已经独立了，比利时已经不能直接统治它了。除此之外比利时在非洲还有两块殖民地，即东非的卢旺达和布隆迪。这两块殖民地原为德属东非的一部分。一次大战期间，比利时利用它们与比属刚果接壤的有利条件，出兵加以占领。1922年国际联盟将它们“委托”给比利时统治。二战结束后由比利时“托管”。在两国人民长期进行反殖民主义斗争，坚决要求独立的情况下，第十六届联合国大会于1962年6月27日通过决议，结束比利时对它们的“托管”。两国分别于同年7月1宣告独立。独立后，布隆迪实行君主立宪制，称布隆迪王国，卢旺达则成为共和国。

第二节 英国殖民帝国的崩溃

法国和比利时对殖民地政策的变化，使英国政府产生了一种紧迫感。

英国是非洲最大的殖民帝国，它统治的土地面积虽不如法属地区大，但人口最多。而且这些地区都是一些资源丰富、战略地位十分重要的地方。

一 《大西洋宪章》及英对非政策

第二次世界大战中，殖民地人民要求独立的呼声越来越高，为了争取殖民地人民对反法西斯战争的支持，英国首相丘吉尔和美国总统罗斯福于1941年8月14日联合发表了《大西洋宪章》，宣布各民族有权自由决定其政府的形式。

（一）在英联邦内自治

二战后，英国在亚洲实行了非殖民地化政策，先后同意印度、缅甸、锡兰（今斯里兰卡）等国取得独立或自治领地位，但在非洲，英国认为自治还是遥远将来的事，更不用说独立了。20世纪40年代末50年代初，英国对非洲殖民政策的重心转移到“政治改革”上。1951年新上台的保守党殖民大臣奥立弗·李特尔顿在议会上发表殖民政策声明说：“首先，我们的目的是带动殖民地在英联邦内获得自治。为此，我们将尽快地在每个领地建立情况所需要的机构。”这项政策声明清楚地说明，英国准备给予殖民地的是“自治”，而不是“独立”。众所周知，自治完全不同于独立，自治地区的主权有限，实质上仍是殖民地。

非洲民族独立运动的蓬勃发展打乱了英国的希望延缓改革的步伐。1957年黄金海岸（加纳）的独立就使英国感到意外和震惊，因为它一向被英国视为政治上平静、经济上繁荣的“模范殖民地”。在加纳独立时，英国在西非的托管地多哥自愿并入加纳，成为加纳共和国的组成部分。

英国为防止殖民地独立，曾竭力扶植和支持殖民地内的封建部族酋长和地区保守势力，用以抵消





民族主义激进派的力量。英国压制民族主义者，使之不能通过宪法改革上台，但事与愿违，在殖民地的立法会议上，民族主义者往往获得多数的选票。例如恩克鲁玛、阿齐克韦、肯雅塔和尼雷尔等人都受到当地人民的欢迎。英国曾逮捕恩克鲁玛、肯雅塔等人，禁止尼雷尔在群众集会上演讲，但在议会投票中，恩克鲁玛等人总是获得压倒多数的选票。

（二）"帮助殖民地走向独立"

在1959年末、1960年初，英国对非洲的殖民政策开始出现明显变化。1959年9月17日英国外交大臣劳埃德在联大发言中，表示英国的目标是"帮助"英国殖民地人民"走向……独立"。这可能是英国政府首次明确使用"独立"来代替"自治"一词。1960年2月3日，英国首相麦克米伦在巡视非洲行将结束时在南非议会发表了颇有历史意义的讲话。他说："自离伦敦一个月以来，非洲民族的觉醒给我留下了深刻的印象，虽然它的形式因地而异，但它却遍及各地。变革之风吹遍了非洲大陆。不管我们是否喜欢，非洲民族正在觉醒，这是一个政治事实。"此后，英国明显加快了在政治上撤出非洲属地的步伐。

二　英属殖民地相继独立

英国在非洲的殖民地，除已于1960年独立的英属索马里和尼日利亚外，其他殖民地经过不同形式的斗争，先后得到独立。这些国家独立后仍留在英联邦内。在20世纪60年代独立的原英属殖民地如下。

1961年4月27日　塞拉利昂宣告独立，成立共和国。

10月1日　英属喀麦隆独立，并入喀麦隆联邦共和国。

12月9日　坦噶尼喀宣告独立。

1962年10月9日　乌干达宣告独立。

1963年12月10日　桑给巴尔宣告独立，独立后于1964年同坦噶尼喀联合组成坦桑尼亚联合共和国。

12月12日　肯尼亚宣告独立，次年成立共和国。

1964年7月6日　尼亚萨兰宣告独立，改名为马拉维。1966年7月6日宣布成立共和国。

10月24日　北罗得西亚宣告独立，改名赞比亚共和国。

1965年2月18日冈比亚宣告独立，成立共和国。

1966年9月30日　贝专纳宣告独立，成立博茨瓦纳共和国。

10月4日　巴苏陀兰宣告独立，改国名为莱索托王国。

1968年3月12日　毛里求斯宣告独立。

9月6日　斯威士兰宣告独立，成为斯威士兰王国。

至此，英国在黑非洲的属地，在20世纪60年代的不到10年的时间里，绝大部分都宣告了独立，只留下白人统治下的南罗得西亚和印度洋上的塞舌尔群岛。塞舌尔于1976年6月28日宣告独立。

三　胜利来之不易

如此众多的英国殖民地在不到10年的时间内获得独立，是非洲人民的巨大胜利。这一胜利决非易事，英国同意它们独立也有其不得已的原因。

（一）民族独立斗争的相互呼应

英国原来自称为所谓"日不落"帝国，殖民地遍及全球。二次大战以后各殖民地人民的斗争起了相互呼应、相互支援的作用，使英国这个老大帝国应接不暇。在亚洲，印度、巴基斯坦、锡兰（今斯里兰卡）等纷纷宣告独立。1955年在万隆举行的亚非会议像一股强劲的东风吹遍了亚非地区。1956年与黑非洲紧邻的北非出现了一个个新的独立国家：苏丹、摩洛哥和突尼斯。同年7月埃及宣布将苏伊士运河收归国有后，埃及人民又挫败了英、法和以色列重占运河区的图谋。

这一切鼓舞着沉默了几个世纪的黑非洲人民，黑非洲人民抬起头来了。1957年加纳的独立引起了一系列连锁反应。

这一阶段，非洲的英属殖民地几乎无一例外地组织起各种民族主义组织，有工人的、农民的、妇女的，也有按传统部落组织的。它们以各种方式进行斗争，要求独立。其中牵扯英国精力较多的地区如下。

1. 乌干达人民的斗争

乌干达人民在反对殖民统治的斗争中，在1952年成立了乌干达国民大会党，率先提出了统一各部族、实行自治的要求。1952年为抵制英国组成东非联邦的图谋，以卡巴卡为首的乌干达民族主义领导人提出了独立要求。英国殖民当局流放了卡巴





卡，激起了全国性的抗议行动，形成了全国团结反殖的局面。各种民族主义政党应运而生，国民大会党的影响也随之迅速扩大，英国被迫放回了卡巴卡。

由于乌干达境内有成立已近千年的布干达王国这样一个特殊的问题，独立后布干达王国的地位成为独立谈判中的重大障碍。1960年，国民大会党与乌干达人民联盟合并成人民大会党，实现了布干达以外各地区主要民族解放力量的团结。1961年底人民大会党与维护王权的布干达的“卡巴卡耶卡党”达成独立后分权的协议。英国在费尽心机、再也无法实行分而治之的情况下，在1962年3月同意乌干达实行“内部自治”。1962年5月两党组成联合政府。1962年10月9日乌干达终于宣告独立。

2. 肯尼亚人民的斗争

肯尼亚是黑非洲除南非外，白人移民最多的地方。白人强占了肯尼亚大量良田，按照移民的需要而进行开发，使黑人工人人数激增。因而社会矛盾极为尖锐。推动肯尼亚民族独立的既有城市的工人运动，也有农民要求收回被夺土地的斗争。

肯尼亚的农民很早就组织起来，如“青年吉库尤协会”、“吉库尤中央协会”等。从1952年开始，肯尼亚爆发了要求从白人手中夺回土地的“茅茅运动”。运动参加者使用暴力方式进行斗争。英国殖民当局于1952年10月宣布全境处于“紧急状态”，进行镇压，逮捕了包括肯雅塔在内的肯尼亚一些著名领导人。起义者退入丛林，组成游击队继续战斗。他们袭击白人农场、警察哨所，也处死亲殖民主义者的黑人。为镇压“茅茅运动”，英国付出了沉重的代价。它动用了几万人马，包括从本国派去的好几个营，耗费了5 500多万英镑，虽然在1956年10月最终把茅茅运动镇压下去，但人民斗争持续不断。英国最后不得不同意民族主义者的要求，于1960年1月召开制宪会议，允许肯尼亚的非洲人重新组织全国性政党。肯尼亚的主要民族主义组织民族联盟与人民联盟分别于1960年3月和7月组成。肯尼亚在1964年正式成立。

3. 坦桑人民的斗争

坦噶尼喀原系德国属地，一次大战中为英国所占领，后成为英国托管地；桑给巴尔则一直是英国的“保护地”。在坦噶尼喀，尼雷尔领导的坦噶尼喀非洲民族联盟，与工人运动、合作社运动及妇女运动相配合屡次向联合国申诉，要求取消“托管”，实现独立。坦噶尼喀几经周折终于在1961年12月9日独立。桑给巴尔更是东非地区反帝反殖斗争比较激烈的地方。1960年桑全国约有1/3的人口参加了抗议美国在此建立导弹基地的群众集会。1964年1月12日桑给巴尔人民举行武装起义推翻了英国支持的素丹王的封建统治，建立了桑给巴尔人民共和国。坦噶尼喀和桑给巴尔在1964年4月26日联合，成立坦桑尼亚联合共和国。

4. 反对中非联邦的斗争

非洲中部的南、北罗得西亚（今津巴布韦和赞比亚）及尼亚萨兰（今马拉维）都是英国的殖民地。二次大战以后不久，北罗得西亚就发生铁路工人和铜矿工人大罢工。尼亚萨兰也发生农民骚动。为了阻止这里民族独立运动的发展，英国在1953年强行把这三个地区拼凑成中非联邦，企图利用白人移民势力较强大、经济比较发达的南罗得西亚来控制其他两个地区。此后，这里的民族独立运动就围绕着要求解散中非联邦的活动而进行。

北罗得西亚在1959年成立了联合民族独立党，提出了解散中非联邦、实行非洲人“一人一票”和民族独立的要求。1961年为此进行了不服从运动。在北部产铜地带还爆发了自发的武装暴动。1962年和1963年铜矿工人和铁路工人罢工不断。

尼亚萨兰人民在1959年1月掀起反对英国殖民统治、要求脱离中非联邦的全国性群众运动，并迅速发展为自发性暴动。英国殖民当局慌忙宣布实行紧急状态、进行镇压。同时宣布取缔早在1944年就已成立的非洲人国民大会，并逮捕其主席班达等人。但9月在非洲人国民大会基础上又成立了马拉维大会党，继续坚持原来的主张。

在北罗得西亚和尼亚萨兰人的坚决反对下，英国不得不在1963年12月底宣布解散中非联邦。尼亚萨兰和北罗得西亚在1964年7月及10月先后获得独立，分别成立马拉维共和国和赞比亚共和国。

（二）英国殖民主义者应接不暇

英国殖民地民族运动的此伏彼起，使英国穷于应付。1956年埃及苏伊士运河事件就是一个明显的例子。英国发动侵略战争，目的是要一举而摧毁埃及，不料此举却给英国带来了深重的灾难。侵埃战争所引起的石油问题、失业问题、物价上涨问题以及英国黄金美元储备降落到“危险水平”以下、





等等，终于迫使英国首相艾登下台，英国不得不一度向美国借债度日。

黑非洲上述一系列事件，使英国殖民主义者认识到，世界形势已经大变，它已没有力量到处镇压民族独立运动。而从它自身的经济利益来看，它也需要改变一下殖民政策。另一方面它也确信，在难以镇压民族独立运动的情况下，只有在政治上放弃殖民统治，它在这些前殖民地国家的经济利益才有可能继续得到保证。因为只有与前殖民地维持良好的关系，它才可以通过投资、贸易、援助等方式继续保持同它们的经济关系。为此，它要求英属殖民地参加英联邦，以便于同非洲殖民地保持某种联系，但不管怎样，英帝国在非洲的殖民大厦是垮了。

第三节　葡萄牙殖民帝国的瓦解

20世纪60年代，黑非洲争取独立的革命运动使英、法、比利时等国几乎全部丧失了它们在非洲的殖民地。可是，在非洲殖民地面积仅次于英法的葡萄牙殖民帝国，却好像风平浪静，被西方誉为“最稳定”的“世外桃源”。这是因为，当非洲民族独立运动蓬勃发展的时候，葡萄牙殖民当局把它的非洲殖民地与通往外界的大门紧紧地关闭了起来，使它处于与世隔绝的状态。

葡萄牙是欧洲大陆西南端的一个小国、穷国，本土面积只有9.2万多平方公里，但它却在非洲占领了比葡萄牙本土大22倍多的地区。

一　萨拉查时代对非政策

在20世纪30年代，葡萄牙国内出现一股强烈要求恢复民族尊严，争取民族复兴的热潮。主其事者为1932～1968年任葡萄牙总理的萨拉查。在他当政的36年内，他仿照希特勒、墨索里尼那一套法西斯统治方法，在国内建立军事独裁制度，在国外宣扬葡萄牙殖民时期的冒险精神，公开宣布：“葡萄牙将向欧洲其他国家表明，它是一个伟大的殖民大国。”主张葡萄牙应该长期留在非洲，说：“我们决不会同殖民地分开，我们的宪法不允许，我们民族的良心不允许。”

为了长期留在非洲，使殖民地成为“海外省”，他借口并鼓吹葡肩负着引导黑人“走向文明”的使命，使它的殖民地成为“里斯本的郊区”，成为“葡萄牙本土不可分割的一部分”。1951年萨拉查修改了宪法，干脆把它的非洲殖民地作为“省”一级的行政单位，成为与本土并列的葡萄牙国家的主要构成部分。

为了永久地占领非洲殖民地，萨拉查政权就在殖民地内部采取了一些与欧洲其他殖民强国有所不同的统治方法，其中最突出和最显著的是：同化制度与强迫劳动制度。

二　殖民地人民的反抗

（一）以互助方式组织起来

在这样的统治下，整个葡萄牙殖民地表面上是一片死寂的沉静。而实际上，人们只是把仇恨埋在心里，到处都潜藏着一种自发的、分散的、无声的反抗。在两次世界大战期间，由于受到外界的影响，当地人民采取互助的方式开始组织起来。1923年，在里斯本举行的第二届泛非会议第二次会议时，有些葡属非洲的知识分子参加了会议。会议还在莫桑比克开展了以社会福利等互助计划为名的活动，并逐步发展成了非洲协会、莫桑比克黑人联络中心等组织。通过这些组织，人民开始发出呼吁，勇敢地向葡萄牙殖民者抗议他们的残暴统治。

（二）发展民族文化

第二次世界大战后，到20世纪50年代，这个地区人民反抗殖民统治的意识更加强烈了，最突出的是他们要求发展民族文化。它在城市和农村有不同的表现。在城市里，知识分子用笔作为武器，启发、鼓动人民的民族感情，引导人民去寻找自己的“根”，他们重新确认非洲是他们的祖国，是未来希望的所在。在农村中，他们相当广泛地展开组织不受西方控制的独立教会的秘密活动。其中最有影响的是由牧师西芒·托科（Simao Toco）创立的托科教派。托科自称是先知，他的教义主要是要非洲人等待自己的救世主——“黑人基督”的到来，他将把他们从奴隶状况中解救出来。西芒·托科宣传的教义，受到广大农民的欢迎与拥护，农村群众踊跃参加新的教派以表达自己对殖民统治的不满与对美好未来的向往。殖民当局把西芒·托科流放到遥远的亚速尔群岛。但由他发展起来的运动并没有被消灭，相反，更激起了殖民地人民对殖民统治当局的愤恨。

（三）工人阶级的斗争

在城市里，工人群众特别是码头工人采取了有组织的积极反抗的斗争形式。1947年，莫桑比克





的洛伦索—马贵斯的码头工人爆发了一系列罢工，并于1948年举行了一次起义。在安哥拉的罗安达，发生了面包工人的大罢工，在佛得角群岛发生了甘蔗种植园的工人大罢工。1956年，葡属几内亚发生了内河轮船船员的大罢工。1959年8月3日，葡属几内亚的皮日吉蒂造船厂工人举行大罢工，要求提高工资。这一天，殖民当局出动了警察、军队和武装的白人移民，把赤手空拳的罢工者包围起来，在不到半个小时的时间里，殖民当局用机关枪、棍棒打死了50个非洲工人，打伤了100多人。

皮日吉蒂惨案震动了葡属殖民地，消息由葡萄牙的进步报纸揭露后，也震动了全世界。几内亚比绍和佛得角非洲独立党（PAIGC）主席卡布拉尔在事后回忆说："8月3日事件给了我们一次血的教训。在20世纪50年代，我们并没有提出独立要求，我们也不希望采取暴力行动，我们只是认为葡萄牙必须改变它对殖民地的作法，希望它能把我们非洲人作为一个人而不是一头牲畜来对待。但是8月3日惨案告诉我们，赤手空拳同葡萄牙进行斗争是不够的，也是不明智的。面对葡萄牙殖民主义者这种疯狂的罪恶行径，我们得到的教训是必须把全体人民团结起来，作好斗争的准备。对武装的葡萄牙殖民主义者，我们应采取的惟一的斗争形式是武装斗争。"

（四）民族主义政党的组成及武装斗争的开展

葡属非洲殖民地人民从20世纪50年代就开始组织起来，并先后成立了新的政党。1954年葡属几内亚和佛得角非洲独立党成立了，由卡布拉尔领导。1958年这个党又联合其他爱国党派成立了统一的战斗组织——葡属几内亚和佛得角群岛解放阵线。

在安哥拉，当地人民先后成立了许多党派，开展武装斗争的主要有3个民族主义组织。

1.1956年，在安哥拉同化人中间成立的"安哥拉人民解放运动"（简称"人运"），由诗人阿戈斯蒂纽·内图领导。

2.1962年，在安哥拉人民联盟的基础上建立的由霍尔顿·罗伯特领导的"安哥拉民族解放阵线"（简称"解阵"）。

3.1966年成立的由萨文比领导的"争取安哥拉彻底独立全国联盟"（简称"安盟"）。

三个组织都在国内建立了大小不等的根据地。

在莫桑比克，1962年成立了"莫桑比克解放阵线"（简称"莫解阵"），由爱德华多·蒙德拉纳领导。"莫解阵"先后在莫北部和西北部开辟了游击根据地。

大约从20世纪60年代初开始，葡属非洲的民族主义运动进入了一个以武装斗争为主的争取民族独立的阶段

在20世纪60年代初的短短几年里，葡属殖民地争取民族独立的斗争取得了很大的成绩。他们虽然缺乏武器、没有作战经验，但凭着坚强的信心和毅力，依靠人民的热情支持，他们终于比较顺利地克服了一个个困难。到20世纪60年代末、70年代初，他们的游击队已活跃在葡属殖民地的各个角落。

三　萨拉查政府的对策

1960年底，联合国通过决议，敦促葡政府给予非洲自治领地人民以自决权。萨拉查政权一方面借口葡属非洲是葡的海外领地，不是殖民地而予以拒绝；另一方面，他又采取一些新的做法，即口头上宣布要进行改革而实际上是加强镇压。这主要表现在以下几个方面。

（一）军事镇压

20世纪60年代初葡萄牙派往非洲的军队只有几千人，到20世纪70年代，派往非洲的军队成倍地增加。1972年陆军增加到17.6万人，海军1.8万人。为了解决军事上的危机，它允许西方国家在葡属殖民地里经营各项经济活动，以换取西方国家军事上的支持。在葡属殖民地的战场上，法国供应了军事直升飞机，美国和联邦德国供应轰炸机和重型炸弹。

（二）破坏民族解放组织

在政治上，葡萄牙殖民当局竭力分裂民族主义组织，破坏这些组织内部的团结，哄骗一些有野心的人组织新党。安哥拉到1967年竟发展到58个组织，莫桑比克在独立前也出现50多个"政治组织"。葡萄牙殖民当局收买一些组织，在民族主义组织之间挑起事端，制造分裂。当这些做法不能取得预期效果时，它又施展一种更为卑鄙的手段，即用暗杀手段来从肉体上消灭民族主义政党的领导人及本国的反对派。1965～1974年葡萄牙军事政变前，接连发生几件震惊世界的谋杀案。

1965年，葡国内著名的反对党领导人、原空





军将领、主张殖民地应取得自治的革新派领袖H.德尔加多被暗杀。

1969年，莫桑比克民族主义领导人、被后人誉为“莫桑比克之父”的爱德华多·蒙德拉纳在达累斯萨拉姆被邮包炸弹炸死。

1973年，几内亚和佛得角非洲独立党总书记阿米尔卡·卡布拉尔在科纳克里被枪杀。

安哥拉“人运”总书记阿戈斯蒂纽·内图也收到各种各样要致他于死地的恐吓，由于防范得比较好，未遭毒手。

（三）与南部非洲白人当局结成反动联盟

当葡萄牙的殖民统治发生危机时，它不得不求助于比它更为强大的南非和罗得西亚的白人当局。而这两个白人政权，尤其是南非，为阻挡非洲民族解放运动的南下，也积极给葡萄牙政权以支持。为支撑殖民地经济，鼓励葡萄牙人移居殖民地，南非专门成立了“里斯本—南非银行”。莫桑比克的卡布拉巴萨水坝及安哥拉的库内内水坝的修建都得到南非财政上的资助。

当葡属殖民地及罗得西亚人民相继展开武装斗争之后，南非、罗得西亚及葡萄牙殖民当局的武装部队和警察部队的高级军官们经常在南非、罗得西亚和莫桑比克秘密会晤，交换有关游击活动的情报，策划镇压措施。

在军事上葡萄牙虽主要依靠北大西洋集团提供武器，但南非的伞兵曾进入过安哥拉。1967～1968年间，南非以“南非泛非主义者大会”参加莫桑比克游击队为由，参与葡萄牙殖民当局的镇压行动。南非当局除向葡殖民当局提供金钱和其他供应品外，还提供军事顾问和飞机。在莫桑比克和安哥拉上空，曾一再发现涂有葡萄牙标志的南非飞机，在进行空中巡逻。

四 葡萄牙军事政变

上述作法虽能推迟葡属殖民地的独立，但并不能挽回其最终崩溃的命运。

（一）殖民战争负担过重

葡萄牙政府费了极大的代价从北大西洋集团国家弄来新式武器企图挽救其战场上的失利。但这也无济于事，因为战争的成败并不完全取决于武器和战术。例如，葡萄牙派出的轰炸机和重型坦克，对于安哥拉和莫桑比克游击队建立在崇山峻岭中的根据地，很少有用武之地。葡政府派到非洲殖民地的兵力，为全国兵力的3/4以上，但仍远远不能满足3个战场上的需要。随着游击区的扩大，葡当局为这场战争支付的军费也越来越大。1971年葡政府为军事目的而花费了国家预算的40%。军事开支1963年为1.43亿美元，1967年为1.8亿美元，1968年为2.17亿美元，1971年上升为3.98亿美元。战场在扩大，军费在不断增加，国内的经济越来越糟，物价飞涨，老百姓叫苦连天。

（二）反战派接管政权

1970年葡萄牙前总理、独裁者萨拉查去世，卡埃塔诺接任总理。葡统治集团内部对殖民地统治的不同看法公开化了，特别是部队里的年轻军官。曾任葡属几内亚总督、当时任陆军副参谋长的斯皮诺拉大声疾呼地说葡萄牙正处于一个“有史以来最严重的时刻”，指出12年的殖民战争使葡萄牙比西欧最不发达的国家还落后30年。1974年4月25日，葡萄牙发生了军事政变。斯皮诺拉在中下级青年军官的支持下，推翻了卡埃塔诺政府，成立了新政权。斯皮诺拉上台后，并不想放弃殖民地，他致力于成立一个葡语国家的帝国联盟，以解决殖民地的统治问题。这个计划迟迟未能实现，年轻军官们对他失去热情。1974年9月，全国举行强大的示威运动，表示对斯皮诺拉的不满。斯皮诺拉被迫下台。1975年5月，夺得葡政权的政府首脑哥斯塔·戈麦斯在一次新闻工作会议上宣告说：“我们的部队已经达到心理上所能忍受的极限，他们已经精疲力尽了。”一语道出了真情，葡萄牙实际上已无法把殖民战争再打下去了。民族主义者终于赢得了胜利。

五 葡属殖民地纷纷独立

在政变发生前，1973年9月，葡属几内亚宣告独立。1974年9月，葡萄牙新政权承认了这一既成事实，同时与莫桑比克解放阵线签订协议，同意莫桑比克于1975年6月独立。1975年7月佛得角也正式独立。安哥拉由于三派民族主义组织之间的分歧，独立日期推迟至1975年11月11日。

长期以来，葡萄牙统治集团依靠剥削殖民地的劳动力，掠夺殖民地的资源养肥了自己，在世界上树立了一个葡萄牙非洲殖民帝国的形象。现在，经过10多年的武装较量，这个殖民者心目中的殖民帝国终于土崩瓦解了。

葡属非洲殖民地的独立是时代精神的胜利。20





世纪70年代，反对万恶的殖民主义，支持被压迫人民争取民族独立的斗争，已经成为时代的呼声。葡属非洲是非洲殖民地中最黑暗、最落后的部分。当这里的人民发出要求独立的呼声时，它立即受到世界各国特别是获得了独立的非洲国家的大力支持：没有武器，四周的邻国送上前来；没有作战经验，许多国家为之培训干部。几内亚的科纳克里，扎伊尔〔刚果（金）〕的金沙萨，刚果（布）的布拉柴维尔，坦桑尼亚的纳钦瓜以及赞比亚的卢萨卡等地方，都是它战斗的临时司令部，这些国家成为它战斗的大后方。1973年，葡属几内亚宣告独立后的短短几个星期，就获得除葡萄牙外的83个国家的承认。整个国际形势有利于殖民地人民加速推翻殖民统治的斗争。这是大势所趋，葡萄牙无法对抗这种形势。

第四节 南部非洲白人政权的垮台

从20世纪50年代中期至70年代末，英、法、葡等国在非洲的殖民地一个个地取得了独立，当地人民在热烈欢呼中竖起了自己独立的旗帜，而在非洲南端的罗得西亚、西南非洲（今纳米比亚）和南非，少数白人却仍固守着统治阵地，广大黑人仍然处于他们的统治之下。

一 白人当局固守阵地

中非联邦解散后，两个黑人国家——马拉维和赞比亚在1964年先后宣布独立。而南罗得西亚白人移民的右翼却在1965年单方面宣布“独立”，继续对黑人进行统治。

非洲西南角的西南非洲（今纳米比亚）原系德国属地，第一次世界大战中为南非所占领，后成为南非的“托管地”，处于白人南非的殖民统治之下。在那里占统治地位的白人多数来自南非。而南非则是非洲大陆白人移民最集中的地方。它早在1910年由不同集团的白人组成南非联邦成为英国的自治领地，有权独立处理自己的事务。

（一）白人当局为维护自身特权而战

这三个地区的白人都是来自欧洲的移民或白人移民在这里出生的后代。他们掌握政权后，将大量资本投于本地的不能搬迁的土地、矿藏，他们生活在这里，经济利益同殖民地息息相关，殖民地成了他们的命根子。为了维护他们的利益，他们对黑人推行了整套种族歧视、种族隔离的立法，这些立法保障了他们经济上的优裕生活和政治上的特殊地位，使这一地区成了“白人的天堂，黑人的地狱”。

为维护自身的这种特权，他们保卫白人政权的顽强性当然远远胜过于非洲其他殖民地政府的官员和殖民军。

（二）白人政权相互支援

这三个白人统治地区的中坚力量是南非。南非的国民生产总值约10倍于罗得西亚。为了把罗得西亚和西南非洲作为抵挡民族独立运动的屏障，南非不遗余力地对它们的镇压行动进行支持。

1. 南非对罗得西亚的支持

对于罗得西亚，南非从其白人政权单方面宣布“独立”后，立即与之签订贸易协定，扩大两国间的贸易。在国际上对罗得西亚实行经济制裁之后，南非向其提供了维持其生存和镇压人民斗争所不可少的物资，并且让罗得西亚产品冒充南非产品向国外销售，使之获得急需的外汇。南非还扩大了对罗得西亚投资。

在军事上，南非一直补贴罗得西亚国防开支的一半，并向罗得西亚白人当局提供各种新式武器弹药。1967年罗得西亚的“津巴布韦非洲人民联盟”和南非的“非洲人国民大会”游击队联合采取行动，从赞比西河越境进入罗得西亚。南非当局以此为借口，派警察部队进入罗得西亚，协助守卫赞比西河。1974年，南非议会通过新防务法，允许南非军队在国境线外服役，为其参与境外镇压活动作了立法上的准备。

2. 南非对纳米比亚人民运动的镇压

西南非洲自从在第一次世界大战中为南非从德国手中夺得以后，实际上一直处于南非的殖民统治之下。1946年南非甚至以南非已与西南非洲“合为一体”为由，要求联合国允许其兼并之。虽然这种要求遭到拒绝，但南非仍然拒不接受西南非洲人民自决的要求。在纳米比亚独立问题上，国际压力的矛头是直接针对南非的。而在西南非洲内部，南非为了维持其控制，每年耗费了巨额开支。南非除大量使用当地人作战外，还在南非征兵用于镇压。

3. 罗得西亚和西南非洲成为南非屏障

南非被取缔的黑人民族解放运动，虽开展武装斗争，但在国内很难存身。他们依靠国际上和其他非洲独立国家的支持在邻国接受训练，然后潜入国内，进行武装斗争。因此，把罗得西亚、莫桑比克





和安哥拉保持在殖民主义者手中，对南非至关重要。莫桑比克和安哥拉独立后，罗得西亚和西南非洲就成为南非仅剩的阻挡民族独立运动南下的屏障。支持这两个地区殖民当局对民族独立运动的镇压，就是保护南非的种族主义统治。

二　白人统治下的人民加强斗争

南部非洲这三个处于白人统治下的地区矛盾一贯极其尖锐。当地人民在残酷的压迫下往往以死抗争。他们很早就从自发的抵制，转为有组织、有领导的反抗。他们的反抗一次次被镇压下去，但一次又一次重新掀起。非洲每一个国家的独立，都对他们是一种鼓舞。20 世纪 70 年代葡萄牙殖民统治的垮台，第一次把他们的斗争与非洲民族独立运动直接联系起来，使他们直接地得到了外部世界更多的支援。这极大地鼓舞了他们的斗志，也坚定了他们必胜的信心。

三　前线国家的支持

泛非主义历来对非洲的民族独立运动有着重大的影响。非洲各国对斗争中相互声援也成为惯例。当非洲绝大部分国家获得独立后，它们自然关注尚处于白人统治下的这三个地区。

（一）坦、赞的作用

坦桑尼亚和赞比亚独立以后，两国领导人尼雷尔和卡翁达，从泛非主义思想出发，一贯支持南部非洲人民的斗争。他们二人共同支撑起南部非洲反对殖民主义和种族主义的大旗。

尼雷尔领导下的坦桑尼亚成为训练南部非洲民族解放战士的大本营。葡属殖民地和三个白人统治地区不少游击战士都曾在那里受过训。坦桑尼亚利用靠海的有利地形，海外援助民族独立运动的武器和物资，一般也经由它转运。

赞比亚系内陆国家。它和莫桑比克、罗得西亚、西南非洲和安哥拉都接壤，因此它就成了各国游击战士和被迫流亡出国人士的出入通道。从 1964 年赞比亚独立到 1974 年葡萄牙发生政变、改变殖民政策的 10 年间，赞比亚是整个南部非洲解放组织的大本营，它们都在那里设有办事处。

（二）《卢萨卡宣言》

在此期间，卡翁达利用其担任东、中、南部非洲泛非运动主席的机会，起草了关于南部非洲的《卢萨卡宣言》。

《卢萨卡宣言》强调支持罗得西亚、安哥拉、莫桑比克、葡属几内亚及西南非洲争取民族独立的斗争，强调了它们有争取独立的权利。宣言表示了“宁可不要通过暴力来实现南部非洲解放的目标”，“但在南部非洲国家当权者的行动堵塞和平道路的情况下，我们没有别的选择，只能尽可能全力支持他们反对压迫者的斗争。”

关于南非，宣言承认“南非共和国本身是一个独立的主权国家”，强调南非的斗争不是争取独立，而是反对种族歧视与种族隔离的问题。

《卢萨卡宣言》在 1964 年经第五次东、中非国家首脑会议通过，1969 年 9 月，非洲统一组织第六届首脑会议又将此作为非洲国家对南部非洲问题的统一认识。同年 11 月，联合国大会通过决议，向全世界推荐这一宣言，呼吁全世界在这一问题上同“非洲统一组织”合作。这意味着南部非洲国家的独立和南非各族人民应享有平等权利，已成国际公认的准则。

（三）前线国家的组成

就在莫桑比克和安哥拉即将独立之际，为协调南部非洲已独立国家支持未独立地区人民斗争的行动，坦桑尼亚、赞比亚、莫桑比克和博茨瓦纳等国的领导人于 1974 年 11 月召开了第一次“前线国家”首脑会议。此后这几个国家的领导人经常就支援南部非洲未独立地区人民的斗争问题，进行磋商，协调行动。安哥拉独立后，也加入了“前线国家”的行列。

1974~1979 年，“前线国家”集中力量支援津巴布韦人民的斗争。最初是寄希望于和平谈判。从 1976 年开始，由于白人统治阶级的顽固抵制，它们转而支持津人民的游击战。1976 年南非发生枪杀中小学生的索韦托事件后，“前线国家”完全中断了同南非的关系。

1980 年津巴布韦独立后，“前线国家”就集中力量支持纳米比亚人民的斗争。它们一再在联合国内外施加压力，逼迫南非承认其独立。1981 年初，由西方国家召开的解决纳米比亚问题的谈判失败后，“前线国家”曾号召纳米比亚的民族主义组织加强武装斗争、呼吁国际社会加强对它的支持。纳米比亚独立后也参与“前线国家”的活动，支持南非人民的斗争。

南非的解放组织及流亡人士一直以“前线国家”为基地进行活动。为此，在一段时期内前线国





家都不同程度地受到南非的打击报复，甚至是赤裸裸的武装入侵。1994年4月南非人民经过艰难曲折的斗争终于实现全民选举，实现了政治上的种族平等，组成了以纳尔逊·曼德拉为首的民族团结政府。邻国与南非的关系起了质的变化，由对抗开始走向合作。它们也不再使用“前线国家”的名称而代之以一个协调南部非洲国家纠纷的安全组织。

四 津巴布韦的独立斗争

津巴布韦原在英国殖民地时称南罗得西亚，1923年英国把它交给当地的白人移民来控制。1965年白人政府总理史密斯脱离英国单方面宣布“独立”，改国名为罗得西亚。1980年独立时这里的人民以其古代遗址为名称自己的国家为津巴布韦。

（一）民族主义组织的成立及武装斗争

20世纪60年代初，津巴布韦非洲民族主义者先后成立了“津巴布韦非洲人民联盟”（简称“人盟”）和“津巴布韦非洲民族联盟”（简称“民盟”）。双方先后对殖民当局开展过武装斗争，但都遭到严重的挫折。到20世纪70年代中，游击武装斗争开始蓬勃发展。据官方统计，游击队的人数1976年仅700名，1977年已有3 000名，1978年发展到1.3万名，1979年已超过2万名。“民盟”还建立了解放区和民兵。1978年将几个半解放区发展成为完全的解放区。当时解放区的人口有50万～70万。

（二）民族联盟及穆加贝

津武装斗争取得很大的成果，这是与“民盟”领导力量的不断加强有关。原来，“人盟”的领导人将主要希望寄托在宗主国颁布有利于非洲人的宪法，因而将工作重点放在国际游说上。“民盟”原主席西托莱也曾发表过“永远放弃暴力”的声明。葡萄牙政变之后，“民盟”中央委员会推选罗伯特·穆加贝代替西托莱任“民盟”主席。穆加贝总结了黑非洲各国的战斗经验，指出在津巴布韦“由武装力量维持的社会经济结构只能用武装力量来推翻”。在穆加贝的领导下，“民盟”坚持武装斗争，并从毛泽东的游击战理论中找到了解决如何战斗的方案，即在津边远地区开展游击活动。游击战消耗了白人政府大量的人力物力，其国防开支占政府预算的30%～40%，每天开支达100万美元的军费。

（三）阻碍达成协议的问题

这样沉重的负担，是仅占全国人口总数不到3%即20多万白人所承受不了的。这就迫使白人政府总理史密斯不得不在谈判桌上向非洲人交权。但是同意谈判与同意交权之间却有一段漫长的斗争过程。其间，最重要的问题有以下二个。

1．如何实现多数人统治

这一问题经过1974年的卢萨卡会谈、1975年维多利亚瀑布桥会谈，均未达成协议。1976年，美国国务卿基辛格走访非洲6国，提出“实现多数人统治、保护少数人权利”的基本原则。经过一系列的幕后活动与频繁磋商，终于使史密斯接受此方案。

2．过渡政府的组成之争

史密斯一再推行“内部解决”的方案。他阴谋扶植黑人傀儡，企图用黑面孔来保障白人的利益。津巴布韦民族主义者坚决揭露史密斯“内部解决”的阴谋。他们宣布：“要为真正的自由和独立而斗争”，以加紧游击战来击败史密斯及其同谋者以及英美的罪恶企图。

（四）兰开斯特大厦会议

由于游击战的不断升级，加上1977年后苏联在南部非洲的活动频繁，并开始向津“人盟”提供大量军援。面对苏联军事卷入的增长，美英加快了解决津巴布韦问题的步伐。1977年9月，英美政府正式提出全面解决罗得西亚问题的建议。这个建议完全体现了基辛格“实现多数人统治、保护少数人权利”的基本原则，但对如何组成过渡政府问题仍含糊不清。史密斯公开拒绝这个方案，津民族主义者则同英美政府代表于1978年2月和4月分别在马耳他和达累斯萨拉姆举行会谈，就过渡时期内委派驻节专员及联合国监督选举等问题达成协议，但在军队组成问题上还有分歧。在这时候，美英同“前线国家”一起分别向白人政权和黑人游击队施加压力，迫使双方作出让步。

美英从全球战略角度考虑，力图防止苏联插手。“前线国家”则感到津巴布韦游击队难以在战场上彻底消灭敌人，长期以来它们在军事上支持津巴布韦的斗争，已感负担过重，因此都急切希望双方达成协议。在此基础上，英国以原宗主国身份，于1979年9月10日～12月15日在伦敦的兰开斯特大厦召开了各方参加的制宪会议。

会议由英国外交大臣卡林顿主持。“前线国家”首脑和罗得西亚有关各方均出席了会议。第一阶段



讨论独立宪法。争论的焦点是关于白人单独选举和给白人20%保留议席以及赎买白人土地等问题。津民族主义者先是反对，后来在英美答应资助买地后作了让步。第二阶段是讨论过渡政府的安排。经斗争后英美方面作出让步，同意由英联邦部队监督选举。第三阶段讨论停火问题。在"前线国家"的劝说下，加上游击队被承认享有同白人政权军队同等地位后，各方面都在协议上签了字。

（五）津巴布韦获得独立

根据各方面签署的津巴布韦宪法，1980年2月，在联合国军队监督下，举行了一人一票基础上的选举。选举结果，以穆加贝为首的津巴布韦非洲民族联盟（爱国阵线）获62.9%选票；按所得选票比例，"民盟"在议会中占57%议席。穆加贝出任独立后第一届政府总理。1980年4月18日，津巴布韦正式独立。

五 纳米比亚争取独立的斗争

纳米比亚原称西南非洲，第一次世界大战期间，南非以参加协约国对德作战为名，出兵占领了西南非洲。一次大战后根据国际联盟的章程，南非被授予委任统治权。南非接管西南非洲之后，大批白人从南非迁居到该地，占领了西南非洲南半部宜耕宜牧的土地。南非当局又把西南非洲分为南部白人地带和北部非洲人"保留地"。非洲人只有为白人工作时，才能按合同进入白人区，合同期满即被遣送回原处。"保留地"名义上归原酋长、头人管理，实际上这些酋长头人必须听命殖民当局。

1949年，南非议会通过《西南非洲事务修正法》，把西南非洲看成南非的第五个省，实际上吞并了纳米比亚。1964年南非进一步在北方和中部黑人聚集区建立"班图斯坦"。

西南非洲人民对德国殖民统治和南非殖民占领曾进行了长期的斗争。

（一）民族主义组织的成立

二次大战后，随着全世界民族独立运动的高涨，纳米比亚反抗南非殖民统治的斗争也走向一个新的转折点，即从举行分散、孤立的起义走向团结各阶层、组织政党、唤醒群众、联合斗争的道路。当时组织人民进行斗争活动最主要的是奥万博人民组织。它由在开普敦当过铁路工人、参加过二次大战的奥万博青年贾·托依沃领导。1958年，出生于奥万博的一个农业工人家庭、从小喜爱读书、并深受恩克鲁玛泛非主义思想影响的青年萨姆·努乔马也秘密地参加了奥万博人民组织。努乔马卓越的组织才能很快地使奥万博人民组织不仅是领导当地人民斗争活动，而且领导全西南非洲人民的斗争。1960年奥万博人民组织改名为西南非洲人民组织，努乔马当选为主席，在国外设立总部，领导整个西南非洲的民族独立运动。

（二）进行武装斗争

西南非洲人民组织在1966年8月26日在卡普里维打响武装斗争的第一枪，在纳米比亚北部进行游击活动。游击队于1973年改称纳米比亚人民解放军，努乔马任总司令。

努乔马领导的武装斗争不仅直接打击了南非的种族主义统治，而且也使纳米比亚独立运动打开了新的局面，引起全世界的注意。

（三）联合国与纳米比亚

经西南非洲人民及非洲国家在国际上的长期呼吁，1966年，联合国大会通过2145号决议，取消南非对西南非洲行使的委任统治权，第二年，又成立"纳米比亚理事会"，作为管理纳米比亚的惟一合法机构。1968年4月，在非洲国家要求下，联合国正式决定将西南非洲改名为纳米比亚。1969年5月，安理会通过决议，宣布南非继续霸占纳米比亚为非法。1973年12月，联合国承认西南非洲人民组织是纳米比亚人民"惟一合法的代表"。

（四）西方参与下的谈判

1. 安哥拉独立后矛盾的激化

1974年葡萄牙政变后，努乔马抓住南部非洲大转变的有利时机，把西南非洲人民组织的总部迁往安哥拉首都罗安达，并在更为接近纳米比亚的安哥拉南部建立纳米比亚人民解放军的营地和后勤基地，给南非殖民统治以更大的打击。

1975年8月，南非利用安哥拉民族解放组织间的矛盾，以支持"安盟"为名，悍然出兵安哥拉。这时苏联派来了军事顾问，古巴派来了全副苏式装备的军队。纳米比亚的民族独立斗争在这里与美、苏的争夺交织在一起，斗争形势更趋激烈复杂。

2. 西方的参与

纳米比亚武装斗争的节节胜利使一向偏袒南非的西方大国也不得不认真对待纳米比亚的问题。出于维护西方在纳米比亚的传统利益，并同苏联争霸





全球战略的考虑，美、英、法、联邦德国及加拿大五国于 1975 年组成“接触小组”，在西南非洲人民组织同南非之间进行斡旋，并于 1978 年促成了在联合国监督下实现纳米比亚独立的联合国 435 号决议。

3. 南非炮制的“内部解决”

而南非当局却出尔反尔，一再节外生枝，阻挠联合国 435 号决议的执行。1978 年南非加紧搞所谓“内部解决”，以欺骗世界舆论。1978 年 12 月导演了一出政治丑剧，炮制了所谓“纳米比亚制宪会议”，由其扶植的傀儡“特恩哈尔民主联盟”于 1979 年组成临时政府。努乔马等坚决加以抵制，迫使傀儡组织于 1983 年垮台。南非又于 1984 年拼凑一个“多党会议”。1985 年南非总统博塔又拟订“纳米比亚自治宣言”，并宣布成立第二个临时政府，企图继续霸占纳米比亚。

（五）纳米比亚独立

在非洲各国人民的抗议下，联合国安理会通过决议，要求南非撤销“临时政府”。1987 年底，美、苏两国为解决南部非洲问题，达成了有利于为南部非洲创造和平条件的协议：如果南非军队从安哥拉撤走，古巴军队也撤出安哥拉。接着，在美国的斡旋下，安哥拉、古巴、南非、美国四方从 1988 年 5 月至 12 月，在伦敦、布拉柴维尔、纽约、开罗、日内瓦经过了 11 轮艰苦的谈判，终于取得了突破性的进展，达成《关于和平解决西南非洲问题的原则》的十四点协议。这个协议包括：实施联合国的 435 号决议，古巴军队分阶段从安哥拉撤走等等问题。1988 年 8 月，安哥拉、古巴、南非三方面同意停火。南非和古巴军队相继撤出纳米比亚。南非于 2 月 28 日解散纳米比亚“临时政府”。由 23 国人员组成的联合国维持和平队伍从 1989 年 1 月 2 起分批到达纳米比亚执行任务。

1989 年 7 月 1 起，纳米比亚开始竞选，有西南非洲人民组织、特恩哈尔民主联盟等 10 个政党参加。1989 年 11 月 7～11 日纳米比亚顺利地进行了投票。投票结果，西南非洲人民组织获选票 57.32%，已取得简单多数，承担协商制定独立宪法和组织政府的责任。

1989 年 11 月 21 日纳米比亚制宪会议开幕。1990 年 2 月 9 通过纳米比亚共和国宪法，建立立法、司法与行政三权分立的总统制国家。2 月 16 日，努乔马当选为首任总统。3 月 21 日，纳米比亚宣布独立。这样，非洲最后一个殖民地结束了长期的殖民统治而站立起来了。

六 南非黑人踏上解放自己的道路

南非于 1910 年组成南非联邦，1961 年退出英联邦后，就以独立国家自称，但对南非广大的黑人来说，他们还处于白人种族主义统治之下，他们还得在自己的土地上争夺生存的权利，这是一个不是殖民地的殖民地。

20 世纪 60 年代末、70 年代初兴起的“黑人觉醒运动”把南非黑人斗争推向了高潮。这个运动最初是黑人大学生和青年知识分子中的黑人文化复兴运动，后来发展成为教育和动员黑人群众的广泛的社会活动。它的核心是黑人大学生 1969 年成立的“南非学生组织”。黑人青年领袖斯蒂夫·比科是该组织的第一任主席和运动的创始人。该运动主张黑人自立，号召黑人树立自尊和自信。在学生组织之外，还建立了“黑人大会”，成为在成年人中启发黑人觉醒的组织。

（一）索韦托暴动

1974 年葡萄牙政变后不久，莫桑比克和安哥拉取得了独立，黑人觉醒运动号召举行全国范围的群众庆祝集会，并呼吁国际社会制裁南非，促使其结束种族隔离制度。南非当局对“南非学生组织”和“黑人大会”进行镇压，并逮捕其领导人，但镇压已无济于事。1976 年 6 月 16 日，南非最大的黑人城镇索韦托终于发生黑人学生大规模的暴动。当时南非当局在黑人学校进行奴化教育并企图强行在非洲人中小学校推行阿非里卡语授课。索韦托镇 1.5 万名 10 岁到 20 岁的学生响应“南非学生运动”的号召，上街游行以抗议当局的决定。武装的警察向孩子们开了枪，约有 100 名学生倒在血泊之中。当局的暴行激起了全国各地的学生和广大黑人的强烈愤慨。黑人工人立即举行政治性大罢工，抗议当局残酷镇压学生的暴行，黑人斗争的压力迫使南非当局取消了在学校用阿非里卡语授课的决定。

（二）黑人运动全面开展

到 20 世纪 80 年代，南非黑人解放运动向白人种族主义政权展开了全面进攻。黑人群众广泛地组织起来，掀起空前规模的、持续的斗争浪潮。非国大利用南部非洲有利的国际环境，加强了国内的武装斗争，游击战士不断袭击炼油厂、电站、军事基



地，甚至核电站等经济、科技、军事要地，对南非社会震动很大。黑人工人的罢工斗争也不断扩大，迫使南非当局通过了《工业调解修正法案》，承认非洲人组织工会的权利。黑人工会运动迅速发展。非洲人工会会员1979年底为7.9万人，1981年增至近26万，1982年上升到近40万人。1985年初，非国大提出"要使南非无法统治"的号召，黑人斗争的目标集中对准白人当局炮制的黑人地方政府，迫使黑人地方政府大多陷于瘫痪。同时，"黑人家园"地区人民反对种族隔离制度的斗争也发展起来了。大多数非洲传统领导人都站到人民运动一边，1987年6月成立了"南非传统领导人大会"，该组织与非国大领导人会晤，一起讨论非洲人酋长在当前斗争及未来南非社会中的作用。南非白人政府的"黑人家园"政策已陷于失败。

（三）世界范围对南非的制裁

由于南非黑人坚持正义的解放斗争，它越来越多地得到全世界人民的同情与支持。世界范围的要求废除种族隔离制度，呼吁对南非进行强制性经济制裁的运动走向了高潮。美欧各大银行在储户的压力下，从1985年7月起纷纷停止向南非提供新贷款，并逼其偿还到期债务。1986年10月美国国会通过《全面反对种族隔离法案》之后，一系列美国大公司宣布撤出南非。同时，国际社会还要求南非当局释放黑人领袖曼德拉和所有政治犯。美英等西方大国政府考虑到将来在南非的利益，也开始与非国大以及其他国内群众组织接触，承认它们在解决南非问题中的作用。

（四）谈判解决问题

从南非当局来说，种族矛盾不断加剧，政局长期动荡不安，再加上经济制裁的影响，国内政局已陷于严重的困境。社会上失业人数不断增加，人民生活水平下降，严重的经济困难迫使南非从安哥拉撤军，同时也不得不结束对纳米比亚的占领。南非的白人社会也出现了前所未有的分化、离心和思变的倾向。白人中的多数对种族隔离制度的前途感到怀疑，开始考虑与黑人共存的问题。1985年9月以后，有30多个白人各界代表到国外与非国大会谈。南非总统博塔无可奈何地承认，既不可能在政治上排斥非洲人，又不可能排除非国大而搞有限的黑人参政。自1986年以后，南非政府的一些部长分别与狱中的曼德拉举行一系列"严肃对话"。1989年7月5博塔在总统官邸与曼德拉的会见，是当局政策转变的公开表现。1989年8月间，非国大乘白人当局忙于大选之际，先发制人，将该组织制订的谈判原则交"前线国家"认可，并很快在非统组织南部非洲特别委员会哈拉雷会议上通过。非国大提出的"释放政治犯、取消对黑人解放组织的禁令和取消紧急状态法"等谈判先决条件，得到国际社会的赞同与支持。此外，非国大还加强与国内群众组织的联系，对谈判问题统一思想，建立包括非洲人酋长在内的广泛的民族统一阵线。

1989年9月，德克勒克继任总统以后，政治谈判的步伐明显地加快了。例如无条件释放西苏鲁等8名被长期监禁的黑人领导人；会见大主教图图等黑人宗教领袖；允许和平示威和集会；取消一些居住区的种族限制，等等。不久，在国内外舆论的敦促和压力下，1990年2月，德克勒克政府迈出了有实质意义的一步：取消对非国大、泛非主义者大会和南非共产党及其他33个组织的禁令，无条件释放黑人领袖曼德拉。同年5月，非国大与白人当局开始就消除谈判障碍进行双边会谈。1991年南非议会废除了包括《土著人土地法》、《集团住区法》、《人口登记法》等几项基本法律在内的80多项种族主义立法。

（五）多党谈判

1991年12月，南非19个政党开始多党制宪谈判。谈判因各种故障而一再被迫推迟。1992年11月，非国大领导人经过周密研究发表了一份文件，题为《谈判的战略目标》，对非国大的谈判战略作出了重大调整，把"通过谈判迫使现政权投降"调整为"通过谈判分阶段向多数人统治过渡"，并提出"客观现实决定非国大和国民党将在过渡时期共同发挥重要作用"。在这一谈判战略思想的指导下，非国大和国民党政府自1992年12月至1993年2月先后进行了3轮双边高级密谈，并在一些重大制宪问题上形成广泛的共识。非国大和国民党政府在制宪立场上的"趋同倾向"打破了制宪谈判僵局，促进了南非和平民主的进程。谈判进程明显加快。1993年11月南非议会特别会议通过了由多党谈判全会提交的过渡时期宪法草案，确定了南非民主过渡时期的政治走向和权力框架。12月7还成立了过渡行政委员会，产生了首次多种族大选阶段的最高权力机构。





(六) 民族团结政府的成立

1994年4月26日至29日，南非举行了历史上第一次多种族参加的民主大选。近2 000万各种族选民踊跃投票，行使自己的政治权利。特别是约占总人口3/4的广大黑人选民，是第一次参加投票，这标志着世世代代受奴役与压迫的南非黑人获得了选举和被选举权，显示着南非黑人已走上解放自己的道路。在大选中，以纳尔逊·曼德拉为首的南非国民大会以62.65%的得票率取得绝对胜利，在400个议席的国民议会中获得252席。根据临时选举法，曼德拉被国民议会选为南非共和国总统。5月11日，以非国大为主导的新一届南非民族团结政府诞生。在非洲大陆的最南端，南非黑人终于摆脱了被统治的地位，与全非洲其他地方的黑人一样，获得了自己的政治权利。

但是黑非洲在取得民族独立运动的胜利之后，面临着艰巨复杂的政治、经济的重建任务。

（吴秉真）

第七章　著名人物

〔说明：依姓氏英译名的首字字母顺序排列，首字字母相同者依生年先后为序。〕

A

阿劳马（Aloma，Idris 1542～1619）　16世纪后叶至17世纪初尼日利亚的卡内姆—博尔努王国国王（1570～1619），卡内姆—博尔努的塞法瓦王朝历史中最著名的统治者。他采用新的军事和政治策略，使日渐衰落的王朝得以振兴，并使伊斯兰教在王朝中得以宣扬和传播。其父阿里在位仅一年，于1545年去世，王位传给了家族的另一支系。其母是布拉拉族的公主。阿劳马的童年是在母亲家卡内姆度过的。1570年登位时，国内正处于多年饥荒后的恢复期，面临着冲突不断的威胁；国外仍存在着诸多强敌，其中有劲敌布拉拉人、豪萨人，也有经常威胁北部边界的陶雷格和泰加游民。为解决国家防御问题，他建立了一支勇猛善战的强大军队，包括建立庞大的步兵团、特殊技术兵种以及一支由贵族阶层组成的沙漠骑兵。他还多次率部亲征，赢得一次次胜利。其中最重要的一次是与卡内姆的布拉拉人的战役，这次战役使博尔努成为卡内姆的宗主国，两国边界关系遂得以正常。对内，通过一系列改革，制止了内乱的发生。他实行的税收政策和奴隶贸易的发展使国库更加充实，还制定了一套伊斯兰式的司法体系，兴建清真寺，在“圣地”麦加修建供教徒朝拜的驿站。这一系列举措促进了伊斯兰教在王国的发展，他被奉为“最虔诚的穆斯林”。同时，与土耳其和摩洛哥等伊斯兰国家开展外交往来，以协助他防御博尔努的北部边境。在位近40年，功绩显赫，于1619年去世。　（韦袆红）

阿齐克韦（Azikiwe，Nnamdi 1904～1996）　尼日利亚政治元老，首任总统（1963～1966）。别名“齐克”（Zik），出生于尼日尔州尊格鲁市。伊博族人。曾留学美国，获文学硕士和理学学士学位。其间他研究和接受了资产阶级民主主义和民族主义思想，同时受到黑人领袖杜波伊斯的泛非主义思想影响，参加了美国黑人反对种族歧视、争取平等权利的斗争，逐渐形成了他的民族主义思想和为非洲人自由而斗争的决心。20世纪30年代中期回到非洲，先后主编《非洲晨邮报》，创办《西非向导报》、《东尼日利亚卫报》等报，宣传鼓动激发人民争取自由和独立的民族主义思想。1944年创建尼日利亚最早的全国性民族主义政党——尼日利亚和喀麦隆国民议会（后改名为尼日利亚全国公民大会党），任总书记，后任主席。他多次领导反对殖民统治的群众运动并多次率团赴英国参加制宪会议，反对英国对尼实行分而治之，主张按照主要部族或语言集团分为在法律上平等的行政单位，实现国家的独立与统一，提出“一个国家、一个命运、一个宪法”的口号。1953年担任东区首席部长，1954年英同意成立尼日利亚联邦后，任东区总理。1959年12月举行独立前联邦选举，他力排党内不同意见，成功地与北方人民大会党组成联合政府，于1960年出任独立后的尼日利亚联邦总督兼武装部队总司令。1963年任尼联邦共和国首任总统。1979年和1983年曾两次参加总统竞选均败北。撰写过多部





阐述非洲民族主义的著作，其中以《复兴的非洲》(1937) 最有影响。他还是一位诗人，著有英语长诗《沉思》。阿齐克韦于1996年5月11日逝世。

(韦祎红)

阿希乔 (Ahidjo, Haji Ahmadou 1924～1989) 喀麦隆首任并蝉联4届总统（1960～1982），现代喀麦隆缔造者之一。生于喀麦隆北部的加鲁阿，为富拉尼部族一酋长之子。信奉伊斯兰教。受过中等教育。曾在邮电部门任职。1947年创立"青年穆斯林运动"，开始参加政治活动。先后任法托管区议会议员、副议长和议长，还曾是法兰西联邦政治委员会副主席。1957年自治政府成立，先后任副总理和总理。1958年5月创立喀麦隆联盟，任主席。1959年向联合国大会提出结束托管、实现独立要求，获准。1960年东喀麦隆（法属）独立，他任总统。旋于1961年提出东、西喀麦隆合并问题，经西喀麦隆投票公决，除北部外，西喀麦隆南部与东喀麦隆统一，成立联邦共和国，他当选为首任总统。执政后，重视国家的稳定和统一，镇压了反对派的武装活动，并于1966年9月将东、西喀麦隆政党合并成单一政党——喀麦隆民族联盟，任该盟全国主席；同时制订全国统一的经济发展计划，为实现和巩固东、西喀麦隆的统一作出了很大贡献。执政21年，蝉联4届总统，在此期间政局保持相对稳定，经济发展也较迅速。1982年11月自动辞职，将权力移交给来自南方的总理保罗·比亚。1983年辞去党主席职务。因与新总统政见不合，流亡塞内加尔。1989年病逝。 (徐伟忠)

阿明 (Amim, Idi Dada 1925～) 乌干达军人、前总统（1971～1979）。出身于西尼罗河地区卡夸族的贫苦农民家庭。伊斯兰教徒，受过四年小学教育。1943年参加英国殖民军，第二次世界大战末期曾在缅甸作战，1952年秋参加镇压肯尼亚"茅茅运动"。由于作战勇敢和精于枪法，在英殖民军队中被提拔为惟一的乌干达人军官。1957年回到乌干达。独立前夕晋升中尉。乌干达独立后，他与当时的总理奥博特关系密切。1964年升任陆军和空军副司令，晋升为上校。曾先后在英国和以色列接受军事和伞兵训练。1964年底被派往刚果（金），为解放运动建立训练营。1966年，担任武装部队副总参谋长的阿明率领军队将总统穆特萨赶下台，支持奥博特，独揽大权。1967年任武装部队司令，晋升为少将，他在军队中扶植自己部族的力量，与奥博特发生冲突。1971年1月发动军事政变，推翻奥博特政权，成立军政府，自任总统、政府首脑和武装部队总司令。1972年军政府成立最高权力机构——国防委员会，阿明任主席。1973年兼任内政部长、新闻和广播部长，1975年晋升为陆军元帅，1976年宣布为终身总统。1975～1976年曾任非洲统一组织执行主席。1979年兼任三军总参谋长。阿明实行个人独裁，反复无常，排斥异己，滥杀无辜。据估计，遭到迫害和杀害的乌干达人达30万～40万人。在他的统治下，乌干达84%的基督教徒遭到迫害，社会、政治、经济危机日益尖锐化。1978年阿明出兵入侵坦桑尼亚，1979年反对阿明政权的乌干达各派武装力量在坦桑尼亚军队支持下，推翻阿明政权，阿明逃往利比亚，以后流亡沙特阿拉伯。 (魏翠萍)

阿德德吉 (Adedeji, Adebayo 1930～) 尼日利亚经济学家，联合国副秘书长及非洲经济委员会执行秘书。1954年从尼日利亚伊巴丹大学毕业后，到英国莱斯特大学和美国哈佛大学深造，获理学士、文学硕士和哲学博士学位。20世纪60年代和70年代初期，主要在国内从事经济工作，先后任西区财政部国民收入处首席秘书、全国人力局主任、联邦执行委员会委员、政府经济发展和建设部长等。其间，曾于1966年和1970年在联合国财政委员会和非洲经济委员会工作，1975年起担任联合国非洲经济委员会执行秘书。1978年曾任联合国副秘书长。他曾创办并主编《行政管理季刊》，编辑出版的著作有《非洲行政训练的问题与技术》、《尼日利亚地方政府的财政：发展问题与前景》、《非洲经济的本地化》等。为表彰他在社会与经济发展方面作出的贡献和1980年倡议制定的《拉各斯行动计划》，1984年加拿大达乌西大学非洲研究中心授予他荣誉法学博士学位。 (韦祎红)

B

贝汉津 (Behanjin 1844～1906) 达荷美王国（今贝宁）国王，抗击法国殖民者入侵的民族英雄。祖父盖佐和父亲格莱莱均为达荷美有威望的统治者。他自幼受王室教育，成年后即参与处理国家要务。1889年12月父王去世后，继承王位，称贝汉津王。此时法国为侵占西非奴隶海岸地区，向达荷美步步





进逼。贝汉津即位后，反对法国在达荷美的特权，1890年2月率士兵攻打法国控制的科托努，包围波多诺伏，使法国蒙受损失而不得不与之签订协议。协议虽承认法国占有科托努和波多诺伏，但法国每年须向达荷美交付2万法郎作为“补偿”。以后贝汉津不断加强军力，购买枪支武器，与法国殖民军多次作战。1892年法军再次向首府阿波美进袭，达荷美军在他领导下经过殊死战斗，被迫退出首府。他下令烧毁王宫，率部转战北方。1893年12月其弟古利奇投降法国被扶植为王，他于次年1月被俘，流放到马提尼克岛，后又被囚禁于阿尔及利亚，直到1906年12月病逝。贝宁独立后，后人为他建造塑像，基座上镌刻着他的名言：“我决不让外国人蹂躏祖先遗留给我的土地。” （徐伟忠）

班达（Banda，Hastings Kamuzu 1904～1997） 非洲民族运动元老，马拉维首任并蝉联总统（1966～1995）。出生于农业工人家庭，属契瓦族。早年当过工人、文书。后在南非、美国、英国学习。1937年获医学博士。1942年起在英行医10余年，与当时在英的非洲民族主义先驱恩克鲁玛、肯雅塔、恩坎布拉结识，并积极支持国内民族主义政党尼亚萨兰非洲人大会（独立后改为马拉维大会党），反对南罗得西亚白人筹划的“中非联邦”。1953年在英国支持下，“联邦”成立，他愤然离开英国到加纳行医5年。1958年应尼亚萨兰非洲人大会的邀请，回国领导反对“中非联邦”的群众运动。他发表措辞激烈的演说，带领群众举行抗议活动，使尼亚萨兰成为“联邦”三个成员国中反抗态度最激烈的一员。1959年3月英殖民当局宣布紧急状态，他随之被捕，1年后获释。此后多次与英谈判独立问题。1963年尼亚萨兰成立自治政府，他任总理。同年“中非联邦”解散。1964年尼亚萨兰独立，改名马拉维。1966年成立共和国，班达当选总统，在位近30年。对内实行一党制，翦除异己，扼杀反对派，集政府、军队、议会大权于一身，实际上实行传统的家长式一人统治；经济上狠抓农业，尚可温饱；外交上奉行与非统组织不协调的政策，与当时南非白人政权、原葡萄牙殖民政权交好。20世纪80年代后期与非洲邻国关系有微小改善。迫于国内外形势，1995年5月在国内首次举行的多党民主选举中下台。1997年11月25日，班达因病在约翰内斯堡逝世，终年91岁。 （胡冰如）

博塔（Botha，Piter Willem 1916～ ） 南非前总统（1984～1989），白人种族主义者。出生于荷裔农场主家庭。大学未毕业即热衷于政治，20岁时参加国民党。1948年为国民党竞选获胜有功，逐渐跻身于国民党领导层。1958年进入内阁后任职30余年，1978年接任总理。20世纪70年代以后，由于博塔政权坚持种族隔离制度遭到日趋激烈的反对，并由此导致长期政局不稳、经济停滞，面临日益严峻的国内形势；国际上黑非洲国家独立大潮席卷南部非洲诸国，直逼南非，加之国际社会对南非种族主义政策日益严厉的谴责和制裁，使南非处境孤立。博塔迫于形势竟发出“要么改革，要么死亡”的哀叹。为保持白人特权，博塔就任总理后便筹划推行所谓的“宪法改革”，其主要内容是分别成立白人、有色人和印度人三种族的议院，表面上使有色人和印度人“分享权利”，实质上是剥夺了占南非人口70%的黑人政治权利；同时改总理内阁制为总统内阁制，加强总统权力，力图继续维护种族隔离制度。该宪法一经出笼就遭到国内以黑人为主的广大群众的反对和国际社会各种组织和舆论的谴责，认为这是一场政治骗局。但博塔仍一意孤行，于1984年成立三院制议会，并当选为“宪法改革”后第一任总统。1989年8月因患中风卸任。1990年5月因反对新任总统德克勒克的改革政策，宣布退出国民党。 （胡冰如）

巴雷·西亚德（Barre，Siyad Mohammed 1919～ ） 索马里前总统（1976～1990）。生于一牧民家庭。达鲁德族人。10岁时父母双亡。是一位自学成才者。英国占领意属索马里后，加入了警察部队，1950年晋升为首席巡官，负责上朱巴州警察分局，成为第一个担任地方警察局长的索马里人。后被意大利托管当局选送至意陆军军官学校学习。回国后晋升为陆军少尉，继续自修政治和管理学。1960年4月参与创建索国民军，先后任副司令、司令。1969年10月舍马克总统遇刺身亡，他发动政变，建立军人政权，宣布解散议会，自任执政的最高革命委员会主席，此后执政21年。1976年建革命社会主义党，任总书记，同年任共和国总统至1990年。执政初期，致力于维护国家主权独立并宣布推行“科学社会主义”，提出消灭部族主义、派别主义、贪污等口号。1972年10月最高革命委员会决定采用罗马字母作为索的书面用语，从而结



束了索人民不能用本国语言（索马里语）读书和写作的历史。1974年当选为非洲统一组织主席。20世纪80年代后期，随着国内反对派势力增长，渐趋独裁专制，依靠部族势力，镇压反对派，加之经济滑坡，人民不满，部族矛盾加深，1988年反对派组织开始进行反政府武装斗争。他大势难敌，终于在1991年1月被推翻下台。 （韩冰心）

博卡萨（Bokassa，Jean Bedel 1921～1996） 中非共和国前总统（1966～1976），1977年改为帝制后自称中非帝国皇帝，两年后被推翻。生于洛巴伊省。早年曾在教会学校学习。1939年参加法国殖民军，服役达20年，其间参加过印度支那战争。1960年中非独立后回国，任总统军事办公室主任。1961年负责创建军队，1963年起先后任陆军总司令和总参谋长。1966年元旦发动军事政变后上台，自任总统、总理兼黑非洲进化运动党主席。1972年改任国家的终身总统兼党的终身主席。1976年修改宪法，废除共和，建立帝制，自封为博卡萨一世皇帝。1977年12月加冕登基。此后，在国内实行残暴独裁统治，横征暴敛，鱼肉生灵。同时取缔一切报纸，禁止使用“民主”和“选举”等字眼。博卡萨的倒行逆施，引起国内外强烈不满。1979年在政变中被推翻，后流亡国外。1986年被捕，被判处死刑，后改为终身苦役。1993年获释。1996年11月13日死于班吉。 （徐伟忠）

巴纳德（Barnard，Christian 1922～ ） 南非著名胸外科专家、世界上作第一次人类心脏移植手术的医师、医学博士。生于开普省。曾任开普敦格罗特·舒尔医院外科住院医师。1956年起在美国明尼苏达大学攻读医学博士，1958年学成回国任格罗·舒心医院高级胸外科医生。1967年12月，他作为开普敦大学心脏外科教授领导一个由20名外科医生组成的小组，用一位刚死于事故的人的心脏换给药物治疗无效的心脏病患者。手术本身获得成功，但由于抗排斥药破坏了患者身体的免疫机制，18天后患者死于双侧肺炎。1974年他首次采用“双心人”手术，在保留患者原有心脏的情况下，再移植外来健康心脏，帮助受损害的心脏，改进病人的血液循环。此后，手术成功率有较大提高，有的可存活数年。 （胡冰如）

布特莱齐（Buthelezi，G.M. 1928～ ） 南非因卡塔自由党主席、祖鲁族有影响的黑人领导人。出身于祖鲁王族。获纳塔尔大学文学学士学位。早年在卢图利、曼德拉等人影响下，参加非洲人国民大会（简称非国大）青年联盟。曾在南非政府班图事务局任职。1953年任祖鲁族布特莱齐部落酋长。20世纪70年代以后，南非当局加紧推行黑人家园政策，他先后被任命为夸祖鲁领土当局首席执行官、自治政府首席部长，但他一直坚持夸祖鲁自治而不独立，抵制并抨击分割南非的家园独立计划，认为黑人应在统一的南非国家内享有与白人平等的选举权。1975年重建以祖鲁族为背景的“民族文化解放运动”，即因卡塔自由党前身，任主席。他积极要求释放曼德拉等人，并以此为先决条件，拒不介入白人的“改革”计划。在当时非国大等主要黑人政党被禁止的情况下，他的声音在黑人中，特别是祖鲁族中产生积极影响，其地位也随之提高。但他明显的部族背景和温和的政治主张，与非国大从来就存在分歧。20世纪80年代以后，随着国内斗争的激化，因卡塔和非国大之间的分歧也日趋扩大和公开化，乃至演变成双方支持者之间的暴力冲突。布特莱齐为扩大自己的权势，增强与非国大抗衡的力量，据传媒揭露甚至不惜接受白人政府秘密资助，因此受到众多黑人的斥责。20世纪90年代以后，南非进入废除种族隔离制度的和平改革进程。1993年布特莱齐与白人右翼政党等组织组成自由联盟，参加了这一进程。但他一直强调祖鲁族的特殊历史地位及其在未来国家中应享有较大自治乃至独立的权利，与以曼德拉、德克勒克等主流派的主张屡现分歧，致使和平进程难中加险；最后又迫于主流形势之不可逆转而作出屈服于大局的决定。1994年南非新政府成立，他被任命为内务部长。但分歧依然存在，矛盾甚至武装冲突时有发生，因此，布特莱齐被认为是南非政局中不稳定因素之一。 （胡冰如）

比亚（Biya，Paul 1933～ ） 喀麦隆总理、连任总统（1982至今）。生于中南省。贝蒂族人。信奉天主教。曾在法国政治学院和法国国立海外高等学校攻读法律和政治学。回国后即在政府部门任职，先后任总统府特派员、秘书长、国务部长和总统府秘书长等职，被认为是技术专家型政府官员，在政界，特别在南方人中有一定影响。1975年，出身北方部族的总统阿希乔，在南方部族的要求下，设立总理职位，比亚成为首选人物，出任总





理，并成为宪法规定的总统法定继承人。1982 年 11 月阿希乔辞职后，出任总统。执政后，一面通过内阁、地方政府的改组，清除反对势力，巩固统治地位；一面注意保持政局稳定，照顾南北部族间平衡。经济上提出了“有计划的自由主义”、“自主自为平衡发展”和“绿色革命”的经济发展三原则，经济发展一度较快。1986 年喀麦隆被世界银行列入 34 个中等收入的发展中国家行列。

（徐伟忠）

巴班吉达（Babangida，Ibrahim Badamasi 1941～）尼日利亚前总统（1985～1994）。是一位受过正规军事教育、戎马生涯近 30 年的职业军人。出生于尼日尔州一穆斯林家庭，属尼最大部族豪萨—富拉尼族。毕业于尼日利亚卡杜纳军事训练学院，后又在印度军事学院、英国皇家装甲中心和沃明斯特步兵学校以及美国的陆军装甲学校和海军学校深造和接受军事训练。在反对比夫拉独立战争（1967～1970）中，担任著名的“别动营”指挥官，战绩初显。之后，曾任尼日利亚国防军事学院教官、装甲团中校团长和司令。1975 年参与推翻戈翁军政权，被任命为国家最高决策机构——最高军事委员会委员，开始接触政治。翌年，智挫迪姆卡政变，一跃为军中最受拥戴的军官之一。1981 年任陆军参谋勤务与计划部主任，并晋升为中将。后参与策划了 1983 年除夕的军事接管行动，任陆军参谋长，成为尼最高军事委员会的重要领导人物之一。因不满哈布里军政府的腐败和经济管理不善，于 1985 年 8 月发动政变，推翻哈布里政权，就任尼武装执行委员会主席、总统兼武装部队总司令。他是尼第二位任期最长的总统。为扭转经济上过分依靠石油、生产与消费依赖外国进口的局面，从 1986 年起实行“调整经济结构计划”，使尼成功地刹住了经济下滑的趋势，经济结构渐趋合理。政治上，为顺应民意，1987 年提出“还政于民”的过渡计划，但后来又两次推迟日期，直至 1994 年 8 月“还政于民”计划的最后期限。他在一些高级军官的压力下被迫辞去最高职务，把军政府交给以肖内坎为首的文官政府，最终完成“还政于民”的计划。

（韦祎红）

C

恰卡（Chaka，约 1787～1828） 南非祖鲁王国缔造者、国王。因武功显赫并促进班图人诸多部落的统一为后人敬仰。父为祖鲁族酋长。自幼随母移居姆泰特瓦部落。23 岁时参加该部落酋长丁吉斯瓦约领导的军队，因骁勇善战、胆略过人被提升为亲信指挥官。1816 年其父去世后继任祖鲁族酋长。两年后丁吉斯瓦约在战争中被杀，又接替丁氏的领导职位。掌权后，实行进一步改革。首先是整顿军队，打破部族界限，凡役龄期男性一律按年龄段编成“同龄兵团”，改进武器和战术，主要武器改为进攻用的阿塞加伊（Assegai，有译为扎枪，有译为长矛）和盾牌，采用从侧翼包抄敌人的战术；要求军人训练刻苦、纪律严明、打仗勇敢、立功者重奖、临阵怯战者处以极刑。恰卡领导的这支部队打败了其劲敌恩德万德韦部落后，又征服其他一些小部落。军力所到之处，疆土随之扩大，并对其进行政治改革，削弱酋长势力，委派自己的军官进行治理，集各部落行政、司法、军事和宗教大权于国王一身。同时发展经济、加强部落间经济和贸易联系，进一步巩固了各部落的联合。至 1819 年已建立起包括现今纳塔尔以及德兰士瓦、奥兰治乃至莫桑比克部分土地、有 100 多个部落加盟的祖鲁王国。1828 年因权力之争，被同父异兄弟丁冈所杀。1932 年他的后代在他被杀害的地方建起一座纪念碑以缅怀他的功绩。 （胡冰如）

塞奇瓦约（Cetshwayo，Kampande 约 1825～1884）南非祖鲁王国最后一个国王（1872～1884）、抗击英国殖民者著名领袖。为姆潘达之长子、恰卡之侄。从小对其父屈从欧洲殖民者政策不满，立志效法恰卡、丁冈振兴王国。1856 年杀死了与他争夺王位且准备外逃投敌的同父异母兄弟及其追随者，被祖鲁人推举为执掌国政的人。1872 年其父去世，他正式登基为王。掌权后，面对欧洲人日益逼近的入侵，决心重振军威，加强国力。到 19 世纪 70 年代末已建立起一支在班图各族中最强大的、拥有 4 万人的军队。为集中力量对付布尔人，他曾采取“联英抗布”政策，收复了被布尔人抢占的土地。但随着南非钻石矿的发现，欧洲殖民者蜂拥而至，吞并整个南非已成为英国既定政策。英国在兼并了德兰士瓦后，即把目标转向视为吞并南非最大障碍的祖鲁王国。1878 年 12 月向祖鲁王国提出包括解散军队、接受英总督管辖在内无异于亡国的最后通牒。塞奇瓦约坚决拒绝。1879 年 1 月，英国分三路



出兵进攻祖鲁王国，塞奇瓦约率部抵抗，集中优势兵力，直捣英军营地，与英军展开白刃战，击毙英军近千，缴获大量枪支弹药。虽然祖鲁人也付出了极大代价，但毕竟取得了非洲人抗击外敌以来最辉煌的胜利。欧洲人为之愕然。但此时塞奇瓦约意在求和，而不甘失败的英国人则乘机补充军力，调整战术，于同年7月调动5万大军，配以先进武器，与祖鲁人展开决战。塞奇瓦约率部抵抗，但在英军密集炮火轰击下，冲锋陷阵的战士们倒在离英军30米左右的血泊中，难以接近英军。祖鲁军被迫败退。这次战役，祖鲁人伤亡惨重，首府失守，塞奇瓦约亦被俘。后由于祖鲁人强烈要求，1883年塞奇瓦约回国复位，但此时国内因英国采用分割离间政策，派别混战，已无力挽回颓局。同年，英国支持其兄弟津布库星在北方宣布独立，向塞奇瓦约发动进攻。塞奇瓦约败退到大森林，1884年去世。

（胡冰如）

卡布拉尔（Cabral，Amilca1921～1973） 几内亚比绍民族主义政治家，几内亚比绍和佛得角独立的奠基人。出生于佛得角巴尔塔市一农家。毕业于里斯本大学，获农艺师职称。20世纪50年代中开始从政，进行反葡殖民统治的地下斗争。1956年创建几内亚和佛得角独立党（简称几佛独立党），任总书记。当时该党主要在大城市活动。1959年码头工人罢工遭镇压后，他决心在农村开展游击战，于1962年起领导几佛独立党发动武装斗争。经过8年的英勇奋战，他领导的几佛独立党控制了全国2/3土地，解放了1/2的人口，并在已解放的地区逐步建立起完整的政权机构，领导农业生产，发展经济，成为葡军占领区以外各地的实际统治者。在领导武装斗争的同时，多次提出与葡当局谈判几比独立问题的主张，并呼吁国际社会支持几比的独立解放运动，要求联合国承认几佛独立党是几比人民惟一合法代表。他的活动为葡殖民当局所不容，1973年1月20日遇刺身亡，据认为此乃葡秘密警察所为。但他为之奋斗的政治目标——几比独立终于在同年9月实现。后人为纪念他为几佛独立事业作出的重大贡献，把他的生日（9月12日）定作几比和佛得角两国的国庆日。他生前发表的文章及演讲被汇编成册发表。（韦祎红）

孔戴（Conte，Lansana 1934～　　） 几内亚蝉联总统（1984～　　）。生于首都科纳克里附近。苏苏族人。伊斯兰教徒。早年就读于塞内加尔军人子弟学校。1955年入法国军队服役。几内亚独立后回国，长期在军队中任职。1970年葡萄牙雇佣军入侵几内亚时，是保卫首都科纳克里的军事指挥官之一。此后，在军中的地位迅速上升，先后任博克军区司令、陆军副参谋长、参谋长。1984年杜尔总统病逝后，他于同年4月发动政变，接管国家最高权力机关，任国家军事复兴委员会主席、共和国总统。执政后，纠正杜尔时期过激的经济政策，鼓励私人投资和企业自由竞争；对外开放，谋求广泛的经济合作和国际援助。20世纪80年代后期，与法国总统进行互访，使30年来一直处于低谷的几法关系得以迅速恢复正常。1994年1月几内亚举行独立以来首次多党选举，连任总统。1998年12月第二次多党选举，孔戴蝉联总统。（徐伟忠）

希萨诺（Chissano，Joaquim Alberto 1939～　　） 莫桑比克第二任及蝉联总统（1986至今）、莫桑比克解放阵线主席。执政后通过谈判结束了11年的内战，成为莫桑比克实行多党民主制后第一位当选总统。曾在葡、法学习。1962年协助蒙德拉纳创建莫桑比克解放阵线（简称莫解阵）。1963年任中央执行委员、蒙德拉纳的秘书，负责党内安全保卫和协调反葡武装斗争的工作。希萨诺懂葡、法、英及斯瓦希里语，素以谈判能手著称。1974年莫解阵与葡萄牙达成莫桑比克独立协议后，曾受命出任临时过渡政府总理，在与葡方就实现独立细节的谈判中，起了重要作用。独立后出任外长11年，为莫打开国际交往局面做出了贡献。1986年萨莫拉总统死于飞机失事。在危急时刻，他被选为莫解阵主席和国家总统。执政后，在继承萨莫拉后期经过调整的内外政策同时，顺应形势发展，修改宪法，确立了多党民主制和发展私有经济的方针。1990年开始了与反政府武装——莫桑比克抵抗运动（简称莫抵运）的和平谈判过程。他运用娴熟的外交，争取大国和有关国家支持莫政府的立场，切断对莫抵运的援助，使之孤立。经过2年反复曲折的谈判过程，终于使莫抵运与政府签订了和平协议。1994年10月举行各党派参加的大选中，希萨诺以62%的选票当选总统。（胡冰如）

奇卢巴（Chiluba，Frederick j. 1943～　　） 赞比亚蝉联总统（1991～　），工会活动家。出生于奔巴铜矿区工人家庭。受过初等教育。曾在公司任





职。在父母影响下，1967年开始做工会工作，很快就脱颖而出，于1975年当选为赞比亚惟一的全国性工会组织——赞比亚工会大会主席。从此，他作为30万工人利益的维护者，曾就工人工资、通货膨胀、食品补助等问题与政府谈判，并以其辛辣、坦诚的批评赢得国内群众，特别是铜矿地带工人的支持。20世纪90年代以来，多党民主浪潮冲击非洲，奇卢巴于1990年7月宣告多党民主运动成立，提出结束一党制要求。1990年底卡翁达宣布恢复多党制后，1991年2月，奇卢巴在多党民主运动第一次代表大会上，击败了党内包括政治元老维纳在内的竞争对手当选为主席。此后积极开展竞选活动，抨击卡翁达政绩。虽然他领导的党正式成立不到1年，但在1991年10月举行的大选中竟以绝对多数战胜执政27年的联合民族独立党，奇卢巴亦以83%选票取胜，成为赞比亚推行多党民主制后第一任总统。1996年11月，第二次多党选举，奇卢巴蝉联总统。 （胡冰如）

D

丁 冈（Dingane，约1790～1840） 南非祖鲁王国第二代国王（1828～1840）。他英勇反抗布尔人入侵的斗争精神为后人崇拜与效法。为祖鲁王国缔造者恰卡之同父异母兄弟。1828年杀死恰卡登上王位。即位时期，休养生息，恢复民力。19世纪30年代以后，居住在开普地区的布尔人，为逃避英国人统治，发起向北迁徙运动，直逼祖鲁王国。其首领雷提夫率骑70窜入祖鲁王国首府，强使丁冈在“让与土地”的协议上画押。丁冈则令其下属将雷提夫及其随从处死。布尔人大惊，从此开始了布尔人与祖鲁人之间的战争。丁冈率部击退布尔人，收复被占领的土地，使布尔人蒙受大迁徙以来最大损失。1838年12月16日，布尔军在恩康姆河河套处向祖鲁人发动强大攻势，丁冈率部冒着猛烈的炮火，冲锋陷阵，顽强御敌，终因军力悬殊而败退。祖鲁军死伤3 000人，鲜血染红了恩康姆河水，该河因之易名为“血河”（Blood River）。此后丁冈退守北方。因内外交困，难有起色，终于在1839年3月与布尔人签订割让土地的协定。同年10月，其同父异母兄弟姆潘达率部投降布尔人后，被扶植为祖鲁国王，反戈丁冈。丁冈再度败北被迫退至斯威士兰。1840年被当地人杀死。后人为弘扬他的斗争精神，把12月16日定为“丁冈日”，作为非洲人英勇抗敌的象征。 （胡冰如）

杜波伊斯（Du Bois，William E.B. 1868～1963） 加纳籍美国著名黑人领袖、社会学家，泛非主义运动的先驱和领导人。生于美国马萨诸塞州大巴灵顿一穷苦黑人家庭。曾留学德国，1895年获哈佛大学哲学博士学位，是该校第一位黑人博士。1897年起两度在亚特兰大大学任教，成为著名的社会学学者。同时投身于争取美国黑人平等权利和非洲黑人解放的运动。强烈批判白人优越论，20世纪初先后创建争取黑人权利的黑人知识分子组织“尼亚加拉运动”和美国有色人种协进会。1903年在其名著《黑人的灵魂》中，提出与当时黑人领袖B.T.华盛顿的迁就哲学完全对立的斗争策略，成为当时黑人运动中激进派领导人，并创办和主编协进会会刊《危机》，在黑人中产阶级和进步白人中产生较大影响。同时积极倡导泛非主义，号召全世界黑人团结起来，反对种族歧视和殖民统治，争取自身的解放。继1900年参加在伦敦召开的第一次泛非会议之后，又从1919年起发起并领导举行了四次泛非大会，呼吁改变非洲大陆现状，让非洲人民实行自决。1945年当选为第五届泛非大会两主席之一。他的泛非主义思想及为之进行的活动对后来非洲民族运动的兴起和非洲统一组织的建立起了重要的促进作用。二战后致力于世界和平运动，1949年倡导召开美洲拥护世界和平大会，成为美国“和平十字军”的领袖，并协助召开世界和平文化科学会议。翌年当选世界和平理事会理事。1952年获国际和平奖，1959年获列宁国际和平奖。1961年加入美国共产党，同年10月应加纳总统恩克鲁玛邀请，到阿克拉主持编纂《非洲大百科全书》。1963年加入加纳籍。后在阿克拉病逝，享年95岁。杜波伊斯一生致力于黑人解放与世界和平事业，并为此著书立说，曾发表20多部社会学专著、近百篇论文，在国际上享有盛誉。他是中国人民的挚友，三次访华，并发表题为《中国与非洲》、《今日中国的伟大奇迹》等演说。 （韦祎红）

迪奥普（Diop，Alioune 1910～1980） 塞内加尔文学家，非洲文化学会第一任会长。生于圣路易市。早年在法国巴黎大学文学院攻读古典文学。后在巴黎任教。1946年当选为法国参议员。1947年创办《非洲现实报》并建立出版公司，宣传黑人传统精





神，弘扬非洲文化，反对殖民主义，得到非洲、拉美等地黑人作家，尤其是讲法语国家的黑人作家的支持。还得到法国作家加缪与萨特等人的赞助。1956年和1959年先后在巴黎和罗马组织召开第一、二届黑人作家和艺术家会议。在第一次会议后组成非洲文化学会，任会长，并长期领导和组织该学会的工作。1966年任黑人艺术节主席，积极协助1977年黑人和非洲人文化艺术节的召开。1980年5月20日在巴黎逝世。非洲文化学会为了纪念他，于1982年设立了阿里翁·迪奥普文学奖。

（徐伟忠）

达科（Dacko, David 1930～ ） 中非共和国首任总统。生于洛巴伊省。姆巴卡族人。是前中非自治政府总理波冈达的侄子，博卡萨一世的堂弟。毕业于刚果布拉柴维尔一师范学校，当过小学校长。早年投身民族独立运动，是黑非洲社会进化运动党创始人之一。1957年起先后当选为中非领地议会和临时立法议会议员。同时在先后成立的半自治和自治政府中任部长。1959年自治政府总理波冈达飞机失事去世后，他继任总理和黑非洲社会进化运动主席。1960年中非独立后，任首任总统。1966年1月1日，当时的陆军参谋长博卡萨发动政变，他被软禁10年，复出后任博卡萨私人顾问。1979年9月发动政变，博卡萨一世，废除帝制，恢复共和，任总统。1981年9月辞职下台，一度隐居。20世纪90年代后再次参政，1993年参加总统选举失败，后创建民主和发展运动。（徐伟忠）

德克勒克（De Klerk, Frederick Willem 1936～ ）

南非白人开明政治家，白人政权最后一任总统（1989～1994），新南非第二副总统（1994～1996年6月）。任内实行改革，与黑人领袖曼德拉同获诺贝尔和平奖。出生于国民党官宦世家，法学士。早年从业律师，并加入国民党。此后仕途通畅，被视为国民党保守派。14年的议员生涯和9年政府部长经历，使他认识到种族隔离制度之所以遭到日益强烈的反对，是因为它的理论"建立在暗礁上"。在他1989年接替博塔出任总统后，面对国外日益加剧的压力，决心采取切实果断措施，打开和平解决南非问题的大门。先后宣布取消党禁、释放包括曼德拉在内的政治犯、取消紧急状态法、与以曼德拉为首的黑人代表进行直接谈判等一系列有利于推动改革的重大措施。嗣后又宣布废除了作为种族隔离制度重要支柱的一系列法律，如《土著土地法》、《集团居住法》、《人口登记法》等，排除了实行民主改革法律上的障碍。从1992年1月起，在由非国大、德克勒克政府、因卡塔……等19方成立的民主南非大会框架内，就制宪问题进行谈判，并取得进展。由于白人右翼势力对这一系列措施持强烈反对态度，德克勒克于1992年3月就他推行的改革举行白人公决，获得多数白人支持，因而免除了他后顾之忧，也加强了谈判的地位。同年5月民主南非大会举行第二轮谈判。谈判虽一波三折，进展缓慢，但德克勒克始终未关闭和谈大门。后经与曼德拉多次磋商，在各有让步的情况下，终于在1993年底达成一揽子协议，并决定于1994年4月举行南非历史上第一次有各种族平等参加的大选。德克勒克领导的国民党在大选中获20.3%选票，为议会第二大党，作为种族隔离制度解铃人的德克勒克出任曼德拉新内阁第二副总统，从而开创了南非白人在黑人为领导的政权内共掌国事的先河。1996年5月8日，南非制宪议会通过了新宪法。6月，德克勒克宣布国民党退出南非民族团结政府。国民党成为南非反对党。（胡冰如）

迪乌夫（Diouf, Abdou 1933～ ） 塞内加尔总统（1981年～2000年3月）。生于卢加一邮局职员家庭。谢列尔族人。伊斯兰教徒。曾在法国攻读政治学和法律。1960年回国，同年塞内加尔独立，先后任政府副秘书长、锡内—萨卢姆地区行政长官、总统府办公室主任、计划和工业部长等职，受到总统桑戈尔的赏识。1970年2月出任总理兼社会党副总书记，成为桑戈尔的接班人。1980年12月31日桑戈尔自动引退后，任总统和社会党总书记。执政后，对经济进行了改革，接受并实施国际货币基金组织和世界银行提出的经济结构调整计划；政治上，将桑戈尔时代的"有限多党制"发展到"无限多党制"，强调与反对党的合作，重视宗教在国家中的地位；外交上，重视与世界各国的交往，尤其关心非洲事务，1992年任非洲统一组织主席，还担任过伊斯兰会议组织主席和社会党国际副主席等职，是西非经济一体化的积极推动者。2000年3月，在新一轮总统选举中失败下台。（徐伟忠）

多斯桑托斯（Dos Santos, Joes Eduardo 1942～ ）

安哥拉第二任及蝉联总统（1979至今）、安哥拉人民解放运动（简称安人运）主席。出生于罗安





达。青年时参加安人运青年组织。1961年参加安人运游击队，后被派往苏联，先后学习过石油化工专业和军事雷达通讯。1970年回国，成为安人运反葡游击战领导人之一，1974年进入安人运政治局。独立后出任过外长、副总理、计划部长等职。1979年接替因病去世的内图出任安人运主席和国家总统。当时他面临的最大难题是，得到美国和南非支持的反对派——争取安哥拉彻底独立全国联盟（简称安盟）的反政府游击战已持续多年，这不仅使政府对苏债台高筑，而且严重依赖古巴驻军。他深知，要和平解决内战问题，首先要得到党内领导层的认同。为此，他通过渐进的方式，清除了阻碍和谈的党内激进势力，巩固了自己的地位；进而为切断美国、南非对安盟的支持，在联合国干预下，就和平解决南部非洲问题开始与美国、南非的谈判进程。直到1988年底达成正式协议，南非从安哥拉撤军，纳米比亚开始独立进程，古巴从安哥拉分阶段撤军。这是桑托斯上台后外交上取得的最大成就，也是他实现国内和平的重大步骤。此后即开始了与安盟艰难、漫长、曲折的谈判过程。1991年3月，桑托斯宣布实行多党民主制，以此为前提，同年5月与安盟达成停火协议，并于1992年底举行全国大选。大选中桑托斯虽获最多选票，但未过半数，需举行第二轮选举。后由于双方积怨甚深，互有猜疑，一度战火再起，但桑托斯始终未放弃和平努力，做了大量争取原支持安盟群众的工作。双方在经过实力再度较量后，于1994年11月再次签署和平协议，并在随后举行的1992年未完成的第二轮补选中，多斯桑托斯以绝对多数当选总统。1997年4月再次当选总统，组成民族团结和解政府。

（胡冰如）

E

埃亚德马（Eyadema，Gnassingbe 1937～　　）多哥连任总统（1967～　　）。生于拉马卡拉一农民家庭。卡布列族人。行伍出身，在法国殖民军中服役7年，先后到过印度支那、阿尔及利亚、贝宁和尼日尔等地。多哥独立后他于1962年回国，受奥林匹欧总统冷遇。1963年参与发动军事政变（战后黑非洲新独立国家第一次军事政变），推翻奥林匹欧政权。1965年任军队参谋长，从此掌握军权并得到军队拥护。1967年再次发动政变，同年4月出任总统。1972、1979、1986、1993、1998年连选连任总统迄今。执政后，取缔国内所有政党，并于1969年创建多哥人民联盟，任主席，在国内实行一党统治达20年。经济上将农业发展置于优先地位，在国内推行“绿色革命运动”，多哥经济一度发展较快。对外重视非洲国家的团结合作，是尼日利亚、科特迪瓦和加蓬之间纠纷（1968），马里和布基纳法索边境冲突（1974），科特迪瓦、塞内加尔和几内亚实现历史性和解（1978）的主要调解人，曾7次获国际和平奖。还是西非国家经济共同体的主要倡导人之一。

（徐伟忠）

F

福迪奥（Fodio，Usman dan 1754～1817）　尼日利亚伊斯兰教学者和政治家，富拉尼帝国的缔造者。出生于戈比尔（今尼日利亚北部）一富拉尼人阿訇家庭。后举家迁往德格尔。自幼受传统的伊斯兰教教育。1774年开始他的教师生涯，立志复兴伊斯兰教和建立正统的伊斯兰体制的政府，要求改革苛政，减免租税。此后12年里，他在戈比尔、赞法拉、克比等邦从事研究并巡回讲学传教，宣传宗教和社会改革思想，在社会上赢得许多支持者，其声誉也随之提高，被豪萨地区的农民尊为“马赫迪”（伊斯兰教救世主）。18世纪末，他应戈比尔素丹纳法塔之聘成为王子云法之师，进而推动并协助素丹在宗教和政治方面作了某些改革。1802年云法继纳法塔任素丹，中止了这些改革，福迪奥被逐出德格尔。但他继续批评时政，因此受到迫害。在其信徒拥护下于1804年2月21日发动“圣战”，历4年之久，于1808年攻克戈比尔，在北部地区建立以索科托王国为中心的富拉尼帝国。“圣战”虽然胜利，但福迪奥认为改革运动的初旨远未实现，决定引退，并将帝国分为东西两大部分，交由其子贝洛、其弟阿卜杜拉分别掌管，自己住在索科托著书立说，担任宗教领袖。

（韦祎红）

G

古莱德（Gouled，Aptidon Hassan 1916～　　）吉布提首任并蝉联总统（1977至今）。生于吉布提市，伊萨族人，穆斯林。年轻时作过护士和运输承包商。吉布提原为法国殖民地，二战后划为法国海外省。古莱德于20世纪50年代起步入政界，被认



为是戴高乐主义的坚定支持者。1958 年曾鼓动群众在公民投票中支持“戴高乐宪法”，以保持吉布提作为法海外领地的地位。曾先后以法属索马里代表的身份当选为法国参议院和国民议会议员、吉布提领地政府副主席等职。1963 年创建伊萨民主联盟，并被任命为殖民政府教育部长。其后思想渐趋激进，加之法国支持其对手阿法尔族领导人，与法日渐疏离。1967 年 3 月辞去教育部长职务。1971 年组建非洲人民联盟，提出通过和平手段实现独立的主张。1975 年与另一政党合并成非洲人民争取独立联盟（1979 年改名为争取进步人民联盟），一直任主席。1977 年 2 月出席关于吉布提独立的巴黎圆桌会议，同年举行公民投票，绝大多数选民赞成独立。6 月 27 日吉宣布独立，成立共和国，他任首任总统兼武装部队司令。独立后，对内实行民族和解，发展经济。对外奉行睦邻友好政策，以保持独立不受损害。10 多年来，在政局动荡的非洲之角诸国中，谨慎地保持政局的基本稳定。数度连任总统。1993 年适应形势，举行首次多党民主选举，再次当选。（韩冰心）

戈迪默（Gordimer，Nadine 1923～ ） 南非著名女作家、反对种族隔离制度文化战士、1991 年诺贝尔文学奖获得者。出生于犹太人珠宝商家庭。因体弱多病，9 岁辍学。从此埋首桌案，以书为伴，逐渐对文学产生兴趣。15 岁时在一本杂志上发表了第一篇小说，从而开始了她 50 余年的文学生涯。她自幼生活在约翰内斯堡近郊黑人矿工城镇，对白人统治下黑人所受的苦难深有感受。畸形的人际关系撞击着幼小的心灵，使她不懈地追求真理，深入社会实际，终于认识到种族隔离制度是罪恶之源。因此，她的作品多以南非的种族关系为背景，并以其真实的感受和强烈的正义感，讴歌黑人的生活和反抗，揭露和鞭笞种族隔离制度的罪恶，从而赋予作品以强大的生命力和感染力。1953 年发表了第一部长篇小说《说谎的日子》便以其深邃的思想内涵和优美的文笔引起文坛的注视。在此后的 40 年，相继发表了 10 部长篇小说和包括 200 多个短篇的 6 部小说集。其中 1963 年发表的《邂逅》、1966 年发表的《没落的资产阶级世界》、1971 年发表的《贵宾》、1974 年的《守旧者》均以其上乘质量引起瑞典文学院的注意，从而打入了诺贝尔文学奖的角逐圈。尽管她之入选经过了 10 多年的漫长过程，但她从未放弃用笔作武器与种族主义作斗争的神圣职责。1979 年又发表《伯格的女儿》、1981 年发表《七月的人民》、1987 年发表《自然的力量》、1991 年发表《我儿的故事》等多部长篇，终于在 1991 年成为获此殊荣的第一位非洲女作家。瑞典文学院评委们对她的评语是：“戈迪默以其锐利的笔触揭示了她所处的社会极其复杂的人际和社会关系，抨击了野蛮的种族隔离政策，对人类的进步起到积极作用。同时，她的作品对丰富世界文化宝库作出了突出的贡献。”她的作品被译成多种文字出版，并曾获得英国、法国、意大利、德国文学奖。她还是非洲人国民大会成员。（胡冰如）

戈翁（Gowon，Yakubu 1934～ ） 尼日利亚前联邦军政府首脑（1966～1975）。别名“杰克”（Jack）。执政 9 年，对维护国家统一和发展以石油为中心的民族经济作出明显贡献。行伍出身，属北方小部族安加族人，信奉基督教。曾在黄金海岸（现加纳）军官特训学校、英国桑赫斯特皇家军事学院、英国坎伯雷参谋学院和三军联合参谋学院学习深造。20 世纪 60 年代起在尼日利亚军队任职，曾两次被派往刚果联合国维持和平部队服役。1966 年 7 月北方豪萨族军官发动军事政变成功，戈翁被推举为联邦军政府首脑兼武装部队总司令，翌年任最高军事委员会主席，1971 年任联邦军政府执行委员会主席。执政期间，戈翁提出“重建联邦”计划，废除过去以部族为基础的 4 个行政区划，改划为 12 个州，由军政府派员领导，以削弱大部族影响。此事引起东区不满。1967 年伊博族军人奥朱古宣布东区脱离联邦，成立比夫拉共和国。执政刚年许的戈翁采取断然军事措施，历经近 4 年，平息了东区的分裂活动，维护了国家的统一。经济上，大力开发石油资源，把尼日利亚带入石油繁荣期，同时颁布《尼日利亚企业振兴法令》，将在尼国内的外企分类，并规定本国人必须占有一定的股份，从而促进了民族经济的发展。他曾承诺在 1976 年“还政于民”，但后又宣布撤销诺言。1975 年国内发生军事政变，正在国外开会的戈翁被迫下台，出走英国，潜心于大学深造，并获多种大学荣誉博士学位。1984 年被提名为英圣公会牧师。（韦祎红）



H

汉加（Hanga，Makombe ？～1910）　巴鲁伊国（Barue，在今莫桑比克境内）最后一任国王（1887～1910），抗击葡萄牙殖民者民族英雄和领袖。其父马卡姆贝·奇帕帕塔统治巴鲁伊长达 40 余年（1845～1887），直到一次反葡战争中牺牲。汉加于 1887 年继承王位。从 1892 年起先后挫败了有葡萄牙人支持的四次叛乱活动，直到 1901 年他成功地将作乱者卡万达流放后才得以巩固统治。为对付葡萄牙人的入侵，曾要求英国人支持，遭拒绝。此后，他认识到要保卫巴鲁伊的独立，必须执行与邻国联合的政策。通过联姻的方式与邻近的津巴布韦马佐（Mazoe）人领袖马庞德拉结盟，牵制葡萄牙的入侵活动。对内加强军队建设，并用象牙、金矿等产品与欧洲商人交换枪支弹药，自建军工厂。1902 年 7 月葡萄牙军对巴鲁伊国进行最后一次进攻。汉加率部抵抗，为时半年，他的儿子牺牲在战场。到年底巴鲁伊军投降，汉加率支持者流亡到津巴布韦，巴鲁伊国随之沦为葡萄牙殖民地。1910 年汉加去世，他的反抗精神，鼓舞了以后几代莫桑比克人的斗争，一直为后人赞颂。　（胡冰如）

赫尔佐格（Hertzog，James Barry Munnik 1866～1942）　南非布尔人政治首领、前南非联邦总理（1924～1939）、白人种族主义者。德国移民后裔。强调布尔人语言、文化无上优越。主张“南非第一”，摆脱英国统治，与国内英裔“并行发展”，彼此不受对方支配。法学博士，早年在法学界执业。1899 年英布战争爆发，他作为法律顾问参加布尔军。因在军内推行严格纪律而闻名。后晋升为将军。1902 年布尔军败北，他作为奥兰治自由邦代表，签署了将原布尔人的德兰士瓦和奥兰治归并为英国殖民地的弗雷里欣协议，同时争取会议同意将阿非里卡语定为学校、法院官方用语。此后，偃武从政。1910 年南非联邦作为英自治领地宣布成立，他参加执政的南非党并出任内阁土著人事务部长。1913 年亲自制定并提交议会通过剥夺黑人土地的《土著土地法》，该法是第一批提交联邦议会的种族主义法律。1914 年第一次世界大战爆发，他因反对对德宣战而与政府亲英势力矛盾激化，退出政府和南非党，创建国民党。1924 年与工党联合在大选中击败亲英的南非党，出任总理至 1939 年。在此期间，制定联邦国旗，确定阿非里卡语为官方语言，多次参加英帝国会议，要求实现《威斯敏斯特条约》，确认各自治领地享有平等权利。1933 年为对付因受世界经济萧条影响导致国内政局不稳的政治危机，与亲英的南非党联合组阁，翌年两党合并为统一的南非党。与此同时，在国内制定了进一步歧视非洲人的种族主义法律。1939 年二次大战爆发，英德开战，赫尔佐格等 6 名阁员提出对战争持中立态度的主张未获议会通过而下台。1942 年病故。　（胡冰如）

海尔·塞拉西一世（Haile，Selassie Ⅰ 1892～1975）　埃塞俄比亚末代皇帝（1930～1994），建立“非洲统一组织”的倡议者。原名塔法里·马康南。贵族世家出身，幼年师从法国传教士，后被曼涅里克二世选入宫中为王储伴读。1907 年入曼涅里克二世学校接受新式教育。其后，先后出任萨利勒、锡达莫、哈拉尔等省总督。1917 年曼涅里克二世的女儿佐迪图公主即位，他被委任为摄政王。其间，结合本国国情，汲取西方之所长，推行了一系列的革新政策。1930 年佐迪图病逝后，他于同年 11 月 2 日加冕，改用教名，称海尔·塞拉西一世。称帝后，继续推行其改革设想。1931 年颁布了埃塞俄比亚历史上第一部宪法，设立了参、众两院，同时又规定皇权至高无上；发展经济，取消了由农民供养官吏和士兵的制度，实行了新税制，逐步采取措施彻底废除了奴隶制度；为推动文化教育事业的发展，兴办本国文字的报纸，创建了埃塞俄比亚的第一所大学，并开设女学，选派留学生赴欧学习等。塞拉西积极参与国际事务。早在摄政时，由于他的努力，埃塞俄比亚于 1923 年加入了国际联盟。1935 年 10 月，意大利举兵侵犯，他率众抵抗。因力量对比悬殊，不得不在次年 4 月出走国外。流亡期间，他活跃于国际社会，为抗意斗争积极争取外部支援。1940 年英意宣战，他在英军协助下，组织部队对意作战，于 1941 年打败意军，取得了埃塞俄比亚历史上第二次抗意斗争的胜利，他本人亦于同年 5 月复位。二战后致力于泛非主义和不结盟运动。1963 年 5 月，在他的倡议下，非洲国家在亚的斯亚贝巴集会，宣布成立非洲统一组织，他当选为名誉主席。其后又多次调停非洲国家间的冲突，被誉为“非洲统一之父”。在同各国交往的同时，塞拉西坚持维护国家的主权与独立。进入晚年，他





渐趋保守、专制和腐败，致使国内矛盾日益尖锐。1974年初，亚的斯亚贝巴发生罢工，革命浪潮随即席卷全国。9月12日，临时军事委员会成立，接管政权，宣布废除帝制。塞拉西被废黜并囚禁宫中，一年后猝死。1992年将其遗骨安放在曼涅里克二世陵墓中。（韩冰心）

乌弗埃—博瓦尼（Houphouet - Boigny，Felix 1905～1993） 科特迪瓦首任和蝉联总统（1960～1993），非洲著名温和派民族运动领导人。巴乌莱族人。天主教徒。其父为世袭酋长、可可种植园主。达喀尔大学医学系毕业，在国内行医达15年。1934年开始经营种植业，为拥有数百公顷土地的种植园主。20世纪40年代起投身民族解放运动。1944年建立由种植园主、商人和酋长等组成的科特迪瓦第一个本地人组织——非洲农业工会，任主席。1945年出席法国制宪议会，提出取消海外领地“强迫劳动制”法案，获成功，他在法属非洲的地位随之提高。曾多次当选法国国民议会和领地议会议员，在法国内阁担任过部长和国务部长等职，是在法国内阁中任职时间最长的非洲人之一。博瓦尼不赞成暴力斗争，主张同殖民当局合作和对话，以赢得殖民当局的支持。1958年号召人民支持“戴高乐宪法”，随即出任科特迪瓦自治政府主席。1960年8月科特迪瓦独立，出任总统，并连选连任直至逝世。任职期间，把经济发展放在各项工作的首位，创造了科特迪瓦20世纪60～70年代经济高速发展的“奇迹”。政治上，实行和平、稳定、对话的政策，使科特迪瓦成为非洲少数能保持政局相对稳定的国家之一。（徐伟忠）

I

伊萨亚斯（Issaias，Afwerki 1946～ ） 厄立特里亚争取独立运动主要领导人，首任总统（1993～ ）。生于信仰基督教的小商贩家庭。中学毕业后赴亚的斯亚贝巴攻读工程学。厄立特里亚原为意大利殖民地，在第二次世界大战后由英国托管，1950年联合国通过决议将其同埃塞俄比亚组成联邦，后为埃塞的一个省。为争取民族独立，他中断学业，于1966年加入厄解放阵线。1970年另创人民解放阵线（简称人阵，1994年2月更名为人民民主和正义阵线），1987年起任总书记。领导人阵开展争取独立的武装斗争。他英勇善战，作风简朴，与士兵同甘苦，是一名卓越的军事领导人。在他的领导下，1991年人阵决定同埃塞俄比亚人民革命民主阵线（简称埃人阵）等反埃塞俄比亚政府组织结成联盟，共同推翻门格斯图政权，并于同年5月24日解放了厄全境，他出任临时政府总书记。1993年初与埃人阵达成协议，在联合国监督下就厄的独立问题举行全民公决，获多数通过后厄宣告独立，他于5月22日当选为独立后的首任总统。他精通提格雷尼亚、阿姆哈拉两种民族语言和阿拉伯、英、法等多种语言。独立后，实行民族和解政策，把恢复和重建经济作为政府的首要任务。（韩冰心）

J

贾贾（Jaja，King of Opobo 1821～1891） 19世纪尼日利亚奥波博王国国王（约1869～1891），反抗英国殖民扩张的著名领袖。早年被当作奴隶卖到了邦尼湾庄园，后成为庄园主管。约在1869年因庄园的其他成员不满其领导地位引发了一场内部斗争，贾贾获胜。此后，他在这里施展才能，把邦尼湾的庄园扩大至奥波博湾，建立起奥波博王国，自任国王。他兴种植，建港口，控制了沿岸地区对欧洲的棕榈油贸易，使奥波博成为尼日尔河三角洲地带最富裕的王国之一。他曾派军队参加英国对阿散蒂族的战争，并因此获“维多利亚女王勋章”。1883年，英国承认奥波博为独立王国。翌年，贾贾与英国签订“保护条约”，签约后，贾贾继续垄断油类贸易，禁止英国商人与任何人直接通商。此事遭到英国人的坚决反对。1887年，英国领事取消了贾贾征收油类出口关税的权力。贾贾则派团赴英提出抗议，英拒不受理。为迫使贾贾就范，英曾派船舰驶入奥波博河，贾贾则以30艘独木船迎击，挡住殖民军进攻3个月之久。不久，英国以“邀请”为名将贾贾诱骗到英国船舰上会谈，贾贾被迫承认违约有罪，并被放逐到西印度群岛。贾贾的被放逐为英国在西非地区建立有效的殖民政权铺平了道路。后在当地人民要求下，贾贾于1891年获赦免，在归国途中去世。（韦祎红）

琼布（Jumbe，Aboud 1920～ ） 坦桑尼亚前副总统，革命党前副主席。出身于桑给巴尔小商人家庭，伊斯兰教徒。1943～1945年在乌干达马凯雷雷大学攻读教育学。1946～1960年在桑给巴



尔任中学教师，并任桑给巴尔市政委员会委员。1953年为桑给巴尔民族联盟领导人，该联盟是一个寿命不长的多种族民族运动组织，主张阿拉伯人和非洲人联合起来共同战斗。1960年辞去公职，加入非洲—设拉子党，1966年任组织书记。曾任自治的桑给巴尔的国民议会议员和议会反对派领袖，1962年和1963年以反对党代表身份两度参加在伦敦举行的制宪会议。1964年1月素丹封建王朝被推翻，琼布出任桑给巴尔革命委员会委员，并任政府内政部长兼卫生和社会保险部长。同年4月坦噶尼喀和桑给巴尔联合，他出任坦桑尼亚联合共和国第一副总统办公室国务部长（1964～1972）。1972年原坦桑尼亚第一副总统卡鲁姆遇刺身亡，琼布接任坦桑第一副总统和桑给巴尔总统以及桑给巴尔革命委员会主席和非洲—设拉子党主席。1977年非洲—设拉子党与坦噶尼喀非洲民族联盟合并为坦桑尼亚革命党，他任副主席。1984年1月桑给巴尔岛内出现不满联合、要求更大自治的政治危机，琼布辞去所有党政职务，归隐乡村，经营小型农、牧、渔业。琼布曾长期负责坦桑尼亚外事工作，多次出国访问，曾于1962年2月、1976年12月和1980年4月访问中国。（魏翠萍）

贾格纳特（Jugnauth，Aneerood 1930～　　）毛里求斯总理（1982～1994）。执政10余年，对毛经济发展作出明显成绩。印度人后裔。从小对政治感兴趣，中学时代就是当时政界领袖比桑德尔的崇拜者。曾获英国林肯法学协会律师资格。1955年回国开业当律师，声誉鹊起。20世纪50年代末放弃律师职业，投身政界，加入比桑德亚尔领导的"独立前进联盟"，后当选立法议会议员。1965年以该党副主席身份出席在伦敦召开的有关毛里求斯独立的制宪会议。在各派对独立议案持有异议时，出面打破僵局，对独立制宪协议的最终达成起了巨大作用。同年任政府发展部长，后改任劳工部长。1967年由于在解决失业问题上与工党发生分歧而辞职，重操旧业。1971年加入毛里求斯战斗运动，两年后成为该党主席。1982年6月出任联合政府总理。执政以后，对内实行温和务实的政策，强调民族大和解，主张建立各种传统、宗教、文化相互平衡的民主；同时开展以"严格、效率、现实主义"为宗旨的经济改革，大力调整单一的经济结构，确定了"经济多样化、农业多样化和出口多样化"的发展战略，提高外向型经济的弹性与应变能力，使经济持续高速发展，近十几年来，毛里求斯经济年均增长率在6.5%以上，1994年人均国民收入达3 000美元。对外寻求印度洋非军事化，积极促进地区性经济合作。（韦祎红）

K

基班古（Kimbangu，Simon 约1889～1951）刚果（金）基班古教创始人，反比利时殖民统治的基班古运动领导人。生于恩康巴。早年受过英国浸礼教会的教育，当过牧师。1920年起，自称先知，一面行医，一面布道。1921年3月在基督教基础上创建自立的基班古教派，宣扬在"天主面前"黑人与白人平等。号召信徒们互相友爱，抵制捐税，矛头直指殖民主义。教派运动迅速发展，人数随之激增，使比利时殖民当局和教会惊恐不安。同年6月，被殖民当局逮捕。不久越狱，继续布道。9月再次被捕，被判处死刑，后殖民当局慑于人民的斗争，减为终身监禁。1951年病死于监狱。这反而使他成为教徒心目中的殉道者。其继承者仍继续活动，基班古教派成为刚果（金）重要政治信仰之一。1969年该教派作为第一个独立的非洲教会，成为世界基督教大会的成员之一。（徐伟忠）

肯雅塔（Kenyatta，Jomo　1891～1978）非洲著名民族主义政治家，肯尼亚民族独立运动领导人，首任和蝉联总统（1964～1978）。肯尼亚非洲民族联盟主席。吉库尤农民家庭出身，父亲是个小酋长，幼年丧父，家庭贫困。早年在内罗毕郊区苏格兰教会小学读书。他先后当过农场监工、酋长随从和内罗毕高级法院的翻译。1921～1926年在内罗毕市自来水公司当职员。1922年加入东非协会，反对英国人掠夺肯尼亚土地；1927年加入吉库尤中央协会，1928年任该会总书记，兼协会刊物《调解人》杂志主编。1929年作为该会代表赴伦敦，吁请英国政府释放前东非协会领导人和解决土地问题。1931年以后侨居英国达15年，结识著名的泛非主义者杜波依斯、恩克鲁玛等人，参加组织泛非主义活动、发表多篇论文谴责英国殖民统治。1932年曾去莫斯科大学学习；其后回到英国，在伦敦经济学院研究人类学，发表过有影响的论著《面对肯尼亚山》，驳斥白人学者的非洲史观点。1945年参加曼彻斯特的第五次泛非大会，首次明



确提出肯尼亚必须取得政治独立。1946 年 9 月回国，翌年当选肯尼亚非洲人联盟主席。1952 年 10 月，英殖民当局以“操纵茅茅运动”罪名加以逮捕，监禁达 9 年之久。1961 年 8 月释放后，10 月正式就任肯尼亚非洲民族联盟主席（1960 年民族联盟创立时，他曾被缺席推选为主席）。1962 年 1 月，当选立法议会议员。同年 4 月任肯尼亚民族联盟与民主联盟联合政府的宪法事务和经济计划部长。1963 年 6 月，任肯尼亚自治政府总理兼外交、国防和安全三部部长。肯尼亚独立后，继续任总理。1964 年肯尼亚成为一党制共和国后，肯雅塔蝉联三任总统，并兼任武装部队总司令和肯尼亚非洲民族联盟主席，1974 年以后为终身主席，直至 1978 年 8 月逝世。他在非洲民族运动中有“肯尼亚民族之父”的誉称。他的著作还有《肯尼亚：战斗的国土》、《哈兰贝》等书。他曾获得英国爵士勋章和曼彻斯特大学荣誉博士学位。肯雅塔执政期间，实行务实稳健的内外政策，对外实行不结盟政策，倾向于同英美友好，对内实行一党专政、部族和解政策，经济上实行混合经济。（魏翠萍）

凯塔（Keita，Modibo 1915～1977） 马里首任总统（1960～1968），非洲民族运动元老。生于巴马科，班巴拉族人。系 13 世纪马里帝国凯塔王朝的后裔。师范学校毕业后，从教多年。同时开始参加反殖民主义活动。第二次世界大战后，参与创建苏丹联盟党，1947 年任总书记。曾任苏丹领地议会、法属西非大议会和法国联邦议会议员，1956 年任法国国民议会副议长，是第一位担任此职的非洲人。1957 年起两度在法国政府中担任阁员。1958 年苏丹自治，任总理。1959 年苏丹和塞内加尔组成马里联邦后，出任总理。翌年联邦解体。凯塔宣布苏丹独立，改国名为马里共和国，任总统。凯塔努力促进非洲国家，首先是西非诸国的联合，是非洲联邦主义的代表人物之一。在他的领导下，马里曾在 1960 年与加（纳）、几（内亚）组成联邦。凯塔主张实行“社会主义”，在国内推行了较为激进的社会变革和国家发展计划。执政后期，经济和财政困难，粮食供应不足，群众不满。1968 年 11 月在下级军官发动的不流血政变中被推翻。后在监禁中度过余生。（徐伟忠）

基马蒂（Kimathi，Dadan 1920～1957） 肯尼亚著名的自由战士，曾任茅茅武装部队最高指挥员，在茅茅战争中以“德丹·基马蒂元帅”闻名于世。受过家乡的独立学校和教会学校的教育。1938 年以后当过小学教师、小贩、合作社职员以及欧洲人种植园的工人和职员。1941 年一度参加殖民地军队，一个月后离开。1946 年加入肯尼亚非洲人联盟。1951 年加入“四十集团”（由 40 年代加入殖民军队的退伍军人，亦系被查禁的吉库尤协会会员所组成，富有战斗性的派别），同年成为肯尼亚非洲人联盟青年派的成员和组织者。1952 年当选奥尔卡洛乌和汤姆森瀑布地区的联盟支部书记，是这一地区茅茅运动主持秘密宣誓的掌门人。1952 年 10 月，英殖民当局宣布肯尼亚全境处于“紧急状态”。10 月 22 日，亲英的塞根盖乡大酋长等人遭杀害，基马蒂遭到殖民当局追捕，逃入阿伯德雷山，参加游击战争。自 1948 年开始孕育发展的茅茅运动，这时以肯尼亚中部的阿伯德雷山和肯尼亚山两个森林地带为武装斗争中心，有几支较大的武装集团，号称“土地自由军”。1953 年 5 月，各游击队成立第一届茅茅总会（Ituma Ndemi Trinity），推马森吉为主席，基马蒂为总书记。8 月，基马蒂在姆瓦塞召开全国游击集团首领大会。会议决定成立肯尼亚防务委员会，推基马蒂为主席。防务委员会之下，各地游击队被正式命名为“土地自由军”的 8 个团，各团的主要指挥员均授予“将军”军衔，基马蒂被授予“元帅”军衔。茅茅运动盛极一时。从 1953 年下半年起，英帝国主义加紧对起义军的围剿和扫荡，并对各地吉库尤族居民严加管制，造成游击队的补给困难。1955 年 5 月，游击队内部发生分裂。1956 年 10 月，殖民当局在叛徒指引下搜捕到基马蒂；1957 年 2 月 18 日他在内罗毕英勇就义。作为肯尼亚最伟大的自由战士之一，基马蒂宁死不屈，名垂青史。（魏翠萍）

卡马（Khama，Sir Seretse 1921～1980） 博茨瓦纳共和国缔造者、首任和三次蝉联总统。出生于巴格曼瓦托人世袭酋长家庭。1925 年其父去世，年仅 4 岁的卡马继承酋长位，由叔父摄政。卡马早年求学南非、英国，获律师资格。1948 年与英国白人小姐露丝·威廉斯结婚。此事虽经说服获得王室和族人的理解，但为正在推行种族隔离政策的南非所不容。1950 年英国在南非当局的促使下剥夺了卡马酋长继承权。卡马流亡英国，至 1956 年宣布放弃继承权以平民身份回国，决心以审慎态度、合法形





式领导贝专纳的独立运动。他一贯主张种族和睦相处，反对种族歧视。在殖民统治时期，曾当选部族委员会和立法会议议员。1962年创建贝专纳民主党（独立后改为博茨瓦纳民主党），任党主席。1965年在国内群众运动的推动下，英国同意贝专纳内部自治，卡马任总理。继而卡马又率代表团与英谈判，达成独立协议。1966年9月30日贝专纳独立，改名为博茨瓦纳，成立共和国，卡马为第一任总统。此后三次蝉联。他当政14年，对内提出“民主、发展、自力更生和团结”的建国四原则，确立了多党民主议会制宪法；经济上，面对生产落后和对南非等国的依赖，采取务实政策，一方面保持与白人政权的固有联系，一方面努力维护国家利益，大力发展当时国家所赖以生存的畜牧业生产，积极鼓励南非公司开发钻石、镍、铜等矿产资源，使国家从中受益。在20世纪70年代，除了个别年景外，尚能保持较高的经济增长速度，减少了对南非的依赖。到20世纪70年代末，博已摘掉“最贫穷国家”的帽子，成为普遍贫困的非洲国家中之佼佼者。卡马从政20余年，被认为是一位明智、务实而又不失原则的政治家。在他领导下，博茨瓦纳独立以来一直能保持政治稳定和经济长足发展，受到世人称赞。1980年因患胃癌病逝于英国。

（胡冰如）

卡翁达（Kaunda，Kenneth David 1927～　　）　非洲民族运动元老，赞比亚首任和蝉联总统（1964～1991）。出生于牧师家庭。自幼接受教会学校教育。自称信奉基督人道主义和非暴力哲学。20世纪40年代末参加恩坎布拉领导的非洲人国民大会，1948年创建国民大会卢布瓦支部，任书记。后任国民大会通讯编辑。1950年任国民大会总书记。协助恩坎布拉从事反对“中非联邦”的活动。1958年因不同意英国提出的宪法改革方案与恩坎布拉产生政见分歧而脱离国民大会。1960年创建联合民族独立党，任主席，明确提出通过一人一票选举实现独立的主张。后与英国当局经过多次制宪谈判，1964年1月赞比亚实行自治，卡翁达出任总理，时年37岁，为英联邦诸国中最年轻的总理。10月宣布成立共和国，卡翁达任总统。执政后积极支持非洲民族解放运动，尤其对南部非洲国家不仅提供道义上援助，而且为莫桑比克、津巴布韦等南部非洲国家的民族主义政党及南非的黑人运动组织提供政治、军事活动基地；同时，热心于和平解决南部非洲问题，多次为有关对立双方的对话、非正式会晤等牵线搭桥，为最终和平解决南部非洲诸问题起到促进作用。但卡翁达的内政业绩不佳，经济上主要依靠铜矿出口收入，受制于国际市场难以自强。卡翁达为摆脱困境，曾提出经济多样化、发展农业，乃至执行国际货币基金组织提出的“结构调整计划”等政策，但均未达到预期效果。经济问题长期不能解决，群众不满。以1990年宣布粮食提价为导火线，引发一场严重政治危机，加之非洲民主化思潮的冲击，以奇卢巴为首的反对派势力迅猛增长，卡翁达不得不在1990年底宣布结束一党制，实行多党民主制，并在1991年大选中败于奇卢巴而下台。

（胡冰如）

L

罗本古拉（Lobengula，1836～1894）　马塔贝莱王国（在今津巴布韦境内）第二任国王，抗击英国殖民者英雄。1868年其父姆济利卡齐去世后，罗本古拉镇压了同父异母兄弟篡夺王位活动，于1870年继承王位，建都布拉瓦约。19世纪80年代，德兰士瓦一带发现金矿，欧洲人蜂拥而至，布拉瓦约成为殖民者为角逐金矿进行各种阴谋活动的中心。罗本古拉自知难以武力抵挡，曾想通过利用矛盾的办法，来保卫自己的土地不受侵犯，但未能奏效。1888年2月被诱劝与英使者莫法特签订条约，马塔贝莱成为英国势力范围。同年8月，英殖民主义头目罗得斯的代理人拉德采取利诱、哄骗、施加压力等手法，迫使罗本古拉与其签订开采矿藏的“拉德租让书”。而当此文公诸于众后，马塔贝莱人极为愤慨，罗本古拉自知受骗，当即否认并上书英女王，力图挽回事态，但为时已晚。1893年，罗得斯派英国南非公司军队入侵马塔贝莱，罗本古拉为保卫国土，率军民奋勇抵抗，虽竭尽全力，仍大败于敌。但他不肯投降，从布拉瓦约撤退时，下令烧毁全城，以示抵抗到底、誓死不屈的决心。1894年逝世于败退途中赞比西河区。　（胡冰如）

卢图利（Luthuli，Albert Myumbi 1899～1967）　南非黑人运动领袖、南非非洲人国民大会（简称非国大）前主席（1952～1967），1960年诺贝尔和平奖获得者，也是第一位获此殊荣的南非人。祖鲁族人。出生在津巴布韦一传教士家庭。幼年丧父，随



母迁同纳塔尔与当酋长的叔父一起生活。接受教会学校教育多年，毕业后留校任教10余年，并积极参加社会活动。1936年接任酋长职位。他笃信基督，憎恨暴力，倡导黑人提高文化素质，摒弃落后与无知；同时反对种族歧视，希冀种族和解，在黑人中享有较高威望。他还曾赴印度、美国参加国际教会活动。第二次世界大战后南非种族矛盾激化，他毅然参加群众斗争的行列，于1945年参加非国大，1951年当选为非国大纳塔尔地区主席，并运用他在当地的传统影响，支持黑人的斗争。此事为南非当局所不容，强迫他在保持酋长职位和参加政治活动之间作出抉择。卢图利选择了后者而放弃酋长职位。1952年当选为非国大主席。在他领导下，非国大与印度人大会党等组织共同发起"蔑视不公正法运动"，卢图利因此被禁止自由活动两年。1954年又因抗议南非政府为进一步掠夺非洲人土地而推行的"迁移计划"再次被禁两年。1956年又被控以"叛国罪"关押1年，后虽无罪释放，但一直被软禁。1960年发生白人当局镇压黑人的沙佩维尔血腥屠杀事件，他不顾禁令在身，公开烧毁"通行证"以示抗议，并要求为死难者举行全国哀悼。同年非国大被禁，随后包括曼德拉等领导人被捕，他一直想方设法营救，并向有关当局提出抗议。卢图利怀有"民主自由社会"的理想，支持1955年"人民大会"通过的《自由宪章》，主张南非各种族在享有平等政治权利基础上实现民主统一的新南非。曾著《让我的人民前进》(Let My People Go)(自传，1962)。1967年死于火车车祸。

（胡冰如）

利基，L.（Leakey，Louis Seymour 1903～1972）肯尼亚考古学家和人类学家。他用毕生精力研究人类及其近亲的起源。他在东非考古发现史前鲍氏南方古猿化石和能人的遗骨证明：人类起源时间远比以前认定的早；人类进化的中心在非洲，而不在亚洲。利基以这一有争议的论断闻名于世。他于1903年8月7日出生于肯尼亚卡贝泰一个在吉库尤人中间传教的英国传教士家庭。青年时代在吉库尤人中间度过。早期受其父亲的非正规教育。1920年在英国韦茅斯学院受教，1922年就读于剑桥圣约翰学院。次年随大英博物馆考古队到坦桑勘探。1924年继续在剑桥学习攻读现代语言和考古学，1926～1929年选修人类学，获博士学位。1926～1939年间多次率领考古勘探队到东非勘察。1937～1945年在内罗毕科里登博物馆托管委员会工作。1945～1961年任科里登博物馆馆长。1962～1972年任国立博物馆史前史和古生物学中心主任。1959年他和妻子发现南方古猿头盖骨，1960年发现能人遗骨。此外，他还研究吉库尤人的社会习俗。利基于1972年10月1日在伦敦去世。生前得到国际多所大学授予荣誉博士学位。一生著作甚多，包括：《肯尼亚殖民地的石器时代文化》(1931)、《亚当的祖先：人类及其文化的演进》(1934)、《肯尼亚的石器时代种族》(1936)、《白色非洲人》(1937)、《奥杜威峡谷》(1951)、《击退茅茅》(1954)、《茅茅和吉库尤人》(1955)、《人类在非洲的进步和演化》(1961)、《东非动物》(1969)和《奥杜威峡谷的十年，1951～1961》(1965)等。所著3卷本《吉库尤民族社会史》一书系第二次大战以前作品，身故后始刊行。

（魏翠萍）

卢蒙巴（Lumunba，Patrice 1925～1961） 刚果(利)〔刚果(金)〕首任总理、非洲民族英雄。生于东开塞省，巴特特拉族人。曾在教会学校读书。当过邮局职员等。青年时期投身政治活动，宣传民族独立思想。1958年领头联名上书殖民当局，提出实现完全独立的要求。同年创立第一个全国性政党——刚果民族运动党，当选为主席。宣称党的目标是"解放殖民主义制度统治下的刚果人民，建立一个独立民主的国家"。该党不久即成为全国最有影响力的政党。翌年因领导反比利时殖民统治的群众运动被捕。1960年1月获释，旋即参加关于刚果(利)独立问题的圆桌会议。会上坚决反对分裂阴谋，维护国家的独立和统一。6月，刚果(利)独立后，出任首任总理兼国防部长。7月，国内爆发反比利时爱国斗争，比利时当局派兵入境，加丹加宣布"独立"，国内出现混乱局面。卢蒙巴旋即向联合国请求紧急军事援助，但未能稳定政局。后又与总统卡萨武布政见分歧，国家陷入政治危机。陆军参谋长蒙博托发动军事政变，卢蒙巴被逮捕。不久，被联合国以"保护"为名，软禁在首都总理官邸，后又被押送给冲伯集团，1961年1月被杀害。这一事件引起非洲及全世界主持正义人们的震惊和愤慨。1961年3月，第三届全非人民大会宣布卢蒙巴为"非洲英雄"。1966年扎伊尔〔今刚果(金)〕政府宣布卢巴为"民族英雄"。著有《刚果未来的





国土，受到威胁了吗?》等文章。（徐伟忠）

利基，R.（Leakey，Richard 1944～ ） 肯尼亚人类学家和古生物学家。系著名考古学家路易斯·西摩·利基之子，曾在东非发现大量人类祖先化石。生于内罗毕。1956～1959年在内罗毕莱纳纳学校读书。后在伦敦用半年时间读完两年中学课程，没有上大学就回到肯尼亚。1963年为考察队当向导，在坦桑尼亚纳特龙湖地区活动时，发现了一块南方古猿的颌骨，此后，立志做一名考古学家。1967年参加埃塞俄比亚奥莫河流域考察活动。在旅程中他首先发现了沿肯尼亚图尔卡纳湖岸的库彼福勒遗址，在此后10年中仅从这个遗址就发掘到230个个体的大约400块化石，使库彼福勒成为当时世界上最丰富和最复杂的早期人类化石遗址。他在与科学作家R.卢因合写的《论人类起源》（1977）和《湖滨民族》（1978）两本书里认为：大约300万年前，生存过三种人科动物，即能人、非洲南方古猿和鲍氏南方古猿；两种南猿最后灭绝，而能人进化为直立人，再经过智人阶段，出现现代人。1972年，他在库彼福勒发现了一个头骨化石，认为它代表能人，时间约在200万年前。1968～1989年任肯尼亚国家博物馆馆长。利基是肯尼亚非洲民族联盟成员，1989年任肯尼亚野生动物管理局局长，1994年辞职。1995年6月他与律师穆图里·基加诺等组建反对党诺亚方舟党，任总书记。

（魏翠萍）

M

曼萨·穆萨一世（Mansa Musa Ⅰ，？～1332） 马里帝国最著名的皇帝（约1307～1332）。帝国创建者松迪亚塔的侄子。原名坎库·穆萨，约1307年继位，称曼萨·穆萨一世，是帝国第九位皇帝。执政期间，大力加强中央政权的权威，促进国内外贸易的发展，积极传播伊斯兰教。在其领导下，马里帝国达到鼎盛时期，版图南起热带雨林，北至撒哈拉大沙漠，西抵大西洋岸，东达豪萨族人居住地区。1324～1325年穆萨一世赴麦加朝圣，其奢侈豪华使世人震惊，也使马里帝国名扬海外。朝圣后，非斯的马林王朝和马格里布各商业城市与马里的交往更趋密切。穆萨一世去世后不久，其兄弟苏莱曼夺取皇位。（徐伟忠）

穆罕默德一世（Mohammed Ⅰ，？～1538） 西非桑海帝国最伟大的君主之一（1492～1528），阿斯基亚王朝创立者。原名穆罕默德·杜尔（Mohammed Toure），系桑海帝国创立者索尼·阿里手下一名部将。1492年索尼·阿里去世后，从其子手中夺取王位，创立阿斯基亚王朝，称穆罕默德一世。他继承索尼·阿里事业，继续南征北战，桑海帝国的疆域不断扩大，其顶峰期，版图包括今塞内加尔、马里和尼日尔的大部分。由于国土辽阔，他建立了严格的行省制度，还建立了税赋、农业、渔业等管理制度，国家逐渐富强起来。他把伊斯兰教作为治国的思想基础，宣传伊斯兰教义。老年双目失明后，他的儿子们开始争夺王位，1528年被废黜，1538年去世。（徐伟忠）

莫舒舒一世（Moshoeshoe Ⅰ，约1786～1870） 莱索托王国开国君主（约1820～1870）。其父为巴苏陀人一小酋长。莫舒舒青年时代就以其英勇善战、率族人劫夺牛群受到人们拥戴。约在19世纪20年代，南非地区部族动乱，莫舒舒率族人移居塔巴-博休（Thaba-Bosiu）山区，凭借该地山顶平坦、山势陡峭这一坚固的天然屏障，防御来犯之敌。在这里，他加强国力，发展教育，实现部族团结，不仅统一了大部分巴苏陀人，而且团结了许多散居的祖鲁人和马塔贝莱人以及邻近的小部落，建立起以塔巴—博休山区为核心的莱索托王国。19世纪30年代以后，大迁徙的布尔人不断占据巴苏陀人土地，莫舒舒与之进行长期抵抗，失去大量土地。后布尔人图谋夺取其山顶核心地区，莫舒舒率部英勇抵抗，坚守据点，使布尔人未能得逞。1868年布尔人大举进攻，王国告危，莫舒舒求救于英国“保护”。莱索托自此沦为英国保护国。翌年在划定巴苏陀人与布尔人边界时，莱索托失去卡利登河以西肥沃土地，但莫舒舒坚持不割让莱索托境内土地。

（胡冰如）

姆济利卡齐（Mzilikazi，约1790～1868） 马塔贝莱王国（在今津巴布韦境内）缔造者、国王，被认为是南部非洲继祖鲁王恰卡之后另一位武功显赫的武士。系祖鲁地区库马罗部落酋长之子。1817年继任酋长职位。后投奔祖鲁人领袖恰卡领导的祖鲁军，因英勇善战提升为恰卡副将。后与恰卡产生嫌隙，于1821年率500名追随者出走。此后一路征战跋涉，行程500英里，历时20年。其间一度与大迁徙的布尔人遭遇，经过几番交战后被迫北移，



辗转至赞比亚后又南下，于1840年在今津巴布韦的西部扎营定居，并征服了当地的马绍纳等小部落，建立起马塔贝莱王国。姆济利卡齐定居后，采取断然措施，平息了长子及其追随者篡夺王位的图谋，旋即着力加强国家军事实力，将全国按乡镇编制组建成4个军区，军事首脑即行政首脑，而且一律由他指派亲信担任，使马塔贝莱成为一个权力高度集中于国王一身的军事强国。对外则采取刚柔相济、因国而异的政策，与斯威士王国联姻交好，对布尔人经几番交战签订和约，对当地强劲对手罗维兹帝国下属部落，采取各个击破方式予以征服。此时已1868年，是他在马塔贝莱定居后20年才完成的业绩。1868年去世，其子罗本古拉继位。

（胡冰如）

姆斯瓦蒂二世（Mswati Ⅱ，约1820～1868） 斯威士兰王国第二任国王〔1836（一说1840）～1868〕，被认为是“斯威士人武功最伟大的国王之一”。系斯威士兰缔造者索布扎一世之子。1836年继承王位，依靠母后及族长辅佐。1845年亲自掌权后，前后用了10年时间3次平息王室同父异母兄弟的叛乱，特别是第二次经过激烈战斗赶走入侵的祖鲁军。然后用联姻办法与祖鲁人言和。此后锐意强国，效法恰卡治军经验，超越部族界线按年龄段编成几支大兵团，经严格训练，部署在各战略要地，使其成为当时各部落中最具战斗力和威慑力的军队。凭借军队的优势，多次插手邻近部落内部派别或王位之争，派军队支持一方击败对手，使整个部落向他俯首称臣，进而扩大控制范围。对被征服部落，采取尊重其文化习俗逐步同化的政策。在极盛时期，其疆土不仅扩及南非东南部的各部落，而且在1860年一度扩展到津巴布韦和莫桑比克，建立起比现今斯威士兰版图大得多的强大军事王国。但他与占领德兰士瓦的布尔人订立的非战条约，导致后来失去大片领土。 （胡冰如）

曼涅里克二世（Menelik Ⅱ，1844～1913） 埃塞俄比亚皇帝（1889～1908），第一次抗意斗争的领导者。是绍阿国王萨勒·塞拉西之孙。自幼生活在祖父的宫廷中接受贵族教育。11岁时，绍阿作为埃塞俄比亚最后一个半独立国被特沃德罗斯二世攻占，他本人亦被俘。此后被囚禁于马格拉达近10年。1865年他逃回绍阿，并于8月称王。为巩固政权，他建立起自己的军队。1868年是特沃德罗斯二世去世后诸王公争夺帝位的混乱年代，他乘机不断加强实力，征服了一些小王国，扩大疆土，成为实力最强且众望所归的王公，终于在1889年宣布为埃塞俄比亚皇帝。称帝后积极变革，效仿西方，建立起自己的中央和地方政府管理机构，创建新税制，铸造本国货币，禁止奴隶贸易等。迁都亚的斯亚贝巴并将其建成有公路、医院、旅馆、邮电等公共设施的现代化大城市。由他创立的曼涅里克学校则成为埃塞俄比亚的第一所中学。为巩固政权，他试图借助外部力量，于1889年同意大利签订《永久和平与友好条约》，即《乌查利条约》。由于意方在文字上作手脚，使埃塞俄比亚实际上沦为意的“保护国”。曼涅里克二世旋即致函意大利等欧洲列强以示抗议，并于1893年宣布废除该条约。1896年意大利军队入侵埃塞俄比亚，曼涅里克二世号召人民奋起抵抗，并身先士卒，在著名的阿杜瓦战役中大败意军，威震欧洲，迫使意大利等欧洲国家承认埃塞俄比亚的主权独立，使埃塞俄比亚在欧洲列强瓜分非洲的殖民大潮中成为惟一能保持独立主权的国家。在位期间，开拓疆土，为现今埃塞俄比亚版图奠定了基础。老年患瘫痪辞世。（韩冰心）

马　兰（Malan，Daniel Francois 1874～1959） 南非白人种族主义理论鼓吹者和种族隔离制度的始创者、国民党创始人、前南非联邦总理（1948～1954）。出生于布尔人农场主家庭。获荷兰乌得勒支大学神学博士学位。回国后在荷兰归正会当牧师。他鼓吹布尔人是“特殊民族”，上帝赋予他们在非洲创造“布尔文明”的使命。主张南非各种族应分别发展，最后在南非建立阿非里卡人共和国。1915年开始涉足政治，参加国民党，担任阿非里卡人报纸《公民报》主编。1919年进入议会，1924年加入赫尔佐格内阁。1934年因反对赫尔佐格国民党与史末资的南非党联合组阁并实行合并而退出国民党，与党内右翼议员另组“纯粹”的国民党，成为政府反对派领袖。1939年二次大战爆发，他因反对史末资支持英国参加反德战争的立场再度与赫尔佐格合流而重建统一的国民党。二次大战后，因慑于非洲民族运动的迅速发展，为维护南非白人特权，鼓吹南非各种族在白人统治下分别发展，并得到白人种族主义势力的支持。1948年大选，国民党击败以史末资为首的南非党获胜，马兰出任总理。任内在制定了《镇压共产主义条例》





后，又先后制定了《集团居住法》、《人口登记法》等作为种族隔离制度支柱的法律，并任命极端种族主义分子亨德里克·维沃尔德为土著事务部长，全面制定和推行种族隔离制度。马兰于1954年80岁时退职。（胡冰如）

姆克哈伊（Mqhayi，Samuel Edward Krunc 1875～1945） 南非著名诗人、传记作家。生于开普殖民地农村。父亲是传道士和教师。师范毕业后曾任教师。其间因不同意对非洲历史的歪曲而辞去教职，转而从事新闻工作，后又专志于写作，并致力于科萨语标准化及其语法、句法规则的规范化工作。19世纪末开始发表诗作。1910年在《圣经》改译委员会工作，发表了经他改译的《圣经》故事《参孙》。后即进入创作全盛时期，因发表科萨文小说《孪生子的诉讼》而一举成名。该著作成为科萨文之经典名著，姆克哈伊因之获“科萨桂冠诗人”誉称。1927年又为桑通加谱写的名曲《上帝保佑非洲》填写后七段歌词。这首歌曲在1935年定为非洲人国民大会会歌。其传记作品有《约翰·诺克斯·博克韦牧师的一生》(1925)、《西里尔·马尔拉酋长的一生》以及《预言家恩蒂西卡纳的故事》。他还作过大量的科萨文翻译工作。他的自传《来自格洛里之山的姆克哈伊》追述了他思想成长的过程，同时也展现了19世纪末叶班图人生活的生动场景。诗集《因祖佐》（“该隐”）于1942年问世。（胡冰如）

马尔盖（Margai，Milton A. 1896～1964） 塞拉利昂第一任总理（1961～1964）。出身曼迪族酋长家庭，从小受到良好教育，后留学英国获医学硕士学位。1926年开始行医，长达20余年，是塞拉利昂第一位非洲人医生。曾任殖民政府首席医务官，为塞的医疗保健工作作出了贡献。二战后，逐渐关心政治。1946年塞拉利昂组织协会，1951年该协会与弗里敦人民党合并成塞拉利昂人民党，他当选为党的领袖和议会党团领袖。主张通过温和方式在尽可能减少牺牲的情况下赢得独立。他领导的政党得到酋长们的支持。1951年塞大选时被选入行政议会，先后任卫生部长、首席部长（后称总理）。1957年他领导人民党赢得大选。1960年联合其他三个政党组成民族统一阵线，赴英参加关于塞独立的制宪会议。翌年出任塞独立后的首届政府总理。执政期间，把维护民族团结和发展民族经济作为政府决策的基石，主张依靠外援发展经济，鼓励外国投资；重视与前宗主国英国的合作。（韦祎红）

曼德拉（Mandela，Nelson Rolihlahla 1918～ ） 南非黑人杰出政治家、民主新南非缔造者、南非历史上第一位黑人总统（1994～1999）。出生于特兰斯凯滕布族一酋长家庭。幼年时聆听长者讲述非洲人抗击入侵者的古老传说，萌生了效法先辈服务人民的思想。1938年进入黑尔堡大学，因领导一次抵制校方削弱学生代表大会权利的活动而被中止学业。1941年到约翰内斯堡求职。在这里，对黑人的苦难深有感受；同时他广交朋友，接受了非洲民族主义思想，坚定了他献身黑人解放事业的决心。1944年参加非洲人国民大会（简称非国大），参与创建青年联盟，从此开始了他长达半个世纪的斗争历程。由于工作出色，很快进入非国大领导层，1952年任全国副主席。同年在“蔑视不公正法运动”中任全国志愿者总指挥，充分显示了他的领导才能。有鉴于白人对群众运动的镇压，他提出了以他的姓Mandela字首命名的《M—计划》，旨在加强党的基层组织，为党在危急时保持战斗力作出了贡献。在斗争中他日益体会到不分肤色各种族团结斗争的重要性，支持并参加起草1955年“人民大会”通过的《自由宪章》。1956年被指控“叛国”受审长达近5年，他在法庭上据实申辩；最后以宣告“指控不能成立”而告终。1960年沙佩维尔惨案后，非国大被取缔，翌年白人当局决定宣布“独立”，成立“共和国”。为抗议这一倒行逆施，曼德拉不顾禁令在身，参加有各界人士与会的全非洲人大会，并受大会之托，领导全国进行一次为期3天的“呆在家里”罢工活动。之后即转入地下，提出并经非国大执委同意，建立武装组织——民族之矛，开展武装斗争并任第一任司令。1962年秘密访问非洲一些独立国家，出席东中非泛非自由运动大会，向大会介绍南非人民斗争情况并呼吁非洲国家给予支持，访问获得极富实效的成果。同年8月回国，不久被捕，罪名是“煽动罢工”和“非法出国”，判5年监禁。1963年非国大总部被破获，曼德拉作为第一号被告列入此案，并判以终身监禁。他在最后一次法庭申辩中，进行了长达4个半小时的发言，阐明他为争取黑人平等权利奋斗终身的决心。发言正义凛然，感人肺腑，不仅成为激励南非人民奋勇斗争的力量源泉，而且广为传播，受



到世人敬仰。曼德拉在狱中27年，虽受尽折磨，从未动摇信心和斗志。20世纪80年代后，白人当局几次向他提出有条件释放的建议，均被他严词拒绝。德克勒克上台后，1990年无条件获释。1991年当选为非国大主席。在他逾古稀之年继续领导非国大完成其未竟的解放大业，成为推进南非和平民主改革进程的关键人物。在与当时德克勒克政府进行近3年的谈判过程中，曼德拉面对极为复杂的局面，在坚持一人一票、各种族平等选举的前提下，以高度的求实精神、灵活的斗争策略和极具自信的耐心和毅力，排除干扰，特别是来自黑人内部暴力事件的干扰，终于在1993年11月签署了包括临时宪法草案在内的一揽子协议。同年5月与德克勒克同获诺贝尔和平奖。1994年3月，南非举行历史上第一次有各种族参加的大选，非国大以62.65%的选票获胜，曼德拉出任总统，组成了以黑人为主包括德克勒克等其他种族参加的民族团结政府，揭开了南非历史的新篇章。曼德拉坚定不移地奉行民族和解政策，致力于发展经济，改善广大黑人的生活，保证了社会的稳定，取得了举世公认的成绩。因年事已高，1997年12月，在非国大第五十次全国代表大会上，曼德拉辞去了非国大主席职务，安排他拟定的接班人姆贝基继任，旨在将国家大权平稳移交给姆贝基。1999年6月2日，南非举行第二次全民大选，非国大赢得国民议会400个席位中的266席。非国大主席、副总统姆贝基接替曼德拉，成为南非第二位黑人总统。曼德拉退休后，仍积极为维护非洲的团结和统一而贡献力量。

（胡冰如）

蒙德拉纳（Mondlane，Eduardo Chivambo 1920～1969） 莫桑比克共和国奠基人，莫桑比克解放阵线创始人和第一任主席（1962～1969）。曾在南非、葡萄牙学习，因在留学生中从事政治活动被迫中断学业。后去美国攻读社会学博士学位。一度在联合国托管部门任调查员。在此期间，他广交朋友，了解情况，使他认识到只有通过武装斗争才能赢得国家独立。他在莫桑比克流亡国外分散的组织中做大量说服沟通工作，促使各组织统一成一支强大的运动。1962年9月，莫桑比克三个主要解放组织——莫桑比克民族民主联盟、莫桑比克非洲民族联盟、独立莫桑比克非洲民族联盟在坦桑尼亚开会，宣布联合组成莫桑比克解放阵线（简称莫解阵），蒙德拉纳当选为主席。进而又成立莫解阵的武装组织——莫桑比克人民解放军，并从各方面做好进行武装斗争的准备工作。1964年9月发动反葡武装斗争，至1968年已解放了1/3国土。同年在莫桑比克国内召开莫解阵第二次代表大会，蒙德拉纳继续当选为主席。他还致力于所有葡属殖民地的民族主义运动的联合。但他这一宏愿未能实现，于1969年2月在一次邮包爆炸事件中被杀害。

（胡冰如）

莫伊（Moi，Danial Arap 1924～ ） 肯尼亚连任总统，肯尼亚非洲民族联盟主席。卡伦金族人，信奉基督教。1934年起先后在教会学校和公立学校读书。1943～1945年就读于卡普萨贝特师范学院。1945～1954年先后任中小学教员、校长和坦巴奇师范学院副院长。1955年当选立法议会议员。1960年参加创立非洲民主联盟，不久当选主席。1961年12月当选立法议会议员。1962年4月，非洲民主联盟同非洲民族联盟组成联合政府，先任教育部长，后任地方政府部长。1964年民主联盟解散，他加入民族联盟，任内政部长直至1978年。1966年当选民盟副主席。1967年任副总统，兼任议会政府事务领袖，负责总统与议会之间的联系，曾多次代表肯雅塔出国参加国际首脑会议。1978年8月，肯雅塔总统逝世后代理总统职务。10月当选民族联盟主席、共和国总统兼武装部队总司令。1991年12月，莫伊迫于国内外压力，宣布实行多党制，在1992年的选举中以微弱多数再次当选总统。1997年12月第五次连任总统。莫伊自1978年执政后，基本秉承肯雅塔的大政方针，对外继续奉行“不结盟政策”，对内实行多种经济成分的混合经济。在政治上他逐步加强卡伦金等小部族的力量，削弱卢奥和吉库尤两大部族的势力，加强民盟的建设，强化中央集权。肯尼亚政局在20世纪90年代以前比较稳定，经济建设成绩也较显著。实行多党制之后，民族联盟虽然面临反对党的挑战，仍有一定实力基础。但政局比以前显得动荡。

（魏翠萍）

穆加贝（Mugabe，Robert Gabrial 1924～ ） 津巴布韦政治家、民族解放运动杰出领袖、连任总统（1987至今）。出生于绍纳族一木匠家庭。通过自学获得5个学士学位。1957年赴加纳任教。1958年参加恩克鲁玛召开的全非人民大会，受非洲民族





主义思想鼓舞，决心弃教从政。1960年回国，先后在恩科莫领导的民族民主党和津巴布韦非洲人民联盟（简称津人盟）内担任领导工作。1963年因反对英国提出的宪法改革方案与恩科莫出现分歧，另组津巴布韦非洲民族联盟（简称津民盟），任总书记。不久，津民盟等民族主义政党被取缔。穆加贝总结多年来群众斗争屡遭镇压的经验，决心并着手筹备开展武装斗争。1964年被捕，被关押10年。在狱中，他坚持斗争，坚持自学，表现了一个政治家对所献身事业的自信心和坚定性。1974年获释后，对当时形势进行分析，认为和谈时机尚不成熟，拒不参与史密斯发起的"内部解决"谈判，越境赴莫桑比克津民盟游击队营地领导武装斗争。1976年与津人盟组成爱国阵线。1977年当选为津民盟主席及所属津非洲民族解放军司令。在不断壮大部队实力，打击白人政权的同时，不放弃谈判的机会。1979年参加英国召开的兰开斯特大厦制宪会议，历经3个月，终于达成津独立的协议。1980年4月举行的大选中津民盟以绝对优势取胜，穆加贝出任津独立后第一任总理。执政后，立即统一了分属于三个政党的三支军队，使政权的稳定得到保证；对津人盟采取团结与严惩相结合的政策，经过几年激烈的较量，于1988年达成两党合并成津民盟—爱国阵线的决议；经济上努力消除白人的疑虑，充分发挥白人原有经济基础在国家建设中的作用，逐步解决黑人土地问题，改善黑人生活，发展多种经营。独立以来，除少数年景外经济增长保持较好势头。1987年通过宪法修改，废除了原宪法中法定留给白人20名席位的条款，改执行内阁制为总统负责制，并于当年大选中当选为总统。1990年、1996年大选蝉联总统。由于他多年治国业绩，1988年"反饥饿计划"组织授予他"非洲杰出领导人奖"。（胡冰如）

穆特萨二世（Mutesa Ⅱ，King Edward Frederick 1924～1969） 布干达王国第三十六位卡巴卡（国王），乌干达独立后第一任总统。1939年继其父王位，成为英国乌干达"保护地"四个王国中最大的布干达王国的国王。曾就读于乌干达马凯雷雷大学，于1945年赴英国剑桥马格达莱内学院攻读历史和经济学。1947年在英国皇家警卫军接受短期军事训练，被授予皇家警卫军荣誉上尉。1953年在乌干达独立过程中，以穆特萨二世为首的布干达要求脱离"保护地"其他部分，在规定时间内给予独立；而英国政府则要计划将整个"保护地"建成一个统一的国家，从而要求布干达指派大臣参加"保护地的"立法会议，遭到穆特萨二世的坚决拒绝。1953年10月，殖民当局将他逮捕，放逐到伦敦。卡巴卡被废黜引起布干达人广泛的抗议行动。1955年10月，他接受一项允许布干达在保护国内享有有限的自治权的协议，而被允许回国。在国内他被视为民族英雄，声望大增。乌干达独立前夕，穆特萨二世的卡巴卡耶卡党与奥博特的乌干达人民大会党联盟，在1960年5月国民议会选举中获胜。1963年，他成为乌干达第一任总统。他与总理奥博特就布干达王国在乌干达境内的地位及其主权完整问题发生争执。奥博特宣布推迟实行宪法，双方冲突迅速升级。1966年2月，奥博特举行政变中止1962年宪法，推翻总统。5月，阿明上校（后来成为总统）率兵攻打王宫，穆特萨二世逃往英国。1967年，发表他的《亵渎我的神圣王国》一书。1969年11月21日在伦敦逝世，终年45岁。（魏翠萍）

穆万加（Muwanga，Pqul 1924～1991） 乌干达政治家，前副总统。布干达族人，基督教徒。曾在布多皇家学院学习，后任《乌干达向导报》编辑。1943～1950年在东非邮电局工作。1950年开始从政，参加争取乌干达独立运动，为乌国民大会党主要成员之一。1957～1959年在内罗毕大学学习。1959年因从事政治活动，被殖民当局放逐到东方省。1959～1962年在英国贝尔法斯特大学攻读政治和经济。1962年乌干达独立后当选国会议员至1964年，并在工商部任职到1964年。1964年到外交部任职，历任外交部助理秘书、驻埃及大使兼乌干达驻不结盟国家会议总部代表、外交部礼宾司司长、驻法国兼驻意大利、瑞士和希腊等国大使以及驻联合国日内瓦办事处代表。阿明执政后，他从法国辞职，流亡英国，后到坦桑尼亚，组织反阿明的乌干达行动小组。1979年3月当选为全国解放阵线（简称乌解阵）执行委员和军事委员会主席。同年4月全国解放阵线取代阿明政权，临时政府成立，他历任内政部长和劳工部长。1980年5月乌解阵军委会接管政权，他主持内阁。1980年12月人民大会党在大选中获胜，被任命为副总统兼国防部长。1981年3月任人民大会党副主席。1985年7月军





事政变后，8月1日～25日任临时政府总理，1986年10月被捕，1990年被释放，1991年4月去世。他曾于1964年和1984年访问过中国。

（魏翠萍）

穆佐雷瓦（Muzorewa，Abel Tendekayi 1925～　　）

津巴布韦统一卫理公会教会主教。出生在绍纳族一农民家庭。获美国神学博士学位。长期从事教会工作，1968年成为罗得西亚统一卫理公会第一位黑人主教。20世纪70年代初，英国与史密斯当局达成解决罗得西亚独立问题的所谓“英—罗协议”，引起非洲人强烈反对，英国委派一调查委员会就此事进行实地调查。在当时津巴布韦主要民族主义政党被取缔流亡国外的情况下，穆佐雷瓦被推向第一线，出面担任非洲人全国委员会主席，领导群众反对“英—罗协议”，并成功地说服英调查委员会放弃该协议。从此声誉鹊起。他一直反对暴力，主张通过谈判取得独立。1977年起作为黑人政党领导人与史密斯政权就“内部解决”独立问题进行谈判，并在1978年3月达成协议。1979年4月举行的“大选”中，统一的非洲人委员会获胜，穆佐雷瓦出任“总理”，但他领导的政府未得到国际社会承认，只维持了1年。1980年津巴布韦独立，津非洲民族联盟在大选中获胜上台执政，他当选为议员。1985年第二次大选时落选。从此离开政坛，继续从事教会工作。（胡冰如）

姆维尼（Mwinyi，Ali Hassan 1925～　　）　坦桑尼亚革命党主席，国家总统（1985～1995）。原籍桑给巴尔。1944年毕业于桑给巴尔师范学校，1944～1945年在英国达勒姆大学教育学院学习。1945～1961年先后在桑给巴尔执教于小学和师范学校。1957年非洲设拉子党创建时加入该党。1961～1962年在英国哈尔大学攻读师范专业。1962～1963年任桑给巴尔师范学校校长。1964～1965年任桑给巴尔政府教育部首席秘书。1965～1969年先后在桑给巴尔的一些经济及文化机构中担任领导职务。1969～1972年任坦桑尼亚总统办公室国务部长。此后历任联合政府卫生部长、内政部长、驻埃及大使、自然资源和旅游部长、副总统办公室国务部长。1984年1月前副总统琼布辞职后任桑给巴尔临时总统、桑给巴尔革命委员会临时主席。同年4月当选桑给巴尔总统、桑给巴尔革命委员会主席、坦桑尼亚副总统。8月任坦桑革命党副主席。1985年由尼雷尔总统提名，坦桑革命党特别代表大会推选他为惟一总统候选人，10月经全国大选投票，当选坦桑总统。1990年尼雷尔辞去坦桑革命党主席职务后，他继任主席。姆维尼上任后调整了国民经济发展战略，推行《三年经济复兴计划》（1986年7月～1989年6月）；改变“乌贾马村”的作法，取消集体耕地，发展小农经济，鼓励办私人农场和企业；调整汇率，取消价格控制，实行自由贸易等等，扭转了坦桑的经济危机。1990年实施《第二个三年经济恢复计划》（即《经济和社会行动计划》），进一步调整经济，使坦桑经济渐见起色。近年政局比较稳定。1995年10月29，坦桑举行独立以来的第一次多党选举，本杰明·姆卡帕接替姆维尼担任坦桑尼亚总统。（魏翠萍）

马西雷（Masire，Quett Ketumile Joni 1925～　　）

博茨瓦纳第二任及蝉联总统（1980～1998.3）、卡马得力助手和其内外政策的继承人和开拓者。以擅长行政经济管理而受国人拥戴。出生于班格瓦凯茨部族一农民家庭。青年时曾经营农场，生产粮食以解国人饥荒，曾获“杰出农场主”奖。1958年进入新闻界，任《非洲回声报》记者、编辑，为期5年，使他广泛接触社会，开阔眼界，为后来从政奠定了基础。1960年当选为立法会议议员，与卡马结识，并结为至友。1962年协助卡马创建贝专纳民主党（独立后改为博茨瓦纳民主党），任总书记和党报《协商报》主编。为宣传党的主张，争取群众支持，壮大党的队伍起了重要作用。1965年任立法议会议员，并任自治政府财政部长。独立后任副总统兼财政和发展计划部长。辅佐卡马执政14年，为博的经济发展、摆脱对南非的依赖作出很大成绩。1980年卡马逝世后接任总统。翌年，博遇到历史上最严重的旱灾和世界性经济衰退，马西雷面对困难，改变过去主要依靠畜牧业的作法，努力发展多种经营，使钻石、铜、镍等矿产成为博经济和创汇的支柱产业，同时吸引外资，开发本国资源，发展以加工工业为主的中、小企业，创造就业机会，不仅使博平安渡过大灾之年，而且在20世纪整个80年代年均增长率为10.2%，为当时黑非洲国家之首。1989年“反饥饿计划”组织授予他“非洲杰出领导人”奖。1998年3月退休。

（胡冰如）

穆米埃（Moumie，Felix－Roland 1926～1960）　喀



麦隆民族解放运动重要领导人，喀麦隆人民联盟（简称人盟）创始人之一。生于西南部丰邦一农民家庭。巴索族人。学过医，当过医生。青年时期受民族主义思想影响，曾领导学生运动。1948 年与尼奥贝等人一起创建人盟，1952 年任人盟主席，开展争取民族独立和实现法属和英属喀麦隆统一的斗争。1955 年人盟及其附属组织发表联合宣言，要求中止法国托管并举行大选，随即发动多次罢工，遭殖民当局取缔，他被迫流亡喀土穆、开罗等地。1956 年与尼奥贝等发动武装斗争。对此，法国殖民主义者，一面加紧镇压游击队，杀害尼奥贝；一面同意于 1957 年成立自治政府。此时，处于困境中的穆米埃继续领导游击战，并于 1959 年成立"民族解放军"，要求实现真正的独立，其武装部队人数一度达到 5 万余人，并得到基层群众支持。但斗争遭到残酷镇压。1960 年穆米埃被迫再次流亡国外，同年 11 月 3 被法国特务害死。他领导的这场斗争对实现喀麦隆民族独立和法属与英属喀麦隆统一起到重要的促进作用。　（徐伟忠）

姆博亚（Mboya，Thomas Joseph 1930～1969）　肯尼亚民族主义运动领袖之一，曾任肯尼亚非洲民族联盟总书记，多年致力于工会运动，是肯尼亚工会运动创始人。他能文善辩，长于组织工作。出生于肯尼亚马查科县的一座西沙尔麻种植园。父母来自尼亚萨省，系卢奥族人。早年在罗马天主教教会学校学习，1948～1950 年在内罗毕卫生检查员学校受训。1951～1953 年在内罗毕任卫生检查员。1952 年他创建肯尼亚地方政府工会，1953～1957 年任该会全国总书记。1952 年 10 月，他任肯尼亚非洲人联盟情报处主任和代理司库；1953～1963 年任肯尼亚劳工联合会总书记，经常组织工人进行斗争。他与东非以及非洲其他地方的工人运动有密切联系。1955～1956 年，他得到奖学金赴牛津大学拉斯金学院研究劳资关系。1957 年，他成立内罗毕人民大会党，担任主席。同年，当选为肯尼亚立法议会议员，为仅有的 8 名非洲人议员之一。在议会中，他推动肯尼亚独立运动，以辩才著称，常智胜殖民当局。1958 年被选进国际自由工会联合会执行委员会，同年当选第一届全非人民会议主席，此后泛非事务日益增多。1959 年他被美国霍华德大学授予荣誉法学博士学位。1960 年肯尼亚非洲民族联盟成立，姆博亚任总书记，直至 1969 年 7 月 5 日遇刺身亡为止。独立前夕，他任联合政府劳工部长，策划订立了肯尼亚劳资关系宪章。1963 年独立后，任司法和宪法事务部长，1964～1969 年任经济计划和发展部长。1969 年 7 月 5 日在内罗毕遇刺身亡，年仅 39 岁。刺客是一名吉库尤人。姆博亚之死曾引起卢奥人的巨大不满，基苏木发生示威骚乱，后遭镇压。　（魏翠萍）

蒙博托（Mobutu，Sese Seko 1930～1997）　扎伊尔〔今刚果（金）〕总统（1965～1997）。班加拉族人。天主教徒。1950 年应征入伍，1956 年退役。此后曾任新闻记者。20 世纪 50 年代末，刚果（利）〔今刚果（金）〕民族运动方兴未艾，他追随卢蒙巴，加入了卢蒙巴领导的当时最有影响力的刚果民族运动党。1960 年两次参加关于刚果（利）独立的圆桌会议。同年 6 月获独立后，出任总理办公室国务秘书。7 月首都士兵哗变，蒙博托被推举为陆军参谋长，成为新政权的实权人物。其时，因外部势力插手，国内派系混战，国家濒临分裂。蒙博托利用手中军权，始则支持总统卡萨武布，反对卢蒙巴，继而与联合国维和部队合作，击败加丹加冲伯集团，最后在 1965 年发动政变，推翻卡萨武布政权。多派势力被消灭后，他宣布成立第二共和国，自任总统，建立中央集权的统一国家。执政后，利用军队镇压各地反对势力，平息战乱。1977 年和 1978 年亲临前线指挥，打退加丹加雇佣军的入侵。他取缔全国原有的政党，并于 1967 年 4 月成立"人民革命运动"，规定该党为全国惟一合法的政党，试图在扎伊尔建立党国一体的政权。思想上，提出了被称为"蒙博托主义"的"恢复民族真实性"的口号，主张发扬固有的民族文化传统，拒绝外来的意识形态，以争取民心。他主要依靠军队控制政局，实行个人专断，加之官僚弄权，经济衰退，人民不满。20 世纪 80 年代末以后，又受到国际上多党民主浪潮的冲击，蒙博托处境极为窘迫。进入 20 世纪 90 年代，扎伊尔国内政治、社会矛盾日益尖锐，经济崩溃，蒙博托众叛亲离，反对派乘机崛起，1997 年 5 月 17 日，由洛朗·卡比拉领导的"解放刚果民主力量联盟"武装攻占扎伊尔首都金沙萨，推翻蒙博托政权，宣布将扎伊尔国名改为刚果民主共和国，卡比拉就任刚果民主共和国总统。9 月 7 日，蒙博托病逝。　（徐伟忠）

马谢尔，萨莫拉（Machel，Samora Moises 1933～



1986） 莫桑比克开国总统（1975～1986），莫桑比克解放阵线前主席（1970～1979）。出生于加扎省一贫苦农民家庭。受过中学教育，后辍学到马普托一家医院当护士。由于勤奋好学，不久便被升为助理医师。受莫桑比克解放阵线（简称莫解阵）创始人蒙德拉纳的影响，1963 年加入该组织，并被送到阿尔及利亚接受军事训练。1964 年 9 月 25 日率游击战士在莫北部丛林发动反葡游击战。因其杰出的军事才能，很快成为游击战的主要领导人。1968 年被任命为莫解阵武装部队总司令。1969 年蒙德拉纳被暗杀后，马谢尔成为莫解阵三人主席团成员之一，负责军事工作。翌年，当选为主席。在他领导下，反葡游击战取得进展，并在已占领的农村地区建立了拥有群众基础的政权。1974 年，葡萄牙国内发生军事政变，新政权意在和平解决非洲殖民地问题。马谢尔在坚持立即独立的前提下，于 1974 年代表莫解阵同葡政府谈判并签署了《卢萨卡协议》，决定成立一个由莫解阵占多数的过渡政府。1975 年 6 月，莫桑比克宣布独立，马谢尔成为共和国首任总统兼人民解放武装力量总司令。任职期间，马谢尔致力于维护国家主权独立，恢复和发展民族经济；积极支持南部非洲诸国，特别是津巴布韦、南非的黑人解放斗争，取得了可喜的成绩。但由于经济上实行国有化等过激政策，加之南非白人支持反对派从事反政府武装活动，马谢尔政权长期面临诸多困难。20 世纪 80 年代以后，吸取教训，调整经济政策，并于 1984 年与长期对立的南非签订了《恩科马蒂条约》，以期切断南非对反政府组织的支持，稳定国内政局和缓和南部非洲的紧张局势。但条约尚未实施，1986 年 10 月，马谢尔因飞机失事，不幸遇难。 （陈 坤）

马兹鲁伊（Mazrui，Prof. Ali Al' min 1933～ ）

肯尼亚政治学家，出生于蒙巴萨。1939～1948 年就读于蒙巴萨公立男童学校；1952～1955 年在蒙巴萨穆斯林教育学院任职员；1955～1960 年先后在英国哈德斯菲尔德技术学院和曼彻斯特大学学习；1960～1961 年在美国哥伦比亚大学学习；1962～1963 年就读于英国牛津大学，获哲学博士学位。从 1963 年起先后任乌干达马凯雷雷大学政治学讲师、政治系教授兼系主任及社会科学学院院长。1965 年以后先后在芝加哥大学、曼彻斯特大学、伦敦大学、新加坡大学、麦吉尔苏塞克斯大学等校任客座教授；1973 年起任美国密歇根大学政治学教授。1964～1973 年，他是坎帕拉《转变》杂志的副主编。1967～1973 年任国际政治研究大会副主席，1970～1973 年任国际政治学协会副主席。著述丰富，已发表的专著有：《走向非洲式的和平》（1967）、《暴力和思想》（1969）、《克里斯托弗·奥基格博的磨难》（1972）、《今后 30 年世界事务中的非洲》（共同主编，1973）、《世界文化和黑人经历》（1974）、《乌干达军人与男性亲属》（1975）、《阿拉伯世界与黑非洲》（1975）、《非洲的国际关系》（1977）、《非洲的政治价值与知识阶层》（1978）、《非洲状况》（讲演集，1980）、《非洲人的三重遗产》（1986）。 （魏翠萍）

门格斯图（Mengistu，Haile Mariam 1941～ ）

埃塞俄比亚前国家领导人（1977～1991）。阿姆哈拉族人，毕业于霍列塔军事学院，1960 年起在陆军第三师服役，先后担任教官、军械师和炮兵连长等职。曾三次赴美接受军事训练，并在马里兰州大学学经济。1974 年 2 月晋升为上校。时逢埃塞俄比亚反帝制的革命爆发，他被选为第三师的代表于同年 3 月参加由军警部队组成的协调委员会，后出任该委员会主席。同年 9 月 12 日，塞拉西一世被废黜，协调委员会改称为临时军事行政委员会（最高权力机构），门格斯图于同年 11 月被任命为该委员会第一副主席。此后他不断巩固和扩大自己的权力，1976 年 10 月创建"革命烈火"组织，12 月任部长会议主席。1977 年 2 月，突发事端，击毙临时军事行政委员会主席特费里等人，夺取了政权，自任该委员会主席、部长会议主席和武装部队总司令。此后，他又粉碎了几起未遂政变，并通过连续的清洗，巩固了自己的地位。1979 年 12 月开始筹建工人党，1984 年 9 月当选为工人党总书记。1987 年 9 月，宣告成立埃塞俄比亚人民民主共和国，他当选为总统兼国务委员会主席。门格斯图曾提出"埃塞俄比亚第一"的口号，主张实行"社会主义"，积极支持非洲的民族解放运动，并采取亲苏政策。但他长期对内实行过激政策，未能正视国内存在的民族矛盾和社会矛盾，且依靠苏联军援加紧镇压反对派，由此导致国家耗资过大，经济日紧，人民不满，乃至众叛亲离。1991 年 5 月，反政府武装进攻亚的斯亚贝巴，门格斯图被迫宣布辞职，逃往津巴布韦避难。 （韩冰心）





姆贝基 (Mbeki, Thabo Mvuyelwa 1942～) 南非第一副总统（1994～1999.5）、总统（1999.6～ ），非洲人国民大会（简称非国大）副主席（1994～1997）、主席（1998～ ）。非国大新一代领导人。系非国大元老、曼德拉老战友戈万·姆贝基之子。经济学学士。中学时期即参加了非国大青年联盟。1960年非国大被禁后，他继续从事党的工作，协助组织青年举行抗议白人政府宣布成立"共和国"的示威活动。1962年受命出走国外，先后在坦桑尼亚和英国学习和工作。1970年被派往原苏联接受军事训练两年，然后回赞比亚非国大总部，作为非国大驻非洲国家代表从事宣传和新闻工作多年。他是非国大年轻干部中提升较快的一员。1975年当选为全国执行委员，1978年为主席办公室政治书记。1985年后他作为对外新闻负责人，以处事稳健、长于外交著称，被视为非国大政策发言人。1987年曾筹组在塞内加尔召开一次以他为首的非国大代表团与61名白人代表团（多为阿非里卡人）就南非未来问题进行非正式谈判，并就实现"民主、非种族南非"问题达成一致意见。这是南非黑人与白人相互接触的开端。1990年曼德拉获释后，他作为曼德拉为首的非国大代表团主要成员，在与白人政府举行的会晤中起过重要作用。1991年在非国大第四十八次年会上，以仅次于曼德拉的选票当选为全国执行委员。1994年4月任新南非第一副总统，12月接替年老体弱的西苏鲁出任非国大副主席。1997年12月，在非国大第五十次代表大会上，接替曼德拉，当选为非国大主席。1999年6月2日，南非举行第二次全民大选，姆贝基当选为南非共和国总统。6月17日，姆贝基组成南非新内阁。姆贝基表示，新政府仍将继续执行并完善上届政府所制定的民族和解政策和经济发展战略，努力振兴经济，力争在较短时间内使南非广大人民，特别是黑人的生活水平得到明显提高，更加严厉地打击犯罪、惩治腐败，创造更多的就业机会，同时在地区和国际事务中继续发挥重要作用。

（胡冰如）

穆塞维尼 (Museveni, Yoweri 1944～) 乌干达总统，全国抵抗运动主席兼全国抵抗军最高指挥部司令。系恩科莱族人，信奉基督教新教。曾就读于马凯雷雷大学。1967～1970年在坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学经济系学习，曾任该校学生会主席。1970年毕业后回国任奥博特总统府研究秘书，加入人民大会党，曾是该党激进派青年团团员。1971年阿明政变后流亡坦桑尼亚，旋与奥博特政见分歧，退出大会党。1972年在坦桑尼亚创建反对阿明政权的武装力量"乌干达救国阵线"。曾在莫桑比克接受军事训练，主张通过农民武装斗争推翻阿明政权。1976年在坦桑尼亚莫希合作学院任教，后在达累斯萨拉姆大学任教。1979年3月任全国解放阵线执行委员兼军事委员会副主席。阿明政权垮台后先后任临时政府国防部长、地区合作部长等职。1980年6月任乌干达爱国运动主席。1981年初，该组织转入地下后，他建立人民抵抗军开展反对奥博特政权的游击战。同年6月与前总统卢莱领导的"乌干达自由战士"合并组成"全国抵抗运动"，任副主席及其武装力量"全国抵抗军"最高指挥部司令。1985年任抵运主席。1986年1月推翻奥凯洛政权，就任总统兼国防部长和全国最高权力机构全国抵抗委员会主席。1996年5月连任。穆塞维尼执政后，他对国内实行民族和解，建立由抵运领导的基础广泛的多党联合政府。在经济上实行以私营经济为主的混合经济体制。近些年经济有些好转，人民生活得到改善。国家出现了20多年来未曾有过的政治安定。

（魏翠萍）

梅莱斯 (Meles, Zenawi 1955～) 埃塞俄比亚联邦原过渡政府总统（1991.7～1995.8），共和国总理（1995.8～ ），埃塞人民革命民主阵线主席。生于阿杜瓦。提格雷尼人。原名勒格塞，后为纪念在反对门格斯图政权斗争中牺牲的学生领袖而改名为梅莱斯·泽内维。20世纪70年代初在亚的斯亚贝巴大学学医。曾创建提格雷马列主义联盟。20世纪70年代中参加提格雷人民解放阵线，主要在提格雷省地区从事游击活动，并在1987年成为该阵线领导人。1988年，提格雷人民解放阵线与埃塞俄比亚人民民主运动、奥罗莫人民民主组织等联合成立全国性政党——埃塞俄比亚人民革命民主阵线，梅莱斯当选为最高委员会主席，领导反门格斯图政权的武装斗争。1991年5月门格斯图政权被推翻后，他于7月22日当选为过渡政府总统兼武装部队总司令。任职后，他把恢复国家的和平与稳定作为新政府的首要任务，主张各民族、宗教一律平等。同意通过全民公决解决厄立特里亚独立问题，并接受1993年4月厄全民公决的结果，从而解决





了长达数十年的埃、厄民族纠纷。1995年8月由人民代表院提名并批准出任总理至今。同年6月当选为非洲统一组织主席。 (韩冰心)

N

恩辛加(Nzinga, Ann 1582～1663) 17世纪上半叶安哥拉的恩东戈王国女王(1624～1626)和马塔姆巴王国女王(1630～1663),反对葡萄牙殖民统治的领导人。17世纪初,安哥拉西北部姆本杜人的恩东戈王国在与葡萄牙人的奴隶贸易中不断壮大,成为该地区最强大的国家。1622年恩辛加受其兄、恩东戈王国国王之托,到罗安达与葡萄牙统治者谈判,成功地说服了葡人承认恩东戈的领土独立。此后,她皈依了基督教,取教名为多娜·安娜·德苏扎。1624年其兄去世后,她成为姆本杜人无可争辩的女王。恩辛加主张与葡人平等贸易,但葡人却想通过建立傀儡政权而直接控制贸易主动权。因此,葡人扶植"新王",放逐恩辛加,并在以后的30多年里,不断发动战争阻止恩辛加征服安哥拉北部各族。恩辛加则团结反葡姆本杜人建立了一支强大而善战的军队,于17世纪30年代初征服了马塔姆巴地区的非姆本杜人王国,并在此基础上建立马塔姆巴政权,自封为女王。恩辛加通过引用雅加人的先进军事技术,一直在北部地区占据压倒优势,保持王位达33年之久。在位期间,不断扩大王国的版图,有效地控制内地的奴隶贸易。17世纪40年代初,她联合当时已占据罗安达的荷兰人,一度迫使葡人退回内地。1654年恩辛加与葡人谈判,两年后双方签约:恩辛加同意与葡人直接贸易,帮助葡人对付其他非洲国家的战争,接受来马塔姆巴的使节,从而使马塔姆巴成为一个稳定的国家。1663年恩辛加去世后,葡人与马塔姆巴的联盟又维持了若干年,直到17世纪末,马塔姆巴才被葡人最后征服。 (韦祎红)

纳纳(Nana of the Itsekiri 1852～1916) 19世纪后期尼日利亚杰克里族首领(1883～1894),反抗英国殖民扩张的民族英雄。出生在杰克里族一富商家庭,后定居在埃布罗欣米城。早年随父学商。虽非长子,但因其天资聪慧,胆识过人,在1883年其父去世后继承父位为杰克里人首领和贝宁河管理官员,负责征收该地区与欧洲人的贸易关税,成为当地最富最有权势的人。1884年与英国签署了"保护条约",使英国人成为该地区惟一贸易伙伴。但由于英国对棕榈油的出价太低,1886年纳纳组织了一次抵制与欧洲人贸易运动,使英国商人蒙受损失,成为英国控制这一地区贸易的主要障碍。英国竭力削弱纳纳权势而不得其果,终于在1894年诉诸武力,连续三次派船舰攻打埃布罗欣米城。纳纳则严阵设防,抵御来犯者。英第一次进犯,被河湾100只独木船击退;第二次虽登陆,又被隐蔽的炮垒轰退;第三次在增加多支战舰后才于9月攻下埃布罗欣米城。纳纳逃往拉各斯,向英军投降,后被以"违背条约、破坏和平及发动战争"的罪名判处终身流放。流放期间,纳纳皈依基督教。1906年被赦免回国,受到族人隆重欢迎。回国后仍热衷于贸易事业,在他居住的科科城附近建起一座类似埃布罗欣米的商贸城,名为"纳纳城"。在那里度过了他的余生。 (韦祎红)

恩克鲁玛(Nkrumah, Kwame F.N. 1909～1972) 加纳独立后的首任总理(1957～1960)和首任总统(1960～1966),非洲民族解放运动先驱者,泛非主义和泛非运动倡导人之一。生于加纳恩济马地区特威族一金匠家庭,天主教徒。曾在英美留学深造,获博士学位。留美期间,与美著名黑人领袖罗伯逊和杜波伊斯等人联系密切,并开始研究社会各学派的学说和马列主义理论,寻求非洲殖民地走向自由的道路。二战后投身于泛非运动和争取民族独立运动。1945年参与筹备第五届泛非大会,任大会组织秘书,并为大会起草了《告殖民地人民书》,提出殖民地和附属国人民通过斗争争取自治和独立、走向彻底解放的政治主张。1947年应邀回国领导反殖斗争,出任黄金海岸统一大会党总书记。1949年因在自治问题上不同意大会党领导人主张而被除名,后另建人民大会党,任党主席兼总书记,号召群众采取非暴力的积极行动,实现"立即自治"。翌年1月因领导全国性罢工被捕,被判处两年徒刑。但他的主张深入人心,在1951年首次普选中获最高选票当选,被提前释放,出任政府事务领导人(1952年改称总理),后又两次蝉联。1957年3月6日黄金海岸独立,成为二战后第一个获得独立的黑非洲国家,改名为加纳,恩克鲁玛任总理。1960年当选加纳共和国总统。执政后,对内发展经济,重建家园,扩大黑人就业,实现干部非洲化,并就他提出的"非洲社会主义"理论和政





策，进行了某种程度的实践；对外大力支持非洲国家的独立和非洲统一。1958年发起召开了第一届非洲独立国家会议和第一次全非人民大会。1960年联合几内亚和马里组建加—几—马联盟，试图成为设想中"非洲合众国"的核心。1961年参与发起召开部分非洲国家参加的"卡萨布兰卡会议"。1963年参加旨在成立非统组织的第一次非洲国家首脑会议。他上述一系列活动，为推动非洲民族运动，促进非洲国家团结和统一，起到了重要促进作用。但有些主张由于不切实际，和者甚寡。1966年出国访问时被军警发动的政变推翻。后定居几内亚，1972年4月病逝于罗马尼亚。曾获1961年度"加强国际和平"列宁国际奖金。一生著述甚多，主要有《恩克鲁玛自传》、《我谈自由》、《走向殖民地自由之路》、《非洲必须统一》、《良知主义》、《新殖民主义——帝国主义的最后阶段》等。

（韦祎红）

尼奥贝（Nyobe, Ruben Um 1913～1958） 喀麦隆武装抗击法国殖民统治的民族英雄，喀麦隆人民联盟（简称人盟）创始人。生于萨纳加海滨省。巴萨族人。曾在政府部门任职。1944年参加工会工作。1948年创建喀麦隆人民联盟，任总书记。1952年他前往纽约，向联合国提出英属和法属喀麦隆统一和独立的要求。1955年组织人盟和其他政党一起发表宣言，要求中止法国托管，举行大选，建立独立自主的国家。此举得到了全国范围的响应。以后又发动群众示威活动，遭到法国殖民当局的镇压。同年7月人盟和其他政治组织被取缔，他一度逃往国外。1956年发动武装斗争，在丛林山区领导反法游击战，武装斗争力量迅速壮大，迫使法国从塞内加尔等地调部队镇压、围剿。1957年法国对他劝降，遭拒绝。1958年由于叛徒出卖，被宪兵队枪杀。他领导的斗争对喀麦隆独立前后的政局产生了一定影响。（徐伟忠）

恩科莫（Nkomo, Joshua Mqabuko Nyongolo 1917～1999） 津巴布韦副总统（1990～1999）、非洲民族运动元老。属恩德贝莱族。曾在南非学习，回国后在铁路上做过福利工作。1951年出任罗得西亚铁路非洲人雇员协会总书记，从此进入政界，迄今已40余年。在津民族运动开展之初的20世纪50～60年代，先后任非洲人国民大会主席、民族民主党主席，1961年创建津巴布韦非洲人民联盟（简称津人盟），任主席。曾多次参加国际性会议或出访英国，为争取国际社会，特别是联合国对津巴布韦的民族运动的支持作出了努力。但在斗争过程中，他既对白人的"改革"抱幻想，又慑于黑人强硬派压力，在一些重大问题上，左右摇摆，不能一以贯之。1961年支持英方提出"新宪法"并在协议上签字，后由于党内强硬派反对而撤销其支持。1964年被捕关押10年。1974年获释后一度热衷于和谈，曾与史密斯多次会晤，均未取得成效。1976年与穆加贝领导的津巴布韦非洲民族联盟联合组成爱国阵线，为两主席之一，并建立了津人盟武装部队——津人民革命军，开展武装斗争。1979年参与签署关于津独立的兰开斯特大厦协议后，回国参加1980年举行的大选。津人盟获议会20席败于津民盟，恩科莫虽被任命为内政部长，但他不甘失败，其支持者一度武装寻衅。1982年因被指控私藏军火被解除部长职，后流亡英国。1985年大选，人盟再度失利，恩科莫同意举行两党合并谈判。1988年达成合并协议。恩科莫为实现国家和平与团结的这一努力，得到穆加贝充分肯定。1990年被提升为副总统。1999年7月1日逝世。

（胡冰如）

尼雷尔（Nyerere, Julius Kambarag 1922～1999） 非洲有影响的民族主义政治家，第三世界经济南方委员会主席，坦桑尼亚革命党前主席，前国家总统（1962～1985）。出生于坦噶尼喀北部维多利亚湖畔扎纳基部族一个酋长家庭。信奉天主教。1943～1945年在乌干达马凯雷雷大学学习。在校期间组织坦噶尼喀非洲人协会分会，反对社会不公正和欧洲人特权。1945年回国后在塔波拉一所教会学校任教，同时组织坦噶尼喀非洲人协会的当地分会。1949～1952年在英国爱丁堡大学攻读经济和历史，获文科硕士。1952年回国在首都附近的圣朗西斯学院任教。1953年当选坦噶尼喀非洲人协会主席，翌年将协会改组成坦噶尼喀非洲民族联盟（简称"坦盟"），当选主席。20世纪50年代中期，他领导"坦盟"组织人民投入争取"乌呼鲁"（自由）的运动。1960年"坦盟"在立法议会选举中获胜，他出任首席部长，受命组成责任政府。1961年5月1日坦噶尼喀实行"内部自治"，他任总理，同年12月9日坦噶尼喀独立，连任总理。1962年12月坦噶尼喀成为共和国，他出任总统。1964年坦噶尼



喀同桑给巴尔合并，他担任坦桑尼亚共和国总统，兼武装部队总司令，一度兼任外交部长，此后蝉联三任总统。1977 年“坦盟”和桑给巴尔的非洲设拉子党合并为革命党，他任主席。1985 年主动结束长达 24 年之久的总统生涯，将总统权力交给姆维尼。1990 年 5 月又辞去革命党主席职务，由姆维尼继任。尼雷尔执政期间，一直号召人民实行自力更生，发展民族经济和文化，同贫困落后作斗争。1967 年 2 月发表的坦盟第一个纲领性文件《阿鲁沙宣言》将社会主义和自力更生定为国策，此后他还发表一系列著作阐述其社会主义学说，形成一套理论。在国内实行工商业国有化，在农村大规模建立乌贾马村（乌贾马原意是非洲传统社会中集体劳动、平均分配共享成果的家族关系，被尼雷尔解释为社会主义关系），在世界舆论中他被公认为“非洲社会主义者”。他还提倡部族团结，推行标准的斯瓦希里语，本人廉洁奉公。在外交方面他奉行独立和不结盟政策，维护非洲团结。他多次访问中国，对中国友好。1968 年他被推选为第三世界经济南方委员会主席。曾获得“第三世界基金奖”及联合国国际难民事务高级专员办事处授予的 1983 年“南森奖”。他是美国迪凯纳大学、英国爱丁堡大学的荣誉法学博士，开罗大学的荣誉哲学博士。著有《乌贾马——非洲社会主义的基础》、《自由与统一》、《自由与社会主义》、《自由与发展》等书，并翻译莎士比亚的《朱利尤斯·凯撒》和《威尼斯商人》为斯瓦希里文。1999 年 10 月 14 日，尼雷尔在伦敦逝世。　　　　（魏翠萍）

内图（Neto, Antonio Agostinho 1922～1979）　安哥拉首任总统（1975～1979），安哥拉人民解放运动——劳动党前主席（1962～1979），诗人。出生于罗安达附近的卡泰特本戈村的一个卫理公会牧师家庭。早在葡萄牙学医期间，就积极投身于反对葡萄牙殖民统治的活动，谱写民族主义诗篇，并因此而被捕。1956 年参与创建了安哥拉人民解放运动（简称安人运）。回国后，他开业行医，并坚持地下政治斗争，一度被捕入狱。1962 年，越狱出逃，在今刚果（金）建立安人运总部，并于同年底当选为安人运主席，直至 1979 年去世。20 世纪 60 年代至 70 年代初期，安人运在他领导下反葡武装斗争取得进展，并在国内建立了基层政权组织，同时密切联系莫桑比克、几内亚比绍等葡属国家的解放运动和非洲已独立的国家，又多次访问苏联、古巴等国，取得了国际上对安人运的广泛支持，也巩固了自己在安人运的地位。1974 年葡萄牙国内发生军事政变，新政权意在和平解决非洲殖民地问题。1975 年 1 月，内图作为安人运代表同安哥拉民族解放阵线主席罗伯托、争取安哥拉彻底独立全国联盟主席萨文比一起，与葡萄牙签署了关于安哥拉于 11 月 11 日独立的阿沃尔协议。但三派素来互存戒心，为夺取未来政权中的优势，不惜兵戎相见。同年 11 月，内图代表安人运在罗安达单方面宣布安哥拉人民共和国成立，出任首届总统。另两派不服，内战遂起。内图依靠古巴驻军保住了安人运的政权，但内战不息始终是内图总统任期中深受困扰而又未能解决的难题。经济上采取某些务实措施，利用本国石油资源鼓励西方国家到安哥拉投资，石油收入成为安政府重要财政来源。1979 年 9 月，病逝于莫斯科。1966 年世界和平理事会授予他和平金质奖章。1968 年获季米特洛夫奖。出版三本诗集。

（陈　坤）

努乔马（Nujoma, Sam Saffishuna 1929～　　）　纳米比亚首任并蝉联总统（1990～2000）、西南非洲人民组织（简称人组）主席。出生于一农业工人家庭。当过工人、小职员。因受非洲民族主义思想影响而投身政治活动。1959 年与乔·托伊沃共建奥万博兰人民组织（后改为西南非人民组织）。因组织群众罢工反对南非当局强迫黑人搬迁而被捕。获释后出走国外。1960 年首次将纳米比亚问题向联合国提出申述，同年在坦桑尼亚建立起人组总部，并组建人组军事组织纳米比亚人民解放军，于 1966 年 8 月正式发动武装斗争。20 世纪 70 年代以来，多次就南非非法占领纳米比亚问题向联合国提出申述，终于在 1978 年通过了在联合国监督下举行自由公正选举、尽早实现纳米比亚独立的“435 号决议”。这是努乔马 10 多年来在外交上取得的重大胜利。与此同时，南非当局在纳国内纠集一些政党召开会议，寻求所谓“内部解决”，努乔马拒不参加，坚持按联合国“435 号决议”行事。此后 10 年，努乔马一直在外活动，在坚持武装斗争的同时，主要通过大量国际活动寻求支持。随着国际形势变化，1988 年 12 月人组与南非达成停火协议，并从 1989 年 4 月 1 日起开始执行“435 号决议”，同年努乔马回到阔别近 30 年的祖国，在当年举行的大选中人



组以获57%选票获胜。1990年3月，纳米比亚独立，努乔马出任第一任总统。任职后，政治上实行种族和解和多党民主制，吸收其他政党参加内阁。发展混合经济，重视农业。1994年12月在大选中蝉联总统，1995年3月21日宣誓就职。努乔马一贯奉行民族团结与和解政策，在努力改善黑人的社会地位及生活状况的同时，对白人合法权益予以保护，政局一直保持相对稳定。1997年6月，在人组第二次全国代表大会上，努乔马再次当选为人组主席。1999年11月30～12月1日，纳米比亚举行独立后的第三次大选，努乔马再次蝉联总统。

（胡冰如）

奥林匹欧（Olympio, Sylvanus 1902～1963） 多哥独立的缔造者，首任总统（1961～1963）。生于洛美市一商人家庭。埃维族人、天主教徒。留学英国期间，获伦敦经济学院商学士学位。1926年归国后，在英国尤尼莱佛集团的非洲联合公司任职达25年，担任过几个分公司的副总经理和总经理。1941年参与创建多哥统一委员会，任主席。因有“亲戴高乐”之嫌，于翌年被法国伪政府驱逐到达荷美（现贝宁）。二战结束后回国，1946年当选为法属多哥第一届托管地议会主席，因在联合国批评法国对多哥的政策，一度被软禁。1956年多哥取得有限自治权后，法国要求联合国结束对多哥的托管，奥林匹欧向联合国控告法国对多哥局势的操纵，使联合国推迟结束多哥的托管地地位。1958年4月，多哥在联合国监督下举行大选，奥林匹欧及其所领导的党获胜，奥出任总理，旋即同法国就独立问题进行谈判。1960年4月多哥独立，翌年4月他当选为总统。执政后，宣布多哥不参加法兰西共同体，并取消国内一切反对党。1963年军事政变时被杀。

（徐伟忠）

奥廷加（Odinga, Oginga 1911～1994） 肯尼亚政治家，前副总统，原反对党领袖。本身系农场主、商人。卢奥族人。1937～1940年就读于乌干达马凯雷雷大学，获教育学士学位。1940～1946年，先在马塞诺学校任教，后任马塞诺兽医学校校长。1947～1962年组建卢奥勤俭贸易公司并任常务董事，1947～1949年为尼安萨阿非利加地区市政会委员。他将以内罗毕为基础的福利性团体卢奥族联盟改组成总部设在基苏木的一个东非组织，以便使卢奥社会成为有组织的团结力量。1952～1957年他担任（东非）卢奥族联盟主席。1957年他辞去这个职务，同姆博亚、莫伊等8人一同当选立法会议第一任非洲人议员。1958～1959年，任肯尼亚独立运动主席；1960～1966年，任肯尼亚非洲民族联盟副主席。肯尼亚独立后，任国会议员直到1969年。其间，1963年任内务部长，1964年起任国家副总统兼不管部部长。1966年3月辞去副总统职务，创建反对党——肯尼亚人民联盟，任主席；1969年肯人民联盟遭取缔，他被捕入狱。1971年3月获释。之后重新加入肯尼亚非洲民族联盟。1975年1月当选肯尼亚非洲民族联盟锡亚亚县支部主席；1979～1982年任国营棉花种子和销售局主席；1982年被开除出肯尼亚非洲民族联盟，直到1983年遭软禁。1991年8月组建反对党恢复民主论坛，任主席，1994年1月20日去世，终年83岁。奥廷加自肯尼亚独立以来一直持反对党立场，与执政当局对抗。他曾于1960年8月、1964年4月和7月访问过中国，著有《自由尚未到来》（1967）一书。

（魏翠萍）

奥凯洛（Okello, Tito 1914～ ） 乌干达前军事委员会主席 阿乔利族人。信奉基督教。1940～1945年在英国军队服务，参加过第二次世界大战。曾在英国军事学院受训，历任运输连长、步兵营长和炮兵团长。1962年加入乌干达军队，任中尉，1970年晋升为上尉，1970～1971年任武装部队参谋长，后任南方旅旅长。1971年阿明执政后，流亡坦桑尼亚。1979年2月回国。同年3月任民族解放军司令和全国解放阵线军事委员会委员；1979～1985年任乌干达武装部队参谋长。1982年访问过中国。1984年晋升为上将。1985年7月发动军事政变推翻奥博特政权，任执政的军事委员会主席和国家元首。1986年1月被穆塞维尼为首的全国抵抗军推翻，流亡苏丹。

（魏翠萍）

奥博特（Obote, Apollo Milton 1925～ ） 乌干达人民大会党前主席、曾任政府总理、国家总统。出身于乌干达北部兰吉族一个小酋长家庭。家境贫寒，信奉基督教新教。1948～1950年在马凯雷雷大学攻读政治经济学，获文学士学位。1950年迁居肯尼亚，任商店职员。在肯尼亚，他积极参加肯尼亚非洲人联盟和工会活动，1952年参加乌干达国民大会党。1956年回乌干达，1957年任国民大会党北方省负责人和全国副主席。同年底当选立法



议会议员。1959年1月任国民大会党主席和议会党团领袖。1960年国民大会党分裂，他另组乌干达人民大会党，任主席。1961～1962年为议会反对党领袖。1962年3月乌干达实行“内部自治”。同年4月人民大会党同卡巴卡耶卡党联盟在大选中获胜，他任“自治政府”总理，10月乌干达独立后续任总理。1966年他发动政变接管布干达国王穆特萨二世的权力。4月宣布新宪法，自任总统兼武装部队总司令，独揽大权。1969年12月通过《平民宪章》，宣布“向左转”，强调国有化。1971年1月被伊迪·阿明发动的军事政变推翻，流亡坦桑尼亚。1979年4月，阿明政权垮台后于1980年5月回国，11月当选人民大会党主席。12月再度出任总统，兼外交和财政部长。然而国内社会政治经济矛盾深重，他所运用的政治手法已无补大局，而且以专制手段打击异己，树敌甚多。1985年7月，他的政权被奥凯洛准将发动的军事政变再次推翻，本人逃亡肯尼亚，后流亡赞比亚。他曾获美国长岛大学和印度新德里大学的名誉法学博士学位。

（魏翠萍）

奥戈特（Ogot，Bethwell Allan 1929～ ） 肯尼亚著名历史学家。中学毕业后曾就读坎帕拉马凯雷雷大学（1950～1952），苏格兰安德鲁大学（1955～1959）和伦敦大学（1960～1961）。1953～1955年任吉库尤联合中学数学教师。1964～1977年历任内罗毕大学历史学系讲师、副教授、教授。担任过该校历史学系主任（1967～1977）、非洲问题研究所所长（1965～1975）、文学院院长（1967～1969）、副校长（1970～1972）。他在国内外许多文化教育机构担任过职务，如曾任《东非学报》主编（1964～1974）、《全非历史学报》主编（1971～1979）、东非考试委员会委员（1969～1977）、肯尼亚国立博物馆理事（1969～1977）、非洲大学协会执行委员（1972～1978）、肯尼亚历史学会主席（1966～ ）、泛非史前史研究学会主席（1977～ ）、联合国教科文组织非洲通史国际编委会委员，并从1977年以后担任主席。发表专著15部，如《南部卢奥族历史》（1967）、《非洲的战争与社会》（1972）、《1900年以前的肯尼亚》（主编，1977）等。有学术论文80多篇。

（魏翠萍）

奥朱古（Ojukwu，Emeka Odumegwu 1933～ ） 尼日利亚内战时期（1967～1970）“比夫拉共和国”国家元首。出生于尼日尔州，伊博族人。曾就读于尼日利亚皇家学院，后到英国学习和接受军事训练，获硕士学位。1957年参军后一直在军内任职。1966年任东区军事长官。同年7月陆军参谋长戈翁在军事政变中接管了政权，奥朱古对戈翁的领导地位持有异议，更反对戈翁将全国划分为12个州，把伊博人占优势的东区分成3个州，使伊博人地位受损害。1967年5月27日他宣布东区脱离尼日利亚联邦，成立“比夫拉共和国”，自任国家元首。戈翁政府立即派军队予以镇压，奥朱古坚持抵抗，内战持续4年之久。1970年1月比夫拉战败，奥朱古流亡科特迪瓦，直到1982年5月获赦后回国。

（韦祎红）

奥库利（Oculi，Okello 1942～ ） 乌干达著名小说家、诗人。曾在乌干达马凯雷雷大学读书，后留学美国斯坦福大学和英国埃塞克斯大学。在马凯雷雷大学读书时主编校刊就崭露头角。他的代表作是留英期间发表的韵文小说《妓女》（1968），描写因向往城市生活而背井离乡的非洲人的困苦。另一篇自由体诗歌《孤儿》（1968），充满生动的对话、谚语和民间智慧，它描写现代非洲的城市化生活，肯定传统社会的准则，谴责对欧洲的仿效。1977年发表的《马拉克》是长篇政治诗，反映非洲现实历史中的矛盾，为第三世界所受压迫吐诉不平。

（魏翠萍）

R

赖尼莱亚里沃尼（Rainilaiarivony 1828～1896） 马达加斯加王国首相（1864～1895），抗法战争领袖。出身于贵族家庭，其父、兄均曾任王国首相。他受西方传教士教育后，在宫廷任职。曾随其兄参与统一疆土的征战。1861年升任军队总司令。1863年趁首都爆发人民起义时，与其兄（当时王国首相）一起发动政变，改立王后拉苏赫琳娜为女王。1864年7月解除其兄首相职务，先后成为拉苏赫琳娜等三位女王的丈夫，任首相31年，掌握王国实权。执政期间，颁布了《一〇一条法典》和《三〇五条法典》等法令，在国内采取了包括加强中央集权，改革民法、刑法、司法制度，创立内阁制，推行义务兵役制，废除奴隶制，定英国新教为国教等一系列改革措施，对国家现代化起到了推动





作用。反对法国把马达加斯加变成殖民地，曾领导抗击法国入侵的战斗。马法战争失利后，签订《马法条约》，同意法国负责处理马达加斯加外交事务，并赔偿1 000万法郎，法国则承认女王主持全岛内部行政事务的权力。他曾指望联英抗法，不惜把全岛的关税征收权租给英国，却未能如愿。1894年法国第二次进攻，直逼首府，他率军抗法，浴血苦战，终于失败，后被流放，1896年在阿尔及利亚去世。（徐伟忠）

拉比赫·祖拜尔（Rabih，az-Zubayr 1835（1840）～1900） 乍得历史上拉比赫王国的创建人，抗击法国殖民者入侵的民族英雄。1835年（一说1840年）生于苏丹喀土穆。青年时在苏丹祖拜尔帕夏麾下当骑兵，迅速得到提升。1878年随祖拜尔帕夏之子抗击统治苏丹的英埃行政当局，失败后自率一支军队向南部地区进发。从此东征西战，历时20年，先后征服了乍得湖周围的一些王国，约在1891年建立起地跨今乍得、中非、喀麦隆和尼日利亚一部分领土的强大国家。19世纪90年代上半期，法国殖民军入侵乍得地区时，他曾多次率部队进行抗击，使法国殖民计划遭受重大挫折。1900年4月同配有火炮等先进武器的法军激战时阵亡。其子率残部继续抵抗，不久也失败。（徐伟忠）

拉姆古兰（Ramgoolam，Seewoosagur 1900～1985） 毛里求斯独立后的首任和连任总理（1968～1982）、第五任总督（1983～1985）。印度人后裔，出身贫寒。20世纪20年代初去伦敦学医，获得开业医生资格，30年代中期回国。1936年参与创建主要代表印毛混血集团利益的毛里求斯工党，长期担任党领袖，还曾任市政议员、副市长、市长等。20世纪50年代后期以来，印毛混血集团实力增强，拉姆古兰领导的工党在1960年取得大选胜利，他出任首席部长兼财长。1968年3月毛里求斯独立，成为英联邦成员，出任总理，1976年连任。1982年6月大选，工党失败，辞去总理职务。翌年工党同社会主义战斗运动、社会民主党组成联盟，赢得大选，出任总督。1985年12月15日逝世。曾获英女王爵士封号、印度新德里大学荣誉博士学位以及联合国人权奖。具有浓厚的费边主义思想，宣扬社会改良，主张通过增加福利来实现"社会主义"。执政期间，对内奉行温和、务实的政策，竭力维持与前宗主国英国的紧密联系，毛里求斯是当时非洲独立国家中惟一保留总督职务的国家。（韦祎红）

罗伯特（Robert，Shaaban 1909～1962） 坦桑尼亚诗人、小说家和散文家，对斯瓦希里语形成现代语言有重大贡献。出生于前德属东非坦噶尼喀的甘加地区，1926年以前在姆西姆巴齐、达累斯萨拉姆等地上学。毕业后在殖民政府一些部门做职员，直至1960年退休。他是东非杰出的多产作家，他把散文写作引进到斯瓦希里语文学中。他的作品《沙班全集》共有13卷，其中12本著作被采用作为东非各地大中学校的斯瓦希里语标准课本。他的诗歌简练生动，表现手法别具特色。除诗歌和短篇小说以外还有一部自传《我的一生》（1949）以及一部传记《桑给巴尔女诗人西蒂·宾蒂·萨德传》（1958）。以第二次世界大战为题材的诗歌《争取自由的战争》，被认为是他的杰作。他是热忱的泛非主义者，在其作品中生动地描述了非洲人的勇敢反抗，表现出他们对欧洲人的殖民压迫的不满和抗议。他是东非斯瓦希里语委员会等许多文学机构的重要成员。生前被授予大英帝国骑士爵位，并获得多种国际性文学奖。（魏翠萍）

拉齐拉卡（Ratsiraka，Didier 1936～1993） 马达加斯加前总统（1976～1993）。贝希米扎拉卡族人。曾在法国海军学校学习，回国后在海军部任职。1970年任驻法使馆武官，对外交事务甚为关注。1972年军政府成立后，任外交部长。1975年军人政权首脑被暗杀，他被推选为最高革命委员会主席。同年12月，经全民投票正式当选为总统。1976年创立马达加斯加革命先锋队，任执行局总书记。执政后，对内实行"合理多党制"，与合法政党联合，于1977年1月成立以革命先锋队为核心的政党联合组织——全国保卫革命阵线，任主席。经济上采取将主要生产资料收归国有的政策，宣称推行"福科诺洛纳社会主义"，认为"福科诺洛纳"作为本国传统的村社组织，显示了集体主义的互助、互爱和彼此尊重等社会主义的积极因素。由于任职期间实行过激的政治、经济政策，国内形势不断恶化，20世纪80年代末他逐步失去对国内局势的控制，国内一度形成以他为首的"合法政府"和反对派组成的"过渡政府"并存的局面。1993年2月总统选举失败后去世。（徐伟忠）

罗林斯（Rawlings，Jerry J. 1947～1993） 加纳临



时全国保卫委员会主席（1982～　　）、总统（1993至今），加纳独立以来任期最长的国家元首。父亲是英格兰人，母亲是加纳埃维族人。中学毕业后应征入伍，成为一名出色的飞行员，获“快鸟”勋章。1978年晋升空军上尉，在军内颇有声望。20世纪70年代的加纳因政变迭起，致使经济困顿，民不聊生。为改变这种状况，1979年5月发动政变，但因事发仓促被镇压，他被判处死刑。同年6月被一批中下级军官营救出狱，后发动政变，推翻阿库福政府，组成军政府，执政112天。后被普选产生的第一位文职总统利曼解除了军职，但他声誉不减，仍有大批支持者。1981年12月31日第三次发动政变，推翻利曼政府。翌年起任临时全国保卫委员会主席兼国防部长。执政后，对内奉行民族和解政策，加强基层组织建设，吸收社会各阶层人士参政、议政，以扩大政权基础；打击贪官污吏和不法商贾。同时根据国情制定包括接受国际货币基金组织援助在内的经济复兴计划，实行贸易自由化，大力发展农业，使加经济得以恢复和持续发展，加纳因此而被西方舆论界视为国际货币基金组织援助的“橱窗”和“非洲国家的样板”。1985年当选非统组织解放委员会主席。他原是无党制论者，上台后即宣布禁止政党活动。20世纪90年代以来，国内要求实现多党制呼声日高，他适应形势，于1992年退出武装部队，并接受全国民主大会提名，在同年11月举行的首次多党大选中获胜，出任总统，兼武装部队总司令。1996年12月7日在全国大选中蝉联总统。1997年1月7日宣誓就职。

（韦祎红）

S

松迪亚塔（Sundiata，1210～1255）　13世纪西非地区马里帝国的创建者。曼丁哥族属下的凯塔氏族人。父亲为基里（或称曼德）国国王，兄弟共12人。为避免兄弟仇杀，1220年随母流落异地，后在梅马国受到重用。1230年苏苏王国国王苏曼古鲁征服基里国，当时在位的兄长逃入森林。他在梅马国王的帮助下，返回基里，团结那里的马林凯人抗击侵略者，于1235年在今库里科罗附近的基里纳打败苏苏人，杀死苏曼古鲁。约于1235年被拥戴为国王。即位后，在几位将领的协助下，几经征战，几乎占领了以前加纳王国统治的地域，使马里成为继加纳之后的西非大国。他制定宪法，确立帝制；强化军队，健全行政机构，设置总督统治各地；迁都尼阿涅，使之成为这一地区商业和政治中心。他确立的帝国体制，在他身后虽经历了连年争位厮杀仍能保持下来。1255年在一次典礼仪式上中箭身亡（一说被淹死）。后代诗人根据民间传诵将他的事迹整理成长篇史诗《松迪亚塔》以示歌颂与怀念。

（徐伟忠）

索尼阿里（Sonni，' Ali，？～1492）　西非桑海帝国的创建者，桑海桑尼王朝的第十五位君主（1464～1492）。即位时，桑海王国仅有上尼日尔河加奥（繁荣的贸易城市）周围的一小片土地。即位后，改变先辈所采用的突袭政策，改而大批征服领土，疆土迅速扩大。1468年率领水军攻占廷巴克图，1473年又攻占尼日尔河上游重镇杰内。此后他一直在尼日尔河流域开拓疆土。在位28年间，建立起强大的军队，削弱了异族莫西人的攻击力，并使图阿雷格人不敢再来侵犯，在尼日尔河流域建成从东南的凯比和登迪到西北的杰内的新月形的大帝国。1492年在出征古尔马的归途中突然去世。据文字记载，是被尼日尔河支流洪水淹死，但口头传说是被穆罕默德·杜尔（见穆罕默德一世）杀害的。

（徐伟忠）

萨摩利（Samory Toure，约1830～1900）　几内亚抗法民族英雄、西非乌阿苏鲁国的开创者。曼丁哥部族人。信奉伊斯兰教。早年曾随父亲行商。因迅速建立广泛通商网点而显示其才能。23岁时被西塞人俘获后，在军内习武5年，成为一名能征善战的军人。不久回到原部落重振军力，逐步征服邻近部落，1874年在几内亚康康地区建立以比桑杜古为首都的乌阿苏鲁酋长国，自任“埃米尔伊玛目”（意即伊斯兰教最高领袖）。此后，他继续从事贸易活动，加强军队实力，宣传伊斯兰教思想，国家日趋强大。19世纪80年代初进入极盛时期，其疆土面积达30万平方公里。1882年法国殖民者为抢在英国人之前占有尼日尔河上游地区，向萨摩利发动进攻，他亲率大军击退法军。此后双方战争不断，1886年1月被法国优势兵力击败。1887年被迫签订《比桑杜古条约》，把尼日尔河左岸割与法国。此后军力削弱。1891年法军趁机发动进攻，逼近比桑杜古。他撤出首都，转移到东部地区坚持游击战争达7年之久，使法国殖民者为之惊叹：“对萨





摩利的讨伐耗费了我们在（塞内加尔）殖民地的全部有生力量。"1895年他率部向西撤退，1898年被法军四面包围后被俘。尽管法军多方诱降，他视死如归，一再表示"与其跪着生，毋宁一死了之"。1900年6月2日死于流放地加蓬的小岛上。

（徐伟忠）

桑通加（Sontonga，Enoch？～1897）　南非黑人音乐作曲家。滕布族人。幼年接受教会学校教育，后在黑人城镇南西菲尔德（Nancefield）任教多年。他成长的年代正是非洲人遭受欧洲殖民者掠夺的年代。欧洲人掠夺非洲人土地，致使87％的肥沃土地被欧洲人占有，大批非洲人被赶到贫瘠的移民点，有的甚至沦为无地的奴隶。桑通加亲身感受到殖民者的凶狠残暴，一腔悲愤激情抑制不住地倾注在他的曲谱中。1897年为《上帝保佑非洲》（God Bless Africa）谱曲和写第一段唱词，表达了被压迫非洲人的绝望和悲凉心情。桑通加于同年去世，但他创作的这首歌曲深为非洲人喜爱。开始时只在非洲人学校中传唱，1899年在他去世两年后，在约翰内斯堡任命一名非洲人为卫理公会牧师的这段时期内正式公演，1935年被非洲人国民大会采纳为会歌，并习定成俗地成为王室庆典和黑人公共集会场合演唱的歌曲。后又被坦桑尼亚和赞比亚分别定为他们的国歌。　（胡冰如）

史末资（Smuts，Jan Christiaan 1870～1950）　南非较开明的布尔人政治家，前南非联邦总理（1918～1924、1939～1948），国际事务活动家。祖辈是17世纪荷兰移民，父亲是农场主和开普殖民地议员。他早年攻读法学，成绩优异，曾执业律师。1899～1902年英布战争时，任布尔军顾问。在布尔军溃退的情况下，他率部潜入英军后方进行游击骚扰活动而名扬军内，被提升为将军。1902年参与签订英布和约。此后专心从政，跻身人布尔人决策层，与当时布尔人将军路易·博塔结成政治联盟。为实现南非的英裔与布尔人的联合，史末资赴英谈判，争取到德兰士瓦、奥兰治自由邦的自治地位后，又经过多方努力，于1910年成立了由英国在南非的四个领地所组成的南非联邦。史末资任联邦政府国防部长，同时创建南非党。一次大战期间，他力排布尔人中以赫尔佐格为首的国民党对战争保持中立的意见，支持英国对德战争，并任南方军司令率部占领德属西南非洲，被晋升为中将。不久又调任驻东非司令。1917年参加伦敦帝国战时会议，后应邀在帝国战时内阁任职，承担了包括建立伦敦空中防御、改建皇家空军在内的重要军务。1918年发表《国家联盟：一项可行的建议》，为战后国际联盟的成立提出了基本的观点，并于1919年参加巴黎和会。同年回国接替路易·博塔任总理。因曾出兵镇压白人工人罢工在白人中声誉受损。1924年大选中败于赫尔佐格的国民党，成为政府中反对党领袖。1933年再度与国民党联手组阁，任副总理。任内曾与国民党一起制定歧视非洲人的种族主义法令。1939年二次大战爆发，史末资因坚持参加同盟国的反法西斯战争获议会多数支持，出任总理兼国防部长和军队司令。二战时对盟军在北非、中东的战事起过重要作用，被英授予陆军元帅称号。1945年参加旧金山联合国成立会议并参与起草联合国宪章的人权宣言。鉴于他在国际事务中所作的贡献，1947年获英王乔治六世勋章。二次大战后，南非极端种族主义势力上升，史末资在1948年大选中失利，成为反对党领袖。1950年死于心脏病。

（胡冰如）

索布扎二世（Sobhuza Ⅱ，1899～1982）　斯威士兰第八任国王（1921～1982），非洲历史上在位时间最长的国家元首，被尊称为非洲大陆雄狮。1900年其父恩格瓦尼五世去世，不到两岁的索布扎被选定为王位继承人，由祖母皇太后摄政。在皇太后精心培育下，索布扎成为第一个受过高等教育的斯威士人。1921年正式登基。当时斯威士兰在英国统治下，60％土地为英国人占有，国王无权在自己的国土内行使主权。索布扎执政后，即领导了一场为期近20年的争取领土完整、收回土地使用权的斗争，多次赴英或上书英方交涉归还土地和废除矿产开采权问题，均被英国拒绝，直到1937年英国才同意其用赎买的方式买回被欧洲人占领的土地。二次大战后，非洲民族运动兴起，索布扎向英提出国家独立的要求。1963年与英就立宪问题进行谈判，因不同意在宪法内写进白人占议会1/3席位条款，谈判未能达成协议。1964年英国单方面宣布强制推行"新宪法"，索布扎则于同年组建因博科德沃民族运动党与英国对抗。该党在索布扎的领导下，在1964年议会选举中赢得了全部议席。然后由议会通过并向英国提出一项宪法修正案。后又经过3年谈判，在独立日期、王权范围、白人权利等方面





达成一致意见。1967 年斯威士兰自治，1968 年独立，索布扎任国王。但独立后，索布扎不能容忍国内任何反对势力，先是翦除异己，诛杀功臣，继而在 1973 年废除宪法，解散议会，禁止政党活动，实行以国王为首的王室专制统治。1982 年病逝。

（胡冰如）

桑戈尔（Senghor，Leopold 1906～　　）塞内加尔民族运动领导人、首任并多次蝉联总统（1960～1980）、“黑人传统精神”学说的倡导者、诗人。天主教徒。其父是花生种植园主兼出口商。毕业于巴黎大学文学院，是第一个通过法国教师资格考试的非洲人。第二次世界大战期间，曾在法国外籍军团服役，一度被俘。获释后，参加戴高乐领导的法国抵抗运动。二战结束后，开始争取独立活动。1945 年作为塞内加尔代表进入法国议会，并一度在法国内阁任职。1948 年创建塞内加尔民主集团（后改名为塞内加尔进步联盟），任主席。1952 年他领导的党在领地议会选举中获胜，成为领导塞内加尔争取独立运动的主要力量。1958 年号召选民对“戴高乐宪法”投赞成票，接受塞内加尔在法兰西共同体内自治。1960 年 8 月塞内加尔独立，任首任总统，并连任总统 20 年。桑戈尔主张走民主社会主义道路。执政期间，制定了包括实行有限多党制在内的“政治民主化”计划、经济计划化、农村村社化以及对外开放等重大政策。他热心社会党国际的活动，1976 年将进步联盟改名为塞内加尔社会党，并宣布加入社会党国际，当选为社会党国际副主席，后又曾同突尼斯总统布尔吉巴等人共同筹建非洲社会党国际，任主席。桑戈尔在世界和非洲文坛上有较高的地位。20 世纪 30 年代初，与马提尼克诗人塞泽尔等人一起提出“黑人传统精神”学说，主张恢复、发扬黑人的传统文化价值。该学说对唤起黑人的民族自尊、摆脱殖民主义思想束缚、推动泛非运动和民族解放运动有一定影响，也为当代法语黑人文学的兴起奠定了基础。1983 年当选为法兰西学院院士，是第一位获此殊荣的非洲黑人作家。著有诗集《阴影之歌》(1945)、《黑色的祭品》(1948)、《夜歌集》(1961)，内容大多描写非洲淳朴的人情风俗，歌颂非洲的传统和英雄人物，揭露殖民主义的罪恶；文学理论著作《自由一集：黑人性和人道主义》，政论集《自由二集：民族和社会主义的非洲道路》(1971) 等。（徐伟忠）

舍马克（Shermake，Abdirashid Ali 1919～1969）索马里首任总理（1960～1964），并曾任总统（1967～1969）。生于一商人家庭，达鲁德族，穆斯林。曾经商，后在英殖民政府当文官。1951 年在意大利托管当局办的行政管理学校读书，后入法律经济学院学习。1956 年因成绩优异被送往罗马大学专攻政治学，获博士学位。20 世纪 40 年代初即投身争取民族独立的斗争，是索青年联盟创始人之一，曾任该联盟书记和主席，在该联盟内和国内均享有一定威望。1959 年当选为立法委员。1960 年 7 月 1 日，索南北两区合并宣告独立，他被选为独立后的首任总理。执政后，努力克服由于南北两区过去分别由英、意统治而造成行政管理和经济发展等方面的差别，建立一个有内聚力的政府。同时，依靠西方诸大国援助发展民族经济，为此曾出访多国。由于政策初见成效，1964 年大选中他领导的青年联盟获多数席位，但舍马克却因领导层分歧未能继任总理，只保留国民议员一职。1967 年 6 月当选为总统。1969 年 10 月 15 日在北方地区视察时遇刺身亡。（韩冰心）

史密斯（Smith，Ian Douglas 1919～　　）津巴布韦保守派联盟领导人，前罗得西亚最后一任白人总理（1964～1979）。父亲是苏格兰移民，为大农牧场主。本人为经济学学士。1948 年开始从政。1956 年任罗得西亚统一联邦党议会党团领袖，因反对宪法中规定增加非洲人在议会中席位于 1961 年退出统一联邦党，另组罗得西亚阵线，任主席。1963 年“中非联邦”解体，1964 年出任南罗总理，并于 1965 年单方面宣布罗得西亚“独立”。曾表示在他有生之年不要指望实现非洲人多数统治。在他执政 15 年期间内，颁布了种族隔离法令、宣布民族主义政党为非法等镇压非洲民族运动的措施。但随着津巴布韦民族运动日益壮大以及国际社会对罗得西亚政权的抵制，从 20 世纪 70 年代中期起，史密斯不得不作出谋求解决问题的缓和姿态，但并未从根本上放弃白人统治的思想。1978 年拉拢国内较温和的四个黑人组织，与其达成“内部解决”协议，1979 年成立了以黑人主教穆佐雷瓦为首的“新政府”，史密斯任内阁不管部长。此举遭到在国外坚持长期武装斗争的两大组织，特别是津巴布韦非洲民族联盟的坚决抵制，国际社会亦不予承认，史密斯的政治闹剧归于失败。1979 年英国召开包



括津民盟等各方参加的制宪会议，达成津独立协议。1980年大选，津民盟获胜，史密斯当选议员。1984年将他领导的党改名为保守派联盟，仍任领导人，但已难于在津巴布韦的政治生活中再起作用了。（胡冰如）

索布克韦（Sobukwe, Robert Mangaliso 1924～1978） 南非黑人运动领袖，阿扎尼亚泛非主义者大会（简称泛非大）创始人、第一任主席（1959～1978）。科萨族人。1949年在黑尔堡大学学习期间参加非洲人国民大会（简称非国大）青年联盟。一度任教。1952年因参加"蔑视不公正法运动"被撤去教职。1957年任非国大机关报《非洲主义者报》（Africanist）编辑。与此同时，因不同意非国大提出与印度人、有色人和少数进步白人政党结成联盟的主张而产生政见分歧，于1959年另组阿扎尼亚泛非主义者大会，并当选为主席。1960年3月他领导的泛非大组织大规模群众示威，反对南非当局制定的《通行证法》，遭到白人当局镇压，酿成震惊世界的沙佩维尔惨案。同年，泛非大被宣布为非法，索布克韦以"煽动罪"被处以3年苦役，后又被关押在罗本岛。1969年获释后仍长期被软禁。1978年病逝。索布克韦倡导非洲民族主义和泛非主义，认为南非的问题不是种族问题，而是外来侵略问题，非洲人的土地被掠夺，种族主义掩盖剥削。南非的斗争是全非洲争取独立斗争不可分割的一部分。强调黑人应摒弃自卑心理，确认自身的社会价值和自我尊严，依靠自身的力量而不是依靠别的种族解放自己，推翻白人政权，建立以非洲民族主义为基础的新南非。他的思想对后来黑人觉醒运动的兴起产生较大影响。（胡冰如）

斯洛沃（Slove, Joe 1926～1995） 南非著名政治家、南非共产党前全国主席（1991～1994年）、非洲人国民大会（简称非国大）前执行委员。自20世纪50年代以来，为促进南非共与非国大合作共同进行反对种族隔离制度斗争发挥了重要作用。生于立陶宛。幼年随父迁居南非，经勤工俭学获法学士学位。20世纪40年代加入南非共。第二次大战后为开业律师，以长于作政治案件辩护律师而著称。1950年南非共被宣布为非法，转入地下。斯洛沃在行动不能自由的情况下，与同伴共同创建民主主义者大会（Congress of Democrats），并参加大会联盟（Congress of Alliance），参与非国大等组织发起"蔑视不公正法运动"。后参加非国大，任法律顾问。1955年参与筹备召开有各种族政党参加的"人民大会"，起草《自由宪章》。1956年因被指控"叛国"以及随之而来的"蔑视法庭罪"受审。1958年宣布无罪解禁。1960年沙佩维尔屠杀事件后，非国大、泛非大同时被禁，他支持曼德拉提出的进行武装斗争的主张，参与创建民族之矛，并成为该组织司令部成员。1963年非国大总部被破获，大批领导人被捕。次年曼德拉被判以终身监禁。在此危难时刻，他毅然担当起民族之矛参谋长职务，并以莫桑比克的马普托为基地，领导民族之矛开展武装斗争20余年，从而成为非国大在国外最高和最有影响的领导人之一。1985年当选为非国大执委会中第一位白人执委。1986年当选为南非共总书记。1987年辞去民族之矛职位后留在非国大执委会内继续促进南非共与非国大的合作。1990年德克勒克政府解除党禁，斯洛沃回国，于次年当选为非国大全国执委，并一直是曼德拉与德克勒克政府进行谈判的重要助手。1991年辞去南非共总书记职务后出任全国主席。1994年5月南非成立民族团结政府后，出任住房部长，1995年1月病逝。（胡冰如）

索格洛（Soglo, Nicephore 1934～ ） 贝宁首任民选总统（1991～1996）。财经专家。生于首都洛美。曾就读于法国巴黎大学和法国国立行政学院。1963年起在财政部门任职。曾任财政部长、大学客座教授等职。1979年起任世界银行负责西非事务的候补执行董事和执行董事，其间负责过50多个项目的研究和实施。1987年任贝宁财政总检察长。20世纪90年代以来，在多党民主思潮的影响下，国内各派政治力量兴起，前政府被迫召开由多党参加的"全国有生力量会议"，索格洛作为特邀知名人士参加，会议决议实行多党制，成立临时政府，索格洛被推选为政府总理。就职后，积极推行政治和经济改革，以巩固民主、振兴经济和增强民族团结为三大基本任务。在不长时间里基本实现国家政治、经济、社会生活的正常化。1991年3月当选总统，成为非洲大陆由一党制向多党制转化过程中第一位击败在职总统而上台的领导人。1996年3月，贝宁举行总统换届选举，克雷库击败索格洛重新当选总统。（徐伟忠）

萨文比（Savimbi, Jonas Malheiro 1934～ ）



安哥拉政府反对派——争取安哥拉彻底独立全国联盟（简称安盟）领导人。安最大的奥温本杜族人。曾在里斯本学医。1961年投身民族运动，参加罗伯托领导的安哥拉人民联盟，任总书记。协助罗伯托创建安哥拉民族解放阵线（简称安解阵）。在他出任罗伯托领导的流亡政府外长期间，曾以外长身份向联合国递交安哥拉实现独立的申述。1966年脱离安解阵，另建安盟，并在安南部建立起安盟武装部队基地，开展反葡武装斗争。1975年1月三个反葡武装组织与葡签订安哥拉独立的协议，规定三派在独立之后的政府中享有同等代表权。但三派互有戒心，为取得在未来政权中的优势，乃至兵戎相见。同年11月，安人运宣布独立，寻求苏联和古巴的支持；安盟退至南部丛林，在南非和美国支持下，开展反政府游击战。20世纪80年代末，随着国际形势缓和，萨文比提出与安人运举行直接谈判、产生民族团结政府，随即进行大选的主张。1990年安人运政府宣布实行多党民主制，翌年5月双方达成停火协议，并于1992年底举行大选。因双方候选人均未超过半数，须举行第二轮选举。萨文比则指责安人运选举舞弊，不承认选举结果，战火再起。后经过双方军事实力较量及有关国家从中斡旋，1994年11月双方正式签署和平协议。在随后举行的1992年未完成的第二轮补选中，萨文比败北。（胡冰如）

索因卡（Soyinka，Wole 1934～ ）尼日利亚著名戏剧家、评论家、小说家和诗人，1986年诺贝尔文学奖获得者，也是黑非洲第一位获此殊荣的作家。他的小说以讽刺笔调描写现代西非，以悲剧色彩描写人类进步的障碍。出生于阿贝奥库塔的一基督教家庭，约鲁巴族人。从小酷爱文学，尤其是戏剧、诗歌。毕业于尼国立伊巴丹大学和英国利兹大学文学系，曾就教于英国著名文学评论家G.W.奈特。曾在多所大学教授文学，但大部分精力用在戏剧创作上，认为小舞台更能有效地反映社会问题。1958年处女作《发明》在伦敦上演，引起“小小的轰动”。1960年回国创办国家剧团，并为尼独立庆典创作了他一生中最负盛名的歌剧《森林之舞》，该剧将欧洲现代戏剧艺术与古老的非洲民间舞蹈、神话融为一体，获得美国百老汇戏剧节“最佳剧本奖”，被欧美评论家誉为“非洲的莎士比亚”。索因卡是一位介入政治的艺术家，其主要艺术武器是幽默和讽刺，创作的主题是揭露政治上的专制和社会上的不合理，鞭挞落后和愚昧。他是位多产作家，是公认的非洲当代最有影响的作家，其创作生涯大致可分为5个阶段：1.早期的讽刺喜剧，如《雄狮与宝石》；2.20世纪60年代初的严肃悲剧，如《沼泽地的居民》；3.20世纪60年代末的严肃而深刻的政治讽刺剧，如《孔奇的收获》、《巨人的游戏》，这是他创作和思维上的转折点，从此讽刺政治和社会风气成为他创作的主题；4.20世纪70年代的荒诞剧，如《疯子与专家》；5.20世纪80年代其创作无所不包，除戏剧外，还有小说和诗歌，如剧本《暗无天日的季节》、自传《阿克》、小说《解释者》和诗集《伊达纳及其他》等。他曾是非洲民族作家联合会总书记，1985年辞去大学教授职务后从事专业写作。1986年10月获诺贝尔文学奖。同时获尼总统授予的“最高民族勋章”。同年当选联合国教科文组织国际戏剧学会主席，并成为全美文学艺术院首位非洲人院士。他还是英国皇家文学艺术院成员。（韦祎红）

萨利姆（Salim，Ahmed Salim 1942～ ）坦桑尼亚外交家、政治家，非统组织秘书长。生于桑给巴尔奔巴岛，信奉伊斯兰教。1960年毕业于桑给巴尔卢蒙巴学院；后在国外任职期间，利用业余时间在印度新德里大学学政治历史（1957～1960）；在美国哥伦比亚大学攻读国际问题，获硕士学位（1973～1974）；1980年获菲律宾大学荣誉法学博士学位。学生时代即从事反对桑给巴尔素丹的政治斗争。1960年参与创建桑给巴尔学生联盟，任第一副主席。曾参加桑给巴尔民族主义党，后与巴布另组乌玛党，任宣传和国际事务书记。他还任桑给巴尔青年运动总书记。1961～1962年任桑给巴尔驻古巴哈瓦那办事处副首席代表；1963年任桑给巴尔《人民之声》报主编和全桑记者协会秘书长。此后历任坦桑尼亚驻埃及大使、驻印度高级专员、驻中国和朝鲜大使、常驻联合国代表兼驻古巴和圭亚那大使。还担任过驻巴巴多斯、牙买加、特立尼达和多巴哥高级专员。1970～1980年任常驻联合国代表。1972年起任联合国非殖民化特别委员会主席，蝉联八任；1975年任安理会制裁罗得西亚委员会主席。1979年当选第三十四届联大主席。由于工作杰出，在国际上享有一定声望。1981年曾被非统组织提名为联合国秘书长候选人，得到阿拉





伯国家联盟和不结盟运动组织的支持。1980～1984年任外交部长，1982年当选革命党执委会委员和中央委员、书记处外交事务书记。1984～1985年任总理；1985～1987年7月，任副总理兼国防部长及革命党国防委员会主席。1987年再次当选书记处外交事务书记。1989年7月当选非洲统一组织秘书长；曾多次访问中国，对中国友好。

（魏翠萍）

桑卡拉（Sankara，Thomas 1949～1987） 布基纳法索前总统（1984～1987)。生于中北部亚科地区一军人家庭。颇尔族人。天主教徒。曾在马达加斯加、法国、摩洛哥等国军事院校学习。毕业后在波城伞兵突击队任职，后升任司令。1980年任新闻国务秘书。后因与泽博总统政见分歧，被迫辞职。1982年与韦德拉奥果联合发动军事政变，推翻泽博政权，韦德拉奥果任总统，他任总理。不久，因政见不合，被解除总理职务，并一度被捕。1983年4月，再度发动军事政变成功后，成立国家最高权力机构——全国革命委员会，任主席兼国家元首。1984年宣布废除殖民地时期沿用下来的国名“上沃尔特”，改国名为布基纳法索（意即尊严的土地）民主人民共和国，任总统。1987年在政变中被击毙。

（徐伟忠）

T

特沃德罗斯二世（Tewodros Ⅱ，1818～1868） 埃塞俄比亚皇帝（1855～1868)。通过战胜众多半独立王国使埃塞俄比亚建成统一帝国，被认为是近代埃塞俄比亚国家的缔造者。原名卡萨，生于封建贵族家庭。自幼丧父，家道中落，年轻时贩过草药。但他立志统一国家，成年后集结贫苦百姓，先后征服贡德尔、阿姆哈拉和提格雷诸王国后，于1855年2月5日加冕，称特沃德罗斯二世。又于翌年征服国内最后一个半独立王国绍阿，并将其统治中心从偏远的贡德尔移至接近帝国中央的马格拉达，从而结束了埃塞俄比亚长年来“王子纷争”的局面。他励精图治，推行了一系列旨在加强中央集权的改革措施。首先是参照欧洲模式改组、装备和训练军队，依靠国家的税收来维持国家常备军；改革税制，减少国内的贸易关卡，严禁贩卖奴隶；没收教会的部分土地，并对未没收部分课以重税。为改变国家的落后面貌，大胆引进西方近代的科学技术。其求新思变的革新计划引起了西方殖民主义者、本国的封建割据分子和教会势力的不满和仇视。1867年英国以领事被扣押为由，举兵入侵埃塞俄比亚。他率部抵抗，终因力量悬殊，在马格拉达被英军攻占后，自杀身亡。

（韩冰心）

图库（Thuku，Harry 1895～1970） 20世纪20年代肯尼亚非洲民族主义运动的先驱者。生于肯尼亚北部一个贫苦农民家庭。1907～1911年在坎布伊福音教会学校读书。1911年以后先后当过通讯员、排字工、机器管理工、电话员和收发员等。1921年参与组织青年吉库尤协会，与殖民政府扶植的吉库尤协会相抗衡，不久改名为东非人协会，在国内有多处支部，图库任协会主席。他动员群众反抗强迫劳动，反对欧洲强占土地等殖民压迫。1922年3月被捕，引起各地群众的抗议风潮，遭军警镇压，在内罗毕有20名示威群众被枪杀。图库被流放9年，于1930年被释放，1932年当选吉库尤中央协会主席。因与副主席卡里乌基政见分歧发生分裂，1935年另组非政治性“吉库尤省协会”，为比较温和的非政治性团体。此后他基本从事农业经营，并成为最富有的农场主之一，是“肯尼亚咖啡种植园主联盟”第一个非洲人董事。第二次大战中他动员吉库尤人支持政府，战后对反抗殖民统治的茅茅运动持反对态度、表现对政府忠诚。他早年对肯尼亚民族解放运动的兴起起到过重要的促进作用，后半生则专注农业经营，并采取与殖民政府合作的立场。

（魏翠萍）

杜伯曼（Tubman，William V.S. 1895～1971） 利比里亚政治家、第十七任总统和蝉联总统（1944～1971)。美国黑人移民后裔，基督教徒。23岁时通过自学考取律师资格，后又进修国际关系和历史学。曾任开业律师。20世纪20年代后期开始从政，仕途通畅。曾两度当选参议员，还曾任总统顾问和最高法院法官。1943年当选总统，就任后宣布参加同盟国对德作战。战后实行“新政”。政治上，修改宪法，规定总统8年任期届满后，可连选连任。杜伯曼因此6次连任，执政28年，为利比里亚迄今任职时间最长的总统。新宪法还规定土著人和妇女享有选举权，政府内应有土著人代表，以图缓和美裔利比里亚人同土著居民之间的矛盾。重视教育，以国家税收50%以上兴办公立学校。经济上，推行“门户开放”政策和自由企业制度，创建



蒙罗维亚自由港，并采取减免税政策吸收外商投资开发国内橡胶、铁矿资源。1952 年利比里亚第一次摆脱了外债。外交上，与美关系密切；同时积极参加非洲国家活动，促进非洲国家团结。1961 年参与发起召开有部分非洲国家首脑参加的“蒙罗维亚会议”，提出加强非洲国家经济联系，保持各国政治独立的主张。1963 年参加了旨在成立非洲统一组织的第一届非洲国家首脑会议。他在内外政策上的改革措施及其成就，赢得国人尊敬。

（韦祎红）

泰累尔（Theiler, Max 1899～1972）　南非著名医学家和病毒学家、诺贝尔生理学及医学奖获得者。少年矢志学医，曾在英、美医科大学学习、任职。因当时非洲热带病流行，他专攻热带医学。1925 年作为美国调查团主要成员去非洲对黄热病进行调查研究，发现非洲的黄热病系由斑蚊传播，而南美的黄热病则为埃蚊传播。他的这一发现，奠定了他作为黄热病研究权威的基础。从 1927 年起，专心从事黄热病病理研究，弄清了黄热病病理，为预防该病提供了依据。1930 年，应纽约洛克菲勒基金会国际卫生部病毒实验所之聘，主持黄热病治疗的研究工作。经过试验，发现组织培养法是制取大量合乎需要的疫苗行之有效的方法。经过反复试验、失败、再试验的艰苦过程，终于在 1937 年用多次继代移植法，使这种变异株在鸡胚胎组织中繁殖，制成了一种对人体注射无危险，对黄热病有免疫力，又能大量生产的合乎医学理想的疫苗。后该疫苗被命名为 17D 黄热病疫苗，从此结束了人类对黄热病视为不治之症的历史。鉴于他对热带医学的贡献，瑞典皇家科学院医学部 1951 年授予他诺贝尔生理学及医学奖。1972 年在美国逝世。

（胡冰如）

齐腊纳纳（Thiranana, Philibert 1912～1978）　马达加斯加首任和蝉联总统（1960～1972）。属希米埃提部族，天主教徒。曾在法国攻读教育学，当过教师。1952 年起从政。1956 年当选为法兰西国民议会议员。同年创建马达加斯加社会民主党，任总书记。1958 年 10 月马达加斯加成为法兰西共同体内自治共和国，先后任总理和总统。1960 年率团同法国谈判独立问题。同年 6 月马达加斯加独立，任总统。执政后，政治上通过政党联合阵线的方式对党派进行控制；对外与法国保持密切关系，签订了 12 项合作协定，并重视与非洲其他国家的关系，是非洲—马尔加什共同组织的积极推动者。执政初期，国内政局稳定，经济也有一定的发展。1965 年连选连任。1972 年首都发生大规模群众运动后，被迫于 5 月交权。1978 年 5 月死于心脏病。

（徐伟忠）

杜尔（Toure, Ahmed Sekou 1922～1984）　几内亚首任和蝉联总统（1958～1982），非洲早期著名工会活动家，非洲民族运动先驱者。出生于农民家庭，马林凯族人，伊斯兰教徒。外曾祖父萨摩利·杜尔是几内亚历史上著名的抗法民族英雄。杜尔早年在一职业学校读书，因组织罢课被除名。后当过瓦工、修理工等。1945 年创建邮电职工工会。此后积极投身工会活动，在西非一些地区性工会组织中担任过领导职务，并享有一定声望。1953 年 9 月曾成功地领导了一次争取提高工资的全国性总罢工。他主张工会斗争与反殖民主义斗争结合，在从事工会活动的同时，积极筹建政党。1945 年与乌弗埃—博瓦尼共同建立非洲民族联盟，任副主席。1947 年创建几内亚民主党，任总书记。曾任法国国民议会和领地议会议员、科纳克里市市长、几内亚半自治政府委员会副主席等职。20 世纪 50 年代以后，非洲民族独立运动迅猛发展，他的态度也日趋激进，1958 年号召人民投票反对“戴高乐宪法”，表示“宁要自由中的贫困，不要受奴役的富裕”，主张几内亚立即实现完全独立。同年 10 月几内亚宣布独立，成为法属非洲领地中惟一拒绝参加法兰西共同体的国家。独立后，他连任四届总统直到逝世。执政期间，主张通过走“非资本主义道路”实现社会主义，实行一党制，并把党国合一的高度集权体制载人几内亚宪法。在非洲事务中，与恩克鲁玛相互支持，1958 年 11 月曾与恩克鲁玛一起建立加—几联盟，后联合马里扩展为加—几—马联盟。是非洲统一组织的热心倡导者之一。此后，其主要精力放在处理国内问题上，因政策过激，经济发展缓慢，国内问题较多。20 世纪 70 年代后期调整政策，成效不大。在他的领导下，几内亚是与中国最早建交的非洲国家。著作有：《杜尔文集》、《几内亚民主党争取解放非洲的政治活动》、《非洲与革命》等。

（徐伟忠）

特利（Telli, Boubacar Diallo 1925～1977）　非洲统一组织首任秘书长（1964～1972）。几内亚人，属





富拉族。早年留学法国，获巴黎大学法律博士学位。几内亚独立前，曾任法国驻西非地区高级专员办公室主任、法属西非大议会秘书长。1958年几内亚独立后回国，历任几内亚巡回大使、常驻联合国代表兼驻美国大使。1961年起先后任联合国大会副主席、联合国反对种族隔离特别委员会主席。1964年当选为第一任非洲统一组织秘书长。1968年连任。任职期间为争取非洲国家独立、反对殖民统治和种族隔离、维护非洲的团结作出了贡献，在非洲和世界享有一定的声誉。1972年第三次竞选非统组织秘书长失败后回国，出任司法部长。1976年以"阴谋推翻政府"罪被捕。1977年在科纳克里马马杜·博伊罗拘禁营被杀害。1993年非统30周年时授予他金质奖章。（徐伟忠）

图图（Tutu, Desmond Mpilo 1931～ ） 南非著名黑人大主教、反种族隔离制度勇敢的和平斗士、1984年诺贝尔和平奖获得者。出生于牧师家庭。神学博士。从20世纪50年代起从事神学教育和教会工作，迅速在宗教界崛起，先后任约翰内斯堡英国圣公会第一任黑人教长、莱索托王国主教、南非基督教教会理事会秘书长等高级教职。素以维护社会正义和和平为天赋职责，反对暴力，斥责邪恶，在宗教界有较高声望。他一贯主张通过非暴力手段消除种族隔离制度。从20世纪70年代后期国内反种族歧视斗争遭到残酷镇压后，他以其宗教界的地位和声望，毅然站在斗争前列，勇敢抨击白人政权的种族压迫和镇压黑人运动的野蛮行径，大力呼吁国际社会对南非当局施加压力和实行经济制裁，以迫使其通过谈判结束种族隔离制度，被国际社会公认为南非正义事业的代言人。由于他领导的南非教会理事会组织庞大、实力雄厚，在国内有很大影响，在当时非国大、泛非大均转入地下的情况下，他以及他领导的组织实际上成为带领国内群众进行斗争的重要领导力量，对白人当局具有相当的威慑力和冲击力。尽管他的活动因触怒政府多次受到刁难和恐吓，甚至被扣留和吊销执照，但他斗志不减，声望日高。1983年当选为由200余个黑人工会、妇女、学生和宗教组织联合组成的"全国论坛"委员会委员。为表彰他用和平手段反对南非种族隔离制度的斗争精神，1984年获诺贝尔和平奖。1986年当选为南非英国圣公会大主教。新南非成立后，继续从事传教工作。其布道讲话、演说已汇集出版的有《荒野中的呐喊》（Cry in the Wilderness）和《希望与苦难》（Hope and Suffering）。（胡冰如）

W

维特布伊（Witbooi, Hendrik 1840～1905） 酋长，反对德国殖民统治的民族英雄和领袖。纳米比亚南部地区纳马人（即霍顿督人）。19世纪80年代，德国为征服整个纳米比亚，在与北部赫雷罗人签订了"保护协定"后，即向维特布伊发出最后通牒，要求与其签订"保护协定"。维特布伊坚决拒绝，称所谓"保护"，实则"奴役"。德军则向纳马人发动军事进攻，维特布依抵抗数月，后率族人藏身深山。由于德军用重炮轰击，为免于饥饿，维特布伊被迫签约。但纳马人反抗精神并未泯灭。20世纪初叶，北方的赫雷罗人举行反德起义之后，1904年10月，维持布伊领导纳马人各部落发动了反德武装起义，各部族团结在他的周围，战斗持续3年之久，德军以重赏悬拿维特布伊而未得逞。但由于军力悬殊，维特布伊经过殊死战斗后战死沙场。（胡冰如）

韦伦斯基（Welensky, Roy 1907～ ）津巴布韦白人政界元老，前"中非联邦"总理（1956～1963）。生于索尔兹伯里（今哈拉雷）一贫苦犹太人家庭。1933年去北罗得西亚（今赞比亚）铜矿区工作，很快成为一名有威信的工会领袖。不久当选为北罗得西亚立法委员会委员，在白人政界有一定影响。二次大战后，他积极支持南罗得西亚（今津巴布韦）总理哈金斯倡导的种族伙伴关系理论，主张建立罗得西亚和尼亚萨兰（今马拉维）联邦（简称中非联邦），妄图使战后黑人解放运动纳入白人设计的轨道。由于韦伦斯基和哈金斯多年各方游说，"联邦"方案于1953年得到英国议会批准宣告成立，韦伦斯基任政府部长和副总理，1956年接替哈金斯任总理。但"联邦"从酝酿到成立就遭到非洲民族主义者的强烈反对。韦伦斯基上台后曾力争"联邦"在英联邦内享有独立自治领地位，以阻止或至少减缓反对"联邦"的压力。但非洲人的反对日趋强烈，迫使英国派出调查委员会进行一番了解后作出各领地有权退出"联邦"的结论。1961年和1962年北罗得西亚和尼亚萨兰先后脱离"联邦"，成立自己的政府。南罗得西亚孤立，"中非联邦"解体，韦伦斯基随之下台。后著有《韦伦斯基4 000天》对英国"背弃"前言颇有怨艾。

（胡冰如）



第三编

政治发展

概述

非洲人民经过长期艰苦卓绝的奋斗，在20世纪下半叶终于赢得了政治独立和解放。这一胜利沉重打击了帝国主义反动势力，大大鼓舞和壮大了全世界为正义而斗争的进步力量，从此掀开了非洲历史新的一页。

一 非洲国家独立后面临的问题与困难

（一）欧洲殖民主义对非洲的入侵割断了非洲历史的正常发展，使非洲社会和生产发展严重滞后，给非洲国家独立后的政治、经济发展带来了许多特殊的困难和问题

在15世纪初叶，首批欧洲人到非洲之前，当时的非洲，就总体而言，正处在从原始社会到封建社会的不同发展阶段上。当时广大的"黑非洲"在部落联合的基础上形成了一些王国，这些王国带有奴隶制成分，也有一些奴隶制已相当发达的国家。东北非的埃塞俄比亚18世纪已成为较发达的封建国家，尽管也还保留着不少奴隶制的残余。东非的乌干达，在19世纪也出现了封建生产关系的萌芽。欧洲列强对非洲长达数百年的殖民统治，使非洲许多地方城市中形成了典型的殖民地社会，在农村形成了先进的白人庄园同刀耕火种、保留部族传统的黑人部落两种截然不同的并存社会。殖民主义列强在非洲相互争夺，像切蛋糕一样人为划分边界，为后来非洲独立国家造成了许多边界纠纷和社会、人文发展方面的障碍。殖民统治使非洲现代国家的形成严重滞后，致使许多国家独立时不得不在被人为划定的国界内重新补上形成现代国家的发展史这一课。由此引发的一系列问题，为新独立的国家平添了无穷无尽的忧患。

（二）绝大多数非洲国家独立时经济、文化极端落后，思想和政治领域中部族主义仍十分强烈

历时300年的奴隶贸易使非洲社会生产力遭到严重破坏，损失人口1亿以上。在经济领域，形成了依靠单一商品的开放性交换经济。殖民主义长期推行的愚民政策，导致文化十分落后，例如刚果（金）独立时全国仅有6名大学生。社会发展日益畸形化，一些部落酋长成为依附殖民势力的特殊阶层。一般说来，在人们共同体由部落发展为民族之后，部落集团和组织就不复存在了。但在非洲，特别是黑非洲，殖民主义为便于自己的统治，有意保留部落制的特性，如部落的名称、酋长的称号和特权等。这样，在许多国家独立时，尽管社会经济政治发生了程度不等的变化，不少非洲人们共同体也从部落发展阶段进入民族发展阶段，但部落制仍被保留下来，作为社会意识的部落主义（一般称为部族主义）仍严重存在。部落组织和部族主义思想在本部落（部族）内有强大的凝聚力，但对外有强大的排他性。在这种部族主义基础上产生的民族主义，不同于已形成国家并在国家范围内在全国各族基础上产生的民族主义。这种民族主义虽然在争取国家独立的斗争中，在团结人民方面能发挥重大作用，但在独立后加强多民族国家内部团结和统一方面，就会成为严重的



阻力。

（三）非洲国家独立后采取何种政治、经济模式发展自己的国家，无先例可循，要靠自己探索和不断总结经验教训

非洲民族独立运动的高潮出现在20世纪60年代。当时的国际环境是以苏联为首的社会主义阵营和以美国为首的西方帝国主义阵营处于冷战和相互对峙之中。非洲民族独立运动得到苏联、中国、社会主义阵营各国以及全世界主持正义、爱好和平的人民坚决支持。老牌殖民主义面对非洲人民风起云涌的要求独立的浪潮穷于应付，最后不得不作出让步和妥协。在上述国际背景下，非洲的民族独立运动具有以下特点，这些特点直接影响到独立后非洲国家的政治发展。一是这场声势浩大的独立浪潮首先从非洲大陆的北部发起，逐步向南发展，由武装斗争为主逐步向以和平方式为主过渡。不论是通过武装斗争，还是通过和平谈判，取得独立的不同方式均对独立后的新国家的建设和发展方向带来重要影响。二是帝国主义和殖民主义势力在非洲根深蒂固，它们虽然允许非洲国家独立，但却继续保持了在非洲的巨大经济利益和影响，加之非洲国家领导独立运动的是资产阶级、小资产阶级知识分子和商人，他们对原宗主国具有反帝、反殖的革命性，也有向其妥协的软弱性。三是独立过程延续时间长，从20世纪50年代北非部分国家获得独立，直到80年代末、90年代初纳米比亚获得独立，前后经历40多年，如算上新南非的诞生，则将近半个世纪。这虽然有助于先独立的国家支援后独立的国家，但也为新老殖民主义、帝国主义千方百计破坏非洲国家争取民族独立和社会进步的斗争提供了多种机会和充裕的时间。帝国主义的破坏、施压和分裂阴谋，以及美、苏两霸在非洲的争夺，直接影响了非洲国家独立后的政治、经济发展方向和各国间的团结一致。

二　非洲国家独立后的政治发展

非洲国家独立以来的历史并不长，从1960年算起，也不过40年。其政治发展情况，概括起来可以说是一部社会进步和发展的历史，摸索经验和克服困难的历史，国家管理形式百花齐放和社会政治动荡不定的历史。它们当中的不少国家至今尚未找到适合各自国情的国家体制，为建立现代国家完整和规范的政治、经济、文化制度，尚需做出长期艰苦努力。

绝大多数非洲国家独立后均仿效其前宗主国的国体和政体，少部分实行君主制，大部分实行共和制。有的实行一党制，有的实行多党制。目前非洲独立国家共53个（阿拉伯撒哈拉民主共和国尚未举行公民投票，暂不统计在内），其中英国和法国为前宗主国的各为22国，葡萄牙为前宗主国的5国，比利时为前宗主国的3国，西班牙为前宗主国的1国。历史上意大利、德国等国虽也曾在非洲占有一些殖民地，由于帝国主义国家间的相互斗争，它们均先后退出了对非洲殖民地的占领。原英属国家独立后多采用威斯敏斯特式的议会内阁制（实为总统内阁制）；原法属殖民地各国多采用法国式的总统共和制；少数国家如摩洛哥、布隆迪、莱索托等国实行君主立宪制；也有个别国家采纳美国式的总统制。经过独立后几十年的变化，有的国家国体经历了变化或反复，有的国家政体发生了演变，至于多党制、两党制、一党制、甚至取消政党实行无政党统治的国家，变化更是巨大。

（一）非洲国家领导人是在非常困难的条件下起步治理国家的

1．正确处理好各种政治力量之间的关系，以稳定政局和巩固政权

从非洲新独立国家的社会结构看，如何处理好国内的部族问题，包括各部族间关系问题，又是涉及到加强国内团结统一，保持国家政局稳定和巩固政权的重大问题。而一国多部族的存在以及人们头脑中根深蒂固的部族思想并不是短期内能解决的，削弱部族势力，弱化部族思想意识，增强民族和国家观念，只能是一个长期渐进的过程，任其存在和限制过急都是行不通的。非洲的农民阶级虽然人数多，但文化程度低，愚昧落后，居住分散，一般来说处理好部族问题，即可缓和各种政治力量同农民阶级之间的矛盾。非洲的工人阶级人数少，产业工人数量相对更少，力量薄弱、分散，在独立初期尚未走上政治舞台，但独立后，随着经济的发展，工人阶级的力量逐步壮大，但到独立走上国家政治舞台尚需时日。独立后的国家领导者需要认真关注的，一是新兴资产阶级同传统势力之间的矛盾，一是作为最有组织、对政权既能起维护作用又能起否定作用的军队。非洲独立国家首批登上政治舞台的当权派一般都是小资产阶级知识分子出身的人，他们上台后随着自身地位和处境的变化基本代表了新兴资产阶级的利





益。新兴资产阶级对外主张反帝反殖，对内要求发展民族经济，实现国家现代化，因此同部族、宗教等上层传统势力存在着尖锐的矛盾。以中、青年军官为主的军人集团在当权派处境困难时，很容易起来取而代之。另外，随着民族经济的发展，非洲的城市阶级结构变化很快，产业工人、小商小贩、商业和服务行业职工以及学生、知识分子的人数都在快速增长。由于城乡差别的扩大，大批农民流入城市，失业和半失业人口急剧增加，贫富悬殊和两极分化日显突出。因此，当权派同人民群众的矛盾在城市表现得更为明显。这些问题如果处理不当，不仅国家政治生活得不到发展，甚至连当权者自身的生存都会成为问题。

2. 制订正确政策，逐步改造长期殖民统治形成的经济结构

这是一项极为艰巨的任务。资金困难，缺乏技术和人才，本国市场狭窄，这些都是短时间内无法摆脱的严重障碍。至于探求适合国情的经济发展道路，更是困难重重。

3. 政治领域仍存在许多影响真正政治独立的制约因素

首先是相当一批国家在宣布独立时同前宗主国签订了程度不同的限制性条约或协议，在政治、经济、军事、文化等许多领域受制于前宗主国，允许殖民主义者继续保持若干特权。这就大大影响了当权者独立施展治国才能，在制订政策或采取重大行动时不得不看前宗主国的眼色行事。其次，政府各部门由于缺乏管理人才，不得不配备大量外国人任顾问，真正握有实权的是这些顾问，国家的方针政策要经过这些顾问们的认可才能实施，这就大大影响了国家领导者政令通达的程度。第三，国家财力有限，各级领导和国家公务人员沿袭殖民地时期的制度，实行高工资，致使许多想办的事由于受财力所限而无法实施。

4. 当权派在国内的阶级和政治基础薄弱，缺乏治国经验

事实证明，照搬外国的经验，走资本主义或社会主义道路均存在巨大困难。而在对外方面，又面临宗主国和强大的国际帝国主义的全面压力，一些国家的当权派就是由于政令或对外政策得罪了前宗主国而在一夜之间丧失政权，甚至人头落地。

(二)非洲国家独立以来，在政治领域里的实践，始终朝着进步的方向发展

这主要表现在以下几个方面。

1. 它们的政治方向始终是反帝、反殖，维护和巩固民族独立，发展民族经济，并且取得了可观的成就。非洲国家从20世纪60年代独立算起，仅仅30多年，从最后一块殖民地纳米比亚独立算起至今才5年的时间，如从南非摆脱种族主义统治算起，至今才不过两年的时间。从当初帝国主义、殖民主义在非洲作威作福的情景到今天非洲大陆所有的国家均摆脱了它们的控制、奴役、压榨、凌辱来看，不能不说今日的非洲已经发生了翻天覆地的大变化。尽管现在许多非洲国家仍不同程度地有求于西方大国，但已同独立前大不一样了。尽管仍存在各种压力，但许多非洲国家在许多问题上如今已经敢理直气壮地对前宗主国说"不"了。

2. 一些最古老而落后的封建和半封建的帝国王朝，如埃及、利比亚、埃塞俄比亚、布隆迪等国，以及独立初期被殖民主义扶植上台的傀儡和代理人政权，都一一被反帝、反殖、维护民族独立和捍卫国家主权的革命风暴席卷而去。民族主义的国家政权普遍建立起来，并且日益巩固。个别国家的统治者想逆历史潮流而动，如中非共和国的博卡萨称帝，也仅仅是历史前进潮流中出现的一个小小的旋涡，注定要失败。

3. 非洲独立国家普遍利用国家机器，在发展民族经济和民族文化等各个方面作出努力和有益的尝试。初步建立了一种新的、多种经济并存的混合经济体制，一方面着眼于提高人民生活，推动国家发展；另一方面着眼于为新生政权和独立国家提供新的经济基础。各国取得的成就虽有差异，但新生国家的独立自主能力、应付各种突发事件的能力都有了不同程度的增强和提高。

(三)充分发挥政党的作用，是非洲国家领导人建设现代国家在政权建设方面的重大举措和试验

独立后，一部分非洲国家领导人对政党在现代国家政治生活中的重要作用认识上是相当模糊的，有的甚至是错误的。因此，有的国家在一定时期曾禁止一切政党活动，利比亚至今实行民众国，根本没有政党。伴随争取民族独立运动而带入新生国家的政党，在独立初期非洲国家普遍依照西方国家实行多党制时，大都成为首批合法政党而继续存在。由于非洲社会特有的社会结构和阶级结构，政党的部





族和地域的色彩十分浓厚，政党之间的分歧和斗争很快演化成统治集团内部的斗争、部族之间的斗争、进步势力和落后势力之间的斗争，甚至地域之间的斗争。这对迫切需要加强国家的统一和团结，加强中央集权的当权派来说，无疑是一种严重的威胁。所以，非洲多数国家纷纷改行一党制，甚至把这惟一的合法政党建成全民党。有的国家还实行党政合一体制，如扎伊尔〔刚果(金)〕，政府就是党的执行委员会，议会就是党的立法委员会，等等。这对增强国家的团结和统一，加强国家政令的统一和效能都是具有积极意义的。但另一方面，如此强大的中央集权制，使国家的最高领导人集党、政、军大权于一身，又缺乏必要的监督机制，往往造成统治者与人民群众之间的矛盾不断扩大。

部分国家实行多党制。其中有的国家从独立以来至今一直实行多党制，如毛里求斯、博茨瓦纳等国；有的国家独立时宪法规定实行多党制，但在建国初期实际实行了一党制，经过一段时间改行有限多党制，然后达到实行无限多党制，如塞内加尔等国；有的国家则经历了军政权到一党制再到多党制的过程，如埃及，纳赛尔推翻法鲁克王朝后建立了埃及民族联盟，后又改称为阿拉伯社会主义联盟，推行一党制，萨达特执政后逐步推行了多党制。非洲国家的多党制和西方发达国家的多党制有很大的不同，它们不像西方许多国家那样搞两党竞选，轮流执政，而基本上是主要执政党吸收一个或数个其他小党的代表参加政府，以巩固自身政权，稳定国家政局，团结全国大多数人民。

非洲国家领导人在现代国家政权建设上引人政党是在政治发展道路上的一个进步措施。尽管这些政党数目不少，名目繁多，政治主张各异，但总起来看，基本上都是属于民族主义政党，只是有的党激进一些，有的党温和一些。非洲国家领导人通过政党加强国家政权建设，不论是实行一党制，还是实行多党制，都坚持了保持国家政局稳定和加强中央集权这两个原则。当然，也有一部分国家在这方面做得不好，甚至是失败的，导致国家出现动乱或长期内战。

(四)政变频繁和军政府大量出现，是非洲国家独立后在政治生活方面的一大特点

从某种意义上说，也是非洲人民对独立后国家政权形式和政治发展模式的一种试验和探索。

(五)非洲社会主义是部分非洲国家独立后在政治发展和政权建设领域里的又一种试验

非洲国家独立后面临的外部政治影响主要来自三方面，除美、苏争夺的影响外，还有原宗主国的影响。美、英、法等代表了资本主义，苏联、中国和其他社会主义国家在非洲领导人看来，都是社会主义。独立后的非洲国家首先面临的是选择什么样的政治制度和发展道路问题，同时作为新独立国家的领导者执政后，面对政治上的诸多复杂矛盾，经济上的贫困落后，迫切需要一种适合的政治制度和思想理论，作为他们治理国家、建设国家并进而巩固自身统治的依据，还需要一项具有吸引力的建国纲领和响亮的口号，以便把广大人民群众动员起来、团结在自己周围。长期的殖民统治给他们造成的苦难，使他们认识到资本主义是他们遭受苦难的根源，要摆脱奴役和压迫，维护独立、主权和尊严，只有摒弃资本主义，奉行社会主义。当时，除了少数“温和”国家的领导人听从原宗主国的安排，并在原宗主国的支持下选择了资本主义道路外，相当一批的非洲国家领导人选择了非洲社会主义道路。

社会主义既是一种政治思想，也是一种政治制度。非洲社会主义作为一种思潮，早在非洲国家独立以前就在一些非洲民族独立运动领导人的头脑中萌芽。加纳的恩克鲁玛、塞内加尔的桑戈尔和科特迪瓦的博瓦尼曾多次商讨过加强西非团结、推动西非的民族独立运动，甚至建立“非洲社会主义共和国联盟”等问题。1955 年，纳赛尔正式宣布在埃及建设阿拉伯社会主义。1957 年加纳独立后，恩克鲁玛也推出在加纳建立以非洲社会主义原则为基础的福利国家。与此同时，桑戈尔在一次报告中也公开宣传，“为了非洲式社会主义，我们必须在欧洲社会主义成就的基础上，同时也在黑非洲文化精华的基础上制订我们的发展计划”。1958 年几内亚独立，杜尔总统决定与前宗主国法国决裂，并转向社会主义的苏联。1960 年，马里独立，凯塔总统正式宣布马里实行社会主义。1962 年阿尔及利亚独立后，本·贝拉总统也宣称奉行社会主义。据 1965 年统计，当时奉行社会主义的非洲独立国家已达 13 国。但到 20 世纪 60 年代中后期，随着一些非洲国家社会矛盾激化和帝国主义野蛮干涉，阿尔及利亚、加纳、马里的领导人先后被军事政变推下了台。非洲社会主义第一个高潮就此结束。但紧接着又出现了刚果、



索马里、安哥拉、莫桑比克、埃塞俄比亚以及1980年独立的津巴布韦等一批国家。这些国家不仅宣称奉行社会主义，有的还建立了"以马列主义为指导思想的"执政党，从而形成了第二个社会主义高潮。应该指出的，一是所有宣称走社会主义道路的非洲国家，包括各自的执政党，从它们的实践来看，它们的政权性质和党的性质都属民族主义的国家和民族主义政党，只是有的激进一些，有的温和一些。二是非洲社会主义不是统一的思想意识形态，而是包括许多不同流派。除少数公开宣称奉行马列主义或实行"科学社会主义"的政党或政府外，非洲社会主义的共同特点是否认马克思主义，认为它不适合非洲，并试图在科学社会主义与资本主义之间寻找出具有非洲传统和特性的独立的思想体系。如尼雷尔的乌贾马社会主义，纳赛尔和卡扎菲的阿拉伯社会主义，桑戈尔的非洲民主社会主义，突尼斯的宪政社会主义，卡翁达的人道社会主义，杜尔的公社体社会主义，莫桑比克、安哥拉和埃塞俄比亚的非洲科学社会主义，等等。三是所有非洲国家不论政府或执政党的政治主张和政治色彩如何，至今仍在事实上程度不同地存在现代政治与传统政治并存、互相制约的客观现实。非洲国家独立时这种情况就存在，虽然各国领导人在施政过程中逐渐认识到这种结构可能导致独立的丧失或民族的分裂，但诸如部族主义、地方主义、宗教传统势力等等影响根深蒂固，各国当权派为维持统治，一方面在限制，一方面又不得不加以利用。所以尽管独立几十年过去了，但这一问题至今仍不同程度地普遍存在于非洲各国社会之中。

（六）多党制浪潮是两极格局消失后，非洲现阶段政权建设和政治发展道路上出现的普遍问题

近年来，在国际形势剧变、两极格局消失的国际大气候下，在非洲国家各国内部普遍出现经济困难，当权派与广大人民群众矛盾不断激化的背景下，非洲出现了自独立以来空前巨大的变革浪潮，中心内容是将国家的一党制改为多党制，实行政治多元化。以美国为首的西方大国，利用非洲人民渴望迅速改变现状的合理愿望，要求非洲国家实行多党制，否则从经济、政治、外交等方面施加巨大压力，迫使非洲国家领导人就范。西方新闻媒体大肆鼓噪，推波助澜。

非洲多党制浪潮始于1988年底，先是阿尔及利亚，尔后扩大到西非，最后冲击到非洲大陆各个角落。在这股浪潮冲击下，许多国家领导人不得不开放党禁，一时间一些国家内出现了少则十几个、几十个，多则一二百个政党。一批在争取民族独立运动中发挥重要领导作用的、享有崇高威望的领导人在这一浪潮中被赶下台或人首异地；有些通过如召开有反对党派代表参加的全国会议和平交权；有的通过全国大选下台。目前，绝大多数国家已经或允诺实行多党制，多党政治体制已在非洲初步形成。

非洲多党制浪潮是世界新旧格局交替时期非洲形势变化的组成部分，是非洲国家内部矛盾和外部影响共同作用的结果，曾经给非洲政局带来较大的影响。目前，多党制浪潮对非洲的剧烈冲击已经过去，多数非洲国家在经过几年多党政治变革的动荡后，人心思定，迫切需要和平与稳定，以发展经济，巩固政权。它们都在认真探索适合本国国情的政治模式和发展道路。从总体上看，非洲多党制浪潮的主流是好的，发展是健康的，逐步走向稳定和发展将是非洲国家实行"多党民主"后的大趋势。政治民主化对非洲来说是不可逆转的历史潮流。这一历史潮流目前正在向纵深发展。由于各种内外因素的制约，非洲多党民主化进程将是漫长的、曲折的，有时甚至会出现反复和倒退。目前非洲实行的"多党民主"还处于试验阶段，存在着不同的模式和类型。究竟哪一种政治模式和发展道路更适合非洲各国国情，非洲国家还要经过长期的探索和艰苦的努力。

（高如铭）

第一章 非洲国家的政府与政体

第一节 非洲国家政治体制的演变

近现代非洲国家政治体制的发展演变大致经历了以下四个阶段。

十五六世纪～第二次世界大战，非洲绝大多数国家由传统的政治体制（以国王或酋长为中心的权





力结构）演变为殖民地的政治体制（以宗主国派遣的总督为中心的权力结构）。

第二次世界大战结束～20世纪60年代中期，大多数非洲国家由殖民地的政治体制演变为民族主义的多党的政治体制（以民族主义政党及其领袖为中心的权力结构）。

20世纪60年代下半期～80年代中期，大多数非洲国家由多党的政治体制演变为一党制或军人执政的政治体制。

20世纪80年代末以来，多数非洲国家又由一党制及军人执政的政治体制演变为多党竞争的政治体制。

一 西方殖民主义者入侵时非洲国家的政治体制

（一）西方殖民主义者入侵时，非洲国家政治体制都建立在资本主义以前的诸种社会经济形态的基础上，属于前资本主义性质的政治体制

当16世纪西方殖民者开始入侵非洲沿海地区时，撒哈拉以南小部分地区的人类仍处于原始社会的发展阶段，如热带森林地区的比格迈人和南部非洲的布须曼人。但大部分地区已由原始共产主义社会发展为具有非洲特点的奴隶制社会或封建制社会。在这样社会经济基础上建立起来的政治体制同样具有奴隶制或封建制的性质，如西非地区在15～16世纪崛起的桑海帝国，由于该国的君主、贵族、穆斯林权贵们甚至部分平民占有大量土地，在生产中大量使用奴隶进行集体耕作，故被有些学者称为"发达的奴隶制国家"。（陆庭恩、艾周昌：《非洲史教程》）又如，19世纪初在西非豪萨地区"圣战"基础上建立起来的索科多帝国，最高统治者哈里发把逃跑的豪萨旧贵族的土地及其他抛荒的土地分封给参加"圣战"的各级领导人及新的官僚贵族，确立了以封建领地制为主要形式的土地制度。尽管帝国境内仍有大量奴隶从事农业及手工业劳动，但已不占主导地位。有些学者把索科多帝国视为带有封建性质的政治体制。

有不少非洲国家在西方殖民者侵入时究竟属于何种性质还有待于研究与探讨。例如，位于维多利亚湖西北的布干达国于19世纪30～80年代达到鼎盛时期。历史学界对该国的经济与政治制度的性质就存在不同的看法。苏联学者一般认为是封建制，但也有的学者认为是奴隶制；中国学者杨人楩认为，"布干达所有制基本是不成熟的封建制"。（艾周昌、郑家馨：《非洲通史·近代卷》）尽管非洲不同国家的政治体制在沦为殖民地的前夕是建立在不同经济基础之上的，但有一点可以肯定，它们都是建立在资本主义以前诸种类型经济基础之上的。

（二）西方殖民主义者入侵时，非洲政治体制属于传统的一元集权结构，未发展到现代性质的多元分权结构

很多非洲国家在16～19世纪西方殖民者入侵时，实行君主制或酋长制的政治结构。这种政治结构的主要特点如下。

1. 国家的权力并未全面、系统及明确地分解为立法、行政、司法等各个重要部分，并把各个部分的权力分别赋予两个以上相对独立、互相制约的权力主体掌握，而是一揽子地掌握在君主（皇帝、苏丹或国王）、酋长（最高酋长、大酋长或长老）的手中。

君主一般控制着起草及发布诏令的大权（相当于立法权），处理政治、经济、军事、外交等大权（属于行政权范畴），把握着审理案件、裁决刑罚的大权（属于司法权范畴），也往往身兼祭司、宗教领袖等职务，集立法、行政、司法、宗教等各种大权于一身。为了处理国家各方面的事务，君主往往设置一些大臣、官吏和机构分管各部门工作，但这些人员和机构只是君主的助手和办事机构，由君主任免，完成君主交办的任务。如桑海帝国在阿斯基亚王朝时期，中央政府设有皇家枢密院（The Imperial Council），讨论帝国的大政方针；设秘书长负责做会议记录并处理皇帝的文书，起草和执行皇帝的诏令；设财政大臣负责管理国库和皇帝的开支。此外，还设有渔业大臣、水上主管、农业主管、河流与湖泊专员、森林专员等。上述官员均由皇帝任免。皇帝还委派卡迪（Kadi）行使司法权，但皇帝作为穆斯林的埃米尔和子民之父，有权对各种案件实行裁决。有些非洲国家国王的权力不同程度上受贵族会议的限制与约束，但贵族会议这类机构对于君主来说，主要仍然起咨询作用。如刚果王国（17世纪处于鼎盛时期）国王掌握最高统治权及最高司法权，但在重大问题上须征询贵族会议的意见。贵族会议由8名大氏族首领和4名已故国王的妻子及姊母等组成，负责协助及监督国王处理国家大事。

2. 国家权力主体及其主要公职人员不是通过





定期普选制产生，而是实行终身世袭制，不存在政党合法竞争与广大公民参政的政治局面。

西方殖民者入侵前，非洲国家的君主或酋长不是通过全体成年公民定期举行普选产生，而一般是实行终身世袭制，通过贵族会议、王族会议、酋长议事会或长老会议推选产生。如刚果王国的王位继承人是由贵族会议从国王的儿子中挑选产生。东非城邦国大部分采用苏丹制，老苏丹死后，由王族中选立一位新苏丹，一般是子承父位，也有弟袭兄职。多哥在西方殖民者入侵前即实行三级酋长制，村酋长之上有区酋长（高级酋长），区酋长之上还有最高酋长（国王）。各级酋长是世袭的。老酋长去世后，由酋长家族的成员通过内部磋商，推举已故酋长的一个儿子接替。如无子嗣，则在同一家族的男子中挑选一名酋长继承人。在喀麦隆传统社会里，酋长是部落大家庭的首领，全部土地名义上的所有者及管理者，部落"图腾"的世袭保管人，全社会的核心及精神领袖，他们也是按世袭原则产生的。

二 西方殖民统治下的非洲殖民地政治体制

（一）建立以总督为核心的殖民地体制

从16世纪起到第一次世界大战结束，在西方国家的蚕食鲸吞下，非洲绝大部分国家都逐步沦为西方的殖民地与保护国。西方殖民主义国家派遣总督（或称总专员、行政长官等）作为其代表，掌握非洲殖民地的立法、行政、司法及军警大权，建立了以西方国家派驻的总督为核心的殖民地政治体制。如荷兰东印度公司17世纪在南非沿海占领部分地区建立的开普殖民地是由一个总督主持下的政务会议管理的。政务会议既是立法机构，具有制定法令的权力，又是司法机构，兼具审理民刑案件的职责。总督是由东印度公司任命的，政务会议的成员也是由公司的官员和军事长官组成的。葡萄牙对安哥拉、莫桑比克等非洲各殖民地的统治实行总督负责制，由葡中央政府所任命的总督掌管殖民地的军事、行政、财政和警察大权。法国对法属西非洲及法属赤道非洲这两个殖民地也是派遣总督进行统治。英国对尼日利亚、黄金海岸（今加纳）及冈比亚等殖民地也设总督负责管理殖民地的全部事务。

（二）设置立法会议及行政会议作为总督的咨询机构及辅佐机构

英国与法国在其所统治的非洲殖民地一般均设有立法会议（或称参议会、领土议会、地方议会、国民议会等）及行政会议。英属非洲殖民地的立法会议（或称立法委员会）成立较早。冈比亚于1843年、黄金海岸（今加纳）于1850年、拉各斯于1862年、塞拉利昂于1863年均成立了殖民地的议会机构，肯尼亚与尼亚萨兰也于1907年建立了立法会议。一些法属非洲殖民地在20世纪20年代前后成立了参议会（或领土议会），二次大战后普遍建立地方议会或国民议会。

英、法在非洲殖民地所建立的议会机构及行政会议，开始时往往成员很少，而且由总督指定，其成员一般是殖民政府官员及白人商人、传教士等，后来逐渐增加人数，吸收一些受过教育的非洲人及酋长参加，有些殖民地还规定参加议会机构的非洲成员要通过非洲人投票选举产生。二次大战后，在殖民地议会机构及行政会议的成员中，非官方的委员逐步超过官方的委员。如冈比亚立法会议成员在1915年以前全部由总督指派，1915年才有了非官派议员。至1953年，由推选产生的非官派议员占议员总数21名中的14人，超过官派议员。行政会议中的非官派成员也超过总督指定的成员。坦噶尼喀的立法会议成员，1926年只有23名（官方13人、非官方10人），1949年增至29名（官方15人、非官方14人），1959年增至82名（官方11人、非官方71人）。

非洲殖民地行政会议的职权是在政务的决策及执行方面为总督提供咨询。议会机构在各殖民地的职权总的说是不同程度地参与制定与通过法律及审议、表决地方预算。英属殖民地的立法会议在总督批准及英政府殖民部不反对的条件下，有权制订殖民地的法律，但总督对立法会议所通过的法案有否决权，在紧急情况下总督本身也可立法。法属殖民地参议会的职能包括建议权、部分立法权、部分审议权及批准预算权等，但无权作出任何有关政治事宜的审议或决议。

二次大战后特别是20世纪50年代中后期，由于非洲民族独立运动的兴起及西方国家殖民政策的调整，非洲各殖民地议会机构的地位及作用起了较大变化。立法会议逐步成为非洲民族主义组织争取及实现国家独立的一个机构。如加纳立法会议的成员自1951年起即改为直接民选产生，恩克鲁玛领导的人民大会党在大选中获胜，组织自治政府。在





1956 年大选中，人民大会党又获得立法会议 104 席中的 71 席。新的立法会议通过了要求加纳独立的议案，终于使英国同意加纳于 1957 年 3 月独立。

（三）不同程度地保留和利用非洲传统社会权力机构作为殖民统治的工具

英、法、葡在瓜分非洲以前，对非洲传统社会权力机构一般采取废弃的态度。从 19 世纪末起，这方面的政策逐渐发生了变化。西方列强在掌握非洲殖民地立法、行政、司法大权的条件下，对于非洲传统社会权力机构都在不同程度上加以保留、恢复、控制和利用，使之成为强化西方殖民统治的工具。

英国最早实现了这种政策转变。1890 年英国东非公司在强迫布干达王国（在今乌干达境内）接受英国"保护"的条件下保留国王（称"卡巴卡"）的地位与部分权力。20 世纪初英国在北尼日利亚确立了宗主权（立法权、征税权、对全部土地的最高支配权及对新老官员的任免权等等），同时不同程度地保留了北尼日利亚土著政权体系（如索科多哈里发、博尔努谢赫、大艾米尔、小艾米尔、酋长、村社头人的地位及职权）。这些传统的权力机构实际上成为殖民当局的地方政权及基层组织，负责征税、传达命令、办理公共事宜及维持社会治安与秩序等。土著政权所收税款除按殖民当局规定的比例（通常为 1/2）上缴给拉各斯金库供殖民地官员享用外，其余部分由土著金库保存，用于土著官员薪金、当地建设资金及其他费用。英国殖民当局也保留北尼日利亚传统的司法体系及审判制度，土著法院可按当地习惯法和伊斯兰教法对当地居民进行审判。

英国在北尼日利亚所实行的上述政策（通常被称为间接统治政策）后来也逐步不同程度地推广到其他英属殖民地。如在南尼日利亚的约鲁巴地区承认奥约的国王及贵族的地位，在伊博地区保留各地族长及长老的权力，在桑给巴尔保留阿拉伯人素丹的统治体制。在北罗得西亚和尼亚萨兰，传统权力机构及酋长势力在英国南非公司的直接统治期间曾一度遭到较大打击和削弱，但到 20 世纪 30 年代初期，英国又恢复了传统的土著政权的土著法院，重新扶植一批酋长掌握地方和基层政权的管理工作。

一次大战后，法国在其非洲殖民地也恢复传统的酋长制度和土著法庭。在担任酋长的非洲人中有些是过去的酋长被恢复原职，但也有不少是由殖民当局重新任命的忠于当局或接受酋长学校训练过的非洲人。土著酋长一般被分为省级、区级及村级三等。村酋长负责收税、组织抗灾及修路等，从收税中获取部分回扣及奖励。法殖民当局把酋长视作官员，根据级别及表现定期给予薪金。重建的土著法庭由酋长按传统惯例审理案件，有权判处罚款及徒刑。

比利时在对待非洲殖民地传统权力机构上和法国相类似。1920 年提出"新政策"，要求恢复土著酋长制度，尽量利用本地出身的人担任酋长，负责收税、维修道路桥梁，管理地方事务，还允许酋长管理土著法庭，掌握司法审判权。但比利时对土著酋长的控制比起英国更加严格，任命高级酋长作为当局的代表管辖区酋长及分区小酋长，对不听使唤或不称职的酋长给予撤职处理，甚至罚作苦力。

三　独立运动高潮时期非洲国家的政治体制

（一）大多数非洲国家由殖民地政治体制演变为独立国的政治体制

20 世纪 50 年代中期～60 年代中期，撒哈拉以南非洲的民族独立运动进入高潮。1957～1968 年撒哈拉以南非洲共有 34 个殖民地（含保护国及托管地）实现了独立，由殖民地的政治体制先后演变为独立国的政治体制。它们是：加纳（1957 年 3 月）、几内亚（1958 年 10 月）、喀麦隆（1960 年 1 月）、多哥（1960 年 4 月）、刚果（金）（1960 年 6 月）、马达加斯加（1960 年 6 月）、索马里（1960 年 7 月）、贝宁（1960 年 8 月）、尼日尔（1960 年 8 月）、布基纳法索（1960 年 8 月）、科特迪瓦（1960 年 8 月）、乍得（1960 年 8 月）、中非（1960 年 8 月）、刚果（1960 年 8 月）、加蓬（1960 年 8 月）、塞内加尔（1960 年 8 月）、马里（1960 年 9 月）、尼日利亚（1960 年 10 月）、毛里塔尼亚（1960 年 11 月）、塞拉利昂（1961 年 4 月）、坦噶尼喀（1961 年 12 月独立，1964 年 4 月与桑给巴尔成立坦桑联合共和国）、布隆迪（1962 年 7 月）、卢旺达（1962 年 7 月）、乌干达（1962 年 10 月）、肯尼亚（1963 年 12 月）、桑给巴尔（1963 年 12 月独立，1964 年 4 月与坦噶尼喀成立坦桑联合联合共和国）、马拉维（1964 年 7 月）、赞比亚（1964 年 10 月）、冈比亚（1965 年 2 月）、博茨瓦纳（1966 年 9 月）、莱索托（1966 年 10 月）、毛里求斯（1968 年 3





月）、斯威士兰（1968年9月）、赤道几内亚（1968年10月）。

非洲国家独立后所建立的政治体制和以前殖民地政治体制主要存在如下区别。

1. 殖民地时期，非洲国家的政治体制隶属于宗主国，是宗主国政治体制的一个组成部分。殖民地在政治、经济、军事等方面的最高权力控制在宗主国政府手中。独立后非洲国家的政治体制是一个独立完整的体系，不隶属于任何外国。这种政治体制是为非洲人民掌握本国的国家主权服务的。尽管有些非洲国家在独立后的一段时间里仍然以英国女王为国家元首，但立法及行政大权实际上已转归本国公民选举产生的议会及政府手中，与殖民地政治体制下总督掌握实权的情况有着根本的区别。

2. 殖民地政治体制是适应宗主国统治非洲的需要而建立的，是西方国家压迫、掠夺非洲殖民地的一种政治工具，是为西方垄断资产阶级在非洲猎取和保持各种特权服务的。而在独立运动中建立起来的非洲新的政治制度与体制则是非洲各族人民长期英勇斗争、前赴后继反对西方殖民统治的成果，也是非洲发展工农业生产与科技教育事业、振兴经济、摆脱贫穷落后的政治前提。两种政治体制在性质上是根本不同的。

3. 从国际法角度看，殖民地不是国际法主体。殖民地政府不能直接进行外交活动。一切对外交往与联系必须获得宗主国的同意，或由宗主国的外交机构统一支配。而获得独立后的非洲国家成为国际法的主体，其国家机关在对外交往及国际活动中有权享受世界上所有国家所享有的权利。

（二）非洲国家第一次建立了不同程度的多元分权的政治体制

1. 国家权力已明确划分为立法、行政、司法等部分，设置各种国家机构分头负责

撒哈拉以南非洲国家自20世纪50年代后期开始先后恢复了殖民主义者入侵时失去的独立，但并没有重建非洲传统社会的全部政治体制。在独立运动高潮中兴起的非洲国家都在独立前后不久制定了国家宪法，明确规定国家机构的设置、公职人员产生的方法、各机构的职责及其相互关系等。绝大多数非洲国家的权力已不像传统社会那样集中于国王或最高酋长手里，而是由总统（或国王）、议会、政府（内阁）、司法机关等分别掌握。如几内亚1958年11月生效的宪法规定，“只有国民议会能制定、通过法律”，“共和国总统在内阁协助下行使共和国政府的权力”，“共和国总统保证司法机关的独立”。（《世界各国宪法汇编》第一辑）

2. 大多数非洲国家在刚独立时都存在两个或两个以上的政党，允许其参加竞选活动

在这一时期获得独立的国家中，几内亚、马里和马拉维只有一个政党，其余32个国家在刚独立时都存在两个或两个以上政党。如塞内加尔独立时，除了执政党塞内加尔进步联盟外，还有塞内加尔非洲联合党。加纳除执政党人民大会党外，还有联合党在议会中占有席位。多哥独立初期存在着多哥人民民主同盟、多哥统一党和朱万多党等。赞比亚独立初期，除执政党联合民族独立党外，还有反对党非洲人国民大会。索马里独立初期，除执政党索马里青年联盟外，还有索马里民主联盟、索马里社会主义国民大会党、索马里国民大会党及索马里独立立宪党等。乌干达独立时有乌干达人民大会党、卡巴卡耶卡党及乌干达民主党等。

有些国家在独立初期由两个政党或两个以上的政党联合执政。如尼日利亚在独立前夕的联邦议会选举中，北方人民大会党在北部地区获胜，尼日利亚和喀麦隆国民会议党在东部地区获胜，但各党都未能在联邦众议院中占过半数的多数席位（联邦众议院共有312席，北方人民大会党只占142席，尼日利亚和喀麦隆国民会议党只占89席），后经协商由北方人民大会党与尼日利亚和喀麦隆国民会议党组成联合政府。又如达荷美（现称贝宁）共和国于1960年8月宣告独立后，由3个政党组成联合政府，它们是：余贝尔·马加领导的达荷美民主联合党、儒斯坦·阿奥马德贝领导的达荷美民主联盟和苏鲁—米冈·阿皮蒂领导的民族党。

四　20世纪七八十年代非洲国家的政治体制

非洲多数国家在独立高潮时期所建立的多元分权政治体制从20世纪60年代中后期开始逐渐向一元集权方向发展，至七八十年代形成了新的集权体制。国家权力高度集中在军人领袖、执政党领袖或国家总统手中。许多非洲国家发生了军事政变，建立了军政权。由军人组成的机构控制了国家的立法、行政及司法等各方面最高权力。此外，这一时期非洲国家新的集权体制还表现在多数非洲国家建立了一党制。不少国家实行党政合一，把党、政、





军、立法、行政及司法等大权集中掌握在执政党的领导人身上。也有些国家的总统既是国家元首，又是行政首脑及武装力量的统帅，并实际上控制着国家的立法权及司法权，而议会对国家事务及对政府的制约权力相对缩小。

（一）一党制成为非洲国家主要的政党制度，禁止其他党派活动现象频繁发生

1. 20世纪五六十年代独立时建立一党制的非洲国家，在七八十年代都继续实行一党制

几内亚是二次大战后撒哈拉以南非洲独立后第一个建立一党制的国家。直至1984年杜尔总统去世为止，一直坚持一党制，把惟一合法的执政党几内亚民主党称为全体人民的党，后来又把党和国家合为一体，更名为几内亚国家党。1982年5月还把党国合一体制写进了第二部宪法，在法律上进一步确立了一党制。马里也是从独立之日起长期实行一党制的国家。前总统凯塔领导的苏丹联盟党的党员几乎包括了该国所有的成年人。1968年凯塔政权被政变推翻，苏丹联盟党被解散，但一党制并没有被废除。经过一段军政权的管理与过渡，又于1974年颁布新宪法，于1979年建立马里人民民主联盟，作为"民族的动力和国家的惟一领导力量"，沿袭了一党制。马拉维在独立时即实行一党制，过了两年在宪法中明确规定"共和国只有一个国家党"即"马拉维大会党"。

2. 20世纪五六十年代独立时实行多党制的非洲国家在七八十年代多数改行一党制或禁党制（即解散、取缔各政党，不允许政党存在与活动的体制）

从20世纪60年代上半期至80年代末改行一党制或禁党制的非洲国家达21个，占五六十年代非洲独立国家的60%。有少数非洲国家从五六十年代至七八十年代，政党制度更迭频繁，但实行一党制或禁党制的时间往往长于或相当于实行多党制的时间。如加纳自1957年独立至1995年的38年中，实行多党制约14年，而实行一党制或禁党制的时间竟达20多年。尼日利亚自1960年独立至1995年的35年中，实行多党制或两党制仅13年左右，而禁止政党活动的时间竟达20年以上。塞拉利昂自1961年独立以来，政党制度先后经历了多党制—一党制—多党制—禁党制的更迭及演变，实行一党制及禁党制的时间大体与实行多党制的时间相当。

非洲有少数国家在20世纪60年代独立时实行多党制，到七八十年代虽然继续允许多党存在，但只有一个政党长期执政。这种一个政党长期执政的多党制被有些学者称为另一种类型的一党制。如博茨瓦纳自1966年独立以来一直实行多党制，但只有博茨瓦纳民主党长期执政。冈比亚自1965年独立至1994年一直允许多党存在，但也只有人民进步党长期执政。马达加斯加自1960年独立以来尽管一直存在着几个政党，但在1972年以前一直由社会民主党长期执政，1976～1993年一直由革命先锋党执政，而且宪法明确规定，除参加以革命先锋党为核心的全国保卫革命阵线的政党以外，任何政党不得从事政治活动。在实行多党制的非洲国家中只有毛里求斯在较长时期里存在着多党竞争及联合执政的局面。

3. 20世纪七八十年代新独立的非洲国家多数实行一党制或短期实行多党制后即改行一党制

70年代中期获独立的几内亚比绍、莫桑比克、安哥拉、佛得角、圣多美和普林西比等国自独立之日起即实行一党制。科摩罗于1975年独立后经过几年的政局动荡也于1983年建立了全国惟一合法政党科摩罗进步联盟。塞舌尔于1976年独立初期由民主党、人民联合党等联合执政。翌年人民联合党发动政变夺取国家全部政权，并于1979年正式取缔民主党，成为惟一执政党，改名为人民进步阵线，实行一党制。吉布提于1977年独立初期除执政党外还存在几个反对党。1981年，吉政府取缔了所有反对党，只承认执政党争取进步人民联盟为惟一合法政党，改行一党制。津巴布韦独立时实行多党制，但黑人两大政党民盟和人盟于1989年实现了合并与统一，反映了走向一党制的趋势。

总之，实行一党制和禁党制是20世纪七八十年代非洲国家政治体制的最重要特征之一。据初步统计，从20世纪60年代初至80年代末，撒哈拉以南非洲曾经实行过一党制的国家有31个，占这时期国家总数的68.8%。同期，曾实行过禁党制的国家约占国家总数的一半。其中禁止政党活动次数最多、时间最长的国家当推尼日利亚与加纳，禁党时间累计均超过20年。尼日利亚至今仍实行禁党体制。





(二) 许多国家的国家权力越来越集中于党政军领袖，议会地位相对下降

1. 不少国家把执政党作为最重要的国家机构在宪法上加以确定，执政党的主席（或总书记）的权力大大加强

宣称建设非洲社会主义（或村社社会主义）和科学社会主义的国家，如坦桑尼亚、几内亚、赞比亚、刚果、索马里等国，一般都把执政党作为国家的最高权力机构或决策机构在宪法上加以确定。坦桑尼亚1965年宪法只规定国家的一切政治活动受党的指导或监督，但国家机关的活动除外。1975年修改宪法，明确规定坦盟为国家最高权力机构。这样执政党就有权在国家重要问题上给政府以指导。刚果于1979年7月制定的第五部宪法（于1984年11月作了修改）规定，刚果国家的最高权力属于人民，人民通过惟一政党——刚果劳动党行使权力。塞舌尔1979年3月颁布的宪法规定塞的惟一合法政党、执政党塞舌尔人民进步阵线是全国最高权力机构。肯尼亚总统莫伊于1986年也宣布执政党肯尼亚非洲民族联盟享有“最高权威”。有一些没有宣布要走社会主义道路的国家也把执政党确定为国家最高权力机构。如马里在穆萨·特拉奥雷执政期间实行一党制，执政党马里人民民主联盟是国家的最高权力机构。加蓬1962年由国民议会通过并于1981和1983年两次修改的宪法规定，加蓬民主党是加蓬惟一的、执政的党，是最高国家机构。以上这些国家的执政党成为国家最高权力机构后，党的主席也就随之成为实际掌握国家至高无上权力的公职人员。

2. 有些非洲国家把执政党机构与政府机构部分地甚至自上而下全面地合而为一

这一时期不少非洲国家的宪法规定，执政党主席是当然的国家总统或总统的惟一候选人。这实际上是执政党和中央政府在最高层领导机构上合二为一。如贝宁1977年宪法规定，执政党主席担任共和国总统、全国国防委员会和全国执行委员会主席。刚果1979年宪法规定，刚果劳动党代表大会选出的主席是当然的共和国总统、国家元首、政府首脑。安哥拉1975年宪法规定，共和国总统法定由安哥拉人民解放运动—劳动党的主席担任。莫桑比克宪法规定，莫桑比克解放阵线党的主席就是共和国总统兼武装部队总司令。赞比亚1973年宪法规定，党的主席是当然的惟一的国家总统候选人。加蓬宪法规定国家总统由加蓬民主党提名其总书记为候选人，交公民投票选举产生。卢旺达1978年宪法规定，惟一合法执政党全国发展革命运动主席是国家总统惟一候选人。

少数非洲国家把执政党的组织机构和国家的立法、行政、司法等机构自上而下地揉合成一个机构。扎伊尔和几内亚就曾经实行过这种被称为党政合一或党国合一的政治体制。扎伊尔〔刚果（金）〕在蒙博托1965年出任国家总统、宣布成立第二共和国后于1967年6月由公民投票通过的宪法规定，其惟一合法政党人民革命运动是惟一的国家机关，全体人民均为该组织成员。人民革命运动的机构包括7个：人民革命运动主席、共和国总统、党代表大会、中央委员会、政治局、立法委员会、执行委员会和司法委员会。人民革命运动主席是法定的共和国总统、政府首脑和武装力量最高统帅，负责主持人民革命运动、代表大会、中央委员会、政治局和执行委员会（政府）。立法委员会负责制定法律，并有权监督执行委员会、司法委员会和国家公共行政机关。司法委员会负责国家司法事务，由法院和监察机关组成。各省（市）设人民革命运动省（市）委员会，省以下的专区、县、乡、村等均设有人民革命运动的各级委员会，把国家的立法、行政等机关统一纳入执政党人民革命运动的机构体系中。几内亚民主党在1972年4月举行的第九次代表大会宣布，在几内亚建立党和国家一体化体制，实行党政合一。1982年5月，几内亚通过的第二部宪法规定，党国是党和国家融合而成的惟一有机实体。人民革命政权就是党国阶段的具体化。人民革命政权分为4级：中央、省、县、地方。每一级人民革命政权都设有一个议会和一个执行机构。

3. 国家元首总揽党政军大权，议会地位相对下降

绝大部分非洲国家的国家元首不仅代表国家，象征国家的独立与统一，而且兼任政府首脑，掌握国家的行政大权，集国家元首、执政党主席、政府首脑和武装部队总司令于一身。据统计，1988年撒哈拉以南非洲45个国家中有36个国家的国家元首直接兼任政府首脑或内阁部长，是政府当然成员。另有7个国家的国家元首虽不兼任政府首脑，但担任国家最高权力机构的领导人或主持人，有权





任免政府总理及各部部长等内阁成员，实际上掌握着国家的行政大权。只有莱索托和毛里求斯实行君主立宪的内阁制，国家元首不掌握行政实权。

许多非洲国家在宪法中还规定了国家元首在立法及司法方面的权力。马拉维 1966 年公布的宪法规定，总统为国家元首，拥有行政、立法和司法等最高权力；经国民议会通过的法案，须报请总统批准后才成为正式法律；总统有权随时召集议会开会或宣布其休会、闭会和解散。博茨瓦纳及乌干达的宪法也都规定议会通过的法案须经总统批准才能生效以及总统召集、休止及解散议会的权力。安哥拉宪法规定总统有权主持并领导人民议会的日常工作，签署和颁布法律、法令等。

非洲许多国家在加强国家元首及执政党权力的同时，议会的地位相对下降。首先，这表现在议员的选举受执政党严格的制约。如加蓬宪法规定，未经民主党同意，任何人不得担任经选举产生的公职。刚果则明确规定，人民议会议员候选人一律由执政党刚果劳动党确定。其次，在议会的活动中必须贯彻执政党的方针政策。如索马里 1979 年宪法规定，执政党革命社会主义党享有政治和社会经济领导的最高权力，议会在履行其职责、提出提案和作出决定时必须遵守索马里革命社会主义党的纲领和总方针。再次，议会的权力明显削弱。以几内亚为例，在 1958～1980 年间（党国合一以前），国民议会有权通过法律，审批国家预算和决算，了解和监督政府的活动。1958 年 11 月国民议会通过的第一部宪法，还规定共和国总统须对国民议会负责。进入党国合一阶段后，1982 年 5 月几内亚制定的第二部宪法规定，共和国总统、党的总书记、革命最高负责人是党国的最高领导人；几内亚的立法机构有党的全国代表大会、最高制宪议会、全国革命理事会和全国人民议会等。全国人民议会的议员由执政党推荐，其职权仅限于就所有法律草案、预算、国家支出以及可能对人民的共同命运产生间接或直接影响的行动发表意见。

有些宣称实行科学社会主义的国家如安哥拉、莫桑比克、贝宁等在宪法上确定，议会为国家最高权力机构，但实际上这些国家的议会仍受执政党的严格制约。如莫桑比克宪法规定人民议会是国家政权的最高权力机构，行使国家立法权，但它的主要职责之一是推动执政党制定的国家发展计划的实施。议会的常设机构由执政党中央提名的人民代表组成，并由党的领导成员担任领导；人民议会及其常委会均由国家元首召开及主持，均要以执政党的政治路线为指导。

五 20 世纪 90 年代非洲国家的政治体制

(一)政党制度由一党制及禁党制向多党制演变

1. 绝大多数原实行一党制及禁党制的非洲国家自 20 世纪 80 年代末以来都已开始或已完成了向多党制的过渡

在撒哈拉以南非洲 45 个国家（未包括纳米比亚及厄立特里亚，此二国分别独立于 1990 年 3 月及 1993 年 4 月，故至 1993 年底为止，撒哈拉以南非洲共有 47 个独立国家）中，有 9 个国家在 20 世纪 80 年代已实行了多党制。其中，南非及马达加斯加实行有限制的多党制（南非禁止非国大及泛非大等黑人政党的存在，马达加斯加只允许拥护“革命宪章”、参加全国保卫革命阵线的政党合法存在）；乌干达自全国抵抗运动于 1986 年执政后即中止各政党活动，但仍允许各政党存在，并对各政党采取团结怀柔政策，建立多党派的联合政府。其余 36 个国家在 20 世纪 80 年代实行一党制或禁党制。从 20 世纪 80 年代末 90 年代初以来，这 36 国中有 35 国都已采取步骤向多党制过渡，到 1993 年底为止，其中有 19 个国家在多党参加的情况下举行了国家总统及全国议会的选举，组成了新的政府，完成了由一党制及禁党制政治体制向多党制政治体制的过渡。它们是：贝宁、布基纳法索、布隆迪、佛得角、刚果（布）、吉布提、加纳、加蓬、喀麦隆、科摩罗、科特迪瓦、肯尼亚、莱索托、毛里塔尼亚、尼日尔、塞舌尔、圣多美和普林西比、赞比亚、中非。其余 16 个国家尚处于过渡时期的不同阶段。如几内亚、多哥宣布了允许多党存在，建立了过渡性质的国家机构，举行了多党参加的总统选举，但还未举行议会选举；而赤道几内亚举行了多党参加的议会选举，但未举行总统选举；马里虽然举行了多党的总统及议会选举，却未组成新的政府机构；坦桑尼亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、莫桑比克、扎伊尔〔刚果（金)〕、卢旺达等由于各种原因均未举行多党的议会及总统选举；安哥拉举行多党的总统选举，反对派却不承认选举结果，而尼日利亚在两党竞选的基础上选出的总统，军政府首脑却宣布取消选举结果，故这些国家未能顺利完成过



渡。在撒哈拉以南非洲实行禁党制的国家中只有斯威士兰未采取转向多党制的步骤，面对国内外要求解除党禁的潮流，姆斯瓦蒂国王表示不具备实行多党制的条件。

以前实行有限制多党制的国家自20世纪80年代末以来也逐渐取消限制，实行更全面的多党制。马达加斯加于1990年3月颁布《自由组织政党法令》，允许各种政治派别组织政党，后又建立过渡性质的国家机构，颁布第三共和国宪法，举行多党参加的总统及立法选举，组织了新政府，基本完成了由有限多党制向完全多党制的过渡（至1993年底为止，参议院尚未成立）。南非自德克勒克1989年执政后也推行政治改革，解除了对非国大、南非共、泛非大等30多个政治组织的禁令，并和非国大等其他政党一起举行"民主南非大会"，开展多党谈判，达成了举行不分种族的大选、组织多党参加的制宪议会及民族团结临时政府的协议。

2. 非洲一党制或禁党制国家（含禁止部分反对党的有限多党制国家）向多党制过渡的途径及方法是多样的

概括起来主要有如下三种。

（1）由原执政党或政府宣布实行多党制、修改宪法或通过全民公决颁布新宪法、举行多党参加的总统及议会选举、组织新政府。采取这种途径的国家约有20多个。如科特迪瓦、布基纳法索、几内亚、加纳、毛里塔尼亚、喀麦隆、加蓬、中非、肯尼亚、坦桑尼亚、马拉维、赞比亚、莫桑比克、安哥拉等国大体上都属于这一类。

（2）由全国各党派及政治势力举行多党谈判及协商会议，建立过渡性质的国家机构，负责筹备及监督国家总统及全国立法机构的多党选举，组织新政府。通过这条途径向多党制过渡的国家有贝宁、刚果（布）、扎伊尔〔今刚果（金）〕、多哥、尼日尔、南非、马达加斯加等。贝宁于1990年2月召开了"全国有生力量会议"，反对派在会上占优势，决定实行多党制，成立临时立法机构"最高参议院"和过渡政府，组织公民投票通过了新宪法，并于1991年2、3月先后举行了国民议会及总统的直接普选，7月组成了新政府。刚果（布）在1990年实行多党制，1991年2月即举行了有执政党及66个反对党与134个团体参加的"全国会议"，通过了临时宪法《根本法》，确定了大选时间，成立了共和国最高委员会作为过渡时期国家最高权力机关及过渡政府作为其执行机构。1992年3月经全国公民投票通过了宪法。同年8月及1993年5月先后举行总统及立法机构选举，组成了多党政府。尼日尔、多哥、扎伊尔、南非也都召开了各党派参加的全国会议，建立了过渡性质的机构。马达加斯加虽未召开全国会议，但由执政党与反对派协商，建立了过渡时期国家最高权力机构及过渡政府。

（3）由反政府武装或军人以武力或发动军事政变推翻一党制或禁党制政权，成立过渡机构，组织多党参加的总统及立法选举。埃塞俄比亚、索马里、马里、莱索托等大体属于这一类。埃塞俄比亚由人民革命民主阵线等反政府组织领导的武装力量于1991年5月攻占首都及全国大部地区，随即召开各党派代表参加的和平民主过渡全国会议，成立过渡政府，并于1994年5月及12月先后举行了多党参加的总统及议会选举。索马里由联合大会党等反政府武装于1990年12月攻入首都，不久即推翻了长期实行一党制的西亚德政权，建立了临时政府。后由于联合大会党分裂成两派为争夺权力而火并，索陷于部族内战，未能建立新的多党政治体制。马里由阿马杜·图马尼·杜尔中校于1991年3月发动军事政变，推翻了执政23年的特拉奥雷一党制政权，先后建立全国和解委员会和救民过渡委员会及临时政府，并于1992年3月及4月先后举行了议会和总统的多党选举，完成了向多党制的过渡。莱索托由以拉马迈为首的军人于1991年4月推翻了以莱哈尼耶为首的实行禁党制的军政权，实行多党制，并于1993年3月举行了多党的议会选举，组成了新政府。

3. 非洲一党制、禁党制国家在向多党制过渡中所遇到的阻力及引发的矛盾与冲突程度不完全相同

大体上可分为以下三类。

（1）在过渡过程中及其前后，各派虽进行角逐与斗争，不同程度地引发罢工、示威与抗议等活动，造成社会的紧张局势，但没有爆发大规模的动荡，过渡大体上按计划和平地进行，政局基本上稳定。贝宁、布基纳法索、加纳、科特迪瓦、坦桑尼亚、赞比亚、马拉维、喀麦隆、加蓬等属于这一类。如贝宁从1990年2月召开全国有生力量会议后，于1991年2、3月先后举行议会及总统选举，





仅一年多的时间，即顺利完成了向多党制的过渡。新政权建立以来，虽也发生罢工及政府与国民议会之间的冲突，但没有爆发大的社会动荡，政局基本稳定，经济略有好转。

(2) 在过渡期中，各派斗争异常激烈，爆发了较大的政治骚乱及社会动荡，但国家并没有失去控制，并仍然沿着建立和巩固多党制政权的方向发展。南非、马达加斯加、安哥拉、马里、多哥、埃塞俄比亚、乍得、中非等国大体属于这一类。如南非在民主过渡时期的第一阶段中，曾经爆发了大规模的罢工、抗议、示威、游行的群众运动及导致大量人员伤亡的政治暴力事件，但多党谈判仍继续进行，于1993年12月建立了过渡行政委员会，通过了临时宪法一揽子协议，还于1994年4月按计划如期举行了南非历史上首次不分种族的大选，建立了由多党组成的制宪议会及民族政府。

(3) 在过渡期中发生了大规模的及持久性的内战、暴乱及部族屠杀，中央政府不能控制局势，国家四分五裂，处于无政府状态。索马里、利比里亚、卢旺达、布隆迪等国属于这一类。有些国家在政局动荡的情况下又建立军人政权，实行禁止政党活动的体制。尼日利亚、塞拉利昂、圣多美和普林西比等国属于这一类。

(二) 政府制度由高度集权向分权制衡的方向发展

1. 加强了对国家总统的制约

(1) 取消了党政合一的集权体制，改变了国家总统不经全体选民直接或间接选举产生的制度。坦桑尼亚、刚果、加蓬、扎伊尔、安哥拉、莫桑比克等国家都放弃党政合一的国家体制。安哥拉经1991年及1992年三次修改后的宪法取消了共和国总统由执政党人民解放运动—劳动党主席担任的条文，明确规定由选民以普遍的、秘密的投票方式直接选举共和国总统。莫桑比克、刚果、贝宁等国宪法也都改变了共和国总统由执政党主席担任的体制，改由全体选民选举产生。这实际上把总统人选的决定权由党代表大会转交给全体选民。

(2) 随着多党制的实行，改变了国家总统选举中只有一名候选人的体制。如加蓬过去的选举中只有执政党加蓬民主党提出的候选人，而1993年12月举行的首次多党总统选举中，报名参加总统竞选的多达14人。几内亚在杜尔执政时期实行“党国一体化”的政治制度，总统按宪法规定虽由全体公民投票选举产生，但候选人只有党的主席一人。1992年4月实行多党制后，在1993年12月举行的总统选举中，有8名候选人参加了角逐。总统候选人由1人改为多人，加强了选民对总统制约的程度。

(3) 不少国家在总统任期及任届上作了更严格的规定。如加蓬1962年通过的宪法，规定国家总统任期7年，在任届上没有限制，可连选连任。而1991年颁布的新宪法则把总统任期缩短为5年，在任届上则明确规定可连任一次。多哥、马达加斯加等国的新宪法同样也把总统任期由7年改为5年，并规定只可连任一届。几内亚的新宪法除把总统任期由7年缩短为5年外，规定可连任两届。莫桑比克现行宪法同样规定只能连任两届。马拉维议会在1993年6月修改宪法中取消了总统终身制，确立了总统定期改选制。

(4) 有一部分非洲国家冷战结束以来新设置了政府总理职位，承担一部分过去由国家元首承担的职责。据初步统计，截至1993年底，有14个国家新设了总理职位，使设总理职位的非洲国家增至31个。这对国家元首的行政权不同程度地产生了分散及制约的作用。如安哥拉、布基纳法索、布隆迪、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、莫桑比克、卢旺达、多哥、扎伊尔等国家近几年都设置了总理职位。喀麦隆、中非等国还明确规定总理是政府首脑。乍得、圣多美和普林西比等国过去虽设置了总理职位，但长期由总统兼任，现在总统不再兼任总理职务。

2. 提高了议会的地位，加强了对政府的制衡

(1) 不少国家在新颁布的宪法中确定议会为国家最高权力机关。如赞比亚在1973年通过的宪法规定国家的最高权力归总统，但1991年由议会通过的宪法规定国民议会是国家最高权力机关和最高立法机关。加纳1992年经全民公决通过的第四共和国宪法也明确规定议会是国家最高权力机关，有立法和修改宪法的权力，总统任命的内阁成员需经议会批准。吉布提现行宪法也规定国民议会为国家最高权力机构。其他如安哥拉、莫桑比克及几内亚比绍等国的新宪法继续把议会作为国家最高权力机关。

(2) 有些国家的现行宪法规定了议会对总统或





总理的选举权或批准权。如纳米比亚1990年通过的宪法规定总统由国民议会选举产生。刚果1992年由全国公民投票通过的宪法规定政府总理及其内阁成员由议会多数派产生，并由总统任命。塞舌尔1993年经全民公决通过的新宪法强调了国民议会对总统的制约，规定议会可以通过动议罢免总统，总统对官员的任命需经国民议会表决批准才能生效。厄立特里亚政府规定，政府各部部长由总统提名，并须经国民议会批准。布基纳法索1991年通过的现行宪法规定，总理由总统任命，但议会有权否决总统的任何任命。

（3）大多数非洲国家的现行宪法规定，政府总理向议会负责，议会拥有对政府提不信任案的权利。冷战结束以后，马里、多哥、乍得、扎伊尔、马达加斯加、科摩罗等国在新颁布的宪法中都规定政府总理向议会负责。中非、加蓬、布隆迪等国的宪法规定政府总理除向总统负责外还同时向议会负责。

3. 加强了议会内部的相互制衡及议员的广泛代表性

（1）不少国家由一院制议会改为两院制议会。实行两院制议会的国家由1985年的2个增加至1993年的8个。如布基纳法索先后在1960年及1970年建立的国民议会均实行一院制，而按1991年6月通过的宪法规定，现在的议会设上、下两院。上院为代表院，是协商机构，其成员按照选举法规定的分配数额由间接选举产生，总统有权指定5名“社会杰出人士”担任该院的成员。下院为人民议会，议员由直接普选产生，具有立法权。和布基纳法索情况类似的还有毛里塔尼亚、刚果（布）、马达加斯加等国。毛里塔尼亚在20世纪六七十年代共选出4届议会，皆实行一院制。1991年7月通过的新宪法规定议会由国民议会和参议院组成。国民议会79名议员由直接选举产生，任期5年；参议院53名议员由市政委员会组成选举团间接选举产生，另3名由海外侨民选举产生，任期6年，每2年改选其中的1/3。莱索托的议会原设参议院及国民议会两院，1970年停止活动后于1973年成立的议会改行一院制，1993年3月生效的宪法又规定恢复两院制，参议院由国王根据首相提名而指定的11名议员和22名主要酋长组成，众议院由65名经选举产生的议员组成。

（2）较多国家由一党制议会发展为多党参加的议会。近几年非洲国家产生的议会较普遍地由2个以上党派参加。如埃塞俄比亚1991年7月产生的议会（代表院）有29个政治组织和派别的代表参加。安哥拉1992年11月产生的议会共223席，其中人民解放运动占125席，最大的反对党安盟占70席，其余的24席由另外10个政党分别获得。刚果（布）1993年10月产生的国民议会125席中，属于总统派的政党获65席，反对派政党获58席，其余2席被中间派获得。贝宁于1991年2月组成的议会内共有3个党团：支持总统的复兴党团占18席，民主与团结党团占18席，独立党团占15席，非党团占13席。

议会中党派数量的增多及两院制的实行在不同程度上加强了议会在议事及立法过程中的相互制衡，有利于在重大问题的决策上能更多地了解、考虑及吸收各方面的意见与要求。

4. 地方政府的权力及地方群众的利益较之以前得到更多的重视

（1）实行联邦制的国家较前增多。埃塞俄比亚和苏丹由单一制改为联邦制，使全非洲实行联邦制的国家由3个增为5个。埃塞俄比亚于1991年6月宣布实行联邦制，全国14个自治区均有权建立各自的安全和警察部队；有权制定地方法律，决定征税、借款、地方预算及自然资源开发；有权选择各自的首府所在地，决定工作语言及与邻邦合作等。

（2）地区的利益与要求更得到中央政府的重视。有些国家在全国议会中加强了地方利益的代表。如刚果参议院设60个席位，由全国9个省及首都平均分配，各占6席。参议员由县、市及省级的议员间接选举产生，具有地方和群众团体利益的代表性。又如马达加斯加参议院成员2/3由地方选举产生。中非的议会由国民议会和经济地区委员会组成。经济地区委员会的任务主要是保证地方、首都和主要经济与社会活动部门的代表参与国家政策的制定。其成员共36人，经国民议会选举产生。

上述20世纪90年代的演变虽然只是在一部分非洲国家中出现，另一些国家政治发展速度较慢，甚至可能暂时处于动荡及倒退的状态，但从总的来看，随着社会经济的发展及群众政治文化、思想意识的提高，上述趋势有可能加强。





第二节　非洲国家政体的类型和特点

由于非洲是世界上国家数量较多的一个大陆，非洲国家之间在独立以前的历史传统及受外国的影响不尽相同，独立以来选择的道路及发展的战略也不完全一样，因而非洲国家的政体呈现出纷繁及多样的色彩。尽管如此，非洲各个国家之间在政体的某些重要方面往往存在一些共同的特点，根据这些共同的特点，大体上可以把非洲各国复杂的政体区分为若干类型。

从国家元首产生方式及其权力来源方面来看，可以把非洲国家政体划分为共和制、君主立宪制及军人执政制等三种主要类型。再从国家元首、议会及政府三个国家权力机构各自的职权及其相互关系来看，又可以把非洲国家的共和制再分为总统制、议会共和制（或内阁制）、半总统半议会制；把非洲国家的君主制再分为二元君主制及议会君主制等。

一　非洲国家的共和制

大部分非洲国家独立后都曾经实行过或现在正在实行共和制。这种政体最基本的特征是国家最高机关或国家元首由选民直接或间接选举产生，其权力合法性基础在于宪法规定的全国公民的选举。独立以来一直实行这种政体的非洲国家有博茨瓦纳、津巴布韦、科特迪瓦、肯尼亚、塞内加尔、赞比亚等。其他许多非洲国家在独立以来的大部分时间里也实行了共和制，但一般都被军事政变所打断过，插入军人执政阶段。非洲国家的共和制按国家元首、议会及政府三者的权力分配及彼此之间的关系可再分为总统制、议会制、半总统半议会制等政体。

（一）总统制政体

非洲国家中实行类似美国总统制的国家有科特迪瓦、塞内加尔、扎伊尔（1967～1990）、赞比亚（1973～1991）等。这些国家政体的主要特点是：国家总统和议会分别由选民选举产生；总统既是国家元首又是政府首脑，掌握行政权；政府总理及各部部长由总统任命；内阁或部长会议等政府机构从属于总统，非对议会负责；议会为立法机关，和总统一样，均对选民负责；议会不能以不信任票迫使总统辞职，总统亦不能解散议会。非洲各国在实行总统制政体的一些重要方面，特别是在总统的产生方式及政府的权力、地位等方面还受本国的政党体制的重大影响。非洲国家的总统制又可分为多党制的总统制、一党制的总统制及党政合一制的总统制。

1. 多党制的总统制

实行这种政体的非洲国家随着在政党制度上实行多党制，在政权组织上最主要的特点是各政党在总统及议会的选举中可以提出候选人参加竞选。科特迪瓦及塞内加尔等实行这种政体。

科特迪瓦按1960年颁布的宪法实行总统制，共和国总统是国家元首、政府首脑和武装部队统帅，其主要职权有：决定和领导共和国政务，行使行政权，任免政府部长，决定部长职权，主持部长会议。总统由直接普选产生，采取“两轮多数选举制”，在第一轮选举中获绝对多数选票者当选，如第一轮未能选出，须在15天后进行第二轮选举，获相对多数票者当选。经1963、1975、1980及1985年四次修改后的宪法规定，科特迪瓦各政治党派均可自由参加选举活动。由于种种原因，直至20世纪80年代末科特迪瓦并未允许反对党合法存在与活动。冷战结束后，科特迪瓦总统于1990年4月宣布实行多党制，反对党从秘密状态转为公开。在1990年10月的总统选举中，科特迪瓦人民阵线党提名以其主席洛朗·巴博为总统候选人，同执政的民主党总统候选人乌弗埃—博瓦尼进行角逐。结果乌弗埃以81%的压倒多数票再次当选为总统。

塞内加尔从1976年起允许反对党合法存在，实行多党制的总统制。

2. 一党制的总统制

这种政体的主要特点是把一党制和总统制相结合，在一党制框架下构筑以总统为国家政治生活中心的体制。惟一合法的政党——执政党在总统及立法选举中起着十分重要的作用，但在法律上并非最高权力机关。实行这种政体的国家有赞比亚（1973～1990）、喀麦隆（1966～1990）及多哥（1979～1990）等。

赞比亚1964年5月制定的第一部宪法规定，实行多党议会制政体。1973年8月通过的第二部宪法规定，改行一党制，联合民族独立党为惟一合法政党，党中央委员会为国家的决策机构，党的主席是国家总统当然的、惟一的候选人。总统由选民通过无记名投票选举产生，是国家元首和武装部队总





司令，掌握国家最高权力。在总统负责制下，实施立法、司法和行政三权分立的体制。政府总理、各部部长和副部长由总统任命，实行总统内阁制，总统主持内阁会议。总理是政府首脑和在国民议会中政府事务的领导人，在总统指导下负责处理总统交办的事务。内阁负责在有关政府的政策和总统可能交办的其他事务方面对总统起咨询作用。

喀麦隆和多哥在1990年前也都实行过一党制，执政党在国家政治生活中特别是总统及议会议员的选举中起着重要的作用，但由全民直接选举产生的总统既是国家元首又是政府首脑，在国家权力结构中实际上处于核心地位。

3.党政合一制的总统制

这种政体同样把一党制和总统制相结合，但和一党制的总统制不同的是：在法律上规定执政党是最高国家权力机构或惟一的国家机关。加蓬、扎伊尔〔今刚果（金）〕等国曾经实行过这种政体。

加蓬1962年通过的宪法经1981年及1983年两次修改后规定：民主党是加蓬惟一的、执政的党，是最高国家机构；国家实行总统制；总统由民主党提名其总书记为总统候选人，交公民投票选举产生；总统是国家元首和武装部队最高统帅，有权修改宪法和法律，解散议会，任命总理和其他政府成员，主持部长会议。虽然总统拥有国家行政权和立法权并掌握着武装部队，但不是国家最高权力机关。未经民主党同意，包括总统在内的任何人不得担任经选举产生的公职。

扎伊尔〔今刚果（金）〕1967年由公民投票通过的宪法，经1974年和1982年修改。该宪法规定，该共和国是统一的、民主的、社会的和世俗的国家；人民革命运动是惟一的国家机关；人民革命运动主席是法定的共和国总统，也是政府首脑和武装力量最高统帅，有权任命政府总理、部长、武装力量各级军官等；国家实行总统制；身兼人民革命运动主席的共和国总统有权监督人民革命运动所有机构的全部工作。尽管总统拥有很大权力，但人民革命运动的最高权力机构是全国代表大会，决策机构是政治局。

（二）议会共和制政体

非洲实行议会共和制的国家有索马里（1960～1969）、尼日利亚（1963～1966）、佛得角（1975年以来）、马达加斯加（1992年以来）及毛里求斯（1992年以来）等国。它们的共同特点是：国家元首不是世袭的君主，而是由选举产生的总统；作为政府首脑的总理由议会中占多数席位政党的领袖担任，内阁成员由总理提名，总统任命；内阁掌握国家的实际政治权，对议会负责；议会对内阁可投不信任票，不信任票如获多数，不受信任的内阁就必须辞职。

索马里1960年6月通过的宪法规定：索马里是一个代议制的、民主和统一的共和国；共和国总统是国家的元首，由国民议会以无记名投票的方法选举产生，总统对于执行其职务而从事的行为不负责任，关于总统所发布法令的责任由总理和签署法令的主管部长承担；国家的行政权属于政府，政府由总理和各部部长组成；总理由共和国总统任免，各部部长由共和国总统依照总理的建议予以任免；政府应当在组成后30日内取得国民议会的信任；国民议会依不记名投票的方法以简单多数票通过一项附有说明理由的动议来表示信任或不信任政府；如果国民议会通过不信任案，政府必须集体辞职。

尼日利亚1960年10月1日颁布的宪法规定：总统为国家元首及联邦军队统帅，由国会两院联席会议以秘密投票方式选举产生；联邦的国务总理由总统任命，总统应任命一位被认为可能获得众议院大多数议员支持的众议员为国务总理；联邦政府的各部部长由总统经国务总理的建议后任命；联邦设置部长会议，其职权为在联邦政府内对总统提供建议；部长会议由国务总理、联邦政府部长及总统按国务总理建议而任命的其他人员组成；联邦行政权属于总统，总统在行使其职权时应按部长会议的建议行事；部长会议在以该会全体名义向总统所提的任何建议上，及在联邦政府任何部长权力下所作之职务内的全部事项上，对国会集体负责。从上述规定可以看出，尼日利亚这时实行的是议会共和制，总统名义上掌握行政权，但实际上行政权控制在部长会议手里，部长会议向国会负责，国会成为国家政治生活的中心。

佛得角自1975年独立以来在政体上经历了一党制的议会共和制和多党制的议会共和制两个阶段。1980年9月通过的宪法规定，佛得角最高权力属于人民，人民直接地或通过民主选举产生的政权机关行使政治权力；惟一合法的政党佛得角非洲独立党是国家与社会的领导力量；共和国总统是国家





元首和人民革命武装部队的最高司令，由全国人民议会的议员互选产生，对议会负责；全国人民议会是共和国最高权力机关，议员需经佛得角非洲独立党提名，由普选产生；政府由总理、各部部长及国务秘书组成，是全国最高执行机关，总理是政府首脑，由总统提名，议会任命；各部部长由总理提名，总统任命；政府向总统及议会负责。根据上述规定，佛得角在20世纪80年代只有一个合法政党存在，总统作为国家元首，不兼政府首脑，总统与政府均向议会负责，故其政体是属于一党制的议会共和制。1992年8月佛得角颁布的新宪法规定实行多元民主和温和的议会制，全国人民议会掌握修改宪法、制定法律、通过国家总预算及全国发展计划、批准政令、审议通过政府施政纲领等国家最高权力；总理为政府首脑，向议会负责。此时的政体已属于多党制的议会共和制。

（三）半总统半议会制政体

非洲许多国家的政体既具有总统制的主要特征又具有议会制（或内阁制）的重要特点。实行这种兼具总统制及议会制两种特征的政体，在20世纪90年代以来的非洲有20多个国家。如安哥拉、博茨瓦纳、贝宁、加纳、加蓬、津巴布韦、喀麦隆、肯尼亚、坦桑尼亚、赞比亚等国家现在都实行总统制与议会制相结合的共和制政体，或称半总统半议会制政体。

博茨瓦纳从独立以来一直实行半总统半议会制的政体。1966年宪法规定，总统是国家元首、政府首脑兼武装部队总司令；总统和国民议会组成国会行使立法权；总统有权召集、休止或解散议会；国民议会通过的法案需经总统批准才能生效；总统和内阁行使行政权；总统任免副总统、部长、副部长、检察长、审计长、警察总监、首席法官等高级官员；总统有权宣布《全国紧急状态法》，颁布特赦令，宣布缓刑、减刑或免刑等。上述规定使该国具有总统制政体以总统为国家政治中心的主要特征。但宪法又规定，总统由国民议会从议员或非议员中选举产生，对国民议会负责；非议员当选为总统须在6个月内取得议员资格，否则60天后即失去总统职位；民选议员可以提出“总统未得到多数民选议员支持”的动议，如获半数以上民选议员通过则总统必须辞职；国民议会还可提出对总统的不信任案，如获半数以上议员通过，则总统必须辞职或解散议会。这些规定又使该国具有议会制（或内阁制）的基本特征。

安哥拉、贝宁、吉布提、肯尼亚、马拉维、莫桑比克、津巴布韦、坦桑尼亚、赞比亚、喀麦隆、塞舌尔等国也和博茨瓦纳一样，在宪法中一方面规定总统既是国家元首也是政府首脑兼武装部队总司令，掌握国家最高行政权及任免高级军政官员权等；另一方面又规定议会是最高国家权力机关，政府对议会负责，或议会可对政府投不信任票，遭议会不信任的政府就须辞职。有的国家还规定议会可罢免总统。上述规定使这些国家兼具总统制及议会制的两种特征。

二　非洲国家的君主立宪制

有少数非洲国家在独立后的一段时间里曾经实行以世袭君主为国家元首的政体，如埃塞俄比亚、布隆迪、桑给巴尔、中非、乌干达、马拉维、毛里求斯等。前4个国家分别以本国的皇帝、国王、苏丹等为国家元首，后3个国家均以英国女王为国家元首。上述国家的君主立宪制随着本国的政治发展及变革已先后被军人政权或共和制所取代，成为历史的陈迹，但非洲仍有斯威士兰、莱索托这两个国家迄今还在实行君主立宪制。由于国家元首、议会、政府三者在国家权力结构中所处地位不同，这两个国家的君主立宪制又分属于二元君主制及议会君主制这两种政体。

（一）斯威士兰的二元君主制

斯威士兰的君主立宪制属于二元制的君主立宪制。其主要特点是国家权力主要掌握在世袭国王手中，议会是咨询性质的机构。该国1978年10月制定的宪法规定，国王为国家元首，权力至高无上；国王主要职权有制定法律、召开或解散议会、宣布议会选举、任免首相和内阁大臣、赦免对罪犯的处罚或缓期执行对罪犯的判决等。王国的行政权通过由首相主持的内阁行使。内阁由首相、副首相和内阁大臣组成，就有关政府的事务向国王提出建议和汇报。议会由参、众两院组成。按1992年开始实施的“廷克汉德拉”选举法规定：参议院由国王指定的10名议员和选举产生的10名议员组成；众议院由原来的50个席位增至60个席位，其中10名议员由国王指定，50名议员由选举产生。议会的作用仅限于辩论政府提案并向国王提供咨询。

（二）莱索托的议会制君主制

莱索托的君主立宪制属于议会制君主立宪制的



类型，主要特点是作为国家元首的世袭君主不掌握国家实权，国家权力实际上掌握在获议会支持的内阁首相手中。莱索托1966年颁布的宪法规定：国王是国家元首和立宪君主；由首相和不超过7名部长组成的内阁为执行机构；议会实行两院制，由参议院及国民议会组成；参议院由22名大酋长和11名经国王指定的议员组成，国民议会由60个选区选出的60名议员组成；首相必须获得国民议会中多数议员的支持。1966～1986年，在以莱布阿·乔纳森为首的巴苏陀兰国民党执政期间，国王莫舒舒二世曾两度被限制人身自由并发表不干预国家政治的诺言。1970年1月该国举行独立后的第一次大选，乔纳森宣布全国处于“紧急状态”，停止实行宪法，取缔一切反对党，国王一度被迫流亡于荷兰。1973年该国建立了临时国民议会。该议会于1983年通过了一个宪法性文件，规定议会由国王、参议院和国民议会组成；国王为国家元首，有权任免首相和大臣，任命部分参议员和国民议会议员，有权随时下令解散议会，法律均须国王批准、公布；国王任命国民议会多数党的领袖为首相，并根据首相建议，任命另外7名内阁大臣；大臣有权参加国民议会的各项活动包括投票表决；国民议会可对政府提出不信任案，内阁对议会负责；法案只有国民议会可以提出，参议院对业经国民议会通过的法案可提出修正案，但对国民议会无约束力；国民议会可把法案报请国王审批，若国王拒绝批准，则首相有权批准，其效力等同于国王批准。按该宪法规定，国王是虚位元首，国家实权掌握在获议会支持的首相手中。

1986年1月，乔纳森政权被政变推翻。以准军事部队司令莱卡尼亚少将为主席的军事委员会接管政权，解散临时国民议会，禁止一切政党活动。1991年以拉迈马上校为首的军委会接管政权。1993年3月生效的新宪法规定，国王为国家元首和立宪君主，内阁为执行机构，首相为政府首脑。

三 军人执政制

军人执政制在相当长的一段时间内，是非洲国家很广泛出现的政权组织形式。许多非洲国家独立以来在或短或长的时间里建立了军人政权，实行军人执政制。在实行这种政体的非洲国家中，国家最高权力机关及国家元首既非通过全国公民的直接或间接选举产生，也不是按家族血统世袭继承或由长老、贵族会议推举即位，而是由少数军人领袖确定后向全国宣布。国家最高权力机关的名目繁多。不同国家的军政权、同一国家不同时期建立的军政权，其最高权力机关的名称往往各不相同。这些号称“最高军事委员会”、“武装部队执政委员会”、“救国委员会”、“全国解放委员会”等最高权力机关的组成人员多少不等，多达二三十人，少则只有几人。在这个机构领导下，设立中央及地方各级政府机构。国家机关的重要部门及其领导岗位一般均由军人担任及掌管。国家最高权力机关集中控制全国立法、行政、司法各方面的大权。在实行这种政体的典型状态下，一般没有宪法，没有专门的立法机关，不允许政党的存在与活动，不举行全国性的选举。

关于军政权兴起的过程与背景、统治形式及其对社会发展的影响等问题可参阅本编第五章。

第三节 影响非洲国家政体变革的几大因素

当代非洲国家政治体制的变革是在许多因素交互作用和影响下发生的，其中主要有政治党派因素、军队因素、民族及部族因素、经济因素及国际因素。

一 政治党派因素

非洲国家的政党、团体及派别是大多数非洲国家政治体制变革的主要力量，是影响非洲国家政体演变的最直接、最带决定性的因素。从各政党的力量对比看，有些非洲国家存在着力量上占压倒优势的主导政党，它的纲领目标及其对政治体制的要求、主张往往左右着该国政治制度的性质、内容及基本结构。有些非洲国家存在着力量不相上下的几个政党，没有一个政党能够单独决定国家政治体制的基本框架，这些国家的政治体制通常由各个政党反复协商与较量来决定。政党对政治体制的重要影响在非洲国家政治发展的不同时期均有明显表现。

（一）在独立时以民族主义政治体制取代西方殖民主义的政治体制中，民族主义政党起了重要作用

第二次世界大战后，非洲人民反对西方殖民主义统治、争取建立民族独立国家的运动是在非洲各国民族主义政党领导下或影响下开展的。在迫使西方殖民主义者承认非洲国家独立时，民族主义政党又为清除殖民主义残余、建立完全民族化的政治体





制而奋斗。如加纳人民在人民大会党领导下通过“积极行动”等多种形式的争取独立的斗争，于1957年获得了独立。独立时仍以英国女王为国家元首，英女王派遣她的代表作为加纳总督，实际上担任加纳的国家元首和武装部队总司令。人民大会党在恩克鲁玛领导下为了实现党纲所提出的“废除一切形式的压迫和建立一个民主的政府”的目标，在全国发动群众开展修改宪法、建立共和国制度的运动。在1960年4月举行的全国公民投票中，终于以100多万张比13万多张票的压倒多数通过了人民大会党关于建立总统制共和国的主张，改变了以英国女王为国家元首的政治体制。

（二）20世纪七八十年代以一党制、党政合一制等高度集权体制取代多元议会制中，执政党起了重要作用

20世纪七八十年代许多非洲国家由多党议会体制转向一党制及党政合一制等高度集权体制。在其中起主要作用的往往是这些国家中力量较为强大的政党特别是执政党。如赞比亚1964年独立时实行多党议会制。执政党联合民族独立党对这种体制感到不满意，主张在赞比亚建设一个有统一意识形态、统一行动、团结一致的社会。该党领袖卡翁达认为要实现这个目标，要使赞政治安定及经济复兴，建立一党制是关键因素。从20世纪60年代末起，赞执政党及政府即着手建设一党制政权。1972年12月执政党依靠其在议会中的多数，通过了一党制法案。1973年和1975年又先后两次修改宪法，终于正式宣布赞是“一党制的民主国家”。

许多非洲民族主义政党在20世纪七八十年代主张实行一党制、党政合一制等高度集权制的政体。除了这一制度便于维护其执政地位外，主要是认为这样的政体有利于缓和国内各民族、部族、地区之间的矛盾与冲突，避免不必要的竞争、浪费与破坏，加速经济建设的进程及提高全国人民的福利水平。他们提出种种观点作为推行一党制的理由与根据，其中较常见的有：“危机论”、“继承传统政治论”、“无阶级对抗论”、“先锋论”等（丁·谷斯·利诺：《非洲政治的危机及挑战》）。“危机论”认为刚获得独立的非洲国家面临国内外各种敌人及经济上贫穷落后的困难处境，需要加强领导与团结一致，还不具备实行多党竞争体制的条件。“继承传统政治论”认为非洲国家要继承古代非洲政治的优良传统，鼓励社会成员积极参与讨论与建议，但不走向党派竞争、分歧与多元化。“无阶级对抗论”认为在现实的非洲社会中尚未出现资产阶级与无产阶级的阶级对抗，不宜效法西方的多元政治。“先锋论”认为一般成员只能模糊地看到其真正的利益，需要精英分子作为先锋力量单独地引导广大群众绕过各种障碍，进入光明的境界。以上这些观点在当时较为流行。

（三）在20世纪90年代以来以多党制取代一党制及禁党制中政党的作用

冷战结束后，非洲许多国家由一党制、禁党制（含部分禁党制或有限多党制）改行多党制。执政党及反对派在这次转轨中的作用在不同国家表现了不同的情况。有些国家执政党根据冷战后的国内外新形势，主动采取措施改行多党制，在实现向多党民主制过渡中起主要作用；而另一些国家的执政党比较被动，反对派在体制变革中起了主要作用。科特迪瓦、几内亚、喀麦隆、马达加斯加等属于前一类。科特迪瓦自1990年2月实行紧缩经济政策后政局动荡。同年4月执政党主席、国家总统审时度势果断地宣布改行多党体制，紧接着在10月底举行总统选举。乌弗埃·博瓦尼以81%的压倒多数票战胜主要反对党科特迪瓦人民阵线党提出的总统候选人，再次蝉联总统，完成了由一党制向多党制的过渡。长期实行一党制的喀麦隆也于1990年12月由执政党喀人民民主联盟主席、国家总统保罗·比亚颁布政党法，宣布实行多党制。马达加斯加于1990年3月通过《自由组织政党法令》，由有限的多党制改行“彻底的多党制”，这项变革也是在执政党马达加斯加革命先锋党领导下开始进行的，但后来又经过各党派激烈斗争和反复谈判才通过了新的宪法，建立了多党议会及对议会负责的政府体制。

贝宁和前一类国家不同。由于经济形势恶化，各界群众掀起抗议浪潮，西方国家要求贝宁进行全面政治、经济改革作为提供贷款的条件，执政党主席、国家总统克雷库遂于1990年2月召开“全国有生力量会议”，经与会各派代表协商讨论，才决定实行多党制，成立临时立法机构最高参议院和过渡政府。反对派掌握了过渡时期国家和政府的领导权，解散了原执政党人民革命党组成的政府，通过了新宪法，并于次年春先后举行多党议会选举及总



统选举，完成了向多党制的过渡。反对派在这次政治体制变革中起了主要的作用。刚果（布）反对派在促进国家向多党制演变中也起了主要的作用。

二　军人因素

非洲国家独立以来，军人在国家政治体制演变中的作用，几乎和政党同等重要。军人对政府及政治体制的态度是关系到政治体制的稳定与动荡、国家权力结构的内容与形式、政府的组成与功能等方面的重要因素。军人对非洲政治体制的作用与影响主要表现在如下几个方面。

（一）许多非洲国家的军人通过发动政变，建立起军人执政的政府

军人集团推翻了按宪法规定条件及程序选举产生的立法、行政及其他国家机关，解散或取缔政党组织及活动，废除宪法或停止宪法的实施，建立起由军人组成的军事委员会一类机构作为国家最高权力机关，使政治体制由文官管理体制演变为军人统治体制。撒哈拉以南非洲曾有半数以上的国家独立以后曾经发生过军事政变、建立起军人统治的体制，其中尼日利亚至今仍在军政权管理之下。

（二）有些非洲国家军政权执政一个时期后，重建文官政府，或再发生军事政变建立军人政府

军人集团在对国家实行或长或短的一段直接管理后，提出并实施"还政于民"的计划，解除对政党的禁令，制定新的宪法，举行立法机关及总统的选举，重建新的文官政府。但此类文官政府也有不少后来又遭军事政变推翻。取代文官政府的军政权周而复始地走"还政于民"的道路。这种由军事政变与"还政于民"交替更迭的过程使不少国家的政治体制出现文官政府与军政权轮番升帐挂帅的演变。贝宁独立后的12年中曾发生5次政变，12次更换国家元首，其中军人领袖4次登台执政。加纳独立以来也多次发生文官政府与军政权的更迭。1966年加纳军警推翻恩克鲁玛为总统的文官政府，建立"全国解放委员会"掌握全国最高权力。1969年军政府首次"还政于民"，组成了以进步党领袖科菲·布西亚为首的文官政府。1972年以阿昌庞为首的军人发动政变推翻布西亚政府又建立了军政权。1979年以罗林斯为首的军政府再次宣布"还政于民"，人民民族党领导人希拉·利曼的文官政府接管了全国政权。1981年底罗林斯第二次发动政变，推翻利曼政府，建立临时全国保卫委员会作为国家最高权力机关。直至1992年11月军政权才让位于由多党选举产生的新的宪制政府。

（三）不少非洲国家的军人不仅发动政变推翻他们所反对的文官政府，也采取同样手段推翻他们所不喜欢的军人政权，以新的军政府取代原有的军政权

加纳在1972～1979年发生了2次军事政变，推翻了2届军政权。布基纳法索在1980～1987年发生了4次矛头指向原军政权的军事政变，使军人政府经历了4次改朝换代。1980年赛耶·泽博上校发动政变，推翻了以拉米扎纳为首的布基纳法索军人政府。1992年泽博政府又被军事政变推翻，建立了以韦德拉奥果少校为首的国家最高权力机关。1983年桑卡拉上尉发动政变推翻韦德拉奥果为首的政府，建立全国革命委员会行使国家最高权力。1987年全国革命委员会委员布莱斯·孔波雷上尉发动政变，推翻桑卡拉政权，以人民阵线取代全国革命委员会。

（四）有些非洲国家执政的军人领袖在"还政于民"的过程中，使军政权演变成为既具文官政府的合法性又由军人领袖控制的政权

这些军人集团依靠那些支持自己的政党，参加总统及立法机构的选举，利用执政的有利地位及条件，在选举中获得胜利，使自己成为国家元首或政府首脑，建立了形式上与文官政府相类似的宪制政府。这种半军半文、亦军亦文的政治体制在非洲国家中为数不少。贝宁以克雷库为首的军人于1972年发动政变成功建立军政权后，又于1979年开始实施国家根本法，举行公民投票，选举人民代表，建立全国革命代表大会。1980年该代表大会选举克雷库为总统，组成了以他为首脑的有文官参加的新政府。布基纳法索的布莱斯·孔波雷上尉于1987年发动政变推翻桑卡拉军政权，建立以他为首的军政府后，于1991年在全国举行公民投票，通过新宪法并举行多党总统选举，孔波雷被选为总统。支持孔波雷的政党人民民主—劳动运动在选举中获议会绝大多数席位。

（五）冷战结束后，非洲国家中军人统治下的政治体制纷纷转变为多党议会制或多党总统制，这是非洲国家军人领袖对非洲政治体制所施加的另一重大影响

加纳的罗林斯军政权于1991年开始了"还政



于民”的进程。1992年4月经全民投票公决，通过了一个新宪法，规定议会是国家最高权力机构，有立法及修改宪法的权力；总统是国家元首、政府首脑及武装部队总司令，由普选产生，任期4年，连选连任不得超过两届；内阁由总统任命但须经议会批准；司法机关具有很大独立性，有解释和强制执行法律的权力。同年5月，开放党禁。11月和12月先后举行总统及议会选举。军政权首脑罗林斯于9月宣布退出军职，并接受全国民主大会党的提名，以该党候选人身份参加总统选举获胜，于1993年1月就任加纳第四共和国总统职位。至此，加纳政治体制遂由过去的军人管理体制演变成为多党的半议会半总统共和体制。几内亚以兰萨纳·孔戴为首的军政权也于1990年12月举行公民投票通过根本法，规定国家实行总统制，总统兼国家元首和政府首脑，由直接普选产生，任期5年，可连任两届。1992年4月实施政党法，实行多党制。孔戴辞去军政府首脑职务，参加总统竞选，在1993年12月的大选中当选为总统，几内亚遂以多党总统制取代军人独裁管理的体制。

三 部族因素

部族问题是影响非洲国家政治发展及政治体制演变的重要因素。部族对政治体制的影响除了通过本身的矛盾冲突及各种活动外，主要通过政党、军队、议会、政府等渠道表现出来。

（一）部族通过政党对政治体制施加影响

政党通常是在阶级、阶层的基础上产生，代表着社会某一阶级、阶层的意志、要求与根本利益。但在非洲许多国家还广泛存在氏族与部落，民族国家尚未全面形成的情况下，政党往往依托某个部族或某个地区一些部族，政治上成为它们的代表，组织上更多地吸收该部族的成员，并且多由该部族的领袖、积极分子担任党的各级重要职务。这样，名义上虽自称超部族、超地区的全国性政党，实际上只代表或偏向于某部族、某地区的要求与利益。在政党的纲领、目标、政策及对政治体制的主张中都不同程度地打上了部族的烙印。如尼日利亚独立初期的三个主要政党就是分别代表三大地区的三个主要部族。北方人民大会党代表北部地区的豪萨—富拉尼族；行动派以西部地区为基础，代表约鲁巴族；尼日利亚和喀麦隆国民会议以东区为基础，后来也越来越依靠伊博族的支持。三个政党在政治上的分歧与斗争反映了三个部族统治阶级的矛盾。北方人民大会党曾长期反对该国独立，代表了与英殖民当局紧密勾结的北区豪萨—富拉尼族大封建主的要求。

（二）部族通过军队对政治体制施加影响

军队是国家机器的重要部分。在非洲国家中，军队是最有组织、最强有力的队伍。各部族在争夺国家政治权力及经济利益过程中往往极力争夺军队，在军队各级指挥机构中安插本部族成员，使之成为忠于本部族的武装力量。尼日利亚各部族的斗争明显地表现在军队的政变行动上。独立初期尼军队中即发生豪萨族与伊博族争夺领导权的迹象。1966年1月伊博族青年军官发动政变，杀死了豪萨族出身的联邦政府总理巴勒瓦等重要官员。伊博族军官伊龙西掌握了国家大权，建立了该国独立后第一届军人政府并企图把该国由联邦制改变为单一制的中央集权国家。过了半年，爆发了豪萨族军官发动的新政变，伊龙西被杀，由北方出身的一个受豪萨族支持的军官掌握国家最高权力。次年7月，当联邦政府决定在全国划分新的行政区时，东区军事长官伊博族出身的奥朱古以反对歧视为由，宣布伊博族人聚居的东区脱离尼日利亚联邦，建立独立的比夫拉共和国，从而爆发了历时两年半的内战，死亡人数多达200万人。

（三）部族通过议会及政府对政治体制施加影响

作为全国最高立法机关的议会和全国最高执行机关的中央政府，对非洲各国政治体制的发展演变都有很大影响。各部族往往通过各自政党的活动在总统选举及立法机构选举中都力争把本部族候选人选为总统和议员，在议会中获得更多的议席，在内阁中获得更多更有利的职位，从而在国家的各个部门及各个方面以及地方的各级政权中建立更有利于本部族的政治体制，实行更有利于本部族的政策。卢旺达独立时，占全国人口90%的胡图族人长期掌握国家的最高权力。以卡伊班达为首的政府对只占全国人口9%的图西族人采取排斥的政策，对反对党卢旺达民族联盟进行大规模的镇压，实际上建立了维护胡图族上层分子利益的政治经济体制。

（四）部族通过彼此间的冲突与仇杀对政治体制的演变施加影响

当部族之间的矛盾激化到一定程度后，往往爆



发为暴力冲突及仇杀，使某些地区甚至全国在一定的时期中处于内战及无政府状态，给人民的生命财产造成巨大损失。这不仅使国内越来越多的人对部族主义造成的灾祸加深认识，也促使执政集团从中总结经验教训，采取措施改变政策与体制。卢旺达的胡图族与图西族在1959、1963、1967和1973年先后4次爆发流血冲突后，又在1990～1993年进行了3年的内战，30多年的部族仇杀造成大量人员死亡并使逃亡国外的难民超过百万。流血冲突教育了两部族的广大成员，促使他们寻找避免冲突的途径。1992年7月在非统组织的主持下卢政府（主要代表胡图族的要求）与卢爱国阵线（主要代表图西族特别是流亡在外的图西人的要求）达成了阿鲁沙和平协定。协定规定双方按六四比例合并武装力量，营级以上指挥官按各半对等原则分配；过渡期议会由国内16个党派代表组成。协定对过渡期政府总理的人选及爱阵部分武装进入首都等问题也都作了规定。协定规定的政治体制是在总结长期部族冲突教训的基础上提出的解决部族问题的一种途径。布隆迪同样存在胡图族与图西族的矛盾。两部族在国家独立后曾发生4次大规模部族冲突，其中1988年的冲突导致5 000多人死亡，6万多人沦为难民逃亡邻国。国家的灾难触动了当时的总统（出身于图西族），促使他致力于民族和解的事业。在他领导下，成立了全国民族团结协商委员会，起草了《关于民族团结的报告》，组织了民族团结政府，制定了《民族团结宪章》，大力开展民族团结的宣传教育，动员与欢迎流亡国外的难民回国。1992年6月，布隆迪举行了首次多党参加的总统选举，反对党民主阵线的总统候选人恩达达耶（出身于胡图族）以压倒多数票赢得总统选举。从布隆迪、卢旺达的情况可以看出，部族冲突从反面对政治体制的演变有着一定的影响。

四 经济因素

经济因素是引发社会政治变革的最基本、最强大和最具有决定性的因素。非洲国家独立后长期实行一党制、军政权等个人集权体制，是和非洲国家当时经济发展水平密切联系的。非洲国家独立以来，生产力及商品经济发展水平总的看来还是比较低的。直至1987年，撒哈拉以南非洲国家人均国民生产总值只达330美元，相当于西亚北非的人均国民生产总值的26.18%，相当于拉美和加勒比海地区的18.04%。非洲国家的经济发展水平对非洲国家政治体制的影响主要表现在如下几个方面。

（一）生产力水平低、商品经济不发达是非洲许多国家部族与部族主义至今仍广泛存在的重要原因

部族因素的存在及其对政治体制的影响，深层的原因主要在于经济发展水平低，是经济制约政治的一种途径和形式。

对非洲各国政治有着巨大影响的部族主义作为观念形态依存于部族，以部族为载体。当一个国家的众多部族融合为一个民族时，民族认同感取代部族认同感，部族主义也就自然而然地失去其滋生发展的基础与存在的条件。克服部族主义不仅要加强政治、文化、教育及行政管理方面的工作，还要靠发展生产及国内的统一市场，从生产、交通运输、贸易等各方面把国内各部族紧密地联系在一起，走上融合的道路。

由于非洲国家生产力水平低，商品经济及国内市场机制不发达，为数众多的各部族还未能在经济上密切联系，聚合成为统一的现代民族。农村中的多数地区仍保持氏族、部落等传统社会结构和带有很大程度自给自足自然经济的成份，这必然限制了各部族间的族际交往。处于隔离状态的各部族在发展各自语言、宗教及文化过程中，不能迅速有效地打破自身的封闭性与排它性。

部族结构在非洲许多国家中不仅在农村广泛存在，在城镇中也往往存在其残余及阴影。从1960年以来，非洲许多国家的城市发展迅速，城市人口每年以7%～10%的速度递增，远远超过非洲总人口每年3%的增长速度。城市人口在全国总人口中的比重由1965年的14%提高到1988年的28%，是世界各大地区中城市人口比重增长最快的地区。非洲人口的城市化，特别是大量农村人口向城市迁移，对氏族部落等传统社会结构起了一定的冲击作用。但由于经济发展缓慢，非洲的城市往往出现二元的社会结构，除了现代化的一面外，还存在浓厚的传统社会痕迹。不少城镇的居民还保留着以大家族为基本单位的传统家庭结构，大家庭的成员往往多达一二百人，住在一个大院，占地几英亩。新迁入城市的农民往往把农村中的部族关系带入城市，有些城市甚至出现不同部族分片居住的状态。他们在城市中建立部落会社组织，靠会社组织为部族亲





人寻找工作，解决食宿困难，抵御其他部族的歧视和各级官员的欺凌，并保持与农村家乡的联系，保留其在农村的土地、宅院的权益，作为其生活的最后保障。尽管这种城市的部族关系随着社会生活的日益现代化而逐渐淡化，但由于非洲经济发展缓慢，部族瓦解及消亡过程漫长，部族主义甚至因各部族争夺国家权力及发展资源而局部强化。

（二）生产力水平低、商品经济不发达是非洲国家资产阶级力量薄弱、市民社会落后的基本原因

资产阶级和市民社会是现代多元代议制政治体制建立和巩固的主体力量和社会基础。非洲许多国家独立以来长期没能建立起较为巩固的现代多元代议制主要原因之一，就在于生产力水平低、资产阶级和市民社会发展滞后。这是经济制约政治的另一表现。

非洲工农业生产落后，自然经济占重要地位。这一方面如上所述使传统社会的社会结构氏族、部落及村社等继续广泛存在，另一方面使代表新生产力的资本主义生产关系难以顺利发展壮大。在社会的经济基础存在二元结构的状态下，作为建立在该基础上的上层建筑政治体制也就难免表现为混合的性质。非洲许多国家的政治体制中既有政党、选举、公民表决、议会、政府、法院等和现代多元代议制相类似的因素，又有政变、军政权、一党制、党政合一、终身总统等和现代多元代议制不合拍的因素，这是和经济基础密切联系的。

从长远的角度看，与现代多元代议制不相符合的政治体制不是资本主义所能采用的最好的政治外壳。但在经济水平较低的条件下，非洲许多国家的资产阶级现阶段还没有能力彻底战胜传统的政治势力，完全改变传统社会的政治体制，不得不在一定程度上和传统势力相妥协，不同程度地保留传统的政治体制，甚至在某些方面采用传统社会的治国原则，以便为加强和巩固本阶级的政权及发展社会经济创造更有利的条件。酋长制就是被不少非洲国家保留下来的一种传统社会的政治体制。除少数非洲国家外，大多数非洲国家都程度不同地保留酋长制，把酋长制纳入其政治体系中。多哥在独立初期曾一度取消酋长的地位与权力，结果引起政局动荡。埃亚德马政府上台后，改变了其前任政府对酋长制的忽视态度，在基层的乡、村两级政权中保留酋长的地位，由大酋长任乡长，由村酋长任村长。此外，在首都还建立全国酋长联盟，以反映酋长的意见，保障酋长的利益。喀麦隆也在法律上正式承认酋长的合法地位，在限制及剥夺酋长某些特权（如取消军队指挥权，限制司法权及征税权等）的同时，保留其领地权及世袭制等。其他国家如加纳、尼日利亚、科特迪瓦、扎伊尔〔刚果（金）〕、布隆迪等都不同程度地对酋长采取保留、限制、利用的政策。这反映了非洲资产阶级在资本主义生产关系及市民社会脆弱的情况下不得不和传统势力妥协，在政治体制上采取新旧混合的做法，为稳定与发展创造更有利的内部环境和条件。

（三）经济的停滞衰退、财富分配上的两极分化、广大人民生活水平的下降及不满往往成为非洲国家政治体制变革的催化剂

如贝宁1960年独立后，国内三派政治势力争权夺利，导致经济恶化，物价上涨，民不聊生，激起工人罢工，群众上街游行示威，军人乘机发动多次政变，政体遂由总统制的文官政府演变为军人政权。又如20世纪80年代非洲许多国家的经济陷于严重的困难，人均国民生产总值下降20%以上，物价飞涨，人民生活更加贫困。经济恶化成为20世纪90年代初非洲多党政治体制浪潮兴起的重要原因之一。

五　国际因素

国际社会的影响及压力是非洲国家政治体制演变的重要原因。从总的方面看，美国及西欧国家对非洲政治体制具有最大的影响力；前苏联及东欧国家对非洲政治体制的影响曾经仅次于美国等西方国家；中国、印度等第三世界国家对非洲也有一定的影响。

（一）国际因素对非洲具有重要影响的原因

1．非洲国家独立以后在国际上不仅面临新老殖民主义的火并，更严重的是处于美苏两个超级大国激烈争夺的冷战环境之中。有着重要战略地位和拥有丰富战略资源的非洲成为帝国主义、殖民主义、霸权主义争相插手干预和控制的目标。非洲国家的政治体制难免要受到外部世界重大的影响与压力。

2．长期遭受西方殖民统治的非洲国家独立以后，在国内面临着尖锐复杂的政治矛盾与斗争，力量脆弱的民族资产阶级及执政集团在治理国家中既缺少本国的政治、军事管理人才，更缺乏管理国家





的实际经验。在困难重重的情况下不得不在政治上、军事上求助于外国的支持和帮助，特别是原宗主国的支持更显得重要，因此在政治制度上也就比较容易受外国的影响。

3. 非洲国家独立后在经济上仍严重依赖外国的资金、市场及技术装备，许多国家由于政策失误、原料跌价等原因引起经济困难又须求助于外国的贷款与援助，也就不得不满足或迁就外国或国际金融机构在政治上提出的条件与要求，使非洲国家在政治制度上容易受外国的影响。

（二）美国及西欧国家对非洲政治体制的影响

1. 20世纪五六十年代非洲许多国家独立时实行多党议会制或多党总统制（或多党半总统制），主要是受了英、法等西欧国家的影响。前英属非洲殖民地的国家主要仿效英国的议会制，其中有些国家在独立初期甚至以英国女王为国家元首。前法属殖民地的国家主要仿效法国的总统制。这是由于绝大多数英法的非洲殖民地是通过和平方式获得独立，原宗主国在安排殖民地独立时比较容易使新独立国按宗主国的政体模式建立其政治体制。许多新独立国的民族主义领袖一般也比较熟悉原宗主国的政治体制而较多地受其影响。

2. 20世纪80年代末90年代初非洲许多国家改行多党制，重要原因之一是美国及西欧国家的施压和干预。美国是带头向非洲施加压力的国家。1989年秋，美国驻肯尼亚大使提出：美国的援助要同受援国的“民主化”挂钩。后来美国又表示只援助那些推行民主化进程的国家，允许这些国家减免及推迟偿还债务。法国紧跟美国之后也对非洲施加压力。1990年6月，法国总统密特朗在拉博勒举行的法非首脑会议上宣布法国对非洲的援助要同非洲国家民主化挂钩。他还强调提供援助的多少取决于受援国民主化和尊重人权的程度。在美、法等西方国家的压力下，非洲掀起了改变政治体制的高潮，大多数国家先后由一党制改为多党制。

（三）前苏联对非洲政治体制的影响

1. 从20世纪50年代下半期至80年代，苏联和东欧一些国家实行的一党制对非洲许多国家实行一党制起了促进的作用。苏联高举“天然盟友”的旗帜给部分非洲国家大量的军援、经援，更鼓励这些国家走上一党制、党政合一制的道路。20世纪六七十年代，苏联对第三世界特别是非洲国家大力宣传“以社会主义为方向”、“非资本主义道路”，还对准备走这条道路的国家加强党、政、工、团等各界人士的联系与来往，向这些国家提供大量的武器装备、贷款援助、专家顾问、留学及培训机会等。苏联对有些国家还派专人负责帮助建立“革命先锋党”和“革命民主”的国家体制。苏联对非洲国家实行的上述政策和措施对非洲许多国家的政治体制产生了重大的影响。

2. 从20世纪80年代下半期起，苏联调整对非洲政策及苏联东欧国家本身政治体制的剧变对非洲国家改变一党制起了重要作用。苏联为了提高其综合国力，逐步减少了对非洲国家的援助，使长期依赖苏援的一党制及党政合一制的国家捉襟见肘，不得不考虑改变政治体制。特别是1989年波兰、匈牙利等东欧国家改行多元化的政治体制及1991年苏联的解体，对非洲许多国家更是巨大冲击。苏联在非洲国家由一党制向多党制演变中的作用和西方国家的作用是相辅相成的。（林修坡）

第二章　非洲现代民族国家的形成与发展

第一节　非洲现代民族国家的出现

一　古代非洲的民族和国家

在西方殖民主义者入侵之前，非洲大陆许多地区已进入阶级社会，但各地区政治经济发展很不平衡，有的已经形成封建国家，有的处于奴隶社会，有的保持原始状态。据估计，当时非洲约有6 000个原始民族和古代民族，古代非洲曾经出现过一些强大的民族和国家。

二　殖民统治给非洲现代民族国家的形成带来灾难性后果

从公元15世纪开始，非洲大陆不断遭受西方列强的入侵。奴隶贸易和殖民统治打断了非洲人民独立发展的进程，搅乱了非洲民族形成和分布的格



局，给非洲社会发展和现代民族国家的形成带来灾难性后果。除殖民者有意保存部落组织，实行分而治之外，非洲人面对强大敌人，也只能以氏族部落作为现成的组织形式和团结纽带，用以抵抗殖民者的侵略和压迫。有些本来已联合为古代民族的非洲人，在奴隶贸易的冲击下重新解体，以部落为单位进行活动。只有那些文明程度比较高、团结得比较紧密的古代民族，经受住了殖民者的冲击。然而，到19世纪末非洲被瓜分以后，许多原来统一的民族和部落又被帝国主义所划分的殖民地疆界所分割。从而使非洲民族过程增加了一种新的因素，即由不同部落和民族的人们重新组合为新的民族。

奴隶贸易是非洲历史最黑暗的一页。奴隶贸易使非洲各族互相分离疏远。在他们中间播下仇视和不信任的种子，延缓了民族发展的进程。奴隶贸易以后，在非洲又开始了殖民主义的压榨和奴役时期。1885年2月26日，西方列强举行了瓜分非洲的柏林会议。之后便掀起了分割非洲领土的狂潮。柏林会议后，帝国主义列强把非洲分成殖民地、保护国和其他势力范围，很少考虑当地民族和历史的具体情况。殖民地的边界，是在列强激烈角斗的情况下，从各自的利益出发，凭实力、同时又根据各自统治的需要而划定的。这些边界任意把历史上形成的地区割裂，把人种上相同的族群分开，民族传统的聚居地域遭到破坏，同一个民族被分割在若干国家和地区。还有原是一个国家里的不同民族，又被分割在许多国家和地区，出现众多跨界民族，破坏了非洲各民族和国家形成的正常过程。如刚果王国，19世纪下半叶资本主义列强瓜分非洲，彻底打断了刚果王国民族正常的发展进程，甚至造成了刚果民族史上的大倒退。刚果族共同地域被切割成四块：分别属于法属中央刚果、比属刚果、葡属安哥拉及其飞地卡奔达；初步建立起来的共同经济生活，随之而被破坏殆尽；正在进行的刚果语取代各地方言的趋势也发生逆转；一些部落语言又活跃起来。特别恶毒的是，殖民当局为了瓦解刚果民族，消除他们团结反抗的可能，蓄意通过划分行政区域的手段肢解刚果族。例如在比属刚果，殖民当局设置的行政单位有省、大区、小区等，将刚果族进行再分割，后果十分严重。再如，在几内亚湾沿岸，民族分布也同自然条件和经济条件的差别一样，是横向，即从西向东分布的，而殖民地瓜分却完全违背这一规律，是南北向从海岸至内陆来进行的。这个地区的行政区划的边界，也是和其他大多数的情况一样，硬把完整的非洲民族劈成两半。如生活在西非地区的豪萨人曾经形成过古代民族，但受到奴隶贸易冲击"重新部落化"后，又被殖民主义者分割在尼日利亚、喀麦隆、尼日尔、贝宁、加纳、布基纳法索、多哥、马里等国。同样，生活在非洲之角的索马里族被分割在索马里、埃塞俄比亚、肯尼亚、吉布提、厄立特里亚等国。上述情况几乎在非洲所有国家都存在，非洲各国境内存在着众多的少数民族。今日坦桑尼亚约有120个部族，刚果（金）150个，尼日利亚250个，甚至面积只有47.5万平方公里的喀麦隆也竟有200多个部族。非洲国家民族数量之多在世界各大洲中是首屈一指的。殖民主义者任意划分国家边界，造成非洲国家间的民族纠纷和边界争端问题。民族纠纷和边界争端一样，成为当今一些非洲国家局势动荡的一个重要原因，也为非洲现代民族国家的形成和发展带来困难。

殖民时期，非洲大陆被殖民化，几乎不存在真正的独立国家。殖民时期结束时黑非洲仅有两个独立国家，这就是埃塞俄比亚和利比里亚，实际上也是名义上独立的半殖民地国家。这两个国家虽然是特殊情况，却有代表意义，表明非洲在殖民时期孕育了现代民族国家的雏形。

三 二次大战后非洲社会结构的变化和非洲现代民族国家的形成

第二次世界大战是非洲各民族走向独立的里程碑。二战期间和战后，非洲经济有了较大发展。殖民主义者出于侵略和掠夺的需要，在对非洲各族人民进行残酷殖民压榨的同时，带来了新的资本主义生产方式，从而在客观上刺激了非洲资本主义的产生和发展。战时国际贸易关系遭到破坏，对海外各地进出口发生困难，这就促使非洲各地经济联系的加强，发展了各地间的交通，增加了各民族间的接触，为现代民族的形成和发展创造了条件。

（一）非洲无产阶级队伍不断扩大

战争使非洲社会结构发生了重要变化。由于资本主义生产关系的发展，西方殖民主义者亲手造就了自己的对立物——非洲的工人阶级和民族资产阶级，因而促使非洲各民族在新的历史条件下，尽管



是在痛苦呻吟声中，走上了向现代资产阶级民族过渡的道路。随着工业生产的发展，无产阶级队伍不断扩大。据估计，20 世纪 40 年代初，非洲工人有 814 万余人，到 20 世纪 50 年代末增加到 1 200 万人。同时，非洲工人阶级的自觉性、团结性和组织程度逐步提高，促使他们加强了政治经济斗争。各类行业工会和跨行业工会纷纷出现，会员成倍增加，不少工会领导人在同殖民主义者斗争中成为民族解放独立运动的领导人，如几内亚的塞古·杜尔、尼日利亚的佛雷德·库巴依和汤姆·姆博亚，而北罗得西亚的几乎所有工会领导人都参加了民族主义运动。

（二）非洲资产阶级开始成长

作为无产阶级的对立面，非洲本地资产阶级在二战期间也开始成长起来。二战年代非洲出现了相当数量的中小工厂主、商人，以及富裕农民，非洲城乡民族资产阶级就由他们构成。在 20 世纪 30 年代，科特迪瓦出现了以种植园主为主体的农业资产阶级，他们多是传统部族酋长或其后裔，如博瓦尼—弗利克斯·乌弗埃—博瓦尼。在巴乌莱和阿格尼地区，当时最大种植园主年收入达几万法郎。至 20 世纪 40 年代，科特迪瓦种植园主就有2 000家。在反帝反殖斗争中，科特迪瓦民族资产阶级的阶级意识和国家观念逐步形成。1932 年经济危机中，他们开始反抗殖民主义者的斗争，反对不公平的价格、额外负担，以及在农业组织中的不平等地位。1944 年 8 月成立“非洲农业工会”，会员达 2 万多名，标志着种植园主的觉醒和团结。1946 年建立科特迪瓦民主党，要求政治权利，提出反对殖民压迫。再比如，刚果（利）〔今刚果（金）〕首都金沙萨，据统计，1946 年民族资产阶级占全市人口的 3%，占男性居民的 6%。这个阶级发展速度非常快，1953 年民族资产阶级在金沙萨开办的中小企业不超过 500 家，而到 1957 年却一跃而发展到 1 854 家。在二战期间，刚果（布）民族资产阶级也有了较大发展，其成员主要是商人、手工业主和各类中小企业主。同时期，尼日利亚开始发展一些民族资本的小型工厂和企业，出现了一些民族企业家。非洲民族资产阶级出现了一批优秀人才，像西非的阿齐克韦、博瓦尼、东非的奥京加·奥廷加等人都是在民族独立运动中发挥重要作用的新兴非洲实业家阶级的代表人物。

（三）非洲知识分子在争取民族独立和建立现代民族国家中的重大作用

二战期间和战后，非洲知识分子队伍迅速成长，人数也有较大增加。战争期间非洲许多青年人到欧美留学。战后殖民国家为了开发殖民地资源和行政管理的需要，增加拨款，发展殖民地教育。英国、法国、比利时等国都在殖民地增设小学，还建了几所大学。这些学校培养了一大批非洲学生。他们与从国外归来的留学生构成了非洲社会的一个新兴的知识阶层。这个阶层人数不多，但能量很大。涌现出一批投身国家独立事业的仁人志士，像西非的恩克鲁玛、桑戈尔、卡布拉尔，东非的尼雷尔、奥博特，南部非洲的恩科莫、卡翁达、内图、穆加贝等成了非洲独立运动的领导人。知识分子最早接受民族主义思想，尤其是一些留学欧美的知识分子，他们在国外接受了许多新观念，包括资产阶级民主思想、泛非主义、各种社会主义以及马列主义等。他们积极组建政党，宣传民族主义思想，并参加政治斗争，成了反对殖民主义、争取民族独立运动的灵魂。

非洲民族独立运动的胜利使几十个国家的几亿人民挣脱了殖民主义枷锁获得解放，从而为非洲各国的自主发展开辟了道路。非洲各国在政治上得以平等资格跻身于世界民族之林。

第二节　非洲现代民族国家形成的特点

一　发展中的现代民族国家

经历长期民族独立斗争的非洲多数国家在 20 世纪六七十年代相继独立，出现一大批现代民族国家，整个非洲大陆发生了翻天覆地的变化。苦难的非洲各族人民从此开创了建设现代民族国家的历史新纪元。

在殖民地废墟上建立的非洲国家，纷纷建立起不同形式的现代国家政权。各国领导民族主义斗争的政党上台执政，成立政府机构和司法机关，组建国家军队。在经济领域，确立资本主义生产关系的主导地位，努力掌握本国经济，发展文化教育事业，反抗外来侵略和干涉，维护民族独立和国家主权，并不断取得新的成绩。但是，现代民族国家在非洲大陆的出现不是民族过程发展到一定阶段的产物，而是在特定历史背景下，人为地被从外部设定的，即是在殖民列强划定的政治疆域内形成的。民





族发展过程的自然社会历史进程被殖民化人为地中断，独立后非洲国家的“政治共同体”，“民族共同体”尚处于雏形。因此在非洲大陆是“先有国家，后有民族”。科特迪瓦已故总统乌弗埃—博瓦尼曾说过：“我们从前主人手上继承的都不是民族而是国家——其中各民族之间只有极脆弱联系的国家。”殖民统治使非洲历史进程的步伐失去了常态，被人为地纳入欧洲资本主义发展的总范畴。在民族独立运动中出现的非洲国家是不成熟的现代民族国家，是发展中的现代民族国家。

（一）非洲的现代民族正在形成之中

非殖民化结束后，非洲大陆除社会主义民族之外的各类民族以及它们之间的过渡形态至少也有3 000多个，尚处于氏族、部落、部族联盟阶段的原始民族已经不多了。大家公认的有：中部非洲的属于俾格米人种的某些氏族、部落或部落联盟，以及南部非洲的属于科伊桑人种的某些氏族、部落或部落联盟。严格地讲，非洲也并不存在典型的古代民族。只是由于特殊的自然地理、社会历史、政治经济等原因，使得非洲某些民族就整体而言比较接近古代民族。如马里北部沙漠中的图阿雷格族；乍得北部沙漠中的图布族；埃塞俄比亚西部边境地区的阿努阿克族等。苏丹南部以及纳米比亚境内的某些民族也属这一类。非洲大陆毫无争议的资本主义民族也只有南非的阿非里卡族了。定居南非200多年的荷兰殖民者与母国关系中断，特别是深入内地的布尔人祖国观念更为薄弱，他们开始讲一种吸收了土著语言特点的荷兰语即阿非里卡语，并逐渐形成一个独立于荷兰人之外的阿非里卡民族。在第二次世界大战期间及战后数年，南非的资本主义经济有了长足发展，建立了种族主义国家政权。

非洲大量存在着两类过渡性民族。一类是由原始民族向资本主义民族过渡的民族。如坦桑尼亚境内的哈扎族和桑达维族；喀麦隆境内的巴卡族等。它们单独或与其他民族一起由原始民族向资本主义民族过渡。另一类是由古代民族向资本主义民族过渡的民族。这类过渡性民族约占非洲民族总数的80％以上。由于他们所处的政治经济条件差别很大，分别处于不同的过渡阶段上。有的接近形成资本主义民族，如尼日利亚的豪萨—富拉尼族、约鲁巴族和伊博族等。有的早已形成了统一的语言和文化，但在共同心理素质上尚存差别，如大湖地区的卢旺达族和布隆迪族等。有的在文化、生活习惯等方面比较统一，但经济生活比较落后，如印度洋地区的马达加斯加族等。有的则刚刚显示发展趋势，如未来的坦桑尼亚民族、马里民族等。总之，这类过渡性民族的情况十分复杂，对具体国家的民族应作具体分析。

（二）西方殖民主义的侵略和掠夺，使非洲民族的发展出现了严重的曲折和倒退，造成了非洲民族问题复杂化

非洲国家普遍地存在部族问题。目前非洲大陆的各类民族都程度不同的存在着氏族和部落制度及其思想意识影响。那些仍然处于氏族和部落发展阶段的原始民族和正在由原始民族直接向资本主义民族过渡的民族不必说了，就是那些由古代民族向资本主义民族过渡、甚至这一过渡已接近完成或已基本完成的民族，也不例外，只是程度不同罢了。如正在向资本主义民族过渡的津巴布韦的绍纳族由65个部落（氏族和部落）组成；马达加斯加族由18个部族组成。基本上形成为资本主义民族的尼日利亚的伊博族有大小30多个部族。在一些非洲民族内部，氏族、部落或部落联盟相混杂，难以分辨。譬如有的材料这样描绘正在向资本主义民族过渡的索马里族，说它有两大族系，6个大部族，几十个小部族。很显然，这里面有氏族、部落和部落联盟。有一些非洲民族形式上没有什么氏族和部落组织，但氏族和部落意识仍然很强烈。譬如，已接近形成资产阶级民族的卢旺达族，已不存在什么氏族或部落组织，只是在人们心理上尚存在着胡图、图西和特瓦部族观念。20世纪六七十年代胡图和图西两个部族还发生过激烈冲突，20世纪90年代发生部族大仇杀

部族作为重要的客观存在，反映在观念形态上是部族主义。部族主义与民族主义虽同属民族问题范畴，但是两种不同的意识形态。“民族主义是在资产阶级民族意识基础上产生的一种社会意识形态”。它是资产阶级关于民族问题的纲领和原则。部族主义则植根于氏族和部落制度，是建立在落后生产方式和血缘关系基础上的社会意识形态。它是落后的、逆历史潮流的。部族主义长期困扰着非洲大陆，阻碍社会发展和民族的进步。正如有的学者所说：“正当这个大陆要向前迈出一大步时，部族斗争都要把它拉回头。”（引自美国《基督教科学箴





言报》1994年5月10日文章:《南非对非洲其他国家的教益》。)

(三)民族与国家在时序上的倒置和逆向发展给非洲国家的政治发展种下了无尽的祸根和隐患,使许多非洲国家独立以来一直经历着民族意识的危机

部族主义在政治上表现为"部族政治"。它使非洲国家社会处于分裂状态,从而对国家的统一构成威胁,危及政局稳定。非洲资产阶级政党多具有部族色彩,党派斗争与部族矛盾相交织;政客争权多有部族背景,他们常常利用部族矛盾。独立前,在反对殖民主义斗争的旗帜下,非洲国家的各派政治势力尚能团结一致,共同对外。可是,一旦宣告独立,各派之间的矛盾顿时趋于尖锐。20世纪60年代初,殖民主义者撤离,非洲国家政治舞台上便党派林立,各树一帜。为了争夺独立的果实,各派之间展开了生死搏斗。斗争的焦点是国家政权。斗争的各个党派是以自己所属的部族作为后盾,政治斗争中的部族色彩非常明显。从东非的肯尼亚、乌干达到西非的尼日利亚、加纳和多哥,独立后出现的政党大都代表着各自的部族利益。喀麦隆独立前后,据不完全统计,有党派和政治团体150多个,大都具有明显的部族背景。如喀麦隆联盟是马鲁阿、加鲁阿和恩冈德累的地方部族团体合并而成;农民行政党是为了维护发展贾—洛博地区布卢族和芳格族农民的利益而建党的;国民行政党是由班图部族联盟和著名传统组织"恩冈多"合并组成的;喀麦隆人民联盟则从巴萨部族居住地——萨纳加海滨为基地,党员几乎全部来自西南地区的巴萨、朴阿拉、巴米累克人。尼日利亚独立后,由三个较大的部族组成的政党分别控制着北区、西区和东区,政治上形成三派鼎立之势。彼此间展开激烈斗争,以争夺对中央政府的控制。军队也常有部族的属性,经常发生军事政变或军队干政。在非洲各国军人集团的背后,可以明显看出其各自的部族背景。尼日利亚历次政变成功上台的军人集团大都是属于北方豪萨族的势力。而在乌干达实行军事统治多年的阿明是以自己的卡夸族军人作为后盾的。多哥军队80%为北方人,与埃亚德马总统同属卡布列部族。布隆迪的军队士兵图西族居多数。卢旺达独立后,军队主要由胡图族人组成。随着不同部族势力的消长,代表不同部族利益的军人集团在一些国家轮番上台执政,又构成当代非洲政治中一个明显的特征。肯尼亚总统莫伊曾在一次会议上指出:"部族主义是造成非洲大陆大部分地区骚乱的癌症。"此外,外部势力也常用部族矛盾插手非洲国家内部事务,使本来已够复杂的问题更加复杂化。

二 非洲国家独立后处于前资本主义发展阶段

资本主义区别于以往任何社会的本质特征是以商品经济取代自然经济,以大机器生产取代农业和手工业劳动,实现了生产的现代化和社会化。独立后,非洲国家虽然不同程度存在商品生产,但就其生产方式的总体而言,仍处在前资本主义发展阶段。非洲大陆资本主义因素不是内生的,而是外植的,现代部门的出现是殖民化的过程中伴随宗主国资本的国际扩张而发展起来的。由于殖民化的经济以掠夺为主,因而无法促成殖民地内部经济关系的形成,殖民地虽有商品经济活动,但没有形成社会化的大生产。这种状况从非洲国家独立至今并没有得到多大的改观。

(一)二元化的经济结构

绝大多数非洲国家的经济是二元结构,现代部门与传统部门并存,即商品性工矿业和自然性的农牧业并存,并且在其二元经济结构中自然经济占优势地位。许多非洲国家仍然维系着以农业和其他初级产品生产为主的单一的、依附性的畸形发展的格局,从而严重束缚制约了国内商品经济的发展和经济结构的转变。尽管非洲各国的经济发展水平不平衡,存在很大差异,但绝大多数国家仍处于农业社会,具体表现如下。

1. 从城乡人口分布来看,非洲国家的农村人口一般在总人口中占70%以上,不少国家还高过这个比例。

2. 从人口经济活动即从业人口的产业结构来看,2/3的从业人口集中在第一产业从事农业生产,个别国家在80%以上;第二、第三产业的从业人口之和仅占1/3(世界银行:《撒哈拉以南走向持续发展》,1984年)。

3. 从国内生产总值中的产业构成来看,农业的比重过大,一般占到1/3强,许多国家甚至超过1/2;工业产值构成主要来源于采矿业,制造业不但规模小、产品品种少且产量低,平均在10%以下(世界银行:《撒哈拉以南走向持续发展》,1984年)。





（二）多数非洲国家仍处于农业社会

就非洲国家的农业本身而言，发展水平也十分落后，具体表现如下。

1. 农业生产的商品率很低，满足自身消费的自给性的生存农业在产值中占一半以上。

2. 农业生产方式和技术水平低下，主要依靠原始的生产工具和落后的生产方法。根据联合国粮农组织公布的资料，非洲86%的农业生产依靠人力，9%靠畜力，只有3%使用机器。

3. 农业虽是非洲国家的经济主体，但粮食生产却不能自给，许多国家依靠进口粮食来满足国内需求。

非洲国家虽然存在资本主义生产方式的因素和商品经济的成份，但离生产社会化、商品化的工业社会还相距甚远。由于没有社会化的商品生产及由此而产生的经济关系，因而无法从根本上打破非洲国家传统的社会结构，使得非洲国家的农村仍旧处于半封闭状态。社会一体化进程的缓慢又连带地迟滞了非洲国家的民族形成过程，束缚了非洲国家独立后的经济发展，影响了民族国家建设。目前非洲国家的经济在总体上仍处于由自然经济向商品经济、由农业社会向工业社会的过渡阶段。

（三）社会结构的多元化

经济的二元结构在社会结构上表现得更为明显，在非洲国家广袤的农村地区基本上还保留着传统大家族式村社。非洲多数国家还没有完全形成资产阶级民族，国家资本主义社会结构尚不成熟，其生产关系的总体处于混合状态，既有正在发展中的资本主义生产关系，也有宗法式的封建生产关系，还有早已过时的氏族部落生产关系。资本主义民族的两大主体阶级即资产阶级和无产阶级占总人口的比例很小。艾德里斯·科克斯所著《非洲社会主义思想》一书对非洲人口阶级构成作了如下估计：农民占85%以上，工人阶级占10%强，资产阶级、小资产阶级占5%。这个估计对非洲而言，工人阶级和资产阶级的比例可能偏高。一般估计，工人阶级占人口约5%～7%；资产阶级约占3%～5%。据非洲经济委员会提供的数字，1975年19个非洲国家中5%的人口占该国国民收入的24.30%。肯尼亚、塞内加尔、乌干达和赞比亚四国最富有的5%人口分别占该国国民收入的30%、36%、20%和22%。马达加斯加大学拉科托尼莱尼·日耳曼教授1983年6月的一次谈话，对马达加斯加社会各阶级状况作如下估计：工人阶级占总人口的3%；资产阶级占2%；封建地主阶级占4%；农民（包括贫农和自耕农）占82%；此外就是城市小资产阶级了。马达加斯加的社会结构表明，马达加斯加民族是一个正在向资本主义民族发展的过渡性民族，离成熟的资本主义民族还有相当的差距。马达加斯加的社会结构，大体上反映了非洲绝大多数国家的状况。

（四）非洲统治阶级——民族资产阶级的特点和弱点

民族资产阶级是非洲各国的统治阶级，非洲民族资产阶级并非生成于优良的顺境，而且在原始社会形态要亡未亡、新的社会形态欲生未生的逆境下，在多种社会形态交叉并存的夹缝中，挣扎生存、成长。由于缺乏强大的经济基础，人数较少，力量薄弱，非洲资产阶级是一个尚不成熟的阶级。除具有一般资产阶级的共性外，非洲资产阶级还有它的一些突出特点。

1. 具有某种“买办”性质

非洲资产阶级在萌发时期是作为外国资本入侵非洲的代理商、经纪人、承包商的身份出现的，因此带有一定程度的买办性质。独立后，他们或与西方公司合伙经营，或作为他们的代理人，或在业务上有某种合作关系。非洲成功的资本家，许多人原来是外国公司的雇员。1975年对101位尼日利亚非洲人企业家的调查表明，其中68%从前是外资企业雇员。1983年在卢萨卡的调查同样发现，大多数成功的企业，都是这样一批人创建的。总之，非洲资产阶级对西方资产阶级依赖比较多。

2. 与传统势力有着千丝万缕的联系

非洲民族资产阶级并非在封建制高度发达的基础上，并非在封建社会内部孕育萌生，而是在原始氏族与奴隶制、封建制新旧交叉并存的特殊社会环境下生成，因而从其诞生之日起，就不可避免地同传统社会的多种形态、多种因素交叉并存，互相渗透融合。非洲许多资本家出身于部落酋长或他们的后裔，成为半资本家半传统领袖人物。如科特迪瓦前总统博瓦尼是大资本家，是酋长的后代。扎伊尔总统是大资本家、被拥立为他家乡班加拉部族的大酋长。在博茨瓦纳，据1969年对50%的民主党国会议员进行的一项调查表明，其中60%的议员称他





们的家庭与当地酋长或头人有着血缘关系。非洲资产阶级深受部落村社传统文化的影响。他们与传统势力既斗争又妥协。

3. **具有某种官僚属性**

非洲资产阶级中有相当一部分人是军政官员直接利用职权聚敛财富，跻身于资本家行列的。他们亦官亦商，官商合一，依附于国家政权，发展壮大。所以有人把非洲这一部分资本家称为“官僚资产阶级”。科特迪瓦的三大巨富正是国家的一、二、三把手。尼日利亚独立以来已有200名将军退役。许多退休将军选择金融、农业、石油、制造、出版、海运等经济部门为职业。他们拥有数百万资产，成为许多公司的董事长或总经理。扎伊尔的情况更为突出。一些高、中级军政官员包括国营企业负责人在内，利用职权聚敛财富。他们贪污受贿，兴办农场，暗地里搞各种买卖，成为名副其实的官僚资本家。

4. **多数是商业资本家**

非洲的资本家多数从事商业，特别是倒买倒卖的投机商业，办实业的比较少。非洲资本家资本有限，很少有人先办投资大、周转慢、利润低、风险大的工矿企业，特别是制造业。这也反映出非洲资本家缺乏资本的弱点。

5. **非洲资产阶级中有不少是暴发起家的**

非洲资产阶级形成阶级以来，特别是取得民族独立之后，发展壮大的速度是惊人的。独立之后有不少人在短时间内暴发起家，也称暴发资本家，如尼日利亚的一些人借石油“繁荣”之机暴发。尼日利亚20世纪70年代实施本地化政策，大量外资企业的股份转让给尼日利亚公民。以卡诺为例，150万奈拉的股票不是售给一般雇员，而是售给少数富翁，其中一半落到了以丹塔塔家族为首的6家非洲人大企业手中。扎伊尔的一些人借国有化之机成为富翁。1973～1974年实施扎伊尔化，扎伊尔的外资企业全部落入大约2 000名扎伊尔人手中，不少军政官员一夜之间成了暴发户。另外也有利用非法手段如走私暴富的。如塞拉利昂商人贾米尔，因走私钻石而暴富。

6. **非洲资产阶级过早地产生了不应产生的腐败性**

许多非洲国家监守自盗，贪污腐败成风。“警察行使法院的权力，法院从事商业活动”。几内亚前些年曾有5 000公职人员是虚的（法国《解放报》1991年5月27日文章：《几内亚投资者泄气》）。管理上混乱，使国家的公共财富被少数人占有。据马里反对派揭露，马里前总统特拉奥雷当政时大肆聚敛财富，国内数十家商店有他的股份，国外有10多亿美元存款。据喀麦隆反对党统计，阿希乔总统当政时期，喀麦隆因贪污和走私损失60亿美元。据1995年3月29日美国《基督教科学箴言报》报道，几年来阿巴查、他的前任巴班吉达将军以及其他高级军官把尼日利亚几十亿石油美元装进自己的腰包里，存到外国银行的“专用账户”。有人估计，阿巴查已是个亿万富翁。津巴布韦自独立以来，至少有177名公职人员因贪污被定罪，还有758个案件正在审理（参见1988年1月23日津巴布韦《先驱报》）。1988年10月布拉瓦约《纪事报》揭露政府和津巴布韦民族联盟高层领导人物的贪污腐化丑闻，一些党、政高级官员平价从维罗维尔国营汽车装配厂套购汽车，再以高出原价两三倍的价格在黑市出手牟利，点了十几位部长和高级官员的名，引起全国轰动。调查结果4位部长和一位省长辞职，津民盟三号人物、政治事务部长尼亚贡波因涉嫌服毒自杀。这些人都是在武装斗争和独立后立下汗马功劳的人。穆加贝总统在执政党中央委员会上痛心疾首地说：“现在必须承认我们吃了自己腐败和消极行为的苦果，人民哭着要我们的血，在目睹我们的行为之后他们有资格这样做”（英国《独立周刊》1989年10月26日）。尼日利亚前国家元首奥卢塞贡·奥巴桑乔将军说，非洲政府的腐败现象阻碍了经济发展和社会进步。

非洲资产阶级的上述特点，也是这个阶级的弱点。非洲资产阶级的软弱性和不成熟性，使得它对国家不可能实行有力的管理和坚强的统治。

三 政治脆弱、政局不稳的发展中国家

非洲国家独立之后，都属于新兴民族主义国家，它们既不同于西方发达国家，也有别于社会主义国家。它们不仅是经济意义上的发展中国家，而且是政治意义上的发展中国家。非洲国家的政治是不成熟的资产阶级政治。非洲国家在政治上是脆弱的。非洲国家独立后，大多数照搬西方宗主国所实行的政体。原法属殖民地国家，大多采用总统制，而许多原英属殖民地国家则选择了议会制。共和政体本是资本主义所能采取的最好的政治外壳。而西





方国家共和政体都是通过代议制来实现的，但这种代议制是“以资产阶级在法律面前平等和法律承认自由为基础的。”（恩格斯：《共产主义原理》，《马克思恩格斯选集》第1卷，第214页）。独立后的历史事实表明，在不少非洲国家，一切法律，包括宪法在内，都难以得到真正的遵守。

（一）政局动荡，政体多变

政治制度实质上就是政体问题。在非洲，许多国家独立后多年尚未能找到一种适合本国国情的良好政治制度，不少非洲国家的政体经常发生变化。非洲国家在20世纪60年代之初，大多数国家承袭了原来殖民统治的一套文官制度，实行多党制。到了20世纪60年代中期，不少国家出现经济困难、政局动荡的混乱局面。一部分国家受当时苏联等社会主义国家影响，选择了社会主义道路，改行一党制；而大部分国家发生了频繁的军事政变，变成了军政权国家。到20世纪80年代末，在种种内外因素，尤其是“民主化”浪潮冲击下，不论是选择社会主义模式，还是军政权的国家，又纷纷转向多党制的西方模式。但转向后的国家不少仍处于骚乱、冲突、内战、政变的困扰之中。如乌干达，独立之初为文官统治的多党制，后改为一党制，1970年后又变为军政权，后又实行多党制，目前的执政者赞成无党制。再如尼日利亚，独立后曾按照西方“多党民主”形式建立过第一共和国和第二共和国，均被军事政变推翻。尼日利亚独立后发生过6次军事政变和2次未遂政变，6届军政权执政24年，而2届文官政府仅维持了10年。在20世纪90年代的“民主化浪潮”中，尼日利亚宣布实行“两党制”。1993年6月12日，尼日利亚总统选举，当初步统计显示民主党总统候选人、南方大富翁阿比奥拉占优势时，以北方人为主的军政府难以接受，断然决定废除选举，致使政局动荡。由于政治制度的不适，政权统治势必难以巩固。

（二）政权基础薄弱，军事政变和战乱频仍

政权基础薄弱，致使非洲国家军事政变频仍，出现众多军事政权。非洲国家的军队是一支有一定文化素质，组织较为严密的政治力量。军队在国家政治生活中起着举足轻重的作用。20世纪90年代以前非洲是军事政变较为频繁的大陆。进入90年代后，非洲国家的政变、兵变更加频繁。

非洲各国在建设现代民族国家的进程中另一个值得注意的现象是战乱。刚果（利）〔刚果（金）〕20世纪60年代获得独立后便发生连续5年的战乱。尼日利亚于1967年7月至1970年1月发生大规模内战，战争中估计有100万～300万人死亡。埃塞俄比亚的内战从20世纪60年代爆发一直连绵不断，到1990年才结束。乍得内部战乱从1966年开始，至今未完全停止。安哥拉于1975年独立以来，进行了20年内战，死亡50余万人，使一个资源丰富、发展潜力巨大的国家遭到严重破坏。莫桑比克全国抵抗运动领导的反政府游击队自20世纪70年代中期以来同政府之间的战争一直持续到1994年。利比里亚内战始于1989年12月，多伊政权被推翻后，引起武装力量混战，1995年才签署和平协议。塞拉利昂自1981年爆发内战，至今没有结束。索马里联合大会党领导的反政府武装于1990年12月起兵反对西亚德·巴雷政府，于次年1月推翻巴雷政权。但不久便发生军阀混战，现仍没有平息战火。卢旺达于1990～1994年爆发了图西族和胡图族之间的内战，战争期间发生了震惊世界的部族大屠杀，死亡50多万人。战乱导致部族仇恨，威胁国家统一，经济遭受破坏，极大地延缓了有关国家资本主义民族的形成及现代民族国家的建设和发展。

第三节　非洲现代民族国家的发展趋势

非洲国家独立后，政治、经济和社会都有了很大的发展，现代民族国家建设取得可喜成绩。

一　民族经济有了很大的发展

非洲民族主义领导人充分认识到，发展民族经济是资本主义民族发展和成熟、建设现代民族国家的重要条件。他们提出“以经济独立巩固政治独立”的政治纲领。有人把它称为“经济民族主义”。随着殖民主义者撤出和经济国有化的逐步实现，非洲国家开始控制了本国的经济命脉。20世纪六七十年代，不少非洲国家的工农业生产出现蓬勃发展的良好势头。尼日利亚独立后，联邦政府全面控制了国家的主要经济命脉，制订了统一的经济政策和全面发展计划。除石油工业高速发展外，制造业、交通运输业、商业、建筑业、农业、水利事业和各项基本建设等都有了较大发展。国家经济和财政收入增长也较快，国内生产总值1965年仅为53.8亿美元，1990年增加到347.6亿美元。国内生产总值



人均数达1 000美元。“石油繁荣”加速了国家的资本积累，推动国民经济较快地发展，提高了国家财力物力，增强了综合国力，有力地促进了国内统一市场的发展和初步形成。城市人口增加，广大农村自给自足的自然经济开始解体，逐步被卷人以货币为媒介的商品经济市场中去。科特迪瓦独立后，确定以自由资本主义为发展方向，制订了以优先发展农业来推动国民经济高速增长的发展战略，扩大农业生产，实行农产品多样化，发展加工工业，增加出口，增加国内积累。20世纪70年代后期咖啡产量居世界第三位，可可产量居世界第一位。1960～1980年农业平均年增长率为4.3%；与此同时，工业也相应发展起来，1960～1978年工业年平均增长率为10%，创造了科特迪瓦“经济奇迹”。博茨瓦纳在独立时经济基础十分薄弱，国内生产总值不足5 000万美元，年人均仅80美元，被西方看作是“发展希望渺茫”和“怀疑能否生存下去”的国家。独立后，博茨瓦纳通过发展采矿业和使畜牧业商品化，以此来建立强有力的民族经济。1982～1984年两个年度国内生产总值增长率超过20%，其后的四个年度也均以8%～10%的速度增长。1990年国内生产总值为32亿美元，人均3 478美元。津巴布韦独立以来，经济保持较高增长速度，1991年人均年收人650美元，比独立时增长30%。此外，喀麦隆、加蓬、肯尼亚、毛里求斯等国的民族经济也获得显著成果。随着殖民地经济逐步瓦解和民族经济发展壮大，资本主义经济已深深地渗人到非洲各个角落。非洲各国开始了资本主义发展时代。

二 大力加强政权建设

众所周知，在民族的形成和发展中，国家起着巨大作用。非洲国家独立后大力加强政权建设，推动现代民族国家的发展。非洲大陆资产阶级国家的出现先于资本主义民族的形成。所以，就某种意义讲，许多非洲国家实际上是一种“民族政治共同体”。因此在非洲，“民族”概念常与“国家”概念联系在一起，这不是偶然的。非洲民族主义思想是对西方列强的挑战作出的反应，也是非洲人民自我保护和自我确认的表现。人们将这种以国家独立为目标，强调国家民族利益（而不是国内某一民族的利益）的民族主义思想称为国家民族主义。这种思想，对外反对外来干涉，维护国家的独立；对内反对地方民族主义和分离主义，捍卫国家的统一。如何加强政权建设，运用国家机器，加速资本主义民族发展和现代民族国家建设，是非洲各国的一项重要任务。在这方面，非洲国家获得不少成功的经验，取得了重要成绩。坦桑尼亚独立以来，由于尼雷尔总统制订了正确的民族政策、采取措施克服部族主义，规定统一语言，加强民族团结，从而使坦桑100多个民族和部族以斯瓦希里语为纽带向统一的坦桑尼亚民族发展。科特迪瓦民族资产阶级取得政权后，在国内采取部族平衡政策，逐步削弱和改造地方传统势力，加强中央政府地位和维持社会安定，推动现代民族国家建设顺利发展。津巴布韦独立较晚，穆加贝总理总结了非洲国家独立20年在加强政权建设、运用国家机器加强民族团结的正反两个方面的经验，反对部族主义和地方主义，反对分裂。议会吸收主要部族酋长，行政领导机构照顾部族平衡。对于长期生活在津巴布韦的白人不以种族主义反对种族主义，不采取过激政策，从而使部族和民族矛盾缓解，政局稳定，有利于国家发展。尼日利亚联邦政府运用国家机器为建设现代民族国家做了不懈的努力，在国家政治体制建设和改革过程中，建立和加强联邦政府的权威性，限制与削弱部族地方主义势力和传统统治的势力。如联邦政府多次通过增设新州，限制和削弱部族和地区势力，增强了国家的内聚力。联邦政府通过平衡以达到在多样差异中寻求统一的原则，先后制定了三部宪法和一系列法令，统一了全国的政治体制和法律。在全国逐步进行政治体制改革，推行国家一体化，规定“尼日利亚联邦共和国的座右铭是：统一、忠诚、和平、进步”。上述措施有利于削弱部族势力，抑制地区主义和部族主义的发展。博茨瓦纳独立以来，政府一直坚持“民主、发展、自力更生和团结”建国四原则，坚持一个不分种族的统一国家，反对一切形式的种族歧视，允许反对党存在和活动，但不准用非法手段夺取政权。上述政策使博茨瓦纳政局相对稳定近30年之久，发展了经济，加速了民族进步进程。喀麦隆全国有249个部族，分为北方、中部和西部三个大的部族集团。1960年喀麦隆独立后，历届政府都把维护国家统一、民族和解、各部族团结作为基本国策，奉行各地区均衡发展政策、协调各派政治力量之间关系，注意照顾各部族之间的区别，尊重各部族的固有传统。在最





高行政、立法机构中实现地区、部族势力的均衡。经过30多年的努力，在一定程度上弥合了由于历史发展条件不同和地区差异等原因造成的民族裂痕，把200多个部族逐步统一成为一个喀麦隆民族实体，保持了国内政局的长期稳定，促进了经济的发展。1984年1月喀麦隆由联合共和国改为共和国，比亚总统宣称："喀麦隆已从民族团结迈向民族融合的高级阶段。"

三　社会发展取得长足进步

独立后，非洲各国正在由原始型单一结构的社会体制向现代型复合结构的社会体制方向转变。在发展民族文化教育方面，非洲国家普遍取得显著成就。特别在扫除文盲和普及初等教育事业方面成绩比较突出。许多国家实行义务免费教育制度，除了发展各民族语言教学的初级教育外，重点努力发展用官方语言教学的各类文化教育事业。非洲各国领导人十分重视民族传统文化、民族思想意识教育。因此，他们分别提出自己的国家民族主义理论。如加纳前总统恩克鲁玛强调"非洲个性"，塞内加尔总统桑戈尔提出"黑人传统精神"，几内亚前总统塞古·杜尔倡导"非洲特性"，赞比亚前总统卡翁达主张"非洲人道主义"，坦桑尼亚前总统尼雷尔创立"乌贾马"学说，扎伊尔总统蒙博托鼓励"真实性"思想等。上述理论在政治和哲学方面的含义是：恢复非洲国家的本来面貌，也就是民族性，包括民族生活方式，民族文化传统，民族思想意识等。以此为依据，非洲许多国家更换人名、地名，拆除殖民主义者铜像和纪念碑，代之以民族主义者的铜像和纪念碑。打击和限制外国宗教势力，将西方教会控制的教育、卫生等公共设施收归国有。同时大力扶植民族主义宗教，如扎伊尔就大力提倡金邦古教。禁止西方黄色文艺，提倡民族文艺，成立传统舞蹈团队，建立国家博物馆，收集整理民族文化遗产。提倡民族服装，发展传统医学，推广民族语言。有的国家还更换了国旗、国歌。上述种种在局外人看起来似乎是形式，但非洲人不这样认为。扎伊尔总统蒙博托指出："光有政治和经济方面的成就，哪怕是辉煌的成就，也还是不够的，还必须使我国人民从各种精神奴役下解放出来"。20世纪70年代初期，扎伊尔人的民族意识确实得到了恢复和提高，对做一个扎伊尔人有一种自豪感。人们开始首先想到自己是扎伊尔人，把自己的命运同国家的命运联在一起。青年是国家的未来。非洲国家特别重视对青年进行民族国家观念和国家统一化观念的教育。如喀麦隆重视对青年进行"喀麦隆民族"教育，强调"不论来自哪个部族，首先是喀麦隆公民"。许多国家提出"一个国家，一个民族"口号。如尼日利亚提出："一个国家，一种命运"的口号。学生誓词中是这样宣誓的："我们要以自己的才干和智慧去为尼日利亚服务，去捍卫尼日利亚的统一，去维护它的声誉和荣光。"通过上述努力，非洲各国人民已初步具有爱国的民族意识，统一的民族国家观念，以及国家一体化观念的共同心理素质；维护和加强国家的团结和统一，已成为非洲各国人民个为神圣的感情和职责。

独立30多年来，非洲各国政治、经济和社会文化都有了较大发展，正在从松散民族或部族联合体发展成为以民族资产阶级为核心，以发展资本主义商品经济为方向，以民族文化为精神支柱，初步一体化的现代民族国家。

四　非洲现代民族国家的发展趋势

社会生产力、社会制度规定了民族发展的趋势，也可以说是时代规定了民族发展的趋势。非洲各类民族经历了数百年的演变之后，随着时代的步伐，快速地向资本主义民族过渡。原来的许多古代民族已经形成或正在形成资本主义民族，原来的原始民族不是按照人类社会各个阶梯一步一步地发展，而是直接向资本主义民族过渡。民族跨越式发展符合历史发展规律。跨越式的发展是各民族在历史进程中相互影响的结果。各地区、各民族由于政治、经济、地理环境等方面的原因，它们历史的发展是极不平衡的。但是在不平衡的发展中，它们要不断地往来，互相影响。这种"跨越式"现象的出现，正是发展不平衡的反映，同时又是相互影响的结果。由于生产力发展水平限制，以及其他诸多因素，非洲目前还没有条件搞社会主义，当然也就不存在某些民族向社会主义民族发展和过渡的问题。

非洲各类民族向资本主义民族发展的速度是惊人的。在欧洲，从原始民族或古代民族发展形成为资本主义民族需要几个世纪，而非洲只需要近百年或数十年。当然，非洲各类民族向资本主义民族的发展和过渡是不平衡的。各国的现代民族过程采取何种形式、速度如何、结果怎样，均取决于各国的具体国情。各国采取的经济发展战略和政治方向有



着决定的作用。事实表明，凡是资本主义生产关系发展较快的国家，民族团结搞得好的国家，其民族的资产阶级性也较成熟，否则相反。

从发展的趋势上看，有一些非洲现代民族国家将是多民族国家，有一些将是单一民族国家。索马里独立后，索马里人各支系迅速聚合为单一的索马里族，成为东北非单一民族国家。这种强大的索马里化民族过程不仅在迅速同化朱巴河和谢贝利河中下游的原土著班图人，而且讲斯瓦希里语的蒂库人也面临着被索马里化的前景。科摩罗群岛的讲斯瓦希里语的"恩加齐贾人"，约近30万，其各组成部分（即部落或部落联盟）的差异尚未完全消失，但正在形成科摩罗族。国家的独立大大加速了现代民族聚合过程。坦桑尼亚有120多个族体，不存在明显的民族聚合中心。根据坦桑尼亚具体国情和社会历史过程，没有哪个族是这个国家历史中的主导者，或起举足轻重的作用。而目前现代民族形成的诸条件较好，族体一体化过程明显，全国范围出现了一个新的"民族政治共同体"雏形——坦桑尼亚民族。在这个总民族过程中，斯瓦希里语已成为全国民族聚合过程的纽带之一。坦桑尼亚将会比较顺利地形成一个单民族的现代国家。有的呈现出单一现代民族国家的趋势，但情况较为复杂一些。如东非的肯尼亚，全国有42个族体。独立后，斯瓦希里语被宣布为国语。在资本主义经济发展的情况下，国内人口流动较大，出现并加速现代民族过程的两种趋势，一是地区性民族聚合过程，全国40多个族体，按语言文化、族源历史、经济活动类型正形成10个较大族体。这就是中央高原的吉库尤族和坎巴族，西部的卢希亚族和乔卢奥族，东部沿海的米吉肯达族，裂谷地带的卡伦津族，西北部的图尔卡纳族，东北部的加拉族和索马里族，南部边界地区的马赛族。与这种地区性民族聚合过程相同步，出现了以中央高原吉库尤族体为核心的全国各族一体化的过程，第一种民族过程正在加速发生，第二种过程是这个新生国家发展的前景。就全国现代民族过程而言，聚合核心是吉库尤族，而形成肯尼亚现代民族的共同民族语言却又不是吉库尤语，而是斯瓦希里语。西部非洲的马里与肯尼亚有些类似，但是将形成单一民族的现代民族国家还是多民族的现代民族国家，目前尚不能下结论。此外还有一些小国，如卢旺达、布隆迪、斯威士兰、莱索托等将会是单一民族的现代民族国家。多数非洲国家将形成现代的多民族国家。莫桑比克1975年独立，全国共有60多个族体。全国范围族际一体化在开始，但是最明显的现代民族过程还是北、西、南三大地区的民族过程，其中心分为马夸族、马拉维族和聪加族。莫桑比克将发展成为多民族的现代民族国家。尼日利亚豪萨、伊博、约鲁巴三大部族占全国总人口的70%，可能形成三大民族组成的现代民族国家。南非也将是现代的多民族国家，主要民族是科萨族、祖鲁族和阿非里卡族。 （萧复荣）

第三章 非洲国家的军事力量

第一节 非洲国家建军简史

非洲历史上长期为西方列强的殖民地，大多数非洲国家没有自己的武装力量。进入20世纪以来，尤其是第二次世界大战以后，随着非洲民族独立运动的兴起，非洲各国逐步组建了自己的民族武装。近年来，随着国际形势及非洲地区局势的变化发展，非洲国家加快了本国武装力量的建设步伐，军队规模和军事实力均有不同程度的扩大和增强。由于独立的方式和进程不同，非洲国家建军大体可分为以下三类。

一 依靠本国力量组建军队

埃塞俄比亚、利比里亚两国在本世纪初创建了军队。埃塞俄比亚是具有3000年历史的文明古国。利比里亚在美国扶持下于1847年宣告独立。由于独立的时间较早，这两个国家基本上是依靠本国自己建立武装力量的。

二 将独立前的游击武装整编扩建成正规军

安哥拉、莫桑比克、津巴布韦等国家在20世纪60年代先后爆发了反对葡萄牙殖民主义和罗得西亚种族主义的武装斗争。经过多年的斗争，这些国家的游击武装由小到大，终于打败殖民者，赢得





独立，并在原游击队的基础上组建了新的民族武装力量。此后，安、莫等国为对抗南非种族主义政权的军事威胁，对原有的游击武装进行了整编，并征召了大批新兵入伍，使军队规模有较大扩展。

三　以原宗主国遗留下来的殖民军警为基础建立国民军

英、法等原宗主国对非洲的殖民统治，不论采取直接方式或间接方式，都曾在当地招收了一批为数不多的士兵组成治安部队，作为镇压人民反抗和维护社会治安的辅助工具。20世纪50年代末以来，通过和平方式获得独立的非洲国家，一般都是以这些殖民军警为基础建立起本国军队的。

第二节　非洲国家军事实力

20世纪初，西方殖民主义列强出于统治、掠夺非洲势力范围的需要，在各自的殖民地国家招募军警，因此非洲国家大多数无自己的民族武装，非洲总体军事实力是非常弱小的。第二次世界大战后，尤其是到20世纪60年代以后，非洲民族解放运动风起云涌，非洲国家进行了空前激烈的反对殖民统治、争取民族解放的斗争，游击队和其他形式的武装力量纷纷组建起来。非洲国家独立后，这些游击力量被编入正规军，非洲终于拥有了自己的武装力量。20世纪50年代后，随着美、苏两国在全球争夺势力范围，非洲成了它们争夺的中间地带和重要地区。到20世纪70年代，这种争夺在非洲发展成为"代理人的战争"。两个超级大国为了各自的战略利益，在非洲大陆寻找各自的"势力范围"，从而使非洲大陆战火连绵，国家间武装冲突此伏彼起。一些国家，如安哥拉、莫桑比克等国的军队数量剧增，其他非洲国家也都不同程度地加快了建军步伐。20世纪90年代，随着苏联的解体和两极世界格局的瓦解，世界向多极化发展，非洲在世界政治格局中为美、苏双方所极力争取因而能左右逢源的地位不复存在。由于两极力量抗衡而受到制约的非洲国家民族、社会和经济等各种矛盾，因为平衡的打破逐步显现和突出出来，再加上外部势力的推波助澜，非洲许多国家政局动荡，国家间武装冲突接连不断，导致一些地区有关国家加紧扩军备战，非洲军事实力一时迅猛增长。

自20世纪60年代大批非洲国家宣告独立至1999年，各国军队情况已发生很大变化，主要表现在如下几个方面。

一　军队数量

1965年已独立的30个非洲国家和南非兵力合计18万人，兵力超过万人的只有5国。到1982年底，上述国家总兵力已达86万人，而兵力超过万人的国家增至16个，其中坦桑尼亚总兵力由1 800人增至60 900人；尼日利亚由11 500人增至156 000人；埃塞俄比亚由35 000人增至250 500人；索马里由9 500人增至60 000人；南非由21 700人增至81 400人。到1996年，黑非洲国家总兵力约为100万人（未统计处于内战中的利比里亚和索马里两国），其中南非、尼日利亚、乌干达、安哥拉和津巴布韦等国军事实力较强。

二　军队编成

非洲国家独立之初，军队一般都是单一的步兵。经过几十年的努力，多数国家已建成了一支军、兵种较为齐全的合成军队。如坦桑尼亚军队，已由原英国"皇家非洲步兵团"的2个营，发展成一支拥有2个陆军师以及空、海军和装甲兵、炮兵等技术军、兵种的军队。南非国防军自组建之日起即拥有较齐全的军兵种。目前，南非国防军已拥有陆、海、空和医务部队等4个军种，其中陆军拥有炮兵、装甲兵、空降兵、工兵等兵种，成为非洲大陆一支较强的合成军队。尼日利亚军队经过几年的建设，也成为西非地区一支拥有陆、海、空军三大军种的合成军队。

三　军费开支

20世纪60年代前，非洲国家军费开支额均较小。其后，美、苏两国为各自战略利益需要，在非洲展开激烈的争夺，给各自支持的国家提供了大量的武器装备和军经援助，刺激了非洲国家国防与军备支出的增长。近年来，随着世界形势发生新的变化，非洲大陆政治形势也出现了一些积极的变化。在联合国和非洲统一组织的积极调解下，一些多年的热点已经或正在降温，和平解决内部矛盾和国家间冲突的趋势正在增长，军事对抗逐步为经济竞争所替代。另外，虽然非洲经济在总体上呈恢复趋势，但由于基础落后，多年的难题一时难以解决，严重影响和制约了经济的发展，人民群众对多年的战争已感到厌倦。在这种情况下，非洲大多数国家政府适时调整政策，优先发展经济，改善人民生





活，严格控制军费的增长，许多国家削减了军费的支出。据初步统计，1994 年非洲军费开支约为 80 亿美元，占国内生产总值的 2.6%，较 1993 年有所下降。

非洲几个经济实力较强的国家，如南非、尼日利亚、津巴布韦、乌干达的军费开支在非洲总体军费开支中占较大比例。南非 1992 年国防支出约 33 亿美元，1993 年达到 39 亿美元，1994 年军费开支为 31 亿美元，几乎占整个黑非洲军费总和的一半；尼日利亚 1991 年军费开支约 2.44 亿美元，1993 年降至 1.16 亿美元，1994 年为 1.15 亿美元。

四　武器装备

60 年代初，非洲仅南非一国有少量坦克；南非、埃塞俄比亚、索马里、扎伊尔〔今刚果（金）〕四国有作战飞机，总共不到 120 架。到 1982 年底，非洲 19 个国家拥有坦克，计 2 547 辆；23 个国家拥有作战飞机，共 792 架。目前，非洲国家军队武器装备水平有较大程度的提高，其中南非等国的武器装备已达到或接近世界先进水平。目前，南非国防军不但拥有坦克、火炮、作战飞机等武器装备，而且还掌握了核武器的研制、生产技术和能力。

南非国防军武器装备水平较为先进，能够独立研制和生产一些尖端武器装备。1994 年新南非诞生后，南非国防军现装备主战坦克约 250 辆、装甲车1 500辆、火炮 350 门、自行火炮 20 门、多管火箭炮 200 门、高炮 600 门、萨姆—7/12 防空导弹若干枚、潜艇 3 艘、导弹艇 9 艘、扫雷艇 8 艘、幻影 1 型战斗机 11 架、空中加油/预警机 4 架、防空导弹若干枚。乌干达正规军拥有主战坦克 20 辆、轻型坦克 20 辆、装甲运兵车 24 辆、各型火炮 100 门、米格—17 战斗机 4 架、地空导弹若干枚。一些武器装备的技术、战术水平已经达到或接近美、英等发达国家。

尼日利亚武器装备过去一直依靠进口。近年来，由于军费紧张，除陆军继续进口部分坦克、弹药和后勤装备外，海、空军均未进口大型武器装备。由于经费紧张和使用不当，大部分武器装备损坏严重，武器装备的完好率很低。该国武器装备主要购自英国、美国、法国、俄罗斯、意大利和瑞士、瑞典等国，至 1999 年共计拥有主战坦克 270 多辆、装甲车 330 多辆、火炮 700 多门、舰艇 110 多艘、飞机 200 多架。

非洲其他国家的武器装备较为落后，大多数国家由于经济困难，无力购买新的武器装备，仍在沿用原殖民时代遗留下来的武器装备，使用率较低。

五　军官成分

20 世纪 60 年代，大多数非洲国家只有少数本国军官，大都从原宗主国聘请军官在本国军队中任职。20 世纪 60 年代末，非洲国家采取自己培训和选派军事留学生出国深造相结合的办法培养本国军官，逐步从外籍军官手中接管军队的指挥权，实现军官本国化。至 1999 年，除加蓬、中非和科摩罗三国军队中尚有极少数法国军官任职外，其他非洲国家军官均由本国人担任。

第三节　非洲国家建军特点

非洲国家大小不一，军队实力强弱悬殊。从各国军队的发展情况看，非洲国家军队建设具有以下一些特点。

一　军队在国家政治生活中发挥极其重要的作用

20 世纪 60 年代以来，非洲地区共发生过 100 多次军事政变。这些军事政变的背景和性质各不相同，有的是为了争取自由民主和社会进步，如埃塞俄比亚军人 1974 年推翻塞拉西王朝；有的是为了结束国家的长期混乱局面，如 1972 年贝宁政变；有的是为了满足个人的野心和权欲，如乌干达的阿明、中非的博卡萨发动的两次政变。

目前，非洲国家由军人直接掌权的有 10 个；军人夺取政权后搞议会选举和“还政于民”，实际上仍为军人执政的国家有 9 个。有鉴于此，非洲国家领导人，不论是搞政变上台的军人，还是靠选举上台的文官，都极其重视加强对军队的控制。扎伊尔的蒙博托、多哥的埃亚德马等凭借武力上台后，一直牢牢抓住军权不放，亲自兼任国防部长，安排亲信军官担任关键性职务，以确保自己的统治地位。坦桑尼亚和几内亚规定，军人都必须是党员，军队是贯彻执行执政党路线和政策的工具。卡翁达在赞比亚执政党中央委员会内任命亲信官员主管国防和安全事务，对军队的主要领导人进行频繁的更换，以防止军官拉帮结派，威胁自己的统治。尼日利亚多年来军人一直干政，1993 年举行的首次多党大选因军人的反对而告无效，民选“总统”阿比





奥拉遭软禁，政权再次落入以阿巴查为首的军人手中。

二 军队建设受部族主义影响很大

过去，殖民主义者统治非洲的手段之一，就是挑拨和利用部族矛盾。从偏僻地区勇敢善战的少数部族中招募殖民军警，用以镇压多数部族。独立后，很多国家在建军中都力图改变这种状况。不少国家领导人从自己出身的部族中选拔军官、征召士兵，逐步改变军队的成分。目前，非洲国家的军权一般都掌握在政治上居统治地位的部族手中。如刚果（布），1968以来一直由北方部族掌权，军官也多由北方人担任。卢旺达和布隆迪两国的部族构成完全相同，胡图族占多数，图西族占少数。卢旺达由胡图族执政，军官则都由胡图族充任；布隆迪是图西族掌权，军官亦全部从图西族中挑选。这种狭隘的部族主义，导致了军官任用上的任人唯亲，很多军官并无丰富的军事知识或组织指挥才能，而是靠和国家统治者的关系，甚至裙带关系得到提升和重用的。这也是许多非洲国家军队抵御外来入侵无能为力，但对发动政变却很内行的重要原因。近几年来，一些国家领导人开始注意这一问题。尼日利亚总统沙加里1979年执政后，鉴于该国历史上豪萨、伊博、约鲁三大部族军官争权夺利酿成内战的教训，有步骤地对高级军官进行了调整，并在征兵时强调地区、部族的比例，以防止任何一个部族的力量在军队中占绝对优势。

三 国防建设与经济建设之间存在着严重矛盾

长期的殖民掠夺和剥削，造成非洲国家经济畸形发展。多数非洲国家至今仍是以出口一两种农产品或矿产品作为收入的主要来源。它们认识到现阶段集中财力、物力发展生产，力争改变这种单一的经济结构是当务之急。然而，国防建设也需要经费，这就不可避免地与经济建设发生矛盾。在此情况下，不少国家根据本国的经济状况和国防上的实际需要，控制军费开支，区别轻重缓急，按照先步兵后技术兵的步骤，逐步建成一支以陆军为主体，辅以适当数量空、海军的合成军队。喀麦隆、塞内加尔、尼日尔、多哥、加蓬等国基本上是按照这一方针建军的，既保障了国家的安全，也不影响经济建设。但是，也有一些国家不考虑本国的经济实力，盲目扩充军队，大量增加军费，四处购买武器，造成负担过重、严重影响经济发展，引起群众不满，最后导致国内政局长期不稳。如索马里，地处干旱、半荒漠的非洲之角，工农业生产极其落后，国民生产总值每年不超过5亿美元，是非洲也是全世界最不发达的国家之一。而西亚德政权不是优先发展经济，而是大力扩军备战（军费一般占国家预算的30%以上），建立了号称“东北非实力最强的军队”。连年的扩军备战使该国财政拮据，入不敷出，人民生活水平下降，内部矛盾激化，反政府武装活动有增无减，终于导致西亚德政权的最终垮台。坦桑尼亚、赞比亚、毛里塔尼亚、马里等国的国防建设也不同程度地超出了本国的实际需要和经济实力所能承受的范围。

第四节 非洲国家建军方针

非洲大部分国家过去曾沦为西方的殖民地，直到20世纪60年代初才摆脱殖民统治取得独立。因此，非洲国家把捍卫国家主权和领土完整作为军队建设的首要任务，强调军队的主要任务是保卫国家的安全不受外来侵略，维护社会的安定。南部非洲大多数国家过去一直把防范南非侵略作为其建军的重点，军队规模一度较大。自南非种族政权垮台后，这些国家的军事方针有所调整，军队规模有一定程度的缩减。目前，大多数非洲国家相继调整建军方针，制定了削减军队规模、提高军队战斗力的新的建军方针。

第五节 非洲国家军事工业

非洲大多数国家经济技术落后，工业基础薄弱，军工生产能力较低，除南非、津巴布韦、尼日利亚等较大国家可以自行生产、制造部分武器装备外，其他国家武器装备均依赖外援。南非军工生产历史较久，较为发达，重、轻型武器的研制和生产均居世界先进水平。

南非当局十分重视建立自己的军事工业体系，特别是1963年和1977年联合国先后通过对南非实行非强制性和强制性武器禁运决议后，南非加紧自行研制和生产武器装备。到1986年，南非制造的武器不仅能满足本国武装部队的需要，而且能大量出口，成为世界第十大军火生产国。南非军工生产始于第二次世界大战期间。1951年，南非成立了国防生产办公厅，专门负责武器采购和生产。1953年南非建立了军械工厂，开始生产部分弹药。1963



年南非成立了国防装备委员会和国防研究委员会，并于次年成立了军火生产部，取代国防生产办公厅，负责管理所有武器装备的生产、采购和供应。1977 年，南非当局把军火生产置于更加优先的地位，将军火生产部和军火研制与生产公司合并，成立了阿姆斯科有限公司，统一管理所有武器装备的研制、生产和采购。在西方国家的帮助下，南非迅速形成了自己的军火工业体系，武器装备自给率达到 95%，并能大量出口。目前，武器出口已成为南非一大外汇收入来源。除一般武器外，南非能研制和生产飞机、坦克和导弹等高精尖武器装备，并已掌握核武器的研制和生产技术。迄 1999 年，南非生产的武器装备主要有：(1) 冲锋枪、机枪、火箭筒、120 毫米迫击炮、155 毫米火炮、valkiri 型火箭炮、反坦克导弹；(2) "号角" 主战坦克、"布法尔" 装甲运兵车、"非洲獾" 装甲车；(3) 幻影—1 战斗机、"黑斑羚" 攻击机、"英帕拉" —Ⅱ型战斗机、"猎豹" 战斗机、"鲁瓦克" 武装直升机；(4) 导弹快艇、潜艇、巡逻艇。此外，南非还生产武器火控系统、地雷、瞄准具、指挥通信系统、计算机和雷达等。

第六节 非洲国家兵役制度

非洲大部分国家基本上沿用西方国家的兵役制度，多数国家采用志愿兵役制，少部分国家采用义务兵役制。南非自 1967 年起实行义务兵役制度。1994 年新政权组成后，随着南非国防军组成结构的变化，南非废除了义务兵役制度，改为 "灵活服役系统" 的志愿兵役制。1996 年初，南非国防军联合军事协调委员会正式批准了这一制度，并已经应用于正规军的招募。该制度旨在国防军内建立一种可根据形势发展和冲突规模等要求而调整武装力量的人力资源结构。该系统分为短、中、长期三种服役制度，士兵服役期限一般为 2～6 年。

尼日利亚实行志愿兵役制，为体现联邦特色，部队招兵实行配额制，从各州招收数量相等的新兵。

第七节 非洲国家军事院校

20 世纪 80 年代前，除南非外，大部分非洲国家没有自己的军事院校，初级军官的培训一般依赖西方国家。进入 20 世纪 90 年代后，越来越多的非洲国家意识到，提高军官素质是增强部队战斗力的一项重要措施。因此，多数国家在军费紧张的情况下，仍大力加强军事院校的建设，军校的教学能力和水平有较大的提高。

南非目前军事教育和训练规模较大、水平较高，拥有国防学院、军事学院和国防军教育技术学院等高级军事院校。此外，南非陆、海、空军和医务部队四大军种还拥有本军种的各类指挥与技术院校。南非军事院校教学设备先进，教育科目齐全，拥有较高水平的师资队伍，教学质量和科研水平处于领先地位。许多非洲和其他地区的国家将自己的军官送入南非军事院校进行培训。为进一步提高本国军官的素质，南非还向英、美等国派出军事留学生。

尼日利亚的军事院校教育规模和能力在黑非洲仅次于南非。经过多年的建设，该国目前拥有国防指挥与参谋学院等一些军事院校，不但能够培养自己的初、中级军官，而且还为乌干达等非洲国家培训军事人员。其独立初期，大部分军官被送到英、美等国培训。20 世纪 70 年代后期，开始重视军事院校的建设。进入 20 世纪 80 年代后，除了对现有军校进行改、扩建外，还组建了国防大学等一批新的院校。迄 1999 年，拥有各类军事院校 50 所，其中综合性院校 4 所，形成了门类较为齐全的军事院校体系。

赞比亚独立后，为适应军官培训和新兵训练的需要，逐步建立了各军种的军事训练基地和院校。迄 1999 年，赞比亚共有各类军事院校 7 所，其中包括国防指挥与参谋学院、军事学院等一批高、中级院校。扎伊尔〔今刚果（金）〕、津巴布韦等非洲国家也相继建有自己的少量初级军官学校，基本上能够满足为本国培养初、中级指挥军官的需要；但各类军事技术人员的培训，特别是空军飞行人员、高级机械师和海军技术人员的培训远远不能满足军队发展的需要，仍需要依靠外国培训；有的高技术科目，如武器训练模拟系统及指挥、控制、通信和情报系统、电子战系统等领域的训练至今仍是空白。

（王京国）





第四章 非洲国家的军事政变与军人政权

第一节 非洲军事政变的发生与特征

一 非洲军事政变的发展概况

政局动荡、政变频繁是第二次世界大战后第三世界政治发展中的一个突出特征。据统计，1945~1972年，在亚、非、拉丁美洲共爆发了近280次政变。其中拉丁美洲占首位共84次，其次就是撒哈拉以南非洲，共76次。从政变爆发时间顺序上看，非洲也是紧步拉丁美洲的后尘。拉丁美洲在20世纪40年代末出现过政变的高潮；非洲20世纪50年代初开始政变迭起：1952年，埃及青年军官纳赛尔在开罗发动政变，推翻了法鲁克封建王朝，在非洲开创了青年军人夺取政权的先例。在黑非洲，1960年，刚果（利）〔今刚果（金）〕首次发生军人政变，刚刚民选上台的卢蒙巴总理被推翻，随后又惨遭帝国主义分子杀害，在辽阔的撒哈拉以南非洲，引起极大震动。1963年1月，在多哥，以退役军官埃亚德马为首的青年军人发动政变，推翻了文官政府，并将总统奥林匹欧枪杀于美国使馆大门之外。同年8月，刚果（布）爆发了大规模群众斗争，尤卢总统被迫下台，由前政府的计划与装备部长马桑巴·代巴接管政权。10月，西非的达荷美（今贝宁），当政的文官政府也被军人推翻。此外，在1963年多哥政变的前后，在非洲还爆发过未遂政变多起，突出的有1960年埃塞俄比亚以皇家卫队为主企图推翻封建统治的政变。在美国支持下，埃塞俄比亚的陆军和空军平定了这次政变，塞拉西皇帝保住了皇位。1962年12月，在塞内加尔，总理马马杜·迪亚发动政变，桑戈尔总统依靠伞兵的支持，粉碎了这次政变。1964年1月，东非的肯尼亚和乌干达突然同时爆发兵变，后在英国直接出兵的强力镇压下才得以平息。一个月以后，加蓬军队由于对薪金不满而群起造反，几名少尉带领200名士兵，乘夜色包围总统府，逮捕了总统姆巴。仓皇逃出的副总统向法国求援，24小时以后，法国立即从乍得和刚果（布）紧急空运一批部队到达加蓬，很快击败了政变军队，恢复了姆巴的总统职位。1964年10月，苏丹以萨迪克·马赫迪为首的军人政变推翻阿布德的军政权。1965年在阿尔及利亚和扎伊尔等国家也发生军事政变，原来的文官政府相继被推翻。1966年是政变最频繁的一年：1月，中非、布基纳法索和尼日利亚相继发生政变；2月，加纳发生政变；7月，尼日利亚刚上台不到半年的伊龙西军政权被另一批军人推翻；11月，布隆迪首相米孔贝罗上尉发动政变，推翻国王恩培尔五世，自行上台执政。

20世纪60年代末～80年代，非洲大陆仍盛行军事政变之风。西非的马里和北非的苏丹分别在1968年、1969年发生军事政变，原政府被推翻。1971年，阿明在乌干达发动军事政变，将奥博特总统推翻，自行执政。1972年，东非岛国马达加斯加政府被军人推翻。同年，贝宁和加纳再次发生军事政变。1973年7月，卢旺达的国民警卫队夺取了政权。1975年内战连绵的乍得，发生军事政变，托姆巴巴耶总统被杀。1976年，布隆迪的米孔贝罗政府被军人推翻。接着，布基纳法索的拉米扎纳将军从文官手中接管政权。1977年4月，尼日尔的孔切上校领导军人推翻了迪奥里总统。1979年，乌干达、赤道几内亚和中非等5个国家爆发了军事政变，这些国家的残暴统治者都被推翻。1980年，非洲爆发的军事政变有4次之多。1981年12月31日，加纳的罗林斯上尉再次发动军事政变，把上台刚两年的利曼文官政府推翻，在西非再次引起了震惊。1985～1987年，非洲又爆发了8次军事政变，其中突尼斯和莱索托首次发生军事政变。此外，1969年和1970年两次在刚果（布）、1970年在多哥以及1972年在摩洛哥爆发了未遂政变。

进入20世纪90年代，非洲大陆仍不时传出军事政变的惊人消息，次数虽然有所减少，但1990年仍有2次（乍得、利比里亚），1991年4次（马里、索马里、埃塞俄比亚、莱索托），1993年还有两次（尼日利亚、卢旺达）。由于后来的军事政变多起源于军队内部的派系斗争，因此表现得异常复杂和极端残酷，如尼日利亚和乍得的军事政变就是





如此。

二 非洲军事政变具有明显的阶段性

纵观非洲大陆特别是撒哈拉以南非洲，军事政变发展的历史，可以发现，军队发动政变的目的具有阶段性发展的特征。在撒哈拉以南的非洲，所有初期阶段的军事暴动，不论是在西非的多哥，还是东非的肯、坦、乌三国，暴动士兵大多是提出要求增加军饷、加速军队非洲化进程、更快的提升晋级等等，亦即为了维护军队本身权益，很少牵涉到当时的国内政治斗争。如1964年坦桑尼亚兵变后，暴动的士兵即使完全控制了首都局势，也无意推翻当时的文官政府，而只是强调实现自己提出的各项要求。但是，随着形势的发展，军队越来越多的卷入本国的政治斗争，军事政变的政治目的也越来越明显。在如何处理政变后的国家政权问题上表现得最为明显。在开始阶段，发动政变的军队往往满足于推翻原来的文官政府，或者满足于撤换某些窃据政府要职的官员。因此，有些国家政变成功后，军队很快地自动返回兵营并将政权交给另一个文官政府继续进行统治。例如1963年多哥政变后，被打死的奥林匹欧总统职位则由格鲁尼茨基取而代之。贝宁的马加总统下台后，上台的则是另一个政党领导人阿皮蒂。但是，以1966年为转折点，政变后的军人开始建立自行控制的军政权，实行直接军人统治。当年1月，在布基纳法索，出现了拉米扎纳上校建立的军政权。在尼日利亚，则是伊龙西军政府，在加纳建立了以安克拉将军为首的军政府。1966年10月，中非共和国的陆军参谋长博卡萨在推翻达科总统后在本国建立军事独裁。10月份，在布隆迪，米孔贝罗上尉在赶走国王后也实行了军事统治。此后，不少非洲国家军人通过政变占据本国政治舞台。非洲军队成为左右政治局势的重要力量。

三 非洲军事政变的三大特点

由于历史条件和政治背景的不同，与拉丁美洲和亚洲国家相比，非洲国家的军事政变有以下三个明显的特点。

（一）军事政变次数多，范围广

在20世纪60年代非洲国家纷纷独立的10年期间，在40多个非洲国家中，至少有30个国家发生过军事政变或严重的军事暴乱。在1963年以后的十几年中，黑非洲国家爆发的政变达30多次，平均每年至少两次。如果将未遂的军事政变和遭到镇压的军事暴乱计算在内，其数目将更为惊人。非洲国家内部矛盾的错综复杂，各派政治势力的殊死斗争，是造成非洲军事政变格外繁多的基本原因之一。特别是每次政变之后往往会立即招致另一次反政变。各派势力的军人轮流上台，倾轧不已。贝宁独立于1960年，可是1963～1972年的9年期间，共经历了6次军事政变，未遂政变和兵变更是相继发生。加纳独立后爆发的已遂军事政变就有5次之多。在现已独立的53个非洲国家中，没有经历过政变的国家寥寥可数。

军事政变国家范围广，在非洲也是相当突出的。不论是像多哥或贝宁这样人口较少的小国，还是像尼日利亚或扎伊尔这样人口众多的大国，不论是封建王朝统治的国家，如埃及和埃塞俄比亚，还是宣称走"社会主义"道路的国家，如阿尔及利亚、恩克鲁玛统治的加纳和凯塔统治下的马里，都先后经历过军事政变。甚至最小的国家如卢旺达和布隆迪也逃脱不了军事政变。这主要由于非洲国家刚刚摆脱殖民统治走上独立的道路，都同样地存在着尖锐复杂的政治社会矛盾。再加上非洲国家之间联系紧密，休戚相关。一个国家有什么风吹草动，另一个国家很快就会有所反应。特别是在一些西非国家，领导军事政变的军人如贝宁的索格洛、布基纳法索的拉米扎纳和中非的博卡萨，都受过法国的军事训练，都曾在法国殖民军队中服过役并参加过法国在印度支那或阿尔及利亚的殖民战争。他们中间有些人本来就是亲近的朋友，所有这些都为军事政变的迅速蔓延提供了有利条件。

（二）军事政变易于成功

在贝宁，推翻索格洛军政府的只有60名伞兵部队。在苏丹，尼罗河上的两座大桥扼守着首都喀土穆的门户，只要有哪个部队首先武装占领了这两座大桥，就可控制首都，进而掌握全国。非洲国家的军队甚至可以一枪不发就轻而易举地夺取政权。非洲军事政变之所以这样易于成功，首先是因为不少独立后执政的文官统治集团只知道争权夺利，敛财自肥，贪污腐化，骄奢淫逸，从而造成政局混乱，经济恶化，民不聊生，怨声载道。这样脆弱的政权，势必经不起军队的一击。加纳的恩克鲁玛政府就是一个鲜明的例子。恩克鲁玛虽有号称200万党员的"人民大会党"作为支柱，又有一支苏联帮





助训练的总统卫队；可是仅仅500多名政变士兵，出动了几辆坦克便很快包围和拿下了总统府。在埃塞俄比亚，尽管塞拉西皇帝的封建统治严厉，对军队的控制很严密，可是在1974年广大人民抗议浪潮中，军队调转枪口，同封建王朝决裂，长达几千年的埃塞封建统治便立即崩溃。还有些文官政府，名义上得到大部分选民的支持，可是政变一起，便拱手交出政权。布基纳法索的亚梅奥果总统便是一例。其次是因为在非洲国家，军队是组织较强的集团，只有军队才是左右一切的力量。任何国家的文官政府，如果遭到军方的强烈反对，其命运肯定不会长久。有些非洲国家的领导人，如加纳的恩克鲁玛、乌干达的奥博特，总想建立自己的武装力量以便与军队抗衡，结果反而触发了军事政变，加速了他们的垮台。

（三）斗争残酷，伤亡惨重

军事政变是激烈的政治冲突，斗争双方进行的是一场你死我活的斗争。如1966年尼日利亚爆发两次军事政变中死伤人数很多。如果将这两次军事政变所引起的比夫拉内战也算在内，则伤亡人员的数字就更为惊人。1966年加纳爆发的推翻恩克鲁玛的军事政变中，死亡人数达1 600名之多。非洲国家军事政变中被推翻的领导人不少被当场杀害，少数非洲国家领导人由于出国访问而幸免于难，能够在政变后活下来的领导人寥寥可数。当权者对未遂政变肇事者的镇压大都是十分残酷的。1973年，科特迪瓦粉碎了一起青年军官的政变阴谋，7名被捕的军官全部被处以极刑。1974年加纳一次未遂政变，领导这次政变的军官大多被枪决。1974年4月，布隆迪的胡图族军官领导一部分军队发动了一次未遂政变，所有阴谋发动政变的军官统统被处死。还有一大批胡图族人遭到株连，据说被杀死的胡图族人有10万之多，特别是每当国内政治斗争日趋白热化时，军事政变中所表现的斗争也就更加尖锐而残酷。1994年4月卢旺达爆发的军事政变和内战，致使50万人丧生，200万人流离失所，沦为难民。

第二节　非洲军事政变的社会政治背景

一　非洲军事政变的三种类型

军事政变是尖锐而复杂的政治斗争。非洲各国的政治情况各不相同。因此，各国军事政变表现的形式千变万化，但是不论非洲国家军事政变的表现形式如何复杂多样，从本质上看仍然可以大致划分为下列三种类型。

（一）由于封建统治的极端腐败黑暗，激起人民的强烈愤怒，促使军人揭竿而起，发动军事政变，推翻封建统治

第二次世界大战以后，非洲某些国家仍处于封建统治之下。这些国家的封建皇帝多半是对外投靠帝国主义，对内残酷地欺压人民。法鲁克统治下的埃及就是一个典型。法鲁克王朝依仗英帝国主义，在国内实行反动的封建统治。一大批贵族王公和地主阶级骑在人民头上，作威作福，恣意压榨。广大的埃及人民长期陷于水深火热之中。农民遭受的苦难尤为深重，94.3%的农户拥有的土地不到5费丹。可是1.1万户大地主拥有的土地，平均每户高达50费丹，他们占有的土地占全部耕地的34.2%，其中还不包括王公贵族占有的大量土地。成千上万无地少地的农民被迫沦为佃农或雇农。他们终年劳累，但是土地收成的70%都得作为地租上交给地主。英帝国主义者也直接压榨埃及农民，迫使农民种植英国纺织工业需要的棉花。种植输往英国的棉花的土地占埃及全部土地的1/3。英国资本家以4～5埃镑的价格从埃及购买1坎塔尔棉花，织成棉布后返销埃及就可获得100～200埃镑的利润。埃及的银行、外贸和交通运输以及采矿等行业都控制在英国人手中，他们每年都从埃及人民身上榨取大量的财富。

饱受压榨的埃及人民对英帝国主义及其扶持下的法鲁克王朝早已蕴蓄怒火。第二次世界大战以后，埃及反对英帝国主义的斗争汹涌澎湃并一浪高过一浪。1945年2月21日，“埃及工人和学生全国委员会”（National Committee of Workers and Students）发动了声势浩大的示威，迫使英帝国主义将其占领军从埃及的城镇撤走，集中驻扎于苏伊士运河区。1951年和1952年，埃及工人再次掀起斗争高潮，要求英军从苏伊士运河区滚出去，要求废除1936年签订的英埃不平等条约，反对埃及加入美国策划建立的中东防务条约。面对群众斗争的怒潮，法鲁克王朝一方面采取镇压手段，大量逮捕工人及其领导人；另一方面在形势逼迫下不得不宣布废除1936年英埃条约，拒绝参加中东防务条约。当时的埃及处于一片革命热潮之中。一直活跃在埃





及政治舞台上的华夫脱党原本是一个民族主义政党，但此时已蜕化成同地主阶级、大资产阶级和外国垄断财团互相勾结的政党，再也不能代表埃及广大群众的愿望。埃及的无产阶级在第二次世界大战后虽然有所发展，但仍然非常薄弱，对政局影响不大。

正是在这种政治形势下，以纳赛尔为代表的一批年轻军官应运而起。他们充满爱国主义热情，痛恨英帝国主义和法鲁克王朝，决心推翻腐朽透顶的封建统治，赶走外国军队，实现埃及人民的真正独立自主。他们建立"自由军官组织"，进行秘密活动，不断积蓄力量，终于在1952年7月乘国内斗争尖锐之际，毅然举行军事暴动，推翻貌似强大的法鲁克王朝统治。正如1952年军事政变主要参加者之一的哈德·毛希丁所论述的：在当时的埃及，"人民群众提出这样的战斗口号：打倒国王，同英国绝交。但是运动缺乏真正的领导，被这些出其不意的口号吸引的左派力量无力领导这场斗争。……只有军队是惟一没有受到打击的民族力量，军队中也有革命思潮。在第二次世界大战结束后席卷全国的民族主义运动吸引了陆军军官"。因此，从本质上看，以纳赛尔为首的青年军官发动的这场军事政变是埃及民族民主革命的一次重要胜利，在埃及革命史上揭开了新的一页。

1974年埃塞俄比亚爆发军事政变，一举推翻了塞拉西王朝，打破了长期压在埃塞俄比亚人民身上的封建枷锁。这次军事政变同埃及1952年的军事政变一样，都具有反帝反封建的积极意义。

（二）独立后的非洲国家，各派政治势力斗争激烈，导致政权不稳。一部分军人乘机而起，发动政变，推翻原政府，夺取政权；其中也包括纯属军队内部不同派别为了夺取政权而发动的军事政变

1966年在加纳爆发的军事政变就是这一类型中的突出者。恩克鲁玛1957年开始在加纳执政，开头几年，执行的政策比较温和。到了1961年，恩克鲁玛宣布要走社会主义道路，并制订了七年计划，强调发展国营企业，要求加速国有化和工业化的步伐。这样不仅打击了外国资本，也给本国资产阶级带来了损害。在外交上，恩克鲁玛要求摆脱对西方国家的依赖，并积极争取更多国家的支持，特别是苏联和中国的支持。恩克鲁玛的这种激进政策引起了外国资本家和国内资产阶级以及传统势力的强烈不满。当时被迫转入地下的"联合党"就是这些保守势力的代表。政治保守的加纳军队在反动势力影响下发动了政变。加纳政变主要人物之一的阿费里法事后在一本书里公开承认，他之所以决心推翻恩克鲁玛政府，就是由于受到"联合党"头头布西亚的言论和他所领导的反对派活动的影响并从中受到鼓舞。因此，这次军事政变成功，加纳所有的资产阶级保守势力都为之欢欣鼓舞，并且纷纷重返政治舞台。正如《青年非洲》杂志所评论的：加纳政变的"胜利者都是旧的上流社会，因为这些人的理想曾经被恩克鲁玛的地位上升所扑灭。"加纳之所以爆发军事政变，其原因是非常复杂的。但是从政治上看，加纳国内保守势力同以恩克鲁玛为首的激进派的矛盾应该列为主要因素。

乌干达奥博特政权是黑非洲第三个被军人推翻的激进的政权。同加纳的恩克鲁玛和马里的凯塔相比，奥博特在国内推行的激进政策没有那么明显。1969年奥博特公布了《普通人宪章》（Common Man's Charter）。这份纲领性文件，规定了乌干达将推行一条新的激进的政治路线。1970年5月，奥博特决定对一定数目的外国公司和某些经济部门实行国有化。这种激进的经济政策不仅打击了外国资本，同时也损害了本国的资产阶级。乌干达军队同加纳军队一样都受殖民军队严重影响，是保守思想倾向很强的军队，特别是1964年兵变以后，奥博特政府为了安抚军队，将乌干达军队的待遇大大提高，一个普通士兵的薪饷相当于普通居民工资的15～30倍。所以乌干达军队无形中成了社会上的一个特权阶层。后来，由于奥博特实行激进政策损害了军队的切身利益，再加上其他原因，军队便同社会上的保守势力相呼应，反对奥博特政府，阿明乘奥博特出国的时机，发动军事政变，推翻了奥博特政权。

在军队成了主宰政治舞台的惟一政治势力的非洲国家，在军队内部围绕政权的斗争也异常激烈，军事政变时有发生，一派依靠枪杆子上台执政的人往往被另一派拿枪杆子的人所推翻。不同派别的军人像走马灯似的轮流上台执政。到了20世纪70年代这种现象尤为常见。

（三）由外国一手制造的非洲国家军事政变，这类政变较少

1979年，法国在中非直接派兵制造的一场政





变就是最典型的代表。中非是法国在非洲直接控制的一个前殖民地国家。中非皇帝博卡萨原本得到法国的大力支持。后来，他在国内倒行逆施，激起国内的强烈反抗，也引起法国的严重不满。特别是他亲自参与屠杀了100多名无辜儿童，引起了国内外极大愤怒。法国无法再给予他支持。法国总统德斯坦于1979年8月1日派了一名特使专程去中非首都班吉，要博卡萨自动退位，并允许他到巴黎去过舒适的生活。这位皇帝意识到法国要逼他下台，马上怒不可遏，猛地抽出御杖，当场狠狠地揍了德斯坦派去的特使，幸亏当时有加蓬总统邦戈在座，并从中劝阻，这场冲突才暂时缓和。可是15天以后，当博卡萨出访利比亚之际，法国空运一批军队到班吉，将博卡萨赶下了台。虽然法国政府事后一再否认直接策划中非的军事政变，但是，明显的事实尽人皆知，只不过由于博卡萨的反动统治太不得人心，因此在非洲才未能引起更大的反响。

二 非洲军事政变的社会政治背景

非洲国家由于国情不同，发生军事政变的社会政治背景也不完全一样。归纳起来，其共同的社会政治背景主要有下述三个方面。

（一）以部族主义为特征的各派政治势力之间的斗争加剧，政治冲突日趋白热化，是促成军事政变的一个明显的直接原因

非洲国家独立后同原宗主国的矛盾趋于和缓，而长期蕴藏着的种种内部矛盾则明显加剧。围绕国家权力的分配，各派政治势力展开激烈斗争。与此同时，统治集团与广大人民群众之间的矛盾也逐渐上升。而非洲各国的种种政治矛盾大都又同非洲特有的部族矛盾、地区矛盾和宗教矛盾交织在一起，相互影响，相互制约。其中尤以部族矛盾和部族主义的影响最为突出。

以东非的索马里为例。索马里是非洲最突出的战乱热点国家。部族成了该国政治活动的基础。索马里共有五个大部族，他们操同一种语言，信仰同一种宗教，各大部族又下分若干小部族，部族主义历来十分严重。尤其是西亚德·巴雷执政期间，大搞部族主义，只依靠他本人所属的部族，即仅占全国总人口1%的马列汉族（南方达鲁德族中的一个小部族），一些关键性职务均由马列汉族，特别是西亚德家族的成员担任，如：军队总司令、秘密警察头目、内阁中的国防、外交、财政等部长均分别由西亚德的兄弟、儿子、女婿等人担任。许多公司和企业也由西亚德的亲属掌握和经营。他们依靠手中的大权偷税、漏税，非法牟取暴利。同时，西亚德还实行“拉一派、打一派”的政策，使部族之间的矛盾和世仇日益激烈。西亚德的腐败统治不仅激起广大人民的强烈不满，也促使其他部族团结在属于本部族的政党周围，利用军队，推垮了西亚德统治，夺取政权。西亚德垮台带来了三年内战。这场内战，实际上也是一场索马里部族之间的战争。

再以西非的贝宁为例。这个国家如此频繁的军事政变就是以部族为核心的各派政治力量之间矛盾激化的结果。贝宁是只有200多万人口的小国，可是国内的部族却不少，主要有芳族、约鲁巴族、巴利巴族和阿贾族等。在贝宁的中部和南部地区，历史上曾经出现过两个敌对的王国，其中以达荷美王国较为强大。1960年贝宁宣布独立后，国内政治斗争立即尖锐起来，并且出现了代表三个地区的三派政治力量。它们的领导人是：阿奥马德贝，受到芳族支持；阿皮蒂，代表以波多诺伏为中心的东南部约鲁巴族的利益，是约鲁巴族的领导人；马加，主要代表北方诸部族。由于三派政治势力只顾争权夺利，贪污腐化，使得贝宁经济上出现很大困难，群众大为不满。1963年10月间，贝宁沿海地区群众上街游行，工人罢工，整个局势极度动荡。以索格洛为首的军人遂发动政变，推翻了马加总统的文官政府，并由代表南方利益的阿皮蒂和阿奥马德贝两人上台掌权。这两派政治势力为了自身利益又彼此争斗不已。1965年下半年，贝宁的政局再度动乱。索格洛于同年11月29日再次发动政变，推翻政府，并由贡加库临时掌管政权，但仍然无法解决政治上的纷争。三个星期以后，也就是1965年12月22日，索格洛第三次发动政变，自己上台执政，宣布禁止一切政党活动，建立军人政权。此后，军队内部的各个派别登上政治舞台。他们同文官一样，也是分别以北方和南方作为自己的政治靠山，彼此之间也展开激烈争夺。索格洛军政权中本来是南方人占优势，索格洛将一批芳族高级军官拉人内阁担任要职，从而引起军队内部一些人的不满，到1967年冬季，贝宁爆发了工潮，局势动乱。同年12月，在北方军官库昂德特的率领下，60名伞兵冲进总统府，索格洛总统急忙逃入法国大使馆避难。执政两年的军政权宣告垮台。库昂德特和他的



一批亲信进入了内阁。这次军事政变是军队内部权力的再分配，北方军官开始取得优势。为了巩固本身地位，库昂德特在军队内部清洗南方军官，将他们从重要的军事职位上撤换下去，使得军队内部关系顿形紧张。当时仍控制军事指挥权的南方军官对于库昂德特尤其不满，曾几次企图谋杀库昂德特。1969年11月10日，库昂德特再次发动政变，将原来的津苏总统推翻，改由三名文官领导人组成的“总统委员会”执政。1972年10月，以克雷库为首的另一派军官发动政变推翻政府，克雷库上台执政，组成军政府。克雷库来自北方阿塔科拉省，北方人在军队中仍占优势。但是，军队内部的矛盾和斗争并未消除，只是由于多次清洗，反对派的势力已大大削弱，从而保持了一段时间的相对安定。

（二）经济困难是造成非洲国家军事政变频繁的另一个重要原因

由于殖民统治的长期掠夺，独立后的非洲国家几乎都面临严重经济困难：经济增长缓慢，国民收入低微，外汇和资金十分短缺。这些困难再加上统治集团政治腐败，管理不善；有些国家采取过激的政策，更使得国家经济越来越糟糕，经常是国家收入减少，财政混乱，物资奇缺，物价高涨，通货膨胀，失业增多，民不聊生。国内的各种矛盾，随之激化，工人罢工，学生游行，群情激愤，社会动荡。国家政治陷于瘫痪，最后爆发军事政变，推翻原来的政府。这种现象在独立后的一些非洲国家司空见惯。

贝宁、刚果（布）和乌干达等国的军事政变就是在经济面临极端困难的情况下爆发的。贝宁是非洲经济发展最缓慢的国家之一。1957～1965年，国民经济增长只有1.4%。单一农产品的出口收入只抵进口的31.2%。大量外汇赤字造成国家经济极端困难。刚果（布）主要出口物资是木材，出口所得外汇大半用于支付外国资本家的利润和进口国内所需消费品。如此穷困的刚果（布）还得维持行政人员共达3万人之多的政府机构。行政人员的工资竟占国家预算的75%，占国民生产总值的20%。因此，国家经济一年比一年困难。整个社会长期处于动乱之中。

非洲国家的经济困难往往同统治集团的贪污腐败联系在一起，从而更加激起广大群众的不满。因此，反对贪污腐败成了许多非洲国家军人发动军事政变的最得人心的口号。加纳历次军事政变都是因经济困难和官员贪污而激起的。例如1981年年底罗林斯再度发动军事政变，推翻了恢复文官统治才两年的利曼政府，其中最重要的原因就是经济困难和政府官员贪污敛财。利曼政府接管政权时，加纳的经济已经濒于崩溃。利曼上台初期，加纳经济情况不但没有好转，反而较前更加恶化，工农业生产更加下降，工厂开工率只有25%～50%，可可产量从20世纪60年代的50万吨降到25万吨。外汇收入只能抵偿石油进口的支出。黄金产量也从世界第五位降至第十位。国家预算赤字大增，利曼政府只好向西方乞借大量外债。通货膨胀率每年达到120%。人民生活极端困苦，一个普通职工每天挣得的工资只能购买一公斤面包，无力养家活口。而政府高级官员，却利用职权，巧取豪夺，贪污受贿，侵占大量国家财富。据揭发，利曼政府执政党领导人曾利用在英国印制钞票的机会，从中贪污了270万英镑的巨款。因此，人民愤怒，怨声四起，罢工浪潮蔓延各地，社会秩序混乱，最后导致军事政变和利曼政府的垮台。

非洲之角的埃塞俄比亚长期处于封建统治之下。塞拉西皇帝及其皇亲占有全国的大部分财富。埃塞俄比亚的咖啡收入竟以塞拉西的名义存入瑞士银行。全国65%的可耕土地为皇家所占有。埃塞俄比亚的王公贵族极端挥霍，穷奢极侈。而广大人民则衣食无着，经常在死亡线上挣扎。1972年起，埃塞俄比亚连遭特大灾荒。200万埃塞俄比亚人民受饥荒威胁，广大农村更是凄惨，经常有成百的农民饿死在路旁。全国死于饥荒的人数达20万之多。可是封建皇帝塞拉西不仅极力封锁灾情，而且将干旱土地上生长的一点谷物和蔬菜输往国外，换取外汇，从而激起全国极大的义愤。工人罢工，学生和教师也群起斗争，声势十分浩大。斗争绵延到1974年，迫使整个封建统治陷于瘫痪。在这种形势下，一批下级军官和士兵发动兵变，枪杀了有权势的上级军官，推翻了长达57年的塞拉西封建统治。

（三）外国干预，特别是直接军事干预也是影响非洲军事政变的重要原因

非洲大陆国家独立后，西方大国从未放弃运用军事手段干预非洲各国内政的做法。法国对非洲的军事干预最为突出。法国曾经出兵加蓬，扑灭了一次已遂政变，并将姆巴总统重新扶上台；后来又出





动空降兵在中非导演了一场军事政变，将博卡萨赶下台，并将随同法军进入首都的达科推上总统宝座。法国情报部长佩勒非特曾经透露：1960～1963年，法国对非洲至少进行过12次军事干涉，其中包括几次在乍得和两次在毛里塔尼亚，以及1962年在刚果和在加蓬的军事干涉。

第三节　军事政变对非洲政治、经济发展的影响

频繁的军事政变对非洲国家政治、经济和社会发展所产生的影响是极其深远的。主要表现在以下五个方面。

一　军事政变使非洲国家政治民主化的进程遭到严重挫折

频繁军事政变的直接后果就是大批军政权的出现。军政权实质上就是军人专政。在军政权国家，宪法被终止，议会被解散，政党被禁止，昔日活跃的各类政党，或者销声匿迹，或者转入地下。不少军政权发展成为军事独裁，有的军事独裁者如中非的博卡萨，甚至自封为皇帝。这无疑是在开历史的倒车，是政治民主化进程中的反动。在一般情况下，军事政变之后会立即出现军队势力的急剧膨胀，领导政变的军人，不论原来军阶高低，大都登上统治宝座，成为国家元首。若干追随政变的军人成为政府的部长或其他高官。他们平步青云，一跃而成为国家的显赫权贵，执掌着军政大权，享受着优厚待遇。各级军官也普遍提升。多哥埃亚德马政变成功后，许多军士跃升为少校或中校。乌干达阿明政变上台后，他的部属都越级提升，任命为高级军官。军队的建制也大肆扩充。贝宁是西非的一个小国，政变后军队的数目增加很快。许多非洲国家，军人当权后，普遍增加军费，提高军饷。在法属西非的15个国家中，有8个国家军费占国家财政收入的15%～25%。刚果（布）恩古瓦比上台后，立即把军事开支提高20%～40%，利比亚的卡扎菲则把军费增加了1倍。刚果（金）独立后的几年内，国家财政支出的1/6用于军队。在东非，经过1964年爆发的兵变以后，肯尼亚的军饷提高了1倍，坦桑尼亚和乌干达则提高了2倍。

二　随着军队政治地位的提高，军队内部矛盾加剧，争权夺利的斗争更加激烈

非洲国家的军队，除了阿尔及利亚、莫桑比克和津巴布韦等少数国家以外，大都是因袭殖民时期的样式而建立起来的。军队内部组成复杂，矛盾重重。军人集团上台执政以后，军队成为各派政治势力竞相争取的重要目标。而军队内部固有的各种矛盾，如部族矛盾、地区矛盾、高级将领与中下级军官之间的矛盾等等也都随之而更加尖锐起来。这样就促使军队内部出现了各种派系，相互斗争，激烈倾轧。在索马里，1972年7月，包括“最高革命委员会”副主席在内的3名军人，由于企图颠覆政府而被公开处决。在刚果（布），总统恩古瓦比在1977年7月的一次未遂政变中被杀死；原总统马桑巴·代巴也是由于据说参与了此事而被处死。在埃塞俄比亚，1974年政变成立的“军事行政委员会”的首任主席阿曼·迈克尔·安多姆于同年11月23日被杀，原埃塞俄比亚第二师师长特弗里·本蒂接任主席。1977年2月，特弗里和其他6名军委会的重要人员又以参与“未遂政变”之名而被处死。部族矛盾和地方矛盾在军队内部也有强烈的反应。在多哥，以北方卡巴耶族退役军官埃亚德马为首的年轻军人推翻了南方埃维族占统治地位的文官政府。以埃维族为主的南方人不服，企图发动政变，但被军队挫败了。为了防止南方人再次争夺政权，北方卡巴耶族占优势的多哥军方遂从文官政府手中直接接管了政权。其余的非洲军人掌权国家如尼日利亚、马达加斯加和毛里塔尼亚，都曾多次爆发政变与反政变，军队内部的争夺权利是其基本原因之一。

三　频繁的军事政变对非洲国家的经济发展极为不利，甚至是对本国社会生产力的一种破坏

大部分非洲国家，经历军事政变之后，都是经济衰退，民生凋敝，国民生活陷入困境。尼日利亚就是一个明显的例子。尼日利亚系西非的一个大国，国土辽阔，资源丰富，特别是沿海的石油，在非洲首屈一指。可是从独立以来，军事政变连绵不断，前后共爆发7次已遂军事政变和多次未遂政变，造成连续的经济大滑坡，生产下降，经济凋敝，人均国民收入从1982年的1 114美元跌落到1992年的266美元。昔日的“非洲石油巨人”沦为“经济乞丐”，落入了非洲最贫穷国家的行列。1994年尼日利亚的经济情况更为糟糕。尼日利亚拉各斯工商会干事长奥卢米德说，从经济观点来看，尼日利亚正走向灾难的边缘。1994的通货膨胀率超过





上年一倍，工业生产率降到30%以下，尼日利亚货币奈拉的价值不到1993年的一半，外汇储备已达到最低点。

加纳地处西非沿海，土地肥沃，气候适宜，物产丰富。独立后，工农业稳步发展，一度被认为是最有经济发展前途的国家。1966年首次军事政变，以后又多次爆发军事政变。在军事政变的不断冲击下，加纳经济随之一落千丈。首先是对国民经济起着重大作用的可可、黄金与钻石的生产大幅度下降，与独立初期相比，到1980年，几乎下降了50%。其中作为出口换汇重要来源的可可，从1964年的56万吨，下降到1969年的36万吨，1983年又降到15万吨。在加纳军人统治的年代，全国开工率只有30%，国民生产总值每年以2%的速度连续下降。1983年，罗林斯政府提出了经济复兴计划，大力推行经济改革，加纳经济才有所好转。但军事政变给加纳造成的经济衰退仍然需要经过相当长的时间的努力方能加以克服。

四　从长远的历史发展观点来看，军事政变作为一种暴力行为，对于长期落后而又倍受殖民统治之苦的非洲大陆，仍然具有一定的积极作用

马克思说：暴力是每个孕育着新社会的助产婆。事实上，频繁的军事政变震撼了非洲，激化了非洲社会矛盾，促进了社会的发展。如埃及和利比亚，从20世纪50年代起，正是纳赛尔和利比亚的一批年轻军官，英勇地发动军事政变，在短短的几年内，将北非的埃及和利比亚的长期封建王朝推翻，使得这两个国家步入新的革命发展阶段。埃塞俄比亚和卢旺达等国家的封建统治也都是通过军事政变而被摧垮的。1980年，多伊军士长发动政变，推翻了托尔伯特家族长期的反动统治，对于利比里亚社会的发展是具有积极意义的。

五　不断的军事政变，激化了社会矛盾，使越来越多的非洲人民卷入了政治斗争，从而促进了非洲民族民主革命运动向着更加纵深的方向发展

军事政变往往是伴随着规模巨大的群众斗争而爆发的。通常是工人罢工、学生上街游行，群情激愤，斗争尖锐，于是军队发动政变。斗争愈激烈，政变愈频繁，卷入斗争的群众则更为广泛。特别是在某些非洲国家，通过军事政变使得那些边远地区的部族和群众纷纷登上政治舞台。刚果（布）总统恩古瓦比和多哥总统埃亚德马等人都是来自边远地区和不受重视的部族。更为突出的是通过不断军事政变，越来越多的中下级军官，甚至士兵进入了掌管政权的重要位置。以特拉奥雷中尉为主席的“马里全国解放军事委员会”的成员全部为士兵。以拉米扎纳上校为首的上沃尔特政府的12名部长中，士兵占7名。在贝宁，1967年库昂德特中校推翻索格洛的军政府后建立的“革命军事委员会”有3名上尉、3名中尉和3名军士。这批人上台执政，打破了原来由南方的一些部族对国家政权的垄断，使得边远地区和一些不受重视的部族在政治地位和经济发展上都有所改善。更多落后地区的部族和群众以及更多基层军官和士兵投入政治斗争，也是非洲民族民主革命运动向着更加纵深的方向发展的标志之一。

军事政变虽然不是好事，但是，“多难兴邦”。通过不断的军事政变，广大非洲人民经受了锻炼，受到了教育，提高了认识，非洲的政治斗争将会向着更加纵深的方向发展。

第四节　非洲军人政权的统治形式

政治斗争的根本问题就是夺取和巩固政权。对于上台执政的军人集团来说，夺取政权仅仅是第一步，更为重要的是如何巩固政权，实行有效的军事统治。为此，政变成功后的军人集团大多采取下列几项重要形式。

一　建立各种名目的军事委员会作为国家最高权力机关

这类军事组织名目繁多：北非的埃及和苏丹等国称之为“革命指导委员会”；西非和其他地区则另有名称。尼日利亚名之为“最高军事委员会”。加纳称之为“民族解放委员会”。毛里塔尼亚称之为“军事复兴委员会”。这类军事委员会，名目不一，但就其性质来看，全部属于军事统治机构，享有本国的最高政治权力。在马里和中非等国，军事政变成功后立即公布法令，明确规定各自成立的这类军事委员会是本国的最高权力机构。阿尔及利亚军队于1965年政变，推翻本·贝拉政府，并于6月19日宣布成立以布迈丁为首的革命委员会，7月10日又公布法令规定革命委员会为最高权力机构，一切政府机构都在革命委员会的管辖之下。加纳曾多次爆发政变，出现过名目繁多的军事组织作为国家权力机构。1981年11月，罗林斯政变后成立“临





时全国保卫委员会”，在加纳当政十几年。直到1993年加纳大选后，方正式宣告取消该委员会。有些国家，如西非的贝宁，通过政变后成立的军事委员会主席担任国家元首职务，以实现军队对本国的最高统治。马里在1974年恢复了文官统治，但是马里新宪法规定“全国解放军事委员会”在5年之内仍有权决定国家的政策。1993年11月尼日利亚国防部长阿巴查将军发动政变，接管政权，成立由军人组成的“临时执政委员会”，阿巴查任主席，执掌全国军政大权。

由于政治斗争的复杂性和各国情况不同，非洲国家政变后出现的这类军事组织发展状况等也不尽相同。有些军事委员会建立较早，组织严密。有的则是政变成功后仓促凑合而成，组织也比较松散。埃及纳赛尔领导的“自由军官组织”是非洲成立最早的军事组织。早在1938年，纳赛尔在曼卡巴德军营任职时就暗中结识了一批志同道合的青年军官。1939年纳赛尔调离军营后，萨达特立即着手组织第一个秘密的自由军官组织，当时参加者只有七八个人。1942年，纳赛尔从苏丹调回埃及后便全力以赴地抓自由军官组织的组建工作，大力加强自由军官组织的坚韧性和组织性，规定小组成员要绝对保密。在他的领导下，自由军官组织发展很快，几乎遍及整个埃及武装部队。1949年，自由军官组织召开了一系列会议，进一步加强了组织建设，为以后的政变打下了基础。1952年，纳赛尔依靠自由军官组织发动政变，一举推翻了法鲁克封建王朝。政变成功后，在纳赛尔主持下，自由军官组织改名为“革命指导委员会”，成为当时埃及的最高权力机构。1974年领导埃塞俄比亚政变的“埃塞俄比亚武装部队协调委员会”，是在政变前就已成立的一个半公开军队组织，其成员系由军队和警察等选派的，在推翻塞拉西王朝的斗争中发挥了积极作用，在军队中享有一定的威信。政变成功后，在上述委员会的基础上建立了“埃塞俄比亚临时军政委员会”，掌握一切军政大权。但是，在政变前就成立军事组织的非洲国家为数不多，大多数非洲国家的军事委员会都是政变后组建的。策动军事政变的核心人物和在政变中发挥重要作用的军官和士兵，均理所当然地成为各自国家军事委员会的成员；有时为了军事上和政治上的需要，也会吸收其他军官或士兵参加军事委员会。1968年马里政变时，领导政变的核心人物只有三四名军官。为了团结更多的军官，以保证政变的胜利，马里“全国解放军事委员会”的成员一度扩大到14名。非洲国家政变后出现的这类军事委员会，通常只有六七名成员，但1965年政变后布迈丁领导的阿尔及利亚“革命委员会”人数达到25名，几乎包括了阿尔及利亚所有的军事要人。

二　在军事委员会领导下，设立各级政府机构

政变后如何对待原来的政府组织？如何建立新的国家机器？非洲各国的军人集团采取的政策大相径庭。少数国家的军政权，如1952年埃及政变后执政的革命指导委员会和1974年埃塞俄比亚政变后建立的埃塞俄比亚临时军事委员会，不仅推翻了原来的封建统治，而且在彻底地摧垮了旧国家机器的基础上建立起崭新的政府机构，并且在经济制度和社会结构方面实行了深刻的改革。但大多数国家军人掌权后对本国的社会制度都不作重大改革，只是在本国军事委员会的领导下建立起政府机构。如1983年尼日利亚军事政变后不几天即成立了以布哈里将军为首的最高军事委员会，其中包括武装部队总司令、总参谋长、国防部长和海军、空军参谋长等重要将领。在最高军事委员会领导下成立由18名部长组成的联邦执行委员会，履行中央政府的职责。其中国防、内政、交通等7个关键部门均由军人担任部长，其余部长均为最高军事委员会选任的文官充任。中央政府下属的19个州也均由中央任命的军事长官实行领导。也有些国家，如塞拉利昂，政府的部长一度均由执政的“塞拉利昂改革委员会”成员分别担任，所有的文官均被排斥在政府机构之外。与之相反，多哥军人控制下的政府，大部分部长都由文官担任。

在军政权统治下，执掌政治权力的军人大都缺乏政治经历，对于治理国家是外行。随着时间的推移，他们越来越感到有必要起用文职人员，以便进行有效的统治。所以，加纳、贝宁和塞拉利昂的军政权先后建立全国性的文官参议机构。马里军政权虽未建立文官咨询的常设机构，但经常任命一些小型委员会就某些专门问题进行研究并提出建议。加纳全国解放委员会在执政期间曾建立了由9名法官组成的委员会，负责修订立法条例；还建立了一个23人组成的政治委员会和一个7名文官组成的经济委员会作为咨询机构。参加这些咨询机构的文官多





是在政经界享有威望的人士或当地的传统领袖。吸收他们参加治理国家，有助于军政权的统治。

三　军人政权竭力争取军队的支持以巩固统治

非洲国家军队发动政变成功后出现的权力之争，往往酿成军队内部各派的公开冲突，甚至会导致另一次军事政变。因此，许多国家军政权为了巩固统治地位，极力寻求军队的支持和维护军队的团结。为此，所采取的措施主要有下列三项。

（一）专门设立各种军队协商机构，以便及时地听取军队的意见，并进行内部协商

加纳1966年政变后，军政权专门设立了由50名少校以上的军官组成的军事会议，每两月召开一次，执政的加纳全国解放委员会的成员都得定期出席会议，通报政府当前正在考虑的各种问题，并及时了解上层军官的思想动态。这种会议通常持续一整天。马里和贝宁军政权也不定期地召开同样的军事会议。贝宁的这类会议与会者不限于军官，一些政治上活跃的军士也可以参加会议。此外，贝宁军政权还建立了各种军事小组委员会以便对政府进行监督。

（二）增加军队的物质待遇

非洲国家政变后，军队都普遍地提职加薪。加纳政变后，从军官到士兵普遍升级加饷，政变有功的军官晋升得更快。乌干达政变领导人阿明，为了拉帮结派，上台后将其亲信全部封官晋爵，分掌军政大权。只有以特拉奥雷为首的马里全国解放军事委员会的领导成员，既不升级，也不提薪，竭力保持其俭朴的本色。政变后军费增加和军队扩充的现象很普遍。

（三）吸收更多的军人参与国家管理

许多国家政变后，政府重要职务全部由军官包揽。原来的身居要职的文官部长，大都被清洗。马里军政权特别有意吸收了大批军官参加政府部门的工作。布基纳法索政变上台的拉米扎纳组成的政府中共有12名部长，其中7名为士兵。

事实证明，非洲国家的军政权能否长期保持稳定，如何处理好同军队的关系是一个决定性因素。塞拉利昂军政权上台后拒绝提高军队的物质待遇，境遇很苦的下级军官忍受不了物价高涨的冲击，奋起反抗，使得军政权很快就垮了台。相反，马里和多哥军政权之所以能长期保持巩固的统治，注意搞好军队内部的团结，是一个重要因素。

第五节　恢复文官统治——非洲军人政权演变的大趋势

进入20世纪90年代以后，随着苏联解体，冷战结束，世界政治格局发生了巨大变化，非洲也掀起了一股政治民主化，或称多党民主化的浪潮。在这股巨大浪潮中，军政权首当其冲，成为众矢之的。这种政治现象决非偶然，而是非洲政治社会发展的结果。首先，军政权是一种专制政治体制，基本上是借助于武力和压制，不是依靠民主与协商，从而与广大群众政治民主化的要求背道而驰，理所当然地得不到群众的支持。其次，就非洲现实而言，绝大部分军人掌权国家都是政治腐败，经济恶化，国民生计陷于空前困境，人民不满，怨声载道。因此，人心思变，急需摆脱恶劣的处境。第三，非洲社会发生变化，各国新生的中等阶层的力量有所增长。知识分子阶层特别是受过西方教育的高级知识分子，其政治势力也有所发展。他们都要求取消专制的军政权，实行民主。正是在这种强大的国内外压力下，非洲军政权纷纷向着文官统治过渡，大致上有以下三种情况。

一　军人文官化

目前绝大多数非洲军政权采取的是这种过渡方式。所谓"军人文官化"就是在军政权的军人当权派严格控制下，向着民选政府过渡，整个进程都由执政的军政权掌握。首先，军政权创立自己的政党；然后，制定宪法，开放党禁；最后，设法通过竞选获胜，继续执政。这样一来，军政权就可以自动演变为文官政府，原来的军人国家元首摇身变成民选总统，只将原来的军人身份改成文官身份，照旧执掌军政大权。

"军人文官化"这种军政权演变方式，在非洲最早的倡导者和实行者应为埃及的纳赛尔。他上台不久就先行解散政变后掌管国家权力的"革命指导委员会"，在埃及建立共和国。1954年起，他担任共和国的总统。他的接班人萨达特于1976年宣布，在埃及实行多党制，并于1978年成立"民族民主党"，作为埃及的执政党。这样，埃及就由军政权转变为文官统治的国家。在撒哈拉以南非洲，最先采取这种方式的是扎伊尔〔今刚果（金）〕的蒙博托，他于1965年上台后便自封为文官总统。1967





年他又创建"人民革命运动"作为扎伊尔〔今刚果(金)〕的惟一执政党，在该国实行一党制。

20世纪70年代末期，非洲国家要求恢复文官统治的呼声甚高，尼日利亚、加纳和马里三国宣布恢复文官统治，马里军政权的首脑特拉奥雷采取了"军人文官化"的方式，获得了圆满成功。1968年，特拉奥雷带领一批青年军官发动政变，推翻了独立后首任总统凯塔，建立全国解放军事委员会，作为国家最高权力机关，特拉奥雷任委员会主席。特拉奥雷上台，立即废除宪法，解散议会，停止一切政党和群众组织的活动，在马里实行军事统治。1974年，马里公布宪法，宪法规定马里实行一党制。1979年马里执政党"马里人民民主联盟"成立，按照宪法，联盟是国家最高权力机构。特拉奥雷任联盟总书记。1979年3月举行全国选举，特拉奥雷当选为总统。原来执政的军事组织"马里全国解放军事委员会"自行解散。马里就算恢复了文官统治，可是国家元首仍然是原军政权的首脑特拉奥雷，不过他已不是以军人身份而是以文官身份执掌国家权力。

目前非洲国家军政权有的也采取"军人文官化"的过渡方式，但其成功的可能已经减少。这主要是由于军政权在本国的统治势力已大不如前，这些国家已不是军人一统的天下，很难保证军人当权派组织起来的政党理所当然地成为执政党。不论是军政权自行建立的政党，或者是全力支持军政权的政党，都必须在全民选举中同其他政党较量。由于各国情况不一，选举的结果也不相同，其中有军政权首脑竞选成功者，如加纳、乌干达和布基纳法索；有在大选中惨遭失败者，如贝宁和布隆迪；还有些军政权，虽未在大选中丧失政权，但选举结果使军政权的处境更困难，如扎伊尔〔今刚果(金)〕。

加纳的罗林斯军政权在恢复文官统治的进程中获得了最圆满的结局，罗林斯终于赢得了胜利。其原因有三点。第一，罗林斯军政权在加纳的10年统治，政绩显著，这是罗林斯获胜的根本原因。加纳自1983年以来，经济发展，国内生产总值年平均增长率为4.5%～5%，在西非居首位。通货膨胀迅速下降，物资丰富，人民生活水平普遍提高。这自然会得到城乡广大选民的全力支持。罗林斯45岁，年富力强，且以作风务实、清廉俭朴著称，在群众中，特别是在青年人中享有很高的威望。这是其他几名总统候选人无法与之相比的。第二，反对派四分五裂，人民大会党分成了四个政党，在竞选中又未能与新爱国党协调一致，无法形成一股强大的力量同罗林斯进行抗衡。第三，罗林斯军政府一方面坚定地执行原定计划，同时采取多种灵活策略，对于反对派的有意挑衅，采取宽容态度，不予置理，以免干扰计划的进行。在竞选期间，罗林斯频频出巡各地，与酋长和普通百姓接触，以扩大影响。他在强调军政府政策连续性的同时也与恩克鲁玛派的人民大会党结成"进步联盟"。此举既分化了恩克鲁玛派，又孤立了布西亚派，为最终获得竞选的胜利打下了基础。

二　主动移交政权，军人退出政坛

这类国家执政的军人集团，在宣布要恢复文官统治以后，既不创建自己的政党，更不参加总统竞选，只是一俟全国大选结果公布，选出总统后，便立即移交政权。1979年尼日利亚和加纳是按照这种方式交权的。同年6月，加纳举行大选，"人民民族党"获胜，该党的利曼当选为总统。当时任军政府首脑的罗林斯上尉随即将政权移交给利曼总统，自己返回空军任职。1979年10月，尼日利亚大选结束，沙加里当选为总统，当即从尼日利亚军政权领导人奥巴桑乔将军手中接过国家权力，建立起文官政府。奥巴桑乔将军交权后，立即身穿传统的白色长袍，骑着高大的白马，离开总统府，返回他的家乡。在他经过的首都街道两旁挤满人群，向这位离职的将军雀跃欢呼，以示对他的崇敬。奥巴桑乔将军因此名噪一时，成为非洲杰出的政治活动家。1993年，尼日利亚巴班吉达总统领导的军政权在宣布实行向民选政府过渡时，原计划也要按此方式进行。1993年6月，尼日利亚举行全民选举，但就在大选结果公布前夕，尼日利亚军政权最高权力机关"国家防备与安全委员会"突然召开紧急会议，决定废止这次总统选举。同年7月，在国内外一片指责声中，巴班吉达宣布将政权移交给由经济学家肖内坎领导的临时国民政府。由于临时国民政府纯系由军政权指定组成的，基本上代表了原军政权，其合法性一直有争论，难以在国内实行有效的政治统治，尼日利亚局势因而继续处于动荡之中。在这种形势之下，临时国民政府国防部长阿巴查将军于11月17日发动不流血的政变，宣布接管政





权，自任国家元首兼武装部队总司令，次日宣布解散临时国民政府和国民议会，建立由军人组成的临时执政委员会，作为最高权力机关，阿巴查自任委员会主任兼国防部长，尼日利亚又恢复了地道的军人统治。

三　军人自封为文官，继续维持其政权

这种类型的国家在当今的非洲大陆已属少数，只有尼日利亚、苏丹等几个国家。

1989年，以奥马尔·哈桑·巴希尔将军为首的苏丹军人发动政变，夺取政权，建立了"苏丹救国革命指导委员会"，作为全国最高权力机构。由巴希尔任委员会主席，兼任内阁总理、国防部长和军队总司令。1993年10月16日，"苏丹救国革命指导委员会"突然宣布自行解散，同时宣布"苏丹革命指导委员会"全体成员一致推举巴希尔中将为苏丹共和国总统，并于当天宣誓就职。苏丹当局宣布，此举标志着苏丹已由军事统治转变为文官统治。显然，这很难说成是政治体制的转变。

索马里、利比里亚等非洲国家目前尚处于内战状态，其政治体制难以归类。　（吴期扬）

第五章　当代非洲政治思潮

20世纪是非洲"解放的世纪"。非洲的解放是在第二次世界大战后完成和实现的。在战后蓬勃兴起、空前高涨的非洲民族解放运动中，在非洲由殖民地走向民族独立和建设现代统一民族国家的伟大社会变革中，产生了空前高涨和活跃的"非洲解放的思想"——当代非洲政治思潮。

第一节　概述

当代非洲（撒哈拉以南）政治思潮，系指第二次世界大战后，在撒哈拉以南非洲地区一度盛行和当今依然存在的各种政治思想潮流，主要包括民族主义、泛非主义、非洲社会主义、马克思主义在非洲的传播与非洲共产主义。这些政治思潮大致又可以分为两大类，一是非洲共产党人的共产主义思潮；二是非洲民族主义者和民族主义政党的民族主义思潮。

因此，首先，从阶级属性上看，当代非洲政治思潮是非洲民族资产阶级、小资产阶级和工人阶级的政治思潮。这些阶级是代表非洲新的生产力和生产关系的非洲新兴阶级，并且都在不同程度上具有反帝反殖、争取民族独立和解放的政治愿望和要求，这就从根本上决定了当代非洲政治思潮具有革命性和反帝性的基本特征。

其次，从历史渊源上看，当代非洲的各种政治思潮都源于或产生于第二次世界大战以前，但在战后都有了新的发展、新的内容和新的代表人物，从而决定了当代非洲政治思潮又具有继承性和发展性的明显特征。

第三，从主导思想上看，当代非洲政治思潮的主流是民族主义思潮。这是因为，战后非洲的工人阶级和非洲共产党，在数量上虽有很大的发展，但在政治上仍很不成熟，不能在非洲民族解放运动中发挥主导作用，起领导作用并居统治地位的是非洲民族资产阶级、小资产阶级及其民族主义政党。这就决定了民族主义思潮在当代非洲政治思潮中占据主导地位，成为当代非洲的主流思潮。这是当代非洲政治思潮的第三个特征，也即民族性特征。

当代非洲的民族主义思潮，包括民族主义、泛非主义和非洲社会主义三大思潮。这三者之间既有区别，又有联系，核心是民族主义。泛非主义是民族主义的"延伸"，是一种"泛非洲的民族主义"，非洲社会主义则是一种"民族主义的社会主义"。

二战后，撒哈拉以南非洲民族主义领导人，大多是政治思想家，恩克鲁玛、塞古·杜尔、尼雷尔、桑戈尔和阿米尔卡·卡布拉尔等人就是其中的佼佼者。这些人的政治思想，无一不具有民族主义、泛非主义和非洲社会主义三种主要成分，并形成了较为系统的政治思想理论体系，即首先争取民族独立和建设一个现代化的统一民族国家，进而实现非洲的团结和统一。其中，恩克鲁玛的政治思想更具有系统性、代表性和激进性。他主张在率先取得民族独立后，对外积极推行泛非主义，争取非洲大陆的"完全解放和统一"；对内实行社会主义，进行大规模的非洲社会主义试验，最终目标是实现"泛非社



会主义”，建立一个社会主义的“非洲合众国”或“非洲社会主义共和国联盟”，以使非洲跻身于世界大国之林。这种激进的非洲民族主义思潮，集中代表了非洲新兴民族资产阶级和小资产阶级的利益和要求，指引并有力地推动了战后撒哈拉以南非洲民族独立运动的胜利发展和非洲统一组织的建立，但在非洲社会主义试验上，却不断遭到挫折和失败。

因此，20世纪80年代初期以后，在西方私有化和“多党民主”浪潮的接连冲击下，非洲社会主义思潮日渐低落和消沉，代之而起的是非洲“新一代”领导人的“新民族主义”思潮。这种新的非洲民族主义思潮，以反对西方大国干涉，提倡非洲“联合自强”和积极探索适合非洲国情的政治体制和发展道路为主要内容。其中，具有代表性的政治思想和政治理论有：非洲统一组织秘书长萨利姆首先提出的“依靠集体力量”解决非洲内部冲突、维护非洲大陆的和平与稳定的集体维和论；乌干达总统穆塞韦尼提倡的实行“最大限度的人民民主”、建立“人民民主制度”的“人民民主”论；南非现总统姆贝基提出的旨在实现“整个非洲文化、信心和经济复兴”的“非洲复兴”论。这些思想和理论在促进非洲政局稳定、发展非洲经济和建立符合非洲国情的“非洲式民主政体”方面都发挥了重要作用，并取得了一些令人瞩目的成就。

第二节 非洲民族主义

民族主义作为一种“要求维护本民族生存独立和发展的思想意识”和政治思潮，发轫于西欧“资本主义上升时期资产阶级反对封建割据，争取国家统一，实现民族自决的斗争”（颜声毅等主编：《世界政治经济与国际关系词典》）。但是，非洲的情况有所不同。一般认为，在非洲民族主义运动兴起时，非洲的“民族”大多还处于形成过程中，除个别名义上的独立国家外，更不存在“民族国家”，民族运动是在西方列强人为划定的殖民地范围内进行的。因此，非洲的民族主义是一种以争取非洲殖民地自治和独立，并以建立和维护统一的现代民族国家为目标的民族主义。

一 非洲民族主义的历史由来

从19世纪非洲逐渐沦为西方殖民地时起，非洲的民族主义思想就已开始萌发和产生。在撒哈拉以南非洲，民族主义最早产生于西非沿海地区。因为，从奴隶贸易时期起，这里就与西方发生了日益频繁的交往，并最早产生了一批受过西方教育和思想影响的当地民族知识分子。其中，首推西非民族主义先驱、塞拉利昂医生詹姆斯·阿弗里卡纳斯·霍顿（1835～1883）。此人出生于克里奥尔获释奴家庭，曾在英国著名的爱丁堡大学学习医学，1859年学成毕业后，作为一名英军军医在英国“保护地”黄金海岸（今加纳）西部沿海重镇海岸角（Cape Coast，一译边角堡）服役多年。他认为：民族独立只能作为一种传统社会现代化的产物而到来，并把英国看作是推动这一变革的“最开化的力量”。他说，鉴于黄金海岸西部和东部的政治条件不同，故建议建立两个在英国保护下的自治国家（Autonomous State）：一个是以海岸角为中心的西部的君主国，另一个是以阿克拉为中心的东部的共和国，“直到该国（黄金海岸——引者注）自治过渡业已成熟之时”（伊曼纽尔·盖斯：《泛非运动：美洲、欧洲和非洲的泛非主义历史》）。

在霍顿思想的“直接影响”下，1868年1月，黄金海岸西部芳蒂土邦各酋长联合成立了“芳蒂邦联”，并于1871年10月拟订了邦联宪法，其主要内容之一是争取民族自治。因此，恩克鲁玛称它是黄金海岸“最早期的民族主义的表现”（《恩克鲁玛自传》）。但这一正义之举立即遭到英国殖民主义者的反对和镇压而失败。1874年，英国悍然吞并了沿海地区，建立了“黄金海岸殖民地”，加强了对这一地区的控制和统治。但是，许多当地人“不喜欢那种统治”，“渴望恢复自己以往的政治体制”（巴兹尔·戴维逊：《现代非洲史》）。1889年，一些酋长家庭出身的知识分子在海岸角成立了芳蒂全国政治协会。这是黄金海岸第一个民族主义组织。它“鼓吹复兴芳蒂族文化”，反对“全盘欧化”，反对“欧洲影响造成的伤风败俗”，“决定抵制对芳蒂国家的国民性格的进一步的侵蚀”（袁辉：《加纳》）。

此后，黄金海岸、尼日利亚和塞拉利昂等地相继出现了“土著权利保障协会”和“保护土著协会”，要求非洲人“应享有平等的权利”，意指他们的社会和文化发展应与世界其他地区特别是与欧洲“同步进行”。其中，黄金海岸土著权利保障协会的主要领导人之一是阿托赫·阿胡马（1863～1921）。此人是黄金海岸著名的牧师和记者，原名塞缪尔·所罗门，因对欧化姓名反感，遂改为现名。他强



调："我们有一种过去"，要重视研究历史。1898年，他发表《黄金海岸土著居民》一书，目的在于用历史作为"现实政治斗争"的有力武器，唤起黄金海岸"正在成长中的一代"。他还先后创办《黄金海岸卫理公会时报》和《黄金海岸民族报》，宣传发扬一种黄金海岸"民族的"意识，反对英国殖民统治。1911年，他在《黄金海岸民族与民族意识》一书中写道："我们是一个民族"，"让我们互相帮助，为最黑暗的非洲寻找一条出路吧。我们必须冲出偏僻的原始密林，开进建立民族的广阔天地"。他还颇有先见地指出："当我们开始从非洲大陆和民族角度思考的时候"，"非洲将会崛起"！这表明，非洲人的民族意识开始形成。

第一次世界大战后，在战争和十月革命，特别是在美洲黑人领导的泛非主义运动的影响下，西非等地开始出现民族觉醒和民族主义政党，并明确提出了关于"人民自决权"与"地方自治"的政治要求和主张，有的政党还命名为"民族民主"党（如1922年成立的"尼日利亚民族民主党"）。其中，最具代表性，且影响也较大的是"英属西非国民大会"。这是一个地区性的民族主义政党，由黄金海岸、尼日利亚、塞拉利昂和冈比亚四个英属西非殖民地的知识分子于1920年3月在阿克拉联合成立的，自称"代表英属西非知识界的先进思想"，"有为目前的无资格状况提出抗议和有为必要的改革提出建议的天赋权利"。它主张采用"合乎宪法的"手段，要求在英属西非各殖民地实行政治、经济和文化教育等方面的全面改革，首先是宪政改革，"帮助英属西非政治制度在英联邦的旗帜下发展，以求最终取得与帝国的姐妹国家处于同等地位，并及时保证在帝国边界内建立民有、民治、民享的政府；保证人人机会平等；保证人民的土地为人民所用；使人民不受任何形式的剥削"。它的"精神领袖"和主要创建人之一、黄金海岸律师、政治家凯斯利·海福德（1866～1930）还于1929年创建黄金海岸青年大会党，争取黄金海岸"完全自治"。他说："如果黄金海岸是一个拥有自由制度的国家，摆脱唐宁街官僚习气的束缚，我们不久就会有良好的码头、港口、煤气厂、自来水厂和遍布全国的铁路交通网。繁荣的城市将兴起，知识将传播到全体国民，以为开发巨大财富和国家资源而造就一支高素质的工人队伍。"他在逝世前一年，还满怀希望地预言："当圣灵节降临时，我们将开始踏上民族解放的康庄大道。"

尤须指出的是，在两次大战之间，特别是在20世纪20～30年代，非洲有的民族主义政党和组织已开始提出"民族独立"和建立"独立的土著人共和国"的主张。如西非学联（1925年在伦敦成立）宣称："1914年的欧洲大战已使民族主义精神释放出来，并促使我们养精蓄锐"，协调政策，把"我们的最终目标集中于西非民族独立"。南非非洲人国民大会前身是1912年成立的南非土著人国民大会，1925年改为现名）主席詹姆斯·古默迪于1927年出席了在布鲁塞尔召开的反对殖民主义和帝国主义的国际会议，会后还访问了苏联。他说："只有完全推翻资本帝国主义的统治，才能实现自治"，并主张，在南非建立一个"独立的土著人共和国"（陆庭恩等：《非洲民族主义政党和政党制度》）。

二　二战后非洲民族主义的发展

第二次世界大战后，在世界民族独立潮流，特别是亚洲民族解放运动节节胜利的鼓舞和推动下，非洲民族主义迎来了蓬勃发展的新时期：非洲各殖民地普遍建立了民族主义政党，民族独立运动风起云涌；民族主义思潮空前繁盛，日臻成熟，并形成了以恩克鲁玛的非暴力"积极行动"斗争策略和阿米尔卡·卡布拉尔的"非洲革命"论为代表的反帝反殖、积极争取民族独立和解放的政治思想和理论，其要点如下。

（一）"不妥协地"反对一切形式的殖民主义和帝国主义

恩克鲁玛和阿米尔卡·卡布拉尔等人都深受马克思主义的思想影响。他们在分析非洲殖民地问题时，都运用了列宁关于帝国主义的基本理论和观点。阿米尔卡·卡布拉尔说：帝国主义是"资本主义的垄断阶段"，是"垄断财政资本追求利润及空前地增加剩余价值积累的世界性表现"，是"按照剥削我们各国人民的目的而重新组织、巩固的海盗"（林修坡：《试析阿米尔卡·卡布拉尔的政治思想》）。恩克鲁玛认为，在殖民主义统治下，"殖民地人民的处境就是遭受经济的剥削和政治的压迫"。为了使殖民统治"合法化"，殖民国家"硬说它们正在增进当地人民的福利。这种说法只是一种伪装，用来掩饰它们为经济需要而进行剥削的实际目的"。他说：殖民地人民已"开始省悟到殖民政策





的真正意义”，这就是使殖民地人民“继续处于原始状态，并且使他们在经济上依附于殖民国家”。塞古·杜尔也认为：殖民政策“表面看来极为灵活”，但“万变不离其宗”，即“统治是为了控制，控制是为了掠夺”，帝国主义的掠夺本性是“决然改变不了的”。因此，“幻想这些殖民国家会自动地把自由和独立放在银盘里端出来送给它们的殖民地，那是最大的蠢事”（恩克鲁玛语）。基于这种分析和认识，恩克鲁玛等人明确提出了“不妥协地反对一切殖民政策”，反对“一切形式的”殖民主义和帝国主义的口号，并指出：“通向殖民地独立的道路只有一条，即民族解放运动的道路”（恩克鲁玛：《殖民地走向自由之路》）。

但须指出的是，阿米尔卡·卡布拉尔和桑戈尔等人在强调要“消灭殖民统治的祸害”的同时，还比较客观地肯定了它给非洲社会经济带来的某些积极变化。桑戈尔说，应看到殖民主义的“积极方面”，因为它为非洲带来了科学、技术和思想，使非洲能够在殖民统治的废墟上建设新的社会。

（二）争取民族独立和“彻底解放”

恩克鲁玛指出：战后，非洲各殖民地普遍掀起了民族解放运动，“运动的目标是争取自由和独立”（《恩克鲁玛自传》）。具体说来，要达到三个目标：1. 政治自由，即完全的绝对的独立，摆脱任何外国政府的控制。2. 民主自由，即清除暴政，建立一个主权属于广大人民群众的民主政体。3. 社会重建，即消灭贫困和经济剥削，改善人民的社会经济状况，以使他们能够获得较好的生存手段和维护他们的生存与幸福的权利。总之，要求实现“完全的和无条件的独立”，并建立一个“人民的社会”，在这个社会里，“每个人的自由发展，是所有人的自由发展的条件”（《恩克鲁玛：《殖民地走向自由之路》）。显然，这样的社会只能是社会主义社会。从上述斗争目标看，恩克鲁玛实际上是把非洲民族解放运动分为两个阶段，第一阶段是争取民族独立，第二阶段是建设社会主义社会。他认为，争取民族独立即为争取政治权利而斗争是“走向彻底的社会、经济和政治解放的第一步，也是彻底解放的必要前提”（恩克鲁玛：《革命的道路》）。阿米尔卡·卡布拉尔也认为，“非洲革命”不应该只限于争取民族独立，它“不是简单地要在我国升上国旗，唱起国歌”，“我们要使我们的人民永远不再受帝国主义的剥削，不仅不受欧洲人、白皮肤人的剥削”，“也不受我国黑人的剥削”，我们“要求把国家发展成为具有社会正义、人民掌权的国家”。他在几内亚比绍独立前就提出：“我们面临着在解放后是否立即建设社会主义的问题。”尤为可贵的是，卡布拉尔从实地调查研究出发，对几比社会各阶级在民族解放斗争中的地位和作用问题，作了比较客观的分析。他指出，农民人数众多，是反对外国统治的主力，但农民只是非常重要的“物质力量”，而“不是革命力量”；工人可以成为革命的骨干力量的一部分，但尚处于萌芽状态；“本地小资产阶级”中的左翼即革命小资产阶级“政治觉悟高”，是“惟一能够领导革命的力量”。革命的小资产阶级要领导革命取得成功，就必须和群众结合在一起。只有几比一切社会阶级和阶层联合起来，才能取得反对殖民统治斗争的胜利。

（三）采取“积极行动”斗争策略

主要是以非暴力或武装斗争的方式争取民族独立和解放。非洲的民族主义者大多是非暴力主义者，他们都“设法用和平方式争取民族解放”。这主要是受印度圣雄甘地的非暴力主义的影响。恩克鲁玛说：他原以为“解决殖民地问题的办法是武装反抗”。但“在研究了甘地的政策，并以几个月时间观察了它的效果之后”，“开始看到，当这个政策得到一个强大政治组织的支持的时候，它就可以成为解决殖民地问题的办法”（《恩克鲁玛自传》）。1949 年 6 月，恩克鲁玛创建黄金海岸人民大会党，并在该党成立大会上首次提出了非暴力的“积极行动”斗争策略。他在《我们说的积极行动是指什么》的小册子中写道：“现在有两种方法可以实现自治，一种是用武装革命的方法，另一种是采取合乎宪法和法律的非暴力方法。……我赞成采用后一种方法。”1957 年加纳通过和平方式取得独立后，恩克鲁玛更积极宣传非暴力主义，“希望非暴力原则永远成为我们斗争的基础”。在恩克鲁玛的宣传和加纳的示范作用下，非暴力原则得到黑非洲民族主义领导人的广泛支持。1959 年 4 月，尼雷尔就“非洲自由日”致南非国民大会的贺电中宣称：“非洲正在走向自由，继续进行严格的非暴力的斗争，永远不要借助暴力。”（转引自《亚洲、非洲、拉丁美洲民族主义者关于民族解放运动的言论》）

非暴力斗争在战后黑非洲英、法殖民地取得了



很大成功，但在“有大量白人移民的”南非等地却严重受挫。血的教训使非洲民族主义者逐渐认识到，当“宪法手段”遭到镇压的时候，“暴力必须由暴力来对付”（津巴布韦非洲民族联盟领导人恩·西托莱语）。阿米尔卡·卡布拉说：他曾试图用和平手段解决非洲革命问题，但经过实践才认识到必须使用暴力推翻殖民统治。他强调说：武装斗争是“殖民主义让我们用来索还我们人民一切根本权利的惟一手段”，并提出在农村建立根据地，发展人民游击战争，然后夺取全国胜利。1960 年沙佩维尔惨案后，南非非洲人国民大会领导人纳尔逊·曼德拉也及时提出调整斗争策略。他说：“一个政治运动必须时刻从实际和普遍存在的条件出发”；“当我们与之打交道的政府所采取的野蛮行径给非洲人带来那么多痛苦和灾难时”，继续呼吁非暴力“将是不现实和错误的”，暴力反抗是“南非政府留给我们的惟一选择”（周青等主编：《当代东方政治思潮》）。此时业已取得民族独立的非洲国家领导人如尼雷尔则表示：“如果南非和葡萄牙殖民地的人民发现他们的解放不能通过和平方式来实现的话，他们将不得不采取流血的方法。在这样的情况下，全非洲都必须援助他们。”正是在非洲独立国家和国际社会的大力支援下，南非和葡属殖民地等地的武装斗争迅速发展壮大，并给殖民当局和白人政权以沉重打击，迫使它们“和平交权”或进行“民主变革”，最终实现了非洲大陆“完全解放”的历史使命。

三 非洲国家独立后民族主义的各种表现

非洲国家独立后，反帝反殖斗争并没有因此而宣告结束，“独立只是一场新的和更广泛的斗争的序曲”（恩克鲁玛语）。这场斗争的中心任务是：巩固政治独立，争取经济独立，发展民族经济，建设一个现代化的统一民族国家。因此，非洲国家独立后，非洲民族主义有了新的内容和更多的表现形式，主要有以下几个方面。

（一）政治民族主义

强调打碎新殖民主义的“统治机器”，建立符合非洲国情的政治制度。非洲国家大多是通过和平方式取得独立的。独立后沿袭了西方的政治模式，实行多党制和议会制。非洲国家领导人认为，这种政治制度不适合非洲国情，有的甚至认为这是新殖民主义的做法。早在几内亚独立后不久，1959 年塞古·杜尔就提出了反对“新殖民主义”的口号，认为“新殖民主义”是帝国主义和殖民主义“最危险的新形式”。恩克鲁玛则把新殖民主义视为“帝国主义的最后阶段”。他揭示道：新殖民主义的实质是，在它控制下的国家“从理论上说是独立的，而且具有国家主权的一切外表”。但实际上，它们的经济制度以及它们的政治政策，“都是受外力支配的”（恩克鲁玛：《新殖民主义：帝国主义的最后阶段》）；新殖民主义的“手法之一”是，“劝说”（实质是强迫）非洲独立国家以西方议会制度为蓝本制订本国的宪法，实行西方的议会制度和多党制。但这样做的结果是，“助长了新殖民主义的发展”，并导致封建主义、部族主义和地方主义的“永存和无节制的权力斗争”，从而引起人民群众的“不满和失望”（《恩克鲁玛：《革命的道路》）。总之，他认为，西方的政治制度不适合非洲国家，实行这样的政治制度，是违背非洲人民的传统和真正的意愿的，并且是造成非洲国家独立后普遍发生政局动荡和各种社会弊端的根源。因此，必须加以废弃。刚果总统恩古瓦比也认为，刚果独立后实行的政体，是“殖民主义的遗产”，是“新殖民主义的统治机器”，它使“地方政权就像一个中央政权插不进去的神秘的东西”，必须加以“打碎”，代之以“革命的、民主的、人民的政体”（唐大盾等著：《非洲社会主义：历史·理论·实践》）。在他们看来，符合非洲国情的政治制度，就是建立“人民政权”，实行一党制。恩克鲁玛说：一党制在社会主义和“具有社会主义发展纲领的”发展中国家，将是“为全体人民谋福利的有效而可靠的工具”（恩克鲁玛：《革命的道路》）。非洲其他国家领导人也认为，非洲的情况与西方不同，因此“民主就不一定要通过建立多党制来体现，实行一党制能充分体现民主”，并能巩固国家独立和实现民族团结，推动现代统一民族国家的建设进程。这种观点和看法成为非洲国家独立后，普遍进行政治体制改革，废除多党制，实行一党制的重要理论依据。同样，当 20 世纪 80 年代末 90 年代初，西方大国以新殖民主义的形式重返非洲，在非洲强制推行西方的“多党民主”制时，也激起一些非洲领导人的不满和抵制。以乌干达总统穆塞韦尼为代表的“新一代”非洲国家领导人认为，采取什么样的民主形式应由非洲人来决定；并明确表示，西方的多党制不适合非洲现





实情况，只会导致或激化部族、宗教冲突，不利于非洲稳定（董非：《穆塞韦尼与黑非洲"新一代"领导人的政策主张》）。他们主张实行"最大限度的人民民主"，建立"人民民主制度"（飞舟：《独树一帜的乌干达全国抵抗运动制》），并初步确立了两种非洲式民主政体，即"一党主导、多党参政型和一党执政、多党议会型"（徐济明等主编：《当代非洲政治变革》），从而在探索适合非洲国情的政治制度方面取得了"政绩卓著"的进展。

（二）经济民族主义

要求摆脱西方资本的控制，争取经济独立。这是民族主义的"经济表现"。特别是由于新殖民主义"更多的"是通过经济手段来控制新独立的国家。非洲国家领导人，如恩克鲁玛指出，随着政治独立而来的，是争取经济独立，并以此来"维持政治独立"（《恩克鲁玛自传》）。科特迪瓦领导人乌弗埃—博瓦尼也反复强调"没有一个健全的平衡的和自主的经济，'独立'这个概念只是一句空话（陈公元等主编：《非洲风云人物》）。塞古·杜尔认为，经济独立即"真正的完全的经济解放，主要应该使自然财富、社会生产和劳动力成为'社会的财产'，或者说实行'国家支配'"（《非洲手册：概况部分》）。尼雷尔对"经济民族主义"，更有专文论述。他在《经济民族主义》一文中写道：在获得政治独立后，我们要将本国经济的关键部门"置于坦桑尼亚人的控制之下"，也即由国家控制生产、分配和销售的"主要手段"。而实行国家控制经济的"惟一途径"，是"通过建立社会主义的经济制度，是对外资企业实行"国有化或强制性的公共参与"，并逐渐实行经营管理人员的"非洲化"。他说，这是一种"民族主义的目标"（尼雷尔：《自由与社会主义（1965～1967）》）。因此，非洲国家独立后，普遍推行国有化、计划化和非洲化等民族主义的经济政策与措施，加强国家对经济的干预和控制，借以实现经济独立，巩固政治独立和促进民族经济的发展。这种做法虽然取得了一些成就，有些国家还"基本上"实现了控制经济命脉的主要目标，但却没能从根本上解决这些国家的经济发展问题。相反，激进的国有化运动加剧了非洲的经济困难并引起政治危机。因此，从20世纪70年代后期，特别是80年代初以来，非洲国家普遍实行经济调整和改革，逐步推行私有化和市场经济政策，以建立一个"独立的、一体化的、能持续发展的经济"。

（三）文化民族主义：提倡"精神独立"，弘扬民族文化

这对长期遭受殖民统治与种族歧视的黑非洲国家和人民来说，具有特殊意义，并为许多黑非洲国家领导人所强调。例如，桑戈尔说："我们时常谈到独立"，但"真正的独立是精神的独立"。扎伊尔〔今刚果（金）〕总统蒙博托也认为，"光有政治和经济方面的成就，哪怕是辉煌的成就，也还是不够的，还必须使我国人民从各种精神奴役下解放出来"，并用一种"真正的扎伊尔民族主义"思想把他们团结起来。为此，他提出了非洲"真实性"学说。非洲"真实性"被认为是20世纪30年代桑戈尔等人提倡的"黑人传统精神"的继承和发展。

1971年2月，蒙博托访问塞内加尔时，首次提出"真实性"一词和概念，并称之为"真正的民族主义"。1973年5月，他在答法国记者问时说："真实性在政治和哲学方面的含义是：任何事物都应恢复它的本来面目，而不应该按照别的方式行事。"同年10月，他在联合国大会的发言中称：在殖民统治时期，"黑人丧失了人格、思想和社会地位，一句话，失去了他们的真实性"。对于这些丧失了的民族性的东西，应该加以恢复和发扬。1974年7月，他进而提出了"蒙博托主义"，宣称"蒙博托主义就是人民革命运动党主席、创始人的思想、行动和教导"，并把"真实性"说成是蒙博托主义的哲学基础。因此，蒙博托反复强调要"恢复真实性"，"发扬真实性"，恢复"完全是我们自己的生活和生活方式"；同时"坚决抛弃一切进口的意识形态"，并于20世纪70年代初，在扎伊尔全国掀起了一场名之为"真实性运动"的"文化革命运动"，主要内容是：废除原来使用的外国人名、地名；拆除殖民主义者的铜像和纪念碑；宣布教会"扎伊尔化"；禁止西方黄色文艺，提倡民族文艺、民族服装和民族语言，等等。这场"文化革命运动"具有鲜明的政治目的，即要以"蒙博托主义"统一全国人民的思想，维护和巩固民族独立，特别是为了维护蒙博托个人的统治地位。蒙博托的这种做法，曾得到桑戈尔和塞古·杜尔等人的支持，他们称"真实性"是非洲人民的一个"重要原则"（马武业：《蒙博托评述》）。

（四）民族统一主义

主张各民族"融合"组成"单一民族国家"，



非洲大多是多民族国家，民族关系复杂，民族冲突不断。为维护民族团结和国家统一，非洲国家的民族主义都反对“部族主义”或“地方分裂主义”，主张“一个国家、一个民族”。例如，肯尼亚民族主义主张居住在肯尼亚的索马里族人与当地的其他非洲人通过民族联合“融为一体”，组成肯尼亚“单一民族”。纳尔逊·曼德拉在就任南非总统后，也呼吁建立一个单一的南非民族。他宣称：“我们新的民族将包括黑人与白人，祖鲁人和阿非里卡人，以及说其他任何一种语言的人们”。他还把“转变所有南非人的思想，使他们建立一种新的民族特性和对民族的忠诚意识”，作为他总统任期内的“主要任务”（李安山：《论曼德拉民族主义思想的演变》）。这种民族统一主义，在维护民族团结和国家统一，促进现代统一民族国家的形成方面具有积极意义。

在非洲，还有另外一种民族统一主义，即跨界民族统一主义。它根源于殖民主义人为划分非洲疆界而造成的跨界民族。这些跨界民族在非洲国家独立后，有的要求“复原历史”，有的希望建立“纯粹由本族人构成的”新的统一民族国家。其中，最具代表性，且影响也最大的是 20 世纪 60～70 年代流行的“大索马里主义”或“泛索马里主义”。1963 年 5 月，索马里总统欧斯曼说：“殖民主义者强加的目前整个边界线，穿过我们游牧民族传统使用的牧场”，“把索马里牧区四分五裂”，把索马里民族“在其边界上与自己同族人相分隔开”，现在应该使索马里族“恢复统一”，并“迫切要求与索马里共和国毗邻的索马里族居住区实行自决”。与之相呼应的是，生活在肯尼亚北部地区的索马里族分裂主义者“拒绝通过民族联合在肯尼亚组成单一民族”，而竭力要求把肯尼亚的这一地区与索马里共和国合并。这实际上就是要建立一个“大索马里”，把凡有索马里族放牧的地方统统包括进去。这种主张理所当然地遭到致力于维护领土完整和国家主权的肯尼亚民族主义的强烈反对。肯尼亚民族主义领导人指出：“泛索马里主义就其本质而言，是一种以索马里人种族同一性为依据的部族理论，它要求并吞法属索马里（今吉布提——引者注）、大片的埃塞俄比亚领土以及肯尼亚的北部边境地区（布特罗斯·加利：《非洲边界问题》）。这种民族统一主义实质是民族扩张主义，它导致索马里与肯尼亚和埃塞俄比亚的领土争端，并引发 1977 年的埃（塞）索“欧加登战争”。

（五）不结盟主义

奉行“积极中立”和“不结盟”的外交政策。战后世界分裂为东、西方两大“公开对立的”军事集团，非洲国家领导人表示：“我们不愿意被卷入纠纷”，而成为“冷战的牺牲品和工具”，“不选择”任何国家集团“为伙伴”来反对别的国家集团，而对它们保持“积极中立”的态度。但“积极中立”不是“中立主义”，而是要在国际事务中发挥“积极作用”，支持一切反帝反殖的正义事业。马里总统莫迪博·凯塔说：我们在反帝反殖斗争中“永远不是中立的”。同时，不结盟也“并不意味着孤立主义”，“这决不是反西方的，也不是反东方的”，而是“准备同任何人交朋友”（索马里总理舍马克语），“同愿意帮助非洲发展的国家和人民积极合作”（几内亚总统塞古·杜尔语）。

但也有的非洲国家领导人如恩克鲁玛认为，“实际上‘不结盟’也许不能正确地表示我们的态度。我们是坚定地同世界上所有真正致力于和平的力量结盟”，并要“为了和平的利益”，“在东西方之间起平衡作用”。同时，非洲有些“宣布不结盟的国家”，并非真正是中立的，它们具有明显的亲苏或亲西方色彩，有的甚至与苏联缔结了具有军事性质的“友好合作条约”。不过，这主要是为了得到军援或经援，内心并“不想变成”大国的附庸。1962 年 6 月，肯尼亚民族主义领导人肯雅塔公开声明：“我们拒绝受英国、美国或苏联的指使”，“决不受任何东西方考虑的限制”（《亚洲、非洲、拉丁美洲民族主义者关于民族解放运动的言论》）。强烈的民族主义情绪和独立自主倾向溢于言表。在苏联解体、冷战结束后的新的世界格局下，非洲国家仍坚持不结盟主义，坚持奉行独立自主和不结盟的外交政策。但重点已是反对西方大国的霸权主义和强权政治，加强非洲国家间的团结和合作，共同促进非洲的和平与发展。这说明非洲国家对外政策中的泛非主义倾向明显增强。

第三节　泛非主义

泛非主义（Pal－Africanism），是世界现代史上影响深远的黑人民族主义政治思潮和运动。它兴起于 20 世纪初、20 世纪 60 年代初达到高潮，旨在动





员非洲和世界各地的黑人团结起来，争取“自由与平等”，进而争取非洲的“独立与统一”。其矛头直指殖民主义和种族主义，对非洲民族解放运动的兴起和发展起了积极的推动作用，并直接导致“非洲统一组织”的建立。迄今泛非主义在维护非洲国家的民族独立、发展经济及促进非洲国家间的团结与合作等方面在思想上仍有积极影响。

一　泛非主义的思想起源与早期的泛非运动

泛非主义的思想萌发于西印度群岛和美国黑人反对种族歧视、争取种族平等的斗争。15世纪中叶，欧洲殖民主义者入侵非洲，在随后长达三四个世纪的大西洋奴隶贸易中，约有1 500万～2 000万非洲黑奴被贩运到美洲各地。这些来自非洲不同地区和部落的黑奴，远离故乡，失去人身自由，被视作不配和白人“同享日月之光”的“劣种”，受尽歧视、压迫和奴役。自16世纪起，西印度群岛等地不断爆发黑奴起义和暴动。共同的遭遇，加之受到资产阶级自由平等思想的影响，在美洲黑人特别是受过教育的黑奴后裔中，逐渐产生了共同的感情、理想和“统一的非洲”的概念。18世纪末，美国的一些城市开始出现黑人组织“非洲协会”和黑人的“非洲教堂”。这就是最初的泛非主义的表现。

在1884年11月～1885年2月召开的瓜分非洲的“柏林会议”后，西方列强对非洲进行大规模军事入侵和“有效占领”，使非洲大陆迅速沦为殖民地，从而触发了非洲人民反抗殖民主义瓜分和统治的斗争。这种斗争与西印度群岛和美国等地的黑人反对“复活”奴隶制、反对强化种族歧视和压迫的斗争遥相呼应。这时，一些先进的美洲黑人知识分子表达了美洲与非洲黑人共命运的思想，提出“非洲人的非洲”的口号，要求开展“泛黑人运动”，争取黑人的解放。1900年7月，在英国伦敦召开第一次泛非会议。会议由西印度群岛特立尼达黑人律师亨利·西尔威斯特—威廉斯（1868～1911）发起召开。与会代表约30人，大多来自美国和西印度群岛，另有4人分别来自非洲的阿比西尼亚（今埃塞俄比亚）、利比里亚、塞拉利昂和黄金海岸（今加纳）。会议通过《致世界各国呼吁书》，指出：黑人在古代和近代的世界历史上曾显示出“不可轻视的才智和能力”，也“必然会对未来世界产生重大影响”。因此，呼吁“文明世界的”大国，“不要让非洲土著居民成为黄金贪欲的牺牲品，不要让他们的自由被剥夺，……他们的发展和文明的道路被堵死”；应“尽快地把建立责任政府的权利给予非洲和西印度群岛的黑人殖民地”；“尊重阿比西尼亚（今埃塞俄比亚）、利比里亚、海地等首批黑人国家的领土完整与独立”等。会议还决定将1897年亨利·西尔威斯特—威廉斯创建的“非洲协会”改名为“泛非协会”，并创办“泛非协会”的机关报《泛非》月报。从此，在世界政治舞台上便出现了引人注目的“泛非主义”和“泛非主义运动”（简称“泛非运动”）。

早期的泛非运动主要是美洲黑人的思想和运动。第一次世界大战后，在战争和十月革命的影响下，世界形势发生了重大变化，殖民地人民奋起要求民族自决。泛非主义此时在欧美出现了以下两个“平行的”运动。

（一）“泛非大会运动”

泛非大会运动是由美国著名黑人领袖和学者威·爱·伯·杜波依斯（1868～1963）发起和领导的。杜波依斯出生于美国马萨诸塞州巴灵顿市一个混血人家庭，受过高等教育，曾出席第一次泛非会议，并起草会议《致世界各国呼吁书》。第一次世界大战后，他为召开泛非大会四处奔走，并于1919年2月～1927年8月，先后在巴黎、伦敦、里斯本和纽约等地发起召开了四次“泛非大会”，开展旨在“促进在非洲人领导之下，为了非洲人自己的利益实行民族自决”（乔治·帕德莫尔：《泛非主义还是共产主义?》）的泛非大会运动。

泛非大会运动直接继承和发扬了“第一次泛非会议”的思想和传统，是一个中、上层黑人知识分子运动。这一运动的政治主张和理论观如下。

1. 种族平等

杜波依斯认为，20世纪的问题是“种族界限的”问题，是消除种族歧视，实现种族平等的问题。他断言那些以肤色和头发结构为标准而把种族分成“优等种族”和“劣等种族”，“无疑是最轻率和最荒谬的”。他指出：“种族的绝对平等——人身平等、政治平等和社会平等，是世界和平与人类进步的基石。”

2. 民族自治

杜波依斯主张：“民主准则应当把自己的力量扩及全球”。“在亚洲、非洲、美洲和各岛屿上，立即可以建立地方自治”，要“使落后民族在世界其





余部分的监护下实行地方自治，并随着这些民族经验和知识的积累而有计划地扩大地方自治范围，一直到可以给予完全自治为止"。（杜波依斯：《非洲：非洲大陆及其居民的历史概述》）

3．采取非暴力的和平斗争方式

杜波依斯说，我们期望现实生活和世界的许多方面发生"革命的变革"，但不希望通过暴力，而"主要通过理性、人类同情心"来"实现这些变革"（曼宁·马拉布尔：《威·爱·伯·杜波依斯：黑人激进民主主义者》）。他特别寄希望于与白人"自由派"的合作，并希望通过国际联盟的干预来实现非洲人自治。1921年8～9月举行第二次泛非大会后，杜波依斯率领代表团前往日内瓦，向国际联盟提交一份请愿书，要求国际联盟"拥护种族绝对平等"的原则，并建议参加国联的各殖民国家建立研究黑人问题以及协助、发展和保护黑种人的国际机构。然而，向"如聋似哑的世界统治者们呼吁"，"回音何在，渺不可知"。在万般无奈之下，1923年11～12月在伦敦和里斯本举行的第三次泛非大会决议首次提出："在任何时候，只要白人以武器反对黑人，黑人就应有权以武器自卫"。但这始终不是泛非大会运动强调的重点。

（二）"返回非洲"运动

这是由马库斯·加维（1887～1940）发起和领导的黑人群众运动。加维是牙买加的纯血统黑人，当过徒工，领导过金斯顿印刷工人大罢工。1914年，加维在牙买加创建"世界黑人协进会"，1916年将协会总部迁至美国纽约。从此，会员日增，势力迅速发展壮大，成为美国黑人运动史上规模和声势很大的黑人"人民运动"。

返回非洲运动的指导思想是"加维主义"或"黑人复国主义"。其基本观点如下。

1．种族分离

加维的信条是"一个上帝、一个目标、一个种族"。他以"黑人摩西"（救世主）自居，主张种族分离。他认为，只要黑人呆在"白人建立的"国家里，就必将继续屈从于一切形式的种族歧视，而失掉黑人的尊严。因此，他主张"黑人必须有自己的国家和民族"，并宣称"我要来帮助创造这一切"（埃米·雅克·加维编：《马库斯·加维的哲学和思想》）

2．"非洲人的非洲"

加维认为：全世界黑人有拥有非洲的自由和"支配非洲的权利"；"按照欧洲人的欧洲和亚洲人的亚洲的原则，我们也要求非洲应成为所有非洲人的非洲"；主张收回被"贪婪成性的"国家掠夺去的非洲土地和其他财富。

3．返回非洲建立"黑人帝国"

加维主张美洲黑人返回非洲，"解放非洲"，并帮助当地非洲人"把非洲逐步建成黑人帝国"（唐大盾选编：《泛非主义与非洲统一组织文选（1900～1990）》），作为一切黑人的祖国，并使之有足够的力量保护散居在世界各地的黑人。1920年8月，加维在纽约的哈莱姆贫民区主持召开了世界黑人协进会第一次代表大会。大会通过《世界黑人权利宣言》，并宣布成立"非洲共和国"临时政府，选举加维为临时政府总统，制订了绿、黑、红三色国旗和国歌。会议之后，加维和世界黑人协进会加紧推行返回非洲运动。从1920年至1924年，他多次派代表团前往西非与利比里亚政府商谈购买当地土地以建立美国黑人移民区，并且派去工程技术人员，运去价值数十万美元的建筑材料和物资，以实施这一计划。但此计划因西方国家迫使利比里亚政府撕毁协议而落空，返回非洲运动也随之偃旗息鼓。

上述两个运动，在指导思想、政治主张和斗争策略等方面都有所不同，但它们的出发点和总目标基本上是一致的：反对西方殖民统治和种族歧视，要求种族平等和实现世界黑人大团结，提倡和致力于非洲的"解放"和"复兴"，因而"得到非洲人越来越多的支持"，并使泛非主义思想在非洲大陆各地传播。1920年在西非出现的"英属西非国民大会"运动，就受到泛非大会运动的"直接影响"，要求英国在其西非殖民地实行宪政改革，并给予非洲人"平等的权利"。在泛非主义和加维思想的影响下，南非非洲人国民大会的青年理论家安东·伦比德（1914～1947）等人提倡"非洲主义"，主张黑人自尊和非洲统一，宣称"我们并不低于任何种族"，我们负有"统一和解放非洲的神圣使命"（李安山：《南非斗士曼德拉》）。《马库斯·加维的哲学和思想》一书更"点燃了"恩克鲁玛等年轻一代非洲民族主义者"争取非洲解放和统一的热情之火"，从而为第二次世界大战后泛非主义的发展奠定了基础。





二　二战后泛非主义的发展：理论与实践

第二次世界大战后，在世界民族民主运动风起云涌、空前高涨的推动下，泛非主义运动也进入了重要的发展时期。其首要标志是1945年10月在英国曼彻斯特召开的第五次泛非大会。这次会议成为泛非运动的历史转折点。它与以往历次泛非会议不同，以恩克鲁玛为代表的年轻一代非洲民族主义精英，已成为会议的主要组织者和实际领导人，与会代表也是非洲人占绝大多数，会议主题是非洲解放问题，会议的中心思想也由“黑人民族主义”发展成为“非洲民族主义”，即“反抗在非洲实行的殖民主义、种族主义和帝国主义的非洲民族主义”（《恩克鲁玛自传》)。这种“非洲民族主义”，也即战后兴起的泛非主义，已具有包括北非在内的全非性和非种族性特征。恩克鲁玛在为大会起草的《告殖民地人民书》中，号召殖民地人民联合起来，“运用一切可能手段”，为争取政治权利而斗争，进而争取彻底的社会、经济和政治解放。这为非洲民族解放运动指明了方向，推动战后非洲民族独立运动的迅速兴起和发展。从1951年起，北非国家先后获得了独立。1957年3月，恩克鲁玛领导加纳人民率先在黑非洲取得了民族独立后，于1958年4月和12月，先后倡议在加纳首都阿克拉召开了第一次非洲独立国家会议和第一届全非人民大会，从而使泛非运动的活动中心由欧美转移到非洲本土，并发展成为完全由非洲人领导的，争取非洲大陆“独立与统一”的运动。这一运动的指导思想当首推恩克鲁玛为代表的泛非主义。其基本观点和主要内容如下。

（一）非洲各殖民地的民族解放运动要“联合起来”，统一行动

恩克鲁玛认为，非洲各殖民地虽分属不同的帝国主义国家，但它们所遭受的剥削和压迫是没有差别的，是同命运、共患难的。因此，他反对各殖民地互不联系、“各自进行斗争”的主张。他认为，一个属地的解放运动，除非和该地区（如西非）其他属地的解放运动联系起来，并“最后和解放整个非洲大陆的泛非运动联系起来”，否则是“没有希望取得最后成功的”，非洲人民和世界各地的非洲人的后裔也“都没有希望获得自由和平等”（《恩克鲁玛自传》)。为推动非洲各殖民地人民的联合斗争，第五次泛非大会制订了以“积极的政治行动”争取民族解放的共同斗争纲领，并在会后建立了由恩克鲁玛任秘书长的大会工作委员会和“西非国民大会秘书处”，以指导和协调各殖民地人民的斗争。1958年12月～1961年3月举行的三次全非人民大会也要求非洲各殖民地“在争取自由与独立的斗争中必须建立统一战线”，“共同向帝国主义、殖民主义进行决战”，“以便迅速地在非洲消除帝国主义和殖民主义”（唐大盾选编：《泛非主义与非洲统一组织文选（1900～1990)》)。

（二）获得独立的非洲国家要“尽可能帮助”未独立国家人民的斗争，直至实现非洲大陆的“完全解放”

恩克鲁玛和卡翁达等非洲国家领导人都认为：我们的独立，除非与非洲大陆的完全解放联系起来，否则“是没有意义的”。恩克鲁玛说：“我们的责任是作为一支先锋力量，尽我们的可能去帮助那些现在正在进行着我们自己从事过的并且取得了胜利的斗争的人们。在殖民主义的最后痕迹在非洲消灭以前，我们的任务没有结束，我们自己的安全也没有保障。”（《恩克鲁玛自传》）1958年4月和1960年6月召开的第一、二次非洲独立国家会议通过了“关于阿尔及利亚问题”和“关于根除非洲殖民统治”等决议，强调：非洲独立国家要加强团结，要“对正在为争取自决和独立而斗争的未独立地区的人民给予一切可能的援助”，为他们“提供训练和教育设施”，特别要“尽最大的努力”，帮助正在进行反法武装斗争的阿尔及利亚人民获得独立。

（三）争取非洲统一：从地区性联合走向建立非洲国家联盟

恩克鲁玛是非洲统一的热烈鼓吹者。早在加纳独立前，他就提出先实现“西非统一”，然后实现全非统一，建立一个“非洲社会主义共和国联盟”。加纳独立后，恩克鲁玛更反复强调要实现非洲“政治统一”。他在1963年发表的《非洲必须统一》一书中提出：一个“统一的非洲”，即非洲大陆的政治和经济的统一，应该谋求实现三个目标：第一，应该拥有一个“以大陆为基础的全面的经济计划”；第二，应该建立一种“统一的军事和防御策略”；第三，必须采取一种“统一的对外政策和外交”，也即实现非洲的“经济计划、国防和外交政策的一体化”。为此，需要建立一个“非洲合众国”或苏





联式的"非洲国家联盟"。他曾与刚果（利）领导人卢蒙巴秘密商定，非洲国家联盟应有一部共和国宪法，一位国家元首，一个联邦议会和一个联邦政府；联邦政府负责外交、国防，共同货币和经济计划与发展；首都设在利奥波德维尔（今金沙萨）。恩克鲁玛认为，只有实现这样的非洲统一，才能"满有把握地"解决非洲面临的"任何危机"、"任何敌人"和"任何难题"，而不致"再次沦为殖民地"和变成新殖民主义的工具。

尼雷尔也主张建立"非洲合众国"。他在1963年1月发表的《非洲合众国》一文中写道：我们的"最终目标"必须是建立非洲合众国。但这不可能"一下子实现"，而必须"逐步走向"这一目标。他主张，首先实现东非联合，建立肯尼亚、乌干达和坦噶尼喀联邦，然后走向整个非洲统一。

尼日利亚领导人阿齐克韦也认为：非洲"统一是可能的"，非洲国家为达到某种政治目的能够联合起来。他主张，逐步实现非洲统一，首先实行非洲经济和社会的一体化，并以此为前提来实现政治一体化，建立一个"非洲国家联合体"。

塞古·杜尔认为，全体非洲人十分渴望的统一，"不能靠任何一个人或任何一个国家来实现，而要靠一个具体的纲领，即使最低纲领也好"。他强调说，"联合的准则"必须是：国家不论大小一律平等；在互相关系中保持兄弟般的团结；共同使用某些资源，以及尊重每一个国家的特性和习俗等。他认为，"一个统一的非洲将以什么样的形式出现，不论作任何选择，它总是朝着它的方向走，不会朝向东方，也不会朝向西方，它首先和必然朝向非洲及其人民的解放和进步。"

此外，北非的埃及总统纳赛尔是阿拉伯民族主义者。他"头等关心的"是阿拉伯统一，但对非洲统一也很热心。他在1955年出版的《革命哲学》一书中写道：我们"住在非洲"，"守卫着大陆的北大门"，对非洲事务"不能"袖手旁观"。他首先希望实现埃及和苏丹的联合，"统一尼罗河流域"，进而"梦想组成一个包括埃及、苏丹和刚果的联邦，创建一个超级国家"。这个国家将以开罗为首都，"从地中海到红海一直伸展到南大西洋"（安东尼·纳丁：《纳赛尔》)。

总之，非洲国家领导人都无一例外地主张非洲统一。但在如何实现非洲统一和实现怎样的非洲统一的问题上，意见却不尽相同，因此而分化形成不同的非洲国家集团。后经调解、协商，求同存异，于1963年5月在亚的斯亚贝巴统一建立了全洲性的非洲国家政治组织——"非洲统一组织"（简称"非统组织"或"非统"），实现了泛非主义争取"非洲统一"的崇高目标。

三 非统组织成立后的泛非主义：式微与复兴

非洲统一组织成立后，泛非主义运动因完成了历史任务而逐渐消沉下去。特别是由于非洲各国"正在建设民族国家"，"民族主义情绪在加剧"，因而"泛非理想日趋淡薄"（尼雷尔语）。在此情况下，1964年和1965年，加纳总统恩克鲁玛在非洲统一组织第一、二届首脑会议上提出的建立"非洲联邦政府"等进一步实现非洲"政治统一"的建议，便自然"和者甚寡"，很少有人问津了。

但泛非主义的思想影响犹存，并在维护非洲统一组织，促进非洲国家的团结与合作，特别是在促进非洲经济合作和经济一体化即非洲"经济统一"方面发挥着日益重要的作用。20世纪60年代后期~70年代后期，非统组织先后作出了促进非洲经济合作与一体化和"分阶段逐步建立非洲经济共同体"等决定。进入20世纪70年代后期以后，特别是20世纪80年代末90年代初，非洲面临日益严重的经济困难、政局动荡和社会危机。为了应对共同面临的严峻挑战，非洲国家联合自强意识明显增强，"重申将致力于振兴泛非主义的思想"，维护和加强非洲国家的团结及相互支援，"集中我们的一切资源和智慧，以迎接90年代的挑战"（1990年7月非统组织《关于非洲政治、社会与经济形势和世界发生根本变化的宣言》)，并不断提出具有泛非主义内涵的思想、观点和理论，主要有：

（一）"集体自力更生"

1979年7月，在蒙罗维亚举行的非统首脑会议通过了《蒙罗维亚宣言》，首次提出了"为了建立国际经济新秩序而在经济和社会发展中实行国家的和集体的自力更生的指导方针和措施"。此后，随着国际经济关系的发展变化，更坚定了"非洲在推进集体的自力更生和自主发展以及经济一体化方面的明智选择"（非统组织：《拉各斯最后行动方案》)。这一选择有力地推动了非洲国家的经济合作和经济一体化进程，特别是在建立非洲经济共同体方面取得了积极进展。





（二）集体维和论

20世纪90年代初，非统组织秘书长萨利姆提出：非洲要"依靠集体力量解决一国内部冲突"，维护非洲大陆的和平与稳定，并提议在非统组织范围内建立"预防、处理和解决非洲冲突机制"。这一机制因得到非统组织的支持而业已建立了起来，并对预防和解决非洲冲突包括非洲国家的内部冲突，发挥了积极作用。

（三）"非洲复兴"论

20世纪90年代后期，南非现总统姆贝基提出了"非洲复兴"论。据称：他希望看到"非洲复兴"——"整个非洲文化、信心和经济的复兴"。他认为：非洲复兴的时机已经到来，呼吁南非人民不仅要为南非的富强，而且要为非洲的复兴作出贡献，以使21世纪成为"非洲的世纪"（杨立华：《姆贝基能否成功》）。

以上思想和举措集中体现了泛非主义精神，是泛非主义在非洲新形势下的发展，并有力地促进了非洲大陆的和平、稳定和发展。

与此同时，在非洲和欧美等地，还不断出现复兴杜波依斯开创的泛非大会运动的努力。1974年6月，32个非洲和加勒比地区国家、9个非洲解放运动组织和英、美黑人及巴勒斯坦解放组织代表共500多人，在坦桑尼亚首都达累斯萨拉姆举行第六届泛非大会。会议向泛非主义注入了新的内容：一是非种族性，强调反对"以肤色作为斗争的基础"，要求黑人和世界人民大团结，以加强反帝斗争；二是社会主义，提出"革命的泛非主义属于阶级斗争的范围"，因此，要以消灭资本主义、"建立社会主义社会"为奋斗目标，以促使泛非运动获得"再生"。1994年4月，在乌干达首都坎帕拉举行了第七届泛非大会，来自美国以及欧洲、南美、亚洲、非洲和加勒比国家的约500名代表出席了会议。大会秘书处发表的公报说，这次大会将设法建立一个经常性机构，以使非洲有关组织通过这个机构加强团结，促进社会进步和民主。1995年10月，在英国曼彻斯特市政厅举行第五次泛非大会50周年纪念会。与会者有来自3大洲12个国家的大学教授、社会活动家、作家和自由战士，其中包括"泛非主义之父"杜波依斯之子戴维·杜波依斯。会议主题是"泛非的趋向：1945年泛非大会及其成果"。与会者讨论了"泛非主义与工人运动"、"泛非主义与新殖民主义"、"恩克鲁玛的遗产"等问题，并强调指出，作为"进步的泛非主义遗产"的继承者，要与各种形式的狭隘民族主义和以种族为基础的黑人团结相区别，而与全世界被压迫人民联合，反对帝国主义，谴责一切阻碍非洲实现政治民主与经济自主的势力，推进人类进步事业。这说明，泛非主义在当今非洲和世界仍具有广泛而深远的影响。

第四节 非洲社会主义

非洲社会主义（African Socialism）是战后非洲民族独立国家领导人提倡和奉行的各种社会主义的统称和泛指，亦即非洲的"民族社会主义"。就其本质和基本内容而言，非洲社会主义是当代非洲十分流行的一种民族主义思潮，同时也是非洲民族独立国家选择的一种发展道路和社会制度（参见唐大盾、徐济明、陈公元主编：《非洲社会主义新论》）。

一 非洲社会主义的由来和发展

社会主义的故乡在欧洲。非洲人是从欧洲人那里接触到社会主义思想，进而提出"非洲社会主义"的概念、理论和主张。据史料记载，最早接触到欧洲社会主义的黑非洲知识分子是尼日利亚拉各斯的教育家亨利·罗林森·卡尔博士。1897年，他旅欧时造访了当时的英国工会领袖约翰·伯恩斯。他记述说："我们谈论了社会主义。他（伯恩斯——引者注）对我说，这个学说将在各条战线上取得胜利"，并"送我有关这个问题的两本书和几本小册子"。从这段简短的记述中可以看出，这位非洲人对社会主义学说颇感兴趣，但其对社会主义的观点和看法，却无从查考。

迄今，一般认为，最早提出非洲社会主义思想的是爱德华·威尔莫特·布莱登（1832～1912年）。此人是出生于加勒比海圣托马斯岛的"纯血统黑人"，1851年移居利比里亚，并长期担任利比里亚政府要员和利比里亚学院院长等职。他著述甚丰，1908年在伦敦出版的最后一本书：《非洲人的生活与习俗》，满腔热情地介绍和歌颂黑非洲的传统社会，书中写道：为了生活的需要，非洲人建立和发展了一种"行之有效的社会制度"：以一夫多妻制的家庭为社会基本单位；土地和水源是公有的；社会生活是"共产主义的，或合作制的，人人为我，我为人人"；每个部落都有自己的法律和"民主审判制度"。他还描述说，在这种传统的非洲社会里，



人人都有住房，都有充足的食物，没有穷人，没有军队和舰只，也没有官吏。在他看来，这样的社会是美好的理想社会，而西方资本主义社会“实行私有制，社会弊端很多”。他举例说，仅在伦敦市就有二三千无家可归的穷人。因此，他在书中表示赞同欧洲社会主义者的主张，即“私有制应该废止”，应该使私有制恢复为公有制。在他看来，这种“恢复”就是要“恢复非洲人社会经济方面的思想和实践”（J. 阿约·兰利编：《黑非洲解放的思想（1856～1970）》），主要是非洲传统社会的土地公有制和集体主义思想。这种主张恢复具有原始共产主义色彩的非洲部落村社社会制度的思想，被视为后来十分流行的“非洲（村社）社会主义”的思想渊源。

1913年5月29日，由布莱登生前在弗里敦帮助创办的《塞拉利昂周报》（Sierra Leone Weekly News）发表了一篇关于非洲社会主义的重要社论，第一次明确提出，除欧洲流行的社会主义外，还存在一种尚不为英国人和其他欧洲人所知的“社会主义”。它“流行于尚未处于欧洲人统治下的非洲人的所有村社，这就是殷勤好客的原则”。社论解释说，在这种村社里，任何一个外来的陌生人，不论白人还是黑人，都被作为“一个人和一个兄弟对待”，立即向他提供一切生活必需品。这种人人平等、互助互爱的部落村社制度和原则被社论称之为一种“纯粹的社会主义”。

这种早期的非洲社会主义思想，为后来的黑非洲民族主义领导人，首先是桑戈尔和恩克鲁玛所继承，并大大发展了。据称，桑戈尔于20世纪40年代首先明确“杜撰”了“非洲社会主义”概念。桑戈尔出生于法属殖民地塞内加尔的达喀尔，早年曾在法国留学，提倡黑人传统精神，并参加法国社会党。1946年9月，当时任法国国民议会议员的桑戈尔在一次议会演说中公开宣告：“我以非洲社会主义议员的代表身份讲话”，不接受殖民化，也反对宗主国破坏非洲的固有文化。1948年9月，桑戈尔在致法国社会党总书记摩勒的公开信中，对法国社会党领导背离社会主义原则、损害非洲人利益表示不满。他声明：我们“忠于社会主义理想”，并且“正是为了实现这一理想”，决定脱离法国社会党，筹建塞内加尔人的独立政党。这封公开信的醒目标题是：“走向非洲社会主义”。同年，桑戈尔创建塞内加尔民主集团，领导塞内加尔人民争取民族独立的斗争。1959年7月，大批法语国家独立前夕，桑戈尔在由他和马里民族主义领导人莫迪博·凯塔共同领导的非洲联合党第一次代表大会上作了题为《国家：关于非洲联合党的信条和纲领》的报告，指出：“社会主义是人道主义”，“为了非洲式的社会主义”，“我们必须在欧洲社会主义成就的基础上，同时也在黑非洲文化精华的基础上，制定我们自己的发展计划”，走“非洲社会主义道路”。

与此同时，恩克鲁玛也提出了在非洲实行社会主义的主张。恩克鲁玛出生于英国殖民地黄金海岸（今加纳），早年曾赴美国留学，广泛阅读了黑格尔、马克思、恩格斯和列宁等人的著作，自称“马克思和列宁对我的影响特别深”。1945年10月，他参与组织召开的第五次泛非大会“采纳了马克思主义的社会主义作为它的哲学”，并“一致通过了以非暴力的积极行动策略为基础的非洲社会主义原则”（《恩克鲁玛自传》）。会后，他还多次前往巴黎，同桑戈尔、拉明·盖耶和乌弗埃—博瓦尼等人共同商讨促进建立“西非社会主义共和国联盟”的运动，以加强西非团结和进行争取民族独立的斗争，并把建立“非洲社会主义共和国联盟”作为他的长远斗争目标。1957年加纳独立前夕，恩克鲁玛明确表示，对于新独立的国家来说，资本主义是一种“过分复杂的制度”，因而“需要一种社会主义社会”。1959年6月，他在加纳人民大会党成立十周年庆祝大会上的讲话中又提出，要建设一个“建立在非洲社会主义原则基础上的福利国家”。同年，恩克鲁玛的非洲事务顾问乔治·帕德莫尔在加纳人民大会党内作了关于非洲社会主义的专题报告，系统阐述了“非洲社会主义”的理论。他说：“我们必须发展适合于我们自己条件和历史背景的非洲社会主义的模式”，坚定不移地“和平进入非洲社会主义”，而“不要盲目追随西方或苏联的社会主义路线”。他指出，非洲社会主义应该具有的主要目标是：政治上，加强和维护人民民主；经济上，提高和维护人民福利；社会生活上，促进和保障“充分就业”（威廉·H. 弗里德兰等编：《非洲社会主义》）。他还提出了以“运用一切（国家）权力推进工业化进程”为中心的在加纳建设非洲社会主义社会的具体方案。乔治·帕德莫尔的报告，被认为是对“非洲社会主义”的“最早阐述之一”，无疑代表和反映了恩克鲁玛等人的主张，并对加纳和





其他一些非洲国家独立后开展社会主义试验产生了重大影响。

20 世纪 60 年代初，非洲民族独立运动空前高涨，非洲大多数国家获得了独立，并纷纷宣布奉行社会主义和进行社会主义试验，从而在非洲大地上掀起了“非洲社会主义”的浪潮，并产生了非洲的“村社社会主义”等流派。这一浪潮的显著特点是，既反对西方资本主义，也不主张马克思主义的科学社会主义，而试图“在资本主义体系的山坡和社会主义的山坡所形成的这个山谷中开辟出一条道路来”，走一条“中间道路”或“非洲式的社会主义”道路。

此后，非洲社会主义在发展过程中日益分化和多样化，并涌现出新的流派，特别是随着黑非洲葡属殖民地的独立和宣布奉行马克思主义的科学社会主义，20 世纪 70 年代中期又兴起了非洲社会主义的第二次浪潮，并一直持续到 1980 年津巴布韦独立和 1981 年非洲社会党国际成立。

二 非洲社会主义的不同流派及其基本理论思想

非洲社会主义在发展过程中形成了众多的流派，除北非地区盛行的具有阿拉伯“民族和伊斯兰特性”的阿拉伯社会主义外，在撒哈拉以南非洲等地，还有以下三大流派：

（一）村社社会主义

这是以黑非洲传统部落“村社制原则作指导的”非洲社会主义流派，也即源自布莱登的“本来意义上的”非洲社会主义。这种社会主义盛行于经济落后、传统的部落村社制度残余大量存在的广大黑非洲地区和国家。其中，最具代表性的是加纳恩克鲁玛执政时期提倡的“非洲社会主义”、坦桑尼亚总统尼雷尔的“乌贾马社会主义”、赞比亚总统卡翁达的“人道社会主义”，以及马达加斯加总统拉齐拉卡提倡的“福科诺洛纳社会主义”等。

非洲村社社会主义者认为，社会主义是非洲社会固有的“宝贵遗产”，非洲传统村社制度的基本原则——人道主义和平等主义，是与社会主义的原则“相同的”，社会主义“盖源于”非洲的传统村社制度。例如，尼雷尔在《乌贾马：社会主义论丛》一书中写道：非洲社会主义“扎根于”我们的传统社会。恩克鲁玛也说：人们若要寻找社会主义的“社会政治渊源”，就“必须追溯到村社制”。“社会主义是以村社制原则作指导的一种社会组织形式”（恩克鲁玛：《良知主义》）。非洲村社社会主义者认为，殖民主义入侵后，非洲社会虽然受到西方的影响，但在“很大程度上无甚变化”。非洲的广大农村地区依然保持着土地的村社集体所有制，人们在互助合作的基础上进行耕种，这仍然是决定非洲社会面貌的“主要因素”。尼雷尔宣称，非洲社会与欧洲社会不同，不存在阶级和阶级斗争。卡翁达和拉齐拉卡等人虽然承认非洲存在阶级和资本主义，但认为是“次要的”、“有限的”，非洲的地主阶级和民族资产阶级力量薄弱，不存在激烈的阶级斗争。因此，非洲要从祖传的村社制度过渡到社会主义，不必经过革命，而要“依靠改良”，通过和平的变革，防止阶级分化和阻止资本主义发展，而“进入社会主义”。这种“改良”与“和平变革”包括两方面的内容，一是“恢复”和“捍卫”传统村社制原则，使之在现代条件下得以“重现”和“复活”；另一是采用现代化的科学技术，实现农业现代化和国家工业化，从而达到“先进的技术社会实现了，但又没有资本主义工业社会骇人听闻的犯罪行为和深刻的阶级分化”（《恩克鲁玛：《革命的道路》）。这种试图把非洲传统社会的“精神文明”和西方资本主义社会的“物质文明”结合在一起的社会主义，就是非洲村社社会主义的理想社会。

为把理想变为现实，在实践中，奉行村社社会主义的非洲国家，政治上，实行“全民党”领导的“一党民主制”，不允许其他政党存在或参与政治，并认为：“民主不一定要通过建立多党制来体现，实行一党制能充分体现民主”，并能巩固国家独立和实现民族团结；经济上，优先发展农业和大力推行农业集体化，如 1967 年 2 月《阿鲁沙宣言》发表后，坦桑尼亚掀起了以农业集体化为主要内容的乌贾马运动；对外关系上，致力于泛非主义，努力推进非洲的团结和统一，最终建立一个统一的、社会主义的“非洲合众国”或“非洲国家联盟”。

（二）民主社会主义

这是一种具有非洲“民族特性”的“民主社会主义”流派，并拥有一个泛非组织——非洲社会党国际。其主要代表是塞内加尔总统桑戈尔 20 世纪 70 年代中期改旗易帜而提倡的“民主社会主义”和突尼斯总统布尔吉巴的“宪政社会主义”，还有毛里求斯总理拉姆古兰的“福利社会



主义”，及其继任者阿内罗德·贾格纳特的“温和与实用主义的社会主义”等。

非洲的民主社会主义师从欧洲民主社会主义，强调非洲的“民族特性”和西方民主社会主义的“普遍性”原则的“统一”(塞内加尔总统阿卜杜·迪乌夫语)，创造一条“符合非洲传统、理想和现实的”“非洲发展道路”。它宣扬社会改良，反对阶级斗争和无产阶级专政，公开宣称阶级斗争在非洲国家中是“没有地位的”，由一个阶级专政是与民主和人的自由发展相对立的；马克思主义的科学社会主义“不适用于”非洲；非洲国家独立后面临的“首要问题”，是“解决一切落后问题”。主张：“我们不依仗马克思列宁主义，我们依靠民主社会主义。你说这是改良主义，我们说这是革命”(非洲社会党国际宪章)。桑戈尔认为，非洲实现社会主义的道路是“民主”而不是“专政”。非洲民主社会主义者主张通过“有节制”的和平渐进的方式来达到目的，通过增加福利来实现社会主义，而不主张“打倒资产阶级，剥夺他们的财产”。他们竭力“鼓励社会各阶层的合作与和睦”。布尔吉巴要求资本家把工人看作是同企业发展有直接利益关系的成员，工人也应该抛弃把企业主看成是自己“天然敌人”的无产阶级的想法，大家都要为提高突尼斯全体人民的生活水平、建设突尼斯社会主义而共同工作。

非洲的民主社会主义提倡建设一个“公正的社会”和人人富足的“福利国家”。用他们的话说，这是一个“中产阶级的社会”，中产阶级是整个社会“赖以生存的基础”(突尼斯社会主义宪政党“八大”决议)，把“富人和资产阶级”变为“国民经济的领导者”。显而易见，这种思想和主张主要反映和代表了非洲新兴民族资产阶级的利益和要求。

在实践中，奉行民主社会主义的非洲国家，政治上，实行多党制，允许其他政党的合法存在和参政，经济上，实行“既非西方或日本的自由化，也不是东方的社会主义”（非洲社会党国际的纲领）的“有限制的自由经济”发展战略；对外关系上，倾向西方，强调与西方国家和社会党国际加强友好合作关系。

（三）非洲科学社会主义

这是一种自称以马克思主义的科学社会主义为指导的非洲社会主义流派。早在 20 世纪 60 年代，有人就把恩克鲁玛执政时期加纳的“恩克鲁玛主义”称为“非洲科学社会主义”（〔加纳〕科菲·巴恰：《“非洲”社会主义》)，说它是“马克思列宁主义在非洲国家的应用”。其实，恩克鲁玛只是在 1966 年 2 月加纳政变后，才抛弃“非洲社会主义”，转向马克思主义的科学社会主义，主张在非洲进行以武装斗争为中心的社会主义革命。第一个公开宣称奉行马克思主义的科学社会主义的非洲国家领导人，是 1968 年通过军事政变上台执政的刚果（布）总统恩古瓦比。其后，贝宁、埃塞俄比亚军政权和通过武装斗争取得民族独立的安哥拉、莫桑比克和津巴布韦领导人竞相效仿，从而形成了非洲科学社会主义流派。(参见唐大盾、张士智等著：《非洲社会主义：历史·理论·实践》)

非洲科学社会主义认为，马克思主义是科学，它的基本原理是普遍适用的。非洲社会的发展也“同样受普遍规律的支配”，马克思主义适用于非洲。刚果（布）总统恩古瓦比说：“否定普遍适用的”马克思主义的科学，是“错误的”。他确定刚果劳动党的“指导思想”是马克思列宁主义。贝宁总统克雷库说：“马列主义是我国的哲学指南。”莫桑比克领导人强调，要以“莫桑比克人民革命斗争经验的总结和马克思主义普遍原则为指导”。津巴布韦总理（现总统）穆加贝强调毛泽东思想是“一切社会革命积极发展的基础”，毛泽东思想与中国社会主义革命和建设的经验是津巴布韦非洲民族联盟的“理论基础的主要组成部分”。同时，他们表示要根据非洲各国的“具体特殊条件”，“创造性地灵活运用”马克思主义。安哥拉总统内图说：“我们打算根据本国阶级斗争的具体条件来实现马列主义的天才学说”。这就是说，要在取得民族独立后，经过一定的革命发展阶段，走向社会主义。

自称奉行科学社会主义的非洲国家领导人认为，非洲在沦为殖民地以前，就已存在阶级；沦为殖民地后，原来的社会结构“大部原封未动”，但是，殖民主义强加于非洲的经济制度，不仅使非洲人民“无产阶级化”了，而且逐渐“造成了”同旧的社会阶级和阶层有着密切联系的新的特权阶级，如非洲资产阶级。因此，在通过“民族解放战争”或其他方式取得民族独立后，阶级斗争“依然存在”，而且“日益尖锐”。目前，非洲国家还处于向社会主义过渡的阶段，或为向社会主义过渡而奠定政治、技术和物质基础的时期。对“过渡阶段”的





提法，各国略有不同。埃塞俄比亚和津巴布韦提“民族民主革命阶段”；贝宁、安哥拉和莫桑比克提“人民民主革命阶段”；刚果提“民族、民主和人民革命阶段”。提法虽有不同，但他们规定的革命的主要任务是相同的，这就是：消灭一切形式的帝国主义统治，特别是经济控制；铲除封建社会和资本主义殖民社会的痕迹；加强“人民政权”建设，巩固民族团结；实行生产方式的“社会主义化”，建立和发展社会主义所有制，发展生产，弘扬民族文化，不断提高人民生活水平。总之，要建立一个“独立的、民主的、人民的”国家。他们认为，只有完成这一阶段的任务，然后才能进入“社会主义革命阶段”。这样的规定，无疑具有合理成份，但却夸大了非洲内部的阶级矛盾和阶级斗争，并认为解决非洲社会矛盾的“惟一可能的”办法是，“对生产手段实行社会主义所有制”，这不符合非洲实际情况。在实践中，自称奉行科学社会主义的国家都照搬苏联提出的“非资本主义”或“以社会主义为方向”的发展模式：政治上，实行“革命先锋党”领导的一党制；经济上，实行中央计划经济和优先发展国营企业；对外关系上，强调与“天然盟友”——社会主义国家的“特殊关系”，特别是与以苏联为首的“社会主义大家庭国家的同盟”。

上述非洲社会主义各个流派的基本理论和实践很不相同，但都认为，非洲可以超越资本主义发展阶段，“直接进入”社会主义。莫迪博·凯塔在担任马里总统时说：马里没有资产阶级，因此，具有不必经过“强制的革命”而建立“真正的社会主义”的“优越性”。马里只需要经过经济结构和生产方式的“变革”，就可以“不经过资本主义阶段，而从殖民主义阶段进入社会主义”。尼雷尔也认为，“在非洲，一般说来，我们必须从部落公社或没有建立起很多资本主义的殖民主义遗产中开始建设社会主义。”（威廉·埃杰特·史密斯：《尼雷尔》）这些国家领导人还认为，只要仿效社会主义国家的做法，采取国有化、合作化、计划化等“社会主义性质的”政策措施，就可以“加快向社会主义前进的速度”。这种思想和理论可以称之为“超越阶段”论。这种“超越阶段”论，名为超越资本主义，实则旨在加强国家对经济的干预和控制，发展国家资本主义，以促进现代统一民族国家的建设进程，但这种“超越论”虽在一定程度上实现了国家控制经济的目的，却脱离了非洲实际，超越了非洲生产力发展水平和商品经济发展阶段，因此不可避免地要遇到挫折和失败。

三　两次冲击与非洲社会主义的低落

20世纪80年代初以来，非洲社会主义接连受到两次西方“新自由主义”浪潮的强力冲击而迅速走向低落。

第一次冲击是随着20世纪70年代末期开始的全非性严重经济困难而来的西方私有化浪潮的冲击。非洲国家独立后，因进行激进的社会主义试验，而导致和加剧了非洲的经济困难。严重的经济困难又导致政局动荡，“政治风暴四起”，一些宣称奉行社会主义的非洲国家，如几内亚和突尼斯等国相继发生军事政变和政府更迭。而以美国为首的西方国家，以及世界银行和国际货币基金组织，利用非洲国家特别是奉行社会主义的非洲国家的经济困难，自1981年以来竭力向它们兜售以私有化和市场经济为核心内容的所谓“结构调整方案”，鼓吹非洲经济发展的出路是向“私有化和自由化的方向改革”，并以此作为提供援助贷款的条件，迫使非洲国家纷纷走上私有化和“经济自由化”的道路，从而在非洲掀起了一股私有化浪潮。在这股潮流的冲击下，非洲社会主义开始走向低落。

第二次冲击是20世纪80年代末90年代初西方“多党民主”浪潮的冲击。1989年下半年起，苏联、东欧局势发生急剧变化：因放弃马列主义和党的领导，这些国家的共产党政权在政治动乱和“多党民主”大选中纷纷垮台，最后苏联也宣告解体。这股西方导演和鼓吹的民主化“变革之风”迅速刮到了非洲，给非洲以新的冲击。其中，宣称奉行社会主义的非洲国家，特别是那些长期依靠苏联、东欧国家支持和援助的非洲国家首当其冲，纷纷宣布放弃马列主义或社会主义，并向“政治多元化”或多党制方向转变。1989年7月，莫桑比克解放阵线党召开第五次全国代表大会，对党章作了重大修改，删除了所有马列主义的词句。新党章不再提以马克思列宁主义为指导思想，也不提“阶级斗争”和“无产阶级国际主义”，对该党性质的提法，亦由过去的“工农联盟的先锋党”改为代表莫桑比克全体人民的“人民先锋党”。1990年7月，莫桑比克宣布放弃一党制，实行多党制。外刊认为，这种改变为的是“取得莫桑比克国内更广泛的支持，



以及西方捐赠者的经济援助"。1990年9月，刚果劳动党中央委员会第三次特别会议决定，放弃党对国家的法定领导地位和以马列主义作为指导思想，并决定在刚果（布）立即建立多党制。12月，安哥拉人民解放运动—劳动党第三次全国代表大会决定，放弃马列主义，实行多党制和市场经济。1991年7月，非洲最后一个自称坚持奉行马列主义的国家津巴布韦也宣布"不谈马列主义了"，并放弃了实行一党制的既定方针。许多非洲国家在宣布实行多党制后，都面临着反对党的严重挑战。1990年3月，贝宁总统克雷库迫于法国压力宣布实行多党制，并让反对派"和平接管"了政府，成为非洲大陆上第一个被反对派通过和平方式夺取政权的国家，并被西方称之为"非洲民主化的先锋"。1991年1月，圣多美和普林西比在改奉民主社会主义和实行多党制后，原执政党圣普解放运动—社会党也在多党选举中失败而丢掉政权。同年10月，执政长达27年之久的赞比亚总统卡翁达也在全国大选中被反对派"多党民主运动"击败，而拱手让位。1992年8月，刚果（布）举行多党选举，原总统萨苏落选，刚果劳动党也痛失执政地位。1993年2月，奉行社会主义的马达加斯加总统拉齐拉卡在大选中败北下台。此外，还有一些奉行社会主义的非洲国家政府被反政府武装推翻：1991年1月，宣称奉行社会主义的索马里总统西亚德被反政府武装赶下了台；同年5月，埃塞俄比亚总统门格斯图在失去苏、古军事支持后被迫出走，反对派武装进驻首都，接管政权。至此，自称奉行社会主义的非洲国家已大为减少，其中，宣称奉行科学社会主义的非洲国家已消失殆尽。惟独亲西方的非洲民主社会主义的势力和影响有所扩大和加强，以致曾宣称奉行马列主义的安哥拉、莫桑比克、津巴布韦等均宣布加入奉行"民主社会主义"国家的行列。1991年7月，非洲社会民主政党联盟（前身是1981年成立的非洲社会党国际，1988年改为现名）在津巴布韦首都哈拉雷举行了第六次代表大会，并接纳了一批新成员。尤为引人注目的是，近几年来，在"多党民主"浪潮中落选下台的奉行社会主义的贝宁、刚果（布）和马达加斯加领导人，又在大选或内战中获胜，重新上台执政，有的还重申信仰社会主义，主张建立"人道主义和生态平衡的社会"。但从总体上说，非洲社会主义日趋低落、沉寂。

非洲社会主义的低落与其兴起一样，都是历史的必然，是由诸多因素决定的。除了非洲的社会经济根源外，尤须强调的是：一、非洲社会主义是在战后国际共产主义运动和非洲民族解放运动高潮的推动下兴起，在苏联东欧剧变和西方在非洲推行"多党民主"浪潮的冲击下低落。这是非洲社会主义兴衰的大背景和直接原因。二、非洲社会主义并非是科学社会主义。它是一种民族主义的社会主义，因为既能满足"不愿意"走西方资本主义老路的非洲民族主义领导人的政治需要，又能满足向往社会主义的非洲广大人民的美好愿望，而在取得民族独立后的非洲大陆上迅速兴起。同样，也正因为非洲社会主义是一种非科学的社会主义，奉行脱离非洲实际的"超越阶段"论和激进的社会变革措施，这就注定它不可避免地要在实践中受到挫折、失败而低落。从这个意义上说，非洲社会主义的性质决定了非洲社会主义的兴衰。

目前，还有坦桑尼亚、津巴布韦等少数非洲国家没有公开宣布放弃社会主义，有的还主张社会主义，如塞内加尔等国，但都不再强调和宣扬社会主义，实行的是与其他大多数非洲国家并无什么不同的多党制和市场经济。这说明非洲社会主义不但低落，而且与其他非洲国家趋同了。

第五节 马克思主义在非洲的传播与非洲共产主义

马克思主义在非洲的传播，导致非洲共产党的产生。"非洲共产主义"是非洲共产党人的政治思潮，是非洲各国共产党在探索适合本国国情的革命道路过程中提出和奉行的各种政治主张、政治思想和理论。

一 马克思主义传入非洲与早期的非洲共产党

早在第一次世界大战和十月革命以前，马克思主义就已传到非洲，主要是在北非地区。至于撒哈拉以南非洲，马克思主义在很长时间里很少得到传播，只有经济比较发展，欧洲移民和非洲工人数量较多的南非例外。

据亨利·R. 派克写的《南非共产主义史》一书称，马克思流亡英国时，曾担任早期开普敦报纸《南非人》（De Zuid－Afrikaan）的通讯记者，并为该报撰写了一些关于开普（cape）经济的文章。1904年，开普敦开始出现了从事宣传活动的社会





主义组织。其发言人之一威尔费赖德·哈里逊后来同比耳·安朱斯等人创立了南非共产党。安朱斯是南非"劳工运动之父"。1909年，他与伊文·琼斯发起成立南非工党，分别任党的主席和总书记。该党是第二国际中坚持巴塞尔决议，反对帝国主义战争的少数几个政党之一，但后被右翼把持，并把安朱斯和琼斯等工党左翼领袖开除出党。1915年9月，安朱斯、琼斯与南非"反战联盟"领导人斯·普·本丁一起建立南非"国际社会主义者联盟"（简称"社盟"），开始努力争取非白人的支持，并同南非非洲人国民大会等民族主义组织建立了友好关系。社盟对1917年俄国的二月革命和十月革命持"热烈欢迎"的态度，称二月革命"是走向社会主义革命的中途站"，赞扬十月革命是"一切时代的最光荣的革命"。1918年1月，社盟举行第四次年会，并发表《原则宣言》，宣布南非工人斗争的最终目标应是无产阶级革命，走十月革命开辟出来的道路，并号召所有南非工人，不论何种肤色，团结起来，为"建立南非社会主义共和国"而"通力合作"。它还为创建南非共产党和参加列宁领导的共产国际而积极开展活动。1921年7月29日，社盟和其他几个南非社会主义团体联合成立了"南非的共产党"（Communism Party of South Africa，1953年改称"南非共产党"——South African Communist Party，简称"南非共"），党的主席是泰勒，总书记安朱斯，司库本丁。

南非共产党是南非"白人劳工运动左翼的产物"，"是非洲大陆上第一个马克思列宁主义政党"。（《南非共产党文件、言论选辑》）。该党和非洲其他早期的共产党组织一样，建党初期，党员都是白人。从1924年起，南非共才开始注重做争取非白人群众的工作，并吸收南非黑人和其他种族的人入党，从而发展成为南非历史上第一个"非种族的"政党。它与南非民族主义组织非洲人国民大会、印度人大会等密切合作，动员和组织南非人民争取民族解放、民主与平等，并在第二次世界大战中开展了反对国际法西斯的斗争。

二　二战后马克思主义的广泛传播与非洲共产主义思潮

第二次世界大战后，非洲民族解放运动风起云涌、蓬勃发展，马克思主义也在非洲大陆得到了广泛传播。这突出表现在黑非洲涌现出一批新的共产党组织。其中，较有较大影响的有：塞内加尔非洲独立党（前身是1957年9月成立的"非洲独立党"的塞内加尔支部，1962年3月改为现名。非洲独立党是法属黑非洲的地区性政党，自称是以"科学社会主义"武装起来的"非洲工人阶级的政党"，任务是争取法属黑非洲殖民地实现民族独立和社会主义，建立一个包括全部法语黑非洲国家的"非洲民主共和国"，总部设在塞内加尔的达喀尔，共有12个支部，号称拥有1.2万名党员，其中8 000人在塞内加尔，1960年法属黑非洲殖民地取得独立后，遂宣布所属各国支部各自独立活动）。留尼汪共产党（1959年5月成立，前身是1946年成立的法国共产党海外省支部"留尼汪共产主义联盟"，1959年5月该联盟召开第六次代表大会，宣布脱离法共，成立独立的留尼汪共产党），埃塞俄比亚人民革命党（1964年亚的斯亚贝巴大学出现了第一个马列主义小组，以后这类小组逐渐增多，在此基础上，1972年4月建立埃塞俄比亚人民革命党，内称共产党）。

以上是国际公认的黑非洲新出现的共产党组织。除此以外，自20世纪50年代下半期起，在黑非洲各地，主要是在西非和非洲大陆的沿海岛屿陆续出现了一批自称信仰马克思主义的政党，其中有的还公开命名为共产党。例如，毛里求斯共产党（1959年6月成立，自称是传播社会主义的马克思主义政党）、上沃尔特（今布基纳法索）工农党（前身是"非洲独立党"上沃尔特支部，1962年4月改为现名，自称是马列主义政党）、刚果（布）劳动党（1963年2月成立，内称刚果共产党）、尼日利亚社会主义工农党（1963年8月成立，自称是尼日利亚第一个信仰马克思列宁主义的社会主义政党）、尼日利亚劳动党（1964年8月成立，又名全尼日利亚马克思列宁主义劳工党。该党是由尼日利亚社会主义工农党分裂出来的一些工会领袖和知识分子，在1964年6月大罢工的基础上建立起来的）、塞内加尔民主联盟—争取劳动党运动（1979年成立，自称"共产主义组织"，"信仰马克思主义"）等。另据有关材料称，这类马克思主义政党还有：马达加斯加共产党、莱索托共产党、塞内加尔非洲联合党、塞内—冈比亚工农党、达荷美（今贝宁）共产党、象牙海岸（今科特迪瓦）人民党、桑给巴尔共产党和多哥革命党，等等。在喀麦隆、



安哥拉、马里、索马里等地还有秘密的马克思主义小组和自称的马克思主义者。由此可见，马克思主义在战后已传遍撒哈拉以南非洲各地。

"非洲共产主义"概念可能首先是由非洲共产党人提出的（南非共产党1959年创办的党刊就命名为《非洲共产主义者》），随后形成了具有一定社会影响的政治思潮。其主要内容是非洲革命的性质和道路问题，包括如何对待战后兴起的非洲民族解放运动的态度问题。

二战后初期，大多数非洲共产党，主要是北非法属殖民地的共产党，因受法共的思想影响，不重视民族解放斗争，认为非洲国家的民族解放，"首先依靠法国工人阶级的解放"，"只有在法国工人阶级解放以后，非洲工人阶级才能得到解放"。因此，这些党反对本国人民要求"自治"和争取民族独立的斗争。甚至认为，共产党人从事民族解放运动是"一种危险"，要求民族独立是"对宗主国工人阶级的背叛"。这种政治主张严重背离战后非洲民族解放运动的潮流和广大非洲人民群众的意愿，并给这些党造成重大损失。因此，进入20世纪50年代以后，这些党逐渐放弃和改变了上述政治主张。后来新出现的非洲共产党，包括法属非洲殖民地的共产党，都对非洲民族解放运动持积极支持的态度，并在建党时就提出"完全独立"或"自治"的要求。留尼汪共产党主张留尼汪（1946年成为法国"海外省"）同法国在"互相尊重、平等、取消一切殖民关系"的基础上，实行留尼汪在"法兰西共同体范围内的人民民主自治"，争取留尼汪社会、经济、文化的解放和发展。

50年代后期特别是60～70年代，非洲国家纷纷取得民族独立。对于非洲国家独立后的社会性质及非洲革命的道路问题，因为非洲国家的国情不同，特别是受到1956年苏共二十大引起的国际共运论战的影响，非洲各国共产党坚持不同的政治纲领和理论主张，主要有以下三种主张。

一是主张"议会道路"、"和平过渡"

这主要以塞内加尔非洲独立党为代表。塞党与苏共关系密切，并受其支持和影响。该党认为，塞内加尔是新殖民主义统治下的不发达国家，革命的对象是新殖民主义及其在国内的帮凶——执政的官僚资产阶级，当前的革命任务是争取越来越彻底的政治和经济独立，建立一个民族民主国家。它认为，民族民主国家的建立，是塞内加尔"通过非资本主义发展道路，向社会主义迈进的具体和现实的步骤"。1976年8月，该党获得塞内加尔政府批准，成为塞代表马克思主义思潮的合法反对党。

二是主张暴力革命、武装斗争

这主要以埃塞俄比亚人民革命党为代表。埃党重视学习中国和越南的革命经验。该党认为，埃塞俄比亚是一个半封建、半殖民地性质的国家，封建主义占统治地位，当前革命的性质是新民主主义，党在当前的革命目标是打倒法西斯军政权，彻底完成反帝、反封建和反对官僚资产阶级的新民主主义革命，成立以工人阶级为领导，以工农联盟为基础，团结所有进步的知识分子、士兵、小商人和城市贫民的人民共和国，继而在埃塞俄比亚实现社会主义和建立无产阶级专政。该党成立后，不断开展农村游击活动和"城市武装斗争"，70年代后期，因遭到苏联支持的门格斯图军政权的残酷镇压而逐渐销声匿迹。

三是主张非暴力与武装起义相结合

这主要以南非共产党为代表。南非共曾长期受甘地的非暴力主义和西欧合法主义的思想影响，主张非暴力和议会斗争。但在二战后，南非国民党上台执政，并于1950年颁布《镇压共产主义条例》。南非共被宣布为"非法"而自动解散。1953年重新建党，改称"南非共产党"，并进行地下活动。1960年"沙佩维尔惨案"后，南非共开始号召以武装斗争推翻白人反动政府的统治。1962年制定的南非共纲领认为，南非"不是一个殖民地，而是一个独立的国家"，但政权掌握在少数白人手里，绝大多数南非人，即非白种人，"既享受不到独立，也享受不到自由"。因此，南非一方面是"白人南非"，它"具有处于帝国主义最后阶段的一个先进的资本主义国家的所有特征"；另一方面是"非白人南非"，它"具有殖民地的一切特点"，"是白人南非本身的殖民地"。南非白人政府实行的是"一种在国民党种族隔离政策下达到顶点的特殊形式的殖民主义"，它对南非人民实施赤裸裸的民族压迫和种族压迫。因此，南非"现阶段斗争的主要内容仍然是民族民主革命"，"革命的任务是推翻南非白人至上的殖民主义，建立一个独立的民族民主国家"，"争取非白种人的彻底解放"，并以此"作为向社会主义转变的一个阶段"。为了实现这一目标，





特别是面对南非国民党政府的残酷镇压和屠杀，南非共纲领指出：当前的首要任务是，“团结被压迫人民和争取民主的一切人民中的一切阶级和阶层”，建立一个广泛的“民族解放阵线”，特别是与民族主义组织非国大密切合作，“进行各种武装反抗活动，直到最终发动反对白人统治的群众性起义”。同时“不排斥民主革命的非暴力过渡的所有前景”，并认为这种前景将随着革命的、战斗的人民力量的发展而愈加光明，“一种通过和平的、谈判的方法把权力移交给多数被压迫人民的代表的可能性将会出现”（《南非走向自由的道路——南非共产党纲领》）。南非共产党的这一理论和纲领，无疑比较符合南非的实际，并为以后南非局势的发展所证实。

三 20世纪80年代以来非洲共产主义面临的挑战和机遇

20世纪80年代伊始，非洲的经济、政治形势日益恶化，特别是80年代末、90年代初，国际风云突变：东欧剧变、苏联解体、国际共产主义运动进入低潮，非洲共产主义也因此受到严重冲击。前已提及的大多数非洲共产党纷纷宣布放弃共产主义，或从政治舞台上悄然消失。非洲共产主义运动总体上转入了低潮时期。

但是，马克思主义并没有在非洲消亡。非洲仍有一些共产党组织经受住了考验，并有所发展。此外，还出现了一些新的共产党组织。一直从事合法斗争并合法存在的留尼汪共产党，自80年代初以来，根据国际国内形势的发展变化，及时调整政策，把党的中心任务从建党时的争取“民主自治”，逐渐转移到争取留尼汪岛“居民享有（同法国本土公民）平等权利和发展留尼汪岛经济”上来，提出了争取“平等与发展”的正确斗争口号，颇得人心，力量不断壮大，近年来已成为留尼汪岛势力最大、组织最严密和拥有省议员最多的政党。在1983年3月举行的地区选举中，以留共为首的“争取经济发展联盟”获得31.94%的选票，夺得总计45个议席中的19席，留共主席保罗·维尔吉斯当选为议长（肖枫主编：《社会主义向何处去——冷战后世界社会主义运动大扫描》）。

还有一些非洲共产党利用80年代以来非洲国家的政治变革，特别是90年代初的非洲“多党民主”浪潮取得了合法地位，有的还参加了政府，势力和影响也都有所扩大。前已提及的莱索托共产党自1961年（一说1962年）成立以来，长期默默无闻，现已发展成为莱索托五个主要政党之一。达荷美共产党，曾长期从事地下活动，能量颇大，并遭到政府镇压。1990年贝宁改行多党制。1992年12月，达荷美共产党改名贝宁共产党，1993年9月取得合法地位。塞内加尔独立劳动党，原为塞内加尔非洲独立党地下派，1981年获得合法地位，并改为现名，1991年、1993年参加塞内加尔联合政府。塞内加尔“民主联盟—争取劳动党运动”也于1993年参加塞联合政府。但据称，新出现的莫桑比克共产党、安哥拉共产党和科特迪瓦共产党等力量和影响还很小。

非洲历史最久的南非共产党有了重大发展。80年代后期，南非共根据国际形势的变化，特别是根据南非白人政府在内外压力下开始调整政策和实行民主变革的新情况，于1989年制定了新党纲，适时改变斗争策略，把重点由武装斗争改为和平谈判，推动南非的民主变革进程。1990年2月，南非解除党禁，南非共产党重新获得合法地位，党员人数由2万人迅速发展到7万多人，“影响迅速扩大”。1994年南非举行首次多种族民主选举，并组成以非国大为首的新南非政府，南非共成为参政党，拥有全国议会400名议员中的53席和5个正、副部长职位，其中党的全国主席乔·斯洛沃任新南非政府的住房部长。此外，还有不少南非共干部在地方政府中任职。外刊认为，南非共产党的影响“已迅速扩大到内阁、议会、工会及新闻、司法和学术界”，并称：“自从南非大选结束以来，南非的国内政治议程多半是由南非共产党设计制定的”。不仅如此，南非共对南非政府的外交政策也产生了“重大影响”。据称，1996年11月27日，曼德拉总统改变同年8月对台湾当局的承诺，宣布决定将同中华人民共和国建交，就是南非共产党人促进的结果。南非共现已同中国、朝鲜、古巴等社会主义国家和前苏联的共产党建立了密切联系。南非共产党人宣称：我们“如今是站在使共产党再次成为一支生机勃勃的全球战略力量的前沿”。（唐大盾）



第四编

国际关系

第一章　非洲国家间的关系

第一节　非洲统一运动与非洲统一组织

第二次世界大战后，随着非洲民族独立运动的胜利发展和非洲国家的纷纷独立，在非洲大陆上兴起了旨在实现“非洲统一”，建立一个统一的非洲国家联盟或“非洲合众国”的非洲统一运动。这一泛非主义运动的直接结果，是导致全非性的非洲国家组织“非洲统一组织”的建立。

一　非洲统一运动兴起的背景

战后，非洲统一运动兴起的主要原因和背景如下。

（一）泛非主义在非洲大陆的广泛传播

泛非主义主张实现非洲的独立和统一，最终建立一个“非洲合众国”。这种思想自20世纪初以来逐渐在非洲大陆广泛传播。到1945年10月在英国曼彻斯特召开的第五次泛非大会时，出席会议的非洲代表已占200多名与会代表的绝大多数。他们分别来自塞拉利昂、尼日利亚、利比里亚、黄金海岸（今加纳）、冈比亚、喀麦隆、肯尼亚、坦噶尼喀、乌干达、尼亚萨兰（今马拉维）和南非等11个国家。这说明泛非主义思想已在非洲大陆得到日益广泛的传播，并极大地推动了战后非洲民族独立运动的兴起和发展。因此，在其后诞生的非洲民族主义政党和组织，如1951年9月成立的多哥朱万多党和1958年9月由肯尼亚、坦噶尼喀、乌干达、桑给巴尔和尼亚萨兰民族主义政党领导人发起成立的“东非和中非泛非自由运动”等，不仅提出“完全独立”的要求，而且主张“发扬泛非主义精神”和“成立非洲合众国”。这为战后非洲统一运动的兴起和发展奠定了深厚的思想基础。

（二）非洲新兴独立国家联合自强的政治需要

战后兴起的非洲民族独立运动，从20世纪50年代初起节节取得胜利。首先是北非的利比亚、苏丹、摩洛哥和突尼斯相继取得了民族独立；埃及在经历了1952年纳赛尔领导的推翻法鲁克封建王朝的反帝反封建斗争胜利后，也取得了真正的独立。继之，撒哈拉以南非洲的加纳，于1957年3月在黑非洲率先升起民族独立的旗帜；1958年10月几内亚宣布独立；1960年一年中又有17个非洲国家宣布独立，至此大多数非洲国家已取得民族独立。

独立后，非洲国家面临的首要任务是维护民族独立，发展民族经济和建立统一的现代化民族国家，同时还要支持未独立国家人民的斗争，实现非洲大陆的完全解放和复兴。任务十分艰巨。特别是因为英、法等老殖民主义被迫从政治上撤出非洲后，正企图以新殖民主义的方式“重返非洲”，控制非洲，甚至对非洲国家发动公开的武装入侵。1956年10月，英、法和以色列因埃及将英国长期霸占的苏伊士运河收归国有，而对埃及发动了大规模的武装侵略，严重威胁非洲国家的独立和生存。而且，战后出现的美、苏两个超级大国为争霸世界，积极向资源丰富、战略地位重要的非洲扩张渗透，以求将非洲国家纳入各自的势力范围，从而使非洲面临分裂和“巴尔干化”的危险。因此，非洲



独立国家迫切需要联合自强，加强团结和合作，实现“非洲统一”。他们大声疾呼：“我们需要联合起来”，并且，只有实现非洲的联合和统一，“才有可能使非洲作为独立的大陆继续存在”（科特迪瓦总统博瓦尼语），才能“确保非洲的完全解放”和促进非洲的振兴与发展，“加速建立一种能使我们人民的生活水平赶上最先进国家的社会制度”（加纳总统恩克鲁玛语）。因此，非洲统一已逐渐成为非洲国家和人民“最崇高和最深切的愿望”（喀麦隆总统阿希乔语）。这是非洲统一运动兴起的重要政治背景。

（三）恩克鲁玛等人的积极推动

战后上台执政的黑非洲国家领导人大多是热诚的泛非主义者。恩克鲁玛是其中的杰出代表。早在青年时代，他留学欧美时，因受到杜波依斯和马库斯·加维等人的泛非主义的思想影响，而立志要实现非洲的“完全独立和统一”，最终建立一个“非洲合众国”或“非洲社会主义共和国联盟”。1957年3月，恩克鲁玛领导加纳实现民族独立。但他认为，这只是实现了他的泛非主义计划的第一步。他要以加纳为基地，全力推动非洲大陆的“完全解放和统一”。他说：“非洲的民族主义并不局限于黄金海岸——新的加纳。从现在起，它必须是泛非洲的民族主义。非洲政治觉悟和政治解放的思想必须传播到整个大陆”。（《恩克鲁玛自传》）此时，杜波依斯也希望恩克鲁玛领导的加纳“必须是黑非洲的代表”。它的“首要任务”应该是与其他非洲地区和国家“建立密切的关系和合作”，尽早在非洲大陆上开展泛非运动（唐大盾选编：《泛非主义与非洲统一组织文选》）。因此，在加纳独立后，恩克鲁玛率先倡导和发起了非洲统一运动。

二　非洲统一运动的历史进程

战后兴起的非洲统一运动是“非洲大陆解放和统一运动”（第二届全非人民大会《关于经济和社会问题的决议》）的重要组成部分。它与非洲民族独立运动的胜利发展同步进行，从兴起到非洲统一组织建立，大致可以分为以下三个历史阶段和时期。

（一）1958年4月～1960年6月，加纳起主导作用时期

1958年4月15～23日，由恩克鲁玛发起召开的第一次非洲独立国家会议在加纳首都阿克拉举行，与会者来自当时已取得民族独立的非洲8个国家，即埃及、利比亚、突尼斯、摩洛哥、苏丹、埃塞俄比亚、利比里亚和加纳。恩克鲁玛在会议开幕式上发表讲话指出：“今天，我们是一个整体。如果说过去撒哈拉曾把我们分开，那么，现在它则把我们联系在一起。”会议就共同关心的问题充分交换了意见，并通过了一系列宣言和决议，强调要加强8个国家之间的团结和对非洲未独立国家人民斗争的支持，并决定促进非洲独立国家之间的经济合作和文化交流，以及在国际事务中保持“目标和行动的统一”，“为和平事业用一个声音讲话”。从此，在非洲大陆兴起了非洲统一运动。

同年12月8～13日，恩克鲁玛发起召开了第一届全非人民大会。出席会议的共有62个非洲民族主义政党和组织的300多名代表，其中包括尼雷尔、卡翁达、卢蒙巴和穆加贝等杰出的非洲民族主义领导人。泛非大会运动创始人杜波依斯在致大会的贺词中，呼吁非洲人民“联合起来”，奉行“泛非社会主义”。会议除着重讨论非洲的解放问题外，还首次讨论了非洲的统一问题，并通过了《关于建立一个永久性组织的决议》。会议强调指出，全非人民大会“赞同泛非主义和非洲各族人民中间的团结愿望”，并“宣布其最终目标是成立一个自由非洲国家联邦”。而作为实现泛非联邦“这一宏伟目标的第一步”，非洲各独立国家“应在地理接近、经济相互依赖、语言和文化相似的基础上”联合为若干地区性联邦或集团（第一届全非人民大会：《关于边境、边界和联邦的决议》）。这就为非洲统一规定了具体目标和实施步骤。

为了推动非洲统一，1958年11月23日，恩克鲁玛和几内亚总理塞古·杜尔发表联合声明，主张建立加纳—几内亚联邦，欢迎其他非洲国家加入。1959年5月1日，两国发表《加纳—几内亚联盟宣言》，自称“非洲国家联盟”，并自视为“非洲合众国的核心”。同年7月，利比里亚总统杜伯曼邀请恩克鲁玛和塞古·杜尔到利北部边境城镇桑尼奎利会晤。7月19日，三国元首发表关于建立“非洲独立国家共同体”的《桑尼奎利宣言》。宣言强调，共同体的每个成员国和联邦应保持各自的国体和宪法；共同体旨在实现非洲独立国家之间的团结，而不是损害这些国家目前或今后的国际政策、国际关系和义务。三国元首提议于1960年召开所有非洲



独立国家和已确定独立日期但尚未独立国家的特别会议，讨论和制订一个最终实现非洲独立国家团结的宪章。这一倡议立即得到其他非洲独立国家的积极响应。1960年1月，在突尼斯召开第二届全非人民大会，通过了《关于非洲统一的决议》，指出："鉴于昨天还处于外国统治之下的国家今天正在获得独立，非洲人民坚决果断地致力于争取统一的时机已经到来"；大会决定以"伟大的泛非主义思想"为中心动员非洲大众，并以实现这一思想为其行动和思考的"基本目标"，积极推动非洲统一运动向前发展。

（二）1960年6月～1962年1月，形成两个非洲国家集团时期

1960年6月15～24日，在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行第二次非洲独立国家会议。参加会议的除出席上届会议的8国外，还有新独立的喀麦隆、尼日利亚、索马里和阿尔及利亚临时政府。会议在讨论非洲统一问题时发生了明显的意见分歧。加纳代表极力主张非洲独立国家"交出"全部或部分国家主权，立即实行一种"真正的政治统一"，即建立一个"非洲国家联盟"（柯林·利格姆：《泛非主义：简明政治指南》）。对此，除几内亚外，几乎所有与会国家的代表都持反对态度。其中，尼日利亚代表的态度最为强烈。他认为：泛非主义是非洲问题的"惟一解决办法"。在非洲，"需要促进泛非主义"，但又"不能感情用事，而必须讲求实际"，要采取渐进主义的方法"逐步实现"非洲统一。他明确表示，要在目前就组建"在一个主权之下的"非洲国家联盟"为时过早"，"奢望过高"，"不可能实现"（柯林·利格姆：《泛非主义：简明政治指南》），尼日利亚不会放弃主权而与任何非洲国家结成这样的联盟。由于双方各持己见，第二次非洲独立国家会议在非洲统一问题上，除通过了一个原则性的《关于推进非洲统一的决议》外，未达成任何具体协议。后又因"刚果（利）〔今刚果（金）〕危机"和阿尔及利亚问题上的不同立场，非洲独立国家逐渐分化形成为两大集团。

1960年8月8日，恩克鲁玛与刚果（利）〔今刚果（金）〕总理卢蒙巴在阿克拉签订了一项"秘密决议"，决定建立一个"实现联邦体制"的非洲国家联盟，联盟的首都应设在利奥波德维尔（今金沙萨）。同年9月12日，马里加入加几联盟，从而使之扩大为"加几马联盟"。1961年1月3～7日，加纳、几内亚、马里、埃及、摩洛哥五国元首和阿尔及利亚临时政府总理，以及利比亚国王代表等在卡萨布兰卡举行会议。加纳等6国首脑发表了《卡萨布兰卡非洲宪章》，决定组成"卡萨布兰卡集团"（不含利比亚）。这个集团被称为非洲的"激进派"。它支持刚果（利）〔今刚果（金）〕合法政府总理卢蒙巴和阿尔及利亚反法武装斗争，并声明"决心进一步作出努力，以在非洲国家之间建立一种有效的经济、社会和文化合作形式"。与此同时，非洲还形成了一个"温和派"集团。1960年12月，喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果（布）、达荷美（今贝宁）、加蓬、象牙海岸（今科特迪瓦）、马达加斯加、毛里塔尼亚、塞内加尔、尼日尔和上沃尔特（今布基纳法索）等12个新独立的法语国家在布拉柴维尔聚会，发表了《布拉柴维尔宣言》，旨在保持老关系，发展新关系，在"以睦邻、文化和共同利益为基础的"合作道路上取得新的进展。它们组成了"布拉柴维尔集团"，正式名称为"非洲—马尔加什联盟"。1961年5月8～12日，布拉柴维尔集团和埃塞俄比亚、利比里亚、利比亚、尼日利亚、塞拉利昂、索马里、多哥和突尼斯等20国代表在蒙罗维亚开会，形成了阵营更大的"蒙罗维亚集团"。该集团支持刚果（利）〔今刚果（金）〕总理卢蒙巴的反对派；不承认阿尔及利亚临时政府；主张促进全非洲的合作，包括经济、教育、文化、科技和交通运输方面的合作，但"不接受任何领导"。该集团认为，非洲统一的眼前目标"不是非洲主权国家的政治一体化"，而是"从非洲社会团结和政治一致的观点来考虑的愿望和行动上的统一"。

这样，在非洲大陆上就形成了相互对峙的两大国家集团，它们几乎包容了当时所有的非洲独立国家。因此，西方一些报刊评论说：非洲分裂了。从形式上看似乎如此，但非洲统一仍是大势所趋，人心所向。1961年3月在开罗举行的第三届全非人民大会，通过了《关于非洲统一和团结的决议》，呼吁非洲国家消除分歧，实现非洲统一，并为此提出了许多积极建议。上述两个非洲国家集团之间虽然存在各种意见分歧，但在各自的宪章和决议中都明确表达了实现非洲统一的愿望。《卡萨布兰卡非洲宪章》宣布：决心"促进全非洲获得自由和统





一”，“呼吁所有非洲独立国家为巩固非洲的自由和实现非洲的统一与安全而采取共同行动”。蒙罗维亚会议的决议指出，要增进非洲国家之间的相互了解和合作，以便实现非洲统一。不仅如此，双方还各自提出了实现非洲统一的具体原则、方案和建议，并通过各种渠道进行频繁的互访和接触，以增进了解，促进联合。

（三）1962年1月～1963年5月，消弭分歧，实现非洲统一时期

1962年1月25～30日，蒙罗维亚集团在拉各斯召开非洲国家首脑会议。埃塞俄比亚皇帝海尔·塞拉西在会上指出，非洲国家之间“根本性的和不能弥补的分裂”并不存在（维农·麦凯：《世界政治中的非洲》）。尼日利亚总督阿齐克韦也在会上表示，他们将“伸出手臂欢迎”卡萨布兰卡集团国家。会议讨论并“原则上赞成”利比里亚为拟议中的非洲国家组织起草的宪章。这个以拉各斯命名的宪章，后来成为埃塞俄比亚起草的《非洲统一组织宪章》的蓝本。同年6月，在调解两大集团分歧方面起主要作用的海尔·塞拉西和塞古·杜尔在埃塞俄比亚的阿斯马拉会晤，提议召开所有非洲独立国家的首脑会议，讨论实现非洲统一等问题，得到非洲各国首脑的积极响应。7月，阿尔及利亚宣布独立；12月，“刚果（利）〔今刚果（金）〕问题”也因成立民族和解政府而得到初步解决，从而最终排除了走向非洲统一道路上的最大障碍，为非洲各国领导人云集亚的斯亚贝巴商讨和实现非洲统一问题创造了条件，铺平了道路。

三 非洲统一组织的建立及其组织机构

1963年5月22～25日，在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行了盛况空前的非洲独立国家首脑会议。出席会议的有31个非洲独立国家的国家元首、政府首脑或政府代表。多哥因发生军事政变，未能与会。未独立国家的一些民族解放运动领导人作为观察员列席了会议。会议讨论的首要问题是非洲统一问题。东道国元首海尔·塞拉西在会议开始时首先发言，他呼吁：创建一个“统一的非洲组织”，以使世界能听到非洲的“统一的声音”，非洲的问题也能在这个组织中加以研究和解决。加纳总统恩克鲁玛在会上重提非洲“政治统一”的主张，要求现在就建立以共同防卫、统一的外事和外交、共同的国籍、统一的非洲币制、非洲货币区和非洲中央银行为基础的“政治联盟”（恩克鲁玛：《革命的道路》）。乌干达总统奥博特支持这一主张，建议非洲各国“放弃部分主权”，以建立“一个强有力的泛非政府和一个非洲议会”（齐德尼克·塞文卡：《继续寻求非洲统一》）。但尼日利亚总理巴勒瓦坚决反对。他说，这个主张很好，但不现实。他强调指出，若要实现非洲统一，首先非洲各国必须互相尊重，国家不论大小，主权一律平等。他的发言得到包括卡萨布兰卡集团中一些国家在内的大多数非洲国家的赞同。最后，达成共识：先建立一个“松散的”类似“美洲国家组织”的非洲国家组织，然后在此基础上进一步讨论实现非洲“政治统一”的问题。这样，在非洲统一问题上的意见分歧得到解决。5月25日，30位非洲国家领导人（不含摩洛哥政府代表）共同签署了《非洲统一组织宪章》，宣告成立“非洲统一组织”（简称“非统组织”或“非统”），从而实现了近百年来非洲人民所追求的非洲统一，战后兴起的非洲统一运动也因此而完成了它的历史使命。这一天被定为“非洲解放日”而载入非洲史册。

《非洲统一组织宪章》规定，非统组织的宗旨是：促进非洲国家的统一与团结；协调并加强非洲国家之间的合作与努力，以改善非洲各国人民的生活；保卫非洲国家的主权、领土完整与独立；从非洲根除一切形式的殖民主义；在对联合国宪章与世界人权宣言给予应有的尊重的情况下促进国际合作。

为了实现上述宗旨，非统组织宪章规定成员国必须遵循的原则是：各成员国的主权一律平等；不干涉别国内政；相互尊重主权、领土完整和独立生存的权利；和平解决争端；谴责任何形式的政治暗杀及对邻国或任何其他国家进行的颠覆活动；彻底献身于完全解放仍未独立的非洲领土；奉行不结盟政策。

上述宗旨和原则充分反映了非洲国家和人民的共同愿望和追求，从而使非统组织成为非洲团结的象征。同时，也规定了非统组织肩负的重任，主要是：在维护非洲民族国家的独立、主权和领土完整的基础上，促进非洲统一和国际合作。这表明，非统组织远非是恩克鲁玛等人设想的非洲合众国，而是一种松散的地区性国家联盟。它在实际上只是一个讨论和解决非洲各国共同关心问题的协商机构，



它的力量在于经过协商一致采取联合行动。非统组织的这种性质决定了它的机构设置及其职能。

非统组织总部设在亚的斯亚贝巴。其宪章规定设置的主要机构如下。

（一）国家和政府首脑会议

是非统组织的最高机构，每年举行一次会议，必要时可举行特别首脑会议，讨论非洲共同关心的问题，以协调该组织总的政策等，一切决议均需2/3多数通过。执行主席每任任期一届。

（二）部长理事会

由成员国的外交部长或政府任命的其他部长组成，向首脑会议负责，并负责筹备首脑会议和受委托执行首脑会议的决定，每年至少举行两次会议。

（三）秘书处

是常设的中央机构，负责执行非统宪章以及成员国签订的其他条约和协定赋予的任务。

（四）调解、和解和仲裁委员会

其职责是用和平方式解决各成员国之间的争端。

此外，非统组织宪章还规定设立若干专门委员会，现有经济和社会委员会，教育、文化、科学和卫生委员会以及防务委员会等三个专门委员会。

非统组织通过这些机构及根据需要成立的其他机构（如1963年5月成立的非洲“解放委员会”和1993年6月成立的“预防、处理和解决非洲冲突机制”等），努力贯彻执行非统宪章规定的宗旨和原则，在非洲和国际事务中发挥着重要作用。

四 非统组织的主要活动和作用

非统组织是世界上最大的洲一级区域组织，现有53个成员国，约占不结盟国家总数的一半、七十七国集团成员国的3/5和联合国成员的1/3，是当今国际政治舞台上的一支重要力量。它在加强南南合作、非洲—阿拉伯国家合作和建立国际政治经济新秩序等方面都发挥了重要作用。特别是在非洲，非统组织高举其宪章确定的“统一、联合、解放、发展”的“指导性宗旨”大旗，为非洲的独立与统一、和平与发展作出了重要贡献，主要表现在以下三个方面。

（一）支持民族解放运动，实现非洲大陆的完全解放

非统组织成立时，非洲还有1/3以上的国家和地区未获得独立，主要是葡属殖民地和白人种族主义政权统治下的津巴布韦和纳米比亚。此外，南非黑人仍在进行反对种族隔离制度、争取民族解放和种族平等的斗争。因此，非统组织在1963年5月成立大会上通过了《关于非殖民化的决议》，指出“当务之急是要协调一致，加紧努力，使非洲那些仍处于外国统治下的地区更快地无条件地实现民族独立”，并决定成立由阿尔及利亚、几内亚、埃塞俄比亚等9国组成的非洲解放运动“协调委员会”（简称“解放委员会”），总部设在靠近当时非洲民族解放运动中心地区的达累斯萨拉姆，并由尼雷尔总统任主席，负责计划和协调非洲独立国家对非洲未独立国家和地区解放斗争的援助，管理援助特别基金。解放委员会的工作不断得到加强，其成员由成立时的9国，增加到1980年的12国和最后的23国；由其管理的特别基金也经1972年非统首脑会议决定增加50%，即由260万美元增加到近400万美元。这充分说明，非统组织对非洲解放问题的高度重视。从1970年第七届非统首脑会议起，非统组织改变了过去非洲民族解放运动领导人只能列席非统会议的做法，而吸收他们同非洲独立国家首脑一起讨论非洲有关问题，特别是非洲解放问题。1972年第九届非统首脑会议，授权他们可以参加表决同其直接有关问题的决议。这不仅大大提高了非洲民族解放运动领导人的政治地位，而且使非统组织的有关决议更加切合实际。1973年5月，在非统组织成立10周年时举行的第十届非统首脑会议通过了《关于总政策的庄严宣言》。宣言指出：10年来，“我们特别注意整个非洲的解放问题”，“决心把形形色色的殖民主义和种族歧视从非洲铲除掉”，并且重申“武装斗争是为实现解放而努力所必须采取的重要形式”。在葡属殖民地人民长期武装斗争的沉重打击下，葡萄牙反动政府内外交困。1974年4月通过军事政变上台执政的葡萄牙新政府，开始与葡属殖民地民族解放运动领导人举行谈判，和平解决葡属殖民地的独立问题。非统组织对此立即作出反应，在同年6月举行的第十一届非统首脑会议上通过了有关声明，指出：非洲完全支持莫桑比克解放阵线、几内亚和佛得角非洲独立党同葡萄牙会谈中所采取的立场，并敦促葡萄牙政府必须“毫不含糊地宣布承认几内亚比绍和佛得角群岛国，承认莫桑比克、安哥拉以及圣多美和普林西比人民在领土完整基础上彻底独立的权利”。这





有力地推动了葡属殖民地在20世纪70年代中期迅速而全部地取得民族独立。

此后，非统组织和由坦桑尼亚、赞比亚和莫桑比克等国组成的“前线国家”便集中力量从道义、外交和物质上支持津巴布韦、纳米比亚和南非人民的正义斗争，同时呼吁国际社会对南非和罗得西亚的白人种族主义政权加大经济制裁力度和施加其他强大压力，迫使其放弃反动政策。1980年4月，津巴布韦宣布独立。同年7月，在弗里敦召开的第十七届非统首脑会议，号召非洲国家和人民更加紧密地团结起来，全面支援南非和纳米比亚人民的斗争，以摧毁种族主义和殖民主义在非洲的最后堡垒。

1990年3月，纳米比亚宣布独立，结束了南非白人种族主义政权对其实行的长达75年的殖民统治，实现了非洲大陆“最后一块殖民地”的解放，“标志着非洲大陆非殖民化历史使命的胜利完成”(《杨尚昆祝贺纳米比亚共和国的诞生》)。与此同时，南非也走上和平民主变革进程，并在非统组织和国际社会的监督和推动下，最终宣布废除种族隔离制度。1994年4月，南非举行首次多种族大选，非国大领导人曼德拉当选南非共和国总统，5月组成南非首届民族团结政府，宣告了新南非的诞生。5月25日，南非被正式接纳为非统组织第53个成员国。非统组织秘书长萨利姆说，非统组织接纳南非为正式成员国标志着非洲非殖民化斗争历史的正式结束。同年6月8日，非统组织解放委员会也因完成了历史使命而宣告解散。非统组织为非洲大陆的民族独立和政治解放做出了重大贡献。

（二）调解内部争端，反对外来干涉，维护非洲国家的独立、团结和稳定

非洲国家独立后，内部矛盾特别是国家之间的边界争端日益尖锐和突出。据统计，半数以上的非洲国家之间存在着领土争端，有的两国有争议领土的面积达几万以至几十万平方公里；一些属于同一个部族的居民被迫分居在多个不同的国家里。这是殖民主义瓜分非洲时人为划定边界而造成的严重恶果，并已成为影响非洲团结和安定的重要因素。摩洛哥和阿尔及利亚就因边界争端而爆发了1963年10月的“沙漠之战”。

鉴于非洲国家现存边界的既成事实，尤其是边界问题牵涉面广，关系重大，轻易更改会影响非洲的稳定和团结，损害一些非洲国家的主权和领土完整，甚至有些国家“将不复存在”，因此在非统组织成立时，大多数非洲国家都主张维持边界现状。非统组织宪章也明文规定：“尊重各个成员国的主权与领土完整和独立生存的不可剥夺的权利”，并要求“通过谈判、调解、和解或仲裁，和平解决争端”。1964年7月，第一届非统首脑会议还专门讨论了边界问题，并通过《关于非洲边界不得改变的决议》，进一步明确规定非洲边界不得改变的原则。同时通过了《关于调解、和解与仲裁条约》，并成立了由21个国家组成的调解、和解与仲裁委员会，其任务是听取和使用和平方式解决各成员国之间的争端。这些措施对限制和平息日益严重的非洲领土争端和边界纠纷起了积极的作用。就在非统组织通过上述边界决议后，加纳和上沃尔特（今布基纳法索）两国总统同意立即明确划定两国存有争议的边界，从而平息了两国自1963年起发生的边界争端。1967年1月，经过非统组织有关专门仲裁委员会的调解，阿尔及利亚和摩洛哥两国元首签署了一项团结、合作条约，1972年6月最终签署了结束两国边界争端的协定。与此同时，非统组织还调解了尼日利亚与达荷美（今贝宁）的边界争端，平息了索马里与肯尼亚的领土纠纷，并积极斡旋索马里和埃塞俄比亚停止边界冲突，走上和平谈判的道路。此外，非统组织还通过调解，“巧妙地”解决了非洲国家之间其他一些纠纷和争端，增进了非洲团结，从而使1973年非统组织成立10周年时召开的第十届非统首脑会议成为“和解、合作和团结”的盛会。

但从20世纪70年代中期起，美、苏两个超级大国加紧了对非洲的争夺，插手干涉非洲内部事务，致使非洲国家之间和国家内部各派政治势力之间的矛盾和斗争日益激化，并使非统组织多次面临分裂的危险。因此，在一个时期内，反对外来干涉便成为非统组织会议热烈讨论的重要议题。1977年7月举行的第十四届非统首脑会议着重讨论了反对外来干涉的问题，并通过了塞内加尔联合苏丹和扎伊尔〔今刚果（金)〕等7国提出的反对外来干涉非洲国家内部事务的决议，“呼吁所有非洲以外的国家，尤其是一些大国，不要干涉非洲国家的内部事务”。其矛头主要指向苏联霸权主义对非洲的干涉和侵略。在次年举行的第十五届非统首脑会议



上，反对外来干涉仍然是会议的主题，并展开了激烈的讨论和争论。一些非洲国家只反对西方国家干涉，而为苏联在非洲的扩张侵略开脱和辩护；不少与会国家代表指出："苏联扩张主义的魔爪已伸向非洲，必须引起警惕"。最后，会议再次通过了"反对一切外来干涉"的决议，并倡议在非统组织范围内建立一支泛非部队，以防御外来干涉和侵略。

20世纪80年代后期特别是自20世纪90年代初以来，随着东欧剧变、苏联解体，西方推行的"多党民主"风潮席卷非洲，非洲大陆出现了空前的政治动乱、内部冲突和内战。为了防止和解决非洲冲突，1992年6月，非统组织秘书长萨利姆在第五十六届非统部长理事会上提出了建立预防、处理和解决非洲冲突机制的报告。《报告》设想建立一个由非统组织主席和非洲各地区代表组成的非统"首脑会议执行局"、一支非洲维持和平部队、一种为防止和解决冲突提供资金的"特别基金"和一个非洲"临时仲裁法庭"等，以处理和解决非洲国家内部和非洲国家之间的冲突和纠纷。同年6月召开的第二十八届非统首脑会议着重讨论并原则同意这一建议。1993年6月在开罗举行的第二十九届非统首脑会议，经过讨论一致通过了《关于在非统内建立预防、处理和解决非洲冲突机制的宣言》。《宣言》强调，建立这一机制要依靠非洲国家的集体力量，来解决非洲大陆的冲突问题；并指出，将设立一个中央机构，由非统首脑会议执行局成员国组成。非统秘书长经由中央机构授权并与冲突有关方面协商后，采取积极措施防止、处理和解决冲突。这届首脑会议还决定成立一个由埃及、塞内加尔、突尼斯等国组成的十一国委员会具体研究此事。同年12月，该委员会在开罗举行第一次首脑会议，决定批准建立预防、处理和解决非洲冲突机制的中央机构，并同意拨出非统组织每年预算的5%作为"和平基金"，用于解决非洲冲突机制中央机构开展维持和平行动的费用。1994年6月在突尼斯举行的第三十届非统首脑会议选举突尼斯、埃及、埃塞俄比亚、扎伊尔〔今刚果（金）〕、乍得、科特迪瓦、贝宁、尼日利亚、坦桑尼亚、毛里求斯和南非等11国为预防、处理和解决非洲冲突机制中央机构的成员国，并通过了《关于非洲内部关系行为准则宣言》，强调要用和平方式解决非洲冲突和争端，主张非洲各国在互不干涉内政和尊重国家主权的原则基础上积极发展睦邻合作关系，在没有外来干涉的情况下决定各自的政治选择。这些决定和措施都有利于维护非洲国家的独立和团结，并在"有效地"解决索马里、卢旺达、布隆迪、利比里亚、塞拉利昂，安哥拉、莫桑比克和苏丹等国的冲突方面发挥了积极作用。

（三）倡导集体自力更生，促进非洲国家的经济合作和一体化进程

非统组织成立时就已确定要"协调并加强"非洲国家之间的经济合作，努力发展非洲经济，以改善非洲人民的生活。但在其成立之初的10年中，这个问题并没有得到应有的重视，原因有二：一是非洲政治问题突出，几乎占满当时非统组织的所有议事日程；二是当时非洲经济情况尚好，不少国家在独立初期还一度出现了"经济繁荣时期"。后因受到内外不利因素的影响，非洲经济形势开始暗淡和"迅速恶化"。从20世纪70年代末80年代初起，非洲更出现了"持续衰退"和日益严重的经济危机。

因此，从第二个10年开始，经济问题在非统组织的议事日程上日益占据重要位置。1973年5月，在亚的斯亚贝巴举行的第十届非统首脑会议上，一致讨论通过了《关于合作、发展和经济独立的非洲宣言》，第一次全面阐述了非洲国家"实现经济独立和通过有效地调动非洲大陆的巨大人力和自然资源，使大陆获得发展的坚强决心"，以及非洲经济合作和一体化的问题。1976年12月，在金沙萨举行的非统组织部长理事会第十一届特别会议通过了在15～25年内分阶段逐步建成非洲经济共同体的《金沙萨宣言》。这一决议得到次年7月在利伯维尔举行的第十四届非统首脑会议的批准，并决定在25年内建立非洲经济共同体。1979年7月，在蒙罗维亚举行的第十六届非统首脑会议通过《蒙罗维亚宣言》，强调今后要"特别注意研究经济问题"，并首次提出了非洲集体自力更生、互相合作、共同发展的方针和措施，也即"蒙罗维亚战略"。1980年4月，在尼日利亚首都拉各斯举行了专门讨论非洲经济发展问题的非洲首脑特别会议，通过了为实现"蒙罗维亚战略"的《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后行动方案》，提出要采取加强现有的和建立新的"遍布全洲"的地区性组织，并"在





洲一级有效地”加强农业、粮食、交通运输、工业和能源等“经济部门的一体化”等措施，到2000年建成“非洲经济共同体”，以促进非洲经济、社会和文化的一体化。1985年7月，在亚的斯亚贝巴举行的第二十一届非统首脑会议通过了《非洲经济复兴优先发展计划（1986～1990）》，确定优先发展农业和粮食生产。这一计划得到联合国的积极响应和支持。

进入20世纪90年代，在世界经济区域化、集团化大趋势的推动下，为摆脱日益严重的经济危机，非统组织把加速建立非洲经济共同体作为“头等重要的大事”。1990年7月，在亚的斯亚贝巴举行的第二十六届非统首脑会议通过了《关于建立非洲经济共同体的决议》。1991年6月，在尼日利亚新都阿布贾举行的第二十七届非统首脑会议审议并签订了《关于建立非洲经济共同体条约》（亦称《阿布贾条约》）。条约规定从生效之日起，将在34年内分六个阶段逐步建立非洲经济共同体。届时，非洲将拥有一个共同市场、一个中央银行和统一的货币，从而实现非洲经济一体化和非洲经济的协调发展。该条约已于1994年5月12日获得2/3非统组织成员国的批准而正式生效。从1995年起，随着非洲政局趋稳和其他内外条件改善，非洲经济取得了连续几年的持续增长。1997年6月，在津巴布韦首都哈拉雷举行的第三十三届非统首脑会议期间，非洲国家领导人举行了非洲经济共同体第一次首脑会议，以推动非洲经济的持续发展和一体化进程。外电评论道：非洲开始踏上经济复兴和“实现共同市场梦的漫漫长路”。（唐大盾）

第二节　非洲国家间的边界纠纷

自近代帝国主义列强瓜分非洲，在非洲划分势力范围以来，非洲国家的边界纠纷屡屡发生，成为困扰非洲大陆的一大难题。非洲国家边界纠纷之所以屡屡发生，主要是由于帝国主义殖民者在划分势力范围时破坏了非洲国家的传统边界，破坏了非洲各民族的聚居区域，埋下了边界纠纷的祸根。

一　非洲国家边界的形成

在帝国主义瓜分非洲之前，非洲国家基本上是由某些轮廓线模棱两可的山川、湖泊、沙漠、荒原分开的，不存在划定属于哪个国家权限的地区界线。这种情况是由下述两个因素决定的：第一，非洲地广人稀，即使组织结构比较完善的国家，如埃及、埃塞俄比亚和摩洛哥等，其中央政权也只能在一个较为有限的区域内行使职能，发生为边境土地而与邻国争吵的事件较少。第二，非洲各民族多以游牧打猎为业，为寻求水源、牧场和猎区，要经常迁徙，这就使得边界概念显得多余。例如，肯尼亚与坦桑尼亚、加纳与布基纳法索之间的边境地区早先就不存在任何明确的界限，双方的游牧民族常年游动于边界两侧，也不分国籍。

随着帝国主义对非洲的瓜分，西方列强按照自己的实力和利益把非洲大陆人为地划成条条块块，竖碑划界，使得非洲大陆原先模棱两可的自然疆界变成明确划定的人为边界。在划定边界的过程中，西方列强相互间的矛盾时有发生。为了减轻并缓和矛盾，1884年11月，在德国首相俾斯麦的主持下西方列强召开柏林会议，经过激烈争吵，1885年2月与会者签订了《总决议书》。《总决议书》规定，以后任何国家在非洲沿海占领土地，必须通知全体列强；占领某一沿海地区，便可以得到内地的一份权利；一切领地的兼并必须伴随以实际占领，否则无效。此后，西方列强为瓜分非洲领土又签订了一系列的双边协定，例如1890年的英、德协定，1891年的英、葡协定，1894年的法、比协定，1898年和1904年的英、法协定，等等，都以分赃的方式解决争执，确定彼此殖民地的界线。在当时对非洲地形测量不足和对非洲内地不甚了解的情况下，帝国主义殖民者在非洲划分边界线除了以某些河川、湖泊和山脉等作为边界以外，还采用了如下几种方式。

（一）以地球经、纬线为殖民势力范围的边界线

例如，纳米比亚与博茨瓦纳之间的边界线一部分是以东经20°线为界，另一部分则以东经21°线为界，而南纬22°线则构成两国中部地带东西走向的70公里的边界线。苏丹与埃及的边界线，基本上是以北纬22°线为界。

（二）以两地之间的几何直线或曲线为边界线

撒哈拉以南各国的大部分边界线和马格里布诸国在大陆上的边界线，基本上是这种直线或曲线。以尼日尔的边界为例，在划定其南部边界即尼日尔—尼日利亚边界问题上，1890年8月5日，英、法签订的协定就曾把从萨巴到巴罗阿之间的直线作为



边界线。但这条线在划定时涉及到某些交通线和经济区域，后来又经英、法多次协商才形成了今日由许多不同点之间的直线或曲线连接的尼日尔—尼日利亚的边界。尼日尔和达荷美（今贝宁）之间的边界被规定为以加亚东南20公里的一个点为起点，沿着尼日尔河约125公里直到梅克鲁河河口，继之就沿着梅克鲁河直到约100公里的地方为止。尼日尔与上沃尔特（今布基纳法索）之间的边界被视为北起古纳山，经"卡比亚浅滩"，到通格通格天文坐标，然后折向东南，穿过特腊—多里小道，到塔奥天文坐标，直到博索邦古以北10公里的西尔巴河（参阅布朗利：《非洲边界》）。尼日尔与马里之间的边界，在尼日尔的特腊行政区和马里的安松戈之间基本上是由古纳山到拉贝藏佳的直线构成。继之由拉贝藏佳到安德兰布坎，再由安德兰布坎经过费林格北面的最后一个村庄蒂格塞芬以北，溯阿兹哈尔河谷而上，直达埃坦博沼泽地，然后由此正北方向到北纬19°以北40公里的地方，即同阿尔及利亚撒哈拉沙漠南部边界的交叉点为止的边界，基本上也由直线构成。尼日尔与阿尔及利亚之间的边界，被规定为从这个交叉点开始，一直到位于格赞以南15公里的一个点，再从这个点折向菌阿扎瓦以北15公里的一个点，一直伸到同利比亚边界相交的一个点。这个点是东经12°与北回归线的交叉点，确切的名称是1010号点（即加雷特·德鲁埃特·杰梅尔）。尼日尔与利比亚的边界是由1898年6月14日和1919年9月12日法、意两国协定（参阅布朗利：《非洲边界》）规定的，即西部自1010号为起点，沿东南方向作一倾斜线，直至木图，然后自木图起，按照习惯上的一条直线，直到乍得与利比亚相交的点，即北纬23°和东经15°的相交处为止。尼日尔的东部边界，从尼日尔—利比亚—乍得的共同边界点起，直到科马杜古约贝河河口，基本上是由不同经纬度的交叉点之间的直线构成（参阅布朗利：《非洲边界》）。

（三）以互换领土的办法形成边界

例如，英属塞拉利昂西北部边界，就是英国殖民者将科纳克里附近的洛斯群岛让给法国，换得法属几内亚部分领土后形成的。又如，马拉维的北部边界是1890年7月英国以赫尔戈兰岛换来德国的让步形成的；而其南部边界则是英国为了取得马尼卡兰（现为津巴布韦领土的一部分），而把一片土地让给葡萄牙殖民者的结果。

第一次世界大战前夕，非洲大陆近50个国家的边界线基本上形成了。这些国家的边界总长达46 400公里，其中按经、纬线划定的边界占44%，用直线或曲线的几何方法划定的占30%，由河川、湖泊和山脉构成的占26%。

二　非洲国家边界纠纷的根源

帝国主义殖民者划分殖民地边界是以各自的利益为依据的，因此他们不会顾及非洲国家的传统边界，不会顾及非洲各民族的聚居区域。经过帝国主义殖民者人为划分殖民地边界，原先非洲国家的传统边界被破坏了，各民族的聚居区域被破坏了。昔日同一民族，现被分割在不同的国家和地区；昔日在同一国家的不同民族，现被分割在不同的国家和地区。

在非洲东北部，经过帝国主义殖民者划分殖民地边界，索马里族聚居区域被分割成意属索马里、英属索马里、法属索马里、埃塞俄比亚的欧加登地区和英属肯尼亚的东北地区。千年古国埃塞俄比亚，由于意大利侵占厄立特里亚，而成了没有出海口的内陆国家。

在撒哈拉以北非洲，经过帝国主义殖民者划分殖民地边界，阿拉伯人聚居区域被英国、法国、意大利、西班牙四国分占。

在西非广大地区，经过帝国主义殖民者划分殖民地边界，许多民族聚居区域被弄得支离破碎，四分五裂。由于历史原因和地理因素，西非、尤其是几内亚湾沿岸地区，民族的分布与自然地理、经济区划一样，是横向、即东西方向延伸的。与此相反，帝国主义殖民者在划定这个地区殖民地边界时，却主要是南北向、即以海岸至内陆的垂线来划分的。这些边界线，几乎都是相当生硬的几何线，或者是顺沿一些绝少符合当地民族分布的河流分水岭等。其结果是使这一带民族聚居区域被弄得比非洲其他地区更加支离破碎。例如，富尔贝族有80万人被分在法属几内亚，28万人分在塞内加尔，11万人分在葡属几内亚，还有一部分人分在英属冈比亚和塞拉利昂。埃维族有50多万人被分在英属黄金海岸（今加纳），30万人分在德属多哥，20万人分在法属达荷美（今贝宁）。卡努里族聚居地区分别划人法属尼日尔、英属尼日利亚和法属乍得。还有曼丁哥族、豪萨族、莫西族、约鲁巴族





等，都活生生地遭到了割裂。

在南部非洲地区，经过帝国主义殖民者划分殖民地边界，许多民族聚居区域和国家也被弄得支离破碎，四分五裂。例如，马拉维族就被分割在英属中非保护国（今马拉维）、德属东非（今坦桑尼亚大陆部分）、葡属莫桑比克和英属南罗得西亚（今津巴布韦）、北罗得西亚（今赞比亚）。又如，隆达王国（帝国主义殖民者在非洲大陆划分殖民边界前夕南部非洲面积最大的一个国家）被分割到葡属安哥拉、比属刚果〔今刚果（金）〕和英属北罗得西亚。刚果王国被分割到法属刚果、比属刚果和葡属安哥拉。其他像恩戈尼族、尧族、马塔贝莱族、马肖纳族等，也都被分割在不同的国家和地区。

由于非洲许多民族的聚居区域被分割，一些国家的传统边界遭破坏，使得一些国家和地区长期陷入无休止的边界争端和民族纠纷之中。帝国主义殖民者在非洲划分人为的殖民地边界，是此后非洲国家边界争端的总根源。

三 非洲国家边界纠纷的阶段划分和类型

由帝国主义殖民者人为划分边界所造成的非洲国家的边界纠纷，大体上可分为以下两个阶段。

（一）第一阶段，从帝国主义殖民者在非洲划分势力范围开始到大多数民族国家独立之前

这一阶段的纠纷，主要是在帝国主义殖民地、保护国与非洲民族国家、土著居民之间进行。纠纷都是由帝国主义者挑起的。

在东北非，索马里族居住区在帝国主义瓜分非洲时被划成5个部分。欧加登地区划给埃塞俄比亚主要是英国的主意。1897年，英国为了不让埃塞俄比亚支持当时蓬勃高涨的苏丹人民抗英斗争，双方签订了一项秘密协定，英国答应把欧加登地区交给埃塞俄比亚。但在这个地区的边界划定后，英、法、意三国又想以牺牲埃塞俄比亚领土的办法来维护和扩大自己在这个地区的地盘。其中特别是意大利，为了侵占埃塞俄比亚的领土，接二连三地鼓动边境地区牧民在需要牧场和水源的时候任意进入埃塞俄比亚地界，并且由意属殖民地的边防部队提供武装保护。英国为了把意大利的扩张矛头引向埃塞俄比亚，以保护自己在肯尼亚的利益，1925年同意大利签订了一项协定：英国承认并答应支持意大利在埃塞俄比亚取得经济权力的要求；意大利则答应支持英国获得一块租借地，以便在塔纳湖建立拦河坝。3年以后英意两国又签订一项永久和平与同盟条约，更助长了意大利对埃塞俄比亚的侵略扩张。所以，在20世纪20年代，意属索马里和埃塞俄比亚之间的边界纠纷和冲突接连不断。到1930年，双方在具体划分意属索马里和埃塞俄比亚边界线上出现了严重对立，终于导致1934年在瓦尔瓦尔地方的严重军事冲突。由于意大利使用了优势兵力和现代化武器，埃塞俄比亚军队被迫从边界后撤。接着，意大利作了入侵埃塞俄比亚的准备，1935年公然发动了侵略埃塞俄比亚的战争，占领了包括欧加登地区在内的整个埃塞俄比亚。

在马格里布地区，法国殖民者征服阿尔及利亚以后，为了变摩洛哥为自己的殖民地，在阿尔及利亚和摩洛哥边境地区经常制造摩擦事件。在摩洛哥的要求下，1901年法国与摩洛哥在拉拉—马尔尼亚缔结了一项条约，详细规定了从海岸至特尼埃萨西之间的阿尔及利亚与摩洛哥的边界线。关于特尼埃萨西以南地区（即撒哈拉），条约仅指出两个主权国家对各自的臣民行使权力；依什和菲吉格两个村民点为摩洛哥属地，其他村民点由阿尔及利亚管辖。位于这些村民点以南的地区，条约规定："由于无人居住，没有必要划定边界。"（布朗利：《非洲边界》）但过后不久，法国殖民者利用其经济优势和军事实力，单方面把行政管理权扩展到这些村民点以南地区，从北纬32°向南扩展到北纬27°以远，占领了图瓦特绿洲，继之又占领了廷杜夫。法国殖民者为了使摩洛哥承认这一事实，1912年划了一条从特尼埃萨西到科隆布—贝沙尔地区之间的边界线，即所谓"瓦尼埃线"（布朗利：《非洲边界》）。直到1928年，摩洛哥才被迫承认"瓦尼埃线"为行政和税收的边界线。

在撒哈拉以南非洲，殖民当局与土著居民在边界问题上的纠纷也经常发生，只是由于当时土著居民处于无权地位，这样的纠纷一般不为外界所知。例如，根据1904年条约划定的英属黄金海岸和德属多哥殖民地的界线，达戈姆巴族居住区被分成两半。达戈姆巴族为此提出了抗议。直到第一次世界大战结束，这一地区重新划界时，达戈姆巴族居住区才重新统一。然而这次重新划界又出现了新的矛盾：原德属多哥的埃维族居住区又被分割开，分属于英、法两个委任统治地。埃维族对这种分割也提出了抗议。但直到第二次世界大战后改为托管地，



他们才被允许正式提出自己的反对意见。因此，当他们的申诉为世人所知时，已是1946年以后的事了。

（二）第二阶段，从非洲大多数民族国家获得独立迄今

这一阶段的边界纠纷主要发生在获得独立的非洲民族国家之间的边界纠纷，在不同的国家地区，其表现形式也有所不同。

1. 第一种类型

有些国家主张被分裂的民族重新统一，按民族统一的国家重新划定边界，而被当作改变边界目标的国家则竭力反对这一主张，认为这是对邻国的扩张，要求尊重现实，维护边界现状。这种类型的边界纠纷在非洲东北部和撒哈拉以南地区都发生了，而以东北非地区最为突出。

非洲东北部地区的索马里族是非洲各民族中遭受帝国主义瓜分之害最深的民族之一。经过索马里族人民的斗争，1960年7月，前英属索马里和前意大利托管地这两个索马里族居住的地方终于取得了独立，组成了索马里共和国。这在索马里族历史上是划时代的事件。它对边界对面的索马里族居民产生了强烈的影响。其中特别是埃塞俄比亚境内和肯尼亚境内的索马里族居民，他们要求从自己的所在国分离出来，与索马里共和国合并。对此，索马里政府采取了坚决支持的态度。1962年8月，索马里共和国新闻部长希拉维在谈到索马里政府对埃塞俄比亚和肯尼亚境内索马里居民的政策时说："我们有帮助我们的人民重新统一的宪法义务，我们不应逃避这种义务。"（德莱斯达尔：《索马里的纠纷》）而埃塞俄比亚和当时尚未独立的肯尼亚当局则采取了反对的立场。这样，索马里共和国成立不过半年，就卷入了与埃塞俄比亚、肯尼亚之间的严重边界纠纷。

1960年12月～1961年1月，索马里和埃塞俄比亚在丹奴特发生冲突，边境上的索马里族居民死伤100多人。索马里国内举行了反对埃塞俄比亚的游行示威。双方互相指责和攻讦。与此同时，索马里与肯尼亚的边界关系也很紧张。1962年2月，肯尼亚境内的索马里族居民拒绝参加立法委员会的选举。同年9月，在肯尼亚新宪法制宪会议上，索马里族脱离肯尼亚的要求遭到否决，索马里族的代表退出了会议。

到1963年5月"非洲统一组织"在亚的斯亚贝巴举行成立大会时，索马里与埃塞俄比亚、肯尼亚之间在边界问题上的观点和立场更加对立。索马里共和国总统欧斯曼称："索马里政府迫切要求与索马里共和国毗邻的索马里族居住区实行自决。"埃塞俄比亚首相沃尔德则指责索马里的政策损害了埃塞俄比亚的利益。他要求所有非洲国家尊重非洲领土现状。肯尼亚代表团用备忘录的形式，"回敬"索马里总统，指出，"北部边境地区"是肯尼亚领土不可分割的一部分，住在那里的索马里人"完全可以自由离开我们的国土，越过边界到索马里共和国去。"由于三国两方意见分歧很大，以致会议无法就此问题通过决议。

非洲统一组织成立大会以后，索马里与埃塞俄比亚、肯尼亚之间的关系恶化了。大会结束后不久，即1963年7月，埃塞俄比亚与肯尼亚缔结了合作和共同防御协定。而索马里从1963年底开始接受外界提供的大量军事援助。1964年1月，索马里和埃塞俄比亚边界冲突发展成规模较大的战斗，双方都出动了空军。同时，在埃塞俄比亚的欧加登地区，索马里族居民掀起了反对压迫和争取解放的斗争；肯尼亚境内的索马里族居民与当局之间的冲突日益频繁。肯尼亚当局指责索马里政府"偷袭"肯尼亚领土，并不断加强对索马里族居民的镇压。

索马里与埃塞俄比亚、肯尼亚之间的冲突加剧后，非统组织、联合国等有关方面都出面调停或呼吁各方停止敌对行动。经过调解，1964年3月30日，索马里和埃塞俄比亚签署了一项联合公报。双方同意在共同边界上实行停火，并把各自的军队后撤10～15公里，建立一个非军事区；成立由两国代表组成的联合委员会，负责确保双方军事力量真正全部撤出；停止一切敌对宣传等。索马里和肯尼亚于1967年9月14日签署了一项议定书，双方表示互相尊重对方的主权和领土完整；保证在边界两侧维持和平和安全；停止一切敌对宣传等。索马里与埃塞俄比亚、肯尼亚之间的紧张关系因此缓和下来。

但是，造成这一地区边界争端的根源并没有消除。特别是索马里与埃塞俄比亚围绕欧加登地区的矛盾和冲突，总是时隐时现，此起彼伏。1964年3月30日双方联合公报的墨迹未干，双方的报纸、





电台就不停地攻击对方没有遵守公报。1967年和1977年，两国又先后两次发生大规模的冲突。特别是1977年的冲突，双方投入兵力共达10多万，成为非洲民族国家间一场罕见的大规模的战争。苏联还唆使古巴向欧加登地区派遣军队。正是在苏联和古巴军事人员的直接指挥和参与下，埃塞俄比亚军队于1978年2月分两路发动大反攻，把索马里军队打败。同年3月，索马里政府宣布全部军队撤出有争议的欧加登地区。但是，两国的边界纠纷并未因此解决。

2. 第二种类型

有些国家主张改变殖民时期划分不当的人为边界，有些则主张维持殖民时期的边界。这种类型的边界纠纷存在于独立后的许多国家之间，其中尤以西北非地区最为突出。

西北非地区国家之间边界纠纷主要存在于撒哈拉地区。这是由于西方列强在瓜分这一地区时就存在着边界划分不当的问题，如摩洛哥、突尼斯与阿尔及利亚之间在撒哈拉地区的边界问题；再就是由于西方列强从这一地区撤退时又故意制造新的边界问题，如西撒哈拉问题等。

如前所述，摩洛哥、突尼斯与阿尔及利亚之间在撒哈拉地区的边界在帝国主义殖民时期就存在着划分不当的问题。所以，1956年摩洛哥、突尼斯获得独立后，都多次提出要求调整与阿尔及利亚在撒哈拉地区的边界。1962年阿尔及利亚独立前后，摩、阿之间和突、阿之间边界摩擦事件不断发生，使三国之间的矛盾异常错综复杂。

西撒哈拉地区西濒大西洋，处于摩洛哥、阿尔及利亚和毛里塔尼亚三国的结合部，面积为27万平方公里。公元8世纪，阿拉伯人在摩洛哥建立第一个王朝后，势力伸向西撒哈拉地区。在摩洛哥穆拉比德王朝鼎盛时期，即11世纪，其疆域北起西班牙，南至西非尼塔罗人居住区。19世纪80年代，摩洛哥苏丹穆莱·哈桑两次远征塞内加尔河畔，在途中曾接受过西撒哈拉地区某些部落的效忠。西方殖民者最早来到西撒哈拉的是葡萄牙人，随后是西班牙人和法国人。1884～1885年柏林会议后，西班牙殖民者从西撒哈拉沿海向内地扩张，1886年将该地划为保护地。1900年法国和西班牙签订条约，确定了西撒哈拉的边界。1904年，法、西两国又签订协定，把西撒哈拉地区加以扩大。1956年摩洛哥独立后，即提出解放西撒哈拉，要求西班牙归还这个地方，遭到拒绝。1958年，西班牙政府非法宣布将西撒哈拉改为它在非洲的一个省。为了摆脱西班牙的殖民统治，西撒哈拉人民从1958年起开展武装斗争。这个斗争得到摩洛哥的支持。毛里塔尼亚和阿尔及利亚在取得独立后，也积极支持这一斗争。在20世纪60年代，摩洛哥先后三次向联合国提出对西撒哈拉行使主权的要求。西班牙政府自知撤离西撒哈拉势在必行，于是竭力怂恿另一个非洲国家介入西撒哈拉。1966年，西班牙派遣外长访问毛里塔尼亚后宣布，它将同毛里塔尼亚就“西属毛里塔尼亚”（即西撒哈拉）问题举行谈判。毛里塔尼亚自此认为西撒哈拉是自己领土的一部分。在毛里塔尼亚介入后，阿尔及利亚很快予以支持，介入西撒哈拉争端。阿尔及利亚介入的理由是它与西撒哈拉有共同的边界，西撒哈拉是廷杜夫铁矿的天然通道。1970年9月，为讨论西撒哈拉摆脱西班牙殖民统治问题，摩洛哥、毛里塔尼亚和阿尔及利亚在努瓦迪布港举行了最高级会议，成立了三方协调委员会，申明为加速西撒哈拉的非殖民化，三国必须加强合作。1973年5月10日，西撒哈拉人民建立了“萨基亚—哈姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线”（简称“西撒人阵”或“波利萨里奥阵线”），开展了有组织的武装斗争。1974年7月，西班牙宣布在西撒哈拉实行自治，并计划于1975年进行公民投票，以确定西撒哈拉的前途。这一举措，首先遭到摩洛哥的反对。同年9月，摩洛哥再次向联合国大会提出对西撒哈拉的主权问题。1975年11月5日，摩洛哥组织了有35万人参加的和平进军活动，以迫使西班牙从西撒哈拉撤退。11月14日，西班牙政府为应付国内日益严重的政治经济危机，应付国际上支持西撒哈拉地区实现非殖民化的强大压力，急忙把摩洛哥、毛里塔尼亚的代表请到马德里进行会谈，并签订了关于撒哈拉问题的《马德里协定》。根据该协定，西班牙在1976年2月底以前撤军，其后西撒哈拉由摩洛哥和毛里塔尼亚分治。西班牙撤离后，摩洛哥和毛里塔尼亚立即按马德里协定对西撒哈拉进行分治，其北部和中部（17万多平方公里）归摩洛哥管辖，南部（9万多平方公里）归毛里塔尼亚管辖。摩洛哥和毛里塔尼亚的这一行动受到阿尔及利亚的谴责，后者还提出了西撒哈拉自决的主张。1976年2月27日，在阿



尔及利亚和利比亚的支持下，西撒人阵宣布成立阿拉伯撒哈拉民主共和国（简称“西撒国”），并于3月5日组成政府。阿尔及利亚立即予以承认。3月7日，摩洛哥、毛里塔尼亚宣布与阿尔及利亚断交。此后，西撒人阵与摩洛哥、毛里塔尼亚之间的战争频频。1977年5月，摩洛哥与毛里塔尼亚还签订了共同防务协定。但不久，即1978年7月，毛里塔尼亚宣布退出战争，放弃对西撒哈拉的领土要求和行政管理权。1979年8月5日，毛里塔尼亚与西撒人阵在阿尔及利亚签订和平协定。但是，摩洛哥与西撒人阵之间的战争仍在继续。摩洛哥还派兵接管了毛里塔尼亚撤出的西撒哈拉的南部地区，宣布该地区为摩洛哥的一个省。这就使摩洛哥与西撒人阵、阿尔及利亚之间矛盾更趋尖锐复杂。

3．第三种类型

有的国家提出恢复古代王国的边界，引起邻国的不满和反对。例如，马拉维于1964年7月独立后，被称为现代马拉维“缔造者”的班达总统就提出对整个尼亚萨湖的要求。而当时马拉维与坦桑尼亚的边界线是从北部尼亚萨湖中心穿过，直至莫桑比克边境，该湖一半归马拉维，另一半分属坦桑尼亚和莫桑比克。1968年9月执政党的马拉维国民大会党召开会议时，班达又进一步向邻国提出领土要求。他认为，马拉维的真正边界应是东到印度洋，南抵赞比西河，西达卢安瓜河，北至松奎河以南150公里处。他提的这个边界，据说是古代马拉维王国的边界。这一边界范围包括了目前属于坦桑尼亚、赞比亚和莫桑比克的相当一部分领土。这自然要引起这三个国家、特别是当时已独立的坦桑尼亚和赞比亚的强烈不满和反对。1968年9月26日，坦桑尼亚副总统卡瓦瓦向在达累斯萨拉姆聚会的群众发表讲话时说，班达总统之所以能提出这样的要求，乃是由于得到南非、罗得西亚和葡萄牙政府的支持。9月27日，坦桑尼亚和赞比亚两国总统决定共同对付马拉维的扩张主义。边界纠纷还引起了政治纠纷，使得马拉维同邻国的关系在20世纪60年代～70年代初相当紧张。

4．第四种类型

有关国家在对草原、森林、矿山、河流等的开发利用上存在矛盾。草原、森林、矿山、河流等自然资源原本是当地居民的共有财富，但当人为边界从某一草原或森林、矿山、河流等通过后，边界双方的主人就会为其开发和利用问题发生争吵。这种争吵在非洲民族国家独立前存在，独立后也存在。例如，在加纳和今布基纳法索接壤处，布基纳法索的牧民习惯于越过边界线到加纳一侧有水井的地方放牧。1963年，加纳政府宣布关闭边境，不准布基纳法索牧民进去放牧。翌年，一部分加纳人还搬到布基纳法索的村民点里居住。这就引起了一场争吵。

四　非洲国家和平协商解决边界纠纷的趋势

1958年12月在阿克拉举行的第一届泛非会议认为：“帝国主义为了分裂非洲人民、损害非洲人民而划定的人为边界，应当废除或更改。”

但边界的任何更改或调整，总要涉及不同的国家实体。一国要改变现有边界，一国要维持现有边界，这必然引起争吵和冲突。所以1963年5月非洲统一组织在制订该组织宪章时否定了主张改变边界的论点，赞成非洲国家边界不可改变的原则。1964年7月非洲统一组织首脑会议正式通过了关于非洲国家边界不得改变的决议。该决议说：“考虑到边界问题是一贯造成不和的重要因素，意识到存在着来自非洲之外旨在分裂非洲国家的行径，还考虑到非洲国家的边界独立时已经形成”，因此会议“着重声明，所有成员国保证尊重非洲国家独立时业已存在的边界”。决议还要求非洲各国一旦彼此发生边界纠纷，应通过“和平方式并完全是在非洲范围内解决”（布朗利：《非洲边界》）。

非统组织关于解决边界纠纷的主张日益为非洲国家所接受，和平协商解决边界纠纷已成历史潮流。

在东北非，如前所述，索马里和埃塞俄比亚之间因欧加登地区问题自20世纪60年代以来多次发生冲突，尤其70年代后期，双方还动用了大批军队，造成了生命财产的重大损失。为了调解这一纠纷，1978年非统组织成立了调解委员会。经过努力，1980年该委员会通过了一项解决纠纷的决议。该决议指出，在听取索马里和埃塞俄比亚所作的各种申辩后认为，非统组织所有成员国都应遵守非统组织通过的关于边界问题的决议，有责任尊重取得独立时确定的边界，并根据这一含义，承认有争议的欧加登地区是埃塞俄比亚不可分裂的部分。该委员会还建议索马里和埃塞俄比亚通过谈判、调解或仲裁的办法，和平解决边界纠纷。此后，双方在欧





加登地区问题上尽管时有摩擦，但非统组织的有关决议基本上得到了遵守。

在西北非，经过埃及、埃塞俄比亚和马里等国家元首的斡旋，阿尔及利亚和摩洛哥1963年10月30日达成制止边界冲突的协议。1964年2月20日，在非洲统一组织的调解下，双方签订了一项新协定，划定了非军事区。1967年11月，双方通过多次会议，在伊夫拉恩签订了一项团结合作条约，规定双方在发生边界争端时保证不诉诸武力，并同意将悬而未决的问题交给双方人数相等的委员会协商解决。1970年5月，双方成立了一个边界委员会，协商调整不合理的地段边界线。与此同时，阿尔及利亚与突尼斯于1967年11月举行了关于边界问题的谈判。1968年4月16日，双方签订了边界协定。根据协定，双方确立了从比尔罗马恩到圣堡之间250公里的分界线。与阿尔及利亚和摩洛哥在撒哈拉地区的边界线一样，突尼斯和阿尔及利亚的这条边界线基本上继承了法国殖民时期的划法。

西撒哈拉问题的和平解决也不断取得进展。1979年7月，非洲统一组织第十六届首脑会议通过了《关于立即停火、通过自由全面的公民投票实现西撒哈拉人民自决的决议》。1981年6月，在非洲统一组织第十八届首脑会议上，摩洛哥宣布接受在西撒哈拉进行国际监督的公民投票，以决定西撒哈拉的前途。这次首脑会议经过讨论，决定成立有肯尼亚、几内亚、尼日利亚、坦桑尼亚、苏丹、马里和塞拉利昂参加的“七国实施委员会”。该委员会除负责制定有关西撒哈拉停火方案外，还要提出西撒哈拉公民投票方案，以使西撒哈拉在独立还是同摩洛哥合并问题上作出抉择。1982年2月9日，“七国实施委员会”通过一项建议：在西撒哈拉实行停火和举行公民投票，摩洛哥与西撒人阵之间直接谈判。起初，摩洛哥与西撒人阵都坚持自己的立场，不肯作出重大让步，难以进行直接谈判。摩洛哥的立场是：西撒哈拉不是主权国家，摩洛哥决不与之直接谈判；摩洛哥不从西撒哈拉撤军，也不撤销在那里的行政机构。西撒人阵的立场是：西撒哈拉是一个国家实体，有权与摩洛哥进行直接谈判；摩洛哥应从西撒哈拉撤军，并撤销设在那里的行政机构。而阿尔及利亚则认为，要解决西撒哈拉冲突，必须实行停火、直接谈判和公民投票，三者不可缺一。分歧如此之大，以致当1984年11月非洲统一组织第二十届首脑会议通过决议接纳西撒哈拉为该组织第五十一个成员国时，摩洛哥立即宣布退出非洲统一组织。由于摩洛哥退出了非洲统一组织，故此后西撒哈拉问题主要由联合国出面调解。1986年4月和5月，在联合国秘书长主持下，摩洛哥与西撒人阵在纽约举行了两轮间接谈判。同年10月，联合国大会通过了关于西撒哈拉停火、举行公民投票和实行西撒哈拉自治的决议。1987年5月，在沙特阿拉伯的调解下，摩洛哥国王哈桑二世与阿尔及利亚总统沙德利在摩、阿两国边境举行了自1976年双方断交以后的首次会晤。同年7月，摩洛哥与西撒人阵第三轮间接谈判在日内瓦举行。1988年8月，联合国秘书长分别向摩洛哥和西撒人阵提出了关于和平解决西撒哈拉争端的书面建议。对这一建议，摩洛哥表示原则上接受；西撒人阵表示可以接受，但有条件。同年9月，联合国大会通过621号决议，授权秘书长任命一名特别代表来处理西撒哈拉问题。1989年1月，摩洛哥国王哈桑二世在马拉喀什城会见西撒人阵三人代表团，打破了摩洛哥不与西撒人阵直接对话的僵局。1990年6月18日，联合国秘书长提出了关于在西撒哈拉公民投票的建议报告，联合国安理会还就此通过了648号决议。1991年4月29日，联合国安理会通过690号决议，决定成立联合国组织西撒哈拉公民投票特派团。6月30日，摩洛哥与西撒人阵的代表在日内瓦宣布接受联合国秘书长关于9月6日为西撒哈拉“停火日”的建议。9月6日西撒哈拉实现停火，历时16年的武装冲突结束。从而使人们看到了和平解决西撒哈拉争端的新前景。西撒公民投票原订于1992年初举行，但因摩洛哥和西撒人阵在选民资格和西撒前途等问题上分歧严重而搁置，并一再后推。1993～1998年，联合国又先后通过了809号、907号、973号、1002号、1017号、1042号、1131号、1133号等有关西撒问题的决议，但都未能实现公民投票。直到1999年5月，联合国与摩洛哥、西撒人阵经过反复磋商，终于达成重新启动西撒公民投票进程的协议，决定于2000年7月31日正式举行西撒问题公民投票。

在非洲其他地区，和平协商解决边界纠纷也不断取得进展。例如，坦桑尼亚和马拉维的边界纠纷自1978年以来，两国在没有外来干涉的情况下，本着睦邻精神，派出官员和专家就边界问题进行了





多次磋商和实地勘测。1981 年 10 月，双方在坦桑尼亚边境城市基埃拉举行部长级会议，达成了两国新的边界走向的初步协议，从而为最后解决两国争论多年的边界问题铺平了道路。随后，赞比亚、莫桑比克也分别与马拉维举行了类似磋商，以解决彼此的边界争端。又如，20 世纪 60 年代初，加纳和布基纳法索之间也因边界问题进行了一场争吵。但在 1964 年 7 月 21 日非洲统一组织通过关于尊重非洲国家独立时已有边界的决议后，两国经谈判于 1965 年 6 月达成了关于边界问题的协议。

（顾章义）

第三节 南部非洲国家关系

一 南部非洲国家关系的经济背景和历史渊源

南部非洲有别于其他非洲地区。数十年来，白人移民统治的国家同其他独立的非洲国家矛盾尖锐。但是，由于历史上形成南部非洲经济上相互的依赖关系，使得南部非洲国家在政治和外交上孤立这些移民统治国家的同时，又不得不同它们维持经济关系。

（一）经济背景

南非在南部非洲经济中占居绝对优势。1992 年，除南非和纳米比亚外的南部非洲 9 国国民生产总值为 280 亿美元；而南非当年的国民生产总值为 1 060亿美元。南非面积虽仅占南部非洲的 18%，居民占 36%，但它的电力却占南部非洲的 80%，小麦产量占 94%、汽车占 82%、金属产品占 71%。

南部非洲国家在投资、运输、进出口贸易、劳动就业乃至粮食等方面都依赖南非。南非的投资遍及南部非洲诸国，光是南非“英美公司”的总资产就达 100 亿美元。南非是邻国的主要贸易伙伴，总贸易额达 100 亿兰特以上。南非产品占莱索托和斯威士兰进口的 90%、博茨瓦纳进口的 80%、纳米比亚的 75%、马拉维的 40%、津巴布韦和赞比亚的 20%、莫桑比克的 25%；与此同时，南非进口占莱索托出口的 54%、斯威士兰的 47%、马拉维的 37%、津巴布韦和纳米比亚的 20%。南部非洲绝大多数国家向南非输出劳动力，劳工赚取的收益在邻国国民生产总值中占相当大的比例。

除经济力量对比悬殊外，南非还在南部非洲地区占有军事上的优势。据统计，至 20 世纪 80 年代末，南非的军事开支相当于安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚、赞比亚和津巴布韦等 6 个前线国家军费总和的 2 倍。

（二）历史渊源

早在 19 世纪末，南非的白人移民——布尔人和英国人，就以南非为基地不断向邻近地区发动进攻，夺取新的领土。1910 年南非疆界确定后，英属南非当局仍对博茨瓦纳、莱索托和斯威士兰有领土野心。第一次世界大战中，南非以参加协约国对德作战为由，出兵占领纳米比亚（当时称德属西南非洲）。

20 世纪 40 年代，亚洲人民解放斗争取得重大胜利。20 世纪 50 年代上半叶，阿尔及利亚、突尼斯、摩洛哥、肯尼亚、喀麦隆等非洲国家先后爆发反对帝国主义和殖民主义的暴力反抗或武装斗争。为了巩固非洲大陆的殖民秩序，当时的南非白人种族主义政权总理马兰提出了“非洲宪章”，其要点有以下 5 条：1. 保护非洲不致出现被亚洲人（主要指南非印度人）支配的局面。2. 非洲是非洲人的非洲。3. 保证非洲的发展符合西方的基督教路线。4. 远离共产主义。5. 使非洲的发展不致激进化，禁止武装非洲人。该宪章主要目的是企图阻止民族解放运动从亚洲向非洲发展。马兰还声称：“土著人需要许多年、需要几代人的时间，才能不需要白人的领导和控制而自立于世。”马兰的继承人斯揣敦宣称，南非有权将种族隔离制度输出到非洲，而不仅仅是南部非洲；并称种族隔离是处理黑人、白人关系惟一可以接受的准则。

南非一直拒绝执行 1946 年联合国关于将西南非洲置于国际托管下的决定。南非虽然不敢正式吞并西南非洲，但实际上却把它看成南非联邦的一部分。

二 20 世纪 60 年代的南部非洲国家关系

1957 年，第一个独立的黑非洲国家加纳诞生，自此非洲民族解放运动风起云涌。1963 年 5 月 22～25日，非洲统一组织在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行成立大会，各国首脑对罗得西亚、莫桑比克、安哥拉以及南非的解放斗争表示声援，会议签署的备忘录专门提到了罗得西亚，要求非洲独立国家同罗得西亚的非洲解放组织领导人协商，以便于建立统一战线。非统还建立了解放委员会，以协调斗争和分配资金与军事装备。

1963 年，中非联邦解体。1964 年 7 月和 10 月，南部非洲的马拉维和赞比亚先后独立。1965～1968





年间,在经济上对南非依赖最深的博茨瓦纳、莱索托和斯威士兰也摆脱了殖民统治。南部非洲的这些独立国家都反对种族隔离制度、抵制南非和罗得西亚白人政权。于是,在南部非洲出现了以白人移民统治的国家为一方同非洲独立国家为另一方的对峙的局面。

(一)南部非洲反动联盟

1. 白人"神圣同盟"的形成

1964年,赞比西河以南的南罗得西亚以及安哥拉、莫桑比克的民族解放斗争高涨,安、莫两国已先后掀起武装斗争。为对抗民族解放浪潮向南冲击,白人移民统治的南非和南罗得西亚除对内加强种族隔离统治之外,还伙同统治安哥拉和莫桑比克的葡萄牙殖民政府,共同防守赞比西河,企图将赞比西河作为阻挡民族解放运动的"白色防线"。1964年10月,南非同葡萄牙就一系列经济协议互换备忘录,两国外长一致表示要"捍卫西方文明";同年11月,南非又同罗得西亚白人政府缔结类似条约,南部非洲捍卫白人统治的"神圣同盟"终于形成。

2. 南非、罗得西亚的相互支持与勾结

1965年11月,罗得西亚白人政府抢在非洲人之前单方面宣布脱离英国独立。在此之前,罗白人政府总理史密斯于1964年7月出访南非,拜会了当时的南非总理维沃尔德。不久,南非同罗得西亚签订关税优惠协定。1965年初,南非给史密斯政府一笔贷款。与此同时,史密斯政府也拉紧同葡萄牙殖民政府的关系,1964年9月,史密斯出访里斯本。在1966年联合国对罗得西亚实行经济制裁之后,南非大量增加对罗得西亚的投资,又大量增加同罗的进出口贸易额。罗得西亚货物还打上南非商标行销国外。

3. 安、莫开展反殖武装斗争

1961年和1964年,安哥拉和莫桑比克人民先后发起反对葡萄牙殖民统治的武装斗争,经济和军事实力软弱的葡萄牙不得不开放国门,实施所谓殖民地开发计划,企图缓和殖民地人民的反抗,换取西方及南非的支持。为协助葡萄牙移民去安、莫定居,南非同葡建立了"里斯本—南非银行"。南非大量投资于安、莫的水电及灌溉计划。1965~1966年,南非供电局答应购买莫桑比克卡布拉巴萨的电力,南非工业发展公司和南非政府贷款3.52亿兰特修筑这一水坝。同时,南非大量投资于安哥拉的库内内河水坝以及石油勘探。1969年,南非又同葡签订了在莫桑比克联合探矿的协定。

4. 南非的军事卷入

南非白人种族主义政权总理沃斯特认为,"赞比西河比林波波河易于防守"。南非、罗得西亚和葡萄牙三方的武装部队和警察部队的高级军官们,经常秘密会晤、交换游击队活动的情报,策划镇压游击活动的措施,并协调对付游击队的军事行动。对南非直接军事卷入,罗得西亚白人政府欢迎,葡殖民政府则有保留。1967年,借南非非洲人国民大会游击队同津人盟游击队从赞比西河潜入罗得西亚被歼之机,南非的500名警察部队开入罗得西亚。1968年4月,南非警察总监塞维公开宣称:南非将向罗提供数量不限的武器、装甲车、直升飞机和人员。1974年1月,南非议会通过新防务法,规定南非军队可在南非境外服役。当年南非军队在罗的人数已达2 000人。此外,南非还一直补贴罗得西亚国防开支的50%。葡萄牙殖民当局虽不欢迎南非军队卷入,但南非的伞兵曾进入过安哥拉南部。1967~1968年间,南非曾以"南非泛非主义者大会"参加莫桑比克游击队为由参与葡萄牙殖民当局的"反叛乱"行动。南非还拨款数百万兰特,资助葡萄牙镇压莫桑比克游击队。

(二)从《卢萨卡宣言》到非统喀土穆首脑会议

1.《卢萨卡宣言》发布的背景

坦桑尼亚和赞比亚自独立以来,一直支持南部非洲人民反对种族主义和反对殖民主义的斗争。赞比亚总统卡翁达说:赞比亚的独立"除非同整个非洲的解放联系起来,否则就是无意义的"。坦桑尼亚总统尼雷尔在罗得西亚白人政府单方面宣布独立前后,力促宗主国英国采取干预行动,未果。尼雷尔为此宣布同英国断交。

1969年4月,由卡翁达和尼雷尔起草,经第五次东、中非国家首脑会议通过的《卢萨卡宣言》,阐述了非洲独立国家对南部非洲问题的基本立场。同年9月,非洲统一组织第六届首脑会议又将这个宣言作为非洲国家对南部非洲问题的统一认识。同年11月,联合国大会通过决议,向全世界推荐这一宣言,呼吁全世界在这一问题上同非洲统一组织合作。

2.《卢萨卡宣言》的要点

第一,反对种族歧视和殖民主义,提倡人类平



等、尊严和自决的原则。“所有在南部非洲国家安家的人，不分肤色，都是非洲人”。

第二，承认“南非共和国本身是一个独立的主权国家”，它同“要求接受在多数人统治的基础上实行独立”的罗得西亚、安哥拉、莫桑比克、葡属几内亚以及西南非洲不同。在南非，反对的是种族歧视和种族隔离政策，而南部非洲其他几个殖民地则是争取独立的问题。

第三，表示希望通过和平手段达到南部非洲的解放。宣言指出：“我们始终是、而且现在仍然是宁可不要通过暴力来实现这一目标。我们宁愿谈判，而不要破坏；宁愿商谈而不愿杀戮”。“我们并不主张使用暴力。但是，在南部非洲国家目前当权者的行动堵塞和平道路的情况下，我们没有别的选择，只好尽可能全力支持他们反对压迫者的斗争”。

1969年6月，卡翁达总统又在联合国安理会上带头起草文件，呼吁所有国家遵守对罗得西亚制裁的决议，还要求制裁南非和葡属莫桑比克。以美国为首的西方国家继续纵容白人种族主义政权。1969年，美国国务卿基辛格拟订了第39号文件(黑婴方案)，这个文件对南部非洲形势的估计是：“在可见的未来，(南部非洲)地区的形势不会发生明显变化”。因而，基辛格建议对非法的史密斯政权采取“灵活态度”，特别要放松对罗的经济制裁。在此情况下，1970年非统首脑在喀土穆开会，决议表示坚决支持南部非洲人民用武力推翻白人少数统治。

三　20世纪70年代中叶～80年代末的南部非洲国家关系

(一)短暂的缓和

1. 葡萄牙政变后南部非洲形势的变化

1974年4月葡萄牙发生军事政变，葡新政府很快就同莫桑比克和安哥拉的民族主义政党签订协议。翌年，安、莫两国相继独立。南部非洲只剩下罗得西亚和南非两个白人种族主义政权和南非统治下的西南非洲。罗得西亚的史密斯政府也在津巴布韦黑人游击队的打击下摇摇欲坠。1974年4月，卡翁达派特使向南非表达和平解决罗得西亚问题的意愿。南非方面考虑到罗得西亚战略地位的改变，同时为了获得非洲国家的好感，因而表示愿意帮助在罗得西亚实现多数人统治。自1974年10月起，南非沃斯特政府同卡翁达的特使进行一系列秘密会谈，商定了罗得西亚于5年内实现多数人统治的原则。

2. 和解的努力

在进行了一系列秘密会谈之后，1974年10月23日，沃斯特在南非参议院发表公开讲话，声称南部非洲已走到和平或暴力升级的十字路口，表示南非愿为缓和作出贡献；同时表示南非愿对黑非洲国家的发展提供技术和资金援助。沃斯特明确表示，白人将在南非统治下去，南非不干涉邻国独立，但邻国也不能干涉南非的事务。

卡翁达称沃斯特讲话是“理智的声音”，表示“南部非洲国家将为和平变革创造条件”。1974年底，南非迫使罗得西亚史密斯政府释放了关押在狱中的非洲民族主义政党领导人。沃斯特和卡翁达还促成了1974年12月初和1975年8月下旬的罗得西亚史密斯政府同津巴布韦民族主义运动领导人的会谈。然而，这两次会谈都因史密斯顽固坚持白人少数统治而破裂。

3. 南非入侵安哥拉

南非政府在莫桑比克和安哥拉独立后，对它们采取不同的政策。对莫桑比克，南非政府根据莫在经济上对南非依赖深重，认为莫新政府对南非“没有紧迫的军事威胁”，“只要莫建立一个稳定的政府而不要用作攻击南非的基地”，“无论莫建立什么样的政府或者由谁当政”南非都不加过问。基于这些认识，1974年9月，南非总理沃斯特阻止南非军队越境支持莫桑比克反政府的白人叛乱。1975年1月，安哥拉三派民族解放运动就独立时间和进程达成了阿沃尔协议，但不久爆发了严重的武装冲突，各派都极力寻找外国支持力量。1975年8月，南非以防守库内内水坝为由，出兵安哥拉。同年10月，南非又出动1.2万人大举入侵安哥拉，最北曾达到距罗安达东南约200公里的基巴拉镇。南非入侵安哥拉的目的是多方面的：第一，南非估计苏联和古巴迟早要对南非动武，故打算抢先出兵；第二，防止苏、古支持的安哥拉人民运动(简称安人运)上台并为支持安哥拉争取彻底独立全国联盟(简称安盟)；第三，防止纳米比亚的非洲游击队利用安哥拉作军事基地；第四，向西方显示南非作为反共同盟军的实力。

4. 矛盾再次激化

南非出兵安哥拉，激起非洲国家对白人种族主义的同仇敌忾，一些原来支持安盟的南部非洲国家也改变了态度。1976年2月，非统部长理事会以41:5的绝对多数承认了安人运政府，与此同时，由





于南非的出兵，沃斯特的所谓“缓和”也就画上了句号。

（二）南非的“总体战略”与破坏邻国稳定

1.“总体战略”出台的背景

1976年，南非国内反种族隔离斗争高涨，爆发了震惊世界的索韦托事件；北面罗得西亚黑人游击战升级，游击队分三路潜入罗境；1976年10月和1977年3月，东、西面安哥拉和莫桑比克先后与苏联、古巴签订了带有军事结盟性质的互助条约；1977年3月，美国向南非递交《关于南部非洲的宣言》，要求它放弃种族隔离制度、结束对西南非洲的非法占领以及执行联合国对罗得西亚制裁的决议。于是，1978年上台的南非总理P.W.博塔提出了应付危险局势的“总体战略”。博塔称，由于南非面对“马克思主义的总攻势”，因此，南非的战略必须是全面的：军事、政治、经济各方面都要起作用，故称总体战略。1979年8月，博塔提出了贯彻总体战略的十二点计划。该计划的核心是将南非的安全作为压倒一切的任务，并将外交服务于安全的目标。为此，南非政府专门成立国家安全委员会。安全委员会凌驾于一切部门之上，是事实上的决策机构。与此相适应，大大提高军队在内外决策中的地位，明显增加军队对邻国政策的发言权。

2.“星座计划”

建立“南部非洲星座”是“总体战略”在南部非洲的第一步棋。1979年3月，南非外交部长Q.F.博塔在阐述“星座计划”的目的时说：“南非对纳米比亚和罗得西亚的政治领导人负有特别的责任”，“如果让他们垮台，整个南部非洲就要解体”，“把我们像树上鸟似的一只一只地打下来”。因此，卫星成员国必须首先进行军事合作，“协力将共产主义赶出南部非洲”。此外，南非同邻国将依照“南部非洲关税同盟”的方式，在财政、贸易、农业、运输、动力、劳务、能源、科技发展等方面进行“合作”。当时，博塔等人设想加入“星座计划”的南部非洲国家除原已加入“南部非洲关税同盟”的博茨瓦纳、莱索托、斯威士兰外，还有西南非洲以及穆佐雷瓦当政的津巴布韦。1980年津巴布韦独立，激进的津巴布韦非洲民族联盟在独立大选中以压倒优势战胜穆佐雷瓦领导的政党。南非政府认为“马列主义攻势”迫在眉睫，于是暂时收起引诱邻国合作的“星座计划”，代之以军事威胁加经济压力的新政策。南非宣称自己在南部非洲有像美国支配拉丁美洲以及苏联支配东欧那样的力量，声称自己是“地区强国”，“无一可与匹敌”。

3.破坏邻国稳定：军事威胁与经济压力双管齐下

自1981年起，南非政府对南部非洲国家普遍实行破坏其稳定的政策，使南部非洲战乱不断。这种政策主要包括以下几个方面。

第一，政治干涉。包括在邻国组织政治反对派，进行暗杀，以经济封锁制造政变条件等。最突出的例子是南非逼迫莱索托乔纳森政府与它签订实质上是不再支持游击队的所谓“互不侵犯”条约，乔纳森没有屈服。1986年元旦，南非派兵四面封锁莱索托边界，并切断对莱一切物资供应，终于促使乔纳森政府倒台。

第二，破坏南部非洲国家间的合作，使它们在经济上继续依赖南非。

第三，扶植或支持邻国的武装反对派。自1980年下半年起，南非开始支持莫桑比克反政府武装组织“全国抵抗运动”。1984年间，南非虽在表面上同莫桑比克政府签订了各自停止支持对方反对派的《恩科马蒂条约》，但实际上南非违约仍继续支持莫抗运。至1988年初，莫抗运不仅严重破坏了莫桑比克的经济，还造成10万人死亡、100多万人流离失所。在安哥拉，南非支持安盟，使安盟一直控制安哥拉1/3以上国土。

第四，明目张胆地入侵邻国。1981年美国里根政府上台，南非有恃无恐，对邻国普遍进行入侵袭击。最典型的例子是1986年5月19日，南非在一天之内接连袭击了津、博、赞、安四个邻国。

南非破坏邻国稳定的政策持续长达七八年之久，直至1989年12月初，南非国防部长马格纳斯·马兰才明确宣布停止对邻国越境袭击。这一政策给邻国造成极为严重的损失，英联邦南部非洲研究及文献中心估计为350亿美元。而联合国非洲经济委员会的估计为600亿美元，1980～1989年间南部非洲国家的战乱夺去了130万人的生命，使1 100万人沦为难民。

（三）“前线国家”的成立与南部非洲发展协调会议

1.“前线国家”的历史作用

在莫桑比克和安哥拉即将独立之际，为协调南部非洲独立国家的行动，赞、坦、莫、博等国领导人于1974年11月召开第一次“前线国家”首脑会议。此后，他们经常就支援南部非洲未独立地区的斗争问





题进行磋商，协调行动。安哥拉在独立后也加入了"前线国家"的行列。1974 年底～1979 年底，"前线国家"集中力量支援津巴布韦人民的解放斗争。自 1980 年津巴布韦独立开始，"前线国家"一直致力于按津巴布韦方式解决纳米比亚问题。具体做法是促使西方出面召开有关会议并迫使南非作出让步，从而承认纳米比亚独立。

2."南部非洲发展协调会议"的成立及宗旨

1979 年 4 月，对南非经济依赖深重的博、莱、斯三国声明，只要南非维持种族隔离制度，他们就不考虑参加"星座计划"。同年 5 月，"前线国家"在博茨瓦纳首都哈博罗内召开外长会议，决定成立"南部非洲发展协调会议"，并成立了"联合智囊团"和"过渡性秘书处"。同年 7 月，"前线国家"在坦桑的阿鲁沙召开了第一次年度协商会议。当时尚未独立的津巴布韦和纳米比亚的各派解放组织出席了会议。博茨瓦纳总统卡马在开幕词中指出：南部非洲国家政治上取得独立以后，必须继续争取经济上的解放；赢得经济上的解放必须是一场区域性的斗争；必须改变因殖民主义统治造成的南部非洲国家过分依赖外国、尤其是依赖南非的状况。1980 年 4 月 1 日，坦、赞、莫、博、安、津、马、莱、斯 9 国首脑在卢萨卡召开会议，正式宣告"南部非洲发展协调会议"（简称"萨达克"）成立，并确定其宗旨如下。

第一，减少经济依赖，特别是对南非的依赖。

第二，建立真实而公平的区域一体化。

第三，调动所有资源去执行全国性的、国家之间的和区域性的政策。

第四，协调行动以保证国家间的合作。

"萨达克"将交通运输作为最重要的合作领域，其次是农业，再次是扩大训练计划、工矿业、能源等。"萨达克"采取分散负责的管理制度：莫桑比克负责交通运输，津巴布韦负责农业粮食，安哥拉负责能源，莱索托负责水土保持，赞比亚负责矿业，博茨瓦纳负责畜牧，斯威士兰负责人力训练，坦桑尼亚负责工业，马拉维负责渔业和林业。该组织最高权力机构是每年召开一次的各国首脑会议，秘书处设在博茨瓦纳。

(四)南非调整对南部非洲的政策与纳米比亚独立

1. 南非调整对南部非洲政策的原因

1987～1988 年间，以下几个因素促使南非转变对邻国的政策。

第一，苏联政策的转变。1987 年苏共总书记戈尔巴乔夫提出"外交新思维"，赞成政治解决南非问题。同时，苏联定期同南非政府联系。1989 年 12 月南非国防部长马兰说："苏联的想法变了，革命已失去势头。"

第二，经济制裁的压力。破坏邻国稳定的政策是导致国际制裁南非的重要因素。制裁使南非经济处于崩溃边缘，又严重打击了南非白人的士气。

第三，南非政府为执行破坏邻国稳定的政策付出高昂的代价。

2. 纳米比亚独立

南非政府首先在举世瞩目的纳米比亚独立问题上改变政策。1988 年 5 月，以南非外交部秘书长希尔登为首的南非谈判代表团参加安、古、南非和美国在伦敦举行的四方会谈。南非第一次答应如解决古巴撤军问题，就同意按联合国 435 号决议让纳米比亚独立。7 月中旬，四方又在纽约举行会谈，就古巴分阶段撤军与在联合国监督下纳米比亚独立达成了 14 点原则协议；8 月初，又就南非于当年 9 月 1 日前全部撤离安哥拉达成协议；12 月 22 日，四方在纽约签订了实现安哥拉和平与纳米比亚独立的协议书，根据协议书的规定，纳米比亚在 1989 年 11 月举行大选，翌年 3 月宣布独立。南非博塔总统在其统治的末年，除参与解决纳米比亚问题外，还于 1988 年访问了莫桑比克等邻国，不仅停止对邻国的袭击，还给邻国某些经济实惠。

四　20 世纪 90 年代以来的南部非洲国家关系

(一)南部非洲地区国家关系正常化

1. 德克勒克的"新外交"与"菱形"理论

1989 年 9 月，德克勒克接替在国内外陷于困境的 P.W. 博塔担任南非总统，对内政、外交均进行重大改革。在内政方面，首先宣布将废除种族隔离制度，以此作为同邻国及其他非洲国家改善关系的基础。在外交方面，推行新外交政策，首先同邻国、继而同非洲以及其他国家实现关系正常化。德克勒克在他的就职演说中明确提出："我们的目标是必须被世界再接受。"德克勒克认为，南部非洲形势已发生根本变化，"（使用）暴力的根源已经过去，重建和协调的时刻来临了"。因此，他建议"建立南部非洲国家联盟或地区合作组织"，并称"南非能以良好的基





础设施和经验，在这个联盟中起建设性作用”。1991年6月，德克勒克在访问肯尼亚时提出了复兴非洲的“菱形”理论，即认为埃及、尼日利亚、肯尼亚和南非分别充当北、西、东和南部非洲的“小龙”。他说：“只有像肯尼亚和南非这样有力量、能量和首创精神的国家才能拯救非洲大陆。”

2. 南非与周边国家关系正常化

1990年2月，德克勒克宣布解禁非国大和南非共产党；1991年6月，德克勒克又宣布废除作为种族隔离支柱的《集团住区法》以及《人口登记法》等法规；1991年12月，南非20个政党召开讨论制订新宪法的“民主南非大会”。由于上述变化，南非同邻国的关系开始缓和。1991年10月，南非在赞比亚大选期间资助奇卢巴领导的多党民主运动竞选，奇卢巴获胜后两国关系明显改善。与此同时，南非撤销了驻安盟大本营然巴的办事处。1992年初，南非同安哥拉政府宣布互建外交办事处。不久，博茨瓦纳也同南非建立类似关系。1993年9月，南非议会通过《过渡行政委员会法案》。10月，联合国大会通过决议，取消对南非的经济制裁。不久，非洲统一组织也呼吁国际社会帮助南非恢复经济。莫桑比克和斯威士兰立即同南非建立了正式的外交关系。1993年12月初，津巴布韦同南非外长举行自1980年津巴布韦独立以来的第一次会晤，标志着两国敌对关系的结束。

3. 新南非诞生与外交政策的变化

1994年4月底，南非举行由各种族参加的大选，以曼德拉为首的非国大获胜，津巴布韦立即同南非建立了正式外交关系。以曼德拉为首的南非民族联合政府将发展同南部非洲国家的关系摆在外交工作最重要的位置。1994年8月，民族联合政府外交部长恩佐在南非参议院宣布，将“南部非洲地区的和平合作和促进经济发展”放在外交首位。非国大在竞选时制订的外交政策称“南部非洲是南非外交政策的柱石”。

（二）南部非洲合作发展的新阶段

1. “南部非洲发展共同体”的建立与宗旨

为适应地区经济一体化的需要，1992年8月中旬，“南部非洲发展协调会议”10国首脑在纳米比亚首都温得和克举行会议，决定将该组织更名为“南部非洲发展共同体”。新组织的目标是：在互利、均衡和平等的基础上，通过经济一体化促进南部非洲地区的经济发展。成员国首脑们强调，要采取具体措施，建立开放型经济，打破关税壁垒，促进相互投资、贸易以及物资、人员的自由往来。1994年8月底，南部非洲发展共同体首脑在博茨瓦纳首都哈博罗内召开会议，南非正式加入该组织，成为第11个成员国。原有成员国分工不变，南非分管投资和金融。1995年8月，南部非洲发展共同体又在约翰内斯堡召开首脑会议，吸收毛里求斯参加，使该组织成员国达到12个。

2. 加强经济合作

南部非洲国家在建设与利用基础设施方面的合作明显加强。在1995年8月召开的发展共同体首脑会议上，南部非洲国家还就“共享水道系统”和共同建立南部非洲联合电网两方面签署了文件。在此之前，南部非洲诸国已达成协议，将赞比西河河水经津巴布韦西部和博茨瓦纳东部引入南非境内的法尔河，准备修筑1800公里长的渠道。此项工程将大大有利于津、博、南非和斯威士兰等国。此外，还决定修筑两条由南非通往莫桑比克马普托港的公路。1994年7月，南非电力公司同津巴布韦签订价值4亿兰特的合同（其中津方承担费用的60%），修建穿越津境并连结南非同赞比亚的高压电缆（全长420公里）。同年9月，南非铁路公司同管理坦赞铁路的公司达成协议，由南非帮助坦赞铁路改进运营、换取南非货物沿坦赞铁路进出。计划完成后，南部非洲各国的铁路线将全线畅通。

3. 维护地区稳定

南部非洲国家在共同维持地区的稳定方面也有进展。1994年1月，南非、津巴布韦和博茨瓦纳派遣联合特遣部队平息了莱索托军队的派别火并；同年8月，莱索托国王莱齐耶三世废黜民选首相莫赫勒引起动乱，南、津、博三国首脑施加政治压力，迫使莱国王让步，恢复了民选政府。1995年3月初，南部非洲诸国决定成立政治和安全机构以取代原来的前线国家组织。　（何丽儿）

第四节　非洲几个“热点”地区的矛盾与斗争

一　“非洲之角”的矛盾

（一）“大索马里主义”与索马里同邻国间的领土争端

历史上，索马里族居住在非洲之角的广大地区。





19世纪末，由于帝国主义的瓜分，索马里族居住地区被分割成5个部分，即英属索马里保护地、意属索马里、法属索马里(今吉布提共和国)、埃塞俄比亚东南部的欧加登地区、肯尼亚东北部。这种分割完全违背了索马里人民的民族意愿，造成了极其严重的后果。1960年，前英属索马里保护地和意属索马里先后宣告独立并合并成索马里共和国(1969年改名为索马里民主共和国)之后，历届索马里政府始终坚持所有上述5个部分都是索马里的固有领土，要求收回"被侵占"的土地，实现"大索马里"的统一。这样就构成了索马里同埃塞俄比亚和肯尼亚之间的领土争端。

1. 索马里与埃塞俄比亚的领土争端

(1)欧加登问题

索马里、埃塞俄比亚领土争端由来已久。争端的核心是埃塞东部哈拉尔盖省的欧加登地区归属问题。欧加登面积约38万平方公里，人口约500万，其中索马里族约100万，多数以游牧为生。历史上欧加登属于以索马里族为主体的伊斯兰教阿达尔苏丹国。在以后的1 200多年里，约有400年是埃塞的藩属。

16世纪中叶后，索、埃、塞相继遭到葡、英、法、意等国的殖民主义者的侵略。1839年英人侵索。1887年，英宣布索沿海从吉布提角到邦德尔柴达为英保护地。1850年，法开始人侵索北部阿法尔和伊萨族居住的地区(即现吉布提)。1888年，英、法瓜分索，确定了英属和法属索马里的边界。1889年，意侵占索东南部。1894年，英、意签订协定，划定了两国占领区的边界，但在索、埃塞属地之间没有明确的界线。

19世纪末，埃塞皇帝孟尼利克统一全境时，于1896年征服欧加登地区。1897年，英国为换取埃塞不支持苏丹的反英运动，同埃塞签订划界条约，将英属索马里的豪德区和保留区(即现埃塞哈拉尔盖省东北部地区)划归埃塞管辖。1908年，埃塞同意大利签订协议，划定了意属索马里的边界线，这就是最初形成的埃塞—索边界。但以后，埃塞、意对协议的解释有出入。第二次世界大战期间，英国占领了意属索马里。1950年，英国在结束占领前，同埃塞达成了协议，在解释有出人的地区划了一条折中线，即现在的索—埃塞边界。

1960年索马里独立后，历届政府均不承认上述协议，认为欧加登地区为索领土，称之为"西索马里"，要求收回，并明文写人索宪法。埃塞则坚持该地区为其固有的领土，不承认有领土争议。双方为此不断发生争执。1964年2月，索、埃塞两国第一次发生大规模武装冲突，后经非统组织调解双方实现停火。1972年，欧加登地区发现石油和天然气，索、埃塞向边界增兵，边境局势再度紧张。1977年，索乘埃塞内部危机，以支持"西索马里解放阵线"为借口出兵欧加登并占领了大片领土。1978年，埃塞在苏联和古巴军队支持下发动反攻。索在战场上失利，被迫宣布从欧加登撤军，同时要求苏、古撤出非洲之角，通过谈判解决争端。欧加登战争后，埃塞、索边境一直有重兵对峙，时有摩擦，并各自支持对方反对派组织的反政府活动。1982年7月，埃塞支持索反政府武装占领索两边境村镇及其附近地区(约30平方公里)。

1986年1月17日，在美国、意大利和吉布提的斡旋下，西亚德总统和门格斯图主席就欧加登归属问题在吉布提进行了会晤，双方决定成立联合委员会讨论和研究两国存在的分歧以及消除分歧的办法。同年5月、8月和1987年4月，索、埃塞双方在两国首都轮流举行了三轮外长级会谈，但因双方各持己见，会谈未取得实质性进展。1988年3月21～22日，门格斯图总统和西亚德总统在吉布提就恢复两国和平问题举行会谈并达成原则协议。4月3日，埃塞、索签署两国关系正常化协定：同意以和平方式解决两国间的争端，不使用武力或以武力威胁损害对方的领土完整和政治独立；互不干涉内政；双方军队各自从边界后撤10～15公里，但不影响各自对边界问题的立场；互不采取破坏稳定和颠覆的行动，互不进行敌对宣传；4个月内交换全部战俘和被扣人员；恢复外交关系。至此，中断10年之久的两国外交关系得以恢复，两国军队后撤，消除了长期军事对峙状态。

(2)吉布提问题

吉布提独立前曾是埃塞俄比亚和索马里争夺的对象。吉独立前被称为法属索马里。主要由阿法尔(与埃塞北方同属一部族)和伊萨(属索马里族)两大部族组成。埃塞同法属索马里的首都吉布提有铁路相连，吉布提港是埃塞的重要出海口之一。埃塞皇朝时期，埃塞要求吉独立后并入埃塞并一直支持主张与埃塞合并的以阿法尔族为主的吉布提解放运





动。后来埃塞临时军委会主席特费里表示埃塞放弃其"领土要求"，支持法属索马里独立，并默许法国和该领地当局关于法属索马里独立问题的安排，但要求保持其出海口。1975年12月，埃塞在联大表决关于支持法属索马里独立的提案时投了赞成票。埃塞谴责索对该地的"领土要求"和"扩张政策"。索认为法属索马里是索"被瓜分的领土的一部分"，要求予以收回。迫于形势，索20世纪70年代改变了政策，表面上支持法属索马里人民的独立要求，同时大力扶植以伊萨族为主的索马里海岸解放阵线和拉拢法属索马里的另一反对党，以图建立一亲索政权，独立后"自动同索合并"。索在联大投了支持法属索马里独立的票，但拒不明确宣布放弃对该地区的领土要求。与此同时，索还不断鼓动索马里海岸解放阵线进行反对法属索马里领地当局的活动，扬言如法国将政权交给它的傀儡阿里夫，法属索马里"就要发生流血"，"索有自己的武器，也有朋友"。索不断向边界增派军队，公然进行武力威胁。

非洲大多数国家不支持索的领土要求。美国利用这一争端从中渔利，一面向埃塞提供军援，对埃塞进行控制，一面对索施加压力。苏联则暗中支持索对吉布提的领土要求，利用这一争端向索渗透，向索提供军援。

吉布提总的局势受法国的控制。法在吉两大部族斗争中基本采取平衡稍偏索方的政策。吉布提独立后的古莱德政权基本上亲法，与索马里和阿拉伯国家较接近，并表示愿同两个主要邻国埃塞俄比亚和索马里相互尊重。

2. 索马里与肯尼亚之间的领土争端

肯北方省是1925年英国将索马里的朱巴地区让给意大利时保留的。1963年1月16日，英建议为肯尼亚划界，正式将这部分领土划为肯尼亚的北方省。全省分为六个行政区，面积11万多平方公里，人口50多万，其中约有20万索马里人。索在1960年独立时就提出对肯北方省的领土要求。1962年，肯北方省人民进步党提出在肯独立前脱离肯加入索，得到索支持。1963年1月，肯"北方省解放阵线"成立。同年12月肯尼亚独立，1964年宣布成立共和国。北方省的索马里人在这之后加紧袭击活动，肯宣布全国处于紧急状态。1965年3月，索、肯根据1964年非统部长理事会的呼吁而停火。同年7月，索、肯根据非统首脑会议关于非洲各国尊重独立时的边界现状的决议而进行的谈判破裂。1965年6月，肯宣布与索断绝贸易关系。1967年7月，肯采取措施限制索马里族在北方省的活动。同年9月，肯、索双方在阿鲁沙举行会谈，达成协议，确定和平解决争端。1968年1月，肯、索达成恢复外交关系的协议。此后出现了一个和平时期。1977年6月索军大规模入侵欧加登，肯、索关系再趋紧张。肯提出要索公开声明放弃对肯北方省的领土要求；关闭在摩加迪沙的"北方省解阵"办事处。1978年3月索军从欧加登撤出后，肯继续与埃塞俄比亚接近，孤立索。1979年1月，肯尼亚总统莫伊访问埃塞俄比亚，两国发表了联合公报，签订了"友好合作条约"，延长了"共同防御协定"。条约重申"反对任何国家和国家集团执行扩张主义政策"。条约签订后，西方国家担心苏联借以渗入肯尼亚，索忧虑自己被孤立，积极对肯进行工作，但肯坚持要索公开声明放弃对北方省的领土要求。索官员称，索实际上已放弃，但不肯公开发表声明。20世纪80年代，索马里放弃对肯、索有争议地区的领土要求。1984年，肯总统莫伊访索，肯、索关系有较大改善，两国领导人互访增加。

(二)埃塞俄比亚与厄立特里亚的争端

公元初期，厄立特里亚中央高原地区就已成为现今埃塞俄比亚土地上的阿克苏姆帝国的政治、经济、文化中心。公元9世纪后阿克苏姆帝国崩溃。此后这一带政治、经济、文化中心南移。埃塞俄比亚形成国家后，其历代君主始终未放弃对厄立特里亚的统治，但对于除厄中央高原外的广大地区，埃塞俄比亚君主的统治鞭长莫及。1887年厄遭意大利占领，建成统一的厄立特里亚殖民地。1941年意军战败，厄成为英国托管地。此后多数信奉基督教的高原居民赞成与埃塞俄比亚合并，而其他地区多数信奉伊斯兰教的居民则主张独立。1950年12月联合国通过决议，决定厄作为一个自治体同埃塞俄比亚结成联邦，允许厄有自己的宪法、议会和独立的政府。1952年厄组成地方政府，并与埃塞俄比亚结成联邦。1960年，埃塞强制取消联邦制，宣布厄为其一个省。1961年9月，"厄立特里亚解放阵线"成立，开始了争取厄独立的武装斗争。1969年解放阵线部分成员另组"厄立特里亚人民解放阵线"(厄人阵)，加强了武装斗争。埃塞俄比亚政府多次对厄反政府武装进行镇压，1970年底宣布对厄实行军管。



1974年厄反政府武装几乎控制了厄整个地区。1977～1978年埃塞俄比亚政府军发动反攻，夺回对厄的控制权。此后交战双方进入相持阶段。20世纪80年代末，厄反政府武装逐渐在军事上取得优势。1991年厄人阵同埃塞俄比亚的其他解放组织向政府军发起大规模进攻。5月21日门格斯图政权倒台，24日人阵部队在厄全境取得胜利。29日，厄人阵宣告厄临时政府成立，组成28人的国务委员会，由伊萨亚斯·阿费沃尔基任总书记和武装部队总司令。与此同时，厄临时政府与埃塞过渡政府达成协议，同意由1993年4月在联合国监督下的厄全民公决决定厄是否独立。在公决决定独立前，厄人阵规定，厄境内不允许多党活动，国内一切事务均由厄人阵主宰；但又声称，厄独立后将实行多党民主制，经过一段过渡期后，厄人阵将中止活动。1993年4月23～25日，厄举行全民公决，结果99.8%的人赞成独立。4月27日，厄宣布独立。埃塞过渡政府随即宣布接受这一投票结果，承认厄为一个独立的主权国家。5月24日，厄正式宣告独立并举行开国庆典。

厄独立后与埃塞保持着密切的政治和经济关系。1997年11月，厄决定发行本国的独立货币，两国的经济摩擦公开化。1997年11月14日，两国边界问题联合委员会在阿斯马拉召开第一次会议，讨论解决边界问题的办法。1998年5月6日，厄士兵进入由埃塞进行行政管理的巴德梅地区，与埃塞边防警察发生冲突，5月12日，厄出兵占领了巴德梅地区，双方爆发武装冲突。6月初，两国相互空袭对方城市，冲突一度升级。6月4日，美国和卢旺达提出和平建议，要求厄军撤回5月6日前的原驻地。6月14日，在美国总统克林顿的劝说下，双方同意暂停空袭。6月26日，联合国安理会通过1177号决议，表示支持非洲统一组织的调解努力。1998年11月7～8日，非统在布基纳法索首都瓦加杜古召开埃塞、厄冲突调解委员会元首级会议，提出解决冲突的框架协议。主要内容是要求厄从巴德梅地区撤军，恢复埃塞对这一地区的行政管理。埃塞表示接受协议，厄认为协议内容有待澄清，实际上拒绝了该协议。1999年1月29日，联合国安理会通过1226号决议，主要内容是支持非统进行的调解努力和提出的框架协议，强烈敦促厄接受该协议，要求双方不采取任何军事行动。2月6日，埃塞军队在巴德梅地区向厄军发起进攻，两国再次爆发大规模武装冲突。双方动用了坦克、大炮、武装直升机和先进的战斗机，战斗极为激烈，人员伤亡惨重。10日，联合国安理会通过1227号决议，要求双方立即停火，强调非统框架协议仍为妥善解决问题的基础，敦促各国停止向两国出售军火。26日，埃塞军队收复巴德梅地区。27日，厄表示同意停火并接受非统框架协议。7月，在非统组织第三十五届首脑会议上，经多方斡旋，埃塞、厄两国虽都同意接受非统组织提出的旨在解决两国边界冲突的和平计划，但和平协议始终未能签署。2000年5月12日，埃塞、厄两国又爆发了新一轮武装冲突，造成双方人员重大伤亡。经非统组织艰苦斡旋，埃塞、厄两国外长在非统组织主持下于5月30日在阿尔及尔恢复了间接和谈。经过艰苦的谈判，双方终于就停止两国敌对行动达成一致，并于6月18日在阿尔及尔签署了停火协议。根据这项协议，联合国将在两国边界地区25公里长的缓冲地带部署联合国维和部队，一旦维和部队在埃塞、厄边界完成部署，埃塞俄比亚将把其部队撤至1998年5月6日两国武装冲突爆发前的位置；同时，两国按照非统组织提出的和平计划通过谈判解决两国历史遗留的边界问题。

（三）埃塞俄比亚与苏丹的争端

埃塞俄比亚曾长期支持南苏丹反对苏丹中央政府的势力，曾允许以色列在埃塞境内训练南苏丹的分裂分子；苏丹则长期支持厄立特里亚要求独立的武装斗争。双方各有数万难民逃亡到对方境内。两国边境曾时常发生纠纷，两国关系一度紧张。1969年4月，两国军队曾在边境发生交火。同年5月，苏丹尼迈里军人政权上台后，两国关系有所缓和。1970年6月，埃塞皇帝同苏丹代表进行会谈，决定成立两国"边界联合委员会"，处理边境纠纷。1971年3月，埃塞外交大臣访苏丹，双方在联合公报中表示决心禁止损害对方"领土主权"的活动。1977年门格斯图上台后，埃塞与苏丹交恶，互相支持对方的反政府武装。埃塞革阵在反门格斯图政权的斗争中曾得到苏丹的支持。埃塞过渡政府成立后，两国关系发展较快，高层往来频繁。两国于1991年10月签订友好合作协定，并在政治、经济、外交、国防与安全、水电工程、交通运输、情报与广播、旅游、难民遣返等领域订有一系列合作协议。埃塞多次表示愿意为解决苏丹南部问题作出贡献。1993年9月，在





“政府间抗旱与发展组织”首脑会议上，埃塞倡议与肯尼亚、乌干达、厄立特里亚一道成立了解决苏丹问题的“四国委员会”。1993 年 11 月坎帕拉东南部非洲优惠贸易区首脑会议期间，梅莱斯总统分别与苏丹政府和反政府派别进行了接触，推动双方停火。但埃塞对苏丹原教旨主义扩散十分警惕，自从 1993 年 12 月受苏丹训练的原教旨主义分子渗入厄立特里亚以来，双方关系恶化。苏丹开始与埃塞反政府组织接触。　　　　（王原　周哲）

二　乍得与利比亚奥祖归属之争

乍得和利比亚拥有 90 公里的公共边界。两国接壤处有一块面积约 11.4 万平方公里的土地——奥祖地带。这里是人烟稀少的沙漠高原，但地下资源十分丰富。乍、利两国为该地区的归属之争，可谓非洲大陆最古老、最神秘的争端之一。近 20 年来，为争夺奥祖地带，两国曾多次发生武装冲突。

（一）争端的缘起

1. 殖民主义肮脏交易埋下的祸根

奥祖争端源于 1899 年。这一年的 3 月 21 日，英、法两个殖民帝国就中部非洲地区的势力范围划分达成协议，确认赤道非洲（包括乍得）为法国势力范围，但并未标出当时被奥斯曼帝国占领下的利比亚与乍得的边界线。土耳其人不承认该协议，说他们的历史权力一直延伸到乍得湖，不能让法国人占领乍得北部。事实上，当时奥祖地带既未在英、法控制之下，也未被土耳其占领。

1929 年，当意大利从塞努西教团手中再次夺下并占领费赞（今利比亚）时，即对乍、利边界提出异议，要求以西起图模东连利比亚、苏丹、乍得三国边界交汇点的直线作为乍、利边界线；1935 年 1 月，法、意两国签署调整乍得北部边界的《罗马条约》，即《赖伐尔－墨索里尼条约》，规定法国把包括奥祖在内的 11.4 万平方公里土地让与意属利比亚，意大利则把利比亚西部一块地方让与法属阿尔及利亚。但后来法、意两国议会均未履行批准手续。另外，该条约还规定，只有在另一项关于突尼斯的条约签订后才能生效，而关于突尼斯的条约始终未能签订，因此《罗马条约》也从未正式生效。实际上，乍得独立前，奥祖地带一直在法国控制之下。为瓜分与争夺殖民地，英、法、意等国多次在乍、利边界划分问题上进行肮脏交易。包括奥祖在内的提贝斯提地区归属多次改变，为乍、利独立后两国发生领土争端埋下了祸根。

2. 错综复杂的部族因素

包括奥祖在内的乍得北部提贝斯提地区居民为图布人，他们主要集中在兹瓦尔、古曼、奥祖、巴尔代等山区，与利比亚南部居民铁达人语言相通，属同一种族，均信奉伊斯兰教。乍得前总统古库尼·韦代就是图布族世袭首领的后裔。长期以来，图布人同铁达人交往频繁，乍得北部的提贝斯提地区同利比亚南部库夫拉等地区有着密切关系，历史上，该地区和利比亚都曾被奥斯曼帝国占领。

另外，还有一支叫达扎人的图布族，他们居住在乍得乌尼昂加以南的博尔库、法亚等地（乍前总统哈布雷即属该支）。随着历史的变迁，文化、人员交往的发展，达扎人逐渐与埃及、苏丹接近，于是图布族这两支渐渐拉开距离，甚至连语音、语调，以至语言都出现了差异。这些对后来乍得的历史具有影响。

（二）利比亚出兵占领奥祖的前前后后

1951 年利比亚独立后开始与法国谈判利、乍边界问题，未果。

1955 年，利以人口普查和巡回医疗为名派人进入奥祖地区，被法国哨所拦截后递解出境，法向利政府提出抗议。1955 年 8 月 10 日，法、利缔结睦邻友好条约，确定了利比亚和当时法属赤道非洲北端的边界（相当于利、乍现在的边界）。

1960 年乍得独立，宣布承认殖民帝国留下的国际边界，利未曾向乍提出边界问题。1966 年 3 月，乍、利两国签订《睦邻友好条约》，双方对两国边界的划法均未提出异议。

1965 年，乍得中、北部地区发生抗税暴动。

1966 年，反政府的乍得民族解放阵线（简称“民阵”）在苏丹成立，宣布为推翻新殖民主义和独裁制度而战斗。

1968 年，“民阵”围困乍政府军（主要由南方人组成）于北方奥祖地区，托姆巴巴耶总统无力解救，遂请求驻守在首都的法军干预，法军在为政府军解围后即撤回巴尔代，此后乍政府军再未进驻奥祖。

1969 年，“民阵”活动扩展到整个博尔库－恩内提－提贝斯提省，当时正值利比亚发生军事政变，伊德里斯王朝被推翻。

1970 年，卡扎菲出任利比亚革命指挥委员会



主席兼政府总理，同年利用出版的官方地图把奥祖划入其版图。

1973年6月，利出兵占领奥祖7.2万平方公里土地，后又逐步占据了乍北部提贝斯提地区11.4万平方公里土地。当时乍得托姆巴巴耶政权由于从利获得1亿美元援款，对利占领奥祖持默认态度。

1975年，乍得马卢姆执政后，要求利归还"奥祖"，并表示愿通过和平谈判解决领土争端。

1976年，乍民族解放阵线与利比亚军队在提贝斯提地区发生武装冲突，利称"奥祖"是利的"自然延伸"、"为利南方领土"。

1977年，利比亚军队进入乍得博尔库－恩内提地区，非洲统一组织调解委员会呼吁利、乍和平解决边界冲突。同年7月和1978年2月，乍政府分别向非统组织和联合国安理会控告利侵占乍领土。

1981年底，利被迫从乍撤军，但仍占据乍北部提贝斯提地区15万平方公里土地。

1982年6月，哈布雷执政后，乍、利关系严重恶化。1983年6月和1986年2月，利比亚先后两次出兵支持乍得古库尼打内战，乍、利两国军事冲突迭起。1987年乍政府军收复除奥祖外被利占领的北方领土，缴获大批利军事装备，俘虏2 000余人，后经非统调停，9月两国实现停火。

1987年，利比亚抛出1972年11月28日托姆巴巴耶致卡扎菲的信，托在信中称奥祖地带过去是、将来永远是利比亚领土不可分割的一部分。利比亚将此信复制件交给非统调解乍、利争端特委会，乍得则称此信纯系伪造。

（三）争端的和平解决

1988年5月，卡扎菲宣布承认哈布雷政府，10月两国复交并互派大使。在非统组织和非洲有关国家斡旋调停下，1989年8月31日，乍、利两国外长就和平解决两国争端在阿尔及尔签署原则协议，一致同意通过包括和解在内的一切政治手段解决领土争端。协议规定，如果在一年内争端得不到政治解决便交付国际法院仲裁。

在一年期间，乍、利两国通过混合委员会六轮谈判和首脑会晤，谋求落实阿尔及尔协议规定的政治解决办法与途径，但由于双方各执己见，互不相让，两国和谈一直处于僵持状态。1990年8月下旬，在摩洛哥国王哈桑二世斡旋下，卡扎菲与哈布雷在拉巴特举行会晤，但未能就共同提交国际法院审理等达成协议。会后，利比亚和乍得分别于8月31日和9月1日向国际法院提出仲裁要求，并承诺服从裁决。

1993年6月，国际法院开庭审理乍、利两国领土争端案。经过半年多的庭审，国际法院于1994年2月3日作出裁决，将奥祖地带裁定为乍得领土。利比亚政府服从裁决，于4月份开始从奥祖撤军。5月30日乍、利两国发表联合声明，宣布利军政人员已全部撤出奥祖地带，双方还举行了领土交接仪式。至此，乍、利的领土争端通过和平手段彻底解决，两国关系从此走向正常化。

（段春来）

第二章　外交政策与对外关系

第一节　非洲与中国的关系

一　从民间交往到建立国家间正式外交关系（1949～1963）

（一）非洲与中国以民间交往为主的时期

第二次世界大战结束～20世纪50年代中期，非洲只有利比里亚、埃及、埃塞俄比亚、利比亚等4个独立国家，非洲的民族解放运动正在各地蓬勃发展。1949年中华人民共和国成立，以美国为首的西方大国对中国实行包围、封锁，采取各种措施阻挠、遏制中国与非洲国家和其他国家发展关系。由于中华人民共和国的成立改变了国际关系的力量对比和抗美援朝取得伟大胜利，在非洲和全世界产生巨大影响，非洲各地的民族解放运动受到很大鼓舞。非洲国家和各地人民需要了解中国，并希望争取中国的支持；同时，中国为了捍卫独立和自由，维护领土完整、发展经济，也需要有一个和平的国际环境，需要同包括非洲在内的各国人民开展友好合作。同时，本着国际主义精神，中国有义务支持、声援非洲各地的反对帝国主义、殖民主义和争





取民族解放的正义斗争。帝国主义和新老殖民主义千方百计阻挠、破坏非洲人民和中国人民之间的联系。非洲人民和中国人民在共同努力下，终于冲破重重障碍建立非洲与中国之间的民间交往，并且日益密切，为非洲国家与中国政府之间建立正式外交关系创立了有利条件。

热烈祝贺和支持中国人民的伟大胜利　1949年10月1日新中国宣告成立后不久，非洲事务委员会主席保罗·罗伯逊于10月16日致电毛泽东主席，祝贺中华人民共和国的诞生。同年11月，非洲苏丹工会联合会总书记阿卜杜拉以世界工联副主席的身分参加在北京举行的亚澳工会会议后，在北京人民庆祝亚澳工会会议成功的大会上，代表非洲人民发表了热烈友好的讲话，强调指出："我尤其愉快地向你们传达非洲殖民地人民的兄弟般的敬礼。他们以极大的关怀注视着中国人民进行的解放战争。他们钦佩你们的伟大领袖毛泽东同志。他们对伟大的中华人民共和国的成立，感到无比的欢欣。"南非共产党前主席安德瑞斯在致毛泽东主席的复信中表示："我对中国工农为挣脱外国帝国主义和本国剥削者，自求解放的艰巨斗争的种种演变，一向就密切关怀。……你们终于光辉地实现了你们的终身工作。今天，中国人民已经胜利地在其悠久的可歌可泣的历史上，第一次站起来，成为自己命运和国家的主人。"在北非、阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯等三国共产党中央委员会，也分别于1949年10月上中旬向毛泽东主席致函祝贺。突尼斯共产党中央委员会高度评价称："中国革命的胜利对一切被压迫民族，尤其对于突尼斯人民是一个加强他们为民族解放，反对帝国主义者的斗争中有力的鼓舞。"

了解中国革命胜利的经验，寻求中国的支援　非洲国家和地区的不少工会、妇女、青年等群众组织通过各种途径，以不同的方式派代表或代表团访华。1949年，几内亚工会组织与中华全国总工会建立了联系。同年，非洲的马达加斯加、西非的象牙海岸（今科特迪瓦）、阿尔及利亚等地区的妇女代表以来宾身份参加在北京举行的亚洲妇女代表会议和参观访问。1950年10月，非洲民主青年大会代表、阿尔及利亚民主青年联盟总书记来华参加国庆观礼。1951～1953年的国庆节或五一国际劳动节，先后有西非洲留尼汪学生代表团，由法属赤道非洲、法属西非地区和喀麦隆工会领导人组成的非洲工会代表团，阿尔及利亚和平委员会代表等参加。1953年10月，南非非洲人国民大会前总书记华尔特·西苏鲁和前青年联盟书记杜玛·诺克韦也到中国访问。在国际活动中的接触日益增多，1951年8月在第三届世界青年与学生和平联欢节上，尼日利亚、黄金海岸（今加纳）、阿尔及利亚、突尼斯等国的非洲青年与中国青年代表团一起举行联欢会。1953年3月，在维也纳举行国际保卫青年权利大会期间，法属西非、马达加斯加、北非的阿尔及利亚、埃及、摩洛哥、突尼斯等国和地区的青年代表团与中国青年代表团联欢。这些广泛的联系和接触，增进了非洲人民与中国人民之间的相互了解和友谊。同时，非洲人民殷切地希望得到中国对他们反帝反殖和反对种族隔离制度斗争的支持。1950年8月17日，南非联邦杜邦城南非印度大会书记梅尔致函毛泽东主席，要求支持他们反对南非联邦政府种族歧视与压迫的斗争。毛泽东代表中国人民表示完全理解并深切同情、支持他们反对南非白人当局种族压迫的斗争。1952年7月，以加麦尔·阿卜杜拉·纳赛尔为首的埃及"自由军官组织"，推翻了封建卖国的法鲁克王朝，取得民族民主革命的重大胜利。以英国为首的西方大国企图扼杀新政权，拒绝购买埃及的重要出口产品棉花，造成埃及仓库存棉大量积压，使其面临严重经济困难。1953年4月，埃及政府委托商人民地访华，经商谈，与中国达成购买埃及棉花的协议，减轻了埃及困难。

（二）非洲国家与新中国建立正式外交关系

1949年10月1日中华人民共和国成立，毛泽东主席向全世界正式宣告："凡愿遵守平等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何外国政府，本政府均愿与之建立外交关系。"1954年4月，中国同亚洲友好邻邦共同创立了著名的互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则，作为国家与国家之间关系的准则，在国际上产生了深远影响。同年9月，周恩来总理在中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议上的政府工作报告中，热情而真诚地提出："我国希望同……非洲国家发展事务性的关系，以增加互相接触和了解，并创造建立正常关系的有利条件。"新中国的对外政策和立场，为建立中国与非洲国家间的正常外交关系铺平了道路。





万隆会议推动非洲国家与中国建立外交关系 1955年4月，第一次亚非会议在印度尼西亚的万隆市召开。周恩来总理在会上阐明了中国外交的原则立场，强调国家不分大小，应该一律平等。他还针对当时帝国主义千方百计挑拨亚非国家与中国的关系、企图阻挠和破坏会议的顺利进行、有些国家受帝国主义歪曲宣传的影响和对中国存有疑虑等情况，做了大量的工作。周总理对埃及人民为收复苏伊士运河主权的斗争，突尼斯、阿尔及利亚和摩洛哥争取独立的斗争，南非人民反对种族歧视的斗争表示了坚决的支持和深切的关怀。特别是周总理提出的著名的"求同存异"方针和关于缓和远东尤其是台湾地区的紧张局势的主张，消除了部分亚非国家对中国的疑虑和分歧，增进了它们对中国的了解。会议期间，埃及、埃塞俄比亚、苏丹、黄金海岸（今加纳）、利比里亚、利比亚等非洲国家和地区的代表与中国代表团进行了会见和深入的交流，在亚非会议通过的万隆十项原则和万隆精神的基础上，促进了非洲国家与中国之间的团结。

1955～1963年，在万隆会议精神的鼓舞下，非洲民族解放和独立运动出现高潮，先后有30个非洲国家宣告独立。获得独立的非洲国家与中国在反对帝国主义、殖民主义的斗争中互相同情、互相支持。亚非会议结束不久，埃及于1956年5月16日作为非洲国家第一个率先正式宣布承认中华人民共和国，并表示了建立外交关系和互派使节的愿望。5月30日，埃中两国政府发表联合公报，决定建立外交关系，互派大使，埃中建交在当代中非关系历史上揭开了新篇章。随后，摩洛哥、阿尔及利亚、苏丹、几内亚、加纳、马里、索马里、布隆迪、肯尼亚、乌干达、扎伊尔〔今刚果（金）〕等国陆续与中国建立了外交关系，有力地推动了非洲国家与中国关系的发展。

高层领导人访华 1960年9月，几内亚共和国总统塞古·杜尔率领几内亚政府代表团到中国进行友好访问，这是当代第一位非洲国家领导人对中国的访问。两国签订了《中华人民共和国和几内亚共和国友好条约》，同时还签订了经济技术合作协定、贸易和支付协定。1961年8月，加纳共和国总统恩克鲁玛访华，两国发表联合公报，并签订友好条约、经济技术合作协定、贸易和支付协定及文化合作协定。1963年8月，索马里共和国总统舍马克访华，同中国政府签订了经济技术合作协定。三位撒哈拉以南的非洲国家总统相继访华，促进了非洲国家与中国部长级官员互访；民间的贸易、文化、新闻、宗教等各方面的友好交往亦渐趋增多。

二 非洲国家与中国关系不断发展（1964～1969）

（一）非洲国家与中国的领导人互访日增

1963年12月～1964年2月，中国总理周恩来在陈毅副总理兼外交部长等陪同下，访问了埃及、摩洛哥、突尼斯、阿尔及利亚、苏丹5个北非国家和几内亚、马里、加纳、埃塞俄比亚、索马里5个撒哈拉以南的非洲国家。在访问期间，周总理根据万隆会议精神和和平共处五项原则宣布了中国同非洲和阿拉伯国家关系的五项原则：1. 支持非洲和阿拉伯各国人民反对帝国主义和新老殖民主义、争取和维护民族独立的斗争。2. 支持非洲和阿拉伯各国政府奉行和平中立的不结盟政策。3. 支持非洲和阿拉伯各国人民用自己选择的方式实现统一和团结的愿望。4. 支持非洲和阿拉伯国家通过和平协商解决彼此之间的争端。5. 主张非洲国家和阿拉伯国家的主权应当得到一切其他国家的尊重，反对来自任何方面的侵犯和干涉。周恩来总理在同加纳总统恩克鲁玛会谈时，首次提出了中国对外援助的八项原则。在回答加纳通讯社记者提问时公开宣布了八项原则的全部内容。之后，周总理在同马里总统莫迪博·凯塔会谈中，重申了这八项原则，并全文写入《中国和马里联合公报》。八项原则的内容是：1. 中国政府一贯根据平等互利的原则对外提供援助，从来不把这种援助看作是单方面的赐予，而认为援助是相互的。2. 中国政府在对外援助的时候，严格尊重受援国的主权，绝不附带任何条件，绝不要求任何特权。3. 中国政府以无息或者低息贷款的方式提供经济援助，在需要的时候延长还款期限，以尽量减少受援国的负担。4. 中国政府对外提供援助的目的，不是造成受援国对中国的依赖，而是帮助受援国逐步走上自力更生、经济上独立发展的道路。5. 中国政府帮助受援国建设的项目，力求投资少、收效快，使受援国政府能够增加收入，积累资金。6. 中国政府提供自己所能生产的、质量最好的设备和物资，并且根据国际市场的价格议价。如果所提供的设备和物资不合乎商定的规格和质量，中国政府保证退换。7. 中国政府对外提供任何一种技术援助的时候，保证做到使





受援国的人员充分掌握这种技术。8. 中国政府派到受援国帮助进行建设的专家，同受援国自己的专家享受同样的物质待遇，不容许有任何特殊要求和享受。中国提出的对非洲的五项原则和对外援助八项原则，在非洲国家中产生了良好反响。周恩来总理访问非洲后，非洲国家与中国关系不断发展。1964年10月，中华人民共和国成立15周年时，刚果（布）总统马桑巴·代巴、马里总统凯塔访华参加国庆活动，还有10多个非洲国家和地区的20多个代表团来华观礼。此后，非洲国家元首和政府首脑络绎不绝访问中国。到20世纪60年代末，先后有苏丹武装部队最高委员会主席、部长会议主席易卜拉欣·阿布德，乌干达总统奥博托，索马里总统奥斯曼，加纳总统恩克鲁玛，赞比亚总统卡翁达，毛里塔尼亚总统达达赫和刚果（布）总理努马扎莱访问中国。马里总统凯塔和坦桑尼亚总统尼雷尔5年内均两次到中国进行友好访问。

（二）非洲与中国建交国家增多

周恩来总理访问非洲后到20世纪60年代末，刚果（布）、贝宁、毛里塔尼亚、坦桑尼亚、赞比亚、中非先后与中国建立外交关系，使非洲同中国建交的国家达到19个。同中国签订友好条约的非洲国家也在增多：继1960年9月和1961年8月几内亚和加纳分别与中国签订友好条约后，1964年10月、11月和1965年2月，刚果（布）、马里和坦桑尼亚三国又先后同中国签订了友好条约。

（三）非洲国家与中国经济技术合作和贸易关系日益发展

1950年仅有埃及和摩洛哥同中国建立了贸易关系。亚非会议后，非洲国家与中国贸易关系逐步发展，到1959年，有19个非洲国家和地区已同中国建立了贸易关系；埃及、摩洛哥、突尼斯与中国签订了政府间贸易支付协定；撒哈拉以南的部分非洲国家也同中国开展了民间贸易。到1969年，几内亚、马里、加纳、苏丹、索马里、刚果、阿尔及利亚、肯尼亚、坦桑尼亚、毛里塔尼亚、赞比亚、布隆迪和中非共和国等国同中国签订了政府间贸易协定；同中国建立贸易关系的非洲国家和地区增加到38个。

20世纪50年代~60年代，非洲国家同中国的贸易额增长较快。1950年贸易额为1 214万美元，1969年为1.82亿美元，比1950年增长14倍。非洲国家与中国的经济技术合作逐步扩大。双边的合作是从1956年开始的。1956年8月，埃及政府将苏伊士运河收归国有。为支援埃及反对英国和法国的武装侵略，中国政府向埃及政府提供了2 000万瑞士法郎现汇的无偿援助。在阿尔及利亚人民争取民族独立和解放的武装斗争期间，中国政府向阿尔及利亚临时政府无偿提供物资和现汇共值7 000多万元人民币。阿尔及利亚获得独立后，1963年10月28日，中阿两国政府签订了经济技术合作协定，中国给予阿尔及利亚2.8亿多法国法郎长期无息贷款，用于提供成套项目和现汇援助。1960年9月几内亚总统杜尔访华，中国给予几内亚2 250万卢布的不附带任何条件的无息贷款。至1963年底，加纳、马里、索马里等非洲国家与中国政府签订了经济技术合作协定。1964~1969年，先后又有10个非洲国家同中国建立了经济技术合作关系。非洲国家接受中国的成套项目和技术援助首先是从几内亚、马里、刚果、坦桑尼亚等国开始的。根据已签订的经济技术合作协定，中国帮助几内亚建设的第一批项目有火柴和卷烟厂、水电站、茶叶试验站等。其中火柴和卷烟厂是非洲国家接受中国援建的第一个成套项目，于1963年3月开工，1964年7月建成，投产后，满足了市场需要，结束了几内亚长期进口卷烟、火柴的历史，迅速收回了投资，使几内亚政府增加了财政收入。马里是依照经济技术合作协定接受中国农业技术援助的第一个非洲国家。1962年初，7名中国农业专家，历时两年多，同马里技术人员合作，试种成功甘蔗和茶树，并用简易办法试制出糖和茶叶，彻底否定了西方国家“专家”所谓马里不能种植茶叶、甘蔗的断言。接着，马里技术人员与中国专家合作建设了甘蔗农场、糖厂、茶场、茶叶加工厂、卷烟和火柴厂等农工项目。这些项目投资后，马里可以减少大量外汇支出，仅卷烟一项每年就节约6亿马里法郎的外汇。同期刚果、坦桑尼亚等非洲国家与中国合作的第一批项目陆续完成，进一步增进了非洲国家与中国之间的相互了解，推动更多的非洲国家与中国进行经济技术合作。

（四）非洲国家与中国关系的曲折发展

非洲国家与中国按照和平共处五项原则发展友好合作关系一般比较顺利。但是20世纪60年代，布隆迪、贝宁、加纳、中非四国先后与中国分别中



止、中断、断绝外交关系。肯尼亚和突尼斯与中国关系恶化。1967年10月肯尼亚政府关闭驻华使馆，1969年3月，肯尼亚单方面决定两国关系降为代办级。鉴于当时的情况，1967年9月26日，中国外交部发表关于关闭中国驻突尼斯共和国大使馆的声明，并召回大使馆所有外交官和工作人员。1961年9月，由于刚果（利）合法政府不复存在，中国政府决定撤回使馆，同刚果（利）的外交关系暂时中止。少数非洲国家与中国关系出现曲折的原因是：第一，主要是由于西方大国阻挠、挑拨和破坏非洲国家与中国的关系。第二，有的非洲国家对中国不了解，加之西方舆论长期对中国歪曲报道的影响，因而，对中国的政策发生动摇。第三，个别中国驻非洲国家使馆的工作人员，受极左思潮的影响，在驻在国家的言论和行动不符合中国政府的对外政策，引起了驻在国政府的严重不满。第四，当时的刚果（利）合法政府结束后，中国政府宣告暂时中止关系，是对刚果（利）和广大非洲人民反对帝国主义、殖民主义和争取民族解放运动的支持。

三 非洲国家与中国关系的大发展（20世纪70年代）

进入20世纪70年代，国际形势发生巨大变化，美苏在非洲加紧争夺，出现苏攻美守态势。苏联在非洲极力扩张，屡遭非洲国家的抵制和反抗。美国与中国关系逐步走向正常化。绝大多数非洲国家获得独立，非洲的民族解放运动重点转向发展经济。非洲与中国建交的国家迅速增多，迫切希望同中国发展经济关系。这些有利条件促进了非洲国家与中国关系的发展。

（一）非洲国家同中国建交最高峰

20世纪70年代，安哥拉、佛得角、吉布提、几内亚比绍、科摩罗、莫桑比克、塞舌尔、圣多美和普林西比先后独立，非洲又增加了8个新独立国家。到1977年，非洲已有50个国家独立。1971年10月，中国在联合国的合法权利得到恢复，国际威望不断提高，与中国建交的障碍被排除，1970～1979年，非洲又有25个国家同中国建交；在50个已独立的非洲国家中，与中国建交的非洲国家达44个；20世纪60年代一度同中国中止外交关系或关系恶化的非洲7国（扎伊尔〔今刚果（金）〕、布隆迪、中非共和国、贝宁、加纳、肯尼亚、突尼斯），到70年代先后同中国恢复了正常外交关系。

（二）非洲国家领导人频繁访华

20世纪70年代绝大多数与中国建交的非洲国家元首都访问过中国，有的还访问多次。据不完全统计，有27个非洲国家元首、32人次访华。这一时期访华的国家元首有：埃塞俄比亚皇帝海尔·塞拉西（1971年10月）、索马里总统西亚德（1972年5月、1978年4月）、扎伊尔总统蒙博托（1973年1月、1974年12月）、喀麦隆总统阿希乔（1973年3月、1977年10月）、马里国家元首特拉奥雷（1973年6月）、刚果总统恩古瓦比（1973年7月）、塞拉利昂总统史蒂文斯（1973年11月）、赞比亚总统卡翁达（1974年2月）、坦桑尼亚总统尼雷尔（1974年3月）、塞内加尔总统桑戈尔（1974年5月）、多哥总统埃亚德马（1974年9月）、尼日利亚联邦军政府首脑戈翁（1974年9月）、毛里塔尼亚总统达达赫（1974年9月、1977年4月）、加蓬总统邦戈（1974年10月、1975年6月）、冈比亚总统贾瓦拉（1975年6月）、圣多美和普林西比总统达科斯塔（1975年12月）、马达加斯加总统拉齐拉卡（1976年6月）、博茨瓦纳总统卡马（1976年7月）、中非共和国总统博卡萨（1976年11月）、尼日尔国家元首孔切（1977年9月）、赤道几内亚总统马西埃（1977年9月）、塞舌尔总统勒内（1978年4月）、卢旺达总统哈比亚利马纳（1978年6月）、利比里亚总统托尔伯特（1978年6月）、乍得总统马卢姆（1978年9月）、布隆迪总统巴加扎（1979年3月）、吉布提总统古莱德（1979年12月）。

（三）大力支持恢复中国在联合国的合法权利

1961年，在第十六届联合国大会上，埃及、埃塞俄比亚、几内亚、马里、加纳、索马里、苏丹、摩洛哥、塞拉利昂等9个非洲国家投票赞成恢复中国在联合国的席位。1965年第二十届联合国大会上，有12个国家提出恢复中国合法权利的提案，其中有6个是非洲国家。表决时，投赞成票的47个国家中非洲国家有18个，它们是：阿尔及利亚、中非、埃及、埃塞俄比亚、几内亚、马里、加纳、肯尼亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日利亚、刚果（布）、塞拉利昂、苏丹、索马里、乌干达、坦桑尼亚和赞比亚。1963年2月，在坦桑尼亚莫希举行的第三届亚非人民团结大会上，由于非洲国家的





支持，会议通过一项决议："强烈谴责美帝国主义占据中国领土台湾并积极支持蒋介石集团在中国东南沿海地区进行骚扰和破坏。"决议强调："会议要求恢复中华人民共和国在联合国的合法权利。"

1971年10月25日，在第二十六届联合国大会上，美国为阻挠恢复中国在联合国的合法席位和一切权利，再一次提出"重要问题"案和"双重代表权"案。在投票表决时，以59票反对、55票赞成、15票弃权否决了所谓"重要问题"案。接着表决阿尔巴尼亚、阿尔及利亚等23国所提出的恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利，并立即把国民党集团的代表从联合国一切机构中驱逐出去的提案。结果以76票赞成、35票反对、17票弃权的压倒多数获得通过。美国的所谓"双重代表权"案根本没有被付诸表决就夭折了，美国企图在国际上孤立和排斥中国的错误政策最终以失败告终。中国取得这一巨大胜利是同非洲国家长期持久的支持分不开的。在二十六届联合国大会上，提出恢复中国在联合国的一切合法权利的23个提案国中有11个非洲国家，在表决时的76张赞成票中有26个非洲国家，它们是：阿尔及利亚、埃及、摩洛哥、突尼斯、苏丹、利比亚和毛里塔尼亚等北非7国和博茨瓦纳、布隆迪、喀麦隆、赤道几内亚、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、马里、尼日利亚、刚果、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、索马里、多哥、乌干达、坦桑尼亚、赞比亚等19个撒哈拉以南非洲国家。

中国在联合国恢复合法席位后，许多非洲国家的报纸、电台、新闻社发表社论和评论表示热烈祝贺，马里国家电台10月26日的社论指出：这一胜利"不仅仅是中国的胜利，也是包括7亿中国人民在内的第三世界的胜利"。阿尔及利亚《圣战者日报》发表题为《世界史上的一天》的社论说："这一胜利实际上超出了联合国的范围，而成为世界上划时代的事件。"同时，几内亚、马里、突尼斯等许多非洲国家的国家元首或政府首脑先后发来贺电向中国政府表示祝贺。有些非洲国家的领导人约见中国大使表示祝贺。刚果总统恩古瓦比在接见中国驻刚果大使时表示，这不仅是人民中国的胜利，也是所有进步国家的胜利，是人类和平和正义事业的胜利。

（四）非洲国家与中国的经贸交往迅速发展

中国在联合国的合法权利恢复以后，国际地位显著提高，对外关系进入空前大发展时期。许多非洲国家为了巩固独立，希望积极与中国发展经贸关系，要求中国提供经济技术援助。1971～1978年，先后有利比里亚、塞舌尔、博茨瓦纳、科摩罗、圣多美和普林西比、佛得角、几内亚比绍、冈比亚、摩洛哥、莫桑比克、加蓬、尼日尔、布基纳法索、塞内加尔、乍得、喀麦隆、扎伊尔〔今刚果(金)〕、贝宁、马达加斯加、多哥、突尼斯、毛里求斯、卢旺达、布隆迪、埃塞俄比亚、塞拉利昂、赤道几内亚等27个非洲国家与中国建立了经济合作关系，并获得了中国的经济援助。

坦赞铁路是非洲与中国团结合作的里程碑。坦桑尼亚和赞比亚两国独立后，为了突破南非种族主义和罗得西亚政权的封锁，巩固民族独立和发展民族经济，支持南部非洲的民族解放运动，渴望修建一条大铁路。坦、赞两国在求于西方大国遭拒绝后，向中国提出要求。中国政府表示全力支援。1970年10月，坦赞铁路正式动工兴建。在坦桑尼亚、赞比亚和中国政府以及全体工程技术人员的通力合作下，施工历时5年零8个月，铁路全长1 860.5公里，1976年7月正式投入运行。在坦赞铁路交接仪式上，尼雷尔总统在讲话中强调：坦赞铁路将对非洲和第三世界作出重要贡献。赞比亚总统卡翁达指出：坦赞铁路的意义超出了中、赞关系和中、坦关系的范围，是对南南合作的发展。这个项目是一项战略设施，不仅具有经济价值，而且有重大的政治意义和军事意义。

20世纪70年代，非洲国家与中国政府间的贸易往来迅速发展。同中国建立贸易关系的非洲国家和地区由38个增到47个。到1979年，埃塞俄比亚、赤道几内亚、利比里亚、利比亚、中非、圣多美和普林西比、冈比亚、加蓬、马达加斯加、塞内加尔、乍得、扎伊尔、布隆迪、贝宁、尼日利亚、喀麦隆、塞拉利昂、卢旺达等18个国家同中国签订了政府间贸易协定。至此，非洲同中国签订了政府间贸易协定的国家由13个增加到32个。非洲国家同中国的贸易额10年间逐年上升，1979年贸易额为8.17亿美元，比1969年增长了3.48倍。其中非洲国家和地区进口4.93亿美元，增长3.46倍；出口3.24亿美元，增长3.51倍。20世纪70年代，不仅北非各国同中国的贸易继续增长，而且撒哈拉以南的毛里求斯、马达加斯加、几内亚、喀



麦隆等13个国家从中国进口，和赞比亚、扎伊尔〔今刚果（金）〕、加纳、马里、肯尼亚、塞拉利昂向中国出口，都有较大的增长，特别是坦桑尼亚、赞比亚、尼日利亚进口中国产品，在非中贸易中曾一度占有较重要的地位。

四　非洲国家与中国关系的普遍深入、巩固和扩大（20世纪80年代）

进入20世纪80年代前后，国际形势由苏攻美守逐渐转入美苏僵持阶段，世界政治格局由两极对立逐步向多极化方向发展，非洲国家较普遍地逐步调整其外交政策和对外关系，在坚持不结盟和反对霸权主义的原则下，多元化和全方位的趋势不断加强。原来较激进的国家，有些在与苏联保持关系的同时，改善同西方国家的关系，有的与苏联的关系拉开了距离，积极改善和发展同西方国家的关系；温和的非洲国家在继续加强同西方国家关系的同时，也注意同苏联发展关系；有的非洲国家既不改变与原宗主国关系，又努力发展同其他西方大国的关系。

中国根据国内外的形势发展，提出实行改革、开放的方针，自1982年前后，在外交政策方面逐步进行调整和充实，更好地实行独立自主的和平外交政策，并强调同广大的第三世界国家进一步发展友好合作，更好地协调行动，不以社会制度和意识形态的异同定亲疏，也不“以苏划线”或“以美划线”。中国认为，第三世界国家根据自己的情况，同这个或那个超级大国保持密切关系，接受这个或那个超级大国的援助，是正常的现象，并不影响中国同它们发展友好关系，中国对广大非洲国家采取一视同仁的友好态度。同时，有的非洲国家也调整对华关系。非洲国家同中国的关系得到了广泛的发展。

（一）又一批非洲国家同中国建交

20世纪80年代，非洲重要的国家津巴布韦、安哥拉、科特迪瓦和莱索托等同中国建立外交关系。非洲51个国家中，除南非、马拉维、斯威士兰外，同中国建交的达47个。长期对华友好合作的坦桑尼亚、赞比亚、扎伊尔〔今刚果（金）〕、贝宁、加纳、几内亚、马里、加蓬等国加强了同中国的关系；埃塞俄比亚、塞内加尔、肯尼亚、马达加斯加、莫桑比克与中国的关系也得到改善和发展，达到新的水平。

（二）非洲国家元首访华骤增

1980～1989年，非洲国家元首访问中国的人次由20世纪70年代的32人次增加到51人次。他们希望通过访问进一步加强同中国的政治关系，加强合作，并积极同中国探索经济技术合作的新形式、新领域。许多非洲国家领导人为巩固和发展非中友谊作出了贡献。几内亚总统杜尔在1960年就曾访问过中国。时隔近20年再次访华。他表示，通过访问，更加理解了中国的新政策，这是一种现实主义的政策，相信中国和非洲的友好合作关系必将进一步得到加强和发展。坦桑尼亚总统尼雷尔20世纪80年代曾以总统身份两次访华，在辞去国家领导职务后，担任南方委员会主席，仍经常到中国访问，为推动南南合作、南北对话、发展南方国家的民族经济做了大量工作。1985年，罗林斯主席作为继恩克鲁玛总统1966年访华之后第二位加纳国家元首来华访问。他说，这次来访是为了恢复中加两国早在20世纪60年代建立起来的友谊纽带，探索两国新的合作领域，建立长期合作的牢固基础。中国领导人邓小平赞扬罗林斯主席为恢复和发展中加友谊所作出的贡献。1989年3月，喀麦隆总统比亚自1982年执政以来首次访华。他说，他对这次访问期待已久，他要实地看看中国的建设成就，并感谢中国给予的援助。他赞扬中国人民勤劳、守纪律，各方面都组织得好，主张非洲国家应加强同中国的合作。1988年，埃塞俄比亚总统门格斯图对中国的国事访问是在20世纪70年代末中埃关系出现波折后埃塞俄比亚国家元首首次访华。门格斯图总统说，他一直期待访问中国，希望了解中国人民多年来积累的经验，开创两国在各个领域更深入、更广泛基础上长期、有效的合作。同年10月，安哥拉人民共和国总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯对中国进行正式友好访问。这是安哥拉独立13年第一位访问中国的国家元首，标志着安哥拉同中国友好合作关系揭开了新的一页。

（三）非洲国家同中国经贸合作的新发展

20世纪80年代前后，非洲国家和中国都从不同的角度，将工作的重点放到恢复和发展经济上。1980年4月，非洲统一组织召开经济特别会议，通过了《拉各斯行动计划》。1985年7月，非洲统一组织举行第二十一届首脑会议，通过了《1986～1990年非洲经济复兴优先计划》。1986年5月，第



十三届特别联大专门审议非洲经济问题，并通过《联合国1986～1990年非洲经济复兴和发展行动纲领》。后两个文件的公布标志着非洲经济的发展进入了全面调整和逐步复兴的阶段。与此同时，中国共产党第十一届三中全会决定把全国工作重点转移到经济上来；1982年颁布的新宪法规定，中国今后的根本任务是集中力量进行社会主义现代化建设。发展经济是非洲国家和中国面临的共同任务。非洲国家与中国之间，在经济上互补性强。中国领导人多次重申中国继续对发展中国家，特别是一些最不发达国家提供力所能及的援助，并表示为进一步加强经济关系，中国将同发展中国家逐步开展互利的经济技术合作。1982年底前后，埃及、阿尔及利亚、摩洛哥、几内亚、扎伊尔〔今刚果(金)〕、刚果、赞比亚、津巴布韦、坦桑尼亚、肯尼亚、加蓬等11个非洲国家，邀请中国总理访问。1983年1月13日，中国赵紫阳总理在坦桑尼亚首都达累斯萨拉姆举行的记者招待会上，正式宣布了中国同非洲国家开展经济技术合作遵循“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”四项原则，即：1. 中国同非洲国家进行经济技术合作，遵循团结友好、平等互利的原则，尊重对方的主权，不干涉对方的内政，不附带任何政治条件，不要求任何特权。2. 中国同非洲国家进行经济技术合作，从双方的实际需要和可能条件出发，发挥各自的长处和潜力，力求投资少、工期短、收效快，俾能取得良好的经济效益。3. 中国同非洲国家进行经济技术合作，方式可以多种多样，因地制宜，包括提供技术服务、培训技术和管理人员、进行科学技术交流、承建工程、合作生产、合资经营等等。中国方面对所承担的合作项目守约、保质、重义。中国方面派出的专家和技术人员，不要求特殊的待遇。4. 中国同非洲国家进行经济技术合作，目的在于取长补短，互相帮助，以利于增强双方自力更生的能力和促进各自民族经济的发展。中国改革开放以来，约有40多个非洲国家接受了中国的援助，受援项目达300余个，涉及农业、水利、电力、交通等领域，还有公用、民用建筑和体育、文化设施等。为巩固援非项目的成果，充分发挥经济和社会效益，非洲国家与中国商议对投产后的项目，采用中方参与管理、合作管理、代管经营、租赁承包、合资经营等方式进行经营管理。这些措施取得了较显著的效果。如坦赞铁路、卢旺达水泥厂、布隆迪纺织厂、贝宁纺织厂等均成为这些国家创税大户；同时也挽救了一些濒临倒闭或长期亏损的企业，进一步加强了非洲受援国同中国的友好合作。

20世纪80年代非洲国家同中国的项目合作取得了明显成绩，至20世纪80年代末，非洲40多个国家同中国共签订承包工程和劳务合同2 000多个，中国向非洲派出承包劳务人员8 000余人，其中承包工程人员5 000余人，参与非洲国家项目建设，对促进非洲的经济发展起了良好的作用。

20世纪80年代是非洲国家与中国贸易全面发展时期。这一时期，又有8个非洲国家和地区同中国建立了贸易关系；多哥、津巴布韦、布基纳法索、莫桑比克、尼日尔、安哥拉、科特迪瓦和吉布提等8个非洲国家与中国签订了政府间贸易协定。到1988年，非洲国家和地区同中国建立贸易关系的增加到55个，同中国签订政府间贸易协定的增为40个。

非洲从中国的进口继续增长，出口有所下降。1988年进出口贸易额为10.22亿美元，比1979年增长25.1%，其中非洲进口8亿美元，增长62.39%，出口2.21亿美元，下降31.88%。非洲从中国进口的主要商品有茶叶、大米、棉涤纶、服装、坯布、化工原料、农业机械、手工工具、机械成套设备。非洲向中国出口的商品已从20世纪50年代几个品种增加到30多种，主要有棉花、磷酸盐、阿拉伯胶、可可豆、咖啡豆、钢材、尿素、砂糖、船舶和船用设备等。工业制成品和半制成品的比重已占40%左右。

（四）文化、教育、卫生合作增多

非洲国家与中国在文化、教育、卫生等方面的进一步合作到20世纪80年代呈现多层次、多种形式交往的新气象，促进了非洲人民同中国人民的广泛了解，加深了相互的友谊。

文化交流发展迅速 10年间，撒哈拉以南非洲国家访问中国的政府文化代表团、文化官员代表团、文化艺术考察团以及文化界知名人士代表团组64起，约200余人，其中由部长率领的代表团有20多起。非洲国家还有10个艺术表演团体到中国演出。喀麦隆艺术家代表团曾参加了中国第二届艺术节的文艺演出。毛里求斯和贝宁两国还接受了中国援建的中国文化中心。同时，中国政府也应邀派





出 9 个代表团访问了 37 个非洲国家，并向非洲派出了 10 个艺术表演团体到 17 个国家进行演出活动。

教育方面的合作不断扩展 非洲的加蓬、毛里求斯、纳米比亚、乌干达等 29 个非洲国家的 15 个部长级、20 多个其他级别的教育代表团访华，30 多个国家同中国签订了教育合作协议和双边教育交流议定书。根据协议，39 个非洲国家派出 2 200 多名留学生到中国学习医学、农业、土木工程、水利、纺织、采矿、电机等各种专业。其中坦桑尼亚、索马里、马里各有 200 多名学生在华学习。有不少非洲留学生获得硕士学位，一名扎伊尔〔今刚果（金）〕学生还获得博士学位。马达加斯加、加蓬等 10 国聘请 122 名中国教师到这些国家的大学和中学教授汉语、数学、物理、化学等基础课程。非洲国家也接纳了 100 多名中国留学生和几十名访问学者到坦桑尼亚的达累斯萨拉姆大学、塞内加尔的达喀尔大学、尼日利亚的拉各斯大学等 13 个国家的高等院校学习语言、非洲经济、国际关系、非洲舞蹈等，或进行地区性研究、专业考察，帮助中国学者向非洲人民学习到了许多宝贵的知识。

卫生合作成绩显著 应非洲国家的要求，中国向布隆迪、塞舌尔、津巴布韦、佛得角、乌干达、卢旺达、吉布提、博茨瓦纳等 8 国新派了医疗队，在 10 个地点工作。截至 1985 年底，有 37 个非洲国家邀请中国医疗队进行医疗卫生合作。中国医疗队与非洲国家的医务人员合作，克服工作、生活等各方面的困难，已救治各种病人累计 1 亿多人次。不仅诊治了大量的常见病、多发病，还治愈了许多疑难病，抢救了生命垂危的病人。中国医务工作者成功地进行了心脏、颅脑手术，断肢再植，治疗大面积烧伤，切除几十公斤重的肿瘤等高水平手术。中国医务人员因地制宜为非洲各国培训了各类初、中级医务人员 2 000 多名。非洲各国称赞与中国的卫生合作是"南南合作的典范"，"中国医务人员是最受欢迎的人"。非洲国家政府向 300 多名中国医务人员颁发了勋章和奖状。

五 新时期非洲国家与中国关系朝纵深方向发展（20 世纪 90 年代）

20 世纪 90 年代初前后，东欧剧变，苏联解体，世界政治格局由两极朝多极化方向发展。世界各种力量出现新的分化组合，天下动荡不定。在非洲，过去被掩盖的矛盾显露，发生罕见的动荡。20 世纪 90 年代中期，非洲局势逐渐缓和。截至 1998 年，非洲经济连续 4 次出现恢复和增长的好势头。在新形势下，非洲绝大多数国家与中国继续保持良好合作关系，并且不断深入发展，为非洲国家与中国建立面向 21 世界长期、稳定、全面合作的关系作出不懈努力。

（一）非洲国家广泛同情和支持中国的立场

1989 年春夏之交北京发生政治风波，一些西方国家对纯属中国内政的政治风波横加指责，并对中国实行"制裁"，多方施加压力。中国政府从维护国家主权和民族尊严出发，理所当然地予以坚决拒绝。此时，非洲许多友好国家顶住西方大国的压力，主持公道，支持中国的立场。毛里塔尼亚、加纳、埃及、肯尼亚和加蓬等国政府分别表示，中国发生的一切都是中国的内部事务，反对干涉中国内政，希望中国保持稳定。博茨瓦纳总统马西雷在接见中国大使时表示，作为第三世界的兄弟国家，博茨瓦纳将尽力替中国分忧，第三世界国家都经历过困难时期，所以对中国表示同情和理解是很自然的。安哥拉等国对中国的立场表示理解。多哥总统埃亚德马认为这是中国内政，任何外国无权干涉中国内部事务。加纳国家电台发表评论说，西方世界对此事件作出的强烈反应"是反革命和外国力量企图使中国不稳定的蓄谋已久的计划的明证"，指出西方世界的干涉无法迫使一个合法政府向不可思议的混乱局势屈服。摩洛哥进步和社会主义党总书记亚塔赞扬中国捍卫社会主义制度。西南非洲人民组织主席、阿扎尼亚泛非大会主席等人分别会见中国使节，表示支持中国的立场，希望中国保持稳定。

当西方大国对中国实行制裁，不同中国进行高层人士往来时，非洲国家顶住西方国家的压力，同中国高层领导人的交往络绎不绝，继续保持和发展同中国的友好合作，加强政治磋商。1989 年政治风波后第一个访华的外国国家元首和总理以及外长均来自非洲国家。1989 年，布隆迪、乌干达、多哥、马里和布基纳法索的国家元首相继访问中国。中国人民的老朋友坦桑尼亚的前总统、南方委员会主席尼雷尔特意访华，以表示对中国的支持。他说，在国际事务中，他将一如既往同中国充分合作。1990 年又有埃及、赤道几内亚、中非共和国、塞拉利昂、乍得五国总统和苏丹国家元首对中国进





行友好访问。他们的访问，体现了非洲与中国之间的牢固友谊。中国高层官员也多次访问非洲各国，其中十分重要的一次访问是1989年12月，中国国家主席杨尚昆应邀访问埃及，受到埃及总统穆巴拉克的热烈欢迎，这是当年春夏之交政治风波之后，中国国家主席的首次出访。埃及对杨尚昆主席盛情的接待，对打破西方大国的制裁，恢复中国国际影响具有重大和深远的意义。1990年～1998年4月，非洲国家有53位国家元首、15位总理和许多高级官员访华，这一盛况超过了以往任何一个时期。自中国改革开放以来，3位中国国家主席李先念、杨尚昆、江泽民及其他许多国家领导人访问了非洲40多个国家，中国领导人应非洲国家邀请访问非洲人数之多，也是前所未有的。这充分反映了非洲国家与中国的友好合作的深入发展。

但另一方面，台湾当局变本加厉在非洲推行"弹性务实外交"，拉拢一些非洲国家，致使莱索托、几内亚比绍、布基纳法索、冈比亚、塞内加尔、圣多美和普林西比、尼日尔、乍得、利比里亚先后与台湾当局签署所谓"建交协议"，或宣布"复交"，或宣布承认"两个中国"。中国坚决反对台湾当局在非洲推行"弹性务实外交"进行分裂祖国的活动。中国政府决定分别中止同上述国家的外交关系，并停止执行同它们签订的政府间的一切协议。1994年1月12日，莱索托王国同中华人民共和国恢复大使级外交关系，并分别在对方首都建立大使馆。1996年8月19日，尼日尔共和国同中华人民共和国签署了关于恢复外交关系的联合公报，宣布从即日起正式恢复两国大使级外交关系。1998年1月1日，南非与中华人民共和国建交，同时与台湾当局断交。不久，中非共和国和几内亚比绍分别于1月30日和4月25日也同中华人民共和国复交。

（二）在反对霸权主义和强权政治的斗争中相互同情、相互支持

冷战结束后，西方大国将它们的价值观、政治观强加给非洲国家，迫使非洲国家实行多党制，凡不实行多党制的国家，就对其停止经济援助，甚至公开支持该国反对派制造动乱。1990年3月，美国总统布什向国会提出的《国家安全战略》指出，美国在20世纪90年代的主要目标之一是在全球"扶植政治自由、人权和民主制度"。对于非洲，1991年8月布什发表的《国家安全战略》中，进一步明确"民主与市场经济的观念必须在非洲大陆加以应用"，"我们需要支持这股正在发展的现实主义思潮"。美国政府根据这一战略原则宣布，给非洲国家提供经济援助，要以它们"实行多党民主为代价"。1990年6月，法国总统密特朗在第十六届法非首脑会议上强调："民主是普遍的原则"，其标准是实行"代议制、自由选举、多党制"，"法国对非洲国家提供援助的多少将取决于受援国民主化和尊重人权的程度"。1991年10月，英国在第二十八届英联邦首脑会议上向非洲成员国施加压力，把民主和人权作为讨论的中心议题，也明确把英国的经济援助同受援国的"人权、民主、自由市场经济的政策相联系"。西方国家的这些作法，进一步激化了非洲国家存在的矛盾，致使1990～1991年非洲出现罕见的动荡，遭到非洲国家的强烈反对。肯尼亚总统莫伊抗议美国干涉内政，表示肯尼亚不会屈服于外部压力，并说西方国家对非洲国家人权现状的指责没有根据。吉布提总统批评西方民主给非洲带来了混乱。坦桑尼亚前总统尼雷尔认为，应该由非洲人自己选择未来，多党制不能解决非洲问题。非洲统一组织秘书长萨利姆表示，非洲需要改革，也需要和平与稳定，应视各自国情发展自己的民主制度。中国政府和人民支持非洲国家反对霸权主义、反对强权政治的斗争。1992年1月22日，中国外交部长钱其琛在纳米比亚大学发表演说，阐述了中国对非洲的政策。他强调指出：中国坚决支持非洲国家反对帝国主义、殖民主义、种族主义、霸权主义的斗争。又说：只有非洲人民才最了解本国国情，才有权利、有能力选择适合自身发展的道路。中国完全尊重非洲国家选择适合本国情况的社会制度和发展模式。由于非洲国家坚定地维护国家独立和主权，同西方大国进行顽强斗争，使西方国家从各自在非洲利益考虑，不得不调整对非洲的政策，不再过分强调实行多党民主与经援挂钩。

在国际关系中，美国每年都提出所谓"人权报告"，借"人权"干涉发展中国家的内政，对包括非洲国家在内的许多发展中国家的人权横加谴责，因而引起了许多非洲国家的抵制和不满。在1997年联合国人权会议上，斯威士兰代表谴责一些发达国家干涉非洲国家的内政和自决权。他认为，非洲国家有权选择适合各国国情和尊重人权的理想模



式，即使用金钱，非洲也不能接受外国对它们内政的干涉。埃及代表指出，人权首先是生存权和发展权，实现发展权应成为与贫穷作斗争和防止发生冲突的手段。安哥拉代表认为，人权委员会应成为对话合作的论坛，而不应成为对抗的场所和一些国家审判另一些国家的法庭；一些国家不能任意选择某些国家作为谴责对象。1998年2月5日，多哥司法和人权部长多尔凯努发表讲话指出，美国国务院1998年1月30日发表的年度人权报告中，无视多哥的民主与进步，根本没有反映多哥的实际情况，是不真实的和毫无根据的。

自1990年以来，以美国为首的西方国家每年都要以人权问题为借口，干涉中国内政，在联合国人权委员会会议上提出反华提案。广大的发展中国家特别是非洲国家坚决支持中国的立场，致使西方国家的反华图谋连遭失败。在1997年举行的联合国人权委员会会议上，针对中国提出的对西方国家的反华提案“不采取行动”动议，展开了一场壁垒分明的激烈争论，绝大多数非洲国家的代表支持中国的立场，会议以27票赞成，17票反对的表决结果通过了中国提出的动议，又一次挫败了西方国家利用人权干涉中国内政的企图。在这次赞成的27票中，非洲国家达14票，超过半数以上。在屡遭惨败的情况下，1998年西方国家会前不得不宣布：不再集体提出反华提案了。1999年、2000年，美国在联合国人权委员会会议上再次提出反华提案，同样因遭到中国及其他发展中国家、尤其是非洲国家的坚决反对而遭到失败。

（三）新时期非洲国家与中国的经济技术合作占有突出地位

20世纪90年代非洲进入求和平、求稳定、求发展的历史新时期。中国以经济建设为中心，到2000年争取实现人民生活达到小康水平，初步建立社会主义市场经济体制。非洲国家和中国都需要稳定与和平，为发展经济进行不懈努力。非洲国家与中国之间在经济上互补性强，合作潜力巨大。随着经济不断发展，中国需要进口非洲的石油、木材、铜、铬等初级产品和非洲的庞大市场；非洲国家需要中国价廉物美的轻工、机电、农机和日用生活品，需要中国的技术和投资，特别需要中国不附加任何政治条件的援助和各种经济技术合作。

非洲国家和中国都需要拓展经贸合作新途径，加强经济交流、求得共同发展。中国正在建立社会主义市场经济体制，企业已经成为经济活动的主体，非洲国家在广泛进行以私营化为主的经济体制调整。在新形势下，非洲国家与中国为促进共同发展，反复探讨协商，决定逐步改革双边经济合作方式，拓展经济贸易合作新途径。中国真诚援助非洲国家的基本方针不变，并适当增加对非洲无偿援助的比例。非洲国家和中国合作的主体从双方政府转为双方的企业。中国为使援助更符合受援国的实际需要和经济发展采取了一系列重要举措：在非洲建立11个投资贸易中心，扩大中国向非洲出口，做好从非洲国家的进口工作；将援助与投资、贸易、互利合作结合起来，推动中国企业与非洲国家的企业长期进行合作；集中力量，在非洲有选择地启动一些大型项目，实行共同发展，给非洲有关国家的经济较大促进，以利它们的经济发展，政治稳定和加强中非友好合作；为支持中国与非洲国家创办合资企业，中国提供政府贴息优惠贷款，以部分解决这些合资企业所需的启动资金。中国银行在非洲设立分行为企业的合作服务。非洲国家结合经济调整改革，在利税方面给予中国企业和中非合资企业必要的优惠，在可能的方面提供方便。由于非洲国家真诚对中国政府、中国企业的支持和帮助，20世纪90年代非洲国家和中国之间的经济贸易合作取得前所未有的成果。中非贸易额呈增长之势，1995年为39.2亿美元，1996年为40.33亿美元，1997年大幅度增长到56.7亿美元，比上年激增40.6%。截至1998年1～5月，非洲国家与中国的贸易额，比上年同期增长44%以上。中国在非洲开办了200多个贸易公司，150多个贸易办事处或中心，还有若干分拨中心。非洲国家与中国经济合作的结构逐步调整，规模较大。如南非与中国联合投资7 460万美元开采铬铁矿。1997年埃及同中国签订金额达1.45亿美元、年产130万吨和60万吨水泥的成套设备的合同。中国与苏丹两国的公司合作承建金额为2.15亿美元的石油管道工程。非洲国家与中国合作的最大工程项目是中国土木建筑工程集团公司承建的尼日利亚铁路修复改造项目，金额达5.29亿美元。

非洲国家与中国经济技术合作中的科技含量不断增加。阿尔及利亚有关方面与中国核工业总公司签署了阿中核能合作会谈纪要，双方合作开发核能



技术用于民用事业。非洲国家与中国航空技术进出口总公司合作，到1997年底从中国进口飞机约300架，累计成交金额9亿多美元。1997年4月，埃及总理访华，两国签署了中国“星火计划”与埃及“曙光计划”合作的科技兴农协议。埃及决定请中国帮助，在苏伊士湾以北的一个区域，借鉴中国沿海经济特区的经验，两国合作建立埃及第一个经济特区。到1997年底，非洲国家接受中国各种形式的援助，共建成560多个成套项目；非洲19个国家与中国签订了20多个贴息优惠贷款框架协议，双方立项和实施合资、合作项目19个。这标志着非洲国家与中国的经贸合作正朝着纵深方向不断发展。

六 南非与中国的关系

南非白人种族主义政府一贯追随美国为首的西方国家，执行反华和“两个中国”的政策。

在中国人民解放军抗美援朝时，南非当局派遣一个空军中队到朝鲜战场直接参加侵朝战争。1953年朝鲜停战后，又参与美国预谋破坏朝鲜停战协定的“十六国宣言”，中断了朝鲜问题的讨论。南非白人种族主义政府一贯反对恢复中华人民共和国在联合国的合法权利。在1971年第二十六届联合国大会上，对阿尔巴尼亚、阿尔及利亚等国关于恢复中国在联合国的一切合法权利，驱逐台湾当局的提案投反对票，对美国“重要问题”提案投赞成票。1962年南非当局同台湾当局建立了“领事关系”，1976年升格为“大使级外交关系”。1991年1月，台湾“外长”钱复访问南非，代表李登辉向南非总统德克勒克发出了访台邀请，并向南非提供了6 000万美元贷款。10月，南非外长访问台湾。11月，南非总统德克勒克访问台湾，台北航空公司和约翰内斯堡通航。南非与台湾贸易额1994年为56亿兰特（约16亿美元），1995年增至73亿兰特。台湾是南非第七大贸易伙伴。台湾在南非投资约4亿美元，约有250家台商公司和企业在南非。

中华人民共和国成立后，中国政府和人民一贯坚定支持南非人民争取种族平等的正义斗争。毛泽东主席在20世纪50年代曾亲自致电声援非国大等黑人解放组织。为坚决支持南非人民反对南非当局的种族主义斗争，中国政府一直未同南非白人种族主义政府建立任何政治和外交关系。从1960年7月起中国断绝了同南非当局的经济和贸易往来。1963年7月15日，新华社受权发表声明，重申中华人民共和国政府将继续不同南非白人种族主义政权发生任何经济贸易关系。

南非各民族解放组织为把反对种族隔离制度的斗争进行到底，一直与中国保持良好的关系，争取中国政府和人民对他们的正义斗争给予支持。1963年8月，南非非洲人国民大会执行委员会主席访华，毛泽东主席热情友好的接待他。1975年3月，南非非洲人国民大会主席奥立弗·坦博访华。中国政府和中国人民对南非各民族解放组织的代表访华都给予盛情接待，从道义上、政治上、物质上给予大力支持。

1978年后，南非非国大等民族解放组织加强了与中国的交往和合作。1983年非国大主席坦博访华；1986年和1988年非国大总书记恩佐两次访华；1988年7月外事书记卡蒂尼率领非国大代表团访华，参加中国各界为庆祝南非著名黑人领袖纳尔逊·曼德拉70寿辰和声援南非人民正义斗争举行的各种活动。1992年10月，在新南非政府尚未建立、中南两国也没有建交的情况下，中国国家主席杨尚昆邀请非国大曼德拉主席访华，江泽民总书记、杨尚昆主席、李鹏总理等国家领导人分别会见曼德拉主席，高度赞扬曼德拉主席和非国大的英勇业绩，表示支持非国大通过谈判解决南非问题的立场。曼德拉高度评价中国共产党在领导中国人民摆脱压迫、建设社会主义的过程中所发挥的重要作用；并明确表示非国大愿意继续保持和加强同中国共产党的关系；感谢中国对非国大反对种族隔离制度斗争的一贯坚定支持；认为中国的发展经验对于新南非的建设十分重要。同时，泛非大和南非共产党同中国的往来也进一步增加。1980～1991年，三届泛非大主席马帆、波克拉、马奎图等先后访华。斯洛沃总书记和哈尼总书记率领的南非共产党代表团也于1989年、1992年先后访华。此外，南非民主党、南非进步联邦党代表团、南非黑人大主教德斯蒙得·图图、“争取南非民主前途学会”执行主任斯拉伯特、南非基金会总干事冯·席尔恩丁等也先后访问中国。与此同时，应南非有关方面的邀请，中国代表团和有关人士也络绎不绝访问南非。

南非白人种族主义政权在南非人民坚决斗争和国际社会的强大压力下，1989年开始，内外政策

出现积极变化；同时非洲国家逐步调整了对南非的政策，同南非进行广泛的接触与交往；南非当局与中国之间的接触增加。1991 年 5 月 30 日，中国外交部发言人表示，对一年来南非形势的积极变化表示欢迎，并表示在南非废除种族隔离制度后，中国愿在和平共处五项原则的基础上与南非逐步实现关系正常化。6 月，南非议会决定废除《集团居住法》等多项种族隔离法律。中国外交部发言人于 10 月 24 日表示，在对南非制裁问题上，中国尊重南非人民和非洲国家的意愿。1992 年 1 月 20 日，中国国务委员兼外交部长钱其琛赴纳米比亚访问途中在南非约翰内斯堡机场转机停留时，分别会见了南非外长博塔及非国大、泛非大的负责人。8 月，中国副外长杨福昌非正式访问南非，分别会见南非公共企业部长德维利尔斯、外交部副部长斯库曼以及非国大、泛非大、南非共产党等组织的负责人。为适应形势发展的需要，南非和中国双方同意：1992 年 2 月，中国国际问题研究所在比勒陀利亚设立"中国南非研究中心"。同年 3 月，南非在北京设立了"南非中国研究中心"。双方的研究中心为两国外交关系的正式建立作了大量富有成效的工作，并随着互设使馆完成了它们的历史任务。

两国关系经历曲折和迅速发展的阶段。1993～1997 年，南非与中国双方民间组织往来日渐增多，经济贸易关系和文化交流也有新发展。1993 年 2 月 28 日～3 月 5 日，南非贸工部邀请中国对外贸易经济合作部部长助理刘山在率经贸代表团访问南非，刘山在并主持了中国长城贸易中心开业典礼。同年 8 月 9 日，非国大曼德拉主席会见中国国际问题研究所驻比勒陀利亚南非研究中心代理主任陆苗耕。曼德拉主席说：中国从 20 世纪 50 年代起就支持非国大反对种族隔离制度的斗争，给予非国大所需的一切援助。非国大同中国的友谊将继续下去。关于台湾问题，曼德拉说，联合国、英联邦、不结盟运动、非统组织都不承认台湾，非国大对中国将采取与上述国际组织同样的立场。1993 年 10 月 28 日，中国对外贸易经济合作部发言人宣布，中国对外贸易经济合作部对南非和平进程取得的重要进程表示欢迎，决定恢复从 1961 年 7 月以来断绝的同南非经贸企业界的直接贸易往来和经济合作。

1994 年新南非诞生。同年 5 月 4 日，中国外交部发言人再次表示，南非新政府成立后，中国愿在和平共处五项原则基础上与新南非建立和发展友好合作关系。1994 年南非与中国民间往来继续发展、官方的交往加强：南非贸工部副部长大卫·格拉夫率南非政府经贸代表团访华，并出席南非在北京举办的首届大型商品展览会开幕式；2 月，中国外交部副部长田增佩作为中国国际问题研究所驻比勒陀利亚南非研究中心客人访问南非，会见了非国大主席曼德拉、非国大全国主席兼国际部主任姆贝基、南非外交部副部长斯库曼等负责人；在纽约举行第四十九届联大期间，南非外长恩佐 9 月 28 日与中国副总理兼外长钱其琛就共同关心的问题交换了意见；中国对外贸易经济合作部部长助理刘向东率中国政府经贸代表团访问南非；中国非洲人民友好协会副会长应邀出席南非新总统就职庆典，曼德拉总统予以会见。

新南非诞生后，中国政府多次重申，中国愿在和平共处五项原则基础上，与南非建立和发展友好合作关系。但是，台湾当局却千方百计地对南非新政府进行拉拢、利诱，阻挠新南非与中国建交。对于台湾当局的破坏活动，中国政府进行了针锋相对的斗争。中国外交部新闻司发言人在 1996 年 9 月 2 日发表谈话，强调指出中国政府绝不接受任何形式的"双重承认"。同时，两国的各界人士互访频繁，以多种方式相互沟通，增强了解，为南非—中国关系正常化做了大量工作。1996 年 11 月 27 日，南非总统曼德拉在约翰内斯堡举行记者招待会，宣布南非对华政策声明，称：继续长久地给予台湾当局以外交承认"同南非在国际事务中的作用不相符合"；"南非承认中华人民共和国"，"南非将于 1997 年 12 月 31 日与台湾断交"。中国政府对此作出了积极响应。1997 年，南非副外长帕哈德和中国外交部部长助理吉佩定互访，就两国建交问题进行了两轮谈判，于 1997 年 6 月达成完全一致，并草签了两国建交联合公报，标志着两国关系正常化进程取得重大突破。1997 年 12 月 29 日，南非总统曼德拉中断了在外地的休假，会见了访问南非的中国国务院副总理兼外交部长钱其琛，同他进行了友好谈话，再次强调"南非与中国建交以后，我们将坚持一个中国的立场，南非政府不会再与台湾发生任何形式的官方关系"。12 月 30 日，钱其琛同南非外交部长恩佐正式签署了南非与中国建立全面外交关系的联合公报。





七　非洲国家与中国共创新世纪友好关系历史丰碑

在20世纪向21世纪迈进之际，国际形势仍总体保持缓和，但也存在诸多不稳定、不确定的因素，大国关系进行重大深刻的调整，世界多极化趋势不断发展。国际关系中经济因素作用继续上升，同时地缘政治、军事安全、经济安全和意识形态因素仍突出。霸权主义、强权政治继续威胁世界和平。经济全球化和区域集团化加快。非洲大多数国家政局保持相对稳定，总趋势继续走向缓和，局部地区时有动荡。近几年非洲经济保持增长势头，绝大多数国家把调整和发展经济放在突出地位，非洲的国际地位有所提高，各大国相继调整对非政策。同时中国政治稳定，经济快速增长。为实现“九五”计划和2010年远景发展目标，争取一个和平、稳定的国际环境，中国政府正在作出不懈努力。

非洲国家与中国都面临着和平与发展两大任务，彼此相互需要支持，密切配合，共同维护正当权益。为巩固和发展非洲国家同中国面向21世纪的长期稳定、全面合作的国家关系，1996年5月，肯尼亚、埃塞俄比亚、埃及、纳米比亚、津巴布韦、马里等6国邀请中国国家主席江泽民访问非洲。访问期间，应非洲统一组织的邀请，江泽民主席在非统总部发表了题为《为中非友好创立新的历史丰碑》的演讲，为巩固和发展中国同非洲国家面向21世纪的长期稳定、全面合作的国家关系，提出了五点原则建议：第一，真诚友好，彼此成为可以信任的“全天候朋友”。第二，平等相待，相互尊重主权，互不干涉内政。第三，互利互惠，谋求共同发展。第四，加强磋商，在国际事务中密切合作。第五，面向未来，创造一个更加美好的世界。江泽民主席同非洲国家领导人和非洲统一组织秘书长共同商讨新时期内非洲国家与中国合作的新途径、新形式。江主席进一步明确、系统地阐述了新时期中非合作的方针政策。中国发展对非洲国家关系的准则是“平等相待，真诚友好，团结合作，共同发展”，把中非友好合作推向新的高度。其基本内容是：尊重非洲各国人民根据本国国情自主选择政治制度和发展道路；坚持和平共处五项原则，不干涉非洲国家的内政；主张所有国家不论大小、强弱、贫富，应该一律平等，相互尊重；支持非洲国家维护独立、主权和领土完整、反对外来干涉的正义斗争；促进非洲国家之间的团结，通过和平谈判解决争端；在国际事务中，主持公道，伸张正义，维护非洲国家的合法权益，继续提供不附带任何政治条件的经济援助；在经贸关系中坚持平等互利的原则；中国认为每个国家、每个民族都有自己的长处，中国愿意同非洲国家进行广泛的交流与合作，相互学习，相互借鉴；尊重非洲的民族特点、习惯和传统，反对种族歧视。江泽民主席对非洲政策的阐述和建议，反映了非洲国家和中国的共同需要和愿望，得到广泛和积极的响应。津巴布韦总统穆加贝表示：“中国重申对非洲的政策，我们感到很高兴。你们主张不干涉他国内政，这符合联合国宪章已确定的原则，只有遵守这一原则，才能建立正常友好的国家关系，才能维护我们的主权和领土完整。”马里和中国联合公报指出：“双方本着相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的原则，继续增进交往，加强合作，巩固两国传统友谊，把中马关系推进到一个崭新的阶段。”访问期间，非洲6国与中国签订了20多个合作协定。

在国际事务中，非洲国家与中国的磋商与合作进一步加强。在联合国秘书长的换届选举中，中国与非洲国家站在一起，实现了由非洲国家提出的人选连任秘书长的目标。1996年，非洲国家元首和政府首脑共有11人次访华。

1997年5月，塞舌尔、坦桑尼亚、莫桑比克、赞比亚、尼日利亚、喀麦隆、加蓬等7国又邀请李鹏总理访问非洲。李鹏总理的访问，充分反映了非洲国家对中国的友好和信任，反映了殷切加强同中国友好合作的期望。这也是江泽民主席访问非洲的继续，对加强中非友好，增进互相了解，发展传统友谊，扩大互利合作起了积极推动作用，为构筑面向21世纪的长期友好、全面合作的非洲国家与中国关系谱写了新的一页。非洲国家有关领导人同李鹏总理就如何进一步发展传统友谊、扩大互利合作等问题深入交换了意见，取得广泛共识，7国与中国又签署了20多个合作文件，受到非洲各界的普遍重视和赞扬。　　（汪勤梅）

第二节　非洲与美国的关系

一　二次大战以前的非洲与美国

第二次世界大战以前，美国对非洲的关注较





少，当然对非洲也进行过扩张与渗透，主要表现在以下三个方面。

（一）黑奴贸易

早在北美殖民开拓时期，北美商人就开始从事罪恶的黑奴贸易。到18世纪，北美殖民地已成为美洲运入黑奴最主要的地区之一。1807年3月，美国国会通过了禁止买卖黑奴的法律。尽管这项法律于1808年1月1日生效，但由于奴隶贸易带来的巨大利益，奴隶贩子的活动仍然十分猖獗。这种状况直到南北战争以后才逐渐停止。奴隶贸易给美国带来了惊人的利润，为其资本主义的发展积累了大量资本。

（二）美国以武力维护商业利益

摆脱英国统治之后，美国船只就不能享受过去挂英国旗帜而在地中海水域受到保护了。当时海军力量较弱的美国只好同摩洛哥、阿尔及利亚、的黎波里（今利比亚）及突尼斯签订一些条约，向它们交纳一定税款，以期美国商船得到保护。但这种做法并没有达到预期的目的。1801年，美国以条约遭到破坏为借口，向的黎波里（今利比亚）宣战。这场战争一直持续到1805年。通过战争，美国迫使的黎波里（今利比亚）同其签订了不平等的条约，获得了“最惠国待遇”。1815年，美国又以同样的方式迫使阿尔及利亚、突尼斯签订了不平等条约。到第二次世界大战结束前，美国对非洲的贸易额虽然不大，却是持续增长的。1865年为500万美元，第一次世界大战前夕增至5 500万美元，第二次世界大战前夕则又增到1.92亿美元。

（三）美国建立殖民据点，谋求势力范围

1816年，美国成立了殖民协会。1821年，美国政府派军舰到达西非，以武力迫使当地土著以微不足道的价格将大片土地卖给美国殖民协会。从此，美国在非洲建立起了殖民据点，并将在美国获得自由的黑人移居到这一地区，这便是以后建立利比里亚的基础。1847年，利比里亚宣布独立，其总督约瑟夫·詹金斯·罗伯茨成为第一任总统。此后，美国政府继续给予利比里亚物质和道义的援助。1862年6月，美国正式承认利比里亚。19世纪末，美国进一步加强了对利比里亚的保护、渗透与控制。

二　二次大战结束后美国对非洲的扩张与对殖民主义和种族统治的维护（1945～1959）

（一）在非洲建立军事基地

二次大战后，为了遏制苏联，美国在非洲进行了史无前例的扩张。由于摩洛哥的战略地位重要，美国早在1942年就开始在摩驻扎军队。1950年12月，美国又在摩洛哥建立了3个空军基地、1个补给维修基地和12个较小的空军设施和雷达站。美国在位于地中海中部的利比亚也进行了军事扩张。二次大战期间，美国就在利比亚的麦拉哈建立了可供轰炸机使用的惠勒斯机场。1954年9月9日，美国同利比亚政府签订了《美利坚合众国政府和利比亚联合王国政府间关于军事基地的协定》。这个协定不仅使美国继续占领惠勒斯机场，还规定可以扩建和建立新的军事基地。在东非，美国早在1943年就在厄立特里亚的阿斯马拉建立了一个军用无线电通讯基地。1953年5月22日，美国又同埃塞俄比亚签订正式条约，规定美国在1978年以前可以长期管理与使用该基地。在西非，美国重点经营了具有重要战略意义的利比里亚。1942年3月31日，美国同利比里亚签订了一个协定，规定美国可以在利比里亚任意建立、使用、维持和扩充一切军事基地与设备。此后，美国修筑了罗伯茨空军基地，并获得了在利比里亚的着陆权和飞越领空权。二战后，这个机场由美国继续管理了一段时期。二战时，美国还在利比里亚修建了蒙罗维亚海军军港。战后，蒙罗维亚港虽然开放航运，然而仍为美国人所控制。美国对于作为欧洲、西非和南美之间交通枢纽的亚速尔群岛也十分重视。美国和葡萄牙达成协议，规定美国可以使用亚速尔群岛上的军事基地。

美国不仅建立自己的军事基地，还利用北约盟国的基地。北约中有许多国家是老牌殖民国家。它们为了镇压非洲民族解放运动，曾在非洲至少建立有17个空军基地和8个海军基地。对于这些军事基地，美国根据北约规定和一些与殖民国家的有关协定，加以直接或间接利用。

（二）提供军事援助

这一时期，美国还通过提供军事援助和派遣军事代表团等手段，拉拢一些非洲国家，利用这些国家的军事设施与军事力量来为美国的军事扩张服务。1951年11月，美国与利比里亚签订协定，规定美国向利比里亚提供援助，利比里亚则同意将这些援助服务于美国的政策与目的。此后，美国又向利比里亚派遣了陆军训练团，在军事上加强对利比里亚军队的控制。美国很重视南非的作用，1951



年11月同南非白人种族主义政府签订了"共同防御援助协定"。美国海军还定期使用南非两个非常重要的港口，即开普敦港和德班港。美国对埃塞俄比亚也使用了同样的手法。1953年5月22日同埃塞俄比亚签订了《美利坚合众国政府和埃塞俄比亚帝国政府间共同防御援助协定》，规定美国将向埃塞俄比亚提供大量军援。根据协定，美国不仅装备了埃塞俄比亚军队，而且派去了军事顾问团，控制了埃塞俄比亚的军事。

（三）加强政府高层访问

美国对非洲的渗透还表现在它派出了政府要员和各种代表团访问非洲。1957年2月28日～3月21日，美国副总统尼克松亲自出访摩洛哥、加纳、利比里亚、乌干达、埃塞俄比亚、苏丹、利比亚、突尼斯等国。美国还派出特使里查兹到北非和东非国家活动，竭力扩大政治影响。

（四）加紧经济渗透

美国除了政治与军事上扩张外，在经济上利用"美援"手段加紧渗透。美国援外法明确规定，以提供"军事、经济和技术援助的办法"，"来维护美国的安全和推进美国的外交政策"。美援是美国谋求利益的工具。据美国官方统计，向非洲提供的援助（除埃及外）如下：1946～1948年为760万美元；1953年为2 720万美元；1958年增至9 970万美元。1958年比1946～1948年增加12.1倍，比1953年增加2.7倍。除提供援助外，美国还进行了国家资本输出。从二战后到1956年初，美国进出口银行和国际复兴开发银行向非洲分别提供了5 040万美元和3.47亿美元贷款。美国私人垄断资本对非洲输出的增长速度也相当快。1943～1957年，每年平均增长12.4%。美国通过资本输出，不仅获得了大量的矿产资源，而且也得到了巨额的利润。这一时期，美国对非洲的商品出口也增加了。1946年美国向非洲的出口额为4.89亿美元，1957年达到7.55亿美元。

（五）支持盟国殖民政策

为避免西欧盟国在非洲的力量进一步削弱，从而影响美国对苏冷战战略，美国采取了支持西方盟友在非洲殖民统治的政策。美国参议院外交委员会1959年10月23日发表的《美国对非洲的外交政策》的研究报告承认："直到最近，我们一向依靠欧洲友好国家继续控制非洲，作为非洲的稳定性以及我们进行可靠合作的保证，我们一向不愿意承认自治的原则完全适用于非洲人民。"美国支持法国镇压阿尔及利亚人民争取民族独立的斗争是一个最突出的事例。1955年9月30日，美国驻联合国代表小亨利·卡伯特·洛奇在联合国大会上表明："根据法国法律，阿尔及利亚在行政上是法国的组成部分。"1956年3月20日，美国驻法国大使狄龙声称："阿尔及利亚的4个行政区是法国领土"，"美国坚决站在法国背后，支持法国开明与公正地解决阿尔及利亚问题"。在财政方面，到1960年，美国向法国提供的援助已高达53亿美元。美国还通过北大西洋公约组织给法国以军事援助。北大西洋公约规定："各缔约国同意对于欧洲或北美之一个或数个缔约国之武装攻击，被视作对全体缔约国的攻击"；并具体表明包括"法国的阿尔及利亚"。曾任美国驻印度大使和副国务卿的切斯特·鲍尔斯指出："非洲人民非常清楚，穿越山区追击阿尔及利亚民族主义者游击队的法国军队，是由美国小型武器、大炮、坦克、飞机和直升飞机武装的，这些武器是根据北大西洋公约组织的协议向他们提供的。"

（六）支持南非白人种族主义政权

由于南非拥有丰富的矿产资源、重要的战略地位，并坚决实行自由资本主义制度，狂热反对共产主义，其白人种族主义政权也受到美国的袒护。在许多国家的推动下，联合国多次通过决议，反对南非种族隔离政策，而美国却把南非的种族隔离说成是南非的内部事务，反对联合国过问。1955年12月6～8日，在联大讨论南非问题时，美国代表詹姆斯·J. 沃兹沃思声称："我们认为必须十分注意的是大会应当在任何时候都要牢记宪章有关国内管辖权限的条款。"1952～1956年间，美国还反对建立联合国"南非种族情况委员会"。美国代表声明："我们不支持建立联合国南非种族情况委员会。我们十分怀疑它的作用。""美国并不认为联合国南非种族情况委员会的永久存在是处理这种情况的适当办法。"除此之外，美国还积极与南非进行合作，给予支持。1949年，美国把在南非比勒陀利亚的领事馆升格为大使馆。1954年，美国邀请南非同西方国家共同组织了国际原子能局。1957年，美国同南非签订了一项协定，规定在原子能研究方面同南非合作。在经济方面，美国向南非提供了大量的经济援助，1946～1949年为130万美元；为南非





提供的贷款，1949～1952 年为 3 510 万美元，1953～1961年增至 1.142 亿美元。

三 美国对非洲的进一步扩张（20 世纪 50 年代后期～60 年代中期）

非洲民族解放运动的不断发展使美国认识到非洲是世界上变化最快的地区，今后将“会严重影响美国的未来”。美国政府更加重视非洲。肯尼迪上台后，1958 年在国务院设立了一个由一位助理国务卿领导的非洲司。这一时期，美国的非洲政策及对非关系围绕着遏制苏联和争夺势力范围，又出现了一些新特点。

（一）继续保持和扩大军事影响

美国竭力继续保持和扩大其在非洲的军事影响。在摩洛哥，美国虽然于 1963 年 12 月 31 日之前撤出了 5 个军事基地，但仍然在西迪叶海亚保持了一个海军通讯中心，在盖尼特拉继续使用一个海军基地。此外，1962～1967 年，美国向摩洛哥提供了约 6 190 万美元的军事援助。在埃塞俄比亚，美国从 1955 年 7 月开始修建卡格纽军事基地，到 20 世纪 60 年代基本完成。美国为了保持这一基地，竭力扶持塞拉西皇帝，帮助他镇压了 1960 年门格斯图的军事政变。此后，美国向埃塞俄比亚提供了大量的军事援助，至 1967 年已高达8 200万美元。20 世纪 60 年代，美国还在埃塞俄比亚的军队、政府和其他部门中安插了几千名美国人。1959 年 7 月，美国与利比里亚签订了《共同防御协定》，规定如果利比里亚遭受“外来侵略”，两国将共同“保卫利比里亚”。美国极力对突尼斯进行军事渗透，1966 年在法国的前海军基地比塞大附近建造了一个海军修船厂。这个厂实际上成了为美国第六舰队服务的海军基地。

（二）“同情”和拉拢非洲新兴国家

这一时期，美国已认识到非洲国家走向独立的不可避免性。为了进行笼络，艾森豪威尔政府开始“同情”非洲民族主义，不再说“过早独立危险”的话。肯尼迪上台以后，一再强调美国“支持非洲人民和政府获得和保持自由和独立的愿望”，“欢迎新的非洲国家独立”。1961 年 4 月 15 日，美国政府还为非洲大使举行会议庆祝非洲自由日。

对于新独立的非洲国家，美国特别注意发展双边关系。除几内亚外，美国一般立即承认新独立的非洲国家。第二次世界大战前夕，美国在非洲仅有 16 个外交机构。到 1965 年，美国在非洲的大使馆已增加到 34 个，领事馆 21 个。美国还注重政府官员的互访。1959 年 12 月，艾森豪威尔总统曾访问突尼斯和摩洛哥。肯尼迪执政期间，曾有 26 位非洲新独立国家的总统和总理到白宫访问。美副总统约翰逊和司法部长分别专程到塞内加尔和象牙海岸（科特迪瓦）参加独立庆典。约翰逊执政时，仅 1963 年一年，应邀访问美国的就有埃塞俄比亚皇帝海尔·塞拉西一世、摩洛哥国王哈桑、象牙海岸（科特迪瓦）总统费利克斯·乌费埃—博瓦尼、马拉维总统海斯廷斯·班达等人。1967 年 12 月～1968 年 1 月，美国副总统汉弗莱访问了利比里亚、象牙海岸（科特迪瓦）、刚果（金）、加纳、埃塞俄比亚、赞比亚、索马里、肯尼亚和突尼斯等 9 个非洲国家。美国还同非洲国家签订了许多双边条约。从战后到 1955 年，美国同非洲国家签订的条约仅有 20 多个，而 1955～1965 年，双边条约与协定就超过了 100 个。为了宣扬“美国文明”，为美国外交政策服务，美国还派遣“和平队”去非洲。1961 年 8 月，美国第一批“和平队”被派到坦噶尼喀和加纳。到 1965 年 6 月，赴非洲的美国“和平队”队员已达 3 010 名，活动范围达 17 个国家之多。此外，美国在这一时期加强了美国工会和教会在非洲的活动。1965 年，美国成立了非洲—美国劳工中心。这一中心通过向非洲一些组织提供物资设备、培训工会干部、教育工人等方式扩大其对非洲劳工的影响。美国教会同非洲的联系一直未断，到 1965 年，已有 7 000多名美国传教士在非洲 47 个国家活动。

（三）遏制苏联在非洲的活动

这一时期，美国在非洲到处遏制苏联，努力使非洲继续留在资本主义世界一边。加纳独立以后，苏联迅速与之建立外交关系，并向它提供经济援助和军援，还发展了两国执政党的关系。肯尼迪上台后，为了拉拢加纳，马上撤换了美国驻加纳大使，但未能阻止加纳和苏联继续接近。约翰逊上台后，改变政策，变本加厉地打击加纳。美国在加纳推行遏制苏联的政策失败了，但在几内亚却取得了成功。经过美国的大力争取，几内亚的政治气候发生了戏剧性的变化。在古巴导弹危机期间，苏联曾要求几内亚给予它在几内亚首都科纳克里机场着陆的权利，几内亚总统断然加以拒绝。而这一机场的跑道是苏联刚刚修成的，苏联的目的是将机场作为苏





机飞往古巴的加油站。

美国在这一阶段遏制苏联的最典型事例是对刚果（利）〔今刚果（金）〕的干涉。1960年7月刚果（利）发生兵变后，美国大使曾要求前宗主国比利时进行武装干涉，后来担心刚果（利）的混乱局面会被苏联利用，他亲自找到刚果（利）卡萨武布总统和卢蒙巴总理，建议要求联合国协助恢复秩序。当卢蒙巴政府不愿受美国为首的联合国军支配，并始寻求苏联援助时，美国又支持亲西方的卡萨武布，推翻了卢蒙巴政府，策划逮捕和谋杀了卢蒙巴。为了防止苏联的武装干涉，美国将航空母舰“黄蜂号”部署在刚果河口。1962年1月，美国控制的“联合国军”又协助亲美派阿杜拉总理逮捕了亲苏联的基赞加副总理。1963年11月，在美国的策动下，阿杜拉政府宣布同苏联断交，并驱逐了苏联大使馆的全体人员。

（四）更加重视通过经济手段扩大美国影响

1958年以后，美国为了扩大在非洲的影响，对非经援增长很快。1959年为1亿美元，1960年超过2亿美元，1961～1963年每年都达4亿美元。美国对非洲的私人投资也不断增长。1957年为6.64亿美元，1967年增长为20.48亿美元。贸易额增长也相当惊人，1960年为13.27亿美元，1965年增至21.07亿美元。

这一时期，美国利用黑非洲国家独立之机，无所顾忌地向非洲扩张，不可避免地加剧了与原殖民宗主国比利时、英国、法国、葡萄牙之间的摩擦。此外，对于南部非洲，美国政府虽然为世界形势所迫，在对待殖民主义和种族主义的问题上不像以前那样赤裸裸地公开支持，但在实际上仍然采取了纵容的态度。

四　美国对非洲政策的收缩（20世纪60年代中期～70年代中期）

20世纪60年代中后期，美国由于深陷于侵越战争，国力大大削弱。古巴导弹危机以后，苏联加紧发展自己的实力，在核军备上赶上了美国，常规军备超过了美国。美国霸权的进一步衰落，也加剧了国内的各种矛盾。形势迫使美国采取收缩战略，以集中力量与苏联争夺霸权。

（一）逐步减少政治上、军事上介入非洲

从约翰逊总统开始，美国就逐步减少在政治与军事上介入非洲。1967年，美国政府曾派出3架C—130运输机帮助刚果（利）蒙博托政权把人员和物资运往战场。这一行动立即遭到美国各界的反对。约翰逊政府不得不将飞机撤回。尼克松上台后，美国更加注意避免介入非洲。他强调：美国“不要军事同盟”、“不要势力范围，不要大国在非洲进行竞争”。1967～1970年，尼日利亚发生了大规模内战。在这场战争中，苏联积极介入，美国仅提供了一些人道主义的援助。在非洲，美国还逐步减少军事基地，大规模地撤回军事人员。1970年，美国撤销了它在利比亚的空军基地。在20世纪70年代前5年内，美国将在埃塞俄比亚卡格纽基地的雇员从3 000名减少到35名。

（二）拉拢埃及，排挤苏联

这一时期，美国在政治上和军事上尽管不再重视非洲，但对埃及却另眼看待。中东“十月战争”爆发以后，美国大力介入埃及，力图排挤、遏制苏联。“六·五战争”以后，埃及为了收复失地，不得不和苏联发展关系。苏联也乘机扩大它在埃及的影响。20世纪60年代，苏联不仅向埃及提供了大量的军事援助，而且还派出了几千名军事顾问。美国对埃及密切与苏联的关系深感不安。为改善与埃及的关系，美国国务卿1969年12月9日发表了称为“罗杰斯计划”的演说，表明美国“不支持扩张主义”，以色列“必须像决议规定的那样撤军”，美国主张“双方都得到安全的持久和平”。“罗杰斯计划”一提出就受到埃及等阿拉伯国家和以色列的抨击。美国与埃及的关系也没有因这个计划而改善。美总统国家安全事务助理基辛格一开始就对“罗杰斯计划”持不同意见。“罗杰斯计划”失败后，基辛格的看法便成了美国的中东政策。他认为，中东应当保持一种僵持的局面，因为“这样可以说服埃及面对现实，使之相信受苏联庇护和奉行激进外交会阻碍谈判的进展，只有美国才能使问题得到解决。这样可以把苏联的无能暴露出来，到一定的时候，还可以迫使阿拉伯人、特别是埃及人从根本上改变外交政策”。这一政策取得了一定的成功。1972年7月8日，萨达特召见苏联大使，要苏联顾问离开埃及。不久，埃及又接管了苏联在埃及建立的一切军事设施与设备。为了进一步排挤苏联，基辛格还两次与埃及国家安全事务顾问哈菲兹·伊斯梅尔秘密会谈。“十月战争”爆发后，基辛格就指出：“无论情况如何，我们的方针是明确的”，“我



们不能让以色列战败"；"如果苏联武装的国家获胜，苏联人就会控制战后的外交，我们的处境就不好了。"基于此，美国派遣一个舰队到塞浦路斯，不仅向以色列提供军事情报，而且运送了大量武器。美国为了防止以色列被打败，战争一开始就同苏联频频接触，谋求对以色列有利的时机停火。以色列虽然在10月22日宣布停火，但又利用埃及无防备之机包围了埃第三军团。美国拒绝了埃及和苏联要求美苏联合出兵的建议，并警告苏联："不可采取任何单方面的行动，否则那将会产生极严重的后果。"美国之所以采取这种政策，正如基辛格所说："多年来我们一直致力于缩小苏联在埃及的军事影响，决不是为了同它联合起来，……把它重新引入埃及。"此后，美国为了拉拢萨达特，阻止了以色列消灭埃及第三军团的图谋。"十月战争"以后，基辛格在埃以之间大搞"穿梭外交"，促使埃及同以色列通过谈判解决问题，并逐步将苏联排除在谈判之外。为继续拉拢埃及，基辛格1973年11月6日到达开罗进行友好访问，宣布同埃及恢复外交关系。1974年6月12日，尼克松总统访问埃及，发布了"埃及与美国间合作关系的各项声明"。不久之后，萨达特又对美国进行友好访问。埃及迅速向美国靠拢，下决心与苏联决裂。1976年3月15日，埃及宣布废除1971年签订的《苏联埃及友好条约》。3月26日，又宣布取消苏联军舰使用亚历山大港的权利。苏联的影响与势力被逐步挤出埃及。

（三）在对非洲经济渗透上与西方盟国摩擦加深

这一时期，美国与英国、法国、德国、日本、西欧共同体等在石油、商品市场、投资场所等方面都进行了激烈的角逐，从而加剧了与在非洲竭力维护自己经济利益的其他西方国家的矛盾。

（四）调整南部非洲政策

尼克松政府在政治、军事、经济上都放宽了对南部非洲的限制，毫不掩饰地加强对白人种族主义和殖民主义的支持。美国还公开反对南部非洲的民族解放组织进行的武装斗争。尼克松在1973年的对外政策报告中明确指出："不能和那些要求对这类问题采取暴力解决方法的人合作。"

五 福特政府的非洲政策（20世纪70年代中期）

（一）卷入安哥拉内战

1974年8月9日，尼克松因"水门事件"而被迫辞职，副总统福特继任总统。福特一上台，便一改过去美国避免同苏联在撒哈拉以南非洲进行军事对抗的政策，利用葡萄牙非洲殖民帝国瓦解之机，力图进入前葡属殖民地。在安哥拉，1974年7月，美国中央情报局开始向"解阵"提供财政援助，以帮助它对抗苏联支持的"人运"。1975年1月，美国国家安全委员会又给"解阵"30万美元的援助。当1975年3月苏联开始向"人运"送去大量武器，并派去军事顾问时，福特总统很快批准了向"解阵"与"安盟"提供1 400万美元的援助；8月，又提供了1 070万美元援助；11月，再次批准提供700万美元的援助。同时，美中央情报局还向"解阵"和"安盟"提供了大批武器。据美国众议院情报委员会说，至1975年6月，美国已运给"解阵"600万美元军事物资。此外，美国还派出飞机和军事人员直接参与战争，甚至组织雇佣军同"解阵"、"安盟"一同作战。美国还支持南非出兵安哥拉，向南非提供军事情报，谋求共同对付"人运"。由于"人运"在军事上十分强大，美国为了避免在这场竞争中全面输给苏联，也表示支持三派成立联合政府。基辛格曾在记者招待会上申明："支持非洲统一组织使各方取得和解的努力，一直是美国的政策。"当美国干涉安哥拉内战遭到国内人民反对，美国国会也要求政府停止提供援助时，福特政府为了避免安哥拉亲美势力的最后崩溃，企图通过外交渠道谋求与苏联妥协。1975年12月23日，基辛格会晤了苏联驻美大使多勃雷宁，要求所有的外国军队撤出安哥拉。然而，苏联对撤军和谈判成立安哥拉联合政府根本不感兴趣。1976年2月，美国支持的"解阵"与"安盟"全部被逐出安哥拉的主要城市，南非也不得不在3月间全部撤军。美国在这场与苏联的争斗中遭到了惨败。

（二）改善与非洲新独立国家的关系

对于新独立的非洲国家，美国也改变了过去的敌视态度。美国1975年10月13日的《国务院公报》声称：欢迎坚持武装斗争的非洲民族主义组织掌权的国家"参加联合国大家庭，并期待同它们建立正常关系"。为了同苏联争夺莫桑比克，早在1974年10月莫桑比克过渡政府成立时，美国非洲事务助理国务卿唐纳德·B. 伊萨姆便迫不及待地同其领导人萨莫拉会谈。1975年9月23日，美国承认了莫桑比克并向其提供了500万美元的援助。





美国在安哥拉与苏联角逐失败后，更加重视非洲。1976年5月31日的《国务院公报》表示："加强美国同非洲的关系，今后将成为我们对外政策的一个关键因素。"1976年，美国副总统洛克菲勒、美国国务卿基辛格、美国驻联合国大使威廉·斯兰克顿、国防部长拉姆斯菲尔德和助理国务卿威廉·肖费勒等人先后到非洲访问。

（三）遏制苏联与古巴在非洲的扩张

在非洲遏制苏联与古巴的扩张是美国对非政策的核心。基辛格在1976年4月12日的《国务院公报》中对苏联、古巴提出警告说："安哥拉没有树立先例"，"美国依然有能力采取直截了当的决定性行动"，美国对苏联、古巴的干涉"不能置之不理"。美国还威胁，如果古巴再次在非洲进行武装干涉，美国将要对古巴采取行动。

面对苏联、古巴在非洲的挑战，福特政府还加强了同西欧盟国的合作。安哥拉内战中，美国争取到了法国和英国的支持。法国秘密警察机构外国情报和反间谍机关曾向"解阵"提供大量金钱和武器。英国也曾向"安盟"军队提供通讯设备。

（四）促进津巴布韦的和谈

美国对南部非洲的政策有了较大的转变。以往美国的政策一直是在口头上支持黑人多数政权，实际上是支持南部非洲的白人执政者；而福特政府则主张在津巴布韦和纳米比亚实现"多数统治"，并直接同亲西方的黑人进行交往。1976年4月27日，基辛格在赞比亚首都卢萨卡代表福特就南部非洲政策发表讲话，宣布美国"支持南部非洲所有各民族人民自决、多数统治、权利平等和人的尊严"，表示"美国下定决心要使多数人成为罗得西亚的统治力量"。为了推动津巴布韦各方的和平谈判，基辛格大搞"穿梭外交"，同南非总理沃斯特、坦桑尼亚总统尼雷尔、赞比亚总统卡翁达和扎伊尔〔今刚果（金）〕总统蒙博托都进行了会谈，提出了和平解决津巴布韦问题的具体方案。在英国的大力配合下，基辛格的外交取得了一些进展。1976年9月24日，津巴布韦史密斯白人政权公开表示，原则上同意两年内在津巴布韦实现多数人统治。当津巴布韦在过渡政府组成问题上陷人僵局后，基辛格又同英国外交大臣克罗斯兰会谈，制定了折衷计划。然而，1977年1月，史密斯坚决拒绝了这一计划。基辛格和平解决津巴布韦的努力失败了。

（五）增加军援和经援

福特政府重视非洲的另一个表现是增加了对一些非洲国家的经援和军援。在基辛格第一次出访非洲前夕，美国提出了向遭受旱灾的8个非洲国家援助75亿美元的国际计划，其中20%由美国承担。基辛格在卢萨卡的讲话中还声称，要"在以后3年内，把对南部和中部非洲发展计划的援助增加2倍"。为了支持美国的传统盟友，抵消苏联在安哥拉内战以后不断扩大的影响，美国加强了向埃塞俄比亚、肯尼亚和扎伊尔〔今刚果（金）〕的武器供应。福特政府决定卖给埃塞俄比亚两个中队的F－5E战斗机、一个中队的F—5A战斗机、几十辆M—60重型坦克、一套雷达预警装置、3～6架C—130运输机等武器装备。1975年，美国给肯尼亚和扎伊尔〔今刚果（金）〕的军援分别为500万美元和380万美元，1976年则分别增至3 190万美元和2 960万美元。

六　卡特政府对福特政府非洲政策的继承与调整（20世纪70年代末）

（一）进一步重视非洲

卡特政府很重视非洲，上台不久便公布了系统的对非政策。卡特政府要员频繁访问非洲。1977年2月和5月，美国驻联合国大使安德鲁·扬两次访问非洲。美国副总统蒙代尔和国务卿万斯也访问了非洲。1978年，卡特总统作为第一个正式访问黑非洲的美国总统访问了尼日利亚和利比里亚，在尼日利亚首都拉各斯演讲时说："在过去的15个月中，非洲在我的思想中占据很重要的位置。"

（二）加强在经济上与苏联争夺

在同苏联争夺中，卡特政府十分重视使用经济手段。1978年6月20日，国务卿万斯在美国青年商会年会上谈及美国对非政策时说："我们将依赖我们多年来发展了的实力——我们的贸易、援助、经济和文化联系。"卡特政府对非洲援助增长很快：1976年为3.022亿美元，1977年为4.173亿美元，1979年为6.006亿美元，1980年增加到7.986亿美元。以上的数字还不包括美国重点援助的埃及。美国还向非洲提供了更多的贷款：1977年为1.426亿美元，1979年则增至5.988亿美元。美国的对非贸易发展也很快：1977～1980年，美国从非洲的进口额每年平均增长26.2%；1980年美国从非洲的进口额达344.1亿美元。比之进口额，美国向非





洲的出口增长要慢一些；1977～1980年平均增长17.8%；1980年对非洲出口额为90.6亿美元。

卡特上台之初，在军事上尽可能避免同苏联对抗。国务卿万斯于1977年7月1日在美国全国有色人种协会上谈及美国对非政策时声称："我们是从这样一个基本前提出发的：我们的政策必须认识到非洲的独特性。如果我们把非洲只当作第三世界的一部分，或者当成东西方竞争的试验场，那么，我们将是不正确、也不会有效果的。"万斯的苏联问题特别顾问舒尔曼1977年10月26日也发表讲话要求苏联"克制"，并"采取一种建设性的态度"。

这一时期，美国还同吉布提发展了关系。1977年6月27日，前法属阿法尔和法属索马里宣告独立，成立了吉布提共和国。美国政府迅速与之建立了外交关系，并向吉布提提供了100万美元的援助。

（三）促成埃以和谈，签订《戴维营协议》

卡特政府非常重视埃及，力图与之建立军事同盟，共同遏制苏联。为了达此目的，卡特在促成埃以和谈方面作出了很大的努力。1978年9月5～17日，卡特邀请萨达特到美国戴维营，签订了《关于实现中东和平的纲要》和《关于签订一项埃及同以色列之间的和平条约的纲要》。此后，由于埃及未能按纲要所规定的3个月内缔结和约，卡特于1979年3月8～13日对埃及和以色列进行了穿梭外交，力促双方妥协。在卡特的努力下，萨达特和贝京于1979年3月26日在华盛顿签署了埃以和平条约。由于卡特曾在谈判中向以色列施加压力，迫使其让步，并使埃及收复了西奈半岛，因而取得了埃及的信任。为了进一步笼络埃及，卡特政府还向埃及提供了大量的军事援助：1978年2月，卡特政府宣布将向埃及出售50架F—5E战斗机；1979年7月，卡特还签订一个法案，规定3年内向埃及提供15亿美元的军事贷款和3亿美元的经济援助。实际上，1979年后的3年美援埃及数额共达54.369亿美元。卡特的努力使美国与埃及的关系越来越密切。1978年10月25日的《基督教科学箴言报》评论说，埃及"正在成为卡特总统在拥有丰富石油的波斯湾地区阻止苏联进一步扩张的战斗中的关键因素"。

（四）敌视和遏制利比亚

与争取埃及的做法形成鲜明的对照，卡特政府对利比亚采取了敌视与遏制的政策。1978年2～3月间，卡特政府禁止向利比亚出口C—130军用运输机及400辆重型卡车。此后，两国的关系一度缓和。1979年12月2日，利比亚的示威者洗劫并焚烧了美国大使馆。对此，美国宣布暂停两国的外交关系，并把使馆人员减至10人。1980年2月突尼斯加夫萨事件后又减至2人。同年5月4日，美国宣布4名利比亚外交官"从事不正当活动"，限令离境，同时撤回了在利比亚的两名外交官。作为报复，卡扎菲于5月12日驱逐了25名美国人。美国与利比亚的飞机还在利比亚沿海发生了冲突。1980年9月1日，两架利比亚飞机射击了一架美国间谍飞机。9月21日，几架从航空母舰上起飞的美国飞机也拦截了利比亚飞机。美国还向与利比亚敌对的周边国家提供各种援助以遏制利比亚。1977年7月21日埃及与利比亚战争爆发前，卡特政府就向埃及提供了各种情报。在美国的大力协助下，埃及顺利地击败了利比亚。1980年1月27日利比亚策动的企图推翻突尼斯政府的加夫萨事件后，美国立即把第六舰队派往突尼斯，并向突尼斯空运了10辆装甲运兵车；同年2月又向突尼斯提供了30辆装甲车和6架直升飞机。

（五）调整对尼日利亚的政策

为了遏制苏联，确保尼日利亚对美的石油供应，卡特政府一反尼克松政府和福特政府的冷淡态度，改善了同尼日利亚的关系。与此同时，尼日利亚同苏联的关系则变得冷淡下来。

（六）美英联手促进津巴布韦和谈

卡特上台后继续推行福特政府的政策，同英国合作以和平解决津巴布韦问题。卡特开始时采取了两项措施：1. 与英国共同制定了一个新的和平解决津巴布韦问题的联合方案。2. 进一步加强同非洲前线国家的磋商，尤其重视非洲大国尼日利亚的作用，争取它们的合作。尽管美国与英国多方努力，但还是没有成功。史密斯未看新方案的具体内容，就否决了它。他毫不理会英美的努力，坚持排斥坚持武装斗争的津巴布韦爱国阵线，决定"内部解决"。所谓"内部解决"，完全是白人种族主义者的骗人手段，而美国却采取了暧昧的态度。1978年3月3日，万斯从英美新方案的立场退了一步，声称"内部解决"是重要的一步。1979年4月29日，史密斯操纵"选举"成立了以穆佐雷瓦为首的





新政府。美国虽然未予承认，但对其表示了一定程度的同情。此后，卡特政府持观望的态度，但对英国的努力始终给予充分的支持。在英国的推动下，津巴布韦新的选举于1980年初开始，3月4日，以穆加贝领导的津巴布韦非洲民族联盟获得了压倒多数的胜利。选举一结束，美国就发表声明。认为选举反映了“人民的意志”，要求与穆加贝政府发展友好关系。

（七）积极推动和平解决纳米比亚问题

卡特政府对解决纳米比亚问题也作出了努力，争取到了西方盟国英国、法国、联邦德国和加拿大的合作，成立了一个“接触小组”，由美国驻联合国副代表麦克亨利任主席，负责推动纳米比亚问题的和平解决。“接触小组”在同前线国家及联合国秘书长多次会谈后，于1978年4月10日提出了一个和平解决纳米比亚问题的方案。经过西方五国一番努力，该方案得到了南非、西南非洲人民组织及联合国的认可。然而，当联合国秘书长为贯彻这一方案提出相应计划后，南非种族主义者却千方百计阻挠，反对纳米比亚脱离南非，声称要“内部解决”。卡特政府虽然对南非的一意孤行提出了警告，然而从未采取具体行动。

（八）对南非采取既强硬又姑息的政策

为了应付国内外的压力，防止苏、古插手，争取非洲黑人国家的支持，卡特政府采取了比以往历届政府都强硬的对南非政策。卡特上台不久就派副总统蒙代尔同南非总理沃斯特在维也纳会晤，要求南非解决种族隔离问题。1977年11月4日，美国在联合国安理会支持一项对南非实行武器禁运的决议。1978年2月，美国颁布法规禁止同南非军队与警察的各种交易。由于美国的这些做法，南非与美国的关系一度相当紧张。1979年4月，南非驱逐了美国驻南非使馆武官和两名使馆人员。作为报复，美国也限令两名南非驻美使馆武官离境。卡特政府尽管对南非采取了较为强硬的政策，但实际上仍然纵容与袒护南非白人政权。虽然卡特在口头上一直表示支持南部非洲实现多数人统治，但具体到南非时，却是空洞和含糊。美国在一段时期内的确对南非有过强硬的谴责，然而只是说得多，做得少。随着美国国会中亲南非势力的抬头，以及南非的猛烈反对，美国的批评也逐渐沉默了。卡特政府不仅没有支持对南非实行经济制裁，而且继续加强与南非的经济联系：1976～1980年间，美国对南非的私人投资每年平均增长8.9%，1980年已累计达23.5亿美元；在贸易方面，美国对南非的进出口贸易比同非洲其他国家贸易平均增长速度快得多，美国对南非的出口1977年和1980年分别为10.54亿美元和24.63亿美元，年增长率为32.7%；美国从南非的进口分别为12.61亿美元和33.21亿美元，增长率为38.1%

（九）在军事上加强遏制苏联

苏联入侵阿富汗以后，卡特政府认为苏联已严重地威胁世界和平，有必要加强遏制苏联，因此，其非洲政策也随之有所变化。美国同肯尼亚和索马里签订协定 根据这些协定，美国获得肯尼亚蒙巴萨的基林迪尼港、索马里伯贝拉和摩加迪沙的设施的使用权。为了稳住美国在非洲的阵地，卡特政府还对一些重要的非洲国家加强了援助：1979年对苏丹的经济援助为3 750万美元，1980年则猛增至9 640万美元，1980年给苏丹的军事援助是1979年的四倍多，达2 540万美元；1980年，给肯尼亚的经济援助达5 454万美元，比上一年多了151%；军援达2 050万美元，比1979年多出97%；1981年给利比里亚的经济援助与军援分别比1980年增加134%和133%，达5 510美元和630万美元。

七　20世纪80年代美国对非洲政策及美非关系

（一）推行里根主义

1981年里根就任总统后，推行“里根主义”，加紧在非洲和第三世界其他地区同苏联的争夺，力图将苏联赶出非洲。与此同时，里根政府以提供经济援助作为工具，鼓励和支持非洲国家仿效西方的政治经济制度，力图将西方的价值观强加给非洲国家。

（二）继续打击利比亚

这一时期，里根政府将利比亚看成了眼中钉，认为它支持恐怖活动，在中东和其他一些地区威胁美国的利益。里根在任的8年中，美国曾多次打击利比亚：1981年8月，美军在锡德拉湾击落利比亚的战斗机；1986年3月打击了利比亚地对空导弹发射场并击毁和击伤了利比亚的导弹巡逻艇；同年4月15日，美国轰炸了利比亚首都的黎波里和班加西；1989年1月4日，美机又在公海上空击落了两架利比亚侦察机。





(三) 对埃塞俄比亚实行拉压兼施政策

埃塞俄比亚在20世纪70年代与苏联发展了关系。里根上台以后，对埃塞俄比亚采取了拉压兼施的策略，力图驱逐苏、古的势力，扩大美国的影响。里根政府多次企图与埃塞俄比亚改善两国关系并利用埃塞俄比亚干旱与饥荒之机，向埃塞俄比亚提供粮食援助。与此同时，美国也大搞颠覆活动。据美国情报官员透露，美国中央情报局每年向致力于恢复帝制的组织埃塞俄比亚人民民主联盟提供50万美元的援助。

(四) 继续改善和加强与非洲国家的关系

里根政府继续加强与埃及的友好关系，尤其注意两国间的战略合作关系。1981年，美国向埃及提供的军援为5.5亿美元，1986年则增至12.46亿美元。1988年，两国军事合作关系进一步发展，开始合作生产M—1型坦克。在经济方面，除美国政府提供大量经济援助外，美国私人企业也增加了对埃及的投资。1980年，美国的私人投资为10亿美元，1986年则增至17.98亿美元。进入埃及的美国私人公司1982年只有90家，1986年增至830家。美国对埃及的商品出口额也大幅度增加，1980年仅为6.83亿美元，1985年增至23.23亿美元。

里根政府为了拉拢非洲国家以对抗苏联出兵阿富汗对中东油田造成的威胁，继续发展与非洲国家的关系。在这一时期，美国继续向索马里提供军事援助，在索马里增建军事设施并举行联合军事演习。

(五) 在南部非洲推行"建设性参与"政策

里根政府对南非政府采取了"建设性参与"政策。里根非常重视南非。1981年3月，里根曾说："我们能够抛弃在我们曾经进行过的每一场战争中站在我们一边的一个国家，能够抛弃一个对自由世界拥有矿藏的十分重要的国家吗？"里根政府的非洲事务助理国务卿克罗克声称，美国"始终如一地要求南非政府同黑人领袖开始进行有意义的谈判，朝建立一个得到所有被统治者赞同的政府方向发展"。里根政府增加了对南非的贸易与投资，并且发展了双方的军事合作关系。美国购买了南非的铀，向南非出售核技术，还协助南非训练海岸警备队。20世纪80年代中期，南非人民反对种族主义又掀起了新高潮，1985年，白人政府在36个行政区宣布紧急状态。里根政府9月9日签署了一项行政命令，做出了制裁南非的象征性的姿态。1986年10月，美国国会通过了制裁南非的法案。尽管如此，里根政府仍公开反对制裁南非，继续在联合国偏袒南非。

里根上台以后，继续支持"接触小组"与南部非洲有关国家及联合国、西南非洲人民组织就纳米比亚问题进行谈判。1981年，美国非洲问题助理国务卿克罗克在有关各方之间开展穿梭外交。1988年5月29日～6月2日，里根同戈尔巴乔夫在莫斯科会晤后宣布，双方支持达成从安哥拉撤出所有外国军队并让纳米比亚独立的协议。随后，克罗克在有关各方间加紧斡旋，使各方达成了妥协。1988年12月17日，安哥拉、古巴、南非签署了《布拉柴维尔议定书》。根据协议，古巴将撤出安哥拉，南非也逐渐撤出纳米比亚。

里根政府对安哥拉实行了既压又拉的政策。早在1981年3月19日，里根政府就要求国会取消禁止向安哥拉反政府武装提供援助的克拉克修正案。修正案撤销后，从1986年始，美国向"安盟"每年提供1 500万美元的军事援助。1986年11月，里根签署了禁止美国国防部从安哥拉购买石油的禁令。为了和平解决纳米比亚等南部非洲问题及获取安哥拉石油，美国也发展了与安哥拉政府的经济联系。1985年同1980年相比，美国对安哥拉的出口增加了23%，进口增加42%。1988年5月，美国和其他西方国家还向安哥拉提供援助，以缓解其经济困难。

20世纪80年代初期，莫桑比克经济困难，而苏联的援助太少，不能满足其需要，因此开始向美国等西方国家靠拢。为了鼓励莫桑比克离开苏联转向西方阵营，里根政府逐步同莫桑比克改善关系：从1984年开始向莫提供经济援助；1985年邀请萨莫拉总统访美；1987年10月莫桑比克新总统希萨诺又访问了华盛顿。

八 冷战末期和冷战结束后美国与非洲的关系及美国对非洲政策（20世纪80年代末～90年代末）

(一) 美国对非政策的新特点

这一时期，美国对非政策出现了一些新特点：1. 利用苏联、古巴从第三世界收缩之机，迫使其完全退出非洲；2. 鼓励和支持非洲国家仿效西方的政治经济制度；3. 挤占法、比势力范围，尤其





是展开了与法国争夺势力范围的斗争；4. 在非洲的军事行动采取了多国集体干预的模式；5. 加强经济渗透，尤其着眼于争夺石油和其他战略资源。

（二）布什政府的对非政策

布什政府尤其重视东北非和南部非洲。

1. 与埃塞俄比亚改善关系

20世纪80年代末，苏联调整对外战略，逐步削减对埃塞俄比亚的援助。埃塞俄比亚被迫另找出路。布什当选后，埃塞俄比亚多次表示要与美国改善关系。布什政府的非洲事务助理国务卿赫尔曼·科恩多次访问埃塞俄比亚。1989年9月17日，古巴军队全部撤出了埃塞俄比亚。1992年8～12月，前总统卡特、美国关于索马里问题特别代表、新闻署主任亨利·卡托和赫尔曼·科恩相继访埃塞。埃塞俄比亚对外经济合作部长阿卜杜勒和代表院副主席费卡杜也分别于1992年1月和5月先后访问美国。同年12月24日，布什总统向国会建议取消对埃塞俄比亚产品征收进口税的限制。1992年底，美国向埃塞俄比亚提供了2.82亿美元的援助。

2. 制裁利比亚

布什上任后，卡扎菲为摆脱国际上的孤立处境，表示愿意同美国政府改善关系。可是，布什政府继续执行遏制和打击利比亚的政策。1991年11月14日，美国同英国一起指控利比亚两名情报人员策划炸毁泛美航空公司103航班，并联合英法，针对利比亚拒交炸机嫌疑犯，推动安理会于1992年1月21日通过了要利比亚响应三国有关要求的731号决议。同年3月31日，又通过了制裁利比亚的748号决议。

3. 继续发展美埃关系

布什政府继续同埃及发展友好关系。1990年，布什政府向国会提出要求给埃及23亿美元的援助。1992年初，埃及总统顾问巴兹访美。同年7月，美国国务卿贝克访问埃及；同月，埃及武装部队总参谋长哈拉基访问美国，双方签订协议，美国帮助埃及生产美式超级坦克。同年，美国国际发展署代表团访问埃及，并宣布美国下一年度对埃及援助额仍为25亿美元。

4. 继续贯彻里根政府对南部非洲的政策

布什政府尽管表示将继续对南非保持压力以促进其政治变革，但仍然反对对南非白人政府进一步制裁。布什政府对南非政策作了一些调整，不仅继续同南非非国大交往，而且允许非国大于1989年11月9日在华盛顿开设办事处。另一方面，1992年2月，美国敦促联合国人权委员会缓和强烈谴责南非政府的立场。美国在解决南部非洲问题时也和苏联进行了合作。为贯彻安哥拉和纳米比亚问题已达成的协议，美国与苏联一道作为观察员积极参加根据安哥拉、古巴和南非三方协议建立的联合委员会，促成了纳米比亚的民主选举。布什政府在安哥拉继续实行“双轨政策”。一方面，布什上任前夕就给萨文比写了一封信，表示“将继续给安盟提供一切适当和有效的援助”；另一方面，布什也利用外交手段推动安哥拉政府同“安盟”谈判。为了更好地拉拢安哥拉政府，布什政府还酝酿在罗安达建立联络处之类的外交机构。

5. 推行西方民主模式和价值观念

布什政府还注意以经济及政治手段诱压非洲国家接受西方的民主模式和价值观念。美国负责非洲事务的助理国务卿科恩在1989年底的一次讲话中指出，非洲的一党专制统治已不适合现代化进程。1991年，美国政府宣布给非洲国家提供经济援助，要以他们“实行多党民主为代价”。为了支持“迈上民主化道路”的非洲国家，美国于1991年建立了3 000万美元的“非洲民主基金”。此外，美国国务卿贝克、参谋长联席会议主席鲍威尔、负责非洲事务助理国务卿科恩以及美国国会代表团等陆续访问非洲，鼓吹民主、人权。美国的“自由非洲”电台也在非洲大肆宣扬“民主、自由、人权”，将西方民主吹得天花乱坠，为非洲的民主浪潮推波助澜。

6. 卷入索马里内战

冷战后，美国对非洲的最大行动是出兵索马里。1992年5月初，国际社会恢复对陷于内战和饥荒之中的索马里进行大规模的救援行动，美国对此给予了支持。8月，美国宣布向索马里提供14.5万吨食品，并派出飞机向索马里空运食品。随着索马里国内安全状况恶化，救援行动一再受挫，美国在国内外舆论压力下，开始考虑对索马里采取军事行动。同年12月3日，联合国通过美国提出的决议草案，授权美国等成员国对索马里采取大规模军事行动，以确保人道主义援助正常进行。参加这次行动的国家多达23个，总兵力最多时达3.7万人，其中美军2.8万人。联合国的行动初期比较顺利。





然而，不久索马里的局势紧张起来，美军行动遭到国际社会的批评，克林顿调整了政策，开始从索马里大规模撤军。

（三）克林顿政府的非洲政策

1. 从索马里撤军

克林顿上台后减少了对黑非洲的关注。这不仅表现在美国从索马里撤军，还表现在美国对非洲的公共发展援助也在减少。美国国际开发署还关闭了9个驻黑非洲国家的办事处。

2. 积极促进南非结束白人种族主义统治的进程

1988年12月，安哥拉、古巴、南非和美国达成实现安哥拉和平与纳米比亚独立的协议及随后古巴从安哥拉撤军是政治解决南非问题的前奏。克林顿也十分重视南非。1992年12月，他声称："我们必须使美国同南非日益高涨的民主浪潮结合在一起。"1994年4月，当非国大和因卡塔自由党之间出现矛盾分歧时，美国进行了积极的调解。4月12日，以美国前国务卿基辛格为首的7人国际调解小组飞抵南非，对双方的分歧进行了调解。南非大选后，美国又宣布在3年内向南非提供6亿美元的援助。

3. 发展与厄立特里亚的关系

克林顿政府注意发展与厄立特里亚的关系。过去，美国赞成厄立特里亚的民族自决主张。随着1993年5月厄立特里亚的独立以及宣布在4年内向多党民主制过渡，两国之间关系得到进一步发展。尤其是厄立特里亚政府支持美国的索马里行动和决心阻止"非洲之角"的原教旨主义在厄的扩张，使美国更为欣赏。美国的许多官方代表团多次访问厄立特里亚；美国决定从1994年起5年内每年向厄提供经援1 500万美元。

4. 美、法在非洲的争夺加剧

美国与法国在争夺非洲势力范围的斗争愈演愈烈。这方面最明显的事例是两国在卢旺达的较量。1994年4月，当法国支持的胡图族与美国同情支持的图西族的内战打得难分难解时，美国并没有介入，而是持观望态度。待局势趋于明朗，以法国为首的"干预部队"准备撤离时，美国于7月15日宣布与卢旺达胡图族政府断交，限定卢旺达外交人员在5日内离开美国。美国国务卿克里斯托弗在记者招待会上说："我们正采取适当的外交步骤来结束他们（指卢旺达政府）在华盛顿的代表权，为使我们有机会与卢新政府一起工作，希望帮助在那里成立联合政府。"美国的这一举动，一方面改善了同卢旺达新政府的关系，另一方面又挤走和取代了法国。美国不费一兵一卒，就在卢旺达取得了立足点。

（秦玉成）

第三节 非洲与原苏联的关系

一 非洲在原苏联全球战略中的重要性

冷战时期，美苏两国为争夺世界霸权，在全球范围内展开了激烈的角逐。其中，非洲大陆是双方争夺的重要地区之一。

优越的地理位置和得天独厚的自然条件使非洲在苏联的全球战略中占有十分重要的地位。尽管在不同时期苏联对非战略的具体内容有所不同，但争夺、控制非洲的目标却始终没有改变。

非洲是仅次于亚洲的世界第二大洲。它地处东西交通要冲，西临浩瀚的大西洋，东濒辽阔的印度洋，隔地中海和红海与欧亚大陆遥遥相望。西北和东北两端分别扼进出地中海和红海的必经之路直布罗陀海峡和苏伊士运河，南端的好望角更是海上航运的必经之地，战略地位十分重要。苏联如果控制了非洲，不仅能直接威胁到欧洲南翼的安全，而且还可控制经过非洲的大西洋—好望角—印度洋以及地中海—苏伊士运河—红海这两条重要的海上生命线，从而建立起海上霸权。

与此同时，非洲还是一个资源丰富、生产潜力巨大的大陆，不仅拥有发展工业所必需的50多种矿产和金属资源，而且还出产丰富的热带农业产品。其中，铝土矿、金刚石、黄金、可可、咖啡等的生产居世界前列。丰富的宝藏、众多的资源是苏联觊觎非洲大陆的又一个重要原因。

从军事角度讲，非洲对苏联自身的安全也起着十分重要的作用。非洲大陆虽然在地理上远离苏联，但却毗邻拥有重要战略意义的中东产油区。苏联如果控制了非洲，将从侧面威胁甚至完全切断西方的石油供应线，使其在激烈的苏美对抗中占据优势。

二 赫鲁晓夫时期苏联对非洲政策及非苏关系

第二次世界大战结束初期，苏联外交政策的重心是在欧洲，其主要任务是团结东欧社会主义国家对付来自西方资本主义阵营的反苏反社会主义的威





助，直到20世纪50年代中期以后，苏联才真正开始卷入非洲事务。1953年斯大林去世，经过短暂的"集体领导"时期之后，赫鲁晓夫掌握了苏联的党政军大权。1955年亚非会议的胜利召开，标志着广大的新兴独立国家在国际事务中已拥有越来越重要的发言权。这些国家刚独立不久，迫切需要外部的支持和帮助，以发展本国经济，防止殖民主义的颠覆和破坏。出于自身的战略利益考虑，苏联乘机插手这些国家的内部事务，填补殖民主义遗留下的真空。1957年苏联洲际弹道导弹和人造卫星发射成功后，苏联自以为军事实力已能与美国相抗衡。赫鲁晓夫宣称在目前的条件下，新的世界大战并不是不可避免的，鼓吹"和平竞赛、和平共处、和平过渡"的"三和"路线，鼓励新兴独立国家走"非资本主义的发展道路"。在非洲，苏联以军事和经济援助为诱饵，拉拢某些非洲民族主义当权派，宣称：他们是"革命民主派"，只要他们同苏联保持友好关系，他们就可转变为社会主义者；他们所领导的政党，经过改组和重建也可演变成"先锋党"；通过苏联的经济援助，这些国家的国营经济将成为国民经济的主导成分，就会沿"非资本主义道路"逐步过渡到社会主义。为此，苏联在非洲苦心培植和经营了一些样板，如几内亚、加纳、马里、埃及等。苏联采取政治渗透和经济援助为主、军事援助为辅的方针，逐步渗透到这些国家党政军各级部门。在经济上，苏联利用这些国家要求摆脱西方资本主义控制，发展本国民族经济的强烈愿望，通过双边条约或经济技术合作协定等方式，向各国渗透和扩张。1960年9月，马里正式宣布独立并退出"法兰西共同体"后，苏联于1961年3月同马里订立协定，向马里提供经济援助。1959～1968年，苏联向马里提供的"经援"总额达到创纪录的5 500万美元，超过了美国同期向马里提供的1 900万美元的援助总额。西非的加纳也是苏联渗透的重要目标。1963年初，苏联部长会议第一副主席米高扬访问加纳时赞扬加纳在建设社会主义方面已取得巨大进步。同年，苏联还授予加纳总统恩克鲁玛以"列宁奖章"。1960～1962年期间，苏联给予加纳总额达8 900万美元的援助，"援建"项目有库马西炼金厂、农具厂等。几内亚在1958年10月取得民族独立后，苏联就企图把它当成其向非洲渗透的重要基地，除了提供所谓"无偿军事援助"和签订贸易协定外，还向几内亚提供了第一笔价值3 500万美元的"经济援助"。截至1962年，苏联共向几内亚提供了7 000万美元的"经济援助"。1962年，苏联还首次邀请非洲国家的执政党参加苏共二十二大，并把它们称为"革命民主党"。

三 勃列日涅夫时期苏联的对非洲政策及非苏关系

1964年，勃列日涅夫接替赫鲁晓夫上台执政。1966年2月，加纳发生军事政变，恩克鲁玛被推翻。1968年11月，马里总统凯塔也在军事政变中被军人赶下台。在此形势下，苏联对赫鲁晓夫关于"非资本主义道路"的理论不得不进行重新评估。苏联当局认为，过去那种认为殖民体系的瓦解预示新兴国家将很快转向社会主义的观点已过时，指出这些国家的革命民主派自身存在许多缺点，他们永远不能实现向社会主义的转变。在可预见的将来，这些国家没有形成社会主义革命形势的希望。有鉴于此，勃列日涅夫上台后，开始通过党、政和民间团体之间的各种渠道来发展和非洲国家的双边及多边联系，同各类国家进行广泛的接触，以培植亲苏势力。

进入20世纪70年代以后，国际形势发生了很大变化。通过不断的扩军备战，苏联的实力特别是军事实力进一步增强。与此同时，美国则被深深地卷入越南战争之中，无暇顾及非洲，苏联乘机对非洲大肆扩张。这一时期的苏联对非政策也更富侵略性和冒险性，扩张方法上也出现了一些新的特点。

在这一时期，苏联继续以经济渗透作为向非洲扩张的重要方法之一。到20世纪70年代初期，苏联同非洲国家的贸易额比20世纪50年代中期增长了将近24倍。苏联对非洲的出口商品主要是机械设备和其他工业制成品，进口商品则是矿产原料、农产品、食品等初级产品。据不完全统计，1960～1974年，苏联向非洲国家销售的工业制成品的价值达35亿美元，其中，机械和运输设备占77%，达27亿美元。值得注意的是，苏联同非洲国家的贸易关系是十分不平等的，苏联通过"贸易协定"、"合作"、"援助"等形式，压低非洲国家初级产品的价格，抬高自己的工业制成品价格，使这两类商品的价格"剪刀差"不断扩大。据估计，1955～1974年，非洲国家在对苏贸易中，由于贸易条件恶化而遭受的损失近24亿美元。1960年，非洲国



家购买一辆苏制载重汽车需5.5吨可可，到1974年购买同样一辆汽车则需6.3吨可可；1955年，非洲国家向苏联出口1.8吨咖啡就可换取一台苏制金属切削机床，而到1974年，购买同样一台机床需出口咖啡4.2吨。同一时期，苏联同非洲国家的经济技术合作方式也发生了较大变化，出现了补偿合作、三边合作、建立合营企业等新的形式。所谓补偿合作就是由苏联提供专项贷款、设备和材料，为非洲国家建设成套企业，非洲国家则用该企业生产的产品偿还苏方贷款或用部分产品同苏联进行贸易。例如，苏联同几内亚签订的"补偿合作协定"规定，几内亚在30年内要用苏联援建的金迪亚铝钒土矿的50%的产品偿还贷款，并用该矿40%的矿产品同苏联进行贸易。三边合作就是指以苏联为一方，发达资本主义国家或经互会成员国为另一方，同非洲国家所进行的合作。在三边合作中，苏方多担任总承包，如苏联在尼日利亚总承包的两条总长为906公里的输油管道，采用英国和美国的设计方案，由英方负责采购设备、培训人员，尼方负责承揽施工现场清理、爆破等工程。苏联还同不少非洲国家签订了渔业协定，建立合营渔业公司，共同开发非洲的渔业资源。这种"合作"为苏联大量掠夺非洲的渔业资源打开了方便之门。1978年一年，从摩洛哥至好望角的非洲西海岸230万吨的年捕鱼量中的35%，即80.5万吨被苏联渔船运走。

苏联还通过教育、文化等各种交流渠道，扩大其在非洲的影响。截至1977年，苏联在非洲建立各类学校近100所，留苏的非洲学生总数从1961年的900人猛增到1979年的近1.5万人，非洲留苏学生已占第三世界留苏学生总数的50%。苏联还根据协议派出"专家"、"顾问"在非洲各国就地培训当地的技术人员及熟练工人，在苏联实习的非洲各国工程技术人员每年都保持在5 000人左右。苏联还打着"帮助发展民族文化"等幌子，对非洲进行文化渗透，假借"文化交流"，向非洲国家兜售其所谓的建设"成就"，以扩大其在非洲的影响，并在一些非洲国家的党政部门和工、青、妇等群众组织及民间团体中建立亲苏势力，以便为其在非洲进行更大规模的政治和军事扩张开路。

进入20世纪70年代以后，苏联在非洲进行政治扩张的一个突出特点是通过同一些非洲国家签订带有军事性质的《友好合作条约》，以达到控制这些国家的最终目的。同苏联先后签订《友好合作条约》的国家主要有：埃及（1971年5月签约，1976年3月废约）、索马里（1974年7月签约，1977年11月废约）、安哥拉（1976年8月签约）、莫桑比克（1977年3月签约）、埃塞俄比亚（1978年11月签约）、刚果（金）（1981年3月签约）。这些条约的共同特点是：规定缔约双方进行"全面合作"，并附带有军事性质的条款。1981年8月，苏联还撮合南也门、利比亚、埃塞俄比亚三国在亚丁开会，签订了三国《友好合作条约》以及三国在政治、经济和其他领域内进行紧密合作的一系列协定。此举的目的在于建立三国军事同盟，形成针对美国的联合军事阵线。为了适应同美国争夺霸权的需要，苏联在非洲积极展开外交活动，扩大自己的势力范围，苏联在非洲设立的使馆总数从1960年的6个发展到1981年的32个，其在非洲使馆的外交人员达6 500多人。

军事上，勃列日涅夫上台以后，大大加快了向非洲国家提供军事援助的步伐。苏联对非洲的武器出口，1960～1964年为6 920万美元，1965～1969年则为1.57亿美元，增长了127%。美国国务院的研究报告称，1955～1971年间，苏联向非洲国家共提供了7亿美元的军事援助，约占苏联对外"军援"总额的8.8%。据联邦德国《世界报》引述美国国防部的一份报告说，苏联1971～1975年向9个非洲国家提供了9亿美元的军事援助。非洲国家在接受苏联军事援助的同时，往往还要被迫答应一些苛刻的条件，如允许苏联建立军事基地，准许苏联使用这些国家的机场、港口。随着大批军火的进入，大批苏联军事专家、顾问也蜂拥而至。

在这一时期，苏联还越来越多地对非洲国家的内部事务进行军事干涉。其采用的方式主要有两种：一是策动、组织雇佣军对非洲国家进行武装入侵；二是通过其在非洲的代理人插手非洲国家的内政。在1977年3月～1978年5月短短一年多时间内，苏联先后两次组织雇佣军入侵扎伊尔〔今刚果（金）〕西南部的沙巴省：1977年3月8日，在苏联的精心策划下，一批外国雇佣军突然从安哥拉窜入扎伊尔境内，并迅速占领该国沙巴省的大片地区。这支雇佣军基本上由前加丹加宪兵组成，他们在安哥拉接受古巴军事顾问的训练，由苏联提供武器装备。这些前加丹加宪兵在20世纪60年代初期参加





了冲伯集团，企图在沙巴省另搞独立，阴谋失败以后，逃入安哥拉境内。他们这次入侵扎伊尔的目的，最初是要在沙巴省建立“独立国家”，最后却声称要推翻扎伊尔政府，建立所谓“民族团结”政府。这次入侵行动是由苏联一手策划并导演的一场侵略战争，是苏联争夺非洲进而称霸世界的全球战略的重要组成部分。苏联之所以特别垂涎扎伊尔，一是因为它是非洲的一个大国，位于非洲的心脏地带，拥有丰富的矿产资源，如钻石、铜、钴、锌等；二是由于它长期以来一直是美国在非洲的一个重要桥头堡，自 20 世纪 60 年代开始，美国就积极插手扎伊尔事务，1960～1975 年，仅给予扎伊尔的军事援助就达 3 亿美元。苏联若能取得扎伊尔，就可取代美国在那里的地位，为其进而向非洲其他地区扩张创造条件。入侵扎伊尔事件发生之后，不仅激起扎伊尔举国上下的愤慨，而且引起世界许多国家对扎伊尔政府的同情和声援，一些国家不仅从道义上支持扎伊尔政府，而且在物质上、财力上、军事上给扎伊尔政府以直接的援助。在各国的支援下，扎伊尔军队迅速扭转了战场局势，5 月，扎伊尔军队收复了被入侵者占领的最后一片国土，取得了反侵略战争的最后胜利。1978 年 5 月，由苏联组织的雇佣军再次侵入沙巴省，扎伊尔军民奋勇反击，赶走入侵者，再次取得反侵略战争的重大胜利。

在南部非洲和非洲之角地区，苏联则通过派遣古巴正规军直接介入当地非洲国家的内部或地区冲突，以实现其控制非洲国家、抢占战略要地并进而向全非洲扩张的霸权主义野心。1974 年 4 月 25 日，葡萄牙一批中下级军官发动政变，推翻了统治葡萄牙长达 40 年之久的独裁政权，开始了葡萄牙国内的民主化进程，葡萄牙在非洲的殖民统治也随之土崩瓦解。1974 年 9 月～1975 年 11 月一年多时间内，原葡属殖民地几内亚比绍、莫桑比克、圣多美和普林西比、佛得角、安哥拉相继独立，南部非洲随即成为国际社会关注的一个新焦点。苏联乘机打着支持民族解放运动、反对种族主义的口号插手该地区的事务，扩大其在这一地区的影响。1975 年 1 月，安哥拉的三个政治派别安哥拉人民解放运动、安哥拉民族解放阵线和争取安哥拉彻底独立全国联盟的代表同葡萄牙政府达成关于安哥拉独立的《阿沃尔协议》，三派联合成立过渡政府。但随后不久，三派因政治权力分配问题产生冲突。同年 11 月，安哥拉人民解放运动单方面宣布成立安哥拉人民共和国。在此过程中，苏联采取拉一派、打两派的方法向安“人运”提供了大量的军火，并帮助古巴政府向安哥拉运送了近 2 万人的古巴军队，直接介入安哥拉内战。在苏联和古巴的支持下，安“人运”逐渐在这场内战中占据优势，另外两派被击败，过渡政府宣告解体。安“人运”取得政权后，苏联为了巩固其在安哥拉的地位，1976 年 3～10 月短短几个月的时间内，就和安哥拉政府签订了一系列的“协定”、“协议”、“合作宣言”及“合作条约”，其中 1976 年 10 月签订的两国《友好合作条约》有效期长达 20 年。从此，苏联在安哥拉的影响大增，苏联的势力渗透到安哥拉的政治、经济、军事等各个领域。在另外一个具有重要战略意义的地区——非洲之角，苏联也采取了咄咄逼人的攻势。早在该地区的索马里取得独立之后的第二年，苏联就与其签订了《经济合作协定》，给予索马里 5 200 万美元的长期贷款。为了控制亚丁湾这一战略要地，苏联还对这一地区进行大规模的军事渗透。1963 年 10 月，苏联同索马里签订了第一个“军援”贷款协定，向索马里提供价值 3 000 万美元的军火。从此，苏联垄断了对索马里的军火供应，向索马里提供了大量现代化武器，包括当时最先进的米格 21 型飞机、T54 型坦克等。1974 年 7 月，苏索双方签订了《苏索友好条约》。据报道，该条约的秘密条款包括准许苏联使用索马里所有的机场，准许其扩展在索马里柏培拉港的军事设施；苏联则答应在 10 年内向索马里提供现代化的武器装备。1974 年 9 月，这一地区另外一个重要国家埃塞俄比亚发生军事政变，亲美的塞拉西一世被推翻。1977 年 2 月，美国卡特政府以埃塞俄比亚侵犯人权为由，终止了对埃塞俄比亚的军事援助。同年 4 月，埃塞俄比亚政府下令将 300 多名美国军事和民事人员驱逐出境，关闭美国在埃塞俄比亚的军事设施。随着美埃关系的迅速恶化，苏联乘机拉拢埃塞俄比亚。同年 5 月，埃塞俄比亚国家元首门格斯图访问莫斯科，苏埃双方签署了一项联合宣言及经济、文化和技术合作议定书。同年 7 月，埃塞俄比亚和索马里为争夺欧加登地区而爆发武装冲突后，苏联不仅立即增加了其对埃塞俄比亚的军事援助，而且还组织、运送大量古巴军人直接参加埃塞俄比亚军队和索马里军队之间的战斗，这些古巴军队由苏联军事顾问直接指



挥，配有大量苏制武器装备。在苏古两国的军事干涉下，非洲之角地区的形势急转直下。同年11月，索马里政府断然废除了苏索两国友好合作条约，取消了苏联利用索马里海军设施的一切特权，驱逐苏联军事顾问，两国关系迅速恶化。

勃列日涅夫当政时期是战后苏联在非洲扩展势力范围最活跃的时期，其所运用的方法已不仅局限于政治渗透和经济拉拢，已发展到对非洲主权国家进行军事干涉。勃列日涅夫去世后，在短短两年半的时间内，苏联两任领导人安德罗波夫和契尔年科相继去世。这一时期，苏联的对非洲政策基本上未发生实质性的变化。

四 戈尔巴乔夫的“新思维”、原苏联对非洲政策的调整及非苏关系

1985年3月戈尔巴乔夫上台之后，苏联的外交战略发生了重大变化，其对非政策也随之进行了相应调整。苏联对外政策的这种重大变化，是在戈尔巴乔夫“新思维”的指导下进行的。“新思维”认为，发展中国家间的地区冲突尽管就其本质来说不尽相同，但这种冲突是当地内部或地区性矛盾长期发展的结果，强调“不能把地区冲突变成两种制度，特别是苏联和美国对抗的舞台”；主张通过政治途径和对话来解决地区冲突问题，“核战争不可能成为达到政治、经济、意识形态及任何目的的手段……通向安全的惟一道路是政治解决的道路”。“新思维”强调，各国人民有选择自己的发展道路的权利，有掌握自己命运、支配本国领土、人力和自然资源的权利。“新思维”还认为，不能把意识形态的异同作为处理国家间关系的标准，“不应把意识形态分歧搬到国家关系中来，使对外政策服从于意识形态分歧。因为意识形态可能是完全对立的，而生存和防止战争的利益则是普遍的、高于一切的”（戈尔巴乔夫：《改革与新思维》）。

在“新思维”的指导下，为适应新的外交任务的要求，苏联开始调整其对外政策，其中，对非政策主要出现了如下的变化：首先，摒弃过去那种以意识形态和政治倾向划线的方法，开始寻求同非洲国家发展全面的外交关系。从过去着重援助和支持那些“以社会主义为发展方向”的非洲国家，转为强调在继续同上述国家保持友好关系的同时，不再以意识形态划线，表示尊重非洲国家选择适合自己发展道路的权利，寻求发展同非洲各国的友好合作关系。1986年，苏联先后同科特迪瓦和利比里亚恢复了外交关系，同扎伊尔〔今刚果（金）〕、索马里等国的关系也有了明显的改善。其次，在非洲热点问题上改变了过去所坚持的传统观点，采取了更为现实与克制的态度，提出了“利益均衡”的原则，表示尊重美国在这一地区的利益，寻求与美国合作通过政治对话解决该地区的冲突。正是在这种背景下，长期以来一直战火连绵、动乱不断的南部非洲地区开始出现了和平的曙光，主要表现在：第一，纳米比亚独立进程顺利实施。根据安哥拉、古巴、南非和美国于1988年12月在纽约达成的和平协议，在美苏等大国的支持和监督下，1989年11月7～11日，纳米比亚举行了制宪议会选举，西南非洲人民组织在选举中获胜，包括苏联在内的国际社会对此纷纷做出积极的响应。1990年2月16日，西南非洲人民组织主席努乔马被制宪会议选为纳米比亚独立以后的首任总统。同年3月21日，纳米比亚正式宣布独立。苏联外长出席了纳米比亚的独立庆典，同日，两国正式建立外交关系。第二，安哥拉国内和平进程取得重大进展。在美苏等国的推动和扎伊尔〔今刚果（金）〕、刚果等非洲国家的调解下，1989年6月22日，非洲20个国家的国家元首或政府首脑在扎伊尔的巴多利特举行会议，安哥拉总统多斯桑托斯和争取安哥拉彻底独立全国联盟领导人萨文比也参加了此次会议，会议通过《巴多利特宣言》，规定安哥拉交战双方立即实施停火，结束战争，实现安哥拉民族和解和国内和平。1990年3月，苏联外长在会晤美国国务卿贝克时表示，苏美可以像帮助纳米比亚独立那样通过相互合作结束安哥拉的内战，随即苏联主动停止了对执政的安哥拉人民解放运动的军火供应。1991年5月，古巴军队全部撤出安哥拉。5月底，多斯桑托斯和萨文比在里斯本会晤，正式签署安哥拉和平协议，苏联外长出席了签字仪式。协议规定，安哥拉交战双方在联合国的监督下实施停火，实行多党制，组建统一的国民军，成立联合政治军事委员会负责领导解决停火至大选期间所有政治和军事问题，其成员由安哥拉政府和安盟代表组成，美国、苏联和葡萄牙三国派观察员参加。至此，长达16年的安哥拉内战出现了和平解决的希望。第三，莫桑比克和平进程开始起步。在纳米比亚取得独立、安哥拉和谈取得积极进展的大好形势下，莫桑比克国内和平进程





也出现转机。1990年7月，莫桑比克政府和敌对的莫桑比克全国抵抗运动开始举行和谈。年底，双方签署了部分停火协议。但进入1991年之后，莫桑比克国内战火又起。在美苏等大国的调停下，莫桑比克敌对双方在罗马经过多轮谈判，分别就相互政治保证、政党组建和登记与大选问题签订了三个议定书。1992年10月，双方正式签署了关于实现莫桑比克国内和平的总协议。

五　俄罗斯对非洲政策及非俄关系

1991年"八一九"事件之后，苏联解体。俄罗斯取代苏联成为安理会常任理事国。俄罗斯对外政策的基本构想是：对外政策应符合俄罗斯民族的根本利益；保证实现俄作为大国应承担的国际责任；在平等互利的基础上发展同所有国家尤其是邻国的友好合作关系。关于对非洲政策，俄罗斯政府强调俄在非洲外交活动包括三个基本目标，即：扩大俄罗斯与非洲国家相互间的政治联系；发展同非洲国家的经贸合作关系；促进非洲大陆现有政治与社会经济问题的解决。苏联刚解体时，俄罗斯的对非洲政策与苏联解体之前相比，有很大不同。在前苏联时期，其同非洲国家的关系在很大程度上是从与西方进行全球对抗的角度出发的，是为其全球战略服务的。苏联解体之后，由于国际形势的变化及俄罗斯国内的经济困难，俄罗斯的外交重点放在同美国和西方发达国家及周边邻国发展政治及经贸关系上，非洲被置于较次要的地位，俄罗斯与非洲的经贸关系呈不断下降趋势，对非洲援助也有所减少。自1992年春夏起，俄罗斯再次调整其对外政策，提出强化俄罗斯的大国意识以及民族利益优先、经济利益优先等一系列对外关系的新原则，在国际社会采取实际步骤，推行大国外交，逐步由向西方一边倒转向实行全方位外交。1993年4月，俄罗斯总统叶利钦批准了《俄罗斯联邦对外政策构想的基本原则》，确立了以维护"俄罗斯民族的根本利益"和"把俄罗斯纳入与其国际地位相应的强国地位"为中心的对外政策方针。关于对非洲政策，俄罗斯政府强调：俄罗斯政府在非洲拥有相当明确的利益，应坚决加以维护。在与非洲国家的经贸关系上，俄罗斯政府重申要积极拓宽联络渠道，为俄罗斯的中小企业、私人企业和组织在非洲开展的经贸活动创造良好的条件和环境，提供政治上的保障和经济上的便利。1994年7月，俄罗斯联邦政府总理切尔诺梅尔金在俄驻非洲国家大使会议上强调，俄罗斯联邦与非洲国家的合作过去是在偏重政治和意识形态的基础上发展的。因此，当前的主要任务是与这些国家在健康的基础上重新发展关系。关于发展与非洲国家的经贸关系，俄罗斯政府认为，可以恢复政府间经贸合作委员会的工作，在俄罗斯和非洲的经营机构之间建立合作关系；关于非洲国家拖欠的俄罗斯国家债务问题，切尔诺梅尔金认为，非洲大部分债务国无能力用硬通货偿还全部债务，因此，应寻求解决问题的新途径，如将这些国家所欠债务变为俄罗斯对非洲国家的直接投资等；关于俄罗斯与非洲国家的军事合作问题，切尔诺梅尔金强调，目前，军事技术领域的合作仍然是俄罗斯与非洲国家外交和经济关系的重要环节，但不会再恢复到过去的优惠形式。　　　　（杜继锋）

第四节　非洲与英国的关系

一　非洲国家独立前与英国的关系

非洲与英国的交往始于16世纪上半叶。英国一开始是作为殖民强盗侵入非洲的。1530年，英国海盗威廉·霍金斯到达今利比里亚的塞斯河口，掠夺象牙和黑人。1533年，英国第一批船只来到贝宁海岸，贩运"天堂谷物"——非洲胡椒。1552年，英国人开始在非洲海岸掠夺黄金。1561～1571年，英国海盗商人约翰·霍金斯（威廉·霍金斯之子）在西非海岸掠夺黑人，运至美洲卖作奴隶。霍金斯的贩奴活动为英王室赚取了巨额利润，他本人因而获得"骑士"称号。

当劫掠和贩卖黑人为奴成为西方殖民主义者迅速致富的巨大财源时，英国政府更是不遗余力地支持本国的商人进行贩奴活动。1618年，英王詹姆士一世将奴隶贸易专卖权售与"伦敦开发非洲贸易公司"。该公司随后在冈比亚河口一小岛上筑起詹姆士堡，作为奴隶贸易据点。1660年和1692年，英国政府又先后批准成立"皇家非洲开发者贸易公司"和"皇家非洲公司"，这些公司专门从事奴隶贸易的罪恶勾当。1713年，英国与西班牙签订《乌特勒支和约》。据此条约，英国可以垄断西非－美洲之间的奴隶贸易。此后，英国代替葡萄牙成为当时最大的贩奴国，并成为在奴隶贸易中获利最大的国家。伦敦、利物浦、布里斯托尔、曼彻斯特、格拉斯哥等城市，都因奴隶贸易而迅速发展起来。



在1783～1793年的10年间，仅利物浦一地就贩运奴隶900多次，贩奴30余万人，获利120万英镑。罪恶的奴隶贸易使西方资本主义国家积累了大量原始资本，为资本主义工业的发展提供了大量廉价劳动力，但却使非洲各族人民遭受了空前浩劫，使非洲社会发展停滞了数百年。作为最大贩奴国的英国自然负有不可推卸的责任。

19世纪初，英国停止了贩卖非洲奴隶的活动，但它却没有停止对非洲的殖民侵略。1806年，英国从荷兰手中夺取了开普殖民地，随后又开始向南非东、北扩张，并不断向殖民地移民。1808年，英国宣布塞拉利昂为其殖民地。1844年，英国强迫黄金海岸（今加纳）沿海各地部落酋长签订“保护条约”，建立“黄金海岸保护地”。1861年，英国吞并了尼日利亚南部的拉各斯地区。1864年，英国又把拉各斯以西大块地区变成英国保护地。1867年，英国借故入侵埃塞俄比亚，并于次年4月攻占由埃皇提奥多二世守卫的马格达拉要塞，埃皇不屈自杀。由于埃塞俄比亚人民怀着无比的仇恨到处袭击英国侵略者，英军不久被迫撤离。1868年，英国宣布巴苏陀兰（今莱索托）为其“保护地”，并于1871年将其并入开普殖民地。1871～1874年，英国发动对阿散蒂国（位于加纳北部地区）的第七次侵略战争，最后强占了阿散蒂首都库马西。

19世纪70年代以后，随着资本主义向帝国主义过渡，西方列强争夺殖民地的斗争日趋尖锐，英国对非洲的殖民扩张步伐也明显加快。特别是西方列强瓜分非洲的柏林会议（1884年11月15日～1885年2月26日）召开以后，英国更是野心勃勃地提出了在非洲进行殖民扩张的“二C计划”，企图建立从开普到开罗、纵贯非洲的殖民帝国。英国在进行殖民扩张的过程中，除了政府直接出面外，还大力支持私人“特许公司”活动，给予它们在非洲缔约、司法、收税、行政以至拥兵征伐的特权。“皇家尼日尔公司”、“英国东非帝国公司”和“英国南非特许公司”就分别充当了英国在西非、东非和南部非洲扩张的急先锋。英国依靠这些特许公司从事侵略活动，却不负担任何道义上的责任，又不承担任何财政费用，可谓是一举两得。

到1914年第一次世界大战爆发前，非洲大陆96%以上的土地被西方列强瓜分。其中英属非洲殖民地面积949.66万平方公里，约占非洲总面积的32%，仅次于法国（37%）；人口5166万人，占非洲总人口的37.8%，居第一位。英国所占面积虽不及法国，但多是非洲自然经济条件较好且战略地位重要的地区，它们是：埃及、英属苏丹、英属索马里、乌干达、肯尼亚、桑给巴尔、尼亚萨兰（今马拉维）、南罗得西亚（今津巴布韦）、北罗得西亚（今赞比亚）、贝专纳（今博茨瓦纳）、巴苏陀兰（今莱索托）、斯威士兰、南非联邦、冈比亚、塞拉利昂、黄金海岸（今加纳）和尼日利亚。

在英国对非洲进行殖民侵略的过程中，非洲人民进行了顽强的抵抗。比较著名的反英斗争主要有：1879年由开芝瓦约领导的祖鲁国家的抗英战争；1882年埃及艾哈迈德·阿比拉领导的抗英战争；1881～1899年苏丹人民的马赫迪起义；1893～1896年由洛本古拉等部落首领领导的马塔贝莱国家的抗英战争；1899～1921年由穆罕默德·本·哈桑领导的索马里人民反抗英国和意大利殖民者的起义。其中马赫迪起义曾威震英军。

英国在短短20多年内夺取了非洲几百万平方公里土地，征服和占领了几十个大大小小的非洲国家和政治实体，成为非洲最大的殖民帝国之一。为了治理这些分布广、总面积比英国大几十倍而国情大不相同的附属领地，英国推行了一套“间接统治”制度，即通过当地的传统首领或政治机构对被征服者或殖民地实行统治。其基本内容包括四个方面：1.承认英国的宗主权即最高统治权，这是间接统治的前提。2.建立由非洲传统的统治者组成的土著当局，作为英国在殖民地的行政机构的组成部分。3.建立税收制度和土著金库，以保证对殖民地的经济剥削。4.建立土著法院，以维持殖民地的社会治安。间接统治实际上是一种“土著地方自治”，土著当局享有的“自治”权限极其有限。它们在国防、外交、军事、立法、司法、征税、土地分配、居民管理等方面均受制于殖民当局。

英国进行殖民扩张和统治的最终目的是从经济上掠夺殖民地。英国殖民者掠夺非洲殖民地的主要手段有两种：一是强迫当地居民种植经济作物或开采矿产资源；二是大量倾销英国商品。这种经济掠夺导致两个后果：其一，殖民地的经济结构向单一化畸形发展；其二，非洲国家传统的手工业在英国商品的冲击下逐渐失去了生存和发展的余地。

两次世界大战期间特别是二战期间，英属非洲



殖民地为英国提供了大量的人力、物力、财力，提供了战略基地，其经济完全被纳入“战时生产”的轨道。

在第一次世界大战期间，英国在西非黄金海岸（今加纳）、尼日利亚、塞拉利昂和冈比亚4块殖民地先后征集非洲人士兵和民夫近7万人。由英国军官率领的西非“黑人团”，转战于多哥、喀麦隆，甚至东非的坦噶尼喀战场。在英属东非的肯尼亚和乌干达两块殖民地约有35万非洲人被迫应征入伍或成为民夫。北非的埃及、南部非洲的贝专纳（今博茨瓦纳）、巴苏陀兰（今莱索托）、尼亚萨兰（今马拉维）和南非联邦等英属殖民地也都有大批非洲人被驱赶走上战场。

在第二次世界大战期间，英属非洲殖民地更是被紧紧地绑在了英国战车上。1940年底，约有50万非洲士兵在英国军队中服役，其中来自英属东非的非洲士兵23万人，英属西非的非洲士兵15万人，南非士兵12万人。1943年北非战役结束后，数十万英属非洲殖民地的非洲士兵随同英军开赴欧洲战场。太平洋战争爆发后，英国又派遣非洲殖民地部队赴东南亚同日军作战。整个战争期间，英国部队中还经常保持数十万非洲人随军从事后勤运输、修筑战壕和军事设施等工作。英属非洲殖民地为英国提供的军需和后勤物资更是种类繁多、数目巨大。1944年英国从非洲进口量比1938年增加80%。英国军工生产需要的金刚石全部由非洲供应，进口量从1938年的177万克拉增加到1944年1 129万克拉。同期非洲向英国提供的铬由17.2万吨增至32.8万吨。

两次世界大战使英国的国力受到了削弱，但它在非洲的领地不但没有缩小反而扩大了。第一次世界大战结束后，英国得到了德属东非的主要部分坦噶尼喀和德国在西非的部分属地。第二次世界大战结束后，英国不仅保有它原有的全部非洲领地，还一度对埃塞俄比亚和意属索马里实行军事管制，在利比亚驻扎军队。战后最初数年英国在非洲的势力达到了峰巅，在非洲东、南、西、北部均有殖民地附属国：东部非洲有肯尼亚、坦噶尼喀、桑给巴尔、乌干达、索马里、毛里求斯、塞舌尔群岛；南部非洲有南罗得西亚（今津巴布韦）、北罗得西亚（今赞比亚）、尼亚萨兰（今马拉维）、贝专纳（今博茨瓦纳）、斯威士兰、莱索托；西部非洲有尼日利亚、黄金海岸（今加纳）、塞拉利昂、冈比亚、英属多哥、英属喀麦隆；北部非洲有苏丹（名义上与埃及“共管”）。此外，北非的埃及虽已在1922年宣布独立，但英国保留其对埃及国防、外交、少数民族等问题的处置权。特别是根据1936年英埃条约，英国在苏伊士运河区派有驻军，占领着整个运河区，所以，埃及事实上也处于半殖民地状态。

然而，英国在非洲势力的峰巅状态同时也预示了其衰退的开始。两次世界大战期间，由于战争和军事上的需要，英属非洲殖民地的工业、商业和交通运输业均有不同程度的发展，从而导致各殖民地民族资产阶级、无产阶级以及知识分子队伍的逐渐兴起。伴随着这些新兴社会政治经济力量的发展和壮大，英属非洲殖民地反对殖民统治、争取民族自治和独立的运动也很快发展起来。特别是二次大战以后，世界形势发生了重大变化。美苏成为世界两个超级大国，社会主义力量崛起于东方，殖民地附属国的民族解放运动风起云涌。英国则在战争中元气大伤，再也没有足够的金钱和武力来维系英帝国了。在此情况下，英国不得不调整和修改它对非洲的殖民政策：一是将“非殖民化”摆上了日程，殖民部开始考虑通过缓慢和渐进的宪法改革在未来几十年内给大多数非洲殖民地以“英联邦内的自治”；二是增加给殖民地的财政拨款和经济援助，用于开发殖民地资源，发展社会经济和基础设施，以解决英国本身对原料、食品和美元的需求；三是逐步扩大殖民地政府的基础，增加或吸收少数非洲人参政。英国政策变化的根本目的是为了延长对殖民地的统治，把非洲民族主义者引导到英国人设计的宪政改革轨道上来，使殖民地的政治发展有利于英国的根本利益。

英国人的如意算盘被英属非洲殖民地迅猛发展的民族独立进程所打乱。1956年苏丹宣布独立，成为英属非洲殖民地最早独立的国家。1957年黄金海岸独立，改名加纳，更是预示了整个英属非洲殖民地正在迅速摆脱英国的殖民统治。因为黄金海岸一向被英国视为是政治上平静、经济上繁荣的“模范殖民地”。黄金海岸的独立，迫使英国彻底改变了对非洲殖民地的政策，加快了从政治上撤出非洲属地的步伐。从1960～1968年的短短8年间，英属非洲殖民地附属国除白人种族主义者霸占的南罗得西亚（今津巴布韦）外先后获得独立，成为独立国家，它们





与前宗主国英国的关系也从此翻开了新的一页。

二　非洲国家独立后与英国的关系

英国和法国在殖民主义时代同是非洲最大的宗主国，但当非洲国家纷纷获得独立以后，英、法两国对非洲的政策表现出了明显的不同：两国虽然都把非洲看作是其重要的原料供应地、商品推销市场和资本投资场所，但英国偏重发展同非洲国家特别是其前殖民地的经贸关系，很少与非洲国家签订双边条约，对非洲国家的内部事务也很少插手；法国则继续通过各种方式加强其在非洲的政治优势，与非洲国家的关系更多的是建立在双边政治、经济和军事协议基础之上，因而频频插手非洲国家的内部事务。所以，英国与非洲国家的关系相对来说不如法国与非洲国家的关系密切，英国对非洲的影响也不如法国对非洲影响大。

英国在英属非洲殖民地独立进程中基本上是以和平方式向民族主义者移交了权力，这就为它与这些新独立国家建立平等友好关系奠定了较好基础。几乎所有的前英属非洲殖民地独立以后都加入了由英帝国演变而来的英联邦，尊英王为英联邦元首。据1996年统计，英联邦非洲成员国共有16个，它们是：博茨瓦纳、冈比亚、加纳、津巴布韦、肯尼亚、莱索托、尼日利亚、塞拉利昂、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚、纳米比亚、南非（1961年退出，1994年重新加入）、毛里求斯、喀麦隆和莫桑比克。16国绝大多数为英国的前殖民地，官方语言为英语，它们的教育、法律和行政管理制度也多模仿英国。英国同英联邦非洲成员国之间的关系，构成了非洲国家独立以来英非关系发展的主线。

英国同英联邦非洲成员国之间的密切关系，不仅表现在英联邦作为一个重要国际机构在组织上把英国同各成员国联系在一起，定期就一些共同关心的政治、经济问题进行磋商，更重要的是英国同各成员国之间在贸易、投资和援助等方面存在着密切合作关系。英国是绝大多数英联邦非洲成员国最主要的贸易伙伴、海外投资国和援助国。当然，英国对16个英联邦非洲成员国并非一视同仁，西部非洲的尼日利亚和加纳，东部非洲的肯尼亚，南部非洲的南非、津巴布韦和赞比亚，是英国最看重的几个国家。这几个国家不仅是英国在非洲大陆最主要的出口对象国和进口来源国，也是接受英国海外投资和援助最多的国家。例如，1980年，肯尼亚、赞比亚、津巴布韦和尼日利亚从英国进口商品额分别占四国进口总额的27%、26%、23%和22%；1987年，英国向撒哈拉以南非洲的出口额为25亿英镑，其中仅向南非的出口就达9.49亿英镑，占总额的38%；在援助方面，肯尼亚尤其受到英国的青睐，它自独立以来共接受英国的财政和技术援助5.7亿英镑，占英国对非援助总额的14%。

对外贸易是联系非洲国家与英国的最主要的纽带。非洲国家与英国的贸易额从整体来看呈不断增长态势。据统计，1993年，英国与非洲国家的贸易额为69.98亿英镑，其中英国出口商品额为40.47亿英镑，进口商品额为29.51亿英镑，英国保持顺差。南非是英国在非洲的第一大贸易伙伴，1993年两国的贸易额为21.22亿英镑，占英国与非洲国家贸易总额的30.3%。英国在非洲的其他重要贸易伙伴有尼日利亚、加纳、肯尼亚、津巴布韦、埃及等国。英国向非洲国家出口的主要商品是机械设备、汽车、电器、化工产品、工业制成品和半制成品等。英国从非洲国家进口的主要商品是热带产品、水果、蔬菜、糖、燃料和矿产品等。不过，英国同非洲国家的贸易额仅占英国对外贸易总额（不含与欧盟其他成员国的贸易额）的5.5%。所以，尽管英国是不少非洲国家的主要贸易伙伴，但非洲国家在英国的对外贸易格局中却并不占重要地位。

英国在非洲的直接投资（1978年）

投资部门	投资额（亿英镑）	所占比例（%）
初级产业（农业和矿业）	5.35	31.1
制造业（以食品、饮料和烟草业为主）	6.69	38.9
服务业	5.19	30.0
总计	17.23	100

资料来源：威廉·扎特曼：《欧洲与非洲》，伦敦，1993年。

英国在非洲的大规模投资是联系非洲国家与英国的另一个重要纽带。长期以来，英国一直是非洲最大的外国直接投资者。20世纪80年代初，英国在非洲的直接投资占非洲外来投资总额的40%，占英国海外投资总额的15%，英国在非洲开业的公司有近1600家。英国的海外投资主要集中在南非、津巴布韦、尼日利亚、肯尼亚和赞比亚等国。英国





在南非的公司1984年时有364家，后因对南非实行经济制裁减少到1991年的153家；英国在津巴布韦、肯尼亚、尼日利亚和赞比亚的公司1992年时分别有404家、243家、167家和147家，占英国在撒哈拉以南非洲开业公司的一半以上。在20世纪80年代末非洲国家经济非常不景气的情况下，有不少英资公司撤出了非洲。例如，1989年，从津巴布韦撤资的英国公司有37家，尼日利亚23家，赞比亚17家。

英国向非洲国家提供援助也是英非关系的重要组成部分。英国对非洲的援助长期以来一直占英国对外援助的1/3～1/2。这种援助以技术援助和双边财政援助为主，多边援助为辅，受援国主要是英联邦非洲成员国，特别是肯尼亚、赞比亚、尼日利亚和津巴布韦等国。据统计，1975年，英国有11 147名专家在海外工作，其中3/4受聘于非洲；1978年，有900多名英国人在赞比亚工作，约800名英国人在肯尼亚工作，500多名英国人在博茨瓦纳工作。英国技术人员的工资大多由非洲国家政府支付。英国向非洲提供的双边援助20世纪80年代初平均每年为2.5亿英镑，肯尼亚是接受这种援助最多的国家。从20世纪80年代下半期起，英国对非援助呈减少趋势，且通常是向国际货币基金组织和世界银行支持的一些国家提供。20世纪90年代以来，英国又步其他西方国家后尘，把提供援助与政治改革挂钩。英国对非洲国家的援助，名义上是帮助穷国发展，实际上是出于自身利益的考虑，因为英国在向非洲国家提供援助时，常常要求非洲国家购买英国商品或服务，英国的公司往往可以优先获得某些项目的合同。

南非是非洲大陆政治、经济和军事实力最强的国家，而英国作为南非的前宗主国，历来是南非最大的投资者和主要贸易伙伴，因而英国和南非的关系在英非关系中占据举足轻重的地位。但在新南非成立以前，英国同南非种族主义政权的密切关系，却成为影响英国与其他非洲国家发展关系的一大障碍。南非曾是世界上惟一以立法形式公开实行种族隔离和种族歧视的国家，因而长期以来遭到国际社会的谴责和制裁。然而，由于英国在南非拥有巨大的经济利益，它对南非一直持偏袒态度。1977年，联合国安理会曾通过决议，对南非实行强制性武器禁运。英国虽然也宣布执行该决议，但背地里仍然通过以色列转手把武器卖给南非。1979年，联合国通过决议，对缺少石油的南非实行石油禁运。英荷壳牌石油公司却不顾非洲国家的谴责，仍源源不断地向南非输出石油。1985年英联邦首脑会议在巴哈马首都那骚举行，通过了对南非实行全面经济制裁的八点方案。但英国首相撒切尔夫人却一再宣称反对制裁南非，使英联邦一度出现分裂的危险。赞比亚曾扬言要退出英联邦，尼日利亚、乌干达、加纳和坦桑尼亚等国曾威胁要关闭英国高级专员公署。1986年7月，英联邦国家运动会在英国爱丁堡市举行，绝大多数非洲成员国为抗议英国对南非的态度而抵制参加，使英国作为英联邦领导者的形象与威信大大降低。在这种情况下，英国也不得不做出一些制裁南非的姿态。然而，直到南非国内形势发生变化后，英国同英联邦大多数非洲成员国围绕对南非制裁的对立才得以缓和。新南非成立后，英国与南非的关系向纵深发展。1994年9月和1995年3月，英国首相梅杰和女王伊丽莎白二世分别访问了南非，表明英国对南非的重视。

英国在注重发展与英联邦非洲成员国关系的同时，也力图扩大与其他非洲国家特别是西非和北非国家的关系。1984年，英国12家公司的代表访问了喀麦隆、科特迪瓦和塞内加尔。1985年，英国15家公司的代表访问了喀麦隆、刚果、加蓬和刚果（金）。英国对刚果（金）尤其关注，认为它是非洲仅次于尼日利亚的第二大市场。1986年英国在刚果（金）的投资达1.5亿英镑，1988年上升至1.7亿英镑。在北非，英国最看重与埃及的关系，在埃及的投资仅次于法国；英国与利比亚、摩洛哥和阿尔及利亚也有较密切的经济关系。

近年来，随着经济全球化的迅猛发展，英国越来越重视非洲、重视全方位地拓展与非洲国家的关系。非洲各国为了获得资金和技术，也在拓展外交渠道：英联邦非洲成员国在继续保持与英国的密切关系的同时，努力发展与世界其他各国的关系；不少法语非洲国家在保持与法国的密切关系的同时，力图发展与英国等国家的关系。　　（李智彪）

第五节　非洲与法国的关系

一　殖民时期非洲与法国的关系

非洲与法国接触和交往的历史可以追溯到遥远的殖民时代。17世纪中叶，法国开始了在非洲的



殖民活动，经过两个多世纪的殖民扩张，到第一次世界大战结束，在法国殖民统治下的非洲土地约近1 100万平方公里，占非洲总面积的近37%。法国成为非洲的第一大殖民帝国。

第二次世界大战期间及战后，随着法国殖民政策的调整，非洲殖民地与法国的关系开始逐渐发生变化，但并未从根本上改变统治与被统治的关系，非洲殖民地仍处在法国的殖民统治之下。

战时法国对非殖民政策的调整在时间上可分为前后两个阶段，前者以《埃布埃通告》为开端，后者以布拉柴维尔会议为标志。

（一）《埃布埃通告》

当戴高乐将军领导的“自由法国”在法属赤道非洲站住脚后，埃布埃总督便着手进行改革的准备工作，并于1941年11月颁布了《法属赤道非洲新土著政策》，亦即著名的《埃布埃通告》。《通告》提出要改变旧殖民政策中的那些不合时宜的陈规，主张殖民总督同土著首领一道共同治理殖民地，即所谓“两种权力的结合”。但是，《埃布埃通告》仅仅停留在书面文字上，并未也不可能真正付诸实施。《埃布埃通告》的意义在于开了法国对非殖民政策改革之先河。

（二）布拉柴维尔会议

布拉柴维尔会议是在戴高乐将军的亲自授意下，由“自由法国”“民族解放委员会”殖民委员普利文在1944年1月30日～2月8日主持召开的一次法属殖民地的总督会议，有20位总督和殖民地长官参加了这次会议。会议的中心议题是讨论殖民地在未来法国新政体中的地位及其内部的行政改革问题。从会议决议内容看，法国的殖民宗主权未受到丝毫触动，但在某些问题上，以戴高乐为首的临时政府还是作出了策略性的让步，同意让非洲人逐步参与本地区的政治生活。1944年3月法国制定的《全国抵抗委员会宪章》中，写进了关于扩大土著居民的政治、社会和经济权利的条款。据此，在1945年10月选出的第一届法国制宪议会中增加了殖民地的席位，其中法属黑非洲获得9个席位。而在此前，只有塞内加尔在法国议会中有一名代表。

（三）法兰西联邦

1946年10月，法国通过新宪法，宣布成立“法兰西第四共和国”。根据新宪法，“法兰西殖民帝国”改为“法兰西联邦”，即法国同其海外殖民地组成的“联邦”；法国在海外的殖民地改称“海外领地”，成为“法兰西联邦”的成员；各领地可设“领地议会”，协助总督执行行政管理的职责，但无立法权；海外领地可选出少量代表参加法国国民议会，在当时法国国民议会618个议席中，非洲占有18席，个别非洲人还参加了法国政府。1946年宪法有限度地扩大了非洲人参政议政的权力，但并未改变海外领地的殖民地地位。

第四共和国短暂的12年始终被殖民地问题所困扰，海外领地战火连绵不断。1954年奠边府战役的惨败，结束了法国在远东的殖民统治。在北非，孟戴斯政府采取分而治之的政策，一方面对突尼斯实行“怀柔”政策，另一方面对摩洛哥采取高压政策，企图以此来平息那里的事态。然而，阿尔及利亚人民的武装起义打破了孟戴斯的如意算盘。

（四）《海外领地根本法》

1956年，在阿尔及利亚民族解放战争的沉重打击下，摩勒政府（1956年2月～1957年5月）被迫同意放弃法国对突尼斯和摩洛哥的“保护权”。黑非洲属地的形势也迫使摩勒政府作出让步，通过了《海外领地根本法》。根据《根本法》，各海外领地可在“法兰西联邦”内取得“半自治共和国”地位，除原有的“领地议会”外，还可成立“领地政府”，但“领地政府”的总理却仍要由法国政府任命的总督担任，领地内的大小事务都由总督做主。因此，《根本法》虽然进一步放宽了领地人民的参政权和议政权，但并没有根本改变他们受压迫的被统治地位。

二　“非殖民化时期”非洲与法国的关系

1958年6月，戴高乐将军再度主政时，法国正处在由殖民战争而触发的总危机之中。打到第五个年头的阿尔及利亚反殖民战争已把法国拖得精疲力竭，使法国的社会政治、经济、军事、外交都陷入了战后以来前所未有的困境。黑非洲殖民地孕育着的变化也表明《海外领地根本法》所维系的局面恐难持久。战后10多年所形成的世界政治格局，第四共和国覆亡的经验教训，以及法国现时的不利处境，所有这一切都迫使戴高乐必须正视现实，以保全尚可维系的法属黑非洲。正是在这种形势下，戴高乐审时度势，对法国的殖民政策作出重大的调整，提出以“法兰西共同体”取代“法兰西联邦”，





从而使法国的殖民政策向“非殖民化”迈出了决定性的一步。

（一）“法兰西共同体”

1958年9月，法国政府在各领地组织公民投票对法兰西第五共和国宪法进行表决，由各领地“自行”决定各自的命运：1. 脱离法国立即独立；2. 加入“法兰西共同体”成为“共同体”内的“自治共和国”；3. 继续维持现状。由于戴高乐在举行投票表决前施加了种种压力和影响，加之当时非洲各领地的政治领袖深受法国的影响并对戴高乐抱有好感，因此，投票结果，除几内亚投反对票于当年10月宣布独立外，其他法属西非和赤道非洲及马达加斯加13个领地都赞成加入“法兰西共同体”。根据第五共和国宪法，废除了“法兰西联邦”，代之以“法兰西共同体”，海外领地从“半自治共和国”改为“自治共和国”，各自治共和国可以制订自己的宪法，拥有一院制的议会和以总理为首的代议制政府。总理由国家元首兼任。

由于几内亚投了反对票并宣布独立，因而遭到法国的报复。在不到3个月的时间里，戴高乐从几内亚撤出了所有能够撤走的东西，并以几内亚尚未具备承担主权国家的责任和义务的能力为由，拒绝承认这个新独立国家。

法国宪法第七十八、八十、八十二条规定，法国总统兼“共同体”总统，同时还是“共同体”执行委员会主席；象征主权国家的外交、国防、财经、货币政策，乃至司法、文化教育、交通通讯等大权统统置于“共同体”执行委员会，亦即法国中央政府的控制之下。在“共同体”参议院的284个席位中，法国代表为186人，占65%强，而13个非洲成员国只有98名代表。法国的各类官员仍然控制着各“自治共和国”的许多要害部门，例如在象牙海岸（今科特迪瓦）“自治政府”的11名部长中法国人就占据了7个位置。

（二）从“非殖民化”到“合作”

20世纪50年代末～60年代初，非洲各领地人民要求获得真正独立的斗争浪潮不断高涨。在几内亚独立的鼓舞下和在阿尔及利亚民族解放战争的有力推动下，1959年12月，由塞内加尔和法属苏丹（今马里）组成的马里联邦率先向法国提出了在“共同体”内独立的要求。其他“自治共和国”也纷纷效法。当时法国正全力应付阿尔及利亚战争，无力他顾，而且新的国际形势也不允许法国有妄为之举。面对各“自治共和国”的压力，戴高乐总统只好再一次让步，宣布“法兰西共同体对所有成员国来说就是实际上的独立和有保障的合作”（法国波尔多非洲研究中心编著：《戴高乐对非政策：1958～1969年》），暗示非洲国家的独立与同法国合作之间并不存在矛盾，但条件是转移权力协定的谈判要与“合作”协定的谈判同步进行，即所谓“独立与合作同时生效，两者缺一不可”（阿尔贝·布尔热著：《法国对非合作政策》）。1959年12月13日，戴高乐在达喀尔郑重提请要求独立的非洲国家领导人注意：“非洲国家的独立不应阻碍合作”，“法国的援助就意味着要有相互的联系”（《戴高乐言论集：1958年5月～1964年1月》）。1960年4月，法国国民议会根据戴高乐讲话修改宪法涉及“共同体”部分的有关条文。根据重新修订的宪法，“法兰西共同体”的成员国可以通过协商途径成为独立国家，而并不因此脱离“共同体”；非“共同体”成员国亦可通过协商途径参加“共同体”，而同时仍为独立国家。此后的“共同体”被称为“革新的共同体”。1960年11月底，法属非洲殖民地除阿尔及利亚、吉布提和科摩罗外全部宣布独立，其中乍得、中非、刚果、加蓬和马达加斯加仍留在“革新的共同体”内。法国通过双边“合作”协定继续维系法国同新独立国家的特殊关系。在1960年4～11月的短短半年间，法国先后同14个新独立国家分别签订了近200个“合作”协定，内容涉及外交、军事、司法、财政、经济、金融货币、文化教育、交通通讯、人身及财产安全等各个方面。

三　“合作”时期非洲与法国的关系

（一）20世纪60年代非洲与法国的“合作”关系

这一时期的非—法“合作”在地域上主要局限在前法属非洲殖民地与前宗主国法国之间。20世纪60年代中期以后，前比属殖民地国家扎伊尔〔今刚果（金）〕、卢旺达和布隆迪也加入了同法国“合作”的行列。

1. 政治方面

非—法“合作”主要涉及行政和外交两个方面：

（1）在国家的管理形式和机构设置方面：非洲国家大都参照法兰西第五共和国宪法，设立了法国式的议会并效仿法国模式建立了共和制的总统制。



许多新独立的非洲国家由于缺乏本地干部和管理经验，还直接吸收法国“合作人员”加入本国政府参与行政管理工作，其中不少法国人占据着政府部门的关键位置，有些人甚至充当总统顾问或“行政助理”；在某些国家，政府各部中的一些中低级职位也为法国人所把持。

（2）在外交“合作”方面：根据双边协定和某些不成文的“惯例”，非洲国家的外交政策须通过“协商”途径与法国保持一致。通常采取的做法有双边磋商，包括非洲国家元首与戴高乐总统之间的高层接触（根据统计资料，在整个20世纪60年代，非—法首脑会晤达207次之多）；非洲国家的外交部长与法国外长或合作部长之间的部长级接触；以及法国大使与所在国政府各级行政官员的经常性接触等。法国还通过受其支持和影响的非洲国家区域性组织——“非洲和马尔加什联盟”的多边途径来协调各自的外交政策。

2. 经济方面

非—法“合作”所涉及的范围是十分广泛的。根据双边“合作”协定，法国承担向非洲国家提供财政补贴、货币担保、工农业发展和基础设施建设所需的部分资金，以及向非洲国家派遣“合作人员”和为非洲国家培训技术、管理人才的义务；作为回报，非洲国家则须优先进口法国工业制成品和向法国出口工业原料。法郎区可谓是非—法经济“合作”的一个缩影。20世纪60年代的非—法经济“合作”主要是在法郎区14个非洲成员国与法国之间进行的。1961～1969年，法国向法郎区国家提供的双边援助（包括官方和私人两部分）总额为88.4亿美元，占法国对外双边援助总额的72%。在法国向法郎区国家提供的双边援助中，官方援助总额为66.1亿美元，占74.8%，平均每年为7.3亿美元。法国派往非洲国家的“合作人员”始终保持在1.2万人以上。法国还向法郎区非洲成员国提供货币担保。根据法郎区章程规定，非洲法郎（下简称非郎）与法国法郎（下简称法郎）实行固定汇率并可自由兑换；资金移动在区内不受限制，但资金转移区外则须经法国中央银行批准；区内贸易均用法郎结算；区内黄金及外汇储备须全部交由法国中央银行统一保管。法郎区不仅是一个通货区，同时也是一个贸易区和投资场所。20世纪60年代，法国在法郎区国家的进出口贸易中分别占到57.9%和54.2%，而其他工业发达国家只占到20.4%和24.4%。同期，法国向法郎区注入的私人资本总额为22.3亿美元。

3. 军事方面

除几内亚之外的所有前法属非洲殖民地国家在独立之时都与法国签订了《军事技术援助或合作协定》，其中塞内加尔、象牙海岸（今科特迪瓦）、加蓬、多哥、刚果、马达加斯加、达荷美（今贝宁）、尼日尔、乍得、毛里塔尼亚、中非共和国还同法国签订了《防务条约》。根据“协定”和“条约”的规定，法国承担向非洲国家派遣军事“合作人员”以帮助其培训军官、组建军队，并负责在法国本土的军事院校轮训非洲军事干部。在20世纪60年代，非洲国家派往法国接受培训的军官平均每年在700～800人之间；法国派往非洲国家的军事“合作人员”则维持在1 800人左右。作为补偿，非洲国家须优先购买法国的武器装备并优先向法国输出军工原料和战略物资；同法国签有防务条约的国家还须向法国提供军事基地并允许法国驻军。在整个20世纪60年代，法国向非洲国家提供的军火占后者军火输入总额的近70%，在一些国家，如象牙海岸（今科特迪瓦）、塞内加尔、上沃尔特、多哥、乍得、贝宁等国甚至接近或达到100%。法国在非洲的驻军在1960年高达9万多人，1964年经过裁减后的法国驻军人数仍达2.3万余人，这个数字一直维持到20世纪70年代初。此外，根据双边“防务条约”，非洲国家在受到外来威胁时可向法国求援，而法国在受到“邀请”的情况下，可对非洲国家进行直接的军事干预以消除外部威胁和“维持内部秩序”。在戴高乐当政的20世纪60年代，法国军队频繁干涉非洲国家，其中公开的干涉就达9次之多。

4. 文化方面

根据非—法双边文化“合作”协定，法国承担向非洲国家派遣教师以帮助和参与其初、中、高等教育并负责在法国本土培训非洲国家教师和留学生的义务。20世纪60年代，法国派往非洲国家的教师人数逐年增加，从1960年的2 416人增至1969年的6 274人；同期，非洲国家派往法国接受培训和深造的教师和留学生的人数也逐年递增，且幅度较大。此外，法国还负责提供非洲国家文化教育事业所需的部分资金。在20世纪60年代，法国用于法—非文化“合作”的援款几乎全部是以赠款方式





提供的并且始终高居各项“合作”费用之榜首。从1960～1969年的10年间，法国向非洲国家提供的赠款总额为124.8亿法郎，其中用于文化教育和技术培训的赠款高达66.7亿法郎，约占全部赠款的54%。戴高乐深刻地认识到，在法国与非洲国家建立的所有关系中都不能缺少“文化钢筋”。由于“讲同一种语言和我们之间文化的接近，有助于相互理解和建立一种特殊而坚实的关系”，因此，戴高乐始终把文化“合作”置于法—非“合作”的优先位置。

5. 各有所需

在整个20世纪60年代，建立在一系列不平等的双边合作协定基础上的非—法“合作”关系之所以总的来说发展比较平稳，没有出现大的波折，原因就在非—法双方各有所需、互有所求，尽管双方所欲达到的目的不尽相同。

（1）非洲的目的

就非洲国家而言，由于刚刚摆脱殖民统治，国家贫穷落后、百业待兴而又缺乏发展所必备的条件：政治上，缺乏治国安邦的经验，合格的行政管理干部严重匮乏；经济上，长期殖民统治所造成的单一、畸形的经济结构不可能在短期内得到根本改变，致使其从投入到产出及消费的整个再生产过程的各个环节都严重依赖法国；国防上不能自保，在组建军队、培训军官及武器装备等方面都有求于法国的援助；文化教育事业落后，师资力量、校舍、图书馆、教学设备奇缺，加之这些国家在语言、文化方面同法国的历史渊源关系及第一代领导人与戴高乐之间存在的私谊等等，所有这些因素都促使非洲国家在独立初期不得不继续依附于法国，并与之保持良好的关系以换取法国的援助。

（2）法国的目的

就法国而言，法—非“合作”已被戴高乐纳入法国全球战略之中，并构成了法国外交战略的两大支柱之一。

首先，法—非“合作”在政治上可以提高和扩大法国的国际地位和影响。法国外交政策的主导思想及其核心内容是争取大国地位，但巴黎的雄心与法国的实力之间存在着相当大的差距，而非洲能够在相当大程度上弥补法国在这方面的不足。因为非洲是法国海外利益最集中、经营时间最长和传统影响最深的区域，凭借着法国与非洲、特别是与22个讲法语的非洲国家的关系，法国外交就能够在美苏两强之间发挥作用。因此，戴高乐制定的法国对非“合作”政策所欲达到的目标从一开始就十分明确，用戴高乐自己的话说，“合作”旨在“扩大法国的影响和扩大法国采取行动的手段”，“非洲国家将得到法国的援助，而法国则将在它们的参与下进行世界性的活动”（《戴高乐言论集：1958～1964年》）。

其二、法—非“合作”能够在经济上增强法国的实力。法国国土面积窄小，资源贫乏，原料特别是能源的自给率较低，其工业活动在很大程度上依靠从第三世界国家、特别是从非洲国家进口原料来维持。法国战后的经济恢复、20世纪50～60年代的经济腾飞，在很大程度上仰仗于非洲原料的供给。非洲不仅是法国最重要的原料来源地，而且也是法国商品的重要销售市场。20世纪60年代，在法国的出口贸易中，非洲仅次于欧洲，位居第二。

其三，非洲与法国的国防建设和安全息息相关。法国制造核武器和常规武器所需原料的绝大部分依靠从非洲进口。20世纪60年代，法国所需铀、钴的100%、锰、铝钒土的90%、铜的50%，以及相当数量的其他稀有金属都来源于非洲。此外，非洲还是法国的战略后方，地理位置十分重要。非洲在军事和战略上的重要性在二次世界大战中已经得到充分的体现 戴高乐领导的“自由法国”就是以非洲为基地坚持抗德斗争，从而使法国反败为胜，最后光复法国．戴高乐本人亦不讳言，法国的解放“是始于布拉柴维尔、成长于阿尔及尔，而完成于巴黎”（戴高乐：《战争回忆录》）。在冷战时期，非洲的战略地位对法国同样重要。法国前三军参谋长梅里将军说，虽然法国的安全并不单单取决于非洲的安全，但与非洲的安全紧密相关。因为法国本土在地中海靠近非洲，法国海外省留尼汪和马约特在莫桑比克海峡也靠近非洲；更重要的是运往法国的绝大部分石油和原料均由非洲沿岸的海路运输，因此非洲同法国的生存命运攸关。

其四，法—非“合作”有助于在世界范围内推广和普及法语．正因为有如此众多的非洲国家使用法语，才得以维系法语作为国际语言的地位。在巴黎看来，语言不仅是一种“中性工具”，通过它还可以传播法国的文化、思想、生活方式并扩大法国的政治经济影响。





（二）20世纪70年代非洲与法国的“合作”关系

1. 法—非关系出现“危机”

法—非“合作”关系经历了10年相对平稳的发展，进入20世纪70年代之后，由于非洲国家经济、政治的发展，要求摆脱法国控制的呼声日益高涨，加上法国削减对非援助，调整对非政策，因而，法—非关系开始出现“危机”。

（1）非洲方面的原因　导致非—法关系“危机”的原因是多方面的。就非洲国家而言，经过独立后10年的建设，国家在各个方面都有了一定的发展：在教育事业方面，造就和培养了一批本国的行政管理干部和技术人才，从而为实行干部的本国化创造了条件；伴随国家行政机构的逐步健全，领导人在管理国家事务方面也积累了一定的政治经验，同时其统治地位也得到巩固和加强，加之受东方社会主义国家政治思潮的影响，维护国家独立、捍卫国家主权的民族主义意识空前高涨；经济的长足发展使国家的综合国力有了相应的提高，从而为实行经济的本国化和国有化奠定了一定的物质基础。在这种形势下，非洲国家领导人不再安于继续充当法国的附庸、对法国唯命是从，强烈要求取消法国强加于非洲国家的种种不合理的特权和摆脱法国的控制，提出要在新的基础上重新确立非—法关系。

（2）法国方面的原因　20世纪60年代末开始的全球性经济危机以及1973年爆发的石油危机，使法国经济蒙受了沉重的打击。在这种形势下，法国调整了对非洲经济政策。蓬皮杜认为“援助的时代已经过去了，现在是私人投资的时代”（《蓬皮杜回忆录》）。他提出以私人投资来代替官方援助，以此减轻“合作”给法国财政造成的沉重负担。另外，蓬皮杜还认为，“法—非合作应更多地注重技术性而减少文化性”（《蓬皮杜回忆录》），即试图打破法—非“合作”的语言界限，以便将法—非合作拓展到更广阔的范围。基于上述新构想，法国削减了对法郎区国家的官方援助，并将法—非经济“合作”，特别是贸易关系扩展到法郎区以外的非洲国家。从1972年开始，尼日利亚一跃成为法国在黑非洲的第一大贸易伙伴。法国的上述做法引起了法语非洲国家的普遍不满，批评法国喜新厌旧、惟利是图，为了自身的利益而疏远了传统伙伴。这无疑使非—法关系蒙上了一层阴影。

（3）根源在于不平等的“合作”协定　非—法关系在20世纪70年代初发生的“危机”尽管是由诸多因素促成的，但其根源则在于双方在20世纪60年代初签订的一系列不平等的“合作”协定。非洲国家领导人认识到，治标须先治本，要想改变法—非不平等的“合作”关系，首先必须修改一系列不平等的“合作”协定。于是他们便抓住法国总统易人及蓬皮杜对非洲经济政策在非洲国家引起普遍不满的时机，在1972年和1973年间郑重地向法国政府提出了修改双边“合作”协定的要求。法国政府对非洲国家的要求先是采取回避的态度，继之又采取拖延的战术，但最后在形势的压力下，为避免事态进一步恶化，蓬皮杜权衡利弊，被迫做出让步，同意修订新的“合作协议”。

2. 相继签订新的“合作协定”

由于法—非双方都有继续合作的愿望和诚意，通过谈判相继在1973～1975年间修订或重新签订了一系列新的“合作”协定。新的“合作”协定的特点是：比较注重非洲国家的主权和利益，取消或节制了法国从前享有的种种特权，从而使非洲国家在非—法双边“合作”关系中，处在一种比较平等和有利的地位

（1）外交方面　根据新的协定，非洲国家可依据本国的利益和利害关系就有关国际问题作出自己的抉择、制定自己的政策，而无须事先与法国“协商”或与法国保持一致。

（2）军事方面　法国撤除了在非洲国家设立的一些军事基地，并将其在非洲的驻军从2.3万裁至5 300人。同时，在续订的《防务条约》中删除了原来法国可借维护“内部秩序”为由军事卷入非洲国家内部事务的条款；条约严格限定，只有在非洲缔约国面临外部威胁时并且在事先征得当事国许可的情况下，法国方可进行军事干预；法国军用飞机和舰船也只有在征得有关非洲国家同意的情况下，方可驶入其领海、领空。

（3）经济方面　根据新协定和新章程的规定，减少了法国在两大中央银行董事会中的代表名额；银行行长改由非洲人担任；两行行址从法国巴黎分别迁至喀麦隆的雅温得和塞内加尔的达喀尔。此外，新章程还增加了两项对非洲国家有利的条款：其一，非洲成员国外汇储备的货币构成实行多元





化，即外汇储备构成中法郎的比例由此前的100%降至65%，余者可由其他外币构成；其二，法国中央银行对非洲成员国在“业务账户”上的65%的法郎储备实行“汇率风险担保”，即法国保证非洲成员国的法郎储备在法郎发生贬值的情况下，以“特别提款权”表示，其购买力不变。

（4）互访增加 为了尽快弥合法—非“合作”关系出现的裂痕，蓬皮杜总统在向非洲国家作出上述让步的同时，还仿效其前任戴高乐，加紧联络与非洲国家领导人之间的“私人友谊”，在任内先后4次出访非洲，并接待来访的非洲国家元首或政府首脑达45人次。此外，蓬皮杜总统还另辟蹊径，于1973年11月首倡召开了“法—非首脑会议”，从而使法—非关系在新的“合作”协定的框架基础上继续向前发展。

3.20世纪70年代中期以后法—非关系的特点

进入20世纪70年代中期后，国际形势的变化使非洲大陆成为“热点”地区。苏联为推行其“南下战略”，在向南亚和中东扩张的同时，开始将触角伸向非洲，从而拉开了苏、美两个超级大国在非洲争夺的帷幕。这种状况不仅威胁到非洲国家的独立与安全，而且也触犯到法国的势力范围和传统利益。非—法双方出于各自的利益和需要，进一步调整了双边关系。

（1）政治方面

首先，双方加强了高层次的接触和对话。德斯坦总统在其任期内的头5年（1974～1979）出访非洲国家20余次，同期访问法国的非洲国家元首和政府首脑多达140余人次。此外，非—法双方还将双边首脑会晤制度化，即将“法—非首脑会议”由过去的两年一次改为一年一次；地点由只在法国改为在法国和非洲国家轮流举行；议题也由双边政治、经济合作问题扩展到安全、防务等各个方面。

其次，参与同法国合作的非洲国家的数量越来越多。科摩罗和吉布提在1975年和1977年摆脱法国殖民统治、赢得政治独立后，也加入到非—法“合作”的行列。另外，法国在巩固同法语“温和”国家伙伴关系的同时，积极改善和修复与阿尔及利亚、几内亚和马达加斯加等“进步”国家的关系，从而使得参加“法—非首脑会议”的非洲国家逐年增加，从1973年首届会议的10个国家增至1979年第六届会议的23国，英语非洲国家代表也首次与会。

（2）经济方面

首先，法—非双方通过定期召开“法—非首脑会议”、法郎区成员国财长会议和双边“经济混合委员会”会议等方式密切了彼此间的“合作”关系，双边贸易有了长足的发展。在20世纪70年代中后期，非洲对法国的出口增加了3.5倍，法国对非洲的出口增长幅度更大，为4.5倍。此外，法国向非洲国家提供的经援逐年增加，仅法国合作部提供的财政援助便从1970年的12.7亿法郎增至1978年的25.1亿法郎。

其次，法国在优先援助法语非洲国家的同时，加强了同非法语国家的经济联系、特别是贸易关系。如法国同尼日利亚的贸易在法国对非贸易中所占的份额，从1975年的14.3%，上升到1980年的22.3%；同期，南非在法国对非贸易总额中的比重也从7.8%上升到11%，这其中还不包括黄金和军火交易。

第三，法国在继续保持和发展其与非洲国家双边经济合作的同时，开始谋求新的合作途径。在法国的积极倡议、推动和参与下，“欧共体”同以非洲国家为主体的非洲、加勒比和太平洋地区46个发展中国家在1975年签署了为期5年的第一个《洛美协定》并在1979年续订了第二个《洛美协定》。随之，法国的经援政策也作出调整，在继续增加对非洲国家双边援助的同时，积极参与国际范围内的多边援助。1975～1980年，法国提供的多边援助的年均增长率大大高于双边援助，前者为7.2%，后者只有0.9%；多边援助在法国对外官方援助总额中所占的比重也从1969年的9.7%，上升到1976年的14%，1979年第二个《洛美协定》签订后，又增至18%。

（3）军事方面

首先，随着苏联在非洲的扩张和苏、美两个超级大国在非洲争夺的加剧，非—法双方从各自利益出发，使得一度冷却的军事“合作”迅速升温。截至20世纪70年代末，法国同加蓬、象牙海岸（今科特迪瓦）、多哥、塞内加尔、中非、科摩罗和吉布提7个国家签有《防务条约》；同20个非洲国家签有《军事技术援助或合作协定》；在7个非洲国家驻有7 450名官兵，向19个非洲国家派遣了1 625名军事合作人员；非洲国家派往法国接受培



训的军官也大幅度增加，从 20 世纪 70 年代初的 700 多人增至 20 世纪 70 年代末的 1 800 多人，占外国在法国受训人员总数的 74%。

其次，20 世纪 70 年代后期，法国对非洲国家的军事卷入趋于频繁，形成了法国对非军事干预的第二次高潮。其中公开的军事干预达 6 次之多，如：1977 年介入吉布提与索马里的领土争端；1977 年和 1978 年两次帮助扎伊尔〔今刚果（金）〕抵御苏、古雇佣军的入侵；1978 年支持乍得马鲁姆政权对付反政府武装；1978～1979 年帮助毛里塔尼亚同西撒“人阵”作战；1979 年在中非帝国发生推翻博卡萨皇帝的政变时协助政变军人维持“内部秩序”，等等。

第三，针对苏联的渗透和扩张，法国在频繁对非洲国家进行军事干预的同时，提出“反对一切外来干涉”、“非洲是非洲人的非洲”等口号，积极倡议并推动非洲国家签订互不侵犯条约、共同防务互助条约，实行区域联防并组建“泛非部队”。在法国的实际帮助下，塞内加尔、马里、象牙海岸（今科特迪瓦）、多哥和上沃尔特于 1977 年 6 月签订了具有军事同盟性质的《互不侵犯条约》；1978 年 4 月，西非国家经济共同体 16 个成员国也签订了《互不侵犯条约》；同年 6 月，摩洛哥、塞内加尔、象牙海岸（今科特迪瓦）、多哥、加蓬和埃及组建了 2 600 多人的“泛非部队”并派赴扎伊尔〔今刚果（金）〕的沙巴地区驻防。

（4）文化方面

非—法“合作”的发展一直比较平稳，没有因 20 世纪 70 年代初的非—法关系“危机”而受到影响。20 世纪 70 年代，法国用于文化合作的费用在其向非洲国家提供的赠款总额中所占的比重基本上与 20 世纪 60 年代持平，保持在 55%左右，但绝对值有较大的提高。法国派往非洲国家的教师由 1969 年的 6 274 人增至 1978 年的 7 318 人；同期，非洲国家派往法国的留学生也有较大幅度的增加，总人数达 6 万多人，占在法外国留学生总数的一半以上。

（三）20 世纪 80 年代非洲与法国的“合作”关系

非—法关系在经历了 20 世纪 70 年代的“危机”、调整、弥合、巩固与发展之后，进入 20 世纪 80 年代，双边关系的发展总的来说比较平稳，没有出现大的波折。究其原因，首先，非洲所面临的各种重大问题较前无大变化；其二，法国的全球战略以及非洲在法国全球战略中的地位和作用没有发生变化。因此，20 世纪 80 年代的非—法关系没有因法国总统的更迭和执政党的政治色彩的变换而受到影响。

不过，同时也应看到，虽然社会党政府在整体上和大政方针上保持着法国对非“合作”政策的连续性，但在一些具体做法上也明显地带有左翼政府的倾向和色彩。随着第三世界的崛起及其在国际事务中的地位和作用的日益增强，在大国的角逐中，第三世界国家的向背已经能够对形势的发展产生一定的影响。有鉴于此，密特朗从法国全球战略的角度出发，提出了“第三世界主义”，把发展同第三世界国家的关系列为法国外交的重点，以期借助第三世界的力量增强法国在欧洲的地位；而“非洲是法国第三世界政策的中心”，从而使 20 世纪 80 年代的非—法关系在原有的基础上又有了新的发展。

1．政治方面

（1）一些“激进的”或选择走“社会主义道路”的非洲国家与法国的关系有了明显的改善。法国社会党政府进一步改善或修复了法国同阿尔及利亚、贝宁、刚果、几内亚、马达加斯加、布基纳法索、坦桑尼亚、安哥拉等非洲“社会主义”国家的关系。

（2）法国社会党政府打着支持民族独立、自决和反对种族歧视的旗号积极参与非洲政治事务，从而博得了有关非洲国家的好感。如在南部非洲问题上，法国明确表示“毫无保留”地支持纳米比亚独立，反对南非推行的侵犯邻国和对内实行种族歧视的政策，中止同南非的政治、文化和体育交往并率先对南非实行“经济制裁”，为将法国的影响辐射到南部非洲这一法国传统影响相对较弱的地区而创造条件。

（3）在处理非洲“热点”问题上，法国尽量做到在政治上与“非统组织”保持一致并在不危及法国切身利益的前提下，不得罪冲突各方，从而使法国能为有关各方所接受、居间扮演仲裁者的角色。如在“西撒”问题上，法国对争端双方奉行一种“不偏不倚”的“平衡”政策，在涉及阿尔及利亚、摩洛哥关系时持“完全中立”的态度。

（4）法国在非洲的政治影响进一步扩大到包括





东非和南部非洲在内的整个非洲大陆。参加“法—非首脑会议”的非洲国家由20世纪70年代初的10个国家、20世纪70年代末的20多个国家，增至20世纪80年代的30多个国家，最多时达到40多个国家（其中包括以观察员身份与会的非洲国家），已超过非洲国家总数的4/5，其规模和影响仅次于“非统首脑会议”。

2. 经济方面

（1）非—法“合作”又有了进一步的发展和扩大，具体表现在参与同法国“合作”的非洲国家的数量越来越多。法国通过法郎区、“援助与合作基金”、“经济合作中央银行”等金融机构，同近4/5的非洲国家保持或建立了经济“合作”关系。

（2）随着法国向发展中国家提供的用于发展的公共援助在其国内生产总值中所占比重的提高（即从1981年的0.36%增至1989年的0.5%），非洲国家的受援额也有了相应的提高，其比重一般在法国对发展中国家援款总额中占到一半以上，绝对值平均每年在150亿～200亿法郎之间。在法国的推动下，“欧共体”在1984年和1989年又同非洲、加勒比和太平洋地区发展中国家续订了第三、第四个《洛美协定》。法国提供的多边援助额也从20世纪80年代初占其外援总额的18%增至20世纪80年代末的35%左右。

（3）法—非经济“合作”依然以法语国家、特别是“友邦”为中心。法国对非援助事实上存在着三个同心圆：最内圈是13个法郎区成员国；中圈是以法语国家为主体的25个同“援助与发展基金”有联系的国家；最外圈是其余非洲国家。法国向前两部分国家提供的贷款（含赠款）比例较大，且利率低、期限长；向后者提供的主要是贷款，贷款条件远不如前者优惠。即使对法郎区国家的援助也不是一视同仁，而是优先考虑那些战略地位重要、经济回馈高并与巴黎关系密切的“友邦”，如塞内加尔、科特迪瓦等国。

（4）受国际环境、特别是初级产品价格下跌因素的影响，非洲在法国对外贸易中的地位有所下降。尤其是在20世纪80年代中期以后，非洲对法国的出口贸易额大幅度下降，在法国外贸中的排名由第二位降至第三位，个别年份甚至跌到第四位。20世纪80年代非洲与法国的贸易逆差平均每年近100亿法郎，个别年份，如1988年和1989年甚至突破200亿法郎。为缓和并弥补非洲国家因出口收入锐减、外贸赤字骤增所加重的债务负担，法国积极主张稳定国际市场的初级产品价格，呼吁国际社会特别是债权国减免非洲国家债务，并且率先以实际行动在这方面做出表率，仅1989年，法国就取消了对35个非洲国家总额达160亿法郎的债权，从而赢得了非洲国家的赞誉。

3. 军事方面

（1）非—法“合作”基本上保持在20世纪70年代中后期的水平。有7个非洲国家继续与法国维系着“防务条约”，同法国签有“军事技术援助”或“合作”协定的非洲国家则增至23个。

（2）法国继续在非洲扮演“宪兵”的角色。尽管法国对非洲国家进行军事干预的次数明显减少，但其规模却大大增强，1983年和1985年先后在乍得采取的“大鳐鱼行动”和“食雀鹰行动”是非洲国家独立后法国在海外采取的规模最大的军事行动。

（3）法国增强了对海外、主要是对非洲的军事干预能力。驻扎在法国南部的“快速行动部队”的人数由20世纪70年代的2万多人扩展到4.7万多人，其武器装备和应变反应能力也有了很大提高。

4. 文化方面

非—法“合作”无论在深度和广度上都有了新的发展。

首先，由于密特朗的左翼色彩和文学渊源，他对法—非文化“合作”比其前任有更深刻的理解。

其次，随着信息革命的飞跃发展，法语面临着英语的严峻的挑战。由于英语成为计算机的数据库的主要工作语言，法语有被抛弃的危险，而一旦法国失去在非洲的语言阵地，其在非洲的政治影响、经济利益和军事存在都将受到削弱。为了推动法—非文化“合作”向纵深发展，密特朗总统采取了许多具体的措施和积极的行动。

（1）法国社会党政府上台伊始，对外关系部长谢松就直接领导制定了“法国对外文化计划”，提出要把文化交流放在法国对非洲“合作”政策的首要位置。1986年3月，以希拉克为首的右翼政府上台后，法国继续执行这一计划。

（2）巴黎将法—非双边文化“合作”置于更广阔的领域。在法国的倡议和积极推动下，1986年2月在巴黎召开了第一届“法语国家首脑会议”。



1987年，在加拿大魁北克召开了第二届首脑会议。1989年，在塞内加尔首都达喀尔召开了第三届首脑会议。非洲国家是“法语国家首脑会议”的主体，数量占到近2/3。

（四）20世纪90年代上半叶非洲与法国的“合作”关系

进入20世纪90年代后，国际形势发生了巨大的变化：冷战终结、东欧演变、苏联解体、两德统一及欧洲统一大市场建成日期的追近，等等，这些因素对非—法关系、特别是双边政治、经济关系的发展产生了巨大而深远的影响。

1. 政治方面

（1）密特朗政府提出对非洲援助与政治民主化“挂钩”的原因和背景

1990年6月在法国拉博勒召开的第十六届“法—非首脑会议”上，密特朗总统就非洲“多党民主”浪潮明确阐述了法国的态度，提出：今后法国对非援助将与非洲国家的政治民主化进程挂钩，优先考虑在这方面做得好的国家，并强调以此作为法—非“合作”关系的新基础。其原因和背景是：

首先，冷战结束后，国际力量的重新组合使力量对比的天平明显地倒向西方，使西方在推行强权政治方面更加毫无顾忌。

第二，法国的利益中心发生了变化，国内“新卡蒂埃主义”重新抬头，纳税人及国内舆论在呼吁政府减少对非洲援助的同时，要求对援助附加条件。

第三，美国率先提出将美援与民主化进程挂钩，而非洲，特别是法语非洲是法国的传统势力范围，巴黎自然不会甘居人后。

其四，非洲国家的经济形势日趋恶化并由此触发了社会政治危机，国内求变呼声日高，民主化浪潮方兴未艾，而“贝宁模式”，即通过不流血的方式和平完成新旧政权更迭的先例也使巴黎深受鼓舞。

（2）法国的“挂钩”政策遭到非洲国家的反对

密特朗的“拉博勒讲话”一出台即遭到一些非洲国家领导人的反对和抵制。他们对法国粗暴干涉其内政深为不满和愤慨。但是，由于冷战结束后，非洲原有的战略地位及对西方国家进行讨价还价的筹码和手段均有所削弱，加之，随着美苏在非洲的战略收缩，使得非洲国家固有的矛盾和问题日益突出，广大民众特别是知识阶层的政治变革要求日渐高涨，并且在许多国家已转化为具体的行动。在这种情况下，一些非洲国家领导人尽管对法国“新政策”不满，但不得不被迫开始实行“多党民主”。

（3）“多党民主”给非洲法语国家造成的严重后果

“多党民主”带给非洲法语国家的直接结果是：

第一，政局普遍动荡不安。无休止的罢工、罢课、罢市、游行集会和“死城运动”使许多国家的行政机构瘫痪，国家处于无政府状态，就连长期以来政局相对稳定的“橱窗国家”科特迪瓦、喀麦隆、加蓬等国也难幸免。

第二，经济更加困难。非洲国家为召开“全国会议”及举行各种选举而支出的“民主费用”少则几亿、十几亿非郎，多则几十亿非郎，这对原本拮据的国家财政无疑是雪上加霜；加之，政局不稳、社会动乱造成的工厂停工、生产滑坡和出口萎缩等，使许多国家的经济面临崩溃的边缘。

第三，军人涉政事变频发。马里、扎伊尔〔今刚果（金）〕、刚果和多哥等国相继发生军事政变或军人涉政事件；乍得、卢旺达的内战未平，马里、塞内加尔等国的内部冲突又起。

（4）非洲社会动乱危及法国利益

首先，许多法国企业因受所在国政局不稳、经济凋敝和社会动乱等因素的影响运营不佳，有的甚至处于停产状态。

其次，黑非洲所固有的部族主义痼疾在“多党民主”的气候中重新得到复苏和繁衍，而一个部族纷争、动荡和失控的非洲无疑将削弱法国在国际舞台的地位和作用。

第三，保守的带有原教旨主义色彩的伊斯兰教势力假“民主变革”之途在北非迅速膨胀并开始南下黑非洲，而法国的传统势力范围首当其冲。

第四，“多党民主”浪潮猛烈地冲击了一批多年来忠心耿耿追随巴黎的亲法政权，而巴黎担心新上台和准备夺权上台的新一代领导人转而疏法亲美。

第五，美国以支持非洲国家进行政治变革和经济调整为由不断扩大其在非洲的影响，希冀取代法国在非洲的地位。

（5）法国适时调整对非洲政策

密特朗的“拉博勒讲话”及其实践结果不仅遭到老一代非洲国家领导人的反对并有违巴黎的初





衰，也使在“多党民主”浪潮中走上政治前台的新一代领导人感到失望和不满。他们抱怨巴黎未能兑现其“援助与民主挂钩”的承诺，批评法国政策多变、密特朗的“拉博勒讲话”是口惠而实不至。这种不满和失望情绪不能不对法—非关系产生影响。

在1991年9月召开的法—非外长会议上，法国外长迪马表示，非洲当前面临的首要问题仍然是发展问题；强调民主与发展应相辅相成；指出民主不等于无政府主义和削弱国家的作用；重申法国希望非洲保持和平与稳定，等等。同年11月，在巴黎召开的第四届“法语国家首脑会议”上，密特朗总统本人也表示，在确定了民主改革的方向后，每个国家都有权独立自主地根据本国的具体情况确定其民主化进程的方式和节奏，法国无意干预非洲国家的内政。1992年10月，在利伯维尔召开的第十七届“法—非首脑会议”上，巴黎最终完成了其对“拉博勒讲话”的修正和调整。这次会议把援助与严格的管理措施和周全的发展计划相联系，强调非洲大陆的和平、安全、民主与发展四者不可分割的关系并特别突出了安全与稳定的重要性。1993年3月，以希拉克和德斯坦为首的右翼联盟在议会选举中获胜，巴拉迪尔出任总理。右翼政府上台伊始就纠正了社会党政府在非洲民主化问题上的某些过激的做法，将“援助与民主挂钩”改为“援助和促进非洲的稳定与发展”，并表示今后法国将优先援助那些“国内和平、睦邻的国家”。

2. 经济方面

非—法“合作”关系可谓是喜优参半。

（1）法国官方向非洲国家提供的援助份额并未因前苏联、东欧局势的变化而减少，平均每年保持在200亿法郎的水平上（且逐年略有增加，1991年为205.2亿法郎，1992年为207.5亿法郎），相当于美、英、德、日四国援非额之总和，且赠款的比重大幅度提高，约占到2/3左右。

（2）法国继续减免非洲国家的债务。继1989年取消了35个非洲最不发达国家160亿法郎的债款后，1990年巴黎又宣布，今后法国原则上向那些最不发达的非洲国家只提供赠款而非贷款；同时决定减少科特迪瓦、喀麦隆、加蓬和刚果四个中等收入国家的偿债利率的50%，即将偿债利率由10%降至5%。1992年，巴黎又为上述四国设立了一项金额达40亿法郎的“债务转换发展基金”，即将四国偿还法国债款作为援助发展基金以帮助其发展经济。

（3）非—法贸易在经历了20世纪80年代下半叶的滑坡之后，开始回升。1990～1993年4年的年均贸易额约为1 430亿法郎，基本上恢复到20世纪80年代的最高水平。但非洲与法国的贸易逆差进一步拉大，由20世纪80年代的年均110亿法郎增至20世纪90年代初（1990～1993年）的210亿法郎，几乎抵消了法国官方向非洲提供的援助。

（4）由于法国自身经济不景气，巴黎在非郎地位问题上的立场发生了变化。1993年9月，巴拉迪尔总理致函法郎区14国元首，敦促其尽快与国际金融机构对话和修复关系以获取结构调整贷款，并表示由于法国一国财力有限，今后只能优先考虑向那些已经同世界银行和国际货币基金组织达成结构调整协议的国家提供援助。而“世行”和“基金”向非洲国家放贷的先决条件是后者实行货币贬值。在这种情况下，法郎区非洲成员国政府被迫于1994年1月做出非郎对法郎贬值的决定，由此前的50∶1降至100∶1。作为补偿，法国取消了法郎区国家250亿法郎的债务。非郎贬值虽在一定程度上提高了法郎区国家出口商品的竞争力，但同时也加剧了其通货膨胀，1994年法郎区国家的通胀率虽低于预计水平，但仍高达30%，个别国家达50%。

（5）随着欧、非形势的变化，加之受法国自身实力的限制，法国对非洲援助虽仍优先考虑法语国家，但与此同时有选择地向一些经济条件较好并在政治上有影响的英语和葡语国家和地区拓展，如尼日利亚、加纳、肯尼亚及南部非洲地区，特别是南非和安哥拉等国。

3. 军事方面

（1）非—法“合作”关系在20世纪80年代的基础上又有新的发展。1992年10月的统计资料显示，与法国签订《防务条约》的非洲国家由7国增至8国。同法国签订《军事技术援助或合作协定》的非洲国家由23国增至28国，新近加入这一行列的国家是津巴布韦、马拉维、塞舌尔、几内亚比绍和西撒哈拉。根据条约和协定的规定，法国继续维持其在非洲的军事存在，驻军人数由20世纪80年代的7 500人增至8 750人，其中长期驻军6 350人，分布在塞内加尔1 200人，科特迪瓦600人，加蓬550人，吉布提4 000人；临时驻军2 400人，主要分





布在乍得、卢旺达和中非等国；自从古巴从安哥拉撤军后，法国成为在非洲大陆长期驻军的惟一国家。

(2) 法国对非洲国家的军事干预的频率较之20世纪80年代有明显的增加。截至1994年底，法国已先后对加蓬、卢旺达（3次）、多哥、乍得、吉布提、科摩罗、扎伊尔〔今刚果（金）〕、索马里采取了10次军事干预行动，其中尤以1993年在索马里的“维和行动”和1994年对卢旺达采取的“绿松石行动”的规模为大。在这两次军事行动中，法国投入的兵力均达到2 500人。

(3) 根据1994年2月法国发表的关于未来20年法国防务政策的《国防白皮书》，法国将继续维持其在非洲的军事存在，并在危及自身安全与利益的情况下，继续对非洲国家进行军事干预；但同时也明确并严格限定了法国进行军事干预的原则和条件，诸如经联合国授权，征得“非统组织”的同意，应当事国或有关国家的请求等等，并将军事行动严格限定在“人道主义援助”和保护法国侨民的人身财产安全的范围之内，而不介入非洲国家的内部争端。

4. 文化方面

法国除了通过向非洲派遣教员和吸收非洲留学生来法学习的双向交流方式，继续维持法国同22个法语非洲国家的文化“合作”之外，加强了在全球范围内的多边文化“合作”的力度，即通过以非洲国家为主体的“法语国家首脑会议”的途径，强化法国在非洲的语言阵地和文化影响，并由此而提高法语和法国文化在世界上的地位和影响。根据1991年11月在巴黎召开的第四届“法语国家首脑会议”的有关决议，1992年3月成立了“法语国家和地区常设委员会”并召开首次会议。会议制订了该委员会的章程，决定成立文化和语言、通讯和视听、农业、能源、环境、教育培训和青年、为发展和民主服务权利、科技信息以及高等教育和学术研究等9个专门委员会。　　　　（张宏明）

第六节　非洲与欧洲共同体的关系

非洲与欧洲的关系由来已久。在近现代历史上，非洲是遭受欧洲殖民国家侵略和掠夺最早的地区；后来非洲被殖民列强瓜分，沦为欧洲国家的殖民地。这些欧洲殖民国家，在第二次世界大战后都参加了欧洲共同体（现为欧洲联盟）。

二次大战初期，当帝国主义殖民堤坝被亚洲的民族解放运动浪潮冲垮之后，欧洲殖民主义者曾把“最后的希望”寄托于非洲，因而他们建议：“必须开发非洲，使非洲与欧洲长期联系在一起；以便巩固欧洲的地位”。他们要竭力维护其在非洲的殖民地利益，使非洲在政治经济各方面与欧洲共同体国家保持着千丝万缕的关系。

二战以后，由于非洲的“资源宝库”和在争夺世界霸权中的极为重要的战略地位，美国从其战略利益出发，也把非洲看作“第二次世界大战后的逐鹿场”，非洲又成为新老殖民主义者角逐的场所。尽管新老殖民主义者在攫取非洲资源和势力范围方面互有矛盾，不时进行暗斗以至明争，但在阻挠非洲民族民主运动和反对共产主义影响上，它们也相互利用、相互配合。

一　二战后欧洲集体新殖民主义的发展

二次大战后，非洲的民族独立运动蓬勃发展，终于冲垮了欧洲殖民统治的堤坝，非洲国家相继获得独立。为维护既得利益，欧洲原宗主国不得不改变手法，主要依靠政治欺骗和经济拉拢办法，以退为进，力图通过新殖民主义方式保持其在殖民地的经济利益和政治影响。欧洲殖民当局尽力把政治权力交到自己培植起来的当地资产阶级和代理人手里，通过他们来维护其政治经济利益和影响。然而，欧洲殖民国家推行这种新殖民主义也不能持久，随着形势的发展，欧洲殖民国家转而以联系制度形式实行集体新殖民主义。

（一）从《罗马条约》到联系制度

在筹建欧洲共同体过程中，法国提出维护和发展同其非洲殖民地的特殊关系和利益的要求。经过谈判达成协议，确定建立联系制度。因为法国等老牌殖民国家需要借助欧共体成员国、特别是德国的财政经济力量，维护和开发其殖民地的利益和资源，并增强自己在欧共体中的地位，平衡内部的力量对比关系；而德国也需要建立联系制度，以便取得其他成员国殖民地经济好处和利益。于是《罗马条约》第四部分明确规定，欧共体同成员国（法、比、荷、意）的海外领地和附属国建立“特殊关系”，并制定了作为附件四的《联系专约》，从而确立了联系制度。欧共体对它们实行“集体战略”，实际上是推行集体新殖民主义。

（二）联系制度与新殖民主义

最初参加联系制度的海外殖民地和附属国共25





个，其中多数在非洲。它们是法属西非8国，即塞内加尔、西苏丹（今马里）、几内亚、象牙海岸（今科特迪瓦）、达荷美（今贝宁）、毛里塔尼亚、尼日尔、上沃尔特（今布基纳法索）；法属赤道非洲4国，即刚果、乌班吉沙立（今中非）、乍得、加蓬；法属索马里（今吉布提）、科摩罗、马达加斯加、法管多哥和喀麦隆，还有法属圣皮埃尔和密克隆岛、新喀里多尼亚，以及法属大西洋和南极领地；比属刚果〔今刚果（金）〕、比管布隆迪和卢旺达；意属索马里；荷属新几内亚等。《联系专约》规定，在联系地区原宗主国享有的贸易优惠和经济特权将扩大到欧共体其他成员国，而其他成员国也准许联系地区的产品享有关税优惠；在双方之间以及联系地区之间逐步取消关税和限额；欧共体成员国享有原宗主国同样的投资方便，利用联系地区的资源和劳动力；欧共体设立“欧洲海外开发基金”5.81亿美元，由成员国分担。

这种表面上平等的双向关税优惠制，是有利于发达的欧共体国家的。实质上是集体控制原来殖民地的一种方式，是进行集体新殖民主义剥削的一种工具，也是阻止美国插手原欧洲殖民地事务的一种手段。建立联系制度尚有分裂国际反帝统一战线、反对共产主义影响的目的。如联邦德国长期地把联系制度同哈尔斯坦主义联系在一起，以实现其孤立民主德国的政治目的。

（三）第一个《雅温得协定》

进入20世纪60年代后，联系地区发生巨大变化，非洲殖民地纷纷独立，不愿再受联系制度的束缚，而欧洲殖民国家除用种种协定“锁住”它们外，还要用集体方式套住它们。由于《联系专约》第一阶段的5年期限已满，于是欧共体同联系专约范围内的原属法国、比利时和意大利殖民地的非洲18国，即毛里塔尼亚、马里、尼日尔、塞内加尔、科特迪瓦、贝宁、布基纳法索、刚果、中非、乍得、加蓬、马达加斯加、喀麦隆、多哥、扎伊尔〔今刚果（金）〕、布隆迪、卢旺达和索马里等，于1963年7月20日签订了第一个《雅温得协定》。该协定规定非洲18国成为欧共体的联系国，联系国应于1966年底前和1970年底前分别全部取消对欧共体国家商品的限额和进口关税，联系国同别国进行贸易时应事先同欧共体协商，保证欧共体的投资和利润自由汇回本国；而欧共体可提前全部取消联系国的咖啡、可可、香蕉等热带作物产品的进口税，并提前实施对非联系国同类产品征收统一进口税；建立欧洲开发基金，欧共体提供7.3亿美元的援助；设立联系理事会、联系委员会、咨询议会、仲裁法院，双方派出对等人员参加等。协定有效期为5年（1964年6月1日～1969年5月31日）。

（四）第二个《雅温得协定》

非洲联系国同欧共体经过谈判，又于1969年7月29日签订了第二个《雅温得协定》。其基本内容未变，只是规定欧共体提供10亿美元的“开发基金”援助，大部分为“赠与”，少部分为贷款。协定有效期仍为5年（1970年1月1日～1975年1月1日）。1972年5月毛里求斯签署雅温得协定，成为第19名联系国。这是英联邦中第一个成为欧共体联系国的国家。在此之前，欧共体还以其他形式扩大同非洲国家的关系；1969年9月又同肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达签订了《阿鲁沙协定》。

（五）《雅温得协定》与《联系专约》的区别及其实质

尽管《雅温得协定》与《联系专约》内容相仿，但也有某些区别或改进之处。《联系专约》是欧共体单方面制定的，目的是建立统一的自由贸易区；而《雅温得协定》是双方共同商定的，欧共体分别同联系国建立18个自由贸易区；《联系专约》由欧共体单独管理，而《雅温得协定》则设立对等的联合机构共同管理；联系国还保留某些采取保护措施（关税和限额）的权利。

可是，在《雅温得协定》实施过程中，由于贫富悬殊、工农业产品剪刀差大和不等价交换，联系国的利益受到损害。联系国同欧共体的贸易增长缓慢、比重下降；贫者愈贫，富者愈富。它们间的关系本质上仍然具有某种剥削与被剥削、控制与反控制的性质。

二 非洲与欧洲关系的新发展

（一）新形势下欧共体与非洲的关系

到20世纪70年代中期后，非洲多数殖民地先后获得独立；经过一段恢复和整顿之后，陆续转入发展民族经济、用经济独立来巩固政治独立的新时期。它们在初步发展经济的过程中取得不少经验和教训，逐渐认识到欧洲国家推行集体新殖民主义的本质，认识到没有经济独立就不可能有真正的政治独立；要求发扬集体自力更生精神，采取联合行



动，促进南北对话，为建立国际经济新秩序，改变非洲的"不发达"状态而斗争。1973年5月27日，非洲统一组织第十届首脑会议通过的《关于合作、发展和经济独立的非洲宣言》，确定了非洲国家采取集体或个别行动的基本原则。同年7月9日，非洲统一组织贸易部长会议把这些基本原则充实为同欧共体进行集体谈判的具体纲领。其主要内容是：在多边贸易谈判中坚持非洲的共同立场、采取集体行动；要求欧共体实行非互惠贸易原则；放宽原产地规则；修改支付和资本流动条款；财政和技术援助不得附有特殊条件；废除一切贸易壁垒；对非洲、加勒比和太平洋地区（以下简称"非、加、太"）国家的所有产品（包括农产品）开放市场；稳定非洲商品的相对价格和出口收入；在非洲遭受损失时给予补偿；在互利的基础上签订新的贸易协议等。非洲国家认为，同欧共体的联系国制度已过时，要重开谈判，建立新的合作制度。

此时西欧已发展成为当代资本主义三大中心之一、多极化的一极；而欧共体也由6国扩大到9国，实力大大增强，影响空前提高了。它们非常重视同第三世界的关系，认为第三世界国家的市场是欧洲未来经济发展的重要支柱。所以，20世纪70年代中期后，欧洲国家调整政策，进一步向第三世界靠拢，提出了"缓和、国防加第三世界"的战略方针，要在新的基础上同第三世界国家建立起"相互依赖的"、"平等的伙伴关系"。西欧实行区别对待政策，逐渐同第三世界国家建立起多层次、多形式、内容有差别的"对话与合作"的关系。其中同"非、加、太"集团的关系较为密切，也更为重要。因为"非、加、太"集团原来都是西欧国家的殖民地，独立后仍与原宗主国签订有种种协定，宗主国的利益从而得到维护。而《雅温得协定》带有从属色彩的联系国制度，使非洲国家越来越反感。于是欧共体被迫作出一些让步，同"非、加、太"集团签订了《洛美协定》，建立起新的合作制度，使非洲同欧共体的关系得到新发展。

（二）《欧洲经济共同体和非、加、太公约》——《洛美协定》的签订与实施

1.《乔治敦协定》和"非、加、太"集团

1973年7月25日，"非、加、太"国家同欧共体开始谈判（10月17日正式谈判），于1975年2月28日签订了第一个《洛美协定》。这标志着非洲与西欧关系的新发展，是以"集团对集团"方式集体谈判的成果，不平等因素减少了一些，"非、加、太"国家的地位有所提高。参加签署第一个《洛美协定》的"非、加、太"国家共46个，其中非洲国家37个。除原来《雅温得协定》的19国外，有12个非洲英联邦国家，即：肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、赞比亚、马拉维、博茨瓦纳、莱索托、斯威士兰、尼日利亚、塞拉利昂、加纳和冈比亚，还有另外6个非洲国家，即：埃塞俄比亚，利比里亚、苏丹、赤道几内亚、几内亚和几内亚比绍。此外是加勒比海6国（巴巴多斯、圭亚那、牙买加、巴哈马、特立尼达和多巴哥、格林纳达），太平洋3国（斐济、西萨摩亚、汤加），都是英联邦国家。它们为了推动《洛美协定》的实施，于1976年3月6日在牙买加签订《乔治敦协定》，正式成立"非、加、太"集团。其主要任务是：协调"非、加、太"集团在实施《洛美协定》中的联合行动，决定对欧共体的共同立场，促进"非、加、太"国家团结与合作、促进国际经济新秩序的建立，等等。

2.第一个《洛美协定》的主要内容

第一个《洛美协定》取消了带有歧视性和从属意义的"联系国"名称。主要内容有下列几个方面。

（1）取消贸易互惠制　欧共体向"非、加、太"国家提供单方面优惠，它们的全部工业品和96%的农产品免税进入欧共体市场，并取消限额；而欧共体只要求最惠国待遇，不再享受逆优惠待遇。

（2）建立"稳定出口收入制度"　欧共体设立3.7亿欧洲计算单位的"稳定出口收入基金"，用于29种产品因国际市场价格下跌受到损失时进行补贴。但要偿还（其中24个最穷国家除外）。

（3）增加财政经济援助　欧共体在5年内提供33.9亿欧洲货币单位（约合46.5亿美元）援助。但该基金由欧共体单独管理。

（4）建立工业合作　成立"工业合作委员会"或"工业发展中心"，以推动"非、加、太"国家基础设施和加工制造业的发展；并协助培训本地专家，促进工业品贸易的发展。

（5）设立对等组成的3个联合机构　即：部长理事会、大使委员会和咨询议会，负责实施《洛美





协定》。协定有效期为5年，到1980年3月1日期满。

3. 第二、第三个《洛美协定》

此后，又陆续签订三个《洛美协定》。第二个《洛美协定》于1979年10月31日签订，有效期还是5年（1980年3月1日～1985年2月28日）。除原有项目外，增加"稳定出口收入基金"5.1亿美元，用于44种产品出口损失补贴；把农产品优惠范围扩大到99.5%；增加财政援助75亿美元（约合57亿欧洲货币单位）。还补充和改进一些新内容：建立"农业技术合作中心"；增加保障投资条款；增加部长委员会；"非、加、太"集团获得更多的管理权。第三个《洛美协定》于1984年12月8日签订，有效期仍为5年（1985年3月1日～1990年2月28日）。除加强农业合作，把稳定出口收入范围扩大到48种产品、提供85亿埃居（约合95亿美元）援助之外，主要增加的新内容是：增加文化和社会合作项目；"非、加、太"集团同意为大量吸收私人投资而创造有利环境，考虑制订保护投资条例；把"政策对话"改为"定期磋商"，以"保证合作产生最大效益"等。

4. 第四个《洛美协定》的新内容

第四个《洛美协定》是1989年12月15日签订的，有效期改为10年（1990年3月1日～2000年2月28日）。除在前5年提供120亿欧洲货币单位（约合132亿美元，其中108亿欧洲货币单位为赠款）的援助之外，主要新内容是：欧共体在5年内拿出全部财政援助的10%（12亿欧洲货币单位），作为帮助"非、加、太"国家进行经济结构调整的专项贷款；把出口补偿金改为赠款；禁止欧共体国家向"非、加、太"国家转移有毒废料等。该协定虽于1990年3月1日生效，但拖到1991年7月1日后才正式生效，主要是欧共体内多数国家未完成核准工作。

（三）《洛美协定》对非洲经济发展的积极影响和局限性

从四个《洛美协定》的内容可以看到，"非、加、太"集团同欧共体的关系是逐步朝着积极合理的方向发展的。30年来，它们逐渐形成包括85国、6亿多人口的南北关系中最大的贸易经济集团，并产生广泛影响。欧共体从9国扩大到16国，"非、加、太"集团从46国扩大到69国。其中非洲国家居多数，达46国。新加入的非洲国家有科摩罗、塞舌尔、佛得角、圣多美和普林西比、吉布提、津巴布韦、莫桑比克、安哥拉和纳米比亚等。加勒比海地区增至15国（新成员有苏里南、多米尼加联邦、圣卢西亚、巴布达、伯利兹、克里斯托夫和勒斐斯、圣文森特和格林纳斯丁、海地和多米尼加共和国等），太平洋地区增至8国（新成员有巴布亚新几内亚、所罗门岛、图瓦卢、瑙鲁和瓦努阿图等）。

《洛美协定》虽然对"非、加、太"集团的经济发展、政治稳定以及国际地位的提高具有重要意义，但对欧共体的益处更多、作用更大。通过《洛美协定》，"非、加、太"国家为欧共体国家提供了广阔的商品市场、能源产地、原料来源和投资场所；欧共体提供财政经济援助，帮助"非、加、太"国家改善基础设施，实行现代化，也为欧共体的私人投资开辟了道路；在国际上增强了欧共体的竞争实力和地位，也有利于改善同广大第三世界国家的关系。

尽管欧共体对"非、加、太"集团作出一些让步和妥协，但并未根本改变与它们之间的不平等关系，没有越出国际经济旧秩序的范围。在本质上既有互利互惠的一面，还有剥削、控制的一面。因为贸易上不等价交换，使"非、加、太"国家遭受很大损失。1977～1989年，"非、加、太"国家累计损失约1 500亿美元；工农业合作不可能根本改变它们之间不合理的国际分工，其目的"主要是鼓励欧洲的企业到'非、加、太'国家寻找出路"；所设的出口补贴金数额有限，且条件太苛，不易得到，弥补不了"非、加、太"国家因出口价格下降所造成的损失。

在冷战结束后，西欧国家不再需要用援助来换取结盟，其有限的援助资金有向东欧转移的倾向。1991年5月，欧共体拒绝了"非、加、太"集团提出的减免债务、增加出口补偿金的要求。欧共体国家还把人权、民主作为提供援助、发展关系的条件，干涉他国的内政。"非、加、太"国家虽有微词，但欧共体国家不予理会。不过《洛美协定》毕竟是非洲同欧洲的重要合作形式，目前看来，积极方面仍占主导地位。

非洲不仅通过《洛美协定》和非洲统一组织同欧洲发展合作关系，而且通过地区性组织和专业性



组织同欧洲建立联系，开展“对话与合作”。如马格里布联盟（前身是马格里布国家协商委员会）经常同欧共体讨论双边关系问题。“非洲国家咖啡组织”、“非洲花生理事会”、“非洲木材组织”、“非洲油料生产国组织”等也同欧洲国家联系对话、发展合作，以维护自己的利益。（陈　潜）

第七节　非洲与第三世界的关系

第二次世界大战后，亚洲、非洲和拉丁美洲的民族解放运动蓬勃发展。这些地区的殖民地人民相继摆脱殖民主义枷锁，获得独立。新兴的亚非拉国家，队伍不断发展壮大，在国际上形成第三世界，建立了不结盟运动、七十七国集团以及各种地区组织。第三世界国家，又通称发展中国家，现在占联合国成员的3/4以上，它们的人口也占世界人口的3/4以上，已成为世界上不可忽视的重要力量，在国际事务中起着越来越大的作用。

非洲有53个独立国家，绝大部分是不结盟运动和七十七国集团的成员，分别占这两大组织成员的约1/2和1/3，成为第三世界的重要组成部分。非洲国家同其他第三世界国家一起，在反对帝国主义、殖民主义、霸权主义和种族主义以及捍卫自身权益的斗争中，团结合作，相互支持，为维护世界和平与促进发展事业，谋求建立公正合理的国际政治和经济新秩序，发挥了积极的作用，做出了重要贡献。

一　亚非会议（万隆会议）及亚非人民团结会议（开罗会议）

1955年4月18～24日，由缅甸、锡兰（今斯里兰卡）、印度、印度尼西亚和巴基斯坦5个亚洲国家发起的亚非会议在印度尼西亚的万隆举行。参加会议的有29个亚非国家：其中亚洲23国，除5个发起国外，还有阿富汗、柬埔寨、中国、伊朗、伊拉克、日本、约旦、老挝、黎巴嫩、尼泊尔、菲律宾、沙特阿拉伯、叙利亚、泰国、土耳其、越南民主共和国、南越和也门；非洲6个国家：埃及、埃塞俄比亚、黄金海岸（今加纳）、利比里亚、利比亚和苏丹。一些正在争取民族独立的非洲国家的政党，如突尼斯新宪政党、摩洛哥独立党、阿尔及利亚民族解放阵线、南非联邦非洲人国民大会、南非印度人大会等以观察员身份列席会议，并向会议提出备忘录，要求会议支持他们反对殖民主义和消除种族歧视的斗争。这次会议具有划时代意义，因为它是世界上第一次没有西方殖民国家参加、完全由独立的亚非国家自己来讨论和解决同它们权益相关的重大问题的会议。会议代表一致通过的《亚非会议最后公报》提出了各国和平相处、友好合作应遵循的十项原则。会议在最后公报中还严正地宣布：“殖民主义在其一切表现中是一种应当迅速予以根除的祸害。”会议所表现的亚非各国人民团结合作、反对帝国主义、殖民主义，争取和维护民族独立和主权，发展经济文化，保卫世界和平的精神被称为“万隆精神”。万隆会议精神促进了亚非各国人民的民族觉醒，推动了亚非地区争取和维护民族独立的运动，加速了殖民体系的瓦解。

1957年12月26日～1958年1月1日，近50个亚非国家和地区的500多名代表在埃及首都开罗举行了亚非人民团结大会。这是万隆会议以后亚非各国人民规模最大的一次和平团结盛会。大会通过的《告世界人民书》指出：“亚非人民在支持和平的任务中已经达到了更高度的团结，而且已经达到了有共同行动纲领的地步。”大会决定建立亚非人民团结组织。此后又举行了多次和平团结大会。在万隆精神的鼓舞下，非洲的民族解放运动掀起高潮。1957年加纳取得独立，这是二战后第一个宣告独立的黑非洲国家。1958年几内亚独立，成为法语黑非洲首先取得独立的国家。在加纳和几内亚独立的推动下，1960年一年内，撒哈拉以南非洲有16个国家宣告独立。非洲独立国家的增多，壮大了新兴国家的队伍。亚非国家以万隆会议为前奏，从分散到团结，汇成一支新型的国际力量。

二　非洲与不结盟运动

根据南斯拉夫、埃及、印度、柬埔寨和印度尼西亚5国的倡议，第一次不结盟运动国家和政府首脑会议于1961年9月1～6日在南斯拉夫首都贝尔格莱德举行。与会的有来自亚洲、非洲、拉美和欧洲的25个独立国家，其中有11个非洲国家：阿尔及利亚、刚果（利）〔今刚果（金）〕、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、马里、摩洛哥、索马里、苏丹、突尼斯和阿拉伯联合共和国（今埃及）。从此，不结盟运动作为第三世界国家的国际组织和一支具有重要影响的政治力量，登上国际舞台。不结盟运动的原则和宗旨是：奉行独立、自主和非集团的原则；支持各国人民争取和维护民族独立、捍卫国家主





权、发展民族经济和民族文化的斗争；反对帝国主义、新老殖民主义、种族主义和霸权主义；主张国际关系民主化和建立新的国际经济秩序。40多年来，不结盟运动不断发展壮大，其成员从成立之初的25国增加到1995年第十一次首脑会议时的113国，包括了世界上近2/3的国家和1/2的人口，在国际关系中的地位和影响日益明显。

非洲国家不仅是不结盟运动的创始国，而且是该组织的主力军，53个非洲独立国家都是该组织的成员，占其成员总数的约1/2。非洲国家和其他不结盟成员国为贯彻和实现不结盟运动的原则和目标，进行了不懈的努力，取得了巨大的成就。

（一）声援和支持非洲和其他地区殖民地人民争取和维护民族独立的斗争

消灭殖民主义和根除种族隔离制度是不结盟运动的崇高目标之一。历届不结盟运动首脑会议都把支持非洲和其他地区的民族解放运动列为重要议程，并作出相应决议，给予它们道义上或物质上的一切必要的援助和支持。每届会议还邀请非洲和其他地区解放运动组织以及非洲统一组织作为观察员列席会议。为了大力支持津巴布韦和纳米比亚人民反对殖民主义和种族主义的统治、争取民族独立的正义斗争，1979年的第六次不结盟运动国家和政府首脑会议决定接纳津巴布韦爱国阵线和纳米比亚的西南非洲人民组织为不结盟运动的正式成员，设立纳米比亚特别基金。1986年的第八次首脑会议决定设立“抵抗入侵、殖民主义和种族隔离行动基金”，又称“声援南部非洲基金”，支持因制裁南非而受影响的南部非洲前线国家以及帮助住在这些国家的数十万难民；会议还要求所有不结盟国家的产油国按需要供应石油给这些非洲国家，使它们能尽其所能执行联合国对南非和罗得西亚种族主义政权的制裁。不结盟运动支持联合国和非洲统一组织在这方面所作的一切决议和采取的各种行动。在不结盟运动和国际社会的支持下，非洲国家胜利完成了两大历史任务：1990年纳米比亚宣告独立，非洲实现了非殖民化的目标；1994年南非建立了种族平等的政府，宣告40多年的种族隔离制度的灭亡。不结盟运动在评价非洲国家和人民所取得的胜利时指出：“非洲殖民地获得独立，对第三世界解放的历史进程，对革命的进步，对进步的和爱好和平的力量做出了巨大贡献。”

（二）坚持反对霸权主义，捍卫第三世界国家权益，维护世界和平与安全

20世纪70年代，当美苏两个超级大国争夺世界霸权的斗争加剧时，非洲国家和其他不结盟国家明确提出反对超级大国的霸权主义。不结盟运动首脑会议在其决议中指责“超级大国的恐怖均势”，提出反对“霸权势力”、“拒绝任何形式的奴役和依附、任何干涉和压力”；呼吁外国军队撤出阿富汗和柬埔寨，要求充分尊重它们的独立、主权和领土完整；坚决支持阿根廷有权通过谈判恢复其对马尔维纳斯岛的主权；支持巴拿马政府和人民对巴拿马运河区行使有效主权和全面管辖权的合理斗争；坚定地协助格林纳达政府捍卫其国家主权和独立并对任何敌视格林纳达的行为给予还击；要求美国取消对古巴的经济、贸易和金融封锁措施；声援利比亚反对美国的侵略行为，保卫其独立、主权和领土完整的斗争。不结盟国家首脑会议还多次通过决议要求超级大国率先裁减军备，全面禁止核试验，并在1996年底前缔结全面禁止核试验条约；提出建立印度洋、地中海和拉美和平区的建议。不结盟运动反对海洋霸权主义，要求尊重200海里专属经济区和共享海底资源，建立新的海洋法律秩序，完全支持1982年联合国通过的《联合国海洋法公约》；强烈谴责西方大国签订的《关于深海问题的临时协定》，并严正指出：该协定的目的在于篡夺人类共同财产，违背《海洋法公约》，在法律上完全无效。不结盟国家还一再强调，每个国家对自己的自然资源及其他资源与经济活动行使永久的、完全的和充分主权和管理的不可剥夺权利。这个原则已写入联合国通过的《关于建立新的国际经济秩序的宣言》。

（三）加强南南合作，推动南北对话，谋求建立国际经济新秩序

非洲国家和其他不结盟国家大都是长期遭受殖民统治和殖民掠夺、经济落后的发展中国家。在获得独立后，它们普遍要求发展民族经济，实现经济独立和建立公正平等的国际经济新秩序。不结盟运动为此在两条战线上展开了积极活动，努力以加强南南合作来推动南北对话的发展；通过对话，实现南北合作，解决发达国家和发展中国家之间的问题。非洲国家和其他不结盟国家于1964年在联合国第一次贸易和发展会议上建立了七十七国集团，在经济领域中致力于发展中国家的团结与合作。为





了加强南南合作和促进南北对话，又先后于 1986 年和 1989 年成立了南方问题委员会和十五国集团。

三　非洲与七十七国集团

20 世纪 60 年代中期，第三世界许多国家在取得政治独立后，开始了争取经济独立的斗争。南北之间的经济矛盾和斗争提上日程。在不结盟运动的推动下，1962 年 7 月，36 个不结盟运动的发展中国家在埃及首都开罗举行了经济与发展问题会议。会议指出，新独立的国家应加快经济发展，克服落后和不发达状态，以便维护民族独立；要求举行一次国际经济会议，讨论与国际贸易、初级商品贸易以及发展中国家和发达国家之间经济关系的所有重要问题。1963 年第十八届联合国大会讨论了召开贸易和发展会议问题。1964 年 3 月 26 日，联合国在日内瓦举行第一次贸易和发展会议。会议期间，亚非拉地区和南斯拉夫等七十七个发展中国家发表了一个《联合宣言》，反对不合理的旧的国际经济关系，要求发展中国家团结合作争取创造一个新的公正的世界经济秩序。自此，该集团作为争取和维护第三世界经济利益和权利的世界性国家集团登上了国际舞台。该集团的成员不断增加，截至 1995 年，已增至 132 个，其中非洲国家约占1/3。非洲国家和其他第三世界国家通过七十七国集团在联合国内外为维护第三世界国家的经济权益和促进各国经济发展，开展了积极活动。七十七国集团逐渐扩大活动范围和领域，从贸发会议扩大到所有其他国际会议，并从贸易和发展扩大到国际社会关心的各种经济问题。在每次联合国贸发会议、工发组织会议召开之前，该集团通常举行部长级会议，对这些国际会议行将讨论的重大问题协调立场并作出相应对策。1972 年 1 月，七十七国集团的 24 个成员国组成"联合国贸易和发展会议二十四国政府间国际会议事务小组"，又称二十四国集团，其中有 8 个非洲国家。该集团致力于加强发展中国家的金融合作，推动国际货币和金融体系的改革，发表了《国际货币改革行动计划纲领》。在国际货币基金组织和世界银行每届年会前夕，二十四国集团都要召开经济或财政部长级会议，以便在财政和金融货币问题上制订共同的策略。1988 年 7 月，七十七国集团提出召开一次国际合作、特别是振兴发展中国家经济增长的特别联大。1990 年 4 月 23 日～5 月 1 日，关于经济问题的特别联大在联合国总部举行。会议通过了《关于国际经济合作特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》。宣言指出："20 世纪 90 年代最重要的是恢复发展中国家经济增长和社会发展"，要求发达国家兑现承诺，把它们的国民生产总值的 0.7%用于官方发展援助，并把 0.15%用于最不发达国家。

非洲国家和其他第三世界国家通过不结盟运动和七十七国集团为建立新的国际经济秩序进行了坚持不懈的努力。不结盟运动于 1973 年提出建立新的国际经济秩序的纲领，并要求召开特别联大讨论这个问题。1974 年，联合国召开了讨论此问题的第六届特别联大。会议通过了七十七国集团起草的《关于建立新的国际经济秩序的宣言》和《行动纲领》。这两个文件全面系统地提出了改革旧的国际经济关系和建立新的国际经济秩序的基本原则。此后，发展中国家在贸发会议范围内团结合作，努力争取实现《宣言》和《纲领》规定的原则和目标。1979 年，促使第五届贸发会议通过了《关于发展中国家经济合作的决议》和《关于援助最不发达国家的决议》。这两个决议都是建立新的国际经济秩序的重要文件。到 20 世纪 80 年代，贸发会议提出关于支援最不发达国家的新的实质性纲领，成为新的国际经济秩序的行动计划的一部分。1981 年和 1990 年，联合国先后召开了两次最不发达国家问题会议，七十七国集团要求发达国家增加对最不发达国家的援助，提出从 1990 年到 1995 年应将它们对最不发达国家的援助增加一倍，目标是到 20 世纪末使之达到它们国民生产总值的 0.2%。全世界现在有 47 个最不发达国家，其中 33 个为非洲国家。非洲在这方面受益较多。七十七国集团还支持联合国实施第四个十年国际发展战略（1991～2000），该战略的实施将有助于实现建立新的国际经济秩序宣言所确定的目标。

四　南方发展问题委员会（简称南方委员会）

1986 年 5 月在马来西亚首都吉隆坡召开的第二届南南会议上，马来西亚总理马哈蒂尔倡议建立由德高望重的专家组成的南方发展问题非政府和独立委员会。同年 9 月，不结盟运动第八次首脑会议采纳这个倡议，并决定正式建立"南方发展问题委员会"，任命非洲的坦桑尼亚联合共和国前总统尼雷尔为主席。1987 年 7 月 27 日，尼雷尔主席宣布，该委员会由 28 名委员组成，主要任务是审议和分





析南方国家所面临的形势；制定南南合作计划；协助南南合作项目的实施；提出南北对话的设想和具体步骤。该委员会工作期限为3年，期满后由不结盟运动南方中心接替。在尼雷尔主席主持下，该委员会在3年期限内召开了8次全体会议、11次工作小组会议和9次专家会议。参与这些活动的是包括非洲国家在内的第三世界国家的知名人士、专家和学者。经过3年的努力，该委员会于1990年8月正式发表了题为《对南方的挑战》的《最后报告》。报告对南北关系作了全面深入的分析并就打破南北僵局提出了一些具体建议。报告分为6章，各章的内容均由两个部分组成：一部分是分析南方的现状和问题；一部分是提出主张和建议。马来西亚总理马哈蒂尔在报告的首发式上指出，这个报告是历史上"第一个为南方所有、南方所写、为南方服务的"纲领性文件。报告所提的建议只代表南方国家的主观愿望，要使这些愿望成为客观现实，还需要经过第三世界国家长期的艰苦斗争才能实现。报告建议，通过"平等的合作"来"满足发达国家和发展中国家双方的要求"。该委员会完成的这个报告为第三世界提供了思想武器和行动纲领，为促进国际经济合作和建立新的国际经济秩序作出了重要贡献。1990年11月1日成立的不结盟运动南方中心接替了业已完成任务的南方委员会。该中心仍在尼雷尔领导下进行工作，其职责是动员南方国家和人民投入经济发展、推动南方国家之间的合作，争取改变不合理的国际经济旧秩序。它有两个办公室，分设在坦桑尼亚的达累斯萨拉姆和瑞士的日内瓦。

五　十五国集团（南南磋商与合作首脑级集团）

20世纪80年代中期以后，南北差距越来越大，发展中国家的债务负担日益严重。在此情况下，南方委员会主席尼雷尔于1987年曾多次提出，南方应有一个更加完善、更加有效的机构来协调南南合作，推动南北对话。1989年9月在贝尔格莱德举行的不结盟运动第九次首脑会议期间，尼雷尔以南方委员会主席身份向会议提交文件，再次重申这一主张。秘鲁总统阿兰·加西亚赞成这个主张并提出定期举行南南首脑磋商会议的具体设想。本届首脑会议经过讨论，宣布成立南南磋商与合作首脑级集团，通称十五国集团，由不结盟运动的15个成员国组成：阿尔及利亚、阿根廷、埃及、印度、印度尼西亚、牙买加、马来西亚、尼日利亚、秘鲁、塞内加尔、委内瑞拉、南斯拉夫、津巴布韦、墨西哥和巴西。其中有5个非洲国家。该集团的主要任务是：更有效地推进南南合作，制定南南合作行动计划；促进发展中国家的经济合作，协调发展中国家对发达国家所采取的立场，促进南北对话。每年在各成员国轮流举行一次首脑会议，就重大的国际问题进行磋商、协调；就南南合作拟定具体项目，使之付诸实施。在首脑会议前举行部长级会议。此外，还不定期举行集团首脑个人代表会议，就国际问题、合作项目和首脑会晤等进行具体协调和安排。成立以来，该集团已举行过5次首脑会议。从历届首脑会议发表的《联合公报》中可以看出，该集团几年来在加强南南合作和推动南北对话方面作出了积极的努力。该集团强调加强南南合作是其存在的基础；打算为发展中国家寻求一项创造性地、全面地和灵活地解决外债问题的方案；为维护发展中国家的利益、反对发达国家企图利用环境和社会问题实施其贸易保护主义；决定设立"南方投资、贸易和技术数据交换中心"、"南方贸易投资银行"以及"地区和跨地区的南方教育中心"，并为非洲国家设立职业培训中心；组织"南方国家商业和投资论坛"；确定公平合理是南北对话的指导原则并促进南北对话特别是同西方七国集团的对话，以便建立一个公平、合理、多边和无差别的国际经济秩序。对联合国机构的改革问题，该集团要求增加发展中国家在安理会的常任理事国席位并扩大裁军会谈中的成员。1992年3月的第三次首脑会议接纳智利为该集团成员。

进入20世纪90年代，国际形势发生了历史性巨变。两极格局终结，世界正在向多极化方向发展。在此新形势下，非洲国家和其他第三世界国家通过它们建立的世界性合作组织以及联合国，积极参与解决地区冲突、国际经济合作、环境与发展、人权和人口等全球性问题。联合国秘书长加利在1995年10月不结盟运动第十一次首脑会议上指出：国际社会不应忽视占世界人口大多数的第三世界的声音，否则国际关系将受到损害。在新的形势下，不结盟运动可以在国际事务中发挥更大的作用。

（徐人龙）

第八节　非洲与联合国的关系

自1945年联合国成立以来，非洲在联合国的



会员国由少增多，其影响也逐渐扩大。在联合国内，非洲国家参加各项重大议题的审议和决定，为改进和加强联合国的职能进行了不懈的努力。在国际范围，非洲国家在联合国框架下参与国际事务，为推动世界和平与发展事业，作出了重要的应有贡献。联合国在支持非洲国家实现非殖民化目标、维护地区和平、振兴非洲经济和解决难民问题方面也发挥了应有的作用。非洲统一组织作为一大洲的地区组织与联合国在国际事务中进行着广泛而密切的合作。

一 非洲在联合国的地位和影响

1945年联合国创立时，在51个创始国中，只有4个非洲国家：埃塞俄比亚、利比里亚、埃及和南非。因此，在这个国际组织的初期，非洲不受重视，也没有影响。随着非洲国家的相继独立并加入联合国，非洲在联合国的地位逐渐上升，影响不断扩大。20世纪50年代，加纳、几内亚等6个非洲国家宣布独立，并加入联合国。20世纪60年代，非洲的独立运动蓬勃发展。仅在1960年一年内，非洲就有17个国家相继宣布独立。它们分别是：喀麦隆、塞内加尔、多哥、马达加斯加、刚果（金）、索马里、达荷美（今贝宁）、尼日尔、上沃尔特（今布基纳法索）、象牙海岸（今科特迪瓦）、乍得、中非、刚果（布）、加蓬、马里、尼日利亚和毛里塔尼亚。除毛里塔尼亚于1961年加入联合国外，其他16国均于独立的当年成为联合国成员。国际上称1960年为"非洲独立年"。20世纪70年代，又有8个非洲国家独立并成为联合国成员。到1994年底，非洲在联合国的会员国已增至53个，其中北非7国：阿尔及利亚、埃及、利比里亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、苏丹和突尼斯；撒哈拉以南非洲46国：安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果（布）、吉布提、赤道几内亚、埃塞俄比亚、厄立特里亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、科特迪瓦、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里求斯、坦桑尼亚、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、斯威士兰、多哥、乌干达、布基纳法索、扎伊尔〔刚果（金）〕、赞比亚、津巴布韦和纳米比亚。在联合国184个会员国总数中非洲国家约占1/3。联合国大会的决议需要2/3多数通过，非洲国家利用每次大会的机会，宣传自己的主张，表达自己的理想，参与重大议题的审议和决定，对大会决议的通过起着举足轻重的作用。

非洲国家在改善和加强联合国组织方面起了积极作用。大量非洲国家和新兴的亚洲国家加入联合国，使联合国成员组成上发生了很大变化，打破了欧洲和美洲国家在联合国占绝对优势的局面。为适应这一变化的需要和捍卫自己的利益，非洲和亚洲国家要求在联合国主要机构中享有更大的发言权和决策权。

应非洲和亚洲国家的要求，1963年第十八届联大决定将联合国安全理事会的6个非常任理事国增至10个，其中非洲国家3个，亚洲国家2个，拉美国家2个，东欧国家1个，西欧及其他国家2个。同年，经济及社会理事会理事国也由18国增至27国，1971年又增至54国，其中非洲国家14个，亚洲国家11个，拉美国家10个，东欧国家6个，西欧及其他国家13个。在联合国的这些重要机构中，非洲国家和其他发展中国家经常协调立场，相互支持，形成了一个具有影响的政治力量。

1960年，非洲和亚洲国家要求联合国改变在其机构中按照会费额聘任职员的规定。1976年，联大通过了按地区原则聘任职员的规定。此后，非洲国家的大批专家和官员受聘在联合国的各专门委员会和机构中任职，并对这些部门的工作作出了建设性的贡献。

1961～1993年，非洲国家曾先后担任过七届联大主席。他们是：1961年，蒙吉·斯陵（突尼斯）；1964年，亚历克斯·奎森—萨基（加纳）；1969年，安吉·F.克鲁克斯（利比里亚）；1974年，阿卜杜勒·阿齐兹·布特弗利卡（阿尔及利亚）；1979年，萨利姆·阿赫迈德·萨利姆（坦桑尼亚）；1984年，保罗·J.F.卢萨卡（赞比亚）；1989年，约瑟夫·加尔巴（尼日利亚）。非洲统一组织曾两次提名非洲人竞选联合国秘书长职位。1981年，非统组织提名坦桑尼亚副总理萨利姆·阿赫迈德·萨利姆参加竞选。因美国使用否决权未能当选。1991年，非统组织提出多名非洲候选人，其中埃及副总理布特罗斯·布特罗斯·加利当选第六任联合国秘书长，成为联合国历史上担任该职位的第一位非洲人。1997年1月，加纳人科菲·安南接替加利，出





任第七任联合国秘书长。

1956年以来，联合国应非洲国家的要求，就涉及非洲或非洲国家的重大政治或经济问题，举行过三次紧急特别会议和六次特别会议。三次紧急特别会议是：1956年11月1～11日，讨论英、法、以侵略埃及问题；1960年9月17～20日，讨论刚果（布）局势；1981年9月4～14日，讨论纳米比亚问题。六次特别会议是：1961年8月21～25日，讨论突尼斯局势问题；1967年4月21日～5月23日，讨论西南非洲和维持和平行动问题；1978年4月27日～5月3日，讨论纳米比亚问题；1988年5月27日～6月1日，全面审议非洲的紧急经济形势；1988年9月17～20日，讨论南非对纳米比亚非法占领问题；1989年12月12～14日，专门讨论“种族隔离”及其在南部非洲破坏性影响问题。

二　非洲国家参与联合国维护和平与促进发展的活动

非洲国家通过联合国积极参与国际事务，维护世界和平，促进共同发展事业。在和平解决国际争端方面，非洲国家根据联合国的安排以第三方身分为和平解决以色列和阿拉伯冲突、越南战争和伊朗危机进行了调解、斡旋等外交活动，并且参与联合国采取的维持和平行动。非洲国家反对核战争和核威胁，维护地区和平与安全，向联合国提出非洲无核区主张。1965年第20届联大通过了28个非洲国家提出的《关于非洲无核化宣言》决议草案，要求所有国家不在非洲大陆试验、制造、使用或部署核武器，也不以任何直接或间接方式向非洲转让核武器及核技术。此后，联大多次要求各国把非洲大陆视为无核武器区并予以尊重。在国际经济领域中，非洲国家通过联合国努力维护发展中国家的合法权益。在联合国召开的海洋法会议上，非洲国家要求制订一个公平合理的、反映发展中国家要求的海洋法公约。非洲统一组织为此作出决议明确指出：沿海国家有权建立最大限度为200海里的专属经济区或国家管辖区。为改善发展中国家在国际经济领域所处的不利地位，非洲国家从20世纪60年代起就开始为建立国际经济新秩序而斗争。非洲国家和联合国非洲经济委员会向联合国贸易和发展会议提出建立国际经济新秩序的建议，主张发展中国家对自己的自然资源拥有永久性主权和优先开发权，谴责对发展中国家工业和自然资源国有化的各种形式的干涉。非洲国家与其他发展中国家一起，通过它们在联合国贸发会和联大的活动，促使联合国讨论国际经济的第六届特别会议通过了《关于建立新的国际经济秩序的宣言》和《行动纲领》。这两个文件已成为联合国经济发展活动的长久目标，也是联合国制定短期经济发展目标的纲领性文件。

三　非洲国家在联合国支持下实现非殖民化目标

（一）在非洲托管领土的独立

根据联合国国际托管制度，非洲有分属于英国、法国、意大利和比利时4个欧洲国家托管的领土。它们是：英管坦噶尼喀、喀麦隆、多哥；法管喀麦隆、多哥；意管索马里；比管卢旺达、布隆迪。这些托管领土1960～1962年先后通过联合国监督下的公民投票或选举摆脱了受托管的地位，或作为新的主权国家或是通过加入邻近的独立国家而获得了自治或独立。它们都先后加入了联合国成为联合国组织的一员。

（二）《非殖民化宣言》

联合国创立时，90%以上的非洲地区仍在欧洲殖民国家的统治下。20世纪50～60年代虽然多数非自治领土和托管领土在联合国监督下通过公民投票或选举成为独立国家并加入联合国，但仍有大片土地和众多人民仍在殖民统治之下。因此，从非洲根除一切形式的殖民主义仍然是非洲独立国家的一项崇高的历史使命，也是非洲国家在联合国组织中的一项重要政治和外交活动的目标。1960年，43个非洲和亚洲国家联合提出《非殖民化宣言》草案。联大于1960年12月14日以89票对零票和9票弃权的投票结果，通过了《给予殖民国家和人民独立的宣言》（《非殖民化宣言》），作为联大第1514（1960）号决议载入联合国史册。宣言强调了联合国宪章关于民族自决的原则，宣布殖民统治违背了联合国宪章的精神，是对基本人权的侵犯；承认民族解放组织的武装斗争是自卫行动并应获得道义和物质援助。尽管宣言本身并未使非洲的任何一个殖民地独立，但是它为非洲殖民地人民的解放斗争提供了法律依据，争取了国际社会的同情和支持。联合国建立了非殖民化特别委员会以实施非殖民化宣言的目标。此后，联合国非殖民化活动主要是在宣言的指导下进行。

（三）在非洲的非自治领土的独立

《非殖民化宣言》把非自治领土纳入联合国的



管辖之下，并具体规定了殖民地独立的方式。在宣言精神的鼓舞下，非洲掀起了民族独立运动的新高潮。非洲的多数非自治领土都在20世纪60年代获得独立，并加入联合国。但是，仍有一些殖民国家拒绝执行宣言，企图维持它们在一些非自治领土的殖民统治。这些殖民地人民建立了民族解放组织并进行了武装斗争。联合国要求其所属机构，特别是非殖民化特别委员会，对于为摆脱殖民统治而斗争的非洲人民给予一切可能的道义和物资支持，并且在非洲统一组织和民族解放组织的积极合作下，制订支援非洲尚未独立的殖民地人民的具体计划，以推动非洲大陆的非殖民化进程。20世纪70年代，葡萄牙所属的几内亚比绍、莫桑比克、佛得角、圣多美和普林西比以及安哥拉5个非自治领土先后赢得独立；法属索马里（吉布提）和科摩罗群岛以及英属塞舌尔经过公民投票或自治过渡相继宣告独立。关于科摩罗的马约特岛的归属问题，联合国要求法国政府信守尊重科摩罗统一和领土完整的承诺，加快与科摩罗政府的谈判进程，以保证该岛有效和迅速地归还科摩罗。西班牙于1976年宣布撤出其所属的西撒哈拉。此后，西撒哈拉的归属问题演变为解放萨基亚阿姆拉和里奥德奥里人民阵线（简称西撒人阵或波利萨里奥阵线）和摩洛哥之间的争端。1991年联合国提出一项在联合国监督下解决西撒争端的和平计划，建议在西撒举行公民投票，以决定西撒的前途。由于摩洛哥和西撒人阵在确定选民资格问题上分歧严重，公民投票无限期推迟。尽管和平计划受阻，但联合国还在继续努力推动这一问题的和平解决。20世纪80年代，英属南罗得西亚（津巴布韦）获得独立。早在1962年，联大就宣布南罗得西亚是非自治领土。从此，联合国一直关心并支持南罗得西亚人民争取独立的斗争。联合国不承认南罗殖民当局导演的“单方面独立”和“内部解决方案”，对其实施经济制裁。1977年，津巴布韦各派在伦敦召开制宪会议，通过了《兰开斯特协定》，宣告结束南罗少数白人的统治。1980年，南罗得西亚在联合国监督下，按照《兰开斯特协定》条款举行选举并宣告成立津巴布韦共和国。20世纪90年代，非洲清除了最后一块殖民地。纳米比亚（西南非洲）的独立进程，曲折最多，时间最长。首次将纳米比亚问题提到联合国是1946年。自那以后，联大和安理会为解决纳米比亚独立问题通过了一系列决议并采取了各种措施，但由于南非种族主义政权的阻挠和美、苏两国对抗争夺的干扰，直到1989年，联合国在1978年提出的关于纳米比亚独立的方案（435号决议）才付诸实施。1989年，纳米比亚在联合国监督下举行制宪议会选举并于1990年3月21日宣告独立。纳米比亚的独立标志着非洲在联合国和国际社会的支持下最终胜利地完成了非殖民化的历史使命。20世纪70年代以来获得独立的非洲国家都相继加入联合国。

四　南非人民在联合国支持下废除种族隔离制度，实现种族平等

自1946年起，联合国就开始审议南非当局推行的种族主义政策。此后，反对南非推行种族隔离政策的斗争始终在联合国活动中占据重要地位。联大和安理会通过一系列决议并采取各种各样行动，支持南非人民反对种族主义、争取种族平等的正义斗争。联合国动员国际社会向南非黑人解放运动提供人道主义和物质支援。

由于南非人民坚持斗争和国际社会持续施压的结果以及国际格局变化的影响，南非当局从1989年开始进行政治改革，解除对非洲人国民大会（简称非国大）等黑人解放组织的禁令，废除种族隔离支柱性法律和法令，同非国大等解放组织和政党举行制宪谈判。联合国一直关注并支持南非的政治改革进程。改革进程一度因暴力冲突而受阻。联合国曾召开特别联大，通过决议敦促南非有关各方恢复制宪谈判，并派秘书长特使和观察员帮助制止暴力冲突。为推动谈判进程，联合国自1991年起先后取消了对南非的学术、科学、体育和文化联系的禁令以及对南非的经济制裁和石油禁运。1994年1月，安理会决定派出1 800名观察员，监督于当年4月27日在南非举行的首次不分种族的大选。非国大在大选中获胜，组成民族团结的联合政府，最终结束了少数白人对南非长达300多年的统治和40多年的种族隔离制度，建立了民主、种族平等的新南非。

五　联合国在非洲的维持和平行动

联合国在非洲的维持和平行动始于1956年向埃及派遣维和部队解决苏伊士运河危机问题。此后至今30多年来，为调解非洲国家的内部冲突和维护地区和平，又先后在非洲地区采取了许多次大小维和行动。20世纪80年代末以来，随着国际格局





和非洲地区形势的变化，联合国在非洲维和行动的任务也发生了变化，即由传统的观察停火、控制冲突等单纯军事范围的行动扩大到保护人道主义援助和难民安全、监督大选、维护人权以及冲突后国家的重建等领域。维和行动覆盖面明显扩大，涉及非洲东、南、西、北、中五个地区的几十个国家。

20 世纪 50 年代和 60 年代，联合国在非洲的两次维和行动，其主要任务是监督外国侵略军撤出它们入侵的非洲国家。1956 年，英国和法国勾结以色列入侵埃及。联合国应埃及要求派遣维和部队，监督交战各方停火以及英、法、以侵略军撤离埃及。随后，维和部队留下对埃及和以色列停火进行监督，直到 1967 年，应埃及要求，撤出埃以边界地区，结束这一维和行动。1960 年，比利时入侵刚果（利）〔今刚果（金)〕。联合国应刚果（利）的要求派维和部队监督比利时军队撤出刚果（利）。随后，维和部队又应刚果（利）要求制止了加丹加省冲伯集团依靠外国雇佣军制造的分裂活动，完成维和任务，于 1964 年撤出刚果（利）。

进入 20 世纪 90 年代后，东欧和苏联剧变，世界两极格局终结，非洲大陆失去了原来的均势，力量失衡。冷战期间长期被掩盖的政治、部族和宗教矛盾突出。非洲国家内部冲突增多并激化。在此情况下，联合国作为具有广泛代表性和权威性的国际组织，应非洲当事国或成员国的要求，承担起解决冲突、维持和实现和平的任务。这一时期，联合国在非洲的维和行动如下。

安哥拉核查团和观察团：1988 年，联合国向安哥拉派遣核查团，完成了监督古巴军队撤出安哥拉的任务。1991 年，安理会要求核查团实施第二期核查任务，监督安哥拉政府和争取安哥拉彻底独立全国联盟（简称安盟）执行和平协议并协助举行大选。但是，安盟拒绝接受大选结果，重新燃起战火。联合国推动安政府和安盟于 1994 年 11 月 20 日重新签署了和平协议并派观察团监督协议的执行。

纳米比亚过渡时期援助团：1989 年，安理会通过第 632 号决议，决定为执行联合国纳米比亚独立计划，建立联合国纳米比亚过渡时期援助团。整个过渡时期为 12 个月。援助团人员最多时曾达到 8 000人，来自 109 个国家。援助团完成了 435（1978）号决议中确定的全部任务。1990 年纳米比亚宣告独立，援助团遂全部撤离。

西撒公民投票特派团：1988 年，联合国和非洲统一组织联合提出一项和平解决西撒哈拉问题的计划，要求摩洛哥和西撒人阵直接谈判，以达成停火，为公民投票创造条件。1991 年，联合国决定设立西撒公民投票特派团，协助组织和监督公民投票。原订于 1992 年 1 月底举行的公民投票由于摩和西撒人阵在选民资格问题上存在分歧而无限期推迟。最近几届联大均呼吁双方作出特别努力以保证和平解决计划获得成功。

索马里行动计划：1992 年，索马里对立两派不断交战，全国陷入无政府状态。安理会决定实施“联合国索马里行动计划”（联索行动），向索派遣观察员和安全部队。但索局势进一步恶化，联合国对索马里进行的人道主义救援工作经常遭到暴力袭击而陷于瘫痪。1992 年底，联合国决定实施由美国组织和指挥的多国部队护援行动，缓解了索马里灾情。1993 年，安理会决定派遣维和部队接替以美国为首的多国部队，实施第二期联索行动，其主要任务是促进实现索政治和解。但直到 1994 年底，索政治和解仍陷于僵局，结果造成民事当局和政府结构出现真空状态。在此情况下，联合国维和部队无法作出努力帮助索克服当前的危机，安理会于 1994 年 11 月 3 日通过决议，敦促索各派就有效停火和成立民族团结过渡政府尽快举行会谈，并决定 1995 年 3 月 31 日前结束联索行动。

莫桑比克维持和平行动（联莫行动）：1992 年，莫桑比克政府和“莫桑比克全国抵抗运动”（简称莫抵运）在罗马签署了《全国和平协议》。联合国向莫桑比克派遣维持和平部队，监督双方执行了和平协议并于 1994 年举行了大选，从而完成了维和任务。

利比里亚军事观察团：1990 年，利比里亚各派为争权发生内战。西非国家经济共同体派遣维和部队进驻利比里亚，敦促利交战各方实现停火并举行普选。联合国支持西非国家的维和行动，并决定对利实行武器禁运。1993 年，利交战各方签署“和平协议”。联合国设立驻利比里亚军事观察团，配合西非国家维和部队执行维和任务。但是，到 1994 年底，由于利各派之间和内部纷争不已，停火破裂，局势依然混乱，军事观察团无法正常执行任务，安理会决定减少观察团人员并将其任期延长



到1995年1月15日。

南非观察团和大选观察员：1992年6月17日，南非发生了杀害无辜黑人的“博伊帕通惨案”。暴力冲突导致南非政治局势恶化。联合国决定派秘书长特使和观察团，帮助南非结束暴力冲突，推动政治改革进程。此后，联合国秘书长又提出关于解决南非政治危机和结束暴力冲突的4项建议。1994年，联合国派遣1 800名文职观察员，监督于同年4月27日在南非举行的多种族参加的大选。在联合国和其他国际组织的监督下，南非大选如期顺利举行。

卢旺达援助团：1993年，卢旺达政府和反政府武装“卢旺达爱国阵线”（简称卢爱阵）签署了《卢旺达和平协议》。联合国决定在卢旺达设立卢旺达援助团，进行维和行动。正当卢和平进程向前推进时，卢总统哈比亚利马遇难事件重新燃起战火，并导致部族大仇杀和难民潮。1994年6月，联合国授权法国实施为期两个月的临时多国行动，在卢旺达建立人道主义安全区，使大约140万卢难民稳定下来。随后，联合国派遣非洲国家维和部队接替法国军队，继续维和行动，负责保护难民和保证救济工作安全，并协助卢新政府建立和训练一支统一的国家警察部队。联合国还应卢新政府的要求在卢设立国际刑事法庭，对可能涉嫌严重侵犯国际人道主义法、犯有危害人类罪和进行灭绝种族罪行的人进行审判。为进一步推动卢的和平进程，联合国决定将第二期援助团的任期延长到1995年6月9日。

监督选举：20世纪90年代以来，非洲普遍实行了多党政治变革，有23个非洲国家在大选过程中都获得联合国提供的技术和经济援助、培训和设备援助以及监督和观察。

此外，由于利比亚拒绝交出洛克比空难嫌疑人员，联合国于1992年对利比亚实行航空、军事和外交制裁。随后又将制裁扩大到冻结利资产并禁止向利出口某些石油设备。1999年5月，利比亚向荷兰法庭交出了洛克比空难嫌疑人员，但对利的制裁尚未完全取消。

六 联合国支持非洲国家发展经济的努力

第二次世界大战结束后，非洲殖民地相继摆脱殖民统治，获得独立。新兴的非洲国家普遍要求发展经济，建设国家，并为此作了不懈的努力。联合国不仅在政治上促成非洲殖民地的独立，而且帮助新独立的非洲国家发展经济，巩固独立。1960年，联合国通过了两项关于经济发展的决议，并开始把促进发展中国家经济发展作为自己的一项重要任务。联合国促进非洲经济发展的活动包括两个方面。一是向非洲国家提供经常性经济和技术援助；二是向因天灾人祸而受害的非洲国家提供临时性应急援助。经常性经济和技术援助工作主要由联合国开发计划署（开发计划署）和联合国非洲经济委员会（非洲经委会）负责。开发计划署在非洲各国设有常驻代表处，负责实施联合国向非洲国家提供的项目和方案。它向非洲几十个国家的数以百计的大、小项目提供服务或开支经费。这些项目实际上涉及经济和社会各个领域。它每年还向非洲统一组织秘书处提供5万美元的财政资助。非洲经委会自1958年建立以来，为促进非洲国家的经济和社会发展做了大量的工作。它的总部设在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴。它通过召开年会和成员国经济发展和计划部长会议，帮助非洲制定了许多重要的经济发展战略和行动计划。比如，《拉各斯行动计划》、《非洲经济复苏优先方案》、《非洲经济调改替代框架》和《90年代非洲与国际合作的新议程》。它的主要工作之一是促进非洲地区经济合作和全非的经济一体化。联合国根据非洲经委会的建议，在非洲实施了两个《非洲运输和通讯十年方案》和两个《非洲工业发展十年方案》。它倡导、组织和帮助非洲建造纵贯大陆的开罗—哈博罗内大公路和横贯大陆的巴萨—拉各斯大公路。为便于非洲经委会在当地执行援助项目和计划，联合国在非洲的卢萨卡、吉塞尼、尼亚美、雅温得和丹吉尔设立了区域“多国规划和行动中心”办事处，分管5个地区项目援助和协调工作。非洲经委会帮助非洲建立了20多个地区性经济组织、研究和金融机构，大力支持非洲实施《建立非洲经济共同体条约》，推动非洲经济一体化进程。

联合国系统除了向非洲国家提供经常性援助外，还应非洲国家或非洲统一组织的请求，为由于经济或气候条件不利以及由于政治原因而遭受经济损失的国家，提供或组织特别经济援助。20世纪60年代末和70年代初，非洲的苏丹—萨赫勒地区遭受严重旱灾。20世纪80年代，非洲又发生波及34个国家的连续的自然灾害。联合国设立了萨赫



勒地区办事处和萨赫勒活动基金，并在粮农组织和粮食计划署设立了非洲工作组，先后向数百万非洲灾民提供紧急救济粮并帮助20多个非洲国家恢复农业生产。在过去20多年中，提供的短期应急援助总额达15亿美元以上。联合国还吁请国际社会向受灾国捐赠大量粮食和钱物。此外，联合国曾为安哥拉、博茨瓦纳等11个因遭受制裁或其他原因而蒙受经济损失的非洲国家组织过国际援助。

20世纪80年代，非洲面临着生存与发展两大挑战。为动员国际社会支持非洲振兴经济的努力，联合国于1986年5月27日～6月1日召开了第十三次特别联大，专门审议非洲的经济问题，通过了《联合国1986～1990年非洲经济复苏和发展行动纲领》，吁请国际社会在《纲领》实施期间向非洲提供456亿美元的资金。1991年，第四十六届联大通过了《90年代联合国非洲发展新议程》，吁请国际社会从1992年起每年至少向非洲投资300亿美元，帮助非洲国家实现6%的最低经济年增长率。

七 联合国帮助非洲解决难民问题

非洲是世界上难民最多的大陆。20世纪60年代初期，非洲有难民40万；20世纪70年代末增至400万；20世纪80年代高达500万。据联合国难民事务高级专员公署（难民署）统计，截至1994年6月，非洲约有600万难民，占世界难民总数的1/3。此外，还有约1 500万流离失所者。非洲国家一直重视并努力缓解本国难民问题。非洲统一组织通过了《非洲难民问题公约》，确定6月20日为“非洲难民日”，并设立“非洲难民局”负责难民事务。严重的非洲难民问题引起国际社会的普遍关注。联合国有关机构，特别是难民署，从20世纪60年代起，一直重视非洲的难民问题并为保护和援助非洲难民做了大量的有益工作。该署根据非洲难民出现和流动情况在非洲当事国设立代表处，负责难民的救济、遣返和安置工作；每年拨款大约1.5亿美元帮助非洲有关国家解决难民问题。此外，联合国还动员国际社会援助非洲难民。联合国与非洲统一组织一起为解决非洲难民问题而召开的国际会议有：第一次（1981年4月）和第二次（1984年7月）援助非洲难民国际会议；关于南部非洲难民回返者和流离失所者境况的国际会议（1988年8月）；向索马里提供人道主义援助的第一次（1992年10月）和第二次（1992年12月）协调会议；援助卢旺达难民的国际会议（1994年8月）。按照一些非洲国家的要求，联合国难民署救济难民的形式从20世纪80年代中期起由侧重于直接救济援助逐步改为搞更多的发展项目援助。该署曾在14个非洲国家资助建立了120个有关援助难民的发展项目，使难民接受国也可以受益。

八 非洲统一组织和联合国之间的合作

非洲统一组织和联合国本着相互尊重的原则在国际事务中进行着广泛而密切的合作。这种合作始于1965年。1965年的第二十届联大作出决议，决定加强与非统组织的合作关系，并邀请非统组织秘书长以观察员身份出席联大会议。同年11月15日，联合国与非统组织签署了合作协定。此后，历届联大都审议两大组织之间的合作情况并通过相应决议，要求采取措施继续和加强这种合作关系，并要求联合国系统的执行机构和其他组织进行类似的合作。

非统组织在联合国中有一个非洲集团。这个集团是联合国系统中最大的地区集团，也是最有影响的集团。它就涉及非洲和世界事务的重大政策问题，协调非洲国家的立场并通过它在联大、安理会、秘书处、经社理事会等联合国专门机构中的活动，转达非洲国家的共同立场和主张，并使联合国与非统组织在有关非洲和国际事务中进行密切合作。

非统组织和联合国共同关心的合作领域主要是：在非洲消除殖民主义和种族隔离制度；和平解决非洲冲突和维护地区和平；非洲的社会和经济发展。

非统组织与联合国合作，开展积极外交活动，争取国际社会给予非洲殖民地人民和南非人民道义和物质支持，为非洲实现非殖民化和废除种族隔离制度两大目标，作出了重大贡献。

在解决非洲地区冲突方面，联合国根据宪章第八章《区域办法》第五十二条第二款的规定，采取了先让非统组织试一试的原则。凡是非统组织对某一争端的解决已表明态度或已作出决定的，联合国则尊重非统组织的意见，不再进行审议和采取行动。联合国与非统组织合作积极推动和平解决非洲的冲突和争端，支持非统组织建立的预防、处理和解决冲突机制并承诺给予财政和后勤支援。非统组织也积极配合联合国在非洲国家执行的维持和



平行动。

非统组织以振兴非洲经济为己任。它与联合国非洲经济委员会及其他专门机构合作，采取主动行动解决非洲面临的经济困难，并为非洲的经济发展制定战略和行动计划。20 世纪 80 年代，联合国应非统组织的要求召开了专门讨论非洲经济问题的特别联大。20 世纪 90 年代，联合国采纳了非统组织提出的《90 年代非洲与国际合作的新议程》，并支持非统组织为建立非洲经济共同体所作的努力。

20 世纪 80 年代以来，非洲多次遭受难民潮的冲击，非统组织与联合国联名倡议召开了 6 次援助非洲难民的国际会议。　　（徐人龙）





第五编

经　济　发　展

第一章　非洲国家独立前经济概述

非洲大多数国家是在20世纪50~60年代相继取得独立的。在此之前的漫长历史发展过程中，其经济的发展及延续基本上经历了两大时期，即殖民主义者入侵非洲之前的原始和自然经济或曰传统经济的发展阶段，以及殖民主义者入侵非洲之后的殖民地经济形成和发展的阶段。在后一阶段的经济发展历程中，尽管殖民者在一些国家和地区在一定程度上保留了传统经济的影响，但这一影响很快让位于殖民地经济的生产。时至今日，非洲国家的经济落后状态，无不以独立前遗留下的这两类影响为特点，亦即它们迄今仍在制约并阻碍非洲经济向前迈进的步伐。

第一节　传统生产的特点

一　传统生产的原始状态

据史料记载，约在公元前2 000年左右，撒哈拉以南非洲的居民就已开始从狩猎和采集野生植物发展到驯养动物和培植农作物。他们培植、改良当地的野生植物，培养出多种非洲品种的农作物。个别地区发展农业和畜牧业的时间则更要早些。据一些人类学家测定，塞内加尔河流域和尼日尔河上游是撒哈拉以南非洲农业的发祥地，上百种农作物起源于撒哈拉以南非洲，其中包括高粱、非洲黍、佛尼奥（外形类似黍子，主要分布于西非一带）、豇豆、地豆、薯蓣、西瓜、南瓜、香料、可可、柯拉树、棉树、油棕、芝麻及一些非洲特有的果树等。

公元前300年左右，西非的许多地区就已广泛地使用铁器了。在非洲中部，大约在公元1世纪进入铁器时代。

在殖民主义者入侵之前，撒哈拉以南非洲的黑人文化便有了一定发展。这里先后出现过一些比较强盛的国家，出现过人烟较为稠密的城市。在社会分工方面，非洲大部分地区已经经过了社会第一次大的分工，即畜牧业同农业的分工，同时开始出现手工业同农业的分工。在一些地区，渔业也已成为一种专业劳动。在社会上，除手工业者之外，还出现了术士、医生和占卜者，他们同时又是冶炼工或诗人。社会上开始出现少数商人阶层。那时，撒哈拉以南非洲的商品交换已有所发展，一些手工业开始从事商品生产。但是，商品交换的发展仍有较大的局限性。当时的绝大部分人口仍旧生活在自给自足的自然经济状态，大部分生活必需品是自给自足的，作为交换的商品数量极为有限。随着商业的出现，撒哈拉以南非洲也出现了货币和信贷关系的雏形，不过绝大多数地区还没有使用经过铸造的金属货币，而只是用黄金（金砂）和贝壳等作为一般等价物，并且多数商品的交换是以物物交换的方式完成，货币的使用率不是很高。

当欧洲殖民主义者到来之时，黑非洲的大多数地区仍停留在原始公社崩溃的后期。其经济基本上处于封闭的自给自足的阶段。从生产关系和上层建筑来看，虽然历史上存在过少数几个具有一定实力的中央集权国家（如加纳北部的阿散蒂王国等），并且出现过封建社会初期的隶属关系和等级制度，





但是大部分地区仍在实行氏族部落制度和大家族所有制。这里的生产力水平不高，农业生产的操作方式极为原始和落后，基本上是刀耕火种的方式，产量很低，农产品收获物在满足生产者自身的消费之后，已少有剩余。

就当时的社会而言，部落制已经遍存于黑非洲的各个乡村。这种部落制的特点之一就是将土地划归部落所有，并由部落酋长或村长老分配。酋长利用对土地的分配权，一方面占用大片好地，另一方面掌握大量的氏族公地。部落成员对于分配给他们的土地只有使用权，没有所有权。他们须将收获物的一部分作为贡赋送给酋长，同时还要共同耕种“酋长田”和氏族公地，并为酋长服其他无偿劳役，如兴建和维修房屋等。如果他们想离开部落或村社时，必须把土地归还给部落，再由酋长或村长老分配给他人。在这种土地使用制度当中，酋长和农民之间实际上已经存在着一种半封建性质的剥削关系。

在农业生产方面，由于部落制的生产组织方式并未将分散的农户集中在一起，对土地进行集约式的经营，而是在各自租种的土地上从事分散耕作，简陋的工具和落后的耕作方式与技术，不能产生较好的收成，所以对农业生产没有多少推动作用。当时的非洲人一般是用锄头，而不是用铁犁耕地，多数地区还采用比较原始的烧林耕作制，只有少数地区采用作物轮种、施肥等集约耕作法。由于非洲地广人稀，生产技术落后，为了生产粮食作物，采取大面积土地烧荒耕作法，一来可以避免人力资源的匮乏，免去劳动者过度的劳役；二来也可使土地获取一定的养分，为作物的播种和生长创造条件。但这样一种粗放式的耕作制度，并未使土地得到充分利用，在同一块土地上长期使用此类耕作方式，也使土地肥力逐渐降低，粮食产量逐年减少。为解决这种矛盾，他们只好废弃现有地块，采用休耕制，即将现有地块撂荒，而去新的地块烧林耕种。采取这种做法的后果是使土地的利用率进一步降低，粮食产量始终在一定的范围内徘徊，不能增加粮食生产。

由此看来，当欧洲殖民主义者入侵之时，撒哈拉以南非洲的社会生产力和社会组织的发展水平已经高于殖民主义者入侵以前的美洲和澳洲土著居民的发展水平。但是，在非洲许多地区尚未形成强有力的中央集权国家，原始公社制度的残余还广泛存在，氏族部落制度和大家族制度仍然是撒哈拉以南非洲社会生活的基础。在文化方面，该地区基本上还没有文字。经济的发展过程极为缓慢，生产力水平尚停留在较为原始和落后的阶段。这就为殖民主义的入侵提供了客观条件。

二 奴隶贸易对非洲经济的破坏

奴隶贸易对全世界经济发展的影响十分巨大。它为欧洲各殖民国家带来了巨大利润，大大促进了这些国家资本主义工业的发展。其中，英国在贩奴“三角贸易”的刺激下发生了工业革命；法国的各类工矿企业随之兴起，工商业愈加发达；甚至于向欧洲提供廉价原料的美洲各地，尤其是西印度群岛、巴西和美国南部各州，由于从奴隶贸易中获得了大量廉价劳动力，其种植园和各类资本主义企业也迅速得以发展。

与之形成巨大反差的是，非洲在这一时期社会和经济的发展遭受了无比严重的破坏。非洲在奴隶贸易中损失了经济发展所需的大量劳动力，许多国家和部落在奴隶贸易中被削弱了，甚至一些部落被消灭了，传统的生产技术也退化了，生产力遭到了严重的摧残和破坏。田园凋敝，村庄荒芜，非洲人的生活更加艰难。奴隶贸易使非洲社会至少倒退了几百年。

三 传统生产的特点

在非洲社会的发展过程中，自给自足的自然经济是非洲人生活的基本规律，奴隶贸易尽管对非洲的经济产生了巨大破坏作用，阻遏了非洲经济的发展，但是并未能改变这种自然经济的性质。一般而言，非洲的传统生产主要具有下列一些特点。

（一）自然性

传统生产基本上由村社、部落或大家族进行，虽具一定的组织功能，但生产效率很低，难以产生较大的社会财富和经济积累，勉强达到自给自足的程度。它是殖民地经济形成前长期存在，而且殖民地经济建立后与之并存的一种原始的自然经济。

（二）落后性

刀耕火种、粗放式经营和耕作是传统生产的最大特征。这种落后的生产方式对于生产的发展和经济进步没有多大推动作用，而只能保持小农生活的基本温饱。如果遇到战争、瘟疫和自然灾害，这种自足式的生活便难以保持。





（三）封闭性和保守性

传统生产的进行囿于各个分散的地域，劳动者生于斯、长于斯，交通不便，极少与外界沟通，从而难以接受较为先进的生产方式，生活的封闭造成思想的保守。在这样一种墨守成规的环境当中，社会经济是不可能出现大的变革的。

（四）非商业性

非洲的传统生产基本上无商品性可言，所生产的农产品除少量用于交换外，大部分留作自用；而那些少量商品的交换也大体上采取物物交换的方式，因而在传统的非洲社会当中未能形成商品社会。

（五）非工业性

传统生产基本上限于农牧业的生产，农村手工业只是对于农牧产品的简单加工，而不能形成普遍意义上的工业。

（六）延续性

传统生产存在于传统社会当中，其历史长达数百年而不变。当社会经济受到殖民经济的冲击时，传统经济便随之瓦解；但是在经济不受殖民经济的直接影响或者殖民者意欲保留这种传统性质的生产从而有利于他们的剥削和统治时，那么这种传统生产便继续保存于非洲的社会当中，长时间延续不变。

第二节　殖民地经济的畸形发展

一　殖民地经济的形成

在世界范围内，资本主义制度的产生和发展是和欧洲列强的对外殖民扩张和掠夺活动相联系的。16～18世纪，欧洲殖民者不仅在亚洲、非洲、拉丁美洲侵占了大片的土地，而且利用对这些地区人民的掠夺和奴役，为自身提供了巨额的资本原始积累，开辟了广大市场，大大加速了资本主义生产关系的发展，为后来的工业革命创造了必要的条件。当工业革命来临，在资本主义制度得以确立和发展的进程中，资本主义国家进一步扩充了各自的殖民地和势力范围，对殖民地和附属国人民的掠夺和奴役进一步加强，使殖民地国家变成了其产品销售的市场和供应农业原料的附庸。其后，当资本主义进而发展到帝国主义阶段后，资本主义愈加发达，各国间的争斗和掠夺也愈加激烈。为了夺取原料，丰富本国的原料来源，扩大其商品销售市场和资本输出场所，分割殖民地的斗争亦愈演愈烈。

欧洲列强在先后强占和分割撒哈拉以南非洲后，先是以各种手段掠夺土著部落的土地，而后强制推行单一出口作物的种植和生产，其后又加紧对非洲地下资源的开发和掠夺，使非洲最终变成了向西方帝国主义国家供应农业原料的附庸。

（一）经济作物种植业的形成

从历史上看，非洲的出口经济作物种植业大体出现于19世纪末，而最终形成于20世纪20～30年代。在此之前，只有桑给巴尔的丁香种植园早在西方殖民主义者入侵之前就由阿拉伯人经营，以及塞内加尔和冈比亚的花生种植业早在19世纪30～40年代即已开始。所以非洲的出口经济作物种植业，除与非洲当地适宜的气候条件和自然条件有关外，主要还在于宗主国把殖民地作为自己的原料附庸，从而促使其形成和发展。如果说自然条件只是为经济作物的生长提供了客观可能性，那么将这种可能性变为现实则取决于必要的社会经济条件，亦即西方资产阶级在占领非洲殖民地的同时，也为这里带来了一系列社会经济关系的变革，打破了该地自给自足和闭关自守的状态，开始将非洲纳入资本主义世界市场。此时，正是自由资本主义向帝国主义过渡的时代，资本主义已由商品输出转为资本输出。它们竭力把非洲殖民地变为生产国，变为其原料产地和投资场所，以获取超额利润。非洲出口经济作物种植业的形成正是在此背景下出现，并与破坏自然经济、发展商品经济同步进行的。

殖民主义者通过各自侵占的殖民地，采取威逼利诱、巧取豪夺等手段，侵吞了非洲大片良田沃土，而后建立起各类农场和种植园，由欧洲移民经营，利用廉价的非洲黑人劳动力，生产出其所需的各种经济作物。

在南非，19世纪末，当殖民者发现这里的钻石矿和黄金矿藏之后，随着城市和交通的发展，欧洲移民的农场开始迅速地向商品经济转化，除供应城市、矿山所需的农产品外，又种植了棉花、甘蔗和烟草等，同时将其所生产的羊毛、水果、花生和烟草向外输出。

在东非，欧洲人的种植园也主要从事出口作物的生产。殖民者利用手中的权力，向当地人民派加各种税赋。大批土著农民为了换取现金以交纳税赋，也被迫种植出口作物。从这时起，东非地区开





始逐步沦为帝国主义国家生产各种出口作物的农业—原料附庸，其中，乌干达和肯尼亚生产并输出棉花，坦噶尼喀生产和输出西沙尔麻，尼亚萨兰生产和输出烟草，莫三鼻给（今莫桑比克）生产和输出西沙尔麻。

在中非，天然橡胶和象牙是刚果（金）最主要的输出品，其余产品则为棕油、棕仁、咖啡、可可、花生、棉花和烟草等。所有这些产品均由比利时在刚果（金）的一些大公司所垄断和经营。

在英属西非，英国殖民者强迫农民为其种植一种或几种经济作物，而英国的有关公司采取垄断的方法，将其低价购进和出口。如黄金海岸（今加纳），过去以输出黄金、野生棕榈产品和天然橡胶为主，1891 年种植可可成功，殖民者就强迫农民扩大可可种植面积。到 1913 年，在其输出总额中，可可已占了一半，此后逐年增加，成为其最主要的输出品。在尼日利亚南部沿海地区，自 19 世纪末以来，便以种植棕榈为主，棕仁和棕油在第一次世界大战结束前，一直是尼日利亚最主要的输出品。20 世纪初，尼日利亚南部又开始了可可的种植。在尼日利亚北部，则以种植和输出花生为主，此外，棉花种植也相当普遍。冈比亚的专门化作物是花生，在第一次世界大战前占出口总值一半以上。塞拉勒窝内（今塞拉利昂）则以种植棕榈为主，产量在战前仅次于尼日利亚。所有这些出口产品也都是由英国资本的大公司通过它们的代理人垄断收购。它们一面低价收购农产品原料，一面高价卖出殖民地缺乏的粮食、布匹等日用品，攫取了惊人的利润。

在法属西非，法国殖民者同样采取各种手段，强迫殖民地人民为其生产国内需要的产品。其中，塞内加尔以种植花生为主，象牙海岸（今科特迪瓦）以种植可可和咖啡为主，其他专业化的出口作物，在达荷美（今贝宁）是棕仁，几内亚是香蕉，毛里塔尼亚是烟草，尼日尔是棉花。法国公司在各地控制了这些出口作物的收购、加工和运销。同在英属西非一样，这些公司从贱买贵卖中获得了巨额利润。

（二）矿业的形成

帝国主义者对于撒哈拉以南非洲矿产资源的开发和掠夺，是从南非开始的。19 世纪之前，欧洲殖民者就在南非寻找金矿。1854 年在约翰内斯堡附近首次发现金矿，1867 年又在奥伦治河岸发现钻石矿。于是，欧洲殖民者纷至沓来，在此地建立开采公司，雇佣当地土著居民为其开采。此后，当在德兰斯瓦发现了另一个钻石矿之后，英国殖民者通过发动侵略战争，侵占了南非大片土地，并进而垄断了这个国家的钻石矿区的生产和出口，南非的钻石产量由此而不断增长，到 1913 年，已占世界总产量的 76%。

1886 年，殖民主义者又在德兰斯瓦境内发现了当时世界上最大的金矿；英国人利用钻石生意赚取的大量资金，投入了黄金的开采。1889 年，英国殖民者建立南非金矿公司，将这一金矿的开采权攫为已有。南非的黄金产量不断增加，1890 年达 50 万盎司，超出南非金矿公司成立前一年的产量近三倍，1913 年产量达到 843 万盎司，占世界黄金产量的大半，其产值已远远超出钻石产品的总值。

在此期间，外国资本还在南非进行煤、铜、铁、铅、锌等矿藏的开采，但除了煤矿外，开采规模一般较小。矿藏的开发带动了南非铁路建设的发展，1895 年，以金矿城约翰内斯堡为中心至各主要港口的铁路干线达 8 000 多公里，1916 年，南非全境铁路总长为 1.6 万多公里。

20 世纪初，帝国主义国家在中部非洲开始从事掠夺地下资源的活动，直至第一次世界大战结束，这种活动的规模还不很大。1905 年，比属刚果〔刚果（金）〕开始采掘黄金，1908 年开始钻石的开采，1911 年举世闻名的加丹加铜矿首次得到开发。同年，由比利时和英国资本于 1906 年组建的“上加丹加联合矿业公司”在伊丽莎白维尔地区建立了一家炼铜厂，并首次产铜。1913 年，该铜厂的铜矿产量只有 7 047 吨。随着第一次世界大战的爆发，帝国主义国家为满足不断增长的对于战略资源的需求，开始增加铜矿的产量，1918 年，炼铜厂产量超过 2 万吨。但总的说来，当时的中非地区矿产资源尚未大面积开发。

在西部非洲，英法帝国主义者采取的剥削手段，仍然主要表现为对农业生产的控制，它们在这里继续强制推行出口农作物的片面发展，对于矿产资源的开发在 20 世纪初叶才开始。历史上以产金著称的黄金海岸（今加纳），在沦为英国殖民地之后，虽然殖民者在 19 世纪 70 年代末期在现今成为





加纳金矿工业区之一的达克瓦开始了黄金矿藏的勘探与调查，但采掘工作于1908年才开始。随着达克瓦矿区至海口铁路的开通，黄金海岸的金矿生产有所增加，1913年其黄金出口总值为166万英镑。此后，在第一次世界大战期间也始开采锰矿。在尼日利亚、英国资本于1910年开始在卡诺省进行锡矿的采掘。1917年，尼日利亚的锡精矿产量近1万吨。尼日利亚恩努古煤矿的开采也始于这一时期，1916年产量仅为2.5万吨，开采量有限。在法属西非地区，直至第一次世界大战结束之前，矿业资源的开发尚未开始。法国殖民者仍将投资重点放在对于贸易和金融领域的控制上面，同时修建了几条连通农业区至海港的铁路。

在法属赤道非洲，法国殖民者于20世纪初组织了规模有限的铜矿生产。在葡属安哥拉，1916年开始有少量的钻石出产。

至此，撒哈拉以南非洲以经济作物和矿产原料的生产和出口为主的畸形和片面的经济格局基本形成，并在此后的数十年间直至独立之后，始终影响并阻遏着非洲经济的正常发展，成为非洲经济区别于其他地区经济的一大特色。从形成的过程来看，殖民主义国家出于自身的需要，采取直接或间接的方式，用掠夺土地、建立白人种植园、建立矿区、增加税款等手段，强迫非洲人进行单一作物或单一矿物的种植或生产，对形成这种畸形的殖民地经济起了决定性作用。至于留存于殖民地经济之内的当地小农经济，也以种植经济作物为其经营的方向，这同样完全是由于帝国主义利用经济或非经济手段的结果。从这时起，非洲经济已经被迫纳入西方资本主义市场经济的轨道。非洲成为为宗主国和其他资本主义国家提供廉价初级产品和原料的大陆，成为西方殖民主义的农业—原料附庸。而就非洲经济的其他部门而言，粮食生产萎缩不前，工业尚停留在手工业阶段，除矿业受帝国主义支配而发展较快外，重工业和制造业尚未出现，国民经济的其他部门如银行、铁路、航运、进出口贸易等，均为帝国主义国家所把持和垄断。因而，殖民地性质的经济已经基本形成，并且在非洲国家独立前的岁月里，继续着它的畸形发展和恶性循环。

二　殖民地畸形经济的继续和加深

非洲殖民地经济形成之后，正值帝国主义经济开始出现全面危机，并进而导致发生第二次世界大战。由于非洲经济已经卷入资本主义世界经济的轨道，其发展又完全为帝国主义国家不同时期的利益和需要所左右，因而继续呈现畸形和片面发展的趋势，并且这种趋势还逐渐有所加强。

第一次世界大战结束之后，随着资本主义国家经济政治发展不平衡的进一步加剧以及世界市场的相对缩小，资本主义国家之间的各种矛盾日益尖锐。在其内部，企业长期开工不足，工人失业现象极其严重，经济危机随之而来。尤其是1929～1933年的世界性经济危机，持续时间长，生产下降幅度大，企业大量破产，失业人数激增，生产力遭到巨大破坏。在商贸领域，由于商品严重滞销，物价剧烈下跌，同时，资本主义国际贸易额大大缩减，导致激烈的关税战和贸易战。资本主义国家的农业也因此遭受严重的损失。为缓解危机造成的影响，维持帝国主义的继续生存，各帝国主义国家在对外政策方面，进行了更为激烈的争占市场、原料产地、投资场所和势力范围的斗争。它们变本加厉地通过资本输出来加强对所属殖民地经济和政治的控制，从而攫取更多的好处，以弥补国内经济的巨大损失。

在撒哈拉以南非洲，各宗主国为了夺取该地丰富的战略资源，纷纷增加了对各自所属殖民地的投资，除兴办铁路、交通，设立银行、保险以及扩大贸易面外，将投资的重点主要放在采矿业方面。其中英国、法国、比利时投入的资本最多，而美国资本也开始渗入到英属南非和比属刚果等地。

为了控制撒哈拉以南非洲的采矿业，各宗主国的垄断资本集团通过殖民当局，采取经济的和非经济的各种手段，迫使殖民地为它们的利益服务。在大多数地区，殖民当局明令禁止非洲人开矿，同时胁迫殖民地人民为宗主国垄断组织从事矿藏勘探和开采活动提供各种便利。殖民当局还采取强迫措施，将非洲土著居民赶出开采矿藏的土地，而将其分配或租让给本国的垄断资本集团。除此之外，殖民当局还实行强迫劳动制，迫使土著居民作为契约工进入矿山劳动，同时还要承担修筑铁路、公路、港口和采伐木材的工作，为垄断组织掠夺矿业资源提供方便条件。垄断组织在殖民当局的安排之下，获得了比在国内更加优越的特殊权力，它们在运输方面享受优待，税款得以减免，同时能够得到宗主国为其提供的巨额补贴和低息贷款。



在此情形之下，撒哈拉以南非洲的矿藏勘探和开发迅速得以发展。除黄金和钻石外，有色金属矿占世界产量的比重迅速上升，其中，锡矿占世界总产量的比重1925～1929年达到6.3%，铜矿占7.3%，白金占12%，锰矿石占16.4%，铬矿石占50.6%。黄金和钻石占世界总产量的比重也大为增加，在此期间分别达到56%和90%。

进入20世纪30年代后期，由于各帝国主义国家分别摆脱了1929～1933年经济危机的影响，进行新一轮的军备竞赛，为即将到来的世界大战做准备，因而掠夺非洲战略资源的活动更加猖獗。1938年，非洲主要矿产品占世界总产量的比重，除黄金和铬矿石略有下降外，锡矿上升为12.5%，锰矿上升为37.6%，白金上升至15%～20%，钻石上升达97.8%，铜矿上升为21.3%。除原有矿产外，具有战略意义的其他矿产原料也得到了勘探和开发，如钒和钴，1938年，其产量已分别占世界总产量的33.3%和40%。

与此同时，撒哈拉以南非洲的其他工业部门依然没有多少发展。由于帝国主义国家把投资重点放在采矿业，对于与其利益关系不大的其他工业则绝少投资，而对于同宗主国工业发生竞争的工业部门则采取经济的和政治的强制手段加以抑制和阻挠。

当时，非洲的工业除采矿业外，以初级加工工业为主，重工业和制造工业除在南非联邦有部分发展外，非洲的其他地区基本上还未出现。而仅就加工工业而言，宗主国正是把自己的意志强加于人，千方百计对那些与宗主国工业生产和销售构成竞争威胁的加工工业的生产和发展加以限制。在法属西非，法国所需的花生原料大部分由此提供。但是当塞内加尔在国内建造了一些巨大的花生榨油厂，有能力自己加工当地生产的全部花生，以满足各方需求之时，却受到宗主国植物油厂主们的反对，塞内加尔出产的花生原料仍有一半要输往法国，由此造成塞国内榨油厂开工不足，经济上蒙受较大损失。又如在尼日利亚，由于殖民当局对棕榈油产业长期加征出口税，致使尼日利亚难以积累资金建立炼油厂，结果阻止了棕榈炼油业在该国的发展，尼日利亚的工业发展水平始终未能提高，当时只有少数为出口原料服务的初级加工工业和便于在当地制造的一些小型食品工业及某些微不足道的轻工业。

在比属刚果，同样以采矿业为主，其加工工业的发展水平远逊于采矿业的发展水平。在这里，外资所掌握并控制的各类工业企业虽然已达2 000余家，但主要是一些食品工厂、肥皂厂、棕榈油加工厂、为矿产原料进行粗加工的企业以及机器、船舶和汽车的修配厂等，生产规模并不大。

在南非联邦，尽管其工业发展水平高于非洲其他地区，并且工业门类较多，但其加工工业在国民经济中的地位并不显著，其重工业的发展也很缓慢。1938年，南非钢产量只有30万吨。在机器制造工业中，以生产矿山和铁路设备为主的工业企业较为发达。而在加工工业当中，轻工业的产值占了绝大比重，达到3/4左右。

在撒哈拉以南非洲的其他地区，加工工业的发展水平更为落后，屈指可数的一些工厂企业均为外国资本所把持，并且工矿业的产值在国内生产总值中的比重也较低。

除上述工业外，属于土著居民的工业只有雇佣少数工人的手工作坊和某些小手工业，由于规模小，实力较弱，在资本主义国家商品的竞争和冲击之下，发展极为缓慢，往往处于停滞或衰落的状态。

在法属西非，外国商品的倾销造成当地手工业发展的停滞，当时在土著居民中拥有传统市场的只有生产铁器、陶器和粗布的手工业等，且产品数量不是很大。在这里，手工业制品的买卖往往实行易货交换，货币的使用率很低，而且手工业者的劳动报酬除以货币支付外，还常常伴随以一定数量的实物（如粮食等）支付。由此可见，非洲的手工业发展缺少纯粹的商品化性质，不仅在产品的销售方面地域十分狭小，构不成对资本主义商品经济的威胁，而且基本上采取易货交换方式。资本主义国家以其先进的机器工业生产出大量的工业产品，向非洲倾销，使得非洲传统手工业生产日益处于停滞和衰落的境地。

在西非，除法属西非的一些国家外，重工业较为发达的另一个国家是尼日利亚。其手工织布业、制鞋业、榨油业及家庭用具和陶器业等具有一定规模，其中手工织布生产的布匹可以供应国内消费量的30%，而棕榈油榨油业进入20世纪30年代后，也开始改变以往原始的炼油方式，采用手摇压榨机的做法，但改进过程较为缓慢。

由于帝国主义的压制和剥削，非洲民族资本的





发展十分缓慢。在南部非洲和东部非洲的一些国家，商业完全操纵在欧洲商人以及其他非非洲商人的手中；在南非联邦明令禁止非洲人经商。非洲从事经济作物生产的广大农民，由于受到帝国主义不等价交换的剥削，从商品生产中获得的收入甚微，难以形成较多的资金积累。而在商品经济相对发达、土著居民经营小商业人数比较多的西非沿海地区，如尼日利亚和黄金海岸（今加纳），资本积累逐渐有所增加，出现了少数民族资本企业，并且出现了为数不多的商业和工业资产阶级。但是，他们当中的大部分人在经济上仍然依赖于欧洲人的大公司，并未独立于殖民地经济。

在农业生产方面，撒哈拉以南非洲继续片面发展供帝国主义国家经济所需的出口作物。宗主国的资本主义经营者们通过自己经营的种植园和通过殖民当局所采取的各种经济的和非经济的强制措施，继续迫使广大土著农民为其种植规定的出口作物。自第一次世界大战结束至第二次世界大战开始前，非洲的咖啡、可可、花生和烟草等几种重要出口作物，增加了2～5倍不等，在世界总产中的比重也有所上升。在二次大战之前，棕榈仁已占世界总产量的97%，棕榈油占70%，丁香占90%，西沙尔麻占70%，可可占65%，花生占60%，甘蔗占58%，芝麻占47%。

与此同时，非洲的粮食生产依然受到忽视，不仅粮食生产的发展极为缓慢，而且粮食自给率不断下降。为缓解缺粮出现的危机，许多国家被迫大量进口粮食，其中法属西非的粮食进口额在20世纪30年代急剧上升，占进口商品额的第二位，出口收入也因而减少。

在进出口贸易方面，撒哈拉以南非洲的殖民地经济特性此时表现得尤为明显。一方面，非洲的出口经济作物和矿产品的出口数量急剧增加；另一方面，宗主国在这些殖民地的进出口贸易中占据绝对优势的地位。非洲国家的出口产品完全由宗主国的资本控制和垄断，或者将大部分产品运往宗主国，或者由宗主国转售于世界市场。同时，宗主国又将本国生产的大量工业品倾销于非洲大陆，使非洲殖民地日益成为资本主义的原料来源市场和资本及工业品的输出和销售市场，使其作为帝国主义殖民地的附庸地位愈加明显。

第二次世界大战期间，由于各帝国主义国家在政治上和军事上展开了激烈的争斗，各自的势力和实力对比发生了较大变化，经济力量也此消彼长，在对撒哈拉以南非洲的经济掠夺方面，英国成为主角，而法国和比利时为德国所败，在非洲的势力范围有所减少。与此同时，新兴的帝国主义国家美国，则加紧向撒哈拉以南非洲扩张，将经济触角伸向了这一地区。

在英属非洲殖民地，英国殖民者利用手中掌握的特权，将多种矿产原料和农产品原料分别交由英国政府各部，实行统一收购和支配。同时，又利用法、比本土被德国占领之机，从这两个国家的殖民地大量进口战略物资，以供战争所需。

在此期间，美国也同时在南非联邦、罗得西亚、比属刚果〔刚果（金）〕和法属殖民地大量掠取战略资源，主要有锰、铬、钼、钴和铌、铁矿等黑色冶金原料，以及铜、锡等有色金属原料。同时，美国还从非洲进口了大量工业用钻石。美国还根据1942年与英、比的协定，获取了比属刚果开采铀矿石的3/4，其余部分由英国收购；1943年，美国将英属份额收归已有，取得了比属刚果铀矿资源的全部收购权和垄断权。1942～1945年，美国从比属刚果进口的总值，较1936～1938年增长19倍。同期，美国对非贸易额也有显著增长，1937～1947年，美国对法属西非的贸易出口增加了9倍，1942～1945年，从英属南非、东非和西非的进口年平均值，较1936～1938年增长了2.3倍。

在二战期间，由于英美等国的掠夺性开采，撒哈拉以南非洲的采矿工业尤其是战略原料的采掘业出现了更大增长。1938～1942年，铜产量由40万吨增至45万吨，锡产量从2.1万吨增至3.1万吨，铬矿石产量从17.2万吨增至32.8万吨，锌矿产量则从3万吨增至3.8万吨。在南非联邦，锑的开采产量增长最快，1938年仅为12万吨，1943年则长至168.9万吨。同期产量增加的其他矿产还有：铬、铜、锡、钴、锌、铀以及煤炭和石棉等。但黄金、钻石和锰的产量略有下降。

由于工业品进口的减少和宗主国在殖民地军事订货的增加，撒哈拉以南非洲的加工工业在这一时期有较快发展。在南非联邦，由于军事需要，钢产量从1938年的30万吨，增至1944年的53.6万吨。英国在南非联邦生产了大批军火，其中有火炮、装甲车、炮弹、火药、发动机、飞机和汽车零



配件等。同时，轻工业各部门也有较大发展。至战争末期，南非联邦的加工工业产值比战前增加了50%。1940～1944年，比属刚果的工业总产值也较1935～1939年平均增长了89%。水泥、纺织、肥皂、化工品、食品和木材加工业也有较大增长，并出现了一些新的金属加工企业。即使以生产农业原料为主的殖民地国家，加工工业这时也有了明显发展。在法属西非，榨油业、肥皂制造、罐头食品生产和制革业增长较快；在英属东非，制糖厂、榨油厂、罐头食品厂、制烟厂和制鞋厂相继建立，尼日利亚还建立了一座拥有60台织布机的纺织厂，并同时建立了几十家制糖厂和制革厂，一些原有的加工企业如肥皂厂、锯木厂、卷烟厂和罐头食品厂也都有所发展。但是，以上这些企业仍然局限于食品加工工业和轻工业，大部分工业企业的资产权和经营权仍然由外国资本所拥有。

在农业生产方面，由于殖民主义者和帝国主义者长期实行片面发展出口农业的政策，当第二次世界大战来临之际，撒哈拉以南非洲的农业遭受了巨大损失，不仅粮食生产停步不前，如小麦、大麦、玉米等的产量有所减少，即使作为宗主国所需的出口作物，也由于国外市场缩小和运输船只不足而大量积存。帝国主义国家趁机压低价格强制收购，使这些产品的出口蒙受了巨大损失，从而也导致产量的急剧减少。此时，非洲的畜牧业生产也有所萎缩，南部非洲各地的牲畜头数比战前明显减少。

从1945年第二次世界大战结束，至20世纪50～60年代非洲国家独立前，非洲国家受战后资本主义经济形势的影响，在尚未摆脱殖民主义的控制和压迫的情况下，其经济继续呈现畸形和片面发展的趋势。

据联合国粮农组织统计，20世纪50年代，非洲农业总产量的增长速度低于其他发展中地区。以5年为一期的年平均产值计算，从1948～1952年到1958～1962年，非洲的农业生产年增长率为3.1%，而同期所有发展中国家平均每年增长3.4%，其中，远东为3.3%，拉丁美洲为3.5%，中东为4%。由于殖民主义的长期统治，非洲农作物的单位面积产量始终处在极其低下的水平。20世纪60年代初与20世纪30年代相比，大麦单产下降，棉花单产不变，小麦、稻米、玉米、烟草等略有增加。如果将欧洲人经营的农场除外，则许多农作物单产长期停滞甚至下降。

非洲农业生产落后的原因除了殖民主义者不重视粮食生产外，主要是耕作方式和农民所使用的劳动工具依然十分原始和落后。直至独立前夕，非洲沿用的农业生产方式仍然是刀耕火种式的粗放经营，锄头还是惟一的耕地工具，有的甚至使用带尖头的木棒进行耕作。除此之外，殖民主义者在非洲大肆砍伐森林，片面发展单一出口作物，耕作制度不合理，使非洲农村水土流失严重，农业难以抵御自然灾害的影响，也是造成农业生产落后的重要原因。除粮食生产落后外，非洲的畜牧业生产也十分落后，至独立时，大部分地区依旧保持着游牧和半游牧的放牧方式，因此在农业总产值中所占比重很小。

非洲出口经济作物的生产自战后至独立前这段时间又有了新的发展。随着发达资本主义国家对热带作物需求量的增加，非洲经济作物的产量也迅速增长，生产地区不断扩大。至20世纪50年代末，马达加斯加、南罗得西亚等国的烟草产量进一步增加，同时尼日利亚、坦噶尼喀和北罗得西亚也开始大量种植。除加纳、尼日利亚、法属西非和喀麦隆之外，可可生产国又扩展至坦噶尼喀、西属几内亚、法属多哥、法属赤道非洲、刚果和塞拉利昂等国。此外，其他许多经济作物均有增加。

战后非洲国家工矿业的发展依然保持着原有状况，即采矿业片面发展，而制造业极其落后。

第二次世界大战后，帝国主义国家的垄断资本迅速地将投资热点集中于非洲的石油勘探与开发上，1960年石油产量首次达到1 700万吨。非洲在其他重要金属矿藏也得到加速开发。另一方面，非洲国家的制造工业依然没有多少发展，除采矿业外，整体工业水平尚停留在加工工业的初级阶段和手工工业的原始阶段。

在对外贸易方面，撒哈拉以南非洲国家直至独立，仍然是帝国主义国家的原料产地和工业品销售市场。非洲国家的出口始终以初级产品为主，进口则主要是工业制成品以及食品。其所出口的原料和矿产品依然主要输往宗主国，而所进口的工业品及食品也主要来自宗主国。在商品结构方面，经济作物产品和矿产原料构成了单一性的出口商品，这种状况始终未能改变。同时，帝国主义国家利用对殖民地国家的政治统治地位，通过资本、技术和价格





垄断，牢牢控制了非洲国家的进出口贸易，使得非洲国家继续成为帝国主义国家经济上的附庸。

三　殖民地畸形经济的后果

殖民地畸形经济的发展给非洲造成了极为严重的后果。

首先，出口作物的片面发展，严重影响了撒哈拉以南非洲国家的粮食生产，导致粮食不能自给，大量进口，其经济对世界市场的依赖程度越来越深。当资本主义出现经济危机的情况下，出口作物的价格跌落，非洲国家不仅蒙受出口收入的巨大损失，同时也为帝国主义国家转嫁危机、加强不等价交换的剥削和对这些国家经济加紧控制提供了方便条件。在此情形下，广大贫苦农民的生活状况进一步恶化。独立后，农业的单一化发展倾向在撒哈拉以南非洲进一步加强，几种传统经济作物如可可、咖啡、棉花和甘蔗等，在全部农业出口商品所占份额上，其增长幅度明显增加，1964～1966 年占 51%，1978～1980 年占 69%，增幅达 18%。这一方面与非洲国家独立后采取的经济政策有关，而更主要的则是与殖民主义在非洲遗留下的发展单一经济作物的客观情况迫使非洲国家在经济基础薄弱、技术力量不足的情形下，继续这种单一产品的生产模式有关。非洲的基本经济结构没有改变，多数国家仍然依赖“国内很少需求而又范围狭小的初级商品”以求生存。

但是，非洲国家的农业乃至整个国民经济，正是由于这种落后的发展模式而导致独立后经济发展出现大起大落的局面，甚至长期停滞不前。即使是 20 世纪 60 年代增长较为迅速的出口作物生产，由于受国际市场初级产品价格下降的影响，其出口值在 20 世纪 70～90 年代也不断下降，许多国家的财政状况迅速恶化。

第二，非洲的缺粮问题也因非洲国家不重视粮食生产、人口增长过快等因素的影响而日益严重。至 20 世纪 80 年代后期，整个非洲国家和地区中，属于极端缺粮（谷物自给率不足 60%）和严重缺粮（自给率在 60%～79%）的国家达 31 个，几乎全部为撒哈拉以南非洲国家。为解决缺粮问题，非洲国家不得不花费宝贵的外汇收入以缓解居民食品供给的困难，使经济发展进一步受到限制。

第三，采矿业的畸形发展，导致其他工业企业的发展极为缓慢。非洲以加工原料为主的加工工业和小型轻工企业以及实力极弱的手工业，难以抵御工业国家工业品的冲击，国内工业市场和消费品市场为资本主义商品所占领，造成非洲国家自身工业的发展严重受阻；同时，以初级产品形式输出的矿产原料的价格，也极易受到世界市场变化不定的价格波动的影响，进而影响到非洲国家矿产原料出口的收入。

20 世纪 60 年代非洲国家独立时，其国内工业的产值平均不足国内生产总值的 1/5，而制造业则不足 1/10。除北非国家以及尼日利亚、肯尼亚、塞内加尔、刚果（金）和津巴布韦等少数撒哈拉以南非洲国家拥有如食品、纺织、服装、饮料、卷烟、榨油、肥皂、锯木和原料粗加工等工业外，多数国家基本上还没有制造工业。1965 年，撒哈拉以南非洲国家制造业产值占国内生产总值的比重仅为 9%，直至 20 世纪 80 年代后期，这一比重始终没有多大改变。

在进、出口商品构成上，同样反映出殖民主义在非洲推行畸形工业结构的后遗症。至今为止，非洲多数国家的工业产品出口基本上是初级矿产原料，而进口则主要为机械设备、电气设备、运输设备等各类制造工业品。

第四，殖民主义者对于非洲国家经济关键部门的控制和垄断，使非洲国家丧失了经济自主权，从而使非洲在经济上和政治上更加成为帝国主义的附庸。

独立初期，非洲众多国家的诸多经济部门仍为前宗主国所把持，无论在金融、贸易、技术等领域，都严重依赖西方国家的经营和管理，政治上的独立并未使非洲国家在经济上摆脱西方国家的控制。西方国家利用本身具有的实力，包括资金、物力、技术和人员等的优势，牢牢地将非洲的经济运行权操纵在自己的手中。它们在把握非洲经济运行权的同时，大肆盘剥非洲资源，并通过各种方式和手段推销自己的剩余产品，以低价买入非洲国家的产品原料、高价卖出本国的制造业产品的方式，从中攫取了数不胜数的超额财富。一方面使非洲国家经济愈加穷困，一方面迫使非洲国家在政治上更加屈从于西方国家，从而使非洲国家经济畸形化发展的形势愈加严峻。

第五，殖民地经济的畸形发展，造成非洲国家的经济发展水平逐步落后于其他国家和地区，工业





基础、农业基础十分薄弱，国民经济整体实力减弱，经济发展后劲不足。

1960～1970年，撒哈拉以南非洲国家国民生产总值的年平均增长率为4.7%，而同期世界发展中国家的增长率则为5.2%；1970～1975年，非洲国家的增长率下降为4.5%，而同期世界发展中国家的增长率则增加到5.5%，两者间的差距进一步扩大。另一方面，非洲还成为世界上经济最不发达的地区之一。1975年，撒哈拉以南非洲国家的国民生产总值仅占世界国民生产总值的2%，如以人口计算，人均国民生产总值为308美元，仅及世界发展中国家平均水平的80%。无论从经济发展水平抑或社会发展水平来看，非洲国家的情况都是最滞后的。 （王智猛）

第二章 非洲国家独立后对发展道路的探索与实践

非洲国家取得政治独立，为发展民族经济创造了有利的条件。在对发展道路的探索中，非洲受到多种思潮和经济理论的影响。历史的经历、落后的经济基础以及面临的政治、经济任务，使多数非洲国家确定了以实现工业化为中心，形成以赶超为特征的传统发展战略。但是，实践证明，传统发展战略虽然在一定程度上推动了非洲工业的发展，却没有一个非洲国家由此实现了工业化，同其他实行传统发展战略的国家一样，非洲国家也为此付出了沉重代价。从20世纪80年代起，非洲国家开始对传统发展战略再认识，探索符合非洲具体条件的“非洲独特”发展战略。

第一节 影响非洲经济发展的主要思潮和理论

非洲国家独立后至今在不断探索经济发展的道路。影响其经济发展的主要思潮和理论如下。

一 “非资本主义道路”

这是原苏联从20世纪60年代向非洲国家鼓吹的“以社会主义为发展方向”的理论。这种理论认为“资本主义道路不能解决解放国家面临的问题，只有非资本主义道路才能使这些国家的广大劳动人民避免剥削和贫困，才有可能克服殖民主义时期遗留下来的落后状态，开创向社会主义发展的条件”。部分非洲国家领导人曾经把“非资本主义道路”当作高速发展经济的一种手段。20世纪80年代末期，随着原苏联对非洲政策的变化，特别是苏联东欧的剧变后，这一理论的影响在非洲逐渐消失。

二 传统的非洲社会主义

传统的非洲社会主义是以非洲的传统价值观念、村社制度、道德准则作为理论根据，认为非洲的特性具有社会主义性质，平等、正义就是社会主义的主要内容。一些非洲国家的领导人将非洲的这些传统与社会主义直接联系在一起，形成了独特的传统非洲社会主义理论。他们认为非洲首要的是恢复被殖民主义破坏了的传统非洲社会主义，并加以改造，以便建立新的社会。这种思潮在非洲农村有较大的影响。

三 “依附论”

这种理论认为资本主义已经发展成为一个世界体系，发达国家是这个体系的“中心”，不发达国家处于体系的“外围”。即使在这些国家建立起某种“国家资本主义”，也只不过是一种新形式下的“殖民依附”关系。非洲国家只有独立自主、自力更生地发展民族经济，打破帝国主义中心所强加的不平等国际分工，才是经济发展的惟一出路。这种理论对资本主义一般持批判态度，主张消灭私有制，实现国内收入与权利平等。因此，非洲的大多数“依附国家在客观上必然要以社会主义的方式与现制度决裂”。在“依附论”学者中存在着各种不同的观点，其中以著名的埃及学者萨米尔·阿明的影响较大。

四 西方现代化理论

这是第二次世界大战后西方国家流行的发展理论。这种发展理论认为在由传统社会向现代社会发展的过程中，“除了人均收入的提高以外，还包括经济结构的基本变化，其中两个最重要的变化就是：工业在国民产值中比重上升（以及农业比重的





降低）和城市人口所占百分比的上升”，把现代化与工业化等同起来。

西方国家的主要经济思想和理论对非洲国家独立后的各个时期的经济发展有较重要的影响。因为独立后非洲国家与原宗主国在历史、经济、文化等各方面仍保持着密不可分的关系。独立初期，非洲国家的各种经济发展战略、规划、计划等都是在西方国家的经济专家协助下制定的。

第二节　20 世纪 60～70 年代非洲经济发展的实践

20 世纪 60 年代大多数非洲国家获得政治独立后，开始了经济与社会发展的进程。非洲国家接管了殖民时期的行政管理机构和公用事业机关，建立和控制了国民经济的重要部门。许多国家在外国的参与下制定了经济发展计划和政策。这些计划与政策的制定受到当时国际社会流行的各种思潮和经济理论，特别是西方经济发展理论的影响。各国制定的以工业化为核心的发展战略，虽然在形式上和提法上有所不同，如“有计划的经济自由主义”、“统一平衡的经济发展战略”、“公平增长”发展战略、“非资本主义发展道路”，等等。但是，从总体上来看，多数国家的发展战略类似或接近传统的“赶超战略”。在有些曾经宣布实行“社会主义”的国家，“赶超战略”的特征表现得更典型。这些战略在一些重要方面有着共同的特点。

一　强调经济增长是第一位目标

认为经济增长速度是克服不发达和赶上发达国家的关键，都以提高国内生产总值或人均国民生产总值的增长速度作为最主要的追求目标和衡量标准。非洲统一组织为推动非洲经济发展而制定的《蒙罗维亚战略》以及为贯彻这一战略制定的《拉各斯行动计划》中提出 1980～1990 年平均增长速度高达 7%。一些国家在发展计划中提出的目标，也存在类似情况。

二　以进口替代工业为主要内容

大部分非洲国家在发展经济时都把替代进口工业作为首选目标，并着力于制造业的发展。为发展进口替代工业，它们实施保护政策，通过关税和非关税措施，限制同类产品的进口，降低发展替代工业所需的投入物关税，提高本币比值等等。这些措施在一定程度上使不少非洲国家的工业，特别是制造业产品得到较快的发展，工业品自给率有所提高。随着进口替代工业化的发展，过度地依赖保护政策的弊端日益显现，成为工业进一步发展的严重障碍。少数非洲国家虽然也在实行进口替代战略一段时间后提出要转向以出口导向的方针，但并未能实现这一转变。

三　多数国家在总的发展战略中都把工业作为经济发展的核心，置农业于次要地位

在资源分配上，通过各种手段，将资源向工业部门转移，过于偏重工业，牺牲了农业，损害了农民利益，造成农业衰落。

四　普遍实行国家对经济活动控制的方针

虽然在不同类型的国家中，国家控制的程度和国有化的范围不尽相同。在多数非洲国家中，国有经济在生产、流通和提供就业方面发挥重要作用。但是，国营企业的经济效益都极差，大量亏损，成为经济发展中的一大障碍。

非洲国家实施上述发展战略，经济有了一定的发展，工业水平有了提高。20 世纪 50 年代，非洲国家国内生产总值年均增长率仅为 2.5%，20 世纪 60 年代增至 4.7%。埃及、加蓬、博茨瓦纳、莱索托等非洲国家的人均国内生产总值增长率在世界上列在最高的国家行列。按 1975 年不变价格计算，1960～1965 年非洲制造业年平均增长率为 8.5%，1965～1970 年为 7.3%。制造业产值在国内生产总值中的比重由 1960 年的 7.1%，提高到 1980 年的 9.7%。但是，多数非洲国家独立以来经济进步不理想，“大部分非洲国家获得政治独立 20 年来，曾经预想的那种紧紧伴随政治独立而取得的经济解放”并未出现。

第三节　20 世纪 80 年代非洲经济面临的严重困难及原因

1990 年 1 月初，联合国副秘书长、非洲经济委员会执行秘书阿德巴约·阿德德吉教授在总结 20 世纪 80 年代非洲经济形势时说：从 1980～1989 年，非洲的经济和社会福利及生活水准都持续地下降了。非洲遇到了一个又一个的危机；人均国民收入下降；严重而持久的干旱；生态环境加速恶化；地区经济一体化未能取得突破性进展，面临极为不利的国际环境。这一切使得 20 世纪 80 年代成为非洲“失去发展机会的 10 年”。1980～1988 年，非



洲大陆的收入和消费水平每年平均下降2%，就业率下降16%，人均国内生产总值20世纪80年代初为854美元，20世纪80年代末降至565美元。1978年工业、矿业的增长率分别为7.5%和7.2%，1988年降至4.9%和4.7%。同期非洲进出口增长额分别由9%和11.2%降为3%和3.8%。尼日利亚、赞比亚等国由中等收入国降为低收入国家，非洲最不发达国家的数目从17个增至28个。10年间外债增加了约一倍，1989年非洲外债达2 500亿美元。非洲外债与国内生产总值的比率从1987年的34.9%增至1989年的53.1%。一些自独立以来经济发展比较好的国家如科特迪瓦、喀麦隆在20世纪80年代也遇到相当大的困难。此外，加蓬、尼日利亚等国在20世纪80年代中期前后经济也分别陷入困难处境。

当20世纪80年代非洲大多数国家的经济普遍陷入困境时，在非洲却有少数国家如加纳、毛里求斯、博茨瓦纳等国家的经济在面临相同的不利外部环境时，保持了较高的增长，或是较快地从困境中恢复。加纳自1983年实行经济复兴计划，1983～1989年，国民生产总值年平均增长保持在5.9%左右，通货膨胀率从1983年的123%降至1989年的25%，1986～1989年财政连续无赤字。毛里求斯曾是生产蔗糖的单一经济岛国。在发展制糖业的同时，大力发展出口加工业和旅游业及金融业，到20世纪70年代末经济年均增长率达5%。1989年毛里求斯人均收入为1 600美元。1989年国内生产总值为290亿卢比，相当于1968年独立时的34.5倍，成为非洲经济发展最快的国家之一。博茨瓦纳独立时被列入世界20个最贫穷国的行列。自1971年以来经济发展较快，年均增长率达10%以上。1966年国内生产总值为0.37亿普拉，1988年达39亿普拉，相当于1966年的105倍。1989年人均国民生产总值达1 600美元。博茨瓦纳也是非洲经济发展最快的国家之一。

加纳、毛里求斯、博茨瓦纳等国家能取得上述成绩，关键是国内政局长期比较稳定，制定的经济发展战略、政策和采取的措施比较符合国情，并且，及时调整经济结构和政策，采取有效措施实行农工产品多样化，积极发展和加强对外经济合作关系，从而在面临世界经济危机时有较强的应变能力。

20世纪80年代非洲国家经济普遍陷入危机，原因是复杂的。一个国家或地区，经济发展状况是其面临的内外因素综合影响的结果。但是，对于任何一个国家或地区来说，内因总是对其发展进程起着决定性的作用。在诸多内因中，发展战略的选择是十分重要的。

在第二次世界大战以后，有不少国家，包括社会主义国家和非社会主义发展中国家实行了“赶超型”传统发展战略。由于选择了这种战略，在实施过程中必然形成一种“相应扭曲价格的宏观政策环境，以计划为基本手段的资源配置制度和没有自主权的微观经营机制为特征的传统经济体制”。这种经济体制极大地扼制了经济增长。由于脱离了这些国家经济起步时在生产要素上具有的优势和弱点，采取这种战略的国家，经济增长的业绩都不理想，不仅未能在较短的时间内使本国工业化取得快速进展，而且由于发展战略选择失误导致诸多问题，以致经济陷入困境。

第四节　20世纪90年代非洲经济从低谷走向缓慢回升

进入20世纪90年代，冷战结束，世界政治格局的变化和世界经济的不景气，不断冲击非洲，使得20世纪90年代初非洲经济持续恶化，非洲国内生产总值增长速度1990～1992年，分别为1.9%、1.5%和0.9%。外债负担日益加重，从1990年的2 719亿美元逐年增至1993年的3 000亿美元。

在非洲国家经济普遍陷入困境时，东亚地区经济则出现持续快速增长，被称为“东亚奇迹”。这些国家和地区的产出总量快速、持续增长；经济结构发生基本变化；出口迅速增长，出口产品结构发生变化；依靠高储蓄率和高投资率，较好地解决了经济发展所需资金；人力资源开发取得较好成绩。随着国民生产总值的快速增长。这些国家和地区的实际人均收入有了很大提高，且收入分配比较均等，面貌基本改观。

东亚国家和地区经济取得令世界瞩目的成功，关键在于选择了适合自身特点的发展战略，确定了一个良好的宏观经济环境和保持了基本政策的正确。这些国家和地区在选择发展道路时充分考虑自身资源的优势和劣势，按照“比较优势原则”，在经济起步时积极发展劳动密集型产业，出口劳动密集型产品。由于在经济发展过程中能充分发挥本身



的比较优势，当条件改变、比较优势发生变化时，则顺应变化，调整自己的产业结构，以适应改变了的环境，使经济不断增长并带来结构上的变化，取得发展经济的优良业绩。

东亚经济持续高速增长的经验引起非洲的关注，认为应该借鉴亚洲发展经济的成功经验重新评估过去实行的发展战略，探索一种适合非洲的发展模式，以振兴非洲经济。

非洲的经济调整和改革始于20世纪70年代末期。国际货币基金组织与世界银行为非洲国家设计的政策改革的主要目标是改善受援国的国际收支状况，恢复还债能力，“明显地改进公私投资和支出的质量”，“通过发展人力资源和组织、机构、制度等，尽快提高非洲国家管理国民经济的能力”，“为健全的经济增长提供一个基础”。其具体措施是根据传统西方经济学理论制定的、与独立以来非洲国家普遍采取的国家直接控制经济运行的做法相反，国际货币基金组织与世界银行调整方案的主旨在于强调市场化，推行自由经济，减少政府直接干预，建立间接调整机制。其调整措施主要包括以下方面：使本地货币大幅度贬值；削减公共部门开支，取消消费补贴，减少政府财政赤字；提高利率，紧缩信贷；放松、取消价格控制；取消国家垄断，实行贸易自由化。世界银行和国际货币基金组织的调整方案实施的前提条件是要有一个完善的市场体系，必须是一个规范的市场。然而，在非洲完全不存在这样一个完善和规范的市场。因此，方案的实施未能收到预期效果。

1989年，联合国非洲经济委员会提出了非洲自己的经济改革方案：《替代结构调整计划的非洲方案》。这个方案认为，非洲经济的生产、交换和消费格局是非洲不发达的主要原因。为了在非洲通过持续改善人民的生活水平来保障民众福利，非洲需要一种具有自我持续发展的能力，这就需要对畸形的经济结构进行改造。方案提出的措施考虑到非洲现阶段的经济结构状况，同时吸取了结构调整计划过分强调经济自由化以及忽视社会福利提高的教训。“方案”确定了20世纪90年代非洲经济发展的总战略，要求非洲各国为实现经济持续和自主的增长与发展，采取有效具体措施，制定并实施本国的发展战略方案。

由于大多数非洲国家坚持调整改革，非洲经济出现恢复性的回升。自1993年起非洲经济由负增长转为正增长，当年增长率为0.7%。在以后的4年中，国内生产总值增长率逐渐平稳上升，1996年超过非洲人口自然增长率，扭转了多年来人均收入下降的趋势。虽然非洲各地区、国家经济发展是不平衡的，但这次经济回升是普遍性的，各类国家经济都有了增长，尤其是属于全球最不发达国家之列的33个非洲国家，经济普遍增长。随着非洲经济好转，非洲的宏观经济环境有了一定程度的改善：通货膨胀得到控制，财政预算赤字有所减少；非洲国家的外汇储备有所增加。面对全球经济区域化、集团化和竞争日益激烈，非洲加强了次区域经济合作。共同开发资源，加强本地区经济互补性，以适应竞争日益剧烈的国际经济环境。随着经济结构的逐渐调整和市场经济的逐步发展，非洲资本市场日趋活跃。20世纪90年代，非洲证券市场大量增加，在53个非洲国家中，已有14个国家建立证券市场。还有一些国家的交易所即将开业或建成。许多非洲国家也大力推进银行业的改革。通过加强立法、放宽限制、实行银行的私有化，以及提高效率等措施，出现了较好的发展势头。与此同时，非洲加大了经济对外开放程度。许多国家推行私有化和贸易自由化政策，出台一系列吸引外资的优惠政策，纷纷修订新的投资法，给予外商与本国企业合资以很大优惠，并提出优先发展的地区和产业部门，鼓励外国投资。由于非洲国家采取了一系列措施，吸引外资取得了新进展，流入非洲的资金有所增长。外资虽然主要还是来自西方发达国家，但是，亚洲新兴工业国已愈来愈多地成为对非洲的新投资者。资金的流向也发生一定的变化。流入非洲的外国直接投资已不再集中在初级产品行业，开始投入服务业和制造业。

推动近年非洲经济回升的因素是多方面的。总起来说，无论是外部环境或是非洲内部条件，对非洲经济复苏都比较有利。非洲经济对外依赖程度很大，因此，国际经济环境好坏对它的经济状况有很大影响。但是，对于这一次非洲经济的持续回升，除了要看到有利的外部环境外，更应重视非洲内部条件的变化。同20世纪80年代相比，非洲经历了“多党民主化”冲击，非洲形势渐趋平稳，推进社会经济发展的大环境得以改善。加之冷战结束后，经济因素在国际关系中的作用日益增强，促使非洲





新一代领导人把精力更多地关注本国经济发展。同时，在经历了数十年不成功的发展，经济发展战略开始转变，经济政策作了调整。这些年来，非洲国家在经济领域进行的一系列改革，反映了非洲在重新评价过去的发展战略和探索“独特的非洲发展模式”方面迈出了新步子。这些改革不仅对扭转面临的经济困难是必要的，而且对于推动今后的经济增长也是很重要的。 （汪勤梅）

第三章 非洲农业

第一节 非洲自然条件与农业生产

非洲土地辽阔，可耕地面积 1.64 亿公顷，其中多年生作物土地 1 794.6 万公顷，森林面积 6.99 亿公顷，自然条件宜于生长种类繁多的动物和植物，是世界上农业资源丰富的大陆之一。

一 自然条件

非洲大陆大体上是一个起伏不大的高原，平均海拔高度 750 米。东南部地势较高，大部分地区海拔超过 1 000 米，西北部地势低缓，大部分地区海拔 200～1 000 米。非洲较大的盆地如东北部的尼罗河盆地、中部偏西的乍得湖盆地和中部的刚果盆地都分布在低非洲地区。海拔 200 米以下的平原低地范围很小，几乎都在沿海地区，在大河入海处形成一些土地肥沃的三角洲。盆地和沿海平原是非洲的重要农业地区。

非洲沙漠面积很大，占整个大陆面积的 32%，达 945 万平方公里。由于落后的耕作制度和其他人为因素，撒哈拉沙漠的范围不断扩大。巨大的沙漠中有些是不毛之地，有些地区生长灌木和草原，可以放牧。

非洲是个热带大陆，赤道横贯大陆中部，全洲有 3/4 的土地位于南北回归线之间，热带和亚热带地区占全洲土地面积 95% 以上，全年气温超过 20℃。只有大陆南北两端以及局部山地的年平均气温低于 20℃。虽然北部地中海沿岸和撒哈拉地区冬季可见霜雪，南非最南端也出现 0℃ 以下的低温，但是，非洲大陆没有持续数月的寒冷冬季。整个大陆年温差小，日照充足，绝大部分地区年日照时间在 2 000 小时以上。

非洲的降雨情况比较复杂，各地区的降雨量差异很大。既有世界上降水最多的地区，又有最干旱少雨的地区；既有全年多雨湿润的地带，也有干湿季分明的地区。总的说，年降雨量以赤道附近地区最多，大致从赤道至南纬和北纬 5 度的地区平均年降雨量为 2 000 毫米，降雨的年变化率最小。随纬度增高，雨量减少。在南北两个沙漠地带，雨量急剧下降。撒哈拉沙漠大部分地区年降雨量不足 100 毫米，有些地区甚至终年无雨。年降雨量变化又很大，有时一次大暴雨的雨量就相当于数年的降雨量。从沙漠地区再向南北的沿海地区，雨量又渐增加。北部地中海沿岸的年降雨量在 100～300 毫米。西部的摩洛哥、突尼斯沿海一带年降雨量可达 500～1 000毫米。

非洲水系分布不均匀，河流大都在低非洲部分。位于非洲东北部的尼罗河，全长约 6 690 公里，是非洲第一大河。尼罗河三角洲土地肥沃，是非洲重要的农业区之一。刚果河在非洲中部，长约 4 370公里，是非洲水量最大、水力资源最丰富的河流。由于流域内各地降雨时间不一，水量得以调剂。所以，刚果河水流量比较稳定，有利于开发利用。非洲的湖泊除了位于中部偏西的乍得湖以外，几乎都集中在东非的大裂谷带。这些湖泊位于炎热多雨的气候区域，水源丰富，有利于发展农业。

二 自然条件与农业发展

农业生产受热量、水分、地形、土壤等多种自然因素的影响。非洲大陆地势较平缓，日照充足，终年高温，拥有世界 12% 的地表水资源，一部分地区降水丰富。自然条件总的说对农业的发展是有利的。同世界其他大陆相比，非洲大陆的热量充足，适宜多种谷物（玉米、高粱、粟、水稻）生长。在非洲，从北到南都有具备种植谷物条件的地区。对于非洲的另一类重要粮食——薯类的生长，热量条件也完全具备。以木薯为例，它宜生长在平均气温 20℃ 以上的地区，非洲大部分地区基本上适合木薯生长对气温的要求。





非洲的经济作物种类很多，对热量条件的要求不一。在非洲，不少地区都具备种植多种经济作物所需的热量条件。一年生的经济作物棉花、花生、烟叶适宜种植的面积较广。多年生经济作物对热量条件的要求比较严格，适宜种植的范围较小。

另一面，非洲的自然条件也存在着不利农业发展的因素。非洲的降雨因受大气环流、地形、陆海位置、洋流等因素的影响，各地区雨量分布不均匀、年降雨量不足200毫米的地区占总面积的2/5左右，属于旱区的面积较大。同时，整个大陆终年高温，蒸发严重，即使年雨量超过200毫米的地区，也存在水分不足的问题。但是，非洲有丰富的地表水，充分开发和利用地表水及地下水资源仍可以为农业的发展提供充足的水源。大面积的沙漠，对发展农业和其他经济活动带来很大困难。

综合热量、降水、土地资源条件来看，虽然存在上述的不利因素，但总的来说，非洲的自然条件适宜农业发展。在广大的非洲土地上生长着种类繁多的植物就证明了这一点。

非洲的气温、降水、土壤、植被等因素基本上按纬度呈规律性变化，具有不同特点的气候区，从赤道向南北两侧对称分布，这对农业结构、农作物分布影响很大。例如，非洲的重要经济作物可可主要分布在全年湿润高温的中非和西非热带雨林区。棉花适宜种植的地区较广，而尼罗河下游平原除有充分的日照外，水利条件也优于其他地区，因而成为非洲的主要植棉区。日益成为非洲重要食品的小麦则主要分布在大陆的北端和南端沿海平原，这里的气候条件最适宜小麦的生长。畜牧业的发展也反映着自然条件对生产活动的明显约束作用。

第二节　非洲农业简史

非洲农业生产有着悠久的历史。关于非洲大陆农牧业起源的时间及发展过程，目前在国际上还有不同的看法。随着对这一问题研究的不断深入以及考古学的发现，愈来愈多的人认为，非洲的作物栽培和牲畜驯化与饲养不是在大约3 500年以前从西亚的美索不达米亚平原传入，并向非洲西南部传播才使非洲古老的居民学会了耕作和饲养的，而是非洲大部分地区在长期历史过程中，经过巨大的努力发展了适合本地自然条件的种植业和畜牧业。现在在非洲种植的一些作物原来就起源于非洲大陆，如高粱、水稻等。

一　远古时期的发展

一些植物学家和历史学家认为，世界上有不少农作物起源于非洲，并认为，在非洲存在过若干"农业发源地"：非洲—地中海发源地、西非发源地、非洲东部的尼罗河—阿比西尼亚发源地、中非发源地和东非发源地。非洲的许多作物，如可食的豆科植物、黍属植物、谷类植物以及某些特有的栽培植物（如阿拉伯咖啡）都起源于这些发源地。

在长期的历史进程中，古代非洲人逐渐从狩猎和采集生活向栽培作物和驯化动物过渡，出现了原始的农牧业。关于农业出现的年代，有的人认为，早在一万年以前，在地球的热带地区（包括非洲）人们就已经有了栽培作物和驯化动物的知识。

大约在公元前2000年左右，撒哈拉以南非洲也开始了由狩猎和采集发展到栽培作物和驯化、饲养动物的过程。

虽然要确定非洲农业史前史和历史的年代，目前仍有困难，但是，"有理由认为，开始栽培植物的关键性时期是在更新世末期，即纪元前9 000～5 000年之间。在这段时期中，食物采集活动增加了，并且在中央森林地带的边缘和内陆水域周围地区在某种程度上成了专业化工作，渔业得到了发展并导致某种程度的定居。实际上，出现了有利于栽培植物的条件。我们可以认为，当近东肥沃新月（地带）正在奠定农业和畜牧业基础时，非洲就已开始了植物的栽培。

二　非洲殖民地化对农业发展的影响

在西方殖民主义者入侵非洲以前，北非已经有了较发达的农业。撒哈拉以南非洲，除了个别地区外，也有了一定发展程度的农业。在撒哈拉以南非洲，农业和畜牧业是提供居民食品的主要来源。那时绝大部分生产活动是自给自足的自然经济。15世纪殖民主义者的入侵给非洲的生产力和社会发展带来严重的破坏。奴隶贸易使撒哈拉以南非洲土地荒芜，阻碍了农业和其他生产发展。

西欧资本主义国家从18世纪后半期进一步扩大自己在非洲的殖民地，把殖民地和附属国变成它们的产品销售市场和原料供应地，以适应本国工业发展的需要，促使非洲国家经济普遍向畸形的单一结构发展。殖民主义者通过掠夺非洲人的土地和其他强制办法使农业生产单一化，即片面种植供出口



的经济作物。在气候干燥的地区主要种植棉花、花生；在气候湿润的地区种植咖啡、橡胶、油棕、茶叶。

非洲农业单一化生产的倾向在第一次世界大战后进一步发展。许多国家国民经济的盛衰完全取决于某种作物的生产和出口状况。

殖民当局推行片面发展经济作物的做法，使非洲成为世界上重要的热带经济作物产地与出口地。1938年，非洲棕榈仁出口占世界出口量的91.5%，可可豆占67.2%，棕榈油占52.8%，花生占43.2%，剑麻占42.1%。这就使非洲的经济完全依附于帝国主义控制的国际市场。

三　非洲国家取得政治独立以后农业的发展

许多非洲国家在取得政治独立以后，为改变农业的不合理结构和生产落后状况，制定了农业发展战略，主要是：在大力发展传统经济作物生产的基础上，争取农业生产多样化；多数国家提出把粮食生产置于优先或重要地位，对旧的农业生产关系进行不同形式的改造；等等。各国政府采取了多种措施来促进农业的发展。经过20多年的努力，农业有了一些进步，表现在农村生产关系的变化和农业产量的一定的提高。由于传统经济作物产品的国际市场价格不断波动，现在一些国家调整产品结构，由传统向新的经济作物转变，如发展园艺生产。

非洲的土地所有制比较复杂。独立以后，许多国家通过对农业部门进行本地化，建立大型农场，实行定居计划或土地改革等，使农村的生产关系发生了一定的变化，白人农场的势力受到削弱。一些国家，如埃及、阿尔及利亚、摩洛哥等相继实行了土地制度改革，部分地改变了农村的土地占有状况，在一定程度上削弱了封建地主的地位，少数无地或少地的农民获得了土地。独立以前在撒哈拉以南非洲农村中占优势的部落酋长土地所有制，随着独立以后酋长在本国政治、经济生活中地位下降，也有一定的变化。在农村生产关系的变化中，资本主义生产关系在非洲农村中得到发展。农村生产关系所起的变化对提高农业产量和农产品的商品率有一定的促进作用。

与此同时，非洲各国在提高农业生产力方面也做了不少努力。非洲的农业生产在20世纪60年代平均增长率达到2.7%，略高于同期世界粮食增长幅度（2.6%）。1985年，非洲谷物总产量比20世纪60年代上半期的总产量增长了1/3。

非洲农业的上述变化并没有改变殖民统治时期遗留下来的落后状况：农业生产水平很低，农业本身的结构不合理，大多数地区的生产工具和耕作制度是历史上延续多年的。由于大多数非洲国家独立以后的发展战略都采取优先发展工业的方针，把农业置于次要地位，因此，除了极少数国家的农业情况稍好以外，大部分非洲国家的农业仍然落后，对于自然条件或是国际经济条件变化带来的冲击应变能力很差，因而生产很不稳定。

从20世纪70年代开始，非洲农业生产增长率下降，比20世纪60年代将近低一半，年平均增长率只有1.3%。非洲的低收入国家和石油输出国的情况更差，农业生产每年增长1%左右。20世纪80年代初期，非洲农业生产有所好转。但是，1982年开始，非洲大部分地区遭受了15年来最大旱灾的袭击，粮食产量大幅下降。

在粮食产量增幅不断下降的同时，非洲人口却急剧增加。虽然粮食总产量有所增长，但是20世纪70年代以来的人均粮食产量不断下降。以1969～1971年的人均粮食产量指数为100，1981年降至89。粮食供需之间的差额不断扩大，使非洲在粮食消费上愈来愈依赖进口和外国提供的粮食援助。1970～1980年期间，非洲进口粮食的数量每年平均增加8.4%。目前粮食短缺仍然是困扰非洲经济的一个问题。

第三节　非洲土地制度

非洲的土地所有制十分复杂。独立前，非洲的土地所有制大体有三种，即部落土地所有制、封建土地所有制和殖民主义者占有制。

经过独立后30多年的时间，非洲土地占有状况发生了变化。殖民主义者占有制被消灭，其他形式的土地所有制也有了变化。目前，非洲存在5种土地所有制形式：

一　部落土地所有制

在殖民主义入侵以前，非洲，特别是撒哈拉以南非洲广大的地区普遍存在着以部落或氏族公社为基础的土地集体所有制。虽然，在非洲各地区这种土地制度的名称不一，具体形式也有某些差异，但是，基本内容是相同的。这种传统的土地所有制的特征是，土地属于部落所有，氏族部落酋长或家族





长老是集体土地的看护人，而不是所有者。土地由部落酋长或家族长老分配给本氏族部落或本家族的成员耕种。部落成员对于分配给他们的土地只有使用权，没有所有权。当部落成员离开本部落或村社时他们无权出卖或转让所占有的土地，必须把土地归还部落，由酋长分配给他人使用。

在漫长的历史过程中，部落酋长利用所掌握的土地分配权力，一方面为自己分得较多较好的土地，同时，要求其他成员无偿地向他提供劳役和实物。这种以部落或氏族村社为基础的土地集体所有制便逐渐发生了各种变化。例如，在卢旺达，氏族集体所有土地制度经过几个世纪的演变，出现了家族集体土地所有制，其规模小于前者。外来移民数量不断增加并逐渐成为氏族酋长或家族酋长的佃农。这种变化反映了封建土地关系在卢旺达的萌发。尽管有了各种变化，但是，部落土地所有制中土地归集体所有这一点没有改变。

西方殖民主义入侵对非洲传统土地所有制的发展有较大的影响。殖民当局在撒哈拉以南非洲推行了不同的土地政策。在南部非洲和东非，对非洲人的土地进行大规模的掠夺。在西非、中非地区则主要采取保留和扶植当地原有的部落酋长制度并使之适应殖民统治的需要。

不少国家在独立后都在宪法中规定，全部土地归国家所有，但在农村中，土地关系变化不大。目前，在撒哈拉以南非洲，部落土地所有制仍然是农村生产关系的一种重要形式。但是，生产力的发展，商品货币关系广泛渗入农村经济生活，正促使这种传统所有制形式日趋解体。部落土地所有制广泛存在的地区，耕作方式落后，甚至还处于较原始的状态，农业生产水平很低，基本上是自给性的农业。

二　封建土地所有制

由于生产力的发展，北非洲地区在殖民主义者入侵时，封建土地所有制在大部分地方已存在。土地愈来愈集中在国王、封建贵族、宗教寺院及其他封建主手中。农民无地或只有很少土地。在北非盛行“四分制”或“五分制”的地租制度，农产品按土地、种子、农具、水源和劳力等因素分为四份或五份，在地主与佃农之间分配。一般情况，农民只能分得一份，即收成的1/5～1/4。

除北非外，在撒哈拉以南非洲的一些地区，封建土地关系也有了发展。

不少非洲国家在获得独立以后，通过实行土地改革或采取其他措施，部分地改变了这种土地关系，在一定程度上削弱了地主阶级的势力，使少数无地或少地的农民获得了土地。埃及在1952年、1961年和1969年进行了三次土地改革，大地主的地产虽然被消灭，但是，中、小地主的势力没有受到触动。在突尼斯、阿尔及利亚也实行了土地改革。阿尔及利亚政府在1971年颁布了《土地革命宪章》和《土地革命法令》，限制大土地所有者占地数量，没收城市资产阶级在农村拥有的土地。

三　资本主义土地所有制

二次世界大战后，资本主义生产关系在非洲农村中不断发展。目前这些土地所有制的经营形式是资本主义农场，包括非洲各国在独立以后建立的国家资本主义性质的国营农场，非洲人经营的私人农场，以及为数很少的外国资本经营的大农场。

许多非洲国家在独立以后都采取国有化措施，收回殖民者占有的土地，大大削弱了白人种植园的势力。这种情况在北非的阿尔及利亚、突尼斯以及东非的肯尼亚和南部非洲的津巴布韦、莫桑比克较为明显。在此基础上，一些国家建立了国营农场。1962年阿尔及利亚独立，法国人和其他欧洲人离去时丢弃了100万公顷以上的土地，阿尔及利亚政府在此基础上建立了自管农场。马里独立以后，政府收回了殖民者在肥沃的尼日尔河中央三角洲建立的尼日尔公司，创办了20多个国营农场。苏丹独立后，把殖民者经营的棉花种植园改建为国营植棉农场。

除了国营农场外，也出现了非洲人私人资本经营的农场，虽然为数不多，规模也不大，但是，反映了资本主义生产关系在非洲农村发展的趋势。这些农场经营者中包括原来的酋长和封建地主以及某些拥有土地的政府官员。

四　个体小土地所有制

随着对殖民者占有土地的重新分配以及一些国家进行土地改革，使部分无地或少地的农民获得了土地，个体小土地所有者不断增加。个体农民拥有的土地数量，在非洲各地差别很大。例如，在马达加斯加平均为0.5～2公顷，在贝宁的自耕农一般拥有1～2公顷，多的则达3～4公顷土地。这种个体农民土地所有制在西非种植经济作物的地区较普





遍。在东非的肯尼亚和北非也有一定的发展。肯尼亚独立以后，政府逐步收回白人农场，将土地分售给农民，使自耕农的数量有了增长。

五 合作社土地所有制

这是在非洲国家独立后新出现的一种土地所有制形式。它是非洲土地关系中一种集体所有制形式。合作社在非洲有多种形式，其中，土地集体所有的生产性合作社实际上为数不多。随着各国经济调整，这类合作社所有制也不断发生变化。

第四节 非洲农业生产结构

一 农业在非洲国民经济中的地位

大多数非洲国家在独立以后，都在发展工业方面作了很大努力，也取得了一定的进展。在非洲国内生产总值中，工业的比重有所增加，农业产值下降。1994 年，撒哈拉以南非洲农业在国内生产总值中占 20%，比 1980 年下降了 4 个百分点，制造业相应地从 1980 年的 13% 增至 1992 年的 15%。但是，迄今非洲仍是一个以农业经济为主体的社会。农业仍然是非洲国民经济的最基本的产业部门。在大多数国家，农业是提供就业、食物和各种工业原料、市场和外汇收入的主要来源。1990 年，非洲农业人口在总劳动力中的比重为 68%，有的国家农业人口比重超过 80%。

农产品在对外贸易中也占有重要地位。撒哈拉以南非洲不少国家农产品出口在总出口中超过 50%，是国家的重要财政来源和主要的外汇来源。

二 农业生产结构

非洲农业以种植业为主，除少数畜牧业生产比重较大的国家外，多数国家种植业在农业产值中超过 2/3。种植业的播种面积中，粮食作物超过经济作物，但是，从经济价值上说，经济作物是种植业的核心。不少国家的经济是以种植一种或数种经济作物为基础。这种单一作物种植的格局，独立以后并未根本改变，在某种程度上还有所发展。

由于非洲大部分土地处于热带和亚热带，热带作物在经济作物中占重要地位。非洲是世界重要的生产和出口热带作物的地区之一。非洲种植的经济作物种类很多，主要有咖啡、可可、棉花、花生、油棕、茶叶、剑麻（西沙尔麻）。

（一）非洲是咖啡的原生地，目前是世界上第二大咖啡产地，产量仅次于拉丁美洲。1994 年咖啡产量 106.7 万吨，占世界产量的 19.7%。主要咖啡生产国有：科特迪瓦（14.8 万吨）、埃塞俄比亚（19.8 万吨）、乌干达（18 万吨）、喀麦隆（7 万吨）、肯尼亚（7.4 万吨）。咖啡是这些国家的主要外汇来源。

（二）可可主要种植区是气候湿润的西非和中非沿海地区。非洲是世界可可最主要的产地，生产量和出口量均居世界前列。1995～1996 年度，非洲可可产量 170.7 万吨，占世界产量 64.7%。主要生产国是科特迪瓦、加纳、尼日利亚、喀麦隆。自 20 世纪 70 年代初以来，加纳和尼日利亚由于气候条件不利和运输问题，可可产量下降。科特迪瓦的可可产量则有较大幅度增加，成为世界上最重要的可可生产国，1996～1997 年度，产量为 112.5 万吨，占世界产量 41.7%。

（三）非洲大部分地区气候适宜棉花生长。目前棉花种植地域愈来愈广。非洲棉花产量虽然在世界上不占重要地位，但它是世界长纤维棉花的主要产地。埃及和苏丹以种植长纤维棉花著称于世。1994 年，非洲籽棉产量 375.2 万吨。埃及是非洲最大的产棉国。

（四）花生是非洲最重要的油料作物。非洲是世界花生主要产地之一。1994 年，产量为 531.1 万吨。塞内加尔（67.8 万吨）、苏丹（81 万吨）是重要的生产国。另有一些国家花生产量虽然不大，但是在国民经济中地位很重要，如几内亚比绍。

（五）油棕是重要的木本油料作物，油棕提供的棕榈油除食用外还可用于工业。20 世纪 70 年代以来非洲棕榈仁产量增加较快。1994 年，产量达 1 873万吨。在非洲，许多油棕树仍是野生的，生产的棕榈油供当地消费。1971 年以前，尼日利亚一直是非洲最大的棕榈油生产国。独立初期，尼日利亚也曾是世界主要的棕榈油出口国，但以后由于 3 年内战，使棕榈油生产受到很大破坏，几乎没有任何出口；1972 年以后，棕榈油的产量虽有恢复，但是，已落后于马来西亚。1994 年，非洲棕榈油产量为 95 万吨，占世界总产量 6.5%。尼日利亚仍是非洲的主要生产国。油棕是科特迪瓦为实现农业生产多样化而重点发展的作物之一。近年来产量增长较快。目前，科特迪瓦也是世界棕榈油的重要出口国之一。非洲另一个棕榈油产量较大的国家是刚果（金）。





（六）非洲茶叶种植发展较快，目前是世界茶叶产区之一。自1975年以来，肯尼亚的茶叶生产发展很快，目前已是非洲最大的茶叶生产国。此外，马拉维、坦桑尼亚、莫桑比克、乌干达也是非洲较重要的茶叶生产国。

（七）剑麻是非洲的另一项重要经济作物。但是，自20世纪70年代以后，产量不断下降。1969～1971年平均年产量为37.3万吨。1994年为8.9万吨，占世界的29.1%。剑麻主要生产国是坦桑尼亚（3万吨）。

此外，非洲还出产甘蔗、芝麻、丁香、葡萄、香蕉等多种作物。

非洲的粮食作物种类很多。主要谷物有玉米、高粱、小米、小麦和水稻。木薯和其他薯类是非洲农村地区的重要食品，广泛种植于非洲各地区。非洲大部分地区和国家过去粮食是自给的，但自从殖民主义者入侵非洲后，片面发展经济作物生产，使粮食生产受到很大破坏。在取得政治独立以后，由于多数国家对农业，特别是粮食生产的忽视，加之人口急剧增长，粮食短缺逐渐成为非洲国家普遍性的问题。尽管近两年非洲粮食丰收，但是，粮食供应形势依然严峻，需要大量援助与进口以满足需求。据联合国粮食与农业组织提供的资料，1997年非洲需粮食援助1 800万吨，进口粮食900万吨。

（一）玉米是非洲居民的主要食品，种植地区广泛，产量占谷物总产量的40%左右。1994年，玉米产量为3 782.5万吨。南非共和国是非洲玉米最大的生产国，1994年产量为1 181.1万吨。埃及、尼日利亚次之。1994年，玉米年产量超过100万吨的国家除尼日利亚外，还有津巴布韦、马拉维、埃塞俄比亚、肯尼亚、坦桑尼亚。

（二）高粱主要产于苏丹、埃塞俄比亚、乌干达、尼日利亚、坦桑尼亚、尼日尔和布基纳法索等国。1994年，非洲高粱产量为1 583.3万吨。

（三）小米的种植地区与高粱差不多。1994年产量为1 075.8万吨。

（四）水稻在非洲种植的历史悠久，但由于水利条件的限制，目前种植还不广泛。非洲水稻的单位面积产量较低，1984年平均每公顷产量只相当于世界平均单产的一半。稻米是马达加斯加、坦桑尼亚和一些西非海岸国家的食品。近年来，由于一部分国家粮食消费结构的改变，非洲稻米进口数量愈来愈大，主要进口国是尼日利亚、科特迪瓦、塞内加尔和马达加斯加。

（五）小麦主要产于沿地中海的北非国家及南非。非洲小麦产量一直较低。1994年非洲小麦产量为1615.7万吨。1960年以后，由于耕作技术的改进，单位面积产量有所提高，但是，生产仍然满足不了日益增长的需求，小麦进口数量增长很快。

（六）薯类作物是非洲重要的粮食作物。薯蓣和甘薯是赤道非洲的重要粮食作物，主要在小块土地上种植，供农民自己食用。尼日利亚是世界薯蓣的最大生产国，平均年产量达1 500万吨，约占世界产量的3/4，1994年非洲产量为2 909.6万吨，尼日利亚产量2 200万吨，占世界产量的72.5%。甘薯的主要生产国有卢旺达、布隆迪、乌干达。

（七）木薯是非洲的另一重要薯类作物。在整个热带非洲，它是最重要的食物，而且是所有粮食作物中单位土地面积生产量最多的一种作物。虽然木薯块根的成分几乎全是淀粉，蛋白质含量很低，营养价值不大，但在许多国家，特别是刚果（金），是居民的主要食物。它还有便于保存的特点，成熟后可以在地里留存两年，块根不变质，对防御饥荒有一定的价值。1994年，非洲木薯产量7 277.9万吨。扎伊尔〔今刚果（金）〕是非洲生产木薯最多的国家。木薯产量超过100万吨的国家有11个。非洲绝大部分木薯生产是自给性的，供当地居民食用，只有极少量出口。

非洲有7.78亿公顷牧场，畜牧业不发达。在少数国家（毛里塔尼亚、索马里、博茨瓦纳等）畜牧业是国家的主要经济部门。非洲牲畜的饲养属粗放型的，游牧和半游牧比较普遍，定居放牧很少。20世纪60年代，非洲畜牧业发展较快。20世纪70年代初期发生的大旱灾使畜牧业受到很大破坏，大量牲畜死亡，到1975年牲畜头数才恢复到灾前的水平。20世纪80年代初期畜牧业再次遭受旱灾的打击，受到很大损失。

非洲主要牲畜有牛、羊、骆驼、骡、马。养猪很少。

牛的饲养主要分布在埃塞俄比亚高原、东南非以及马达加斯加岛等地。1994年，非洲牛的存栏数为1 921.8万头，埃塞俄比亚是非洲养牛最多的国家。苏丹、坦桑尼亚、尼日利亚、肯尼亚、马达加斯加等国的养牛业也较发达。牛为非洲居民提供





重要的畜力和肉食、牛皮是重要的工业原料。

羊在非洲饲养较普遍。羊是非洲农牧民肉食和乳食的来源，也是制造多种生活用品的原料。1994年，非洲饲养绵羊2 058亿头，占世界绵羊的18.9%。埃塞俄比亚、摩洛哥、阿尔及利亚、尼日利亚、苏丹是最大的绵羊饲养国，1994年饲养绵羊均超过1 000万头，其中，埃塞俄比亚最多，绵羊达2 170万头。同期，非洲山羊饲养量为1.76亿只，占世界山羊饲养头数28.8%。

非洲是世界饲养骆驼最多的地区。由于骆驼能适应炎热、干旱的环境，在非洲主要分布在撒哈拉沙漠和非洲之角的干旱区。骆驼在牧民生活中的作用，除了能提供肉食外，更重要的是干旱地带的重要交通工具。1994年，非洲骆驼拥有量为1 381.5万头。索马里是饲养骆驼最多的国家，拥有的骆驼数量将近占全非洲的一半，1994年，拥有骆驼600万峰。其他重要的饲养国还有苏丹、埃塞俄比亚、毛里塔尼亚、肯尼亚。

非洲的林业和渔业相对来说不发达，在农业部门中居于次要地位。非洲的森林资源，特别是热带林木经济价值较高，是一些国家，如加蓬、科特迪瓦的重要出口商品之一。但是，森林资源开发中的滥伐，以及农业生产中沿用的原始耕作制度（烧荒垦殖）对林业资源造成很大破坏，使非洲的森林覆盖面积不断下降，也给生态环境带来极大的破坏。

非洲海岸线约长3万公里，拥有较丰富的近海水生资源。分布在非洲大陆的湖泊、河流为发展内陆水产养殖提供了良好的条件。但是，渔业资源的开发还很差。非洲各国政府正日益重视对水产资源的利用。

第五节　非洲农产品购销体系与价格政策

一　农产品销售与收购体系

农产品流通是联系生产和消费，调节供需的重要经济活动。随着生产的发展，非洲的农业正在由自给、半自给经济向比较发达的商品经济转变。农产品流通体系将在促进非洲农业发展中起重要作用。但是，目前非洲农产品流通体系仍然不发达，形成这种状况，既有历史的原因，也有政策失误因素造成的。

由于非洲经济、社会发展落后，在独立时相当一部分非洲国家还处在前资本主义阶段，少数国家甚至还保存着大量的原始农业和游牧经济，基本上是自给自足性的。当时虽然也有少量的交换，但是，大部分地区没有出现现代商业活动。至于殖民主义入侵以后在非洲发展的经济作物生产，如肯尼亚的茶叶、北非的葡萄、柑桔，虽然这些产品的商品化程度很高，但其购销经营均由殖民当局设立的专门机构或外国公司垄断。这部分经济活动对整个非洲农产品流通体系的建立影响不大。因而，在当时的条件下不可能产生一个比较发达的农产品流通体系。

独立以前，非洲农产品的出口贸易几乎全由外国公司和移民商人控制。殖民时期建立的各种机构在非洲国家取得独立时控制着棕榈仁出口贸易的90%，咖啡出口的80%，茶叶出口的65%，以及60%的原棉出口贸易。由于经济作物出口在国民经济中占重要地位，这种状况对于新独立国家来说，显然是十分不利的。然而，当时从事商业活动的当地商人仍处于萌芽阶段，无论从哪方面条件来看，都难以担负经营农产品销售和农业生产资料供应及其他有关经济活动的任务。非洲的具体条件决定了在独立以后的经济发展中，国家将起主要的作用。

独立以后，非洲各国政府通过接收殖民统治时期存在的农产品购销机构，在原来机构的基础上建立起由国家控制的农产品购销机构，多数称为购销局（Marketing Board），负责农产品的购销以及生产资料供应工作。这种购销机构主要有两类，一类负责粮食购销，称为粮食购销局；一类负责出口农产品销售，称为出口产品销售局。几乎所有非洲国家都规定通过政府的贸易机构垄断经济作物的销售。大部分国家也以同样的方式控制粮食购销。销售局的基本职能虽是收购与销售农产品，但是，在热带非洲几乎所有的销售局同时也起稳定价格的作用。

除上述由政府控制的交易市场外，在非洲农产品流通领域中普遍存在着一个平行市场，即黑市。非洲的平行市场规模不一，主要分布在农产品较集中的地区，以及边境地区。由于缺乏资料，难以估计平行市场的交易规模，但是，作为商品流通渠道，它成为官方控制的流通渠道的有力竞争者。

二　农产品价格政策

农产品价格政策，即政府对农产品价格的干预，是非洲国家广泛使用的一种政策工具。它包括





的内容很广，既有宏观方面的贸易、汇率、利率政策，也包括微观方面的具体农产品定价政策、价格管理等。

非洲国家农产品的价格体制主要是根据国家需要，由政府确定农产品的收购价格和在城市的销售价。中央政府每年确定所控制的农产品收购价格。

在独立以后相当长的一段时间里，非洲国家通过贸易政策、高估的汇率、税收和消费补贴等手段，实行了低价格体制。在非洲，普遍存在本国货币定值过高的问题，从而使农产品出口收益下降。非洲国家还普遍地对出口农产品课以很重的出口税。根据世界银行的统计，税收额一般要占生产者销售价的40～45%。这一比例还未把货币定值过高和国营机构经营效益低下等因素考虑在内，如果再加上这些因素的影响，农民出售产品的收入还不及应得收入的一半。

三 20世纪80年代以来的政策调整

以加强控制、稳定价格、保障供应为目标而建立的以国家垄断收购和销售的农产品流通体制，经过多年运行，证明它的效果不好。原因是国营机构缺乏竞争，管理水平低下，出现大量亏损，所以，效率低下。政府每年要拨出大量财政补贴，以维持其运转，代价高昂，而它又不能促进粮食及其他农产品在国内市场上顺畅地流通。

除政策的因素外，落后的交通条件也是造成农产品流通困难的原因之一。交通运输对于疏通农用生产资料和农产品流通渠道的重要性是十分明显的。非洲的运输以铁路、公路为主，其总体布局形成于殖民统治时期并服务于殖民掠夺的需要。所以，交通线的分布不均匀。一般地说，凡原有集中的出口作物产区，运输尚属方便；其他地区，交通线稀疏，有的地区连简易公路也没有。近20多年来，非洲国家新建了一些铁路和公路，扩大了交通联系。但是，非洲还没有一个覆盖整个大陆的交通网。历史遗留下来的交通运输线路少、质量差且分布不平衡的格局并未根本改变，阻碍了农产品流通体系的发展与完善，不利于商品农业的发展。

独立以后建立起来的这套流通体系，无论从促进农产品流通，或是为农业生产提供所需的投入物以促进生产发展这两方面的作用来看，这样的体制都远不能实现建立初期所预定的目的。事实上，非洲农业生产多年以来出现的停滞局面，流通体制存在的弊病也是一个重要原因。

20世纪70年代末～80年代初，农业问题已引起非洲国家的普遍关注，他们意识到了调整政策的迫切性和必要性。从20世纪80年代初期开始，一批国家陆续接受国际货币基金组织和世界银行的结构调整计划，进行政策调整。经过10多年的时间，非洲国家自独立以来实行了多年的农产品流通体制和价格体制正在发生变化。

（一）许多国家改组了农产品购销体制，缩减国营农产品经营机构的规模和经营范围，削减政府对这类企业亏损的财政补贴。允许私商进入流通领域。

（二）普遍提高了农产品收购价格，长期存在的农产品价格扭曲有所改善。在价格管理上也有一定变化，国家定价有了某些灵活性，包括确定农产品收购的最低价、最高价以及季节差价，等等。

（三）实行本国货币贬值，改变高估的汇率。世界银行和国际货币基金组织在向非洲国家提供结构调整贷款时，要求受援国实行本国货币贬值，纠正汇率高估，作为提供贷款的一个条件。在世界银行和国际货币基金组织的建议与坚持下，许多非洲国家先后采取措施使本国货币不同程度地贬值。据不完全统计，20世纪80年代上半期，有26个非洲国家的实际汇率在不同程度上有所下降。少数国家贬值幅度较大。

（四）削减了对食品和农业生产资料的补贴。对农产品的各种补贴是造成非洲农产品价格扭曲的原因之一。世界银行与国际货币基金组织在结构调整方案中明确要求非洲国家削减补贴，以至完全取消这种补贴。在国际货币基金组织的建议与坚持下，许多非洲国家也在这方面采取了措施，进行改革。

非洲对农产品流通体制和物价政策进行的改革取得了一定的成效。通过改革，一些非洲国家的主要农产品产量有了不同程度的提高。（陈宗德）



第四章　非洲的工矿业

第一节　非洲工矿业发展简史

非洲（除南非外）是发展中国家最晚实行工业化的大陆。非洲国家开始工业化的时间比亚洲、拉美的欠发达国家要迟得多，进程也较缓慢，这是由于非洲工业漫长而曲折复杂的发展过程决定的。根据非洲工业发展的特点，大致可划分为以下几个阶段。

一　西方入侵前的传统工业（19 世纪中期以前）

在西方殖民者入侵以前，非洲社会保持着正常的发展过程，当时的传统手工业和原始矿业在某些国家曾达到相当高的水平。

撒哈拉以南的非洲在 16 世纪以前大部分地区是独立发展的。从尼日利亚的诺克文化可以看到，西非人民在公元前的若干世纪已进入铁器时期，1 世纪左右开始迁徙的班图人，在开垦耕地时已使用铁器。据摩洛哥大旅行家伊本—巴图塔在他的游记中记载，马里在 13 世纪时已出现了纺织手工作坊，造船业也相当发达，建有水军。这时期的西非已出现了发达的手工业，黄铜和陶土雕塑的艺术品，精美绝伦，享誉世界。中苏丹的豪萨地区盛产铜制品、染色的毛织品、皮革制品。他们的织物不但行销苏丹地带，并且远销北非和欧洲。而在东非地区，进入铁器时代较晚，直到 5 世纪时，东非人民才进入铁器时代。东非的铁器铸造业在 13 世纪时达到了较高水平，居住在这里的班图人（东支）手工业发达，尤以冶铁技术达到较高水平，生产铁制工具、武器和日用器皿。赤道以南的中南部非洲地区，公元 8 世纪以后铁器制作技术有了很大发展，其铁制品主要有风炉、铁刀、铁镯、铁锄、铁制箭头和矛头等。刚果河流域的几个班图人王国——库巴、隆巴和卢巴，冶铁、编织、雕刻都有相当高的发展，加丹加高原出产的矿产品（铜铁）输往东非地区。

由此可见，奴隶贸易和殖民人侵之前，非洲大部分地区人民采炼铁技术已达到相当水平，能够打制和铸造各种工具、武器、日用器皿、饰品等，推动了非洲社会生产力的发展。同时部分地区出现了简单的手工业，如冶铁、纺织、雕刻、造船等，尤以北非地区最为发达。这些手工工场规模不大，所生产的产品多为商业贸易活动服务。

二　近代的殖民工业（19 世纪中叶以后～第二次世界大战）

（一）非洲采矿业的兴起

帝国主义对非洲的殖民统治使非洲各国经济走向殖民地化，整个非洲国家被卷入了资本主义世界经济体系。

非洲的采矿业历史悠久，但作为工业性开采始于 19 世纪末叶，当时主要是英国的一些大矿业公司在南部非洲竞相开采钻石和黄金。1868～1871 年间，随着钻石和黄金的发现，欧洲殖民者在南非掀起了采矿热潮。1880 年英国组建的“德比尔斯矿业公司”，垄断了南非大部分钻石开采。1889 年，黄金开采业成立垄断联合组织——南非统一金矿公司。这时的南非已成为世界上最大的黄金生产国，1910 年南非的黄金产量为 234 吨，占世界总产量的 34.2%。同时期，西非的矿产也成为资本主义工业重要的原料来源。殖民者对尼日利亚锡矿的开采始于 1910 年，到 1913 年产量已达 4 000 吨，占全非洲锡开采量的 2/3。英国殖民政权占有的尼日利亚埃努古煤矿，1916 年产量 24.6 万吨，为西非最大的煤矿。黄金海岸（今加纳）塔克瓦金矿区，1915 年被掠取的黄金达 13 吨。1914 年黄金海岸的内乌特锰矿被发现后，每年约有 3 万吨锰矿石被掠夺。

第一次世界大战以后，随着非洲经济殖民化的加深，扩大资本输出成为帝国主义加强控制殖民地经济和进行资源掠夺的重要手段。在投资地域上，相对集中于矿产资源丰富的地区，1912～1931 年，美国在南部非洲的投资由 1 000 万美元增加到 11.8 亿美元，主要在刚果、南北罗得西亚、南非联邦、安哥拉等地，重点是铜矿、黄金和钻石开采，以及石油勘探、橡胶业等。

尤其应指出的是，这一时期南部非洲殖民地的





采矿业，在战后帝国主义各国加紧争夺战略原料和投资领域的条件下片面发展。当时南非联邦、刚果和罗得西亚是南部非洲采矿业的中心地区，主要开采黄金、钻石、铁、锰、铬、铜、锡等，其中1913年黄金产量为270万吨，1937年增至360吨。比属刚果的钻石产量，由1929年的190.8万克拉增为1937年的492.5万克拉。在大多数殖民地，非洲人被明令禁止采矿，矿产资源在外国垄断资本的投资下得到了大规模开发。外国资本和技术力量，再加上非洲廉价的劳动力资源，采矿业得到了迅速的发展，但其发展带有浓厚的殖民色彩。

（二）被摧残的加工工业

同采矿业片面发展相对应，在非洲成为资本主义国家的商品销售市场后，本来已十分落后的本地工业饱受摧残，无以生存。由于宗主国的强行压制，非洲的本地工业不仅处于极其落后的状态，并且普遍被外国资本所控制，只有为出口原料服务的初级产品加工业，以及便于当地生产、生活的某些简单食品加工业和轻工业，才略有发展。1890年以后，法国在塞内加尔相继建立一些大榨油厂，足以加工当地生产的全部花生，但因法国本土植物油厂需用花生作原料，塞内加尔的一半花生仍被迫运往法国，本地榨油厂则开工不足。几内亚也只有法国人建立的少数加工厂，如碾米厂、榨油厂、锯木厂、卷烟厂等。在比属刚果，1937年由外资控制的中、小加工企业约2 000多家，主要是加工食品、棕榈油、肥皂企业，以及初步加工矿产原料供出口的企业和少量机械及运输工具修配厂。只有在南非，由于采矿业的发展，带动了一些与采矿有关行业的建立，如坑木生产、炸药、矿工靴、食品、饮料、机器制造业等。1938年南非的加工工业产值占国民收入的1/5。

从上可以看出，非洲的近代工业具有明显的殖民地性质，民族资本有限，外国资本占据统治地位。从工业部门结构看，主体是为出口原料预备的初级产品加工业，工业发展是片面的、畸形的。这样，在第二次世界大战以前，非洲广大地区的民族工业，只限于规模小、水平低的手工作坊和小手工业，并且一直处于停滞和衰落的境地。

三　采矿业的大发展和民族工业的起步（第二次世界大战～20世纪60年代非洲民族国家独立）

第二次世界大战期间，由于对战略物资需求的扩大，英、美等国进一步加强掠夺非洲的产品和资源，重点是掠取具有战略意义的矿产品，如锰矿石、铬矿石、铌矿石、钽矿石、钴、锡、铜、工业用钻石、铀矿等。军工需求的刺激，加速了非洲多种矿石的开发，有力地推动了战时非洲工矿业的增长，使非洲的工矿业进入一个新的发展阶段。在撒哈拉以南的采矿业方面，1938～1942年间，铜由40万吨增至45万吨，锡由2.1万吨增至3.1万吨，铬矿石由17.2万吨增至32.8万吨，锌由3万吨增至3.8万吨。南非的锑开采量从1938年的12万吨增至1943年的16.9万吨。1943～1944年间，比属刚果的铀矿石输出量每年约达8 000吨。

二次大战以后，由于非洲作为农产品和矿物战略物资供应地的重要性大大提高，以及外国工业品输入的锐减，刺激了非洲加工工业的发展。南非的钢产量从1938年的30万吨增至1944年的53.6万吨；刚果的水泥、纺织、化工品、食品、木材加工业的生产也有很大发展；在战前以生产农业原料为主的英属西非和法属西非的殖民地中，战时一些食品工业和一部分轻工业部门也有所发展。从全非地区来看，非洲的民族工业尚处在初始阶段，规模小，水平低，没有形成自己的工业体系。从已有的民族工业看，大多只有一些轻纺食品工业、半成品加工工业，基本上没有自己的机器制造业，基础工业十分落后，并且民族工业发展极不平衡，主要集中在北非国家以及撒哈拉以南的尼日利亚、塞内加尔、肯尼亚、扎伊尔〔今刚果（金）〕、津巴布韦、南非等少数国家，多数国家还没有自己的民族工业。20世纪60年代非洲国家独立时，其国内工业的产值平均不超过国内生产总值的1/5，而制造工业仅占7.6%。

第二节　非洲工业发展战略与政策

一　进口替代工业化战略

20世纪60年代非洲国家相继独立后，面临的主要问题是使自己摆脱经济上的落后状态，特别要制定在经济和社会发展中占主导地位的政策和策略。由于长期的殖民统治，当时非洲国家在经济上形成畸形的单一经济结构，并且严重依赖国际市场对初级产品需求。为改变这种状况，推进进口替代工业化发展战略成为众多非洲国家发展经济的当然之举。



进口替代是一种自力更生性质的内向型工业化发展战略，其实质是努力在国内生产本国所需要的工业品，逐步实现工业化和经济多样化，减少进口，以节省外汇支出，增加就业人数和国民收入。进口替代包括两方面内容：一是消费资料生产的替代，主要是生产居民日常生活必需品，如纺织、服装、食品、饮料、卷烟、制糖、家具、塑料、肥皂、洗涤剂等，以基本实现自给；二是生产资料的替代，如生产钢铁、车床、运输车辆、农机、化肥等，以提高国产品的自给率。

非洲国家为实行进口替代发展战略采取了各种措施，鼓励本地资本和外国资本投资，建立面向国内市场的工厂，对外国资本采取允许自由汇出利润、保证不实行国有化等优惠措施。对新开创的企业在一定年限内免征税收，实行贸易保护政策。另外，还限制同类产品进口，鼓励企业加速折旧，对企业所需的进口设备和原材料实行免税和减税。在这一战略的推动下，发展最快的工业部门是消费品工业以及某些原材料工业。如纺织工业，除了利比里亚、塞拉利昂、加蓬、冈比亚、莱索托等国家，多数国家都有了较大的纺织厂，基本上满足了国内的消费需要。钢铁、水泥等冶金和原材料工业也有一定程度的发展。钢铁工业在非洲 30 多个国家已初具规模，肯尼亚、尼日利亚、科特迪瓦等国水泥产量在 20 世纪 80 年代初年产量已超过 100 万吨。就全非洲而言，20 世纪 60 年代以后的 10 多年间，非洲国家的经济普遍增长较快，1970～1975 年间，非洲工业增长率每年保持在 5% 左右，在世界工业产值中占有一定份额。

在非洲，进口替代工业化战略所取得的成效因不同国家而有很大的差异，不能一概而论。从多数国家看，进口替代战略对非洲国家工业化进程起到了一定的积极作用。

二　促进出口发展战略

由于进口替代工业化战略在实施过程中出现了一些困难问题，许多非洲国家积极改造现有工业部门，调整适当的战略和具体政策，推行出口促进发展战略，建立以出口为方向的工业企业。出口促进是一种外向型的工业发展战略，主要是通过对国产或进口原料在国内进行不同程度的加工，生产以出口为导向的较高档次的产品，寻求扩大国际市场，以增加出口收入来积累国内发展资金，推动其他经济部门的增长与发展，实现工业化。非洲国家执行这一工业发展战略有两种方式：一是从内向型生产转向外向型生产，利用本国廉价的原材料和廉价的劳动力发展劳动密集型加工业；二是利用有利的地理区位建立出口加工区。这两种方式均利用了本国廉价的原材料和廉价的劳动力，使产品生产多样化、系列化，不断提高产品质量，以获得更有利的销售机会。

非洲国家为推行促进出口发展战略，对发展出口工业给予特殊鼓励，如科特迪瓦在新修改的投资法中规定对新建的出口企业给予一定的补贴，并在一定时期内享受免税待遇。毛里求斯政府将本国货币贬值，加强出口加工区生产的成品在国际市场上的竞争力。出口加工区在埃及、科特迪瓦、肯尼亚、毛里求斯、喀麦隆、塞内加尔等国发展迅速。同时，加工工业部门相应建立。1971 年，赞比亚兴建了第一座铜制品厂，几内亚建立了炼铝工业。非洲最大的油、气生产国分别兴建了较大规模的炼油工业和天然气液化工业。塞内加尔、尼日利亚建立了再生油工业，加纳、科特迪瓦亦建立起了可可加工厂。毛里求斯的纺织、服装、日用品等加工业成为国民经济的主要支柱。这些国家的加工业改变了原来的初级农、矿、燃料等原材料出口，实现了出口增值。非洲出口贸易额从 1970 年的 132 亿美元增加到 1980 年的 919 亿美元，增长近 6 倍。

促进出口发展战略在非洲国家的推行有其有利的方面：一是促进出口战略不受国内市场狭小的限制，不要求复杂的技术，不要求进口大量的中间投入物；二是加工所需的初级产品是非洲国家出口的主要产品，进行适当加工后即可出口；三是初级产品和半制成品生产所需要的设备少，投资少，劳动密集型工业需要大量劳动力，可以扩大就业，并在增加出口产品中获得更多的收入。这种战略的发展同时也受到一些不利因素的限制：一是由于生产产品绝大部分供出口，受国际市场行情需求影响较大，增加了外汇收入的不稳定性；二是由于非洲国家科学技术落后，劳动力素质较低，使之难以生产高档次的新型产品，加之产品成本高，缺乏在西方和其他发展中国家市场的竞争力；三是过度要求出口，一定程度上忽视了本国消费品的生产，在出口产品增加的同时，粮食、能源等其他资本货物进口





增加了，使进口负担加重；四是非洲一些内陆国家因基础设施薄弱、运输条件差，给外向型出口工业的发展带来很大的困难。

三 整顿国营企业，鼓励发展中小企业

非洲国家在20世纪60～70年代工业化的实践过程中，积极探索一种符合非洲各国国情的工业化发展战略。1980年4月，非洲统一组织首脑会议制定了经济本地化的经济发展战略——《拉各斯行动计划》，确定了非洲工业化发展战略目标：到1985年，非洲工业在世界工业中的比例达到1%，同时要保证粮食自给，建立原材料工业、服装加工和能源工业；到1990年，在世界工业中的比例达到1.4%，到2000年增加到2%。非洲国家要实现上述目标，必须提高工业增长率，进一步改革和调整战略。而当时作为推动工业发展的主力军——国营企业，由于缺乏资金技术，管理混乱，加之贪污盛行，导致严重亏损，生产下降。自20世纪70年代中期起陷于困境，国营企业长期亏损已成为工业发展中的顽症。国营企业的整顿势在必行，开放民营，积极扶植私营企业已是当务之急。对国营企业的整顿主要通过四种形式进行：一是关闭亏损严重又无发展前途的国营企业；二是向国内私人资本出售股份；三是与外国资本搞联营；四是在国有企业内部引入竞争机制。

非洲国家正在努力推动国有企业的改革和私有化。几内亚35家国营企业中关闭了7家。尼日利亚政府在1988年1月18日宣布将96家企业实行私有化。塞内加尔拥有57家国营企业，政府决定“放弃”其中的26家，13家全部私有化，另13家部分私有化。近些年国营企业私有化趋势亦在扩大。赞比亚在1993年将20家国营企业私营化，1994年有22家私营化，另117家也将逐步实现私营化。银行业也积极配合私有化计划，例如，非洲开发银行成立了“私营部门开发处”，专门对私营部门直接投资和发放信贷。

非洲部分国家有些企业通过整顿已初见成效。亏损企业私有化后，经营改善，效益提高，国家不仅不需要再给予财政补贴，而且还获得企业资产的转让费、租金和税收，有利于国家改善财政状况。如多哥政府实行私营后，有72家国营企业已出现扭亏为盈，国营钢铁厂由一家美国公司租赁后，多哥每年可获20万美元的租金，生产的钢筋除供应本国需要外，还可出口。另外，对亏损国营企业的整顿调整，使人力资源得到更合理的配置。正如毛里求斯财政部长卢奇米纳赖杜所说：“关闭不赢利的企业对我们的经济来说是一件好事，这样我们可以向效率更高的企业提供必要的劳动力。”毛里求斯1989年以来，关闭28家经营不善的企业，新增了11家有生命力的资本密集型企业。非洲国家在加大私营化步伐中，由于资金不足、对私营化后企业发展前景认识不一，或自身规模太小而无法竞争等诸多原因，私营化进程十分缓慢，有一些国家则成效不大，步履维艰。

与此相适应，发展与人民生活直接有关的运输、服务、手工业、小型制造业等中小企业成为各国振兴工业的发展良策，也是非洲工业发展的一种战略上的变化。加蓬总统邦戈曾指出：“工业化要依靠中小企业组成的企业网来实现。”为促进中小企业的发展，加蓬政府设立中小企业部，1985年成立援助和保证中小企业基金，制定扶持中小企业的优惠政策，政府还给中小企业配备必要的干部和技术力量以及资金援助，加蓬现有中小企业上万家。喀麦隆政府在工业发展中强调不搞大工业，以发展农产品加工业和中小企业为重点。目前喀麦隆中小型企业已达万家，其工业水平已居法语非洲第二位，仅次于科特迪瓦，是非洲中小型企业发展较迅速的国家之一。博茨瓦纳政府在第六个发展计划（1986～1991年）中，强调其政策是充分利用本地原材料与劳动力，重点发展中小型工业和扩大就业面。

第三节 非洲工矿业的特点

独立前的非洲一直是帝国主义、殖民主义争夺原料和廉价劳动力的重要基地和推销产品的市场，几乎没有自己的民族工业。自20世纪60年代伊始，各国均致力于迅速促进经济的工业化。由于主、客观因素的差异，各国工业发展呈现不同的态势。总的来说，有以下几个特点。

一 工业布局不均衡

在整个非洲大陆，工业的地理分布是极不均匀的。据联合国工业发展组织统计，撒哈拉以南非洲制造工业主要集中在南非、扎伊尔〔今刚果（金）〕、津巴布韦和尼日利亚等少数国家。近年来，由于非洲各国注重工业化，民族工业得到一定发展，如尼日利亚、赞比亚、津巴布韦、莱索托、刚



果、南非、加蓬等国工业产值占国内生产总值均达到30%以上。工业化的不断深入，吸收了大量人员就业。肯尼亚是东非工业化程度最高的国家，在工业部门就业的人数约20万人，占工资型就业人数的15%。但在非洲一些国家工业化水平仍很低，如埃塞俄比亚工业产值在国内生产总值中占10%，莫桑比克、乌干达仅占12%。可见非洲各国工业发展情况大不相同，分布不均衡。

就非洲各国而言，其工业布局亦存在过于集中在首都和大城市，分布不平衡的不合理格局。如塞内加尔约有500多个工矿企业，其中85%的工厂集中在达喀尔。津巴布韦的制造业主要集中在首都哈拉雷和第二大城市布拉瓦约，重工业分布在雷千瓦克利夫、奎奎、圭鲁等地。刚果（金）的制造业主要集中在金沙萨、卢本巴希和基桑加尼等地。莫桑比克的制造业集中于马普托、贝拉、奇莫约等大城市，仅马普托一地就集中了工业企业的47%。这种工业分布状况，制约着工业发展的方向、规模、速度以及整个国民经济合理有序的发展，为了改变这种不合理的布局，各国政府实行了“分散化”政策，鼓励各地区创办中小型企业。这种状况正在改变。

二　工业结构欠多样化

非洲的工业起步较晚，独立前在殖民主义的阴影笼罩下发展缓慢。目前的工业结构与历史的发展一脉相承，未发生根本性的变化。由于各国自然资源、市场规模、工业化政策的差异，工业门类的建立须与本国的技术力量、市场成熟程度息息相关。作为技术、设备要求相对较低的资源型轻工业，符合非洲国家工业化初期的国情，发展较迅速。据《1991年撒哈拉以南非洲年鉴》统计，非洲大部分国家工业部门仍以轻工业为主，轻工业占工业净增值的60%，占全部工业就业人数的60%。主要轻工业部门为：食品、饮料、烟草、纺织、服装和皮革工业。一些经济发展程度较高的国家，如津巴布韦、尼日利亚、科特迪瓦、肯尼亚等国重化工业亦蓬勃兴起，其主要部门为：化学、能源、钢铁、橡胶、金属加工工业等。目前植根于本国条件，非洲各国正采取各种措施，努力缩小传统的初级产品比重，增加制成品比重，使产业结构更趋于合理。

三　工业发展中国营经济占主导地位，私人经济不发达

由于长期殖民统治历史的遗痕，民族资本始终处于受压抑地位，在夹缝中艰难成长，在20世纪60年代非洲仍未形成具有一定规模的拥有资本和技术的本地资产阶级。加之独立国家为控制国家经济命脉，大多采取企业国有化政策，国家参与经济的职能在非洲体现尤为突出。非洲国家在独立后的工业化进程中，建立了大量国营企业，成为外资和外援的主要接受者，这在一定程度上推动了国营企业的发展，而私人企业相对发展较弱。国营企业在工业发展中的主导地位，从下表亦可看出。

撒哈拉以南非洲国营企业在总固定资本中的份额

国　家	年　代	百分比%
赞比亚	1979～1980	61.2
科特迪瓦	1979	39.5
冈比亚	1978～1980	37.9
坦桑尼亚	1970～1980	32.7
马拉维	1978	21.2
塞拉利昂	1979	19.6
塞内加尔	1974	17.9
肯尼亚	1978～1979	17.3
毛里求斯	1977～1979	14.4
利比里亚	1974～1976	14.1
博茨瓦纳	1978～1979	7.7

四　工业发展速度缓慢，水平较低

非洲国家政治独立后，对“工业化是非洲经济解放的支柱”形成共识，致力于发展民族工业，迅速促进经济的工业化。各国通过不懈的努力，取得了不同程度的进展，但总的来看，工业化进展缓慢。从全非来看，非洲大陆工业产值在非洲国内生产总值中所占的比重不大：1960年为8.6%，1970年为9.5%，1980年为10%。非洲的工业产值仅占世界工业总产值的1%，在第三世界工业产值中也只占9.4%。在撒哈拉以南非洲地区，以平均数计算，工业占国内生产总值的比重，1965年为19%，1970年为28%，1993年为33%。工业增长率处于下降状态，1970～1980年工业增长率为3.8%，1980～1993年降至0.6%。

在缓慢的工业发展中，由于缺乏技术人员和管理经验等诸多原因，生产水平较低，资源消耗量大





幅度增加，高投入，低效益，使非洲比其他大陆更依赖出口原料换取外汇。例如，20世纪80年代末，赞比亚铜矿产值占财政收入的40～50%，占出口创汇的90%；几内亚采矿业出口收入占出口总额的90%，财政收入的60%，外汇收入的2/3。因此，如何振兴工业，提高生产效益，保持工业的持续发展成为各国所面临的严峻课题。

第四节 非洲采矿业

一 采矿业的多样化

非洲包括大陆和附近岛屿总面积为3 029万平方公里，矿产资源极其丰富，“贵重”矿石、“稀有”矿石、“战略”矿石尽有，十几种金属的产量在世界上占第一位，另外约20种金属的开采有重要地位。其主要矿产品有：

钻石 非洲是天然钻石的主要生产地区，刚果(金)、博茨瓦纳、南非、纳米比亚、安哥拉、加纳、几内亚、塞拉利昂、中非是主要生产国。其中，博茨瓦纳是非洲最大、最稳定的钻石生产国，钻石出口是其出口收入的主要来源，一般占出口收入的80%，相当于纳米比亚的10倍多，但是钻石质量不如纳米比亚。刚果（金）以生产工业用钻石为主，产量在世界上居第二位，1992年钻石产量为1 500万克拉。非洲钻石重要生产国安哥拉和塞拉利昂的钻石生产由于社会动乱遭到严重破坏，产量下降。几内亚最大的钻石开采公司——阿雷多尔黄金钻石开采公司的钻石年产量由过去的20万克拉减至10万克拉，亏损严重，不得不暂时关闭。中非虽是世界上第十大钻石生产国，但钻石的质量在世界上居于第五位。极品钻石占钻石销售量的20%，而价值却占全部销售收入的90%以上。由中心销售组织统一收购后，在安特卫普、孟买、纽约和特拉维夫进行切割、抛光等加工成为珠宝首饰后，销往美国和日本（占世界消费量的60%）。

黄金 黄金于1884年在南非的约翰内斯堡附近首次发现，随着它的勘探开发形成了南非随之而来的经济繁荣的基础。在很长一段时间内，南非一直是世界黄金的首要生产国。1993年世界黄金产量为2 281.1吨，其中非洲728.2吨；南非619.5吨，占世界产金量的27.2%。加纳是非洲黄金的另一个主要生产国；其开采黄金已有几个世纪的历史，采金业经历20世纪70年代的衰退，到1986年以后逐步恢复，1993年黄金产量为41.4吨。津巴布韦也是较大的黄金生产国，1993年，黄金产量21.4吨。其他几个较小的黄金生产国是埃塞俄比亚、布基纳法索、几内亚、苏丹、坦桑尼亚、刚果（金）、科特迪瓦和纳米比亚。博茨瓦纳、斯威士兰、布隆迪、肯尼亚也都在积极地进行黄金矿藏的勘探。非洲黄金主要销往意大利（15.1%）、印度（9.5%）、美国（7.8%）和日本（7.3%）。

铬 质硬而脆，耐高温，抗腐蚀，是不锈钢的主要合金元素。世界铬铁矿的全部储藏量为14亿吨，在非洲主要分布在南非、津巴布韦、马达加斯加、苏丹等国。其中，南非铬矿石的蕴藏量占世界总蕴藏量的70%，津巴布韦占5%。1992年世界铬矿石产量为1 089.6万吨，非洲为399.4万吨。南非是世界上最大的铬矿生产国，1992年铬矿石产量为336.1万吨，占世界总产量的30.8%；津巴布韦1992年铬矿石产量为56万吨，占世界总产量的5.1%。非洲的铬矿石主要销往美国、日本及西欧各国。

钴 是一种稀有矿石，是制造各种发动机的重要材料。非洲是世界上产钴的最主要地区，钴储量占世界总储量的90%。主要产于刚果（金）、赞比亚、南非、博茨瓦纳、津巴布韦。1992年，世界钴产量为21 924吨，其中非洲产量为13 655吨。刚果（金）钴占世界钴储量的65%，产量居世界第一，而且钴矿石的品位较高，自1990年由于国内政局不稳，产量有所下降，1992年产量为5 700吨，1993年上升为9 000吨。其他5国产量分别为7 000吨、350吨、300吨、200吨、105吨。钴的主要销售市场是美国、欧洲和远东地区。1982年钴发展协会成立，刚果（金）和赞比亚作为主要生产者，成为主要成员国之一。

铜 是惟一能大量天然产出的金属，具有延展性，是热和电最佳导体之一，能以金属状态及以黄铜、青铜和其他合金状态用于电力工业、化学工业、建筑业等工程上。赞比亚、刚果（金）、南非、纳米比亚是非洲四大产铜国。20世纪60年代，非洲两个最大铜生产国刚果（金）和赞比亚的铜产量占世界铜总产量的25%，到1992年，这个比例下降到仅占6%的水平。刚果（金）探明的铜蕴藏量为5 200万吨，居世界第四位，铜产量曾居世界第七位。近几年由于政局不稳，铜产量连续下降，从



1988年的52.2万吨下降到1993年18万吨。素有"铜矿之国"之称的赞比亚，现已探明铜蕴藏量有9亿多吨，约占世界总蕴藏量的15%，铜矿业是赞比亚国民经济的支柱。赞比亚是世界上两大铜出口国之一，铜出口占外汇收入的85%。赞比亚的铜矿开采由赞比亚铜矿公司（ZCCM）垄断，销售由赞比亚销售公司（Memaco）专控。自1975年，赞比亚铜产量不断下降，1991年铜产量为40万吨，1993年略有回升。欧盟、日本和美国是铜的主要进口国。

铂　是一种很重要的金属元素，铂族金属由6种贵金属组成：铂、钯、铑、钌、铱和锇，耐高温、耐腐蚀，具延展性，有较高的电阻。据美国矿业署统计，铂类金属世界储量是20亿盎司，南非是铂类金属的主要生产国，约占世界产量的1/3强，1993年南非铂族金属产量是336万盎司。1986年南非宣布要新开采6个矿。南非生产的铂族金属几乎全部输往国外。其他生产国是津巴布韦、埃塞俄比亚、肯尼亚和塞拉利昂。

磷酸盐　是从磷酸盐石、磷灰石等多种岩石中提取，用于化肥制造，也用于杀虫剂、火柴、瓷器制作。北非的摩洛哥磷酸盐的储量约占世界储量的一半，是非洲最大的磷酸盐生产国。撒哈拉以南的南非、多哥、塞内加尔也是磷酸盐的重要生产国。

铁矿石　是世界经济和国际贸易中主要的初级原料。铁矿石在非洲分布较广，南非是非洲最大的铁矿石生产国，由南非钢铁合作公司进行管理，经营10个铁矿和4个钢厂。1991年世界铁矿石产量为47 755.1万吨，非洲为3 373.9万吨，其中南非占1 811.9万吨。在非洲生产国中，利比里亚是继南非之后黑非洲第二大铁矿砂生产国和出口国，1990年产量为249万吨。另外，安哥拉也出产铁矿砂。1975年成立的铁矿出口国协会推进了铁砂的勘探开发与出口，其9个成员国，就有黑非洲的安哥拉、利比里亚和塞拉利昂。

锰　南非、加蓬、加纳是黑非洲的主要生产国。1992年，世界锰的蕴藏量为8亿吨，年总产量670.1万吨；其中南非锰的蕴藏量是3亿吨，占世界总储量的37.5%，产量为107.7万吨；加蓬和加纳的产量分别是71.8万吨和10.7万吨。布基纳法索是非洲又一新兴的锰生产国，该国的坦博地区被认为是"世界上最大的富锰矿之一"，已探明储量达1 900万吨，平均品位为55%，1995年正式与加拿大联合进行商业性开采，年产量预计将达3.5万吨。随着世界钢铁业的发展，锰的需求量也在不断增加，非洲所产的锰矿石主要出口到日本、法国、挪威等国。

铝矾土　是一种不纯的土状混合物，是商业及工业上铝的主要来源。几内亚开采条件良好的铝矾土蕴藏占世界的30%左右，是世界上最大的铝矾土出口国，铝矾土年产量居世界第二（仅次于澳大利亚），1991年产量为1705.4万吨，其品位高达58%～62%。与外国资本合资联营的几内亚铝矾土公司和金迪亚铝矾土公司进行铝矾土的生产与经营，销往独联体、英国等国。非洲其他国家的铝矾土储量也很大，喀麦隆12亿吨，加纳7.8亿吨，塞拉利昂1亿吨。1974年7个铝矾土的主要生产国成立了国际铝矾土协会；现有8个成员国，几内亚、塞拉利昂、加纳均是其成员国。

铀　主要用在电力生产中核反应堆燃料。浓缩铀可用于核电站和核武器制造。铀在原子武器和宇航事业方面具有极其重要的战略价值。非洲铀矿资源的地区分布较广。南非是世界上已探明铀储量最大的国家，其储量约为24.1万吨，占世界铀储量的15%左右。另外，尼日尔（16.6万吨）、纳米比亚（9.7万吨）、加蓬（1.5万吨）储量也很大。自1951年铀被提取出来，铀矿生产成为南非采矿业的重要组成部分。1980年铀产量最高，达6 146吨，以后由于国际上经常出现放射物质泄漏事故，以及环境保护主义者的强烈谴责，铀在国际上的需求量和价格都急剧下降。南非铀的产量也受影响。1991年，产量为16.54万吨。

石油　与波斯湾的石油储量相比，非洲储量不多。1992年1月1日，非洲石油探明储量为604.875亿桶，占世界石油探明储量的6.1%。主要石油产区：西非日产250万桶（其中尼日利亚日产210万桶）；中非的日产量在60万桶以上；北非每天生产大约220万桶。黑非洲的石油主要分布在尼日利亚、加蓬、刚果、赤道几内亚、安哥拉、喀麦隆、刚果（金）、贝宁、科特迪瓦9国。据非洲开发银行公布的资料，1993年非洲石油产量为3.374亿吨，比1992年下降了0.41%，1994年非洲石油产量占世界石油总产量的10.64%。1986年，由欧佩克成员国尼日利亚、加蓬、安哥拉、利





比亚发起成立了非洲石油生产国组织（APPC），以后安哥拉、贝宁、科摩罗、刚果、科特迪瓦、扎伊尔〔今刚果（金）〕纷纷加入，以稳定石油价格，推动地区合作。

锡 世界上锡主要蕴藏在亚洲和非洲的赤道地带。1992年世界锡总产量为172 855吨。其中非洲4 277吨，占世界锡总产量的2.5%，产地集中在刚果（金）、卢旺达、津巴布韦、南非、尼日利亚、摩洛哥、布隆迪、尼日尔等国，其中刚果（金）是非洲最大的锡生产国，1992年产量为1 500吨。

二 矿业发展现状

采矿业是非洲经济发展的重要部门。矿业在国民生产中的比重，1985年为0.4%，1990年猛增到8.5%，1993年超过16%。目前，矿业部门面临几大问题。

（一）有色金属产量下降，销售减少

据非洲开发银行统计，从20世纪80年代中期以来，非洲有色金属产量不断下降，特别是1990年以后，下降的幅度明显增大，如下表。

1989～1992年非洲主要生产国10种有色金属产量

（单位：万吨）

国家 \ 年份	1989	1990	1991	1992	1992较1989年增长幅度（%）
南非	47.0	45.1	45.1	43.5	-7.44
赞比亚	48.7	49.4	43.3	46.9	-3.69
加纳	16.8	17.4	17.5	17.9	6.54
刚果（金）	25.7	21.1	16.4	8.1	-68.48

资料来源：中国有色金属总公司《世界有色金属》1993年第12期

非洲有色金属生产形势不佳，一方面受本国资金、技术的限制；另一方面是由于工业化国家对非洲矿产品的需求持续减弱以及独联体国家大量出口有色金属造成了世界库存量增加、价格下跌，使非洲有色金属生产下降。

（二）矿区管理混乱，无序开采严重

据莫桑比克矿业资源部门公布的统计材料，来自坦桑尼亚、肯尼亚、索马里和刚果（金）等国的人员在莫桑比克境内进行非法淘金活动日益严重，目前在拉戈山区共有外国人开办的13个采金点，至少有2 500人在那里淘金，已运往国外销售的黄金超过13吨。一度是世界上最大的工业用钻石生产国的刚果（金），1994年估计产值为7亿美元，约有一半被偷运出国。战乱中的安哥拉北隆达省钻石矿区由于战争而陷入混乱状态，丰富的钻石资源落入非法开采者之手，政府失控20年之久。非法开采者破坏性的开采活动，给所在国造成了巨大经济损失，扰乱了世界市场秩序。据报道，非法淘金者1993年在坦桑尼亚市场抛售的黄金价格每克仅4 500坦桑先令（约合9美元）。

（三）勘探投入不足，资金困难

最近世界银行对非洲矿产资源和开发价值进行普查和评估，把具有矿产资源的国家分为三类。第一类是大片土地储有矿产的国家，包括安哥拉、埃塞俄比亚、加纳、纳米比亚、南非、坦桑尼亚、刚果（金）、利比亚、津巴布韦，认为值得私人每年投资1 000万～2 000万美元进行勘探。第二类国家是博茨瓦纳、布基纳法索、加蓬、几内亚、马达加斯加、马里、莫桑比克、苏丹，认为值得每年拨出500万～900万美元进行勘探。第三类国家是布隆迪、中非、科特迪瓦、肯尼亚、利比里亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂等国，认为每年可投入200万～400万美元作为勘探经费。而非洲国家1993年对矿业部门的投入仅占世界矿业部门投入的5%，用于勘探方面的费用只占矿业产值的1%（南非除外），政府的资金有限，无法投入充足的资金进行扩大再生产。

（四）世界工业大国加紧对非洲市场的争夺

蕴藏着丰富矿产资源的非洲大陆，对世界各工业大国，如英、美、法、澳、加等有很强的吸引力。再加上一些非洲国家矿业开发“自由化政策”的实施，国际矿业公司纷纷涌入非洲大陆，如澳大利亚迄1994年底有20家矿业公司在16个非洲国家开展业务，仅1992年这些公司用于勘探矿物的投资达1 600万美元，用于采矿工程上的投资达1.3亿美元。谢夫隆海外石油公司在非洲拥有最大的生产基地。该公司2亿多美元利润的2/3、石油产量的60%来自非洲。同时壳牌石油公司、莫尔比石油公司、法国埃勒夫—阿基坦石油公司也在加快它们在非洲大陆的石油生产。

第五节 非洲制造业

制造业在国民经济发展和工业化过程中具有特



殊的重要性，其发展水平是反映一个国家工业化程度的重要标志。30多年来，非洲的制造工业的发展并不快。1960年非洲发展中国家的制造工业在国内生产总值中占7.6%，20世纪60年代制造业年增长率为7.1%；20世纪70年代制造业的年增长率略有下降，为5.5%；到1980年，增至9.8%。与世界其他地区相比，发展水平仍很低。至1985年，非洲制造业仅占世界制造业净增值的1%，而拉美、亚洲分别占6%和5%。在撒哈拉以南非洲地区，制造业在国内生产总值中的百分比一直变化不大，1970年为13%，1993年为16%。非洲制造业的产品结构包括食品加工、饮料与卷烟、纺织服装、化学、冶金、建筑材料、金属加工业等，门类正在向多样化发展。

食品加工业 是非洲制造业的两大传统部门之一。非洲作为一个热带大陆，种植的热带经济作物丰富多样。可可、腰果、丁香、长绒棉等产量均占世界的50%以上。剑麻、咖啡、芝麻、棕仁、花生等产量约占世界的20%～50%。另外，还出产甘蔗、茶叶、烟草、橡胶等多种经济作物。金枪鱼等水产资源也很丰富，为食品加工业提供了充实的物质基础。食品加工业开始时只需要简单的技术与很少的熟练人力，因此这种工业易于建立，需要时也易于扩大，食品加工业主要企业有榨油厂、罐头厂、制糖厂、酿造厂、卷烟厂和面包糕点厂等。食品加工业在非洲很多国家工业中占相当比重，如在塞内加尔，食品加工业是其最大的工业部门，其产值占工业总产值的43%，包括榨油、制糖、水产加工、卷烟、饮料等多种行业。过去曾被殖民主义者断言"种不出甘蔗"的马里，在中国援助下，20世纪60年代中期试种甘蔗成功，随后中国又援建了两个甘蔗农场，两个制糖厂，马里制糖业迅速发展。食品加工业作为非洲传统工业部门，无论在过去、现在和将来都是推动工业发展，乃至经济发展的重要支撑力量。

纺织服装业 是非洲制造业中另一个重要的传统工业部门，通常被认为是非洲国家工业化发展的"起始工业"之一，它在工业产出中占有较大比例。1990年服装和纺织品在工业产出中所占比重排在前25位的国家中，撒哈拉以南非洲有7个，分别是：毛里求斯（占其出口的50%）、马达加斯加（占36%）马拉维（占21%）、埃塞俄比亚（占18%）、坦桑尼亚（占18%）、津巴布韦（占17%）、塞内加尔（占15%）。其中，毛里求斯是世界重要的毛织品生产国，津巴布韦的纺织服装产品，产量为世界中、上水平，并出口到英、美、法、日等国。（见表）

非洲一些国家制造业的结构 （%）

国别	食品、饮料和烟草	纺织品和服装	机械和运输设备	化学品	其他	制造业增值（百万美元）
埃塞俄比亚	62	21	1	2	14	210
布隆迪	83	9	0	2	7	93
肯尼亚	39	9	10	9	33	764
赞比亚	45	12	7	1	26	1 057
津巴布韦	34	14	11	5	36	1 379
喀麦隆	61	-13	5	5	42	1 384
南非	17	8	19	10	47	90 062
毛里求斯	23	51	3	5	19	602

资料来源：世界银行《1995年世界发展报告》1992年数字。

化学工业 在非洲近年来发展较快，主要是石化工业和基础化学工业。在撒哈拉以南非洲，南非的化学工业是制造业中最大的部门，1990年产值为117亿美元。化学工业的主要原料是煤，化工产品包括化肥、医药品、染料、精油、肥皂、洗涤剂、矿业用炸药、鞣料浸膏及多种有机化学品。

钢铁工业 是冶金工业的核心，在非洲北部和南部地区有所发展，其中尤以南非最为突出。早在1928年南非政府投资700万兰特在比勒陀利亚兴建了"南非钢铁公司"，为南非制造业的发展提供了各种钢铁产品，是其重要的工业部门。南非现有比勒陀利亚、弗里尼欣等5大钢铁中心、6个钢铁联合企业和130家钢铁企业，年生产能力超过千万吨，1991年南非粗钢产量为866万吨，钢铁产品主要是各种型号的轧钢、拉丝钢材和铸件。在津巴布韦钢铁公司，主要生产焦炭、钢坯、型钢等，年产钢70万吨。目前，非洲的钢铁工业发展还远未形成规模，有待于通过改进技术、提高效率等方式，使钢铁业的发展进入一个新时期。

非洲国家在继续发展传统工业的同时，机电、电子等一些新兴工业部门在部分国家崛起，如生产汽





车零件、钢管、电缆、自行车、摩托车等。新兴工业部门虽然只限于少数国家，但在非洲的工业发展中有重要的意义，象征着非洲工业发展的新起点。

第六节　非洲工业发展的困难与前景

非洲工业自20世纪60年代各国纷纷独立伊始，经历了坎坷的发展历程，既有“充满希望的十年”，又有“下降的十年”，也有“调整的十年”。在工业化进展中，有的国家稳步发展，成果显著；有的在曲折的道路上艰难行进；有的踌躇不前。非洲各国工业发展状况各异，目前非洲国家工业发展面临的挑战既有国际因素，又有国内原因。

一　国际因素的波动是非洲工业发展的重要晴雨表

（一）工业品出口价格的波动

商品出口贸易额是非洲国家主要的创汇手段和财政收入的重要来源。30余年来，非洲出口商品结构没有发生根本性变化，非洲国家出口收入比任何其他主要发展中国家更严重依赖初级产品，绝大部分国家初级产品出口占70%～90%。世界银行1995年发展报告对非洲出口商品的结构状况统计说明了这一点。（见表）

部分非洲国家出口商品所占百分比

	燃料、矿产品和金属		其他初级产品		机械和运输设备		其他制成品		纺织品和服装	
	1970年	1993年	1970年	1993年	1970年	1993年	1970年	1993年	1970年	1993年
莫桑比克	10	14	80	66	5	3	5	18	21	—
塞拉利昂	21	45	17	28	0	0	61	27	0	—
尼日利亚	62	94	36	4	0	0	1	2	2	—
加纳	13	25	86	52	0	0	1	23	—	—
塞内加尔	12	25	69	54	4	2	15	19	7	4
南非	27	16	32	11	7	8	34	66	6	3
毛里求斯	0	2	98	32	0	2	2	65	1	54
布隆迪	4	0	95	70	0	3	1	27	6	—
乌干达	9	0	91	100	0	1	0	0	20	—
马达加斯加	9	8	84	73	2	2	5	18	3	13
多哥	25	52	69	42	2	1	4	5	3	25
科特迪瓦	2	15	92	68	1	2	5	15	3	—

资料来源：世界银行《1995年世界发展报告》

非洲依赖这些产品市场所遇到的最大问题是：世界对于初级产品的需求决定着非洲国家的外汇收人状况，非洲在极不稳定、变幻莫测的市场上处于特别易受损害的地位。据统计，1986～1990年间非洲出口量年增长率为2.5%，但由于初级产品价格的下降（20世纪80年代世界市场主要初级产品价格下降了20%），实际上出口收入年平均下降了20%，非洲国家每年要损失500亿美元。在非洲出口商品单位价格下降的同时，进口单位价格却在上升，导致非洲20世纪80年代出口收入购买力下降一半，而非洲国家进口商品结构中，机械和运输设备及制成品所占比重相对较大，制成品进口价格的上涨，极大地影响了非洲国家用于发展工业的外汇收入和资金积累。

最近两年，西方国家经济相继复苏，大大增加了对工业原料的需求，使许多初级产品供不应求，国际市场价格呈暂时性上涨趋势。据世界银行统计，1994年国际市场上33种初级产品的价格指数上升超过15%，其中铜的价格从每吨1 842美元上升到2 876美元，有力地增加了非洲国家的外汇收入。非洲国家经济增长呈现的被动性和脆弱性，决定了工业发展的后劲极不稳定。由此可见，非洲国





家在今后工业化进程中，提高对初级产品的加工能力，加强对机械设备、制成品的自我供应能力，减少受国际市场的影响，是其工业稳定、持续发展的保证。

（二）外国资金投入相对减少

外国资本投入在非洲国家经济发展中起着重要的作用。许多国家发展计划所需资金的50%～70%由西方发达国家或国际金融机构提供。流入非洲国家的国外资金主要是发展援助和私人投资。

非洲国家对利用外资的认识有一个发展过程。在20世纪60年代和70年代，很多非洲国家掀起国有化浪潮，对外国资本采取敌视态度，大量没收外国资本拥有的企业；20世纪80年代以后，很多非洲国家提出鼓励外资政策。目前，非洲各国纷纷订立条例，签订双边协定，给外国投资者以更多的优惠条件。尽管如此，非洲国家外来直接投资趋减。1981～1985年，非洲平均每年获得的资金流入量为252亿美元，非洲国家的外来直接投资占世界外来直接投资的13%，1986～1990年平均下降到每年235亿美元，所占比例降至11%。1993年全球外来直接投资为1 950亿美元，发展中国家吸引外资占41%，撒哈拉以南非洲国家吸引外资仅占全球外来直接投资的6%，而且这些投资主要投向该地区的石油出口国。

近年来，私人投资也出现了新动向。在地域上，私人投资自1983年以来在撒哈拉以南地区急剧下降，而转向东南亚新兴工业化国家；在领域上，由工业投资转向纯金融项目；加之官方发展援助以苛刻的贷款条件和政治性限制为条件，使非洲经济发展所需资金面临更加短缺的局面。

（三）外债的困扰

非洲国家的外债已成为经济发展的极其沉重的负担，远远超过其经济发展所能承受的能力。债务负担自20世纪70年代起逐步上升，20世纪80年代急剧增长。目前，债务压力非但没有缓解，而且更加严重，非洲大陆已成为世界上负债最多的地区。51个负债国中有20个国家负债额已超过各自的国民生产总值，31个国家丧失了偿债能力，甚至过去经济状况较好的国家，如尼日利亚、肯尼亚和科特迪瓦也都有严重的债务问题。负债额最高的5个国家是莫桑比克（负债额相当于国民生产总值的426%）、几内亚比绍（323.7%）、坦桑尼亚（250.8%）、科特迪瓦（222.6%）和毛里塔尼亚（214.7%）。1992年非洲外债已高达2 900亿美元，是1980年外债数额的2.5倍，人均外债额高达450美元，相当于国内生产总值的90%（撒哈拉以南占110%）。非洲国家的债务约占全世界发展中国家债务的1/5。

大多数非洲国家举借外债主要用于支付国际贸易逆差与财政预算赤字，政府用于经济活动的支出有限，建设性投资相对较小，势必影响工业发展的规模与速度。即使依靠举借外债兴建的工业项目，由于经营管理和技术的落后，投入的外资发挥不出应有的经济效益，无良好偿债能力，便不能达到引进先进技术、自力更生发展工业的目的。

二 国内因素是推进工业发展的关键因素

（一）政局不稳阻碍了工业正常发展的进程

非洲国家独立以后30多年来，一些国家之间和国内的战争、冲突和动乱连绵不断，战乱对社会经济造成了严重破坏。战乱中的安哥拉，全国90%的农田、种植园被毁，石油、钻石和咖啡三大产品的出口额大幅度减少，钻石收入从1992年的2.7亿美元下降到1993年的2 400万美元，造成外汇奇缺。铜产量曾居世界第七位的刚果（金），国营的采矿和矿业总公司铜矿生产大大下降，由10年前的50多万吨降至1994年还不足5万吨，欲将采石和矿业总公司实行私有化的计划由于政治混乱而受到阻碍。在利比里亚为输出铁矿砂而修建的铁路亦被战争所破坏。索马里、莫桑比克、利比里亚、塞拉利昂、卢旺达、布隆迪的战乱破坏了经济基础设施，使这些国家经济计划包括工业发展政策因战乱而中断，无法实施。同时，非洲的战乱影响了投资者的信心，外资纷纷转移到当今世界经济最活跃的西欧、北美和亚洲，尤其是东亚和东南亚。

（二）发展科学事业，培养科技人才成为提高工业生产率的关键

非洲国家独立以后，教育事业有所发展，但迄今成人文盲率仍是世界最高的。非洲的文盲率约50%，总数近2亿。马里文盲率属于非洲最高之列，为83%。美国每万人中受过高等教育者已超过200人，西欧与此接近，而在非洲国家平均都低于30人。欧洲国家的教育经费平均占国民生产总值的5%以上，几内亚和坦桑尼亚这个数字分别在3%和4%左右，而这两国还是对教育比较重视的国





家。可见非洲大部分国家教育投入实在微不足道，人口素质和教育状况远远不能适应现代工业发展的要求。

非洲的科学工作者和工程师只占世界的0.4%，由于政策和待遇等诸多原因，如此捉襟见肘的科技人员还在不断外流，每年有3 000～4 000人流入美国，10万人流入西欧和北美，更加剧了智力资源匮乏的严重性，致使经营管理水平落后，劳动者素质差，生产能力低下，利用率只在30%～40%，而投资成本增加，产品缺乏竞争力。据统计，非洲的工业成本比亚洲高出50%，而亚洲的利润则比非洲高得多。值得注意的是，在数以千万计的有技术专长的年轻力量离开非洲的同时，取代他们的是大约10万外国专家在非洲工作，聘用这些专家每年的费用达40亿美元；据世界银行副行长杰科克斯说，这笔钱相当于世界银行为非洲提供的贷款总额。因此，非洲国家迫切要解决的问题是：一方面发展科学教育储备人才；另一方面要寻求更加有效的吸引人才的办法，使其在非洲大地上用有所长，才尽其力。

（三）改善基础设施，为工业发展提供必要的保证刻不容缓

由于四五百年的长期殖民统治，非洲的交通运输布局具有严重的殖民性，不能适应地区开发和经济发展的需要。例如，全非洲发展中国家铁路总长约8.6万公里，在全世界铁路营运里程中，非洲仅占6.6%。到目前为止，非洲还有11个国家没有铁路，而且现有的铁路线也断断续续、互不连贯，路轨型号不一，轨距多达11种。非洲各个区域之间互相分割、自成体系的现有运输网络，给物资流通和地区资源有效开发带来极大困难。非洲现有公路153万公里，全天候公路只占1/3，公路平均密度为5.06公里/万人。与欧美发达国家相比，公路密度是很低的。

非洲国家电信基础设施建设缓慢，人均电信交换线路占有率低，拥有电话总容量超过10万门的非洲国家只有十几个，平均每百名非洲居民拥有1.4路电话线路，平均电话接通率只达30%。

非洲目前的交通运输状况与国民经济发展极不适应。很多国家政府都认识到，发展交通运输的重要性，如塞内加尔政府为扩大运输能力，正设计修建一条长317公里连接坦巴孔达区和杜古地区铁厂的铁路。今后，互不连贯的地方性铁路逐渐发展为区域性或跨地区的全洲性铁路网络系统是发展方向。

（四）加强区域合作，建立区域市场是工业发展的必由之路

长期以来，非洲的经济活动大多是与非非洲国家之间开展的，只有大约4%的贸易额是在非洲内部进行的。加强非洲国家间的区域合作，可以有效地利用当地资源，获得规模经济效益，并促进国家间民族工业发展的互补性。早在1971年，首届非洲经委会和非统组织非洲工业部长会议即通过了《70年代亚的斯亚贝巴工业化宣言》，《宣言》强调了非洲国家在20世纪70年代实现自力更生和采取合作行动的决心，并成立了非洲工业化委员会。1973年12月，在开罗举行了第二届非洲工业部长会议，制定了利用各国现有的自然资源、发展非洲技术、促进工业进一步发展的政策和计划。1980年在尼日利亚成立了非洲地区工程设计与制造中心，以帮助非洲国家提高工程设计能力。由此可见，地区合作一直是推进工业发展的重要途径，只是在深度、广度上没能有效落实。

近年来，非洲各国积极推动地区合作，以带动工业发展。由多哥、加纳和科特迪瓦三国联合投资创办了西非水泥公司；塞内加尔与马里合作修建了玛纳塔里水坝；由塞内加尔、科特迪瓦和尼日利亚联合兴建了塞内加尔化学工业公司等等，弥补了单个国家资金和技术力量的不足，获得规模效益。

地区合作除了表现在基础设施、物质生产方面外，在非洲，建立区域市场是工业部门发展不可缺少的。鉴于绝大多数非洲国家市场的经济规模无法独立，再加上绝大多数非洲国家太小，无法提供能够吸引大笔投资的市场，于是要求非洲国家建立区域市场，以足够大的市场潜力来吸引投资。同时以区域经济一体化刺激非洲内部贸易，最终为非洲制造的商品的销售建立一个比海外出口市场更加稳定的市场。目前，由于非洲在技术方面与世界其他地区有较大差距，在短期内无法使非洲迅速成为有竞争力的商品生产基地，一定程度的内部市场保护也是可行的。

（安春英）





第五章 非洲交通运输

非洲国家独立以来，交通运输业有了较大的发展，初步形成了以公路运输为主干、由铁路、航空、水运、管道等多种运输方式组成的综合运输体系，交通运输网的布局有所改善，技术装备得到更新，客货运输能力有较大幅度提高。

第一节 独立前的非洲交通运输业

非洲现代交通运输的发展是殖民主义掠夺非洲资源的产物。为了掠夺非洲的农矿资源，从19世纪中叶起，各殖民主义国家纷纷在非洲修筑铁路、公路和港口、码头。英国殖民者继北非之后，在1925～1935年，投资1 380万英镑在南罗得西亚修建了撒哈拉以南的第一条铁路。在一次世界大战后的20年间，法国在它统治下的西非和赤道非洲殖民地修建了2 000多公里的铁路，其中包括1922年开始修建、历时13年时间、耗资9.3亿法郎的从布拉柴维尔到黑角的铁路。葡萄牙殖民者在其殖民地安哥拉建成了耗资达1 300万英镑的本格拉铁路。德国殖民者在多哥的洛美修建了西非的第一个港口码头，后来又以洛美为中心修筑了两条铁路和一些公路。这一时期，公路建设发展较快的是黄金海岸（今加纳）、比属刚果和南非。黄金海岸在1919年已有6 300多英里公路网，比属刚果和南非在20世纪30年代分别拥有公路里程为6.3万和8万多公里。两次世界大战期间，非洲的港口建设迅速发展，扩建了一批天然港口，又新建了数十个港口。

这一时期的非洲交通运输业带有很深的殖民主义特征。首先是交通运输线分布很不合理，多数集中在沿海地区，内陆交通线多从农矿区伸向海港，分支很少。二是交通运输线路少，密度很低。到20世纪50年代末～60年代初，全非运输线路（不包括航空和海上运输）总长度只有18万公里，每100平方公里只有0.25公里铁路。20世纪60年代以前，非洲只有70万公里公路，其中40%分布在南非。此外，交通运输设施技术落后，标准混乱；多数铁路轨距不同；公路等级低，质量差，多为简易公路，雨季难以通行；港口设施落后，客货运输量很低。

第二节 独立后非洲交通运输业的发展

20世纪60年代非洲国家独立后，为开发本国资源，发展经济，十分重视交通运输业的发展，努力改变交通运输业落后的状况，使交通运输业有了较快的发展。一些新独立国家先后将铁路、公路、内河航运和海上运输的权益收归国有。在内地和自然条件复杂的地区也开始修建铁路和公路。到1993年，非洲拥有铁路8.9万公里，比二次世界大战结束时的7万公里增加了25%。铁路客运周转量1988年达到570亿人/公里，货运周转量为1 470亿吨/公里。非洲公路总长度从20世纪60年代初的70万公里增加到1993年的182万公里。公路建设的重点也转向内地，以适应这些地区经济发展的需要。在一些水运条件较好的国家和地区，如尼罗河中下游、刚果河中游等地区的内河运输有较大发展。一些沿海国家建立了海洋船队，建造或扩建港口码头，开辟沿海和国际运输航线，如西非的科特迪瓦、利比里亚、加纳、尼日利亚，东北非的索马里，东非的坦桑尼亚等国的海洋运输业都有较大发展，促进了各国及相邻国家贸易的增长。非洲现有商船总吨位1.5亿多吨。随着非洲一些国家石油业的兴起，管道运输也在这些国家有所发展，如尼日利亚已修建了输油、输气管道。近年来，非洲一些国家还修建了高速公路和地铁，如科特迪瓦、加纳、南非等国已拥有高速公路，这表明非洲国家的交通运输正朝着高速、现代化的方向发展。

非洲交通运输的区域合作也不断发展，修建了横贯撒哈拉、纵贯撒哈拉公路；南部非洲发展协调会议制定了这一地区交通运输发展的10年计划；塞内加尔河流域国家共同开发航运和治理河道；尼日利亚、贝宁、多哥和加纳4国签订了建设天然气输送管道的协议，准备联合建造一条输气管道，由尼日利亚天然气田向三国输送天然气。非洲国家联合协作、共同发展交通运输业的趋势不断增强，使非洲国家之间、地区之间的交通运输状况得到改善，并且正在形成一个全非交通运输网络。





但是，从总体上看，非洲交通运输业的发展仍不能满足经济发展的需要，尤其在一些内陆地区，道路稀少，交通仍很闭塞，运输仍靠畜力或人力。铁路发展缓慢，运力不足，交通运输线路的分布基本上还承袭殖民时代的格局，绝大部分交通线仍分布于沿海地区；公路等级质量低；内河航运比较薄弱，管道运输仍欠发达；国家之间、地区之间交通隔绝现象仍然存在。因此，要从根本上改变非洲交通运输业的落后状况，建立起适应经济发展需要的、完善的交通运输网络，非洲国家还需要付出不懈的努力。

第三节　非洲铁路运输

非洲国家独立后，铁路运输有一定的发展，但发展比较缓慢，而且很不均衡。1993 年非洲拥有铁路总长 8.9 万公里，比二次世界大战结束时仅增加了 1.9 万公里。一些非洲国家如布隆迪、卢旺达、佛得角、科摩罗、中非共和国、乍得、赤道几内亚、几内亚比绍、尼日尔、索马里等国家和地区至今仍无铁路。在非洲国家中，铁路线最长的是南非，它拥有铁路 2.35 万公里，其中 1.85 万公里为电气化铁路。其次是刚果（金）等国，铁路长度在 4 000 公里以上。铁路线最短的是莱索托，仅有 2 公里铁路。各国铁路密度也很不均衡，铁路密度较大的国家有毛里求斯、斯威士兰、南非、多哥、贝宁、乌干达、津巴布韦、马拉维等国。非洲铁路分布不均衡既有历史的原因，也有现实的原因，如各国对交通运输业的重视程度不同。此外，还有自然地理因素的影响。

铁路对非洲地区的开发和区域经济合作起着重要的作用。非洲的铁路线一般是从农矿区通向港口，担负着运输内地的农矿产品输出的任务。因此，铁路线的建设促进了内地农矿产品的开发和出口，繁荣了本地经济，使铁路线周围成为非洲经济比较发达的地区。如 1893～1896 年修建的贝拉铁路使刚果（金）、赞比亚等国丰富的铜、金刚石、钴等矿产资源得到有效开发，并使这些矿产品生产成为刚果（金）、赞比亚的经济支柱。通往大西洋的本格拉铁路使沙巴区的矿产品可由这条线路运到港口出口。肯尼亚、乌干达铁路担负了从蒙巴萨向内罗毕运输石油等进口产品以及从乌干达的西部铜矿和托罗茶叶、咖啡产区产品的外运出口业务，促进了维多利亚湖周边地区和肯尼亚高地的开发。尼日利亚从北部内陆地区通往沿海港口的铁路线促进了东北部的花生、棉花和中部地区的芝麻、棕油、可可的出口，加速了这一地区的开发。西起奥文多东至弗朗西斯维尔长达 680 公里的铁路线几乎穿越加蓬全境，对加蓬内地林业和矿产资源的开发和经济发展起着重要作用。由中国援建的坦赞铁路 1975 年 9 月建成通车。它全长 1 860 公里，连接了赞比亚的铜矿区与坦桑尼亚的达累斯萨拉姆港，加强了两国的经济联系，有利于赞比亚的铜矿出口，扩大了坦桑尼亚国内各地区之间的物资交流，也促进了沿线地区的开发。这条铁路还与东非、南非的铁路网相连，对促进东南非经济发展起了重要作用。

然而，随着公路运输的发展，铁路运输的地位在逐步下降。如肯尼亚，在 20 世纪 60 年代运输主要靠铁路，从蒙巴萨向内罗毕运输石油产品被铁路所垄断。随着公路运输的迅速发展，铁路运输的地位下降。到 1974 年，蒙巴萨石油产品运输有一半由公路承担，铁路的运输量和收入下降。在尼日利亚，情况也类似，目前尼日利亚国内运输主要靠公路，公路运输的重要性正日益增加，有取代铁路运输之势。

非洲的铁路大多为国有企业。近年来，由于经济困难，财政拨款减少，加上外资流入减少，影响到铁路的建设，有些铁路路段报废。此外，由于公路的竞争，许多大宗商品通过公路运输，铁路部门的经济收入因而减少，更加重了铁路运输业的困难。面对困境，非洲一些国家进行了改革。主要内容是国家与企业签订合同，使铁路逐步走向私营化和商业化；国家取消补贴，企业实行自主经营；铁路公司精简人员，改善管理，降低成本，提高服务质量。改革带来了较好的经济效益，塞内加尔、喀麦隆、加蓬等国的铁路公司都在扭转亏损方面取得一些成效。一些国家根据本国的实际情况，努力更新旧设备，尽量降低设备更新成本，如贝宁等国铁路公司就采取了部分更新的办法，保留了技术性能良好的钢轨，每公里铁路更新的花费下降到 0.2 亿西非法郎。

第四节　非洲公路运输

非洲的公路交通运输业发展比较快。20 世纪 60 年代初，非洲公路总长度约 70 万公里，到 1993



年达到182万公里。非洲的公路建设与世界公路发展趋势相一致，不仅发展速度快，而且分布比较均衡，密度比较大，平均密度为5.06公里/百平方公里。公路运输已成为非洲国家的主要运输方式。

从全非洲看，公路密度较大的是南部非洲的东南部、几内亚湾沿岸、西北非及东非的维多利亚湖周围地区。撒哈拉沙漠、中非内陆地区、刚果河盆地的赤道雨林区和南部非洲的沙漠地区公路密度较低。1988年非洲共有各种机动车辆1 180万辆，其中卡车和公共汽车400万辆，轿车780万辆，每千人拥有汽车19.47辆，人均拥有车辆最多的为留尼汪和南非。

非洲国家独立后积极发展公路运输，如博茨瓦纳，刚独立时全国仅有3公里沥青公路，到1987年末，公路里程已达13 500公里，其中柏油路有2 025公里，主要公路线有纵贯国境东部地区洛巴策至弗朗西斯敦线和奥帕拉经弗朗西斯敦和卡宗古拉至赞比亚的博赞公路。这两条干线对博茨瓦纳经济发展和扩大对外贸易起了重要作用。公路运输对于缺少铁路的中非国家更具有重要意义，如乍得和中非就没有铁路，主要靠公路运输。

独立前，非洲各国、各地区之间的交通联系十分落后，全洲无一条跨地区公路。20世纪60年代后，非洲各国制订了一系列发展地区交通业的宏大计划，开始修建纵贯、横贯非洲的公路干线，使各国的公路相联成网，初步形成全非公路交通运输网络。全非交通运输网包括：

纵贯撒哈拉公路

它全长4 765公里，从阿尔及尔往南穿越撒哈拉沙漠，在阿尔及利亚南部的塔曼拉萨特分成两支，一支向南通向马里的巴马科，另一支向南通过尼日尔的阿加德兹到尼日利亚首都拉各斯。这条公路干线有重要的政治经济意义，为马里、尼日尔等内陆国提供了出海通道，对阿尔及利亚的石油向非洲内陆国家出口以及内陆国家的农畜产品输出都十分有利。

横跨非洲公路

这条线路是非洲第一条横贯东西的干线公路。它东起肯尼亚的蒙巴萨，西至尼日利亚首都拉各斯，主干线全长6 375公里，目前已建成一半。这条公路途经肯尼亚、乌干达、刚果（金）、中非等国，这些国家拥有丰富的矿产资源和林业资源及热带经济作物，公路的建成必将对这些国家的经济贸易往来产生重要影响。

苏丹草原公路

这是一条横跨萨赫勒地区的东西向干线，主干线分为东西两段。东段从埃塞俄比亚的米齐瓦经库斯提到乍得首都恩贾梅纳；西段从恩贾梅纳经卡诺、尼亚美、瓦加杜古、巴马科到塞内加尔的达喀尔，它使沿线的埃塞俄比亚、苏丹、乍得、喀麦隆、尼日利亚、尼日尔、马里、布基纳法索、塞内加尔等国的交通运输线连成一体，有利于这一地区的发展。

西非沿海公路

这条线全长4 800公里，从毛里塔尼亚的努瓦克肖特到尼日利亚的拉各斯，穿越塞内加尔、冈比亚、利比里亚、多哥、贝宁等西非沿海国家。西非沿海公路在拉各斯与横跨非洲公路相连，成为全非统一的公路运输网中的重要部分。

第五节　非洲航空运输业

非洲的航空运输业是独立后发展起来的，尽管起步较晚，但发展迅速。目前，几乎所有国家都建立了本国的飞机场和航空公司，有不少机场已成为现代化的大型国际航空枢纽。非洲国家主要经营国内航线和少量的国际航线，主要的国际航线仍由外国航空公司经营。跨地区的航空组织有“非洲航空公司”、“东非航空公司”等。非洲的航空线主要是南北向和东西向航线。其中南北航线比较重要。南北航线从北非地中海沿岸向南通往几内亚湾沿岸、非洲中部、东部和南部的各大中城市；东西航线有内罗毕—金沙萨、亚的斯亚贝巴—杜阿拉、金沙萨，喀土穆—拉各斯，北非地中海沿岸几国间的航线等。

航空运输量较大的撒哈拉以南非洲国家有南非、赞比亚、刚果（金）、喀麦隆、坦桑尼亚、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、尼日利亚等国。这些国家的航空运输都是近几十年发展起来的，已拥有一批先进的机种和现代化的导航设备。以尼日利亚为例，独立初期，在接收原英属西非航空公司的基础上成立了国营尼日利亚航空公司，航运业务局限于同西非各国以及与伦敦之间。近年来，不仅国内各州之间有航班通达，而且与欧洲、北美诸国的重要城市均可通航，拥有波音737、727等大型客机25架，全国有54个机场，其中3处是国际机场。1979年启用的穆塔拉·穆罕默德国际机场拥有现代化的导航设备。





非洲国家注重开辟国际航线。有从西欧通往西非的航线，例如，巴黎—阿尔及尔—卡诺—拉各斯、巴黎—达尔贝达—达喀尔航线；从西欧、南欧经北非到赤道非洲的航线，如巴黎—突尼斯—的黎波里—恩贾梅纳—班吉—金沙萨航线；从欧洲、亚洲经东北非至东非，再到东南非、南非的航线；从南非到西非、西南非，从南亚到东非、东南非的航线等。

第六节　非洲海运与内河航运业

一　海运业

海运业在非洲与世界其他地区的经济贸易交往中起着很重要的作用。非洲国家绝大部分对外贸易都是由海运来承担的。

非洲有28个沿海国家和4个岛国，这些国家独立后，扩建或改造了港口、码头，开辟沿海和远洋航线，发展海洋运输，一些国家还组建了本国的海运船队。

撒哈拉以南非洲的海港集中于几内亚湾沿岸、东南部、南部沿海地区。主要港口包括：

（一）几内亚湾沿岸区

主要海港有达喀尔、弗里敦、蒙罗维亚、阿比让、拉各斯、杜阿拉。这一地区是非洲国家独立后海港建设发展较快的地区，扩建和新建了许多现代化海港。以几内亚湾为中心的欧美—大西洋、大西洋—好望角—印度洋航线是十分重要的国际运输通道。

（二）南部和东南部沿岸地区

重要海港有蒙巴萨、达累斯萨拉姆、贝拉、马普托、东伦敦、德班、伊丽莎白、开普敦、沃尔维斯湾等港口。这一地区也是非洲改扩建和新建海港的集中地区，有一些现代化的大港口，如蒙巴萨港，它有16个深水泊位，可停泊2万吨级货轮，2个驳船码头，1个石油码头，每年在这里装卸货物的轮船有1 000多艘。1992年港口吞吐量达789.3万吨，年处理集装箱1 000余个。南非港口1990年吞吐量11 157万吨，设备先进，装卸基本实现机械化，德班港、开普敦港都有大型冷藏库，主要港口还附设修船坞。本区主要航线连结世界各大洲的主要城市，是大西洋—印度洋航线中的重要组成部分。苏伊士运河也是一条重要的国际贸易航线，它是沟通亚、非、欧三洲的主要国际通道，全长173公里，宽180～200米，平均水深15米，北起塞得港，南至苏伊士湾陶菲克港，可通行15万吨级的巨轮，每天通过这里的船只有50艘左右。

非洲多数港口为通用性贸易港口，少数为石油、矿石、农产品专用港口。如尼日利亚的博尼港为石油输出港。利比里亚的蒙罗维亚和布坎南以及南非的萨尔达尼亚港为铁矿石输出港。塞拉利昂的尼蒂、佩佩尔、邦杜为农矿产品出口港，科特迪瓦的圣彼得港为木材出口港，南非的理查兹贝为煤炭出口专用港。

港口建设促进了非洲经济发展和地区开发。如达累斯萨拉姆港、马普托港、贝拉港、纳卡拉港等港口就对赞比亚的铜矿生产和运输发挥了重要作用，促进了民族经济的发展。拉各斯港、哈尔科特港、博尼港等对尼日利亚的石油生产和出口发挥了重要作用。此外，港口的建设还带动了周边地区的开发，使昔日落后的地区由于交通运输条件的改善而变得兴旺起来，闲置的资源得到开发和利用，如科特迪瓦的圣彼得港就在开发本国西南部落后地区的过程中发挥了积极作用。圣彼得港1972年建成投入使用，可接纳1.5万吨级以上海轮，年吞吐量为154万吨。港口的建成使西南部地区丰富的森林资源得到开发，木材出口从1972年的80万吨增加到1980年的136万吨。商品性农业也得到迅速发展，椰子、油棕、橡胶种植业发展起来，一批工业如森林采伐和木材加工业、建材业的建立，改变了这一地区的落后面貌。

一些重要的港口还发挥了中转贸易港口的作用，如蒙巴萨就有“东非门户”之称，它为东非的一些内陆国家如乌干达、卢旺达提供了对外联系的出海口。南非的马普托港、德班港，莫桑比克的贝拉港，塞内加尔的达喀尔港等都是其内陆邻国的主要出海口。

二　内河航运

非洲内河航运历史悠久，但由于独特的自然地理环境，如高原、大陆边缘的山地以及雨水分布不均衡、干旱、沙漠面积大等原因，阻碍了非洲河网水系的发育。因此，尽管非洲河流湖泊较多，通航里程却只有4万公里，内河航运在非洲交通运输业中所占比重不大，作用有限。

非洲主要的内河航道如下。

（一）尼罗河

全长6 670公里，是世界第一大河。尼罗河虽





源出黑非洲，但只有苏丹境内白尼罗河帕夸奇以下至喀土穆一段480公里全年可以通航。对黑非洲航运帮助不大。

（二）尼日尔河

源出富塔隆贾高原，流经几内亚、马里、科特迪瓦、尼日尔、布基纳法索、贝宁、尼日利亚等国，注入大西洋，是西非的最大河流。它的上、下游雨量充沛，航运便利，中游因水流偏少，航运意义不大。

（三）刚果河

是非洲最重要的内河运输网，干、支流全长2.3万公里，通航里程1.64万公里。刚果河干流上游水浅流急，只能通行小型轮船；中游从基桑加尼至金沙萨一段长1 775公里，可全年通航中型轮船；下游从马塔迪至河口一段长128公里，宽6～8公里，水深超过60米，全年可通航巨型货轮。刚果河支流航道以开赛河为主，通航里程有1 000公里。

（四）赞比西河

它是南部非洲的最大河流，流经安哥拉、纳米比亚、马拉维、津巴布韦、赞比亚和莫桑比克，注入印度洋。由于流量季节变化大，且多瀑布和急流，只有下游1 000公里河道有航运价值。

（五）东非大湖区

有维多利亚湖、坦噶尼喀湖和马拉维湖。维多利亚湖有从姆万扎至坎帕拉、金贾、基苏木三条航线，连结坦桑尼亚的基戈马—达累斯萨拉姆铁路和乌干达的坎帕拉—肯尼亚的蒙巴萨铁路，通过基戈马与坦噶尼喀湖的航线连接，并与坦赞铁路、贝拉铁路相连接，形成水陆联运网络。马拉维湖从北端的卡龙加至南端的奇波卡有航线，并与莫桑比克的铁路相接至贝拉港，是马拉维进出口的重要通道，有重要经济价值。

第七节　管道运输

撒哈拉以南非洲的管道运输，是在20世纪50年代末随着石油资源的开发而逐步发展起来的，与石油资源的分布相适应，形成了两大油区管线，即：撒哈拉油区管线和几内亚湾油区管线。运输量较大的国家为尼日利亚，有300公里长的输油管系统。

（姚桂梅）

第六章　非洲国家的财政与金融

第一节　非洲财政体制与财政政策

一　财政体制

非洲国家的财政体制与行政体制相一致，一般分为中央财政与地方财政。各级政府财政相对独立，但相互之间又有密切联系。各级政府财政有自己的财政收入来源和支出预算。在税收方面，中央政府与地方政府有各自的征税范围，同时分享某些全国性税收。许多国家的中央政府还对地方政府实行拨款资助制度。

中央财政在国家财政中占主导地位，是国家财政的核心。中央财政负责国家基础设施的建设和文化、教育、国防、中央级的行政事务等。许多国家的财政还负责提供公共企业经营活动所需的资金；地方政府包括州政府或市政府以及其他地方政府，财政承担地方经济、教育、文化、卫生以及地方行政管理等任务。

在非洲国家的财政中，政府部门作为一个投资者，发挥重要作用。1980～1985年埃及公共部门投资占总投资额的比重为65%，科特迪瓦为61%，博茨瓦纳为45%。造成这一现象的原因，在于非洲国家基础设施非常落后，需要大量投资。

（一）财政收入与支出结构

非洲国家的财政收入一般分为两部分，即经常性收入与资本收入。经常收入中包括税收收入和非税收收入；资本收入中包括公债等收入。税收是财政收入的主要来源，在财政收入中通常占90%以上，相比之下，资本收入所占比重很小。财政支出分为经常支出与资本支出，经常支出一般大于资本支出。1986年，整个非洲国家政府资本支出占总支出的26.2%。财政支出主要是国防、行政费用，其次是教育和卫生支出。

（二）税收结构与税收制度

非洲国家的税收通常分为直接税和间接税两





类。直接税包括个人所得税和公司所得税，以及社会保险税、财产税等；间接税包括国内税和进出口税以及特种目的税。在非洲国家中，间接税一般比直接税重要，在总收入中的比重也更高，约占税收总收入的2/3。在直接税中，公司税通常要比个人所得税高；在间接税中，国际贸易税通常比国内商品税比重大。如下表所示。

1985年撒哈拉以南非洲国家税收结构
占税收收入的百分比

国内所得税	34	其他直接税	5
个人	12	社会保险	2
公司	20	财产	1
其他	2	其他	2
国内商品税	26	国际贸易税	35
销售税、增值税、周转税	15	进口	26
货物税	9	出口	8
其他	2	其他	1

资料来源：根据1988年世界银行发展报告编制。

在非洲国家，个人所得税的征集范围通常只限于公共部门和大公司的职员，特别是跨国公司的职员。所以，个人所得税税基相当窄。相反，公司所得税，包括产品出口企业的利润税，特别是采矿业和农业产权的经营税，在征收管理上较容易，税基也比较宽。所以，公司所得税在非洲国家的收入结构中占有较重要的地位。非洲国家对商品税、特别是商品税中的周转税或制造商的销售税依赖较大，货物税只适用于较少的产品。同时，非洲国家对进口税的依赖程度很大，出口税的作用则不大，而且正在下降。形成上述税收格局的主要原因是非洲国家经济普遍落后、人均收入水平低；行政能力有限，征税能力不足；经济结构单一，而且对外依赖性强。

（三）税制的变革

进入20世纪80年代以来，非洲许多国家实行了经济结构调整计划，税制改革也是其中的重要内容，从而使非洲国家的税收制度与税收结构都发生了一些新的变化。

许多国家为了加强财政的作用，提高了税收收入在国内生产总值中的比重。此外，尽管国际贸易税仍然是非洲国家中央政府最大的收入来源，但其比重一直在下降，许多国家开始重视国内税收。加纳1988年取消了对进口产品征收的高关税，扩大销售税，使销售税成为间接税的主要收入来源。

许多非洲国家为了促进农业的发展，采取措施，改变对农产品出口征税的办法。过去，由于在农业中难以实行对所得和利润征税的办法，政府对农业常采用出口税，有时通过市场营销委员会设立低于出境价的生产者价格来对小经营者间接征税，税率也比较高，普遍达100%以上。农产品出口税在一些国家部分年份中占税收收入的20%以上。农业出口税鼓励了走私活动，并且使生产出口作物的农民转而生产其他作物，从而减少了出口收入，使农业增长缓慢。近年来，许多非洲国家通过提高生产者价格和汇率改革等措施，减少了对农产品的税收。

二　财政政策及其改革

（一）财政政策

非洲国家长期以来实行膨胀性财政政策，即赤字财政政策。其原因一是非洲国家受到凯恩斯主义财政理论的影响，二是非洲国家财政缺乏灵活性。财政缺乏灵活性主要表现在：第一，需求压力大。非洲国家在经历了长期的殖民主义统治后，经济社会发展都很落后，基础设施缺乏，经济结构单一，人民生活水平比较低，社会教育、医疗卫生、文化等事业都需要发展。这些因素都推动非洲国家政府不断扩大开支。1980～1985年非洲国家政府支出年增长2.2%，1986年政府支出增长7.2%。第二，金融市场薄弱，税收基础狭窄，外部融资大多限于官方来源，国内融资受到限制。非洲国家国民储蓄占国内生产总值的比率1980～1985年为18.1%，其中撒哈拉以南非洲为10.7%。非洲国家国内投资占国内生产总值的比重1980～1985年为21.8%，其中撒哈拉以南非洲为16.2%。储蓄与投资之间的缺口由外资和增发货币来弥补。第三，非洲国家的收入体系很脆弱，易受外部环境的影响。随着国际贸易条件的恶化，非洲国家出口收入不断减少。1980年全非出口收入（以离岸价计算）为946.6亿美元，1986年降到481.60亿美元，其中，撒哈拉以南非洲的出口收入从1980年的512.64亿美元降到318.47亿美元。1980年非洲国家国际收支顺差14.79亿美元，1981年出现246.41亿美元的逆差。在出口贸易收入下降和国际收支恶化的情况下，非洲国家财政困难，只得举债度日。1965年，非洲国家的外债为70亿美元，1992年达到2 900亿美



元，占国民生产总值的90%。1992年，非洲国家还债270亿美元，占其出口收入的1/3左右。债务负担更加重了非洲国家的财政压力。上述因素促使非洲国家实行赤字财政政策，使非洲国家的财政陷人一种难以自拔的恶性循环之中。

（二）财政危机与财政改革

20世纪70年代末~80年代初，非洲国家财政状况日益恶化，财政赤字占国民生产总值的比重从1979年的4.9%增加到1981年的9%，在有些国家，占的比重更高，如赞比亚为16.3%，毛里求斯为15.6%，乌干达为20.2%。

由于财政赤字不断增加和国际收支状况日益恶化，许多非洲国家物价上涨，通货膨胀严重。1980年非洲国家的加权平均消费价格上涨率为28%，1991年又比上一年增长19.2%，有10个国家上涨率在20%以上，上涨率最高的是加纳、乌干达和马里，分别达到116.5%、75%和44.4%。通货膨胀严重影响了人民生活，也造成社会矛盾激化。因此，克服财政困难，稳定物价，保持社会稳定，促进经济增长，已成为非洲国家亟待解决的问题。

非洲国家在20世纪80年代中期开始进行财政改革，其主要内容是削减政府开支、改进公共开支分配，改革税制和改革国营企业等。财政改革到目前为止取得了一些成效，一些国家的财政状况取得了明显好转，其他国家的财政也避免了进一步恶化的趋势。但是，这种调整也带来了一些负作用，付出了社会代价，如资本支出削减过多，削弱了经济发展的后劲，造成了生产设备的闲置，使失业问题更严重；教育和社会福利支出的削减，对医疗卫生和教育事业的发展不利，也严重影响人民群众的生活。

尽管非洲国家的财政改革遇到了一些问题，但改革显然是需要的。实行谨慎的财政预算政策已成为非洲国家的共识。另一方面，财政改革也应与减轻贫困的目标一致。

第二节 非洲金融体制、机构与金融市场

非洲国家的金融业起步于殖民统治时期。为适应殖民地经济的发展，殖民者在非洲建立了一些宗主国金融机构的分支机构。它们主要分布在一些较大的城市里，广大农村地区则绝少有，并且主要是为殖民者服务，非洲人被排斥在外。非洲国家独立后，纷纷建立起本国的中央银行，发行自己的货币，在城市和农村建立起一系列金融机构，逐渐形成本国的金融体系，使本地金融业得到一定程度的发展。但总起来看，非洲国家的金融业还不发达，金融市场还不完善。非洲国家正努力改革本国金融业，使其适应并促进经济发展。

一 金融结构的特点

与发达国家相比，甚至与一些发展中国家相比，非洲国家的金融结构很不完善，经济货币化程度、金融体系与金融市场的发育程度都处于低水平上，金融体制也存在许多弊端，主要表现如下。

（一）与经济二元性相联系的金融二元性广泛存在

在许多非洲国家中，自然经济占很大比重，货币化程度低，银行机构不仅少，而且分布很不均衡，资本市场缺乏。一方面是有组织的、中央银行系统能够影响的金融机构与金融市场，另一方面存在着大量无组织的、民间的、中央银行不能控制的非正式金融机构与金融市场。在一些非洲国家广泛存在的轮流储蓄与信贷协会、现金保管人和商业融资等就是非正式金融业的普遍形式。轮流储蓄与信贷协会在尼日利亚称“伊苏苏”，在加纳称“苏苏”，在尼日尔称“汤丁”，在索马里称“哈巴德”，在莫桑比克称“希狄克”。非正式金融业服务的对象主要是小农户、小生产者、零售商和贸易商等。

（二）政府对金融业广泛干预

由于经济的货币化程度低和金融二元性的影响，非洲国家政府利用经济手段间接调控经济的能力受到限制，因而较多地使用直接的控制手段，形成非洲国家对金融业的广泛干预。国有中央银行在非洲国家银行体系中占据主导地位。国有中央银行执行政府的信贷货币政策，其他银行必须执行中央银行的命令。银行体系的管理高度集中。如几内亚的4个专业银行实际上是中央银行的4个业务部门。信贷是根据5年计划分配的，禁止向私营部门提供，各银行限于向国营企业提供流动资金。许多国家政府对利率水平、信贷规模、信贷分配等方面进行干预，干预的主要方式有：1. 向银行施加贷款准备金要求。在布隆迪，银行必须以其8%的存款发放中期和长期贷款或者投资于公共部门的债券。2. 提供信贷担保。喀麦隆有为小型和中型企





业进行担保的正式制度。3. 设立开发金融机构，以优惠利率向优先发展部门贷款。肯尼亚就设立了5家政府开发金融机构和其他3个政府在其中拥有很大股本的机构，其中3个分别为农业、旅游业和住房业服务，4个服务于工业。虽然政府干预在某些方面有积极作用，但也有很大的负面影响，不仅使资源配置不合理，也损害了有效率的金融机构和金融市场的建立与发展。

（三）外国金融机构、特别是原宗主国的金融机构在非洲国家银行体系中占有重要地位

这表现在以下方面：一是非洲国家现有的金融机构，许多是在改组原宗主国的金融机构基础上建立的。如坦桑尼亚最大的商业银行——国民银行就是先后接收了英国格林德莱银行、标准麦加利银行、巴克莱银行、巴罗达银行等机构后组建的。莫桑比克中央银行是莫桑比克政府接收了葡萄牙国家海外银行的资产后组建的。塞内加尔的商业银行多数是改组原法国的银行而成。二是外国银行在非洲国家金融业中的地位举足轻重。这些外国金融机构大多资本雄厚、分支机构众多，管理手段先进，效率高。非洲国家中的外国银行机构主要是英、美、法、德等国银行的分支机构，如英国的巴克莱银行、劳埃德银行、标准银行、格林德莱银行，法国的里昂信贷银行、巴黎国民银行、法国兴业银行，美国的花旗银行、美洲银行、都市银行，德国的德意志银行等。

大多数非洲国家的金融体系在很大程度上是以农产品出口、其他初级产业和外贸为导向。这一特点产生的根源在于外国殖民者在非洲殖民地设立金融机构的目的是为殖民者掠夺殖民地的农产品、原材料提供金融服务。这一局面延续至今的原因则在于非洲国家独立后经济结构并没有得到根本的改变，工业基础薄弱、对外依赖性强仍是广大非洲国家经济的根本特点。这种经济结构导致了金融基础的脆弱和银行业务范围的狭小以及对信贷的限制性使用。

二　金融体制与金融机构

（一）金融体制

一般来说，非洲国家的金融体制有以下几个特点：多种金融机构并存，以银行为金融体系的主体；一般均设有中央银行，作为金融体系的核心机构和宏观调控管理机构；国家对信贷的投量与投向进行系统控制，对利率、汇率实行具体的规定、限制。

非洲国家的银行体制大致可分为两种类型：一是以国有的中央银行为核心，以国有或合营的商业银行为主体，辅之以专业银行和其他金融机构的银行体制。这些国家的银行体制大多是在摆脱外国殖民统治以后，实行国有化过程中建立起来的。二是跨国的中央银行体制，即一些国家不设立自己的中央银行，而参加某个货币联盟，由货币联盟的中央银行对参加国行使中央银行的职能，这些国家设立自己的商业银行和其他金融机构。西非货币联盟和中非货币联盟的成员国实行的银行体制就属于这一类。

非洲国家的外汇管理体制一般可分成三类：1. 以中央银行为核心的外汇管理体制。在这种体制下，中央银行是外汇管理机关，负责制定和公布外汇管理法规，由指定的银行实行。2. 以财政部为主体的外汇管理体制，非洲许多国家实行这种外汇管理体制。3. 专设外汇管理机构的外汇管理体制。政府指定一个机构行使外汇管理的职能。

（二）金融机构

大多数非洲国家的金融体系直到独立时还是很不发达的。它们的金融机构由少数外国殖民主义银行、邮政储蓄银行、合作社和放贷人构成。正规的金融机构很少，而且常是外国人所有，只有少数几个主要城市中设有分支机构。它们主要资助贸易公司、种植园和矿业开采。这些产业也常为外国人所有。本地企业难于从银行中获得贷款。一种由放款人、商人和当铺老板建立的非正规的当地金融部门向农民和小企业提供贷款。所以，直至20世纪50~60年代，大多数非洲国家的金融体系都不能为工业化和农业现代化提供所需要的支持。

独立后的非洲国家为掌握自己的经济命脉和发展国民经济，逐步通过国有化、改组或参股等措施建立了本国的银行体系。西非和中非国家则建立了地区货币联盟，在全非则建立了非洲开发银行。

非洲国家的金融体系中起主导作用的是国有中央银行。它们发行货币，执行政府的货币政策，管理外汇，监督和管理其他银行机构，代理国家金库等。非洲国家的主要商业银行多为外国银行改组而成，政府虽通过国有化或参股等方式，努力加强对它们的控制，但从总体上看，外国金融机构的势力仍然很大。

为发展经济，非洲国家积极建立专业信贷机构和开发金融机构来动员资金。它们是国营或准国营





企业，资金大部分来自本国政府或外国援助。开始的宗旨是向风险较大的商业银行不愿投资的中、小企业提供长期融资。随着业务范围的扩大，逐步开始向政府确定的优先部门如国营企业进行贷款。这些优先部门的低效率使金融机构的资金运转发生困难，呆账很多。

1. **非洲开发银行**

它是非洲国家政府合办的互助性国际金融机构，成立于1963年8月，1966年7月开始营业，总部设在科特迪瓦的首都阿比让。成立初期有成员国23个，现拥有77个成员国，包括53个非洲成员国和24个非本地成员国。中国于1985年5月10日加入非洲开发银行，成为正式成员国。非洲开发银行的资金来源主要是成员国认缴的股本，最初法定资本为2.5亿美元，1983年6月后，由于非洲以外国家参加，该行资本从29亿美元增长到63亿美元。到1990年底，该行的认购资本为212.461亿美元，已缴资本为25.034亿美元。非洲开发银行的最高权力机构为董事会。各成员国委派董事和副董事各一名。董事会每年开会一次。董事会的执行机构为理事会。理事会共9名成员，由董事会选举，任期3年。理事会每月举行一次会议。银行行长负责经常性业务工作。行长由理事会选举，任期5年。此外，为解决该行贷款资金的需要，非洲开发银行先后设立了如下合办机构。

(1)"非洲开发基金"，1972年1月设立，由该行和22个非洲以外的工业发达国家出资，对非洲国家提供长达50年的无息贷款，只收取少量手续费。

(2)"尼日利亚信托基金"，1976年2月设立，由该行和尼日利亚政府共同建立，主要向成员国有关项目提供长达25年的贷款。

(3)"非洲投资开发国际金融公司"，1970年11月设立，股东是国际金融公司和欧美国家及亚洲国家的100家金融和工商业机构。

(4)"非洲再保险公司"，1976年2月设立，宗旨是加速发展非洲的保险业。

非洲开发银行贷款的对象是非洲地区成员国，其宗旨是促进非洲国家的经济发展和社会进步及加速非洲经济一体化。它的主要业务是向成员国的工农业、交通运输及公共事业项目提供贷款，年息为9.86%，贷款期限一般为12～20年。截至1995年底，非洲开发银行共向非洲国家提供了210亿美元以上贷款，涉及714个建设项目，其中，公共事业项目占全部项目的24.6%，工业项目占23%，农业项目占20%，运输项目、社会发展等项目占32.4%。此外，非洲开发基金在过去22年中累计向非洲国家提供了102亿美元的优惠贷款和赠款，涉及1 164个项目。尼日利亚信托基金也为非洲国家的54个项目提供了近3亿美元的贷款。

2. **西非国家中央银行**

1955年建立，由贝宁、科特迪瓦、尼日尔、塞内加尔、马里、多哥和布基纳法索7国组成。银行总部设在塞内加尔首都达喀尔。该行的职责是作为联合发行机构发行共同的货币——非洲金融共同体法郎，并制定统一的货币政策、统一的外汇管理条例和信贷方面的共同原则。其发行的非洲法郎与法国法郎保持固定比价，即1法郎等于50金融共同体法郎，相互可以自由兑换。1994年1月11日起，非洲法郎贬值50%，即1法郎等于100非洲法郎。该行在法国中央银行开立账户，把65%的外汇收入存入该银行，作为发行共同货币的担保。该行也办理票据贴现、对成员国提供贷款等业务。该行董事会是决策机构，决定货币信用政策、利润分配、资本增减、审核账目、确定利率和贴现率，规定对成员国贷款、贴现和短期融资的最高限额。董事由各成员国代表组成。成员国均设有该行的分行及国家货币委员会。在董事会的领导下，执行统一的货币信用政策，研究决定本国的信贷需求和贷款额度。

3. **中部非洲国家银行**

1973年建立，其成员国为赤道几内亚、喀麦隆、乍得、刚果、加蓬和中非共和国。它的原名是"赤道非洲国家和喀麦隆中央银行"。1960年8月，加蓬、中非共和国、刚果、乍得、喀麦隆共同组成"中部非洲经济和关税同盟"，并形成一个货币同盟，由这5个成员国共同组成"赤道非洲国家和喀麦隆中央银行"。该行于1962年11月发行非洲金融共同体法郎（简称非洲法郎），作为这5个成员国共同流通的合法货币。1973年4月，成立中部非洲国家银行代替原来的跨国银行，并发行中部非洲金融合作法郎取代前非洲金融共同体法郎，新币的简称仍是非洲法郎。总行设在喀麦隆首都雅温得。其职责主要是向成员国发行共同的货币——中非金





融合作法郎。1974年1月起，非洲法郎同法国法郎实行浮动汇率，对其他国家的货币，按非洲法郎同法国法郎的比价折算，以巴黎外汇市场法国法郎对其他货币的汇率为准。该行为成员国制定统一的货币信贷政策，也办理票据贴现，向成员国贷款。该行董事会是决策机构，制定货币信用政策，决定利润分配、资本增减和审核账目，确定贴现率和其他利率水平，规定对成员国贷款、贴现和短期融资的最高限额。成员国均设有该行的分行和国家货币委员会，执行统一的货币信用政策，组织信贷业务，规定贷款规模。

三 金融市场

总起来说，非洲国家金融市场的特点是不发达，金融工具少，金融市场结构很不完善，对外依赖严重。具体表现在：商业票据贴现、承兑业务不发达，资本市场相对于货币市场规模过于狭小，交易的参加者少，利率欠灵活，发展资金对国外资金的依赖严重。

造成这种状况的主要原因是政府的过度干预和不适当的财政货币、信贷政策，主要表现在：1.资金分配缺乏市场机制的调节。企业可以从银行得到条件优惠的短期贷款，也可以通过政府对“优先部门”的信贷分配得到条件优惠的长期融资，因此，这些企业缺乏在资本市场融资的动力。2.平均利率长期被控制在低于市场需要的水平，不能促进投资。3.扩张性的货币政策及经济中长期存在的高通货膨胀率使人们不愿进行长期投资。4.税收政策有利于银行存款的利息收入，而不利于资本收益。5.国营企业的过度扩张抑制了私人企业的发展，不仅使国内市场缺乏竞争性，而且使证券交易这类长期资本市场难于发展起来。非洲国家金融市场不发达的另一个深层次的原因是国内经济基础薄弱，经济对外依赖严重。非洲国家经济长期落后，人均国民收入低，储蓄率也低，动员国内资金发展的潜力有限。同时，非洲国家的单一经济结构使其在国际市场上处于不利地位，加上外债负担十分沉重，这些因素都削弱了非洲国家的发展能力，也制约了金融市场的发展。

（一）法郎区

法郎区的成员国包括除几内亚和毛里塔尼亚的前法属西非和赤道非洲的贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、赤道几内亚、加蓬、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥等14个国家。这些国家的货币与法国法郎保持固定的汇率，并相互自由兑换。非洲法郎区国家的货币储备通常以法国法郎存入法国国库，但中非国家银行和西非国家中央银行可以保留35%的非法国法郎的其他外汇。非洲法郎区从1948年以来构成了一个特殊的货币稳定区，对抑制通货膨胀、稳定经济起过积极作用。但从20世纪80年代后期开始，非洲经济停滞和法国法郎坚挺，使非洲法郎失去了竞争力。非洲法郎区经济几乎到了崩溃的边缘，债台高筑，发展资金短缺，不少国家甚至长期发不出工资，而世界银行和国际货币基金组织又以非洲法郎贬值作为向这些国家提供贷款的条件。在此情况下，非洲法郎区国家首脑会议决定自1994年1月11日起，非洲法郎贬值50%，即1法国法郎等于100非洲法郎。

（二）资本市场

由于非洲国家经济落后，资本缺乏，加上政府奉行金融干预政策，非洲国家的资本市场发展一直缓慢，直至1990年，只有6个非洲国家拥有股票交易所。近年来，随着非洲国家普遍进行经济结构调整，国营企业的私有化，以及经济开放程度的扩大，资本市场也得到迅速发展，吸引了一批国内外投资者。到20世纪90年代中期，拥有证券交易所的非洲国家已扩大到近20个，证券市场已达2 560亿美元。南非的约翰内斯堡证券交易所是非洲最大的股票交易所，也是世界10大股票交易所之一，上市股票超过2 500种，年交易额为60亿美元以上。黑非洲第二大股票市场是津巴布韦证券交易所。此外，尼日利亚、肯尼亚、加纳等国的证券交易所规模也较大，发展较快。但总起来看，非洲证券市场的发展很不平衡，多数国家的证券市场处于起步阶段，挂牌上市的公司数量较少，市场规模小，操作水平低，缺乏服务，信息交流差等。

四 金融改革与金融自由化

进入20世纪80年代以来，许多非洲国家的金融业陷入困境，主要表现在银行系统呆账剧增，使银行难以承受，许多银行失去清偿能力。在世界银行和国际货币基金组织的指导下，非洲国家进行了金融改革。改革的基本方向是减少政府对金融的过度干预，充分发挥市场机制在配置资金中的作用。改革的目标是创建一个多样化的竞争性的金融体



系。改革的主要包括如下内容。

（一）重建银行体系

通过增资、私有化或关闭破产的银行，对原有的银行进行清理整顿。加纳、几内亚、尼日利亚、塞内加尔等国对国有银行进行了清理整顿。加纳在全国10个地区建立了农村银行网络，为农民借贷提供便利。尼日利亚成立了作为二级融资机构的贴现行，加强资金流通，提高资金使用效率。毛里求斯则鼓励外国银行在本国设立机构。

（二）取消最高利率和最低利率，取消对具体银行贷款的数量限制

许多国家都采取了类似措施。

（三）鼓励私人参与金融业

尼日利亚政府在1990年7月宣布政府控股的所有商业银行和商人银行将转移给私人所有，允许中间商介入一级和二级资本市场。

（四）放松或取消汇率控制，调整不合理汇率

许多国家实行货币贬值政策，以促进出口。

（五）加强对金融机构的监督

西非国家中央银行加强了银行监督，成立了一个超国家的银行监督委员会，对该货币联盟的所有银行实行经常性的审计，并对所有的贷款使用一个新的信用评级体系。从1992年1月开始，任何超过2亿非洲法郎的贷款必须向西非国家中央银行报告，该行在60天内对贷款进行认可或否定。该行还规定，在1995年后，任何一家银行的资产组合中至少必须有60%由被认可的贷款组成。

（六）注重货币金融政策的使用，实行紧缩型货币政策，控制通货膨胀

非洲一些国家改变过去对财政政策的过分依赖，转而注重使用货币金融政策对经济活动进行间接调控，为此，加纳等国还发行了各种金融债券，增加金融工具。此外，非洲国家改变了过去依靠银行增发货币来弥补财政赤字的做法，在努力减少财政赤字的同时，严格控制货币量的增大，从而减轻了通货膨胀压力。

总之，非洲国家的金融改革取得了一定进展，对经济发展起了积极促进作用。　　（苏泽玉）

第七章　非洲国家的对外经济关系

非洲是经济对国际市场依赖程度很高的大陆。对外贸易和外国投资对非洲经济的运营与发展起着巨大作用。

非洲国家独立前的经济关系主要是与欧洲宗主国的联系。二战后，随着非洲国家政治上的独立，其对外经济关系也发生了重要变化，与前宗主国的经济关系由过去单纯依赖型向主权国家间的相互依存型转变。随着生产国际化的发展和国际分工的深化，越来越多的非洲国家实行对外经济关系多元化，在与原宗主国继续保持密切关系的同时，发展与发达国家、原苏联、东欧及其他发展中国家的经济关系和贸易往来，形成了以西欧发达国家为主的多元化格局。

第一节　非洲国家的对外贸易

对外贸易在非洲经济中占有重要地位。据世界银行统计，1994年，撒哈拉以南非洲的进出口总额为1 224亿美元，占其国民生产总值的46.5%（根据世界银行1996年《世界发展报告》相关数字计算得出）。非洲对外贸易市场广阔，同非洲有贸易关系的国家和地区遍布全世界，其中以西欧发达国家最为重要和密切。

一　非洲国家对外贸易概况

非洲国家独立后积极实行经济、贸易多样化，20世纪60～70年代对外贸易迅速发展。1960年非洲的出口总额仅为53.9亿美元，1970年增至127.7亿美元，1980年达946.6亿美元；进口总额也由1960年的66.4亿美元增至1970年的110.8亿美元，1980年达742.4亿美元。但是，20世纪70年代后半期非洲对外贸易增长速度开始放慢，20世纪80年代是非洲对外贸易形势恶化时期，突出表现在出口贸易的衰退和停滞。1980～1987年非洲出口额年均下降7.4%，从1980年的顶峰跌至1987年的536亿美元，自1987年后出口贸易停滞不前，1990年为701.3亿美元。出口额的下降和停滞削弱了非洲的进口能力，1980～1987年非洲进口额年均





下降4.2%，从1980年的顶峰降至1987年的570亿美元，1990年为755亿美元。1990年贸易赤字达53.7亿美元。非洲在包括燃料在内的初级产品世界出口贸易中的比重从1978年的9.2%降至1988年的6.1%，如果不包括燃料，其比重则由8.9%降至4%。相反，非洲在世界初级产品进口贸易中所占比重却由1967年的2.9%升至3.8%。

20世纪80年代末期以来，非洲对外贸易除1991、1992、1993三年外，均呈增长势头。例如1990年非洲出口额比1989年增长21.9%、进口额增长18.4%。特别是1994年以后，非洲外贸增长速度加快。据非洲开发银行统计数字，1995年非洲进出口总额达2 102.1亿美元，其中出口额为984.8亿美元，进口额为1 117.3亿美元，比1994年分别增长11.86%和13.56%。另据世界贸易组织新近公布的研究报告，非洲国家商品进出口额正在加速增长，1996年非洲进出口总额达2 400亿美元，其中出口额达1 130亿美元，进口额为1 270亿美元，比1995年分别增长8.5%和5.5%，均超过了世界平均增长水平，这是1990年以来的第一次。然而，非洲对外贸易在全球贸易中的比重仍然较低，不足2%。

非洲国家众多，对外贸易发展的水平和结构差异很大，如按非洲各国出口产品种类的多寡划分，大致有三种类型。1. 单一产品出口国，共有12个国家，这些国家75%以上的出口收入主要靠一种初级产品，而尼日利亚的石油、乌干达的咖啡、赞比亚的铜和几内亚的铝土出口竟分别占到这些国家出口总额的95%以上。2. 少数几种产品出口国，共有33个国家，如喀麦隆、科特迪瓦、加蓬、加纳、肯尼亚、塞内加尔、纳米比亚、扎伊尔〔今刚果（金）〕等。这些国家至少有三四种产品的出口占它们出口总额的80%左右，不过其中主要是农、矿初级产品。3. 多种商品出口国，共有5个国家，它们除继续出口初级产品外，制成品的出口在出口总额中所占比重正在逐渐增大。例如，毛里求斯1985年服装出口占其出口总额的46%，1993年已达54%。津巴布韦1993年卷烟和其他制成品的出口占其出口总额的33%。南非1993年制成品出口占其出口总额的66%。

二 对外贸易的商品结构

非洲出口的主要产品是农、矿原料等初级产品。1990年在其出口总额中，初级产品占80.1%（包括燃料）；如不包括燃料，初级产品则占23%。其中，食品占12.5%，农业原料为4.4%，矿产品为6%。1992年撒哈拉以南非洲国家出口中，燃料、矿产品和金属占44%，其他初级产品占32%，机械和运输设备占3%，其他制成品占21%。非洲的主要出口商品是天然钻石、黄金、铂、铝矾土、钴、铜、铬、铁、锰、煤、铀、石油及可可、咖啡、棉花、棕榈油、花生、茶叶、剑麻、烟草、除虫菊等。

非洲进口的主要商品是燃料和工业制成品。1990年，包括燃料在内的初级产品占进口总额的31.8%；如不包括燃料，初级产品则占进口总额的21.5%，其中，食品占16.5%，农业原料占3.1%，矿产品占1.9%，矿物燃料占10.3%，制成品占75.2%。1992年撒哈拉以南非洲的进口中，食品占12%，燃料为8%，其他初级产品为4%，机械和运输设备39%，其他制成品37%。

非洲工业不发达，绝大部分工业制成品靠进口。为了扭转"出口农矿产品，进口工业品"的贸易格局，战后非洲国家曾掀起工业化高潮。这推动了机器设备的大量进口，使这些产品成为主要的进口商品。同时，非洲国家为了克服基础设施落后的状况，也大量进口运输设备等。另外，20世纪80年代以来，由于自然灾害频繁及农业生产落后，非洲粮食生产遭到巨大打击。除国际社会援助外，各国也大量进口粮食及食品，使其在进口总额中的比重上升。因此，非洲进口的商品种类繁多，主要有成套设备、运输工具及器材、各种钢铁制品、其他冶金产品、精密光学仪器、塑料制品、其他化工产品、农具和农业机械、农药和杀虫剂、粮食及其他食品以及各种轻工业产品等。

三 对外贸易的区域结构和主要贸易对象

由于历史原因，非洲国家的外贸对象主要是以西欧国家为主的发达国家。非洲国家独立后，为摆脱对西欧宗主国的依赖，曾推行贸易多元化，发展与其他发达国家、发展中国家和前苏联、东欧国家的贸易。但是，旧有的经济联系难以在短期内改变，因此贸易格局并未发生根本性变化。1994年，在非洲出口对象国中，工业化国家占66%，发展中国家占22.3%，其他为11.7%；同年，非洲进口伙伴国中，工业化国家占67%，发展中国家占28%，其他国家占5%。



在非洲与发达国家贸易中，美国、意大利、法国是最大的出口对象国。1992年上述三国分别占经合组织成员国对非洲出口总额的18.1%、16.4%、14.1%，德国、西班牙、比利时次之，依次占对非出口的13.3%、8.2%和6.1%。法国、美国、德国是非洲最大的进口对象国，1992年上述三国分别占经合组织成员国从非洲进口总额的21.1%、13.6%、13.5%，接下来是意大利、日本、英国，依次占从非进口的10.1%、8.8%、8.7%。

法国与非洲的经济关系最为密切。这不仅由于它过去曾是不少非洲国家的宗主国，而且由于它在非洲独立后采取继续维持紧密联系的政策。1985年法国从非洲的进口达929亿法国法郎，占法国总进口的9.7%；向非洲的出口为922亿法国法郎，占法国总出口的10.6%。20世纪80年代末~90年代初，法国经济不景气，非洲国家经济困难，市场需求小，因而双边贸易额有所下降。1994年法国从非洲进口降至576亿法国法郎（其中从法郎区国家进口129亿法国法郎），占法国总进口的4.6%，同年，法国向非洲出口799亿法国法郎（其中向法郎区国家出口105亿法国法郎），占法国总出口的6.2%。（法国：《热带与地中海市场》1995年3月31日，第2577号，第674页）。然而，自1994年以来，法国对非洲贸易历年呈增长势头。1996年法国从非洲进口达606.32亿法国法郎，比上年增长7.4%，同年法国向非洲出口达821.34亿法国法郎，比上年增长3%。尽管法非贸易额呈增长趋势，但是法国对非贸易在法国对外贸易中的比重却有所下降，1996年法非进、出口贸易额分别占法对外进、出口贸易额的4.3%和5.6%。

1994年法国从非洲进口的10大产品在其进口中所占比重为：燃料（33.8%）、服装（13.7%）、针织品（6.6%）、水果（5.6%）、木材（3.6%）、咖啡（3%）、无机化学产品（2.3%）、金属矿产品（2.1%）、保鲜鱼肉类（2%）、蔬菜（1.9%）。这些产品在撒哈拉以南非洲主要来自尼日利亚（10.5%）、科特迪瓦（6.3%）、南非（5.2%）、喀麦隆（4.1%）、加蓬（3.9%）、毛里求斯（2.8%）。同年，法国向非洲出口的10大产品在其出口总额中所占比重为：机器和机械设备（15.8%）、电力设备（10.7%）、汽车（8.9%）、医药品（7%）、航空器材（4.3%）、面粉（3.8%）、冶金产品（3.1%）、光学和精密仪器（2.8%）、塑料制品（2.3%）、各种化工产品（2.2%）。这些产品对撒哈拉以南非洲主要销往留尼汪岛（10.1%）、南非（5.7%）、科特迪瓦（3.7%）、毛里求斯（3.2%）、尼日利亚（3.2%）、塞内加尔（2.5%）。

英国作为前宗主国，与英语非洲国家仍有较为密切的经济关系。1988年英国从非洲进口为23.6亿英镑，占英国总进口的2.3%；向非洲的出口为34.3亿英镑，占英国总出口的4.2%。20世纪90年代初，尽管英国同非洲的贸易额上升，但英对非洲贸易在英对外贸易总额中的比重却有所下降。1992年英国从非洲进口27.74亿英镑，占英国总进口的2.2%，同年，英国向非洲出口达37.21亿英镑，占英国总出口的3.4%。1992年英国从非洲进口的产品是：食品（32%）、燃料（24%）、半制成品（15%）、原料（11%）、制成品、设备及其他产品（17%）。这些产品在撒哈拉以南非洲主要来自：南非（31.2%）、毛里求斯（9.8%）、尼日利亚（6.1%）、安哥拉（5.2%）、肯尼亚（5%）、津巴布韦（3.1%）。1992年英国向非洲出口的商品是：设备（44%）、化学制品（16%）、半制成品（13%）、制成品（12%）、饮料和香草（5.5%）、食品（4%）、其他（6%）。这些产品对撒哈拉以南非洲主要销往：南非（29%）、尼日利亚（16.7%）、加纳（4.7%）、肯尼亚（3.5%）、加那利群岛（3%）、津巴布韦（2.7%）、坦桑尼亚（2.1%）。

美国进入非洲虽然较晚，但是在对非洲贸易上却不断增长。进口额从1989年的140亿美元增至1995年的152.39亿美元，1996年为185.50亿美元；出口额从1989年的77亿美元增至1995年的99.73亿美元，1996年为106.53亿美元。美国从非洲进口的主要产品是：石油和石油制品、矿石和矿产品、热带作物产品、半制成品等等。这些产品在撒哈拉以南非洲主要来自尼日利亚、安哥拉、南非、加蓬、刚果（布）、刚果（金）、科特迪瓦等。美国向非洲出口的产品种类较多，主要是机械设备、制成品、粮食等，其中粮食占出口额的20%左右。这些产品对撒哈拉以南非洲主要销往南非、尼日利亚、安哥拉、肯尼亚。





四 对外贸易政策和制度

非洲国家的对外贸易政策和制度呈现多样化。一般而言，过去大多数非洲国家为发展本国工业长期实行高关税、进口限额等贸易保护政策。也有少数国家采取较为自由的贸易政策，甚至实施出口津贴和优惠贷款等刺激出口的方针。20世纪80年代以来，非洲国家在国际金融组织安排下普遍进行了经济结构调整与改革，外贸向自由化方向发展。近年来，非洲国家的保护主义政策虽有所松动，但仍相当严厉；关税税率虽有降低之势，但仍然很高。

由于实行贸易保护主义政策，许多非洲国家采取了与其密切相关的措施：高关税制度、进出口许可证制度及外汇管制制度。

（一）关税制度

非洲国家为了满足广大居民的基本生活需要，缩小贫富差别，保护民族工业的发展，在形成高关税制度的同时，一般又采取差别税制。比较通行的关税原则是：基本需求物品低关税，奢侈品高关税；中间产品和资本物品低关税，消费品高关税；本国不能生产的产品低关税，本国能生产的产品高关税。但是，非洲各国生产能力千差万别，因此进口产品的鼓励种类和限制种类也就不尽相同。而基本需求和奢侈这类概念既与国力相关又带有强烈的价值判断色彩，自然不可能统一，需根据具体国家而论。

例如，尼日利亚一度对所有进口的商品征收进口税，而且由于尼的工业较发达，禁止许多类商品进口，进口税率也较高，如洗涤剂为100%、电冰箱为100%，工业原料50%，钢材60%。1989年尼日利亚大幅度开放产品市场，现仅有15类商品禁止进口，包括香烟、活鸭、火鸡、蔬菜、加工或粗加工木材、家具、纺织品、国内可以生产的塑料制品、香槟酒、旧轮胎、大米和小麦等。在开放市场的同时，尼日利亚还降低了部分商品的进口关税。例如，干电池制造原料从45%降到25%；冷、热轧钢板由20%降至10%；镀锌板材由45%降到20%。但是，对于被列为奢侈品的产品仍征收高关税，如贵金属和珠宝的进口关税率为200%，赌博器具为100%。南非为发展制造业，曾对进口实行高关税的严厉限制，但随着南非制造业竞争力的提高，进口关税逐步降低。南非将进口货物分为21类，按不同税率征税。例如，对工业、农业用的生活必需品免征关税；对面粉、药品、轮胎、水果、茶叶等生产、生活必需品征收5%的关税；对飞机、机动车、厨房设备、零配件等资本货物征收15%的关税；对家电、珠宝等耐用消费品征收40%的关税；塑料原料、电话机、电视机、牲畜、肉干、蔬菜、化工产品和劳改产品为禁止进口的产品。

（二）出口许可证制度

非洲国家贸易保护政策的另一个措施是实行进出口许可证制度。非洲国家审批进口许可证的原则与实行关税税率的原则基本相同。如肯尼亚对进口商品采取区别对待的控制办法。分三类：优先进口商品，如药品、原料、机器备件、农业机械等可自由进口，由商业部主动批准，中央银行优先拨给外汇；非优先进口商品，如其他工农业特别是石油加工业所需产品，按正常需要规定进口比例；控制进口商品，如当地可生产的商品及奢侈品，只有在国家外汇满足前两类商品进口有余时，才允许进口。南非同样实行进口许可证和确定产品进口份额的办法。南非对消费品（如食品、服装、纺织品、鞋、书籍）、木材、纸张、发动机、航空燃料、精炼石油产品及各类化工产品的进口需要申请领取进口许可证，而原材料、一般工业用品、生产汽车用的原装设备的新零件、装配件及材料则无需领取许可证就可进口。进口许可证由南非贸易工业部的进出口管理司签发。

非洲国家的进口许可证一般与外汇管制相配合。如赞比亚每年1月和7月分别发给拥有进口权的单位一定数额的外汇配额，得到外汇配额的进口单位再向有关单位申请进口许可证。奇卢巴新政府上台后实行贸易自由化政策，取消对进口的限制；开始逐步放宽外汇管制，各商业银行可以以市场价格向进口商提供外汇。肯尼亚的外汇管制比较松散，进口商只要持有中央银行和商业部联合签发的“进口许可证及外汇配额许可证”，银行均及时付汇，信誉良好。1994年2月，肯尼亚颁布外汇管制改革措施，进一步放宽外汇管制：出口外汇留成从50%提高到100%，留成期90天，在此期间，出口商可用留成外汇继续办理出口业务。逾期的外汇仍按官价售给中央银行。

（三）进口管理

有些非洲国家的进口管理制度相当严格。例如，喀麦隆规定所有进口货品要严格接受出口地远





东公证公司的查检；出口商在出口前按远东公证公司的要求提供发票、订单、货品清单及必要附带的文件副本；出口商必须接受远东公证公司对货品数量、品质及货价的检查；所有非进口许可证签发范围的货品，其总值超过100万西非法郎者，均需向喀麦隆商品部申请“进口意愿书”。进口商需缴付进口离岸价的0.95%或最少每次5万西非法郎的上船检验费。布隆迪规定在申请进口许可证时须附卖方出具的一式7份形式发票。发票上应注明商品名称、规格、数量、离岸单价、总价、毛重、净重、交货期和运价；离岸价货值和运费需单列。保险须由买方在布隆迪保险公司办理。形式发票须有出口负责人签字。

第二节　非洲对国外资金的利用

非洲大陆经济落后，生产力水平低下，资金短缺，远远满足不了经济发展的需要。这已成为非洲经济发展的重要制约因素。因此，在提高国内储蓄率，增加积累的同时，积极引进外资是非洲国家加速经济发展，扩大经济合作的重要内容。

一　非洲国外资金流入概况

流入非洲国家的国外资金主要有两种形式：发展援助和私人直接投资。发展援助包括贷款和赠款。

非洲是世界上得到发展援助最多的地区。1993年撒哈拉以南非洲获得的官方发展援助人均为35.7美元，北非为23美元，高于其他发展中地区（东亚6.1美元、南亚4.3美元、拉美和加勒比地区8.6美元）。20世纪80年代流入非洲的外部资金不断减少，但撒哈拉以南非洲获得的官方发展援助却从1980年的69.71亿美元，增至1985年的95.22亿美元、1990年的165.38亿美元。据美国政策协调和可持续发展部的报告：20世纪90年代以来，非洲的官方发展援助净流入减少，从1992年的250亿美元下降到1994年的235亿美元。撒哈拉以南非洲所获官方发展援助也呈下降趋势，从1992年的167.84亿美元，降至1994年的150亿美元。1994年撒哈拉以南非洲所获官方发展援助占国民生产总值的比重约为12.4%，高于东亚（0.8%）、南亚（1.4%）、欧洲与中亚（0.3%）、中东与北非（1.6%）、拉美与加勒比地区（0.3%）。非洲接受的官方发展援助主要用于国际收支平衡和为某些特定开发项目提供资金，但从利用援助的实际效果看，非洲经济发展的成绩平平。

撒哈拉以南非洲从国外获得的长期贷款1980年为78.31亿美元，1985年降至25.72亿美元，1989年有所回升为55.98亿美元，仍低于1980年的水平。赠款（除技术援助外）已由1980年的30.57亿美元增至1989年的65.70亿美元。流入非洲的资金除发展援助外，还有外国私人直接投资，但波动较大。1970年为0.92亿美元、1980年为0.2亿美元、1983年为10.59亿美元、1986年为4.6亿美元。虽然1985～1995年的10年间，外国在非洲的直接投资增加了一倍，1995年达46.57亿美元，但是资本流入量的增长并不像世界其他地区那样快，而且非洲在世界对发展中国家的直接投资中的地位有所下降，从1987～1990年期间的10%，降至1991～1995年的5%。非洲在世界直接投资中的地位微不足道，1996年仅吸纳了全世界投资额的2%。近年来，非洲经济逐年好转，但是流入非洲的外国直接投资依然较少，从1994年的50.84亿美元降至1996年的45亿美元。据联合国贸易发展会议的统计1996年外国直接投资占非洲资本构成的4.8%和国内生产总值的10%。总而言之，20世纪80年代上半期包括发展援助和私人直接投资的非洲外部资金流入量有所下降，由1980年的58.43亿美元降至1985年的32.13亿美元。但是20世纪80年代下半期开始呈上升趋势，1986年为61.63亿美元，1989年增至94.2亿美元。20世纪90年代以来非洲外部资金流入量再度呈下降势头，1990年为215亿美元，1993年减至197亿美元。

二　西方主要国家对非洲的投资和援助

向非洲国家提供投资和援助的主要是联合国经济合作和发展组织的成员国，其中法国、英国、美国、德国的地位更为重要。

（一）法国

由于法国与非洲国家的经济关系十分密切，尤其是它通过“法郎区”，现与14个非洲国家建立了特殊的货币联盟关系；通过法非首脑会议，每年就政治、经济关系问题进行商议和协调。为了推行其对非政策，它对非洲的投资和援助一直非常重视。非洲是法国资本输出的重要场所。20世纪90年代前，法国在非洲的投资一直约占它向发展中国家投资总额的50%以上，远远超过了对亚洲和拉美的投





资。仅 1984～1987 年法国在非洲的私人直接投资就达 851.1 亿法国法郎。据法国黑非洲投资者理事会估计，法国私营部门在非洲的投资达 2 000 亿非洲法郎，法国 100 家大公司在非洲有 1 300 家子公司。然而，20 世纪 90 年代以来，法国对非洲投资逐渐减少，资本流向发生较大变化。据统计，1995 年法国海外直接投资超过了 320 亿美元，其中 125 亿美元用于发展中国家，而对非洲的直接投资只有 21 亿美元，只占法国向发展中国家投资额的 16.8%。法国在黑非洲的投资主要集中在法语非洲国家，如塞内加尔、科特迪瓦、加蓬、喀麦隆、尼日尔等国。

据联合国经济合作与发展组织的数据显示，在对非洲的援助中，法国居第一位。在向撒哈拉以南非洲国家提供的援助中，每 3～4 美元就有 1 美元是法国提供的。20 世纪 80 年代以来，法国向非洲提供的官方发展援助呈上升趋势，从 1980 年的 99.99 亿法郎增长到 1989 年的 327.92 亿法郎。20 世纪 90 年代以来，法国对非洲援助呈下降趋势。1995 年法国向撒哈拉以南非洲提供的官方发展援助为 30.23 亿美元，占经合组织给撒哈拉以南非洲官方发展援助的 28.9%，居第一位。

（二）英国

英国作为前宗主国与非洲英联邦成员国仍保持着密切的经济联系，同其他非洲国家的经济关系也有一定发展。英国是非洲最大的直接投资国。据不完全统计，到 1978 年，英国在非洲的直接投资为 33.33 亿英镑（合 64 亿美元）。1995 年英国海外直接投资总额达 546 亿美元，发展中国家占 132 亿美元，其中非洲国家获 36 亿美元，约占英国向发展中国家投资额的 27.3%。英国在非洲的主要投资对象是南非、尼日利亚、肯尼亚。1984 年外国在南非的直接投资 176 亿美元，间接资产 276 亿美元，英资就达 110 亿美元。1984 年英国在南非有 364 家公司，后因对南非实行经济制裁，1991 年减至 153 家。1990 年英国在肯尼亚有 300 多家公司，投资额超过 10 亿英镑。

与法国相比，英国对非洲特别是撒哈拉以南非洲的援助显得较少，1988 年为 6.01 亿美元，1989 年为 6.89 亿美元，只及法国的 20%左右，1990 年为法国的 14%。英国在非洲的主要援助对象是尼日利亚、肯尼亚等英语非洲国家。例如，1988 年英国宣布给尼日利亚 1 亿美元赠款，2 亿美元软贷款，1989 年宣布给肯尼亚 0.5 亿英镑的双边援助。

（三）美国

美国虽然进入非洲较晚，但是，同非洲的经济关系不断发展。据美国商业部统计，美国对非的私人直接投资 1960 年为 9.25 亿美元，1980 年为 60.5 亿美元，1992 年降至 35.18 亿美元。但是自 1993 年以来，美国开始增加对非洲投资，投资额从 1993 年的 54.7 亿美元增至 1995 年的 65.2 亿美元。南非是美国在非洲的最大投资对象国，1981 年美国在南非私人直接投资为 26.19 亿美元，1992 年为 8.71 亿美元。1986 年美国在南非有 267 家公司，1994 年有 154 家公司。美国在非洲的其他投资集中在尼日利亚、加蓬、科特迪瓦、塞内加尔等国，主要向石油、采矿、制造、服务等部门投资。

美国向非洲国家提供官方发展援助过去主要出于政治因素和双边关系的考虑，但现在商业和经济利益方面的考虑渐趋重要。20 世纪 80 年代上半期，美国对非洲援助开始上升，从 1981 年的 7.52 亿美元增至 1985 年的 13.19 亿美元。20 世纪 80 年代后半期，美国对非洲的援助呈下降势头，1986 年为 8.6 亿美元，1989 年只有 7.01 亿美元。20 世纪 90 年代以来，美国对非援助停滞且开始下降，1994 年美国对非援助为 8.28 亿美元，占美国对外援助总额的 6%。据有关资料显示，1994～1995 年度美国援助非洲的开发基金为 8.02 亿美元，援助非洲开发银行 1.24 亿美元。其中北非的埃及是美国在非洲的最大受援国，过去美国每年向埃及提供经援、军援 2.2 亿美元。美国对撒哈拉以南非洲的官方双边援助主要分 4 种：经济援助、开发援助、军事援助、军事培训援助。1987 和 1988 年美国的经济援助和开发援助主要向肯尼亚、扎伊尔〔今刚果（金）〕、塞内加尔、喀麦隆、尼日尔、索马里等国提供；军事援助集中向苏丹、索马里、尼日尔、肯尼亚、乍得等少数几个战略地位重要的国家提供。

（四）德国

德国在非洲的传统影响一直不大，但是随着德国统一的完成、经济实力的增长，开始在非洲寻求市场和扩大影响，积极向非洲提供援助，鼓励企业去非洲投资。20 世纪 80 年代以来，德国对非洲的直接投资呈上升趋势，但增幅不大。1985 年德国对非洲直接投资为 18 亿美元，1995 年增至 22 亿美





元，10年内增长22%。南非是德国在非洲最重要的投资国。截至1992年德国在南非投资达21.05亿马克，占德国对非洲总投资的57.7%，其中1992年德国对南非投资为1.07亿马克。1992年德国在南非有142家公司。尼日利亚、埃及、利比亚、加蓬、阿尔及利亚是德国在非洲次于南非的重要投资对象。1950～1986年德国对非洲的援助达346亿马克，占它对发展中国家援助的33%。另据1995年经合组织援助发展委员会报告，1994年德国向撒哈拉以南非洲提供的官方发展援助为11.33亿美元，占经合组织向撒哈拉以南非洲官方发展援助总额的10.8%，次于法国、美国居第三位。

三 国外资金对非洲经济的影响

非洲国家利用外资对其经济的发展有着积极的作用，但也出现不少问题。

（一）积极作用

利用外国资金弥补了非洲国家经济建设中国内资金的不足，建立了一些民族工业，如轻工、纺织、食品、采矿、石油工业和汽车装配业等。有的国家因轻工业产品自给率不断提高，工业品的进口逐渐减少。科特迪瓦在利用外资方面就取得了比较好的效果，成为20世纪60～70年代世界经济增长率最高的16个国家之一，居非洲经济发展之首。利用外资还可以采取合营的方式，培养一批本国的技术和管理人才，创造更多的就业机会，给非洲国家带来可观的外汇收人。毛里求斯于1970年创办出口加工区，吸引外资到毛里求斯设厂生产出口商品，为此制定《出口加工区法》，后几经修改，吸引外资政策和措施逐渐放宽，取得了良好的社会效果：单一经济结构得到改变，制糖业、出口加工业、旅游业已成为国民经济的三大支柱；失业率已从20世纪60年代的29%降到20世纪90年代初的2.5%，仅加工区提供的就业机会就达9万多个；培养了一批技术人员；民族资本得到发展，1989年民族资本占该区资本构成的近50%。

（二）弊端

外资的引进也对非洲国家的经济发展起了副作用，出现了不少弊端。

首先，外资企业的投资方向永远指向有利可图的产业，尽管许多国家对外资的投向进行引导，但最后的投资方向并不完全听命于非洲国家。外国在非洲的投资主要集中于矿产、石油、热带作物等部门，而对农业部门和基础设施的投资较小，从而造成了有些国家经济结构的失调。

其次，西方国家对非洲的投资和援助着重考虑政治因素和双边关系，因而，有些最穷的国家往往由于政治原因而得不到发达国家的投资和外援。从全非大陆看，北非和南部非洲国家得到的援助要多一些，沿海国家吸引的外资要多于内陆国家的投资，这加剧了非洲国家经济发展的不平衡。

第三，一些非洲国家接受的外国贷款过多，造成外债迅速增加。据联合国非洲经济委员会公布的最新资料，非洲国家的外债到1996年已达3405亿美元。据分析，外债的70%是由官方提供的，而官方信贷和私人贷款利息的提高，又使非洲国家的外债迅速增加。据非洲经济委员会估计，非洲外债的1/3是因信贷利率提高所致。世界银行认为，如果一国外债相当于年出口收人的200%，经济就无法持续发展。而非洲国家1994年的外债就相当于出口收人的234%，其中撒哈拉以南非洲为254%。目前，非洲已有31个国家完全丧失了偿债能力，沉重的债务负担已成为非洲经济发展的制约因素之一。

第四，有些外资企业向东道国缴纳的利润税和所得税的税款、往往通过股息预付税款、贷款偿还优惠、损失处理和免税期等合法或不合法的手段将利润转移到国外，造成非洲国家的税收和资金外流。另外，非洲国家外债负担过重或贸易赤字大，外国资金流人额不及实际还本付息流出额，出现资金倒流现象。

四 外资政策及法律规定

非洲国家独立后，由于选择发展道路的不同，在对待外资的态度上就有两种不同的政策。即使是同一个国家在不同的历史时期因国际国内问题的影响，对待外资的政策也不尽相同。

宣称走“社会主义”道路的国家在独立初期对外资大都采取了国有化的政策。例如，几内亚、坦桑尼亚对外国资本控制的工矿业、全部银行、保险公司、工厂、码头、种植园实行了国有化。阿尔及利亚、刚果的情况也大致如此。这些国家在相当长一段时间内只通过政府向外国贷款或接受外国政府的项目援助。20世纪70年代后期，这些国家因经济困难被迫调整政策，开始吸收外国私人直接投资。以刚果为例，1979年萨苏执政后，实行开放





政策，制定了新投资法以吸引外资。政府1981年制定了条件优惠的新投资法，允许外国资本单独或与刚果国家联合投资，此外，还规定了与私人企业的合作规定，保护私人合法权益。

走资本主义道路的国家，独立初期对外资大都采取了允许其继续存在和发展的政策。例如，肯尼亚对外资采取保护和鼓励政策，1964年就颁布了《外国投资法》，在汇出利润、关税、投入物的进口等方面优待外国私人资本。1965年又从长远考虑，制定了既刺激私人资本流入，又减少对外资依赖的利用国外资金的基本方针，在外资企业中实行“非洲化”，加强肯尼亚对外资的参与和管理。加蓬、科特迪瓦、津巴布韦、纳米比亚、喀麦隆、毛里求斯属于此类国家。

目前，无论是选择哪条发展道路的国家都实行了对外开放、吸引外部资本、技术的政策。但是，非洲国家众多，对外开放程度参差不齐，有的对外资不加任何限制、实行全方位开放，有的选择部分经济部门供外资投资，有的对外资在企业中所占份额加以限制等等。开放程度的不同在各国的投资法中有很好的体现。

大多数非洲国家过去都制定过带有鼓励民族资本、限制外资的投资法，这在当时起了积极作用。但是随着国内国际形势的发展，非洲国家为吸引更多外资，促进经济发展，已经或正在修改旧的投资法或投资细则，内容主要有以下几条。

（一）对投资范围的规定

尼日尔规定，国内外企业均可自由地对农工企业、加工企业、手工企业、能源生产等部门投资。尼日利亚规定对其基础设施投资、对经济落后地区投资、对劳动密集型产业和利用当地原料生产的企业等外资给予优惠。南非为促进工业和出口的发展，对边缘地区的企业和以出口为方向的企业提供金融资助。贝宁把农业和支农工业、化工和机械工业、采掘和冶金、基础设施和社会公共设施，列为外国投资的优先部门。也有一些国家禁止外国私人对金融、交通、邮电、通讯、外贸等国民经济关键部门，直接投资。

（二）有关税收的优惠规定

一般非洲国家规定外资企业在一定期限内可免缴利润税、营业税、固定资产税、商品注册税、股息税；外资企业所需先进设备、原材料的进口和产品的出口，一般减免关税；外资所得利润或技术转让费，如在当地再投资通常也给予减税的优惠。喀麦隆减免所有的成品和半成品的出口税，减免所有购买当地原料税；减免水电税；减免当地中间产品税；减免中部非洲国家关税同盟以外国家进口关税的15%，但外资享受的各种减免税优惠时间为5～10年不等，减免税的程度也不相同。南非为了鼓励出口还根据出口数额和出口物品的加工程度给出口商提供免税补贴、出口贸易免费服务和向出口商提供免税销售补贴。

（三）利润汇出和资本返还的规定

科特迪瓦、肯尼亚、加蓬等国规定纳税后利润即可自由汇出。尼日利亚规定利润汇出额不得超过公司股本总额的30%。关于资本的汇出，有的国家不作限制。

（四）对合资企业中当地资本最低额度的规定

如埃塞俄比亚、坦桑尼亚规定在合资企业中当地资本不得低于51%。多哥规定在兴办的中小企业中，多哥企业家的投资要在500万～2 500万非洲法郎之间，大部分资本应由多个投资者持有。

（五）合资企业雇佣管理人员和工人的规定

如尼日利亚规定所有外国石油公司自经营之日起10年内，当地职工至少占该企业职工总数的75%。扎伊尔〔今刚果（金）〕政府强调在外资企业中要聘用扎伊尔人担任管理职务。

（六）保证对外资不实施国有化的规定

有些国家明文规定，保证对外资不实施国有化，但同时也规定确实需要征用时，采取补偿办法，不使外资受损。一些“本地化”或“国有化”运动中采取过激措施的国家，后来又把外国资产或股份退还外方或进行了补偿。

第三节　中国与非洲的经济关系

中华人民共和国的成立和非洲民族独立运动的发展，使中非的友好合作关系进入了新纪元。尤其是1964年1月周恩来总理访非期间提出的我国对外经济援助八项原则，极大地推动了中非经济技术合作的发展。我国实行对外开放政策后，调整了对非援助方针，主张在“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的四项原则基础上发展同非洲的经贸关系，使中非经济技术合作进入了新阶段。特别是1996年江泽民主席出访非洲六国，不仅为构





筑面向21世纪的全面合作的中非关系提供了重要的政治条件，而且为促进中非经贸合作提供了新机遇。

一 中国与非洲贸易关系的概况

中华人民共和国成立以来，中非商品贸易关系发展较为顺利。尽管20世纪80年代非洲经济危机，市场萎缩，但中非贸易关系仍呈上升趋势。特别是1986～1990年期间，中非贸易关系发展迅猛。据我国海关统计，中非商品贸易总额，1950年仅为1 214万美元，而1995年则高达39.2亿美元，增加了322倍，年平均增长速度为17.4%。其中，中国商品出口增长速度略慢于进口增长速度。1950年，中国商品出口额为892万美元，而1995年则为24.94亿美元，是1950年的280倍，年均增长16.9%；1950年中国从非洲进口的商品额为322万美元，1995年则为14.27亿美元，增加了442倍，年平均增长18.4%。尽管近年来中非贸易发展迅速，但是中非贸易尚处于低水平上，中国对非贸易总额仅占非洲进出口总额的1.85%（中非贸易数字均为中国海关统计数字）。

1995年中国对撒哈拉以南非洲国家商品出口最多的是南非(6.33亿美元)、尼日利亚(1.53亿美元)、多哥(1.2亿美元)。中国主要向非洲国家出口纺织品、服装、机电产品、茶叶、轻工产品和日用品等。同年,中国从撒哈拉以南非洲进口最多的国家是南非(6.88亿美元)、安哥拉(1.37亿美元)、加蓬(1.23亿美元)、尼日利亚(0.597亿美元)。中国主要从非洲进口矿产品、石油、原木、化肥、棉花、咖啡和可可等。1998年,我国在撒哈拉以南非洲最重要的贸易伙伴是南非(15.58亿美元)、尼日利亚(3.85亿美元)、安哥拉(1.9亿美元)。

20世纪50年代，中非商品贸易以民间为主。20世纪60年代之后，非洲国家相继独立，中国与绝大多数非洲国家先后建立正式外交关系，中非贸易的主要方式随之转为官方贸易，且以现汇支付为主。进入20世纪80年代后，非洲国家普遍陷入经济困难，外汇奇缺，某些中国贸易机构开始采取易货贸易的方式。

中国是从北部非洲开拓非洲商品贸易市场的，然后向西非地区拓展，在巩固北非、西非市场的同时，向中部非洲和东南非扩展。20世纪50年代同中国建立贸易关系的只有北非的埃及、突尼斯、摩洛哥3个国家，而1995年增至58个国家和地区。尤其值得注意的是，20世纪90年代以来，中国与南非贸易发展迅速，据海关统计，1992年双边贸易额仅2.5亿美元，而1998年已增至15.58亿美元，占中国对非贸易总额的28%，南非成为中国在非洲最大的贸易伙伴。

二 中国与非洲的经济技术合作

中华人民共和国成立后，中国政府针对非洲国家经济落后、人才匮乏和经济困难的状况，根据团结友好、平等互利的原则，制定了工、农业援助相结合，成套项目与技术援助相结合，目前急需与长远需要相结合的援助方针，中非经济技术合作以经济技术援助为主要方式。中国改革开放以后，对中非经济关系进行了调整，中非经济合作也由过去单方面的经济援助为主转向互利性经济合作为主。1995年中国又对援外方式进行了改革，主要是大力推行政府贴息优惠贷款和援助项目实行合资合作等方式，以及对最不发达国家适当增加无偿援助比重等，以便更有效地帮助非洲国家发展经济，促进中非友好关系和经贸合作。目前，中非经济技术合作形式日趋多样化，除经济技术援助外，还有承包工程、劳务合作、合资企业、技术合作等内容。

长期以来，中国对非洲援助工作发挥了重要作用。从1956年向埃及首次提供援助始，到1995年的39年间，中国共向52个非洲国家提供了各种形式的援助。向非洲国家提供的各类援助占中国对外援助总额的30%。截至1995年底，中国为非洲国家承担725个项目，已建成566个。这些项目对非洲国家的经济和社会发展起了积极作用。除成套项目和技术援助外，中国还向非洲国家提供一般物资援助，如粮食、药品、农机具、农药等，以帮助一些国家战胜自然灾害，克服暂时困难。此外，中国还在非洲设立医疗点派遣医务人员，帮助非洲人民防病治病，深受当地人民的欢迎。

过去，中国的援助项目以中小型农业和轻工业为主。例如，尼日利亚的打井项目、加纳的阿菲基区、刚果纺织厂、马里榨糖厂。这些项目投资少、见效快、经济效益显著。近年来，中国向非洲国家提供的新援助中，有一批效益好、影响大的大中型项目，对受援国的经济发展和改善人民生活具有重要意义。中国援建的马达加斯加木昂公路已成为该国的重要运输干线。





中国在扩大对外经济技术援助受援国数目和援助规模的同时，还探索发展了一些新的对外经济合作形式。过去，中国在非洲援建的成套项目，普遍采取“交钥匙方式”，即工程完后就移交给非洲国家经营。由于非洲国家技术、管理水平普遍落后，加上体制方面的因素，中国援建的一些工程和企业在移交后，经济效益不佳，少数企业甚至濒临倒闭，未能发挥出应有的效益。为改变这种现象，巩固经援成果，中国对非洲的援助开辟了新形式，双方进行生产和管理合作。例如，在坦桑尼亚采取了参与坦赞铁路的经营管理的合作方式，在马里采取了合作管理方式，在卢旺达采取代管经营的方式，在多哥采取租赁经营方式。此外，还有补偿贸易、提供零配件等多种形式的对外援助，取得了较好的经济效益。非洲是中国对外开展承包劳务业务较早的地区。由于中国采取了先小后大、先土后洋、保本薄利、讲求实效的方针，使中非承包劳务合作成绩斐然。截至1996年6月底，中国公司在非洲50多个国家共签订承包工程和劳务合作合同5 840份，合同金额累计近80.5亿美元，完成营业额55.84亿美元，两项分别占中国对外承包劳务合同总额、营业额的14.71%和15.79%。进入20世纪90年代，中国对非洲的承包劳务业务有了较快的发展。1991～1995年期间，中国在该地区签订承包劳务合同3 207份，合同额33亿美元，完成营业额32亿美元，分别占中国在该地区合同总额的47.51%，营业额的61.69%。

中国在非洲承包劳务合作领域和规模不断扩大。工程承包从最初的房建、道路、桥梁、港口、农田整治、水利电力、轻纺方面发展到机械、能源、铁路、环保等领域；劳务合作主要在纺织、电子、钢铁、建筑、农业、渔业和餐饮服务业等。中国公司已完成的一批工程项目中较有代表性的项目有：尼日利亚供水、航道疏浚工程，马里首都巴马科第二大桥、巴马科快行线道路，阿尔及利亚的水坝、核能和平利用一二期等工程项目。1995年底由中国土木工程公司签约承包的尼日利亚铁路维修改造项目，合同额达5.28亿美元，是中国目前在非洲承包的最大工程项目。

非洲国家同中国合资办企业是一种双方均有利、且见效快的中非经济互利合作的方式，是中国政府积极倡导的合作方式。1993年中国和马里签订协议，将马里的塞古纺织厂合资组成马里纺织股份有限公司。1995年合资企业生产印花布465万米、漂染线415万吨，成品销售额45亿非洲法郎，产品供不应求，经济效益颇佳。由于中国的技术比较适合非洲国家情况，非洲国家愿意同中国企业合资办厂，合作经营。这种合资合作方式发展前景良好。

中国与非洲经济技术合作项目从地区分布看，与贸易交往的地区类似，在北非和西非地区合作项目较多，尤其是同埃及的承包劳务合作发展较快。近年来，与撒哈拉以南非洲的劳务合作也有新进展。

三　中非经济关系面临的主要问题

中非经济关系虽然已取得了不小的进展，但仍存在某些问题和障碍，使中非经济交往处于低水平阶段。

第一，中国企业对非洲缺乏全面的了解和战略意识，对非洲的资源、市场以及政治、社会状况不甚了解。在一定程度上影响中非经济关系的扩大与发展。

第二，资金短缺影响了中国扩大对非洲的援助和投资。中国与非洲国家都是发展中国家，缺乏建设资金是共同面临的问题。在向非洲国家提供援助时，经常产生受援国需求多与中国可能提供的少的矛盾。在对非洲投资方面，带资承包或部分带资承包都是当前非洲承包市场上通行的办法。中国承包公司尽管有技术和能力，但由于资金短缺，许多大的、好的承包项目只好放弃。由于资金不足，中国不能集中力量参与开发非洲大的资源项目或维修大的工程技术项目，这也影响了中非经济关系的进一步发展。

第三，中非贸易长期不平衡，已在某种程度上制约了中非贸易的进一步扩大。中国与非洲的贸易长期保持顺差。1980年以前，非洲向中国出口商品总额大约相当于从中国进口商品总额的30%～40%。自1985年起，非洲向中国的出口额徘徊不前，大体维持在2亿～3亿美元之间，而从中国的进口总额却由1985年的4.19亿美元猛增至1990年的12.96亿美元。1985～1995年，非洲对中国贸易逆差累计达69.47亿美元。这种状况无疑将影响非洲国家扩大与中国的贸易。

四　中非经济关系的前景

近年来，非洲经济步入平稳发展新阶段，随着



非洲经济开始回升，市场需求会扩大，这为中国与非洲的经贸合作提供了更多的机遇。

双方商品贸易发展，生产领域的合作潜力巨大，经济关系前景光明。 （姚桂梅）

第八章 非洲的区域经济合作

第一节 非洲区域经济合作的兴起与发展

二战以后，世界经济出现区域化、一体化趋势，各种经济组织相继建立。在积极参加一些世界性经济合作组织的同时，非洲国家之间也在不同程度上进行着区域经济合作的尝试与努力。目前，非洲已有200多个经济合作组织，其中政府间的合作组织约占总数的4/5，参加者包括非洲统一组织53个成员国，合作范围涉及经济的各个领域，如为了确立自然资源主权而互相支持；在工业、科技、贸易、运输及信贷、货币、金融等方面建立合作机构。现在，区域经济合作已成为非洲经济发展的重要组成部分。

非洲的区域经济合作创始于20世纪60年代初期，目前，经济合作组织已遍布整个大陆。它大致经历了三个发展阶段：20世纪60年代的初创阶段，20世纪70年代的蓬勃发展阶段，20世纪80～90年代向经济一体化迈进的阶段。

20世纪50年代末～60年代初，大多数非洲国家在获得了政治独立以后，把发展民族经济、争取经济独立的任务放在了首位。为实现这一目标，不仅要依靠本国的独立自主、自力更生，在暂时还难以摆脱对原宗主国经济依赖的同时，更需要加强非洲国家间的经济合作。他们在平等协商原则下对一些殖民时期的经济组织加以改造和利用，使之为非洲民族经济的发展而服务。例如，1967年成立的东非共同体实际上是在英国控制下于1948年成立的东非高级委员会和1962年改建的东非共同事务组织的继续，其历史渊源可追溯到1917年英国控制下的肯尼亚和乌干达组成的关税同盟和货币委员会。非洲国家也创立了一些新的经济合作组织，如1964年成立的非洲开发银行，1968年成立的中部非洲国家联盟等。但总的看来，这一时期的经济合作组织规模比较小，合作范围也较窄。

20世纪70年代，非洲国家在资本主义世界经济危机冲击下，进一步认识到加强非洲内部联系的必要性。1973年非统组织第十届首脑会议通过《关于合作、发展和经济独立的非洲宣言》，第一次明确提出了集体自力更生的方针，并规定在非洲分阶段建立区域经济组织，从而把经济合作同集体自力更生的战略思想联系起来。在宣言鼓舞下，许多区域经济合作组织纷纷建立。1972年3月成立开发塞内加尔河组织，1973年10月成立马诺河联盟，1975年8月成立非洲货币研究中心等等。其中，最突出的是在西非地区1974年成立了西非经济共同体，1975年成立了非洲最大的区域经济合作组织——西非国家经济共同体。20世纪70年代是非洲经济合作蓬勃发展阶段，经济合作组织规模越来越大，合作内容也更加广泛、充实。

20世纪80年代，世界经济集团化、一体化已成为主流，非洲的经济合作也向高级阶段——经济一体化迈进。1980年非统组织第一次经济首脑会议制定了《拉各斯行动计划》（计划文本见本书第三部分《文献与附录》）。该计划规定了非洲经济发展的政策和措施，要求非洲国家在集体自力更生的基础上集中各自的力量为促进经济增长和实现非洲经济一体化作出努力，决定在建立非洲共同市场和非洲经济共同体以前，建立和加强区域性经济共同体。在《拉各斯行动计划》指引下，又涌现出一批新的经济合作组织。1980年4月，南部非洲发展协调会议成立，1981年12月，东部和南部非洲国家优惠贸易区建立，1983年10月，中部非洲国家经济共同体问世。

进入20世纪90年代，冷战结束后，世界格局发生重大变化，非洲大陆局势动荡，经济更加衰退。在此形势下，非洲领导人更感到加强经济合作和实现经济一体化的必要和紧迫。1991年6月，非统组织第二十七届首脑会议签署了《建立非洲经济共同体条约》（条约文本见本书第三部分《文献与





附录》)，根据条约，非洲经济共同体将建立在已有的非洲各区域性经济合作组织的基础上，目标是促进非洲社会经济的发展和经济一体化，增强非洲在经济上集体自力更生和持续发展的能力，加强非洲资源的开发和利用，推动非洲国家间的全面合作，促进非洲的发展，提高人民的生活水平。该共同体将在未来的34年内分6个阶段逐步建立、完善，其具体步骤是，第一阶段为期5年，集中加强现有的区域性共同体或在没有建立的地区建立新的经济共同体；第二阶段为期8年，通过协调各区域性共同体的活动，稳定各共同体关税、税率和非关税壁垒，加强诸如贸易、农业、交通运输、金融、能源、工业等部门一体化；第三阶段为期10年，在区域性共同体内部通过逐步取消关税和非关税壁垒，建立关税联盟和自由贸易区；第四阶段为期2年，协调和统一关税税率，建立起全非性的关税联盟；第五阶段为期4年，通过统一经济和金融政策，以及实施人员自由往来和自由居住原则，建立非洲共同市场；第六阶段为期5年，巩固共同市场结构，建立非洲货币联盟、中央银行和单一货币，并建立由普遍选举产生的泛非议会，最终建成非洲经济共同体。

非洲经济共同体条约在获得规定的非统组织2/3成员国批准后，于1994年5月正式生效实施。非洲国家在建立非洲经济共同体的目标指引下，正致力于改革和完善业已存在的经济合作组织的机制和运行。20世纪90年代的非洲经济合作在步骤和方式、方法上更加灵活务实，正逐渐走出经济一体化进展缓慢的困境。另外，在全球经济一体化浪潮推动下，一些非洲国家正致力于与亚洲国家加强联系，从事跨洲际的经济合作，如正在筹建中的环印度洋经济圈，南非、肯尼亚、毛里求斯积极参与，并于1995年4月与澳大利亚、印度、新加坡、阿曼签署了推进印度洋地区经济合作计划的联合声明。

第二节 非洲区域经济合作的现状

非洲区域经济合作组织形式多样，根据性质和宗旨主要分为五类：经济共同体、金融合作组织、开发自然资源方面的合作组织、原料生产国和输出国组织、专项经济合作组织。所有这些组织在削减关税、扩大贸易、改善交通运输、协调工农业发展、交流科学技术、培训人才乃至建立共同体防务体系方面开展了一系列活动，且取得了一定的成果。

一 经济共同体

这是非洲区域经济合作中最高水平的一种组织形式。目前，非洲共有10个经济共同体组织，它们是：西非国家经济共同体、西非经济货币联盟、马诺河联盟、东南非共同市场、中部非洲国家经济共同体、大湖国家经济共同体、中部非洲关税和经济联盟、南部非洲发展共同体、阿拉伯马格里布联盟、印度洋委员会。合作内容一般包括工业、农业、交通运输、电信、能源、资源开发和利用、货币和金融、贸易等。其中，运行较好或在非洲大陆地位重要的共同体有以下两个。

(一) 西非国家经济共同体

1975年5月，在尼日利亚首都拉各斯成立，初始成员国为贝宁、冈比亚、几内亚比绍、科特迪瓦、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂、多哥、布基纳法索、马里、几内亚、塞内加尔和加纳，后来佛得角加入，成为第16个成员国。西非国家经济共同体的范围包括630万平方公里，1.5亿人口的大市场。《西非国家经济共同体条约》规定，共同体总部设在尼日利亚首都拉各斯，下设最高权力机构——国家首脑会议、部长理事会、执行秘书处、6个技术和专门委员会、共同体法庭、“合作、补偿和发展基金”、西非中央银行委员会、西非国家经济共同体商业银行等组织机构。根据条约规定，它的一体化方案为：第一，在贸易和关税方面，自条约生效之日起，在15年内分三个阶段实现贸易自由化和关税同盟；第二，在工业方面，就大型工业项目交换情报，协调成员国的工业政策和发展计划，进行合作，避免相互竞争和浪费资源；第三，在农业方面，协调成员国的农业政策，定期交换农业试验和研究成果方面的情报，在农牧业产品的研究、生产、加工和销售方面制定一项共同的农业政策。根据共同体条约规定，经过过渡阶段后，将形成西非16国的共同市场。

自西非国家经济共同体成立至今，虽说到1990年实现贸易自由化和建立关税同盟的目标没有完全实现，但是，西非国家为此努力的过程中也取得了一些成就。

在贸易领域，自1979年5月起开始执行共同体关税法，冻结了成员国关税和非关税壁垒两年。



1981年5月起开始取消对传统手工业品和初级产品的关税，实现了贸易自由化。目前，已有近百种商品成为共同体内的免税商品。1991年开始执行贸易自由化15年规划，规定各成员国需在4年内完成修改各自的非关税壁垒，将25种工业制成品按工业化发展程度把16个国家分成三组，逐步降低和取消关税。1995年，西非国家经济共同体成员国间的贸易额已发展到占其全部对外贸易额的10%。

在生产领域，为推动成员国联合开发矿产资源，1984年塞内加尔、科特迪瓦、尼日利亚三国集资与印度和阿拉伯国家合资兴建了塞内加尔化学工业公司，总投资3亿美元，西非三国承担了36.6%的资金，其余资金由印度和阿拉伯国家提供。该公司开采塞内加尔的磷酸盐矿，所产化肥供应西非国家。在农业方面，为响应联合国关于非洲经济复兴和发展的行动计划，1987年第十届共同体首脑会议制定了包括136个项目的三年规划，重点是粮食生产、农村改造和乡村发展。在交通运输方面修筑了自努瓦克肖特至拉各斯连接西非12个国家的沿海公路以及贯穿萨赫勒地区的国际公路。此外，1988年西非16国的大型电讯网已投入使用，各国首都可直接进行电讯联系。

在财政金融领域，1977年7月成立了合作、补偿与发展基金会。创始资本5 000万美元，法定资本5亿美元。该基金会的成立可以为弥补最不发达成员国因执行减免关税、贸易自由化措施而带来的损失，以及为共同体的发展项目提供资金来源。

在其他领域，从1980年7月起，开始执行《成员国人员自由往来、居住和从事职业权利议定书》，共同体成员国公民可以互免签证在任何一个成员国居住90天。此外，1978年和1981年共同体还分别通过了《互不侵犯条约》和《防务互助议定书》。共同体在调解利比里亚内战问题上也起了关键作用。

（二）南部非洲发展共同体

1992年8月，在纳米比亚首都温得和克举行的原南部非洲发展协调会议成员国首脑会议，签署了关于建立南部非洲发展共同体条约、宣言和议定书，宣告南部非洲发展共同体成立，取代了南部非洲发展协调会议。创始成员国10个，有：安哥拉、博茨瓦纳、津巴布韦、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚。1994年8月，南非成为该组织第11个成员国，1995年，毛里求斯成为第12个成员国。共同体的宗旨是，在平等、互利和均衡的基础上建立开放型经济，打破关税壁垒，促进相互投资、贸易，人员、货物和劳务的自由往来，逐步统一货币，最终实现经济一体化。该组织拥有693万平方公里、1.3亿人口的大市场。

良好的基础设施为南部非洲国家发展自由贸易提供了有利条件。尽管南部非洲发展共同体刚刚成立几年，但是在推动本地区经济合作方面取得了一定的成绩，促进了成员国投资、贸易、旅游业的发展。

二 金融合作组织

非洲金融领域进行合作的组织所采取的具体形式主要是区域性或次区域性银行以及附属于经济合作组织的团结基金、金融机构等。金融合作组织的作用和职能也各不相同。非洲开发银行和非洲开发基金主要是为非洲各成员国发展经济提供贷款。西非货币联盟及其所属的西非国家中央银行，中非关税与经济联盟所属的中部非洲国家银行，除在金融方面进行合作外，还分别发行非洲金融共同体法郎和中部非洲金融合作法郎（均简称“非洲法郎”，在各自成员国使用。西非国家经济共同体的合作、补偿与发展基金，协商委员会的互助与贷款保证基金等组织，其作用是补偿成员国之间贸易出口收入的损失，或为最不发达的成员国参与共同合作项目提供资助，或支持某些成员国疲软的货币。

在金融合作方面，最卓有成效的是1964年9月成立的非洲开发银行。非洲开发银行是非洲国家合办的互助性、区域性国际金融机构，同时也吸收海外资金。宗旨是通过提供投资和贷款，利用非洲大陆的人力和资源，促进成员国经济发展和进步，优先向有利于地区的经济合作和扩大成员国间贸易的项目提供资金和技术援助，帮助研究、制定、协调和执行非洲各国的经济发展计划，以逐步实现非洲经济一体化。非洲开发银行创立时只有25个成员国，2.5亿美元的资金，到20世纪80年代初已包括南非以外的全部50个非洲国家，资金也增至29亿美元。1982年5月，为扩大资金来源，非洲开发银行向世界其他地区开放，到1992年共有76个成员国，包括美、英、德、法、加拿大、日本、





中国，法定资金也从29亿美元增至1990年的340亿美元。为了解决贷款资金的需要，1972年以后，相继设立了“非洲开发基金”、“尼日利亚信托基金”、“非洲投资开发国际金融公司”和“非洲再保险公司”等合办机构。

非洲开发银行从建立到1982年底贷款总额达38.7亿美元，其中45%用于非洲最不发达国家的公路、铁路、能源和电信等基础设施的建设。1985年改选了银行行长后，其业务发展迅速，1985～1991年，资本从63亿美元增加到231.7亿美元，贷款从68亿美元增到233.3亿美元，回收款从3.15亿增加到34.6亿美元，储备金由2.12亿美元增长到9亿美元，利润由0.4美元亿增长到1.3亿美元，经济效益十分显著。

非洲开发银行的资金主要投资于非洲各国急需的部门。1991年用于农业的投资占投资总额的26.8%，投资于公益事业的资金占22%，交通运输为16.6%，工业为15.2%，教育、卫生占9.2%。1994年10月非洲开发银行决定向非洲5个国家和一家银行提供总额为4.41亿美元的8笔新贷款，用于各项建设项目（《经济参考报》1994年10月10日）。

在货币合作方面，由科特迪瓦、尼日尔、塞内加尔、布基纳法索、贝宁、多哥组成的西非货币联盟，已实现了货币统一，共同使用由联盟下属的西非国家中央银行发行的非洲金融共同体法郎。中非关税与经济联盟的成员国喀麦隆、中非、刚果、加蓬4个成员国和乍得也实现了货币统一，共同体使用联盟所属中非国家银行发行的中部非洲金融合作法郎。自1948年以来，非洲法郎与法国法郎的比价一直维持在1法国法郎兑换50非洲法郎的水平上，但自1994年1月11日起非洲法郎贬值50%，与法国法郎汇兑率为1:100。

三　开发自然资源方面的合作组织

参加者大多是一条河流或一个湖泊的沿岸国家，如塞内加尔河开发组织、冈比亚河开发组织、尼日尔河流域开发组织、乍得湖区域委员会、卡格拉河盆地开发组织、科普塔科—古尔马共同开发组织等。它们的宗旨是共同开发河流、湖泊以及有关的自然资源，为发展农牧渔业、能源、振兴民族经济创造条件。塞内加尔河开发组织在此项合作中成效最为突出，塞内加尔、马里、毛里塔尼亚三国在塞内加尔河上兴修了水坝，这一综合性水利设施既可提供廉价水电，又可灌溉农田，提高粮食产量，推动着三国经济的发展。

四　原料生产国与输出国组织

这类组织大都成立于20世纪60～70年代中期，不受地域限制，是非洲国家和其他发展中国家为协调有关初级产品和原料的生产和出口政策，加强情报交流和技术合作，确保公平稳定的价格，维护生产国的正当权益而建立的合作机构。在非洲主要有：非洲花生理事会、非洲木材组织、非洲国家咖啡组织、非洲油料生产国组织、非洲家畜和肉类经济共同体、坦桑尼亚—马达加斯加丁香市场组织、非洲石油生产国协会。一些非洲国家还参加了跨洲的铜出口联合委员会、国际咖啡组织、可可生产国联盟、国际茶叶委员会、国际铝土协会、石油输出国组织等等。由于这些组织为之努力的原料不具备石油那样的战略意义，加之发达国家的压力以及内部的矛盾，许多组织并未达到预期的目的。

五　专项经济合作组织

如非洲萨赫勒地区国际抗旱委员会，宗旨是动员并协调成员国和国际社会的力量，共同防御地区干旱，保护生态环境的平衡，恢复农牧业生产，争取粮食自给。又如西非大米发展协会、非洲防治蝗虫国际组织。专项经济合作组织类别较多，但涉及的国家少。这类组织数目较多，且大多与农业、资源开发和利用相关。

第三节　非洲区域经济合作面临的问题

非洲区域经济合作虽历经30多年的发展，也取得了一定成就，但从总体上讲，进展十分缓慢。区域经济合作主要面临以下问题。

一　经济结构相似且严重依赖国际市场，严重制约着经济合作的顺利发展

非洲国家单一的经济结构尚无根本改观。迄今仍有30多个国家保留着靠出口一两种农、矿初级产品作为主要出口收入，以此换取工业制成品的贸易格局。这种互补性差的特点，不仅造成其出口产品在国际市场上相互竞争，而且相互间贸易难以发展。例如，在西非国家经济共同体16国中，有4个可可生产国，4个咖啡生产国，5个花生生产国，这些产品难以在共同体内部交换；相反，许多工业





制成品却不得不从西欧等发达国家进口。其结果严重制约着非洲国家间横向贸易的发展，而与西方国家的垂直贸易却迅速发展。1990 年，西非国家经济共同体成员国间的贸易不超过 5%，而成员国与西欧国家的贸易却达 80%以上。

二　资金和技术短缺，易受外部制约

长期的殖民统治使非洲国家普遍贫困落后，资金和技术短缺现象一直困扰着非洲经济合作组织的生存与发展。有些经济合作组织的生存严重依赖外部资金，南部非洲发展共同体继承了南部非洲发展协调会议的全部项目工程，其资金的 80%靠西方发达国家的投资与援助。如果这些资金不及时到位，不少项目将无法进行。1978 年成立的冈比亚河开发组织，计划建造水电站，解决成员国的电力供应问题；筑桥修坝，为成员国发展农业创造条件。该计划需 3 亿美元资金，因仅得到非洲开发银行 1 亿美元贷款，其余资金尚未落实，使该项计划难以实施。另外，非洲国家普遍缺乏技术人才，不少发展项目的技术依赖西方跨国公司或外国技术人员。20 世纪 80 年代的经济危机加剧了非洲的贫困化，资金短缺现象更加严重。在区域经济合作组织的发展中，普遍存在拖欠会费现象。拖欠会费不仅影响了经济合作组织项目的进度，甚至严重影响了经济合作组织机制的正常运转。截至 1993 年，西非国家经济共同体拖欠会费累计达 2 000 万美元。西非经济共同体因拖欠会费高达 600 亿非洲法郎，于 1994 年解体。

三　市场体系不完善不利于共同市场的形成

大多数非洲国家尚未形成一个统一的国内市场体系。在非洲，传统市场与现代市场并存。非洲国家的沿海地区或以城市为中心的地区经济发达，市场发育程度较高，担负着对外经济交流的任务。但是，非洲的绝大部分人口居住在农村，自然经济占主导地位。那里的人们因远离城市、交通不便，经济落后，以物易物交换生活资料的交换方式仍占一定比重。这种城乡市场分割的状况，不利于产品的交流，难以形成全国统一市场。正是这种非洲国家内部相互分割的国内市场，严重制约着非洲国家间共同市场的形成，影响它的顺利发展。

非洲市场行为普遍欠规范，价值规律难以起到有效的调控作用，非洲国家独立后，多数国家对经济干预过度，阻碍了商品经济及市场的正常发展。价格体系严重扭曲，不能反映市场供求关系的变动，使生产的规模和结构不能根据价值规律进行有效的调节。各国间贸易往来有时脱离市场的需要。走私活动猖獗。近年来，在经济自由化方针的影响下，各国政府相继放松或取消了价格管制，但由于交通不便，信息不灵，除中心城市外，缺乏市场意识的广大农民对价格信号变化的反应迟缓。即使有所反应，也因交通不畅很难顺利进入市场。政府在取消价格管制后，缺乏对市场的有效监督和管理，商品价格波动大，致使通货膨胀严重。这对非洲国家内部市场以及非洲国家经济合作与一体化的发展都是不利的。

多种货币共存，金融体系复杂，影响共同市场内部自由贸易的发展。非洲大陆有 53 个国家，40 多种货币，而且多数是不能自由兑换的货币。金融体系复杂，在区域贸易中不能履行支付的职能。非洲国家金融机构之间的联系非常薄弱，特别是法语非洲国家和英语非洲国家的关系更是如此。在法语非洲国家商业银行间有代理业务，所有的交易可以通过代理银行直接完成。英语非洲国家的银行间也有代理关系。但是在法语非洲国家和英语非洲国家商业银行间却不存在代理关系。许多非洲国家中央银行不允许它们的商业银行拥有其他国家商业银行的资金。因此，许多商人不能利用银行从事跨边境贸易，导致官方贸易额下降，走私活动猖獗。为解决支付问题，一些共同体已建立结算局或清算所，以记账贸易代替现汇支付，以减轻外汇紧张状况。清算所的建立对区域内贸易虽然起了一定的推动作用，但也存在不少问题。例如，西非和中非的清算所，一些国家因区内贸易逆差在交易期结束时不履行偿清债务义务，积累了大量未支付的拖欠款。再有一些成员国限制本国可记账贸易商品的种类，将主要创汇的商品如石油等排除在互惠交易之外，人为地增加了清算所记账贸易结账支付时的困难。西非国家经济共同体提出在 2000 年建立统一货币区，以彻底解决支付问题。但是，这涉及到各国的价格体制、关税制度、货币政策等问题，实现上述目标有相当的难度。

经济合作组织众多削弱了经济一体化。非洲的次区域几乎都存在多个功能重叠或交叉的经济合作组织。造成这种状况主要是历史的原因。非洲国家独立初期，许多次区域性组织的形成往往是基于语



言的关系和历史的联系或其他非经济因素。非洲次区域内存在众多经济合作组织导致了不合理的竞争、市场割据现象，减缓了经济一体化的进程。

各国经济发展水平的差异，容易导致利益纷争，也影响了经济合作组织的协调与巩固。而一些非经济因素，如：部族问题、语言和文化的差异也在一定程度上困扰了非洲共同市场的顺利发展，尤其是非洲国家动荡的政局，不能为经济合作提供基本的前提，致使一些非洲国家为国内政权稳定问题所困而无暇顾及经济合作事宜。

非洲国家为振兴经济而探索经济合作已有30多年的时间，这期间虽然遇到了不少困难，但还是取得了一定的进展。目前，在非洲的东部、西部、南部、北部和中部都已初步建立起经济一体化组织，正致力于改革和完善业已存在的次区域性经济共同体组织的机制和运行，向全非经济一体化前进。非洲经济一体化的最终实现将经历一个艰苦发展的过程。随着非洲面临的外部经济环境和本身经济的好转，也为逐步实现非洲经济一体化提供了有利的条件。南非废除了种族隔离制度，以其强大的经济实力加盟南部非洲发展共同体，使南部非洲发展共同体有可能在推动全非经济一体化从南向北逐步实现中发挥较大的作用。 （姚桂梅）




中西
文非

尼日利亚华人论坛



埃塞俄比亚

一 概述

国名 埃塞俄比亚联邦民主共和国（The Federal Democratic Republic Of Ethiopia)。

面积 109.8万平方公里。

人口 6 211万人，人口密度为每平方公里56.4人(1998年)。

民族或部族 全国共76个部族。其中，最大的奥罗莫族占全国人口的40%，多聚居在低地地区，以从事游牧业和农业为主，属含米特人。其次是阿姆哈拉族，占总人口30%，多生活在中部高地地区；提格雷族占总人口18%，多聚居于北方高地地区。二者血缘关系较近，同属含米特人与闪米特人的混血后裔。其他较大的少数民族有索马里人、阿法尔人、锡达马人和沃莱塔人。以上七大民族人口共4 260万人，占全国人口的77%。

宗教 约45%的居民信奉伊斯兰教，40%信奉基督教（主要为埃塞俄比亚东正教），少数信奉原始宗教。从地理分布上，北部和南部高地地区以基督教为主，东部和南部低地地区以伊斯兰教为主。从民族划分上，阿姆哈拉族和提格雷族信奉基督教；奥罗莫族部分人信基督教，部分人信伊斯兰教；索马里族和阿法尔族人多信伊斯兰教。

语言 由于历史上阿姆哈拉族的长期统治，阿姆哈拉语始终为国语。在政治和经济活动中，英语亦为通用的官方语言。奥罗莫语和提格里雅语在有关地区流行。过渡政府规定，各民族自治区均有权选择和使用自己的工作语言。

首都 亚的斯亚贝巴（Addis Ababa)，人口约300万，平均海拔2 450米。同时也是非洲统一组织总部所在地。

国家元首 总统内加索·吉达达（Negasso Gidada)，1995年8月22日就任。

二 自然地理

埃塞俄比亚位于东部非洲，地处非洲之角中心，东与吉布提、索马里毗邻，西和苏丹交界，北接厄立特里亚，南同肯尼亚接壤，是非洲地势最高的山地高原国家，有“非洲屋脊”之称，高原占全国面积的2/3。东非大裂谷由东北至西南贯穿全境。裂谷内有呈串状分布的湖泊。全境河流以埃塞俄比亚高原为源地呈放射状向四周流出，分属青尼罗河水系和谢贝利、朱巴河水系。境内由高至低分属山地气候、亚热带森林气候、热带草原气候和热带沙漠气候。年平均降雨量从高原西部的1 500毫米向西北、东南递减到200毫米以下。每年6～9月为大雨季，10月至次年1月为旱季、2～5月为小雨季。由于不同季节和地区降雨不均，易出现干旱。年平均温度为13℃。

三 历史

埃塞俄比亚是具有3 000年文明历史的古国。早期的居民是从阿拉伯半岛南部移入的萨巴（古也门）人。公元前975年，孟尼利克一世称王。大约公元前200年（一说前500年)，在北方的阿克苏姆出现著名的阿克苏姆王国。公元330年，基督教传入该地。13世纪建立阿比西尼亚王国，政权中心向西移至冈达尔。17世纪后，中央统治逐渐瓦解，地方君主各行其政。此后，葡萄牙、英国相继入侵。1889年，绍阿公国国王孟尼利克二世称帝，统一全国，建都亚的斯亚贝巴，奠定现代埃塞俄比亚疆域。1890年，意大利入侵，排挤英国势力，宣布埃塞俄比亚为意“保护地”。1896年，孟尼利克二世率兵在阿杜瓦大败意军，意被迫承认埃塞俄比亚独立。埃塞俄比亚成为除美国扶持建立的利比里亚外，在列强的瓜分中非洲所剩的惟一独立国家。

1916年，塔法里·马康南被封为摄政王，在教育、卫生、通讯等领域继续孟尼利克二世时期开始的“现代化”进程，废除奴隶制，并使埃塞俄比亚于1923年加入国际联盟。1930年11月2日，塔法里正式登基，被加冕为海尔·塞拉西（意为“三位一体的威力”）一世皇帝。1936年，意军再次入侵，塞拉西赴日内瓦争取国联支持未果，后到英国



避难。1941年，盟军同埃塞俄比亚武装力量共同击败意大利。同年5月5日，塞拉西归返亚的斯亚贝巴复位。

1974年2月，一批少壮军官乘局势动荡、危机四伏之机，组成“军队、警察和地方军协调委员会”；同年9月12日，发动军事政变，废黜海尔·塞拉西皇帝，宣布结束帝制，由临时军事行政委员会接管政权；同年12月，临时军事行政委员会宣布埃塞俄比亚为“社会主义国家”。

1977年2月，门格斯图·海尔·马里亚姆中校发动军事政变，处决政敌，自任临时军事行政委员会主席和国家元首。1987年2月，埃塞俄比亚通过新宪法，建立文职政府。9月，成立埃塞俄比亚人民民主共和国，成立新的国民议会（National Shengo），门格斯图担任总统和政府首脑。

1988年3月，长期从事反政府武装活动的“厄立特里亚人民解放阵线”（EPLF）和“提格雷人民解放阵线”（TPLF）向政府军发动进攻，爆发大规模内战，门格斯图宣布在厄立特里亚和提格雷两省实行“紧急状态”。1989年9月～1991年5月，门格斯图政府同提格雷人民解放阵线在武装对抗的同时，先后在美国亚特兰大、肯尼亚内罗毕、意大利罗马和英国伦敦等地多次举行谈判。因双方在厄立特里亚独立问题上各执己见，均未取得成果。1991年5月28日，以提格雷人民解放阵线为主的埃塞俄比亚人民革命民主阵线（EPRDF）武装攻占首都亚的斯亚贝巴，门格斯图逃亡国外，其政权宣告瓦解。

1991年7月，埃塞俄比亚人民革命民主阵线在亚的斯亚贝巴主持召开由24个政治派别和民族组织参加的全国和平与民主过渡会议，通过埃革阵提出的过渡宪章，宣布成立临时过渡政府。7月成立过渡政府，埃革阵主席梅莱斯·泽纳维任过渡政府总统。1994年12月制宪会议通过新宪法。1995年5月全国大选，8月22日，埃塞俄比亚联邦民主共和国成立。

四　政治

埃革阵执政后重视政权和法制建设，巩固“一党主宰、多党参政”的体制，执行“以稳定促发展，以发展促团结，以团结促稳定”的战略；同时在各州开展以埃革阵为主导的政党合并，打击民族分离势力，加强控制边远地区。1998年埃塞政局基本稳定。1月7～10日，埃革阵召开三大，强调巩固成员组织间的团结，振兴经济，加强农业和基础设施建设，增加出口创汇，扩大对外开放和吸引外资。6月18日，埃塞索马里民主联盟与欧加登民族解放阵线宣布合并。9月2日，埃塞阿法尔人民民主组织、阿法尔民族解放阵线、阿法尔民族民主运动和阿法尔革命民主统一阵线宣布合并为联合阵线。5日，甘贝拉人民解放阵线和甘贝拉人民民主团结党合并为甘贝拉人民民主阵线。

宪法　1994年12月12日，制宪会议通过埃塞第四部宪法《埃塞俄比亚联邦民主共和国宪法》，1995年8月22日生效。新宪法共11章106条，定国体为联邦制，实行三权分立和议会内阁制。总统为国家元首，任期6年。总理和部长会议（内阁）拥有最高执行权，由议会多数党或多党联合组阁，向人民代表院负责。各民族平等自治，享有自决和分离权。各州可以本族语言为州工作语言。宪法保障私有财产，国家有权有偿征用；城乡土地和自然资源归国家所有，不得买卖或转让。保障公民的民主自由和基本权利。

议会　实行人民代表院和联邦院两院制。人民代表院系联邦立法和最高权力机构，由选民直接选举产生的548名议员组成，少数民族至少占20席，任期5年。议长达维特·约翰内斯（Dawit Yohannes），1995年8月21日就职。联邦院拥有宪法解释权，以及裁决民族自决或分离、各州间纠纷等权力，由120名各族代表组成，每个部族至少有一位代表，每百万人口可增选一名代表，由各州议会推选或人民直接选举产生，任期5年。议长阿尔玛兹·梅科女士（Almaz Meko），1995年8月21日就职。

政府　本届政府于1995年8月24日成立，由总理梅莱斯·泽纳维（Meles Zenawi）及其提名并经人民代表院任命的16名部长组成。现内阁成员为：副总理兼国防部长泰费拉·瓦卢瓦（Tefera Waluwa），主管经济事务的副总理级官员卡苏·伊拉拉（Kassu Illala），外交部长塞尤姆·梅斯芬（Seyoum Mesfin），司法部长沃瑞德乌尔德·沃尔德（Woredewulde Wolde），财政部长苏菲安·艾哈迈德（Sufian Ahmed），经济发展与合作部长吉尔马·比鲁（Girma Birru），贸易与工业部长卡萨洪·阿耶莱（Kasahun Ayele），农业部长门格斯图·胡鲁卡





(Mengistu Huluka)，水资源开发部长希费鲁·贾尔索（Shiferaw Jarso），工程与城市建设部长海尔·阿塞吉德（Haile Assegide），运输与交通部长空缺、矿产能源部长伊兹丁·阿里（Izedin Ali），劳工与社会事务部长哈桑·阿卜戴拉（Hassen Abdella），教育部长杰妮特·祖德女士（Genet Zewde），卫生部长阿德姆·易卜拉欣（Adem Ibrahim），新闻与文化部长沃尔德－迈克尔·查莫（Wolde－Michael Chamo）。

行政区划 除首都亚的斯亚贝巴市外，全国按民族分为9个州：提格雷州（Tigray）、阿法尔州（Afar）、阿姆哈拉州（Amhara）、奥罗莫州（Oromo）、索马里州（Somali）、贝尼山古尔·古玛兹州（Benshangul/Gumaz）、南方人民民族州（Southen Nations, Nationalities & Peoples State）、甘贝拉民族州（Gambela Peoples State）、哈拉尔人民州（Harari People State）。

司法机构 联邦最高司法机构是联邦最高法院，院长凯马尔·白德里（Kemal Bedri）；下辖联邦高级法院和初审法院。总检察长吉尔马·瓦克吉拉（Girma Wakjira）。

政党 全国现有58个合法政党，其中全国性政党7个，地方性政党51个。全国性政党主要有：

1. **埃塞俄比亚人民革命民主阵线**（The Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front，简称埃塞革阵），第一大党。成立于1989年，系以提格雷人民解放阵线（提人阵）为核心并吸收阿姆哈拉民族民主运动、奥罗莫人民民主组织和南埃塞人民民主阵线参加的统一阵线，代表24个主要民族。1995年在首次多党选举中获绝对多数票。对内实行参与民主、市场经济，维护工农和中间阶级的利益；对外主张在平等、相互尊重和不干涉内政的基础上同各国友好合作。总书记梅莱斯，副总书记阿迪苏·雷格斯（Addissu Legesse），均于1998年1月当选。

2. **埃塞俄比亚全国民主党**（Ethiopian National Democratic Party），成立于1994年，与埃塞革阵密切合作。主席费卡杜·盖达姆曾任过渡政府代表院副主席，现为驻外大使。国内主要领导人基夫勒·沃达乔曾任宪法起草委员会主席。

3. **阿法尔解放阵线**（Afar Liberation Front），成立于1975年，曾参加反门格斯图政权的武装斗争。政治上主张联邦制和民族自治，包括享有自决和分离权。经济上主张自由市场经济。精神领袖为该族苏丹阿里·米拉，其长子汉法雷·阿里·米拉任主席。1996年该党终止与埃革阵合作，汉法雷出走美国。

主要反对党有：全体阿姆哈拉人组织、联合政治论坛和埃塞民主联盟等。

重要人物

内加索·吉达达 总统，奥罗莫人民民主组织副总书记，埃革阵中央执委。1944年生于西沃莱加，奥罗莫族。父亲是传教士，曾被意大利法西斯长期关押。本人早年在家乡和亚的斯亚贝巴等地读书，1962年考入塞拉西一世大学历史系，毕业后在亚的斯亚贝巴等地教书。1978年起流亡德国13年，攻读政治学和社会心理学，曾任奥族学生协会主席、奥罗莫解放阵线驻德代表处主任和法兰克福第三世界中心主任。1984年在法兰克福大学获民族学博士学位。1991年回国后加入埃革阵，任奥民组中央委员。历任过渡政府劳工与社会事务部长、新闻部长。1994年10月当选制宪议会主席。1995年8月出任现职。

梅莱斯·泽纳维 总理兼国防军总司令。1955年7月9日生于阿杜瓦，提格雷族。1971年入亚的斯亚贝巴大学学医。1974年塞拉西一世垮台后投笔从戎，加入提人阵，1979、1983年先后进入中央委员会和政治局，1987年当选主席。1989年埃革阵成立后出任主席。1991年推翻门格斯图政权后任过渡政府总统、代表院主席兼武装部队总司令。1995年8月起任现职。1995年获英国函授大学工商管理硕士学位。

五　经济

埃塞俄比亚是非洲经济最困难国家之一。其经济以农牧业为主，工业基础薄弱。数十年不断的内乱，不符国情的政策和频繁的天灾，使经济几近崩溃。新政府采取以经济建设为中心、以农业和基础设施为先导的发展战略，采取向市场经济过渡，撤销行业垄断性国营公司，改革国有企业经营机制，鼓励私人经济发展等等措施。但堆积如山的问题一时难以解决，目前贫困和失业、基础设施发展滞后、资金和技术与管理人才匮乏等情况仍很严重。

据非洲发展银行1999年发展报告，埃塞俄比





亚1998年国内生产总值为62.56亿美元，比上一年降低了1.96%。国内生产总值的年均增长率1980～1990年为5.8%，1991～1998年的年均增长率为-0.2%。另据世界银行1998～1999年世界发展报告，1997年的人均收入仅为110美元，在世界上排名第132。

货币名称　比尔（Birr）

汇率（1997年）　1美元=6.77比尔

通货膨胀率（1997年）　-6.8%

资源　埃塞俄比亚资源较丰富，但大部分国土仍处于未勘探状态。已探明有一定储量的主要矿产资源有：黄金（主要在阿多拉、锡达莫和莱加丹比地区）、铁（沃莱加地区）、煤（咖法地区）、碳酸氢盐（绍阿地区）、钾（提格雷地区）、钽（肯提查地区）、石油和天然气（欧加登和甘贝拉地区）。裂谷地带地热蕴藏量也很大。水资源丰富，境内多河流湖泊，系尼罗河发源地之一，水力发电潜力为560亿度，河湖渔业潜力为每年2.6万吨。森林覆盖率为3%。

工业　基础薄弱，门类不全，结构不合理。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值为9.74亿美元，占国内生产总值的16.6%。制造业主要有食品、纺织、饮料、皮革、金属加工、家具、轮胎制造等，其中前4项占制造业总产值80%以上，主要集中在亚的斯亚贝巴和迪雷达瓦两地。1997年制造业产值4.11亿美元，占国内生产总值7%。埃矿业资源虽较丰富，但目前开采的仅有金矿、钽、盐、白金和大理石。

农牧业　农业是国民经济的支柱，农业人口占全国人口85%以上。据世界银行1999年发展报告，1995年农田占土地总面积的12%，其中水浇地1994～1996年占1.7%。1994～1996年人均可耕地0.20公顷。据非洲发展银行1999年发展报告，埃塞俄比亚1997年农牧业生产总值为32.57亿美元，占国内生产总值的55.5%。耕种面积720万公顷，生产方式以小农耕种为主，同时保留一些国营农场。农业技术落后，工具简陋，缺乏灌溉设施，基本靠天吃饭。主要粮食作物有苔麸、玉米、高粱、大麦、小麦和豆类。粮食不能自给，每年除国际粮援外，尚需进口20万吨左右。1995年新政府取消农产品销售垄断和放松价格控制，加强农技推广和化肥使用。粮食产量迅速增长。从1994年的703.8万吨急速增加到1996年的1130万吨。1998年埃塞俄比亚的粮食产量进一步增加到1169万吨。接受的粮食援助也从1994年的117.6万吨，减少到1996年的21万吨，1998年则仅为18万吨。

埃塞俄比亚的主要经济作物是咖啡。种植面积31.2万公顷，正常年景年产20万吨左右，是主要出口创汇产品，其产量居非洲第三，占出口总收入2/3。其他经济作物有棉花、恰特草、油菜籽等。恰特草出口创汇上千万美元。

埃塞系非洲畜牧业大国，适宜放牧土地占国土面积一半以上。1997年牲畜存栏总数1.3亿头，产值占国内生产总值20%，居非洲第一位、世界第十位。其中：牛2700万头，羊4200万只，猪5200万头，马700万匹，骆驼100万峰。畜牧业以小规模放牧为主，皮张为第二大出口创汇产品，1991/92年皮张出口占全部出口收入的21%。由于缺乏管理、过度放牧，牧场沙漠化问题严重。

旅游业　埃塞旅游业资源丰富，文物古迹、野生动物园及自然风景区较多，但因交通落后，设施缺乏，全国只有3000间可供接待外国游客的客房。近年境外游客增多，1997/98财政年度已达11.5万人次，收入2.3亿比尔。首都亚的斯亚贝巴和其他一些主要城市正在兴建一批新旅馆。

交通运输　以地面交通运输为主，在公路和铁路中又以公路运输为主，占全国总运量90%。全国公路总长约4.3万公里，以首都为中心，通往主要农牧区、港口及邻国。但公路大多缺乏维修，路况较差，农村交通不便。只有亚的斯亚贝巴—吉布提一条铁路，全长781公里，在埃塞俄比亚境内为680公里。现有机车19台，年货运量不到2亿吨公里。近年设备老化、管理不善，运力大降，亏损严重。

空运有亚的斯亚贝巴和迪雷达瓦两个国际机场和40多个国内机场。埃塞俄比亚航空公司系非洲最大的航空公司之一，拥有各种飞机50多架，国际航线41条，国内航线39条，运输量占非洲的47%，安全系数、管理水平和经济效益在非洲均属上乘。

埃塞俄比亚海运公司现使用厄立特里亚的阿萨布港，从事沿海及远洋运输业务。

财政金融　近几年国家财政状况有所好转。现政府着力改革税收结构，削减赤字，停止国内借贷，改发国债。1997/98财年预算赤字（不含国外赠款）





近30亿比尔，分别占政府计划开支和预计国内生产总值的25.6%和7.5%，低于上年。国内可满足全部经常性开支和一半投资性开支。近年来政府财政收支状况如下表。

（单位：亿比尔，* 为估计数）

年　度	1995/1996	1996/1997*	1997/1998*
财政总收入	78.45	92.53	105.73
其中：			
政府收入	68.39	77.81	84.97
国外赠款	10.06	14.72	20.76
财政总支出	98.27	98.78	114.21
其中：			
经常性支出	51.47	53.49	60.44
资本支出	36.31	45.29	53.77
赤字	19.82	6.25	8.48

据非洲发展银行1999年发展报告，埃塞俄比亚1997年外债总额为41.70亿美元，占国内生产总值的65.3%。1980～1990年外债还本付息年均增长率为22.3%，1991～1997年为－96.3%。1998年外汇储备为3.301亿美元。

埃塞俄比亚现有国营银行4家和保险公司1家，即：国家银行、商业银行、农工开发银行、住房与储蓄银行和国家保险公司。另有私营银行5家和私营保险公司13家。国家银行从1993年5月起实行外汇拍卖制度，每两周一次，每次拍卖600万到2 000万美元不等，凡持有进出口许可证的公私商及需进口物资且取得特许的政府部门均可参加竞买。国家银行根据每次拍卖情况，公布适用于官方汇率以外的商业汇率。

1997年，由于旧币图案不符新宪法规定，而厄立特里亚又停用埃塞比尔自行发行本国货币，埃塞俄比亚为避免金融混乱而发行新纸币。

外国资本　1991/92年埃外债总额为177.3亿比尔，偿债率95.78%。1992年12月，巴黎俱乐部成员国同意按“特立尼达条件”减免埃债务，即免除50%，其余部分延期25年，缓偿6年。1992/93年度，外债实际还本付息4.1亿比尔，占当年出口收人的35.8%。

原来接受外援较少，1988年后外援流人开始增加，1991年官方发展援助总额达到11.1亿美元，其中9.9亿美元为赠款。1992、1993年外援流入估计每年在13亿～15亿美元左右。

过渡政府鼓励外商在埃塞投资，尤其对在农产品加工、制造业、建筑业、自然资源开发与保护、农村运输与服务、辅助性机械设备与服务等领域的投资给予优惠。

对外贸易　1996年出口总值为7.83亿美元，进口为16.47亿美元，经常项目余额为－4.61亿美元。国际储备总额1997年为5.02亿美元。主要贸易伙伴及所占进出口比率如下表。

1995年在进出口中所占百分比

出口		进口	
德　国	36.6	意大利	13.1
日　本	14.2	德　国	12.9
意大利	12.4	美　国	8.8
美　国	9.7	日　本	5.6

1992/93年度，埃塞出口总额11.41亿比尔，进口38.47亿比尔，外贸逆差27.06亿比尔，占国内生产总值的21%。主要出口商品有：咖啡、皮革、石油产品、豆类和恰特草，主要出口对象是德国、日本、沙特阿拉伯和意大利。主要进口机械、汽车、石油、纺织品等，进口来源主要有美国、德国、意大利和沙特阿拉伯。

人民生活　1992/93年度埃塞人均国内生产总值169.1比尔，约合82美元。1992年10月，政府雇员最低工资从50比尔调至105比尔，同时提高个人所得税起征基数，降低所得税累进税率。埃塞政府称全国60%以上居民生活在赤贫线下。

医疗保健　全境共有72家医院，153个医疗中心，2 094个诊所，631家药店。共有1.1万张床位，平均每5 000人一张床位。全国有医生2 058人，平均每2.6万人1名医生；有护士约5 000人。现有3所医学院、4所护士学校。婴儿死亡率为21.2%，为世界第七位。1991年人均寿命妇女为50岁，男子为47岁。

六　军事

埃塞俄比亚原拥有黑非洲最大的武装力量，军





队人数 30 多万。门格斯图政权垮台后，前政府军全部被遣返回乡。

1991 年 12 月代表院决定，埃塞革阵军队为过渡期国家武装力量，称“国防军”（Defence Force），负责维护国家主权与和平，平息地方、民族冲突。

国防军总兵力为 10 万人，主要由提格雷族农民出身的游击队战士组成。1994 年，过渡政府决定建立新的、小而精的多民族正规化国防军，拟裁减 2 万人，以其他民族人补充，人数保持 10 万。国防军最高总司令由总统兼任。过渡政府执政后，接收门格斯图政权遗留下来的、以苏制武装为主的军事装备。由于年久失修和缺乏零配件，许多装备难以使用。

空军装备苏制米格－21、米格－23 战斗机和战斗轰炸机数十架。苏制安－12、安－32 运输机数十架。苏制米－17 运输直升机、米－24、米－35 武装直升机和法制军用直升机若干架。另有少量侦察机和教练机。由于缺乏零部件和维修技术，部分飞机不能使用。在亚的斯亚贝巴附近的德布勒泽特设有一个空军训练基地。

陆军有兵力约 9 万人，是国防军主要军种，驻扎在全国各地。装备数百辆苏制主战坦克，一定数量的重炮和军车。设有机械化训练中心，突击队训练营地、军官学校和军事技术学校。

厄立特里亚独立后，埃塞失去出海口。现有一批前政权海军舰只暂存吉布提港，埃塞政府将来可能用其与厄立特里亚组成联合舰队，驻扎在厄立特里亚的阿萨布和马萨瓦港。

七　文化教育

埃塞俄比亚是非洲的文化古国，有 3 000 年的文化历史，有丰富的文化遗产和历史古迹。1974 年在埃塞东北部发现了 350 万年前的古人类化石“露西”。埃塞文化的民族色彩和宗教色彩浓厚，保留了非洲民族文化的本色，继承了基督教文化的传统，融合了伊斯兰文化的特点。全国 1 500 座教堂和众多的清真寺集中了许多有艺术价值的壁画和雕刻。民族音乐、舞蹈、绘画和手工业受到保护，有设备完好的剧院，1 个话剧团，1 所艺术院校，1 所民族音乐学院，20 多个博物馆，约 100 个图书馆。亚的斯亚贝巴还设有意大利、法国、英国、德国和俄国等外国文化艺术中心，经常组织文化交流活动。

埃塞基础教育不普及，小学就学率为 35%，辍学率较高。文盲率达 77.2%。1994 年教育经费为 1.84 亿美元，占整个财政预算的 13%。现实行 10 年义务教育制，其中小学 8 年和初中 2 年为免费教育，高中 2 年为收费教育。全国共有小学 8 600 所，中学 1 300 所，大专院校 12 所。亚的斯亚贝巴大学为全国惟一综合性大学。全国有在校生 260 万，其中小学生 190 万，中学生 68 万，大学生约 1.6 万。全国共有教师 9.27 万人，其中小学 7 万，中学 2.1 万，大学 1 700 人。

新闻出版　官方出版的刊物有：阿姆哈拉语日报《新时代》（Adis Zemen）、周报《今日埃塞俄比亚》（Yezareyetu Ethiopia）、奥罗莫语周报《Beresa》、英文日报《埃塞俄比亚先驱报》（Ethiopian Herald）、阿拉伯文周报《世界》（Al Alem）、英语和阿姆哈拉语双语季刊《黎明》（Dawn / Negat）和《二月》（February / Yekatit）。此外，全国现有 182 家私刊，其中报纸和杂志各 91 家。

官方的“埃塞俄比亚通讯社”（Ethiopian News Agency, ENA）是全国惟一通讯社，共有记者约 500 名。

埃塞俄比亚电视台和埃塞俄比亚之声广播电台分别为全国惟一的电视台和广播电台，每天有英语、阿姆哈拉语、奥罗莫语和提格雷语的广播和电视节目。

全国共有塞拉姆出版社、艺术出版社、商业出版社等 7 家官方出版社。

八　对外关系

奉行全方位外交政策，主张在平等互利、相互尊重主权、互不干涉内政基础上与各国发展关系，睦邻友好，促进地区和平与稳定，推动经济合作和一体化；重视同西方关系，争取投资和外援；积极参与不结盟运动和非洲事务，加强同亚洲及海湾国家发展经贸关系。1997 年初开始实施“经济外交”，将扩大经贸合作、吸引外资和促进国内经济发展列为对外工作之首。

对重大国际问题的态度

世界形势　认为世界面临发展中国家因贫困引发动荡的严峻挑战。南北贫富悬殊，富国有义务帮助穷国。世界应向多极化发展。





非洲形势 认为一些国家政局动荡和冲突皆因经济和社会条件恶化。国际社会未能解决非洲的沉重债务负担。非洲惟有加强合作才能实现稳定，只有局势稳定才能自力更生发展经济。

联合国的作用 认为世界多元化趋势有利于联合国发挥更大作用，领导全球实现和平与发展。联合国目前的结构已不适应国际形势发展的需要，安理会要有各洲国家代表参加。

民主与人权 认为民主既有某些共性，又因国情不同而各具特色，没有适合一切社会的民主法则，不应强行规定某种民主模式。人权包括摆脱贫困之权，言论自由和受教育权密不可分。不能借口人权而干涉别国内政。

同中国关系 1970年11月24日两国建交。海尔·塞拉西皇帝、门格斯图总统等曾访华。埃塞新政府坚持一个中国的立场，重视对华友好。塞尤姆外长（1992年12月）、梅莱斯总理（1995年10月）等先后访华；周恩来总理（1964年1月）、钱其琛外长（1991年1月）、钱其琛副总理兼外长（1994年1月）、江泽民主席（1996年5月）等先后访埃塞。两国签有贸易、经济技术合作协定、文化合作协定等。

1998年1月，中华全国总工会代表团访埃塞。2月中国向驻埃塞使馆派驻首任武官。4月21～25日，山西省副省长王文学访埃塞。5月8～16日，埃塞主管经济事务的副总理级官员卡苏访华。18日，中国全国人大外事委员会主任委员曾建徽出席在埃塞举行的国际人权研讨会。8月10～18日，埃塞代表院副议长佩特罗斯率埃塞议会代表团访华。8月24日～9月4日，埃塞社会重建与发展基金会会长阿萨法率政府高级考察团访华。9月1日中国外长唐家璇在南非德班出席第12届不结盟会议时会见了埃塞外长塞尤姆。9月21～28日，埃塞新闻文化部长沃尔德切米尔率埃塞政府文化代表团访华。10月12～19日，埃塞通讯社社长泰克勒·利戴特率埃塞新闻代表团访华。11月30日～12月7日，埃塞贸易和工业部长卡萨洪·阿耶勒率政府经贸代表团访华。

据中国海关总署统计，1998年两国进出口商品总额为6 875万美元，比上年增长23.6%，中方出口约6 827万美元，进口约48万美元。1974年以来，中国共向埃塞派出10批医疗队，现有15名医务人员在埃塞工作。1998年埃塞在华有留学生26人。

同美国关系 埃塞重视对美关系，亦是接受美援最多的黑非洲国家之一。埃塞过渡政府成立后，两国关系较好，双方往来频繁，1993年11月签订《技术与经济合作协定》。梅莱斯总理两次访美（1994和1995年）。美国家安全顾问莱克（1994年）、国务卿克里斯托弗（1996年）与奥尔布赖特（1997年）等先后访埃塞。美是埃塞最大捐助国，1996～1997两年提供近2亿美元援助。1998年7月美国交通部长、财政部长相继访埃塞。1998年美国政府先后向埃塞提供三笔价值500万、1 000万和2 340万美元的援助。

同其他西方国家关系 近年来埃塞与西方国家的关系明显改善，互访频繁。西方国家向埃塞提供了各种援助。

同德国关系 1996年，德国总统赫尔佐克访问埃塞，向埃塞捐助5 000万马克。1997年，德国免去埃塞5 600万美元债务，并提供5 170万美元援助。1998年2月，德国经济合作和发展议会国务秘书访埃塞。8月埃塞联邦院议长阿尔玛兹率议会代表团访德。1998年德国先后向埃塞提供2.39亿比尔的公路维修及升级用款，34 800吨粮援，840万美元教育援款和2 689万美元的其他援助。

同法国关系 1996年1月，梅莱斯总理访问法国，就加强双边经济合作与法总统、总理、经合部长会谈。2月，法国开发合作署主任访埃塞，决定在亚的斯亚贝巴设办事处，提供2.52亿比尔援款。1997年10月，法国外长访埃塞；年底，法外交合作国务秘书访埃塞，是年提供1 760万美元援助。两国贸易三年间增长50%，达8 000万美元。1998年2月，法国议会财政委员会副主席访埃塞，4月，法国国防部长理查德访埃塞。

同意大利关系 1997年4月，梅莱斯总理访意；11月意总统回访，首次承认1936年入侵埃塞的罪行，并归还当年掠走的埃塞国宝阿克苏姆方尖碑。同年意提供7 570万美元援助。1998年3月，意大利文化部副部长访埃塞。8月埃塞联邦院议长阿尔玛兹访意。

同邻国关系 埃塞重视周边外交，在地区事务中发挥重要作用。积极调解索马里冲突。埃塞同吉布提、肯尼亚、乌干达等国签订友好合作条约。



同厄立特里亚关系 1993年厄独立后，两国关系一度密切，高层往来频繁，双方签订一系列协定，设有联合防务委员会。1997年厄停用埃塞货币，不再让埃塞免费使用阿萨布港。两国贸易出现摩擦。1998年5月12日，埃塞厄在边界争议的巴德梅地区爆发严重武装冲突，两国关系急剧恶化。国际社会对此多方调解，非统提出解决冲突的11点框架协议，埃塞已表示接受，但两国冲突仍未平息。2000年5月，两国再次发生武装冲突。

同吉布提关系 两国铁路和公路相连，合营埃塞—吉铁路公司，埃塞厄交恶后吉布提港成为埃塞第一大出海通道。近年来双方关系良好，吉总统和总理多次访埃塞，梅莱斯总理曾于1994年和1996年访吉。1998年2月，塞尤姆外长访吉，12月梅莱斯总理再次访吉，两国就埃塞使用吉布提港达成协议。

同肯尼亚关系 两国多年保持正常关系。埃塞革阵掌权后，关系进一步发展。1993年和1995年梅莱斯两度访肯。埃塞外长数次赴肯参加"政府间发展组织"部长级会议。两国均主张非洲应自主解决地区冲突。

同乌干达关系 近两年两国关系发展较快。1995年10月，梅莱斯总理赴乌参加其独立33周年庆典。1998年3月，乌干达总统穆塞韦尼对埃塞进行国事访问。乌支持埃塞在索马里问题上发挥积极作用。

同苏丹关系 20世纪80年代，埃塞与苏丹交恶。埃塞过渡政府成立后，两国关系一度发展较快。埃塞积极参与调解苏丹国内冲突，但不满苏丹政府对外扩散原教旨主义。1995年，两国关系因埃及总统穆巴拉克在亚的斯亚贝巴险遭暗杀而急剧恶化。1996年7月，梅莱斯总理在雅温得与苏丹总统巴希尔会晤，未有成果。两国在尼罗河水分配和边界划分上时有冲突。1998年以来埃塞苏关系改善。4月，塞尤姆外长率团参加由伊加特主持召开的苏丹和谈。8月伊加特在亚的斯亚贝巴举行苏丹问题调解会议。9月埃塞航空公司恢复了亚的斯亚贝巴至苏丹首都喀土穆的航班。10月埃塞关闭了反政府的苏丹人民解放军驻埃塞办事处。

同埃及关系 两国在尼罗河水的使用上素有分歧。埃塞革阵执政后，两国关系略有改善。1995年6月，埃及总统穆巴拉克赴埃塞出席非统首脑会议，遭恐怖分子袭击，两埃关系一度紧张，后渐缓和。但对制裁苏丹意见不一。埃塞要求经济制裁和武器禁运，埃及主张有限制裁。近来两埃关系又因双方对解决索马里冲突意见相左受到影响。1998年10月，塞尤姆外长访问埃及，转交梅莱斯总理致穆巴拉克总统的信件，两国关系出现缓和。12月两国中断多年的副外长级磋商在亚的斯亚贝巴恢复。

同索马里关系 1964年和1977年两国曾因欧加登争端两度交战，并于1977年断交。埃革阵执政后，积极参与调解索国内冲突，多次在其境内推动索各派召开和会与组织国际援索会议。1995年3月，埃塞索马里族长老代表团赴索推动各派和解。4月埃塞驻索外交官遭绑架后，关闭其驻索使馆。1996年11月以来，埃塞邀请索马里全国拯救委员会各派领导人在亚的斯亚贝巴郊区三开和会，协调立场。1998年8月，索马里派别领导人侯赛因·艾迪德访埃。

同中东国家关系 埃塞积极发展同阿拉伯特别是海湾国家的关系，争取经援和投资。1993年5月，埃塞与阿联酋建交并签订多项合作协定。1994年1月，埃塞外长访问沙特阿拉伯，签订一系列合作协定；10月，两国关系上升为大使级。1995年7月，埃塞外长访问科威特和卡塔尔，并与卡建交。1996年4月卡塔尔副外长回访，签署促进投资和避免双重税收的协议。9月梅莱斯总理率团访问科威特，双方签署加强贸易、投资和科技合作协议。1997年两国互派大使，科威特援埃6 030万美元。1998年10月伊朗农业部副部长访问埃塞，11月也门副总理兼外长访埃，沙特穆斯林领袖访埃。

同亚洲国家关系 埃塞重视发展同亚洲国家的关系，愿学习亚洲特别是东亚经济腾飞的经验。塞尤姆外长曾遍访朝鲜、韩国、日本、泰国和印度。梅莱斯总理1997年访问印度，1998年10月访问日本、马来西亚和韩国。

同日本关系 日本现为埃塞第二大援助国。1996年9月梅莱斯访日。1996和1997年，日提供8 652万美元援助。目前双边贸易额达1.2亿美元。1998年9月，日本负责外交事务的国务秘书访埃。

（田 林）





安 哥 拉

一 概述

国名 安哥拉共和国（The Republic of Angola，Republica de Angola）。

面积 1 246 700 平方公里。

人口 1 217.7 万人，人口密度为每平方公里 9.6 人（1998 年）。

民族或部族 主要有奥文本杜族（约占总人口的 38%）、姆本杜族（23%）、巴刚果族（13.5%）、隆达—乔克韦族等 30 多个部族。

宗教 49%的人信奉罗马天主教，13%的人信奉基督教新教，其余居民中大部分人信奉拜物教。

语言 官方语言为葡萄牙语，法语、西班牙语和英语也偶在商业活动中使用，各主要部族讲自己的民族语言。

首都 罗安达（Luanda），人口 225 万（1995 年估计）。

国家元首 总统若泽·爱德华多·多斯桑托斯（Jose Eduardo dos Santos），1979 年 9 月就任，1985 年 12 月和 1990 年 12 月连任。1992 年 9 月在首次多党总统选举中获胜（获 49.57%选票），继续担任安新组政府总统。

二 自然地理

位于非洲西南部，北邻刚果、扎伊尔，东接赞比亚，南连纳米比亚，西濒大西洋。海岸线长 1 650 公里。全国大部是海拔 1 000 米以上高原，地势东高西低，大西洋沿岸为平原区。中西部的莫科山海拔 2 620 米，为全国最高点。主要河流有库邦戈河、宽扎河、库内内河和宽多河。大部分地区属热带草原气候，年平均气温 22℃。南部属亚热带气候，最低气温 3℃。5～9 月为凉干季，10 月至次年 4 月为湿热季。年降水量从东北高原的 1 500 毫米向西南递减为 50～100 毫米。

三 历史

中世纪时期，安哥拉分属刚果、恩东戈、马塔姆巴和隆达四个王国。1482 年葡萄牙开始入侵沿海一带，1560 年侵入恩东戈王国，1576 年建立罗安达城。在 1884～1885 年柏林会议上，安被划为葡萄牙殖民地。1922 年葡占领安哥拉全境。1951 年葡将安改为葡的一个“海外省”，派总督进行统治。20 世纪 50～60 年代，安哥拉人民解放运动（简称安人运）、安哥拉民族解放阵线（简称安解阵）和争取安哥拉彻底独立全国联盟（简称安盟）先后成立并进行了争取独立的武装斗争。1975 年 1 月，这三个组织同葡政府达成关于安独立的《阿沃尔协议》，并同葡当局共同组成四方临时过渡政府。不久，安人运同安盟、安解阵发生武装冲突，导致过渡政府解体。11 月 11 日，安人运宣布成立安哥拉人民共和国，阿戈斯蒂纽·内图任总统。1976 年安人运击溃安解阵部队，并将安盟部队逐出城市。1979 年 9 月内图病逝，多斯桑托斯接任总统职务。自 1975 年独立以来，安哥拉内战的烽火从未熄灭。安人运政府军与安盟反政府武装各据一方（安盟在美国和南非的支持下，以中南部的农村和丛林山区为根据地，开展丛林游击战反对政府），战场上互有胜败，双方均难在军事上战胜对方。1989 年 6 月，在扎伊尔等非洲 19 国的调停下，双方在军事对峙 14 年之后首次达成实现停火和民族和解的《巴多利特协议》，但协议很快就遭破坏，战事再起。1991 年 5 月 31 日，在葡萄牙、美国、前苏联和联合国的积极斡旋下，经过 7 轮长期艰苦的谈判，双方在葡首都里斯本正式签署了关于实现安哥拉和平的《比塞斯和平协议》。根据协议，双方相互给予政治承认，同意通过大选，由简单多数组成政府，按比例代表制组成议会。1992 年 9 月 29～30 日，安举行了独立以来的首次多党选举，安人运获议会选举胜利并在总统选举中领先。联合国确认安大选总体上是“自由和公正的”。但安盟指责政府舞弊，宣布不接受大选结果，其军队脱离统一国民军并在多省与政府军发生武装冲突。安哥拉刚刚熄灭不久的内战烽火再燃。

自 1992 年 10 月重开战事以来，双方在战场上





互有攻守。1993年3月初，安盟占领安第二大城市万博。万博争夺战历时近两个月，双方共死伤3万人。到1993年8月底，安盟曾一度控制了全国领土的85%及一些省府城市。此后，政府军重整兵力，陆续收复了很多失地。1994年11月11日，政府军攻占了安盟自1993年3月以来一直控制的万博市。自安哥拉重陷内战以来，国际社会多方努力促成双方会谈，但因双方立场相距甚远谈判数度搁浅，一直没有实质进展。1993年9月15日，联合国安理会通过864号决议，决定对安盟实行武器和石油禁运。9月20日，安盟宣布单方面停火。11月15日，安双方在卢萨卡恢复新一轮谈判。在此后的一年里，安双方在安各地的军事冲突和摩擦仍接连不断的背景下，经过就军事问题和政治问题的两个阶段的艰苦谈判，终于在1994年11月20日签署了《卢萨卡和平协议》，就组建军队、政府构成等关键问题取得了共识。

四　政治

《卢萨卡和平协议》签署后，1995年联合国向安派遣7 000人的联合国安哥拉第三期核查团。1997年成立安哥拉民族团结和解政府。

1998年3月起，安盟停止履行和平协议，并使用武力夺回不少地区，同安政府的冲突骤增，双方联合委员会工作停顿，最终导致和平进程陷入僵局。6月，联合国安理会通过1173号决议，决定对安盟实施进一步制裁，内容包括冻结安盟海外资产，禁止与安盟进行钻石贸易，禁止向安盟出售或提供采矿设备、机动车辆、水运工具及其相应服务，各国不同安盟领导人进行任何正式联系等。上述制裁于7月1日起实施。7月，安总统多斯桑托斯表示，安实际已处于“不宣而战”状态。8月下旬，安政府出兵刚果（金）支持卡比拉政权。9月初，安盟内部出现分化，部分安盟高级成员组成“安盟革新委员会”，公开反对萨文比。11月中旬，安政府军向安盟发动大规模进攻，遭到安盟军队猛烈反攻，战火迅速蔓延至全国大部分地区，安和平进程破裂。南部非洲发展共同体和非统分别于9月和12月召开首脑会议，支持安政府，谴责萨文比为战犯。

宪法　现行宪法于1975年11月11日颁布并先后四次修改。宪法规定，安的首要目标是消除殖民主义遗留的影响，建立一个繁荣、民主和没有剥削的国家。实行多党制。共和国总统经直接选举产生，任期5年，可连任。总统兼任政府首脑和武装部队总司令。总统有权公布或废除法律，宣布战争或和平状态，任免政府部长、军队高级将领、省长、总检察长、最高法院法官等。宪法还规定，安不参加任何国际军事组织，也不允许外国在本国领土上建立军事基地。

议会　安哥拉国民议会是国家最高权力机关和立法机构。职能：修改宪法，批准、修改或取消法律；审批国民议会常务委员会的立法工作；监督宪法和法律的实施；监督国家和政府机关的工作；批准国民经济计划和国家预算并监督执行；批准大赦；宣布戒严和紧急状态法，以及授权总统宣布战争或和平状态。每届任期5年，每年举行两次例会。

本届议会于1992年11月根据多党选举结果组成。目前，在223个议员席位中，安人运占132席，安盟70席。其他21议席为另外10个政党所得。议长罗伯托·安东尼奥·德阿尔梅达（Roberto Antonio de Almeida）。

政府　民族团结和解政府于1997年4月11日成立，1999年1月30日改组。新政府不设总理职位，设27个部，总统为国家元首兼政府首脑。各部部长名单如下：国防部长昆迪·帕亚马（Kundy Payama），内政部长费尔南多·多斯桑托斯（Fernando Dos Santos），外交部长若昂·米兰达（Joao Miranda），计划部长安娜·洛伦索（Ana Dias Lourenco，女），领土管理部长费尔南多·穆泰卡（Fernando Muteka），财政部长若阿金·杜阿尔特·戴维（Joaquim Duarte David），石油部长若泽·博特略·德瓦斯康塞洛斯（Jose Botelho de Vasconcelos），工业部长阿尔比娜·阿西斯（Albina Assis，女），农业和农村发展部长吉尔贝托·布塔·卢图卡塔（Gilberto Buta Lutukata），渔业和环境部长玛利亚·德法蒂玛·雅尔丁（Maria de Fatima Jardim），运输部长安德烈·布兰当（Andre Brandao），贸易部长维多利诺·奥西（Victorino Hossi），卫生部长阿德利诺·马纳萨斯（Adelino Manacas），教育和文化部长安东尼奥·布里蒂·达席尔瓦（Antonio Burity da Silva），社会救济和安置部长阿尔比诺·马伦戈（Albino Malunga），司法部长保罗·蒂吉皮利卡（Paulo Tjipilica），公共管理、就业和社会保障部长安东尼奥·内图（Anto-





nio Neto)，新闻部长恩德里克·内图（Hendrik Vaal Neto)，旅游和饭店部长若热·瓦伦廷（Jorge Valentim)，邮电和电信部长利西尼奥·里贝罗（Licinio Ribeiro)，家庭和妇女促进部长坎迪达·达席尔瓦（Candida da Silva，女)，老战士部长佩德罗·范杜嫩（Pedro Van－Dunem)，公共工程和城市规划部长安东尼奥·恩里克斯·达席尔瓦（Antonio Henriques da Silva)，青年和体育部长若泽·巴里卡（Jose Barrica)，能源和水利部长路易斯·费利佩·达席尔瓦（Luis Felipe da Silva)。地质矿产部长和科技部长暂空缺。中央银行行长阿吉纳尔多·雅伊梅（Aguinaldo Jaime)。

1993年10月，根据宪法成立了共和国委员会。该委员会为政府咨询机构，旨在听取并集中全国各阶层人士意见，供政府制定政策时参考。共和国委员会由行政、立法、司法领导人和各政党在议会代表及社会各界代表人士组成。

司法机构 设有最高法院、军事法庭、上诉法院和共和国总检察院。军事法庭受国防安全委员会直接领导。上诉法院专门受理上诉案件。总检察院为国家法律监督机关，受总统直接领导。最高法院院长若昂·费利扎多（Joao Felizardo)。总检察长多明戈斯·库洛洛（Domingos Culolo)。

政党 1991年3月起实行多党制。全国约有90个政党，其中主要政党有：

1．**安哥拉人民解放运动**（Movimento Popular de Libertacao de Angola)，简称安人运（MPLA)，自安独立后一直为执政党。1956年12月成立，现有95万党员。1990年安人运“三大”决定放弃马克思列宁主义，将党改为群众党，确定其战略目标是“民主社会主义”，并决定在安实行多党制。1998年12月，安人运召开“四大”，若泽·爱德华多·多斯桑托斯（总统）再次当选为党主席。会议还选出新的中央委员会，洛伦索（Joao Lourenco）当选为总书记。

2．**争取安哥拉彻底独立全国联盟**（Uniao Nacional Para Independencia Total de Angola)，简称安盟（UNITA)。主要反对党。主席若纳斯·萨文比（Jonas Savimbi)。总书记保罗·鲁坎巴（Paulo Lukamba)。成立于1966年3月。1967年开始反对葡萄牙殖民统治的武装斗争。1975年初同安人运、安解阵和葡当局组成过渡政府。安内战爆发后，转移到农村和丛林山区，开展反对安人运政府的游击活动。1991年与安政府签署《比塞斯和平协议》。1992年注册成为合法政党并参加当年的大选。1994年与政府签署《卢萨卡和平协议》。1998年6月，因未能完全履行和平协议，政府宣布其为非法党派。9月，内部分裂，部分高级成员成立安盟革新委员会，公开反对萨文比。1999年1月，安盟革新委员会召开安盟第九届代表大会。

较有影响的政党还有：**社会革新党**（PRS)、**安哥拉民族解放阵线**（FNLA)、**民主自由党**（PLD）等。

重要人物

若泽·爱德华多·多斯桑托斯 总统、安人运主席。1942年8月28日生于罗安达市一工人家庭。从中学时代起积极参加反对殖民统治、争取民族独立的斗争。1961年加入安人运，1962年任安人运青年副主席、安人运驻刚果代表。1963～1970年在苏联学习石化和通信专业，获硕士学位。1975年任安人运中央对外联络部长、卫生部长并当选安人运中央委员、中央政治局委员。安独立后，历任外交部长、第一副总理、计划部长、计委主任、安人运中央文教体育书记、国家重建部书记、经济发展和计划部书记等职。1979年9月，任安人运—劳动党主席、共和国总统兼武装部队总司令。1980年11月任人民议会议长。1985年12月、1990年12月和1998年12月再次当选为安人运主席。1988年和1998年两次访华。

若纳斯·萨文比 安盟主席。1934年8月3日生于安哥拉莫希哥省一个铁路员工家庭，奥温本杜族人。1958年赴里斯本学医，1960年转到瑞士攻读政治学，1965年获博士学位。60年代初投身反对葡萄牙殖民统治、争取安独立的斗争。1961年参加安哥拉人民联盟，任总书记。1962年协助创建安解阵，在以罗伯托为首的安哥拉革命流亡政府中任外交部长。1964年7月宣布退出安解阵和流亡政府。1966年3月创建安盟，任主席。1975年安独立后爆发内战，萨文比领导安盟进行反政府的游击活动。1991年5月，与多斯桑托斯总统共同签署《比塞斯和平协议》。1997年安政府宣布给予其特殊地位。1998年安重陷内战。萨文比特殊地位被取消。



五 经济

资源非常丰富，有一定的工、农业基础。在独立前的1960－1974年间，国民生产总值曾以年均7.8%的增长率增长。独立后，因长期内战、技术人才短缺、经济管理不善以及自然灾害等诸种因素的影响，经济较困难。目前，除石油部门外，几乎所有其他经济部门的发展尚不及20世纪70年代初期的水平。在经济发展政策上，80年代中期以前，安人运政府一直模仿苏联体制，实行中央计划经济。

1987年安哥拉政府开始逐步进行调整改革。1987年8月制定了《整顿经济和财政纲要》，开始着手整顿经营不善的国营企业，强调重视价值规律，调动多种经济成分的积极因素，加强对外经济合作，鼓励外来投资。1989年9月，加入了世界银行和国际货币基金组织，并在这两个组织的指导下进一步实行经济改革计划。1991年底开始放开价格和外汇买卖，实行市场经济，试图通过货币贬值、削减补贴和促进国有企业私有化等措施改变经济不景气的现状。1993年2月，又制定了包括货币贬值1 200%的经济调整新措施，以缓解经济困难，1997年，部长会议通过1998～2000年《稳定与恢复经济计划》。1998年2月，安议会通过1998年国家总预算和1998～2000年巩固和恢复国家经济中期计划，主要内容包括经济自由化、促进经济增长等。

但由于国内紧张形势加剧，安政府军费开支猛增，加上石油的国际市场价格剧跌，财政收入锐减，赤字严重，外汇汇率剧烈波动，通货膨胀率大幅攀升，失业率持续上升。据非洲发展银行1999年发展报告，从1980～1990年安哥拉尚能实现年均增长率6.9%，而1991－1998年平均年增长率为0。

根据世界银行1998/99年世界发展报告，1997年的国内生产总值为73.96亿美元，人均收人为340美元，在世界上排名第107。

货币名称：新宽扎（New Kwanza）

汇率（1997年）：1美元＝257 128新宽扎

通货膨胀率（1996年）：1 650%

资源 矿产资源丰富，已探明的有石油、天然气、钻石、铁、铜、锰、黄金、钨、铀、铝、锌、镁、钛、镍、煤、石膏、云母等30多种。1992年探明石油储量30.1亿桶。森林面积约5 000万公顷，出产乌木、非洲白檀木、紫檀木等名贵木材。水力、海洋资源较丰富。

工矿业 据非洲发展银行的数字，安哥拉1997年的工矿业总产值为50.73亿美元，（包括制造业）占国内生产总值的66.2%。石油、钻石等矿业在其中占有重要地位。自1983年以来，安哥拉一直是撒哈拉以南非洲仅次于尼日利亚的第二大石油生产国。1990年日产石油47.6万桶，1992年达54.1万桶。1995年底达67万桶，比1992年增加23.8%。近年发现了新的近海石油资源。1998年日产石油78万桶。钻石是继石油工业之后的又一经济支柱产业，储量约3 000万克拉。由于常年内战的影响，独立后的年钻石产量从未达到1971年240万克拉的最高水平。制造业不发达，1997年产值仅占国内生产总值的4.2%。除炼油外，主要有水泥、建筑、车辆装修、纺织、服装、塑料、制糖、食品、榨油、水产加工和烟草等工业部门。

农林渔业 安是撒哈拉以南非洲最富农业发展潜力的国家，耕地面积800万公顷，主要种植咖啡、剑麻、玉米、小麦、棉花、花生等作物。1997年安哥拉农林渔业总产值为7.13亿美元，约占安哥拉国内生产总值的9.3%。

安哥拉独立前，不仅能粮食自给，而且是非洲农业产品的纯出口大国。主要出口农产品是咖啡和剑麻。1974年咖啡产量达22.5万吨，居世界第四位和非洲第二位。1992年咖啡产量仅5 000吨。1995年咖啡产量也约5 000吨，出口47 000袋。近年粮食不能自给。1997年全国粮食产量44万吨，只能满足需求量的45%。

森林资源丰富，面积约5 000万公顷。1973年木材产量曾达55.5万立方米。1975年以后木材产量下滑，1991年产量仅2.56万立方米。

安哥拉南部沿海有较丰富的渔业资源。独立前，渔业是沿海纳米贝和本格拉两省的主要支柱产业。年捕捞量超过30万吨，1972年达59.9万吨。1975～1976年大量现代化捕捞船只的撤走及外籍居民的离境造成了捕鱼业的停滞。20世纪80年代，安哥拉政府开始实施5年渔业发展计划，向外国船只发放捕捞许可证。1985年，仅外船捕捞量就达40.3万吨。90年代初，因与外船的捕捞合同终止





(主要是前苏联船只)，外船捕捞量下降到不足10万吨。安哥拉本国船队的捕捞量一直在低水平上徘徊，年捕捞量从未超过10万吨。1991年仅7.7万吨。1993年捕鱼量增为21万吨，此后又逐年下降。

1993年农林渔业产值占国内生产总值的6.1%。

交通运输 以公路运输为主。独立后内战的爆发对交通运输基础设施构成了严重的破坏，一些公路和铁路运输干线被迫减运或停运。据安哥拉政府估计，恢复遭受战争破坏的交通设施需要16亿美元。安哥拉公路总长7.5万公里，其中1.8万公里为柏油路面。1994年客运量2 965万人次，货运量92万吨。

铁路 总长2 952公里。本格拉铁路全长1 340公里，与刚果（金）的铁路连接，曾是南部非洲铁路运输的一条干线。但多年的战乱使铁路运输遭受严重破坏，只有部分路段维持运转。

水运 主要港口是罗安达、洛比托和纳米贝，均可停靠万吨级货船。第四大港是位于卡宾达飞地的马龙戈港，主要用于石油外运。独立前的1973年海运总吨位曾达640万吨。1990年仅为14.97万吨。1997年罗安达港恢复到119万吨。

空运 安哥拉航空公司有16架民用飞机，客货运输量居非洲第五位，与葡、法、意、俄、巴西以及刚果（布）、刚果（金）、津巴布韦、南非、纳米比亚、圣多美和普林西比等国有定期航班。国际航线年客运量超过100万人次。罗安达国际机场可起降大型客机。

财政金融 由于非石油部门经济都处于衰退之中，国家预算主要依靠石油收入。1997年财政收入为3.0亿美元，支出4.3亿美元，赤字1.3亿美元。据非洲发展银行的数字，1997年安哥拉外债总额为96.50亿美元，占国内生产总值的123.8%。1991～1997年外债还本付息年均增长率为37.4%。1998年外汇储备为1.92亿美元。

对外贸易 安哥拉的出口主要产品为石油、钻石，进口主要产品为日用百货、原材料和机械设备。1996年出口总值为31.67亿美元，进口为30.17亿美元。1997年出口总值为40.48亿美元，进口为51.86亿美元，逆差达11.38亿美元。

主要贸易伙伴及所占进出口比率如下表。

1995年在进出口中所占百分比

出口		进口	
美国	65.9	葡萄牙	25.1
德国	8.2	法国	19.6
中国	5.4	美国	7.2
西班牙	4.7	南非	3.3

外国资本 1989年6月安政府在计划部内专设了外国投资办公室，旨在鼓励和促进外国投资。从1990年1月至1992年底，政府已批准了总计2.28亿美元的22个投资项目（不含石油工业）。1994年一年内又批准了总计1.05亿美元的50个投资项目。外国资本主要集中在石油工业、钻石开采、铁路、民用建筑和加工工业。1987～1991年间在石油工业的外国投资就达年均5.71亿美元。投资国主要有美、法、意、比、英、葡、日、巴西。外国公司可独资经营或与安国营企业建立合资企业。据世界银行1998/99年发展报告，安哥拉1996年外国直接投资为3亿美元。

外国援助 据联合国开发计划署估计，1990年安总计得到外援1.96亿美元，主要由欧共体、瑞典、意大利、葡萄牙、法国、联合国开发计划署及一些非政府组织提供。1991年接受外援1.84亿美元，主要来源是意大利、瑞典、欧共体等。1989年安加入世界银行后，世界银行也成为主要捐助者之一，已批准了1991年中期至1992年中期首批共5笔总计1.67亿美元的贷款。1992年联合国在日内瓦召开援助安哥拉国际会议，呼吁为安200万难民提供紧急人道主义援助。各国承诺捐款近8 000万美元。1994年接受外援4.52亿美元，其中无偿援助3.72亿美元。双边援助主要由美国、瑞典、法国、英国、葡萄牙等提供。多边援助主要来自联合国粮食计划署、欧盟、联合国国际开发协会和联合国儿童基金会等组织。1995年在布鲁塞尔召开的援助安哥拉国际圆桌会议上，国际社会承诺向安提供援助10亿美元。据非洲发展银行的统计数字，安哥拉在1985～1997年共接受各种外援15.92亿美元。

人民生活 工资标准由国家统一制定。行政、技术、管理人员工资均为工人工资的两倍。干部、职



工每年可带薪休假一个月。1991年放开物价后，物价上涨很快，通货膨胀十分严重。连年内战使城乡的许多基础卫生健康设施遭到破坏。据世界银行1998/99年发展报告，儿童营养不良状况在5岁以下儿童中所占百分比1990～1996年为35%，5岁以下儿童的死亡率1996年为209‰。预期寿命1966年为男45岁、女48岁。生育率1997年为每一妇女6.49胎。对医疗卫生的公共开支1990～1995年占国内生产总值的百分比为4%。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的32%，获得卫生设施的人口占16%。全国有各类医院、诊所673所，病床1.5万张。平均每万人有1名医生，每千人拥有病床1.7张。1991年全国有7.8万门电话，1975年为4.8万门。

六 军事

1991年5月的和平协议签署之前，安人运政府军约11万人，安盟军队有5万余人。《和平协议》规定，政府军和安盟军必须在9月底大选前全部遣散。双方按对等原则组建一支5万人的统一国民军（其中陆军4万人，空军6 000人，海军4 000人），其余10多万人将退伍。但遣散工作进展缓慢，大选前新国民军只勉强凑够1万人。1992年9月27日大选前两天，安政军联合委员会宣布取消原政府和安盟武装力量。1994年11月签署的第二个和平协议规定，安盟将在重新组建的总人数为2.67万人的警察部队中拥有5 000个职位，安盟部队成员在编入新的国防军之前先遣散并解除武装。1995年，安政府与安盟就组建统一军队曾达成协议；未来的安哥拉武装部队总兵力9万人，其中陆军7.4万，空军1.1万，海军0.5万。后因重新爆发内战而未果。

七 教育与新闻出版

教育 独立后，政府努力采取措施，扩大中小学教育普及和提高成人识字率。成人识字率已从1970年的12%提高到1990年的42%。1990年始，政府决定进行教育结构改革，实行6年小学免费义务教育和初、高中分别3年的教育制度。1991年5月议会通过立法，取消私人办学的限制，允许教会或私人兴办学校。阿戈斯蒂纽·内图大学是惟一的大学。据非洲发展银行1999年发展报告1996年安哥拉的小学入学率73.6%，中学的入学率为11.81%。1992年有大学生近6 500人、中学生约15万人、中技生约1万人、小学生约100万人。

新闻出版 《安哥拉日报》为官方葡文日报，1923年创刊，发行量4万余份；《共和国公报》为官方不定期刊物，葡文；《安哥拉北方》、《支部》由安人运主办；《劳动者之声》由工人联合会主办；《对外贸易》、《能源》为专业性杂志、季刊；1992年起安盟发行周报《安哥拉大地》。

安哥拉通讯社：国家通讯社，有记者近百人，驻外有7个分社。

安哥拉国家电台：用葡语和多种民族语言广播，对外用葡、西、英、法等语言广播；安盟也有自己的短波电台，1994年11月的和平协议允许其继续保留。

安哥拉人民电视台：国营，每天播放15小时。

八 对外关系

奉行和平共处和不结盟的对外政策；主张在相互尊重主权、互不干涉内政、平等互利的基础上，同所有国家建立和保持外交关系；要求建立国际经济新秩序。已与约100个国家建立外交关系。1998年，安政府在外交方面仍以寻求国际社会对国内和平进程的支持以及争取经济援助为主要任务。1998年，多斯桑托斯总统先后访问了俄罗斯、中国等国。法国总统希拉克于1998年6月访问了安哥拉。

同中国关系 1983年1月12日中安建交后，两国关系不断发展。1988年10月多斯桑托斯总统访华。1989年钱其琛外长访安。1993年安国民议会议长范杜嫩访华。1994年安外长莫拉访华。1995年朱镕基副总理访安。

1998年10月，安哥拉总统多斯桑托斯对中国进行国事访问。江泽民主席与之会谈，李鹏委员长和朱镕基总理分别予以会见。双方签署了《中华人民共和国政府与安哥拉共和国政府经济技术合作协定》、《中华人民共和国政府向安哥拉共和国政府提供无偿援助的换文》、《中华人民共和国外交部与安哥拉共和国外交部合作议定书》、《中国国际贸易促进委员会与安哥拉工商会合作协议》等文件。5





月，应中国新闻出版署邀请，安哥拉新闻部长恩德里克·内图访华。9月，应中国共产党邀请，安哥拉人民解放运动总书记洛波·多纳西门托率安人运代表团访华。1月，中国国务院副总理兼外交部长钱其琛与安哥拉外交部长维南西奥·莫拉就中安建交15周年互致贺电。

据中国海关总署统计，1998年中国同安哥拉贸易总额为1.9亿美元，其中中方出口额为3 666万美元，进口额为1.54亿美元。

1998年，安哥拉在华留学生9名。

同美国关系 1985年7月，美宣布废除《克拉克修正案》，公开支持安盟，并向其提供军援。1990年美参与推动安交战双方进行和平谈判。1991年成为执行安和平协议观察员国。1992年，安美互设代表处。1993年，美国宣布承认安政府，两国建立外交关系。1995年，多斯桑托斯总统首次正式访问美国。两国签署了经济、技术、物资援助协定。安哥拉是美国在南部非洲地区的第三大贸易伙伴和第二大投资国。美国在安哥拉投资约30亿美元。在安投资的美国公司有七八家，安70%左右的石油由美公司开采并向美出口，美7%的石油从安进口。1996年，双边贸易额为31.28亿美元，其中安向美出口28.6亿美元，从美进口2.68亿美元。1997年8月，美企业家代表团访安。12月，美国务卿奥尔布赖特访安。同时，美国总统下令立即关闭安盟在美的所有代表机构，并禁止安盟领导人及其家庭成员进入美国。1998年3月，美国关闭了安盟设在华盛顿的办事机构。8月，美国总统下令冻结安盟在美的一切资产并禁止任何美国公司同安盟做生意。

同葡萄牙关系 葡原为安宗主国。1976年10月两国建交。两国签有合作总协议。1995年安向葡出口额为1.1亿美元，从葡进口额为3.8亿美元。1990年起葡作为调解人之一积极推动安和平进程。1998年葡国防部长访安。5月，安总理出席在葡举行的'98世界博览会。

同非洲国家关系 安哥拉重视发展与非洲国家的关系，是南部非洲发展共同体成员国，安领导人同南部非洲国家以及非洲葡语国家领导人频繁会晤。

1998年，刚果（金）总统卡比拉、南非总统曼德拉、纳米比亚总统努乔马和刚果（布）总统萨苏等先后访安。曼德拉4月访安期间，双方签署了一项全面合作的协定。7月，多斯桑托斯总统出席在佛得角举行的第二届葡语国家共同体首脑会议，安前总理莫科在会上再次当选为执行书记。8月，安政府出兵刚果（金），配合刚政府军同反政府军作战。9月，多斯桑托斯总统出席在毛里求斯召开的南部非洲发展共同体首脑会议，他在会上指责萨文比破坏和平进程，呼吁共同体其他成员国采取措施，共同打击安盟。会议通过决议，承认安盟“革新委员会”，并指控萨文比为战犯。10月，安哥拉、加蓬、刚果民主共和国和刚果共和国四国小型首脑会议在罗安达举行，四国元首就本地区形势交换了看法。11月，范杜嫩总理出席第一届非洲、加勒比和太平洋与欧盟国家首脑会议。1998年，安哥拉政府指责赞比亚政府支持安盟，两国关系紧张。

（贺文萍）

贝　宁

一　概述

国名 贝宁共和国（The Republic of Benin，La République du benin）。

面积 112 620平方公里。

人口 588万，人口密度为每平方公里52.2人（1998年）。

民族或部族 全国共有46个部族。芳族、阿贾族、约鲁巴族和巴利巴族为主要部族。

宗教 居民中65%信奉拜物教，15%信奉伊斯兰教，12%信奉天主教，5%信奉基督教新教。

语言 官方语言为法语。主要部族均有本部族语言。全国较流行的语言有芳语、约鲁巴语和巴利巴语。

首都 波多诺伏（Porto－Novo），人口30万（1997年）。全国政治、经济中心和政府所在地是科托努



(Cotonou)。

国家元首 总统马蒂厄·克雷库（Mathieu Kerekou），1996年3月18日当选。

二 自然地理

贝宁位于西非中南部，南濒大西洋几内亚湾，东邻尼日利亚，西与多哥接壤，北接尼日尔和布基纳法索。地形南北狭长。海岸线长125公里。中部为海拔200～400米的高原，南部为宽约100公里的平原。位于西北部的阿塔科拉山海拔641米，为全国最高点。韦梅河是全国最大河流。沿海平原为热带雨林气候，中部和北部为热带草原气候。全年分旱季和雨季。年平均降雨量为1 000～1 300毫米。

三 历史

16世纪80年代葡萄牙殖民主义者侵入贝宁沿海地区贩运奴隶。17世纪初建立了以阿波美为中心的达荷美王国。1670年法国殖民主义者开始入侵，1894年沦为法国殖民地。1958年成为法兰西共同体内的“自治共和国”。1960年8月1日独立，成立达荷美共和国。

四 政治

独立后贝宁政府更迭频繁，先后发生过6次军事政变，12次更换国家元首。1972年10月26日以陆军副参谋长马蒂厄·克雷库（Mathieu Kerekou）少校为首的青年军官发动政变，推翻以阿奥马德贝为主席的三人总统委员会，成立军政府，克雷库自任总统。1974年克雷库宣布走社会主义的发展道路。1975年11月30日成立贝宁人民革命党（Parti de la Revolution Populaire du Benin），实行“党领导国家”的原则，改国名为贝宁人民共和国。1977年1月16日，克雷库政府击退前总统津苏等人组织的雇佣军入侵。1979年11月克雷库政府开始实施根本法，建立全国革命代表大会。1980年2月贝宁举行全国大选，克雷库正式当选为总统。1984年8月和1989年8月两次蝉联总统。1989年12月，克雷库宣布放弃社会主义道路，解散贝宁人民革命党，同时取消党禁，实行多党民主。1990年2月，有多党参加的“全国有生力量会议”在科托努召开。会上经过激烈辩论，决定成立临时立法机构“最高参议院”和过渡政府，推选尼塞福尔·索格洛为总理，克雷库留任总统，改国名为贝宁共和国。1990年12月公民投票通过新宪法。1991年2月，经普选产生了拥有64个议席的国民议会。同年3月，贝宁举行首届自由选举，索格洛在第二轮投票中以67.73%的选票击败克雷库，成为首任民选总统。1996年3月，贝举行民主化后的首次总统换届选举，克雷库击败前总统索格洛重新当选总统。4月初，克就职后任命前议长温贝吉为总理，组成由8个政党参加、基础较广泛的联合政府。1997年，克继续强调民族团结，力促拥护克的40多个政党签署《未来贝宁公约》，成立政党集团—贝宁民主力量联盟，巩固统治基础；对反对派采取怀柔政策，与前总统索格洛握手言和；致力于发展经济，缓和社会矛盾，惩治腐败，树立廉政形象。1998年5月，以总理温贝吉为首的民主复兴党内阁成员集体辞职，退出联合政府。克随即对政府进行较大改组，阁员主要是技术官员，原内阁中仅4人留任。此后，克又相继撤换了一批地方行政长官。一年来，贝政局总体保持稳定。但党派林立，各种矛盾错综复杂。

宪法 现行宪法于1990年12月2日公民投票通过，是贝宁历史上第七部宪法。宪法规定，“建立一个法制和民主多元化的国家”，实行行政、立法和司法分离的原则和总统内阁制。总统为国家元首、政府首脑和武装部队统帅，由直接普选产生，任期5年，可连选连任一次。

议会 称国民议会，最高立法机构，实行一院制，行使立法权并监督政府工作。议员由直接普选产生，任期4年，不得兼任其他公职。议员候选人由政党或政党联盟提名，不能以个人身份参加竞选。本届议会于1995年3月28日产生（其中13名议员经5月28日补选产生），应有83名议员，因一人被取消议员资格，实有议员82人，来自10多个政党和无党派人士，其中主要有贝宁复兴党20席，民主复兴党19席，复兴与发展行动阵线10席，社会民主党8席，分为总统派与反对派两大阵营。议会领导机构为执行局，由议长、副议长、总务主任、议会书记等7人组成。议会设法制、财贸、生产计划、教育文化、社会事务和国防安全与对外关系等5个委员会。议长布律诺·阿穆苏（Bruno Amoussou）。





政府 本届政府于1998年5月组成。成员如下：总统、政府首脑马蒂厄·克雷库，负责国防和机构关系的总统府驻节部长、政府发言人皮埃尔·奥绍（Pierre Osho），外交和合作部长安托万·科拉沃莱·伊吉（Antoine Kolawolé Idji），掌玺、司法、立法和促进人权部长约瑟夫·尼翁隆丰（Joseph Gnonlonfoun），财政部长阿卜杜拉耶·比奥·查内（Abdoulaye Bio Tchane），内政、安全和领土管理部长达尼埃尔·塔韦马（Daniel Tawema），计划、经济调整和促进就业部长阿尔贝·特沃杰雷（Albert Tevoedjre），农村发展部长萨卡·萨莱（Saka Saley），贸易、手工业和旅游部长玛丽·埃利斯·贝多（Marie Elise Gbedo），工业和中小企业部长皮埃尔·约翰·伊盖（Pierre John Igue），矿业、能源和水利部长费利克斯·丹苏（Félix Dansou），公共工程和运输部长约瑟夫·阿提（Joseph Attin），环境、住房和城市规划部长西尔万·阿代克佩朱·阿金德斯（Sylvain Adekpedjou Akindes），公职、劳动和行政改革部长奥斯曼·巴托科（Ousmane Batoko），国民教育和科学研究部长达米安·津苏·阿拉哈萨（Damien Zinsou Alahassa），卫生部长玛丽娜·达尔梅达·马苏格博吉（Marina d' Almeida Massougbodji），文化和通讯部长塞弗兰·阿乔维（Sévérin Adjovi），社会保护和妇女地位部长拉马图·巴巴·穆萨（Ramatou Baba－Moussa），青年、体育和娱乐部长克里斯蒂安·拉尼德（Christian Lagnide）。

行政区划 全国分为6个省，下辖10个城市行政区和67个专区。6个省名称为：大西洋、韦梅、莫诺、祖、博尔古、阿塔科拉。

司法机构 根据宪法设立宪法法院、最高法院、高级法院和其他法院、法庭，行使司法权。宪法法院是国家在宪法事务方面的最高司法机关，审理法律的合宪性和调解国家机关权限纠纷。最高法院是国家行政和司法裁判以及国家审计的最高权力机关，辖刑事、行政、审计3个法庭。最高法院有权审理总统和政府成员在履行职务时所犯叛国和违法行为。中央一级设上诉法院，系终审法院。各省设一审法院，县和县级市设治安法院。各级法院均委派有共和国检察官。宪法法院院长康塞普提亚·温苏（Conceptia Ouinsou）。最高法院院长亚伯拉罕·津律多韦（Abraham Zinzindohoue）。

政党 截至1998年底，贝合法政党有100余个，其中较有影响的有：

1. **贝宁复兴党**（Renaissance du Bénin） 1992年3月24日成立，系议会内第一大党，在野党。主席为前总统尼塞福尔·索格洛（Nicéphore Soglo）。

2. **民主复兴党**（Parti du Renouveau Démocratique） 1990年8月成立。前总理阿德里安·温贝吉（Adrien Houngbedji）为该党主席。

3. **复兴与发展行动阵线**（Front d' Action pour le Renouveau et le Développement） 1994年4月3日成立。总书记热罗姆·萨卡—基纳（Jérome Sacca－Kina）。

4. **社会民主党**（Parti Social－Démocrate） 1990年10月成立。国民议会议长布律诺·阿穆苏（Bruno Amoussou）为该党主席。

5. **争取民主与民族团结同盟**（Union pour la Démocratie et la Solidarité Nationale） 1990年10月成立。主席马马·阿达姆—恩迪亚耶（Mama Adamou－N' Diaye）。

6. **我们共同的事业党**（Notre Cause Commune） 1990年9月成立。1997年内部发生分裂，原主席阿尔贝·特沃杰雷（Albert Tevoedjre）另组建国家总体党（Parti National Ensemble）。现任主席弗朗索瓦·唐克皮努（Francois Tankpinou）。

7. **重建国家自由民主人士联盟**（Rassemblement des Démocrates Libéraux pour la Reconstruction Nationale） 1990年2月成立。主席塞弗兰·阿乔维（Sévérin Adjovi）。

8. **贝宁共产党**（Parti Communiste du Bénin） 前身为1976年成立的达荷美共产主义同盟，后改称达荷美共产党，1992年12月改为现名。1993年9月取得合法地位。第一书记帕斯卡尔·方托基（Pascal Fantodji）。

重要人物

马蒂厄·克雷库 总统、国家元首兼武装部队统帅。1933年9月生于阿塔科拉省阿尔法镇。松巴族人，信奉天主教。曾在法国殖民军中服役。1960年贝宁独立后转入本国军队。1967年12月参加库昂德特少校发动的军事政变，先后任“革命军事委员会”副主席和主席。1970年任陆军副参谋长。1972年10月发动政变上台执政，任军政府主席、国家元首、兼国防部长和陆军参谋长等职。1975年创建贝宁人民革命党，翌年5月当选为中央委





员会主席。1980 年成立全国执行委员会取代军政府，克雷库当选总统。1984 年和 1989 年两次蝉联总统。1990 年 2 月反对派和平夺权，克雷库留任过渡时期总统、国家元首和武装部队统帅。1991 年3 月总统竞选失败后隐退。1996 年 3 月重新当选总统。

五　经济

联合国公布的最不发达国家之一，经济落后，工业基础薄弱，农业和转口贸易为国民经济两大支柱。20 世纪 80 年代后期在世界银行和国际货币基金组织帮助下开始调整经济政策和结构，现已基本实现了从计划经济向自由经济的转变。90 年代以来，国民经济一直保持 3% 以上的增长率。1996 年克雷库重新执政后，在 1997 年公布了《贝宁 1997～2001 年经济发展中期计划》，进行了以农业为重点，走多元化发展道路的尝试，使贝宁经济继续保持增长的势头。据非洲发展银行 1999 年发展报告，贝宁的国内生产总值的增长率 1980～1990 年为年均 3.6%，1991～1998 年达到 4.8%。但由于基础薄弱，经济仍很困难。

根据世界银行 1998/99 年世界发展报告，1997 年的国内生产总值为 21.37 亿美元，人均收入为 380 美元，在世界上排名第 104。

货币名称：非洲法郎（CFA franc）

汇率（1997 年）：1 美元＝583.67 非洲法郎

通货膨胀率（1997 年）：3.5%

资源　资源贫乏。主要矿藏有石油、磷酸盐、铁、金和大理石等，但储量不大。森林面积 300 万公顷，占国土面积的 26.6%。

工矿业　以石油开采为主，1997 年产量为 47 万桶，约占国内生产总值的 14%。主要产于靠大西洋海岸的塞梅地区。经十几年的开采，资源已接近枯竭。黄金仅有手工开采。自贝宁实行调整以来，多数国营企业已经或正在被私有化。贝宁的工业主要以农产品加工、纺织、木材、建筑和食品饮料为主。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年工矿业生产总值为 4.78 亿美元，占国内生产总值的 22.3%。

农业　贝宁是一个传统的农业国。1997 年总产值占国内生产总值的 38% 和出口总额的一半以上。据世界银行 1998/99 年发展报告，贝宁的农田 1995 年占土地总面积的 17%，其中水浇地 1994～1996 年占 0.5%。人均可耕地 0.26 公顷。农村人口约占全国人口的 80%。粮食已基本自给。主要粮食作物有稻谷、木薯、玉米、黍和高粱等；经济作物有棉花、棕榈、咖啡、花生和甘蔗等。1997～1998 年度棉花产量 36 万吨，出口收入达 1 249 亿非洲法郎。1995 年底牲畜存栏数：牛 96.15 万头，羊 119 万只，猪 61 万头。鱼 3.7 万吨。林木年均采伐量约 2 990 立方米。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年农业生产总值为 8.22 亿美元，占国内生产总值的 38.4%。

旅游业　旅游业不很发达，但是贝宁新兴产业，受政府积极鼓励和支持。1993 年 7 月成立全国旅游委员会。主要旅游景点有卡拉维水上村庄、不归门、国家公园、海滩、古建筑、博物馆等。

交通运输　全国运输以公路为主。公路总长 7 500 公里，其中沥青路 1 070 公里。铁路总长 635 公里，其中 440 公里与尼日尔共有。1987～1990 年年均客运总量仅为 35 万人（次）。由于亏损严重，滨海线的科托努—巴拉库 180 公里路段现已关闭。科托努港为地区性重要转运港口，拥有一个商用码头、一个石油及危险品码头和一个免税区。水深 11～14 米，可停泊万吨巨轮，年吞吐能力 200 万吨。

科托努机场为国际机场，可起降各种类型飞机。

财政金融　国家财政收入主要靠税收。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年财政预算总收入为 4 亿美元，总支出为 4 亿美元。1997 年外债总额 13.10 亿美元，占国民生产总值的 61.1%。1991～1997 年外债还本付息年均增长率为 3.5%。1998 年贝宁的外汇储备为 2.68 亿美元。

对外贸易　对外贸易在国民经济中占有重要地位。外贸约占政府预算收入的 80% 和国内生产总值的 20%。主要出口产品为棉花、棕榈油、腰果、原油等，进口产品主要为食品、烟酒、纺织品等日用工业品和机械设备、燃料等。贝宁的转口贸易十分活跃，到港货物每年平均约有 70% 转口，既可销往尼日利亚，也可转至尼日尔、布基纳法索等内陆国家。1997 年出口总额为 5.60 亿美元。进口总值为 8.04 亿美元。贸易赤字为 2.44 亿美元。

主要贸易伙伴及所占进出口比率如下表。





1995 年在进出口中所占百分比

出口		进口	
摩洛哥	37.9	法国	27.1
葡萄牙	10.2	泰国	13.6
西班牙	6.3	英国	9.9
意大利	6.3	香港	9.8

外国投资及援助 1992 年，贝宁共接受各种援助 2.221 亿美元，其中德国 3 540 万美元，法国 2 370 万美元，世界银行 3 220 万美元，欧洲发展基金 4 020万美元，非洲开发银行1 130万美元，瑞士 1 220万美元，联合国开发计划署 820 万美元。1995 年共获得外援 3.34 亿美元。主要援助国家和国际机构是法国、德国、日本、美国、国际货币基金组织及世界银行等。据非洲发展银行 1999 年发展报告，从 1985～1997 年贝宁共接受各种外援 12.45 亿美元。据世界银行 1998/99 年发展报告，1996 年外国直接投资为 200 万美元。

人民生活 贝宁为世界最不发达国家之一。1997 年公职人员最低保证月工资为 21 924 非洲法郎。据世界银行 1998/99 年发展报告：儿童营养不良状况 1990～1996 年占 5 岁以下儿童的 24%。1996 年 5 岁以下儿童死亡率为 205‰，同年预期寿命男性为 52 岁，女性为 57 岁。生育率 1997 年为每一妇女生 5.65 胎。医疗卫生的公共开支 1990～1995 年占国民生产总值的 1.7%。1995 年获得安全饮用水的人口占总人口的 50%，获得卫生设施的人口占总人口的 20%。全国平均每 35 626 人拥有一所医院，每 19 609 人拥有一名医生。

六　军事

1960 年建军，1977 年改组为国防军、公安军和民兵。1990 年后军队开始了“非政治化”进程。同年 4 月开始对军队实行整编，并解散了民兵。公安军所辖警察以及海关、水域、森林警察等分别划归各有关部。国防军改称“武装力量”。实行义务兵役制度。全军总兵力约为 6 350 人，其中陆军 3 800 人，坦克 12 辆、装甲车 43 辆。海军 200 人，巡逻艇 5 艘。空军 350 人，运输机 15 架，直升机 4 架。宪兵 2 000 人。

七　教育与新闻出版

教育 贝宁是西非地区教育比较发达的国家，据世界银行 1998/99 年发展报告：1995 年成年人文盲率，男性为 51%，女性为 74%。公共教育支出在国民生产总值中所占比例 1995 年为 3.1%。小学净入学率 1995 年为 59%。读到四年级的学生占该年龄组人数 1991 年为男生 64%，女生 62%。

1996 年各级学校数目及学生、教师人数如下表。

类　别	数目（所）	学生（人）	教师（人）
大学（贝宁大学）	1	11 000	570
普通中学	153	120 000	2 349
技术、专科学校	13	4 390	299
小学	3 072	720 000	13 784

新闻出版 贝宁设有最高视听管理委员会，作为新闻和通讯的监察机构，负责有关新闻、通讯法律的咨询工作，保证新闻、通讯自由。

主要报纸有：《民族报》、《晨报》、《公民报》、《回声报》等，《民族报》是官方日报，发行量居首位。贝宁通讯社是国家通讯社，1961 年成立，主要以电讯稿方式向本国报社、电台、电视台发布消息。自 1990 年起出版《贝宁新闻》和《经济新闻》两种日刊，贝宁广播电视局拥有电视台和广播电台各一家。

八　对外关系

奉行“实用、灵活和不排他”的外交政策，主张在和平共处等原则基础上同所有国家发展合作关系。1996 年克雷库重新执政后，继续以“外交为发展服务”为出发点，积极谋求外援，重点仍在西方，特别倚重法国；重视睦邻友好和南南合作，积极参与地区事务，推动区域经济一体化。认为冷战后国际形势发生了深刻而广泛的变化，国际关系严重失衡，一超格局和地区冲突仍对世界和平构成威胁，贫困、饥饿和不发达是世界局势紧张的根源。要求建立公正的国际政治、经济新秩序。赞成联合国机构改革和扩大安理会。支持西非国家经济共同体在西非一些国家的维和行动，主张非洲事务由非洲人自己处理，以对话方式解决地区争端和内部冲



突，反对外来干涉。认为非洲长期被忽视，日益“边缘化”和“贫困化”，呼吁国际社会增加对非援助。截至1998年底，已同80个国家建立了外交关系。

同中国关系　两国于1964年11月12日建交。1966年1月贝宁单方面宣布终止两国关系，同年4月与台湾“复交”。1972年12月29日中贝两国恢复外交关系。克雷库总统曾于1976年和1986年和1998年3次访华、前总统索格洛曾于1992年访华。1997年贝议长阿穆苏、最高法院院长津津多韦和经社理事会主席等分别访华。姬鹏飞副委员长、田纪云副总理、钱其琛副总理兼外长和布赫副委员长分别于1978年、1984年、1995年和1996年访贝。两国签订有经济技术、医疗合作、贸易、文化和互免签证等协定。宁夏回族自治区和贝宁博尔古省结为友好省区。

1998年两国关系得到进一步巩固和发展。1月19～24日，应江泽民主席邀请，贝宁总统克雷库对中国进行国事访问。访问期间，江主席与克雷库会谈，乔石委员长会见。双方签署了新的贸易、经济和技术合作协定等多项合作文件。贝国防部长阿乔维（3月）、劳动和建设党主席、民主力量联盟副主席乌都·阿里（3月）等亦先后访华。外交部长唐家璇（6月）、全国政协副主席陈锦华（12月）等相继访贝。11月，中国为贝宁援建的政府办公楼在科托努举行落成典礼和交接仪式。

据中国海关总署统计，1998年中贝贸易总额为15 713.3万美元，其中中方出口153 64.2万美元，进口349万美元。

同法国关系　法国是贝宁的前宗主国，第一大出资国。20世纪80年代以来两国关系密切。近年来，法年均向贝提供3.4亿法国法郎的援助，占贝接受外援总额1/4以上，双边合作范围几乎涉及各个领域。1996年克雷库重新执政后，更加重视与法传统关系，克雷库本人及总理、外长相继访法。法重申对贝支持，继续向贝提供援助，并减免贝部分债务。1998年，克雷库总统赴法参加法非首脑会议，贝总理温贝吉访法，法合作国务秘书若斯兰访贝。

同德国关系　1961年贝德建交。1990年以来，为表示对贝“民主复兴”的支持，德国将贝列为对非洲援助的重点国家，成为贝第二大援助国。1997年和1998年，德向贝提供了250多亿非洲法郎的财政援助。

同美国关系　1961年同美国建交。1990年贝民主化后，美在政治、经济上积极支持贝，年均向贝提供1 500万美元援助。1995年两国成立军事合作混委会，贝成为黑非洲与美建立“特殊关系”的国家之一。克雷库重新主政后，两国继续保持友好合作关系。1997年两国举行联合救灾演习。1998年，美派军事专家对贝军队进行维和培训。

同邻国关系　索格洛执政时期，贝因被西方树立为“民主化样板”，同邻国关系受到影响。克雷库重新主政后，遍访尼日利亚、多哥、尼日尔、布基纳法索等邻国，恢复了睦邻友好关系。贝还积极推动区域合作，参与调解地区冲突。1998年，克与多哥总统埃亚德马、尼日利亚元首阿巴查及其继任者阿布巴卡分别举行会晤。4月，贝、多、布基纳法索等西非8国在贝、布边境举行联合军事演习。6月，克赴布参加非统首脑会议。8月，协商委员会首脑会议在贝举行。12月，贝决定向几内亚比绍派出维和部队。　　（张立军）

博茨瓦纳

一　概述

国名　博茨瓦纳共和国（Republic of Botswana）。

面积　58.2万平方公里。

人口　155万人，人口密度每平方公里2.6人（1998年）。

民族或部族　全国总人口的95%为班图语系的茨瓦纳人，共有8个主要部族：恩瓦托族、昆纳族、恩瓦凯策族、塔瓦纳族、卡特拉族、莱特族、罗龙族和特罗夸族。还有约1万欧洲人和亚洲人。

宗教　多数居民信奉基督教和天主教。农村部分居民信奉传统宗教。

语言　官方语言为英语，通用茨瓦纳语和英语。

首都　哈博罗内（Gaborone）。人口19.8万（1993





年)。

国家元首 费利图斯·莫哈埃（F.G.Mogze），1998年4月就任。

二 自然地理

博茨瓦纳位于南部非洲高原的卡拉哈迪盆地，是内陆国家。东邻津巴布韦，南界南非，西连纳米比亚，北接赞比亚。中部和南部是卡拉哈迪沙漠；西北部是奥卡万戈三角沼泽地；东南部是丘陵地带。全境平均海拔1 000米左右。大部分地区属热带草原气候，年平均气温摄氏21度。干旱少雨，年平均降水量400毫米。全年分雨旱两季：11月至次年4月为湿热季；5～10月为干凉季。南部大部地区没有地面河流。除了边界的林波波河和乔贝河外，其余的河流都是不能入海的内陆河。覆盖全境2/3地区的卡拉哈迪沙漠，不全是不毛之地，有些地方上面生长着灌木和牧草，下面蕴藏着闪光的宝石和丰富的矿产资源。

三 历史

独立前称贝专纳。公元13～14世纪茨瓦纳人由北方迁居此地。19世纪初叶，英国殖民者首先入侵。1836年南非的布尔人（荷兰人后裔）侵占该地。1885年英国取代布尔人，并将该地区北部划为英国"保护地"，南部划为殖民地，称"英属贝专纳"。1895年将"英属贝专纳"并入开普殖民地，1910年又并入南非联邦。英国在贝专纳保护地，政治上实行"间接统治"，保留当地部族首长原有的权力，不设中央政府，只派驻节行政长官。还设立土著人咨询会议（后改称非洲人参议会）和欧洲人咨询会议，两者分别就与非洲人和欧洲人有关的问题向驻节长官提出建议，但驻节长官可以拒绝接受所提建议。在经济上，从一开始就宣布，保护地的一切费用均由当地人负担。行政管理方针是"尽量少花钱，少办事"，因为英国一直担心南非联邦要吞并这个保护地。另一方面，殖民当局却把靠近水源的大片肥沃土地赠送或廉价出售给英国官员和富商，建立了几百个发财致富的私人农牧场。英国就是以如此贪婪而又吝啬的殖民政策对贝专纳保护地统治了80年。其结果是，博独立时从英国人手中接过来的是一个贫穷落后的烂摊子。联合国把它列为当时世界上最贫穷的25个国家之一。

四 政治

博实行多党议会制。独立后民主党连续执政，政局长期稳定，经济发展较快。但近年来失业、艾滋病、贫富悬殊等社会问题突出。1998年，政局继续保持稳定。3月底，前总统马西雷退休。4月1日，莫哈埃接任总统并组成了新内阁，实现了权力平稳交接。同时，近年实力不断上升的原最大反对党民族阵线内部斗争激烈，终在6月彻底分裂，从而大大削弱了对民主党执政的威胁。从民阵中分裂出来的博茨瓦纳大会党，取代民阵成为博最大的反对党。

宪法 1966年2月制定，同年9月30日生效。后经几次修改。宪法规定实行多党议会制，立法、司法、行政三权分立；总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由国民议会选举产生；总统和国民议会组成国会；国民议会通过的决议、法案须经总统批准才能生效；总统有权召集或解散议会。

1997年4月经议会批准和10月经全民公决通过宪法修正案，规定总统任期5年，最多连任两次；总统死亡或辞职时，副总统自动接任总统职务；成立一个独立选举委员会监督大选；允许境外博茨瓦纳公民参加大选；将选民最低年龄由21岁降到18岁。

议会 国民议会由40名民选议员、4名特选议员、检察长和议长组成，每届任期5年。民选议员由选民按选区以无记名投票选举产生；特选议员由总统提名，议会表决通过；检察长由总统任命，接受议会的法律咨询，参加议会，但无投票权；议长由议员选出，主持议会会议，无投票权。议会的主要职权是：选举总统，制定法律，修改宪法，审议国家发展计划和政府财政预算。一般议案半数表决通过，重要议案需2/3赞成通过。本届国民议会于1994年10月大选产生，民主党占27席，大会党占11席，民族阵线占2席。议长莫特拉戈拉·恩瓦考（Moatlagola P. K. Nwako）。

政府 实行总统内阁制。由总统、11名部长和4名副部长组成。本届政府于1998年4月组成。主要成员有：总统费斯图斯·莫哈埃，副总统兼总统事务和公共管理部长卡马中将（Iran Kama），外交部长蒙帕蒂·梅拉费（Mompati Merafhe）中将，教育部长豪希特维·切佩（Graositwe K. T. Chiepe），矿





产资源和水利事务部长玛格丽特·纳涉（Margaret Nasha），财政和发展计划部长波纳采霍·凯迪基尔维（Ponatshego H. K. Kedikilwe），农业部长罗纳德·赛贝豪（Ronald Sebego），工程、运输和通讯部长戴维·马杭（David Magang），地方政府、土地和住房部长丹尼尔·克韦拉霍贝（Daniel Kwelagobe），劳工和内政部长巴希蒂·泰马内（Bahiti Temane），工商部长乔治·科罗巴（George Kgoroba），卫生部长查普森·布塔莱（Chapson Butale）等。

行政区划 全国划分为10个行政区：西北、乔贝、中部、东北、杭济、卡拉哈迪、南部、东南、昆嫩、卡特伦。

司法机构 由高等法院、上诉法院和传统法院组成。传统法院相当于初级法院，由各部族酋长担任法律执行人。新任高等法院首席法官朱丽安·恩噶努努（Julian Nganunu），1997年7月任命。总检察长莫卡马（M. D. Mokama）。

政党 共有13个政党，主要有：

1. **博茨瓦纳民主党**（Botswana Democratic Party） 1962年1月成立。独立后一直执政，主张经济独立和自力更生，在发展经济的同时保持社会公正；对外实行多方位外交，维护并促进民族利益。总裁费斯图斯·莫哈埃。

2. **博茨瓦纳大会党**（Botswana Congress Party） 1998年6月成立，由民阵中分裂而来，口号是"为了民族自由"。总裁丁哈凯。

3. **博茨瓦纳民族阵线**（Botswana National Front） 1967年10月成立。主张在博进行"民族民主革命"，实现"社会主义"。总裁肯尼斯·考马（Kenneth Koma）。

4. **博茨瓦纳人民党**（Botswana People's Party） 1960年12月成立。主张以和平手段在博实行"非洲社会主义"，维护酋长制度。领导人：奈特·马里佩（Knight Maripe）。

5. **博茨瓦纳马恩列斯运动党**（The MELS Movement of Botswana） 1997年10月成立，前身为马恩列斯学习运动。主张成立联合民主阵线，与博工党、联合社会党和进步联盟结盟。

重要人物

费斯图斯·莫哈埃 1939年8月生于塞罗韦，曾就读于英国牛津大学和萨塞克斯大学。1968年起在财政部任职。1975～1976年任财政部常务秘书。1976～1978年任国际货币基金组织行政主任。1978年任博茨瓦纳银行行长。1987年任总统府和内阁常务秘书。1989年当选国会特选议员，任财政部长。1992～1998年任副总统兼财政部长。1998年4月就任总统。曾于1976、1983、1991和1996年四次访华。

五 经济

博茨瓦纳是个农牧业国，人口80%是农牧民，主要依靠饲养牛、羊和种庄稼为生。独立后，博政府制定《可耕地发展计划》，鼓励农民恢复和发展生产；实施《部族放牧地政策》，大力发展养牛业。成立博肉类公司并赎买英国海外发展公司经营的牛屠宰厂，保证国家对牛和牛肉生产和出口的统一管理和控制；建立牛口蹄疫苗厂，消除了牛口蹄疫。这些重要措施，促进了养牛业的发展。全国牛存栏总数由1966年独立时的123万头增加到1991年的280万头。与此同时，博政府利用外资和外国先进技术勘探矿藏，发展采矿业，制定《部族领地矿产权法》，确定部族领地内的矿产权归国家所有，为国家统一掌握重要资源提供了可靠的法律保证。从1971年至1995年，博同外国公司先后开办了三个钻石矿以及一个铜镍矿、煤矿和苏打灰厂。此外，博联合莱索托和斯威士兰两国同南非谈判迫使南非修改《四国关税同盟条约》中三个小国的分成额，从而增加了政府的外汇收入。养牛业的兴旺，采矿业的发展和关税同盟收入的增加，使博茨瓦纳摆脱赤贫的困境走上小康之路。1966年至1991年，国内生产总值年增长率平均为10%。1991年人均收入为2 500美元，成为非洲经济发展最快的国家之一。据非洲发展银行1999年发展报告，博茨瓦纳国内生产总值的年均增长率1980～1990年为13.6%，1991－1998年的年均增长率为5.3%。1998年的国内生产总值为50.75亿美元，年增长率为7.0%。1997年人均收入为3 260美元。

货币名称：普拉（Pula）

汇率（1997年）：1美元＝3.65普拉

通货膨胀率（1997年）：8.9%

资源 博茨瓦纳有丰富的矿产资源。已探明的重要矿藏有钻石、煤、铜、镍、锰、金、铬铁、铅、苏打灰、铂、锌、云母、石墨等30多种。其中钻石储量居世界前列，博茨瓦纳是非洲三大钻石生产国





之一，仅次于南非和刚果（金）。煤蕴量为 170 亿吨。

工矿业 据非洲发展银行 1999 年发展报告，博茨瓦纳 1997 年工矿业生产总值为 26.72 亿美元，占国内生产总值的 47.1%。博茨瓦纳的制造业有一定的发展。最大的是一个现代化牛屠宰厂及其附属的牛肉加工厂。还有一些生产纺织品、啤酒、化学用品、纸张、五金、塑料品和电器等小型轻工企业。采矿业发展较快。从 1971 年起，博先后同外国公司合资兴办了三个钻石矿：奥拉帕、莱特拉卡内和吉瓦嫩钻石矿，1993 年产钻石 1 470 万克拉，创汇 33.38 亿普拉。还有年产 5 万吨铜镍锭的塞莱比－皮奎铜镍矿，年产 89 万吨的莫鲁普莱煤矿，年产 65 万吨苏打灰的苏打灰厂和年产 2 500 吨锰的锰矿。石油和天然气勘探正在进行。

农牧业 博茨瓦纳适宜耕种的土地不多。全国有可耕地 800 万公顷，因干旱缺水，技术落后，实际仅播种 5%，即 40 万公顷左右。主要粮食作物是玉米，其他农作物有高粱、小米和豆类。粮食产量只能满足全国需粮量的 10%～20%，每年进口粮食。但是，博有辽阔的草原。全国可放牧的草场面积达 22 万平方公里。因气候适宜，全年可以放牧。牧草是牛、羊爱吃的甜草。1991 年牛和羊的存栏总数分别为 280 万头和 265 万头。大多数农村居民直接或间接靠饲养牛、羊等牲畜为生。农村耕种、放牧和饮用水主要依靠水泵抽水的机井。全国农村地区现有 6 000 眼机井。据非洲发展银行 1999 年发展报告，博茨瓦纳 1997 年农牧业生产总值为 1.74 亿美元，占国内生产总值的 3.4%。

旅游业 博茨瓦纳有 8 个野生动物保护区和 3 个国家公园，共有野生动物 400 万头，包括狮子、象、豹、斑马、长颈鹿、鸵鸟和各种羚羊。西北部的奥卡万戈内陆三角洲为主要旅游点，那里可供狩猎和观赏的珍禽异兽达 200 多种。全国有 4 200 人从事旅游工作，每年接待 8 万旅游者，外汇收入6 000万～7 000万普拉。

交通运输 公路从 1966 年独立时的 5 公里发展到现在的 8 134 公里，其中 2 831 公里沥青路面，连接国内各城镇和周围邻国。铁路干线 970 公里，与邻国南非和津巴布韦的铁路相接，还有支线 247 公里。空运有卡马国际机场，与周围邻国以及英国通航。博茨瓦纳没有出海口，海运主要通过南非的几个港口。全国主要城镇和村庄之间均有程控电话相连。国际直拨电话已接通 80 多个国家。

财政金融 1966 年独立后至 1971 年，博茨瓦纳政府财政收支入不敷出，靠英国补贴。从 1971/72 年度起，博财政开支才开始实现自给。此后，年年有盈余。财政年度为每年 4 月至次年 3 月。据非洲发展银行的统计数字，1997 年的财政收入为 24 亿美元，支出为 20 亿美元。盈余达 4 亿美元。据非洲发展银行的统计数字，1997 年博茨瓦纳外债总额为 7.6 亿美元，占国内生产总值的 14.6%，在非洲国家中属于债务负担最轻者。1991～1997 年外债还本付息年均增长率为 0.6%。1998 年外汇储备为 60.26 亿美元。

博茨瓦纳银行是博中央银行，成立于 1975 年 7 月 1 日，成立后于 1976 年 8 月发行博本国货币“普拉”和辅币“太贝”，从而使博脱离南非货币兰特区。博还有 5 家外国商业银行分行：巴克莱银行、第一国民银行、标准渣打银行、联合银行和津巴布韦银行。

对外贸易 博茨瓦纳主要出口钻石、铜镍锭、牛肉、苏打灰和纺织品。主要出口对象是欧共体、南非和南部非洲关税同盟国家。进口食品、饮料、汽车、运输设备、机器、电器、金属、石油产品。主要进口贸易对象是南非和津巴布韦。

1997 年出口总值为 22.04 亿美元，进口总值为 14.82 亿美元。钻石出口值占出口总值的 80%，铜镍锭和牛肉分别占 4.7%。博是南部非洲五国关税同盟成员国，每年从该同盟关税总收入中可获得相当于其出口值 20% 的分成，1991/1992 年度，博从这方面获得 4.8 亿普拉的收入。博还是南部非洲发展共同体成员国，成员国之间的商品可自由流动。博是《洛美协定》签约国，根据协定，博国产品进入欧共体 12 国，除欧共体共同农业政策所列的某些产品外，不受关税配额限制。

外国援助 向博茨瓦纳提供援助的国家主要有：美国、英国、德国、日本、挪威、加拿大和瑞典。还有联合国开发署、欧共体、世界银行和世界粮食计划署等国际组织和金融机构。1991 年，博获得外援 1.152 亿美元。据非洲发展银行的统计数字，博茨瓦纳从 1985～1997 年接受各种发展援助总计 4.39 亿美元。

外国资本 外国在博茨瓦纳的投资总额约 10 亿美





元，其中大部分为南非资本，其他主要来自英国、美国、德国和挪威等。投资集中于采矿业，其他主要部门为建筑、机械、交通设备、商业等。为吸引外资，1988 年，在东南部塞莱比—皮奎创办了经济开发区，给予外国投资者优惠待遇。自 1988 年 3 月至 1991 年 6 月，已有 47 个外资工业项目在开发区定点，其中 8 个项目已于同期投产。1990 年至 1991 年，外国在博直接投资兴办的企业为 144 家。

人民生活　博茨瓦纳政府每年拨 1 亿多普拉兴建公路、城乡供水设施和发展教育和卫生事业，改善城乡人民的生活条件。对居民实行普遍免费医疗。有 15 所医院，1 790 张病床；170 个诊所和 308 个卫生站。据非洲发展银行的统计数字，博茨瓦纳 1997 年的出生率为 34.2‰，死亡率为 12.6‰，5 岁以下儿童的死亡率为 54‰。预期寿命为 51 岁。生育率为每一妇女 4.3 胎。获得安全饮用水的人口 1995 年占总人口的 70%。城乡居民贫富悬殊，生活差距很大。

六　军事

博茨瓦纳于 1977 年 4 月开始建立国防军。现有军队 6 100 人，其中陆军 6 000 人，空军 100 人。另有警察部队 1 000 人。

七　教育

博茨瓦纳各级学校实行免费教育，并计划至 20 世纪 90 年代中期普及初等教育。据非洲发展银行 1999 年发展报告，博茨瓦纳的小学入学率 1996 年达到适龄儿童数的 100%，中学的入学率也达到 66%。全国现有 1 所大学（博茨瓦纳大学），学生 3 980人；4 所师范学校，学生 1 270 人；43 所中学，学生 7.6 万人；643 所小学，学生 30.2 万人。此外还有 31 所职业技术培训中心，学生 4 100 人。1995 年文盲率为 30%。

八　对外关系

奉行不结盟的对外政策，积极参与地区政治事务及经济合作。多次与南非、津巴布韦共同调解莱索托、斯威士兰政治危机，积极推动南部非洲地区经济一体化进程，前总统马西雷曾长期担任南部非洲发展共同体主席。共同体秘书处设在博。博支持非统关于联合国改革的主张。博与邻国均保持传统友好合作关系，与南非关系密切，与纳米比亚存在领土争端和使用河水纠纷。博与美、英等西方国家关系密切。在地区安全问题上，博与南非立场相近，主张政治解决刚果（金）冲突；1998 年 9 月莱索托危机爆发后，博积极参与调停，后又与南非一起出兵莱索托，以平息莱国内骚乱局势。莫哈埃总统 10 月出席联大，并对美国、加拿大进行访问，后又出席东京非洲发展国际会议及在巴黎举行的第十二届法非首脑会议。

同中国关系　中、博自 1975 年 1 月 6 日建交以来，两国友好合作关系稳步发展。访华的博领导人有：总统马西雷（1980、1983、1991 年）、副总统莫哈埃（1996 年）、前总统卡马、前副总统穆西、前外长切佩以及公共管理、土地、矿业和水利部长等。访博的中国领导人有：副总理李鹏（1986 年 9 月），副总理朱镕基（1995 年 7 月）、外交部长钱其琛（1989 年）以及商业、冶金、文化、地矿等部部长或副部长。

1998 年 2 月，博茨瓦纳外长梅拉费访华，李鹏总理会见，钱其琛副总理兼外长与其会谈。9 月，中国新任驻博茨瓦纳大使鲍树生向莫哈埃总统递交了国书。11 月，中央军委副主席、国务委员兼国防部长迟浩田上将率团访博，分别会见了莫哈埃总统、恩瓦考议长、梅拉费外长，与卡马副总统进行了会谈。此访进一步促进了两国间业已存在的友好合作关系的发展。5 月，新华社社长郭超人对博进行工作访问，会见了莫哈埃总统及总统事务部长卡马。博政府对中国 1998 年遭受特大水灾深表关注，宣布向灾区捐款 1 万美元。

1998 年，中博贸易总额为 1 123.6 万美元，中方出口 1 123.6 万美元，无进口。

同西、北欧国家关系　同英国有密切的传统关系，英是博传统援助国和主要贸易伙伴之一，大批英国人在博政府金融和教育部门担任职务，博国防军和警察主要由英国人训练，自 20 世纪 80 年代起，博、英每年举行联合军事训练。

同德国经贸关系发展较快，德是博主要贸易伙伴和援助国，多年来共向博提供各种援助近 10 亿普拉。

瑞典和挪威也是博重要的援助国。自 1966 年起，瑞向博提供的援助已超过 10 亿普拉。挪威自 1972 年起共向博提供 8.5 亿普拉的援助。近年来，





瑞、挪两国逐步减少援博数额，改为提供低息贷款、或开展政府和企业间的合资、合营和技术合作。

同美国关系　博美关系密切。美将博列为贸易优惠国。美也是博最大的援助国之一，独立后共向博提供2.03亿美元的援助。1966～1996年的30年间，美连续向博派遣和平队。1998年3月，美国总统克林顿率大型代表团访博，称赞博为“非洲民主和经济发展的典范”。

同亚洲国家关系　近年来，博重视与日本的往来。日对博援助逐渐增加。

同邻国关系　博与大多数邻国保持传统友好合作关系。马西雷总统退休时，南部非洲地区各国国家元首、政府首脑及代表会集哈博罗内，为马引退举行告别仪式。博与南非在经济、贸易等领域内关系密切。博与纳米比亚对边界界河乔贝河上一些岛屿的归属问题存在分歧，但未影响两国间的正常关系。两国已成立边界联合委员会，希望通过谈判加以解决。1998年7月，莫哈埃总统访问纳米比亚，旨在淡化与纳的领土争端，彰显经济互利色彩。

（徐人龙）

布基纳法索

一　概述

国名　布基纳法索（The BurkinzFzso，Le Burkina Faso）。原名上沃尔特（La Haute－Volta）。1984年8月4日改为现名，意思是正直人的国家。

面积　274 122平方公里。

人口　1 140万人，人口密度为每平方公里41.6人（1998年）。

民族或部族　全国有60多个部族，分属沃尔特族系和芒戴族系。属沃尔特族系的人口占全国人口的70％，主要有莫西族、古隆西族、博博族、洛比族。属芒戴族系的人口占全国人口的28％，主要有萨莫族、马尔卡族、布桑塞族、塞努福族和迪乌拉族。此外，在北方还有游牧的颇耳族。在靠近马里和尼日尔两国边境还有从事地区商业活动的豪萨族。

宗教　全国56％的人信奉原始宗教，30％的人信奉伊斯兰教，其余信仰天主教和基督教。

语言　官方语言为法语。各部族都有自己的语言，但只有莫西语已有文字。

首都　瓦加杜古（Ouagadougou）。

国家元首　布莱斯·孔波雷（Blaise Compaore）。1987年10月15日发动军事政变上台，出任人民阵线主席、国家元首兼政府首脑。1991年12月当选为国家总统，1998年12月蝉联。

二　自然地理

布基纳法索是地处西非中心的内陆国家。西边和西北与马里接壤，东北靠尼日尔，东与贝宁为邻，南接科特迪瓦、加纳、多哥。在地势上属萨赫勒（半沙漠）地区国家。北部为撒哈拉大沙漠南缘的半沙漠区，中部为高原区，南部为热带草原区。地势平坦。海拔平均不到300米。在水文地理上处于尼日尔河的河湾区，故水源较丰富。全境有黑沃尔特河、白沃尔特河和红沃尔特河三条河流由西北向东南贯穿全境。

6月中旬至10月中旬为雨季；10月中旬至第二年6月为滴水难见的旱季。在北方半沙漠区旱季长达10个月以上。全年温差较明显，3～5月为最热的季节，气温在38℃左右，中午超过40℃。12月至次年2月初，气候较凉爽，夜间温度常在10℃左右。全年平均温度为27℃。每年11月初至12月中旬为刮干风（Harmattan）季节。这是一种从撒哈拉沙漠刮来的异常干燥的季节风，风力不大，有时甚至感觉不到在刮风，但带着撒哈拉沙漠的细沙，几天之内可使绿色树叶全都盖上一层厚厚的土黄色细沙。这是全西非的一种地区性季节风，塞内加尔、马里、布基纳法索等半沙漠区国家受影响较大。

三　历史

西方人侵以前，如今的布基纳法索全部地区均





已进入封建社会的阶段。在中部和东部已形成组织比较严密的封建制国家；在西部和西南部、西北部则是分散的大家族制。

从公元9世纪起，以如今布基纳法索首都瓦加杜古和东部的亚腾加省为主体，形成了西非历史上有名的莫西帝国。莫西帝国是一个等级分明的封建制国家。中央政权由莫西皇帝（MORO IVABA）及文武大臣组成。帝国下面有按地区划分的四个王国（瓦加杜古王国、亚腾加王国、唐科多戈王国和法达王国）。每个王国又划分若干省，省下面划分为县。最基层行政区是自然村。

不过，布基纳法索古代的封建制，同非洲其他广大地区有类似的方面，在封建特权和经济剥削方面不同于亚洲和欧洲的封建制。莫西皇帝和各地国王的权力都受到非洲特有的宗教与文化传统制约。例如尊敬长老、听从长辈意见是普遍的传统，皇帝和国王也不例外。皇帝不能凭个人意志作出重大决定。他必须听取长老意见，同时他还必须同周围文武大臣商量。从莫西皇帝到各地国王，以及省、县、村各级行政长官甚至大家族，都遵循这套非洲特有的传统民主制。此外，亚洲和欧洲封建制的重要组成部分是封建的土地所有制。莫西帝国的土地是集体所有制。皇帝及其下属各级领主都无权私人占有土地，但莫西帝国也已有封建剥削，是一种在大家族制掩盖下的非洲特有的剥削形式。非洲自古以来实行一夫多妻制。一位男子有七八个妻子是常见的，多者到几十个。妇女是主要农业劳动力。真正的农民是妇女，她们的地位实际上是受剥削的佃农。其次是青年人。莫西皇帝也是靠他众多的妻子及其在各地的家属成员的劳动生活。

1886年，第一批西方人以传教士身份进入布基纳法索。从1896年起，法国开始用武力占领布基纳法索。1896年9月1日，法国攻打瓦加杜古，莫西皇帝沃布哥组织武装抵抗，但很快就失败，皇帝出逃；9月20日，新皇帝西基里同法国殖民军签订《和平友好条约》。与此同时，布基纳法索各地的封建主都在法国的武力威迫下接受了法国殖民统治者的条约。到20世纪初，布基纳法索全部领土均已为法国所占领。各地人民纷纷起来反抗法国的殖民主义统治。法国用了10多年的时间，直到1908年才基本平定人民的反抗，从而由军队统治改为文职殖民官员统治。1904年，布基纳法索划人总督府设在达喀尔的法属西非。1919年5月1日，法属西非总督府颁布法令，宣布布基纳法索地区为“上沃尔特殖民地”，并在瓦加杜古派驻殖民总督。1933年1月1日，法属西非总督府又颁布法令撤销上沃尔特殖民地，将其分割并入苏丹（今马里）、尼日尔和科特迪瓦，直到1947年才重新恢复上沃尔特殖民地。

在半个多世纪的法国殖民统治期间，法国对布基纳法索剥削与掠夺的主要方式是剥削布基纳法索人民的劳动力。布基纳法索人民由于国家自然条件差和资源贫乏，自古靠勤劳求生存，以劳动素质好闻名西非。第一次世界大战后，法国开始在西非修筑铁路和开辟农场，为系统掠夺西非资源进行了许多基础设施工程。成千上万的布基纳法索人，主要是莫西族人，离乡背井，被派遣到法属西非各地的工地劳动。法国在修筑从塞内加尔西部的提埃斯到马里西部的凯斯的铁路时每天有6 000名布基纳法索人在工地劳动。法国在苏丹（现马里）尼日尔河流域开垦大型农业基地“尼日尔局”（l' Office du Niger）时先后有将近200万布基纳法索人参加这项工程的劳动。修建从阿比让到尼日尔的铁路也全是布基纳法索人提供的劳动力。

第二次世界大战后，随着整个非洲民族独立运动的发展，布基纳法索同其他法属殖民地一样，经历了法兰西共同体内的半自治共和国和法兰西联邦内的自治共和国等阶段，并于1960年8月5日正式宣告独立。

四 政治

在独立后的前20年，政局是相对稳定的。虽然在1966年军队为结束文职政客间的党派斗争接管了政权，但军政权一直向着“还政于民”的方向努力，并在1978年举行了立法选举和总统选举。但从20世纪80年代开始政局急剧动荡，从1980年11月至1987年10月，连续发生四次军事政变。特别是后两次军事政变影响较大。1983年8月4日托马·桑卡拉和布莱斯·孔波雷发动了号称“八·四革命”的军事政变，桑卡拉上台任总统兼政府首脑，孔波雷出任驻总统府国务部长兼司法部长。4年以后，即1987年10月15日，孔波雷发动了推翻桑卡拉总统的军事政变，桑卡拉当场被击毙。孔波雷上台任国家总统和人民阵线主席。两年以后，





即1989年9月，当年同桑卡拉和孔波雷一起发动“八·四革命”的两位功臣兰加尼（国防部长）和宗果（经济部长）被孔波雷政权处决。孔波雷由于他牢固控制着军队和执行务实的内外政策，政局一直比较稳定。

1987年孔波雷执政后，对桑卡拉时期过激的内外政策进行了调整。1990年开始实行政治多元化。1991年12月和1992年5月分别举行总统和议会选举，孔波雷当选总统，其所属政党争取人民民主组织——劳动运动获议会多数席位，组成以该党为主的政府。1996年2月该党联合包括原最大反对党进步爱国人士全国公会——社会民主党在内的10余个党派组成统一政党—争取民主和进步大会，作为新的执政党，使反对党势力进一步削弱。1997年5月举行议会选举，执政党轻易取胜。1998年7月成立全国独立选举委员会，11月孔波雷在由10个反对党组成的“2月14日集团”抵制大选的情况下，以87.52%的得票率蝉联总统。一年来政局基本稳定，但反对党联合抗争意识增强，工会多次举行罢工反对国家机关总体改革法案，社会矛盾加深。

宪法 1991年6月2日，全民投票通过独立以来第四部宪法。宪法规定：布基纳法索是一个民主、统一、非宗教的国家，实行行政、立法、司法三权分立制度；公民在法律范围内享有言论、新闻、结社、宗教信仰等自由；共和国总统是国家元首、部长会议主席、最高司法委员会主席、武装力量最高统帅，由全国直接选举产生，任期7年，可连任一次；总理由总统任命。1997年1月，人民议员大会以3/4强多数通过宪法修正案。修正案规定宪法的修改无需举行全民公决，并取消了总统连任次数的限制，还全面抛弃带有“革命”色彩的言辞，将人民议员大会改为国民议会，人民武装力量改为国家武装力量，将国家座右铭“要祖国毋宁死，我们必胜！”改为“团结、进步、正义”。

议会 设上、下两院。上院称代表院，系协商机构，由社会各阶层和组织根据分配数额推举，再经宪法法院审查批准，任期3年。本届代表院于1995年12月28日正式成立，应有代表176人，实有代表173人。代表院主席卡德尔·西塞（Kader Cissé）。下院原称人民议员大会，现改称国民议会，行使立法权，每年举行两次例会。议员经直接普选产生，任期5年。1996年7月24日，部长会议决定议会议席由107个增至111个。本届议会于1997年5月11日选举产生，议长梅莱盖·莫里斯·特拉奥雷（Melegue Maurice Traoré），1997年6月6日就任。

政府 本届政府于1999年1月14日组成，共34名成员：总理卡德雷·德西雷·韦德拉奥果（Kadré Désiré Ouédraogo），农业国务部长阿尔塞纳·邦涅桑·耶（Arsène Bongnessan Yé），环境和水利国务部长萨利夫·迪亚洛（Salif Diallo），外交国务部长尤素福·韦德拉奥果（Youssouf Ouédraogo），经济和财政部长兼政府发言人特尔蒂乌斯·宗戈（Tertius Zongo），国防部长阿尔贝·德·米洛戈（Albert De Millogo），司法和掌玺部长保尔·金德（Paul Kiendé），领土管理和安全部长耶罗·博利（Yéro Boly），总统府驻节部长皮埃尔·塔普索巴（Pierre Tapsoba），贸易、工业和手工业部长伊德里萨·赞帕莱格雷（Idrissa Zampalégré），能源和矿业部长埃利·韦德拉奥果（Elie Ouédraogo），中高等教育和科研部长克里斯托夫·达比雷（Christophe Dabiré），基础教育和群众扫盲部长巴沃罗·赛义杜·萨努（Baworo Seydou Sanou），公共工程、住宅和城市规划部长约瑟夫·卡博雷（Joseph Kaboré），公职和制度发展部长帕拉曼加·埃梅斯特·永利（Paramanga Ernest Yonli），就业、劳动和社会保险部长埃利·萨雷（Elie Sarré），区域一体化部长贝尔纳黛特·萨努（Mme. Bernadette Sanou），与议会关系部长西里尔·贡贡加（Cyril Goungounga），通讯和文化部长马哈茂杜·韦德拉奥果（Mahamoudou Ouédraogo），卫生部长阿兰·卢多维克·图（Alain Ludovic Tou），青年和体育部长约瑟夫·安德烈·蒂恩德雷贝奥果（Joseph André Tiendrebéogo），运输和旅游部长贝杜马·阿兰·约达（Bédouma Alain Yoda，女），社会行动和家庭部长巴娜·乌安达奥戈·马伊加（Bana Ouandaogo née Maiga，女），畜牧资源部长阿拉萨内·塞雷（Alassane Séré），妇女促进部长艾丽斯·蒂恩德雷贝奥果·卡德雷特（Alice Tiendrebéogo née Kaboret，女），环境和水利部负责水利的部长级代表索马·巴罗（Soma Barro），经济和财政部负责预算的部长级代表哈米杜·维布加（Hamidou Wibgha），经济和财政部负责经济发展的部长级代表卡迪尔·西塞（Kader Cissé），领土管理和安全部负责安全的部长级代表贾布里勒·伊佩恩·巴索莱特



(Djibril Yipène Bassolet)，公共工程、住宅和城市规划部负责住宅和城市规划的部长级代表伊西亚卡·德拉博（Issiaka I. Drabo），就业、劳动和社会保险部负责促进就业的部长级代表埃米尔·卡博雷（Emile Kaboré），能源国务秘书萨达雷·艾蒂安·韦德拉奥果（Sadaré Etienne Quégraogo），电信国务秘书朱斯蒂·蒂埃巴·通比亚诺（Justin Tiéba Thiombiano），青年国务秘书迪厄多内·马里·孔波雷（Dieudonné Marie Compaoré）。

行政区划　全国分为30个省，300个县。首都瓦加杜古位于卡迪奥果省（Kadiogo）。各省名称如下：巴姆、巴泽加、布古里巴、布尔古、布尔基昂德、科莫埃、冈祖尔古、尼亚尼亚、古尔马、乌埃、卡迪奥果、凯内杜古、科西、库里腾加、姆翁、纳乌里、纳苦坦加、乌布里腾加、乌达朗、帕索雷、波尼、桑尼埃、桑马腾加、塞诺、西西里、苏姆、苏鲁、塔波阿、亚腾加、宗迪韦奥果。

司法机构　国家最高司法委员会为最高司法机构，主席由国家元首兼任，司法部长为副主席。最高法院为国家司法最高执行机构，下设立法院、司法院、行政院、审计院。最高法院院长由总统任命，院长科米·桑博·安托万（Komi Sambo Antoine），最高检察长穆萨·萨诺戈（Moussa Sanogo）。1995年议会通过法律，决定建立由9人组成的特别最高法庭，受理包括总统在内的政府官员渎职罪，并设立隶属于最高法院的存查政府官员财产的机构。

政党　至1997年底有合法政党46个，主要有：

1. **争取民主和进步大会**（Congrès pour la Démocratie et le Progrès）　执政党，1996年2月5日成立。以原议会多数党争取人民民主组织——劳动运动为主体，联合其他10多个政党组建而成。1998年9月召开全国代表大会，选举由24人组成的政治局，阿尔塞纳·邦涅桑·耶（Arsène Bongnessan Yé）再次当选主席。该党在国民议会中占有101席。

2. **争取民主与进步党**（Parti pour la Démocratie et le Progrès）　第一大反对党，1996年2月24日成立。由争取民主和进步党和民主左派联盟（由争取民主和社会解放联盟、社会进步党、布基纳劳动党、争取民主和社会进步联合会4党构成）联合组成。主席约瑟夫·基—泽尔博（Joseph Ki－Zerbo）。该党在国民议会中占有6席。

3. **争取民主和联合同盟**（Alliance pour la Démocratie et la Fédération）　反对党，1996年2月7日成立。由争取民主和联合同盟和孔比西里集合体（系由20个不同规模的党派为准备参加1995年2月市政选举而组成的松散组织）内的10个政党联合组成。1996年非洲改组党、进步民主运动和争取非洲发展—体化先后加盟。原同盟党主席库尔曼·亚梅奥果担任主席。该党在议会中占有2席。1998年5月党内部发生分裂，部分党员另组争取民主和联合大会党。6月该党与“非洲民主联盟”合并，成立新党“争取民主和联合同盟及非洲民主联盟”，亚梅奥果继续担任主席。

4. **非洲民主联盟**（Rassemblement pour la Démocratie Africaine）　反对党，1991年6月成立。总书记热拉尔·康戈·韦德拉奥果（Gérard Kango Ouédraogo）。该党在议会中占有2席。1998年6月该党与“争取民主和联合同盟”合并。

其他政党有：非洲独立党、进步民主人士运动、社会主义民主运动、布基纳社会党、统一社会民主党等。

重要人物

布莱斯·孔波雷　总统。莫西族人，1951年2月3日生于瓦加杜古。先后在喀麦隆、法国、摩洛哥等国军校进修。1981年任波城伞兵突击队训练中心司令。1983年8月4日与桑卡拉一起发动“八·四”政变后，任全国革命委员会成员、总统府国务部长兼司法部长。1987年10月15日发动政变推翻桑卡拉政权，任人民阵线主席、国家元首兼政府首脑。1991年12月当选总统，1998年12月蝉联。曾于1987年和1989年两次访华。

卡德雷·德西雷·韦德拉奥果　总理。1953年生。曾任布贸易和工业部经济事务顾问、西非经济共同体秘书长、财政顾问、西非国家经济共同体负责经济事务的执行副书记和共同体副总裁。1996年2月6日被任命为总理。

五　经济

联合国公布的最不发达国家之一。工业基础薄弱，资源贫乏，国民经济以农牧业为主。1986—1995年开始实行第一和第二个五年计划。1991年开始实行经济结构调整计划。近年来，布不断加强宏观经济管理，加快国营企业私有化，振兴农业，





加大对资源开发和环境保护的投入，经济发展呈增长趋势。

据非洲发展银行1999年发展报告，布基纳法索国内生产总值的年均增长率1980～1990年为5.7%，1991～1998年的年均增长率为0.2%。根据世界银行1998/99年世界发展报告，1997年的国内生产总值为24.41亿美元，人均收入为240美元，在世界上排名第121。

货币名称：非洲金融共同体法郎，简称非洲法郎（Franc de la Communauté Financière d'Afrique）

汇率（1998年）：1美元＝558.6非洲法郎

通货膨胀率（1997）：2.9%

资源　布基纳法索的资源，首先是人力资源，自古以来就以其高素质的劳动力闻名于西非。占人口绝大多数的莫西族人非常勤劳刻苦，素有离乡背井到科特迪瓦和塞内加尔等沿海国家出卖劳动力求生存的传统。今天在科特迪瓦一个国家就有上百万莫西人在从事各种劳务和经商。每年这些外出谋生的人汇到国内的外汇收入按全国人口计算人均30美元左右。

在自然资源方面，布基纳法索是西非最贫穷的国家，以农牧业资源为主。北方半沙漠区有大片草原，雨季可供放牧。在南方靠近加纳和科特迪瓦的地区有可全年放牧的草原。北方半沙漠区也是主要农业区，主要种植高粱、玉米等。西南部靠近马里边境的广大地区是富饶的农业区，主要作物是水稻、蔬菜、水果和棉花。

矿业主要有产在南部靠近加纳边境的金矿，北方唐巴奥的锰矿，东南部的磷酸盐等，但只有金矿已开采。矿产藏量都不多。北方唐巴奥的锰矿藏量较多（估计1 900万吨，已探明的约900万吨），且品位高，但地处北方半沙漠区距海远，且目前还没有铁路通到那里。将来即使有条件开采，加上运费其成本价也很高，竞争不过加蓬等沿海国家的锰矿。

工矿业　据非洲发展银行1999年发展报告，1997年布基纳法索的工矿业生产总值为10.63亿美元，占国内生产总值的47.1%。

布基纳法索的工业很不发达，只有100多家工业企业，其中10家较大，占工业营业总额的80%，其余都是小企业。工业主要集中在首都瓦加杜古（占一半）和南方经济城市博博—迪乌拉索。全国工业企业有职工7 000多人。布基纳法索工业发展条件差。首先是人民购买力低，国内市场狭小；且系内陆国家，基础设施差，产品外销困难；缺水缺电，生产成本高，在国际市场缺少竞争力。工业主要是食品工业、制糖业、饮料工业和烟草工业等。主要工业企业有：布基纳新糖公司（Nocob）和非洲糖业公司（Safco）。下属工厂有班富拉糖厂（Sosuco）、布基纳烟草厂（Bucig）、油料与肥皂厂（Ctec）、班富拉面粉厂（Gmb）、布基纳饮料厂（Brakina）、布基纳面包糕点和饼干厂（Sodepam）、果汁与西红柿酱厂（Savana）等。工业中另一行业是纺织和印染工业。主要工厂有布基纳纺织厂（Tasa Fani）和库杜古印染厂（Sofitex）和皮革厂（Sbmc）等。所有工业企业都在最近几年执行世界银行和国际货币基金组织的“经济结构调整”计划中实行了私有化。

矿业是布基纳法索薄弱的环节，矿业在国内生产总值中仅占3%，目前开采的矿业只有金矿。全国有两家金矿公司：1. 布基纳矿业勘探与开采公司（Soremib），主要开采靠近加纳边境西西里省的铺拉金矿，这是一家国营企业，由法国人在管理和组织生产。1992年全年生产黄金2 604公斤。2. 朝鲜—布基纳矿业公司（Somicob），开采塞巴（Sebba）地区的金矿，1992年已停产，主要由于技术力量和资金困难造成停产。除这两家公司外，全国还有许多个体手工淘金，其产量没有统计。在东南部还有用磷酸盐加工化肥的企业。

农牧业　布基纳法索是农牧业国家，将近90%的人从事农牧业。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年布基纳法索的农业生产总值为7.96亿美元，占国内生产总值的35.4%。

全国有可耕地2 740万公顷，已耕地260万公顷。主要粮食作物有小米、玉米、高粱和大米。经济作物有棉花、花生。此外，还有蔬菜和水果、籽麻、卡里特油等。1997年农牧业产值约占国内生产总值的32.1%，84%劳动力从事农牧业生产。1997/1998年度粮食生产因遭受旱灾减产，总产量201.4万吨，比上年下降16%。棉花达33.4万吨，其他经济作物有花生、芝麻、卡利特果等。畜牧业为国民经济基础部门之一，畜牧产品在出口产品中占有重要地位。1994年主要牲畜存栏数为：牛426万头，绵羊568万只，山羊724.2万只。



全国按自然条件可以划分为五个农牧业区：1.北部萨赫勒地区，是半沙漠地区，雨量少，年降雨量不到300毫米，主要种植高粱和玉米。2.中部高原地区，是莫西族人集中的地区，人口密度较大，年降雨量600～800毫米。主要种植玉米、高粱、蔬菜和棉花等。3.东部地区，人口稀少，以畜牧业为主。4.西部是传统的游牧区。年降雨量在600～800毫米。那里有大片平坦的草原。5.西南部是人口最密集和最富饶的地区，有大量灌溉地，年降雨量1 000毫米左右。农作物有水稻、蔬菜、水果、棉花、卡里特油等。

布基纳法索接近撒哈拉沙漠，气候干燥，雨水少，土地贫瘠，且沙漠化严重。在北方和中部地区，基本上还停留在刀耕火种的阶段。放火烧荒、辟地播种的状况很普遍，这更加重了对土地的破坏。从20世纪80年代末以来，政府在农村进行了大量建设性工作来改善农牧民生产和生活状况：1.实行以土地私有化为内容的土地改革，将自古以来流动耕种土地的农民固定下来。以前农民由于无力改良土壤，在一地耕种几年，当土地贫瘠后，便迁移别处，另烧荒开辟新的耕地。现在将农民组成自然村，按村固定耕地，分地到户；农民有经营权和保养土地的责任，但不准转让或出卖土地。90年代初已组织起了147 756个生产村。2.大张旗鼓宣传和动员禁止烧荒。3.在沙特基金等国际金融机构的援助下，在北部半沙漠区和中部高原区大力打井取水。4.在全国开展扫盲工作。

旅游业 布基纳法索有两年一度的泛非电影节(FESPACO)和两年一度的瓦加杜古国际手工艺品博览会(SIAO)，这也是两个盛大的旅游节日。泛非电影节每次都历时一周，不仅有非洲各国的电影界和文化界人士群集瓦加杜古，而且欧洲、美洲、阿拉伯世界以及亚洲的文化界人士也踊跃参加。世界各地的旅游者也都在这个时候到布基纳法索旅游。瓦加杜古国际手工艺品博览会是全非性的一次非洲传统手工艺品的展销盛会，每次也都吸引了很多外国旅游者。最近一次瓦加杜古国际手工艺品博览会是在1994年10月29日至11月5日举行的，有25个非洲国家参加展出。此外，还有一些欧洲、阿拉伯和亚洲国家也参加展出，共有600个展销台，每天有5万多人参观和购物。

在瓦加杜古东南方向100多公里处，有一个很大的自然保护区。那里有象、狮子、猴子和多种五颜六色的鸟，吸引了在布基纳法索工作的欧洲人到那里去度周末和打猎。此外，在布基纳法索北方戈龙—戈龙市北边靠近撒哈拉沙漠的地方，还有一处旅游点，可组织骑骆驼游览撒哈拉大沙漠和参观古代桑海王国遗址。此外，参观瓦加杜古的莫西皇宫，拜会莫西皇帝和每星期五早晨7点左右看莫西皇帝上朝和接受诸大臣朝拜，也是布基纳法索的一大旅游项目。布基纳法索的旅游工艺品铜制人像是西非闻名的工艺品。1997年布基纳法索接待游客约15万人次，收入2 200万美元，占国内生产总值9%

在瓦加杜古有3个四星级旅馆：西尔曼旅馆(Silmande)，有172个房间；埃登派克(Eden Park)，有110个房间；独立旅馆(Ind'ependance)，有139个房间。

交通运输 同布基纳法索通航的航空公司有：法国航空公司、非洲航空公司、比利时航空公司(Sabena)、俄罗斯航空公司、阿尔及利亚航空公司、科特迪瓦航空公司、埃塞俄比亚航空公司。

布基纳法索本国航空公司除承担国内航运外，还与西非各国通航。

全国公路有13 117公里，其中1 833公里为沥青路面的公路，其余为土路。同邻国马里、尼日尔、科特迪瓦、多哥和加纳等都有平坦的沥青公路相通。

铁路主要有从瓦加杜古通往科特迪瓦阿比让港口的铁路，全长1 175公里，在布基纳法索境内为517多公里。

财政金融 布基纳法索为法郎区，是西非货币联盟的成员国，1998年度国家预算财政收入5亿美元，支出6亿美元，赤字1亿美元。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年布基纳法索外债总额为12.80亿美元，占国内生产总值的53.1%。1980～1990年的外债还本付息年均增长率为48.8%，1991～1997年为18.7%。1998年布基纳法索的外汇储备为3.56亿美元。

外国援助 外援是布建设资金和弥补预算赤字的主要来源，建设投资的95%依靠外国援助。例如1992年的投资预算为500.5亿西非法郎，其中228亿为外国赠款，186亿为外国贷款，国家只提供85.9亿。据非洲发展银行1999年发展报告，





1985～1997年布基纳法索共接受各种外援16.92亿美元。主要援助国和国际组织为法国、德国、荷兰、丹麦、欧盟、世界银行、国际货币基金组织、联合国计划开发署等。

对外贸易 外贸出口主要有棉花、黄金和蔬菜、水果。进口主要是机器设备、石油产品和食品。1996年出口总值为2.72亿美元，进口为4.83亿美元，经常项目余额为0.15亿美元。国际储备1997年总额为3.48亿美元。

主要贸易伙伴及所占进出口比率如下表。

1995年，进出口中所占百分比

出口		进口	
法国	14.3	科特迪瓦	25.5
意大利	12.0	法国	20.0
科特迪瓦	11.3	多哥	4.3
马来西亚	4.9	日本	3.9

人民生活 布基纳法索虽然资源贫乏，是非洲最穷国之一，但政府官员比较廉洁，也比较善于管理经济和组织好社会生活，城市人民的生活比非洲其他国家稳定。全国有3.4万多政府官员，政府都能按月发给工资。官员平均月工资为360多美元。至于广大农村，由于资源贫乏土地贫瘠和气候条件差，人民生活十分贫困。据世界银行1998/99年发展报告，儿童营养不良状况在5岁以下儿童中所占百分比1990～1996年为33%，5岁以下儿童的死亡率1996年为158‰。预期寿命1966年为男45、女47岁。生育率1997年为每一妇女生6.36胎。对医疗卫生的公共开支1990～1995年占国内生产总值的百分比为2.3%。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的78%，获得卫生设施的人口占18%。

六 军事

1960年独立后即组建了军队。目前总兵力约1.5万人。分正规军和准军事部队两部分。陆军有5个步兵团和1个后勤团以及波城突击队。空军主要是伞兵。特种兵以装甲兵为主。准军事部队主要由警察和宪兵组成。全国划分为6个军区。重要军事基地是在首都瓦加杜古东南方向90多公里的波城。波城特击队是布基纳法索最精锐的部队。前总统桑卡拉和现总统孔波雷都曾先后担任过波城突击队司令，并在那里集结力量发动军事政变上台。近几年来，孔波雷出于前车之鉴，采取措施削弱和分散波城的力量和装备。

七 文化教育

布基纳法索的文化教育和新闻事业在西非地区比较发达，特别是新闻事业。

布基纳法索在1963年就建成了国家电视台，1978年开始放映彩色电视，1988年全套更新日本的最现代化电视台设备。每天下午5点至晚上11点播放，星期六和星期日白天全天播放。全国各大城市都能收看。

广播电台于1959年建成，用法语和主要部族的语言播音。每周还有固定时间的英语对外广播。

出版的报刊有法文日报《希德瓦夏报》；法文周刊《非洲十字架报》，法文月刊《希德瓦夏画报》。此外，还有各个政党办的不定期的报刊。

布基纳法索的电影事业在西非居首位。首都瓦加杜古有“非洲影都”的美名，两年一度的泛非电影节就在这里举行。瓦加杜古有多家现代化电影院。20世纪80年代中期以来，布基纳法索已拍了不少电影，其中《选择》、《女英雄卡扎诺瓦》等影片都在国际上得过奖。

布基纳法索的文化教育事业也比较发达，政府比较重视教育事业。据世界银行1998/99年发展报告，公共教育支出1995年占国民生产总值的3.6%。1995年小学的净入学率为31%，中学为7%。读到四年级的学生占该年龄组人数的百分比1991年男生为81%，女生为82%。预期受教育年数1992年男生为3年，女生为2年。政府还一直大力推行成人扫盲工作。全国各大城市都有中学。瓦加杜古大学是全国惟一的大学，在校学生5 000多人，师资力量和设备都比较正规。

八 对外关系

奉行和平、发展和全面开放的外交政策，强调务实的经济外交。同西方国家特别是法国保持密切关系。积极谋求在地区和非洲事务中扮演重要角色。近年来注重加强同亚洲国家交往，以拓展外援渠道。截至1993年，布基纳法索已与105个国家建立了外交关系。1998年5月在瓦加杜古召开第34届非统首脑会议，孔波雷总统当选非统执行





主席。

对国际及非洲形势的看法 认为当前国际矛盾和对抗有所缓和，但冲突远未消失，各国之间正建立新型关系。世界经济制度越来越自由化，但竞争更为激烈。赞扬联合国为维护世界和平做出了贡献，希望联合国在建立国际经济新秩序、协调全球经济和社会发展、实施维和行动等方面发挥更大作用。

关于非洲形势：认为非洲国家只有保持坚强的政治意志，采取一致行动，才能在世界舞台上重新找到自己的立足之地。主张建立非洲预防冲突机制，积极参与地区维和行动，维护非洲的和平与安全。强调加快非洲一体化进程，加强团结和相互依存。要求国际社会减免非洲债务，确保对非洲的官方援助。

同中国关系 1973年9月15日两国建交。1984年11月，国家元首、全国革命委员会主席桑卡拉访华。1989年9月，孔波雷总统访华。1991年7月，中共中央政治局常委李瑞环率党代表团访布。

1994年，中布关系发生逆转。2月2日，布政府和台湾当局在台北签署联合公报，决定“恢复”所谓大使级外交关系。2月4日，中国驻布大使李永谦奉命向布政府进行严正交涉，对布政府同台湾当局“复交”提出强烈抗议，并宣布自即日起中止同布的外交关系，停止执行两国政府间的一切协议。

同法国关系 法是布的前宗主国、最大的贸易伙伴和援助国。1995～1997年孔波雷总统曾5次访法。1997年法布贸易额达1 032亿非洲法郎。1998年孔波雷总统多次访法，并以非统执行主席身份出席区域组织会议或专题研讨会；3月法合作国务秘书若斯兰访布，称布是法非合作中享有特殊优待的国家之一，法每年通过各项合作计划向布提供约500亿非洲法郎的援助。

同美国关系 1962年签署布美合作协定。1992年，美对布支持利比里亚全国爱国阵线不满，两国关系一度紧张。1993年布调整了对利比里亚政策，努力修复同美关系，两国互派了大使，美国和平队重新返布。1998年4月克林顿总统访问塞内加尔后，在瓦加杜古作短暂停留；6月布总理访美；9月孔波雷总统以非统执行主席身份访美。1998年美援布总额约2 519万美元。

同欧洲联盟关系 1991年至1995年，欧盟向布提供无偿援助2.7亿埃居。1995年11月，孔波雷总统对欧盟进行正式访问，同欧盟签署了3个新的援助协议，总额达5 500万埃居。1998年欧盟共向布提供了约431亿非洲法郎的援助。

同邻国和其他非洲国家关系 1998年，孔波雷总统以非统执行主席身份多次赴利比亚就争取解除对利制裁与卡扎菲磋商，积极调解埃塞俄比亚与厄利特里亚冲突等地区问题。

布积极开展同非洲各国的友好交往。孔波雷总统先后出访多哥、摩洛哥、津巴布韦、加蓬、南非、加纳和尼日利亚等国，前往贝宁等国参加区域组织会议。利比里亚总统泰勒等访布。布在科特迪瓦有200多万侨民，9月双方因科大幅提高居留证费事相互指责，两国友好关系受到影响。

（吴清和）

布 隆 迪

一 概述

国名 布隆迪共和国（The Republic of Burundi，La Republique du Burundi）。

面积 27 834平方公里。

人口 659万人，人口密度为每平方公里237.8人（1998年）。

民族或部族 由胡图（83%）、图西（16%）和特瓦（1%）三个部族组成。

宗教 居民中65%信奉天主教，10%信奉基督教新教，5%信奉伊斯兰教，其余信奉原始宗教。

语言 官方语言为基隆迪语和法语，民族语言为基隆迪语。部分居民讲斯瓦希里语。

首都 布琼布拉（Bujumbura），人口12万（1996年）。在殖民统治时期，被称为乌松布拉，独立后才恢复了原来的民族名称即布琼布拉。





国家元首 总统皮埃尔·布约亚（Pierre Buyoya），1996年9月27日就任。

二 自然地理

位于非洲中东部赤道南侧，南纬2°45′～4°26′，东经28°50′～30°53′。为内陆国。北与卢旺达接壤，东、南与坦桑尼亚交界，西与扎伊尔为邻，西南濒坦噶尼喀湖。境内多高原山地，平均海拔1 600米。西部有刚果－尼罗山脉贯穿南北，海拔多在2 000米以上，为尼罗河发源地和刚果河与尼罗河的分水岭。裂谷带在此处地势比较平缓。多河流湖泊，较大的河流为卢齐齐河和马拉加拉西河。西部湖滨与河谷及东部为热带草原气候；中西部属热带山地气候。年平均气温一般为20℃～25℃，最高可达33℃。3～5月为大雨季，10～12月为小雨季，其他月份为旱季。年平均降水量高，海拔地区1 400毫米，沿湖低地800～1 000毫米。

三 历史

最早在布隆迪定居的是特瓦族的祖先俾格米人。10世纪始，胡图族和图西族先后迁人。16世纪，以放牧为生的图西人建立了封建王国，逐步确立了对布全境的统治。1890年成为德属东非的一部分。一次大战中为比利时接管。1922年成为比利时委任统治地。1946年联合国通过决议，将布隆迪交由比利时“托管”。

1959年，布隆迪民族英雄、国王姆瓦姆布扎四世的长子路易·鲁瓦加索尔王子创立争取民族进步统一党，领导人民进行争取民族独立的斗争。1962年6月27日，第16届联大通过关于布隆迪独立的决议，7月1日布宣布独立，成立布隆迪王国。1966年11月28日，曾任国防国务秘书的米孔贝罗发动政变，成立布隆迪共和国。1976年11月1日军队第一副总参谋长巴加扎政变上台，成立布隆迪第二共和国。1987年9月3日，军队参谋部作战和训练局局长布约亚少校发动政变，推翻巴加扎政权，建立第三共和国。

四 政治

布独立后，图西族一直当权，军队也主要由图西族人组成。历史上胡图、图西两族为争夺政权发生过4次大的流血冲突。1992年3月，布实行多党制。1993年6月，布隆迪举行历史上首次多党总统和立法选举，胡图族为主的“布隆迪民主阵线”（简称“民阵”）主席梅尔希奥·恩达达耶当选总统，“民阵”在议会中亦居绝对多数，胡图族首次居统治地位。10月21日，布发生军事政变，恩达达耶总统和正、副议长等在政变中遇害。政变引发了大规模部族流血冲突。1994年1月13日，国民议会选举“民阵”成员西普里安·恩塔里亚米拉为总统。4月6日，恩空难身亡，政局激烈动荡。9月，“民阵”同以争取民族进步统一党（简称“乌普罗纳党”）为主的反对党达成权力分配“政府契约”，国民议会选举“民阵”成员希尔维斯特·恩蒂班通加尼亚为新总统。10月组成政府，原总理、“乌普罗纳党”成员阿纳托尔·卡尼安基科继任总理。1995年3月1日，政府改组，“乌普罗纳党”成员安托万·恩杜瓦约出任新政府总理。1996年7月25日，由图西族控制的军队发动政变，废黜恩蒂班通加尼亚，推举前总统皮埃尔·布约亚为总统。布隆迪发生军事政变后，部分非洲国家宣布对布隆迪实行经济制裁。1997年2月、5月，布政府与胡图族反政府武装举行和谈。1998年元旦凌晨，反政府武装对首都机场进行猛烈袭击。2月，布约亚总统应邀出席在乌干达首都坎帕拉举行的有关布隆迪问题的首脑会议。6月，政府与议会建立“政治伙伴关系”，共同制定和颁布了《过渡时期宪法》和《过渡时期政治纲领》；改组政府，扩大议会，建立过渡政权机构。同时，布各派和谈在坦桑的阿鲁沙重新启动，分别于6月、7月、10月和1999年1月举行了4轮谈判。各派一致同意停止一切暴力行为，认真谈判，通过和平方式使布冲突得以公正、持久解决。

1999年1月23日，东部非洲和大湖地区7国在坦桑尼亚的阿鲁沙就布隆迪问题举行首脑会议。会议在肯定布和平进程取得进展的基础上，宣布中止对布经济制裁。

宪法 1996年6月4日国民议会通过，6日颁布实施《布隆迪共和国过渡时期宪法》。宪法规定布隆迪是一个统一、独立和主权的、世俗和民主的共和国；政府属于人民，来自人民，为人民服务；实行多党制。总统是国家元首，军队统帅；取消总理职务，增设第一副总统和第二副总统两职；总统与副总统磋商后任命政府成员，主持内阁会议；政府对



总统负责。

议会　议会行使立法权，监督政府工作。本届议会于1993年6月29日选举产生，共81个席位，任期5年。“民阵”占65席，“乌普罗纳党”占16席。议长：莱昂斯·恩冈达库马纳（Leonce Ngendakumana），1995年1月12日就任。1996年7月政变后，议会活动被禁止。9月12日，新政府决定恢复议会活动。12月27日，内阁特别会议决定成立民族团结与和解贤人委员会，作为过渡时期的立法机构。1998年6月15日，总统签署法令，增补57名议员。7月18日，扩大的过渡国民议会正式成立，由121名议员组成。现任议长莱昂斯·恩冈达库马纳（Leonce Ngendakumana）。

政府　本届政府成立于1998年6月。主要成员有：对外关系与合作部长塞弗兰·恩塔霍姆武基伊（Severin Ntahomvukiye），内政与公安部长阿森西翁·图瓦吉拉蒙古（Ascension Twagiramungu），司法、掌玺部长泰朗斯·西农古鲁扎（Terence Sinunguruza），国防部长阿尔弗雷德·恩库伦齐扎（Alfred Nkurunziza），财政部长阿斯泰尔·吉鲁奎贡巴（Astere Girukwigomba），发展计划和重建部长莱昂·宁博纳（Leon Nimbona），乡镇发展和手工业部长加斯帕尔·恩蒂兰佩巴（Gaspard Ntirampeba），流民与难民安置部长帕斯卡尔·恩库伦齐扎（Pascal Nkurunziza），负责和平进程部长安布鲁瓦兹·尼永萨巴（Ambroise Niyonsaba），领土治理与环境部长让·帕西菲克·恩森吉尤姆瓦（Jean Pacifique Nsengiyumva），农业与牧业部长萨尔瓦托·恩蒂哈博斯（Salvator Ntihabose），劳动、公职与职业培训部长埃马纽埃尔·通加姆韦斯（Emmanuel Tungawese），商业、工业与旅游部长内斯托尔·尼亚本达（Nestor Nyabenda），教育部长普罗斯珀·姆帕韦纳约（Prosper Mpawenayo），社会活动与妇女发展部长罗曼·恩多里马纳（Romaine Ndorimana，女），青年、体育和文化部长热拉尔·尼亚姆维扎（Gerard Nyamwiza），公共卫生部长朱马·穆罕默德·卡里布尔约（Juma Mohamed Kariburyo），新闻部长兼政府发言人吕克·鲁金加马（Luc Rukingama），公共工程与装备部长德尼·恩希米里马纳（Denis Nshimipimana），运输与邮电部长埃皮塔斯·巴亚加纳坎迪（Epitace Bayaganakandi），能源与矿业部长贝尔纳·巴兰德雷卡（Bernard Barandereka），人权、机构改革和与议会关系部长欧仁·宁多雷拉（Eugene Nindorera）。

行政区划　全国分为16个省，各省名称如下：布班扎、布琼布拉、布鲁里、坎库佐、锡比托克、基特加、卡鲁齐、卡扬扎、基隆多、马康巴、穆朗维亚、穆因加、恩戈齐、鲁塔纳、鲁伊吉、姆瓦罗。

司法机构　由最高法院、宪法法院、特别最高法院、上诉法院、审计院、商业法庭、劳动法庭、省级法院，及总检察院、地方检察院组成。现任最高法院院长萨尔瓦多·塞隆波，总检察长让·博斯科·穆塔西。

政党　现有合法政党14个。主要政党有：

1. **布隆迪民主阵线**（Front pour la democratie au Burundi，FRODEBU）　简称“民阵”。1986年成立。1992年7月23日被批准为合法政党。1993年6月在立法选举中获胜，成为执政党。成员以胡图人居多。党主席让·米纳尼（Jean Minani），1995年1月就任，1996年7月政变后流亡坦桑尼亚。1996年9月16日，“民阵”7名元老宣布接管该党领导权。9月19日，7名元老中的5名联名签署公报，任命莱奥纳尔·尼昂戈马（Leonard Nyangoma）为该党主席。米纳尼未辞去主席职务。1997年12月6～7日召开党代会，决定恢复地下斗争，并重新选举米纳尼为党主席。布政府指责“民阵”上述做法违背政党法，内政部宣布停止“民阵”6个月的活动。该党现在过渡议会中有65个议席。

2. **争取民族进步统一党**（Le Parti de l' Unite pour le Progres National，UPRONA）　简称“乌普罗纳党”。1959年1月成立，党员150万人。成员以图西人为主。布独立以后长期执政。现任总统皮埃尔·布约亚曾任党主席。1992年，根据新宪法规定总统不得兼任党主席，遂辞去该职。该党在1993年6月大选中失败，失去执政地位。1996年布约亚重新执政后，党内出现分歧，形成两派：一是主张和谈的亲布约亚派；另一派以该党主席夏尔·穆卡西（Charles Mukasi）为首，反对布约亚政策，拒绝和谈。1998年10月7日，该党中央委员会召开会议，罢黜了穆的主席职务，选举原通讯部长吕克·吕坎加马（Luc Rukingama）为党主席。目前在过渡议会有16个席位。

其他政党：**人民和解党**（PRP）、**人民党**（PP）、**争取民主和经济社会发展集合运动**（RAD-



DES)、布隆迪人民联盟（RPB）、争取权利和发展全国联盟（ANADDES）、自由党（PI）、社会民主党（PSD）、劳动者独立党（PIT）、言论自由党（INKINZO）、布非拯救联盟（ABASA）、民族复兴党（PARENA）、远见者同盟（INTWARI）等。

重要人物

皮埃尔·布约亚　总统。1949年11月生于布鲁里省。图西族。曾在比利时布鲁塞尔王家军校和装甲部队学习。1967～1975年在法国装甲和骑兵部队受训。1982年任装甲营司令。1984～1987年任总参谋部作战训练局长。1987年9月3日发动军事政变，推翻巴加扎政权，建立第三共和国，任救国军事委员会主席、总统兼国防部长。1990年12月当选为争取民族进步统一党主席。1993年6月，在布首次多党总统选举中失败。1996年7月25日布军队发动政变，被推举为总统。9月27日宣誓就职。

五　经济

布隆迪是一个落后的农牧业国家，是联合国宣布的世界最不发达国家之一。发展经济的主要障碍是国家小，人口多，资源贫乏，无出海口。1991年布政府同国际货币基金组织签署第三阶段(1991～1994年)结构调整计划协议。强调优先发展农业，扶植多种经营，发展农产品加工，改善交通运输，扩大对外贸易，并注意对国营企业进行整顿、调整或私营化等全面改革。近几年，布隆迪局势动荡，经济严重受阻。

据非洲发展银行1999年发展报告，国内生产总值的年均增长率1980～1990年为2.3%，1991～1998年为－2%。根据世界银行1998/99年世界发展报告，1997年的国内生产总值为11.37亿美元，人均收入为180美元，在世界上排名第130。

货币名称：布隆迪法郎（Burundi franc）（简称布郎）

汇率（1997年）：1美元＝352.35布隆迪法郎

通货膨胀率（1997年）：33%

资源　矿藏主要有镍、泥炭、钸、钽、锡等。镍矿蕴藏量约3亿吨，品位为1.5%。泥炭储量约5亿吨。森林覆盖率仅为国土面积的3%，约9.2万公顷。

工业　工业基础薄弱。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值为2.29亿美元，占国内生产总值的26.4%。主要行业有农产品加工、化工、纺织、卷烟和发电等。啤酒业是布隆迪产量最高、效益最好的工业。近几年布政局动荡，使工业严重受损。主要工业品产量如下：

类别＼年度	1995	1996	1997
卷烟（万盒）	52 248.4	44 986	37 714.5
布匹（百万平方米）	4.0	4.5	5.0
啤酒（万升）	11 489.48	9 971.88	9 836.80
面粉（吨）	472	497	—
肥皂（公斤）	5 261 757	3 111 381	2 431 595
牛奶（升）	385 398	594 875	254 128

资料来源：英国《经济季评》1998/99年度报告。

农牧业　90%以上的人口从事农牧业。据世界银行1998/99年发展报告，布隆迪1995年农田约占土地总面积的43%，其中水浇地1994～1996年占农田的0.24%。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农业生产总值为4.64亿美元，占国内生产总值的53.3%。布隆迪的农产品出口占出口总额的90%。粮食作物占垦地面积90%，主要有玉米、大米、高粱、薯类、芭蕉等。经济作物主要有咖啡、茶叶、棉花、烟草。畜牧业原较发达，现逐年衰退。牧场占全国总面积60%，天然牧场为147.7万公顷。1996年布隆迪共有39万头奶牛，32万头绵羊，90万头山羊。主要粮食作物产量如下表。

（单位：万吨）

类别＼年度	1995	1996	1997
甘薯	67.4	67.0	68.0
木薯	50.1	54.9	55.8
豆类	31.9	28.8	28.0
玉米	15.3	14.4	16.2
大米	2.7	4.2	3.8
芭蕉	142.1	154.4	150.7

资料来源：布隆迪官方公布数字。

主要经济作物产量如下表。



（单位：万吨）

年　度	1995	1996	1997
咖啡	3.1865	3.2100	2.000
茶叶	0.6971	0.5648	0.4117
籽棉	0.4673	0.2500	0.2300

资料来源：布隆迪官方公布数字。

服务业　20世纪80年代以来，交通运输、商业、银行、社会服务等服务业有所发展。1996年，服务业产值为1 050亿布隆迪法郎，占国内生产总值的30.5%。

交通运输　布隆迪无铁路。陆路交通主要依靠公路。公路总长7 500公里，其中国家级公路1 740公里（柏油路970公里），省级公路5 000多公里。首都布琼布拉为交通枢纽。陆运主要经卢旺达、乌干达抵肯尼亚的蒙巴萨港出海，全长2 025公里。

水运：主要航道为坦噶尼喀湖，航线总长175公里。由坦噶尼喀湖南下经坦桑尼亚基戈马港，转铁路抵达累斯萨拉姆港出海，全长1 428公里。主要港口为布琼布拉港，年吞吐能力为30～40万吨。1990年货运量为18.42万吨。

空运：首都国际机场可起降波音747等大型客机。每年旅客流量约8.7万人次，1990年货运量为2 298吨。比利时、法国、俄罗斯、坦桑尼亚、埃塞俄比亚、卢旺达、喀麦隆、肯尼亚、刚果（金）等国有定期航班飞往布琼布拉。布国家航空公司辟有通往卢、肯、坦、刚果（金）的航线。

财政金融　据非洲发展银行的统计数字，布隆迪1997年的财政收入为1亿美元，支出为2亿美元，赤字为1亿美元，据非洲发展银行1999年发展报告，布隆迪1997年外债总额为11.20亿美元，占国内生产总值的91.1%。1980～1990年的外债还本付息年均增长率为28%，1991～1997年为4.4%。布隆迪的国际储备总额1998年为7 140万美元。

对外贸易　出口收入占国内生产总值10%左右，占国家普通预算收入50%以上，同50多个国家和地区有贸易关系。主要出口产品有咖啡、茶叶、棉花、皮张等，1993年咖啡出口占布出口收入的71%。进口物资为工业原料、机器设备和消费品。1996年出口总值为1.29亿美元，进口为2.77亿美元，贸易逆差达1.48亿美元。

主要贸易伙伴为：

1995年在进出口中所占百分比

出　口		进　口	
德国	24.7	比利时/卢森堡	15.1
比利时/卢森堡	22.7	德国	8.5
美国	10.9	日本	8.5
法国	8.5	法国	8.2

外国援助　据非洲发展银行1999年发展报告，从1985～1997年布隆迪共接受各种外援15.93亿美元。援助主要来自德、法、比、美、日、联合国难民署、世界粮食计划署、欧共体、国际开发协会等。其中1996年接受外援2.037亿美元，其中双边援助0.678亿，多边援助1.372亿。1996政变后，外援几乎全被冻结。

人民生活　据世界银行1998/99年发展报告，对医疗卫生的公共开支1990～1995年占国内生产总值的百分比为0.9%。儿童营养不良状况在5岁以下儿童中所占百分比1991～1996年为38%，5岁以下儿童的死亡率1996年为176‰。预期寿命1966年为男45岁、女48岁。生育率为1997年每一妇女生6.07胎。布隆迪对平民实行部分免费医疗，军人就医全部免费。全国有36所医院、115所妇产院、269个诊所和卫生中心，平均每21 120人有一个医生，每1 747人有一张病床。

六　军事

布隆迪武装部队的前身是比利时殖民统治时期的地方治安部队，布独立后改编为"国民军"。1967年3月7日，米孔贝罗将宪兵、警察和国民军合并成为布隆迪武装部队，并确定该日为建军节。布隆迪规定凡满18岁具有中学文化程度的公民均可应征入伍，军官要求具有大专文化程度。士兵服役6年，军官无限期，直至退休。

布隆迪军队由陆军、空军、湖军和宪兵（包括警察）四部分组成。全国设布琼布拉、基特加、鲁伊吉、恩戈齐、布班扎、布鲁里6个军区，下辖20个兵营。设有高等军事干部学院一所、警官学校一所、军事训练营地两个和宪兵训练中心一个。1992





年法国为布隆迪改组宪兵，提供全部装备和负责训练。美国帮助布隆迪组建城市警察，用于维护治安。

总兵力约22 000人，图西族人占大多数，其中陆军11 000人（4个步兵营、1个伞兵营、1个突击营、2个机械化营、1个炮兵营、1个工兵营），空军450人，湖军450人，宪兵和警察约8 000人。士兵服役期6年，军官服役无限期，1997年军费开支200.19亿布郎，约占财政总支出的40%，占国内生产总值的4.6%。

布隆迪的武器装备，陆军主要有苏制水陆两用坦克37辆，苏、法制装甲车69辆，各种火炮172门和若干枚萨姆7导弹；空军有意大利制F86歼击机5架，轰炸机2架，直升机15架，各种小飞机5架；湖军有巡逻艇7艘，快艇3艘，运输艇2艘。

布隆迪每年国防开支约占国家财政预算的19%～20%。

七　教育与新闻出版

教育　据世界银行1998/1999年发展报告，1995年布隆迪的成年人文盲率为男51%，女78%。公共教育支出1995年占国民生产总值的2.8%。1995年小学的净入学率为52%，中学为5%。读到四年级的学生占该年龄组人数的百分比1991年男生为78%，女生为76%。预期受教育年数1992年男生为5年，女生为4年。

布隆迪实行小学6年义务教育制。1990年全国有小学1 317所，其中国立1 285所，私立32所，在校学生63.42万人，教职员9 246人。中学教育分普通中学、中等师范学校和中等技术专业学校三种类型。全国共有114所中学，1990年在校生3.7万人，教师2 153人。布隆迪大学是全国最高学府，设有5院8系，1992年在校生约4 000人，教师556人，其中182人为外籍教师。此外还有高等农业学院、城市建设规划技术学院、军事干部学院、神学院、国际关系研究中心和高等贸易、新闻、司法警官等大专院校。

新闻出版　主要报刊有：《新生报》，官方法文日报，1978年4月创刊，日发行量2 700份；《团结》周刊，布隆迪官方刊物，主要面向农村，发行量1万份；《布隆迪杂志》，法文不定期刊物，发行量800份。此外还有30多家私营报纸。1996年7月政变后，大多数原总统派报纸被查禁。

布隆迪新闻社为官方通讯社，1976年6月创建。

布隆迪革命之声电台是国家广播电台，分一台和二台，一台用基隆迪语对内广播，二台用法语、英语和斯瓦希里语对内对外广播。

布隆迪电视台为国家电视台，1982年12月由法国援建，每天17～23时用基隆迪语、法语播放新闻和专题节目。

八　对外关系

奉行不结盟和国际合作政策。主张国际关系、特别是国际经济和贸易关系民主化、公正化。实行全方位“发展外交”，重视睦邻友好。呼吁有关国家尽快解除对布制裁。认为大湖地区各国只有在加强团结的基础上才能得到发展。目前，布已与116个国家建立了外交关系。

同中国关系　1963年12月21日两国建交。1965年1月29日布单方面宣布中断两国外交关系。1971年10月13日复交。此后，两国友好合作关系发展顺利。布总统巴加扎和布约亚分别于1979年3月和1989年2月访华。1991年7月中共中央政治局常委、书记处书记李瑞环访布。1993年1月，国务委员兼外长钱其琛访布。

1998年6月22～26日，布隆迪对外关系和合作部长塞弗兰·恩塔翁维基耶访华。国家副主席胡锦涛、对外贸易和经济合作部部长石广生分别会见，唐家璇外长与恩举行会谈。9月22日，唐家璇外长在纽约出席第53届联合国大会期间会见布隆迪总统皮埃尔·布约亚。10月26～30日，布隆迪内政和公安部长阿森西翁·特瓦吉拉芒古出席在北京举行的第13次世界民防大会。期间，公安部长贾春旺、外交部部长助理武东和分别会见。11月18日，石同宁大使与恩塔翁维基耶外长分别代表两国政府在布琼布拉签署《中华人民共和国政府和布隆迪共和国政府经济技术合作协定》。

据中国海关总署统计，1998年中国同布隆迪进出口商品总额为208.7万美元，与1997年相比增加439.8%，均为中方出口。

同比利时关系　比是布前宗主国，两国传统关系较深。比在农牧、教育、卫生等方面向布提供资金、技术援助。1996年比援助布680万美元。至1990



年底，比在布有50多个合作项目、219名专家和技术人员。1996年7月布发生政变后，比中断了与布的合作。1989年2月比首相马尔腾斯访布。1994年2月比副首相兼外交大臣克拉斯访布。1998年7月，比合作与发展国务秘书访布；10月，比技术合作代表团访布。1990年6月布总统布约亚访比。1991年6月和1992年11月布总理西博马纳两次访比。1993年8月布总统恩达达耶访比，并出席比国王葬礼。1994年11月布总统恩蒂班通加尼亚、总理卡尼安基科先后访比。1996年2月，布总理恩杜瓦约访比。1997年5月，布外长吕坎加马访比。1998年6月，布国民议会议长恩根达库马纳访比；7月，布外长恩塔翁维基耶访比；9月，布约亚总统和布第一副总统邦弗吉尼恩维拉先后访比。

同法国关系 布法关系长期稳步发展，两国签有经济、技术、军事、文化等合作协定。1996年法对布援助额约1 300万美元。法在布专家、技术人员共150余人。1992年5月两国在布琼布拉举行第11次合作混委会会议。1996年7月布发生政变后，法停止了与布的合作，仅向布提供人道方面的捐助。法总统密特朗于1982年10月和1986年2月两次访布，并于1984年12月出席在布举行的第10次法非首脑会议。巴加扎总统曾3次访法。1991年12月，布总统布约亚对法国进行正式访问。1992年10月布总理西博马纳访法。1994年11月布总统恩蒂班通加尼亚、总理卡尼安基科先后访法。1995年5月和10月布总统恩蒂班通加尼亚两次访法。1996年3月布总统恩蒂班通加尼亚访法。12月，布总统布约亚应法总统希拉克邀请，出席在布基纳法索首都瓦加杜古举行的法非首脑会议。1997年5月，布外长吕坎加马访法。11月，布总理恩迪米拉出席在越南首都河内举行的第7届法语国家首脑会议。1998年10月，法总统顾问访布；3月，布约亚总统访法；11月，布约亚总统赴法出席第20届法非首脑会议。

同美国关系 美在医疗卫生、农业、环保、能源和培训等方面向布提供援助。1993年9月美与布签署4项协议，美向布供1 234万美元，用于帮助布发展卫生事业和私营企业及加强民主机构建设。1995年美开发署向布提供16亿布郎贷款。8月，美向布提供623万美元援助，用于人权和民主进程。1996年7月布发生政变后美停止了与布的合作，仅同意通过非政府组织向布卫生、营养、保健等部门提供人道援助。1991年美助理国务卿科恩访布。1994年美负责民主、人权及劳工事务助理国务卿约翰、负责非洲事务助理国务卿穆斯分别访布。1995年4月，美负责非洲事务助理国务卿穆斯访布。1996年5月，美负责民主与人权事务的助理国务卿沙托克及美总统国家安全事务顾问莱克访布。同月，美负责非洲事务的助理国务卿穆斯3次访布。1998年1月和4月，美总统驻大湖地区特使霍华德·沃尔帕两次访布。1990年1月布总统布约亚访美。1991年6月和1992年9月布总理西博马纳访美。1993年10月布总统恩达达耶出席48届联大并顺访美国。1995年10月，布总统恩蒂班通加尼亚参加在纽约举行的联合国成立50周年庆祝活动，并顺访美国。1998年9月，布总统布约亚出席第53届联大并顺访美国。

同邻国关系 重视睦邻友好，强调邻国对布和平的重要作用，积极寻求周边国家取消对布的制裁。1998年1月，布总统布约亚访问厄里特里亚；2月，布约亚总统赴加蓬出席中非经济共同体第9次首脑会议；3月，布约亚总统对刚果（金）进行工作访问；4月，布约亚总统对卢旺达进行工作访问；5月，应布问题调解人、坦桑前总统尼雷尔邀请，布约亚总统访坦；6月，布约亚总统赴布基纳法索出席非统首脑会议；同月，赴刚果（金）出席东南非共同市场第3届首脑会议；8月，布约亚总统对肯尼亚进行工作访问；9月，布约亚总统赴南非出席第12届不结盟首脑会议；12月，布约亚总统赴布基纳法索出席非统组织中央机制第4届首脑会议。

（田娟宝　关金地）





赤道几内亚

一 概述

国名 赤道几内亚共和国（The Republic of Equatorial Guinea，Republica de Guinea Ecuatorial）。

面积 28 051.46 平方公里（其中大陆部分 26 017.46平方公里，岛屿 2 034 平方公里）。

人口 119 万，人口密度为每平方公里 105.2 人（1998 年）

民族或部族 主要部族有分布在大陆的芳族（约占全国人口的 85%）和居住在比奥科岛的布比族。

宗教 居民 90%以上信奉天主教，少数信奉伊斯兰教和拜物教。

语言 官方语言为西班牙语，法语为第二官方语言。

首都 马拉博（Malabo），人口 6 万（1998 年）。

国家元首 总统奥比昂·恩圭马·姆巴索戈（Obiang Nguema Mbasogo），1979 年任最高军事委员会主席、国家元首，1982 年任总统，1989 年和 1996 年两次连任。

二 自然地理

赤道几内亚位于非洲中西部，西濒大西洋，北接喀麦隆，东、南与加蓬交界。国土由非洲西海岸的木尼河地区和几内亚湾的比奥科、科里斯科、帕加卢以及大埃洛贝、小埃洛贝等 10 个岛屿组成。海岸线长 482 公里。气候炎热多雨，属赤道雨林气候，年平均气温 24℃～26℃，年平均降水量为 3 000毫米左右。比奥科岛南部可达 1 万多毫米，是非洲和世界降水量最多的地区之一。海岸线平直，少港湾。内陆为高原，一般海拔 500～1 000 米。中部山脉把木尼河地区分成北面贝尼托河和南部乌塔姆博尼河流域。各岛均为火山岛，是喀麦隆火山在几内亚湾的延伸。比奥科岛多死火山，中部的斯蒂贝尔峰海拔 3 007 米，为全国最高点。主要河流有姆比尼河。

三 历史

1471～1778 年，葡萄牙殖民主义者侵入几内亚湾沿海地区和比奥科、科里斯科和安诺本等岛。1778 年葡萄牙和西班牙签订《帕尔多条约》。西以其在美洲的部分领地和葡换取从奥戈韦河（今加蓬境内）到尼日尔河之间的广大地区，以及沿海地区和比奥科、安诺本等岛屿。同年西进入比奥科岛，1843 年西又占领木尼河地区，1845 年建立殖民统治。赤道几内亚人民为反抗残酷的殖民统治和争取国家独立，曾多次举行武装暴动。1900 年西、法签订协定，西在几内亚湾陆地的殖民地被缩小为今赤道几内亚的木尼河地区。1959 年该地区被划为西班牙的两个海外省。1963 年 12 月，西班牙当局在赤道几内亚举行公民投票，通过了“内部自治”法规。1964 年 1 月实行“内部自治”，但实权仍操纵在西班牙殖民主义者手中。1968 年 10 月 12 日，赤道几内亚经过公民投票，正式宣告独立。定国名为赤道几内亚共和国，马西埃·恩圭马任总统。1979 年 8 月，发生军事政变，成立以奥比昂为首的最高军事委员会。1982 年 8 月奥比昂任总统。

四 政治

1979 年奥比昂执政以来，致力于维护国内安定，发展经济。1991 年 8 月宣布实行多党制，1992 初颁布“政党法”。1993 年 11 月举行独立以来首次多党议会选举，执政的民主党获得压倒多数席位。1996 年 2 月赤几提前举行总统选举，奥蝉联总统。1997 年政府同反对党经过 3 个月的政治对话就国内政治生活准则等达成协议。1998 年 1 月政府粉碎了非法的“比奥科岛自治运动”武装分裂分子发起的袭击政府军事件，并采取强化治安、加强军队装备等措施，保持了政局的基本稳定。为改善政府形象，奥比昂总统解散政府，组成过渡政府并成立直属总统府的全国反腐败机构；政府还采取了提高军队和公务员工资、加强基础设施建设等举措。

宪法 1982 年 6 月公民投票通过。1991 年 11 月经公民投票通过宪法修改草案。宪法规定：赤几实行共和制，是一个独立、民主、统一的国家。立法、司法、行政三权分立。共和国总统为国家元首，体



现民族团结并代表国家，经全民直接选举产生，任期7年，可连选连任。如总统因病或亡故无法继续履行职责，由议会选举一个8人委员会，并推举其中1人任临时总统。

议会 称人民代表院，是国家最高立法机关。本届议会为第三届人民代表院，1993年12月组成。执政的民主党在80个议席中占68席，社会民主人民联盟党6席，民主社会联盟5席，自由党1席。议员任期5年。现任议长马塞里诺·恩圭马·翁戈雷(Marcelino Nguerne Ongene)，1994年10月当选。

政府 本届政府为过渡政府，于1998年1月组成，共44名成员。除正、副总理外，有国务部长6人，国务部长级秘书长1人，部长12人，部长级代表13人，副部长4人，国务秘书5人。主要成员有：总理安赫尔·塞拉芬·塞里切·杜根（Angel Serafin Seriche Dougan)，第一副总理兼外交与国际合作部长米格尔·奥约诺·恩东·米富姆（Miguel Oyono Ndong Mifumu)，第二副总理德梅特里奥·埃洛·恩东·恩塞富姆（Demetrio Elo Ndong Nsefumu)，总统府使命国务部长阿历杭德罗·埃乌纳·奥沃诺·阿桑戈诺（Alejendro Evuna Owono Asangono)，总统府国务部长级秘书长里卡多·曼格·奥巴马·恩富贝(Ricardo Mangue Obama Nfube)，公共工程、住房和城市规划国务部长弗朗西斯科·帕斯夸尔·欧巴马·阿苏埃（Francisco Pascual Obama Asue)，计划和经济发展国务部长兼政府发言人安东尼奥·费尔南多·恩维·恩古（Antonio Fernando Nve Ngu）等。

行政区划 全国共划为7个省，17个县和9个市。7省名称分别为：海岸、中南、基埃—恩特姆、维勒—恩萨斯、北比奥科、南比奥科和安诺本。

司法机构 由最高法院、总检察院、上诉法院、初审法庭、市镇法庭以及最高军事法庭组成。最高法院是全国最高审判机关，下辖民事、刑事、行政和习惯法四庭。总检察院为国家法律监督机关和国务委员会的咨询机构。最高法院院长马里亚诺·恩苏埃·恩圭马（Mariano Nsue Nguema)。检察长安东尼奥·恩桑比·恩隆加（Antonio Nzambi Nlonga)。

政党 共有13个合法政党。主要有：

1. **赤道几内亚民主党**（Partido Democratico De Guinea Ecuatorial） 执政党，成立于1986年12月23日。主席奥比昂·恩圭马，总书记阿古斯丁·恩塞·恩福穆（Agustin Nze Nfumu)。

2. **社会民主人民联盟党**（Convergencia Social Democraty Popular） 1992年成立，主张自由民主。主席赛贡迪诺·奥约诺·阿旺（Secundino Oyono Awong)。

3. **民主社会联盟**（Union Democratica Social） 1991成立于葡萄牙。总书记为现政府劳动和社会保障国务部长卡梅罗·莫杜·阿库塞·宾丹(Carmelo Modu Akuse Bindang)。

此外还有自由党、自由民主联盟党、社会主义党、人民行动党、争取社会民主联盟党及社会民主党等。

重要人物

特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈 总统、民主党主席、武装部队总司令。1942年6月5日生于大陆地区蒙戈莫县，芳族人。1963年考取国土警卫队士官生，同年9月赴西班牙萨拉戈萨军事学院学习两年。回国后历任比奥科岛驻军司令、国防部供应和计划局长、人民武装力量部秘书长和副部长等职。1979年8月3日发动军事政变，任最高军事委员会主席。10月任国家元首和政府首脑。1980年2月晋升为上校。1982年8月就任总统。1986年10月晋升为准将。12月创建民主党并任主席。1989年6月和1996年2月两次连任总统。曾于1984年8月、1990年4月和1996年9月三次访华。

安赫尔·塞拉芬·塞里切·杜根 总理。1942年2月21日生于比奥科岛。毕业于西班牙马德里外交学院。自1979年起先后任驻尼日利亚、贝宁等八个非洲国家大使，外交部国际组织及多边合作司司长，经济和财政部对外贸易司司长等职。1993年12月任外交部秘书长。1996年1月任公职和行政改革部副部长，3月出任总理。1998年1月过渡政府组成后继任总理。

五 经济

赤道几内亚是世界最不发达国家之一，经济十分落后。20世纪80年代以来，不断调整经济政策，实行对外开放，加入中非关税和经济联盟及法郎区，颁布新“投资法”，鼓励私人经营，促进经济发展。1992年初开始出口石油后，国家收入增加。石油与经济作物、木材和侨汇等成为国民经济的主要支柱。1993年，石油和木材收入从上年的49亿





非洲法郎增至 80 亿非洲法郎，国家经常性项目收支多年来第一次实现基本平衡。但由于外援减少、可可和咖啡生产锐减等原因，赤几经济依然非常困难。1994 年，非洲法郎贬值使赤几经济发展受到严重冲击，国家预算赤字扩大，物价上涨近 50%。1997 年 9 月赤道几内亚政府制定出《经济中期发展战略》（1997～2001 年）。此后采取了增加信贷投放量，提高可可收购价格，降低生产资料零售价格等一系列刺激经济发展的措施，加快经济增长速度。据非洲发展银行 1999 年发展报告，赤道几内亚国内生产总值的年均增长率 1980～1990 年为 3.1%，1991～1998 年达到 17.7%。但由于国际市场石油和木材价格持续下跌，1998 年的国内生产总值低于 1997 年，仅为 3.21 亿美元，下降了 34%。1997 年赤道几内亚年的人均收入为 1 050 美元。

货币名称：非洲法郎（CFA franc）

汇率（1997 年）：1 美元＝583.67 非洲法郎

通货膨胀率（1997 年）：27.6%

资源 矿藏有石油、天然气、磷酸盐、黄金、铝矾土等。据估计，天然气和原油储量分别为 370 亿立方米和 6 800 万桶。林、渔业资源丰富，全国森林面积约 120 万公顷，木材蓄积量约 3.74 亿立方米，主要分布在大陆地区。

工矿业 工业基础落后，只有少量农林产品加工厂、汽车修配车间及小型水电站和火电厂。伐木厂 1997 年生产原木 99 万立方米。1991 年以来，美国华尔特石油公司在距比奥科岛西北部 27 公里的大陆架勘探石油并建成两座海上油井。后来又有两家美国公司参与赤几的石油开发。近年石油工业发展较快，1997 年石油收入占当年国家总收入的 43%，1998 年日产原油达 10 万桶。根据协议，赤几政府以原油偿还上述石油公司的投资。美公司则向赤几政府支付一定比例的石油收入，作为在赤几采油的用地费用和税款。近年来，赤几政府为获得更大份额同美国石油公司就修改协议多次举行谈判并取得初步进展。1998 年 12 月，赤几议会批准了新的《石油开采法》，根据此法，赤几方获得的石油份额将从过去的 10% 增加到 10%～16%。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年工矿业生产总值为 3.26 亿美元，占国内生产总值的 67.5%。其中制造业的产值微乎其微，只有 200 万美元，只占国内生产总值的 0.3%。

农业 据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年赤道几内亚的农业生产总值为 1.12 亿美元，占国内生产总值的 23.1%。全国 70% 的人口从事农业，全国可耕地面积约 78.8 万公顷。主要粮食作物有木薯、芋头、玉米等。粮食不能自给，每年需进口 1.5 万吨左右。主要经济作物有可可、咖啡。1997 年可可产量约 4 783 吨，咖啡 198 吨。金枪鱼、非洲黄鱼和大虾等年捕获量约 2 000～4 000吨。机械捕鱼主要由欧盟渔业公司控制。工业捕鱼由外国公司控制，欧盟、尼日利亚等已获得在赤几海域的捕鱼许可。欧盟每年有 20 多条船只在赤几海域捕鱼。本国渔民主要从事人工捕捞。

交通运输 全国公路总长 1 391 公里，其中沥青路为 573 公里，土路为 818 公里。另有 1 356 公里森林通道。

全国无铁路，有 3 个港口和 2 个机场。共有 4 家航空公司，包租飞机用于马拉博至巴塔等国内外航线。此外，喀麦隆、加蓬、尼日利亚、西班牙、瑞士等国航空公司有飞往马德里、莫斯科、利伯维尔、杜阿拉、拉各斯、达喀尔、圣多美等地的定期航班。海运业相当落后。

财政金融 1994 年 1 月，非洲法郎贬值严重影响了赤几经济的正常运行，致使政府预算赤字剧增。1994 年预算收入 156.33 亿非洲法郎，支出 294.09 亿非洲法郎，赤字高达 137.76 亿非洲法郎。近年来经济发展较快，国家收入大幅增长，财政紧张状况有所缓解。1998 年预算总收入 658. 8 亿非洲法郎，总支出 692 亿非洲法郎。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年外债总额为 2.5 亿美元，占国内生产总值的 42.9%。1980～1990 年的外债还本付息年均增长率为 37.7%，1991～1997 年为 33.9%。1998 年外汇储备为 1 150 万美元。

对外贸易 外贸在国民经济中占重要地位。木材、可可、咖啡为三大传统出口商品。1992 年开始出口石油后，其出口收入即跃居首位。1997 年出口总值为 1.66 亿美元，进口总值为 0.94 亿美元。扭转了长期入超的局面。赤道几内亚的人民生活必需品和生产资料均依赖进口。主要贸易对象有西班牙、美国、法国、德国、喀麦隆、荷兰、意大利等。

外国援助 财政收入大部分依赖外国援助，前几年



平均每年获外援约 4 500 万美元。主要援助国和国际组织有西班牙、法国、世界银行、国际货币基金组织等。1992 年起外国援助有所减少。西班牙作为原宗主国和最大援助国，从 1994 年开始将每年 1 300万美元的援款减至 700 万美元。目前法国继续保持对赤几的援助，1994 年援助额为 62 亿非洲法郎。国际货币基金组织根据加强结构调整优惠贷款协议，1994 年 5 月拨出第一笔 260 万美元援款。欧盟同意提供 8.6 亿非洲法郎的农业贷款。根据欧盟与赤几签订的《渔业合作框架协议》，1998 年 8 月欧盟向赤几渔业合作社提供了两批共计 4 800 万非洲法郎的优惠贷款。同年 10 月，欧盟与赤几签署了《赤几使用欧盟 1994～1995 年度贷款议定书》，贷款金额 6. 27 亿非洲法郎。据非洲发展银行的统计数字，1985～1997 年赤道几内亚共接受各种外援 2.16 亿美元。

人民生活　公共部门最低月工资为 1.4 万非洲法郎，私营部门为 2 万非洲法郎左右。1994 年，由于非洲法郎贬值，人民生活受到影响。政府曾宣布增加 14％的工资，但因资金匮乏，一再推迟实行。根据结构调整计划，政府须从 2 万多名公务员中裁减 5 600 人，失业现象更为严重。近几年的情况有所好转。1997 人口出生率 39.96‰，死亡率 15.56‰，其中婴儿死亡率 103‰。预期寿命 52 岁，生育率为每一妇女生 5.36 胎。全国有 3 个地区级医院，5 个省级医院，11 个市级医院，150 个卫生站，医务人员近千人，其中医生 100 人左右。此外，西班牙、中国、古巴、前苏联等国派有医疗队，共有医生 60 名。

六　军事

赤道几内亚的武装部队由海、陆、空三军组成。奥比昂总统为武装部队总司令。实行自愿兵役制。总兵力约 2 000 人，其中陆军 1 800 人，海军 100 人，空军 100 人。另有 50 名摩洛哥警察常驻在赤几。

七　教育与新闻出版

教育　赤道几内亚的教育体系分为小学、初中和高中三级。小学学制 5 年，实行义务教育；初中包括普通中学和职业学校，学制 4 年；高中分文、理科班，学制 2 年。1991 年全国有小学 707 所，小学生 6.2 万人，教师 1 000 余人；普通中学 9 所（其中 2 所设有高中），职业中学 29 所，中学生 13 331 人。无大学，但西班牙国立函授大学在马拉博和巴塔市各设有一个教育中心，在该中心注册的有 517 名学生。目前有数百名留学生在西班牙、法国、中国等国学习。

新闻出版　全国主要的报纸有：《人民之声报》，民主党的机关报；《太阳报》，持不同政见的独立刊物，主要反映反对派的观点。此外还有《黑檀木报》（发行量 1 200 份）和《波多波报》等，各报均不定期出版。

全国共有 5 家广播电台，其中 3 家为国家广播电台，每天播音 17 小时。除西班牙语外，每天还用法语、芳语和布比语等民族语言播出节目。每星期日有 3 小时宗教节目。此外，法国国际广播电台在马拉博设有转播站。

马拉博和巴塔市各设有一个电视台，用西班牙语播出，另用芳语和布比语不定期播出综合新闻。每日播出 4 小时，星期日播出 7 小时。有马拉博电台、巴塔电台和“2000 年非洲”三家广播电台，播出时间与电视台相同。

八　对外关系

奉行不结盟、睦邻友好和多元化的外交政策。主张在和平共处、平等互利的基础上加强与各国的友好合作关系。反对霸权主义和强权政治，要求建立国际政治经济新秩序。反对外国势力干涉非洲国家内部事务，主张非洲国家制订共同战略，争取正常的发展环境。反对西方借人权问题干涉别国内政。积极参与地区政治交往和经济合作。赤几为法郎区、中非国家经济共同体和中部非洲关税和经济联盟成员。目前同 121 个国家建立了外交关系。

同中国关系　1970 年 10 月 15 日建交以来，两国关系发展顺利。奥比昂总统三次访华。1995 年 6 月赤几民主党代表团访华。9 月奥比昂总统夫人率政府代表团来京出席第四次世界妇女大会。中国外经部部长方毅、邮电部部长罗淑珍、地矿部部长朱训、外交部副部长杨福昌、中联部副部长宦国英、全国妇联副主席刘海茉、国务院副总理兼外长钱其琛等曾访赤几。

1998 年 1 月黑龙江省委副书记单荣范率中共友





好代表团访问赤几。同年6月，外交部副部长吉佩定对赤几进行工作访问。双方签署了中国政府向赤几政府提供无息贷款的协定。

1998年两国贸易总额为7 184万美元，其中中国出口294万美元，进口6 890万美元。

同西班牙关系 西班牙为赤几原宗主国。1977年两国断交。1979年8月奥比昂执政后两国复交。此后两国关系不断发展，互访频繁。西每年向赤几提供约2 500万美元援助，是赤几主要的援助国。1993年两国关系紧张，西中止了两国官方机构的合作。近年两国关系虽有所改善，但西继续在人权和民主化等问题上向赤几政府施压，迄未恢复对赤几的官方援助。1998年赤几第一副总理兼外长奥约诺访问西班牙，向西外长转交了奥比昂总统致西国王和首相的信，表示愿改善两国关系。

同法国关系 近年两国关系发展较快。1985年赤几加入法郎区，1989年政府宣布法语为第二官方语言。法每年向赤几提供约2 000万美元的援助，并向总统府、国防部等政府部门派有顾问。两国设有混委会。近年来奥比昂总统多次访法，法国同意向赤几提供新的援助并扩大两国在经贸领域的合作。1998年4月，法军事专家小组同赤几国防部签署为期10年的军事合作议定书。法将向赤几提供后勤物资援助并帮助赤几培训军人。同年7月，法国埃尔夫石油公司同赤几政府签署勘探、开采石油协议。

同美国关系 1976年两国断交。1979年奥比昂执政后复交。1993年，美在民主、人权方面公开批评赤几政府，并撤回和平队；1994年美国将同赤几的外交关系从大使级降为代办级。1996年美关闭驻赤几使馆。近年来随着双方在石油领域合作的不断发展，两国关系明显改善。1998年美国务院中非司司长、宗教代表团、能源代表团、“民主战略研究院”主席等先后访问赤几。同年6月，奥比昂总统对美进行了非正式访问。

同邻国关系 重视同邻国保持睦邻友好关系。20世纪70年代初曾与加蓬发生领土争端，后经非统组织调解，两国签订《友好睦邻协定》和《划分陆、海疆界协定》。近年来，随着赤几近海发现石油，同邻国确定领海疆界日益重要，赤几表示要以谈判方式解决有关问题。1985年赤几与加蓬成立混委会，就划界工作和双边合作等交换意见。1994年两国就联合开发科里斯科湾自然资源达成原则协议。历史上赤几与尼日利亚未划定过海域边界。为解决领海争端，两国成立了部长级混委会。1998年奥比昂总统、奥约诺外长先后访问了喀麦隆、加蓬、尼日利亚、加纳、圣多美和普林西比等周边国家。

（林明扬）

多　哥

一　概述

国名 多哥共和国（The Republic of Togo，La Republique Togolaise）。

面积 5.66万平方公里。

人口 443万人。人口密度为每平方公里78人（1998年）。

民族或部族 全国大约有40多个部族。南部以埃维族、米纳族为主，约占全国人口的30%。中部的主要人口是阿克波索族、科布族和阿那族，占全国人口的35%左右。以上各主要部族均属于说特威语（Twi）的西非黑人和说克瓦语系的阿尔及利亚南部分支。在北部，主要有南得巴族、巴萨里族、康科姆巴族、莫巴族、卡布列族和特姆族。他们均是苏丹人的后裔，属于伏塔语系，其先辈于10至13世纪从苏丹－尼罗河地区迁居至此。

宗教 全国大约有50%的人口信奉原始宗教，约有35%的人口是基督徒（主要是罗马天主教徒），约有15%的人口是穆斯林。

语言 官方语言为法语。民族语言以埃维语和卡布列语较为通用。

首都 洛美（Lomé）。

国家元首 总统纳辛贝·埃亚德马（Gnassingbe Eyadema），1967年1月接管政权，同年4月宣布出任总统，1972年1月当选，1979年12月、1986年12月、1993年8月和1998年6月四次蝉联





总统。

二　自然地理

多哥位于非洲西部，南濒几内亚湾，东邻贝宁，西接加纳，北与布基纳法索接壤。海岸线长53公里。从地图上看，多哥是一个狭长的国家，从南部的几内亚湾沿岸到最北部边界约有600公里，而东西间的最大宽度只有120公里。一半以上为丘陵和沟谷。全国可分为五个地形带。最南端部分是一个低平而与几内亚湾沿岸平行的沙洲；沙洲以北是海岸泻湖和沿岸平原；再往北是瓦泰伊高原，海拔约90米；高原以北又有一个呈起伏的高原，由南向北地势逐渐升高；接着地势突然崛起，是自西南向东北方向沿多哥对角线延伸的山脉，南部称多哥山脉，北部称阿塔科拉山脉，平均海拔为600米。全国的主要河流有莫诺河和奥蒂河。

多哥有两个相当分明的气候带。南部属热带雨林气候，北部属热带草原气候。年平均气温沿海地区为27℃，北部为30℃。3～6月和9～11月为雨季，其他月份为旱季。年平均降水量沿海地区为780毫米，其余地区由南向北从1 650毫米递减到1 000毫米。

三　历史

19世纪之前，多哥现有的区域一直处于附近强大王国相继统治和影响之下。在北部，上伏塔的莫西帝国（Mossi），兴盛于13至18世纪之间。西部的迦纳阿善提（Ashanti Confederation）对于该区域的影响一直持续到19世纪。在东部，兴盛于1625～1894年的达荷美王国在这里保持着影响力。

15世纪起，葡萄牙殖民者侵入多哥沿海地带。1884年德国殖民探险家纳赫蒂加尔（Gustav Nachtigal）在多哥维尔（Togoville）与几个埃维国王进行谈判，确立了德国在沿海一块长24公里、宽5公里地区的保护权。此后15年，德国人向内地推进并获取了更多的领土。1897年，德国与英国签订了一项协定，确定了德属多哥殖民地与英属黄金海岸之间的边界。1899年，又与法国签订协定，确定了与法属达荷美之间的边界。

1914年第一次世界大战爆发，英、法派兵进入多哥，德国无条件投降。该殖民地被暂时分成东、西两部分，洛美和西部大部分铁路线被英国人控制。1919年，英、法达成新的划分协议。根据协议，法国得以控制整个沿岸地区和铁路系统。这次协议因1922年国际联盟所发布的委任统治而得以确认。

二战结束后，多哥仍由英法两国分别“托管”。1957年加纳独立时，英国托管的西部多哥并入加纳。东部多哥于1956年成为法兰西共同体内的一个自治共和国。

1955年，法国国会通过了一项放松对多哥行政控制的法令。但法国政府仍保持着一些重要权利，特别是国防、外交和货币。当时多哥产生了许多政党，包括葛伦尼茨基（Nicholas Grunitzky）领导的多哥进步党（PTP）、以奥林匹欧（Sylvanus Olympio）为首的多哥统一委员会（CUT）、多哥人民民主联盟（UDPT）以及多哥青年运动（JUREVTO）等。

1956年9月，多哥进步党的葛伦尼茨基被法国任命为多哥自治共和国首任总理，并经10月份的公民投票确立。由于法国有71％的投票者赞成该法令，法国要求联合国结束多哥的托管地位。但是多哥统一委员会（CUT）的奥林匹欧向联合国提出正式抗议，认为公民选举受到了操纵，联合国于是拒绝了结束多哥托管地位的要求，直到1958年4月27日在联合国监督下进行的立法机构选举为止。在该选举中，奥林匹欧的党派赢得了46个席位中的29席。5月16日，奥林匹欧获得立法机构的一致赞成，当选为总理。1959年11月，联合国终于通过结束多哥托管的决议。1960年4月27日，多哥正式独立。

四　政治

1967年埃亚德马总统执政以来，致力于民族团结和经济发展，政局一直比较稳定。1990年受多党民主浪潮冲击，政局开始动荡。1993年8月，埃亚德马再次当选总统后，局势逐渐好转。1994年2月举行立法选举，5月组成以温和反对派领导人科乔为总理的第四共和国第一届政府。1996年8月，联盟党一举赢得3个选区立法补选的胜利，成为议会多数。埃任命联盟党人克卢采为总理，组成联盟党占绝对优势的政府。1998年6月埃亚德马在大选中蝉联总统。9月重组克卢采为总理的新政府，提出加强民主、维护民族团结、复兴经济、改





革教育、卫生体制和扩大国际合作为重点的施政纲领。埃亚德马提出与反对派进行政治对话，主要反对派抵制大选结果，政治对话收效甚微。

宪法 1992年9月27日，公民投票通过第四共和国宪法。宪法规定多哥实行半总统制。总统为国家元首和军队最高统帅，经直接选举产生，任期5年，可连任一次；总统有权解散议会、颁布议会通过的法律和实行赦免。总理出自议会多数派，由总统任命，对议会负责。议会可对总理提出不信任案，获议会2/3多数通过即可要求任命新总理。宪法可根据总统和议会的提议进行修改，由议会或公民投票表决通过。

议会 称国民议会，一院制，行使立法权并对政府工作进行监督。议员由直接普选产生，任期5年。本届议会于1994年2月产生，共81名议员。最高法院宣布其中3名议员的选举无效。1996年8月在3个选区分别举行补充立法选举。目前议席分配如下：多哥人民联盟40席，振兴行动委员会32席，多哥民主联盟5席，正义发展联盟2席，新生力量联盟1席，独立人士1席。议长为联盟党的达乌库·佩雷（Dahuku Pere），1994年6月23日就任。

政府 本届政府于1998年9月1日组成，共有27名成员：总理夸西·克卢采（Kwassi Klutse），财政和私有化国务部长巴里·穆萨·巴凯（Barry Moussa Barqe），外交与合作国务部长科库·约瑟夫·科菲戈（Kokou Joseph Koffigoh），国防部长阿萨尼·蒂贾尼准将（Général de Brigade Assani Tidjani），内政和安全部长塞伊·梅梅内准将（Général de Brigade Seyi Memene），掌玺和司法部长比托科蒂普·亚尼尼姆（Bitokotipou Yagninim），通讯与公民培训部长科菲·帕努（Koffi Panou），负责与议会和其他政治机构关系部长巴穆尼·索莫卢·斯坦尼斯拉斯·巴巴（Bamouni Somolu Stanislas Baba），矿业、能源和邮电部长查姆贾·安乔（Tchamdja Andjo），国民教育和科研部长埃多·科乔·莫利耶·阿博布利（Edo Kodjo Maurille Agbobli），卫生部长科菲·萨马（Koffi Sama），运输和水利资源部长科姆拉·卡杰（Comla Kadje），旅游和休闲部长坦帕贾·拉勒（Tankpadja Lalle），环境和森林生产部长科菲·阿达德（Koffi Adade），计划和发展部长阿卜杜勒-哈米德·塞贡·蒂贾尼·杜罗贾伊（Abdoul-Hamid Segoun B. Tidjani Dourodjaye），农牧渔业部长米歇尔·埃索贝海伊·坎比亚（Michel Essobèhcyi Kambia），技术教育、职业培训和手工业部长辛菲切乌·普尔（Sinféitchéou Pre），工商和保税区发展部长夸姆·梅伊索（Kwame Meyisso），公职、劳动和就业部长比奥塞伊·科库·托尊（Biossey Kokou Tozoun），权力下放、城市规划和住宅部长亚奥·萨米埃尔·阿蒂克波（Yao Samuel Atikpo），青年体育和文化部长霍拉蒂奥·弗雷塔斯（Horatio Freitas），社会事务、民族团结和妇女发展部长玛巴迪娜·菲洛梅娜·阿达乌泰马（Mabadina Philomène Adaoutema），民主和法制促进部长阿里·奥克塔维亚努斯·奥林匹奥（Harry Octavianus Olympio），总理府负责经济结构调整和行政现代化部长级代表埃西维·弗洛朗斯·德佐克普（Essivi Florence Dzokpe），总理府负责国土整治部长级代表查—古尼·阿蒂—阿查（Tcha-Gouni Ati-Atcha），财政和私有化部负责财政预算部长级代表阿西巴·阿穆苏—盖努（Assiba Amoussou-Guenou），内政部安全国务秘书西津格·阿卡维卢·瓦拉上校（Colonnel Sizing Akawilou Walla）。

行政区划 全国分为滨海区（Région maritime）、高原区（Région des plateaux）、中部区（Région centrale）、卡拉区（Région de Kara）和草原区（Région des savanes）五大经济区。经济区为地理经济概念，未设行政机构。全国设30个省和4个专区。省下设镇（乡）、村。

司法机构 设最高法院、上诉法院和初级法院。最高法院是最高司法机构，下设司法、行政两个法庭，由庭长和法官组成。最高法院院长必须是职业法官，由总统任命。最高法院院长科西·阿帕洛（Kossi Apaloo）。检察权由设在各级法院的检察长行使。

政党 至1997年底，共有合法政党68个，主要有：

1. **多哥人民联盟**（Le Rassemblement du Peuple Togolais） 执政党。成立于1969年11月30日，埃亚德马总统为创始人并曾长期担任主席。为适应多党制，1991年5月27日，向内政部重新注册登记。1997年1月召开特别全国代表大会，选举由23人组成的政治局和150人的中央委员会。目前，该党是多最大政党，拥有持证党员60万人。总书记达马·德拉马尼（Dama Dramani）。

2. **新生力量联盟**（La Coordination des Forces



Nouvelles) 成立于1993年6月。参政党。主张实现全国和解。1998年9月参加政府。领导人为现任外长约瑟夫·科库·科菲戈(Joseph Kokou Koffigoh)。

3. **变革力量联盟**(L'Union des Forces du Changement) 激进反对党。由前总统奥林匹欧之子小奥林匹欧创建。奥长期流亡加纳。主张建立以多党制为基础、尊重人权的民主法制国家。该党候选人在1998年大选中获34%的选票,成为影响最大的反对党。领导人为吉尔克雷斯特·奥林匹欧(Gilchrist Olympio)。

4. **振兴行动委员会**(Le Comité d'Action pour le Renouveau) 成立于1991年4月30日。系议会最大反对党。主张"法律至上,法官独立,尊重人权"。1994年2月全国立法选举后,曾与多哥民主联盟组成议会多数派,一直拒绝参加政府,并抵制1996年8月举行的立法补充选举。该党候选人在1998年总统大选中得票率为9.54%。主席亚沃维·阿博依博(Yaovi Agboyibo),现任国民议会副议长。

5. **多哥民主联盟**(L'Union Togolaise pour la Démocatie) 成立于1991年4月6日。温和反对派。该党以中南部地区知识分子为骨干。主张进行彻底的"自由民主变革"。1994年2月至1996年8月曾与多哥人民联盟联合组成第四共和国第一、二届政府。主席为前总理埃德姆·科乔(Edem Kodjo)。

其他政党还有:**非洲人民民主大会、多哥民主人士联盟、独立自由人士联盟、劳动正义联盟、民主振兴党**等。

重要人物

纳辛贝·埃亚德马 共和国总统、国家元首。1936年生于多哥北部科扎省卡拉市郊皮亚村的一个农民家庭,卡布列族。曾在家乡的教会学校就读。1953年参加法国军队,被编入非洲兵团,先后在印度支那、阿尔及利亚、尼日尔、法国和贝宁等地服役。1962年9月回国。1963年1月13日参加北部军人发动的政变,推翻奥林匹欧政权。同年2月至1967年12月从中尉、上尉、少校、中校,一直晋升为准将。1967年1月13日发动军事政变,推翻格鲁尼茨基政府,4月出任总统兼国防部长。1969年11月创建多哥人民联盟。1971年11月晋升少将。1972年1月当选总统。1976年6月晋升上将。1979年12月、1986年12月、1993年8月和1998年6月4次蝉联总统。曾4次访华。爱好狩猎、摔跤。

夸西·克卢采 总理。1945年7月29日生于多哥齐奥省阿格贝卢维。曾先后在巴黎第八、第一大学学习,获教育、职业计划硕士和金融、体制发展博士学位。1977年回国任洛美贝宁大学经济技术和管理学院助教,同年进入计划部工作。1988年任该部计划与发展总局长。1995年11月任计划与领土整治部长。1996年8月出任总理。

五 经济

多哥是农业国,工业基础薄弱,经济落后,是联合国公布的世界最不发达国家之一。1994年国内生产总值是6 950亿非洲法郎,人均国内生产总值是18.3万非洲法郎,按当年平均汇率折合约300美元。

1960年,在多哥独立之时,其经济状况较其他邻国为好,较完善的基础设施使它具备了一些维持经济发展的潜能。但是,在独立的头5年中,经济发展的速度并不很快,只基本上与人口的发展速度持平。1965年之后,经济进入了一个快速增长的时期。1965~1970年年均增长率达到了5%。20世纪70年代初,由于磷酸盐、咖啡等主要出口商品国际市场价格上升,财政收入增加,经济发展继续保持较快的速度,兴办了以钢厂、炼油厂和水泥厂为主的一批现代化国营企业。1970~1980年期间,年均增长率维持在4%。80年代初,由于国际磷酸盐市场不景气和连年干旱,多哥经济遇到了困难,外债从1973年的5 900万美元增加到1983年的9亿美元。1982年起,在国际货币基金组织的协助下开始进行经济结构调整,紧缩财政,经济有所好转,但这一时期的发展速度已远不及60年代下半期和70年代。1980~1992年期间,年均增长率只有1.4%。进入90年代,由于社会动乱、罢工频繁等原因,经济状况不断恶化,尤其是1993年,经济增长竟为-5.6%。1994年以来,随着政局的逐步稳定,经济不断恶化的局势开始趋于缓和。年初的非洲法郎贬值虽然给多哥经济再次带来冲击,但由于政府及时采取措施,并未出现失控现象。5月新政府组成后,制定了经济振兴计划,实行推动





生产、鼓励出口和吸引外资的政策。同时，国际金融组织以及主要援助国法国等相继恢复了对多哥的援助，下半年经济开始回升。1994年的经济增长率为5%，达到了90年代以来的最高水平。

据非洲发展银行1999年发展报告，多哥国内生产总值的年均增长率1980～1990年为4.9%，1991～1998年的年均增长率0.8%。根据世界银行1998/99年世界发展报告，多哥1997年的国内生产总值为12.79亿美元，人均收入为333美元，在世界上排名第126。

货币名称：非洲金融共同体法郎（简称非洲法郎）

汇率（1997年）：1美元＝583.67非洲法郎

通货膨胀率（1997年）：4.9%

资源 多哥的主要自然资源是磷酸盐，已探明储量为1.6亿吨，其他矿藏有石灰石、大理石、铁和锰等。

农牧林渔业 多哥是一个农业国，有大约73%的人口从事农业生产，农业产值约占国内生产总值的30%。这主要包括种植粮食作物、经济作物和畜牧业。南部的赤道气候非常适合树生作物的生长，其中最重要的有可可、咖啡。北部较为凉爽、干燥的气候为畜牧业和棉花生长提供了有利条件。目前，全国可耕地面积400万公顷，已开垦的耕地为86万公顷。

粮食作物 实现粮食自给长期以来一直是政府优先考虑的目标。尽管有时需要进口一些粮食来缓解一些地区尤其是北方地区的粮食短缺，但是粮食自给的目标已基本实现。近些年来在国际货币基金组织的压力下，政府已逐步提高了粮食的收购价格，并在农村地区推行了一系列的农业培训项目，这对粮食生产的发展起到了推动作用。尽管前一段时间的政治危机对国内农业市场体系产生了一些冲击，但是对农业发展最主要的制约因素还是各种自然灾害。

多哥的主要粮食作物有木薯（1996/1997年度的产量为48.55万吨）、马铃薯（1996/1997年度的产量为42.4万吨）、玉米（1996/1997年度的产量为23.6万吨）、小米和高粱（1996/1997年度的产量为20万吨）。

经济作物 多哥最主要的经济作物是可可、咖啡和棉花，这三种作物是多哥最重要的换汇物资。尽管政府在化肥、农药方面给予补贴，但是投人不足一直是制约其发展的主要因素。另外，国际市场的价格波动和收购价格偏低也是影响生产的重要因素。1994年1月非洲法郎贬值也对其今后的发展产生了相当大的影响。最近几年，主要经济作物的产量大幅度波动，主要原因是政治动荡干扰了经营并导致大量产品进入非官方渠道。1996/97年度主要经济作物的产量是：棉花14.5万吨、咖啡1.75万吨、可可1.45万吨。

畜牧业 根据官方的数据来源，1990年多哥的牲畜存栏数是：牛24.3万头、羊330万只、家禽640万只、猪34.53万头。目前各种促进畜牧业生产增产的计划已经实施，以期实现自给。

林业 森林资源占地约3.9万平方公里，其中包括珍贵的柚木森林面积约8 600公顷。在首都洛美附近有桉树林3 400公顷。每年的原木产量约130万立方米，大部分被用做燃料。

渔业 渔业在多哥一直处于无足轻重的地位，大多数由一家一户的渔民经营，近年来平均年产量约1.5万吨，其中2/3为海产品。在所有渔船中只有1.5%为拖网渔船。渔业生产的主要制约因素是缺乏码头和相应的岸上设施，以及该国所属的水域狭小。

矿业 多哥系世界磷酸盐第五生产大国，磷酸盐开采业是多哥的主要创汇产业，其产值约占国内生产总值的6%。多哥矿业公司1974年实行国有化。1973年，由于国际市场价格大幅上涨以及政府成立产销一条龙的多哥磷酸盐局，该产业大幅度增长。在此之后，由于世界市场需求下降，其产量由1974年260万吨下降到1975年的110万吨。到20世纪70年代末，产量达到300万吨。在整个80年代，其产量和出口也基本维持每年300万吨左右的水平，年均创汇额平均为每年420亿非洲法郎。90年代，由于连年政局动荡，到1993年其产量和创汇额分别下降为187.6万吨和148.4亿非洲法郎的低水平。从1994年起产量开始逐步恢复。

能源 多哥能源缺乏，大多数能源需要进口，商品能源的进口占消耗量的60%。该行业的产值占国内生产总值的4%～5%之间。就电力供应而言，其大部分需要从邻国加纳进口。为了实现电力自给，多哥与贝宁成立了一家联合公司，共同在莫诺河上兴建水电站，第一座电站已于1987年建成发电。目



前正准备在莫诺河上兴建第二座大坝，该项目已得到了世界银行的资助。另外，多哥磷酸盐局为了保证生产，也拥有自己的一些电站。就石油资源而言，多哥政府与国外石油公司签订了开采近海石油的合同，但就目前的情况来看，前景并不明朗。国有的洛美炼油厂于1978年投入生产，年生产能力25万吨，已于1983年关闭。根据1985年与壳牌、美孚等石油公司签订的协议，该厂已成为这些公司的石油贮存和中转站。在全国总计的能源消耗中，木材约占一半，这对该国的森林资源构成了严重威胁。

制造业 多哥的工业基础薄弱，制造业目前只占国内生产总值的10%。据世界银行的估计，1980～1992年期间，多哥工业的年均增长速度只有2.5%。但是，由于1990年建立了出口加工区，工业生产有望获得显著增长。例如，在1991年，整个制造业就获得了8.8%的高速增长。然而，1992和1993年的大罢工又使产值大幅度下降，估计下降了42%。

制造业曾在20世纪60年代获得较快发展，这主要包括出口农产品的加工，如棕榈油加工厂、咖啡烘烤厂和轧棉厂，还有一些进口替代消费品的生产，如纺织、制鞋、饮料、糖果、塑料制品等。70年代，政府的推动以及出口产品收入的大幅增长成为这一时期工业化的主要动力，建成了一座大型制砖厂、一个炼油厂、一座年生产能力为26万吨的小型炼钢厂和两座大型纺织联合企业。1985年，在结构调整的过程中，政府将炼钢厂和炼油厂租借给国外公司，并寻求出售除磷酸盐局之外的国有企业，外国公司已接管了一些企业，包括一些农具厂、奶制品企业和食品加工企业。

1990年在美国海外私人投资公司（OPIC）的帮助下，多哥建立了出口加工区，截至1991年底已有15家公司在此投资，投资金额约1 800万美元，雇佣了大约900名工人。然而，由于政局动荡，在1992～1993年期间，这里的大部分企业停产。目前形势已有所恢复。

旅游业 多哥拥有发展旅游业的良好条件：阳光灿烂的海滩、景色宜人的内陆景观，而且首都洛美一直是西非地区国际会议的中心。20世纪80年代以来，旅游业发展较快。1982年曾达到了创纪录的14.3万人次。1990年总共有119家旅馆、饭店，拥有4 127张床位。1987～1990年，每年接待游客约13万人次，年均收入约60亿非洲法郎。近几年由于社会动乱，旅游者减少，旅游业十分不景气。1993年各大饭店的利用率普遍不足20%。1994年后，随着社会渐趋稳定，旅游业开始好转，洛美主要旅馆客房利用率上升至40%。主要旅游点有洛美、多哥湖、帕利梅风景区和卡拉市。

交通通信 交通、通信业的产值占国内生产总值的约6%。

多哥公路总长7 800公里，其中一级公路2 366公里，沥青路1 600公里。贯穿南北的沥青路面的干道于1980年开通，全长650公里，是沟通沿海与内陆的主要通道。有四条公路干线，连接布基纳法索、加纳和贝宁等国。国家公路运输公司成立于1976年，目前已列入了政府实行私有化的名单。

铁路总长537公里，从洛美分别通往布利塔、帕利梅和阿内霍。主干线由洛美到中部城市布利塔，全长275公里。由于设备陈旧并受到公路运输的冲击，运输能力较差。1990年客运量为63万人，货运量为16万吨。

全国有两个国际机场，6个小型机场。洛美国际机场可起降大型客机，年空运能力70万人次，货运能力1.1万吨，居西非第三位。国内有小型飞机飞往尼昂姆图古、阿塔帕梅、索科德和芒戈。近几年航空运量不足，仅达50%，尤其是1993年，客运量只有10.6万人次，货运量只有1 100吨。航空公司有三家，它们分别是非洲航空公司（Air Afrique）、多哥航空公司（Air Togo）和多哥和平航空公司（Peace Air Togo）。

主要港口是洛美港，1980年进行了扩建，其吞吐能力600万吨，能同时停泊4艘2.5万吨的货轮。全国90%以上的进出口货物经由洛美港运输。它也是尼日尔、布基纳法索和马里等西非内陆国的转口港。1989年吞吐量为187万吨，1991年为163万吨，1993年是110万吨。

1988年多哥共有电话1.67万部，国际电话进入多哥的拨号方式IDD+280+受话人号码，没有地区号，国际直拨方便。

财政金融 财政赤字是多哥经济中长期面临的问题。紧缩政策作为国际货币基金组织支持的经济调整计划的一部分，在抑制20世纪80年代以来日益





严重的财政赤字方面取得了相当的成功。1990年，财政赤字已降到了占国内生产总值2.9%的水平。1991年财政赤字又有所恶化，主要是政府增加了政府工作人员的工资。1992年，情况有所缓和。但是，1993年，财政状况又进一步恶化了，主要是政治动荡、大罢工使政府的财政收入大幅度下降，这一年的财政收入是500亿非洲法郎，而预定目标是910亿非洲法郎，赤字已到了550亿非洲法郎。1994年，财政收入是569.75亿非洲法郎，支出为1 211.16亿非洲法郎，赤字为641.41亿非洲法郎。根据多哥政府与国际货币基金组织最新达成的协议，多哥将在1996年实现财政赢余。

多哥高水平的负债率主要是在20世纪70年代下半期形成的，到80年代初，随着出口和经济增长的放慢，外债已成为经济沉重的负担。到1983年，多哥所欠债务总额为9.14亿美元，相当于国民生产总值的127%。到80年代末，由于经济状况改善以及债务重新安排，形势有所好转，1990年的负债率已下降为80%。90年代，由于政治危机导致的经济下降，负债率再次升高。自80年代末起多哥与债主国及国际金融机构多次达成债务重新安排协定，其中，1994年被免除的债务达1 600亿非洲法郎。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为13亿美元，占国内生产总值的87.9%。1980－1990年的外债还本付息年均增长率为－79.1%，1991～1997年为55.7%。1998年外汇储备为1.065亿美元。

西非国家中央银行（BCEAO）是多哥的中央银行，总部在塞内加尔首都达喀尔，它既是货币发行银行，也是西非货币联盟7个成员国的中央银行。西非货币联盟成员国包括：多哥、贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔。

多哥的银行和信贷体系不十分发达，这个国家相当大的一部分人口仍处于货币经济之外。主要商业银行有：多哥工商银行（Banque Togolaise pour le Commerce et l' Industrie）、多哥经济银行（Ecobank－Togo）、多哥银行联盟（Union Togolaise de Banque）。主要发展银行有：多哥发展银行（Banque Togolaise de Development）、全国投资与配套资金公司（Societe Nationale d' Investissement et Fonds Annexes）全国农业信贷银行（Caisse Nationale de Credit Agricole）。保险公司有多哥保险业集团（Groupement Togolaise d' Assurances）。

对外贸易 多哥的对外贸易在国民经济中占有很重要的地位，年出口额约占国内生产总值的30%。多哥长期奉行对外开放的自由贸易政策。目前除部分有关国计民生的主要产品（磷酸盐、可可、咖啡和棉花）分别由多哥磷酸盐公司和农产品局垄断外，其他进出口商品均由私商经营。由于边境非正式贸易十分活跃，在出口额中大约有10%的产品无法统计在册。出口以初级产品为主，进口为生产资料、食品和日用工业品。由于国际贸易条件恶化，初级产品国际市场价格下跌，近几年贸易持续逆差，1995年出口总额为3.25亿美元，进口4.2亿美元，逆差达1.5亿美元。

在出口贸易中，磷酸盐、棉花、咖啡、可可占出口的80%、最大宗的为磷酸盐，占出口的一半左右，棉花在出口份额中的比例日益上升，已占大约20%，而可可、咖啡出口呈萎缩之势。多哥的出口市场较为多样化，主要出口对象国和地区有：加拿大、中国台湾、赞比亚、尼日利亚、布基纳法索、贝宁和德国。在1993年，它们在多哥出口比例中分别占11.6%、8.1%、8.1%、6.6%、6.1%、4.1%和3.2%。

多哥进口受农业收成、投资项目、邻国贸易和关税制约。主要进口货物有水泥熟料（约占进口量的30%）、燃料油（30%）、食品类以及纺织品和化肥。法国是多哥传统上最重要的供货国，到20世纪80年代末，一直占多哥全部进口的1/3。1993年法国中止了对多哥的援助，使之在多进口中所占份额显著下降，与此同时，中国所占的份额显著增长，由第二位上升为第一位。1994年，法国恢复了援助，随之又坐上了供货国的头一把交椅。1993年在进口供货国中，中国占21.1%，法国占11.4%。科特迪瓦占10.2%，泰国占9.0%，香港占8.3%，意大利占4.0%。

多哥的转口贸易比较活跃，是尼日尔、马里、布基纳法索的海运窗口，同时与临近沿海国家如加纳、科特迪瓦、贝宁、尼日利亚、加蓬和刚果有良好的贸易往来。此外，多哥关税及过境税较低，诸种因素使多哥成为西非的商品转口中心之一，进出口洛美港的货物中有80%左右的转口到邻近国家。

外国援助 法国、德国、英国、美国、加拿大、日





本、科威特、沙特阿拉伯是主要的援助国，其中法国是最大的援助国，世界银行和国际货币基金组织也为多哥提供了结构调整贷款。但是，由于政局动荡，原定于1991年召开的援助国会议被推迟，而且于1992年，法国、德国、美国和欧共体以中止援助的方式向埃亚德马政府施加压力，要多哥以民主方式解决政治危机。1994年，第四共和国首届政府成立后，西方国家和国际金融组织陆续恢复了对多哥的援助，据不完全统计，1994年共获得外援约486亿非洲法郎。

人民生活 多哥属低收入国家。1992年，多哥在联合国发展项目的人类发展指数（HDI）的得分是0.311，在世界各国中名列第145位。据非洲发展银行的统计数字，1997年的出生率为41.1‰，死亡率为14.4‰，5岁以下儿童的死亡率为83‰。预期寿命为51岁。生育率为每一妇女5.9胎。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的67%。根据联合国发展项目的统计，全国有公立医院和卫生所39所，私人诊所651个，共有病床4 000张；59%的人口饮用自来水，20%的人口拥有下水卫生设备、人均卡路里的摄入量已达到国际标准的99%。1992年全国拥有电视机2.4万台，收音机79.5万台。在多哥政府部门中，每周的工作时间是40个小时，职工最低工资是1.8万非洲法郎。

六 军事

多哥武装部队始建于1961年11月。国防部是最高军事决策机构。总统为军队的最高统帅。实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制度，义务兵服役两年。凡年龄在18～25岁的青年均可报名入伍。军队的训练和装备主要来自法国。鉴于多哥的政治危机，1992年底法国中止了对多哥的军事援助，1994年又重新恢复。1994年6月，多哥官方公布的军队人数是6 950人，其中陆军6 500人，海军250人，空军200人，另外还有宪兵750人，国防预算是137亿非洲法郎。

七 教育与新闻出版

教育 根据联合国经济及社会理事会的估计，在1990年，成人识字率为56.7%，其中男子为43.6%，妇女为69.3%。小学教育从6岁开始，学制六年，为义务制教育。中级教育从12岁开始入学，学制七年，分第一期4年和第二期3年。1990年，小学适龄儿童的入学率为76%，其中男孩为89%，女孩为62%。中学适龄儿童的入学率只有23%，其中男孩为35%，女孩为12%。教会学校在教育中有十分重要的作用，它约占全国小学总数的一半。高等学校有贝宁大学，设有13个系、学院，1995年有学生1.1万人，教师300多人，设有去法国留学的奖学金。全国共有公立、私立和教会学校3 074所，其中，学龄前学校231所，学生1.02万人，教师376人；小学2 500所，学生642 484人，教员1.031万人；中学340所，学生324 916人，教员4 124人；大学和中专3所，学生8 387个，教师455人。教育经费约占国家财政预算的20%～25%，1990年的教育预算是213.84亿非洲法郎，占财政支出的23.1%。

新闻出版 主要报纸有《多哥新闻报》（Togo-Press），为官方报纸，日报，创建于1962年，1979～1991年期间曾改名为《新征途报》（La Nouvelle Marche），1991年11月恢复原名。其主要内容涉及政治、经济、文化，有法文版、埃维语版和卡布列语版，发行量约1.5万份。另外还有《多哥共和国新闻公报》（Joural Officiel de la Republique du Togo）。自1990年以来出现了20多家私人报刊。主要工商出版物有《商会简报》（Bulletin de la Chambre de Commerce）。

多哥通讯社（Agence Togolaise de Press）为国家通讯社，成立于1975年。主要广播电台有：洛美广播电台（Radio Lome），成立于1953年，用法、英及当地主要语言播音。每天播音18.5个小时；卡拉广播电台（Radio Kara），建台于1975年，负责对北方广播，主要用法语和当地主要语言播音，每天播音3次，每次3～7小时不等；自由广播电台（Radio Liberte），主要由民主反对派阵线主办。多哥电视台成立于1973年，由三个台组成，主要用法语和当地主要语言传送节目。

八 对外关系

奉行独立自主、中立、不结盟和睦邻友好的外交政策，主张在平等互利、互相尊重主权和领土完整的基础上同所有国家建立友好合作关系。着重发展同西方国家的关系，争取外援；同时注意外交多元化，加强同亚洲国家的关系。重视非洲团结，积





极促进地区经济一体化。1998年10月，埃亚德马总统当选西非国家经济共同体1998/99年度执行主席。

对当前重大国际问题的态度 认为冷战结束后世界局势总体上趋于缓和，但并未实现真正和平，狭隘的民族主义、宗教狂热、部族纷争和霸权主义使部分地区陷入危机。主张在尊重人权、相互信任、和平、团结的基础上建立国际新秩序。赞成扩大联合国安理会，但应体现各地区之间平衡原则。认为债务问题应由债务国和债权国双方共同协商解决，对发达国家减少对非援助表示遗憾，呼吁国际社会减免非洲债务。认为作为发展中国家，人权首先是生存权和发展权，满足不了最低生活条件的人民不可能真正享有人权。认为非洲应加强团结合作，探求符合非洲实际的、使传统政治和现代民主相结合的政治制度。主张非洲国家联合自强，倡导组建非洲维和部队。积极调解非洲国家内部和国家间的矛盾冲突，呼吁通过对话和平解决冲突。提出在建立西非共同市场的基础上，联合南非、东非等次地区一体化组织，最终建立统一的非洲共同市场。多哥已同70多个国家建立外交关系。1997年6月宣布撤销对西撒哈拉的承认。

同中国关系 1972年9月19日建交以来，两国关系发展顺利。埃亚德马总统于1974年、1981年、1989年和1995年4次访华。姬鹏飞副委员长、田纪云副总理和钱其琛副总理兼外长分别于1978年、1984年和1995年访多。

1998年6月，唐家璇外长对多哥进行正式访问，双方签署《中华人民共和国和多哥共和国政府经济技术合作协定》。10月，多中友协代表团访华。12月，多卫生部长科菲·萨马访华。

1998年中国与多哥进出口商品总额6 223.1万美元，其中中国出口额为5 908.9万美元，进口额为314.3万美元。

同法国关系 法国是多哥前宗主国。两国在各个领域的关系密切，签有外交、财政、文化、军事等11项合作协定。法是多历史上最大的援助国和贸易伙伴。1992年10月和1993年2月，法分别宣布中止对多军事和经济援助。1994年6月法宣布恢复两国合作，两国关系逐步恢复正常。1997年2月克卢采总理访法。1998年1月法总统希拉克派其非洲事务顾问赴多出席多解放日庆祝活动；2月埃亚德马总统赴法会晤希拉克总统。11月埃赴法出席第20届法非首脑会议，法合作国务秘书若斯兰表示法将继续提供已实施项目的援助。

同德国关系 多曾是德国殖民地，两国传统关系密切。截至1993年初，德对多援助约5亿马克，并免除多债务2亿多美元。1993年2月德宣布中断对多经济援助；8月多大选后，德、多关系有所改善。德在司法、卫生、教育等方面已开始向多提供援助，但仍未恢复到过去的水平。1998年2月多外长帕努访德，双方发表新闻公报，希望通过经常性对话，恢复信任。

同美国关系 1961年建交。近十几年来，两国关系发展较快。1990年8月埃亚德马总统首次正式访美。1993年2月美中断对多援助；8月多大选后，美多关系趋缓。1997年6月克卢采总理对美进行工作访问；7月美对400名多军官进行维和行动的培训。1998年4月美前负责非洲事务的副国务卿科恩应邀赴多监督选举；5月美负责非洲事务副国务卿访多；8月克卢采总理赴华盛顿会见美国务院有关负责人，介绍总统选举情况，寻求支持；11月美国务卿奥尔布赖特致电祝贺埃亚德马总统当选1998/99年度西非国家经济共同体执行主席。

同邻国关系 多哥同加纳历史上曾有"西多哥"归属之争。多前总统奥林匹欧之子长期流亡加纳并在加从事反多政府的活动，两国关系时有摩擦并曾一度恶化。1994年下半年开始，多加双方均采取一些措施改善两国关系。1995年加纳总统罗林斯访多，实现两国关系正常化。1996年3月加纳重开驻多使馆。1998年5月埃亚德马总统首次正式访加，两国领导人表示捐弃前嫌，恢复信任，建立领导人对话机制，召开混委会，恢复"勘界委员会"；8月多外长和内政部长率团访加，罗林斯总统会见时表示，加不支持多反对派在其领土上从事颠覆多政权的活动；同月加议长安南访多。

多哥同贝宁关系较密切。两国在莫诺河上合建有南贝托水电站。1992年11月，埃亚德马总统拒绝贝总统索格洛调解多国内危机，两国关系开始冷淡。1996年3月克雷库当选贝宁总统以后，于4月和9月两次访多，两国友好密切关系得以恢复。1998年4月两国总统会晤，并共赴尼日利亚访问，谋求加强地区合作，解决电力危机；同月举行贝、





多等西非8国军事演习；7月克雷库总统赴多出席埃亚德马总统就职仪式。

多哥同布基纳法索关系较好。两国总统多次互访。1993年在布总统孔波雷的调解下，多政府和反对派达成瓦加杜古协议，反对派同意回国参加总统和立法选举。1998年1月布外长访多；4月孔波雷总统访多，商讨解决电力危机；同月举行布、多等西非8国军事演习。（倪　峰）

厄立特里亚

一　概述

国名　厄立特里亚国（The state of eritrea）。

面积　12.5万平方公里。

人口　355万人，人口密度每平方公里30人（1998年）。

民族或部族　有9个部族，它们是：提格雷尼亚、提格雷、萨霍、拉沙伊达、纳拉、库纳马、希达赖伯、比伦、阿法尔。

宗教　信仰基督教与伊斯兰教的居民各占一半。

语言　官方语言为提格雷尼亚语、阿拉伯语和英语，其他通用语言有阿姆哈拉语和意大利语。

首都　阿斯马拉（Asmara），人口约40万。

国家元首　总统伊萨亚斯·阿费沃基（Issias Afwerki），1993年5月22日当选，1997年上半年连任。

二　自然地理

位于东非及非洲之角最北部，西与苏丹接壤，南邻埃塞俄比亚，东南与吉布提相连，东北濒临红海，海岸线长1 200公里，隔海与沙特阿拉伯、也门相望，扼连接欧、亚、非海上通道的咽喉——曼德海峡，战略地位十分重要。境内中心地带为海拔1 800～2 500米的高原，向西至苏丹逐渐倾斜，向东至红海平原陡降。草原与半荒漠广布，沿海有狭长平原，海滨多珊瑚礁。最大的河流是马雷布河，全长440公里，流域面积23 455平方公里。高原地区气候温和，凉季（12月至次年2月）气温为15℃，热季（5月至6月）气温为25℃。东部和西部平原地区气候炎热，最高气温可达40℃以上。高原和西部地区全年降雨量为1 000～2 000毫米。东部除阿斯马拉东北有一狭长的多雨带外，大部分地区雨量不足，尤其是红海沿岸平原，一年中大部分时间干旱，呈沙漠状态。

三　历史

公元2世纪以后，厄立特里亚中央高原地区逐渐成为现今埃塞俄比亚境内阿克苏姆帝国的政治、经济、文化中心。公元9世纪，阿克苏姆帝国衰落，这一中心南移。埃塞俄比亚形成国家后，其历代君王始终未放弃对厄立特里亚的统治。16世纪，奥斯曼帝国吞并厄立特里亚沿海岛屿，于1557年占领马萨瓦港，后将这一地区交其下属埃及总督统治。1869年，意大利殖民主义者在阿萨布取得立足点，出兵马萨瓦，并向内陆扩张。1889年，埃塞俄比亚与意大利签订《乌西阿尔条约》，承认意对阿萨布、马萨瓦、克伦、阿斯马拉等占领区的统治。1890年，意将各占领区合并为统一的殖民地，命名为“厄立特里亚”。1941年，厄立特里亚成为英国托管地。意大利在第二次世界大战战败后，宣布放弃在非洲的所有殖民地，战胜国将厄立特里亚归属问题提交联合国大会讨论。1950年12月，联合国通过决议，决定厄立特里亚作为一个自治体同埃塞俄比亚结成联邦，允许厄立特里亚有自己的宪法、议会和独立的政府。1952年，联邦成立，厄立特里亚组成地方政府。1962年，埃塞俄比亚皇帝塞拉西强制取消联邦制，将厄立特里亚合并为埃塞俄比亚的一个省。

厄立特里亚人民曾长期为厄独立而斗争。1958年，逃亡国外的一部分原厄联邦政府官员成立了“厄立特里亚解放运动”。1961年后，厄人民先后成立了厄解放阵线（厄解阵）、厄人民解放阵线（厄人阵）等反对埃塞统治的组织，开展争取独立的武装斗争。1970年后，厄人阵成为独立解放战争的主力军。1991年5月，厄人阵与埃塞俄比亚人民革命民主阵线并肩作战，推翻门格斯图政权，解放厄全境，成立厄临时政府。随即同埃塞过渡政府





达成协议，厄于两年内举行全民公决，决定厄的独立问题。1993 年 4 月 23～25 日，厄举行全民公决，以绝对多数赞成厄独立。同年 5 月 24 日，厄立特里亚正式宣告独立。

四 政治

厄独立后，注重政权建设、加紧经济重建，政局保持基本稳定。政府先后于 1994 年和 1997 年进行两次内阁改组。1997 年厄制宪议会通过了新宪法。1998 年 2 月 19 日，厄人阵党执行委员会举行第九次会议，讨论了人阵党中央委员会提交的关于厄政治、经济形势报告和工作报告。5 月，与埃塞俄比亚爆发边界冲突，两国严重军事对峙。此后，政府集中力量处理冲突问题。6 月，国民议会召开第十一次会议，讨论厄埃冲突及厄社会经济发展计划。会议认为厄埃危机的主要原因是埃塞侵犯厄主权、破坏国际公认的边界及其对厄领土的公然入侵。重申危机只能通过和平的、法律的方式来解决；要求勘定边界、通过仲裁解决纠纷、边界地区非军事化、无条件停止敌对行为、开始直接对话。谴责埃塞政府侵犯厄人人权。

宪法 1993 年 5 月 19 日，厄立特里亚临时政府发布政令，规定厄将在未来的 4 年内起草一部保证公民基本权利和政治多元化的宪法，并在 4 年过渡期后进行立宪政府选举。1994 年 4 月，全国制宪委员会成立。1996 年 7 月，新宪法草案出台。1996 年 12 月，制宪议会成立，1997 年 5 月 23 日，制宪议会通过新宪法，新宪法正式颁布实施。新宪法规定，国民议会是国家最高权力机构；总统由国民议会选举产生，任期 5 年；不设总理，总统直接领导内阁；政教分开，宗教平等；民族语言一律平等，不明确国家官方语言。原拟于 1998 年底进行全国大选，选举国民议会和总统。但大选未按期举行。

议会 厄国民议会为最高立法机构，共 150 人组成，由“人民民主和正义阵线”中央委员会 75 名成员、60 名制宪议会成员及 15 名厄侨民代表组成。职能是制定国家法律和政府政策，批准预算和选举国家元首。国民议会由全民普选产生，任期 5 年；议长由国民议会议员选举产生，任期 5 年。1997 年 1 至 3 月，厄进行了第一次地方议会选举，完成了国家地方政权建设。登记选民的 90% 参加了投票，最后选出 405 名议员，其中女议员 122 人。

政府 总统内阁制，由总统和 17 名政府部长组成，总统兼政府首脑及武装部队总司令。独立后的首届政府成立于 1993 年 6 月 7 日。现政府于 1997 年上半年组成，主要成员有：总统兼武装部队总司令伊萨亚斯·阿费沃基，地方政府部长马哈茂德·艾哈迈德·谢里夫（Mahmoud Ahmed Sherifo），国防部长塞伯哈特·埃弗利姆（Sebhat Ephrem），外交部长海尔·沃尔丹塞（Haile Woldensae），财政部长格布勒塞拉西·约瑟夫（Gebreselassie Yoseph），新闻部长比拉基·格布勒塞拉西（Beraki Gebreselassie），贸易与工业部长阿里·赛义德·阿卜杜拉（Ali Said Abdella），农业部长阿法尼·伯赫（Arefaine Berhe），渔业部长佩特罗斯·所罗门（Petros Solomon），能源与矿产部长特斯法耶·格布勒塞拉西（Tesfai Gebreselassie），土地、水与环境部长伯哈尼·阿布勒赫（Berhane Abrehe），教育部长奥斯曼·萨勒赫（Osman Saleh），卫生部长萨勒赫·迈基（Saleh Meki），交通与通讯部长萨勒赫·伊德利斯·凯基亚（Salh Idris Kekia），司法部长法齐娅·哈希姆（Foazia Hashim，女），公共工程部长阿布拉哈·阿斯法哈（Abraha Asfaha），旅游部长艾哈迈德·哈吉·阿里（Ahmed Haj Ali），劳动与社会福利部长奥格贝·阿布拉哈（Ogbe Abraha）。

行政区划 全国共有 6 个区，分别为：南红海区、北红海区，安塞巴区，加什·巴尔卡区，南部区和中部区。

司法机构 厄独立后，临时政府在适当修改的基础上沿用原埃塞民法、刑法。厄法院分村、县、行政区、高等法院四级。高等法院的判决为终审判决。高等法院设法官 18 名，全部由总统任命。行政区级法官由高等法院院长提名并由司法部长批准。厄检察机构从属于行政系统，检察总长由总统任命并代表政府工作。目前，厄本国刑法的起草工作已结束，正在起草民法、商法等法典。

政党

1. **厄立特里亚人民民主和正义阵线**（People's Front for Democracy & Justice，缩写为 PFDJ） 简称厄人阵，执政党，惟一合法政党。原名为“厄立特里亚人民解放阵线”。成立于 1970 年，由从厄立特里亚解放阵线分裂出去的部分人士组成。1994 年在“人阵”第三次全国代表大会上改为现名。现有党员 60 万人，占全国人口 17%。主席伊萨亚斯·



阿费沃基。最高领导机构为中央委员会，有 75 名成员。中央办事机构为中央执行委员会，有 19 名成员。

2. **厄立特里亚全国联盟**（Eritrean National Alliance，缩写为 ENA） 政府反对派的联合体。1996 年 12 月在苏丹首都喀土穆成立，简称“全国联盟”。该组织主要包括“厄立特里亚解放阵线”、“伊斯兰救国运动”、“解放全国委员会”等。领导人阿卜杜拉·伊德利斯。“厄立特里亚解放阵线（Eritrean Liberation Front，缩写为 ELF），全国联盟的主要派别之一。1958 年流亡国外的厄立特里亚人哈米德·伊德里斯·阿瓦提在开罗创立了厄立特里亚解放运动，提出“统一民族”、“致力厄独立”和“成立民主政权”等主张。1960 年改为现名，并由原来的穆斯林组织转变为民族主义组织，在苏丹、叙利亚等国的支持下开展反对埃塞统治的斗争。1970 年，一部分人从该组织中分裂出去，组成现在的执政党。其余部分于 1981 年后流亡到苏丹境内，现仍在厄邻国和欧洲诸国进行反对现政权活动。1997 年，“厄解阵”领导人出访法国、德国等国，寻求国际支持。伊斯兰救国运动（Harakat al Khalas Al Islami，缩写为 HKI）原名伊斯兰圣战运动，成立于 1988 年 11 月，是伊斯兰原教旨主义组织，其主要活动场所在苏丹。1998 年 8 月，改用现名。现任总书记穆罕默德·阿默尔（Mohamed Amer）。

重要人物

伊萨亚斯·阿费沃基 总统，国家元首、政府首脑，国民议会议长兼武装部队总司令，厄人阵主席。1946 年出生于厄中部哈马西恩省的一个小商贩家庭，信仰基督教。1962 年中学毕业后在亚的斯亚贝巴大学攻读工程学。三年后辍学参加厄解阵。因政策分歧于 1969 年脱离厄解阵，参与组建厄人阵。1977 年当选厄人阵副总书记，1987 年任总书记。1991 年 5 月起任厄临时政府总书记，1993 年 5 月 22 日当选为厄首任总统，1997 年连任。懂提格雷尼亚、阿姆哈拉两种民族语言以及阿拉伯、英、法、意、德语。曾于 1994 年 4 月访华，1997 年 4 月非正式访华。

五 经济

厄立特里亚是农业国，历经长期战争和连年干旱，经济凋敝，百业待兴。独立后，厄政府把经济的恢复与重建放在首要地位，对外大力争取外援，制定优惠政策等吸引外资、国外贷款和其他援助，尤其欢迎侨汇。1996 年侨汇占当年国内生产总值的 63%。政府先后出台了土地法、投资法和贸易、金融、税收系列规定等，并积极参与双边和多边经济贸易机制。对内提倡自力更生，鼓励私营经济成份的发展，并探索了以工代赈、军队直接参加公共工程建设等做法，国民经济的恢复工作有所进展，国内生产总值逐年稳步增长。但因基础差、资金少、外援不多、缺乏管理经验，政府至今仍未能扭转经济困难的局面。厄立特里亚人民生活也还没有明显改善。1997 年厄立特里亚发行本国货币后，与埃塞俄比亚的经济摩擦加剧。1998 年 5 月，两国爆发边境冲突，对厄立特里亚经济产生不利影响。

据非洲发展银行 1999 年发展报告，1998 年国内生产总值为 6.64 亿美元。国内生产总值的年均增长率 1991 - 1998 年为 7.7%。另据世界银行 1998/99 年世界发展报告，1997 年人均收入为 210 美元。

货币名称：纳克法（Nakfa）

汇率（1997 年）：1 美元 = 6.20 纳克法

通货膨胀率（1997 年）：11.4%

资源 主要矿产有铜、铁、金、钾盐、硅酸盐、煤、大理石、石灰石等，地热资源丰富，红海大陆架可能贮有石油、天然气。

工矿业 原埃塞俄比亚工业的 1/3 集中在厄立特里亚地区，主要有纺织、皮革、制鞋、食品加工、玻璃器皿、酿酒、卷烟、食盐、搪瓷、水泥和印刷等。现有 44 家国营企业，约 700 家大小私营企业。由于电力供应不足，机械设备陈旧，缺乏原料和零配件等，开工率仍徘徊在 30% 左右。厄出口矿产品和石料的开采主要集中在私人手中，政府计划进一步勘探工业用矿和稀有矿藏。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年工矿业生产总值为 2.62 亿美元，占国内生产总值的 45.1%。

农牧渔业 据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年农牧渔业生产总值为 5 400 万美元，占国内生产总值的 9.3%。

农业是厄立特里亚国民经济的支柱。全国有 80% 的人口从事农牧业。主要粮食作物有玉米、





大麦、高粱、小麦、豆类。主要经济作物有油料籽、芝麻、花生、亚麻、剑麻、棉花、蔬菜和水果。全国现有可耕地 320 万公顷，已耕地 43.9 万公顷，占可耕地面积的 13.7%。主要农产品产量如下表。

（单位：吨）

年 份	1995	1996	1997
小麦	9 000	10 000	12 000
大麦	29 000	25 000	35 000
玉米	8 000	5 000	10 000
谷物	30 000	25 000	37 000
高粱	68 000	54 000	80 000

资料来源：英国《经济季评》1998/1999 年度报告。

厄立特里亚的畜牧业不发达，农牧业人口中的 35%～40% 从事畜牧业，主要牲畜有绵羊、山羊、牛和骆驼等。1997 年牲畜存栏数：牛 150 万头，羊 500 万头，骆驼 30 万峰，马、骡、驴总计为 25 万头，家禽 250 万只。

沿海渔业资源丰富，但渔业基本停留在浅水捕捞的水平，捕捞的鱼大多制成鱼粉、冻鱼和鱼干出口。

旅游业 厄立特里亚的旅游业历史悠久，也是目前厄立特里亚惟一赚取外汇的服务行业。早在 14 世纪时就有欧洲旅行家在这一地区游览。阿克苏姆王国的大部分区域在厄立特里亚境内，目前尚存不少遗迹。地形多样，自然景观丰富。阿斯马拉、马萨瓦、阿萨布和达赫拉克群岛为有名的旅游点。但连年战乱，旅游业受到破坏，现在仍处于恢复阶段。1996 年来厄立特里亚旅游的人数为 41.6 万人，比上年增加 31%；1997 年旅游收入比 1996 年增加 75%。厄立特里亚服务业在国内生产总值中所占份额高达 61.2%，其中旅游业的贡献起重要作用。

交通运输

公路 境内公路总长 4 000 公里左右，主要有马萨瓦至特瑟内、阿斯马拉至默克莱（埃塞提格雷首府）、阿斯马拉至阿克苏姆三条柏油公路。从独立到 1997 年的 6 年时间内，厄立特里亚已投入 4.4 亿埃元用于公路建设，路况有大幅度改善。1996 年有客车 1 391 辆，出租车 1 197 辆，卡车及油罐车 6 386 辆，小轿车 14 054 辆。货运业是私营企业。1994 年的货运物资量由上年的 283 982 吨增至 489 321 吨；汽油等燃料的运输量由上年的 65 429 立方米增至 117 287 立方米，增长 79%。

铁路 原来只有 306 公里的窄轨铁路，由阿斯马拉起，东通马萨瓦，西至阿戈达特，在战争中遭到破坏，而被废弃停用。1994 年在马萨瓦修复 5 公里铁路，开始运行。

航空 阿斯马拉机场是厄惟一的国际机场，能起降波音 757、767 及空中客车等大型客机，于 1991 年 8 月恢复使用。亚的斯亚贝巴至阿斯马拉每天有两个航班往返。埃塞俄比亚航空公司从亚的斯亚贝巴至伦敦、法兰克福、罗马和吉达往返班机均在阿斯马拉停靠。此外，也门、苏丹、德国航空公司均有定期航班飞阿斯马拉。

港口 有马萨瓦与阿萨布两个重要港口。马萨瓦港为红海天然良港，拥有 6 个泊位，可停靠万吨级远洋货轮；1996 年货物吞吐量达 300 万吨，集装箱 3.3 万个，比 1995 年增加 22%。阿萨布港为人工港，战争时期一度关闭，1991 年 7 月厄立特里亚临时政府加以启用。1994 年进港船只 411 艘，比上年增加 29.2%。来港货运量达 723 563 吨，比上年增长 12%，运送旅客 1 167 人次，比上年增长 163.8%。自厄立特里亚与埃塞俄比亚爆发边界冲突以后，厄立特里亚港口货物吞吐量及收入减少。

财政金融 厄立特里亚日常开支严重依赖外援和外汇。据厄立特里亚财政部数字，1997 年财政收入为 20.44 亿纳克法，财政支出 25.32 亿纳克法，赤字 4.88 亿纳克法。

金融机构有厄立特里亚银行（正式成立于 1993 年）、商业银行（成立于 1991 年）、住宅和商业银行、开发和投资银行（正式成立于 1996 年）四家银行。国家保险公司成立于 1992 年，1997 年保险费收入为 6 800 万纳克法，净利 2 100 万纳克法。

对外贸易 主要出口饮料、畜皮、纺织品、皮革制品、鞋、石油等产品。主要进口商品为机械运输设备、汽车、机械、零配件及各种工业制成品，如食品饮料、石油、化工产品等。据非洲发展银行的统计数字，厄立特里亚 1997 年的出口总额仅为 2.01 亿美元，而进口达 5.83 亿美元，赤字高达 3.82 亿美元。主要贸易伙伴有埃塞俄比亚、意大利、苏丹、沙特、吉布提、阿联酋、中国、丹麦、德



国等。

外国援助 主要援助国是德国、美国、意大利及一些北欧国家。另外国际组织、中东地区国家及其他一些发展中国家也在不同程度上向厄提供援助。1996年，获官方发展援助1.57亿美元，其中双边援助1.246亿美元，多边援助0.295亿美元，阿拉伯国家提供290万美元。1992年度欧共体向厄提供7 000万美元的发展援助。另据非洲发展银行的统计数字，1985～1997年厄立特里亚共接受各种外援1.789亿美元。

人民生活 厄立特里亚人均收入低下，大多数人月工资在50～2000纳克法之间。至1997年政府已投入12亿埃元用于住房建设，但住房仍十分紧张。水、电、卫生、通讯等设施落后。至1997年10月止，全国共有10家医院，医疗中心61个，医务站164个。医生353人，护士948人。据非洲发展银行的统计数字，1997年的出生率为38.7‰，死亡率为14.2‰，5岁以下儿童的死亡率为51‰。预期寿命为51岁。生育率为每一妇女5.2胎。

六 军事

厄立特里亚人民军原为厄立特里亚人阵领导下的武装部队，1976年正式建立。1993年实有兵力9.5万人，独立后分阶段裁减50%～60%，至1996年建成一支兵力为4万人的正规军，正式名称为“厄立特里亚人民军”，总统为武装部队总司令。并开始设立军衔，1997年5月，军队整编工作结束。部队建制为军、师、团、营、连、排、班。现有4个军。分驻全国4个军区。在阿斯马拉近郊驻有7 000人的保安部队，其中有炮兵、装甲兵和伞兵。

空军现有一个学员大队，有学员50人，教官2人，地勤人员60人。拥有MU-21飞机8架、MU-23飞机2架，另有3架中国Y-12II型客机，1架总统座机。

海军约有兵力300人，2艘巡逻艇，主要布防在阿萨布、马萨瓦两港。1998年厄立特里亚与埃塞俄比亚边界冲突爆发后，军队人数和装备发生较大变化。

七 文化教育

厄现有中学56所、小学342所，招生人数25万左右，教师6 000多名。学制为小学6年，初中2年，高中4年。由于战争的严重破坏，大多数学校缺少合格的教师和教学设备。据非洲发展银行的统计数字，成年人的文盲率1995年为51%，小学入学率1996年为54%，中学入学率为21%。阿斯马拉大学是厄惟一的高等学府，学制4年。

八 对外关系

厄奉行和平、不结盟、睦邻友好的对外政策，主张在和平共处的原则基础上发展同其他国家的关系。注重发展与西方发达国家关系，以争取经济援助和政治支持 积极参与非洲及地区事务，主张发挥地区组织或区域性国家联盟作用。1993年5月，厄加入联合国，6月加入非统组织，9月成为东非政府间发展组织成员国。1995年厄加入世界银行，1996年6月加入东南非共同市场和优惠贸易区银行。

同中国关系 中厄自1993年5月24日建交以来，双边关系稳步顺利发展。1993年5月，中国政府特使、外交部副部长杨福昌率团出席厄独立庆典，与厄签署两国建交公报、中厄贸易与经济技术合作协定。伊萨亚斯总统曾于1994年和1997年先后来华进行正式和非正式访问。1998年双边互访的团组主要有：4月，中国政府经贸代表团访厄；5月，厄立特里亚地方政府代表团访华。

同美国关系 厄所处的地理位置重要，美国重视与厄发展关系；厄亦积极发展与美国的关系。1997年2月和7月，美国中央军区司令先后两次访厄；9月伊萨亚斯总统访问美国；11月，厄国防部长塞伯哈特访美。1998年5月，伊萨亚斯总统访问美国。埃厄冲突爆发后，美国主动进行穿梭调解，并与卢旺达一起提出四点和平建议，未被厄接受。美国随后派出特使多次赴厄调解。

同埃塞俄比亚关系 厄独立后，与埃塞保持着特殊的友好关系。两国领导人经常保持接触和磋商，互访频繁。厄重视同埃塞的稳定关系与全面合作。1993年两国签订了《友好合作协定》。1997年，厄发行本国货币，停止使用埃塞货币，两国贸易改用美元结算，边民贸易和商品范围受到限制。1998年5月，厄埃在边界争议的巴德梅爆发边界武装冲突，两国关系急剧恶化。6月，在美国等国调解下，厄、埃暂时停止空袭。11月，非统为解决厄埃冲突提出十一点框架协议，得到国际社会的广泛





支持，但遭厄拒绝。国际社会调解遂陷僵局，2000年5月，两国再次发生严重武装冲突。

同苏丹关系 独立前，厄与苏丹关系密切。厄独立后，在苏丹境内的厄反对派在两国边境滋事，厄指责苏丹政府支持厄反对派，向厄输出原教旨主义，两国关系恶化。1994年12月，厄与苏丹断交。1998年，厄同埃塞俄比亚发生边界武装冲突后，厄苏有所接触。11月，在卡塔尔的斡旋下，厄外长和苏外长在卡塔尔会晤，签署了谅解备忘录。

同吉布提关系 厄在独立之初，与吉布提关系较好。1996年两国发生领土纠纷，1997年两国关系恢复正常。1998年厄埃塞发生边界冲突后，厄吉关系受到影响。11月，在非统厄埃塞争端调解委员会首脑会议期间，厄总统指责吉未持中立立场，应退出调解委员会。18日，吉宣布与厄断绝外交关系。

同也门关系 厄独立前，也门支持厄争取独立的斗争。1995年12月以来，两国在红海大哈尼什、小哈尼什岛屿主权问题上的争端激化，发生武装冲突。1997年，两国开始仲裁解决争端。1998年10月9日，国际法庭作出裁决，将两国有争议的大哈尼什岛等主要岛屿判归也门，厄无条件表示接受裁决结果，并迅即从岛上撤军，将其所占岛屿交还也门。11月4～6日，厄总统伊萨亚斯访问也门，两国关系恢复正常。

同意大利关系 厄与意大利有传统关系。意是厄主要的贸易伙伴和主要援助国。厄埃塞冲突爆发后，意参与调解，1998年6月12～13日，意副外长访厄，调解厄埃塞两国争端。（罗 毅）

佛 得 角

一 概述

国名 佛得角共和国（The Republic of Cape Verde, Republica de Cabo Verde)。

面积 4 033平方公里。

人口 42万人，人口密度每平方公里104.2人(1998年)。

民族或部族 绝大部分为黑白混血的克里奥尔人，欧洲人占3%。

宗教 98%的居民信奉天主教，少数人信奉基督教新教和复临派教。

语言 官方语言为葡萄牙语，民族语言为克里奥尔语。

首都 普拉亚（Praia)，人口10万（联合国1998年估计数)。普拉亚在葡萄牙语中是“海滩”的意思，因为这里的大西洋沿岸有1 000多米长的海滩，城市由此得名。

国家元首 总统安东尼奥·马斯卡雷尼亚斯·蒙特罗(Antonio Mascarenhas Monteiro)，1991年3月22日就职。1996年2月连任。

二 自然地理

佛得角位于大西洋中，距西非最西端——塞内加尔的佛得角500多公里，离几内亚比绍800多公里。由18个大小岛屿组成，其中圣地亚哥岛最大。岛上峰峦起伏，山谷纵横，最高的山岳为福戈岛上的活火山，海拔2 829米。境内河流稀少，多沙石。海岸线长2 000多公里。属热带干燥气候，终年盛吹干热的东北信风。年降雨量仅100～300毫米，集中在8、9月间。年平均温度24℃。佛得角是欧洲与南美、南部非洲海上的交通要道，战略地位重要。

三 历史

早在1462年，葡萄牙人就来到佛得角。1466年，葡萄牙殖民者把佛得角变成向南美洲贩卖非洲黑奴的转运站。1495年佛得角正式沦为葡萄牙殖民地。1951年，葡萄牙将佛得角改为“海外省”，并派总督进行统治。几个世纪以来，佛得角人民坚持开展反抗葡萄牙殖民统治的英勇斗争。自1956年后，在几内亚和佛得角非洲独立党（以下简称几佛独立党）领导下，开展争取民族独立的群众运动。在该党的领导下，1974年4月和9月，在佛得角各地先后爆发群众示威游行，要求结束葡萄牙的殖民统治。1974年12月19日，几佛独立党同葡萄





牙政府签订了关于佛得角群岛独立的协议，并组成由双方代表参加的过渡政府。1975 年 6 月 30 日，佛得角群岛举行大选，几佛独立党获胜，阿里斯蒂德·佩雷拉当选总统，组成新政府，定国名为佛得角共和国。1975 年 7 月 5 日正式宣布独立。

四　政治

1990 年实行多党制。1991 年 1 月，举行多党议会选举。成立不到一年的争取民主运动取胜，组成以民运主席维加为首的新政府，成立佛得角第二共和国。在 2 月举行的总统选举中，民运支持的安东尼奥·蒙特罗当选。1992 年 8 月，第四届全国人民议会第二次会议通过了新宪法。1995 年 12 月举行立法选举，民运取得多数，继续执政。1996 年 2 月举行总统选举，蒙特罗获胜蝉联总统，维加连任总理，并组成新政府。佛政府对内注重政治稳定、经济发展及人民生活的改善。

宪法　现行宪法为佛第二部宪法，1992 年 9 月 25 日实行。宪法规定，佛得角是一个民主法制的主权国家，实行多元民主和温和议会制。确认人权的不可侵犯，承认并尊重人民的基本权利和自由，法律面前人人平等。

议会　全国人民议会的主要职能是：修改宪法，制定法律，监督宪法和法律的实施，批准国际条约，决定公民实行复决和大赦，批准政令，审议并通过政府的施政纲领、发展计划和预算。第五届议会于 1995 年 12 月 17 日由直接选举产生，任期 5 年。民运获得 72 个议席中的 50 席，独立党 21 席，民主独立联盟党 1 席。议长安东尼奥·多埃斯皮里托·圣·丰塞卡（Antonio Do Espirito Santo Fonseca）。

政府　本届政府 1996 年 3 月组成，1998 年 5 月改组。成员如下：总理卡洛斯·维加（Carlos Veiga），副总理安东尼奥·罗萨里奥（Antonio Rosario），总理助理兼国防部长乌尔皮奥·费尔南德斯（Ulpio Fernandes），部长会议主持部长鲁伊·苏亚雷斯（Rui Soares），外交和侨务部长若泽·路易斯·德热苏斯（Jose Luis de Jesus），司法内政部长西芒·蒙泰罗（Simao Monteiro），财政部长若泽·席尔瓦（Jose Silva），旅游、运输和海洋部长玛丽亚·塞梅多（Maria Semedo），贸易、工业和能源部长亚历山大·蒙泰罗（Alexandre Monteiro），农业、粮食和环境部长若泽·蒙特罗（Jose Monteiro），基础设施和住房部长安东尼奥·费尔南德斯（Antonio Fernandes），教育、科学、青年和体育部长若泽·德布里托（Jose de Brito），卫生部长若昂·梅迪纳（Joao Medina），就业、培训和社会安置部长奥兰达·玛丽亚·费雷拉（Orlanda Maria Ferreira），文化部长安东尼奥·德尔加多（Antonio Delgado），地方政府事务国务秘书塞萨尔·阿尔梅达（Cesar Almeida），公共管理国务秘书安娜·阿尔梅达（Ana Almeida），扶贫国务秘书曼努埃拉·席尔瓦（Manuela Silva），侨务国务秘书玛丽·维森特（Marly Vicente），财政部长助理国务秘书奥拉沃·科雷拉（Olayo Correla）。

行政区划　全国划分为 16 个县，各县名称如下：普拉亚、圣多明戈、塔拉法尔、圣塔卡塔里纳、圣克鲁斯、大里贝拉、帕乌尔、新港、圣菲利佩、莫斯特罗、圣尼古拉、萨尔、博阿维斯塔、马尤、布拉瓦、圣维森特。

司法机构　法院分最高法院、地区法院和分区法院三级。最高法院院长由总统任免。现任最高法院院长奥斯卡尔·戈麦斯（Oscar Gomes）。检察院分为三级。总检察长由总统任免。现任总检察长亨里克·蒙特罗（Henrique Monteiro）。

政党　有三个主要政党：

1. **争取民主运动**（O Movimento para a Democracia）　简称民运，执政党。1990 年 3 月 14 日成立，1991 年 1 月通过选举上台。宗旨是以民主方式发展国家。主张政治多元化和经济私有化，推行市场经济和贸易自由化，在民主基础上同国际上其他政党建立联系。1997 年 2 月 7～9 日，民运党召开四大，卡洛斯·维加再次当选为主席。

2. **佛得角非洲独立党**（Partido Africano da Independencia de Cabo Verde）　简称独立党。主要反对党。1981 年与几佛非洲独立党分裂后成立。1975 年佛独立后执政。在 1991 年和 1996 年大选中均败北。该党主张推进佛得角民主进程，建立社会正义。1997 年 9 月召开八大，决定对党的领导机构进行改革，取消总书记一职，确认主席为党的领袖。佩德罗·皮雷斯（Pedro Pires）当选为主席。

3. **佛得角民主独立联盟**（A Uniao Cabo-Verdiana Independente e Democratica）　反对党。1978 年 5 月成立于荷兰鹿特丹，主要在侨民中活动。其宗旨是为建立一个自由和参与的社会而奋斗。主席塞列斯蒂诺（Celestino）。





重要人物

安东尼奥·蒙特罗 总统。1944年2月16日生于圣地亚哥岛的圣塔卡塔里纳县。曾在里斯本大学、比利时的鲁汶大学学习。1977～1980年任全国人民议会秘书长。1980～1990年任最高法院院长。1991年2月受执政党民运支持当选总统。1996年2月连任。1995年5～6月，对中国进行了为期一周的正式访问。著有《对卸任政府职能的看法》、《处理日常事务的观念》、《在国内国际人权法律保护中的非洲人权宪章》。

卡洛斯·维加 总理、争取民主运动主席。1949年10月21日生于明德罗市。曾在里斯本大学法律系学习。1975年任普拉亚市检察院法官，1978～1980年任总检察长，1985～1990年任议员和宪法法律特别常设委员会副主席，参与过大量政治经济和行政法规的制定工作。1991年1月就任总理。1996年2月连任。1997年10月21～26日对中国进行了正式友好访问。

五 经济

佛得角遭受殖民统治和掠夺长达5个世纪，经济十分落后，是联合国公布的世界最不发达国家之一。1992年8月，议会通过了第三个全国发展计划(1992～1995年)，重点发展运输、通讯、旅游、渔业、基础设施，改革经济体制，调整经济结构，实行自由化市场经济。推行贸易自由化，实施“进口质量，出口数量”和外贸多渠道的新方针。20世纪90年代初开始改革经济体制，调整经济结构，实行自由化市场经济，经济得以缓慢发展。1997年初，政府提出第四个国家发展规划（1997～2000)，主要目标是减轻贫困，措施包括：政府分权、减少公共开支、发展私营经济、加强职业培训、改革教育卫生体制等。但面临的问题仍是经济困难和缺乏发展资金。

据非洲发展银行1999年发展报告，佛得角的国内生产总值的年均增长率1980～1990年为12.6%，1991～1998年为4.9%。1998年佛得角的国内生产总值为4.35亿美元，年增长率为2.4%。1998年人均收入为1 175美元，年增长率为0.28%。

货币名称：埃斯库多（Escudo)，1康托＝1 000埃斯库多

汇率（1997年）：1美元＝93.18埃斯库多

通货膨胀率（1997年）：7.5%

资源 资源匮乏，主要矿产有石灰石、白榴火山灰、浮石、岩盐等。

工业 工业基础薄弱，基本无制造业。1990年工业产值仅为1.25亿美元，占国内生产总值的29.4%。有中小工厂230余家，主要为建材、染料、烟草、制药、饮料、面粉、制鞋、制衣、制盐和水产、木材加工等。全国共有工人3 900人，个体手工业户2 000个左右。

农牧渔业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年佛得角的农牧渔业生产总值为3 700万美元，占国内生产总值的8.7%。可耕地41 822公顷(不含牧场)，占国土总面积的10%。其中水浇地2 967公顷，旱田38 855公顷，大部分集中在圣地亚哥和圣安唐两岛。80%以上人口从事农业。主要产品有玉米、豆类、甘蔗、香蕉、咖啡等。十年九旱，连年歉收。粮食不能自给，一般年景，年产仅占需要量的5%～10%。1991年产粮2 500吨。

畜牧业不发达，无人工牧场，均属天然放养。1996年有牛2.1万头、羊11.8万只、猪45万头。

渔业资源较丰富，捕鱼业在国民经济中占重要地位。渔业人口1.4万，约占全国人口的6%。年捕捞量为7 000～9 000吨。1994年海产品出口额为241万美元。1997年与欧共体续签三年渔业协定，佛每年可收取53万美元许可证费用。

服务业 在佛得角国民经济中占有重要位置。1990年产值为5 980万美元，占国内生产总值的21.8%。1997年产值约占当年国内生产总值的69.9%。

旅游业 为佛得角重点开发项目之一。旅游收入占国内产值的3%。目前有床位2 590，餐厅娱乐设施344个。1996年有游客3.7万人，收入1 100万美元。葡萄牙、德国和俄罗斯等国企业界已同佛签约，拟在佛得角投资建旅馆。

交通运输 岛内运输主要靠公路。公路总长2 250公里，主要是石块路。

各岛之间运输靠飞机和船舶。萨尔岛的阿·卡布拉尔国际机场可供起降波音747客机，年客流量30万人。其余各岛均有小型机场。佛得角辟有通往里斯本、巴黎、达喀尔、阿姆斯特丹、法兰克福等地的国际航线，不定期租用外国飞机飞行。





全国共有港口8个。最大的明德罗港可停靠10万吨级货轮和30万吨级油轮。普拉亚港的年吞吐量为55万吨。注册商船34条。

财政金融 据非洲发展银行的统计数字，1997年的财政收入为2亿美元，支出为2亿美元。1997年外债总额为2.2亿美元，占国内生产总值的52.1%。1991～1997年的外债还本付息年均增长率为21%。1998年外汇储备为0.375亿美元。

对外贸易 80%以上的日常生活用品及全部机械设备和建筑材料等依靠进口。出口产品主要有食盐、鱼、虾、咖啡和香蕉。主要贸易伙伴是葡萄牙、意大利、法国、安哥拉、荷兰、巴西等。近年贸易情况如下表。

（单位：万美元）

年 份	1995	1996	1997*
出口额	1 660	2 390	9 500
进口额	23 360	20 750	35 000
差额	－21 700	－18 360	－25 500

资料来源：英国《经济季评》1999年第1期，

* The World Economic Factbook

外国援助 据非洲发展银行1999年发展报告，从1985～1997年共接受各种外援4.36亿美元。主要援助国有葡萄牙和欧盟。

人民生活 人均收入在非洲属中等偏上。企业工人平均月工资20康托，最低10康托；一般技术人员35康托，高级管理人员50～90康托。失业率25.9%。年人均食肉13公斤、禽1.4公斤、鱼14公斤。截至1994年7月，全国有电话16 100部，平均每百人4.5部。有中心医院2所（共351个床位），地区医院3所，卫生中心14个，妇幼保健、计划生育站35个，卫生所22个，基层卫生室60个；医生102名、护士192名，平均每4 118人有1名医生。据非洲发展银行的统计数字，1997年的出生率为30.7‰，死亡率为6.7‰，5岁以下儿童的死亡率为39‰。预期寿命为67岁。生育率为每一妇女3.4胎。情况好于许多非洲国家。

六 军事

佛得角实行义务兵役制，服役期14个月。1997年国防预算400万美元。佛得角人民革命武装力量总兵力900余人。独立初期曾设有海、空军和民兵，后解散。有警察800人，由内政部分管。

七 教育与新闻出版

教育 政府重视发展教育事业，1997年教育经费占预算支出的16.2%。实行小学4年义务教育。重视成人教育，设有各类培训中心。扫盲取得显著成果，文盲已从1980年占总人口的53%下降到1995年的28%。现有小学363所，学生6.4万人，教师约1 700人，有中学7所，学生1.1万人，教师约400人。

新闻出版 《政府公报》为官方报纸。私营报纸有《消息报》和《周报》，发行量各4 000份。

新闻通讯社：成立于1998年2月，由已停刊的原官方《佛得角新报》、佛得角通讯社和佛得角出版社合并组成，向社会提供文字新闻。

佛得角广播电视台：1997年由佛得角国家电台和佛得角国家电视台合并而成。用葡语和克里奥尔语广播。电视基本覆盖全国，现可直接转播葡萄牙和法国国际台新闻节目。

八 对外关系

奉行和平、中立和不结盟外交政策，反对外来干涉。主张在和平共处基础上与世界各国发展友好合作关系和通过对话和谈判解决国际争端。要求建立公正合理的国际新秩序。致力于非洲团结和地区合作，支持非洲经济一体化。坚持睦邻友好，优先发展同葡语6国、欧共体及美、日等西方国家的合作关系。赞成非洲民主化，主张建立正规的机制和保障。认为民主的目的是为所有的人创造更好的生活条件。巩固民主需要有利的经济环境。认为生存权和发展权是最基本的人权。贫困导致政治和社会的混乱，影响国际和平与安全。同69个国家建立了外交关系。1997年成为法语国家首脑会议正式成员。

同中国关系 1976年4月25日中佛建交。前总统佩雷拉和前总理皮雷斯曾先后于1982年和1986年访华。1995年5月28日至6月3日，总统蒙特罗对中国进行正式访问。1997年10月21～26日，佛总理维加对中国进行正式友好访问。佛民运代表团先后于1992年和1997年访华。1992年1月31日，





李鹏总理在联合国安理会首脑会议期间会晤维加总理。1997年1月17～18日，钱其琛副总理兼外长对佛得角进行正式友好访问。9月22日，钱其琛副总理兼外长在出席联合国大会期间会见佛总理维加。中共代表团先后于1992年和1996年访佛。

1998年4月19～26日，佛经济协调部长罗萨里奥访华。9月23日，唐家璇外长出席联合国大会期间，在为部分亚非国家外长举行的早餐会上会见了佛外长德热苏斯。3月28日至4月1日，中国青年代表团访佛。

1998年两国贸易总额为196.5万美元，均为中方出口，无进口。

同葡萄牙关系 两国保持着特殊关系。20世纪80年代以来，两国领导人互访频繁，合作关系进一步加强。葡援佛金额年均1 200万美元，向佛派出20多批专家。1991～1992年，佛在葡公派留学生420名。1992～1996年佛获葡官方援助7 680万美元。1997年葡总理、议长、外长等相继访佛。1997年2月，两国达成协议，葡在今后三年内将向佛提供3 200万美元援助，用于130多个项目。1998年5月和10月，佛总理维加、总统蒙特罗分别赴葡进行私人访问。1998年3月，佛与葡达成货币可兑换协议，葡为此提供90亿葡盾的信贷。7月，葡提供850万美元给佛用于解决内债。

同美国关系 佛美关系良好。1992～1996年间，美对佛援助总额为2 700万美元，自1977年以来，佛已派250人赴美培训。美在佛和平队员先后有200余人。佛在美有侨民30万，年均侨汇1 000多万美元。1998年7月，维加总理应在美的佛侨民协会的邀请访问了美国。

同欧洲联盟关系 双方关系密切，互派有常驻代表。截至1990年底，佛从欧盟获援款共计1.11亿欧洲货币单位。1991～1996年，佛获欧盟援款7 070万美元。

同葡语国家共同体关系 1996年7月17日加入葡语国家共同体，为创始国之一。强调葡语国家间“共同文化属性”，主张成员国间加强政治、外交、经济和社会方面的合作，指出在穷国发展民主首先需要发展经济。1998年7月，佛承办了葡语国家共同体第二次首脑会议。 （林明杨）

冈 比 亚

一 概述

国名 冈比亚共和国（The Republic of the Gambia）。

面积 10 690平方公里。

人口 119万人，人口密度为每平方公里111.3人（1998年）。

民族或部族 主要部族有：曼丁哥族（占人口的42％）、富拉族（占16％）、沃洛夫族（占16％）、朱拉族（占10％）和塞拉胡里族（占9％）。

宗教 90％的居民信奉伊斯兰教，其余信奉基督教新教、天主教和拜物教。

语言 官方语言为英语，民族语言有曼丁哥语、沃洛夫语以及无文字的富拉语和塞拉胡里语等。

首都 班珠尔（Banjul），人口4.2万。

国家元首 总统叶海亚·贾梅（Yahya A.J.J. Jammeh），1994年7月27日就任冈比亚武装力量临时执政委员会主席，1996年9月当选总统，10月18日正式就职。

二 自然地理

冈比亚位于非洲西部，为一狭长平原嵌入塞内加尔共和国境内。东部略高，海拔40～50米。西濒大西洋，海岸线长48公里。冈比亚河横贯东西，流入大西洋。属热带气候，内地平均气温约27℃，沿海地区平均24℃。年均降水量约1 010毫米，6～10月为雨季，11月至次年5月为旱季。

三 历史

公元5～8世纪，冈比亚先后成为加纳王国和桑海王国的一部分。公元13世纪属马里帝国。15～16世纪葡萄牙人曾入侵。此后英国和法国殖民者也相继侵入。1783年《凡尔赛和约》把冈比亚河西岸划归英国，把塞内加尔划归法国。1889年英法达成协议，划定了当今冈比亚边界。二战后，



冈比亚为争取民族独立的斗争蓬勃发展。1959 年英国被迫同意冈比亚成立“半自治政府”。1960 年，冈比亚举行首次大选，贾瓦拉的“人民进步党”获多数议席，但英国总督任命“联合党”首领为“自治政府”首席部长。贾瓦拉和“人民进步党”退出“自治政府”以示抗议。1962 年，英国被迫同意在冈比亚再次举行大选，“人民进步党”再次获胜。1963 年，贾瓦拉就任“自治政府”总理。1965 年 2 月 18 日，冈比亚正式独立。

四　政治

1970 年 4 月 24 日，冈比亚宣布成立共和国。贾瓦拉任第一届总统，1972～1992 年五次连任。1994 年 7 月 22 日，参加西非国家经济共同体驻利比里亚维和部队的部分冈下级军官，因不满政府拖欠军饷，由叶海亚·贾梅中尉率领，在首都班珠尔发动兵变。政变军队推翻了执政近 30 年的贾瓦拉和人民进步党的统治，成立了以叶海亚·贾梅为主席的武装力量临时执政委员会。随后，临时执政委员会宣布成立由 6 名军人和 9 名文官组成的新政府，叶海亚·贾梅主席为国家元首兼武装部队总司令。前总统贾瓦拉流亡国外。1996 年 9 月 26 日举行总统选举，叶海亚·贾梅当选。10 月 18 日，贾梅正式就任冈比亚第二共和国第一任总统。1997 年 1 月，冈举行议会选举，贾梅总统领导的“爱国调整与建设联盟”在新议会中占 2/3 多数。3 月，贾梅任命了副总统和内阁。1998 年初，贾梅对内阁进行了部分调整，此后又陆续撤换了总检察长兼司法部长，以及总统府、副总统府、教育、农业等一些部门的常务秘书。面对国内反对派要求自由、民主、人权的呼声，贾梅继续强调和平与稳定，主张有限度的民主，号召人民勤奋工作，摆脱贫困。

宪法　冈比亚第一部宪法产生于 1970 年 4 月，1980 年 3 月修改。该宪法于 1994 年 7 月被宣布中止执行。1995 年 4 月，冈比亚成立修改宪法委员会，在 1970 年宪法基础上起草新宪法。1996 年 8 月 5 日公布新宪法草案，8 月 8 日举行全民公决通过新宪法。新宪法规定：冈比亚为共和制；总统为国家元首兼武装部队总司令；总统由直接普选产生，每届任期 5 年，连任次数不限；总统、副总统、政府各部国务秘书向国民议会负责；副总统由总统任命，在议会中为政府事务领袖；政府可视情宣布“国家紧急状态”；将来对现军政府成员或官员不得追究刑事责任。

议会　为一院制，称众议院，是全国最高立法机构。由民选议员 36 名、总统委任议员 8 名、酋长议员 5 名（由酋长选举产生）、总检察长兼司法部长等 50 席组成。每届议会任期 5 年。议长由总统任命，副议长从酋长议员中选举产生。本届议会于 1997 年 1 月 2 日选举产生，议长：穆斯塔法·瓦达（Mustapha Wadda）。

政府　本届政府成立于 1997 年 3 月，1998 年 1 月、3 月、7 月先后调整。主要成员有：总统兼国防部长叶海亚·贾梅，副总统兼卫生、社会福利和妇女事务部长伊莎图·恩吉—赛义迪夫人（Mrs. Isatou Njie－Saidy），总统事务兼渔业和自然资源部长爱德华·辛加特（Edward Singhateh），总检察长兼司法部长法图·博姆·班苏达（Fatou Bom Bensouda），地方政府、土地和宗教事务部长拉明·巴乔（Lamin Bajo），内政部长莫莫杜·博章（Momodou Bojang），财政和经济事务部长法马拉·贾塔（Famara Jatta），外交部长莫莫杜·拉明·塞达特·乔布（Momodou Lamine Sedat Jobe），农业部长穆萨·姆本加（Musa Mbenga），教育部长萨唐·乔夫人（Mrs. Satang Jow），旅游和文化部长苏珊·瓦法—奥古夫人（Mrs. Susan Waffa－Ogoo），工程、通讯和新闻部长埃布里马·塞赛（Ebrima Ceesay），贸易、工业和就业部长多米尼克·门迪（Dominic Mendy），青年和体育部长扬库巴·图雷（Yankuba Touray）。

行政区划　全国分为两个市（班珠尔市和卡尼芬市）和 5 个区（西方区、下河区、麦卡锡岛区、上河区和北岸区），区以下分 35 个县，村为基层单位。

司法机构　分最高法院和地方法院。以英国司法为基础，辅以本国制定的法律、穆斯林法以及传统习惯法。1997 年成立司法服务委员会，负责任命司法官员和法庭人员等，主席由大法官担任。最高法院大法官奥马尔·H. 加利（Oumar H. Algbali）。

政党　军政权上台以后禁止党派活动。1996 年 8 月 14 日，政府宣布解除“政党活动禁令”，8 月 16 日，政府宣布三个政党禁止参加总统竞选，这三个政党是：人民进步党（The People's Progress Party）、国民大会党（The National Convention Party）、冈比亚人民党（The Gambian People's Party）。目





前活动的几个主要政党有：

1. **爱国调整与建设联盟**（The Alliance for Patriotic Re－Orientation and Construction，缩写为 APRC）　1996 年 8 月 26 日成立，成员多为朱拉族人，宗旨是团结、自力更生、进步。主席叶海亚·贾梅（Yahya A.J.J.Jammeh）。1998 年 3 月，该党召开第一次全国代表大会，贾梅再次当选为党的主席。

2. **联合民主党**（The United Democratic Party）　1996 年 8 月 31 日成立，成员多为曼丁哥族人，宗旨是民主、自由、安全、正义、和平、进步。主席乌赛努·达博（Ousainou Darbo）。1998 年 5 月，该党召开第一次代表大会，达博连任总书记。1998 年 5 月该党召开第一次代表大会，达博连任总书记。大会谴责军政府成立后对民主、人权、自由的压制，主张完全解除对政党的禁令；主张与所有爱好和平的国家及组织恢复友好关系，与中华人民共和国恢复全面关系。

3. **争取独立与社会主义人民民主组织**（The People's Democratic Organization for Independence and Socialism）　1986 年 7 月成立，成员多为学者，宗旨是不受种族、宗教和意识形态限制，主张民主、自由、人权。总书记西迪·贾塔（Sidi Jatta）。

4. **民族和解党**（National Reconciliation Party）　1996 年 9 月 9 日成立，成员多为中产阶级人士，宗旨是政治民主、诚实平等、正义、人权。主席哈马特·巴（Hamath Bah）。

重要人物

叶海亚·贾梅　总统兼武装部队总司令。1965 年 5 月 25 日生于西方区卡尼莱村。朱拉族。小学毕业时获政府奖学金进入冈比亚高级中学，1983 年以优异成绩通过高中毕业统考。1984 年 4 月加入冈比亚国家宪兵队。1989 年 8 月至 1990 年 1 月担任总统卫队队长。1991 年曾任宪兵机动队队长、冈比亚国民军武警部队指挥官。1992 年任冈比亚国民军武警部队云杜姆兵营指挥官。1993 年 7 月至 1994 年 1 月在美国亚拉巴马州麦克莱伦堡接受武警军官基本科目培训，曾被授予亚拉巴马州国民警卫队荣誉中尉衔。1994 年 7 月任国家元首、武装力量临时执政委员会主席。1994 年 11 月晋升上尉。1996 年 9 月 3 日晋升上校，9 月 4 日退出军队。1996 年 9 月 26 日当选总统，10 月 18 日正式就职。

信奉伊斯兰教。

五　经济

冈比亚被联合国列为世界最不发达国家之一。属农业国，由于经济结构单一，粮食不能自给。冈独立后，重视发展民族经济，努力实现经济多样化。20 世纪 80 年代中期，政府开始推行经济恢复和发展计划，鼓励私人资本投资，发展市场经济，保持宏观经济的稳定。1994 年军政府上台及随后民选政权执政以来，继续执行前政府的自由经济政策，并优先发展教育、卫生、农业、基础设施和能源交通等事业。1997 年初，政府公布了“2020 年远景规划”，提出在自由经济政策基础上，发展金融、旅游服务，增加出口，实现工农业产品多样化，加强基础设施建设，发展教育、卫生和社会福利，改善人民生活，力争将冈比亚建成中等收入国家。1998 年 5 月，冈政府与国际货币基金组织、世界银行签署意向书，执行 1998～2000 年强化结构调整计划协议。该计划的主要内容是：稳定宏观经济，减少预算赤字，改善政府收支结构，控制通货膨胀；利用市场机制，鼓励私人企业，促进经济多样化；争取在 3 年中，经济实际年增长 4.5%。由于冈比亚经济基础薄弱，经济规模和市场狭小，经济上对外依赖较大，人口增长过快，加之西方尚未完全恢复对冈比亚援助，目前经济仍十分困难。

根据非洲经济委员会秘书处的报告：国内生产总值 1998 年为 3.59 亿美元，年增长率为 3.8%。1998 年人均收入为 301 美元，年增长率为 1.63%。

货币名称：达拉西（dalasi）

汇率（1997 年）：1 美元＝10.20 达拉西

通货膨胀率（1997 年）：3.5%

资源　矿产资源贫乏。已探明有钛、锆、金红石混生矿（储量约 150 万吨）和高岭土（50 多万吨），均未开采。渔业资源丰富，近海渔场有沙丁鱼、邦加鱼、金枪鱼等。

工业　基础薄弱，发展缓慢。1997 年工业总产值为 7 400 万美元，占国内生产总值的 20.9%。仅有花生加工、肥皂、塑料、制盐、制砖、电子表装配、啤酒、制革和糖果厂等。工人总数约为 2 万人。

农牧渔业　1997 年农牧渔业的总产值为 1.06 亿美元，约占国内生产总值的 29.9%。农业人口约占全





国总劳动力的75%。可耕地面积48万公顷，已耕地占39%，半数种植花生。主要粮食作物有玉米、谷子、高粱、大米等。粮食不能自给。近几年主要农作物产量如下表。

（单位：万吨）

类别 \ 年度	1994/1995	1995/1996	1996/1997
花生	8.08	7.52	4.58
棉花	0.25	0.16	/
大米	2.03	1.90	/
小米	5.29	5.40	6.15
高粱	0.89	1.19	1.37
玉米	1.33	1.36	1.00

资料来源：英国《经济季评》1998/1999年度报告。

1990/1991年度，冈比亚的畜牧业产值约2 420万达拉西，占农业总产值的22%。每年屠宰牛约3.6万头，羊3.5万只。1994年牛羊存栏数分别为41万头和27万只。

有8个渔业加工厂，15艘注册渔轮，3 000多名渔民。1993年鱼产量为4.5万吨。近年来，由于过度捕捞，深海渔业资源锐减。

旅游业 为冈比亚外汇主要来源之一。全国旅游宾馆共有30家，1993年有床位5 760张。通常游客每年达10万人次左右，主要来自英国、瑞典等国家。旅游收入约占国内生产总值的10%。1994年军事政变后旅游人数骤降，至1995/96年始有回升。近几年包机游客总人数如下：1994/95年为4.3万，1995/96年为7.2万，1996/97年为7.1万。

交通运输 冈比亚无铁路。陆路交通主要靠公路。冈比亚公路总长2 390公里，其中沥青路510公里，石子路800公里，土路1 080公里。

水运：冈比亚河横贯东西全境，是冈内陆地区的主要运输线。班珠尔港是冈主要的国际海运港口，年吞吐量为25万吨。

空运：首都云杜姆国际机场可起降各类大型客机，每周有定期航班飞往比利时、瑞士、西班牙、加纳、尼日利亚和塞内加尔等国，每航班可运送旅客80人。1997年7月，云杜姆机场新候机大楼启用。

财政金融 主要收入靠税收。自1998年起，财政年度改为历年。近年来政府财政收支情况如下（单位：亿达拉西）：

类别 \ 年度	1993/1994	1994/1995	1995/1996
收入	7.711	6.807	6.726
支出	8.62	8.851	11.27
差额	0.909	2.044	4.544

1998年财政总收入9.795亿达拉西，总支出12.25亿达拉西，财政赤字2.455亿达拉西。1999年预算总收入11.141亿达拉西，总支出14.82亿达拉西，预算赤字3.679亿达拉西。（资料来源：冈政府1999年预算报告）据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为4.4亿美元，占国内生产总值的109.1%。1980～1990年的外债还本付息年均增长率为－211.9%，1991～1997年为－4.4%。1998年外汇储备为1.025亿美元。

冈比亚中央银行建于1971年，负责制定和贯彻执行国家货币和信贷政策以及调控商业银行业务。另有四家商业银行，五家外钞兑换所和一家非银行的金融机构。

对外贸易 实行自由贸易政策，进口关税较低，与邻国转口贸易活跃。主要进口食品、燃料、机械、交通运输设备；主要出口花生及花生制品、鱼及鱼制品。1997年出口总值为0.40亿美元，进口总值为2.55亿美元。贸易逆差高达2.15亿美元。

主要贸易伙伴及所占进出口比率如下表。

1995年在进出口中所占百分比

出口		进口	
日本	31.4	中国	21.9
塞内加尔	11.8	香港	12.1
香港	11.1	英国	9.1
法国	10.7	荷兰	7.9

外国援助 1994年7月以前，冈比亚接受外援数额较多，包括技术性援助、发展项目援助、财政援助、粮食援助和紧急援助。主要援助国和国际机构有美国、英国、德国、法国、日本、荷兰、国际货币基金组织、欧洲经济共同体、非洲开发银行、国





际开发协会、世界银行、世界粮食计划署、联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织等。1994年7月冈军政府上台以后，国际社会停止援助，迄今只恢复一小部分。据非洲发展银行的统计数字，近年来冈接受外援情况为：1995年2 400万美元，1996年2 380万美元，1997年为2 550万美元。1985～1997年共接受各种外援4.935亿美元。

人民生活　全国有50个医疗卫生单位（其中医院3所），291个村庄医疗站和136个妇幼保健站。平均每11 690人有1名医生。医疗设施差。据非洲发展银行的统计数字，1997年的出生率为38.5‰，死亡率为16.8‰，5岁以下儿童的死亡率为118‰。预期寿命为48岁。生育率为每一妇女5胎。

六　军事

冈比亚武装部队由国民军和警察部队组成。1985年议会通过武装部队法。1996年宪法规定实行义务兵役制。国民军创建于1984年2月，1996年总兵力约800人。警察部队于1992年2月成立，包括警察和国家宪兵，现有1 000余人。海军原名国民卫队，成立于1996年7月，1997年7月更名为冈比亚海军，现有70人，两艘炮艇。1996年度军费预算150万美元。1997年7月，冈成立国家安全委员会，负责就国家安全问题向总统提出建议，并协调有关安全的内外政策。同月，成立武装部队委员会，负责就有关国防和战略以及军官晋升等问题向总统提出建议。8月，成立冈比亚国家卫队，负责反贩毒、走私等，现有110人。

七　教育与新闻出版

教育　1995年文盲率占全国人口的61%，全国设有270个扫盲中心。小学实行免费教育。年教育经费约占财政预算的10%。小学入学率男生为79%，女生为56%。中学入学率男生为25%，女生为18%。1992年，全国有小学232所，学生73 600名，教师2 451名；初中18所，学生12 982名，教师540名；高中12所，学生3 624名，教师272名。冈比亚学院为最高学府，现有学生255名，学制2～3年。1996年1月，政府宣布开始向公司征收用于教育的税收。

新闻出版　《冈比亚日报》是惟一的官方报纸，每周一、三、五出版，遇有公共假日停刊，发行量约5 000份；《观察家日报》，1992年创办的私人报纸，每周出版5期，发行量约5 000份。另有《论点》、《冈比亚新闻与报道》和《冈比亚人》等报刊。

冈比亚广播电台：官方电台，1962年5月建立，用英、曼丁哥、沃洛夫、富拉等语言播音。覆盖面为国土的2/3。1994年10月，该电台改由冈比亚电讯公司经营管理，新闻节目由政府监管。希德广播电台：瑞典人经营的非政治性私人电台；1970年5月起在班珠尔市播音。另有一家私人经营的立体声广播电台。1990年12月试播，全天播放音乐和商业广告。

冈比亚国家电视台于1995年12月开播。

八　对外关系

奉行不结盟政策，主张在开放、相互信任与尊重、真诚友好的基础上同世界各国建立和发展友好关系。强调维护国家主权和民族独立，重视非洲团结、稳定和区域合作。主张南南合作、南北对话和建立新的国际经济秩序。表示信守国际合作的原则和目标，遵守联合国、非洲统一组织和伊斯兰大会组织宪章。支持建立非洲经济共同体。1997年10月，冈当选为安理会非常任理事国，任期自1999年1月起，共两年。

对当前重大国际问题的态度　认为冷战结束后国际形势趋于缓和，赞赏联合国对武装冲突地区所起的调节作用。认为人权具有普遍性，但不同意借口人权干涉他国内政，强调发展权是基本的人权。认为应通过取消债务、增加实际的发展援助、鼓励对发展中国家有利的贸易政策来解除债务负担。认为全球化和自由化扩大了发达国家和发展中国家的差距，呼吁避免发展中国家的进一步边缘化。认为对于联合国安理会改革不应进行部分或有选择的扩大，而应在联合国总体改革框架内予以整体考虑。

同中国关系　1974年12月14日，两国正式建交。前总统达乌达·凯拉巴·贾瓦拉于1975～1991年先后四次访华。1992年11月，中共中央委员、统战部副部长蒋民宽率中共代表团访冈。1994年12月，外经贸部部长助理杨文生率政府经贸代表团访冈。

1995年，中冈关系发生逆转。7月13日，冈政府和台湾当局决定恢复所谓的“外交关系”，7月25日，中国宣布中止同冈比亚的外交关系。

1998年，中国同冈比亚贸易总额为5 064.4万





美元，均为中方出口。

台湾当局 1995 年与冈比亚恢复所谓“外交关系”后，冈总统贾梅于 1996 年 11 月和 1998 年 11 月两次访问台湾。冈自 1996 年起每年均在联大为台“重返”联合国说项。

同英国关系　冈同英保持着密切的传统关系。1984～1992 年，英为冈训练国民军和警察部队。1996 年英向冈提供援助 330 万美元。1998 年 7 月，英决定向冈提供 170 万英镑，用于档案、审计、经济管理项目。

同美国关系　1979 年冈美建交。美自 1966 年向冈派遣和平队，至 1997 年，有 75 名和平队员为冈农业、教育服务。1996 年 8 月冈宣布解除党禁的保留条件后，冈驻美临时代办被限期 48 小时离境。1997 年 5 月，冈外长访美，9 月，克林顿总统表示，民主和人权是两国友谊与合作的支柱，期望所有个人和政党都能自由地参加冈政治进程。1998 年 2 月，美常驻联合国代表理查森访冈，讨论伊拉克危机。3 月，美驻欧洲司令部副总司令访冈，讨论两国军队合作。8 月，美国传记研究所授予贾梅总统“1998 年杰出人物成就记录金奖”，以表彰其对社会做出的贡献。1998 年，美政府决定把对援冈的天主教救济署的支持延长 3 年，项目总额共达 900 万美元。

同俄罗斯关系　与前苏联关系冷淡，苏曾试探在冈建馆，冈未予置理。1992 年，冈与俄建交，俄驻冈大使递交国书时双方表示愿在新的基础上发展两国友好合作关系。1995 年 2 月俄驻塞内加尔兼驻冈大使赴班珠尔拜会了叶海亚·贾梅。1997 年 8 月 25 日，俄罗斯新任驻冈大使递交了国书。

同邻国关系　冈独立后与塞内加尔关系友好。1982 年 2 月，两国通过协议正式结成塞冈邦联。1989 年 9 月，邦联解体。1991 年 5 月，冈塞两国正式签署友好合作条约。1993 年 10 月，发生冈驱赶部分塞侨民的事件，塞遂宣布关闭塞冈边境口岸。1994 年 7 月冈政变后，塞明确表示不干涉冈内政。冈新政府与塞关系有所修复。1996 年 1 月，塞总统迪乌夫访冈，两国签署了运输、旅游、贸易方面的合作协定。1997 年 4 月，贾梅总统访塞，两国同意立即恢复过境贸易。1998 年以来，贾梅总统多次表示愿帮助塞调解卡萨芒斯问题，塞未予回应。几内亚比绍爆发内战后，塞新闻界指责冈政府支持几比叛军，冈方对此予以否认。6 月和 8 月，贾梅总统先后访塞，商谈解决几比危机。

冈同尼日利亚关系密切。冈塞邦联解体后，冈尼签署了防务协议。尼派有大型军训团负责冈国民军的建设和训练，冈军司令由尼人担任。同时尼与冈在司法、农业、医疗卫生、教育等领域进行广泛合作，派有大量的专家。1994 年 8 月，尼军训团和在冈国民军任职的各级军官全部撤走。贾梅总统于 1996 年 7 月、1997 年 3 月和 1998 年 5 月先后访尼，并于 1998 年 6 月赴尼，吊唁尼国家元首阿巴查逝世。尼国家元首阿巴查曾于 1997 年 10 月访冈。目前尼每年给冈 50 个留学名额。至 1997 年 12 月，尼在冈服务的志愿者达 101 人，其中医务人员 64 人。　　（李丽红）

刚果（布）

一　概述

国名　刚果共和国（The Republic of Congo，la Republique du Congo）。独立之初～1969 年称刚果（布拉柴维尔）共和国，简称刚果（布）；1969 年 12 月～1991 年5 月称刚果人民共和国；1991 年 6 月后改称现名。

面积　342 000 平方公里。

人口　273．39 万（1997 年数字），人口密度为每平方公里 8 人（1998 年）。南方铁路沿线和城市人口较稠密，占总数的 80％以上。

民族或部族　全国共有大小 56 个部族，均属班图语系。最大的部族是刚果族，其中包括拉利族、维利族、巴刚果族等，主要分布在南部地区，约占人口总数的 45％。太凯族主要在中部地区，占人口总数的 20％。北部地区主要有：姆博希族，占人口的 16％；桑加族，占 3％；马卡族，占 2％。此外，在北部原始森林中，还有为数不多的非洲矮人俾格





米族，仍过着原始群居生活。

宗教 全国一半以上居民信奉原始宗教，1/3的居民信奉天主教和基督教，伊斯兰教徒占人口总数的3%。

语言 官方语言为法语。通用的民族语言，在南方为莫努库巴语，北方为林加拉语。

首都 布拉柴维尔（Brazzaville），人口95万（1996年）。

国家元首 总统德尼·萨苏－恩格索（Denis Sassou Ngueso），1997年10月25日宣誓就任。

二 自然地理

刚果（布）位于非洲中部，横跨赤道线，在北纬3.3℃至南纬5℃之间。北部同喀麦隆和中非共和国接壤，西邻加蓬，南部同安哥拉的卡奔达相联，东部同刚果（金）以刚果河和乌班吉河为界，西南濒临大西洋，海岸线长150公里。按地形由南往北可分五个地区：沿海低地；马永贝山区（平均海拔600～800米，最高处约1 000米）；尼亚里山谷和沼泽洼地；森林茂密的北方盆地。

境内河流有30多条，最主要的是刚果河，在刚果（布）境内，河长1 000多公里，对刚果（布）经济，特别是在航运方面具有重要的作用。这条河也是刚果（布）同刚果（金）的界河。东北边境有乌班吉河，北部有桑加河、利库阿拉河、阿利马河等，这些河流都是刚果河的支流。西南部的奎卢河直接流入大西洋。

刚果（布）南部属热带草原气候，中部、北部为热带雨林气候，炎热多雨。一年之中有两个雨季和两个旱季：1月中旬至5月中旬为大雨季；5月中旬至9月底为大旱季；10月初至12月中旬为小雨季；12月中旬至次年1月中旬为小旱季。大部地区年降雨量为1 000～1 600毫米，西部有些地区多达2 000毫米以上。年平均气温在18℃～30℃之间，最高气温35℃，最低气温10℃。

三 历史

13世纪末，班图人即在中央非洲建立了刚果王国，包括若干以部落联盟为基础的小王国，其中比较大的有罗安果王国（在沿海地区，以现在的黑角为中心）和安济科王国（即马科科王国，以现在的布拉柴维尔为中心）。15世纪，葡萄牙人到达刚果河河口，从事奴隶贩卖活动；英法殖民主义者接踵而至，逐渐深入腹地，掠夺资源。1880年10月，法国军官布拉柴等从加蓬大西洋岸边的奥果韦河口经阿利马河到达刚果河右岸的波尔地区，即今日之布拉柴维尔，与马科科国王签订了“保护”条约，在这里建立了法国的殖民统治。1884年底至1885年初，帝国主义瓜分非洲的柏林会议将刚果河以西划为法国殖民地。1910年，刚果（布）成为法属赤道非洲四领地之一（其他三领地是：加蓬、中非、乍得），布拉柴维尔是法属赤道非洲的首府。1911年，为换取德国承认摩洛哥受法国“保护”，法国把赤道非洲四领地转让给了德国。第一次世界大战后，凡尔赛和约规定，赤道非洲仍归法国所有。第二次世界大战期间，布拉柴维尔曾经是戴高乐自由法兰西的海外总部。1957年，刚果（布）取得半自治共和国的地位，1958年成为自治共和国，尤卢（Fulbert Youlou）任临时政府总理。1960年8月15日，刚果（布）宣布独立，定名为刚果（布）共和国，尤卢任共和国首任总统。

四 政治

1963年8月13～15日，刚果爆发“八月革命”，亦称“光荣的三天”，尤卢政权被推翻，马桑巴－代巴（Alphonse Massamba Debat）出任临时政府总理，同年12月19日当选为总统。1968年7月31日，恩古瓦比（Marien Ngouabi）和努马扎莱（Ambroise Noumazalaye）等联合发动“七三一运动”，推翻马桑巴—代巴，8月5日，成立全国革命委员会，作为国家最高权力机关，恩古瓦比任主席。同年12月，恩古瓦比任共和国总统。1969年12月，恩古瓦比创建刚果劳动党，作为执政党，也是惟一合法的政党，恩古瓦比任刚果劳动党中央委员会主席、共和国总统、国家元首兼国务委员会主席，同时，宣布改国名为刚果人民共和国。1977年3月18日，恩古瓦比遇刺身亡，雍比（Joachim Ymombi－Obango）和萨苏（Denis Sassou Nguesso）等组成刚果劳动党军事委员会，作为国家最高权力机构，雍比任军委会主席、国家元首、部长会议主席。1979年2月5日，雍比被党的中央全会罢免，3月26～31日，刚果劳动党召开第三次特别代表大会，萨苏当选为党中央委员会主席、共和国总统、国家元首、部长会议主席。1990年刚实行多党制。



1992年举行首次多党总统大选，泛非社会民主联盟主席利苏巴击败在任总统萨苏，当选总统。1997年6月至10月，刚发生内战，萨苏武力击败利苏巴，夺取政权并自任总统。1998年1月，刚召开“全国和解、团结、民主和重建论坛”，各党派及各界人士共1 400余名代表参加。会议全面否定利苏巴政权，决定在刚继续实行多元化民主，反对部族主义，重建部族间信任和团结；确立总统制政体，将总统任期由5年改为7年；确定3年弹性过渡期后举行总统大选。会议选举产生过渡时期全国委员会作为临时议会。政府在全国范围内开展“和平鸽”行动，解散私人武装，收缴私人武器，整顿社会治安。4月，前总统利苏巴派民兵在利的家乡布昂扎省穆永兹市与警察当局发生冲突，穆市市长被打死，布昂扎水电站一度被利派民兵控制。5月，萨苏总统签署法令在全国进行人口登记。8月，前总理科莱拉家乡普尔省爆发骚乱。11月，成立宪法委员会，草拟新宪法，为1999年宪法公决做准备工作。1998年底和1999年初，科派反政府武装在首都布拉柴维尔及附近地区频频向刚政府军发动进攻，先后两度攻入首都南部。利派民兵也在南方布昂扎、雷库木、尼阿里三省起事，并一度攻占部分市镇。但随后政府军很快控制局势。1999年1月12日，萨苏总统对政府进行了改组。

宪法 1997年10月24日，萨苏总统签署颁布“过渡期基本法”，废除了1992年3月15日全国公民投票通过的宪法。基本法规定：国家主权属于人民；共和国总统是国家元首、内阁会议主席、政府首脑和军队最高统帅；总统负责制定国家总政策，任命内阁成员和军队负责人，有权召集议会例行会议和特别会议；过渡期内，过渡议会不能解散，政府不受弹劾。

议会 1998年1月举行的刚果“全国和解、团结、民主和重建论坛”选举产生“过渡时期全国委员会”作为临时议会，由75名议员组成。其主要任务是：审议并监督执行“论坛”决议；行使立法职能；监督政府行为；审议新宪法草案等。孔巴·朱斯坦（Koumba Justin）任过渡时期全国委员会执行局主席。

政府 本届政府成立于1997年11月2日，1999年1月12日改组，共有25名成员。主要成员有：总统办公厅主任兼国家监督部长、总统府部长热拉尔·比钦杜（Geraro Bitsindou），国防部长、总统府部长莱昆祖·伊蒂希·奥塞通巴（Lekoundzou Itihi Ossetoumba），农业和畜牧业部长塞莱斯坦·贡加拉德·恩库瓦（Celestin Gongarad Nkoua），司法和掌玺部长让·马丁·姆本巴（Jean Martin Mbemba），经济、财政和预算部长马蒂亚斯·恩宗（Mathias Dzon），外交、合作和法语国家事务部长鲁道夫·阿达达（Rodolphe Adada），交通、航空和海运部长伊西多尔·恩武巴（Isidore Nvouba），领土整治和地区发展部长皮埃尔·穆萨（Pierre Moussa），建设、城建和住宅及土地改革部长马丁·姆贝里（Martin Mberi），装备和公共工程部长弗洛朗·齐巴（Florent Tsiba），内政安全和领土管理部长皮埃尔·奥巴（Pierre Oba），石油部长让·巴蒂斯特·塔蒂·卢塔德（Jean Baptiste Tati Loutard），能源和水利部长让·马里·塔苏瓦（Jean Marie Tassoua），文化、艺术和旅游部长曼布·艾梅·尼亚利（Mambou Aimee，Gnall女），卫生、互助和人道事务部长莱昂·阿尔弗雷德·奥平巴特（Leon Alfred Opimbat），矿业和环境部长米歇尔·曼普亚（Michel Mampouya），林业、渔业和水产资源部长亨利·琼博（Henri Djombo），商业、供应、中小企业和手工业部长皮埃尔·达米安·布苏库－布姆巴（Pierre Damien Boussoukou Boumba），公职、行政改革和妇女发展部长让娜·丹本泽特（Jeanne Dambendzet，女），新闻、与议会联系部长、政府发言人弗朗索瓦·伊博维（Francois Ibovi），中小、高等教育和科研部长皮埃尔·恩齐拉（Pierre Ntsila），技术职业教育、青年体育和公民教育部长安德烈·奥孔比·萨利桑（Andre Okoumbi Salissan），邮电部长让·德洛（Jean Delot），劳动和社会保障部长当贝尔·恩杜阿纳（Dambert Ndouane），工业和全国私有业发展部长阿尔芳斯·姆巴马（Alphonse Mbama）。

行政区划 全国共划分10个地区（Region）：布昂扎（Bouenza）、盆地（Cuvette）、西盆地（Cuvette-Ouest）、雷库木（Lekoumou）、利库阿拉（Likouala）、高原（Plateaux）、波尔（Pool）、桑加（Sangha）、尼阿里（Niari）、奎卢（Kouilou）。下设市镇、区和县。

司法机构 过渡期基本法规定，司法机构独立于行政和立法机构。最高法院负责审查法律、国际条约和协定是否符合过渡期基本法。共和国总统主持成





立最高司法会议，通过最高司法会议确保国家司法机关的独立性。法院和法庭的检察官和法官由总统根据最高司法会议建议任命。特别最高法院负责审理总统在行使职权时犯有的叛国罪和议员及政府成员履行职务时的犯罪事实。现任最高法院院长普拉西德·朗加（Placide Lenga）；总检察长加布里埃尔·昂查·埃比亚（Gabriel Entchaebia）。

政党 1990年实行多党制后，曾有30多个合法政党存在。萨苏总统重新执政后，宣布继续实行多元化民主。但原支持利苏巴的总统派各党基本退出政坛，现主要政党情况如下：

1. **刚果劳动党**（Parti Congolais Du Travail，简称刚劳党，PCT） 1969年12月31日成立。创始人为已故总统马里安·恩古瓦比（Marien Ngouabi）。原为刚惟一合法政党。1990年12月特别四大上彻底修改党纲党章，取消马列主义和科学社会主义作为党的政治指导，改“先锋队”为群众党。1992年在首届多党总统大选中失利，成为反对党。1997年10月内战结束后，重新成为执政党。有1.5万党员。主席德尼·萨苏—恩格索，总书记昂布瓦兹·爱德华·努马扎莱（Ambroise Edouard Noumazalaye）。

2. **泛非社会民主联盟**（Union Panafricaine Pour La Democratie Sociale，简称泛非联盟，UPADS） 前政权执政党。1991年1月15日成立，6月30日获合法地位。该党约有50万名党员。创始人、主席帕斯卡尔·利苏巴于1992年8月当选为刚果共和国总统，1997年10月内战结束后流亡国外。1997年12月23日该党召集会议，原执行局成员、前政权国务部长、现政府交通部长马丁·姆贝里（Martin Moubery）当选为代理第一书记，并组成11人临时执行局，将利苏巴开除出党。1998年1月该党参加“全国和解、团结、民主和重建论坛”。目前该党活动很少。

3. **刚果民主与全面发展运动**（Mouvement Congolais Pour La Democratie Et Le Developpement Integral，简称民发运动，MCDDI）：前政权参政党。1989年8月3日成立，1990年底获合法地位。约有党员7万。该党创始人、主席贝尔纳·科莱拉（Bernard Kolelas），1994年7月当选布拉柴维尔市长，1997年内战期间被任命为总理，内战结束后流亡国外。1998年1月21日，该党召开会议，原副总书记、新政府工矿部长米歇尔·曼普亚（Michel Mampouya）当选为代理主席，勒当贝·昂比利（Letembet Ambilly）当选为总书记，会议还选举出19人组成的执行局。1998年1月，新任主席芒布亚代表该党参加“全国和解、团结、民主和重建论坛”。现该党基层组织仍有活动。

4. **民主与社会进步联盟**（Rassemblement Pour La Democratie Et Le Progres Social，RDPS） 简称民进盟，1990年10月19日成立。创始人、主席为蒂斯泰尔·契卡亚（Thystere Tchicaya），总书记为当巴·恩特洛（Demba Ntelo）。契卡亚1994至1997年任黑角市长。内战结束后，该党明确支持萨苏新政权，参与战后重建。1998年1月契卡亚代表该党参加“全国和解、团结、民主和重建论坛”。目前该党基层组织仍有活动。

重要人物

德尼·萨苏—恩格索 刚果劳动党主席，共和国总统。1943年生于刚果北部盆地省奥旺多（Owando），姆博希族人。早年曾先后在阿尔及尔和法国的军校学习。1961年参军，后历任伞兵营连长、营长、布拉柴维尔军区司令、陆军司令、国家保安局长等职。1963年8月参加推翻尤卢政权的“八月革命”。1968年参加“七三一运动”，后任全国革命委员会委员。刚劳党创始人之一。1969年刚劳党成立大会上当选中央委员。后历任政治局委员、常设军事委员会常务书记。1975年底任“特别参谋部”成员，兼负责国防和安全工作的部长级代表。1977年3月任革命军事委员会第一副主席，负责党务和国防方面的工作，并晋升为上校。1979年3月当选为党中央主席，出任国家元首和部长会议主席。同年8月就任总统。1984年和1989年连任。1989年晋升为上将。1992年8月，竞选总统失利后下野。1997年10月再次就任总统。任总统前曾3次访华。1980年7月和1987年4月作为总统访华。

五 经济

刚果（布）曾是非洲中等收入国家，石油和木材为其经济的两大支柱。国内生产总值1984年最高曾达9 585亿非洲法郎，人均收入达1 200美元。1985年以来，由于国际市场油价下跌、政局动荡、非洲法郎贬值以及债务负担沉重等，经济连年滑





坡，陷入严重困境，被世界银行列为低收入严重负债国。1997年内战前外债高达60亿美元，人均外债2 400美元。内战使刚经济几陷瘫痪。1998年6月，国际货币基金组织、世界银行、欧盟和刚果（布）政府共同倡议在华盛顿召开刚果（布）出资者圆桌会议。刚果（布）提交战后重建计划，申请援助总额达5 000亿非郎。7月，国际货币基金组织批准该计划，决定解冻原被冻结的110亿非郎贷款中的60亿，同时向刚果（布）政府提出对国营企业私有化、审核拖欠债务、打击走私等要求。根据该计划，刚果（布）启动经济结构改革，整顿金融秩序，成立私有化委员会，着手对石油、交通、通讯和水电等产业进行私有化。由于石油价格下跌，1998年刚果（布）石油收入未能达到预期目标。据非洲发展银行1999年发展报告，1998年刚果（布）的国内生产总值为21.77亿美元，低于上一年的水平。刚果（布）国内生产总值的年均增长率1980～1990年为5.7%，1991～1998年的年均增长率为-1.6%。

根据世界银行1998/99年世界发展报告，1997年的国内生产总值为22.98亿美元，人均收入为660美元，在世界上排名第89。

货币名称：非洲法郎（CFA franc）

汇率（1997年）：1美元=583.67非洲法郎

通货膨胀率（1997年）：11.3%

资源 刚果（布）的主要资源是石油和森林。石油资源分布在黑角沿海一带的大陆架油区（1.5万平方公里）和内陆盆地油区（约20万平方公里），蕴藏量约17亿吨。黑角一带还有丰富的天然气蕴藏。森林覆盖面积占国土的60%，约2 000公顷。此外还有钾盐（藏量10亿吨）、磷酸盐（藏量600万吨）、铁（藏量10亿吨）、铅、锌、锡等矿藏。

工矿业 刚果（布）的工矿业在刚果（布）经济中占有重要地位。1997年其总产值为14.53亿美元，占国内生产总值的63.2%。其中石油工业更是刚果（布）经济的支柱。石油工业在国家经济中占重要地位，刚果（布）20世纪从60年代后期开始在海上开采石油，1997年原油产量1 280万吨，占当年国内生产总值的49%。80年代前半期，曾占国内生产总值的40%，出口总额的90%，财政预算收入的80%以上。1985年以后，国际石油价格下跌。90年代，石油产值在刚果（布）国内生产总值中的比重下降。

参与开采石油的公司主要有：埃尔夫刚果石油公司（Elf Congo），刚果（布）政府和法国埃尔夫阿奎坦公司合营，刚果（布）政府拥有25%股份。该公司控制了刚果（布）大部分石油勘探和开采业务；阿吉普刚果石油公司（Agip Congo），系刚果（布）政府和意大利阿吉普石油公司合营，刚果（布）政府拥有20%股份；阿莫科刚果石油公司（Amoco Congo），刚果（布）政府和美国阿莫科公司合营，刚果（布）方拥有50%股份；刚果国营石油公司，垄断国内石油产品的生产和销售。1982年底，黑角炼油厂建成投产，设计能力年处理原油100万吨。刚果（布）国内每年石油产品消费量约50万吨，自给有余。

1970～1976年曾在黑角一带少量开采天然气，年产约1 500万立方米。埃尔夫、阿吉普和刚果国营石油公司联合建立了刚果天然气公司，生产液化天然气，供应首都等大城市。

刚果（布）独立之初就已有一定的工业基础，主要是加工工业，其中有食品、纺织、皮革、化工等工业，主要集中在黑角、布拉柴维尔和恩卡依三市，工业产值曾占国内生产总值的30%。70年代以后，随着石油的开采，工业所占比重下降，1997年刚果（布）的制造业产值为1.41亿美元，占国民生产总值的6.7%。

刚果（布）现有发电能力12.8万千瓦，其中水力发电能力8.9万千瓦。年发电量约5亿度，不能满足国内消费的需要，每年需向刚果（金）购买电力1.5亿度。近年来刚果（布）主要工业产品产量如下表。

类别 \ 年度	1994	1995	1996
啤酒（万升）	507	470	477
汽水（万升）	220	239	—
卷烟（亿支）	6. 55	6. 2	7. 52
糖（吨）	26 000	38 000	4 1613
水泥（吨）	87 400	96 000	40 527
电力（百万度）	—	—	489

资料来源：刚果（布）官方公布数字；1999年英国《经济季评》第1季度。





农林牧渔业 刚果（布）1997年农、林、牧、渔业的总产值为2.19亿美元，占国内生产总值的9.5%。刚果（布）全国可耕地面积820万公顷，已耕地约20万公顷，占可耕地的2.44%，一半以上在南方的波尔、尼阿里和布昂扎三个地区。主要粮食作物有：木薯、玉米、稻谷、花生、香蕉等。主要经济作物是：咖啡、可可、棕榈、甘蔗等。粮食生产由个体农民以传统生产方式耕作，经济作物有国营、合营或私营农场经营。刚果（布）的粮食不能自给，每年需进口15～20万吨。主要经济作物产量如下。

（单位：吨）

年 度	1994/1995	1995/1996	1996/1997
咖啡	1 200	500	—
可可	100	1 100	—
蔗糖	38 100	41 000	38 700

资料来源：美国《经济季评》1998/99年年度报告。

刚果（布）自殖民时代即开始采伐木材，并较早地建立了木材加工工业。木材品种共300余种，其中可供出口的有奥库梅木（Okoume）、达木（Did）、铁木（Tet）、刺果木（Czigd）等40余种。经加工出口的主要产品是锯木、贴面板和胶合板。20世纪70年代初期是刚果（布）原木生产的高峰，1971年砍伐量曾达83.7万立方米。由于国际市场木材价格下降，企业经营管理不善等种种原因，木材产量逐渐减少，至90年代，平均年产量只有30～40万立方米。木材出口在50年代末曾占刚出口总值的87.5%，60年代末和70年代初，保持在60%的水平。70年代以后，石油大量出口，加之木材产量减少，木材出口比重大幅度下降，至90年代，只占出口总额的6.7%。为再造森林，1979年以来，在黑角附近用插枝法种植桉树林2.5万公顷，已获成功，1990年出口桉树圆木28.3万吨。

畜牧业和渔业发展缓慢，主要饲养牛、羊、猪、鸡。1991年牲畜存栏数：牛6.8万头，羊38万只，猪5.2万头，家禽200万只。

渔业包括海上、淡水捕鱼和养鱼业两部分。每年海鱼捕捞量为1万吨，河鱼捕捞量为3.2万吨。1993年共捕鱼4. 15万吨。养鱼业尚属初创，1988年产鱼248吨。鱼年进口量为5万吨。

交通运输 大洋铁路是非洲最早建成的铁路之一，1921年开工，1934年建成，总长800公里。主干线从布拉柴维尔到黑角，长510公里；支线从干线的百乐山站至加蓬边界的姆宾达，长285公里，用于运输加蓬的锰矿砂至黑角港出口。由于年久失修，运输能力大受影响，加之运费昂贵，加蓬锰矿砂已停止从大洋铁路运出。

公路总长1.2万公里，其中沥青路面约1 200公里。主要有两条干线：一号公路从布拉柴维尔向西至黑角，和大洋铁路平行，长570公里；二号公路从布拉柴维尔向北经奥旺多至韦索，长856公里。

黑角港建于1927年，是非洲西海岸三大海港之一。90年代，年吞吐量分别为1 000多万吨。主要出口货物是原油和木材，转运的加蓬锰矿砂曾占相当大的比重。

内河可通航河道约5 000公里。从布拉柴维尔顺刚果河往北可到韦索，刚果河与乌班吉河衔接可直达中非共和国首都班吉，航程1 300公里。

布拉柴维尔和黑角有大型国际机场，能起降波音747和DC10等大型客机，法航、非航、比航、埃航、俄航和瑞航均有航班在布拉柴维尔起降。各地区首府均有小型机场。刚果航空公司拥有4架小型飞机，1架租用的波音737客机，主要经营国内航运。

财政金融 1975年以前，刚果（布）财政预算收入主要依靠税收，特别是关税收入。1975年以后，则主要依靠石油收入。1980年起，财政收入有较大幅度的增长，1985年达4 494亿非洲法郎，其中石油收入占2/3。1986年，实行紧缩政策，预算逐年减少，且连年赤字。据非洲发展银行的统计数字，1997年的财政收入为7亿美元，支出为9亿美元，赤字2亿美元。1997年外债总额为57亿美元，占国内生产总值的248.3%。1980～1990年的外债还本付息年均增长率为24.7%，1991～1997年为46.6%。1998年外汇储备为3 970万美元。

对外贸易 刚果（布）的主要出口商品是石油，占出口总额的80%。1987年以来，尽管石油价格下跌，但产量逐年提高，对外贸易一直保持顺差，其他出口产品中，木材、钻石、糖三项约占15%。主要进口商品是：运输机械、机电、仪器、金属制品、药品、粮食、食品等。





1996年出口总值为15.84亿美元，进口为21.33亿美元，外贸逆差5.49亿美元。

主要贸易伙伴所占进出口比率如下表。

1995年在进出口中所占百分比

出口		进口	
比利时/卢森堡	27.1	荷　兰	29.7
意大利	18.3	法　国	29.2
美　国	15.8	意大利	13.5
荷　兰	10.6	美　国	6.4

外资及外援　外资在刚果（布）经济中占重要地位。在石油开采业中约占80%，在建筑业中占90%，在商业中占80%。外国投资总额截至1990年为11 009亿非洲法郎（约合36.7亿美元），其中石油投资为6 689亿非洲法郎。资金主要来自法国、意大利和美国。1985年后，由于刚果（布）经济情况不佳，外国投资大量减少。

外国援助　据非洲发展银行的统计数字，1995年刚果（布）得到外援2 040万美元，1996年3 510万美元，1997年则为800万美元。主要援助国有法国、美国、德国、比利时等。1985～1997年刚果（布）共接受各种外援2.909亿美元。

人民生活　据非洲发展银行的统计数字，1997年的出生率为41.7‰，死亡率为14.1‰，5岁以下儿童的死亡率为89‰。预期寿命为51岁。生育率为每一妇女5.7胎。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的60%，获得卫生设施的人口占83%。根据1991年工会与政府达成的协议，刚果（布）的最低工资由原来的1.5万增至4.08万非洲法郎，最高工资由25.8万增至37.6万非洲法郎。由于经济困难，企业倒闭，失业率上升，1995年底失业人数近52万。1991年全国有综合医院3所，区县医院43所，医疗中心146个，诊疗所464个，各种防治中心215个，共有病床11 000张，各类医务人员7 500人，其中医生567人（包括外国医生91人）。

医疗卫生　全国有综合医院3所，即：布拉柴维尔总医院、奥旺多七三一医院和黑角西斯医院。妇幼保健医院2所，市、地区医院43所，医疗中心146个，诊疗所464个，各种防治中心215个，共有病床1.1万张左右。各类医务人员7 500人，其中医生567名（包括外籍医生91名，主要来自法国、中国和俄国）。

常见疾病主要有疟疾、丝虫病、大脑炎、肝炎、结核、麻风、性病、儿童营养不良等。艾滋病近年蔓延很快，近20%～30%居民带有艾滋病毒。

刚果（布）的卫生医疗经费逐年下降，20世纪90年代初，仅占总预算的4．5%。1985年前实行全民免费医疗制度，后因财政困难，患者的医疗费用基本自理，1987年6月起，政府允许私人开设诊所和药房。

六　军事

1960年独立之初，根据同法国签订的“军事技术合作协定”，建立了一支包括陆、海、空军的小型军队，称“刚果武装部队”，由法国负责组织、训练、管理和指挥。1963年“八月革命”后，刚果（布）政府接管了这支军队，1966年6月22日，改名为“刚果国家人民军”，并定这一天为建军节。1965年刚果（布）曾建立一支数千人的“民防团”，1968年“七三一”运动后，并入国家人民军。1992年3月15日通过的宪法将刚果（布）军队改回原称。萨苏总统为刚果（布）武装部队最高统帅。

总兵力约1.2万人，其中陆军约9 000人，海军约850人，空军约1 000人，后勤部队1 200人。陆军主要装备有坦克67辆，装甲车120辆，各种火炮50余门；海军有各种舰艇20艘；空军有各种飞机近50架。主要来自法国、前苏联和中国。

独立之初，刚果（布）与法国有军事合作协定。1963年以后，主要与苏联和社会主义国家发展军事合作。20世纪90年代，随着冷战结束和两极格局的解体，刚果（布）与前苏联和东欧国家的军事合作已经中断，现与法、中、美、俄尚有军事合作关系，其中与法国关系最为密切。法每年向刚果（布）无偿提供军援主要用于培训军事学员和提供零备件及后勤物资。美仅为刚果（布）培训少量学员。俄在刚果（布）尚有一军事专家小组，负责前苏联提供的飞机的驾驶和保养。

七　文教新闻出版

文艺　文学：20世纪50年代前，以民间口头文学为主。1953年，刚果（布）作家让·马龙加（Jean Malin-





ga)用法文出版了第一部长篇小说《爱莲娜的心》(Coeur D'Aryenne)。至今,刚果(布)作家已出版小说、剧本、诗歌、故事等作品近百部。

戏剧、音乐、舞蹈：全国有两个国家剧团、15个专业乐团和一个专业芭蕾舞团。传统戏剧称为里萨博(Lisabou),至今仍在农村流行。

绘画和雕刻:绘画深受喀麦隆画派影响;雕刻艺术历史悠久,以黑檀木雕、铁木雕、杜卡木雕为主,象牙雕、羊角雕也很有名。

博物馆:两座全国性博物馆——国家博物馆和恩古瓦比纪念馆均设在布拉柴维尔。另有三个地区博物馆。

图书馆:全国共有图书馆24个,藏书25万册。最大的图书馆是恩古瓦比大学图书馆和所属各学院专业图书馆。

教育　刚果(布)是黑非洲文化教育水平较高的国家,据世界银行1998/1999年发展报告,公共教育支出1995年占国民生产总值的5.9%。1995年成年人的文盲率为男17%,女33%。读到四年级的学生占该年龄组人数的百分比1991年男生为88%,女生为89%。小学实行6年义务教育制,法定入学年龄6岁,20世纪90年代适龄儿童入学率达98%～99%。全国有小学1 700多所,教师7 600多人,在校小学生50多万。中等教育分普通中学和职业技术学校两种。普通中学学制7年:初中4年,高中3年。90年代,全国有中等学校近250所,教师5 000多人,在校中学生17万多人。惟一的高等学府是马里安·恩古瓦比大学,建立于1971年12月,除本部外,下辖12所院校(其中只有高等教育学院设在外地杜里齐市),共设47个系,14个研究(实验)室。90年代初,在校学生10 000人左右,教师约600人。

80年代中期,刚果(布)每年约聘请外籍教师500人,其中法国教师占70%,前苏联教师占20%。近年来减少为100人,其中法国80人,埃及10人,中国5人,德国2人。刚果(布)也向少数国家派遣教师:派往安哥拉43人、圣多美和普林西比2人、国外领事学校20人。

刚果(布)每年派出留学生1 200～1 500人(包括中学生和进修生),主要派往西欧、东欧国家和古巴等地。每年接受周边国家留学生约300多名。

新闻出版　官方新闻机构和报刊有:

新闻理事会,1992年初成立,是负责制定新闻法规、协调新闻工作的机构。

刚果电台,创建于20世纪40年代殖民主义统治时期,60年代改名为刚果革命之声,1991年全国会议时改为现名。

刚果电视台,1973年成立。

刚果新闻社,1960年成立,出版每日新闻稿。

《星报》,1978年创刊,原为刚果劳动党执政时的官方报刊,现不定期出版。

此外,还有定期和不定期报刊10余种,多为近年创办,除个别为党报外,多为自由性刊物,较有影响的有教会刊物《非洲周刊》。

八　对外关系

对外奉行和平、睦邻友好和不结盟政策。主张维护非洲团结合作和世界和平。强调非洲国家应通过协商对话,和平解决争端。萨苏总统重新执政后,即宣布新政权将与所有合作伙伴国和国际社会恢复信任关系,实行预防性外交和多元化的合作,继续同与刚果(布)友好合作的国家发展关系。新政权积极拓展外交空间,寻求国际社会的政治支持和经济援助,重视睦邻友好,倡导地区和平与合作。1996年7月8日,签署了中部非洲安全问题常设协商委员会的《互不侵犯条约》。1997年4月加入世界贸易组织。

同中国关系　1964年2月22日中刚果(布)建交,刚果(布)是黑非洲地区同中国建交较早的国家之一。建交以来,两国关系发展顺利,刚果(布)历任总统马桑巴—代巴、恩古瓦比、雍比、萨苏、利苏巴均曾访华。中方历年访刚果(布)的有耿飚副总理、赵紫阳总理、李铁映国务委员、钱其琛副总理兼外长、全国人大副委员长布赫等。

1998年3月3～9日,应中国外交部邀请,刚果(布)外交与合作部副秘书长兼政治和多边合作司长雷蒙·巴莱访华。9月17～28日,应中国人民对外友好协会邀请,刚果(布)与各国人民友好协会会长维塔尔·巴拉率团访华。

1998年中刚果(布)两国贸易总额为8 806.6万美元,与1997年相比减少46.4%;其中中方出口额为4 673.9万美元,与1997年相比增加279.5%,进口额为4 132.7万美元,与1997年相比减少72.8%。

同法国关系　法是刚果(布)前宗主国,两国关系密



切。1992～1996 年法国向刚果(布)提供双边援助 6.892 亿美元,1996 年援刚果(布)金额占刚总外援的 54%,居外国援刚果(布)之首。法还是刚果(布)主要贸易伙伴,1996 年,法占刚果(布)出口总额的 5.3%,进口总额的 75.4%,共计 1.144 亿美元。法在刚果(布)技术人员和侨民有 7 250 人。萨苏总统于 1979～1987 年间 4 次正式访法。1989 年萨苏应邀参加法国大革命 200 周年庆典。1992 年－1996 年,利苏巴总统四次访法。1997 年内战期间,利苏巴总统于 9 月赴法进行私人访问。1997 年 11 月,萨苏总统出席在越南举行的第 7 届法语国家首脑会议;12 月,萨苏总统访法。1982 年 10 月密特朗总统访问刚果(布)。1996 年 7 月希拉克总统访刚。7 月中旬,在法国的推动下,巴黎俱乐部减免了刚果(布)约 5 000 亿非郎(10 亿美元)的债务。11 月,法国在日内瓦出资者圆桌会议上,承诺提供 2.492 亿美元的发展援助,居各出资者之首。1998 年 2 月,法参议院外事和国防委员会主席率参议院代表团访刚果(布);10 月,法总统非洲事务顾问米歇尔·杜布什访刚果(布);11 月,法合作部长级代表诺斯兰访刚果(布);同月,萨苏总统赴法出席第 20 届法非首脑会议;4 月,刚过渡议会议长朱斯坦·孔巴访法。

同美国关系　1977 年刚果(布)美复交以来,两国关系逐步发展,经济、贸易往来不断增加。美在刚果(布)投资开发石油,近年来成为刚果(布)石油主要进口国。1996 年美分别占刚果(布)进出口总额的 4.9%、20%,居第 3 位。1986 年 10 月和 1990 年 2 月萨苏总统 2 次访美。1991 年 12 月米隆戈总理访美。1992 年 2 月和 6 月,美国主管非洲事务的助理国务卿科恩 2 次访问刚果(布)。1996 年 1 月、2 月、9 月,美国参议院非洲事务委员会主席卡斯鲍姆夫人、美驻欧洲部队总司令杰迈逊、负责非洲事务的副国务卿乔治·穆斯先后访刚果(布)。1997 年 1 月、3 月,美国国会财政、经济委员会主席、美国农业协会主席先后访刚果(布);4 月、9 月,刚果(布)科研部长、外长先后访美。1998 年 10 月,美中部非洲经济委员会代表团访刚果(布);5 月,刚果(布)外长鲁道夫·阿达达访美。

同俄罗斯关系　刚果(布)与前苏联于 1964 年建交,关系密切。双方签有文化、科学合作、贸易、航空、经济技术合作协定和友好合作条约。刚果(布)总统马桑巴－代巴、恩古瓦比、萨苏均曾访苏。

苏联解体后,原苏联驻刚果(布)使馆改为俄罗斯大使馆,同时关闭了在黑角的总领馆。两国间无重要往来和新的合作项目。1994 年俄在刚果(布)工作的医生有 17 人,军事专家 7 人,教师 16 人,此外有 2 500 名刚果(布)留学生仍在独联体国家学习。1994 年 12 月 30 日,刚果(布)、俄双方签署了关于俄罗斯高等院校帮助刚果(布)培训专门人材的合作议定书。1995 年 5 月,俄罗斯安全理事会秘书长列勃夫访刚果(布),利苏巴总统和雍比总理分别会见。1996 年 2 月 6 日,俄罗斯红十字会专家代表团访刚果(布)。

同其他国家关系　刚果(布)是中部非洲关税和经济联盟、中部非洲经济共同体成员国。1998 年 2 月 7 日,与加蓬、喀麦隆、赤道几内亚、乍得和中非共同成立中部非洲经济和货币共同体。同刚果(金)、加蓬、喀麦隆、中非、乍得等邻国和其他非洲国家均保持并发展睦邻友好关系。

1997 年刚果(布)内战期间,安哥拉曾出兵支持萨苏。萨苏执政后,刚果(布)与安关系密切,两国签订军事协议,安在刚果(布)南部继续保留驻军。

1998 年,刚果(布)和刚果(金)高层互访频繁。萨苏总统(5 月)、孔巴议长(3 月)先后访刚果(金);卡比拉总统(12 月)访刚果(布),两国签署《互不侵犯条约》。刚果(布)文化艺术和法语国家事务部长(1 月)、民族团结、灾民和战争受害者及人道事务部长(3 月)、司法和掌玺国务部长(5 月)、劳动和社会保障部长(5 月)、商业部长和内政部长(9 月)等先后访刚果(金);刚果(金)内政国务部长(2 月)、外长(4 月)、新闻部长(8 月)、国务部长兼总统顾问(8 月)、人权部长(8 月)等先后访刚果(布)。刚果(布)在刚果(金)冲突问题上保持中立,主张和平解决刚果(金)危机。9 月,萨苏赴加蓬参加刚果(金)问题小型首脑会议。

1998 年,萨苏总统还先后赴加蓬出席第 33 届中非关税和经济联盟首脑会议(2 月)、赴布基纳法索出席第 34 届非统首脑会议(6 月)和非统预防和处理热点冲突中央机制首脑会议(12 月),并访问了南非(2 月)、安哥拉(5 月)、乌干达(5 月)和喀麦隆(12 月)。乍得总统代比(4 月)、中非总统帕塔塞(4 月)、多哥外长(2 月)、加纳总统特别顾问(2 月)、科特迪瓦外长(4 月)、中非交通部长(6 月)、乌干达第一副总理兼外长(8 月)、科特迪瓦交通部长(9 月)等先后





访刚果(布)。

近年来,刚果(布)在侧重发展与西方国家的关系的同时,积极寻求新的经贸合作伙伴,加强发展与亚洲国家的合作关系:1990年6月与韩国建交,1991年7月14日与以色列复交。1998年5月,伊朗副外长访刚果(布);6月,刚果(布)重建和城市发展国务部长莱昆祖·伊蒂希·奥塞通巴访问日本;10月,刚果(布)外长鲁道夫·阿达达赴日本参加由日本和联合国共同举办的非洲发展大会。1999年2月1日,刚果(布)与沙特阿拉伯王国建交。 (周 蓝)

刚果(金)

一 概述

国名 刚果民主共和国(The Democratic Republic of Congo, La République Démocratique Du Congo),简称"刚果(金)",其前身为扎伊尔共和国(The Republic of Zaire)。

面积 2 345 000平方公里

人口 4 921万人,人口密度每平方公里20.8人(1998年)。

民族或部族 全国共有大小部族254个,分属班图、苏丹和俾格米三个人种。其中班图人种占全国人口的84%,主要分布在南部、中部和东部,全国第一大部族刚果部族和班加拉、卢巴、蒙戈、恩贡贝、伊亚卡等部族均属此人种;苏丹人种多数居住在北部,以阿赞德和孟格贝托两个部族的人口居多;俾格米人种为数较少,主要集中在赤道密林里。

宗教 居民约45%信奉天主教,24%信奉基督教新教,其余信奉原始宗教、金邦古教和伊斯兰教。

语言 官方语言为法语,主要民族语言有刚果语、卢巴语、斯瓦希里语和林加拉语。

首都 金沙萨(Kinshasa),人口约500万(1996年)。

国家元首 洛朗-德西雷·卡比拉(Laurent-Désiré Kabila),1997年5月17日就任。

二 自然地理

刚果(金)是地处非洲大陆心脏地区的大国,与其接壤的邻国共有9个:东邻为乌干达、卢旺达、布隆迪和坦桑尼亚,南邻为赞比亚和安哥拉,西邻为刚果共和国,北邻为中非共和国和苏丹。边界线总长9 165公里。

刚果(金)的地理环境极佳。中部和西北部为肥沃的刚果盆地,海拔在400米左右,约占国土面积的1/3;刚果盆地外围地区为高原和山地,其中位于东部边境地带的鲁文佐里山上的马格丽特峰高5 119米,为全国最高点;西部有狭长走廊通向大西洋,海岸线长37公里。刚果河自东向西流经全境,全长4 640公里,流域面积约370万平方公里,较重要的支流有乌班吉河、卢阿拉巴河、开赛河等。东部边界自北向南有阿尔伯特湖、爱德华湖、基武湖、坦噶尼喀湖和姆韦鲁湖,其中坦噶尼喀湖水深1 435米,为世界第二深水湖。

刚果(金)地处赤道两侧,气候属典型的热带型,其中南纬5度以北属热带雨林气候,以南属热带草原气候。5~9月为旱季,10月至次年3月为雨季。沿海地区和盆地内的年平均气温为26℃,山区的年平均气温为18℃。全国大部分地区的年平均降水量在1 500毫米以上。温润多雨为农业和林业提供了极大的便利。

三 历史

刚果河流域地区是非洲古代文明比较发达的地区之一。大约在13~14世纪期间,刚果族人在刚果河下游地区建立了刚果王国。该王国从15世纪末起逐渐发展成一个强大的国家,其版图囊括今刚果(金)西南部、安哥拉西北部和刚果南部的一大片土地。在刚果王国走向强盛的同时,刚果河上游地区也先后建立了卢巴王国、隆达帝国和姆西里王国,这些国家均是在非洲历史上相当有影响的古代国家。然而,随着欧洲殖民者的入侵,今刚果(金)境内各王国的正常发展都走向中断。

15世纪以来,葡、荷、英、法、比、德等国殖民势力相继入侵今刚果(金)地区。19世纪下





半叶，在帝国主义列强瓜分非洲的狂潮中，比利时国王利奥波德二世卷入了争夺刚果河流域地区的竞争。1878年，利奥波德筹资成立了“上刚果研究委员会”（1882年改组为“国际刚果协会”），并雇佣殖民鹰犬斯坦利为其代理人，开始了其在中西非地区建立殖民帝国的侵略活动。

1884年11月15日至1885年2月26日，帝国主义列强召开了瓜分非洲的柏林会议。利奥波德利用列强间的矛盾，进行会外交易，争取到英、法、德等15个国家的同意，将今刚果（金）地区划归他个人所有，号称“刚果自由邦”。利奥波德的血腥统治，激起了公愤。1908年，比利时政府接管“刚果自由邦”，并将其改名为“比属刚果”。

为了反抗比利时的殖民主义统治，“比属刚果”人民长期以来进行了英勇不屈的斗争。特别是第二次世界大战以后，当地人民的民族独立意识日益觉醒，各种有组织的反抗活动日趋增多。从1950年起，一些致力于民族独立的政党组织陆续在“比属刚果”出现，如约瑟夫·卡萨武布（Joseph Kasavubu）领导的“阿巴科党”，帕特里斯·埃默齐·卢蒙巴（Patrice Emergy Lumumba）领导的“刚果民族运动党”，莫伊兹·冲伯（Moise Tshombe）领导的“科纳卡特党”，等等。这些政党大多具有强烈的部族和地区色彩，只有“刚果民族运动党”超越部族利益，主张建立统一的民族国家，并提出立即独立的口号。

1959年1月4日，“比属刚果”首府利奥波德维尔爆发了大规模的反对殖民统治、要求实现独立的群众运动，斗争迅速扩展到全国各地。比利时当局迫于形势，被迫同意“比属刚果”独立。1960年5～6月，“比属刚果”举行了独立前的大选，结果卡萨武布当选为总统，卢蒙巴被任命为总理。6月30日，“比属刚果”正式宣告独立，定国名为刚果共和国，因首都为利奥波德维尔，简称“刚果（利）”，这也是刚果（金）历史上的第一共和国。

刚果（利）虽然在政治上取得了独立，但在经济和军事上仍然受比利时的控制，所以全国各地的反比斗争仍在继续。1960年7月8日，比利时当局借口保护侨民安全，派兵入侵刚果（利），对当地军民的反比活动进行镇压，并从事分裂刚果（利）的活动。7月11日，“科纳卡特党”主席冲伯在比军怂恿和支持下，宣布加丹加省独立。

为了抗议比利时军队的入侵及其分裂活动，卢蒙巴政府宣布同比利时断交，并且呼吁联合国进行紧急援助。1960年7月14日，联合国安理会通过决议，要求比利时撤军，并决定派兵到刚果（利）进行调停。7月15日，美国控制下的联合国军开进了刚果（利）。但是，联合国军进入后，不但不积极促使比军立即撤出，反而借口“维护秩序”，对抵抗比军的刚果（利）士兵进行缴械。比利时侵略军则继续扩大在刚果（利）的侵略活动和分裂活动，于8月9日又支持开赛省成立了“开赛矿业共和国”。

面对这种复杂形势，卢蒙巴于1960年8月15日向苏联发出军事援助的请求，不久又宣布在全国实行6个月的军事管制。8月26日，卢蒙巴派兵进攻“开赛矿业共和国”，很快就攻占了其“首都”巴克旺加；紧接着又派兵进攻加丹加省的冲伯集团。但就在此时，在刚果（利）政府内部，卢蒙巴总理和卡萨武布总统之间发生分裂，支持卢蒙巴和支持卡萨武布的两派军队不断发生冲突。

1960年9月14日，刚果（利）国民军陆军参谋长蒙博托发动军事政变，宣布暂时接管政府权力。随后，联合国军以保护为名软禁了卢蒙巴（1961年遇害）。1961年8月，经联合国调解，刚果（利）组成了以阿杜拉为总理的新政府。新政府得到了美国的支持，刚果（利）国民军也在联合国军的配合下逐渐收复了加丹加和开赛两省。但阿杜拉政府并未得到全国各地的一致拥护，从南到北、从东到西，不断有反对外来干涉、反对现政府的爱国武装斗争发生。1964年7月，冲伯取代阿杜拉出任政府总理，改国名为刚果民主共和国。冲伯上台后镇压了全国各地的爱国武装斗争，但他的政府却未能持续多久。

1965年11月24日，刚果民主共和国国民军总司令蒙博托再次发动军事政变，将卡萨武布拉下总统宝座，宣布成立第二共和国，并自任总统。1966年5月，蒙博托将首都利奥波德维尔改名为金沙萨，国名简称“刚果（金）”。1967年5月，蒙博托成立了以他自己为领袖的国家党——人民革命运动，作为控制全国的组织基础，同时禁止其他所有党派活动。1971年10月27日，蒙博托又将国名改为扎伊尔共和国，简称“扎伊尔”。

蒙博托执政期间，在美、法、比等西方国家的支持下，依靠军队的力量，利用部族矛盾及各派政治势





力之间的争斗,拉一派打一派,排斥异己,镇压反对派,维持了长期的独裁统治。国内虽然也发生过不少次军事政变和叛乱,却未能推翻蒙博托政权。

20 世纪 90 年代初,席卷非洲大陆的政治民主化浪潮波及扎伊尔,蒙博托被迫改行多党制。到 1995 年底,扎伊尔共有 400 多个政党,基本上分属总统派和以齐塞克迪为首的反对派两大阵营。几年来扎伊尔政治舞台上主要是这两大派在斗争,一度甚至曾出现两个议会、两个政府的局面。蒙博托在与反对派联盟的斗争中,虽然通过玩弄政治权术,一次次化解了统治危机,但他的统治力却也不断削弱,政权实际上已不能正常运转。政局动荡、民不聊生已成为扎伊尔的真实写照。

1996 年 10 月,居住在扎伊尔东部地区的 30 多万图西族移民班亚穆伦盖族人,为反抗政府对他们的歧视和迫害,利用蒙博托赴国外就医的机会揭竿而起,发动了推翻蒙博托政权的武装斗争。他们组成以洛朗·卡比拉为首的"解放刚果－扎伊尔民主力量联盟"反政府武装,向扎政府军发起了全面进攻。军纪涣散、不得民心的政府军节节败退。1997 年 5 月 17 日,反政府武装攻占首都金沙萨,宣布接管政权,改国名为刚果民主共和国,简称仍称"刚果(金)",由卡比拉任总统。5 月 29 日,卡比拉在首都金沙萨举行隆重仪式,正式宣誓就职。

四　政治

卡比拉夺取政权后,废止旧宪法和立法机构,重建国家机器,宣布实行两年的过渡期。1998 年 8 月 2 日,班亚穆伦格族(原籍卢旺达的图西族,以下简称"班族")士兵在乌干达和卢旺达军队的支持下发动叛乱,很快占领刚果(金)东部大片领土,并同时从西面发动进攻,一度进逼至离首都 30 公里处。19 日,津巴布韦、安哥拉和纳米比亚决定出兵支持卡比拉政权,至 26 日收复西部全部失地。乍得也派出 2 000名士兵援助刚政府军。10 月 12 日,叛军攻占刚政府军东线总指挥部所在地、马尼埃马省首府金杜后,津、安、纳联军决定赴东线作战,与叛军和乌、卢军队形成对峙。此后刚战局长期陷入僵持局面。卡比拉政权积极争取国际社会的同情和支持,宣布将遵守过渡期原定时间表,于 1999 年开放党禁、通过新宪法和举行大选。

宪法　1997 年 5 月 28 日,卡比拉总统颁布关于刚果民主共和国组织和行使权力的 003 号宪法法令,并宣布废除旧有的宪法。法令规定:刚果民主共和国保障集体和个人的权利和自由。共和国机构为:

1. **共和国总统**　国家元首,行政和武装力量首脑,通过经内阁会议审议的法令行使立法权,通过颁布法令行使规章制定权,有权依法铸造硬币和发行纸币。

2. **政府**　执行共和国法律和国家元首法令,在国家元首授权下与外国缔结条约,掌管行政部门和武装力量,各部部长对国家元首负责。

3. **法院和法庭**　法院和法庭的整体构成司法权力,司法权力独立于立法和行政权力。

议会　根据卡比拉总统 1997 年 5 月 28 日颁布的 003 号宪法法令,共和国总统通过经内阁会议审议的法令行使立法权。旧的立法机构废止。

政府　本届救国政府于 1999 年 3 月 15 日组成,3 月 19 日扩大,系卡比拉政权第二届政府,由总统、4 名国务部长、18 名部长和 13 名副部长共 36 人组成。总统兼国防部长洛朗－德西雷·卡比拉,内政国务部长加埃唐·卡库奇(Gaëtan Kakudji),石油国务部长皮埃尔—维克多·姆波约(Pierre－Victor Mpoyo),外交与国际合作国务部长耶罗迪亚·阿卜杜拉耶·恩东巴希(Yerodia Abdoulaye Ndombasi),计划与贸易国务部长巴迪芒伊·迪朗布·穆伦巴(Badimanyi Dilembu Mulumba),司法部长姆万泽·贡戈洛(Mwenze Kongolo),财政国有企业部长马旺庞加·姆瓦纳·南加(Mawampanga Mwana Nanga),经济与工业部长本巴·绍洛纳(Bemba Saolona),公共工程部长亚吉·西托洛(Yagi Sitolo),卫生部长马沙科·芒巴(Mashako Mamba),邮电部长普罗斯佩·基布韦(Prosper Kibuey),重建部长德尼·卡鲁梅·努比(Denis Kalume Numbi),交通部长巴邦多阿·埃托阿·奥代特(Babandoa Etoa Odette,女),农业与畜牧业部长基唐加·埃希马·穆塞博·埃蒂安(Kitanga Eshima Musebo Etienne),土地事务、环境、渔业和林业部长比希夸博·楚巴卡(Bishikwabo Tshubaka),能源部长巴比·姆巴伊(Babi Mbayi),国民教育部长卡马拉·卢瓦卡伊卡拉(Kamara Rwakaikara),人权部长莱奥纳尔·谢·奥基通杜(Léonard Shé Okitundu),文化与艺术部长朱丽安娜·卢蒙巴(Juliana Lumumba,女),新闻与旅游部长迪迪耶·穆芒吉(Didier Mumengi),公职、劳动和社会保障部长保罗·卡皮塔·沙邦吉(Paul Kapita



Shabangi)，矿业部长弗雷德里克·基巴萨·马里巴(Frédéric Kibassa Maliba)，社会事务部长莫莱科·莫利瓦(Molcko Moliwa)，国防部副部长迪厄多内·卡因贝·姆邦达库卢(Dieudonné Kayembe Mbandakulu)，财政部副部长阿尔贝·卢哈勒韦·迪亚(Albert Luhalwe Diya)，交通部副部长阿米西·卡隆达亚(Amisi Kalondaya)，环境部副部长巴纳穆埃雷·巴里耶纳(Banamuhere Baliene)，能源部副部长莱奥纳尔·贝莱盖·塔布(Léonard Beleke Tabu)，外交部副部长戴维·姆布旺吉姆(David Mbwankiem)，内政部副部长穆伦巴·卡奇(Mulumba Katchy)，高等与大学教育部副部长马库旺扎·巴图马尼萨(Makwanza Batumanisa)，初级、中级和职业教育部副部长梅达尔·卡扬巴·巴迪耶(Médard Kayamba Badye)，新闻与旅游部副部长帕斯卡丽娜·比利尼奥·图瓦恩(Pascaline Birinyo Thoin，女)，国际合作部副部长哈桑·塔辛达·乌巴·塔辛达(Hassan Tasinda Uba Tasinda)，社会事务部副部长玛吉克·翁·伊莎贝尔·冲贝(Majik Wom Isabelle Tshombe，女)，卫生部副部长欧·康布·卡邦古(O. Kambu Kabangu)。

行政区划 全国划分为10个省和一个直辖市金沙萨。名称及首府如下：

省 名	首 府
下刚果(Bas－Congo)	马塔迪(Matadi)
班顿杜(Bandundu)	班顿杜(Bandundu)
赤道(Equateur)	姆班达卡(Mbandaka)
东方(Orientale)	基桑加尼(Kisangani)
东开赛(Kasai Oriental)	姆布吉—马伊(Mbuji－Mayi)
西开赛(Kasai Occidental)	卡南加(Kananga)
加丹加(Katanga)	卢本巴希(Lubunmbashi)
北基伍(Nord－Kivu)	戈马(Goma)
南基伍(Sud－Kivu)	布卡武(Bukavu)
马尼埃马(Maniema)	金杜(Kindu)

政党 1990年4月前扎伊尔实行多党制后，曾涌现出428个政党（其中在内政部注册的约370个），分属总统派“政治会议力量”、激进反对派“激进神圣联盟”和温和反对派三大派，但实际上活动的只有20多个。卡比拉执政后确定“解放刚果民主力量联盟”（Alliance des Forces Démocratiques pour la Libération du Congo，简称“解盟”）的领导地位，宣布在为期两年的“重新民主化过渡期”内禁止一切政治性游行，并中止所有政党活动。

解盟成立于1996年10月18日，由卡比拉的人民革命党（Parti de la Révolution Populaire，1967年成立）、德奥格拉西斯·布盖拉（Déogracias Bugera）的人民民主联盟（Alliance Démocratique Des Peuples，1995年成立）、安德烈·基萨斯·恩甘杜（Andre Kisase Ngandu）的争取民主全国抵抗委员会（Conseil National De Resistance Pour La Democratie）和马萨苏·宁达加（Masasu Nindaga）的扎伊尔解放革命运动（Mouvement Revolutionnaire Pour La Libération Du Zaire）等4个政党组成。1997年6月5日，独立民族主义党加入解盟。卡比拉初为协调员，后任主席至今。班族领袖布盖拉任总书记，1998年6月1日布盖拉出任总统府国务部长后，总书记一职由前青年体育部长穆通博·奇巴勒（Mutombo Tshibal）接替。1998年8月班族叛乱后，布盖拉弃职出走。恩甘杜为武装力量总司令，1997年1月16日阵亡。马萨苏接任总司令，后任总统安全顾问，1997年11月因违反军纪被逮捕。

重要人物

洛朗－德西雷·卡比拉 总统，1941年生于加丹加省，卢巴族（一说隆达族）人。1957～1960年在法国南锡大学学习经济。1961年追随刚果独立斗争民主英雄卢蒙巴，参加刚果“全国解放委员会”的武装斗争，1964年任革命最高委员会副主席、东线总司令、卢蒙巴民族运动青年负责人。1965年斗争失败后，卡率残部数百人在刚、坦、布交界地区进行游击斗争。1967年成立“人民革命党”，1980年与其他4个组织成立“刚果（金）解放委员会”，主张推翻蒙博托政权独裁统治，建立多党民主制。蒙博托对其多次围剿，卡被迫流亡肯尼亚、乌干达。1996年10月，成立“解放刚果－扎伊尔民主力量联盟”，发动反蒙战争。1997年5月17日推翻蒙政权，卡自任总统。讲法语、英语、斯瓦希里语、契卢巴语。1997年12月14～20日曾应江泽民主席邀请来华进行国事访问。

五 经济

刚果（金）是非洲大陆各种自然资源非常丰富的国家。然而，在蒙博托统治刚果（金）的30多年间，由于政府经济政策失误，管理无能，腐败现象严重，加上政治上各种不稳定因素的影响，以及





国际初级产品市场价格的不利波动，刚果（金）的经济不但未因其得天独厚的自然禀赋获得较快的发展，反而是不断走向恶化。据统计，在1968～1974年的6年间，刚果（金）的实际国内生产总值年均增长率曾高达7%；20世纪70年代后半期每年均为负增长；80年代的年均增长率为1.7%。90年代在蒙博托下台前，因政局动荡加剧，刚果（金）的经济更是以年均6.6%的负增长率在下降，形势极为严峻。政府已丧失有效控制经济的能力，财政入不敷出，国家信贷完全失去信誉，人民生活日趋艰难。刚果（金）的人均国内生产总值1965年还高达377美元，1997年已降为110美元，在世界最贫穷的40多个国家中居倒数第二。

蒙博托留给卡比拉的无疑是一个烂摊子。卡比拉能否收拾这个烂摊子，能否使刚果（金）的经济迅速得到恢复和发展，是他能否赢得民心从而巩固其政权的关键，也是刚果（金）人民能否摆脱贫困、刚果民主共和国能否走向繁荣昌盛的希望所在。卡比拉已宣布要在刚果（金）建立“社会市场经济”。对于什么是“社会市场经济”，卡比拉还未做系统阐述。但通过卡比拉及其发言人在各种场合发表的重要言论，我们对新政权的经济政策大致可概括如下：强调独立自主和自力更生，希望通过刚果（金）人民自己的双手，建立和壮大国家的经济实力；主张大力开发矿业、森林和农业资源，使其成为国家经济建设的龙头；注重各种经济成分的协调发展，特别是矿业开发与作为国家根本的农业生产之间的协调发展；主张大力加强公路、铁路、桥梁、通讯等基础设施的建设；鼓励引进外国资本和先进技术，同时注意培养本国经济建设人才；主张加快中部非洲乃至全非经济一体化的步伐。卡比拉政府还宣布了一项“经济重建计划”，重点是修建医院，修建公路，设立由电脑管理的就业中心，以及在全国铺设输油管。这些政策和计划能否使刚果（金）走上经济复苏之路，还有待时间观察。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为69.64亿美元，1980～1990年的年均增长率为－3.4%，1991～1998年为－3.0%。另据世界银行1998/1999年发展报告，1997年人均收入为110美元，在世界上排名第131。

货币名称：新扎伊尔（New Zaire）

汇率（1997年）：1美元＝137 500新扎伊尔

通货膨胀率（1997年）：471%

刚果（金）国内生产总值增长趋势

（单位：亿新扎伊尔）

年　度	1992	1993	1994	1995	1996
按时价计算	17.65	368.2	18 350	117 790	905 650
按1990年不变价格计算	17.59	15.04	13.96	13.87	14.05
实际增长率（%）	－10.5	－14.5	－7.2	－0.6	1.3

资料来源：英国《经济季评》：《国家概况——刚果民主共和国》1997～1998年度报告；《国家报告——赞比亚和刚果（金）》1998年第四季度。

刚果（金）人均国内生产总值增长趋势

（单位：新扎伊尔）

年　度	1992	1993	1994	1995	1996
按时价计算	44	0	43 126	268	2 003
按1990年不变价格计算	44	36	33	32	31
实际增长率（%）	－13.3	－28.2	－10.1	－3.8	－1.9

资料来源：英国《经济季评》：《国家概况——刚果民主共和国》1997－1998年度报告。

刚果（金）货币新扎伊尔对美元的汇率变化趋势

（1美元兑换新扎伊尔）

1993年	1994年	1995年	1996年	1997年5月
3.0	1 194.1	7 024.4	52 400	180 000

资料来源：英国《经济季评》：《国家概况——刚果民主共和国》1997～1998年度报告。

刚果（金）的通货膨胀率

年　份	1992	1993	1994	1995	1996
消费品价格上涨率	10.0	199.0	47 501.0	304 915.0	2 313.0
与上年相比的增长率（%）	4 129.0	1 893.0	23 761.0	542.0	659.0

资料来源：英国《经济季评》：《国家——概况刚果民主共和国》1997～1998年度报告。

资源　刚果（金）自然资源丰富，矿藏尤盛，素有“中非宝石”和“非洲原料库”之称。铜是最主要矿藏，蕴藏量5 200万吨，居世界第四位。钴储量50万吨。工业用钻石、锌、锰、锡、钽、锗、钨、镉、镍、铬等也有可观藏量，还有铁、金、银、白金、铝、磷酸盐等矿藏。煤的储量约6 000万吨。



西部大西洋沿岸和近海地区石油已探明储量为 2 500 万吨。水力资源也很丰富，蕴藏发电量约 1 亿千瓦，占非洲总储量的 40%。此外，全国国土面积的 74% 以上为森林覆盖，盛产乌木、红木、花梨木、黄漆木等贵重木材。拥有各种哺乳动物 415 种，各种鸟类 736 种，各种植物 11 000 种。

工矿业 据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年工矿业生产总值为 17.22 亿美元，占国内生产总值的 28.3%。矿业原是刚果（金）的经济支柱，其中铜、钴和工业用钻石矿的开采与加工尤为重要。1990 年，矿业产值约占国内生产总值的 17%，矿产品出口收入约占出口总收入的 75%。近年来，矿业生产急剧滑坡，1995 年产值仅占国内生产总值的 4.4%，但矿产品出口收入占出口总收入的比重却升至 92%。铜矿和钴矿主要由国有的刚果矿业总公司控制。从独立至 20 世纪 80 年代末，铜、钴的年产量分别保持在 50 万吨和 1.7 万吨的水平上。1996 年，铜、钴的产量分别降至 37 400 吨和 5 100 吨。刚果（金）原为世界第七大铜生产国和第一大钴生产国，现已分别降为世界第二十和第三位。不过，铜、钴仍占刚果（金）出口收入的 20% 左右。

刚果（金）还是世界第三大工业用钻石生产国。由于钻石矿主要由私人控制，生产基本上未出现大的滑坡。1995 年工业用钻石的产量曾高达 2 200 万克拉，主要供出口，是国家最大的创汇产业，出口收入占当年出口总收入的 47.3%。此外，每年走私出口的钻石也高达数亿美元。

刚果（金）主要矿产品产量（1991~1996 年）

年　份	1991	1993	1994	1995	1996	1997
铜（千吨）	276.1	48.3	33.6	33.0	37.4	37.7
钴（千吨）	8.8	2.2	3.6	4.0	5.1	3.0
钻石（百万克拉）	18.3	15.2	16.3	22.0	21.8	22.0
锌（千吨）	28.3	4.2	2.5	4.5	3.2	1.7
黄金（千公斤）	6.1	1.5	0.8	1.2	1.3	0.4
煤（千吨）	—	—	11.0	14.4	—	—
石油（千桶）	9 699	8 212	8 972	10 087	10 707	10 146

资料来源：英国《经济季评》：《国家概况——刚果民主共和国》1997/98，1998/99 年度报告。

刚果（金）的制造业主要工业门类有食品、纺织、水泥、制鞋、化学、制药、汽车装配和木材加工等门类，其产值在 20 世纪 80 年代曾占国内生产总值的 33%，1994 年降为 15.6%，其中制造业从 14% 降为 5.5%。近年来，因资金短缺，原料供应不足、国内购买力持续下降以及社会动荡等原因，开工率仅约 30%。1995 年主要工业产品产量：玉米粉 1.12 万吨，食糖 8.25 万吨，啤酒 178 万瓶，香烟 330 万盒，印染布 1 573 万平方米，鞋 160 万双，肥皂 4.67 万吨，水泥 19.4 万吨，轮胎 12.3 万个，玻璃瓶 1 978 万个，装配车辆 158 辆。

农业 刚果（金）全国拥有可耕地 1 亿公顷，已耕地近 600 万公顷。虽然可耕地面积只占国土总面积的 3%，但适宜的地理环境和气候条件使其适合多种粮食和经济作物的种植。主要粮食作物有木薯、玉米、水稻和大蕉等，多由农民小规模经营；主要经济作物有咖啡、棕榈油和棕榈仁、橡胶、棉花、可可和烟草等，多由大种植园经营。独立初期，农产品出口曾占国家出口收入的 40% 左右。到了 80 年代，农业占国内生产总值的比重稳定在 32% 左右。90 年代以来，因矿业部门不景气、农业在国民经济中的比重上升，1997 年达到 57.9%，全国劳动力人口中的 60% 以上从事农业劳动。本来，刚果（金）不仅有粮食自给的能力，而且有粮食净出口的潜力。但政府长期以来执行重矿轻农政策，导致刚果（金）的农业一直处于自然经济状态，无法满足国内的粮食需求，1997 年进口各类粮食价值 2.948 亿美元，农产品在国家出口收入中的比重也降到了 12% 左右。

刚果（金）主要农作物产量（单位：吨）

年　份	1991	1993	1994	1995	1997
咖啡	95 700	90 109	88 346	84 714	23 039
可可	7 270	7 453	7 547	7 551	–
烟叶	3 000	3 210	3 321	3 339	–
木材（立方米）	296 689	287 513	446 253	416 247	–
棕榈油	86 716	27 290	20 066	19 536	16 781
棉花	10 280	9 200	9 150	9 058	–
橡胶	11 157	8 497	7 414	6 450	3 333
玉米	1 023	1 130	1 184	1 225	–
木薯	19 366	18 830	19 102	19 378	–
大蕉	2 090	2 186	2 262	2 424	

资料来源：英国《经济季评》：《国家概况——刚果民主共和国》1997/98，1998/99 年度报告。





能源 刚果（金）水力资源丰富，蕴藏发电量1.06亿千瓦，占非洲水力资源的50%，世界的13%，但水力资源还没有完全开发出来。目前全国有装机容量在1 000千瓦以上的水电站约30座，其中最大最著名的是地处扎伊尔河下游的英加水电站。所有水电站可供电77.4亿度，除自给外，还向邻国少量出口。刚果（金）近海地区还有石油资源，近年来每年的产量在800万桶以上。但由于缺少炼油设备，刚果（金）所产石油几乎全部出口，同时国内所需的不少能源产品却不得不从国外进口。

交通运输 刚果（金）的交通运输设施基本上是在殖民时代兴建的，独立以后政府很少投资维护和新建，所以，整个交通运输系统处于日益恶化的状况。

公路 总长14.5万公里，其中沥青路2 500公里，路况普遍不好。

铁路 总长5 252公里，主要分布在南部矿区，与坦赞铁路相连，并可通往安哥拉的洛比托港，但自安哥拉发生内战后这条铁路线就关闭了。

水运 扎伊尔河干支流有1.5万公里可通航，主要港口有马塔迪、博马和巴纳纳。其中马塔迪港是国内最大的海运兼河运港口，1995年进出口货运总量110多万吨，辟有通往西非、地中海国家、法国、北欧、美国和日本五条远洋定期航班。年海运货物约150万吨。

空运 在刚果（金）的运输系统中曾占重要地位，已开辟国内航线3.9万公里，非洲航线1.4万公里，洲际航线2.4万公里。金沙萨、卢本巴西、戈马和基桑加尼各有1个国际机场，全国有35个普通机场，100个小机场。但由于管理不善，航运业务日趋衰落。曾被戏称为“可能飞行航空公司”的“扎伊尔航空公司”已于1995年破产。目前，航运业务主要由40多家私营公司经营，规模普遍较小，只有西贝（Scibe）航空公司和沙贝尔（Shabair）航空公司飞行国际航线。

刚果（金）的通讯设施在非洲也是最落后的，1980年时仅有3万条电话线，平均每千人不足1条，且接通率极低。在这种情况下，众多的达官显贵近年来已舍弃了传统电话，而改用移动电话。

针对上述情况，卡比拉政府已把修建交通运输设施作为经济重建计划的重点。但基础设施建设向来是既耗资又费时，所以，刚果（金）的交通运输设施在短期内恐难有大的改观。

财政金融 刚果（金）的财政收入过去主要靠税收，特别是矿业税；支出主要用于经常支出，特别是政府雇员的工资支出。近年来，由于矿业不景气，矿业税收入减少，财政越来越入不敷出。蒙博托政府便开动印钞机来弥补赤字，结果不但于事无补，反而造成恶性通货膨胀。1994年刚果（金）的通货膨胀率曾高达23 761%。国家的财政金融系统实际上已处于瘫痪状态，非正规经济部门和传统的自然经济反而占据了主流经济的地位。

刚果（金）政府的财政收支情况（1991～1996年）

年　份	1991（千新扎伊尔）	1992（百万新扎伊尔）	1993（百万新扎伊尔）	1994（十亿新扎伊尔）	1995（十亿新扎伊尔）	1996（十亿新扎伊尔）
总收入	2 880	65	1 246	225	3 297	5 700
税收	2 089	49	934	184	1 955	4 155
其他收入	262	10	282	24	165	–
国外捐赠	529	6	30	17	1 177	1 545
总支出	9 622	330	4 940	348	3 289	5 700
经常开支	8 456	266	4 500	291	3 184	4 344
资本支出	1 206	40	331	40	105	178
还贷	-	24	109	17	–	1 178
总差额	-6 742	-265	-3 694	-123	8	0
加印钞票弥补额	6 773	230	3 525	88	–	–

资料来源：英国《经济季评》：《国家概况——刚果民主共和国》1997～1998年度报告。

1998年国家财政预算为：收入7.444亿美元，支出7.444亿美元，力求保持收支平衡。

刚果（金）在独立初期使用的货币为比利时法郎。1971年蒙博托将刚果（金）改名为扎伊尔时，同时发行名叫“扎伊尔”的新货币，取代比利时法郎，并确定1扎伊尔＝2美元。从20世纪80年代起，随着刚果（金）经济一再滑坡，加上政府滥印钞票，扎伊尔不断贬值。1992年出现了面值为500百万的大钞，但价值只相当于0.66美元。1993年10月，蒙博托再次进行货币改革，以“新扎伊尔”代替扎伊尔，规定1新扎伊尔＝300万扎伊尔，3新扎伊尔＝1美元。另设辅币“尼古达”，1新扎伊尔＝100尼古达。由于没有储备支持，将本币贬值





近30%的这次改革并不成功，新扎伊尔继续不断贬值。到了1997年5月，新扎伊尔对美元的比价又跌至180 000:1，人们在日常交易中使用新扎伊尔已不再一张张数钱，而是用秤来称，或者干脆在交易中用美元结算或以物易物。卡比拉政府执政后，已宣布将要用一种叫"刚果法郎"的新货币取代新扎伊尔，但目前新货币还未正式发行，新扎伊尔仍在使用之中。

刚果（金）的债务负担沉重。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为143.9亿美元，占国内生产总值的217.5%。1980－1990年外债还本付息年均增长率为22.6%，1991～1997年为－21.1%。

刚果（金）的国际储备情况

（单位：百万美元）

分类＼年份	1992	1993	1994	1995	1996
国际储备总额	163.8	52.37	128.78	154.69	－
外汇储备	156.7	46.2	120.7	146.6	82.5
黄金储备	7.1	6.17	8.08	8.09	－

资料来源：英国《经济季评》：《国家概况——刚果民主共和国》1997～1998年度报告。

刚果（金）未发表近期外汇储备数字，据估计目前的储备仅够维持约一个月的进口费用。

刚果（金）的中央银行为刚果国民银行，建于1964年（原名扎伊尔银行），总部设在金沙萨。其他重要商业银行有刚果商业银行、（刚果）非洲大陆银行、农业信贷银行、刚果外贸银行、刚果储蓄银行、（刚果）花旗银行等。

对外贸易 刚果（金）的经济结构比较单一，工业很不发达，所以，对外贸易在国民经济中占有重要地位。主要出口工业用钻石、铜、钴、石油、黄金和咖啡，进口食品、日用消费品、机电产品、生产资料和能源产品。主要贸易伙伴是比利时、法国、美国和南非。近年来，不少日用消费品改从中国大陆、香港、台湾、韩国以及一些东南亚国家进口。货物贸易出大于进，故能常年保持顺差；而服务贸易进大于出，造成了经常项目的较大赤字。

刚果（金）对外贸易简况

（单位：百万美元）

分类＼年份	1992	1993	1994	1995	1996
货物出口额(离岸价)	1288	1144	1272	1451	1629
货物进口额(离岸价)	855	－668	－629	－870	－921
贸易差额	433	476	643	581	708
服务出口额	135	151	47	64	66
服务进口额	－1284	－1190	－1152	－1331	－1281
私人净转移额	－97	－123	－92	－100	－74
官方净转移额	32	26	140	155	60
经常项目差额	－811	－659	－415	－631	－521

资料来源：英国《经济季评》：《国家概况——刚果民主共和国》1997～1998年度报告。

刚果（金）的主要进出口货物（1995年）

（单位：百万美元；离岸价）

出口	1417	进口	735
工业用钻石	693	消费品	300
铜和钴	298	资本货物	134
咖啡	288	原材料	161
石油	123	能源产品	140
黄金	15		

资料来源：同上。

刚果(金)的主要贸易伙伴(1996年)

出口对象国	占出口总额比例(%)	进口来源国	占进口总额比例(%)
比利时—卢森堡	43.3	南非	18.5
美国	16.1	比利时—卢森堡	17.0
南非	8.1	香港	6.0
意大利	5.0	美国	5.9

资料来源：同上。

外资及外援 在蒙博托执政的最后几年，刚果（金）已无外国直接投资流入。卡比拉执政后，经济重建成为当务之急，而重建的关键是筹集资金。美国、法国和欧盟已表示愿意帮助卡比拉重建国家。但卡比拉政府对于利用外资似乎很谨慎。它宣布的外资政策方针如下：各种形式的投资在签约时必须向刚果（金）政府交纳计划投资总额15%的无偿保证金；禁止外商垄断任何经济部门，所有的投





资项目必须有刚果人的资本参与；投资者应负责所投资地区交通运输等基础设施的建设；在矿业部门投资，除上述规定外，还要求投资者提交详细的生产计划及兴建学校和医院的方案，要求包括经理在内的雇员应以刚果人为主，付给他们的工资不应低于国际水准。这样的外资政策是相当苛刻的，估计新政府在具体执行过程中会灵活一些，否则难以吸引外资。

外国援助 1991 年 9 月西方国家对前扎伊尔实行经济制裁，中止了官方援助，仅提供人道援助和非政府组织援助。1992～1996 年共获外援 11.18 亿美元，其中双边援助 6.63 亿美元，占 59.3%；多边援助 4.55 亿美元，占 40.7%。意大利近年来大幅增加双边援助，成为刚最大的援助国，1992～1996 年间共提供 1.727 亿美元；德国提供 1.365 亿美元，位居第二；以后依次为比利时（1.219 亿美元）、美国（0.57 亿美元）和法国（0.535 亿美元）。

据非洲发展银行的统计数字，1985～1997 年共获各种发展援助 18.511 亿美元。

人民生活 据非洲发展银行的统计数字，1997 年的出生率为 43.8‰，死亡率为 12.9‰，5 岁以下儿童的死亡率为 86‰。预期寿命为 54 岁。生育率为每一妇女 6.1 胎。获得安全饮用水的人口 1995 年占总人口的 25%，获得卫生设施的人口占 26%。1996 年 1 月 1 日，将公务人员最低月工资由 10.9 美元提高为 35 美元。全国有医院、诊所、防疫站和疗养院 4 382 所，医生 1 456 人，床位 7.96 万张。平均 3.38 万人 1 名医生，1 800 人 1 名护理人员。

六 军事

刚果（金）的军事力量在蒙博托时代是相当强大的。蒙博托实行义务兵役制，由他本人独揽军事大权。1994 年的时候，全国共有正规军 28 100 人，其中陆军 25 000 人，编有步兵师和特种部队师各 1 个；海军 1 300 人；空军 1 800 人，编有 5 个飞行队和 1 个运输联队。另有宪兵 21 000 人，国民警卫队 10 000 人。然而，这支军队长期以来纪律涣散，腐败透顶，所以很快就在卡比拉反政府武装的进攻下崩溃了。

卡比拉的武装最初只有 3 000 多人，后来发展壮大到 10 余万人。对现已夺取政权的卡比拉来说，他在巩固政权的道路上面临的最复杂的问题就是安全问题。卡比拉政府缺少建立一支全国性军队的必要条件，它目前所拥有的只是一支初具规模的大杂烩部队。除非能够把这些军队组建成统一的、纪律严明的整体，否则卡比拉只能依赖向其他一些非洲国家借用官兵。

1998 年 8 月爆发武装冲突后，刚果（金）军高层指挥官变动较大。目前刚果（金）正在津巴布韦和安哥拉的帮助下训练新的军队。

七 文化教育

经济危机和社会动荡使刚果（金）的文化教育事业大受影响。近年来，刚果（金）的适龄儿童入学率有下降趋势，文盲率有上升趋势。国家早在 1972 年就实行了教育国有化，并规定小学实行为 6 年义务教育制，但在公立学校，教师流失严重，学生辍学率极高，义务教育根本得不到保证。目前 80%的小学和 60%的中学由教会经营。1980 年刚果（金）的小学入学率还高达 92%，到 1997 年为 70%。中学入学率为 30%。1972 年政府的教育预算曾占当年国家预算支出的 15.1%，1995 年已降至 0.8%。1995 年成人文盲率为 23.5%，其中男性 15%，女性 32%。目前全国共有小学约 1 万所，中学约 3 000 所，国立大学 4 所，省立大学 1 所。教育的低速发展必将制约刚果（金）未来的经济发展。

八 对外关系

卡比拉政权奉行独立自主的外交政策，反对一切外来干涉。主张睦邻友好，致力于发展与非洲和其他发展中国家的关系；积极参与和推动地区经济和安全合作，加入了南部非洲发展共同体。在互相尊重主权和领土完整、互利互惠的基础上发展同世界各国的友好合作。刚果（金）现为联合国人权委员会成员国，任期至 1999 年。截至 1994 年 4 月，刚果（金）已同 100 个国家建立外交关系。

同中国关系 1961 年 2 月 20 日两国建交，9 月 18 日两国关系因故中断。1972 年 11 月 24 日两国实现关系正常化。此后，两国领导人互访不断，蒙博托总统 5 次访华，赵紫阳总理、田纪云副总理、钱其琛副总理兼外长、李铁映国务委员等曾访问前扎伊尔。卡比拉政权建立后，两国关系继续发展。1997





年9月，外交部吉佩定部长助理访刚果（金）。1997年12月14～20日，应江泽民主席的邀请，卡比拉总统对中国进行国事访问。

1998年中国同刚果民主共和国进出口商品总额为6 324.5万美元，其中中方出口额为6 100.4万美元，进口额为224.1万美元。

同美国关系 蒙博托在美国支持下上台，执政初期，与美关系密切。20世纪70年代，蒙在国际事务中公开批评美国对非政策，曾先后驱逐两任美国大使，两国关系一度紧张。90年代前扎伊尔多党民主化进程中，美支持以齐塞凯迪为首的反对派，中止了对政府的军援和发展援助，并禁止蒙博托总统及其合作者进入美国。前扎内战爆发后，美支持卡比拉领导的反政府武装。卡比拉夺取全国政权后，美率先承认新政权，旋即派总统特使访刚，并提供1 400万美元援助用于安置难民和改善卫生条件。1997年12月，美国务卿奥尔布赖特访刚。刚外长比齐马于1997年7月5日访美。但刚美在人权、民主等问题上存在矛盾。1998年8月刚武装冲突爆发后，美采取偏袒乌、卢的立场，与刚关系恶化。10月26日至11月5日，美国总统特使、非洲事务助理国务卿苏珊·赖斯先后访问南非、安哥拉、刚果（金）、赞比亚、津巴布韦、卢旺达和乌干达，调解刚冲突。

同法国关系 法国是前扎伊尔主要贸易伙伴和援助国。90年代，法开始与美国和比利时一起推动前扎的多党民主化进程，后逐步松动对前扎政策，两国关系开始改善。1994年6月蒙博托政权为法在卢旺达实行的"绿松石行动"提供军事基地。法总统希拉克执政后，率先接受蒙博托以私人身份访法，并部分恢复同前扎的政府间合作。刚新政权成立后，双方虽有接触，但总体关系冷淡，法强调民主、人权等问题，尚未恢复经济合作。1997年11月，卡比拉未参加在河内举行的法语国家首脑会议。1998年8月刚冲突爆发后，法国曾参与调解，并在11月底召开的第20届法非首脑会议期间促使有关交战国达成口头停火协议。目前刚与法关系有所改善。

同比利时关系 比系刚果（金）前宗主国，在前扎时期是重要的援助国和贸易伙伴。90年代初，比在前扎多党民主风潮中支持反对派，对前扎实行全面经济制裁，两国关系陷入危机。卡比拉执政后，比与新政权建立关系。1997年6月和7月，比利时合作国务秘书雷吉纳尔德·莫里斯两度往访，参加刚果（金）重建会议，允恢复两国间自1990年中断的合作。此后又向刚果（金）提供了3 000万美元援助，主要用于卫生和教育领域。1997年7月，刚果（金）外长访问比利时。

同德国关系 1997年8月，德国外交部非洲司长率政府、议会代表团访刚果（金）。德方表示，援助一个稳定、和平、睦邻友好的大刚果符合德国的利益，德愿重新启动两国的密切合作。德已开始恢复1991年以来中止的原有合作项目。

同非洲国家关系 卡比拉政权成立后，将发展与非洲国家的友好合作关系置于首位。卡在执政不到两年的时间内，对非洲国家各种名义的访问已达数十次之多，并主办了数次区域性首脑会议。刚果（金）重点发展与南部非洲国家的关系，加入了南部非洲发展共同体，并与纳米比亚、津巴布韦、南非等国签署了矿业、交通、贸易等多项合作协议。1998年刚果（金）冲突爆发后，刚果（金）争取到津巴布韦、安哥拉和纳米比亚的直接军事支援，并与津签署了为期10年的一揽子经贸合作协议。乌干达、卢旺达等国曾大力支持卡比拉武装推翻蒙博托政权，卡执政后多次要求遣返乌、卢军人，并请坦桑尼亚、津巴布韦、安哥拉等国帮助训练军队和警察，与乌、卢矛盾日益尖锐。冲突爆发后，刚果（金）与乌、卢关系全面恶化。刚果（金）政府指责乌、卢对其入侵，多次要求联合国安理会和国际社会予以谴责。卡比拉政权积极改善同刚果（布）、加蓬和中非等原支持蒙博托的中部和西部非洲法语国家的关系，分别与中非和刚果（布）签订了共同防务条约和互不侵犯条约，争取到乍得的军事援助和西非国家的道义支持。卡比拉还不顾美、英等国禁飞令，多次出访利比亚并两次秘密访问苏丹，争取军事财政援助。 （李智彪）



加　纳

一　概述

国名　加纳共和国（The Republic of Ghana）。

面积　239 460 平方公里。

人口　1 886 万，人口密度每平方公里 78.7 人（1998 年）。

民族或部族　全国约有 30 个部族，均属苏丹尼格罗人种。有 4 个主要部族：阿肯族、莫西－达戈姆巴族、埃维族和加－阿丹格贝族。

宗教　居民 42.8% 信奉基督教新教和天主教，38.2% 信奉拜物教，12% 信奉伊斯兰教。

语言　官方语言为英语。较广泛使用的民族语言有阿肯语、埃维语、莫雷语和豪萨语，均有采用拉丁字母的文字。

首都　阿克拉（Accra），人口约 170 万（1997 年）。

国家元首　杰里·约翰·罗林斯（Terry John Rawlings）。1981 年 12 月 31 日第三次发动军事政变成功后，成立临时全国保卫委员会，自任主席。1992 年 9 月宣布退出军职，后参加选举并获胜，于 1993 年 1 月 7 日就任加纳第四共和国总统。1996 年 12 月 7 日，在全国大选中再次获胜，连任加纳总统。

二　自然地理

加纳共和国位于西非洲的南部，西邻科特迪瓦，北接布基纳法索，东毗多哥，南濒大西洋。海岸线长约 562 公里。领土的轮廓呈长方形，东西大约宽 537 公里，南北长 676 公里。全国绝大部分地区地势高度在 500 米以下，主要为平原地形，只有少数山岭孤峰超过 500 米。东部有阿克瓦皮姆山脉，从北向南绵延，加纳境内的最高峰——海拔 876 米的杰博博山就位于这支山脉的北段。南部有夸胡高原，北部有甘巴加陡崖。

加纳境内河网密布。最大河流为沃尔特河，在加境内大约长 1 100 公里，汇集了加纳大部分地区的水，是境内最大的水系。该河下游筑有阿科松博水坝，形成巨大的沃尔特水库，面积达 8 482 平方公里。

加纳全国处在热带，气候常年炎热，各地无明显的春夏秋冬四季之分，只有雨季和旱季之别。年平均降水量南部和西部 1 200 毫米以上，北部 600～1 200毫米。每年 5～10 月为雨季，11 月至次年 4 月为旱季。气候主要受从撒哈拉沙漠刮来的哈马丹风和从大西洋刮来的西南季风的影响。每年从 11 月起到第二年 3、4 月间，从北方刮来哈马丹风，它掠过撒哈拉沙漠的时候，变得十分干热，而且挟带着大量沙土，因此当哈马丹风来临时，经常是上午大地还草木葱绿，下午就一片枯黄了，加之沙土弥漫，天地一片暗黄。这一时期人的皮肤也易干裂，被称为旱季或干季。哈马丹风季节过后，就转为西南季风时期，西南季风从大西洋带来大量雨水，使得每年的 5～10 月成为雨季。

加纳境内终年高温，2～3 月气温最高，可达 34℃，8～9 月相对凉爽，最低仅 15℃。多数地区属热带草原气候，西南部分地区属热带雨林气候。受气候影响，加纳全国植物以热带稀树草原为多，占全国面积的 2/3 以上。典型的植物有禾本科草类、猴子面包树和奶油果树。

三　历史

“加纳”原来是西非一个古老帝国的名字，历史悠久。据说，公元 4 世纪至 15 世纪之间，在西非内陆曾出现过几个强大的国家。如加纳王国和马里王国等。这些王国的疆域都不包括现在的加纳共和国。在这些王国中，加纳王国是建立较早、比较强盛的一个。11 世纪，加纳王国遭到来自撒哈拉地区的柏柏尔人的侵袭，并且被征服。一些民族不愿受外族统治，于是往南迁移，许多人迁到了今天加纳境内，他们便是今天加纳各族人民的祖先。

各族人民在迁移、定居过程中，先后建立了许多土邦，如阿散蒂、阿丹西、达戈姆巴、莫西、敦库埃拉等。在沿海地区，还有许多芳蒂人土邦。这些土邦大小不一，社会发展水平也不一样：有些土邦保持着明显的原始氏族制的残余，有的已经大量使用奴隶，还有的已经进入初期的封建社会。在所





有土邦中，阿散蒂历史地位比较重要。阿散蒂土邦从奥蒂·阿肯登任国王时期起，逐渐强盛起来。之后，他的继承人奥比里·耶博阿继位，将阿散蒂地区许多部落和土邦组成邦联，经过战争，摆脱了敦库埃拉的统治。此后，阿散蒂发展成为当时各个土邦中最强大的国家。阿散蒂无论在政治制度或经济发展方面都较其他小邦发达。一方面，奴隶被广泛使用采掘矿石、从事农业等繁重体力劳动；另一方面，阿散蒂已经建立起封建的等级制和徭役剥削制度。

15 世纪，正当加纳早期居民积极从事生产建设之时，欧洲殖民主义的侵略黑手伸进该地区。1471 年，葡萄牙殖民者最早侵人加纳，他们发现这里的金矿丰富，就把这一地区称为“黄金海岸”，并在“黄金海岸”的沿海建立了许多要塞，垄断了这一地区的贸易。黄金的发现，吸引了许多贪婪的殖民者，荷兰人、英国人、法国人、瑞典人、丹麦人和德国人纷纷赶来，在这一地区展开了激烈的争夺。荷兰人于 1595 年到达“黄金海岸”，由此，开始了荷兰和葡萄牙之间争夺加纳的斗争。经过数次战争，凭借着军事优势和强大的商业优势，荷兰将葡萄牙人全部从加纳赶走。荷兰于 1642 年确立了在加纳的垄断地位之后，成为几内亚海岸势力最强大的殖民主义者，它的这一垄断地位，加剧了同其他西方殖民主义国家、特别是英国的矛盾。英国人是在 1553 年才来到黄金海岸的。1672 年，英国“皇家非洲公司”成立，垄断了英国与西非的贸易。为了争夺殖民利益，英国同荷兰在这一地区展开了激烈的争逐。1652～1654 年、1664～1667 年、1780～1781 年，先后爆发了三次英荷战争。英国经过战争逐渐取得主动，到 1785 年，英国对加纳的贸易份额上升到一半以上。18 世纪末，英国在加纳的势力大大超过了荷兰。至 1897 年，加纳全境沦为英国殖民地。

西方殖民主义者对西非的疯狂掠夺，给加纳各族人民造成了深重的灾难。当时，加纳沿海是西方殖民主义者进行奴隶贸易的重要口岸，殖民者建筑了许多关押和运送奴隶的碉堡，大量的非洲人被掠获作为奴隶，有的被折磨死，有的被押送到美洲。数百年的奴隶掠夺，使加纳有些部落整个被灭绝。同时，在西方殖民主义者的挑拨下，各部族之间还频繁发生“猎奴战争”，导致各族人民大量死亡，生产力遭到严重破坏，加之列强之间连绵不断的殖民战争，使加纳的社会发展陷于停滞甚至倒退状态。

在英国的长期殖民统治中，加纳的经济逐渐变为以原料产地为主的殖民地型经济。英国垄断资本在加纳主要掠夺可可。可可占加纳出口的 2/3，占全世界可可出口的一半。英国殖民者的目的是要把加纳变成主要的可可供应地，牺牲它的粮食和其他作物的生产，使加纳经济成为单一作物经济。加纳人民为此遭受极大损害：可可被英国公司以垄断的低价收购，而自己又不得不高价输入粮食和生活必需品。英国公司不仅垄断可可，也垄断加纳的其他产品和国内市场，如加纳的黄金、锰、钻石和铁矾土等矿产。“巴克莱银行”、“阿散蒂金矿公司”、“西非铝公司”、“英国铝公司”垄断着加纳的金融业和矿产业。

英国在加纳的殖民统治与赤道非洲和赤道以南地区有所不同。在那里，英国殖民者把当地人驱逐到“保留地”去，剥夺他们较好的土地来经营大种植园，使用廉价劳动力甚至奴隶劳动进行生产，输出产品绝大部分是欧洲人的农业企业产品。但是在加纳和其他西非英属殖民地，并没有建立大种植园，而只是保持着当地的小农业经济并加以控制，通过不等价交换掠夺，西非所输出农产品有 90% 是非洲人的农场生产的。这就构成了加纳和西非其他殖民经济的一个特点：小农经济。形成这一特点的主要原因是：首先，殖民者在加纳遇到了类似阿散蒂那样的顽强抵抗，他们无法像在其他地方一样占夺土地；其次，西非原有的交换关系较其他地区发达，殖民垄断公司在这里可以用商业的方式剥削当地居民；第三，可可是比较容易种植的作物，不需要多少现代技术，可以个体经营而不需要用大种植园来经营；第四，殖民者认为西非气候不良，疾病和虫害多，经营大农场风险大。

英国的殖民统治和压迫激起了加纳人民的反抗。早在 1807～1901 年，阿散蒂为了抵抗英国殖民主义的人侵，英勇地进行了八次反侵略的战争。虽然最终失败了，但它给英国以很大的打击，使得在经济上和军事上都占有强大优势的英国殖民者花了将近 100 年的时间和大量的人力、物力、财力，才征服了阿散蒂土邦。

第一次世界大战后，黄金海岸的民族运动有了





较大发展，出现了一些民族主义组织，比较著名的有凯斯利·海福特领导的英属西非国民大会和丹凯领导的黄金海岸青年会议。在这些组织的影响下，1937年爆发了可可农联合拒售可可运动，这是两次世界大战期间该地区最主要的一次群众斗争。这场斗争最终以英殖民政府妥协、黄金海岸人民胜利而告终。两次世界大战期间黄金海岸民族运动虽有一定发展，但政治局限性较大，主要斗争目标是要求扩大政治权利和改善经济状况，尚未提出民族独立的口号。第二次世界大战结束以后，黄金海岸的民族独立运动日益高涨。随着人们觉悟的提高，第一个具有现代意义的民族主义政党——黄金海岸统一大会党在1947年8月成立。该党将利用合法手段取得政权作为自己的目标。同年底，从英国返回的克瓦米·恩克鲁玛受邀担任黄金海岸统一大会党的总书记。随着运动的深入，恩克鲁玛与该党一些领导人的政治分歧越来越严重，他们害怕恩克鲁玛的"激进性"和"人民性"，最终解除了他的总书记职务。1949年6月12日，恩克鲁玛在阿克拉一次群众集会上宣布成立黄金海岸人民大会党，为走向独立奠定了基础。人民大会党成立之初就决心要为国家早日获得完全自治而斗争到底。恩克鲁玛提出要用"积极行动"来实现这一目标。他的政治主张获得全国民众的普遍拥护，独立运动进一步高涨。1957年3月6日，黄金海岸宣布成为英联邦内的独立国家，国名改称加纳。1960年7月1日，加纳成立共和国，恩克鲁玛当选为首任总统。1965年6月连任总统。

四 政治

1966年2月恩克鲁玛访问中国期间，加纳军警发动军事政变，推翻政府。恩克鲁玛途经莫斯科抵几内亚，后在几内亚定居。1972年1月，加纳再次发生军事政变，阿昌庞任国家元首。1978年7月由阿库福中将接任国家元首。1979年6月，曾发动军事政变未遂的罗林斯再次发动军事政变，推翻阿库福政权，出任武装部队革命委员会主席。9月，将政权移交给民选的利曼政府；11月，罗林斯被解除军职并被迫退役。1981年12月31日，罗林斯第三次发动军事政变，推翻利曼政府。1992年9月宣布退出军职，11月以全国民主大会党候选人身份参加总统选举并获胜。1993年1月7日就任加纳第四共和国总统。罗林斯执政以来，政治上奉行民族和解政策，经济上执行复兴计划，外交上推行多元化，国家政局基本稳定。1995年，由于大选临近，加纳部族、政党和各派政治势力之间矛盾有所增长，爆发了部族冲突和反政府示威游行。罗林斯及时采取安抚措施，使时局得以控制。1996年12月7日，在全国大选中，罗林斯再次当选加纳总统。他在获胜后不久即表示："我们都是一个大家庭的成员，……我们需要共同努力来建设这个国家。"显示了他要与反对派合作的决心。目前，加纳政局平稳，社会也较安定，政府继续进行经济结构调整和改革，经济形势不断改观，已日益成为外商和投资者向往之地。1998年加政局继续保持稳定。罗林斯政府有较强的执政能力，作风务实，政策稳妥。罗及其领导的全国民主大会党妥善处理与反对党关系，积极争取地方酋长等传统势力支持，在民众中享有较高威望。1998年11月罗对内阁部长及地方官员进行调整，进一步加强对政府的控制能力。12月全国民主大会党召开第四次全国代表大会，确定了罗林斯为党的缔造者和领袖的地位。反对党势力虽较前有所增长，并在议会中频频向政府发难，但终未能影响大局。目前各派政治势力围绕2000年大选已展开角逐。

宪法 现行宪法于1992年4月26日全民公决通过，1993年1月7日起生效。宪法规定：加纳是一个民主国家，致力于实现自由和公正，尊重基本人权、自由和尊严；总统是国家元首、政府首脑和武装部队总司令，任期4年，连选连任不得超过两届；内阁由总统任命，议会批准；议会需在通过法案并得到总统同意后方可行使制宪权；司法独立，有解释、执行和强制执行法律的权利。

议会 国家最高权力机构，有立法和修改宪法的权利。议员经全国选举产生，任期4年。本届议会于1996年12月7日选举产生，共199个议席，其中全国民主大会党占132席，新爱国党61席，人民大会党（1998年6月并入大会党）5席，人民全国大会党1席。议长丹尼尔·弗朗西斯·安南（Daniel Francis Annan），1993年1月7日就任，1997年1月7日连任。

政府 本届政府于1997年1月13日宣誓就职，1998年11月10日进行了改组。现政府共有21名部长，主要成员有：国防部长哈吉·马哈马·伊德里





苏（Alhaji Mahama Iddrisu），国家安全部长科菲·托托比—夸基（Kofi Totobi－Quakyi），财政部长理查德·夸梅·佩普拉（Richard Kwame Peprah），外交部长詹姆斯·维克托·贝霍（James Victor Gbeho），议会事务部长夸贝纳·阿杰伊（Kwabena Adjei），司法部长和总检察长奥贝德·阿萨莫阿（Obed Asamoah），内政部长尼·奥凯贾·阿达马菲奥（Nii Okaidja Adamafio），贸易和工业部长约翰·弗兰克·阿布（John Frank Abu）。

行政区划 全国共设10个省，即大阿克拉省（Greater Accra Region），阿散蒂省（Ashanti Region），布朗－阿哈福省（Brong－Ahafo Region），中部省（Central Region），东部省（Eastern Region），沃尔特省（Volta Region），西部省（Western Region），上东部省（Upper East Region），上西部省（Upper West Region），北部省（Northern Region）。省下设有110个县。

司法机构 分为司法系统和公共法庭系统。司法系统包括最高法院、上诉法院、高等法院、巡回法院、少年法庭、检察长办公室等。最高法院为终审法院，由首席法官和6名以上法官组成，首席法官任院长。各级公共法庭是为了确保"人民参加司法程序"，以最终实现司法民主化而于1982年建立的。全国公共法庭为终审法庭。最高法院院长伊萨克·柯宾纳·阿班（Isaac Kobina Abban）。总检察长奥贝德·阿萨莫阿（Obed Asamoah）。

此外，加纳还存在着传统法庭，由酋长根据习惯法处理当地民事纠纷。

政党 1992年5月加开放党禁后，形成罗林斯派、丹夸—布西亚派和恩克鲁玛派三大政党派系。经过改组、联合后，现共有10个政党。主要政党如下。

1. **全国民主大会党**（National Democratic Congress） 执政党。罗林斯派。1992年6月10日成立。同年12月在全国议会选举中获胜，成为第一大党。全国主席伊赛弗·阿里（Issifu Ali），总书记胡图·亚哈亚（Huudu Yahaya）。

2. **新爱国党**（New Patriotic Party） 最大的在野党。丹夸—布西亚派。1992年6月2日成立。成员多为知识界人士。全国主席奥杜伊·塞克斯（Odoi Sykes）。总书记唐·博特韦（Dan Botwe）。

3. **大会党**（Convention Party） 在野党。恩克鲁玛派。1998年6月15日由人民大会党（People's Convention Party）和全国大会党（National Convention Party）合并而成。成员主要为社会知名人士。临时全国主席科乔·勃特菲（Kojo Botfio）。

4. **人民全国大会党**（People's National Convention） 在野党。恩克鲁玛派。1992年5月29日成立。全国主席约翰·埃德温（John Edwin），总书记费里克斯·阿莫亚（Felix Amoah）。

此外，加还有**加纳全民党**（Every Ghanaian Living Everywhere）、**加纳民主共和党**（Ghana Democratic Republican Party）、**民主人民党**（Democratic People's Party）、**大联合人民党**（Great Consolidated Popular Party）、**加纳统一运动党**（United Ghana Movement）、**民族救国党**（National Salvation Party）等6个政党。

重要人物

杰里·约翰·罗林斯 总统、国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，1947年6月22日生于阿克拉。其父是苏格兰人，母亲是加纳埃维族人。1967年应征人伍，先后在加纳军事学院和塔科腊迪空军士官生训练学校学习。1978年晋升为空军上尉。1979年5月发动军事政变失败后被捕，被判处死刑；6月被营救出狱后，再次发动政变，推翻阿库福政权，出任武装部队革命委员会主席；9月向民选产生的利曼政府交权；11月被解除军职。1981年12月31日因不满当时的文官统治第三次发动军事政变，推翻利曼政府，任临时全国保卫委员会主席。1992年9月宣布辞去军职；11月作为全国民主大会党候选人参加总统选举并获胜。1993年1月7日就任加纳第四共和国总统。1996年12月7日在全国大选中蝉联总统。1997年1月7日宣誓就职。

约翰·伊文斯·阿塔·米尔斯（John Evans Atta Mills） 副总统。1944年7月21日生于西部省塔克瓦县，曾在加纳大学法律系学习，获法学学士学位和律师资格证书。1967～1971年留学于伦敦大学经济政治学院及东方与非洲研究学院，分别获硕士和博士学位。1971～1996年在加纳大学法律系任教。1986～1993年间并任国内税务局代理专员、专员，是加有声望的税务律师。1996年12月当选副总统。

五 经济

加纳经济以农业为主。矿产品、可可和木材为





三大经济支柱。1983年开始实行经济结构调整计划，努力实行出口产品多样化，降低货币比值，完善税制，颁布新投资法，吸引外资，经济改革收效较显著。从1988年开始又根据国情，推行私有化。1994年5月被联合国取消世界最不发达国家称谓。1998年加纳遭受严重干旱，引发能源危机，受亚洲金融危机影响，两大出口商品黄金和木材的价格下跌。政府积极采取措施，加强宏观管理，继续紧缩银根，稳定汇率，减缓危机对经济的负面影响。由于占国民经济比重较大的农业受影响不大，经济整体上依旧保持增长势头。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为71.55亿美元。国内生产总值的年均增长率1980～1990年为3.3%，1991～1998年为2.9%。根据世界银行1998/1999年世界发展报告，1997年的国内生产总值为67.62亿美元，人均收人为370美元，在世界上排名第106。

货币名称：塞地

汇率（1997年）：1美元＝2050.17塞地

通货膨胀率（1997年）：27.9%

资源 加纳自然资源比较丰富，矿产资源尤其突出。最著名的矿物如黄金、钻石、铝矾土和锰，其储量分别达到20亿盎司、1亿克拉、4亿吨和4900吨。此外还有石灰石、铁矿、红柱石、石英砂和高岭土等。多种矿物储量名列世界前茅，素有“黄金海岸”之称。金矿面积约为5.5万平方公里，大部分金矿开采集中在西部地区和阿散蒂地区。钻石产地集中在东部地区的比里姆盆地。锰矿主要在西部的恩苏塔。

加纳水力资源比较丰富，沃尔特河在加境内长约1100公里，并形成巨大的沃尔特水库。加纳利用这一得天独厚的优势，充分利用水力发电，水力发电已占全国发电总量的90%以上。阿科松博水电站是规模最大的一座。加纳电力不仅满足了本国需要，还出口到多哥和贝宁。

加纳的人力资源素质相对来说较高。在周边国家（包括尼日利亚、贝宁、多哥、布基纳法索、尼日尔、马里和科特迪瓦）当中，它的文盲率最低，初级教育入学率最高。自古以来，加纳各族人民就以勤劳、智慧、勇敢和吃苦耐劳著称。

工矿业 加纳工业基础比较薄弱，大部分原料和许多工业成品依赖进口。近年来的经济改革，提高了工矿业的生产效率和竞争力，工矿业在国民经济中地位连年上升。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值为23.90亿美元，占国内生产总值的58.7%。目前工矿企业总数近万家，从业人数超过20万，但绝大多数为小型企业。

采矿业比较发达，已成为加工业的支柱。为了重新发展生产，政府采取了多项奖励措施。比如开采黄金，只付给国家不超过12%的“黄金采地使用费”，而且还可自由地将利润转往国外。黄金开采业又恢复生气，重新成为最有活力的部门。产量连年增长。1992年产量突破百万盎司，首次超过可可成为最大宗出口产品。1994年产量为140万盎司，1995年150万盎司，出口创汇5.5亿美元。钻石和锰也是开采业的重要组成部分，近年在经济好转的情况下，产量也在不断恢复。建于1897年的阿散蒂金矿公司已成为加纳和非洲最大的金矿公司，其黄金产量占全国的85%。加纳的黄金产量在非洲居第二位，仅次于南非，如保持每年开采270万盎司，可连续开采700多年。加纳的黄金具有品位高、纯度高、埋层浅、易开采的特点。近几年主要矿产品产量如下表。

分类 \ 年度	1995	1996	1997
黄金（万盎司）	181.3	170.7	157.0
钻石（万克拉）	42.3	71.4	
锰（万吨）	10.0	44.8	
铝钒土（万吨）	51.3	41.3	

资料来源：英国《经济季评》1998年第4季度。

木材生产是加纳工业的重要组成部分。据统计，加纳6%的国内生产总值、11%的出口由林业提供。20世纪70年代，森林覆盖率曾达到1/3以上，但进入20世纪80年代，以每年2%的速度递减。为保护森林资源，政府近年减少原木出口，改为出口制品和高附加值产品。由于采用了外汇可自由兑换机制促进出口、吸收和利用贷款对木材加工业进行技术改造等得力措施，一度出现衰退的木材工业形势又有好转。目前，加纳的木材加工工业主要分为三个档次：1. 初级木材工业（原木）；2. 中级木材工业（单板、锯木、胶合板）；3. 较高级产业（家具、地板、木模、木雕等）。此外，加纳的





其他制造业亦有发展，主要有木材和可可加工、纺织、水泥、电力、冶金、食品、服装、木制品、皮制品、酿酒和碾米等。这些企业集中在库马西、阿克拉-特马、塞康地-塔科腊迪三个地区。北部的塔马利和东部的科福里杜亚也有一些小型企业。

农牧业 总体来看，加纳仍是以农业为主的国家，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农业生产总值为24.63亿美元，占国内生产总值的35.8%全国60%以上劳动力从事农业。可耕地1 000万公顷，利用率仅为30%。可灌溉土地12万公顷，但实际灌溉面积仅占7.5%。粮食作物种植面积约200万公顷，主要产品为玉米、薯类、高粱、大米、小米等，年产量约600万吨左右，好年景时可基本保证自给，但粮食产量不够稳定。可可是十分重要的传统出口商品，其产量曾列世界首位，目前仍居世界前列。1998年可可产量40.9万吨，出口创汇6.286亿美元。其他经济作物有油棕、橡胶、棉花、花生、甘蔗、烟草等。加纳农业现代化水平不高，基本上还是靠天吃饭。

加纳林业在1997年出口木材442 078立方米，创汇1.705亿美元。1998年出口415 700立方米，创汇1.71亿美元。

加纳渔业资源丰富，几乎每一地区都有渔业。加纳沿海和内陆的众多的湖泊和河流都是良好的捕鱼场所，但由于设备简陋，渔船燃料短缺，阻碍了渔业发展。1998年渔业生产增长1.8%。

旅游业 政府重视发展旅游业。在1985年制定的投资法中，将旅游列为国家五大投资重点。旅游业现已发展为第三大创汇产业。1997年接待外国游客32.55万人次，创汇2.97亿美元，创造就业机会1.7万个。旅游业一方面拓宽了国家的财源，另一方面也为外国工商界来加纳投资创造了良好的环境，无论是直接还是间接都为经济发展做出贡献。

加纳是历史悠久的文明古国，毗邻大西洋，气候温和，林木花草丰盛，海滨风光独特，自然及人文景观众多，旅游资源丰富。主要旅游点有埃尔米纳奴隶堡、库马西文化中心、阿布里植物园、博松特维湖、海岸角和金矿带。埃尔米纳堡位于阿克拉西南，1481年由葡萄牙人建造，又先后落入荷兰人、英国人手中。曾是黄金和奴隶贸易场所。该城堡依山傍海，气势雄伟，至今保存完好。库马西国家文化中心有阿散蒂王宫陈列室、手工艺品陈列室，还设有雕刻、纺织、印花和陶器制作等车间及露天剧场和动物园，是一处既可参观游览又可娱乐的好场所。博松特维湖位于加纳中南部高原，库马西市东南。湖低呈圆漏斗形。科学家们分析该湖可能是由于火山爆发或陨星坠落而形成。但令人费解的是此处未发现过火山活动迹象，湖的体积又远远大于任何一个陨星坑穴，这使该湖颇具神秘色彩。加纳其他的旅游景点还有阿克拉市的独立广场、克利斯兴城堡、阿科松博水坝等。首都阿克拉已拥有四五家国际水平的饭店，供来自世界各地的旅游者、商人及官员等下榻。加纳还不定期举办大型国际博览会，向世界宣传自己，促进国家旅游业的发展。

交通运输 国内运输以公路为主，在北部及沃尔特地区表现更突出。政府十分重视道路基础设施建设，近年来投入资金占发展总支出的近50%。1998年投入公路建设资金5 339亿塞地。交通运输在西非国家中属领先水平。

全国公路有3.87万公里，均有5 000公里为沥青路面，1/3是一级和二级公路。公路以首都阿克拉为中心，与国内大中城市相连，并与邻国相通。从1994年开始，在新建公路的同时，重视老路面的整修工作。1994年重整路面约4 540公里，1995年约3 175公里。1995年公路及道路部制定了1995~2000年的6年公路建设计划，由国家出面，促进交通基础设施的改善。1998年又整修路面约1万公里，新建塔马利—帕加和塞弗维贝克怀—塞弗维维奥索干线。

全国铁路总长1 267公里，1987年铁路客运量为2.42亿人公里，货运量1亿吨公里；1993年客运量约1.177亿人公里，货运量约1.371亿吨公里。

在水运方面，主要海港有特马港和塔科拉迪港。特马港机械化装卸设备齐全，经1990年扩建后，吨位比原来增加50%，成为西非最大的人造海港。主要港口的吞吐量为：特马港1997年为357.54万吨；塔科腊迪港1996年为104万吨。加纳还在沃尔特湖建造河港，开辟内河航运网，但港口和航运设施不完备。塔科拉迪港经扩建后，吨位增加128%，1993年吞吐量206.7万吨。加纳利用内河、湖泊较多的优势，在沃尔特湖建造河港，并开辟了内河航运网，对南北物资交流起到了重要作用。但





由于港口和航运设施尚不完备，目前内河运输效率较差。

航空运输业发展较早，除首都有设备良好的国际机场外，地方还有若干军用机场和简易机场。阿克拉国际机场可直飞欧洲、美国、南非及西非各国。国内塔科拉迪、库马西、塔马利等主要城市间均开设国内航班。国内经营航空业务的主要是国有"加纳航空公司"。

财政金融 加纳的财政收支经常出现巨额赤字。1998年加政府及中央银行进一步加强财政金融管理，采取了一系列整改措施，包括改革关税制度、调整石油税、实施增殖税等，财政金融总体形势好转。近几年财政收支情况如下表。

（单位：亿塞地）

年　份	1996	1997	1998
收　入	22 685	26 741	33 384
支　出	24 105	38 483	43 835
差　额	-1 420	-11 742	-10 451

资料来源：英国《经济季评》、加纳政府1999年度预算报告。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为63.2亿美元，占国内生产总值的94.7%。1991～1997年外债还本付息年均增长率为11.5%。1998年外汇储备为4.091亿美元。

加纳的银行由中央银行、商业银行、专业银行和外资金融机构组成。此外，金融机构还包括8家外国公司开的保险公司。加纳银行的规模都很小，外资股所占比重较大。目前在加纳居前三位的银行是：加纳商业银行、加纳巴克莱银行和加纳标准麦加利银行。资产总额分别为5.77亿美元、0.83亿美元、0.78亿美元。

对外贸易 外贸在国民经济中占有重要的地位，外贸收入占国内生产总值的一半以上。加纳是关贸总协定成员国，政府极其重视对外贸易。

长期以来，实行奖出限入的外贸政策和外汇管理制度。主要出口商品均由政府控制的国营公司经营，进口实行许可证制度，外贸政策比较严格。传统的出口商品有黄金、可可、木材、钻石和电力等。可可长期是出口的"拳头产品"，曾占外汇总收入的60%，矿产品曾占15%。但这种出口产品的结构对经济发展不利，极易受国际市场价格波动的影响，出口创汇没有保障。近年来，政府积极倡导经济改革，强调经济多样化，改变单一的经济结构，扩大出口产品种类，鼓励非传统出口产品的生产，努力实现出口多样化。出口产品种类由过去的几十种增加到185种，非传统出口产品的出口额1986年占出口总额的3%增至1995年的11%，创汇额由1986年的2 400万美元激增至1998年的4.5亿美元，增长了18%。新兴的出口贸易产品主要有听装金枪鱼、菠萝和加工过的木材、家具等。进口主要品种为石油、机械设备、工业原料、化工产品和车辆等。1998年的出口总额为18.30亿美元，进口总额为22.14亿美元，贸易逆差仍达3.84亿美元。主要贸易伙伴及所占进出口比率如下表。

在1997年进出口中所占百分比

出　口		进　口	
英　国	15.7	英　国	16.2
多　哥	10.8	尼日利亚	13.4
美　国	9.6	美　国	10.2
德　国	9.0	德　国	5.4

人民生活 连续十多年的经济结构调整和改革使加纳经济形势有所改观。人民生活水平也随之提高。进入20世纪90年代以来，政府几次提高工人最低日工资。但自1995年之后，由于塞地持续贬值，物价上涨过快，人民生活水平有所下降。加纳有较完善的社会保障系统，政府职员、工人及其他公务员享有医疗、住房、交通等多种补贴，退休还可享受退休金和退休保险。加纳的各项社会指标好于周围国家。据非洲发展银行的统计数字，1997年的出生率为37.5‰，死亡率为10.0‰，5岁以下儿童的死亡率为70‰。预期寿命为49岁。生育率为每一妇女5.1胎。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的56%，获得卫生设施的人口占27%（此项为世界银行数字）。

六　军事

1957年3月独立时建立陆军，1959年建立海军、空军。1961年从英国人手中收回军队指挥权，开始起用本国军官。目前，总统杰里·约翰·罗林斯





上尉为武装部队总司令；国防部为军队最高行政机构；武装力量总参谋部为最高军事指挥机构。武装力量由正规军和准军事部队组成，正规军分陆、海、空三个军种，准军事部队主要为民兵。加纳的武装部队总人数 1997 年约为 11 000 人，其中陆军三个旅及院校约 8 500 人，空军三个基地约 1 500 人，海军两个基地约 1 000 人。另有民兵 5 000 人。警察总数 18 000 人。1996 年国防支出 726．44 亿塞地，占国家总支出的 3.01%。至 1995 年 3 月有 1 738 人参加联合国驻其他地区维和部队。

加纳实行志愿兵役制。建军节为 7 月 1 日。

七　教育与新闻出版

教育　加纳的教育事业在西非地区比较发达，国民的平均文化水平高于邻近的国家。独立后不久，即实行免费教育，提高了入学率。1989～1990 学年，约 75%的适龄儿童进入小学。1988 年后，实行教育体制改革，缩短学制，加强基础教育，增加教育投入。1995 年教育经费占政府经常性支出的 49.8%，表明政府重视教育。据非洲发展银行的统计数字，成年人的文盲率 1995 年为 36%，小学入学率 1996 年为 76%，中学入学率为 31%。文盲率 1995 年为 36%。小学和初中阶段属义务教育，学制各为 6 年和 3 年；高中学制为 3 年；中专学校为 3～4 年，大学专科 2～3 年；本科 3～6 年，读硕士和博士学位至少要 2 年。凭中学毕业考试成绩可申请入大学。1994～1995 年度全国共有小学 6 100 所，中学 6 654 所。高等院校有加纳大学、库马西科技大学和海岸角大学及 10 所专科院校。现有学生9 247人，师生比例为 1：18。

新闻出版　《每日写真报》为最大的全国性日报，英文版，发行 12 万份。该报是 1950 年由英国《每日镜报》集团创办，目前属官方报纸。《加纳日报》是全国第二大官方报纸，也是英文版，发行 8 万份。

官方通讯社为加纳通讯社，1957 年成立，驻外记者极少，目前只在伦敦有一名常驻记者。加纳广播公司开设两家全国性的广播电台，一台以埃维、阿肯等 6 种本地语言广播，二台用英语播送新闻、商务、娱乐等节目。加纳从 1965 年 7 月开始播放电视节目，1986 年开始播放彩色电视节目，1996 年出现私营电视台。

八　对外关系

奉行积极中立和不结盟的对外政策。外交政策的目标是致力于国家发展、维护国家利益。主张在处理国与国关系时，坚持正直和诚实的原则。认为当前国际形势发生了深刻变化，西方国家在世界经济、贸易体系中处于更加有利的地位，而发展中国家在国际关系中的地位更加不利。反对新老殖民主义。反对少数西方大国操纵联合国，要求改革联合国机构，强调这些改革必须与当今世界人口比例及有关实际情况相一致。呼吁建立国际政治、经济新秩序。同西方国家关系密切，但反对其推行强权政治及以人权为借口干涉别国内政。积极参加联合国和西非国家经济共同体维和部队的活动。外交政策的重点在非洲，认为解决非洲问题的惟一途径是实现地区经济一体化。对非洲边缘化深感忧虑。近年来加对外政策愈加突出经济因素，积极参与国际多边外交活动，谋求不断提高其国际地位。截至 1998 年初，同 53 个国家建立了外交关系，在国外共设 40 个使领馆和代表团。

同中国关系　1960 年 7 月 5 日同中国建交。1966 年 10 月加军政府单方面与中国断交。1972 年 2 月两国复交。加前总统恩克鲁玛（1961、1966）、临时全国保卫委员会特别顾问（现任总统安全事务顾问）齐卡塔（1984、1997）、临时全国保卫委员会主席（现任总统）罗林斯（1985、1995）、部长委员会主席（总理）奥斌（1989）、议长安南（1996）等先后访华。聂荣臻副总理（1957）、周恩来总理和陈毅副总理兼外长（1964）、耿飚副总理（1978）、黄华副总理兼外长（1981）、李鹏副总理（1986）、国务委员兼外长钱其琛（1992）、全国人大副委员长、中华全国妇联主席陈慕华（1996）等先后访加。两国签有友好条约和经济技术合作、贷款、贸易和支付、文化交流等项协定。

1998 年双边关系继续发展。由中共中央委员、北京市委副书记张福森率领的中共代表团 3 月访加。6 月，唐家璇外长访加。8 月，加纳总统夫人科娜杜率妇女代表团访华。9 月，加陆军司令史密斯访华。

1998 年中加贸易额为 12 007 万美元，其中中方出口 11 155 万美元，进口 852 万美元。中国主要出口的品种为轻工产品、机电设备、纺织品、医药





和化工原料。从加传统进口产品为可可、原木、石油和天然橡胶。

同英国关系 英为加原宗主国，在加政治、经济、军事、文化等方面存在传统利益和影响。20世纪70年代及80年代初，两国关系一度较冷；后渐有好转。至1995年1月英共向加提供援助1.6亿英镑。1996年英取消加5 000万英镑债务，并提供1.2亿英镑援助。加是英在撒哈拉以南非洲的第三大市场和最大受援国，英是加最大出口市场和进口国。1995年7月罗林斯访问英国。1998年3月英国安妮公主访加；11月英军总参谋长罗杰·威勒上校及英联邦事务部长托尼·劳埃德访加。

同美国关系 美对加经济技术援助始于1955年。加是世界上第一个接受美和平队的国家。1976年后，两国关系一度冷淡。80年代后期，美大力支持加纳经济改革，恢复对加援助。1993年实施"加纳—美国国际开发署贸易投资计划"，推动加私有化进程。1996年美国政府援助加4 200万美元；美国进出口银行向加纳国家石油公司提供3.16亿美元贷款用于能源开发。1998年3月美国总统克林顿访加，在阿克拉发表对非主旨讲话并向加提供6 700万美元贷款；9月美国国际开发署向加提供5 000万美元援助，同月，美助理国防部长克莱默访加。加对由美国倡导并赞助的非洲危机反应计划较为积极，已与美合作并接受其双边训练安排。

美国在加投资主要在采矿和金属加工部门（金矿开采）、石油、海产、电信、化工及批发贸易，1997年从加进口1.2亿美元，出口2.8亿美元。

同德国关系 两国关系发展较快。德自1961年开始援助加纳，1980年曾为加最大的援助国。1996年德国援加各项贷、赠款近2亿德国马克。至1998年德国共向加提供22亿马克的发展援助，对加39家企业进行了直接投资，成为美、英之后第三大投资国。1997年10月罗林斯总统率庞大政府代表团访问德国。1998年德向加提供9 000万马克贷款和捐赠。

同日本关系 1983年以来，两国关系迅速发展。1989～1991年，日共向加提供赠款149亿塞地。1993年日本皇太子夫妇访加。1995年日向加纳提供软贷款1.3亿美元，赠款近100万美元。1996年提供援助1.04亿美元。1997年12月，罗林斯总统对日本进行国事访问。1998年10月，罗林斯赴日参加第二届非洲发展东京国际会议。1998年加接受日提供的官方发展援助1.477亿美元，成为日在非的最大受援国。

同尼日利亚关系 加同尼日利亚关系密切，近年来积极呼吁国际社会解除对尼的制裁。1996年12月，罗林斯出访尼日利亚。1997年1月，尼国家元首阿巴查出席罗林斯总统宣誓就职仪式。1998年6月，罗林斯赴尼吊唁尼国家元首阿巴查逝世；10月，尼新任国家元首阿布巴卡尔访问加纳。

同邻国关系 加曾同布基纳法索关系密切。1987年10月布发生军事政变后，两国关系降温，1988年以来略有好转。1997年罗林斯总统访布。1998年8月，布总统孔波雷访加，与罗林斯总统举行会谈，双方表示将全面加强合作。加将特马港作为转口港供布使用。

加与多哥在"西多哥"归属问题上存在争议，关系长期不睦。1986年流亡在加的多反对派策划多政变未遂，两国关系紧张，曾关闭边界。此后两国关系时好时坏。1994年7月罗林斯当选西非国家经济共同体主席后，两国关系趋于改善。1995年7月罗林斯总统访问多哥，双方表示要加强关系。1998年5月，多总统埃亚德马访加，两国元首发表了联合公报，称两国将建立消除误解和不信任机制，加强在各领域的合作。

加与科特迪瓦关系一度处在"冰冻状态"，1997年3月，科特迪瓦总统贝迪埃率团出席加40周年独立庆典，之后两国关系迅速升温，双方均认为彼此要加强政治经济往来。8月，罗林斯总统率团回访科特迪瓦，双方签署了防务条约、加纳购买科天然气和贸易及投资协议。1998年两国经济合作进一步密切。5月，科总统特使、国务部长考费访加并拜会罗林斯总统。（邢永平）



加 蓬

一 概述

国名 加蓬共和国（The Gabonese Republic，La Republique Gabonaise）。

面积 267 667平方公里。

人口 117万，人口密度每平方公里4.3人（1998年）。

民族或部族 全国有40多个部族，主要有芳族（占全国人口31%）、巴普努族（占全国人口22%）、米耶内族和巴太凯族。素有“森林之子”之称的俾格米种族有3 000多人。

宗教 约50%的居民信奉天主教，20%信奉基督教新教，10%信奉伊斯兰教，其余信奉原始宗教。

语言 官方语言为法语。另有芳语、米耶内语、巴太凯语等部族语言，均无文字。

首都 利伯维尔（Libreville），在法语中是“自由城”的意思。市区面积4 780平方公里，人口35万（1992年）。

国家元首 总统哈吉·奥马尔·邦戈（El Hadj Omar Bongo），1967年11月继任国家总统，1973年2月正式当选总统，1979年12月、1986年11月和1993年12月、1998年12月连选连任。

二 自然地理

位于非洲中部西海岸，横跨赤道线。东、南与刚果相连，北与喀麦隆接壤，西北与赤道几内亚毗邻，西濒大西洋，海岸线长800公里。

沿海为冲积平原，内地为高原、山地。主要山地有：北部的克黎斯达山地，南部的古姆那—布阿里和夏伊吕山地，东南部的比罗固山地。山地都在海拔1 000米以上。伊本吉山是最高山峰，海拔1 575米。境内最大河流为奥果韦河，发源于刚果境内的巴泰凯高原，全长1 200公里，自东向西，流经全境，于让蒂尔港注入大西洋；恩古尼埃、伊温多、奥富埃、奥卡诺和阿班加为其5大支流，流域面积达22万平方公里。其他河流有：科莫河、朗波—恩科米河和尼昂加河，均由东向西流入大西洋。

加蓬北部因赤道横贯，属热带雨林气候，炎热、潮湿，全年温差不大，平均温度为摄氏26度左右。全年分为4季：2月中旬到5月中旬为大雨季，5月中旬到9月中旬为大旱季，9月中旬到12月中旬为小雨季，12月中旬到次年2月中旬为小旱季。年降雨量为1 500～3 000毫米。南部属热带草原气候，分干湿两季，干湿两季的更替，在时间上恰好与北半球热带草原气候相反。

三 历史

欧洲殖民主义者入侵前，奥果韦河以南地区属于当时首都设在刚果境内的罗安哥王国，奥果韦河以北地区属于当时首都设在上几内亚地区的贝宁王国。但上述两个王国对加蓬地区的统治都比较松弛，加蓬各地实际上处于以部落为单位的分散状态。

15世纪，葡萄牙人率先来到加蓬海岸，从事奴隶贩卖活动。18世纪，法国逐步侵入。法国殖民主义者以武力为后盾，诱骗当地酋长与其签订“保护”条约，至1891年，占领加蓬全境。1910年，加蓬成为法国在赤道非洲的四块领地之一。翌年，为换取德国承认摩洛哥受法国“保护”，法国将赤道非洲转让给德国。第一次世界大战以后，加蓬重新落入法国手中。第二次世界大战以后，加蓬民族独立运动兴起。1957年法国被迫承认加蓬为“半自治共和国”。1958年11月，成为“法兰西共同体”内的“自治共和国”。1960年8月17日宣布独立，但仍留在“法兰西共同体”内。

1961年，举行总统和国民议会选举，加蓬民主同盟总书记莱昂·姆巴（Leon Mba）当选为总统，组成以“加蓬民主同盟”为主的政府。1964年2月17～18日，陆军发动政变，宣布推翻姆巴政府，另组以“加蓬民主和社会联盟”总书记奥巴姆为首的政府。19日，法国出兵干涉，政变失败，姆巴重新掌权。1967年11月，姆巴病故。12月2日，副总统邦戈继任总统。1973年2月、1979年12月





和1986年11月，邦戈连选连任总统。1993年12月在首次多党制总统选举中，邦戈再次当选为总统。

四 政治

邦戈执政后，推行“民主、协商的进步主义”政治和“有领导有计划的自由主义”经济政策。1968年创建加蓬民主党，实行一党制。1990年召开由广泛的政治团体参加的全国会议，宣布改行多党制；举行多党立法选举，民主党获胜，组成多党联合政府。1993年底举行首次多党总统选举，邦戈获胜连任。1996年举行地方和立法选举，民主党在两项选举中获多数席位，居伊·恩祖巴·恩达马当选议长。1997年1月举行首届参议院选举，民主党获多数席位，乔治·拉维里成为加蓬历史上第一位参议院议长。

1998年3月，民主党结合建党30周年纪念活动和总统选举，拥戴邦戈再次竞选总统。7月4日，加最大反对党伐木者全国联盟主席阿贝索罗召开主席团会议，根据专门委员会对第一书记孔比拉违反党纪的调查结果将其开除出党。18日，孔派又将阿开除出党，推举孔为主席。12月8日，加大选揭晓，邦戈以66.88%的得票率在第一轮胜出，再次蝉联总统。1999年1月，邦戈总统再次任命反对党人士迪焦博·迪翁基·迪·丁盖为副总统。

宪法 加蓬第一部宪法于1959年2月19日颁布，1960年废除。1961年2月17日颁布第二部宪法，1967、1981、1983和1987年进行过四次重大修改。现行宪法为第三部宪法，于1991年3月26日颁布。1994、1995和1997年进行过三次修订。规定加蓬实行三权分立，政党根据多党民主原则参加选举。1997年4月通过宪法修正案。规定总统任期由5年延长至7年；取消总统候选人最高年龄限制；在总统职位空缺时，由参议院议长或第一副议长代行总统职权，并在30～40天内组织总统选举，代行总统职权的人不能参加总统竞选；新宪法还规定设立副总统职位，副总统由总统任免，对总统负责，完成总统指定的任务，当宪法法院宣布总统选举或总统空缺时，副总统一职随即中止；宪法法院成员任期由5年延长至7年，其院长由选举产生改由总统任命；全国新闻委员会由总统、参议院议长和国民议会议长各任命3名成员组成，其中2名必须是新闻界人士，取消由新闻界选举3名成员的规定，其主席由选举产生改由总统任命。

议会 1994年3月18日，国民议会通过宪法修正案，决定废除一院制，增设参议院，议会由国民议会和参议院组成。立法权由国民议会和参议院共同行使。其主要职能是制定法律，监督政府工作，批准对外宣战和21天以上的戒严令。每年举行两次例会。两院议员分别由直接普选和间接选举产生，任期分别为5年和6年。1997年4月修改后的宪法规定国民议会议长和参议院议长任期分别由30和36个月延至60和72个月，取消中期改选的规定。第九届国民议会于1997年1月27日选举产生，共120名议员，其中加蓬民主党占85席，议长居伊·恩祖巴·恩达马（Guy Nzouba Ndama）。参议院共91名议员，民主党占51席，议长为乔治·拉维里（Georges Rawiri）。

政府 本届政府于1999年1月25日组成，2月10日进行了技术改组。包括总理、副总理各1名，8名国务部长，17名部长，7名部长级代表和8名国务秘书。主要成员有：总理、政府首脑让-弗朗索瓦·恩图图梅·埃马内（Jean-Francois Ntoutoume Emane），副总理兼司法和掌玺部长埃马纽埃尔·翁多·梅托戈（Emmanuel Ondo Methogo），国务部长兼设备和建筑部长扎卡里·米博托（Zacharie Myboto），国务部长兼计划、发展规划和领土整治部长卡西米尔·奥耶-姆巴（Casimir Oye-Mba），国务部长兼民族团结和社会事务部长保兰·奥巴梅-恩圭马（Paulin Obame-Nguema），国务部长兼外交与合作和法语共同体事务部长让·平（Jean Ping），国务部长兼新闻、邮电和信息科技部长让·雷米·彭迪·布伊基（Jean-Remy Pendy Bouyiki），国务部长兼劳动、就业和职业培训部长波莱特·米桑博（Paulette Missambo，女），国务部长兼内政、安全和权力下放部长安托万·姆本布·姆亚库（Antoine Mboumbou Myakou），国务部长兼住房、领土规划、土地登记、福利和城市部长雅克·阿迪亚海诺特（Jacques Adiahenot），矿业、能源、石油和水资源部长保罗·通吉（Paul Toungui），旅游和环境、自然保护部长马丁·菲代勒·马尼亚加（Martin Fidele Magnaga），水利、森林、渔业和绿化部长里夏尔·奥努维耶特（Richard Onouviet），交通和海运部长伊德里斯·恩加里上将（General D' armee Idriss



Ngari)，商业和工业发展部长马塞尔·杜潘比·马托卡（Marcel Doupamby Matoka），国民教育部长兼政府发言人安德烈·姆巴·奥巴梅（Andre Mba Obame），国防部长阿里·邦戈（Ali Bongo），经济、财政、预算和私有化部长埃米尔·敦巴（Emile Doumba），公职、行政改革和国家现代化部长帕特里斯·恩齐恩吉（Patrice Nziengui），高教、科研和技术革新部长安德烈·迪厄多内·贝尔（Andre Dieudonne Berre），卫生和人口部长福斯坦·布库比（Faustin Boukoubi），青年、体育、民间文化和娱乐部长皮埃尔·恩博尼（Pierre Emboni），农牧业和农村发展部长诺埃尔·姆本布－恩戈马（No ël Mboumbou－Ngoma），人权和与立法机构联系部长皮埃尔·克拉韦尔·曾·埃博梅（Pierre Claver Zeng Ebome），文化、艺术和民众教育部长达尼埃尔·奥纳·翁多（Daniel Ona Ondo），中小企业、中小工业和手工业部长保罗·比约格－姆巴（Paule Biyoghe－Mba），家庭和提高妇女地位部长维克多瓦·拉塞尼·杜博兹（Victoire Lasseny－Duboze，女），计划、发展规划和领土整治国务部长级代表阿尔弗雷德·马比卡（Alfred Mabika），国民教育部长级代表安托万·亚兰泽尔（Antoine Yalanzele），经济、财政、预算和私有化部长级代表法比安·奥沃诺·埃索诺（Fabien Owono Essono），外交与合作和法语国家共同体事务国务部长级代表让—皮埃尔·蒙格旺—梅—恩吉耶马（Jean－Pierre Mengwang－Me－Nguiema），住房、领土规划、土地登记、福利和城市国务部长级代表费利克斯· 西比（Felix Siby），设备和建筑国务部长级代表桑蒂莱尔·恩戈马·马敦古（Senturel Ngoma Madoungou），新闻、邮电和信息科技部长级代表泽菲兰·雷塔（Zhephirin RaÏta），水利、森林和渔业部负责绿化国务秘书西蒙·布拉马塔里（Simon Boulamatari），内政、安全和权力下放部国务秘书大卫·邦比—阿—恩增盖（David Bomby－A－Nzenguet），司法和掌玺部国务秘书帕斯卡尔·德西雷·米松戈（Pascal Desire Missongo），劳动、就业和职业培训部国务秘书马丹·马巴拉（Martin Mabala），民族团结和社会事务部国务秘书昂热莉克·恩戈玛（Angelique Ngoma，女），农牧业和农村发展部国务秘书巴纳贝·恩达基（Barnabe Ndaki），贸易和工商发展部国务秘书于尔叙勒·埃基耶（Ursule Ekie，女），经济、财政、预算和私有化部国务秘书约朗德·阿塞尔－埃宾达（Yolande Assele－Ebinda，女）。

行政区划 全国划分为9个省，下辖44个州，8个县，12个市。州以下为村庄，共5 230个。各省名称为：河口、沃勒－恩特姆、奥果韦－伊温多、中奥果韦、滨海奥果韦、奥果韦—洛洛、恩古涅、上奥果韦、尼扬加。

司法机构 设初审法院、上诉法院、刑事法院、特别法院、司法法院、行政法院、审计法院和宪法法院。各级法院依法独立行使审判权。各级法院均设有检察长，行使检察权。最高司法委员会为国家最高司法行政机关，共和国总统任主席，决定司法官员的任命、派遣、升迁和惩戒。司法法院第一院长安托万·恩圭马·埃索诺（Antoine Nguema Essono），司法法院总检察长皮埃雷特·朱阿萨（Pierette Djouassa，女），审计法院院长吉尔贝·恩古拉吉亚（Albert Ngoulakia），审计法院总检察长阿尔方斯·恩江加（Alphonse Ndjiandja），宪法法院院长玛丽－玛德莱娜·姆博朗苏奥（Marie－Madeleine Mborantsuo，女）。

政党 现有28个合法政党，其中12个在国民议会中拥有席位。主要政党有：

1. **民主党**（Parti Democratique Du Gabon） 执政党，1968年3月成立，拥有70多万党员。强调维护国家稳定和民族团结，主张加强民主建设。邦戈总统为该党创始人。总书记森普利斯·盖得—芒泽拉（Simplice Guedet－Manzela）。

2. **伐木者全国联盟**（Rassemblement National Des Bucherons） 第一大反对党，系由1981年1月成立的民族复兴运动分裂出来的一个派别，原名民族复兴运动"伐木派"，1990年12月20日改为现名。主张经济自由竞争，反对国家干预，强调发展农村经济。主席保罗·姆巴·阿贝索罗（Paul Mba Abessole）。1998年出现分裂，阿贝索罗与第一书记孔比拉相互指责对方违反党纪，将对方开除出党。

3. **加蓬进步党**（Parti Gabonais Du Progres） 反对党，1990年3月成立，许多成员是大学教授、律师和新闻记者。主张"改革制度"，健全国家政治生活，实行公平分配，维护国家稳定，发展民族经济。主席皮埃尔·阿贡乔·奥卡韦（Pierre Agondjo－Okawe）。





此外，在议会中拥有席位的政党还有：自由改革者联盟、社会主义联盟、非洲复兴论坛、争取民主和正义大会、争取民主与进步联盟、民主共和联盟、民族复兴运动“原始派”、社会民主党和人民联盟。

重要人物

哈吉·奥马尔·邦戈 总统。1935年12月30日生于加蓬上奥果韦省弗朗斯维尔附近的莱科尼县。巴太凯族人。1958年毕业于布拉柴维尔市技术学校贸易专业。同年入法国空军服役。加蓬独立后人外交部任职。1962年3～10月任总统办公室副主任、主任。1963年2月至1964年4月负责新闻和旅游部工作。此后负责国防工作。1965年9月至1966年11月先后任总统府负责国防的部长级代表和新闻部长。1966年11月任政府副主席。1967年3月当选为共和国副总统，1967年11月继任总统，1973年2月正式当选总统，1979年、1986年和1993年连任，1998年12月大选，再次蝉联总统。1968年创建加蓬民主党，任总书记，1986年改任主席，1990年辞去主席职务。1974～1996年间8次访华。

让－弗朗索瓦·恩图图梅·埃马内（Jean－François Ntoutoume Emane） 总理、政府首脑。1939年10月6日生于利伯维尔，芳族。20世纪60年代赴法国学习，分别获得政治学、国际公法高级毕业证书和政治学博士学位。其后在巴黎金融研究中心、财政稽查署和国际货币基金组织进修和实习。1970年起先后任加财政部金融行政事务监察员和加经济、财务事务委员会主席，同时在邦戈大学和利伯维尔行政学校任教。1977～1988年先后任商业航运部长、贸易和消费国务和贸易、技术转让和合理化国务部长。1998年改任财政总监。1971～1990年一直兼任中央银行监察官，1976～1990年总统私人顾问。1994年重新入阁任国务部长兼住房、城市规划、土地登记和与议会联系部长。1990年、1996年两次以独立人士名义击败全国伐木者联盟领导人阿贝索罗，当选国民议会议员。1999年1月出任现职。博学多才，有“活百科全书”之称，常以“穷人”笔名发表文章。兼任多家公司董事长，经营公共工程、运输和造纸业。信仰天主教。

五　经济

加蓬是中等收入的发展中国家。独立后经济一度发展迅速，特别是以石油为主的采掘业发展较快，加工工业和农业基础薄弱。石油、锰、铀和木材为加蓬经济四大支柱。1985年人均国内生产总值达到3 177美元。1986年石油降价和美元贬值使加收入锐减，经济陷入困境，被迫将1984～1988年的五年计划推迟至1990年完成，并与国际货币基金组织和世界银行达成协议，实施两个结构调整计划（1986～1988年和1989～1990年）。1990年10月起又实施为期18个月的结构调整计划。但经济依然持续困难。1993年财政赤字和国际收支逆差剧增，财经形势更加严峻。1994年因非洲法郎贬值，经济增长率下降，债务负担加重。1994～1995年再次实施结构调整计划。1995年经济开始复苏，主要经济指标上升，国内生产总值比上年增长3.2%。1998年，受国际金融形势影响，经济增长放慢。据非洲发展银行1999年发展报告，1998年加蓬的国内生产总值为47.34亿美元，比上一年下降了11.29%。其国内生产总值的年均增长率1980～1990年4.3%，1991～1998年的年均增长率为－2.0%。

从世界银行1998/99年世界发展报告看，加蓬1997年的国内生产总值为53.35亿美元，人均收入为4 230美元，在世界上排名较高，为第38，在撒哈拉以南非洲，仅次于留尼汪和塞舌尔，在非洲独立国家中居首位。

货币名称：非洲法郎（CFA franc）

汇率（1997年）：1美元＝583.67非洲法郎

通货膨胀率（1997年）：4.4%

自然资源 自然资源丰富，森林面积2 040万公顷，占国土面积76%，可采伐的原木约为3亿立方米，仅次于扎伊尔，居非洲第二位，素有“森林之国”之称。主要树种有奥库梅和奥齐戈，其中奥库梅的蓄积量为1亿立方米，产量居世界第一位。

已探明可开采的石油储量约2亿吨。锰矿储量为2亿吨，占世界储量的25%，仅次于南非、前苏联，居世界第三位。金属铀储量为3.5万吨，仅次于尼日尔，居非洲第二位。铁矿储量8～10亿吨，品位62%～65%。铌矿储量4 000万吨，仅次于巴西的阿拉萨矿，居世界第二位。其他矿藏有磷酸





盐、黄金、重晶石、镍、铬、锌等。沿海专属经济区宽度为200海里，渔业资源丰富。

工矿业　据非洲发展银行1999年发展报告，加蓬1997年工矿业生产总值为92亿美元，占国内生产总值的60%。采矿业是主要经济部门，其产值占国内生产总值的55.4%。20世纪60年代初开始开发石油，1997年共有陆上和海上油田33个，其中18个正在开采。95%的石油供出口，出口收入约占国内生产总值的45%，出口总额的80%，国家财政收入的60%。1996年6月7日，加退出石油输出国组织，其成员国资格于1996年底终止。加蓬又是世界上最大的二氧化锰生产国，其产量为世界产量的1/2；金属锰产量占世界产量的1/3。1996～1997年主要矿产品产量如下表。

（单位：万吨）

年　份	1995	1996	1997
石油	1 813	1 828	1 846
金属锰	193.4	198.3	190.4
铀	0.062	0.056	0.058

资料来源：官方公布数字。

加蓬的工业在加蓬的国民经济中不占重要位置。主要有石油冶炼、木材加工和食品加工等。现有一个炼油厂，年生产能力80万吨。胶合板厂年生产能力8.5万立方米，为世界第二大胶合板厂。1995年木材产值占国内生产总值的3.3%，1995年生产原木212.7万立方米。1995年发电9.6亿度。此外，还有制烟业和制酒业等。水泥产量在20万吨左右。

农林牧渔业　加蓬的农、林、牧、渔业1997年的总产值为3.85亿美元，占国民生产总值的7.5%。

林业是加蓬的主要经济部门。目前年采伐量为100万至150万立方米。其中奥库梅木产量居世界之首，林业是加财政收入的重要来源之一，从业人员占加劳动人口的15%。加从1981年开始种植橡胶，现胶林面积已达9 000公顷，1991年首次出口1万吨天然橡胶。计划到2000年将胶林面积增加到2.8万公顷，年产3.1万吨橡胶。

农业不够发达，粮食、蔬菜和肉类均不能自给。粮食60%需要进口。耕地面积不到全国土地面积的2%，农村人口占全国人口的52%。主要农产品有木薯、芭蕉、玉米、山药、芋头、可可、咖啡、蔬菜、橡胶、棕榈油等。

主要农作物产量如下表。

（单位：万吨）

年　份	1994	1995	1997
木薯	21.1	21.5	22
芋头	5.5	5.7	5
玉米	2	2.1	2.5
大米	0.0163	0.0116	

主要经济作物产量　（单位：万吨）

年　份	1994	1995	1997
香蕉	24.2	24.8	25
花生	1.6	1.6	1.5
咖啡	0.026	0.018	/
可可	0.072	0.078	/

资料来源：官方公布数字。

畜牧业不发达。80%的牛肉从法国进口。家禽年产300万吨，只能满足需求量的70%。1997年牲畜存栏数较高，达3.6万头。1998年有所下降。全国有3个养牛场，2家肉鸡场。

1991年海上捕捞量为2万吨。

旅游业　政府重视开发旅游资源。1993年有旅馆74家，客房3 000多间，床位5 800个，餐馆、夜总会200家。

交通运输　西起利伯维尔、东至弗朗斯维尔的横贯加蓬大铁路是加惟一一条铁路，全长648公里，1986年底建成通车。1991年客货运输收入分别为18.1亿和92.91亿非郎。

1992年，公路总长8 000公里，其中沥青路779公里。

内河航道1 800公里，但由于奥果韦河上、中游多急流瀑布，仅恩乔莱至让蒂尔港350公里有定期班轮。

海运承担进出口货物运输的98%。利伯维尔—奥文多港和让蒂尔港为主要港口。加75%的进口货





物在奥文多港卸船。让蒂尔港承担加 68% 的原油出口。

航空业比较发达，利伯维尔、弗朗斯维尔和让蒂尔港建有国际机场。加蓬航空公司成立于 1976 年，辟有通往欧洲和非洲中西部的十余条航线。1991 年客运量为 43.6 万人次，货运量 9 946 吨。非洲航空公司、法国、瑞士、比利时、喀麦隆、刚果（金）、尼日利亚、赤几、圣普、摩洛哥等国航空公司与加有定期航班。

财政金融 加蓬是中部非洲货币联盟成员，据非洲发展银行的统计数字，1997 年的财政收入为 16 亿美元，支出为 13 亿美元，有 3 亿美元的赢余。1997 年外债总额为 41.50 亿美元，占国内生产总值的 80.5%。1980～1990 年的外债还本付息年均增长率为 23.9%，1991～1997 年为 6.6%。1998 年外汇储备为 1.077 亿美元。

对外贸易 执行自由贸易政策，与 140 多个国家和地区建立贸易关系。主要出口石油、木材、锰和铀；主要进口食品、轻工产品、机械设备等。

1996 年出口总值为 29.16 亿美元，进口为 18.48 亿美元，经常项目余额为 1.00 亿美元。主要贸易伙伴及所占进出口比率如下表。

1995 年在进出口中所占百分比

出口		进口	
美国	57.4	法国	39.3
法国	12.9	科特迪瓦	14.6
日本	5.9	美国	7.1
中国	5.3	荷兰	6.6

人民生活 实行高福利政策，每周工作时间为 40 小时，本国人每月各种补贴 2 万非洲法郎，最低保证工资 4.4 万非洲法郎，实行全民公费医疗制度。1992 年就业人口 81 700 人，比 1989 年减少 3 万人。1993 年有 28 所医院，632 个医疗中心和诊所，共有病床 5 329 张，医生 300 多人。

据非洲发展银行的统计数字，加蓬 1997 年的出生率为 36.6‰，5 岁以下儿童的死亡率 1996 年为 82‰。预期寿命 1996 年为男 53 岁、女 57 岁。生育率为 1997 年每一妇女生 5.2 胎。

据世界银行 1998/99 年发展报告，获得安全饮用水的人口 1995 年占总人口的 67%。

六 军事

建军史 加军队的前身为法国殖民军。独立时，人数不超过 300 人。1960 年与法国签订的防务协议；加蓬军官由法国培训；武器装备由法国供应。从 1961 年开始，军队人数陆续增加。1972 年以后，军事装备来源趋于多样化。随着部队规模不断扩大，开始成立陆、海、空三个独立军种，并于 1983 年成立陆、海、空三个参谋部；1986 年成立武装部队总参谋部，统辖三军。

指挥机构 设防务委员会，总统任主席，负责制定防务政策。国防、安全和移民部长负责执行防务政策，武装部队总参谋长、宪兵司令和警察司令辅之。陆、海、空三军各设参谋部。总统卫队受总统亲自指挥。全国划分 7 个军区，各军区设司令部，统辖该地区部队。

兵力 加武装力量总人数约 1.2 万人，由三部分组成：

1. **武装部队** 包括陆、海、空三军、武装部队轻飞行队和消防营，共约 6 000 人，其中有 150 名女兵。陆军 1 900 人，分属 1 个指挥和增援营，1 个伞兵营，4 个步兵连，1 个工兵连，1 个勤务连。海军 500 人，部署在利伯维尔和让蒂尔港两个基地。空军 600 人，在利伯维尔和弗朗斯维尔的姆盖设有基地。

2. **总统卫队** 1 400 人。

3. **治安部队** 包括宪兵和警察，分别有 2 400 人和 2 500 人。

武器装备 80% 的武器装备来自法国，其余来自英国、美国、意大利、德国和巴西等国。

陆军主要装备有轻型坦克 40 余辆，装甲运兵车 35 辆，榴弹炮 4 门，多管火箭炮 8 门，迫击炮 40 门，无后坐力炮 6 门，高射炮 21 门等。

海军有四管舰对舰导弹发射艇 1 艘，登陆舰 1 艘，小型登陆艇 3 艘，海上巡逻艇 1 艘，内河巡逻艇 4 艘等。

空军有幻影战斗机 9 架，海上巡逻机 1 架，大中型运输机 4 架，中型客机 1 架，小型客机 4 架，教练机 6 架，直升机 14 架。

兵役制 实行志愿兵役制。

军费 1990 年军费开支为 1.67 亿美元，占国民生产总值的 5.2%。



七 教育与新闻出版

教育 小学实行免费教育，大中学生全部享受国家助学金；教育制度与法国相似，教学使用法语。1990年教育和社会事务预算704亿非洲法郎，占行政预算的1/3。据非洲发展银行的统计数字，成年人的文盲率1995年为37%。有大专院校19所，国立奥马尔·邦戈大学和马苏库科技大学是综合大学。1992学年度全国大学生5 000人；中学83所，学生50 422人，教师2 200人；小学1 042所，学生22.5万人，教师4 782人。1998年加有中学毕业生8059名，比上一年增加12.5%。

新闻出版 设有全国新闻委员会指导全国新闻工作。主要报刊：《团结报》，1973年12月创刊，发行1万份。1990年先后创刊《振兴》、《钥匙》、《消息》等报，分别是民主党、伐木者全国联盟和民族复兴运动的机关报，均为法文版。

加蓬新闻社：官方通讯社，创建于1966年11月。

广播电台：加蓬广播电台，国营，建于1959年，拥有中、短波和调频发射台，用法语播音。第二广播电台，1973年建立，设在总统府内，仅有调频发射台。莫亚比短波电台，又称非洲一台，建于1981年，加、法两国合营。

电视台：电视一台，建于1963年，国营，各省设转播站。电视二台，建于1973年，设在总统府内，仅覆盖利伯维尔市。非洲电视台，建于1988年，私营，每天播放21小时，其中两次转播法国电视台节目。还有非洲电视台（电视三台）、闭路电视台（电视四台）等私营有线电视台。

加蓬还有5家私营电台，其中莫亚比短波电台（非洲一台）在非洲较有影响，建于1981年，由加蓬与法国合营。

八 对外关系

奉行开放、不结盟和国际合作政策。主张发展南南合作，进行南北对话，建立国际经济新秩序；强调睦邻友好和非洲团结；提倡通过对话、和解和非暴力方式解决世界和地区冲突。至1994年底，与101个国家建立了外交关系。

对当前国际重大问题态度 主张联合国安理会增加非洲名额，由非洲国家轮流代表非洲担任安理会成员国；反对武力解决非洲冲突，主张通过对话寻求解决办法；支持建立非洲预防冲突机制以解决非洲冲突；积极促进安哥拉政府和安盟和解，实现安哥拉国内和平；支持并推动非洲一体化进程，力促地区经济合作；要求改变不合理的旧经济秩序，减免非洲国家债务；支持朝鲜北南双方对话，主张在无外来干涉情况下朝鲜人民独立、民主地实现祖国统一。

1998年2月，加蓬利用担任安理会轮值主席国之机，加强与5个常任理事国磋商，在推动和平解决伊拉克武器核查危机方面发挥了积极作用。1998年邦戈总统出访了黎巴嫩、科威特、摩纳哥、法国等国。11月，丁盖副总统参加了在巴黎召开的第20届法非首脑会议。

同中国关系 中加1974年4月20日建交，两国关系发展顺利。建交以来加方重要来访有：总统邦戈（1974、1975、1977、1978、1983、1987、1991和1996年）、国民议会议长马塞尔·埃卢瓦·尚布里埃·拉昂迪（1994年）、总理卡西米尔·奥耶·姆巴（1994年）。中方重要往访有：副总理陈慕华（1978年）、总理赵紫阳（1983年）、副总理吴学谦（1990年）、国务委员兼外交部长钱其琛（1993年）、副总理李岚清（1995年）、总理李鹏（1997年）。

1998年1月10～16日，黑龙江省委副书记单荣范率中共代表团访加。3月20～25日，加蓬农业部高级专员伊莱尔·马塔对中国进行工作访问。5月6～9日，中华全国妇女联合会书记处书记田淑兰访问加蓬。6月18～25日，加蓬高教和科研部长拉扎尔·狄贡贝访华。1998年中国同加蓬进出口商品总额为15 732.7万美元，比1997年下降50.7%。其中中方出口额为1 015.7万美元，比1997年增长71.5%；进口额为14 717.1万美元，比1997年下降53%。

同法国关系 同法国一直保持"特殊"关系。戴高乐之后的历任法国总统均曾访加。加70%的投资来自法国，法在加有100个子公司、200个加法合资、合营公司。法国在加有医务合作人员30人，1994～1997年法在医疗合作方面向加提供了280万美元的援助。法国在加设有军事基地，常驻军队600人，军事顾问50人。1991～1995年法共向加提供5.26亿美元援助。

1998年1月22日，法国参议长勒内·莫诺里访





问加蓬。2月，加、法第五次大混合委员会在利伯维尔召开。

同美国关系 加美于1960年建交。美在加投资仅次于法国。1973～1991年邦戈总统9次访美。1993年5月，第二届非洲人和非裔美国人高级会议在利伯维尔举行，美国助理国务卿穆斯等出席会议。会前，双方签署在加勘探和联合生产石油协议；会间，加美双方签署了经贸、教育和卫生等合作协议。1996年6月，加与美马拉松石油公司签订石油勘探和生产协议。1997年2月和5月，加与美国万科能源公司先后签署产量分成合同和共同开发加蓬深海石油的协议。6月，同美国阿美达公司签署共同勘探石油协议。1997年4月，加蓬政府同意美国负责人道主义行动的士兵和飞机在加蓬暂时停留和加油，为美国从扎伊尔撤回侨民提供方便。1991～1995年美共向加提供900万美元援助。

同邻国关系 积极参与调解地区国家的内部冲突。1998年3月5日，邦戈总统与乍得总统代比、马里总统科纳雷一道赴中非签署《民族和解公约》。9月24日，中部非洲国家首脑会议在利伯维尔召开，旨在解决刚果（金）冲突问题。

重视发展睦邻友好关系和地区合作。1998年2月中部非洲经济和关税联盟第33届首脑会议在加蓬首都利伯维尔举行。6月7～10日，邦戈总统赴布基纳法索首都瓦加杜古参加非统第34届首脑会议。9月1～5日邦戈总统赴南非出席第12届不结盟首脑会议。1998年访加的邻国重要代表团有塞内加尔总统迪乌夫（1月）、圣多美和普林西比总统特罗瓦达（5月）、布基纳法索总统孔波雷（5月）、马里总理凯塔（6月）、刚果（金）总统卡比拉（9月，两次）。

加蓬同赤几有领土和领水纠纷。1993年“加蓬和赤几边界特设委员会”曾开会讨论边界纠纷，双方均表示，继承殖民时期划定的边界，遵守海洋法公约及联合国宪章关于尊重各国主权和领土完整的原则。 （王新连 胡平）

吉 布 提

一 概述

国名 吉布提共和国（The Republic of Djibouti）。

面积 2.32万平方公里

人口 65万人，人口密度为每平方公里28.4人（1998年）。

民族或部族 主要有两大部族：*伊萨族和阿法尔族*。伊萨族占全国人口的一半，阿法尔族约占40％。另有阿拉伯人、欧洲人和混血种人。

宗教 *伊斯兰教为国教*，94％的居民为穆斯林。

语言 伊萨族讲索马里语，阿法尔族讲阿法尔语，官方语言为法语和阿拉伯语。

首都 吉布提市（Djibouti），人口427642人（1996年）。

国家元首 哈桑·古莱德·阿普蒂敦（Hassan Gouled Aptidon），1977年6月24日当选，1981年、1987年、1993年连任。

二 自然地理

吉布提位于非洲东北部亚丁湾西岸，扼红海进入印度洋的要冲，东南与索马里接壤，西南、西部和北部三面毗邻埃塞俄比亚。海岸线全长372公里。境内地形复杂，有高耸的火山，深陷的湖泊，大部地区为海拔不高的火山高原，沙漠与火山占全国面积的90％，间有低洼平原和湖泊。南部地区多为高原山地，一般海拔在500～800米之间。东非大裂谷经过中部，裂谷带北端的阿萨尔湖湖面低于海平面150米，为非洲大陆的最低点。北部穆萨·阿里山海拔2 010米，为全国最高点。境内无固定河流，只有季节性的小溪流。吉布提主要属热带沙漠气候，内地属热带草原气候，终年炎热少雨。每年有60～80天气温在40℃以上，湿度高。5～9月为热季，平均气温在35℃以上，最高气温可达46℃；10月至次年4月为凉季，平均气温25℃以上。年平均降水量在150毫米以下。

三 历史

在殖民主义者入侵之前，吉布提境内由若干分散的苏丹王统治着。1850年法国开始入侵，并于



1882 年取得了在吉布提的居留权。1883～1887 年，法国又强迫当地苏丹签订一系列条约，逐步占领了这个地区。1888 年和 1900 年法国先后同英国和意大利签订协定，1896 年成立"法属索马里"殖民地政府。1897 年同埃塞俄比亚签订协定，划定了法属索马里的边界。1946 年法国宪法规定这个地区为法国的海外领地之一，由法国派总督直接统治。1957 年法国给该地以"半自治"地位。1967 年 7 月 5 日，法国议会通过决议，将该地易名为"法属阿法尔和伊萨领地"，并给予"实际上的自治"地位。在吉布提人民争取独立斗争的日益高涨下，非洲统一组织、不结盟国家会议和联合国大会都通过了让吉布提独立的决议，法国于 1975 年 12 月 31 日宣布同意吉布提独立。1977 年 5 月 8 日，吉布提举行全国公民投票，98.7% 的选民投票赞成独立。同年 5 月 16 日，吉布提组成新内阁，非洲人民争取独立联盟主席哈桑·古莱德当选为首任总理。同年 6 月 24 日，吉布提议会又正式选举哈桑·古莱德为共和国总统。6 月 27 日，吉布提宣告独立，正式成立吉布提共和国。艾哈迈德·迪尼被任命为总理。1981 年政府取缔了所有的反对党，只承认执政党为合法政党。1987 年 4 月举行总统和议会选举，古莱德蝉联总统。

四 政治

吉政府强调民族统一，谴责部族主义。实行政党自由、新闻自由。1991 年，北方阿法尔族因不满伊萨族统治和"争取进步人民联盟"一党执政而发动武装叛乱，并组成"恢复团结和民主阵线"，吉国内形成内战局面。1992 年，古莱德政权迫于内外压力而开放党禁，实行多党制，同年 12 月，吉举行首次多党大选，"争取进步人民联盟"赢得所有议席。1994 年 12 月，吉政府与叛军正式签署和平与民族和解协议，叛军放弃武装斗争，成为合法政党，内战结束。1995 年 6 月，吉政府改组，反对党领导人首次被吸收入阁，政局趋向稳定。1997 年 4 月，"恢复团结和民主阵线"宣布与"争取进步人民联盟"结盟，内战结束后吉的和平得到全面恢复。12 月，吉举行议会换届选举，"争取进步人民联盟"和"恢复团结和民主阵线"共同提出的竞选名单囊括了全部 65 个席位，打破了议会"一党统治"的局面。两党已推举现总统办公室主任盖莱作为共同的候选人参加将于 1999 年 4 月的总统大选。

宪法 现行宪法于 1992 年 9 月 4 日经全民公决通过并颁布实施。宪法规定，总统由全民直接秘密投票选举产生，任期 6 年，不能连任两届以上；并规定总统职位空缺时，由最高法院院长代理国家元首职务，并在 30～45 天内选出新总统。宪法还规定，政党必须非种族化、非部族化、非宗教化和非地区化。

议会 国民议会为国家最高权力机构。议员由普选产生，任期 5 年，共 65 名。本届议会于 1997 年 12 月 19 日选举产生。议长赛义德·伊布拉欣·巴杜尔 (Said Ibraim Badoul)，1993 年 11 月当选，1997 年 12 月蝉联议长。

政府 吉实行总统内阁制，总统兼政府首脑。本届政府于 1993 年 2 月 4 日组成，1995 年 6 月和 1997 年 12 月 2 次改组。现政府主要成员有：总理巴尔卡特·古拉特·哈马杜 (Barkat Gourad Hamadou)，外交和国际合作部长穆罕默德·穆萨·谢海姆 (Mohamed Moussa Chehem)，国防部长阿卜达拉·希瓦尔·吉布里尔 (Abdallah Chirwa Djibril)，司法和人权事务部长穆罕默德·迪尼·法拉赫 (Mohamed Dini Farah)，内政和权力下放部长埃尔米·奥布谢赫·瓦伊斯 (Elmi Obsieh Wais)，财政和国民经济部长亚辛·埃尔米·布尔 (Yacin Elmi Bouh)，公共卫生和社会事务部长阿里·穆罕默德·达乌德 (Ali Mohamed Daoud)。

行政区划 全国共分 4 个县和 1 个市及郊区，分别为阿里萨比县 (Alisabich)，迪基尔县 (Dikhil)，塔朱腊县 (Tadjoura)，奥博克县 (Obock) 和吉布提市及郊区。

司法机构 实行三权分立、司法独立和法官终身制，总统主持的最高法官会议监督法官的工作。最高法院院长卡迪吉亚·阿贝巴 (Kadidja Abeba)，上诉法院院长为穆罕默德·瓦尔萨马 (Mohamed Warsama)，总检察长为阿卜杜拉赫曼·谢赫 (Abdourahman Cheikh)。吉作为伊斯兰教国家，还设有伊斯兰法官 (Cadi de Djibouti)，现任伊斯兰法官为莫盖·迪希尔 (Mogueh Dirir)。

政党 宪法规定，吉实行多党制。目前有四个合法政党。

1. **争取进步人民联盟** (Rassemblement Popu-





laire pour le Progres) 执政党。1979年3月4日成立。主席哈桑·古莱德·阿普蒂敦。主要由原"非洲人民争取独立联盟"组成。自1981年10月政府宣布取消反对党至1992年，该党一直是吉惟一的合法政党。该党章程规定，当前的任务是动员全国力量，从事国家、社会和经济建设，巩固国家的独立和统一。1997年3月，召开第七次代表大会，大会通过了党章、内部规则、八项决议，选举产生了新的政治局和由125人组成的中央委员会，古莱德再次当选党的主席。

2. **恢复团结和民主阵线**（Front pour la restauration de l' unite et de la democratie） 1991年8月12日由北方阿法尔族反政府武装建立的政党。1994年12月，与政府签署和平与民族和解协定，1995年6月，2名领导人被吸收入阁，1996年3月，被承认为合法反对党。1997年4月，该党举行了第一次全国代表大会，会议审议通过了新的政治纲领、党章和党旗标志，并决定与执政党"争取进步与人民联盟"结盟。大会呼吁为重新恢复国家政治、经济平衡而共同努力，决定积极参与国家政治、经济生活，通过和平的方式捍卫党的思想。主席为阿里·穆罕默德·达乌德（Ali Mohamed Daoud）

3. **民主革新党**（Parti du Renouveau Democratique）：1992年10月2日成立，其纲领是团结所有的吉布提人共同致力于恢复和平，维持和平，实现民族和解。其格言是和平、现实、发展。原则是宽容、公正、团结，以促进经济和社会进步。主张通过民主和平的方式争取政权，承诺不损害公共安全和秩序，不损害个人和集体的权力和自由。对外愿在联合国宪章的基础上与所有国家进行国际合作，尊重别国主权和独立，不干涉别国内政。其创始人及领袖穆罕默德·贾马·厄拉贝（Mohamed Djama Elabe）死后，党内各派为争夺领导权展开了激烈的争斗。现被官方承认的领袖为阿卜迪拉希·哈马莱特·盖莱（Abdellahi Hamareiteh Ghelleh）。

4. **全国民主党**（Parti National Democratique） 1992年10月23日成立，目标和原则是国家统一和民族独立，通过建立多党制实行自由选举、权力下放、司法独立和新闻自由等建立真正的民主社会。主张市场经济，通过优先发展农业和开发海洋资源、加强服务性经济、鼓励私营企业等措施，促进经济发展。反对种族主义和部落主义。格言是：自由、责任和团结。领袖阿登·罗布莱·阿瓦莱（Aden Robleh Awaleh）。

重要人物

哈桑·古莱德·阿普蒂敦 总统兼政府首脑、争取进步人民联盟主席。1916年10月生于吉布提市。伊萨族人。年轻时作过护士和承包商。1950年起先后当选为法国国民议会议员，吉代议委员会委员、副主席，领地议会议员，领地政府委员会副主席。自1975年组建非洲人民争取独立联盟（吉独立后改称争取进步人民联盟）至今，一直任主席。1977年2月当选为吉议会议员、政府委员会主席，1977年6月当选总统至今。曾于1979年、1991年、1994年、1998年4次访华。夫人爱莎·博格雷，吉妇女同盟主席。

巴尔卡特·古拉特·哈马杜 总理。1930年生于吉布提市。阿法尔族人。年轻时为技术工人。1958年起任领地议会议员，领地政府教育、卫生部长和法国参议员等职。1977年5月当选为国民议会议员。1979年起历任争取进步人民联盟中央委员、中央执委、政治局委员和第一副主席。1978年10月起任总理。

五 经济

吉布提是联合国宣布的最不发达国家之一，资源匮乏，自然条件差，经济十分落后。

工农业基础薄弱，95%以上的农产品和工业品依靠进口，90%以上的建设资金依靠外援。服务行业在经济中占主导地位，1997年占国内生产总值的75.8%。1993年以来，由于北部战乱和埃塞俄比亚、索马里难民大量涌人，加之工业化国家、尤其是法国经济衰退，吉布提外来援助减少，财政危机日趋严重，国库空虚，经济困难，人均消费水平6年间降低了35%。吉布提政府采取缩减国家财政预算，提高税收，鼓励外国投资和私人企业等措施缓解经济困难，同时优先发展生产部门，开发土地和海洋资源，努力减少粮食、食品对外国的依赖。

1996年4月，吉布提接受国际货币基金组织条件，对经济进行结构性调整。由于执行"不力"，国际货币基金组织于1997年3月冻结对吉布提的贷款，直到吉布提作了让步后，才于5月主持召开援助吉布提的圆桌会议，法国、欧共体及沙特等允提供130亿吉布提法郎，暂时缓解了吉布提的经济





困难。1998年5月由于埃塞俄比亚与厄立特里亚爆发边界冲突，埃塞俄比亚原经厄立特里亚阿萨布港转运的货物均转道吉布提港，使港口收入大幅增加，缓解了吉政府的财政困难。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为5.19亿美元，1980～1990年的年均增长率为3.7%，1991～1998年为2.6%。

货币名称：吉布提法郎（Djibouti franc）

汇率（1997年）：1美元＝177.72吉布提法郎

通货膨胀率（1997年）：7.0%

资 源 吉布提主要有盐和地热资源，还有少量未开发的铁、铜、冰洲石、石膏等。在首都吉布提附近沿海有盐田，盐总储量为20亿吨，年产量近万吨，是主要出口物资之一，现正着手开发地热。石灰岩和石膏矿均属埋藏浅，储量大，易开发的优质矿；珍珠岩估算储量达4 800万吨；内地四县均发现含金构造，沿海地区已发现有含油构造。全国仅有占国土面积9%的草地和牧场。

工业 工业集中在首都吉布提，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年吉布提工矿业生产总值为1.16亿美元，占国内生产总值的26.2%。有制造业、建筑业以及矿泉水、机械修配、船舶修理、炼油、制革、发电等小型工业。

农牧渔业 吉布提以畜牧业为主，全国有500多农户，可耕地6 000公顷，已耕地407公顷，其中70公顷可灌溉。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为1 600万美元，占国内生产总值的3.6%。

农业主要种植玉米、蔬菜、水果和椰枣。粮食不能自给，每年从欧共体、法国、日本等国接受1.2万吨粮食援助。

畜牧业占有比农业更为重要的位置。1990年有牛7.3万头，骆驼5.9万峰。1993年有绵羊47万只，山羊50.7万只，全国有牧场23万公顷，牧民约有10万。

1990年捕鱼量900吨。

旅游业 吉布提政府十分重视发展旅游业，全国有9家旅馆，共440个房间。每年接待游客2.5万人。吉布提的主要旅游点有阿萨尔湖、阿贝湖、古拜特·阿尔·卡拉卡魔渊、阿尔都巴火山、达依原始森林、朗达兴奔古瓦莱瀑布、塔朱腊海上乐园等。

交通运输 交通运输在吉布提经济中占有重要地位。吉布提港是东非优良海港之一，拥有15个泊位，其中13个为远洋深水泊位，港口外有5个加油加水泊位，港内可停靠大型船15艘。其航运、停泊和装卸条件完全符合国际标准。欧加登战争前，吉布提经济发展主要依靠港口业务和铁路收入。吉布提港也是埃塞俄比亚的一个重要出海口，埃塞俄比亚对外贸易的3/4左右是经过亚的斯亚贝巴—吉布提铁路转口的。1998年吞吐量250万吨。

吉布提与埃塞俄比亚首都有铁路相通，吉布提境内铁路长约106公里。1997年铁路货运量为33万吨。

全国有公路3 067公里，其中沥青路面412公里。

吉布提国际机场可起降大型客、货机，是乌干达等非洲内陆国家前往法国的中转站。吉布提航空公司飞行10条国际航线。1996年由机场入出境旅客为123 449人次。

财政金融 据非洲发展银行的统计1997年吉布提财政收入占国内生产总值的36.68%，支出占34.95%，财政赤字占4.28%。吉布提1997年的外债为3亿美元，占国内生产总值的59.8%。1980～1990年的外债还本付息年均增长率为24%，1991～1997年为7.8%。1998年外汇储备为6 260万美元。

对外贸易 吉布提出口商品包括食盐、牲畜、皮张等。主要贸易伙伴为法国、埃塞俄比亚、日本、意大利、沙特阿拉伯、美国、泰国等；法国分别占吉进口额和出口额的30%和50%左右。主要进口商品为粮食、纺织品、机械设备、电器产品、运输材料等。据非洲发展银行的数字1996年吉布提的出口总额为3 490万美元，进口为2.04亿美元。贸易逆差达1.691亿美元，为出口总额的4.8倍。

外国援助 据非洲发展银行的统计数字，1985～1997年共接受各种外援2.768亿美元。

法国是吉布提最大的援助国，援助额约占总数的35%。提供援助的还有欧共体、意大利、卢森堡、沙特阿拉伯、挪威、瑞士以及世界银行、联合国儿童基金会等国际组织。

人民生活 据非洲发展银行的统计数字，吉布提1997年的出生率为37.8‰，死亡率为14.5‰，5岁以下儿童的死亡率为50‰。预期寿命为51岁。生育率为每一妇女5.2胎。





全国共有2家综合性医院，8个市县级医疗中心，26个门诊所和10个私人诊所。全国共有病床1 910张，平均每509人一张病床；900名医务人员中有98名正式医生，另有900名护理人员，平均每4 752名居民有1名医生，每6 500名妇女有1名助产士。

六　军事

吉布提武装部队于1977年6月6日建立，总兵力3 030人，其中陆军160人，编成一个炮兵团、一支边防部队和一个装甲连。海军60人。空军100人，拥有一个空军基地。另有宪兵1 200人，国家治安部队1 400人。吉布提实行志愿兵役制。总统为武装部队总司令。吉布提是法国在印度洋－红海地区的重要军事基地，驻有法军3 800～4 500人，这是吉布提政府与法国政府于1977年6月27日签订的一项临时军事议定书所规定的。法国驻吉陆军有2个战斗团和伞兵团的一个别动连；海军有一支增援印度洋舰队的海军部队，一支突击队和一个通讯监听站；空军有一个歼击机队和一个直升机运输大队。法国向吉布提军队提供后勤援助，并派遣军事合作人员，帮助吉布提维护国家安全和培训军事人员。

七　教育与新闻出版

吉布提采用法国的教育制度、教育法和教科书，学制为小学6年、中学7年。吉布提的教育状况十分落后，妇女的91%和男子的85%曾为文盲。吉政府已制定扫盲计划，第一期（1991～1992年）招收4 300名妇女。1997年有公立小学70所，学生3.6万人，教师980人，公立中学11所（只有国家中学设有高中），在校学生9 600人，教师450人（吉布提人占54%）。另有高级技术学校和师范学校各一所。吉布提高中毕业生参加法国统一考试，合格者可取得结业证书，优良者可赴法接受高等教育。

据非洲发展银行的统计数字，成年人的文盲率1995年已降为54%，小学入学率1996年为39%，中学入学率为14%。

新闻出版，吉布提全国惟一的官方法文周报为《民族报》，每周四出版，每期发行4 300份（1991年）。《官方公报》（法文）为不定期出版的政府刊物。此外还有执政党“争取进步人民联盟”党刊《进步》周刊、民主革新党周刊《复兴》和全国民主党周刊《共和》。

吉布提广播电视台用法语、索马里语、阿法尔语和阿拉伯语广播，1989年播出节目10 750小时。在沙特和法国的援助下，吉布提于1980年6月建成了一个地面卫星通讯站，可转播法国和邻国的电视节目。1990年日本援建一电视制作中心。

八　对外关系

奉行中立、不结盟和睦邻友好政策，主张与世界各国在平等的基础上发展合作，反对霸权主义，主张通过和平方式解决争端。重视发展同邻国的关系，强调非洲之角要保持和平、稳定与安全，积极调解有关国家的矛盾。吉是“政府间抗旱与发展组织”（简称伊加特）总部所在地，积极参与东非地区经济区域合作事务。与沙特、也门等海湾国家关系密切。主张联合国的体制改革，认为增加安理会常任理事国有助于改变对否决权的垄断，联合国应是一个能表达各国忧虑的、具有透明性和综合性的国际组织。支持以巴以和约为基础的中东和平进程。赞成通过对话解决伊拉克武器核查危机，谴责美、英未经联合国安理会授权对伊动武，认为这是不可容忍的侵略行为，是对联合国宪章和国际关系准则的粗暴践踏。截至1998年，吉同62个国家建立了外交关系。1998年11月，厄立特里亚指责吉在埃厄冲突中偏袒埃塞，吉与厄断交。

同中国关系　1979年1月8日中、吉建交后，两国友好关系顺利发展。1979年、1991年和1994年古莱德总统3次访华。吉方访华的还有议长阿斯卡尔（1981年）、外长穆明（1986年）、谢海姆（1997年）、工业、能源和矿业部长法拉赫（1996年）、卫生部长达乌德（1997年）等。

中方访吉的主要有：姬鹏飞副总理（1980年）、钱其琛副总理兼外长（1996年）、全国政协副主席王兆国（1994年）、城乡建设部长芮杏文（1985年）、国家体委主任伍绍祖（1993年）、外交部副部长杨福昌（1990年）和部长助理王昌义（1994年）。

1998年8月古莱德总统第4次访华，5月总统办公室主任盖莱、总统夫人爱莎、4月青体和文化部长巴马克拉、9月武装部队总参谋长法蒂分别访





华。古莱德感谢中国向吉布提提供的各类援助，表示吉布提重视发展对华关系，支持中国在台湾问题上的立场。4月，外经贸部部长助理杨文生访吉。

1998年中国向吉布提出口商品总额为3 091.8万美元，进口额5 000美元。两国政府签有文化和经济技术合作协定。

同法国关系 与法国保持传统关系，在经济、安全等方面对法依赖较大。1993年7月、1994年1月、11月和1995年7月，古莱德总统访法。1993年6月和1998年4月，法国防部长访吉。1994年3月，吉法第8次混委会召开，法合作部长鲁森率政府代表团出席。法在吉除外交部以外的各部门派有顾问。两国签有防务协定，法在吉有3 200名驻军。法驻军每年给吉带来的财政收入约占吉国内生产总值的33%。法是吉最大的援助国，自吉独立以来，法援吉总额为2·85亿法国法郎。1993年以来，法援逐年下降。1998年为2 500万法国法郎，另负担了欧盟援吉款项的1/3（约2 000万法郎）。

同埃塞俄比亚关系 两国关系友好，签有友好合作协定和农业科技合作等25项协议。1991年初门格斯图政权被推翻后，埃重视同吉发展关系。两国高层往来频繁，定期举行双边磋商。经济领域内加强了经贸、运输、投资、教育合作和人员自由往来。1991年11月和1992年1月，古莱德总统访埃塞。1994年4月、10月，埃塞过渡政府总理塔姆拉特和临时政府总统泽纳维访吉。吉所需农产品大部分从埃塞进口。吉向埃塞开放了陆路运输，埃不断提高经吉港转运货物量。1998年5月埃塞、厄冲突爆发后，埃塞全部外贸经由吉港进行，埃塞航亚的斯亚贝巴—吉布提航班由每周两班改为每天一班。梅莱斯总理于12月初对吉进行工作访问。

同索马里关系 两国关系较密切。两国之间签有友好条约和渔业、文化协定，畜牧业合作协议，农业科技协议，港口及航海条约，航空条约等。1991年1月索马里西亚德政权被推翻后，吉积极调解索各派冲突，并分别于6、7月在吉召集了两次索马里和解会议。吉支持联合国安理会向索派兵保护人道主义援助的794号决议，认为联合国的努力是从消亡中拯救索马里的惟一希望，主张迅速、彻底解除索马里各派武装，同时呼吁索各派遵守亚的斯亚贝巴协定。1994年4月，“索全国联盟主席”艾迪德应邀访吉。1997年4月，索马里阿登·阿卜迪拉伊·努尔将军率团访吉。古莱德总统重申吉政府全力支持为在索恢复和平和重建国家做出的努力。

同厄立特里亚关系 两国之间存在领土争端。近几年双方高层互访增多，关系一度得到明显改善。1998年5月埃塞、厄边境武装冲突爆发，吉积极参与调解，11月，因厄总统在瓦加杜古调解会议上当面指责古莱德总统在埃塞厄冲突中偏袒埃塞，吉宣布与厄断交。

同美国关系 美国每年向吉布提供总额为400～500万美元的财政和军事援助。1978～1993年间，美援吉2 000万美元。1991年4月23～27日，古莱德总统首次访美。1994年1月，美国负责非洲事务的助理国务卿乔治·穆斯访吉。1994～1995年度，美对吉财政援助为100万美元。 （林明扬）

津巴布韦

一 概述

国名 津巴布韦共和国（The Republic of Zimbabwe）

面积 391 000平方公里。

人口 1 192万人，人口密度为每平方公里30.8人（1998年）。

民族或部族 津巴布韦有4种肤色的人：黑人占绝大多数；白人总数不足10万人（主要生活在大城市和商业大农场）；有色人2.5万人；亚洲人（包括印度人和华侨）1万人，他们主要生活在城镇地区。津巴布韦的黑人主要分绍纳和恩德贝莱两大部族：绍纳人共占总人口的75%，恩德贝莱人共占总人口的19%。除这两大部族外，还有小部族通加人、旺达人和尚加尼人，这三种人共占总人口的4%。

语言 津巴布韦的官方语言为英语、绍纳语、恩德贝莱语。在黑人当中，绍纳人讲绍纳语；恩德贝莱人讲恩德贝莱语；其他小部族讲通加语、旺达语和





尚加尼语等。所有这些语言均属班图语系。白人多讲英语，少部分讲阿非里卡语。

宗教 全国约有40%～50%的人信奉基督教。农村中，黑人多信奉传统宗教。

首都 哈拉雷（Harare），人口约120万。哈拉雷前称索尔兹伯里。

国家元首 总统罗伯特·加布里埃尔·穆加贝（Robert Gabriel Mugabe），1987年12月就任，1990年3月、1996年3月连任至今。

二 自然地理

津巴布韦位于南部非洲，处于南纬15°33′与22°24′之间，全境在南回归线以北。它的北部及西北部与赞比亚为邻，东部和东北部与莫桑比克接壤，西南部邻博茨瓦纳，南部与南非接壤。

津巴布韦是中南非高原的一部分。全境海拔300米以上，其中80%地区海拔600米，不到1/20的地区海拔1 500米。按地形特征，可分为东部高地、高草原、中草原和低草原4个部分。

津巴布韦境内河流很多，河网密布。赞比西河流经津、赞两国之间并经莫桑比克入海，它的支流遍及津巴布韦整个西部、北部和东北部地区，主要有马佐威河、马尼阿梅河、桑亚泰河、加瓦伊河等；林波波河是津巴布韦同南非的自然边界；东南部有萨比河和伦迪河经莫桑比克入海。上述河流的流量因降雨不均而变化很大，许多中小河流在天旱时流量很小，甚至断流。所以，总的来说这些河流不利于航行，只有赞比西河可以通航。

津巴布韦全境70%土壤为砂土，只有高草原才有沃土，低草原多为沙石土。总的来说，大部分地区土壤的自然肥力不高，但在合理施肥和良好耕作的条件下，农作物能够正常生长。

津巴布韦属热带草原气候。依自然条件、主要是降雨量的多少和气温的不同，津巴布韦可分成6个自然农业区：

第一类区域，年降雨量在900毫米以上，一些地区达1 500毫米，适于发展集约化的畜牧业、林业以及经济作物，占全境面积的1.6%，主要是东部山区。

第二类区域，年降雨量在750～900毫米之间，适于发展集约化种植业，畜牧业为辅，占全境面积的18.7%，主要是高草原的东部。

第三类区域，年降雨量在650～800毫米之间，适于半集约化混合农业，占全境面积的17.4%，主要是高草原的西部和中草原的一部分地区。

第四类区域，年降雨量在450～650毫米之间，适于半粗放畜牧业，占全境面积的33%，主要是中草原的大部分地区。

第五类区域，年降雨量不足400毫米，适于粗放畜牧业，占全境面积的26.2%，主要是低草原的大部分地区。这些地区一旱二热三为萃萃蝇肆虐，难以发展种植业。

第六类区域，如无灌溉不适于农业，包括悬崖峭壁、岩石裸露的地面以及沼泽等，占全境面积的3.1%。

三 历史

联合国教科文组织编写的《非洲通史》认为，距今100万年至70万年之间，南部非洲出现一种比较粗壮、脑容量较大的直立人，并认为这些直立人很可能就是南部非洲阿舍利文化的祖先。

根据津巴布韦档案馆的材料，津巴布韦大约在10万年前进入早石器时代，那时的主人为阿舍利人，以狩猎和采集为生，使用粗糙而体积大的石器工具，主要是手斧和砍砸器。大约距今4.2万年前，津巴布韦进入中石器时代，这一时期的文化称桑戈文化。同一般的以石片和石刀工具为中石器时代主要标志不同，津巴布韦桑戈文化仍是重型工具——即尖凿、石核斧、砍刀和石核刮削器。约在1万年前，津巴布韦进入晚石器时代。1928～1930年间，德国考古学家利奥·弗罗本纽斯在津巴布韦几个地方发现大面积的岩石壁画，从这些保存完好的壁画中可以看到那时人们的生产和生活的一些情况：一是人们仍以采集和狩猎为主要的生活内容。津巴布韦的岩石壁画比南部非洲其他国家的壁画更多地描述人类采集的状况；二是人们仍是群居；三是男人在壁画描述的生产活动或生活场面中，并没有占据特殊的地位，说明当时并未进入父权社会；四是壁画有相当数量是描述祈神、求雨以及其他自然崇拜的场面，这同当时生产力低下的实际状况是一致的。至于津巴布韦岩石壁画的主人是谁？历史学家一致的看法是，他们是曾经居住在这里的科伊桑人。

大约在公元2世纪起，津巴布韦进入早铁器时



代，那时班图人取代了科伊桑人占领了津巴布韦高原。从石器时代到铁器时代，人类社会经历了重大的飞跃，创造早铁器时代文明的班图人同晚石器时代的科伊桑人有着以下明显的区别：班图人已开始从事农牧业、开始炼铁并使用铁器工具、懂得制陶并营建住房。

大约到公元10～11世纪之间，津巴布韦进入晚铁器时代。创造津巴布韦晚铁器文明的是属班图的绍纳人，历史学家们对此已达成共识。然而，对这些绍纳人的由来则有不同说法。1984年津巴布韦档案馆出版的权威著作《津巴布韦史诗》综合各派观点如下：

第一种观点认为：这些绍纳人是在数个世纪班图人迁徙中由南方迁人的；

第二种观点认为：这些绍纳人是从北方（大约现今坦桑尼亚附近）迁人津巴布韦的；

第三种观点则认为：创造晚铁器文明的绍纳人原在本地，不过吸收了来自北方的文化而已。

无论如何，学者们对公元10世纪开始，居住在津巴布韦的多数人属于讲绍纳语的班图人这点已经没有分歧。

绍纳人先后在津巴布韦建立过很多政治实体，其中一些又分成规模不等的中小单位，有些小单位势力范围只有几个片。势力最大的绍纳政治实体共4个，它们是：1.位于高原南部、存在于12～15世纪的津巴布韦国家；2.北方的穆塔帕国家（约1420～1884年）；3.位于高原西南部、存在于15世纪末至17世纪末以卡米为中心的托尔瓦国家；4.继托尔瓦存在到1860年的昌加米腊国家。

关于津巴布韦和托尔瓦，可靠的文字材料不多；然而，昌加米腊和穆塔帕则有充分材料说明它们已发展成政治制度完备、具有一定经济实力、幅员辽阔的王国。

津巴布韦国家源于古曼耶陶器文化，而古曼耶文化的创造者以内部发展起来的农牧业为基础，操纵与控制内地与沿海的贸易，创建了津巴布韦国家。津巴布韦国家存在于12～15世纪，其极盛期是14世纪，那时的版图西自现今博茨瓦纳的塔泰地区；东至莫桑比克的伊尼亚巴内省；南自林波波河向北延伸至马绍纳兰的北部。举世闻名的大津巴布韦遗址原是津巴布韦国家的中心。

大津巴布韦遗址总面积近40公顷，由卫城、椭圆形建筑物以及“遗址之谷”三部分组成。三部分建筑物均用花岗石砌成，其中以第一、二部分水平最高。卫城建在高约100米的山顶上，由一层接一层的围墙组成；椭圆形建筑物由略呈弯曲状的石墙围成，围墙长250米。外墙高10米、厚5米。据说这座外墙是撒哈拉以南非洲殖民主义入侵前最大的建筑物。以上建筑物的石头拼缝横竖有条，不施灰浆却十分结实。通道、壁龛、入口、平台等都是就地在花岗石上一点一点地凿出来的，而且建筑物里有鸟状的徽记和滑石雕物，其建筑艺术之高超令参观者赞叹不已。

从大津巴布韦出土的遗物可见，那时的绍纳人已经能够熔炼和制造黄金、铜、青铜和铁器；使用带把的铁锄和铁斧为主要的农、牧业工具；从大量牛骨的发现证明当时的畜牧业已很发达；从纺锤的发现说明当时的绍纳人已能制造棉布；从黄金及青铜手镯的发现，说明当时人们已在应付日常生活之余，懂得装饰并制造饰品。

津巴布韦的统治者控制内地与沿海的贸易，他们对过境货物抽税，而极可能是抽取实物税（没有发现货币）。逐渐地，他们占有的财富大大超过其他集团，表现这种财富和权力的方式是到处建造高级石墙居民点，这就是后人在津巴布韦国家内发掘出200多处石头建筑遗址的原因。从发掘出的石头建筑以及出土陶器的质量、风格的悬殊，说明当时津巴布韦国家的贫富差别已很明显。

穆塔帕国家的极盛时期为15世纪。当时的版图包括现今胡尼阿尼河和萨比河东北的津巴布韦国土以及莫桑比克的大部分地区，而影响所及包括整个津巴布韦高原。

穆塔帕国家以农业、畜牧和对外贸易为其经济的三大支柱。穆塔帕时期在金属冶炼和纺织技术等方面都比津巴布韦时期前进了一大步，已能制成铜锡或铜铅合金，又普遍使用土制风箱加温。穆塔帕生产的铁质量如此之好，以至于16世纪时葡萄牙人将这些铁运去印度加工枪支。

穆塔帕国家对外贸易发达，以黄金、象牙和铜去换取来自东印度的丝绸、棉布和玻璃珠等。据葡萄牙人记载，在英国殖民主义入侵前，平均每年约出口500公斤黄金；居第二位的象牙，出口数量也不少，1758年出口2.35万公斤，1762年出口14.1万～16.45万公斤，1806年出口4.7万公斤象牙。





居出口第三位的是铜，1762年约为4.6万公斤。值得注意的是，随着开发美洲新大陆的需要，到18世纪时，奴隶出口取代了黄金和象牙，成为赞比西河流域最主要的出口商品。

穆塔帕国家的国内贸易不发达，主要是物物交换，尚未形成通用的货币。黄金、铜、锡块、珠子、衣服先后都充当过交换的等价物。

穆塔帕政治结构严密。国王既是政治领袖，又兼宗教与军事首领，其手下有9个主要机构。按1635年葡萄牙人的报道，这些机构是：总督、将军、宫廷头目、国王的助手、卫队、音乐、巫术、医务等，还有一个守门大将军。到18世纪时，再增加一个财政部门。此外，穆塔帕国家建有一支庞大的军队，有很强的战斗力，曾多次打败葡萄牙人。

大体上说，极盛时期的昌加米腊国家西起本贝齐河、西北部至沙漠、北部到草地、中心地区为首都德洛德洛、东南部自托奎附近至高原的南边。昌加米腊依靠军队对上述地区实行严密的控制，但它的经济不像穆塔帕那么发达。

1866年属恩贡尼族、原居南非境内的恩德贝莱人灭亡了昌加米腊国家，征服了其他绍纳人。恩德贝莱人沿用祖鲁王国的组织机构即实行军团体制。军团平时为王室种植农作物、养牛及充当仆役。作战时不准带粮食和铺盖，只准带牲口取奶，其余靠在战争中夺取。由于这种军事体制，恩德贝莱人的战斗力大大超过以政治团体为单位的其他非洲人。1868年，恩德贝莱人国王姆塞利加齐逝世，洛本古拉继位，随即爆发争夺王位的内战，大大削弱了恩德贝莱国家。

为掠夺黄金，1888年10月，英国殖民主义者塞西尔·罗得斯用欺骗手段从洛本古拉那里取得了在恩德贝莱土地上开矿的“拉德租让书”。翌年，英女王以此为基础向以罗得斯为首的英国南非公司颁发了特许章程，事实上承认南非公司行使领土、财产及司法等权力。1890年，南非公司军队入侵绍纳人居住的马绍纳兰，1893年入侵恩德贝莱人居住的马塔贝莱兰，洛本古拉不幸死于天花。1895年5月，英政府按罗得斯的名字将马塔贝莱兰和马绍纳兰以及赞比西河北部的领土命名为罗得西亚。两年后，罗得西亚分成南、北两部分，马塔贝莱兰和马绍纳兰被称为南罗得西亚。

英国南非公司在南罗掠夺土地和牲畜，强迫非洲人服劳役。因此激起了1896～1897年恩德贝莱人和绍纳人的联合大起义。起义震惊了西欧。英国在镇压起义之后，开始收买酋长、头人，使他们成为殖民统治的工具。20世纪初年，英国南非公司由发展矿业转而吸引白人移民来南罗发展农业，至1921年，白人人数已占南罗人口总数的2.9%。由于移民人数的增加，他们不仅参与经济活动，并争夺殖民政府的领导权。

1923年英国南非公司统治结束，由移民主宰的南罗成为英国的自治殖民地。根据1923年宪法，南罗政府有权调动军队而无需英国批准；南罗总理可同其他英联邦国家一样参加会议。移民政府接二连三颁布种族隔离立法，其中最重要的有1930年的《土地分配法》和1934年的《工业调解法》。前者规定按南非种族隔离原则占有土地，白人约占全国土地的一半；后者规定非洲人不算雇员，不许组织工会和罢工，更不能担任技术工种。

1953～1963年，南罗成为中非联邦三国中经济最发达的国家，其余两国：北罗得西亚（今赞比亚）和尼亚萨兰（今马拉维）成为它的工业品市场和廉价劳动力的供应场所。

在非洲民族解放浪潮中，主张“维护白人移民利益并排除外部对移民政府控制”的罗得西亚阵线党上台。1964年，伊恩·史密斯出任南罗政府总理。不久，即宣布将南罗国名改为罗得西亚。1965年11月，史密斯代表罗得西亚政府宣布脱离英国单方面独立。单方面独立招致国际舆论和各国的谴责，自1966年起，联合国宣布对罗实行经济制裁，停止对罗得西亚所有进出口贸易和新投资。

白人政府单方面宣布独立以及取缔一切非洲民族主义政党，杜绝了用和平手段争取独立的可能性。在此情况下，津巴布韦非洲民族联盟（以下简称津民盟）首先举起了武装斗争的大旗。1966年4月，他们在西诺亚首次袭击白人农庄，很快就遭镇压；翌年，津巴布韦非洲人民联盟同南非非洲人国民大会游击队从赞比西河入境企图开展武装斗争也告失败。此后，津民盟从毛泽东的游击战理论中找到了解决问题的钥匙。自1972年底起，津民盟利用东北部森林密布的地形从莫桑比克太特省入境，在津东北部建立武装斗争基地，发动群众开展游击



武装斗争。

1974年葡萄牙政变、1975年莫桑比克正式独立，为津人民的斗争提供了有利条件。此后，津民盟和津人盟在开展游击战的同时，利用美、英为防苏联、古巴插手急于解决罗得西亚问题的形势，同白人政权开展政治谈判。1976年9月，史密斯答应两年内向非洲人交权。1977年起，史密斯加紧策划目的在于扶植黑人"温和派"掌权的所谓"内部解决"阴谋。1979年5月根据"内部解决"协议产生的政府，没有得到世界上任何一国的承认。在此情况下，原宗主国英国终于出面召开解决罗得西亚问题的伦敦会议。会议期间，以津民盟为首的激进派作了让步，同意在独立头7年内保留白人在议会中20%的议席以及用赎买的办法解决土地问题等等，最后有关各方终于签署《兰开斯特大厦宪法》。根据该宪法，1980年2月举行津巴布韦历史上第一次普选，津民盟以62.9%的多数票当选。同年4月18日，津巴布韦正式独立。

独立后，津民盟宣布以社会主义为发展方向，但紧紧依据本国国情来推行社会主义原则。津民盟认为：津巴布韦"当前的任务是彻底完成民族民主革命和实现经济独立，而不是立即清除旧的资本主义经济结构，应在原有的基础上进行结构性改造，在逐步实现生产资料社会化的同时力求取得经济上最大增长和发展"。基于这样一种认识，津民盟推行明智而现实的政治、经济与外交政策，较好地解决了独立前存在的尖锐的种族矛盾和部族矛盾，因而发展平稳，被舆论界称为"非洲奇迹"。

四　政治

近年来，穆加贝总统领导的津政府奉行民族团结与种族和解政策，政局长期相对稳定。1998年，执政党民盟坚持还地于民政策，召开土地改革和重新安置国际捐助会议，启动第二阶段土改计划；加强基层党组织建设，赢得农村区级选举90%以上选票；同意在民盟主导下讨论修宪，缓解社会矛盾。反对党、工会和右翼新闻媒介势力频频向政府提出批评。1月，哈拉雷等部分城镇爆发独立以来前所未有的群众性骚乱；工会大会多次举行全国性罢工和群众集会；罢课、抢占农场和打砸抢事件接连不断，严重影响了津社会经济秩序。津出兵刚果(金)在国内也受到一定反对。12月，民盟召开第四次全国代表会议，主要讨论了土地、政治和经济等问题。

宪法　现行宪法于1979年12月在英国主持下由津巴布韦各主要党派在伦敦兰开斯特大厦举行的制宪会议上制订，独立时开始生效。曾规定实行总理内阁制，议会分为参、众两院，白人享有20个保留议席。1987年8～9月，津议会修改宪法，取消白人在议会享有保留席位的规定。同年12月又取消总理内阁制，改行总统内阁制。1990年2月，津议会通过第9号宪法修正案，将原有参、众两院议会制改为一院制。同年6月通过第10号宪法修正案，彻底废除关于不得对宪法中某些特别条款作改动的一切限制。

议会　国民议会是国家最高立法机构。本届议会于1995年4月按大选结果组成，任期5年。共有150个议席，其中120名议员由普选产生，8名省长为当然议员，10名议员由酋长委员会推举，12名议员由总统直接任命。在120名民选议员中，民盟(爱国阵线)117席，民盟(西托莱派)2席，独立人士1席。议长西里尔·恩德贝莱(Cyril Ndebele)，1995年4月就任。

政府　实行总统内阁制，内阁成员由总统任命。具有议员资格才能入阁。本届政府于1996年5月组成，1997年7月改组。内阁成员如下：副总统西蒙·穆增达(Simon Muzenda)，副总统乔舒亚·恩科莫(Joshua Nkomo)，国防部长莫文·马哈奇(Moven Mahachi)，内政部长杜米索·达本古瓦(Dumiso Dabengwa)，司法、法律和议会事务部长埃默森·姆南加古瓦(Emmerson Mnangagwa)，国家安全部长西德尼·塞克拉马伊(Sydney Sekeramayi)，计划委员会主任理查德·霍夫(Richard hove)，财政部长赫伯特·穆雷瓦(Herbert Murerwa)，国家事务、就业创造和合作社部长滕吉韦·莱萨贝(Thejiwe Lesabe)，公职人员、劳工和社会福利部长弗洛伦斯·奇陶罗(Florence Chitauro)，地方政府和全国住房部长约翰·恩科莫(John Nkomo)，土地和农业部长孔比赖·坎盖(Kumbirai kangai)，工商部长内森·沙穆亚里拉(Nathan Shamuyarira)，矿业、环境和旅游部长西蒙·莫约(Simon Moyo)，新闻和邮电部长陈哈莫·奇穆滕文德(Chenhamo Chimutengwende)，外交部长斯坦·穆登盖(Stan Mudenge)等。





行政区划 全国分为8个省，下设55个区，14个市镇。8省名称为：西马绍纳兰、中马绍纳兰、东马绍纳兰、马尼卡、中部、马旬戈、北马塔贝莱兰、南马塔贝莱兰。

司法机构 法院体制分四级：最高法院、高等法院、地方法院和初级法院、最高法院是终审上诉法庭。首席大法官安东尼·古贝（Anthony Gubbay），总检察长帕特里克·奇纳马萨（Patrick Chinamasa）。

政党 实行多党制。民盟（爱国阵线）在议会中占据绝大多数席位。

1. **津巴布韦非洲民族联盟**（爱国阵线）〔Zimbabwe African National Union－Patriotic (Front)〕 执政党，简称民盟，由原穆加贝领导的民盟和恩科莫领导的人盟于1989年合并组成，约有300万党员。1982年的党章规定"党的宗旨是依据我们的历史、文化和社会实际，建立和保持一个以马列主义原则为指导的社会主义社会"，1996年10月28日将"以马列主义原则为指导的"一语删除。党总裁兼第一书记穆加贝，副总裁兼第二书记恩科莫和穆增达。

2. **津巴布韦统一运动**（Zimbabwe Unity Movement） 1989年4月成立。发起人特克雷原是民盟总书记，独立后，因政见分歧并发表攻击党的言论被开除出党。主席埃德加·特克雷（Edgar Tekere）。

3. **津巴布韦非洲民族联盟**（恩冬加派）〔Zimbabwe African National Union (Ndonga)〕 恩冬加是其党旗上的标志，加注"恩冬加"是为了同执政的民盟相区别。由于其创始人是西托莱，也称之为"民盟（西托莱派）"。成立于1976年。有党员150万人，在议会中拥有2席。主席恩达班宁基·西托莱（Ndabaningi Sithole）。

4. **统一非洲人全国委员会**（United African National Council） 1971年12月成立，独立前曾是国内最大的合法组织。主席爱德华·马扎瓦纳（Edward Mazaiwana）。

5. **津巴布韦保守派联盟**（Zimbabwe Conservative Alliance） 1962年3月成立，为白人右翼政党。独立前曾长期执政，推行种族隔离政策。独立后按兰开斯特宪法规定在议会中保有20个席位，1987年津议会废除白人保留议席，该党遂失去所有议席。主席杰拉德·史密斯（Gerald Smith）。

6. **津巴布韦民主人联盟**（Zimbabwe Union of Democrats） 1998年12月成立，发起人为独立人士马格雷特·冬戈（Margaret Dongo）。该党称将推动成立一个反对党联盟，争取在2000年议会选举中击败民盟，夺取政权。

重要人物

罗伯特·加布里埃尔·穆加贝 执行总统、民盟总裁。1924年2月生于哈拉雷附近库塔马的农民家庭，绍纳族塞祖鲁人。1942年起从事教育工作，同时继续接受高等教育。1951年毕业于南非黑尔堡大学并获文学士学位，随后通过函授先后获巴苏陀兰大学教育学士和伦敦大学经济学、法学和行政管理学学士学位。1960年投身政治活动，先后担任民族民主党和人盟的宣传书记。1963年同西托莱等人创建民盟，并任总书记。1964年8月被捕入狱，1974年11月获释。1975年初去莫桑比克领导津武装斗争，1977年当选民盟总裁。1976年10月和1979年9月率团出席关于津独立问题的日内瓦谈判和伦敦制宪会议。1980年4月津独立后任总理。1984年8月、1989年12月和1994年9月连任民盟总裁兼第一书记。1987年12月任首任执行总统，1990年3月和1996年3月总统选举后连任。曾于1980年、1981年、1985年、1987年和1993年访华。

西蒙·穆增达 副总统、民盟副总裁。1922年10月生于马旬戈省古图市一农民家庭，属绍纳族中的卡伦加部族。1948年毕业于南非的马龙山学院，后在南非的德班任教两年。1950年回津。1953年开始参加政治活动。1957年参加创建非洲人国民大会。1963年参加津巴布韦非洲民族联盟。1964年被选为民盟组织副书记。民盟被宣布为非法后，被捕入狱，1971年11月获释。1977年当选为民盟全国执行委员会委员。1978年任民盟副总裁。津独立后，任副总理兼外长。1988年1月至今任副总统。1984年8月、1989年12月和1994年9月连续当选民盟副总裁兼第二书记。曾于1980年、1991年、1996年访华。

五　经济

津巴布韦经济发展水平在南部非洲仅次于南非。它同大多数黑非洲国家不同，除有较发达的采矿业和欧洲人现代化农业外，还有较发达的制造业。但经济结构呈典型的二元结构：欧洲人先进的矿业、



制造业、农业同非洲人落后的农业呈鲜明的对比。此外,经济上严重依赖外资和出口贸易。1980年津巴布韦独立以来,政府坚持务实稳妥的经济政策,国内生产总值保持低速增长。1981年,公布"公平增长"的经济政策声明。1982年,公布1982/83~1984/85过渡时期发展计划。1986年公布第一个五年发展计划。由于现实的需要,政府从1991年起,实行经济结构调整,颁布了新的投资法和贸易自由化政策。调整计划已进入第二阶段,未达到预期增长目标,相反引起失业加剧、通货膨胀加重、福利降低、人民实际生活水平下降等困难。

1998年4月,津巴布韦正式启动第二阶段经济和社会改革计划,核心是稳定宏观经济形势,削减行政开支,改革财政金融体制,实现低通胀、低利率,稳定汇率,完善税制,加快国有企业私有化和商业化进程。1998年受国际市场烟草和矿产品价格下跌和亚洲金融危机影响,津巴布韦出口收入大幅减少,外汇储备下降,津元年内贬值50%,物价高涨,内需萎缩,企业亏损严重,复苏经济努力受挫。

据非洲发展银行1999年发展报告,1998年国内生产总值为65.20亿美元。国内生产总值的年均增长率1980~1990年为3.5%,1991~1998年的年均增长率为-2.6%。

根据世界银行1998/99年世界发展报告,人均收入为750美元,在世界上排名第85。

货币名称:津元(Zimbabwe dollar,Z$)。

汇率(1997年):1美元=11.89津元。

通货膨胀率(1997年):16.8%。

资源 津巴布韦矿物资源丰富,拥有40多种矿藏,重要的矿产就有10多种。其中铂藏量约200多万吨,仅次于南非,居世界第二位;铬藏量5.4亿吨,占世界总藏量的22%;石棉藏量约700万吨,居世界第三位;铁储量2.5亿吨;煤储量270亿吨,仅万基煤矿的储量就达40亿吨,按津巴布韦国内每年消耗300万吨计算,这一储量至少可用9 000年;镍储量估计超过4.5亿吨,可与古巴媲美;黄金是传统产品,自16世纪起,西欧就流传津巴布韦是黄金国的说法。据说《圣经》上所罗门国王的黄金就是产自津巴布韦。此外,津巴布韦还蕴藏锂、钴、钨、钽等战略物资。

津巴布韦盛产各种经济作物,它的烟草素有黄金叶之称,叶大色黄,是加工名牌烟的主要原料。津是仅次于美国的世界第二大烟草出口国,每年出口烟草创造大量外汇;棉花絮长色白,除供国内纺织用外,相当大部分出口;咖啡质量很好,大量出口国外;津又是非洲的重要甘蔗产地和蔗糖出口国。

津巴布韦出产玉米、小麦、高粱、大麦、大米等粮食作物。玉米常年自给有余,因此有人称它为"南部非洲的粮仓"。它还出产花生、大豆、向日葵等油料作物。

津巴布韦的牧业资源丰富,原本非洲人就以拥有多量牛作为家产富裕的标志,因此十分重视养牛;殖民主义时代,津巴布韦的牛肉远销西欧市场,尤其是菜牛肉声誉甚佳。

津巴布韦自然条件的一个显著缺点是没有石油、也没有天然湖泊,只能靠人工修坝发电。因此,导致动力资源的相对贫乏。

工矿业 据非洲发展银行1999年发展报告,1997年津巴布韦的制造业的产值为13.73亿美元,占国内生产总值的17.7%。津巴布韦制造业基础好,轻重工业较齐全,有相当的加工能力。制造业产品多种多样,既能加工矿产品和农产品,也能制造本国需要的各种日用品和生产必需品,还有远销到邻国甚至欧洲的传统产品。独立时能生产6 000多种产品,满足国内需要的90%。工业品占出口产品的40%左右。制造业的发展情况是:独立头两年增长很快,1982年开始放慢,1983~1984年下降得最厉害,以后开始复苏。1989~1990年间有较大增长,1990年10月达到独立后工业生产的最高水平。1992年因大旱,工业生产下降9%,至1994年增长较快,但还未恢复到1991年初的水平。各主要制造业的情况是:钢铁工业:建于奎奎的津钢铁公司是林波波河以北最大的钢铁冶炼厂,原属国营,设备能力为每年100万吨,产量70万吨,由于体制和经营不善等原因,亏损严重。1991年产量降为50万吨(其中16万吨供应国内)。后来津政府向外资和私商出售股份,1994年间澳大利亚和中国首钢等资金已投入该公司的生产。冶金工业:以生产低碳铬铁为主,津巴布韦的铬铁产量约占资本主义世界的14%,输往美英等西方国家。纺织工业及成衣工业:1985年为最高产量年份。津的纺织品和服装不仅自给,在国际市场上也有一定竞争力。





食品工业和饮料工业:独立前居制造业首位,独立后退为第二位。以南非资本为主的三角公司是食品业中最大的公司。制烟工业:主要由美、英以及南非资本控制。

津巴布韦的采矿业历史悠久，在国民生产中占有重要地位，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年津巴布韦采矿业生产总值为19.53亿美元，占国内生产总值的25.2%。外资在矿业生产中一直居领先地位。除原来占重要地位的黄金、镍、石棉、铬、铜的生产外，近两年来铂的开采引人注目、前途无量。

主要矿产品产量　　(单位：千吨)

年　份	1992	1993	1994	1995	1996
黄金（千盎司）	587	598	660	770	792
镍	10.1	11.9	13.5	10.0	9.7
煤	5 548	5 285	5 469	5 539	5 176
石棉	150.0	157.0	152.0	167.7	165.6
铜	9.6	8.1	9.3	8.1	8.9
铬矿石	521.6	252.0	516.4	707.5	658.0
铁矿石	1 181	375	4	311	324
银（千盎司）	488	387	357	304	320
锡	716	958	82	0	0

资料来源：英国《经济季评》1998～1999年度报告。

主要农产品产量　　(单位：千吨)

年　份	1988	1989	1990	1993/94*	1996/97*
小麦	257	285	325	276.2	48.9
大麦	27	29	30		
玉米	2 253	1 927	1 993	1 349.9	932.2
小米	278	142	143		
高粱	176	76	90	4.5	3.9
蔗糖	3 199	3 622	3 575		
土豆	30	30	31		
木薯	87	88	90		
干豆	46	47	47		
大豆	120	121	110	3.2	0.1
蔬菜	148	150	151		
桔子	37	38	39		
香蕉	70	72	74		
花生	135	95	119	0.7	1.5
籽棉	205	164	115	205.0	297.2
皮棉	116	94	79		
烟草	124	130	139	235.2	207.6

资料来源：《撒哈拉以南非洲年鉴》(1993年)，第974页，英国《经济季评》1998～1999年度报告，指进入市场的农产品数量。

农牧业　津以农业的多样性和发展程度高著称。它的粮食生产与经济作物生产齐头并进，畜牧业也很发达。津的烟草有黄金叶之称，是仅次于巴西和美国的第三大产烟国；津的棉花有白金叶之称，棉白而绒长，是重要的出口产品；津又是南部非洲的主要玉米出口国；津的牛肉质嫩味美，是撒哈拉以南非洲少数几个输出牛肉到欧共体的国家。津巴布韦约70%的劳动力从事农业，津农牧业的显著特点是发达的白人商业与落后的非洲人地区农业并存。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为14.42亿美元，占国内生产总值的18.6%。

服务业　津巴布韦独立后，随着教育、卫生事业的发展，服务业产值增长很快，从1979年的0.98亿津元增加到1997年的4.351亿美元（约合51.73亿津元），占国内生产总值的56.2%。

旅游业　津旅游业发达，举世闻名的名胜古迹颇多：如维多利亚瀑布、大津巴布韦遗址、万基野生动物园、卡里巴湖等等。1991年游客63.8万人，旅游外汇收入3亿津元。全国共有星级旅馆近100个，其中维多利亚瀑布旅馆是被排名世界第23位、非洲第2位的著名旅馆。

交通运输　因津是个内陆国，加上津进出口在国民经济中居重要地位，因而交通运输状况对经济影响甚大。



铁路 总长2 828公里，有两条铁路通往莫桑比克的贝拉港及马普托港；另有两条铁路通往南非港口；还有一条通往赞比亚。独立后政府计划逐步实现国内铁路电气化，目前只完成了第一阶段（即圭洛-哈拉雷一线）。1994/95年度客运量187万人，货运量1 201万吨。

公路 总长8.5万公里，其中15%为沥青路、55%为碎石路。

空运 全国有大小机场170余个，其中哈拉雷、布拉瓦约和维多利亚瀑布机场为国际机场；主要城市之间均有航空联系。目前津巴布韦有12条国际航线，1993年，航空客运量143.6万人次，货运量2.85万吨。

财政金融 近年来财政收支情况如下表。

（单位：亿津元）

年 度	1996/1997	1997/1998	1999（预算）
收入	272.90	493.48	518.95
支出	323.66	582.02	572.51
差额	-50.76	-88.54	-53.56

资料来源：英国《经济季评》（津巴布韦1998年第4期）。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为47.10亿美元，占国内生产总值的53.6%。1980～1990年的外债还本付息年均增长率为68.4%，1991～1997年为8.8%。1998年外汇储备为1.738亿美元。

对外贸易 对外贸易一向在国民经济中占重要地位。独立以来，由于主要出口对象国西方国家经济衰退、以农业和矿物原料为主的出口商品价格一直欠佳，而从西方进口的工业品价格却很高，所以津进出口贸易状况不很理想。与独立前相比，主要进出口物资变化不大。主要出口物资为农产品（尤其是烟草和棉花）、矿产品（黄金、铬铁、镍等），以及制造业产品（服装、家具等）；主要进口物资是石油、机械及运输装备、部分制造业产品。惟一的变化是近年来花卉（主要玫瑰花）出口增长得很快。

1996年出口总值为23.44亿美元，进口为25.15亿美元。主要贸易伙伴及其所占进出口比率如下表。

1997年在进出口中所占百分比

出 口		进 口	
南 非	16.2	南 非	31.8
英 国	9.4	英 国	14.9
德 国	7.7	美 国	11.6
美 国	7.2	德 国	4.2

外国资本 外国资本约35亿美元。独立以来，政府吸取了一些非洲国家的教训，不搞国有化，只搞国家参与，继续重视和发挥外资的作用，促进了经济的稳定和发展。1989年，津政府颁布《促进投资的政策和规定》；1991年实行经济结构调整计划之后，又规定对外国投资实行一系列优惠。主要投资国为英国、南非、美国、德国等，它们基本控制了津矿业和制造业。近两年来，津国内要求"经济本地化"的呼声强烈，津民盟已拟订了促进经济本地化的措施，实施情况及其影响尚待观察。

人民生活 独立后，医疗卫生工作取得重大成果：政府宣布日薪150津元以下者享受免费医疗；还在农村建立224个医疗中心（医疗中心的医生实行巡回医疗）；对婴幼儿实行传染病疫苗接种等。

据非洲发展银行的统计数字，津巴布韦1997年的出生率为35.9‰，死亡率为13.9‰，5岁以下儿童的死亡率为65‰。预期寿命为49岁。生育率为每一妇女4.5胎。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的74%，获得卫生设施的人口占85%。1991年实行经济结构调整后，人民生活水平有所提高。

六 军事

津巴布韦国防军建于1980年，由原民盟、人盟游击队和白人政权军队整编而成。实行志愿兵役制，1987年虽颁布了征兵法，但仍实行志愿兵役制。根据1989年11月的征兵规定，凡18～30岁的男性青年必须服役。最高军事决策机构是国防委员会，总统兼武装部队总司令。津巴布韦国防军下设陆军和空军两个军种。总兵力3.9万人，其中陆军3.5万人，空军4 000人。1999年度国防预算54.2亿津元，占当年政府预算的8.3%。

七 教育与新闻出版

教育 独立后，津政府高度重视教育工作，将智力





投资、用新思想和现代科学培育新人，作为建国的根本战略任务。独立至今，教育开支一直占政府财政支出的首位。1999年度国防预算54.2亿津元，占当年政府预算的8.3%。据世界银行1998/99年发展报告，1995年成年人的文盲率男性仅为10%、女性为20%。1991年读到四年级的学生占该年龄组人数的百分比，男生为81%，女生为80%。这在非洲是比较高的。

新政府在教育方面的主要措施有：实行小学免费义务教育，废除黑白分离的种族隔离教育，大力培养非洲人教师队伍以及在全国扫盲，等等。小学在校学生人数从1979年的81.9万人增加到1996年的250万人，小学由2 411所增加到4 504所；在校中学生人数从1979年的7.9万（其中大多为白人孩子）增加到1990年的68万人，即增加了7.5倍，中学由177所增加到1 500所。15所中等师范学院共有学生16 000人。技术、职业培训学校12所，有学生15 000人。有3所大学，津巴布韦大学是津最著名的综合性大学，始建于1953年。1996年有学生7 854人，教师600人，其中1/3为外籍教师。

教育方面存在两个问题：一是毕业生人数大增，但经济结构未变，无疑增加了自然失业率；二是津政府未能根本改变殖民主义时代重学历、轻实践的教育模式，结果许多毕业生满足不了经济部门的需要。

新闻出版　主要报刊有：《先驱报》，为英文日报，1891年创刊，目前发行量16.5万份，主要反映政府观点；《星期日邮报》，英文周刊，1935年创刊，目前发行量为18万份；《黎明周报》为绍纳语和恩德贝莱语报纸，主要面向农村，发行量8万份；《记事报》，英文日报，1894年创刊，主要反映恩德贝莱族人的观点，目前发行量为2.1万份；《金融公报》在津白人中颇有影响，时常对政府持批评态度，发行量2.4万份；《津巴布韦独立报》，为周报，对政府持批评态度，发行量2万份；《津巴布韦新闻》和《人民之声》周刊为津执政党民盟（爱国阵线）的月刊。非时事政治性杂志主要有《展示》，月销量5万份；《地平线》，月销量4万份。

津巴布韦全非通讯社：建于1980年10月，为津巴布韦官方通讯社。

津巴布韦广播公司：1940年成立，为政府所有，分电台和电视台两部分。电台有4个台，即英语台、非洲台、音乐台和科教台，分别以英语、绍纳语和恩德贝莱语播出；电视台建于1960年，有两个频道，均为彩色节目，都在下午、晚间播放。

八　对外关系

奉行积极的不结盟政策。津外长穆登盖1996年10月就津外交政策发表谈话时强调，“津外交的基本政策是尊重各国及其人民选择自己的发展道路，尊重国家主权。反对外来干涉，反对本地区和其他地区的霸权主义和扩张主义。主张自由、正义和平等，尊重人权。”截至1996年底，已与98个国家建立了外交关系。

对当前重大国际问题的态度

关于安理会改革　穆加贝总统在第52届联大会议上阐述了津立场：将一些主要地缘和政治集团排除在安理会之外是现代社会中最为反常的现象。非洲是联合国中最大的一个集团，在安理会席位问题上应充分考虑非洲的利益。安理会成员应扩大至26个，其中非洲至少应占2个常任理事国席位。

关于非洲地区形势　认为刚果（金）武装冲突是大国及乌干达、卢旺达背后支持叛军的结果，强调南部非洲共同体有责任应成员国请求提供军事救援；支持南非和博茨瓦纳以萨达克名义对莱索托进行军事干预，认为任何以军事手段破坏主权政府的做法都被萨达克和非统视为叛乱行为。

关于西方援助非洲　津欢迎西方国家对非洲采取的贸易、投资及基建开发等新措施，对发达国家逐年减少对非发展援助表示担忧，呼吁发达国家与非洲建立平等合作伙伴关系，继续对非援助，加大对非投资，要求国际金融机构协调立场，减免非洲日益严重的债务，敦促联合国机构设立切实可行的项目，帮助非洲摆脱贫困。

同中国关系　1980年4月18日建交，两国关系长期友好。穆加贝总统先后5次访华。1996年5月，江泽民主席对津进行国事访问，这是中国国家元首对津的首次访问。赵紫阳总理和朱镕基副总理曾分别于1983年和1995年访津。两国政府间签有经济技术合作协定以及贸易、文化协定，设有经济贸易混合委员会。中津两党、两国议会以及工、青、妇等也有交流。

1998年7月，中共中央政治局委员、中共上海





市委书记黄菊率中共友好代表团访问津巴布韦；2月，兵器工业总公司总经理张俊九访津；7月，外经贸部副部长孙广相和财政部副部长李延龄率中国政府经贸代表团访津。

1998年津巴布韦访华的有：国务部长塞法斯·姆西帕率领的津联合代表团（5月），国务部长塞法斯·姆西帕率领的津经贸代表团（6月），津地方政府和全国住房部长约翰·恩科莫（6月），政府教育、体育和文化部副部长莫哈迪率领的津民盟青年团代表团（7月），教育、体育和文化部长加布里埃尔·马钦加率领的津文化代表团（9月），津农村资源和水利部长乔伊斯·穆菊茹（10月）。

1998年，中国同津巴布韦贸易总额为1.3221亿美元，其中中方出口1.05亿美元，进口2721万美元。

同美国关系　同美国保持友好关系，美是津的主要援助国之一。1998年9月，津国务部长姆西帕率经贸代表团访美，旨在进一步促进双边贸易和投资。11月，美助理国务卿赖斯访津，与穆加贝总统磋商如何尽快解决刚果（金）危机。近年来，美津贸易和投资增长较快。1997年津对美出口14.8亿津元，从美进口16.93亿津元。截至1997年底，美在津投资的企业有45家，总投资1.6亿美元，主要在制药、农业和通讯等领域。

同英国关系　津英关系密切。英国是津仅次于南非的第二大贸易伙伴、最大投资国以及主要援助国。1997年津向英出口额达28.36亿津元，从英进口26.87亿津元。截至1996年，英已向津提供了2.174亿英镑的各种援助。目前，英在津有400多家子公司，投资额超过7亿美元。1998年1月，英国务部长劳埃德访津。11月，穆加贝总统访英。英对津强行无偿征收白人农场主土地颇有微词，但津拒绝其指责。

同非洲国家关系　重视发展同非洲国家的友好合作关系，积极参与地区政治事务和经济合作。与莫桑比克签有友好条约和防务协定，与博茨瓦纳、坦桑尼亚、纳米比亚和安哥拉关系密切，与南非、赞比亚和马拉维保持睦邻关系。

1998年纳米比亚总统、刚果（金）总统、坦桑尼亚总统、布基纳法索总统、加纳总统、赞比亚总统和莫桑比克总统访津。穆加贝总统访问了博茨瓦纳、利比亚、刚果（金）、赞比亚、莫桑比克、利比亚和埃及，前往有关国家出席了南部非洲发展共同体政治、防务和安全机构首脑会议、第八届15国集团首脑会议、第六届南部非洲经济首脑会议、第三十四届非统首脑会议、第三届东南非共同市场首脑会议、第二届南部非洲国际对话会议、第十二届不结盟首脑会议、第十八届南部非洲发展共同体首脑会议和非统预防、处理和解决冲突机制中央机构第四次会议，并赴埃塞俄比亚、厄立特里亚和布基纳法索调解埃塞厄边境冲突。8月，穆加贝以南部非洲发展共同体政治、防务与安全机构主席身份在津先后主持召开地区七国首脑会议和南部非洲发展共同体9国国防部长或代表会议，讨论刚果（金）冲突，津等国决定出兵救援卡比拉政权。

（何丽儿）

几　内　亚

一　概述

国名　几内亚共和国（The Republic of Guinea，La Republique de Guinee）。

面积　245 857平方公里。

人口　767万人，人口密度每平方公里31.2人（1998年）。

民族或部族　全国有20多个部族，其中富拉族（又称颇尔族）约占全国人口的40％以上，马林凯族约占全国人口的30％以上，苏苏族约占16％。

宗教　全国约87％的居民信奉伊斯兰教，4.6％信奉原始宗教，4.3％信奉基督教。

语言　官方语言为法语。各部族均有自己的语言，主要语种有苏苏语、马林凯语和富拉语（又称颇尔语）

首都　科纳克里（Conakry），人口110万（1996年）。

国家元首　共和国总统、政府首脑兰萨纳·孔戴





(Lansana Conte)，1984 年 4 月 3 日就任，1993 年 12 月和 1998 年 12 月总统选举中获胜连任。

二　自然地理

位于非洲西部大西洋沿岸，北邻几内亚比绍、塞内加尔。东北部与马里相接，东与科特迪瓦、南与塞拉利昂和利比里亚接壤，西濒大西洋。海岸线长约 352 公里。地势由东向西倾斜。全境分为四个自然区：西部为靠近大西洋的沿海平原，称下几内亚，气候湿热，年降雨量 4 000 毫米，是主要经济作物区。中部为富塔—贾隆高原，称中几内亚，平均海拔 700 米，最高的鲁拉山达 1 515 米，气候凉爽，被称为欧洲型气候，年降雨量为 1 800 毫米，西非三大河流——尼日尔河、塞内加尔河与冈比亚河均发源于此，被誉为“西非水塔”，为富庶的农、牧、林区。东部和东北部为丘陵地区，称上几内亚，海拔 200～400 米，年降雨量为 1 500 毫米，但雨水分布不均，为畜牧区。东南部为热带森林区，称森林几内亚，有大片热带原始森林，雨季长达 10～11 个月，年降雨量为 3 000 毫米。沿海地区为热带季风气候，内地为热带草原气候。5 至 10 月为雨季，11 月至次年 4 月为旱季。年平均气温为 24℃～32℃。

三　历史

9～15 世纪几内亚曾是加纳王国和马里帝国的一部分。15 世纪，葡萄牙殖民主义者入侵，随后西班牙、荷兰、法国和英国人接踵而至。19 世纪初，法国殖民主义者开始深入几内亚内地。1842～1897 年法国殖民者同各地部落酋长签订了 30 多个“保护条约”。1885 年在帝国主义瓜分非洲的柏林会议上，这里被划为法国势力范围，1893 年被命名为法属几内亚。

19 世纪后期，萨摩利·杜尔建立了乌拉苏鲁王国，领导几内亚人民坚持抗法斗争，多次击退法国殖民主义远征军的进攻。20 世纪初，几内亚人民又多次掀起反抗法国殖民统治的武装斗争，其中以阿尔法·雅雅领导的武装起义影响最大。第二次世界大战后，非洲民族独立运动高涨。几内亚人民争取解放的斗争进入新的阶段。1947 年，几内亚民主党成立，开始领导工会运动和在农村开展反对封建酋长的斗争。1957 年民主党领导人塞古·杜尔组织半自治领地政府，宣布废除酋长制。

1958 年 9 月 28 日，几内亚人民通过公民投票，反对法国戴高乐宪法，拒绝留在法兰西共同体内。同年 10 月 2 日几内亚宣告独立，成立几内亚共和国，塞古·杜尔任总统，直至 1984 年 3 月 26 日病逝。1984 年 4 月 3 日，以兰萨纳·孔戴上校为首的军人发动政变，成立国家复兴军事委员会，接管了国家最高权力，4 月 5 日组成新政府，孔戴任总统，迪·特拉奥雷任总理。国名由“几内亚人民革命共和国”改为“几内亚共和国”，又称“几内亚第二共和国”。1992 年 4 月，政党法实施，改行多党制。1993 年 12 月举行首次多党民主总统选举，兰萨纳·孔戴当选，1994 年 1 月，孔戴宣誓就任总统，成立第三共和国。

四　政治

孔戴执政以来，政局基本稳定。孔对内强调民族团结和发展经济，对外奉行睦邻友好、不结盟和全面开放政策。

1998 年 2 月至 9 月，几政府对 1996 年发生的 2 月未遂兵变案犯进行了为期 7 个月的审判，多数涉案官兵被从轻发落。3 月，首都科纳克里卡波罗铁路小区发生警民流血冲突，造成数十人伤亡。10 月，国民议会议长迪亚洛因发表反对执政的统进党言论被该党开除出政治局。12 月，举行第二次总统选举，届满总统、统进党候选人孔戴获胜蝉联。

宪法　1990 年 12 月举行公民投票通过根本法。根本法规定，实行总统制，总统兼国家元首和政府首脑。总统由普选产生，任期 5 年，可连任两届。

议会　称国民议会，为最高立法机构。1995 年 8 月 30 日根据多数制和比例制相结合选举产生。每届任期 4 年。共有 114 个席位，执政的“统一进步党”占 71 席，反对党占 43 席。设一个执行委员会和 12 个专门委员会。议长哈吉·布巴卡尔·比罗·迪亚洛（Hadj Boubacar Biro Diallo）。

政府　1996 年 7 月几内亚第三共和国第二届政府成立。1997 年 2 月和 10 月孔戴总统两次对政府进行技术性改组，11 月任命了新的国防部长和高教科研部长。政府成员名单如下：共和国总统兼政府首脑兰萨纳·孔戴将军，政府总理西迪亚·杜尔（Sidya Toure），经济、财政部长易卜拉希马·卡索里·福法纳（Ibrahima Kassory Fofana），计划合作部长马马



杜·塞卢·迪亚洛（Mamadou Cellou Diallo），外交部长拉明·卡马拉（Lamane Kamara），总统府国防事务部长多兰克·阿西法特·迪亚塞尼（Dorank Assifat Diasseny），内政与权力下放部长扎因·阿比丁·萨努西（Zainoul Abidine Sanoussy），司法掌玺部长莫里斯·佐贝莱穆·托巴（Maurice Zogbelemou Togba），装备部长塞卢·达莱因·迪亚洛（Cellou Dalein Diallo），卫生部长坎朱拉·德拉梅（Kandjoura Drame），自然资源与能源部长法西内·福法纳（Fassine Fofana），农业、水利、林业部长让·保罗·萨尔（Jean Paul Sarr），私营行业发展及工业与商业部长马迪·卡巴·卡马拉（Madi Kaba Camara），通讯与文化部长阿尔法·易卜拉希马·蒙戈·迪亚洛（Alpha Ibrahima Mongo Diallo），城建与住房部长阿尔法·奥斯曼·迪亚洛（Alpha Ousmane Diallo），高教与科研部长欧仁·卡马拉（Eugene Camara），中小学教育部长热尔曼·杜阿拉穆（Germain Doualamou），技术教育与职业培训部长阿尔马米·迪亚比（Almamy Diaby），就业与公职部长阿尔马米·福德·西拉（Almamy Fode Sylla），渔业与牧业部长布巴卡尔·巴里（Boubacar Barry），安全部长古雷西·孔戴（Goureissy Conde），社会事务与妇女、儿童部长萨兰·达拉巴（Saran Daraba），青年、体育与公民教育部长孔巴·迪亚基特（Koumba Diakite），旅游与旅馆业部长科佐·祖马尼吉（Kozo Zoumanigui），总统府秘书长福德·邦古拉（Fode Bangoura）。

行政区划 全国划分为首都科纳克里和7个行政区（Region），即金迪亚区、博凯区、拉贝区、马木区、法拉纳区、恩泽雷科雷区和康康区。行政区以下为专区（Prefecture），共33个专区，专区下再分为分区（Sous - prefecture）。

司法机构 设普通法院和特别法院。普通法院包括最高法院、上诉法院、初审法院和治安法院。最高法院下设诉讼、行政、经济财政和立法4个法庭。特别法院包括特别最高法庭、军事法庭和劳动法庭。最高法院院长：拉明·西迪梅（Lamine Sidime）。

政党 1992年4月，实行多党制。现有46个合法政党，其中统一进步党（PUP）为支持现政权的最大政党；主要反对党有几内亚人民联盟（RPG）、复兴进步党（PRP）、新共和同盟（UNR）。主要政党情况如下。

1. **几内亚统一进步党**（Parti de l 'Unite et du Progres） 执政党。1992年3月27日成立。其宗旨是促进几内亚社会与经济的发展和进步，实现全国各族人民的和解与团结，建立一个公正、法制、民主的国家。总书记阿布—巴卡尔·松帕雷（Abou-Bacar Sompare）。

2. **几内亚人民联盟**（Rassemblement du Peuple de Guinee） 几最大的反对党。始建于1963年。1992年4月3日注册登记而成为合法政党。成员多为马林凯族人。主席阿尔法·贡代。

3. **几内亚复兴进步党**（Parti du Renouveau et du Progres） 几第二大反对党。1992年4月3日成立。主要由知识分子和经济界人士组成。总书记西拉迪乌·迪亚洛。

重要人物

兰萨纳·孔戴 共和国总统、国家元首兼政府首脑。苏苏族人，1934年生于科亚，信奉伊斯兰教。曾在科特迪瓦和塞内加尔军校学习。1955年6月至1958年10月在法国军队中服役。1959年3月起长期在几内亚军队中供职，参加过几内亚比绍的民族解放战争。1970年11月抗击葡萄牙雇佣军入侵时，任保卫首都科纳克里的军事指挥官。后任几内亚人民军博凯军区司令和陆军副参谋长等职。1984年4月3日政变后任国家复兴军事委员会主席、总统和武装力量最高统帅，12月兼任政府首脑。1992年1月辞去全国复兴过渡委员会主席职务。1993年12月，在首次多党民主总统选举中获胜。1996年2月至1997年11月兼任国防部长。1998年12月蝉联总统。

五 经济

几内亚为农业国，工业基础薄弱，为世界最不发达国家之一。1984年4月实行自由经济政策，强调优先发展农业。1985年12月开始执行国际货币基金组织和世界银行的“货币和经济改革”结构调整计划。1996年上半年几经济发生滑坡，导致国际金融机构中断对几内亚的援助。同年7月，杜尔任总理后，严格执行了经济结构调整计划，1997年国际货币基金组织和世界银行予以积极评价，并向几内亚贷款3 400万美元。同年2月，巴黎俱乐部决定减免几内亚1.25亿美元的债务。1998年，几内亚举办建国以来第一次大型招商引资洽谈会，





共签署 306 个意向书，总金额约 1.33 亿美元。6 月，国际金融组织和西方国家在巴黎协商会上允诺，1998～2000 年将向几内亚提供 19 亿多美元的财政援助。

据非洲发展银行 1999 年发展报告，1998 年几内亚国内生产总值为 37.91 亿美元，1980～1990 年的年均增长率为 1.3%，1991～1998 年为 3.9%。另据世界银行 1998～1999 年发展报告，1997 年人均收入为 570 美元，在世界上排名第 92。

货币名称：几内亚法郎（Franc Guinéen）

汇率（1997 年）：1 美元＝1 119.30 几内亚法郎

通货膨胀率（1996 年）：6.8%

资源 资源丰富，有“地质奇迹”之称。铝矾土储量估计为 240 亿吨，占世界总储量的 2/3，已探明储量 180 亿吨，其品位高达 58%～62%。铁矿石储量为 100 亿吨，品位高达 70%。钻石储量为 2 500～3 000万克拉。此外黄金、铜、铀、钴、铅、锌等稀有金属的蕴藏量也很可观。水力资源极为丰富，开发后年发电量估计可达 630 亿度。沿海渔业资源也较丰富，近海浅层水域鱼的蕴藏量为 23 万吨，深海区蕴藏量约 100 万吨。沿海大陆架已发现有石油。东南部有大片原始森林，盛产红木、黑檀木等贵重木材。全国可耕地面积为 600 万公顷，发展水稻、玉米等粮食作物和咖啡、热带水果等经济作物的条件也很优越。中部高原和东部山区草原可发展畜牧业。

工矿业 工业基础薄弱，制造业不发达，据非洲发展银行 1999 年发展报告，几内亚 1997 年工矿业生产总值为 14.73 亿美元，占国内生产总值的 37.9%。主要工业部门有卷烟、食糖、饮料、纺织、家具等。矿业是较为重要的经济部门，1995 年占国内生产总值的 18.7%。主要矿业公司有：博克、弗里亚、金迪亚三大铝矿和阿雷多尔黄金钻石开采公司等，共有职工 9 000 余人。近几年主要矿产情况如下表。

年 份	1993	1994	1995
铝矾土（万吨）	1 370	1 220	1 546
氧化铝（万吨）	65.6	64.0	56.55

资料来源：英国《经济季评》1997～1998 年度报告。

农林牧渔业 据非洲发展银行 1999 年发展报告，几内亚 1997 年农林牧渔业生产总值为 8.39 亿美元，占国内生产总值的 21.6%。农村劳动人口占全国劳动人口的 2/3（1994 年）。粮食不能自给。主要粮食和经济作物产量如下表。

（单位：万吨）

年 份	1994	1995	1996
玉 米	11.4	8.9	9
小 米	0.5	0.5	0.8
高 粱	0.4	1.4	0.6
稻 谷	91.6	53.2	66.8
木 薯	94.5	60.1	44
香 蕉	15.5	15.1	15.1
菠 萝	9.4	6.7	6.7
棕榈油	0.4	5	5.5
花 生	10.8	17	13.9
咖 啡	2.9	3	2.3

资料来源：英国《经济季评》1997/1998 年度报告。

1995 年牲畜存栏数为：牛 220 万头，羊 130 万只，猪 4.5 万头，鸡 700 万只。每年进口食品1 500 吨。

全国森林面积 1 450 万公顷，其中原始森林 1 000万公顷，人造林 450 万公顷。

渔业占国内生产总值的 1%，占出口额的 4%。捕鱼量年均 12 万吨。人均消费量由 1989 年的 7 公斤增加到 1996 年的 13 公斤。手工捕鱼的渔民为 9 000人。

旅游业 科纳克里有 4 家国际标准级旅馆。全国共有客床2 000 张，政府计划到 2000 年再增加2 500 张。

交通运输 内陆交通不发达，以公路运输为主。近年来交通运输情况如下：

铁路 有 4 条铁路干线，总长1 046公里。其中 3 条为通往矿区的专用线，1 条为民用运输线，长 661 公里。

公路 总长 1.4 万公里。其中全天候公路4 500 公里（其中沥青路面 1 300 公里），支路 9 450 公里。各种车辆约 8 万辆，其中一半为旧车。

水运 科纳克里港为西非最大海港之一，1994





年吞吐量为440万吨。卡姆萨深水港为博克铝矿专用港，年吞吐量约1 000万吨。

空运　科纳克里机场为国际机场，全国另有12个国内机场。几内亚航空公司经营不定期航线。

财政金融　国家财政预算连年赤字。近年来财政收支情况如下表。

（单位：亿几内亚法郎）

年　份	1994	1995	1996
收　入	4 608	5 649	5 214
支　出	5 805	6 370	6 414
赤　字	1 197	721	1 200

资料来源：英国《经济季评》1997/1998年度报告。

非洲发展银行1999年发展报告，几内亚1997年外债总额为33.90亿美元，占国内生产总值的87%。1980～1990年的外债还本付息年均增长率为8.4%，1991～1997年为25.4%。1998年外汇储备为1.922亿美元。

对外贸易　主要贸易伙伴是法国等欧洲国家和美国。近几年对外贸易情况如下表。

（单位：百万美元）

年　度	1994	1995	1996
进口额	687.9	809.2	713.5
出口额	625.9	747.5	695.8
差　额	62.0	61.7	17.7

资料来源：英国《经济季评》1997/1998年度报告。

主要出口产品有铝矾土、氧化铝、钻石、黄金和咖啡等。近年主要出口产品收入如下表。

（单位：百万美元）

年度	1993	1994	1995
铝矾土	324	272	298
氧化铝	109	103	110
钻　石	70	40	58
黄　金	72	84	112

资料来源：英国《经济季评》1997/1998年度报告。

主要进口商品有食品、石油产品、建筑材料、农药、纺织品、交通运输器材及日用品等。几内亚的主要贸易伙伴及所占进出口比率如下表。

1995年在进出口中所占百分比

出　口		进　口	
比利时/卢森堡	29.6	法国	20.6
美国	15.7	科特迪瓦	17.8
西班牙	11.1	美国	10.2
爱尔兰	10.4	比利时/卢森堡	8.4

外国资本　截至1994年底，外国在几资产总额达1 297亿几郎。主要投资国为美国、法国、加拿大、德国、比利时、英国等。

外国援助　1996年获得外援2.75亿美元，其中双边援助1.347亿，多边援助1.403亿。双边援助中，法国提供0.528亿美元（单位下同），美国0.24，日本0.183，德国0.178，加拿大0.091，丹麦0.038，挪威0.03，澳大利亚0.017，意大利0.013。欧共体提供多边援助0.615，国际开发协会0.43，联合国难民署0.224，非洲发展银行0.073。据非洲发展银行的统计数字，1985～1997年几内亚共接受各种外援19.887亿美元。

人民生活　世界人均收入最低国之一。零售物价指数以1991年为100计算，1994年底为121.8，1995年底为128。据非洲发展银行的统计数字，几内亚1997年的出生率为47‰，死亡率为17.6‰，5岁以下儿童的死亡率为120‰。预期寿命为47岁。生育率为每一妇女6.4胎。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的49%，获得卫生设施的人口占80%。全国有8家一级医院，29所专区医院、370个卫生中心和205个小诊所，以及130家私立医院和诊所。平均每6 557人拥有1名医生，每1 992人1张病床。1997年，全国有电话2.5万部，其中60%集中在首都科纳克里。

六　军事

1958年11月成立人民军。总统兼任武装力量总司令，通过人民军部（即国防部和安全部）和总参谋部领导三军参谋部和各军区。实行义务兵役制，服役期为2年。总兵力9 700人。其中陆军





8 500人，海军 400 人；空军 800 人。另有准军事人员约 9 600 人，其中宪兵 1 000 人，共和国卫队 1 600人，其余为民兵。

七 教育与新闻出版

教育 据世界银行 1998/99 年发展报告，1995 年成年人的文盲率为男 50%，女 78%。读到四年级的学生占该年龄组人数的百分比 1991 年男生为 80%，女生为 73%。预期受教育年数 1992 年男生为 4 年，女生为 2 年。据非洲发展银行的统计数字，小学入学率 1996 年为 50%，中学入学率为 12%。

几内亚从 1984 年 5 月起实行教育改革，规定法语为教学语言，允许私人开办学校。全国有小学 2 085 所，中学 232 所，中小学在校学生 37.4 万人；职业技术学校 30 所，在校学生 5 656 人；高等院校 16 所，在校学生 8 790 人。科纳克里大学是几内亚最高学府，1962 年建立，分社会科学、自然科学和生物科学 3 个学科。

新闻出版 《几内亚通讯社每日新闻公报》和《自由报》为官方法文报刊。《自由报》每周出版五期。

几内亚通讯社为官方通讯社。几内亚广播电台为官方电台，每天用法语、富拉语、马林凯语和苏苏语等对内广播，用英语和法语等对外广播。

几内亚电视台为官方电视台，自 1977 年开播。1992 年 4 月允许自由组织政党后，一些政党陆续创办了几种报刊，目前有政党和私人报刊约十几种。

八 对外关系

奉行不结盟和全面开放的对外政策，强调外交为发展服务。坚持维护民族独立和国家主权，主张尊重各国主权和领土完整，反对干涉别国内政。积极寻求国际支持和援助，愿同世界所有国家在平等互利和相互尊重的基础上发展友好合作关系。支持南北对话和南南合作，主张建立公正、合理与民主的国际政治、经济新秩序。对邻国实行睦邻友好政策，积极保持和发展同邻国间的友好关系，同邻国通过谈判划定边界，开展以经济互补为基础的合作。主张通过对话与谈判解决国际争端，维护次地区的稳定、安全和促进一体化发展。目前同 110 多个国家建有外交关系。

对当前重大国际问题的态度

关于国际形势 认为国际关系出现了有利于对话和磋商的缓和气氛，但仍存在诸多不安定因素，主张通过对话和谈判解决国际争端。强调国际法准则、人权、民主和自由应成为当今国际关系中普遍遵循的基本法则。各国人民有权选择符合自己国情的制度和发展道路。

关于和平与裁军问题 认为没有一项置于有效国际监督的全面彻底裁军政策，和平是不可能的。希望多边裁军机构继续努力，以便在裁军特别是裁减核武器和化学武器方面取得更有效的成果。

关于国际经济新秩序 认为当前贸易主义抬头，发展中国家贸易条件恶化，外债日重，国际社会为建立比较公正的国际经济秩序的努力没有取得进展。主张发展中国家加强合作，特别是地区合作，促进集体自力更生，以建立一个公正的、有助于推动发展中国家经济增长的国际经济新秩序。

关于南北对话 欢迎七国集团在里昂首脑会议上倡导的“发展新伙伴”设想，认为如这一设想付诸行动，必将加强南北对话，并为全球经济结构调整，为发展中国家的经济起飞作出贡献。

关于安理会改革 认为随着国际形势的发展，联合国安理会改革势在必行，几对此持赞成态度。安理会的改革是复杂的，应坚持协商一致的原则。安理会应具有更广泛的代表性，并充分考虑各方的利益。

关于非洲“多党民主”问题 认为当前实行多党民主是世界性的潮流，但非洲应根据自己的历史和文化传统进行民主政治建设，反对外来干涉和照搬外国模式。强调实行民主不能破坏国家统一和社会安定。

关于非洲债务问题 主张召开富国和穷国参加的国际会议讨论非洲债务问题；赞赏富国免除穷国外债的做法。

关于西非地区形势 认为保持西非地区尤其是几周边国家的和平与稳定至关重要，强调这是各国发展的先决条件。

关于塞拉利昂问题 强烈谴责并坚决反对政变行径，支持民选卡巴政府；积极参与西非国家经济共同体为恢复塞和平所作努力；派兵参加西共体驻塞维和部队。

同中国关系 1959 年 10 月 4 日建交。两国签有《中几友好条约》和经济、贸易、卫生、文化及技术合作等协定 1960 年和 1980 年，杜尔总统两次



访华。1988年7月和1996年6月，孔戴总统两次访华。几外交和国际合作部长西拉，外交部长卡马拉，国防部长迪亚洛及孔戴总统特使德拉瓦、迪亚洛等曾访华。周恩来总理（1964年）、陈毅副总理兼外长（1964年）、耿飚副总理（1978年）、黄华副总理兼外长（1981年）、国务委员兼外交部长钱其琛（1992年）和李岚清副总理（1995年）先后访几。

1998年，几方访华的有：总统特使、计划部长马马杜·塞鲁·迪亚洛和总统府秘书长富代·邦古拉（2月）；外长拉明·卡马拉（3月）；统一进步党全国青年委员会副总书记卡马拉（10月）。中方访几的有：外交部部长唐家璇（6月）；中共中央委员、北京市委副书记张福森；农业部副部长齐景发（11月）等。

1998年，中国和几内亚进出口贸易总额为3813.3万美元，其中中国出口额为3718.4万美元，进口额为94.9万美元。

同法国关系 1963年同法建交。1965年几政府指责法与“反几阴谋”有牵连，双方撤回大使。1975年两国复交。1984年4月几军人执政以来，两国关系发展迅速。1986年11月法国总统密特朗访几。1987年4月和1989年5月几内亚总统孔戴两次访法。1996年和1998年，几总理西迪亚·杜尔访法。1998年11月，孔戴总统赴法出席第20届法非首脑会议。法为几最大援助国，1984～1992年法共向几提供51.475亿法国法郎的援助。1997年，法国发展银行与几计划合作部签署四项财政协议，据此法向几提供约117亿几内亚法郎的贷款。

同美国关系 几前总统塞古·杜尔曾4次访美。1984年3月，塞古·杜尔在美治病时逝世。1988年10月，几总统孔戴赴美进行私人访问。1996年和1998年，西迪亚·杜尔总理出访美国。1990年和1991年，美对几援助额分别为2800万美元和5300万美元。1997年，美国开发署同几政府签一项协议，向几提供348万美元用于调整教育计划。

同日本关系 近年来，几日关系发展迅速。1989年以来，几外长三次访日。截至1996年，日共向几提供赠款8亿多美元，贷款1.5亿美元。1997年，日本政府向几政府无偿提供13亿几内亚法郎的粮援，并签署一项财政援助协议和两项投资协议，数额分别为32亿和1.44亿几郎。

同其他非洲国家和邻国关系 重视发展同邻国的友好合作关系，并在非统、西非国家经济共同体、尼日尔河流域组织、马诺河联盟、冈比亚河开发组织和塞内加尔河开发组织中发挥积极作用。几外交工作重点是做好周边国家的友好工作。1996年，孔戴总统邀请马里总统科纳雷访几。1998年9月，应科纳雷总统邀请，孔戴总统回访马里。1996年8月和1998年5月，孔戴总统两次访问尼日利亚。

1986年同塞拉利昂、利比里亚签订了互不侵犯和安全合作的马诺河联盟条约。1998年，孔戴总统两次主持召开三国首脑会议，使该联盟在沉寂多年后重新启动。同塞拉利昂一直保持良好关系。塞总统卡巴于1996年12月对几进行正式访问。塞1997年5月发生政变后，卡巴在几内亚政治避难。1998年3月10日，孔戴总统亲自陪同卡巴总统回国复职。

1978年几分别与塞内加尔和科特迪瓦重新互派大使并签订友好合作条约。杜尔总统、孔戴总统分别于1979年、1987年、1989年和1998年访塞。1990年3月，塞总统迪乌夫访几。1996年2月，塞内加尔总理锡亚姆访几。1996年12月，几内亚总理杜尔访科。1997年10月，科总统贝迪埃对几进行国事访问。1998年4月，孔戴总统对科进行正式访问。

1980年因领海划分同几内亚比绍发生纠纷，1985年经国际法院仲裁解决。孔戴总统曾4次访问几内亚比绍。几比国务委员会主席维埃拉4次访问几内亚。几比总理桑托于1996年2月访几。1998年，几比爆发内战后，几派兵支持维埃拉总统，孔戴总统并多次参加有关协商解决几比问题的会议。

1997年9月，孔戴总统在达喀尔出席第九届冈比亚河开发组织首脑会议期间会见了冈比亚总统贾梅，双方就双边关系及共同感兴趣的次地区、非洲问题交换了意见。

同其他国家关系 近年来，加强了同亚洲和欧洲国家的往来与合作。1996年，南斯拉夫联盟总统、马来西亚总理访问几内亚。几还重视发展同阿拉伯国家的关系。1997年，孔戴总统先后对利比亚和毛里塔尼亚进行友好访问。同年年底，孔戴总统作为伊斯兰会议组织执行副主席亲自出席在德黑兰举行的该组织第八次首脑会议。1998年6月，孔戴总统对阿拉伯联合酋长国进行正式访问。

（罗汉苏）





几内亚比绍

一 概述

国名 几内亚比绍共和国(The Republic of Guinea – Bissau, Republica da Guine – Bissau)。

面积 36 125 平方公里。

人口 114 万,人口密度每平方公里 31.8 人(1998 年)。

民族或部族 有 13 个部族,其中巴兰特族、富拉族、曼丁加族、曼雅科和巴贝尔族占全国人口的 80%。

宗教 63%的人信奉拜物教,36%信奉伊斯兰教,其余信奉天主教。

语言 官方语言为葡萄牙语。通用克里奥尔语(无文字)。

首都 比绍(Bissau),人口 20 万(1994 年)。

国家元首 共和国总统兼人民武装部队最高统帅若奥·贝尔纳多·维埃拉(Joao Bernardo Vieira),1984 年 5 月 16 日就职担任国务委员会主席兼政府首脑和人民武装部队最高统帅。1994 年 7 月 3 日及 8 月 7 日,在首次总统选举中当选为总统。

二 自然地理

几内亚比绍位于非洲西部。领土以大陆部分为主,另有比热戈斯群岛等 60 个沿海岛屿。大陆部分北接塞内加尔,东、南邻几内亚,西濒大西洋,海岸线长约 300 公里。除东南隅多丘陵外,其他地区为海拔 100 米以下的平原。

境内河流纵横,湖泊众多。其中热巴河、科鲁巴尔河横贯全境。所有河流均从东北流向西南注入大西洋。河道水深流缓,利于农业灌溉和通航,有“热带水乡”之称。

属热带海洋性季风气候。年平均气温 25℃,最高温 31℃。年降水量 1 500～2 000 毫米,沿海多于内陆;5～11 月为雨季,余为旱季。

三 历史

几内亚比绍具有悠久的历史和文化,曾先后为马里帝国和桑海帝国的一部分。1446 年葡萄牙人侵。17～18 世纪成为贩奴的重要地区,归葡属佛得角统治。1879 年正式沦为葡萄牙殖民地,1951 年又被改为“海外省”,由葡萄牙派总督统治。1956 年 9 月几内亚和佛得角非洲独立党成立(简称几佛独立党)。1963 年 1 月 23 日该党领导的游击队打响了武装斗争的第一枪。1973 年 9 月 24 日,几内亚比绍共和国在解放区宣告成立并颁布宪法。翌年 9 月葡萄牙予以承认。1980 年 11 月 14 日部长会议主席维埃拉发动“调整运动”,推翻了国务委员会主席路易斯·卡布拉尔领导的政府,成立革命委员会,并任主席。

四 政治

1991 年 5 月,几比全国人民议会特别会议通过了建立多党制的法律。1994 年 7～8 月,几比举行首次多党总统和立法选举,维埃拉以 52%的得票率当选为共和国总统。1998 年 6 月 7 日,几内亚比绍军队前总参谋长安苏马内·马内率兵发动叛乱,成立军事委员会,要求维埃拉总统下台,提前举行大选。经过近 5 个月的内战,军委会一方控制了全国绝大部分领土。11 月,在西非国家经济共同体的斡旋下,马内与维埃拉总统签署包括停火、成立团结政府和举行大选等内容的阿布贾和平协议。1999 年 1 月,几比根据协议组成军委会占主导地位的全国团结政府。2 月,新政府正式就职。

宪法 1996 年 11 月通过并颁布的第三部宪法修正案规定,几比是民主、世俗、统一的反帝、反殖的主权共和国,全国人民议会是国家最高权力机关,共和国总统是国家元首、团结的象征、国家独立和宪法的保护者及武装部队最高统帅。

议会 全国人民议会行使立法权,每年召开 4 次例会,就国内外重大问题制定法律,并负责监督国家法律的执行。全国人民议会常设机关是其常务委员会,在议会闭会和被解散期间,行使议会职权。本届议会于 1994 年 8 月产生,任期 5 年,由 100 名议员组成,其中几佛独立党占 62 席,几内亚比绍抵抗运动—巴法塔运动占 19 席,其余 19 席分属社会革新党(12 席)、变革联盟(4 席)、几比保护生态联盟(2





席)和几内亚全国独立解放阵线(1席)。议长马兰·萨尼亚(Malam Sanha)。

政府 1998年12月3日,几比冲突双方就团结政府组成达成协议。1999年2月20日,新政府组成,主要成员如下:总理弗朗西斯科·法杜勒(Fancisco Fadul),新闻与议会事务国务秘书阿曼多·普罗塞尔(Armando Procel),国防与祖国自由战士部长弗朗西斯科·贝尔南特(Francisco Bernante),内政部长卡埃塔诺·恩查马(Caetano Ntchama),外交与国际合作部长兼教育、青年、文化与体育部长希利亚·巴尔贝尔(Hilia Barber,女)、经济与财政部长阿布巴卡尔·达哈巴(Abubacar Dahaba),司法与劳动部长卡洛斯·多明戈斯·戈梅斯(Carlos Domingos Gomes),卫生与社会事务部长茹斯蒂诺·阿马杜·法迪亚(Justino Amadu Fadia),交通与通信国务秘书佩德罗·罗德里格斯(Pedro Rodrigues),农业、渔业与自然资源部长卡洛斯·皮尼奥·布兰当(Carlos Pinho Brandao),社会装备部长西尔韦斯特雷·阿尔维斯(Silvestre Alves),能源、自然资源与环境国务秘书阿尔贝托·达席尔瓦(Alberto Da Silva),祖国自由战士国务秘书布赖马·卡马拉(Braima Camara),行政改革与公职国务秘书马蒂纽·恩达法·卡比(Martinho N'dafa Kabi),司库国务秘书鲁伊·德巴罗斯(Rui De Barros),商业、工业、旅游和手工业国务秘书苏莱马内·贾西(Suleimane Djassi)。

行政区划 全国划分为3个省,省下设8个区、36个县。各省名称:北部、东部、南部。

司法机构 最高法院是最高司法机关,国家检察院是最高检察机关,最高法院院长和总检察长均由共和国总统任命。最高法院院长若奥·奥里热梅·克鲁斯·平托(Joao Aurigeme Cruz Pinto)。总检察长马里奥·埃内斯托·塞梅多·洛佩斯(Mario Emesto Semedo Lopes)。

政党 现有11个政党,主要有:

1. **几内亚和佛得角非洲独立党**(Partido Africano da Independencia da Guine e Cabo Verde) 执政党。创建于1956年9月19日。1977年11月确定为几内亚比绍和佛得角两国共同的政党。1981年1月佛得角另立新党,11月几比党决定沿用原名,从此两国一党的状况宣告结束。1991年1月决定实行多党政治。总书记维埃拉。

2. **几内亚比绍抵抗运动—巴法塔运动**(Resistencia da Guine - Bissau - Movimento BAFATA) 简称"抵运",第一大反对党。创建于1986年7月27日,1991年12月成为合法政党。有党员8.5万人。"抵运"与其他4个已经合法登记的组织组成"民主论坛",协调反对独立党政府的一些行动,"抵运"任"论坛"主席。在1994年7、8月举行的立法选举中赢得19个席位,成为议会中的第二大党。领导人多明戈·费·戈麦斯(Domingos Femandes Gomes)。

3. **社会革新党**(Partido Da Renovacao Social,缩写为PRS) 第二大反对党,1992年1月24日创立。在议会中拥有12个席位,领导人科姆巴·亚拉(Kumba Iala)。在社会中、下层群众中有较大影响,在1994年多党总统选举的第二轮中仅以4个百分点之差败于维埃拉。

4. **变革联盟**(Uniao para Mudanca,缩写为UM) 第三大反对党,在议会中拥有4个席位,领导人若热·曼丁加(Jorge Mandinga)。变革联盟是在1994年多党制大选前夕由进步民主党(PDP)、民主阵线(FD)、社会民主阵线(FDS)和民主变革党(PRD)4个反对党组成。1994年5月,民主联合和社会发展运动(MUDDS)加入该盟。

重要人物

若奥·贝尔纳多·维埃拉 总统、几佛非洲独立党总书记。1939年生于比绍市,巴贝尔族。中学毕业后当过电工。1960年加入几佛独立党。1961年曾来中国学习。1962年后历任南部卡提约行政区军事负责人、南线部队司令、战争委员会副主席兼全国作战负责人、独立党常设书记处成员、人民议会议长、临时政府武装部队部部长、斗争执行委员会常委、独立党几比全国委员会主席。1978年10月任总理,1980年任革委会主席,1981年11月当选几佛独立党总书记。1982年5月兼任武装部队部部长。1984年5月当选国务委员会主席,1989年6月连任。1994年7月再次当选,并改称共和国总统。

五 经济

几内亚比绍是农业国,是联合国公布的最不发达国家之一。1987年4月,在国际货币基金组织的支持下,制订了经济结构调整三年计划,实行更为自由化的经济政策。近几年来,政府采取了优先发展农业、调整工业和基建项目、改革商业体制、整顿国营企业、鼓励私人资本等措施。1987年4月,在国际货币基金组织的支持下,几内亚比绍开始执行经济





结构调整计划。1994～1997年,进一步实施强化结构调整,国际货币基金组织向几比提供总额为945万特别提款权的贷款。1997年3月,几比加入西非经济货币联盟;5月,原货币比索开始兑换非洲法郎;7月底,比索作废。1998年内战使几比经济倒退约10年。

据非洲发展银行1999年发展报告,1998年几内亚比绍国内生产总值为2.86亿美元,1980～1990年的年均增长率为9.7%,1991～1998年为2.2%。另据世界银行1998～1999年发展报告,1997年人均收入为240美元,在世界上排名第123。

货币名称:非洲法郎(CFA franc)

汇率(1997年):1美元=577.82非洲法郎

通货膨胀率(1997年):63.2%

资源 主要矿藏有铝巩土(蕴藏量2亿吨)、磷酸盐(储量约1亿吨)。沿海有石油。森林覆盖率约为56%。渔业资源丰富。

工业 基础薄弱,据非洲发展银行1999年发展报告,1997年几内亚比绍工矿业生产总值为4 600万美元,占国内生产总值的18%。全国约有企业70家,职工5 600名。以农产品和食品加工业为主,其中碾米、花生脱壳、榨油和木材加工约占工业总产值的75%。

农牧渔业 据非洲发展银行1999年发展报告,1997年几内亚比绍农牧业生产总值为1.43亿美元,占国内生产总值的53.8%。几内亚比绍农业人口约占全国人口的90%,农村劳动力45万。可耕地约90万公顷,已耕地45.4万公顷。近年主要农产品产量如下表。

(单位:万吨)

年　度	1994	1995	1996
水　稻	13.1	13.3	13.6
杂　粮	5.7	5.9	6.2
腰果	2.4	2.8	3.9
花　生	1.8	1.6	1.6

资料来源:英国《经济季评》1998/99年度报告。

畜牧业产值约占国内生产总值的15%,全国约有300万公顷牧场,20%的农业人口从事牧业。近年家畜存栏数如下表。

(单位:万头、万只)

年　度	1992	1993	1994
牛	45	47.5	49.4
猪	30	31	31.2
绵羊	25	25.5	26.3
山羊	25	27	27.6

资料来源:英国《经济季评》1995/96年度报告。

几内亚比绍渔业资源丰富,近年来渔业产值增长较快,1997年税收已达9.1亿非洲法郎(1.56亿美元),是1995年的两倍。沿海地区以捕鱼为业的人口约有4 000～5 000人,年捕捞量达25～35万吨海产品出口和向外国人发放捕鱼许可证是几比外汇收入的重要来源。

交通运输 几内亚比绍无铁路,而以公路和水运为主。公路总长3 500多公里,其中二级、三级公路(沥青路面)约550公里。

内河和近海航运通航里程达1 800多公里;主要港口比绍港,年吞吐量为50万吨,占全国各港总吞吐量的90%。

空运:首都附近有奥斯瓦尔多·维埃拉国际机场,可供波音747等大型飞机起降;拥有中型客机两架,每周有定期航班往返塞内加尔、佛得角和几内亚。

财政金融 财政困难,连年赤字。据非洲发展银行的统计数字,几内亚比绍1997年的财政收入占国内生产总值的28.9%,而支出占到41.89%,赤字占国内生产总值的13.8%。

1997年外债总额为8.9亿美元,占国内生产总值的331.7%。外债与国内生产总值之比,在非洲名列首位。1980～1990年的外债还本付息年均增长率为27.2%,1991～1997年为153.8%。

对外贸易 外贸连年逆差。近年外贸情况如下表。

(单位:亿美元)

年　度	1989	1990	1991
出口额	0.017	0.021	0.017
进口额	0.078	0.087	0.063
差　额	0.061	-0.066	-0.046



主要出口产品为腰果、花生米、原木、鱼产品等，主要进口商品是运输设备、建材、粮食、燃料和润滑油等。1996年几内亚比绍的出口总额为0.24亿美元，进口为0.80亿美元，进口为出口的3.3倍。其主要贸易伙伴及所占份额如下表。

1995年在进出口中所占百分比

出口		进口	
泰国	30.9	西班牙	32.5
葡萄牙	30.4	南非	12.0
荷兰	5.6	葡萄牙	11.3
塞内加尔	4.2	加纳	4.4

人民生活 全国有劳动人口45万人，其中领国家固定工资的职工仅有2.5万人，占全国总劳动人口的5.5%。1989年初，公职人员平均增加工资80%，最低月工资为3.1万比索。仅靠工资收入的中、下层职工生活艰难。据非洲发展银行的统计数字，1997年的出生率为39.7‰，死亡率为20‰，5岁以下儿童的死亡率为128‰。预期寿命为44岁。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的27%，获得卫生设施的人口占40%。根据世界银行1998/1999年世界发展报告，全国生活在贫困线以下的人口1990～1991年为48.8%。全国有中心医院2所，省、县级医院16所，卫生所130个，共有1 300张病床，150名医生（含国际合作者）。1989年起取消公费医疗制。1998年内战使几比人民流离失所，大批难民逃往国外，食品、药物紧缺，部分地区流行霍乱、腹泻及脑膜炎等各种传染病。

六 军事

人民革命武装部队创建于1964年11月16日。政府设武装部队部，下辖总参谋部，总参谋长由总统兼任。实行义务兵役制，士兵服役期为2～3年，军官为10年以上。

三军总兵力9 200余人。其中陆军6 800人，分编5个步兵营、1个装甲旅、1个炮兵营、1个通讯营、1个侦察大队、1个工兵连；海军300人；空军100人。另有准军事部队2 000人。

七 教育与新闻出版

教育 独立以来重视发展教育事业。教育经费约占国家财政预算的17%。但近年来由于执行结构调整计划引起的经济困难和1997年教师的罢工，使得几比教育部门受到了严重的打击，儿童失学率达到45%。全国仅有小、中学和技术、职业培训学校，无大学，每年向国外派出一定数量的留学生。

据世界银行1998/99年发展报告，1995年成年人的文盲率为男32%，女58%。预期受教育年数1992年男生为6年，女生为3年。据非洲发展银行的统计数字，小学入学率1996年为70%，中学入学率为11%。

新闻出版 《前进报》是政府机关报，发行量5 000份。1991年实行新闻自由政策后，一些地方报纸和杂志开始发行，如《比绍日报》等。

几内亚比绍国家通讯社为官方通讯社，创建于1972年3月。

几内亚比绍国家广播电台建立于1974年9月。用葡萄牙语、克里奥尔语及其他地方语言播音。每天播出14小时。几内亚比绍国家电视台于1989年11月14日正式开播，播出时间为每周五、六、日。

八 对外关系

奉行不结盟、独立自主和睦邻友好的外交政策。支持非洲统一和实现经济一体化。强调外交为发展服务，重视发展同美国等西方国家关系，以获取援助。愿同世界上不同社会制度和发展水平的国家建立平等互利的友好合作关系；主张建立国际经济新秩序。

同中国关系 自几佛非洲独立党领导争取民族独立的武装斗争之初，中国即向该党提供政治、财政等援助，并为其培训了数十名干部。1974年3月15日，两国建交。1982年4月，几比国家元首维埃拉访华。中国曾经承担的经援项目有：稻谷技术推广站、竹藤编技术、体育场、扩建卡松果医院等。1976～1989年，中国向几比共派出7批医疗队。

1990年5月26日，几比与台湾建立所谓“外交关系”，5月31日，中国宣布中止同几内亚比绍的外交关系。1998年4月23日，中、几比两国恢复外交关系。

据中国海关总署统计，1998年中国同几比贸易总额为145.3万美元。

同葡萄牙关系 同葡保持特殊关系。两国签有友好总协定，合作范围涉及农业、工业、通讯、航空、





渔业、水电、文化教育、新闻、体育、司法和行政管理等。两国设有混委会。1980年以来，葡向几比提供贷款7 000余万美元。葡是几比的第一大贸易伙伴和最大援助国。现有100多名葡专家在几比工作。葡每年向几比提供一定数额的奖学金名额。1996年，维埃拉总统访葡并出席葡语国家共同体成立大会。1998年2月，几比总理科雷亚访葡。6月几比兵变后，葡外长先后两次赴几比斡旋。

同美国关系 自1976年建交以来，两国关系逐渐改善。美国国际开发署在比绍设有代表处，在农业、水利、医疗卫生、教育和沿海安全等方面提供援助。1988年，美第一次向几比派遣和平队。

同法国关系 维埃拉曾5次访问法国。几比总理、外长也先后访法。1996年2月，几比议长萨尼亚访法。1987－1992年，法提供援助约4 200万美元。1997年5月，法向几比提供200万法国法郎的预算援助，用于调整几比公共机关的拖欠工资。1998年几比发生兵变后，法国支持塞内加尔和几内亚出兵几比并提供军用物资。

同非洲葡语国家关系 重视发展同安哥拉、佛得角、莫桑比克、圣多美和普林西比的关系。是非洲葡语五国首脑会议成员、葡语国家共同体创始国之一。几比兵变后，葡共体呼吁以和平手段及谈判方式解决冲突，葡外长、安哥拉外长等亲去几比斡旋。

同佛得角关系 几比和佛得角人民在几佛非洲独立党的领导下，为争取民族独立进行了长期的斗争。两国获得独立后，继续保持了一党两国的关系。1980年后，两国关系恶化，佛得角另立新党。1982年6月两国元首在莫桑比克首都马普托会晤后，两国关系正常化，但两党尚无来往。1998年1月，佛非洲独立党主席访问几比，同几佛党签署了一个两党合作的声明。几比兵变后，佛谴责几比军人叛乱。

同几内亚关系 两国来往密切。1980年几比政变后，几内亚首先承认几比新政府并给予粮援。两国元首关系甚密，互访频繁。1985年2月14日，经海牙法庭仲裁，两国海域争端得到圆满解决。1996年4月，几比总统维埃拉访几。1998年6月几比兵变后，几内亚出兵协助维埃拉政府。1999年1月，西非维和部队进驻，几军逐步撤出。

同塞内加尔关系 两国签有友好条约和经贸等十几项协定。两国对海划分有争议，1989年7月31日，日内瓦国际仲裁法庭作出裁决，几比拒不承认其合法和有效性，并向海牙国际法院提出重新审理的要求，1991年11月，海牙国际法庭裁定国际仲裁法庭1989年7月的裁决有效。1991年，几比促成塞内加尔政府和“卡萨芒斯民主力量运动”达成停火协议——卡肖协定。1993年10月，维埃拉访塞，两国签署海域管理和合作协定。1996年2月和5月，塞总统迪乌夫和总理锡亚姆分别访几比。1997年几比出兵帮助塞围剿“卡萨芒斯民主力量运动”武装。1998年6月，几比发生兵变后，应几比总统维埃拉请求，塞内加尔出兵相助。1999年1月，西非维和部队进驻后，塞军逐渐撤离。

（丁洋 张文斌）

喀 麦 隆

一 概述

国名 喀麦隆共和国（The Republic of Cameroon, La Repubilque du Cameroun）。

面积 475 422平方公里

人口 1 432万人，人口密度每平方公里30．4人（1998年）。

民族或部族 全国共有大小部族230余个，是一个多部族国家。南部居住的大部分是属于班图族的贝蒂、巴胡因、杜阿拉、巴萨等部族，主要从事农业生产或以海洋和内河捕鱼为生。北部的主要居民富拉尼族以放牧为主。西部的主要居民则是巴米累克族和巴蒙族，主要从事农业、手工业和商业。东部居住的主要是巴亚、姆布姆等部族，从事农业和牧业生产。

宗教 约有20％居民信奉伊斯兰教，穆斯林大都是北方的富拉尼族和西部的一些部族；约有35％的人信奉天主教和基督教新教，主要分布在南部及沿海





地区；另外45%的居民仍信奉拜物教，主要分布在内地及边远地区。

语言 官方语言为法语和英语。主要民族语言有富拉尼语、雅温得语、杜阿拉语和巴米累克语，但均无文字。

首都 雅温得（Yaounde），人口192万。

国家元首 总统保罗·比亚（Paul Biya），1982年11月6日就任，1984年、1988年、1992年和1997年连任。

二 自然地理

喀麦隆共和国位于非洲中西部，南与赤道几内亚、加蓬、刚果接壤，东邻乍得、中非，西部与尼日利亚交界，北隔乍得湖与尼日尔相望，西南濒临几内亚湾。海岸线长354公里。全境类似三角形，南部宽广，往北逐渐狭窄，乍得湖位于它的顶端。南北最长距离约1 232公里，东西约720公里。全国地形复杂，除乍得湖畔和沿海有小部分平原外，全境大多是高原和山地。西部和中部为平均海拔1 500～3 000米的高原，成为尼日尔河、刚果河和乍得湖等水系的分水岭。西南近海处的喀麦隆火山是西非的最高峰，海拔4 070米。主要河流有：萨那加河、尼昂河、武里河、洛贡河及贝努埃河。主要湖泊有乍得湖、巴隆比湖、尼奥斯湖。喀麦隆属热带气候，南部温度不超过25℃，气候湿热；北部通常在25℃～34℃之间，气温高且干燥，全国年平均温度为24℃。每年3月到10月为雨季，10月到翌年3月为旱季。降雨量由北向南渐增，年平均降雨量在2 000毫米以上。喀麦隆火山山麓全年降雨量高达1万毫米，是世界降雨量最多的地区之一。按地理环境特点区分，喀麦隆大致可分为5个自然区：西部山区、沿海森林平原、内陆森林高原、阿达马瓦高原、北部热带草原。

三 历史

在15世纪末葡萄牙殖民者入侵西非之前，喀麦隆境内已经先后形成一些部落王国和部落联盟国家，并逐渐发展起以自给自足为主的农业经济。

16世纪开始，继葡萄牙之后，荷兰、英国、法国和德国等贩卖奴隶的欧洲商人先后来到喀麦隆，于是喀麦隆沿海及武里河口，特别是杜阿拉很快成为殖民者掠夺奴隶的中心。17世纪中叶，荷兰人在武里河口建立了一个贸易站。到19世纪初期，杜阿拉、比姆比亚和里奥德雷成了贩卖奴隶的重要港口。在此期间，由于殖民者的挑拨离间，各部落间发生连绵不断的战争，使喀麦隆自然经济的发展受到严重阻碍。1830年和1870年英、法先后与当地酋长签订协定，于喀麦隆沿岸建立起若干"合法的"贸易站。但是德国殖民者后来居上，抢在英、法之前，于1884年宣布喀麦隆为德国保护国（行政中心设在杜阿拉），并于1902年并吞了喀麦隆全境。德国强占土地的行径引起当地人民的强烈愤慨，1911年、1912年、1913年，杜阿拉人先后奋力反抗，但是在殖民当局的血腥镇压下均归失败。殖民者掠夺到土地后进行大量开垦，并引进咖啡、可可、橡胶等经济作物品种，建立起种植园。与此同时，德国还采取强迫当地人民服劳役的办法修筑公路、铁路和港口。由于德国殖民者强占大量肥沃的土地，并且以强制手段迫使当地农民进入种植园劳动，同时种植园主还征用了大批家用奴隶，因此，喀麦隆传统的农业遭到严重破坏，而殖民地种植园经济也就在这种情况下建立了起来。

第一次世界大战期间，英、法殖民者乘德国战事不利之机，分别派出军队占领喀麦隆。1919年7月10日，英、法签订《米尔纳—西门协定》，瓜分了德国的保护国喀麦隆。战后，国际联盟承认了英、法的占领，喀麦隆便成为英、法的委任统治地。第二次世界大战后，联合国再次确认喀麦隆为英、法的托管地：占全喀麦隆土地5/6、人口4/5的东喀麦隆为法属托管地；面积占1/6、人口占1/5的西喀麦隆则为英属托管地。

喀麦隆法国托管区于1957年5月成立"自治政府"，并根据联合国决议于1960年1月1日宣布独立，成立喀麦隆共和国，阿希乔出任总统。喀麦隆英国托管区则于1960年2月11～12日举行公民投票，结果其北部并入尼日利亚，南部与喀麦隆共和国合并，并于同年10月1日组成喀麦隆联邦共和国。1972年5月20日制定新宪法，取消联邦制，成立中央集权的喀麦隆联合共和国。1982年11月阿希乔辞职，保罗·比亚继任总统。1984年1月改国名为喀麦隆共和国。1988年4月总统大选中，比亚总统蝉联。1992年10月总统大选中，比亚总统再次当选连任。





四 政治

比亚总统执政以来，对内实行“民族复兴”纲领，主张“民主化和民族融合”，经济上实行有领导的“自由主义”政策；对外奉行独立、不结盟和广泛国际合作政策。1990年12月，实行多党制。1992年举行多党立法选举和总统选举，比亚再次当选总统，组成以执政党“喀麦隆人民民主联盟”为主体的五党联合政府。1996年1月正式颁布新宪法，并举行市镇选举，人民民主联盟获全国2/3市镇席位，反对党在部分西、北地区获胜。1997年5月17日，喀举行多党民主化以来的第二次立法选举。比亚总统领导的“喀麦隆人民民主联盟”再次获胜，获得议会总共180个席位中的116席，两个主要反对党“社会民主阵线”和“全国民主进步联盟”分获43席和13席。10月12日，喀举行总统选举，人民盟主席保罗·比亚以92.57%的选票再次蝉联总统。12月7日，喀组成以人民盟为主、其他政党参与的新政府。1998年1月，执政党人民盟与反对党社民阵举行第三轮协商对话会议，双方分别提交了《为推进对话、促进和平民主的良好行为规范草案》、《对社民阵的建议》和《社民阵促进和平民主的建议》。1月19～23日，喀航空公司职工罢工，要求调整公司管理方法和改善职工待遇。罢工导致喀国内、国际航空运输线路全面瘫痪。喀政府随即撤换了公司董事长和总经理，建立专门委员会解决此事并允诺提高职工工资待遇。24日航空公司恢复正常工作。10月社民阵第一副主席索雷马纳因公开批评该党主席恩迪独裁专制，被后者开除出党。

宪法 现行宪法于1972年5月20日经公民投票通过。1975年5月、1983年11月、1984年1月、1988年3月、1991年4月和1995年12月六次修改。宪法规定，共和国总统是国家元首和武装部队最高统帅，有权任免总理和根据总理的建议任命政府其他成员，颁布法律和法令，必要时可提前举行总统选举、宣布紧急状态。总统由选民直接选举，任期7年，可连任一届。总统空缺时，由参议院议长代行总统职务。总理是政府首脑，领导政府工作，负责执行法律，行使制定规章权，任命行政官员。

议会 宪法规定，立法权由国民议会和参议院组成的两院制议会行使。目前，参议院尚未成立。国民议会每年召开3次例会，主要讨论和批准国家年度财政预算，审议和通过法律草案。议员直接普选产生，任期5年。本届国民议会于1997年5月选出，由七党组成，共有180个席位。其中“人民民主联盟”116席；“社会民主阵线”43席；“全国民主进步联盟”13席；其他议席分属一些小党。国民议会设议长1名、副议长6名。议长：卡瓦耶·耶格·贾布里勒（Cavaye Yeguie Djibril），系人民盟成员。

政府 本届政府于1997年12月7日组成，共50人，包括总理和国务部长级代表各1人、5名国务部长、26名部长、6名部长级代表和11名国务秘书。主要成员有：总理马法尼·穆松格·彼得（Mafany Musonge Peter），总统府负责国防的国务部长级代表阿马杜·阿里（Amadou Ali），对外关系国务部长奥古斯丁·孔楚·阔梅尼（Augustin Kontchou Kouomegni），文化国务部长奥约诺·费迪南·莱奥波德（Oyono Ferdinand Léopold），工商发展国务部长贝洛·布巴·马伊加里（Bello Bouba Magari），经济和财政国务部长阿卡姆·姆富穆·爱德华（Akame Mfoumou Edouard），国民教育国务部长埃通迪·夏尔（Etoundi Charles），司法、掌玺部长埃索·洛朗（Esso Laurent），领土管理部长埃纳姆·埃纳姆·萨姆松（Ename Ename Samson），总统府负责与议会联系的部长级代表奥沃纳·格雷瓜瓦（Owona Grégoire），科学研究和技术部长霍贝·恩伦德·亨利（Hogbe Nlend Henri），青年和体育部长奥沃纳·约瑟夫（Owona Joseph），公共卫生部长莫内科索·戈德利布（Monekosso Godlieb），农业部长佩雷韦·扎沙里（Perevet Zacharie），环境和森林部长纳阿·翁杜瓦·西尔韦斯特（Naah Ondoua Sylvestre），城市规划和住房部长海莱·皮埃尔（Hele Pierre），城市部长赞加·安托万（Zanga Antoine），高教部长阿坦加纳·梅巴拉·让—马里（Atangana Mebara Jean Marie），旅游部长姆巴富·克洛德·约瑟夫（Mbafou Claude Joseph），公职和行政改革部长萨利·戴鲁（Sali Daïrou），新闻部长泽·恩盖莱·勒内（Ze Nguelé René），社会事务部长富达·马德莱娜（Fouda Madeleine，女），妇女地位部长亚乌·艾萨图（Yaou Aïssatou，女），总统府负责国家最高监察的部长级代表关梅夏·多·露西（Ngwanmessia Doh Lucy，女），对外关系部负责同英联邦关



系的部长级代表恩迪翁·恩古特·约瑟夫（Ndion Ngute Joseph），对外关系部负责同伊斯兰关系部长级代表阿杜姆·加尔古姆（Adoum Gargoum），公共投资与领土整治部长恩迪奥罗·朱斯坦（Ndioro Justin），公共工程部长埃塔·热罗姆（Etah Jérome），交通部长昌加·阿班达·约瑟夫（Tsanga Abanda Joseph），就业、劳动和社会保险部长翁杜瓦·皮乌斯（Ondoua Pius），矿业、水利和能源部长雅克·伊夫·姆贝莱·恩多博士（Jacques Yves Mbele Ndoe），畜牧、渔业和畜产工业部长哈马乔达·阿朱吉博士（Hamadjoda Adjoudji），邮电部长蒙奇普·赛义杜（Mounchipou Seidou），经财部负责预算的部长级代表梅林吉·罗歇（Melingui Roger），经财部负责稳定计划的部长级代表甘库·让—马里（Gankou Jean Marie），总统府特别事务部长阿贝蒂·彼得（Abety Peter），奥库达·马丁（Okouda Martin）、巴巴·阿马杜（Baba Hamadou）、恩戈莱·恩戈莱·埃尔维（Ngole Ngole Elvis），领土管理部负责监狱事务的国务秘书安塔尔·加萨盖（Antar Gassagaye），农业国务秘书阿布巴卡里·阿卜杜拉耶（Aboubakary Abdoulaye），负责国家宪兵的国防国务秘书埃杜·埃马纽埃尔（Edou Emmanuel），工商发展国务秘书穆安佩阿·姆比奥·埃德蒙（Moampea Mbio Edmond），国民教育国务秘书云加·泰根·约瑟夫（Yunga Teghen Joseph），公共投资和领土整治国务秘书察拉·梅西（Tsala Messi），邮电国务秘书奥马鲁·德尼（Oumarou Denis），公共卫生国务秘书阿利姆·哈亚图（Alim Hayatou），交通国务秘书纳纳·阿布巴卡尔·贾洛博士（Nana Aboubakar Djalloh），公共工程国务秘书邦德·埃马纽埃尔（Bonde Emmanuel），负责地产的城市规划和住房国务秘书谢伊·诺纳·延布（Shey Johnes Yembe）。

司法机构 司法权由最高法院、上诉法院、各级法庭行使。总统任命法官。最高司法会议协助总统工作。最高法院院长迪邦达·姆埃尔·阿列克西（Dipanda Mouelle Alexis），总检察长利苏克·阿·穆隆·马丁（Rissiuch A Moulong Martin）。

政党 截至1996年2月，共有125个政党。主要政党情况如下。

1. **喀麦隆人民民主联盟**（Le Rassemblement Démocratique du Peuple Camerounais，缩写为R.D.P.C.） 前身是喀麦隆民族联盟，1966年9月1日成立，1985年3月24日改称现名。1990年12月前为惟一合法政党和执政党。该联盟是“群众性的政治组织”，总目标是建立一个以严格、讲道德、自由和民主以及保证人民充分发展为基础的“集体自由主义社会”。恪守的信条是“团结、进步、民主”。当前的任务是促进全国的团结和统一，发展经济和文化，反对部族主义和宗教特权。1990年6月28～30日，人民盟举行第一次代表大会。会议修改了党章和党徽，将入党年龄从25岁提高到30岁，取消了党的领导机构“全国执行局”。1996年12月17～19日，举行第二次全国代表大会，就将于1997年举行的立法和总统选举制订了行动方针。该党在国民议会中占有116席。全国主席保罗·比亚。总书记敦巴·约瑟夫·夏尔（Domba Joseph－charles）。

2. **社会民主阵线**（Social Democratic Front，缩写为S.D.F.） 1990年3月6日成立。1991年3月1日成为合法政党。现为喀最大激进反对党，主张恢复联邦制。在西部英语区和巴米累克人中影响颇大。在1996年12月召开的第四届代表大会上，通过了“喀麦隆联邦宪法草案”。该党在1997年5月举行的立法选举中获得43席。主席让·弗吕·恩迪（John Fru Ndi）。

3. **全国民主进步联盟**（Union Nationale pour la Démocratie et le Progrès，缩写为U.N.D.P.） 1990年5月成立，1991年3月25日被批准为合法政党。党内名人颇多，多系前总统阿希乔部下，在北方穆斯林居住地区有较大影响。联盟当前奋斗目标是夺取政权，主张民族团结、民主、进步、严肃和平等，实行经济自由化。截至1991年7月，该党已在全国建立248个基层委员会，总部设在雅温得。1992年1月4日召开首届党代会，布巴·贝洛·玛伊加里（Bouba Bello Maïgari）当选为联盟主席。1994年7月，在政府改组后担任副总理的党的第一副书记穆斯塔法被联盟主席派开除出党，该联盟内部分裂，形成两大派。目前该党在国民议会中占13席，布巴·贝洛·玛伊加里出任工商发展国务部长。

4. **喀麦隆人民联盟**（Union des Populations du Cameroun，缩写为U.P.C.） 成立于1948年，曾为喀独立作出过贡献。因从事反殖民统治斗争，1955年被法国殖民当局取缔。喀独立后于1960年2月25日成为合法政党。1966年9月，前总统阿





希乔宣布实行一党制后，该联盟被解散，其领导人大多流亡国外。喀实行多党制后，该联盟即恢复活动，于1991年2月12日取得合法地位。目前有党员10万人。该联盟主张加速国家民主变革，鼓励政治自由化，广施民主，分散经济管理权，减少国家干预，提高人民生活水平，建立一个在团结和互相补充基础上的社会。1996年9月分裂为两派，一派以总书记奥古斯坦·科多克（Augustin Kodock）为代表，另一派以主席恩代·恩图马扎（Ndeh Ntumazah）为首。科派在国民议会中占有1个席位。

5. **保卫共和民主运动**（Mouvement Démocratique pour la Défense de la République，缩写为M.D.R.）1991年10月9日成立，总部设在雅温得，在极北省有一定影响。党的负责人、最高协调委员达柯勒·戴萨拉（Dakole Daissala）。

此外，还有**民族进步党**、**喀麦隆民主联盟**、**人民团结党**等。1994年10月8日，由社会民主阵线等16个反对党组成"变革同盟阵线"（Front des alliés pour le changement）。其共同纲领是建立"重视法制，能够维护民族利益，改善民众生活，有效和透明地管理国民经济的民主政权"。

重要人物

保罗·比亚 总统、人民民主联盟全国主席。1933年2月13日生于南部省贾-洛博州。1956～1962年先后在法国路易斯·勒克昂公立中学、巴黎大学、海外高等研究学院攻读法律和政治学，1960年获国际公法学士学位。回国后历任总统府特派员、国民教育、青年和文化部办公厅主任、秘书长、共和国总统府民事办公室主任、秘书长兼民事办公室主任、部长级秘书长、国务部长级秘书长等职。1975年6月任政府总理。1982年11月任共和国总统至今。1975年2月当选为喀麦隆民族联盟中央委员会副主席，1983年9月任全国主席。1985年3月任喀麦隆人民民主联盟全国主席，1990年和1997年两次连任。曾于1987年和1993年两次访华。爱好体育、文娱，喜欢骑自行车和打网球。

彼得·马法尼·穆松格 总理、政府首脑。1942年12月3日生于西南省法考州。曾多次留学美国、法国。1967年在美获土木工程学士学位，翌年获结构工程学硕士学位。1969～1970年在原西喀麦隆公共工程部任工程师等职。1970～1972年任交通部公路局路桥处工程师。1972～1973年任装备和住宅部公路局工作，历任桥隧工程处长、工程局局长助理和副局长。1980～1984年任全国土木工程实验室主任。1984～1988年任国家土木工程物资局局长、总局长。1988～1996年任喀麦隆发展公司总经理。1996年9月19日起出任总理。1997年12月，在喀立法和总统选举后，再次被任命为政府总理。

五 经济

独立后，在阿希乔总统领导下，喀麦隆制定了经济发展的基本原则，即在统一的前提下，在维持和加强与原宗主国的经济联系的同时，逐步改造殖民时期遗留下来的畸形经济结构和致力于发展民族经济。为此，喀麦隆政府在统一东、西喀麦隆的同时，制定了优先发展农业和创建民族工业的基本国策，并通过贯彻地区平衡、喀麦隆化、有计划的自由主义等具体政策来保证实施。喀麦隆强调农业为国民经济基础，并且制定了在保证经济作物生产的前提下实行作物多样化政策和争取粮食自给的政策。独立后对外资企业，喀麦隆政府不采取没收，而采取逐步赎买政策，对外资起到稳定和吸引作用。比亚总统执政后，继续贯彻执行原来的经济发展政策，使经济得以稳步发展。喀麦隆经济增长率1960～1970年为3.7%，1970～1980年为5.6%，到20世纪80年代保持在7%左右；按人口平均的国民收入也由独立时的70美元，增至1981年的880美元，到1989年达1 000美元。根据世界银行的发展指标，喀麦隆已属于中等收入的发展中国家。喀麦隆在发展经济的同时，在改造殖民地性质的经济结构方面也取得了一定的成就。通过不懈的"绿色革命"，喀麦隆粮食自给的目标基本已经实现，从而部分地改造了农业生产的畸形结构。

但是，喀麦隆独立以来在发展经济过程中步履维艰，困难重重，除了国内政局动荡、人口膨胀、干旱、法郎贬值等原因外，长期影响经济发展的是世界市场的需求量及其价格的变化。由于喀麦隆经济至今仍以出口作物和石油为主，80年代以来咖啡、可可价格一再下跌，1986年以来石油价格也下跌，严重影响了喀麦隆的财政收入，生产不断萎缩，致使国内生产总值连年下降，从1989～1990年的32 870亿非洲法郎，降低到1992～1993年的27 380亿。为克服困难，喀麦隆政府采取了一些紧



缩措施，并于 1988 年接受国际货币基金组织的“结构性调整”的建议。1991 年，喀麦隆政府不得不进一步实施紧缩政策，首先是压缩开支，主要是减少行政开支和国家工作人员的住房、水电补贴及其基本工资；其次是改革价格体制；其三是开辟新税源，扩大税基；其四是在继续整顿银行和国营、准国营企业的同时推行私有化；其五是建立工业自由区，开发新油田；最后是成立投资管理局，实施新的投资法，鼓励进口自由化。到目前为止，这些措施并未产生多少积极效果，相反，它造成通货膨胀，失业人口增加，人民生活困难。1993 年、1994 年再次减薪已引起社会动荡。1994 年下半年后，喀麦隆经济开始好转，通货膨胀得到控制，外贸结构有所改善，财政收入和工农业产量都有所增加。

据非洲发展银行 1999 年发展报告，1998 年国内生产总值为 88.59 亿美元，1980～1990 年的年均增长率为 5.7%，1991～1998 年为 -1.8%。另据世界银行 1998/99 年发展报告，1997 年人均收入为 650 美元，在世界上排名第 90。

货币名称：非洲法郎（CFA franc）

汇率（1997 年）：1 美元 = 583.67 非洲法郎

通货膨胀率（1997 年）：4.5%

资源 喀麦隆的矿产资源种类不少，但蕴藏量不很丰富，已查明的主要矿藏有：铝矾土，主要产在北部，蕴藏量在 10 亿吨以上，品位为 40%～43%；钛矿砂，产在北部和东部；金矿，产在贝塔雷—奥亚地区；还有钴石、铜、锌、铅、锰、钼、镍、白钨等；石油主要分布在几内亚湾，储量估计为 1.03 亿吨，天然气储量约为 1 100 亿立方米。森林是喀麦隆一项极为重要的自然资源，全国森林面积达 2 200 万公顷，约占国土面积的 47%，其中 80% 可供开采，并且盛产黑檀木、桃花心木等贵重木材；喀麦隆水力资源十分丰富，占世界水力资源总量的 3%。喀麦隆具有的土质、气候、地形等特点，适宜多种农作物的生长。主要农作物有咖啡、可可、棉花等经济作物和小米、高粱、玉米等粮食作物。北部有丰富的草原和水源，因此畜牧业比较发达，主要饲养牛、羊、猪等牲畜。沿海及河、湖流域还有历史悠久的捕鱼业。

农林牧业 喀麦隆素有“中部非洲粮仓”之称。全国 70% 以上的人口直接从事农业生产。耕地面积占全国面积的 18%。90 年代以来，由于政府实施新农业政策，农业生产不断发展，食品保障达到较高水平，并每年向周边国家出口粮食。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年农牧业生产总值为 37.29 亿美元，占国内生产总值的 40.9%。

喀麦隆农作物可分粮食作物和经济作物两大类。1970～1991 年间，农业产值平均每年增长 4%。单一经济作物在农业中占有重要地位，在独立头 20 年间，农产品出口值约占全部出口值的 70%，1989 年占 40%。农业产值在国内生产总值中也占很大比重：1988～1989 年占 27%，到 1992～1993 年占据 22.5%（根据国际货币基金组织资料）。

喀麦隆的传统粮食作物主要有小米、玉米、高粱、芭蕉、薯类。独立后，政府在努力提高以上粮食作物的同时，注意发展稻谷和小麦生产，粮食产量逐年提高，例如玉米产量就从 1978 年的 35 万吨，提高到 1981 年的 40.7 万吨，到 1991 已达 60 万吨；但是，由于喀麦隆农业生产比较落后，基本上还是靠天吃饭，抗灾能力很低，加之农药、化肥昂贵，以及农村劳动力外流等问题，使粮食生产大受影响，产量也不稳定，如小米、高粱的产量 1980～1981 年为 34.6 万吨，到 1990～1991 年曾急剧减少为 21.8 万吨。

近几年喀麦隆主要农产品产量如下表。

（单位：万吨）

年度	1994/1995	1995/1996	1996/1997
稻谷	2.5	2.5	2.7
小米、高粱	32.5	35	37.1
玉米	75	75	76
木薯	261.6	263.1	268.4

资料来源：英国《经济季评》1998/99 年度报告。

喀麦隆经济作物以可可、咖啡为主，全国 1/4 以上的人口以种植可可、咖啡为生活的主要来源。在农产品出口值中，这两项的出口值即占到出口总值的 30%～40%，是国家收入的主要依靠。为维持可可和咖啡在经济中所具有的举足轻重的地位，政府始终将经济工作重点放在发展其生产上，在通过





向农民提供资金和物资便利的同时，采取种种措施来扩大播种面积、更新树种、防虫治虫、改善经营、提高生产率，所以尽管有天灾和人祸的影响，其产量仍能维持在一定水平上，特别是可可，它的产量仍居世界第五位。独立后，喀麦隆政府除了维持和提高传统的出口作物的生产外，还注意发展棉花、香蕉、棕榈、橡胶、甘蔗等多种经济作物，以扩大出口作物的品种和逐步满足本国工业原料的部分需要，以上新作物的播种面积和单位面积产量都有提高。

近几年喀麦隆主要经济作物产量如下表。

（单位：万吨）

年度	1994/1995	1995/1996	1996/1997
香　蕉	15.5	16	16.8
可　可	10.9	13.6	12.6
咖　啡	4.9	7.4	8.2
籽　棉	15.3	19.5	21.8

资料来源：英国《经济季评》1998/99 年度报告。

喀麦隆的林业以采伐原木为主，独立时原木采伐量为 47.5 万立方米，80 年代初增加到 74 万立方米，1996/97 年度原木产量 320 万立方米，出口收入占出口总额的 12%。喀麦隆的原木基本上供出口。但是，随着木材加工工业的兴起，国内开始生产箱板、纸浆、火柴盒等加工木材，80 年代初加工木材为 12.9 万立方米，到 90 年代初增至 212 万立方米。全国约有 60 余家木材加工厂，年加工能力可达 320 万立方米，加工木材也供出口。

喀麦隆的畜牧业在农业生产中所占的比重大约在 15% ~16%之间，主要集中在北部、西北部和东部。牧场面积 830 万公顷。畜牧业产值占农业产值的 16%。是外资投向的第三大发展项目。每年生产 12 万吨肉，4.5 万吨奶，2 300 吨鸡蛋。喀麦隆生产的肉类基本上不供出口，主要用于国内消费，1979 年全国消费的各种肉类为 15 万吨。70 年代每人每年平均食肉为 12 公斤，80 年代平均为 18 公斤。目前每年仍需进口一部分肉才能满足全国的消费量。主要牲畜和家禽存栏数如下表。

（单位：万头/只）

年度	1994/95	1995/96	1996/97
牛	451	462	473
羊	375	412	478
猪	90	95	100
家禽	2 200	2 500	2 800

喀麦隆捕鱼业包括海洋捕鱼和河湖捕鱼。捕鱼方法主要是手工捕捞，特别是河湖捕鱼，机械捕鱼只在海洋捕鱼中部分采用。捕捞的鱼除了一部分海鱼供出口外，其余均供国内消费。1990 年捕鱼 12 万吨，虾 1 000 吨。全国约有 10 万人从事捕捞和渔业加工业。

工矿业　独立后，喀麦隆政府采取积极措施努力发展工矿业，已初步形成以农、矿产品加工工业为主的工业体系。工业水平居撒哈拉以南非洲前列。发展的工业主要是采矿、建筑、食品、化学、饮料、卷烟、纺织、造纸、锯木、炼铝、炼油、电力等。工业企业从独立到 1980 年的 20 年间，已从 200 余个发展到 700 个；工业产值在 1970～1981 年的 11 年间年平均增长率达 9%。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年工矿业生产总值为 26.66 亿美元，占国内生产总值的 29.3%。全国劳动人口中有 8%的人参加工业部门的生产活动。为促进工业发展，1990 年喀麦隆政府制定了“工业发展指导计划”，1991 年比亚总统宣布了新的“十年工业规划”，着重发展农产品加工、建材、铝矿开采、木材加工、钢铁、水泥、机械、化肥、医药、化工和电力。但是，由于受世界经济不景气的影响，以及国内政局不稳和社会动荡的牵制，近年来喀麦隆工业发展缓慢，工业产值在国内生产总值中的比重逐年下降，1990 ～ 1991 年低于上一年度，占 30.10%，1991～1992 年又降至 27.2%，到 1992～1993 年已降到 26.6%（国际货币基金组织资料），近年来又有所回升。

喀麦隆与法国合作勘探石油，1974 年终于在西北部海域发现了油田。1977 年正式开采，1982 年开始出口原油。1989 年原油产量达 811.3 万吨，1990 年为 783.5 万吨。喀麦隆政府于 1981 年建成了第一座炼油厂并正式投产，年产能力为 150 万吨，加工的石油产品用于出口。石油收入在国内生



产总值中占有重要地位。1989～1990年占9.1%，1990～1991年占9.6%。由于石油价格下降，石油收入在1991～1992年的国内生产总值中降至7.8%，1992～1993年又降到7.2%（国际货币基金组织资料）。

喀麦隆的电力工业具有悠久历史，主要是水力发电，集中在埃代阿水力发电厂。1982年和1983年新建了松洛洛水力发电厂和来格多水力发电厂。1982年全国发电总量为21.45亿度，1988年达25.57亿度。

喀麦隆的食品工业发展较快，其中食糖生产已于80年代初达到基本自给。利用本国原料发展起来的纺织工业，它所生产的棉布80%供应本国。喀麦隆的冶金工业发展历史也比较悠久，主要是炼铝，生产的铝锭全部出口，独立后政府还发展了铝初步加工，铝锭加工成铝板出口。

交通运输　喀麦隆独立以来，比较注意发展交通运输事业，到目前为止，全国已初步形成以公路运输为主体的陆海空立体交通网络。

公路　全国公路总长约49 600公里，基本上能贯通东西和南北。但是以土路为主，沥青路仅3 719公里。显然，目前公路运输还不能满足需要。

铁路　全国现有三条铁路干线，是以首都雅温得为中心通向北部、西部和西南部的，总长为1 173公里。雅温得至恩冈德雷的南北干线是法语黑非洲中第二大铁路，全长625公里。铁路的客运量1988～1989年度为250万人次，货运量为150万吨。

水运　喀麦隆的海港有杜阿拉、林贝和克里比。杜阿拉港是其最重要的港口，也是非洲西海岸最大的港口之一，它是连接喀麦隆内河与海上运输的天然港口，承担全国96%的海上运输和大部分进口贸易。喀麦隆政府于1976～1980年对杜阿拉港进行扩建，使其吞吐能力从250万吨提高到700万吨。目前占地300公顷的杜阿拉港不仅是全国海运、公路、铁路和航空的交通枢纽，又是工业、商业中心，也是内陆邻国的重要进出口海港。1989～1990年度杜阿拉港的吞吐量为386.97万吨，其中集装箱运输量为73.28万吨。

空运　喀麦隆注意发展航空运输，1971年成立了国家航空公司。目前公司已拥有飞机9架，其中大型客机5架（波音747飞机为4架），有定期航班飞往欧洲和非洲16个国家。到90年代初，全国已有63个机场，主要机场8个，其中杜阿拉、加鲁阿和雅温得－恩西马朗为国际航空站。喀麦隆1988～1989年度的航空客运量为45.9万人次，货运量为9 500多吨。

财政金融　喀麦隆独立初期的国家财政预算需要依靠外国补贴来平衡，从1965～1966年度起，开始依靠本国的财源来平衡财政预算。喀麦隆财政收入主要依靠税收，财政预算逐年上升，独立初仅154亿非洲法郎，1975～1976年度达到1 000亿，1980～1981年度已超过2 000亿，到1993～1994年度为5 760亿。财政支出中主要是行政支出和建设投资。行政支出在财政预算总支出中的比例逐年下降，1975～1976年度尚占80.6%，到1980～1981年度下降至66%，1993～1994年度已降到近58%；建设投资逐年增加，1975～1976年度占19.4%，到1980～1981年度已达34%，但是1993～1994年度降至约24%（喀麦隆财政部资料）。80年代以来，喀麦隆财政预算不断出现赤字并迅速上升，1989～1990年度为1 960亿非洲法郎，1990～1991年度达2 590亿，到1992～1993年度已增至3 380亿（国际货币基金组织资料）。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年度财政收入为14亿美元，支出为15亿美元。赤字1亿美元（约合283.66亿非洲法郎）。喀麦隆政府主要依靠增税、借债等办法来弥补，外债明显增多，1990～1991年度为18 070亿非洲法郎，到1993～1994年度已达22 840亿。从1989年至1993年，外债在国内生产总值中所占的比重已从44%迅速上升到76.5%，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年喀麦隆的外债总额为99.90亿美元，已占到国内生产总值的109.6%。喀麦隆政府已陷入沉重的债务之中，债务利息已在出口总值中占据很大比重，1997年已达20.5%，1991～1997年外债还本付息年均增长率为16.2%。1998年外汇储备为120万美元。

对外贸易　喀麦隆的对外贸易在国民经济中占有重要地位。独立以来贸易额不断增加。同100多个国家有贸易往来，与30多个国家签有贸易协定。主要出口农、林和矿业的初级产品，其中可可的出口在60年代和70年代均占首位，从80年代开始，石油跃居出口商品首位，其次才是可可和咖啡。进口商品中历来以消费品及机器为主，近年来装备物





资增长较快。

1996 年出口总值为 21.58 亿美元，进口为 18.22 亿美元。主要贸易伙伴及所占份额如下表。

1995 年在进出口中所占百分比

出口		进口	
法国	19.7	法国	29.7
意大利	14.8	德国	8.3
西班牙	14.2	比利时/卢森堡	7.9
塞内加尔	11.2	科特迪瓦	5.1

喀麦隆的对外贸易也同第三世界其他国家一样，深受资本主义世界转嫁经济危机的影响，直接受着世界市场价格波动的冲击，而进口商品价格不断上涨，从而造成对外贸易连年逆差，并且不断扩大，1977 年逆差为 196 亿非洲法郎，到 1981 年已达 847 亿。近年来喀麦隆政府采取种种措施使外贸保持顺差：1989～1990 年度为 250 亿非洲法郎，1997 年达到 1．48 亿美元（约合 863.83 亿非洲法郎）。但是这些顺差并没有使政府增加收人，因为每年必须偿还债款及支付债息，实际上喀麦隆的国际收支仍然无法平衡，以至于 1998 年的外汇储备只剩 120 万美元。

外国资本 独立初期，喀麦隆的经济命脉绝大部分仍被外国资本所控制，全国 200 多个工厂企业大多数是法国所创建，占外资总额的 90%。1960～1970 年的 10 年期间，法国在喀麦隆的投资已达 250 亿非洲法郎，为改变过分依赖法资的状况，同时又为争取更多的外资，喀麦隆政府于 1968 年正式制定并开始实施“投资法”，现在喀麦隆除了接受法资外，还接受德国、英国、加拿大、日本等国的资本。喀麦隆的外资大部分为外国私人资本，它们主要投人食品、木材、纺织、化学、采矿、港口、银行等重要经济部门，其资本在各部门的总资本中占 60%～90%。外国私人资本至今仍以法国为主，截至 1979 年底为止，在喀麦隆全部工业公司的资本中，外国私人资本占 57.5%，其中法国私人资本占 45%。

喀麦隆除了接受外国私人投资外，还接受外国提供的援助、贷款等公共投资。到目前为止，法国依然是其主要援助国。据非洲发展银行的统计数字，1985～1997 年喀麦隆共接受各种外援 14.261 亿美元。

民族资本 独立后，喀麦隆努力发展民族经济，首先制定“喀麦隆化”政策，采取由政府和私人资本参与外资企业的办法使民族资本逐步增加，从而建立起合营经济，其次是鼓励本国私人资本创办中、小企业，建立起本国私营经济。喀麦隆民族资本中发展较快的是国家资本，1963 年国家资本以 2.5 亿非洲法郎资本成立了投资公司，购买法国在喀麦隆企业中的股份和向工、农、商企业投资，逐步增加国家资本在外资企业中的比重。1972 年，投资公司已在 39 个重要企业中进行投资，投资总额为 45 亿非洲法郎，占 39 个企业总资本额的 1/3。到 1979 年喀麦隆与外资合营的企业中，本国资本已占 52%，主要是国家资本。喀麦隆在实行资本本地化的同时还实行干部本地化。喀麦隆私人资本比较薄弱，在当前私有化浪潮中，喀麦隆民族资本的发展面临新的挑战。

人民生活 据非洲发展银行的统计数字，1997 年的出生率为 38.7‰，死亡率为 11.4‰，5 岁以下儿童的死亡率为 55‰。预期寿命为 57 岁。生育率为每一妇女 5.1 胎。根据世界银行 1998/1999 年世界发展报告，全国获得安全饮用水的人口 1995 年占总人口的 41%，获得卫生设施的人口占 40%。目前有国家级医院 3 所、省级医院 11 所、州级医院 33 所、区级医院 131 所、医疗中心 800 多所，药店约 400 家。截至 1989 年全国共有医生 891 人、护士 6 057 人，平均每 1.35 万人有 1 名医生。

六 军事

1960 年独立后建立了军队，总统为武装部队最高统帅。军队设总参谋部，下辖三大军区。总参谋长皮埃尔·赛芒格中将。实行志愿兵役制。三军总兵力 3.3 万人，其中陆军 3 万人，海军 500 人，空军 1 000 人。另有宪兵 1.5 万人。

七 教育与新闻出版

教育 独立以来，喀麦隆政府比较重视发展教育事业，一方面通过增加教育经费，改进助学金发放制度来发展国立学校，另一方面允许教会继续办学，同时还提供补贴来鼓励私人办学。近年来教育



经费在政府各类预算中通常维持首位，在国家预算总额中约占10%。1990年全国有公、私立中、小学和幼儿学校7 800余所，其中教会和私人学校约占1/3以上，共有教师6.5万名，学生300余万人。据非洲发展银行的统计数字，小学入学率1996年达到85%，中学入学率为26%。

喀麦隆的高等学院都是国立的，除了首都的雅温得大学和经济首府的杜阿拉大学外，还在德昌、恩冈德雷和布埃亚建立了3所地方大学。雅温得大学建于1961年，为喀麦隆国家最高学府，规模相当大，下设有经济、法律、文学、人文、高等综合技术和高等师范等院校，为适应不断增长的需要，1993年政府决定将该大学一分为二，使全国大学增至6所。目前全国大学教师共有700余名，大学生4.5万人。为加快培养高等技术人才，在政府鼓励下，1992年在西部开设了首家私立"高等技术学校"。1993年政府还新建了3所技术学院。

由于历史原因，喀麦隆各地区的教育发展极不平衡，西部和南部发展较快，发展水平也较高，北方地区在阿希乔执政期间发展迅速，但仍落后于西、南部。根据1976年的调查，北方6～14岁儿童上学率仅30.9%，而西部与南部平均已达81.5%。喀麦隆东部地区更为落后，大都为文盲。据非洲发展银行的统计数字，成年人的文盲率1995年为37%。

新闻出版　独立时国家的新闻机构为喀麦隆通讯社，1977改为喀麦隆新闻出版社。

喀麦隆广播电台除了首都雅温得有电台外，还在布埃亚、杜阿拉、巴富萨姆、巴门达、恩冈德雷、加鲁阿和贝尔图阿设有地方电台。电台通常用法、英和6种地方语言广播。

喀麦隆国家电视台建立于1986年。政府规定电视台为商业性国营企业单位，财务上独立核算。目前电视台发射网已覆盖全国领土的80%，每日播放彩色电视节目，全国电视制作中心也于1988年成立。1996年4月增开电视二台。

喀麦隆政府发行的报纸有50余种，主要有《喀麦隆论坛报》、《团结报》、《喀麦隆新闻》、《喀麦隆共和国公报》、《喀麦隆农、林、牧业报》、《荣誉与忠诚》、《农民之声》，以及地方政府发行的地区报纸等。喀麦隆私人报纸也有50余种，其中《信使报》发行量最大。

八　对外关系

对外奉行独立、不结盟、灵活务实的全方位外交政策。反对外来势力干涉非洲国家内政，积极推动非洲团结和合作，主张通过对话和平解决国际争端，重视地区合作，努力实现合作伙伴多样化。要求建立国际政治、经济新秩序。认为贫困是对第三世界国家民主的严重威胁，没有发展就不可能有真正的民主，不能光谈人民的自由权而无视人民的生存权和发展权。1998年9月29日，喀与斯洛文尼亚建立大使级外交关系；10月8日，大韩民国在雅温得开设领馆。在喀雅温得、杜阿拉、加鲁阿、布埃阿等地开设总领馆或领馆的还有中国、德国、法国、赤道几内亚和尼日利亚。目前，有34个国家在喀设有使馆，20个国际组织在喀设有办事机构。

同中国关系　1971年3月26日两国正式建交。建交后两国高层互访不断。1973年和1977年前总统阿希乔两次访华、1987年3月和1993年10月保罗·比亚总统两次访华。中国副总理陈慕华、国务委员张劲夫、国务委员兼外长钱其琛、副总理李岚清、副委员长布赫和总理李鹏先后访喀。

1998年6月26～28日，外交部副部长吉佩定访喀。2月22～28日，喀工商发展国务部长贝洛·布巴·马伊加里访华；11月29日至12月10日，喀执政党人民盟总书记约瑟夫·夏尔·敦巴访华。1998年，中国同喀麦隆贸易总额为6 756.8万美元，其中中方出口额为1 892.2万美元，进口额为4 864.6万美元。

同法国关系　喀法关系密切。两国签有合作条约和有关经济、货币、财政、军事、司法等10多项合作协定。法是喀最大援助国和投资国。1991～1994年，法对喀援助总额为55亿法国法郎。法对喀投资占喀外国投资的65%，占喀总投资的20%。法在喀有130家企业。喀是法在中部非洲国家中第一大贸易伙伴，1994年喀出口收人的23.8%和进口物资的34.2%来自法国。喀在法侨民有1.7万人，留学生约2 000人；法在喀侨民1万人。

1998年4月1～3日，法合作部部长级代表若斯兰访喀，指出法对喀援助包括技术援助、发展项目投资和结构调整计划援助三个方面。4月19～24日，穆松格总理率政府经济代表团对法国进行工作访问，旨在招商引资。5月4～18日，比亚总统对





法国进行私人访问，会晤了希拉克总统。

同美国关系 喀重视发展同美国的关系；美亦把喀列为重点发展关系的非洲国家。前总统阿希乔曾四次访美；比亚总统执政后于1986年2月访美。1987年1月美国国务卿舒尔茨访喀。美对喀援助主要集中于农业和卫生领域，1960～1990年，共援喀3.43亿美元。1993年、1994年美国际开发署先后向喀提供1 326.6万美元和7 500万美元援助。美国有100多家公司在喀设有代表处或代理人。另有160名和平队员。美每年进口约6亿美元的喀石油，向喀出口约6 000万美元的制成品。

同英国关系 1989年9月喀申请加入英联邦，1995年11月1日获得批准，11月10～13日，比亚总统首次出席了在新西兰的奥克兰举行的英联邦第三十届首脑会议。1996年4月，英联邦副秘书长尼克·黑尔·利维斯率代表团对喀进行工作访问。11月，比亚总统在罗马出席世界粮食首脑会议期间会见英国负责合作的外交大臣。

同俄罗斯关系 喀同前苏联于1964年3月建交。1989年9月喀人民民主联盟青年组织代表团访苏。1990年9月苏联共青团代表团访喀。喀苏两国签有经济技术、文化和科技合作协定等。苏进口喀咖啡、可可、木材，向喀出口汽车和冻鱼，两国每年贸易额约4 000万卢。苏联解体后，喀与俄罗斯保持外交关系。

同邻国及其他非洲国家关系 重视发展睦邻友好关系，努力推动非洲国家的团结和合作。1998年2月、9月穆松格总理代表比亚总统两次赴加蓬首都利伯维尔，分别参加了第33届中部非洲经济和关税联盟首脑会议和中部非洲国家刚果（金）危机首脑会议。10月29日，联合国中部非洲安全问题常设委员会部长级会议在雅温得召开。此外，赤几总统奥比昂、中非总统帕塔塞、刚果（布）总统萨苏先后对喀进行了友好访问。

喀麦隆、尼日利亚边界冲突 巴卡西半岛位于喀麦隆、尼日利亚边界，面积1 000平方公里。1913年，法、英签署条约将该半岛划归喀麦隆。1975年，喀、尼两国签订边界条约，但双方在海域归属上仍有争议。此后两国曾多次发生边界摩擦。

1993年12月31日，尼日利亚武装占领巴岛的贾巴尼·阿巴纳和迪亚芒岛等4个据点，并宣布收复失地，将其划归尼日利亚阿克瓦·伊布姆州和克罗斯河州。1994年2月，尼出动10艘巡逻船和百余名士兵进攻巴岛，与喀军发生冲突。2月27日，法国向雅温得军事基地派出一军事小分队，同时派军事、外交代表团分赴喀、尼斡旋。28日，喀麦隆将此领土争端分别提交联合国安理会、非洲统一组织预防、处理和解决冲突的安全机制和海牙国际法庭裁决。3月，多哥、埃及、加蓬等国元首出面调解。6月16日，喀、尼两国元首在突尼斯召开的非统第13届首脑会议上举行会晤，发表联合公报，同意将巴岛归属问题交国际法院裁决。7月4～6日，喀对外关系部长费迪南·莱奥波德·奥约诺同尼外长巴巴·加纳·金基比在多哥会晤，就国际法院作出裁决之前双方从巴半岛撤军事达成原则协议。1995年3月16日，喀政府正式向海牙国际法庭递交诉状，要求国际法庭仲裁喀与尼多年来存在的全部陆地和海上边界纠纷。同年6月和翌年2、4月，双方在巴卡西半岛再次发生武装磨擦。1996年2月16～17日，两国外长在多哥举行会晤，就双方在国际法院作出裁决前停止敌对行动和两国元首近期会晤达成原则协议。3月15日，国际法院作出一项裁定，要求双方避免采取一切有损对方利益的行为，在巴半岛停止一切敌对行动，维持1996年2月3日前的阵地，并采取各种必要措施保护有关标志，以利于国际法院对这一争端作出最后判决。法国、美国先后发表公报、声明，呼吁喀、尼双方保持克制。5月9～16日，联合国秘书长加利派特使赴尼日利亚调解。9月15～26日，由印度尼西亚籍退休大使奥马尔·哈利姆率领的联合国特别代表团赴喀、尼及巴半岛进行了实地调查。12月12日，喀对尼在巴半岛修建供水设施提出抗议。1998年6月12日，尼日利亚关于国际法院对巴卡西半岛争端无管辖权和不予审理的抗辩被国际法院驳回。

（庄慧君）



科 摩 罗

一 概述

国名 科摩罗伊斯兰联邦共和国（The Federal Islamic Republic of the Comoros）。

面积 2 235万平方公里（包括马约特岛）。

人口 67万，人口密度每平方公里301人（1998年）。

民族或部族 主要由阿拉伯人后裔、卡夫族、马高尼族、乌阿马查族和萨卡拉瓦族组成。

宗教 全国95%以上的居民信奉伊斯兰教。

语言 通用科摩罗语，官方语言为科摩罗语、法语和阿拉伯语。

首都 莫罗尼（Moroni），人口约5万（1993年）。

国家元首 代总统塔基丁·本·赛义德·马宋德（Tadjidine Ben Said Massonde）。1998年11月6日原总统塔基逝世，按宪法规定共和国高级委员会主席塔基丁任代总统。

二 自然地理

科摩罗是印度洋西部的岛国，它位于非洲东侧莫桑比克海峡北端入口处，东、西距马达加斯加和莫桑比克各约500公里。主要岛屿有：

1. 大科摩罗岛，是群岛中最大的岛屿，面积约1 150平方公里，岛上有全国最高的山峰——卡尔塔拉活火山（海拔2 560米）和茂密的植物林。

2. 马约特岛，位于群岛最南端，由山脉和两个小平原组成。

3. 昂儒昂岛，素有“香岛”之称，岛上有很深的峡谷，岛周围有陡峭的礁石。

4. 莫埃利岛，是群岛中最富饶的一个岛，岛上有肥沃的峡谷和丰富的植物林。

全国小河流很多，全部分布在后三个岛上。目前马约特岛仍由法国管辖。科摩罗群岛是一组火山岛，岛上大部分为山地，地势崎岖，森林密布。属热带雨林气候，终年湿热。年平均气温23℃～28℃。全年分两个季节，5～10月为旱季，气候凉爽；11月至次年4月为雨季，气候炎热潮湿。年降水量1 000～3 000毫米。1～4月常有飓风。

三 历史

在欧洲殖民者入侵前，科摩罗长期来由阿拉伯苏丹统治。1841年法国入侵马约特岛，1886年其他三岛均为法控制。1912年科摩罗四岛正式沦为法国殖民地。1914年划归法国驻马达加斯加殖民当局管辖。1946年成为法国的一个“海外省”。1961年取得“内部自治”。1975年7月6日宣布独立，成立科摩罗共和国，原自治政府主席阿卜杜拉任首届总统。同年8月3日原自治政府工程部长萨利赫发动政变，推翻了阿卜杜拉政权。1976年1月，正式成立了以阿里·萨利赫为总统的科摩罗新政府。1978年5月流亡法国的阿卜杜拉以武力推翻萨利赫政权，10月22日改国名为科摩罗伊斯兰联邦共和国，10月25日阿卜杜拉当选总统。阿卜杜拉总统执政后，宣布实行“自由经济”，规定伊斯兰教为国教，定教规为“管理国家的准则”，1989年11月26日，阿卜杜拉总统遇刺身亡。根据宪法规定，最高法院院长乔哈尔出任代总统。1990年1～3月，科摩罗举行总统选举，乔哈尔以微弱多数当选，组成了科摩罗独立以来的第一个多党联合政府。

四 政治

1995年9月28日，科前总统卫队长、雇佣军头目、法国人德纳尔发动军事政变，囚禁乔哈尔总统。应卡阿比总理的要求，法国出兵干预，卡阿比成立过渡政府。乔哈尔获释后被送往留尼汪“治病”，并宣布成立合法政府，科两个政府并存。1996年1月，总统派和总理派在马达加斯加召开会议，实现和解。3月16日科举行大选，塔基当选总统。1997年初，首都和昂儒昂岛连续出现罢工、罢课，并发生骚乱。7月，昂岛独立组织要求脱离科归属法国。10月，昂岛举行公决，宣布独立。为应付危机，塔基两度改组政府，寻求非统组织和国际社会对其维护主权和领土完整主张的支持。





1998年1月底，非统在莫埃利岛主持由科各方参加的会议，但昂岛不放弃独立立场，拒绝会议公报，并于2月举行制宪公民投票。11月6日，塔基总统突然病逝，“国家高级委员会”主席塔基丁任代总统。11月23日，塔基丁任命反对党领袖阿巴斯为政府总理，重组内阁。新政府把维护国家统一、避免昂岛分裂作为当务之急，同时将致力于发展经济。

宪法 现行宪法于1996年10月20日经全民公决通过，是科独立以来第3部宪法。宪法对国旗和国徽进行了修改，规定：科实行联邦制，各岛自治；总统为国家元首和武装部队最高统帅，由直接选举产生，任期6年，任命总理，经总理提议，任命内阁成员，主持内阁会议，在征得总理、议长、共和国高级委员会同意的情况下，可解散议会；总理是政府首脑，政府对议会负责。

议会 联邦议会是共和国最高立法机构。议员通过直接选举产生，任期4年。本届议会于1996年12月选举产生，共有43名议员。议会的主要职权有：讨论通过国家法律、预算及政府的各项法案，宣布战争状态等。议长萨利姆·贾比尔·萨利姆（Salim Djabir Salim）。

政府 本届政府于1998年11月24日成立，任命11名成员：总理阿巴斯·优素福（Abbas Djoussouf），教育、职业培训和阿拉伯—伊斯兰机构部长阿卜杜·姆胡迈迪（Abdou Mhoumadi），内政和新闻部长艾哈迈达·姆贾西里（Ahamada Mdjassiri），装备、城市建设和住房部长艾哈迈德·阿里夫·哈米迪（Ahmed Elarif Hamidi），财政、预算和私有化部长侯赛因·谢赫·萨利赫（Housseine Cheikh Soilihi），掌玺、司法、公职、行政改革、就业和劳工部长伊萨姆丁·阿达因（Issamidine Adaine），能源、工业和手工业部长穆罕默德·易卜拉欣（Mohamed Ibrahim），交通、旅游和邮电部长穆斯塔法·赛义德·谢赫（Moustoifa Said Cheikh），农村发展、渔业和环境部长姆赛义迪·胡迈德·姆达胡马（Msaidie Houmed Mdahoma），外交与合作部长尼佐伊姆·阿图曼（Nidhoim Attoumane），法语区事务、人权、文化、青年和体育部长萨利姆·米尔加尼（Salim Mirghane）。12月29日，塔基丁代总统又任命2名部长：卫生部长伊索非·赛义德·阿里（Issoufi Said Ali）和经济贸易部长阿里·本·阿里（Ali Ben Ali）。

行政区划 科摩罗实行联邦制，全国按四个岛分成四个省，宪法中规定：“在尊重共和国统一的前提下，每个岛屿构成一个自治领地，自由行使行政权。”各省由省长领导，省下设区。全国分7个区：大科摩罗3个区，昂儒昂岛3个区，莫埃利岛1个区。马约特岛目前仍为法国占领。

司法机构 最高司法委员会由总统任主席，司法部长任副主席。根据1996年宪法新设立具有宪法法院和高等法院职能的共和国高级委员会，由10名成员组成，任期7年，可连任，4名成员由总统任命，3名由联邦议会推选，3名由各岛推选，委员会负责监督总统和议会选举，宣布投票结果；检查监督国家和公共部门的财政、经济管理情况。委员会主席塔基丁·本·赛义德·马宋德。

政党 1996年3月总统选举时共有26个政党。8月，塔基总统将参政的政党合并，成为执政党，其余为反对党。主要有：

1. **全国发展联盟**（Rassemblement National de Developpement） 执政党，由在总统选举中支持塔基，参加政府并赞成合并的各党组成，1996年10月5～6日召开建党大会。党的宗旨为：尊重民主，保卫领土完整，维护民族团结，捍卫伊斯兰及其社会正义、团结、博爱、容忍等价值，为社会的和谐与正义及经济的均衡发展而努力。主席阿里·巴兹·赛利姆（Ali Bazi SELIM）。联盟中主要包括：

（1）**保卫民主全国联盟**（Union Nationale Pour la Democratie） 1985年初由部分流亡法国的原政府官员和知识分子在马赛组建。总书记包尔汉·赛义德·奥马尔（Bourhane Said Omar）。

（2）**乌吉玛党**（Oudzima） 又称科摩罗进步联盟（Union Comorienne Pour le Progres）。1972年初建，1983年5月重建，为科最大政党，党员1.1万多人。总书记奥马尔·塔穆（Omar Tamou）。

（3）**争取权力分享民主派联盟**（Union des Democrates pour Decentralisation） 1991年12月15日成立，该党是昂儒昂岛党，昂岛省县机构的工作人员多系该党成员。主席哈立迪·阿卜杜拉曼·易卜拉欣（Halidi Abdereman Elbrahim）。

2. **全国复兴论坛**（Forom pour le Redressement Nationale） 主要反对党，主席为阿巴斯·优素福（现任总理）。论坛主要包括：

（1）**争取变革与民主联盟**（Rassemblement





Pour le Changement et la Democratie) 成立于1991年1月11日，由乌吉玛党的实权派分裂而来。对内主张“权力分享联邦制”，要求实行彻底变革，建立法制国家。对外主张不结盟、和平、中立。总书记赛义德·阿里·尤素夫（Said Ali Youssouf）。

（2）**科摩罗民主进步运动**（Mouvement pour la Democratie et le Progres） 1988年12月成立，主张多党制，经济自由化，成员多为商人。该党在阿卜杜拉和乔哈尔执政时期均为反对党。主席阿巴斯·优素福。

（3）**科摩罗民主阵线**（Front Democratique des Comores） 1981年成立，党的任务是进行“民主社会主义革命”，主张建立以多党制为基础，保障人的基本自由权利的法制国家，坚持伊斯兰教理，与一切民主力量结盟，称代表劳动人民的利益。总书记穆斯塔法·赛义德·谢赫。

另外，还有由舒马党、科摩罗社会党和保卫共和国阵线三党组成的“反对派联合会”。

重要人物

塔基丁·本·赛义德·马宋德 代总统。1933年生于昂儒昂岛多莫尼，分别在多莫尼和马达加斯加读小学和中学，1952年在行政会计学校培训。1960～1966年，在巴黎全国金库外事学校学习，获金库视察员毕业证书，曾任马达加斯加诺西贝会计。1966～1969年，历任马约特岛乌藻济的国库税务员、科摩罗领地总金库处长、经济事务局长。1975～1978年，任财政和商业部长。1978年5月至1990年10月，历任宪法委员会成员、能源总局长、国库代理人、财政和预算部长。1990年11月至1996年3月，任中央银行董事。1996年3～12月，任总理。1997年1月，任共和国高级委员会主席。1998年11月6日，任代总统。

阿巴斯·优素福 总理。1942年3月24日生于大科岛莫罗尼市。在莫罗尼读中、小学，在马达加斯加的塔那那利佛学习土木工程学，1963年就读法国圣·曼德地理学国立学校，后成为地理工程师。1965年任科摩罗地形测量业务局长。1968年参与创建“人民民主大会”党。1970～1973年任航空公司商务经理。1975年8月科外交部长，后因反对萨利赫总统而辞职。1978年初至5月，因涉嫌谋杀萨利赫总统被捕。1978年10月至1989年，任国防、内政和运输部长，后辞职成立公共工程公司。1988年12月成立“民主与进步运动”党，并任主席。后成为主要反对党“全国复兴论坛”主席。曾于1990年3月和1996年3月两次参加总统竞选，均告失败。1998年11月23日起任总理。

五 经济

科摩罗是联合国宣布的世界上最不发达国家之一。科摩罗实行自由经济、保护私有制，鼓励私人和外国投资开办企业，鼓励私人发展、经营中小企业。近些年来，由于国际市场的影响，出口产品价格下跌，收入减少，财政入不敷出。1991年5月，科摩罗与世界银行和国际货币基金组织签订“结构调整计划”，着手进行经济体制改革，准备采取压缩行政人员、加强税收管理、控制预算赤字、鼓励私人投资等措施。6月，国际货币基金组织向科摩罗提供315万特别提款权的贷款。但因在减少行政开支和私有化方面与两组织有分歧，贷款被冻结，外援减少。1997年2月，科与世界银行、国际货币基金组织签订“财政监督协议”。根据协议，科工资总额由93亿科郎降至77亿科郎，国家公务员减至5 500人。1998年，科经济形势继续处于不断恶化的势头，出口产品价格受国际市场的影响不断下跌，贸易逆差激增，加之税收流失严重，收入减少，工资拖欠严重，人民生活非常困难。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为1.97亿美元，1980～1990年的年均增长率为8.3%，1991～1998年为12.1%。另据世界银行1998/99年发展报告，1997年人均收入为400美元。

货币名称：科摩罗法郎（Comoros franc）

汇率（1997年）：1美元＝437.75科摩罗法郎

通货膨胀率（1997年）：20.8%

资源 科摩罗至今未发现矿藏。水力资源很少。森林面积约2万公顷，占国土面积的15%。渔业资源较丰富。

工业 科摩罗的工业基础薄弱，没有现代化的工业。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年科摩罗的工矿业生产总值为3 500万美元，占国内生产总值的18.1%。主要工业为香料加工、船舶和车辆修理、家具、制砖等。法国的邦包公司、卡尔凡公司、克里马迪公司和科摩罗的阿卜杜拉公司、阿迈德公司控制了全国的主要经济活动。





农牧渔业　科摩罗是以农业为主的国家，85%的人口在农村，80%的劳动力从事农业生产。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为7 500万美元，占国内生产总值的38.7%。农产品出口约占出口总额的99%。全国可耕地为12.3万公顷，已耕地为1.7万公顷。粮食不能自给。主要粮食作物为水稻、玉米和薯类。经济作物有丁香、鹰爪兰（又名伊兰伊兰花）、华尼拉香草、椰子、咖啡、可可、剑麻等。科摩罗是世界最大的鹰爪兰油生产国，法国香料工业需求量的70%来自科摩罗。近几年主要产品产量如下表。

（单位：吨）

年　份	1994	1995	1996
旱稻	2 980	3 000	3 000
玉米	3 650	3 709	3 700
薯类	60 839	61 891	62 890
豆类	7 600	8 452	8 760
禽类	190	190	192
牛肉	1 020	1 005	1 005
羊肉	340	150	155
蛋（千个）	4 490	4 260	4 380
奶（千升）	1 025	970	980
香蕉	56 500	55 969	57 000

资料来源：科摩罗中央银行1996年报告。

牧场面积约占全国面积的7%，有牛4万多头，羊4.7万多只，肉鸡6万只。科摩罗群岛周围海域鱼产极为丰富，但捕鱼方式原始，产量很低，有渔民8 000多人，年捕鱼量4 000～5 000吨。

旅游业　科摩罗风光秀丽，大科摩罗岛有著名的卡尔塔拉火山，各岛都有一些良好的沙滩，但由于缺乏基本设施，特别是交通不便，旅游业很不发达。有四星级的“鹰爪兰”饭店。全国共有6个旅馆，共142个房间。游客主要来自法国和南非。1996年接待旅游者13 890人次。

交通运输　科摩罗没有铁路，岛上交通靠汽车，岛际交通靠轮船和飞机。公路总长为828公里（其中300公里为土路），各种机动车辆约2万辆。水运有客货两用轮两条，总吨位为1 760吨；有昂儒昂穆察穆杜港和莫罗尼港等港口，年吞吐量约10万吨。穆察穆杜港为科最大港，能停靠2.5万吨的轮船。空运有莫罗尼—哈哈亚国际机场，有一架飞机飞国内航线和马约特岛。科摩罗独立以来，政府用于交通运输方面的投资占全部经济建设资金的一半以上。

财政金融　科摩罗的财政收入主要靠税收，其中间接税收占75%。行政支出占预算总支出的88%。1997年科摩罗的财政收入占国内生产总值的24.80%，支出占27.24%，赤字占2.44%。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为1.9亿美元，占国内生产总值的98.1%。1991～1997年外债还本付息年均增长率达到203.5%。1998年外汇储备为4 040万美元。

1991年黄金储备2 700万美元。财政平衡依靠法国的财政补贴和国际援助。到1991年，科摩罗的外债达700亿科郎，内债达120亿科郎。

对外贸易　香草、丁香、依兰香精为科摩罗三大出口产品，这三种产品1990年出口额约占出口总收入的90%。近几年由于原料和初级产品国际市场价格下跌，致使外贸连年逆差。进口商品主要有粮食、食品、水泥、铁、石油产品、日用品、交通工具和建筑材料等。主要贸易对象为法国、美国、德国、加拿大、南非、日本、泰国等。据非洲发展银行的统计数字，1997年出口总值为883万美元，进口为4 621万美元，入超达3 738万美元，为出口总值的4倍多。

外国援助　科摩罗的外援大部分用于偿还债款和补发公职人员工资。外援贷款多用于较大的基本建设项目。提供赠款的主要是联合国系统、欧洲发展基金、法国、沙特阿拉伯、科威特、日本、德国、比利时等，提供贷款的主要是沙特阿拉伯基金、科威特基金、非洲发展基金、世界银行等国际金融机构。据非洲发展银行的统计数字，1985～1997年共接受各种外援2.71亿美元。

人民生活　据非洲发展银行的统计数字，1997年的出生率为40‰，死亡率为9.8‰，5岁以下儿童的死亡率为78‰。预期寿命为58岁。生育率为每一妇女5.3胎。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的48%。失业率（1991年）为60%。全国有5所医院，10个卫生中心和49个卫生站。80%的人患有轻重不同的疟疾症。





六 军事

在独立之前，科摩罗除驻有法军外，没有自己的军队。独立后，建立了自己的安全部队。军官、士官从高中毕业生中招收，士兵则按军队的需要不定期招收，尚无严格的年龄等规定。全国设大科摩罗、昂儒昂、莫埃利三个军区。1990 年 12 月 1 日，科军队改组，原武装部队和总统卫队合并，改称“科摩罗国防军”。总统为最高统帅。总兵力约 600 人。

科摩罗与法国签有“防御协定”，马约特岛设有法海军基地和驻军司令部，科摩罗的海、空防务完全依靠法国。法军舰定期在科摩罗海域游弋。

七 教育与新闻出版

教育 科摩罗是法语区国家，但能讲法语的人只占总人口的 18%。1986 年 11 月开展了以科摩罗语言文字为主要内容的扫盲运动，共有 3 456 人脱盲。1995 年成年人文盲率约为 43%。国外提供的奖学金是科学生接受高等教育的重要途径。1996 年适龄儿童小学入学率为 73%，中学入学率为 24%。1994 年有小学 295 所，初级中学 76 所，高级中学 18 所；小学生 77 919 人，中学生 14 472 人，大专院校有全国高等教育学院、全国卫生学校，1994 年有学生 375 人。1994 年教育经费占财政支出的 21.6%。

新闻出版 出版的报刊有法文版的《科摩罗回声报》，半月刊，1985 年创刊，发行 1 500 份，3/4 在国内发行，1/4 邮寄法国销售。《团结》是乌吉玛党机关刊物，为半月刊。

科摩罗广播电台由政府控制。每天对内科语广播 7 小时，法语广播 4 小时。对外除法语外，每天有 1 小时的阿拉伯语和斯瓦希里语广播。1991 年 4 月，由德国无偿援建的中、短波发射台投入使用，从而使科摩罗的广播已可覆盖全国四个岛屿。

八 对外关系

奉行独立、睦邻友好、不结盟和全方位的务实外交政策。谋求与经济强国建立特殊关系；重视与印度洋邻国的团结与合作；主张建立印度洋和平区；积极参与非洲事务；积极发展同阿拉伯国家的关系，1993 年 9 月，科加入阿拉伯国家联盟，要求以色列从巴勒斯坦被占领土撤出，呼吁伊拉克保证科威特等邻国的和平、独立、领土完整和安全；主张安理会按主权平等的原则进行改革。科是非洲无核区条约的签字国和非统、阿盟、印度洋委员会、东部和南部非洲优惠贸易区、洛美协定的成员国。1998 年 3 月，科加入南部非洲发展共同体。截至 1997 年 6 月，科已与 52 个国家建立了外交关系。

同中国关系 1975 年 11 月 13 日两国建交。1976 年 6 月两国政府签订了经济技术合作协定。科方访华的主要有：总统阿卜杜拉（1988 年），第一副议长阿卜杜拉·阿迈德·纳索夫（1989 年），议长阿卜杜拉·哈里发（1990 年），外交与合作部长姆塔拉·迈沙（1991 年），外交与合作部长穆罕默德·赛义德·沙加夫（1994 年），总统塔基（1996 年）。中方访科的主要有：外交部副部长杨福昌（1992 年），外交部部长助理吉佩定（1996 年）。1998 年 4 月，外经贸部部长助理杨文生访科。6 月底 7 月初，对外友协副会长苏光访科。

同法国关系 两国有着特殊的关系。科 1975 年独立后同法国的关系一度中断。1978 年 7 月 1 日两国建交，同年 12 月签订了友好合作条约和防务协定等一系列协定，法全面恢复对科的各项援助。每年法对科的无偿援助约占科受援总额的一半。科、法两国在马约特岛归属问题上有争议。科昂儒昂岛闹独立后，法公开表示支持科领土完整，但科认为法暗地支持昂岛独立，对法不满，并要求与法谈判解决马约特岛问题。

同美国关系 1979 年，科、美建交。1985 年 8 月美在科建馆。1990 年 9 月，美向科派出第一位常驻大使。由于经济原因，美于 1993 年关闭了使馆。1988 年，美开始向科派和平队，现有 13 名队员。美援助科搞了一些农业发展项目。1997 年，科昂岛危机后，克林顿总统致信塔基总统，表示支持科国家统一和领土完整。科大部分香料出口美国。

同南非关系 科、南关系始于 1978 年，科前总统阿卜杜拉依靠的雇佣军中有南非白人，南非提供雇佣军的部分费用。雇佣军杀害阿卜杜拉后，两国关系中断。1990 年，科、南关系开始恢复。两国签署了旅游、卫生及人员培训等协定，并设有混合委员会。1998 年，塔基总统 3 次赴南非访问。

同周围岛国关系 科与马达加斯加关系密切。1975





年，科、马建交。1976 年，马北部发生排斥科摩罗人事件。1978 年，因马排挤科侨事件，两国关系一度中断。1985 年，两国关系恢复正常。翌年，马驻科领馆开馆。双方签有航空、海运、签证、海关和教育等协定。1997 年 7 月，马交通气象部长访科，与科商谈两国航空协定事，因双方存在分歧，马一度中断马航飞科班机。1998 年 1 月，两国达成协议，签订新的航空协定。6 月，塔基总统访马。马支持科收回马约特岛，反对昂岛分裂。

1984 年，科与毛里求斯建交，两国签有合作、卫生和文教等协定。

同阿拉伯国家关系 科重视发展与阿拉伯国家的关系，1993 年 9 月加入阿拉伯国家联盟。塔基执政后，大力推行伊斯兰化，多次出访阿拉伯国家。1998 年，塔基总统分别于 3 月和 11 月访问埃及和土耳其。 （林明扬）

肯 尼 亚

一 概述

国名 肯尼亚共和国（The Republic of Kenya）。

面积 582 646 平方公里（包括内陆水域）。

人口 2 902 万，人口密度每平方公里 50 人（1998 年）。

民族或部族 全国有 42 个部族。据 1989 年的人口普查，最大的 4 个部族是吉库尤、卢希亚、卢奥和卡伦金，人口均在 200 万以上，吉库尤在 400 万以上。卡伦金族实际有 10 个分支部族，在历史上的人口普查中，它们是独立统计的。主要的大部族是班图语族的吉库尤、卢希亚、坎巴、基西、梅鲁、麦吉肯达；尼罗特语族的卢奥；尼罗—哈米特语族的卡伦金和马赛。马赛部族和狭义的卡伦金部族人数在 50 万人以上。整个人口中非洲人占 98.7%，亚洲人占 0.42%，阿拉伯人占 0.19%，欧洲人占 0.16%，其他占 0.54%。

宗教 天主教徒占 26.4%，新教徒占 19.3%。沿海大部分居民信奉伊斯兰教，穆斯林约占 6.0%，其他占 4.6%。大部分居民在信奉基督教或伊斯兰教的同时信奉传统宗教。

语言 斯瓦希里语和英语为官方语言，大部分肯尼亚人还讲自己部族的语言。

首都 内罗毕（Nairobi），人口约 180 万（1993 年估计）。

国家元首 总统丹尼尔·阿拉普·莫伊（Daniel T. Arap Moi）1978 年就任，1979 年 11 月、1983 年 9 月、1988 年 3 月、1992 年 12 月和 1997 年 12 月五次连任。

二 自然地理

肯尼亚位于非洲东部，赤道横贯、东非大裂谷自北而南纵贯其中部。它东临索马里，南接坦桑尼亚，西连乌干达，北与埃塞俄比亚、苏丹交界，东南濒印度洋，海岸线长约 500 公里。它的南部、西部和中部为高原，占全境国土面积 1/3 以上，高度自 500～1 000 米至 5 000 米以上不等，西部高地海拔 1 800～2 250 米。东部海岸为狭窄平原，南北约 400 公里，北端宽 100 多公里，南端宽仅 2～16 公里。位于平原南部的蒙巴萨为全国第一大港，其北部与埃塞俄比亚、索马里毗邻地区为沙漠和半沙漠地带。东非大裂谷宽 48～128 公里，谷底分布一系列湖泊和火山。以西至乌干达边境为高原，裂谷以东的肯尼亚山为境内最高峰，海拔 5 199 米，峰顶终年积雪覆盖，景色巍峨壮观，为非洲第二高峰。海拔 3 000 米以上的山有尼扬德鲁亚山脉、茅山等。西南边境是维多利亚湖区，湖岸以东是平坦高原，土壤肥沃，是主要的农作物产区。维多利亚湖也是主要的渔业资源和与邻国乌干达及坦桑尼亚的重要航路。畜牧业主要在南部马赛人住居地区和北部半沙漠地带。维多利亚湖和图尔卡纳湖的周边地区风景优美，是著名的旅游胜地。全境有大小河流 13 条，最大的河流塔纳河全长 720 公里。

全境位于东非热带季风区，气温因地势的高低而异，1 000 米以上的地方大都气候温和，雨量充足，沿海湿热，北部干旱。平均最高气温为 22℃～26℃，最低气温 18℃～14℃，1～3 月气温最高。高原地区，3 月至 5 月底为长雨季，11 月至 12 月





中为短雨季。雨量分布：西部和维多利亚湖沿岸，年降水量 1 000～1 500 毫米；高原和南部沿海地区，500～1 000 毫米；东北和东北海岸 250～500 毫米。

三　历史

肯尼亚（Kenya）这个名称系由肯尼亚山得名，其来源是吉库尤语（Kere－Nyanga 意为"白色山脉"）。现今的肯尼亚共和国在 19 世纪末沦为英国殖民地以前并不是单一的国家。在这片土地上，2000 年以前一些班图语族就已带来铁器文化。如今他们最大的部族有吉库尤、卢希亚、坎巴族等，仍是肯尼亚内地的主要居民。此外，有来自苏丹的尼罗特语族，现今维多利亚湖沿岸地区的卢奥人（吉库尤人在他们以东的肥沃土地；卢亚人在他们以西直至乌干达边境）；还有属于尼罗—哈米特语族的卡伦金人和马赛人（马赛人分布于肯尼亚南部至坦桑尼亚的北部和东部）。坎巴人曾经一度控制着肯尼亚东部沿海与内地的贸易。

直至 19 世纪末，肯尼亚内地尚未发现国家的组织形式。当地的吉库尤族、坎巴族正处在原始公社解体阶段，而马赛族、图尔卡纳族等尚处在原始公社占优势阶段。经济方面，吉库尤、卢希亚等族主要从事农业，马赛、图尔卡纳等族从事游牧，而卢奥、坎巴等族则半农半牧。

大约在公元 6～7 世纪后，阿拉伯人和波斯人（设拉子人）开始到这里经商和定居，促进了一些市镇的建立，如蒙巴萨、马林迪、拉木等。较大的市镇逐渐发展成城邦。阿拉伯人与当地居民混合，产生了斯瓦希里语言和文化。当时从这些城邦大量出口的商品有象牙、犀角、香料、铁和少量黄金，还有奴隶、进口商品有棉布、珠子、鱼、金属器皿和瓷器。

16～17 世纪，葡萄牙人以武力占领了肯尼亚沿海据点。18 世纪以后，阿拉伯人统治了东非沿海，从事奴隶贸易，直到 19 世纪 70 年代才由桑给巴尔苏丹明令取缔。

19 世纪 80 年代、90 年代，欧洲列强在东非争夺势力范围的矛盾激化，英德竞争日益尖锐。当时英国垂涎乌干达的富饶，在那里建立了贸易和传教据点，德国则对坦桑尼亚进行殖民统治。为了阻止德国控制乌干达至海岸线的道路和控制肥沃的地区，英国占领了现今肯尼亚的许多地方并开始鼓励欧洲人移民。1895 年，英国宣布肯尼亚为其"东非保护国"。1902 年英国将乌干达的东方省并入"东非保护国"，1920 年改名为"肯尼亚殖民地"。1895 年 12 月至 1901 年底，英国殖民当局利用输入的印度劳工修建蒙巴萨到基苏木的铁路（最初称"乌干达铁路"）。接着英国又鼓励欧洲人和南非白人开发铁路两侧的肯尼亚高地，用法律手段将适宜发展农牧业的肥沃高地划归白人独占，面积达 1 000多万公顷，非洲人则被挤进了"保护地"，或者成了"无地者"和白人农场上的"非法占地者"。欧洲人逐渐增加，从最初的 100 人左右增加到 1960 年 61 000 人。1907 年成立欧洲人移民的立法会议（1919 年才进行选举）。1925 年开始设立地方性非洲人立法会议，吸收非洲人精英分子参加。

英国殖民者的入侵，从一开始就遭到非洲各族人的反抗，特别是吉库尤人，他们原是"白人高地"的主要居民。成立于 1921 年的青年吉库尤协会，开始有组织地提出土地要求，抗议殖民主义的税收和劳动法律。他们遭到了残酷的镇压。1928 年，"协会"改组，改名"吉库尤中央协会"，由肯雅塔（Lomo Kenyatta），原名约翰斯通·卡莫·恩根吉（Johnstone Kamau Ngengi）任总书记。他自 1929 年起长期在英国本土和欧洲从事泛非主义运动，与非洲许多国家的民族主义者有密切接触，声望很高。"中央协会"创办的刊物是吉库尤文月报"统一号"。

1944 年，"肯尼亚非洲人联盟"（KAU）成立，标志着肯尼亚民族主义运动开始新的篇章。"联盟"的基础是受过教育的非洲人，他们的主张并不太激烈，但要求非洲人得到较好的土地，特别是在肥沃的"白人高地"。"联盟"是超部族的，但吉库尤人在其中起着主要作用。联盟主席是吉丘鲁（James Gichuru）。1946 年 9 月，肯雅塔回到肯尼亚。1947 年，当选肯尼亚非洲人联盟主席。到 1951 年，"非洲人联盟"发展到在全国有 50 个支部，成员超过 10 万人。殖民地总督任命 8 名非洲人为肯尼亚立法会议成员。

20 世纪 50 年代初，由于土地问题日益尖锐，爆发了茅茅运动。茅茅运动及其游击队伍"土地自由军"（Land and Freedom Army）势如燎原，殖民当局于 1952 年宣布"紧急状态"，1953 年取缔非洲





人联盟，禁止非洲人的政治活动，并逮捕了肯雅塔及其他5名“非洲人联盟”领袖。经过三年的军事镇压，1956年游击队主要领导人德丹·基马蒂(Dedan Kimathi）被捕，茅茅运动终于渐渐平息。据说，整个茅茅运动期间，欧洲移民被杀死的不到50人，而非洲人死者在万人以上，其中主要是吉库尤人，因为最主要的茅茅运动者和同政府合作者双方都是吉库尤人。

茅茅（The Mau Mau）原本是吉库尤人一种秘密集社活动，激进的民族主义者利用这种形式，组织群众，起誓结盟，惩办殖民者以及同他们合作的非洲人酋长。殖民当局逮捕肯雅塔和其他一些“非洲人联盟”领袖，以操纵茅茅叛乱的罪名判处肯雅塔10年徒刑。其实肯雅塔对茅茅情况所知不多，他本身曾因“保守主义”受到茅茅激进分子的威胁。肯雅塔自始至终否认同茅茅有任何牵连。

在茅茅运动压力下，殖民当局在50年代中期开始进行一些改革：政治上给非洲人以更多代表权，经济上实行某种土地改革。1955年开始实行“施维纳顿计划”，使非洲人比过去有较多机会得到土地，并鼓励非洲人农民种植经济作物。1960年又开始实行“土地转让计划”（又称“安置计划”），规定原为白人独占的“白人高地”向非洲人开放。

经过茅茅运动，民族主义运动传播到肯尼亚大部分地区，在吉库尤人和卢奥人社会中尤其活跃。肯雅塔是吉库尤人头号人物，卢奥人则产生了两个领袖人物，一个是出身工会工作的汤姆·姆博亚(Tom Mboya)，另一个是尼亚萨省卢奥人地区的代表人物奥金加·奥廷加（Oginga Odinga)。他首先提出释放肯雅塔的要求。1957年，姆博亚等非洲人领袖拒绝担任殖民当局任命的部长任务，进而要求充分民主，消除立法会议中对白人移民的偏向。吉库尤—卢奥两族人民的联合斗争终于迫使英国政府同意于1960年初在伦敦兰开斯特大厦举行宪法谈判，允许成立政党，并允许非洲人在立法会议中占多数，从而为肯尼亚独立铺平了道路。

“肯尼亚非洲民族联盟”（KANU，简称“民族联盟”）在1960年3月宣告成立。民族联盟推选肯雅塔为主席，并决定在肯雅塔释放以前，主席由吉丘鲁代理，姆博亚则担任总书记。这个时期民族联盟的主要领导人是姆博亚、奥廷加、吉丘鲁等人。其他小部族的代表对吉库尤、卢奥两大部族的联合心存疑惧，于是在1960年6月成立“肯尼亚非洲民主联盟”（KADU，简称民主联盟），恩加拉(Ronald Ngala）当选主席。卡伦金族的代表莫伊(Daniel Arap Moi）也脱离民族联盟而加入民主联盟。民主联盟和民族联盟都要求释放肯雅塔，并提出非洲人的土地权利要求，但民族联盟要求成立强有力的中央集权制政府，民主联盟则坚持联邦制政府，强调保护小部族的利益，甚至不惜因此推迟独立。

1961年2月肯尼亚举行大选，民族联盟在立法会议中获得多数席位，但他们坚持在肯雅塔被释放以前拒绝组织政府，于是民主联盟以少数派成立联合政府。8月肯雅塔被释放，10月他就任民族联盟主席，11月率领民族联盟代表团赴伦敦要求肯尼亚独立。1962年1月，肯雅塔当选立法会议委员，成为反对党领袖。1962年4月，民族联盟和民主联盟成立联合政府，肯雅塔任宪法事务和经济计划部长。1963年5月大选，民族联盟大胜，肯雅塔出任总理。1963年12月12日，肯尼亚宣布独立。1964年1月，民主联盟宣布解散，包括恩加拉、莫伊等成员都加入民族联盟。1964年12月肯尼亚成为共和国，肯雅塔任总统，奥廷加任副总统。1978年8月，肯雅塔逝世，莫伊继任总统至今。

四　政治

1991年2月，肯尼亚实行多党制。几年来，肯尼亚政局基本稳定。1997年，围绕年底的大选，肯朝野双方争夺激烈，暴力事件时有发生。莫伊政府相继采取了内阁改组和实行公共安全法等措施，巩固对中央和地方政府各部门的控制。9月和11月，“肯盟”召开两次特别全国代表大会，保持党内团结，并推选莫伊为“肯盟”惟一总统候选人。各反对党也不甘示弱，多次组织大规模罢工罢课，压“肯盟”修改宪法，政局在5～8月间一度出现动荡。“肯盟”及时调整策略，与反对党就修宪达成协议，使大选得以顺利进行。大选于1997年12月29日举行，莫伊以40.15%的得票率蝉联总统，“肯盟”获议会多数。

1998年，肯政局相对平稳，肯盟执政地位稳固。莫伊总统于1月5日正式宣誓就职，同月8日任命新内阁，2月17日改组内阁。4月，肯盟与11个反对党组成政党间议会委员会，处理修宪事宜；



第三大反对党论坛（肯尼亚）主席瓦马尔瓦宣布他的党与肯盟和国家发展党结盟。此后肯盟议员团开会，决定成立加强三党合作的委员会。5月，裂谷省北部发生部族暴力冲突，该省议员组织集会，遭到当地警察驱散。7月和10月，全国教师罢工，要求增加工资；8月，1.2万银行业职工罢工。10月15日，议会否决了反对党议员奥伦戈提出的对莫伊政府的不信任案。

宪法 1964年制定共和国宪法，后经8次修改。宪法规定：总统为国家元首和政府首脑兼武装部队总司令，任期5年；总统拥有最高行政权和任免权，有权召集或解散议会；总统和内阁集体对议会负责，公民享有宗教信仰、言论、集会、结社和迁徙的自由。1991年12月，肯议会第七次修改宪法，废除一党制条款，改行多党制。1997年11月，又进行第八次修宪，明确规定肯尼亚为多党制民主国家。

议会 国民议会为肯最高立法机构，实行一院制。国民议会对政府事务进行监督，可对政府投不信任票。总检察长在议会无投票权，议长有决定票。国民议会由224名议员组成，其中民选议员210名，总统指定议员12名，当然议员（国民议会议长和总检察长）2名。每届议会任期5年。年满18岁的肯尼亚公民均可参加议员竞选。肯议会为英联邦议会联盟和各国议会联盟成员。本届议会（第八届）于1997年12月选举产生，1998年2月3日开幕。议长由上届议长、“肯盟”成员弗朗西斯·卡帕罗（Francis Ole Kaparo）担任，副议长为国家发展党议员奥米诺（J.Omino）。议会中除正副议长外，共有肯盟议员114人，反对党议员108人。

政府 实行总统内阁制。内阁由总统和总统任命的副总统、各部部长及总检察长共28人组成。本届内阁于1998年1月组成，1999年2月19日改组，主要成员如下：总统丹尼尔·阿拉普·莫伊（Daniel Arap Moi），外交部长博纳亚·戈达纳（Bonaya Godana），计划和国家发展部长乔治·赛托蒂（George Saitoti），财政部长马萨克哈利亚（Masakhalia），农业部长穆萨利亚·穆达瓦迪（Musalia Mudavadi），教育和人力资源开发部长斯蒂芬·穆西约卡（Stephen Musyoka），贸易部长约瑟夫·卡莫索（Joseph Kamotho），总检察长阿莫斯·瓦科（Amos Wako）。

行政区划 全国分为7个省和1个省级特区，省以下设区、乡、村。7个省为中央省（Central）、裂谷省（Rift Valley）、尼安萨省（Nyanza）、西方省（Western）、东方省（Eastern）、东北省（North Eastern）、滨海省（Coast）。1个省级特区为内罗毕特区（Nairobi Area）。

司法机构 法院分为四级，即地区法院、驻节法院、高等法院和上诉法院。在穆斯林人口占多数的地区设伊斯兰法院。首席法官阿帕洛（Apaloo），1993年4月就职。

政党 正式注册登记的政党共有26个，主要政党有：

1. **肯尼亚非洲民族联盟**（Kenya African National Union） 简称肯盟。执政党。成立于1960年3月，由肯尼亚非洲人联盟、自由党和内罗毕大会党等30多个地区协会联合组成，现有党员500余万。1997年11月7日，肯盟召开全国特别代表大会，决定取消原正副总裁职位，改设全国主席和副主席。现任主席莫伊总统，副主席阿亚（Ayah），总书记卡莫索（Kamotho）。

2. **肯尼亚民主党**（Democratic Party of Kenya） 反对党。1992年1月成立并成为合法政党。该党以肯尼亚最大部族基库尤族为主，为肯第一大反对党，主席姆瓦伊·基巴基（Mwai Kibaki）。

3. **国家发展党**（National Development Party） 反对党。1994年4月成立并成为合法政党。成员以肯尼亚第二大部族卢奥族为主，主席莱拉·奥廷加（Rail Odinga）。

4. **恢复民主论坛**（Forum of Restoration of Democracy，缩写为FORD） 简称论坛。反对党。成立于1991年8月，1992年1月成为合法政党。主席奥廷加（Odinga）。1992年10月，论坛分裂为两个政党。一个是论坛（肯尼亚）（FORD－Kenya），原主席奥廷加于1994年1月20日去世，现主席瓦马尔瓦（Kijana Wamalwa）。另一个是论坛（正统）（FORD－Asili），主席马蒂巴（Matiba）。

其他政党还有社会民主党、肯尼亚国民大会、肯尼亚社会大会党、肯尼亚自由党和方舟党等。

重要人物

丹尼尔·阿拉普·莫伊 总统、武装力量总司令、肯尼亚非洲民族联盟主席。1924年9月生于裂谷省巴林戈区，卡伦金族，信奉基督教新教。早年





从事教师职业，1955年起从政。历任教育部长、地方政府部长、内政部长和副总统等职。1978年任代总统和肯盟总裁，同年10月正式就任总统。1997年12月第五次连任总统。曾于1980年、1988年和1994年三次访华。著有《肯尼亚非洲民族主义》一书。

五 经济

肯尼亚是撒哈拉以南非洲经济发展较快的国家之一。1963年以来，年均经济增长率约6%。肯实行以私营经济为主的混合经济制度，鼓励外国投资，尤其鼓励其与肯企业合资经营。私营经济在整个经济中约占70%。

经济结构地区差别很大。东北省以及东方省的大部分是干旱和半干旱地区，人口稀少，主要从事游牧。工业生产集中在内罗毕和蒙巴萨周围，农业财富限于全国1/4左右面积。私人消费所占国内生产总值的比例在非洲国家中属于较低之列（1995年为69%）。这意味着投资水平相对较高，出口较大；出口主要是农产品，它还是撒哈拉以南非洲旅游业最发达的国家之一。在过去的东非共同体三国中，肯尼亚是工业最发达国家。1995年国内生产总值为坦桑的2倍以上，比乌干达高出60%。近年差距有所缩小，特别是同乌干达之间。

1986年第一号“议会报告”（Sessional Paper）强调工业化，同时认为发展农村部门（包括非耕种的农业活动）是到本世纪末在大城市避免发生尖锐的社会问题的惟一途径。要通过提高生产率，扩大高产值作物和提高出口竞争力来达到农业发展。1989年开始实行第六个五年计划，主题是“参与进步”，目标是加速农业增长，促进工业门类多样化，强调发展小农业和城镇行业。20世纪90年代初，经济一度滑坡。1993年经济增长率只有0.1%，为独立以来最低年。1994年的“议会报告”注意到1986年提出的目标很多没有达到。截至1990年，国内生产总值的增长使得个人收入有所增加，然而不能满足1991～1993年人口增长的需要。其次是1991年11月，援助国顾问集团冻结对肯的现金援助（两年后改变态度）和1992年发生旱灾。加上1992年货币及财政政策上的严重失误，物价和利率飞涨。1994年西方捐助国恢复援助，经济开始走出低谷。1995年政府继续进行经济改革，在紧缩财政开支和严格金融等方面取得成效，经济明显回升。至1996年，宏观经济持续改善，年均经济增长率达到5%。1997年以来，因自然灾害和国际货币基金组织中止贷款，经济形势有所恶化，农业歉收，粮食和经济作物大幅减产，经济增长率下降。肯政府采取紧缩财政、削减开支和放缓发展计划等一系列措施，加之风调雨顺，出口创汇增加，经济下滑趋势得到一定控制。肯经济存在的主要问题：财政拮据，发展资金短缺；工业生产增长缓慢，农业发展受自然条件制约；失业率居高不下，贫富悬殊呈扩大趋势。

肯政府近几年大力推进经济改革，主要内容是扩大私营化，放开粮、糖等主要食品的价格和放松外汇管制，扩大吸收外资等。据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为108.55亿美元，1980～1990年的年均增长率为1.9%，1991～1998年4.4为%。另据世界银行1998/99年发展报告，1997年人均入为330美元，在世界上排名第109。

货币名称：肯尼亚先令（Kenya shilling）

汇率（1997年）：1美元＝58.73肯尼亚先令（20肯尼亚先令＝肯尼亚镑，简称镑）。

通货膨胀率（1997年）：13.5%

资源 矿藏主要有纯碱、黄金、盐、萤石、蛭石、石灰石、各种宝石、磷灰石、石墨、铜、镍和铬铁矿等。纯碱主要产于大裂谷的马噶迪湖，为主要出口矿产品，1992年生产18万吨，萤石矿于1975年开始在裂谷省科里欧开采，1992年生产8万多吨，总生产能力为10万多吨。开采红宝石矿始于1974年。其余矿产尚未开发。肯尼亚水力资源丰富。沿塔纳河有5个大水力发电站，占国内发电能力75%。乌干达的欧文瀑布发电站能供应全国约10%的电力。

工业 有良好的基础设施、便利的交通运输和活跃的私营企业，相对来说肯尼亚的工业在东非最为发达。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值为22.45亿美元，占国内生产总值的25.6%。其中制造业产值为8.83亿美元，占国内生产总值的10.1%，雇有20万工人。早期政府工业政策曾是进口替代，发展较快的消费品有饮料、烟草、纺织、多种食品、石油化工产品、电料工具和电机、印刷、造纸、制糖和糕点等。肯尼亚



大部分工业规模小。较大的企业有炼油、轮胎、轧钢、发电、水泥汽车装配等厂。近几年主要工业品产量如下表。

年 份	1995	1996	1997
食糖（千吨）	384	389	401
卷烟（亿支）	79.31	84.38	88.98
啤酒（亿升）	3.47	2.76	2.70
矿泉水（亿升）	1.22	1.40	1.30
烈酒（万升）	226.2	225.5	211.5
玉米粉（千吨）	313.7	266.7	272.6
面粉（千吨）	222.0	227.2	245.3
炼油（千吨）	1 826.7	1 761.3	1 647.4
水泥（千吨）	1 565.6	1 598.5	1 504.1

资料来源：肯尼亚中央银行统计月报。

农林牧渔业 农业是国民经济的支柱，据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年农、林、牧、渔业生产总值为 25.28 亿美元，占国内生产总值的 28.8%。

全国 85% 的人口从事农牧业。全国仅约 11% 的土地适宜于农业。其中约 1/3 用于种植农作物，余下的主要用于放牧。维多利亚湖附近土地肥沃，肯尼亚高地的火山岩土壤也是很好的农业耕地。其余为沙性土壤，占全境 3/4 左右，一般不适于耕种。耕地面积约 45% 为大农场占有。据估计 75% 的肯尼亚人共占有 13% 的“高产”地区（年平均雨量至少为 900 毫米）。余下的人居住在“贫瘠”地区。特别是西方省、中央省和尼安萨省土地压力严重。

沿海和低地主要种植甘蔗、大米、木薯、剑麻、棉花和腰果等；高地主要生产咖啡、茶、棉花、烟叶、除虫菊以及玉米、小麦等一些粮食作物。茶和咖啡在 1988 年占外汇收入 47%。小土地持有者提供的产量占有重要部分，1995 年他们提供的茶叶产量占 57%，咖啡占 61%。咖啡和茶等出口经济作物易受国际市场价格的影响。1988 年咖啡产量达 12.46 万吨，出口收入 2.45 亿肯镑，1992 年价格仅为 1980 年的 1/3。不少人放弃种植咖啡，1993 年产量降到 7.5 万吨，近年产量和价格都有所回升，1995 年为 9 万吨，出口收入为 7.22 亿肯镑。茶近年产量和销售迅速上升，1994 年列世界第二大出口国，仅次于斯里兰卡。1995 年产茶量为 24.5 万吨，出口收入 8.99 亿肯镑。花卉、水果、蔬菜的出口也在逐年增长，1995 年出口收入达 5.31 亿肯镑。肯剑麻生产列世界第二大生产国。肯还是世界主要的除虫菊出产国。粮食基本实现自给（灾年除外），但小麦需求量较大，占近年进口需求量的 30%。近几年主要农产品收购量如下表。

（单位：千吨）

年 份	1995	1996	1997
茶叶	244.5	257.2	220.7
咖啡	95.8	103.2	68
甘蔗（吨）	380	390	430
玉米	401	295.5	204.6
小麦	125.5	130	124.2
稻谷	14.6	15.9	14.4
剑麻	27.9	28.1	20.1
除虫菊精（吨）	122.8	93	89.4

资料来源：肯尼亚中央银行统计月报。

畜牧业在肯尼亚经济中也比较重要，1995 年牛存栏数为 1 100 万头，猪 10.5 万头，羊近 13 万只；1997 年宰杀牲畜 276 万头。肯每年出口牛肉，主要市场是邻国和西欧。

肯尼亚的林业所占比重不大。全境陆地仅 6% 有森林覆盖，主要位于沿海、肯尼亚山、阿伯德雷山脉，埃尔贡山和其他高地地区的坡地上，主要生产棕榈、红树、柚木、金合欢树和樟木等。1988 年肯生产 36 214 000 立方米的圆木，大部分是家用燃料的软杂木。

渔业主要在维多利亚湖、鲁道夫湖和印度洋的沿岸。1997 年捕鱼 17.9 万吨，产值 2. 8 亿肯镑。

旅游业 旅游业是肯尼亚主要创汇行业之一。1992 年旅游业收入曾达到 4.42 亿美元。1994 年游客达 863 400 人，当年旅游业外汇收入约 5.07 亿美元。1997 年接待的游客达到 100 万人，旅游收入 9.15 亿美元。旅客中以德国和英国人为最多。旅游业的吸引力在相当大程度上靠其种类繁多的野生动物，全国有国家公园 25 处，野生动物保护地 23 处。此





外印度洋的风光也很吸引人。主要旅游点有内罗毕、察沃、安博塞利、纳库鲁、马拉等地的国家公园、风景区及蒙巴萨海滨等。

交通运输

公路　截至1994年底，肯尼亚有63 324公里等级公路，其中一级公路6 439公里，二级公路19 175公里，13%为沥青路。从内罗毕到埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴有全天候的公路相连。肯尼亚的凯塔勒和苏丹的朱巴之间有590公里长的公路连接。1996年12月，世界银行批准1.65亿美元贷款资助修复内罗毕与蒙巴萨之间的公路。1997年公路产值9.7亿肯镑。

铁路　1993年通车线路有2 740公里（包括辅助线路）。肯尼亚的铁路与乌干达和坦桑尼亚连接。1997年客运量238.6万人次，货运量162万吨。

水运　蒙巴萨是国际性港口，有16个深水泊位，总长度为3 044米，有装卸各类货轮的设施。1990年开始建造另外12个深水泊位。集装箱处理能力1985年达到103 000个。1992年通过蒙巴萨转运的货物达120万吨以上。每年在蒙巴萨装卸的轮船有1 000多艘；内陆港口年吞吐量90年代初已达700万吨以上。1984年在内罗毕启用一个内陆集装箱货站，年处理能力为12万个6米等量的集装箱。计划90年代中期在埃多雷特和基苏木启用另外两个内陆集装箱货站。

航空　东非共同体解散后，肯尼亚建立了自己的航空公司。全国共有大小机场150多个，其中内罗毕的肯雅塔国际机场和蒙巴萨的莫伊机场为国际机场。肯尼亚航空公司开设16条国际航线，与30多个国家通航。1997年两个国际机场的货运量为6. 72万吨，客运量为283万人次。其他机场内罗毕的威尔逊机场以及马林迪和基苏木的机场都只开通国内航班。全国还有临时跑道约400处。90年代中期，有一项耗资1 900万美元的两个国际机场扩建工程。计划在1997年在埃多雷特修另一座国际机场。1989年4月肯航开辟了飞往欧洲的运输鲜花和蔬菜的货运航班。1989年，肯航共运送旅客14亿人/公里，运送货物4 800万吨。1996年肯尼亚航空公司改为私营。1995年开始在埃多雷特积极中部莫伊总统故乡各修建一座国际机场。原计划1997年完成，后因批评意见很多，建设速度放慢。

财政金融　财政主要靠税收，政府近年多次下调对进口原料、汽车、电视等多种物品的关税，以吸引国外投资，同时提高机场税、销售税等，尤其对烟、饮料、汽油、啤酒提高税率，以增加税收。1990/91预算指出，在财政管理和鼓励私人企业基础上，尽快扩大出口，当年实际赤字为国内生产总值的5.6%。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年度财政收入为30亿美元，占国内生产总值的28.8%；支出为31亿美元，占国内生产总值的29.4%。赤字1亿美元，占国内生产总值的0.6%。1997年外债总额为64亿美元，占国内生产总值的61.5%。1980～1990年外债还本付息年均增长率为13.2%，1991～1997年为1.9%。1998年外汇储备为6.852亿美元。

肯尼亚的银行体系包括中央银行、商业银行、发展银行、合作银行等，共有26家商业银行，236家分支结构。肯尼亚中央银行建立于1966年，90年代财政金融实行自由化，其权力减少。商业银行可以自由规定利息和汇率。肯尼亚有三大商业银行：肯尼亚商业银行，肯尼亚巴克利银行和标准银行。政府在肯尼亚商业银行拥有60%股份，40%股份在证券交易所上市，有资本10.5亿美元。

对外贸易　肯尼亚出口主要依赖茶、咖啡和花卉。1995年三种出口品占总出口的45%。肯尼亚一贯向周边国家，特别是乌干达出口石油产品。因而石油产品原在肯尼亚出口中占有一定地位，1993年曾占出口的9%，1994年政府减少对石油工业支持，1995年石油产品的出口下降到5%，估计将会进一步下降。肯尼亚的进口商品主要有燃料和工业机械设备等。1996年肯尼亚的出口总值为30.27亿美元，进口为34.41亿美元，其主要贸易伙伴及所占份额如下表。

1997年在进出口中所占百分比

出口		进口	
乌干达	14.7	英　国	12.5
英　国	11.2	日　本	12.2
德　国	6.9	南　非	8.3
日　本	5.3	乌干达	6.6

外援　独立以来，肯尼亚每年获得数额可观的发展援助款项。主要援助国有美国、德国、英国、法国、荷



兰、日本、加拿大和一些国际组织如国际货币基金组织、世界银行、国际开发协会、联合国开发署、欧洲共同体和 非洲开发银行等。外援主要用于农业、教育、电讯、经济结构调整包括工业调整以及社会发展项目。1991 年 11 月西方国家曾以肯尼亚实行政治经济改革缓慢为由，中止总数 3.5 亿美元的援款，使肯经济受很大影响。1992 年肯实行多党制选举后，西方于 1993 年恢复对肯的援助，总额为 8.94 亿美元。截至 1995 年 6 月，肯所得外援，与外国政府双边关系的占 49.9%，总额 61.17 肯镑，其中日本占 19%，法国占 8.0%，荷兰占 3.8%。多国机构的外援占 50.1%，其中世界银行系统的占 41%，非洲发展银行集团的占 6%。1996 年 3 月在巴黎会议上，援助国决定向肯提供 7.3 亿美元，用于实行一揽子援助计划。同年 4 月，国际货币基金组织批准给肯 2.16 亿美元贷款。然而，1997 年 8 月，国际货币基金组织停止发放对肯 2.15 亿美元的贷款。1998 年 2 月，国际货币基金组织对肯进行年度例行审查，认为肯在整顿税务和反腐败以及财政管理方面做得不够，继续对肯停援。据非洲发展银行的统计数字，1985～1997 年肯尼亚共接受各种外援 35.038 亿美元。

人民生活 据非洲发展银行的统计数字，肯尼亚 1997 年的出生率为 36.3‰，死亡率为 10.7‰，5 岁以下儿童的死亡率为 62‰。预期寿命为 56 岁。生育率为每一妇女 4.6 胎。获得安全饮用水的人口 1995 年占总人口的 49%，获得卫生设施的人口占 77%。1994 年底，内罗毕零售价格指数(1986 年 = 100)：低收入者为 446.2，中等收入者 476.7，高收入者为 493.1。1994 年就业人数为 335.51 万人，其中重新就业者 35.75 万人，比上年增长 11.9%。1994 年全国医院共有病床 37 271 张。医疗机构 3 754 个，注册医务人员 40 650 人。肯尼亚对国外及国内主要城市之间均通直拨长途电话，还有电传、传真等相关服务。1993 年肯尼亚每 1 000 人有 8 部电话。计划增加 13 万条线路，达到每 100 人有 1 部电话。

六 军事

独立后建军，总统兼武装部队总司令。总参谋部是最高指挥机构，总统通过总参谋长统帅全军。全国实行志愿兵制。1995 年 6 月，武装部队人数 2.42 万人，其中陆军 2.05 万人，海军 1 200 人，空军 2 500 人。准军事警察部队有 5 000 人。英国和美国向肯尼亚提供军事援助。美国的快速反应部队使用肯尼亚的港口及陆上设施。1993/1994 年度军费支出估计为 3.246 亿肯镑。1994/1995 年度军费占财政总开支的 4%。1998 年 5 月，莫伊总统改组军队指挥系统，成立西部军区、东部军区和中央行政与后勤指挥中心。

七 教育与新闻出版

教育 肯尼亚小学中学大学为 8—4—4 学制，小学为义务教育，实行免费。儿童 6 岁开始上学。肯尼亚重视教育。在校学生，小学生由 1963 年的 90 万人增至 1992 年的 555 余万人。中学生同期由31 923 人增至 629 062 人。据世界银行 1998/99 年发展报告，肯尼亚的公共教育支出 1995 年占国民生产总值的 7.4%。据非洲发展银行的统计数字，成年人的文盲率 1995 年为 22%，小学入学率 1996 年为 84%，中学入学率为 24%。1994 年全国共有小学 15 906 所，中学 2 834 所，公立大学 5 所，私立大学 12 所，技术学校 35 所。内罗毕大学是肯尼亚最大的综合性大学。1994 年全国在校小学生 556 万人，中学生 62 万人，大学生 3.93 万人。此外1 000多名学生在国外学习。

新闻出版 共有约 30 种期刊杂志，英文日报有 35 种，斯瓦希里语日报有 2 种。主要报刊：《民族日报》，英文版，发行量约 17 万份；《旗帜报》，英文日报，发行量 7 万份；《今日民族报》，斯瓦希里文日报，发行量约 5.7 万份；《肯尼亚时报》英文日报，“肯盟”党报，发行量约 5.7 万份。

《每周评论》为肯最大的私营英文周刊，发行量约 1.85 万份。此外发行量 1 万份以上的月刊有《肯尼亚农场主》英文版和斯瓦希里文版，《肯尼亚农学会学报》(2 万份)；《内罗毕手册》(2 万份)；《董事》英文版，1.6 万份；《今日非洲》英文版，1.3 万份，《我们的肯尼亚》新闻和广播部出版，斯瓦希里文，1 万份。

新闻机构：肯尼亚通讯社为官方通讯社，成立于 1964 年，向内罗毕的广播电台、电视台和报刊提供新闻和图片。

“肯尼亚之声”创立于 1959 年。1989 年成立国营的肯尼亚广播公司接替它，政府不允许私有企业建立广播电台。它由广播电台和电视台两部分组成。电视台用斯瓦希里语和英语播放，1983 年正式





开播,有4个频道,每周播放50小时。其财政收入靠收视费和广告收入。“肯尼亚电视网”为私营电视台,建立于90年代,用英语广播,24小时播出,大量转播美国有线电视新闻节目。

无线电广播有三个台:全国台用斯瓦希里语广播,通用台用英语广播,方言台用博拉纳语、布尔吉语、印度斯坦语、卡伦金语、坎巴语、基库尤语、马赛语、基西语、库尼亚语、卢奥语、卢亚语、伦迪勒语、索马里语、苏巴语、特索语、图尔卡纳语等十几种部族语言广播。

八 对外关系

奉行不结盟的外交政策,反对外国干涉和外国意识形态渗入,重视发展同西方国家的关系,加强同亚洲、非洲、阿拉伯国家的关系;注意同各国发展经济和贸易关系,鼓励同亚洲国家发展经贸关系;重视睦邻友好;主张维护和促进非洲国家的团结、发展与合作,和平解决非洲国家间的争端;认为非洲面临进一步边缘化的威胁,呼吁发达国家向非洲国家提供发展援助,减免非洲国家债务;主张建立国际经济新秩序,开展南北对话,促进南南合作;非洲国家自身应加强一体化的努力。认为发展权为基本人权,在贫穷的状况下难以保证基本人权,尤其是经济和社会权利。肯是联合国、非洲统一组织、不结盟运动、政府间发展组织、东南非共同市场、东非合作体和英联邦成员国。联合国环境规划署和联合国人类居住中心总部设在内罗毕。肯已与106个国家建立了外交关系。

同中国关系 1963年12月14日两国建交。文化大革命期间,肯于1967年10月关闭其驻华使馆。1969年3月,肯单方面决定将两国关系降为代办级。1974年9月,两国恢复大使级外交关系。莫伊总统执政后,两国关系进一步改善,双方领导人互访增加。莫伊总统曾三次访华。1996年5月,江泽民主席访问肯尼亚,揭开了中肯关系史上的新篇章。

1998年,两国友好关系继续稳步发展,双边互访频繁。中方访肯的有:中国国际贸易促进委员会副会长钟敏所率中国贸促会代表团(2月),新华社社长郭超人(5月),广西壮族自治区副主席袁凤兰所率中国自然保护区考察团(6月),对外贸易经济合作部副部长孙广相率领的中国政府经贸代表团(7月),民政部副部长杨衍银(7月),中华全国总工会副主席李奇生所率中国工会代表团(8月)。访华的肯方高级官员及团组有:肯尼亚国防学院院长奥潘达中将(4月),肯尼亚记者协会副主席丹尼斯所率肯尼亚新闻代表团(8月)、肯尼亚农业部长穆达瓦迪(8月),新闻广播部长恩亚加(9月),肯尼亚能源部副部长曼加所率肯尼亚执政党——肯尼亚非洲民族联盟代表团(9月)。

据中国海关总署统计,1998年中国同肯尼亚贸易总额为11 970.7万美元,其中中方出口额为11 821.4万美元、进口额为149.3万美元。

同英国关系 肯、英在政治、经济和军事上保持着传统的密切关系。肯总统莫伊曾多次访英,英前首相撒切尔夫人亦曾访肯。1964年,两国达成协议,肯允许英海军、空军使用肯港口和机场设施;1976年,两国又签订军援协定。自肯独立至1993年,英向肯共提供了约7亿英镑的财政与技术援助,使肯成为接受英国援助最多的非洲国家。1997年英向肯提供发展援助2 800万英镑。英是肯的第一大投资者和最大的贸易伙伴,在肯私人投资总额超过10亿英镑,但近年来有所减少;1997年肯对英出口额6.9亿肯镑,自英进口额为11亿肯镑。英每年还向肯提供500个奖学金名额。1998年双方人员互访频繁。3月,肯外长戈达纳访英。同月,英外交与联邦事务国务大臣洛德访肯。8月和9月,英海外发展大臣肖特和英王室安妮公主先后访肯。

同美国关系 肯尼亚战略地位重要,肯政府一向奉行亲西方的政策,因此备受美国重视,成为冷战时期美国在黑非洲重要盟友之一,同时也是接受美国经济援助最多的黑非洲国家之一。1980年两国签订防务协议,肯同意美海军、空军使用肯港口和机场设施。随着冷战的结束,非洲地缘政治作用降低,肯美关系降温。自80年代末起,两国在民主、人权问题上争执不断。美指责肯政治独裁,强迫肯接受多党制,肯美关系一度紧张。1992年底肯首次多党大选结束后,两国关系缓和。在1997年肯大选之际,美对肯政府软硬兼施,要求公正选举。选后,美表示承认选举结果,愿与肯政府密切合作。1998年肯美关系继续得到改善,美较前重视肯的地区作用,3月,美国总统克林顿在乌干达出席东中非六国峰会期间与莫伊总统会晤,克称赞美肯关系密切,同时敦促肯尊重人权和民主。5月,戈达纳外长访美,同美国务卿奥尔布赖特举行会谈,就双边关系和非洲之角形





势交换意见。8月，奥尔布赖特对肯进行短暂访问，慰问美驻肯使馆发生爆炸的受害者。

同邻国关系 肯与坦桑尼亚关系友好，两国间的合作不断扩大。两国领导人均强调加强双边合作的重要性。双方同意建立联合委员会促进双边贸易和合作，并简化移民程序，为边界人员和物资交流提供便利。1995年11月，莫伊总统访坦，出席坦新总统姆卡帕的就职典礼。12月，姆卡帕访肯，出席肯独立32周年庆典。1997年5月，姆卡帕总统访肯。其间，莫伊总统授其肯最高荣誉"金心领袖"勋章。

肯和乌干达关系时有紧张，但近年来得到进一步改善。1992年12月，肯宣布关闭肯、乌边界，1993年1月宣布开放，跨肯、乌边界活动正常化。1995年2月，肯政府发表声明，强烈指责乌在其境内窝藏有一个反肯武装组织"2月18日运动"，要求乌方将其头目引渡回肯。乌方表示拒绝，两国关系急剧恶化。3月，乌将该头目引渡到加纳，并表示不愿继续纠缠此事，两国争端遂告一段落。1996年5月，肯总统莫伊出席乌干达总统穆塞韦尼就职仪式。7月，乌总统穆塞韦尼对肯进行为期4天的国事访问，两国关系改善。1998年5月和10月，莫伊总统两次访乌，双方希望加强在运输、通讯和经贸领域的合作。

1993年11月，肯、坦、乌三国首脑在坦桑尼亚的阿鲁沙签署《东非合作协议》。三国根据该协议建立了三方常设合作委员会，逐渐恢复中断了16年的东非合作。该委员会负责寻求全面恢复东非地区合作及实现经济一体化的途径。1994年11月，三国总统在乌干达首都坎帕拉签署了"建立三国常设合作委员会秘书处议定书"，确定该秘书处为三国常设合作委员会的执行机构，从而为恢复共同体进一步奠定基础。1996年2月，肯总统莫伊任命东非合作体执行秘书长，3月，肯、坦、乌三国总统出席在阿鲁沙举行的东非合作体秘书处成立和正副秘书长任命仪式，东非合作体正式启动。1997年4月，三国总统召开东非合作体首脑会议，批准实施《东非发展战略文件》，正式发行东非内部通用护照，启用东非合作体旗帜，互签避免双重征税协议。1998年1月和6月，东非三国军方领导人在内罗毕会晤，共商防务及安全合作战略。5月，东非合作体条约草案出台。根据该草案，东非地区将建立联合议会、高等法院和货币联盟。10月18日，三国元首在内罗毕举行会谈，讨论刚(金)危机问题。

肯积极推动索马里和平进程。1994年3月，促成有关交战各方在肯签署《内罗毕和平宣言》。1996年10月，肯主持召开索马里各派领导人参加的内罗毕会议。1997年7月，莫伊总统在内罗毕主持召开伊加特(政府间发展组织)首脑会议，通过《原则宣言》，敦促索各派进行合作，以建立统一和平的索马里。1998年4月，莫伊总统在内罗毕会见艾迪德、迈赫迪、阿托等索四派领导人，称赞他们为寻求索和平所作的积极努力，希望索早日实现和平。

肯主张和平解决苏丹内部冲突。1994年，莫伊总统努力推动苏丹政府与反对派以谈判方式解决苏丹冲突，并寻求以集体和适当的方法推动苏丹和平进程。1995年5月，莫伊总统对苏丹进行国事访问。双方领导人同意每年举行一次两国元首定期磋商。1997年2月，苏丹总统巴希尔访肯，要求莫伊总统干预苏南冲突。7月，莫伊召开伊加特首脑会议，促使苏丹政府接受1994年首脑会议制订的《原则宣言》，为打破苏丹南北和谈僵局创造了条件。10月，苏丹政府与反对派苏丹人民解放军在内罗毕举行正式和谈。但无果而终。1998年5月，苏丹政府与反对派在内罗毕再次举行和谈。但此轮和谈再次以失败告终。

肯主张和平解决刚果民主共和国内部冲突。1997年5月，肯宣布承认卡比拉政权。1998年6月，刚果(金)总统特使来肯向莫伊总统转达卡比拉总统的特别口信，表达同肯加强关系的愿望。同月，莫伊总统访问刚果(金)，同卡比拉总统举行会谈。8月，莫伊总统就刚果(金)国内冲突发表讲话，要求维护刚果(金)的主权和领土完整，呼吁非洲国家不要卷人刚果(金)内部冲突，支持南部非洲发展共同体的调解努力。10月，莫伊总统与乌干达总统穆塞韦尼和坦桑尼亚总统姆卡帕在内罗毕举行会议，讨论刚果(金)危机。11月，莫伊总统敦促所有"未被邀请的"外国军队立即撤出刚果(金)，表示支持卡比拉总统团结刚果(金)人民的努力。12月，刚(金)总统卡比拉访肯。

(魏翠萍)





科特迪瓦

一 概述

国名 科特迪瓦共和国(The Republic of Cote d'Ivoire, La Republique de Cote d'Ivoire)。

面积 322 463 平方公里。

人口 1 457 万,人口密度每平方公里 45 人(1998 年)。

民族或部族 全国有 60 个部族,主要分 4 大族系:阿肯族系约占 42%,曼迪族系约占 27%,克鲁族系约占 15%,沃尔特族系约占 16%。

宗教 全国人口 40%信奉伊斯兰教,27.5%信奉天主教,其余信拜物教。

语言 官方语言为法语。各部族均有自己的语言,全国大部分地区通用迪乌拉语(无文字)。

首都 政治首都亚穆苏克罗(Yamoussoukro),人口约 12 万(1995 年估计)。经济首都阿比让(Abidjan),人口 280 万(1995 年估计)。1983 年 3 月 12 日决定将首都迁往亚穆苏克罗,但至今政府机构及外交使团仍留在阿比让。

国家元首 总统亨利·科南·贝迪埃(Henri Konan Bedie),1993 年 12 月 7 日继任总统。1995 年 10 月 27 日蝉联。

二 自然地理

科特迪瓦位于非洲西部。西与利比里亚和几内亚交界,北与马里和布基纳法索为邻,东与加纳相连,南濒几内亚湾,海岸线长约 550 公里。境内地势起伏不大,由西北略向东南倾斜。南部多丘陵,中北部为草原,西、西北部有芒山、奥迭纳山和宫格山,最高峰宁巴峰海拔 1 753 米。主要河流有:邦达马河、科莫埃河、萨桑德拉河和卡瓦利河,总流长 3 100 公里,流域面积 23.27 万平方公里。

属热带气候。北纬 7°以南为热带雨林气候,潮湿多雨,5 至 7 月中旬和 9 月至 11 月底为雨季,余为旱季,年降水量 1 000～2 300 毫米,年平均气温 25℃;北纬 7°以北为热带草原气候,炎热干燥。6～9 月为雨季,余为旱季,雨量由南向北递减,年均降水量为 1 000～1 300 毫米,年平均气温略高于南部。

三 历史

中世纪时期曾建立过一些小王国。11 世纪塞努弗人在北部建立的宫格城,为当时非洲南北贸易中心之一。15 世纪后半叶,葡、荷、法殖民者相继入侵,掠夺象牙和奴隶,沿海一带形成著名的象牙市场。1475 年葡殖民者命名该地为科特迪瓦(意为象牙海岸)。1893 年沦为法自治殖民地。1895 年被划入法属西非。1946 年成为法兰西第四共和国海外领地。1957 年根据法国海外领地"根本法",科成为"半自治共和国"。1958 年 12 月成为法兰西共同体内的"自治共和国"。1960 年 8 月 7 日独立,翌年 4 月脱离法兰西共同体。

四 政治

科自独立以来,实行和平、稳定、对话、发展的政策,注重民族和谐和国家团结,政局一直相对稳定。1990 年 4 月宣布实行多党制,从而打破民主党一统天下的局面。1993 年 12 月 7 日博瓦尼总统逝世,同日议长亨利·科南·贝迪埃依照宪法规定宣布继任总统,任命达尼埃尔·卡布兰·敦坎为总理。1994 年 4 月 30 日,民主党举行特别代表大会,一致选举贝迪埃为党的新主席。1995 年 10 月 22 日举行总统选举,贝迪埃在大选中获胜,顺利蝉联,11 月举行立法选举,民主党获议会多数席位。1996 年 1 月 24 日,贝迪埃任命敦坎续任总理,组成新政府。1997 年 8 月 8 日,贝迪埃在部长会议上宣布拟向议会提交的国家体制改革方案,主要内容有:成立参议院;修改宪法,规定总统职位空缺时由参议院议长代理总统;修改选举法;确立反对党的地位。现政权重视政局的稳定,采取措施消除不稳定因素,强调"没有稳定就没有发展"。1998 年 6 月,议会通过宪法修改草案,扩大总统权力。8 月,贝迪埃总统对政府进行较大规模改组,但总理等要职均未易人。

宪法 现行宪法 1960 年 11 月由国民议会批准实行,后分别于 1963、1975、1980、1985、1990、1998 年





进行了6次修改。宪法规定:实行总统制,行政、立法和司法三权分立。总统由普选产生,为国家元首和武装部队统帅,任期5年,可连选连任。1998年6月修改后的宪法规定:总统任期由5年延长到7年;只有40~75岁、本人及其父母均在科特迪瓦出生的人才有资格竞选总统。总统掌握执行权,任命总理,总理不再是政府首脑。议会由参、众两院组成。总统空缺或不能履行职责时由参议院议长代行总统职务并在90天内组织新的总统选举等。

议会 国民议会是最高立法机关,议员分区选举产生,每届任期5年。本届议会于1995年11月产生,议员175名(其中5名于1996年12月由补选产生),其中民主党149名,共和人士联盟和人民阵线各13名。议长任期5年,可连选连任。原议长夏尔·博扎·东瓦希(Charles Bauza Donwahi)于1997年8月2日病逝后,副议长埃米尔·布鲁(Emile Brou)于8月11日当选议长。

政府 由总统任命的总理和部长组成。1998年8月,贝迪埃总统对原政府进行大规模改组,现有成员36名,他们是:总理达尼埃尔·卡布兰·敦坎(Daniel Kablan Duncan),负责与各机构联系的国务部长阿胡瓦·恩盖塔·蒂莫泰(Ahoua N'Guetta Timothee),负责民族团结的国务部长洛朗·多纳-福洛戈(Laurent Dona-Fologo),国务部长、外交部长阿马拉·埃西(Amara Essy),国务部长、内政和权力下放部长埃米尔·康斯坦·邦贝特(Emile Constant Bombet),农业和畜牧资源部长朗贝尔·夸西·科南(Lambert Koussi Konan),国防部长邦达马·恩加塔·樊尚(Bandama N'Gatta Vincent),司法和人权部长让·布鲁·夸库(Jean Brou Kouakou),经济和财政部长尼亚米恩·恩戈兰(Niamien N'Goran),外贸促进部长居伊·阿兰·埃马纽埃尔·戈兹(Guy-Alain Emmanuel Gauze),安全部长马塞尔·迪博南·科内(Marcel Dibonan Kone),总统事务部长、政府发言人保罗·阿科托·亚奥(Paul Akoto Yao),卫生部长莫里斯·卡库·吉卡惠(Maurice Kakou Guikahue),经济基础设施部长让—米歇尔·穆洛德(Jean-Michel Moulod),高教科研部长弗朗西斯·沃迪埃(Francis Wodie),国民教育和基础培训部长皮埃尔·基普雷(Pierre Kippe),技术教育和职业培训部长科内·多松吉(Kone Dossongui),矿业和石油资源部长穆罕默德·拉明·法迪卡(Mohamed Lamine Fatika),就业、公职和社会保险部长阿察因·阿希·皮埃尔(Atsain Achi Pierre),运输部长阿达马·库利巴利(Adama Coulibaly),住房和城市规划部长阿尔贝·卡库·蒂亚帕尼(Albert Kakou Tiapani),新闻部长达妮埃尔·博尼—克拉弗里(Daniele Boni-Claverie,女),文化部长贝尔纳·扎迪·扎乌鲁(Bernard Zadi Zaourou),青年、体育部长西吉德·苏马霍罗(Siguide Soumahoro),工业发展和中小企业部长阿胡瓦·恩多利·泰奥菲勒(Ahoua N'Doli Theophile),能源部长萨菲亚图·巴·恩多(Safiatou Ba-N'Daw,女),国内贸易促进部长阿杜·库阿迪奥(Adou Kouadio),发展计划和规划部长蒂贾内·蒂亚姆(Tidjane Thiam),家庭和妇女促进部长科菲·莱奥波尔迪娜(Coffie Leopoldine,女),环境和森林部长让—克洛德·夸西(Jean-Claude Kouassi),旅游和工业部长阿内·卡布兰·诺贝尔(Anet Kablan Norbert),外交部负责国际合作部长级代表班巴·尤素福(Bamba Youssouf),内政和权力下放部负责领土区划部长级代表齐林巴·阿卡·马塞尔(Zirimba Aka Marcel),农业部负责青年农业经营者部长级代表阿马杜·瓦塔拉(Amadou Ouattara),农业部负责牧业生产部长级代表科卢·比·尤安(Kolou bi Youan),经济和财政部负责预算部长级代表阿曼·阿亚·让—巴蒂斯特(Aman Ayaye Jean-Baptiste)。

行政区划 全国划为54个省、196个市和近200个县。各省名称如下:阿本古鲁、阿比让、阿博伊索、阿佐佩、阿博维尔、阿尼比莱库、比昂库马、邦杜库、邦古阿努、布瓦夫莱、布瓦凯、布纳、本贾利、贝乌米、邦戈洛、博康达、达巴卡拉、达布、达洛亚、达纳内、丁博克罗、迪沃、达乌克罗、迪埃圭、费尔凯塞杜古、加尼奥阿、吉格洛、大拉乌、伊西亚、雅克维尔、卡蒂奥拉、科霍戈、拉科塔、芒、芒科诺、姆巴亚克罗、奥迭内、乌梅、萨桑德拉、塞盖拉、苏布雷、萨卡苏、圣佩德罗、辛夫拉、腾格雷拉、图巴、蒂亚萨莱、坦达、图莫迪、塔布、铁比苏、瓦武阿、亚穆苏克罗、库埃努拉。

为保障经济、社会和文化事业协调发展,1991年6月科政府将全境划为10个行政管辖区,每个管辖区辖几个省,驻管辖区首府的省长负责该区协调工作,但不算一级行政机构。1996年7月改划为12个管辖区。12个管辖区分别是:中区(首府亚穆苏克罗)、中北区(首府布瓦凯)、东北区(首府邦杜库)、中东区(首府丁博克罗)、东区(首府阿本古鲁)、布瓦夫莱区(首府布瓦夫莱)、南区(首府阿比让)、西南区(首府圣佩德罗)、中西区(首府达洛阿)、西区(首府





芒市)、西北区(首府奥迭内)、北区(首府科霍戈)。

司法机构 最高法院和各级法院行使司法权。最高法院由宪法法庭、刑法法庭、行政法庭和审计法庭组成。最高法院院长库伊·马马杜·米歇尔(Koui Mamadou Michel)。

政党 1990年4月30日宣布实行多党制,现有41个合法政党。主要政党有:

1. **科特迪瓦民主党**(Parti Democratique de Cote d'Ivoire) 执政党。1946年4月30日成立,创始人费利克斯·乌弗埃—博瓦尼。独立后为执政党。主席亨利·科南·贝迪埃,1994年4月30日当选;总书记洛朗·多纳—福洛戈。在1996年10月召开的民主党十大上,贝迪埃和福洛戈均获连任。

2. **科特迪瓦人民阵线**(Front Populaire Ivoirien) 主要反对党。1982年成立,党员58万,骨干力量是知识分子和青年学生。主张实行社会主义。1992年2月曾组织大规模游行示威,酿成打砸抢烧暴力事件。遭政府镇压后宣布放弃暴力斗争和通过选举和平夺权。1995年10月,号召抵制总统大选,后积极参加立法选举。同法国社会党关系密切。1996年7月召开第二次全国代表大会,原总书记洛朗·巴博(Laurent Gbagbo)当选为主席,阿布·德拉马纳·桑加雷(Abou Dramane Sangare)接任总书记之职。

3. **科特迪瓦劳工党**(Parti Ivoirien des Travailleurs) 1992年8月召开第一次全国代表大会,通过了《关于左翼政党联合战略的决议》等文件,重申召开全国会议、成立过渡政府的主张,选举了新的领导机构。第一书记弗朗西斯·沃迪埃(Francis Wodie)。

4. **社会民主联盟**(Union Des Sociaux Democrates) 主张实行议会制政体,国内各派政治力量协商联合组成政府。总书记贝尔纳·扎迪·扎乌鲁。

5. **科特迪瓦共和人士联盟**(Rassemblement des Republicains) 1994年10月宣告成立。主要成员为原民主党内的持不同政见者、原政府成员和无党派中间人士。原总书记杰尼·科比纳(Djeny Kobina),曾任民主党主管与其他政党关系全国书记,1998年10月突然去世。原副总书记迪亚巴泰女士现代理总书记之职。

重要人物

亨利·科南·贝迪埃 总统。1934年生于达乌克罗省,巴乌莱族人。曾留学法国,攻读法律和经济,先后获法学学士、职业律师、经济学博士证书。留法期间积极参加黑非学联活动。1959年进入法国外交部见习,后任法国和法兰西共同体驻美使馆参赞。1960年12月任科首任驻美大使。1966～1970年任经济和财政部长。1978～1980年任世界银行财团董事长非洲事务特别顾问。1980～1993年12月任议长。1993年12月7日博瓦尼逝世后继任总统。1994年4月当选执政的民主党主席,1996年10月连任。1995年10月22日在总统大选中获胜,蝉联总统。

达尼埃尔·卡布兰·敦坎 总理。1943年6月生于乌埃莱。毕业于法国南锡商学院和巴黎国际贸易学院。1970～1973年任财经部干预与对外经济关系司副司长。1973～1974年在国际货币基金组织任职。1974～1986年任西非国家中央银行科特迪瓦分行副经理、经理、行长助理。1986～1987年任全国社会互助基金总经理。1989～1990年6月任财产和信息总局局长。1990年7～11月任财经部长。1990年11月至1993年12月任总理府负责经济、财政、商业和计划的部长级代表。1993年12月15日任总理兼经济、财政和计划部长。1996年1月24日续任总理并兼计划和工业发展部长。1998年8月政府改组后续任总理。

五 经济

独立后,实行以"自由资本主义"和"科特迪瓦化"为中心内容的自由经济体制。20世纪60～70年代经济发展迅速,国民生产总值年平均增长率达8%。1980年国内生产总值达101.9亿美元,为1960年独立时的22倍。进入80年代以来,由于西方经济危机的影响,特别是出口农产品价格持续下跌,经济状况恶化。科政府采取紧缩财政、调整结构的措施,以期复苏经济,但几个经济紧缩计划均告失败。为克服经济困难,1990～1993年实施"稳定和振兴经济计划",削减行政开支、改革税制、推行私有化。该计划的执行对科特迪瓦经济形势的恶化起到一定的遏制作用,但恢复经济则收效甚微。1993年国内生产总值负增长0.5%。1994年初,利用非洲法郎贬值有利于出口的机遇,继续执行"稳定和振兴经济计划",经济开始呈现复苏,国内生产总值增长1.3%。1995年经济形势继续好转,国内生产总值



连续三年增长6%以上。

据非洲发展银行1999年发展报告,1998年国内生产总值为110.39亿美元,1980～1990年的年均增长率为1.4%,1991～1998年为1.4%。另据世界银行1998/99年发展报告,1997年人均收入为690美元,在世界上排名第87。

货币名称:非洲法郎(CFA franc)

汇率(1997年):1美元=583.67非洲法郎

通货膨胀率(1997年):5.8%

资源 主要矿藏有钻石、黄金、锰、镍、铀、铁和石油。已探明的石油储量约12亿吨,天然气储量156亿立方米,铁30亿吨,铝矾土12亿吨,镍4.4亿吨,锰3500万吨。现有森林250万公顷。

工业 据非洲发展银行1999年发展报告,科特迪瓦1997年工矿业生产总值为39.79亿美元,占国内生产总值的38.8%。全国约有企业815家,就业人口8万,资本总额4250亿非洲法郎,其中国家资本占55%。食品加工是主要工业部门,占工业营业总额的35%～40%;其次是棉纺织业;还有炼油、化工、建材和木材加工工业。近年来,石油产量增长较快,1995年4月日产原油1万桶,1996年12月日产原油1.7万～1.9万桶。

农林渔业 科特迪瓦系农业国,农业在科国民经济中具有举足轻重的地位。据非洲发展银行1999年发展报告,1997年农牧业生产总值为27.99亿美元,占国内生产总值的27.3%。农产品出口占出口总收人的60%。耕地面积802万公顷,全国80%的劳动力从事农业生产。经济作物占重要地位。可可和咖啡是两大主要经济作物。种植面积分别为187万公顷和137万公顷。可可生产和出口占世界第一位,出口收入占国家出口总额的50%。咖啡生产现居世界第七位。籽棉产量居非洲第三位,棕榈产量居非洲第一、世界第三。粮食不能自给,主要有玉米、小米、高粱、稻米、木薯、山药等。1997年主要农作物产量(单位:万吨):可可108.4、咖啡27、香蕉20、菠萝26.5。

科特迪瓦森林资源丰富,木材曾是第三大出口产品。由于过量采伐、农业开发、干旱和森林火灾等原因,森林面积锐减;1960年有1500万公顷,1991年仅余250万公顷。政府已采取措施限制森林砍伐和木材出口。1994年原木产量为260万立方米,出口30万立方米,木材加工年产230万立方米,出口85万立方米。

畜牧业不发达。禽蛋基本自给,肉类一半靠进口。牛羊肉产量约为4万余吨、猪肉1万余吨、各种家禽26000多吨。

渔业产值占农业生产总值的7%,就业人口7万。年捕鱼量8～10万吨,其中40%供国内消费。

旅游业 近年来重视发展旅游业和开发旅游资源。1991年政府宣布减税措施以利于旅游业的发展。1996年接待游客约23.6万人次,收人450亿非洲法郎。从业人员1.5万。全国有24家旅行社和办事处,饭店452家,客房使用率为45%。坐落在亚穆苏克罗的和平圣母大教堂是世界上最大的基督教堂之一,是重要的旅游景点。

交通运输 科是非洲交通最发达的国家之一。1994年交通运输业占国内生产总值的6.3%。

海运 进出口贸易的98%以上通过海运。1993年海运部门从业人员为1.4万人,产值1160亿非洲法郎。阿比让港是西非最大的天然良港和黑非洲最大的集装箱港口,也是西非内陆国家的主要出海口和进出口货物的集散地;港口设备较完善;可同时停泊60多艘船只,年装卸集装箱2.2万只;设计年吞吐量为2000万吨,1995年吞吐量1160万吨。圣佩德罗港是第二大港口,年吞吐量120万吨,主要承运木材。

铁路 主要是由阿比让通向尼日尔的铁路干线,在科特迪瓦境内全长630公里。1993年货运量26万吨,客运量76万人次。科特迪瓦铁路公司现有各种机车19台。

公路:公路网四通八达。总长6.8万多公里,其中高速公路141公里、沥青路5440公里;全国有5850个货运商行,各种车辆31.1万辆,其中货车1.7万辆。

空运 全国有大小机场28个,其中阿比让、布瓦凯、亚穆苏克罗三个机场可供大型飞机起降,阿比让机场是法语非洲国家最大的机场。科特迪瓦航空公司除经营国内航线外,还开辟了马里、布基纳法索和几内亚航线。国际主要航线由非洲航空公司经营,非洲航空公司总部设在阿比让。有25家外国航空公司开辟了飞往科特迪瓦的定期航班。

财政金融 据非洲发展银行1999年发展报告,科特迪瓦1997年度财政收人为24亿美元,支出为2.6亿美元。赤字2亿美元,占当年出口收人的2%。





1997年外债总额为176.80亿美元,占国内生产总值的172.5%。1980～1990年外债还本付息年均增长率为9.8%,1991～1997年为2.8%。1998年外汇储备为6 260万美元。

对外贸易 外贸连年顺差,在国民经济中占重要地位。主要出口可可、咖啡、棕榈油、棉花、橡胶、木材等,进口机械设备、原油、交通工具、化学制品、建筑材料、电器、食品等。1996年出口总值为51.10亿美元,进口为40.17亿美元,其主要贸易伙伴及所占份额如下表。

1997年在进出口中所占百分比

出口		进口	
法国	18.0	法国	32.0
尼日利亚	11.4	尼日利亚	20.0
德国	8.0	美国	6.0
荷兰	8.0	德国	4.0

外国援助 1995年共接受外援12.123亿美元。其中法国5.16亿。近年来,科获得来自法、美、日、德等国和世界银行、欧洲开发基金、非洲开发银行等国际金融组织援助情况如下表。

(单位:百万美元)

年份	1993	1994	1995
双边援助	708.7	820.4	726.5
法国	585.0	649.7	516.0
美国	21.0	23.0	9.0
日本	39.5	20.4	54.2
德国	43.8	45.9	74.2
多边援助	56.5	773.7	485.8
欧洲联盟	29.4	134.1	55.4
联合国国际开发协会	2.7	447.8	226.2
国际货币基金	-	170.5	180.7
援助总额	765.1	1 594.1	1 212.3
赠款	336.7	798.3	576.1

资料来源:美国《经济季评》1997/1998年度报告。

另据非洲发展银行的统计数字,1985～1997年共接受各种外援30.309亿美元。

人民生活 从1982年起冻结工资,后十几年间公务人员工资基本未变动。1982～1992年最低保证工资每小时191.4非洲法郎,消费品价格指数以1984/85年为100计算,1991年为122.3,1992年为128.7。全国共有137所医院,其中妇产医院70家;妇幼保健站27个,农村医疗点366个,各种医疗中心51个。共有医生1 300多人,平均9 019人拥有1名医生。病床1万多张,平均1 138人有1张病床。

据非洲发展银行的统计数字,1997年的出生率为36.6‰,死亡率为13.4‰,5岁以下儿童的死亡率为83‰。预期寿命为52岁。生育率为每一妇女4.9胎。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的82%。每千人拥有小汽车18.8辆。1986年全国有电话57 600部。

六 军事

全国武装力量创建于1960年7月27日,由武装部队、宪兵和共和国卫队组成。国防委员会为最高军事决策机构,总统兼任武装力量总司令,国防部长具体负责武装力量的管理。总参谋长盖伊·罗伯尔准将(Guei Robert)。实行义务兵役制,服役期6个月。全国设4个大军区。

武装部队共8 400人:其中陆军6 800人,装备有轻型坦克5辆、装甲车21辆,火炮10余门、火箭筒300余枚、高射炮19门;海军900人,配备有巡逻艇10艘,轻型舰只4艘,水陆两用飞机1架;空军700人,配备有各种作战飞机19架、直升机8架。宪兵4 400人。共和国卫队1 100人,由总统直接指挥。民兵1 500人。另有预备役人员12 000人。武器装备主要由法国提供。

七 教育

重视教育事业。1992年教育经费占国家行政预算的42%,据非洲发展银行的统计数字,成年人的文盲率1995年为60%,小学入学率1996年为71%,中学入学率为24%。读到四年级的学生占该年龄组人数的百分比1991年男生为85%,女生为83%。有大学10余所,在校生3万余人。科特迪瓦国立大学是一所综合性大学,设2个分校和7个学院。1992年各类学校师生情况如下表。



	学校（所）	教师（万人）	学生（万人）
高等学校	10	—	3
中学	461	1.6	38
小学	5 923	4	150
技术学校	—	—	0.4

此外，在国外就读的学生 4 万人。政府还组织在职人员进修和职业培训。

八　对外关系

奉行“和平、中立、对话和不结盟”的外交政策，反对强权政治和外来干涉。认为世界面临的问题是和平与发展，呼吁建立国际政治经济新秩序；主张南北对话和南南合作；谴责发达国家的贸易保护主义，要求西方国家增加对发展中国家的投资和援助，保证原料的合理价格。近年来，强调外交“全方位”和“伙伴多样化”，主张通过对话解决各国间的分歧和争端，愿在尊重国家独立、主权和不干涉内政的原则基础上同世界各国建立和发展关系。迄今已与近 90 个国家建立了外交关系。

对当前重大国际问题的态度

关于国际形势　认为虽然国际形势趋向缓和，但地区冲突仍然存在；对话是解决一切争端、争取和平的有效途径；主张尊重各国主权和领土完整，不干涉别国内政，不赞成使用强制性的制裁手段来处理国与国之间的关系；落后和贫穷是当今世界的最大威胁、发达国家与发展中国家经济差距拉大，主张南北对话。

关于和平与发展问题　认为世界面临的问题是和平与发展问题，发展是一切的基础，寻求和平是制定发展计划的主旋律，只有通过真正的国际合作才能解决和平与发展问题；谴责发达国家的贸易保护主义政策，要求西方国家增加对发展中国家的投资和援助。

关于发展中国家债务问题　认为债务问题是由不平等的国际交换造成的，是发展中国家经济发展的重大障碍；债务问题不解决，无论采取何种措施都解决不了发展中国家的问题；希望各方直接对话，债权国能合理考虑债务国的实际偿还能力，找到一个最终解决债务问题的办法。

关于建立国际新秩序　认为发展中国家面临经济困难的根本原因是不平等国际交换和发达国家的自私自利。呼吁建立公正、合理的国际经济新秩序，建立国际贸易自由体系应考虑到发展中国家的利益及如何引导每个成员国走上经济发展的道路。

关于非洲形势　认为非洲的根本问题还是经济问题；非洲国家应掌握自己的命运，在依靠国际大家庭援助的同时，自己设法解决问题。认为 21 世纪属于非洲。科赞成非统组织和西非国家经济共同体建立预防、处理和解决冲突的机制，维护非洲的团结和统一，支持非洲经济一体化和地区合作；主张非洲各国应根据自己的传统、国情和人民利益确定民主形式，而不应该照抄西方模式。

关于中东问题　主张彻底解决巴勒斯坦问题，要求以色列归还被占领的阿拉伯领土，同时承认以色列国存在的权利；1973 年同以色列断交，1986 年 2 月复交；未承认巴勒斯坦国。

关于塞拉利昂问题　主张通过和平手段解决塞拉利昂危机。作为西非国家经济共同体重要成员国，为塞实现和平做出积极努力。

关于刚果（金）问题　认为谈判和对话是解决一切冲突的优先途径；希望尽快解决刚果（金）国内及邻国间的冲突，以稳定大湖地区局势。

关于几内亚比绍内战　主张在西非国家经济共同体范围内，通过民主与和平方式解决几比问题，反对葡语国家介入。

同中国关系　1983 年 3 月 2 日中科建交。两国签署了经济合作协定、科学技术合作协定、贸易协定和文化合作协定。杨尚昆主席（1992 年）、李鹏副总理（1986 年）、李岚清副总理（1995 年）、吴学谦（1987 年）和钱其琛国务委员兼外长（1992 年）、宋健国务委员兼国家科委主任（1997 年）、王汉斌副委员长（1989 年）曾访科。贝迪埃总统和敦坎总理分别于 1997 年 5 月和 1996 年 7 月访华。

1998 年 2 月、6 月，地矿部副部长寿嘉华和外交部长唐家璇分别访科。11 月，沈阳军区司令员梁光烈中将访科。

据中国海关总署统计，1998 年两国贸易总额约 1.76 亿美元，其中中方出口额约 1.52 亿美元，进口额约 2 400 万美元。

同法国关系　科法关系密切，两国领导人互访频繁。双方签有外交、军事、经济、文化、技术等方





面的合作协定。法向科派出的合作人员最多时曾达3 900多人。法对科军援每年约25亿非洲法郎，派遣军事顾问100多名；在阿比让设有军事基地，常驻海军陆战队450人。科每年有300多人在法军校受训。1995年7月，法国总统希拉克访科。1996年5月敦坎总理访法，6月和11月贝迪埃总统两度访法；8月法国防部长米永访科。1997年9月贝迪埃总统访法；7月和10月法合作国务秘书若斯兰、外交部长韦德里纳和国防部长里夏尔访科。3月科法举行"97大象"联合军事演习。1998年5月，贝迪埃总统访法。

同美国关系　科独立后，与美关系不断发展。博瓦尼总统曾四次访美。美在科派遣有和平队。截至1984年，美共向科提供18亿美元援助。近年来，美对科的投资和援助均有增加。1992年美向科提供150亿非洲法郎补助金，用于卫生和计划生育项目。1993年9月美国议会代表团访科。1994年6月，美能源代表团访科。9月，贝迪埃总统出席联大会议期间，同美总统克林顿举行了会谈。1996年2月美商务部长布朗访科；10月敦坎总理访美。1997年4月敦坎再度访美。1998年4月，美前总统吉米·卡特访科。5月贝迪埃总统访美。

同周边国家关系　重视发展同周边国家的关系。近年来，科与几内亚、加纳关系继续得以改善；同马里、布基纳法索、利比里亚和塞内加尔关系有新的发展，高级官员互访频繁；同尼日利亚关系有所加强。1998年，科先后接待了多哥、贝宁总理、几内亚总统的来访；6月和10月，贝迪埃总统分别出席在布基纳法索首都瓦加杜古召开的第34届非统组织国家元首和政府首脑会议和在尼日利亚首都阿布贾召开的第21次西非国家元首会议。

（王　菊）

莱　索　托

一　概述

国名　莱索托王国（The Kingdom of Lesotho）。原名巴苏陀兰（Basutoland），1966年10月4日独立，改为现名。

面积　30 355平方公里。

人口　218万人，人口密度每平方公里72.4人（1998年）

民族或部族　非洲班图语系巴苏陀人占人口的99.6%，其余为少量的欧洲人和亚洲人。

宗教　人口的90%左右信仰基督教。其中天主教43.5%，莱索托福音会29.8%，圣公会11.5%。其余的人信奉非洲传统宗教。

语言　塞苏陀语和英语。

首都　马塞卢，(Maseru)人口37万(1996年)。

国家元首　国王莱齐耶·戴维·莫哈托·贝林·塞伊索三世(LetsieⅢ)。

政府总理恩祖·莫赫勒(Ntsu Mokhehle)。

二　自然地理

莱索托位于南部非洲，为内陆国，四周被南非共和国领土所环绕。全境2/3为高原山地。东部为德拉肯斯堡山脉、马洛蒂山脉在北部与德拉肯斯堡山脉相接，形成莱索托高地，平均海拔约为2 440米，东北部和东部边境地带海拔超过3 350米。东部地势陡峭，气候阴冷，降雨量大，年均降雨1 905毫米。流向南非的奥兰治河、图盖拉河均发源于此。西部地势渐低，在山麓丘陵地带和西部边界高原之间，是40公里宽、平均海拔为1 525米的低地。这一地区年降雨量在650～750毫米之间，气候较温和。

西部低地为贫瘠的沙地，东部高原草场比较肥沃。全境不到13%的土地为可耕地，经多年开发地力较差，粮食不能自给，20%的食品依靠从南非进口。东部高原的天然草场，适宜放牧。东部陡峭的峡谷与河流，形成丰富的水利资源。

三　历史

现今莱索托王国的疆界，形成于19世纪20～30年代。19世纪初期，南部非洲的班图人部落之间，为争夺土地和水源，出现持续的战乱，史称"姆菲卡尼"(Mfecane)。在祖鲁王国逐渐称雄，统一北恩古尼各部落的同时，南苏陀人分散的部落在征战中陆





续被莫舒舒(Moshoehsoe)酋长降服,19世纪30年代初,发展成为权力集中的巴苏陀王国。

此时,白人殖民势力也侵人这一带,对巴苏陀王国的生存构成威胁。莫舒舒酋长一面继续讨伐不服统治的酋长国,以巩固中央集权,同时率领军队抗击布尔殖民者和英国殖民者的侵犯。为了抵御布尔人的扩张,莫舒舒酋长在1843年接受英国保护。1868年巴苏陀王国成为英国的保护国,称为巴苏陀兰;1871年被并入英属开普殖民地。1878年至1881年,巴苏陀兰人民掀起强大的反英起义,遭到英国殖民当局的残酷镇压。1884年,英国又宣布巴苏陀兰脱离开普殖民地,成为南部非洲被英国保护的高级专员领地之一。英国在1909年有关建立南非联邦的议会法案中规定,巴苏陀兰和南部非洲的其他两个英国保护国——贝专纳(现博茨瓦纳)和斯威士兰,可根据当地居民的意愿,并人南非。这一规定始终遭到该三国酋长的反对。

莱索托的现代政党政治开始于20世纪50年代初。1952年,恩祖·莫赫勒(Ntsu Mokhehle)博士创建巴苏陀兰大会党,1966年改名为巴索托大会党。该党主张民族独立,反对依赖南非。1959年9月,英国批准巴苏陀兰宪法改革的白皮书,规定成立"立宪议会"和"自治政府",但只有名义上的立法和行政权力,重要问题仍由英国专员决定。巴苏陀兰大会党在1960年立宪议会选举中,取得决定性的胜利。

1959年成立的巴苏陀兰国民党,1966年改名为巴索托国民党,其领导人是利布阿·乔纳森(Leabua Jonathan)酋长。该党代表保守势力,接受南非种族主义政府的资助。由于南非的财力物力支持,在1965年4月29日巴苏陀兰举行的第一次普选中,国民党赢得多数席位。次日,建立了巴苏陀兰自治政府,大酋长莫舒舒二世的国王地位得到确认。巴索托国民党执政,乔纳森出任总理。

1966年10月4日,巴苏陀兰宣告独立,改国名为莱索托王国,仍是英联邦成员国。此后,王室、政府和军队力量的消长,导致莱索托政局的不断变化和动荡。

乔纳森领导的国民党,执政初期在政治、经济上靠拢南非,反对非洲统一组织确定的不与南非对话的原则。这一政策使乔纳森政权失去民心,因此在1970年的大选中失去多数党地位,反对党巴苏陀兰大会党赢得选举。但是,乔纳森拒绝交权,宣布进人紧急状态,莫赫勒等反对党领导人被关进监狱。国王莫舒舒二世被软禁,后流亡国外。当年12月,莫舒舒接受政府不准他参与政治的要求,回到莱索托。乔纳森实行独裁统治。

在国内外舆论的压力下,乔纳森为寻求国际援助,开始采取疏远南非的政策。1973年3月,乔纳森建立了包括被指定的反对派代表在内的临时国民议会,提出起草新宪法。当年7月取消紧急状态。乔纳森的怀柔政策引起反对党的分裂,巴苏陀兰大会党分成愿意参加临时国民议会的"国内派"和要求恢复正常政治生活的"国外派"。流亡的巴苏陀兰大会党建立了军事力量——"莱索托人民军"。乔纳森指责南非政府支持莱索托反政府组织的活动。

随着南部非洲民族解放斗争的发展,特别是莫桑比克和安哥拉独立后力量对比的变化,乔纳森批评南非的种族隔离政策、支持南非解放运动的态度更为坚决,因而招致南非的武装袭击和经济封锁。1983年8月,南非对莱索托发出最后通牒,要求莱索托驱逐南非难民,否则将对其实行经济制裁。南非难民虽被迫离开莱索托,但是乔纳森拒绝同南非签订和约。同时,乔纳森政府还与中国、朝鲜和前苏联等社会主义国家建立了外交关系。由此导致南非进一步的经济制裁,1986年1月1日南非封锁与莱索托的边境,断其食品和燃料供应,导致莱索托兵变,乔纳森政府被推翻。乔纳森死于1987年4月。

1986年1月兵变上台的莱克汗亚(Maj.Gen.J.Lekhanya)将军,立即建立军事委员会,随后成立了以文职人员为主的部长会议。国民议会被解散,国王莫舒舒二世被赋予最高行政和立法权力,但是要接受军事委员会的指导。军政权驱逐流亡在莱索托的南非非洲人国民大会人员,南非的封锁随即解除。

1988年4月,莱索托五个主要反对党向非洲统一组织、英联邦和南非政府发出呼吁,要求恢复文职政府。不久,巴索托大会党领导人莫赫勒结束14年的流亡,回到莱索托,参与和平谈判。

1990年初,军政府领导人莱克汗亚与莫舒舒国王之间发生权力斗争,莱克汗亚撤销了国王的行政和立法权力,致使莫舒舒二世再次流亡。当年10月,军政府邀请莫舒舒回国,但是国王提出回国的条件:结束军人统治、组成代表所有政党的临时政府、恢复1966年宪法、在国际监督下进行大选。莱克汗





亚的回答是,宣布废黜莫舒舒二世。当年11月12日,莱索托的22个主要的酋长选举莫舒舒二世的长子为新国王,11月12日新国王继位,称莱齐耶三世。

1991年4月30日,发生兵变,莱克亚汗被赶下台,埃利亚斯·拉马艾马上校(Col. Elias Ramaema)任军事委员会主席。拉马艾马取消对政党活动的禁令。1992年6月宣布将于当年11月举行大选。拉马艾马到伦敦与莫舒舒二世会谈,国王于7月回到莱索托。

1993年3月,在国际社会监督下,莱索托举行大选。巴索托大会党赢得54%的选票,取得国民议会的全部65个议席,资深政治家莫赫勒出任总理,1991年起草的新宪法随之生效。但很快莱索托政局又出现动荡。只得到16%选票的巴索托国民党拒绝接受大选结果,不与新政府合作。军队分裂为支持巴索托大会党政府和支持反对党巴索托国民党的不同派别,莱齐耶三世也想借助军队和反对党的力量阻拦废除君主制的呼声和民主进程。

1994年初,士兵因对军饷和待遇不满而爆发军队内部冲突。当年8月,莱齐耶三世借助军队和反对党的力量发动政变,宣布解散议会和政府,任命临时过渡政府,成立新的选举委员会准备重新举行大选,并提出恢复莫舒舒二世的王位。推翻民选政府的行动遭到国内外的谴责和反对,西方国家对莱索托进行经济制裁,南部非洲国家向莱齐耶三世施加压力,南非、津巴布韦和博茨瓦纳三国首脑集体干预,要求恢复民选政府,促成莫赫勒首相和莱齐耶三世签署了和解协议,同意尽快恢复莫舒舒二世的王位。莫赫勒的巴索托大会党政府于当年9月重新执政。

1995年1月25日,莫舒舒二世恢复王位,其长子莱齐耶三世退位为王位继承人。国王莫舒舒二世于1996年1月16日车祸丧生,其长子莱齐耶·戴维·莫哈托·贝林·塞伊索(曾居王位四年的莱齐耶三世)于当月18日再次被确定为王位继承人,莫舒舒二世之妻马莫哈托·塞伊索王后在过渡期行使摄政权。

四 政治

1998年5月,莱索托举行第三次大选,民主大会以绝对优势取胜,在议会80个议席中占79席,主席莫西西利任首相。反对党认为民主大会在选举中舞弊,不承认选举结果并持续采取抗议活动抵制新政府,南部非洲发展共同体曾派人审查选举结果并进行调解,但无效。9月中旬,由于部分军人哗变,莱处于无政府状态。应莱政府要求,南非、博茨瓦纳派军队进入莱帮助平定动乱,莱政局渐趋稳定。10月,莱执政党与反对党同意在15至18个月内重新举行大选,并就成立"临时政治权力机构"问题达成协议。1998年12月9日,由各党代表参加的"临时政治权力机构"正式成立。

宪法 现行宪法于1993年3月颁布生效。宪法规定:国王为国家元首和立宪君主;内阁为执行机构。首相为政府首脑。

议会 实行两院议会制。参议院有33个席位,由国王根据首相意愿指定的11名议员和22名主要酋长组成,主席为莱贾哈(Sempe Lejaha)。众议院由80名议员组成,议员通过选民直接选举产生,任期5年。本届议会于1998年6月根据大选结果组成。现莱索托民主大会占78席。议长科拉内博士(Dr. Teboho Kolane)。

政府 本届政府于1998年5月组成。内阁主要成员有:首相兼国防和公共服务大臣帕卡利塔·莫西西利(Pakalitha Mosisili),副首相兼农业、合作社与土地开发大臣克莱波·毛佩(Kelebone Maope),外交大臣汤姆·塔巴尼(Tom Thabane),财政和发展计划大臣莱凯泰凯泰·凯措(Dr. Leketekete Ketso),工业、贸易与市场大臣姆福·马利埃(Mpho Malie),自然资源大臣莫尼亚内·莫莱莱凯(Monyane Moleleke),工程与运输大臣沙卡内·莫赫勒(Shakhane Mokhehle),司法、人权、法律、宪法事务与(监狱)整治大臣塞皮里·莫坦亚尼(Sephiri Motanyane),教育大臣莱绍·莱霍拉(Lesao Lehohla),旅游、体育与文化大臣拉莱莱·莫塔翁(Hlalele Motaung),环境、妇女和青年事务大臣马莫谢比·卡比(Mamoshebi Kabi,女),地方政府与内政大臣莫普沙特拉·马比特莱(Mopshatla Mabitle),就业与劳工大臣诺齐·莫洛波(Notsi Molopo),通信(新闻、广播与邮电)大臣尼亚内·姆帕菲(Nyane Mphafi),卫生与社会福利大臣沃瓦·布拉内(Vova Bulane),首相办公室大臣莫费莱海齐·莫埃拉内(Mofelehetsi Moerane)。

行政区划 全国划为10个行政区。

司法机构 由高等法院、上诉法院、中心法院和地方法院组成。大法官基奥拉(J. L. Kheola)。由于历史





原因,上诉法院法官由南非法官担任,不常驻莱。

政党 主要政党有六个。

1. **莱索托民主大会**(Lesotho Congress for Democracy) 执政党。1997年6月成立。在议会中占绝大多数席位,主张确保莱索托的民主、和平与稳定,主席帕卡利塔·莫西西利(Pakalitha Mosisili)。

2. **巴索托大会党**(Basotholand Congress Party) 主要反对党之一。1952年成立。1970年在莱独立后首次大选中获胜,但遭国民党政府取缔。1993年在大选中再次获胜,成为执政党。1997年6月,该党领袖莫赫勒首相另立新党莱索托民主大会,该党失去执政地位。主席莫拉波·科贝拉(M. Qhobela)。

3. **巴索托国民党**(Basotho National Party) 主要反对党之一。1958年成立,曾于1966~1986年执政。主张政府权力由巴苏陀兰人掌握,效忠于英王和当地最高酋长。领袖莱哈尼耶(J.M.Lekhanya),书记乔纳森(E.L.Jonathan)。

4. **马里马特卢—自由党**(Marema-Tlou-Freedom Party) 1962年由马里马特卢党和自由党合并而成。主张维护王室权力,建立责任制政府,团结酋长和平民。主席马立波(Vincent Maleho)。

5. **莱索托共产党**(Communist Party of Lesotho) 1961年成立。其长期目标是建立无产阶级专政,以实现共产主义。主席马吉(Matji),总书记凯纳(Kena)。

6. **科帕纳·巴索托党**(Kopanang Basotho Party) 主张实行更全面的社会福利,特别保障妇女权益。主席利玛卡索·恩塔卡萨内(Limalatso Ntakatsane)。

重要人物

莱齐耶三世 国王。1963年7月17日生于莱莫里加地区。为已故国王莫舒舒二世的长子。1968~1980年先后在英国就读小学和中学。1980~1984年在莱索托大学学习并获法学士学位。1984~1986年取得英国布里斯托尔大学英国法律文凭。1986~1987年在剑桥大学和伦敦大学怀伊学院进修发展学和农业经济学。完成学业回国后,于1989年12月被任命为马欣地区大酋长,并曾在马塞卢市政厅和制宪会议任职。1990年11月继任王位,1995年1月让位于其父莫舒舒二世。1996年2月7日莫舒舒二世因车祸身亡后再次登基。1997年10月30日举行加冕典礼。

帕卡利塔·莫西西利 首相兼国防与公共事务大臣。1945年3月14日生于卡恰斯奈克地区。1966~1970年在博茨瓦纳—莱索托—斯威士兰大学读书,获文学学士学位和教育学证书。1975~1976年在美国威斯康星大学学习,获文学硕士学位。1979~1982年在加拿大西蒙·弗雷泽大学学习,获教育学硕士学位。1972~1993年曾长期从事教学工作。至今仍是南部非洲多家学术机构的成员。于1967年加入巴苏陀兰大会党,直至1997年6月脱离该党参加新建党民主大会。1998年2月至今,任民主大会领袖。1993~1995年任教育、培训、体育、文化与青年事务大臣,1995~1998年任副首相。1998年5月任首相。

五 经济

莱索托是高原内陆国家,其国土被南非所环绕,其经济也与南非密切相联。其主要资源是人力、水利和自然风光,矿业资源很有限。90%的人口居住在农村,工业落后,被世界银行列为低收入国家。不同于许多非洲国家的是莱索托的国民收入几乎相当于其国内生产总值的两倍。长期以来,输出劳工是莱索托的主要经济来源。每年有40%左右的男劳动力到南非就业,其中金矿和煤矿工人占60%。因而南非的劳工政策对莱索托的经济有很大影响。例如1992年流动劳工汇回的工资占莱索托国民收入总值的40%。南非从20世纪80年代实行减少外国流动劳工的政策。90年代初,由于南非金矿业不景气,莱索托流入南非的劳工数量开始下降,汇回的收入也随之减少。1992年莱索托输出至南非的劳工降至38%。1987年流动矿工汇回的工资为3.13亿马罗提(相当于1.54亿美元),1992年降为1.72亿马罗提(相当于6 035万美元)。

从1969~1970年开始,莱索托实施了四个五年发展计划。1988年莱索托和国际货币基金组织就结构调整达成协议,实施三年,货币投放得到控制,财政赤字减少。1991年进一步实施强化结构调整方案,旨在提高公共部门的效率,促进私有部门的发展。

莱索托的国内生产总值在80年代末和90年代初有较大幅度的增长,主要得益于服务业的增长和与南非合资的莱索托高地水利工程及与之相关的建筑业的发展。1998年1月,莱高水工程第一期第一阶段完工并向南非输水,使莱全年获得2 300万美元





的外汇收入。4月,高水工程第一期第二阶段正式开工。但由于1998年9月份出现动乱,莱国民经济受到严重损失,国内生产总值减少6 800万美元并出现7.2%的负增长。更由于旱灾,农作物收成大幅下降,全国粮食短缺25万吨,人均缺粮120公斤。

据非洲发展银行1999年发展报告,1998年国内生产总值从上年的9.50亿美元减为8.82亿美元,1980~1990年的年均增长率为6.6%,1991~1998年为4.7%。另据世界银行1998/99年发展报告,1997年人均收入为670美元,在世界上排名第88。

货币名称　罗提(Loti)复数为“马罗提”(maloti),与南非“兰特”等价,两者可自由兑换。1979年12月开始使用。

汇率(1997年)　1美元=4.61马罗提

通货膨胀率(1997年)　8.9%

莱索托国内生产总值部门构成如下表。

单位:(百万马罗提)

	1987年金额	比例	1991年金额	比例
农业	119.9	20.1	193.8	14.8
矿业	1.9	0.3	3.7	0.3
制造业	89.9	14.9	198.2	15.1
电和水	4.7	0.7	19.3	1.5
建筑业	98.5	16.5	310.5	23.7
批发和零售	60.0	10.0	127.2	9.7
交通和通讯	22.7	3.8	53.7	4.1
政府和服务	201.0	33.7	420.3	30.7
按要素成本计算的国内生产总值	597.7	100.0	1 308.7	100.0
净间接税	155.5		335.2	
按市价计算的国内生产总值	753.2		1 643.9	

资料来源:莱索托统计局。摘自《经济季评》博茨瓦纳/莱索托简介1993/94年,第51页。

工矿业　据非洲发展银行1999年发展报告,莱索托1997年工矿业生产总值为4.86亿美元,占国内生产总值的59.2%。

为了促进制造业的发展,莱索托在20世纪60年代后期开始实行经济发展计划,先后成立了“莱索托全国发展公司”(1967年)和“巴索托企业开发公司”(1975年),为当地企业提供资金,帮助小企业发展。建起轮胎翻新、花毯编织、电灯装配、钻石加工、服装、家具以及炸药、肥料等小企业。莱索托在发展制造业时还积极引进外国,特别是南非和加拿大的资本及技术。到1989年,在“莱索托全国发展公司”帮助下建立的工厂达51家,雇用员工约1 000人。“巴索托企业开发公司”共创造就业机会约2 000个。1980~1991年间,莱索托的制造业年均增长12.8%。制造业占国内生产总值的比例从1986年的6%增至1997年的17.2%。

钻石是莱索托惟一有商业价值的矿产。1976年前,主要是小规模的开采,年均产量9 000克拉。1977年“勒曾”(Letseng - la - Terae)露天矿开业,南非德贝尔斯钻石跨国公司投资3 600万马罗提。产品多为优质珍宝钻石,1980年产量达到10.52万克拉,解决7 000当地人就业。钻石收入占当年出口总额的55%。但是,由于钻石价格下跌,该钻石矿于1982年停产。此后,小规模的开采仍在继续,从业人员约1 400人。钻石品质较差,1990年产量为1.14万克拉,出口收入为6 300万马罗提(约240万美元)。莱索托的矿藏还有少量的煤、方铅、石英、玛瑙和铀,但没有商业价值。该国有大量的适于制砖和优质陶器的泥土。

莱索托水利资源丰富。80年代后期,莱索托与南非签订的“高原水利工程”合资项目,预计总耗资近40亿美元。为此,成立了“莱索托高原发展局”。该工程的道路和其他基础设施已于1991年完成,1998年1月该工程第一期工程完工,开始向南非供水(原预计第一期工程1997年完成时,水流量达到每秒18立方米)。整个工程计划于2017年竣工,设计水流量为每秒77立方米,计划2003年发电能力达到200兆瓦。

该项工程除向南非供水外,同时还可实现莱索托的电力自给。该工程将为莱索托创造3 000个就业机会,改善农村地区的基础设施,并将通过向南非供水而取得特许使用费。为了防止南非拖欠水费,该协议规定南非每月以现金支付特许使用费,并按照实际供水量交纳单位供水费用。该工程虽然给莱索托带来可观的经济好处,但是这个大规模的工程造成的农业环境的破坏也引起莱索托舆论的担忧。





莱索托的燃料油全部依靠进口，每年用量11万吨。电力主要由南非电力公司供应。能源进口费用占每年进口总额的6%~8%。

农牧业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为9 400万美元美元，占国内生产总值的11.5%。莱索托只有13%的土地为可耕地，但78%的劳动力从事传统农业。由于耕作方式落后，土壤退化和连年的干旱，农业占国内生产总值的比例不断下降，1970年农业占国内生产总值的47%，1992年降至15%。近年来，农业只能满足国内粮食需求的20%，其余靠进口和援助。

主要农作物是玉米，占种植面积的60%，其次是高粱，占30%，小麦是主要的出口农产品，大部分销往南非。

畜牧业主要是养牛和养羊。牛的出口占农产品出口的1/3，羊毛和马海毛各占30%。农产品占出口总额的20%。

旅游业 政府鼓励发展旅游业。近年修建了一些旅馆和山区度假村以及一座国家公园，使旅游业得到很大发展。1986年到莱索托的旅游者仅为4 000人，1990年增长到17万人，1991年又增长一倍，达到34.7万人，1997年入境游客31.2万人次，其中以南非游客为主。旅游业创造了大量的就业机会，服务业收入占国内生产总值的比重也随之增长。

交通运输 莱索托作为内陆高山国家，交通很不发达。过去很长时期，全国大部分地区除利用马车和轻型飞机之外，很难与外界联系。目前，山区已能通汽车，公路总长4 994公里，其中沥青公路1 084公里，砂石路2 532公里，土路1 378公里。仅有铁路2.6公里，从首都马塞卢通向南非。

空运 全国主要机场有2个。首都马塞卢国际机场可起降中型民航客机。

国际航空运输在1979年前全部经由南非中转。1979年，莱索托开始建立了通往博茨瓦纳、莫桑比克和斯威士兰的航空业务，并且每天有飞往南非约翰内斯堡的航班。马塞卢国际机场1986年年中开始运营后，莱索托与外界的联系得到改善。此外，全国有31个简易机场，飞行莱索托航空公司的国内航班。目前国际航线可通往莫桑比克、博茨瓦纳、津巴布韦、斯威士兰、塞舌尔和以色列。现有南非一家航空公司经营马塞卢至南非约翰内斯堡、德班、开普敦等航班。1997年，国内航班运送旅客6 990人次，国际航班运送旅客22 276人次。

财政金融 莱索托是包括南非、斯威士兰、纳米比亚在内的“共同货币区”的成员国。其前身是1974年建立的“兰特货币区”，南非货币兰特在该区域流通。1970年12月，莱索托继博茨瓦纳和斯威士兰之后，发行本国货币罗提。根据1986年莱索托与南非和斯威士兰签订的三方货币协定，莱索托可以决定本国货币汇率。目前，罗提与南非兰特等值。

莱索托政府财政收入的很大部分，来自南部非洲关税同盟分配的关税份额。这项收入在80年代中期以后逐渐减少，70年代和80年代初占其岁入的70%，到90年代初降至50%左右。岁入的减少和国内开支的增加导致莱索托财政赤字上升，到80年代末达到国内生产总值的18%。莱索托按照与国际货币基金组织达成的结构调整协议，开拓税收来源、削减经常性开支，控制了财政赤字的增长。财政开支当中，工资支付占47%，基本建设投资比例较少。近年，随着莱索托高原水利工程的建设，资本开支有所增长。据非洲发展银行1999年发展报告，近几年财政收支状况如下表。

（单位：亿马罗提）

年　度	1994/1995	1995/1996	1997/1998
收入	15.821	18.448	24.821
支出	14.328	17.365	25.448
差额	1.493	1.083	-0.627

资料来源：英国《经济季评》1998/1999年度报告、莱索托财政大臣1998/1999年财政预算报告。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为7.30亿美元，占国内生产总值的77.9%。1980~1990年外债还本付息年均增长率为86%，1991~1997年为17.5%。1998年外汇储备为5.596亿美元。

对外贸易 莱索托是南部非洲关税同盟的成员，其他成员国是南非、博茨瓦纳、斯威士兰和纳米比亚。该联盟始建于1910年南非联邦成立之时。同盟对外实行统一的关税，对内实行自由贸易。1969





年，南部非洲关税同盟在莱、博、斯三国的强烈要求下，修改不合理的条款，签订了新的协定。莱、博、斯三国所得的关税收入，以该国占关税同盟进口货物的份额的1.42倍计算，作为对该三国贸易限制的补偿。莱索托的此项收入，占其政府岁入的70%。

莱索托的主要贸易伙伴是南非。长期以来，南非的工业品、食品和其他生活日用品免税进入莱索托。莱索托的出口很有限，因此长期呈现贸易逆差。

1986年，莱索托兴建新的出口导向型制造业，改变了过去出口仅限于钻石、羊毛和马海毛的状况。到1991年，制造业的出口已占出口总值的80%，主要出口产品有纺织品和皮革制品。主要的出口市场仍是南部非洲关税同盟国家，但是比重开始下降，1985年占87%，1991年降至42%。同时，莱索托的出口市场向多元化发展。欧共体国家占莱索托出口的比例，由1987年的10%增加到1991年的27%；美洲市场所占比例由1986年的1%增至1990年的25%。1996年出口总值为1.81亿美元，进口为8.74亿美元，进口约为出口的4.8倍。

莱索托的贸易逆差在很大程度上由关税同盟转账、劳工汇回工资和其他国际收支赢余所补偿。此外，外国官方长期贷款的增加，使资本净流入上升。随着莱索托高原水利工程的进展，国际私人资本的流入也在增长。以上因素使莱索托的国际收支近年来有所改善。

南部非洲发展协调会议1980年成立时，莱索托是该地区组织的九个发起成员国之一，分工负责水利部门。该组织1992年8月吸收南非并改组为南部非洲发展共同体。莱索托还是东部和南部非洲特惠贸易区的成员。莱索托作为洛美协定的成员，向欧共体国家的出口享受免税待遇。

外资及外援 莱索托为外资提供了优越的条件，包括补助资金、优惠的关税、莱索托产品进入欧洲共同体和南部非洲关税同盟市场的免税待遇等等。南非在80年代遭到国际社会制裁时，莱索托政府有意吸引南非企业前来投资，促进了莱索托制造业的发展。莱索托在资助小企业发展方面，还得到加拿大和联合国开发基金的资助与支持。

莱索托政府自80年代以来，实施农业自给计划。世界银行1988年提供1 600万美元农业发展资金，用于改善土地管理和保护。欧洲共同体根据第三次洛美会议的决议，向莱索托提供4 100万欧洲货币单位的农业和农村发展援助。

据非洲发展银行的统计数字，1985～1997年共接受各种外援6.923亿美元。双边援助主要由德国、英国、爱尔兰、美国等提供；多边援助主要来自欧盟、非洲发展基金、世界粮食计划署和国际开发协会。近几年莱从欧美等西方国家和联合国专门机构等国际组织获得的援助渐少。

人民生活 据非洲发展银行的统计数字，1997年的出生率为34.9‰，死亡率为10.2‰，5岁以下儿童的死亡率为68‰。预期寿命为59岁。生育率为每一妇女4.7胎。获得安全饮用水的人口1995年占总人口的57%，获得卫生设施的人口占80%。全国约有8.8万劳工在南非工作。1997年侨汇收入为2.914亿美元，约占国民生产总值的20.5%。1998年失业率约为40%。有国营医院10所，农村诊所176个，教会医院8所，私人诊所24个。平均每861人有一张病床，每15057人有一位医生。

六 军事

莱索托实行志愿兵役制。莱索托国防军由2 000人组成。1996年，莱政府宣布成立宪兵部队。1997/98年度，国防预算为1.47亿马罗提，占总预算的7.9%。

七 教育与新闻出版

教育 在非洲国家中，莱索托是识字人口占总人口比例最高的国家之一。据世界银行1999年发展报告公共教育支出在国民生产总值总所占比重1995年为5.9%。1995年成年人文盲率为男19%，女38%。小学入学率1995年为65%，中学入学率为16%（非洲发展银行数字1996年分别为97%与29%）。读到四年级的学生占该年龄组人数的百分比1991年男生为74%，女生为84%。

莱索托实行免费初等教育。初等教育为七年制，中等教育为五年制。在南非的外国流动劳工中，莱索托工人的受教育程度较高。截至1992年莱全国共有小学1 201所；中学186所；大学1所。1997年中学生为71 475人。近年来职业技术教育发展较快。莱索托大学是全国惟一的高等学府，1997年在校学生2 147人。



新闻出版 主要报刊：《莱索托之光》，1863 年创刊，塞苏陀文半月刊，发行 1.5 万份；《彗星》，英文和塞苏陀文周刊，由《莱索托周报》和《莫科科诺诺》周刊于 1985 年合并而成，发行 3 000 份；《巴苏陀参事》，塞苏陀文周刊，1933 年由天主教会创办，发行 1.2 万份。《舒舒妇女杂志》，英文季刊，1991 年由新闻和广播部创办并向全国发行。

莱索托通讯社：1983 年由联合国教科文组织资助建立。

莱索托电台和电视台：用塞苏陀语和英语播放。据世界银行 1999 年发展报告 1996 年全国每千人拥有收音机 77 台，电视机 13 台。

八 对外关系

奉行不结盟和睦邻友好政策。积极参与地区政治事务和经济合作。主张与不同政治、经济制度的国家和平共处。是南部非洲关税同盟、南部非洲发展共同体以及兰特货币区等地区组织成员国，与邻国均保持友好关系。莱还是洛美协定的成员国。近年来，莱在立足南共体的基础上，加强与欧美、联合国专门机构的关系，大力发展与东南亚和中、日、韩等东北亚及北欧国家的关系，积极参与地区与国际事务，大力引进外资，促进经济发展。

1998 年，莱同越南、智利及马其顿建交，建交国近 70 个。

同中国关系 1983 年 4 月 30 日，中莱建交。1990 年 4 月，两国外交关系中止。1994 年 1 月 12 日，中莱两国恢复外交关系。1998 年 5 月底 6 月初，莱首都马塞卢市市长莫利肯访问北京市。

据中国海关总署统计，1998 年两国贸易总额为 902 万美元、其中中国出口 899.1 万美元，进口 2.9 万美元。

同西方国家关系 莱与西方国家保持密切的经济关系。英国是莱最大的援助国。在 1996 年 3 月举行的援莱圆桌会议上，西方捐助国承诺在 5 年内向莱提供 7.67 亿马罗提的援助。

同南部非洲国家关系 莱与南部非洲国家保持传统友好合作关系。近年来，南非、津巴布韦、博茨瓦纳三国多次应莱政府邀请，帮助莱解决危及政局的重大事件。迄今南非、博茨瓦纳的军队仍留在莱。莱与邻国领导人经常互访。

莱从南部非洲关税同盟获得税收约占莱财政收入的 50%。由于地理、历史原因，莱经济上依赖南非，南非是莱的主要贸易伙伴。 （杨立华）

利比里亚

一 概述

国名 利比里亚共和国(The Reopublic of Liberia)。

面积 111 370 平方公里。

人口 275 万，人口密度为每平方公里 25 人(1998 年)。

民族或部族 全国有 22 个部族，其中较大的部族有：克佩尔族、巴萨族、吉奥族、克鲁族、格雷博族、马诺族、洛马族、戈拉族、曼丁哥族、克伦族、贝尔族等。此外，还有 19 世纪自美国南部移居来的黑人后代——美裔利比里亚人(Americo Liberian)，约有 4 万多人。

宗教 全国约有 60% 的居民信奉传统宗教(拜物教)，约有 25% 居民信奉基督教，15% 信奉伊斯兰教。

语言 官方语言为英语。在各部族中，基本上分为三大主要语族：南方曼迪语族(格班迪、吉奥、洛马、克佩尔、曼迪、马诺、瓦依和曼丁哥等族)；梅尔语族(戈拉和基西族)；克鲁语族(巴萨、贝尔、德伊、格雷博、克鲁和克伦等族)。

首都 蒙罗维亚(Monrovia)，人口 130 万。

国家元首 总统查尔斯·泰勒(Charles Taylor)，1997 年 7 月当选。

二 自然地理

利比里亚位于非洲西部大西洋沿岸，北接几内亚，东邻科特迪瓦，西界塞拉利昂。地势东北高西南低，由内陆向海岸逐渐倾斜，海岸线长度为 563 公里。根据地势特征，全国分为四个不同的自然地带：





沿海平原地带，是一个宽15～25公里缓缓起伏的狭长平原；丘陵地带，与沿海平原平行，这里有准平原的山麓丘陵，如博米山、戈埃山等，海拔均在100米以下；切割高原地带，约占利比里亚腹地的大部分，一般为海拔200～300米，邦格、克波和普图等山脉，其高峰都在350～600米之间；北部高地地带，同几内亚接壤，它由沃洛吉西山和宁巴山脉组成，宁巴山脉的斯特豪斯山主峰，海拔1 385米，为利比里亚最高峰。境内有卡瓦拉河、塞斯托斯河、圣约翰河、圣保罗河、罗法河和马诺河等六条大河，以及其他许多小河构成15个流域，其流向均由东北向西南注人大西洋。

利比里亚地处热带，气候温暖，湿度很高，全年平均气温约为27℃。全年分为两季，5～10月为雨季，11月～次年4月为旱季。沿海雨量充沛，西北沿海地区的平均水量为5 000毫米，东南沿海地区降水量为2 500毫米以上，内陆雨量略少，平均年降水量为1 780毫米左右。

三　历史

利比里亚是西非一个发展独特的国家。在12世纪以前，这里是人烟很稀少的原始赤道雨林地区。现在利比里亚境内的部族，是12世纪以后陆续从非洲的北部、东部和东北部撒哈拉沙漠的稀树草原地区迁徙来的。19世纪以前，这里尚处在分散的部落和部落联盟阶段，当时还没有出现统一的政治组织和国家组织形式。

14世纪中叶以后，欧洲人开始到利比里亚沿岸探险，进行贸易活动。继诺曼底人1364～1367年到达这里之后，1461年葡萄牙人在利比里亚的大山角和梅苏拉多角建立据点。葡萄牙人垄断这一带的贸易达一个世纪之久。随后荷、英、法、德等殖民者相继侵人。早期，这里盛产象牙和马拉克塔胡椒。当时，欧洲商人称马拉克塔胡椒为“天堂的谷子”，故而，这一带后来被称为“谷物海岸”。

19世纪初叶，美国开始向“谷物海岸”移民，建立殖民地。1820～1821年，美国总统詹姆斯·门罗和美国殖民协会曾多次派船只开赴西非海岸探寻移民地点。1822年初，美国派遣一批自由黑人到达“谷物海岸”的梅苏拉多角，在这里建立了第一个美国黑人移民区。1842年，美国殖民协会以拉丁文“Libre”(自由)一词给这块殖民地正式命名为利比里亚(Liberia)，同时也把梅苏拉多取名为蒙罗维亚，以纪念当时积极支持殖民运动的门罗总统。1838年，由蒙罗维亚、新佐治亚和布坎南等8个移民区合并组成利比里亚联邦，仍由美国殖民协会委任总督管辖。1847年7月26日，利比里亚宣布独立，成立利比里亚共和国，约瑟夫·罗伯茨任第一任总统。其宪法和政治制度均仿效美国。另一个美国黑人移民区于1854年2月4日建立马里兰共和国，1857年并人利比里亚共和国。利比里亚虽然取得了独立，但是，它在政治、经济和军事等方面仍然受帝国主义国家，特别是美国的控制和掠夺。

1860年，美国黑人移民建立“真正独立党”(The True Whig Party)，该党自1869年起执政百余年之久。1944年威廉·杜伯曼(Willian Tubman)就任总统以后，对外实行“门户开放”政策，积极鼓励外国投资，促进利比里亚经济较快地发展。1971年杜伯曼总统逝世后，由威廉·托尔伯特(Willian Tolbert)接任总统，继续推行门户开放政策。1980年4月12日，以土著克兰族人塞缪尔·多伊(Samuel Doe)军士长为首的17名士兵发动政变，推翻托尔伯特总统政权，结束了黑人移民后裔上层100多年的统治，建立以多伊为首的军政府。多伊军政府宣布废除1847年宪法，解散议会。1984年7月全国公民投票通过新宪法，宣布解除党禁，同年以多伊为首的“利比里亚全国民主党”宣告成立，其他政党也纷纷成立。1985年10月15日全国举行大选和议会选举，多伊当选总统。1986年1月6日利比里亚第二共和国宪法生效，组成文官政府，开始了利比里亚第二共和国时期。

四　政治

多伊军政府统治初期受到人民的欢迎，但不久便走向反面。在多伊军政权统治10年期间，政治专制独裁，贪污腐败成风，民不聊生，政局动荡，先后发生9起未遂政变，社会和部族矛盾不断激化，政治与经济危机日益加剧。于是，导致1989年12月24日圣诞节前夕查尔斯·泰勒(Charles Taylor)率领全国爱国阵线的150多名反政府武装，从科特迪瓦边界进人利比里亚北部宁巴州发动武装暴动，掀起了反对多伊政府的武装斗争，爆发了全国大内战。全国爱国阵线武装力量在七八个月内，迅速发展到1.5万人，把武装斗争推向全国，占领和控制了全国2/3



地区。1990年7月,反政府武装攻占首都蒙罗维亚,推翻了多伊政府。处死多伊之后,局势日益恶化,全国爱国阵线发生内讧。以普林斯·约翰逊为首的一派从中分裂出来,成立另一个"全国爱国阵线"同泰勒一派相对立,相互火并。多伊残部继续负隅顽抗。于是,内战初期出现了三派对峙的混战局面。此后,各种政治与武装势力纷纷出现,内战性质从武装反对多伊独裁政府逐渐发展为各派武装势力的争霸对峙和混战割据状态。

利比里亚内战烽火四起,给社会经济和人民生命财产带来严重破坏。战火还波及邻国,直接威胁整个西非地区的和平与稳定,引起非洲国际社会的密切关注。内战初期,为了敦促利比里亚尽快结束内战恢复和平,西非国家经济共同体常设调解委员会对冲突各方进行调解,但无成效。鉴于内战形势日趋恶化,1990年8月7日,西非国家经济共同体常设调解委员会七国(冈比亚、加纳、几内亚、马里、尼日利亚、塞拉利昂和多哥)首脑会议决定向利比里亚派遣一支西非国家维持和平部队(亦称西非监督停火小组)。这是西非国家依靠自己的力量,以期解决地区内部冲突,维护地区安全的第一次尝试。七国首脑会议公报宣称,西非维和部队的使命是在利比里亚实现停火,恢复和平与公共秩序,帮助成立临时政府和举行大选。西非维和部队由尼日利亚、加纳、几内亚、塞拉利昂和冈比亚等国部队组成,于1990年8月22日,3 000多名官兵开进利比里亚首都蒙罗维亚执行维和调停任务。与此同时,为了促进利比里亚恢复秩序与和平,在西非国家经济共同体的帮助和支持下,于1990年8月27日在冈比亚首都班珠尔召开利比里亚全国协商会议,讨论和宣布成立"利比里亚全国团结临时政府",选举利比里亚人民党领袖阿莫斯·索耶为临时政府总统。

西非维和部队进驻初期,很快控制了首都局势,基本控制了全国重要城镇和交通要道。但是,面对日趋恶化的派系林立、军阀混战、群雄割据的状况,西非维和部队的调解斡旋任务仍然是任重而道远。在内战中,各种政治和部族势力纷纷起来拉队伍、立山头。到1993年前后,境内共有八个主要武装派系,即:全国爱国阵线、争取民主联合解放运动中的两派武装(K派和J派)、和平委员会、武装力量、全国大会党、洛法防御力量和中央革命委员会,约6万多人。其中势力最大的是全国爱国阵线,约有4万人。他们之间互相对峙,时而相互火并,时而彼此联合对抗共同的威胁。

在利比里亚7年半的内战中,西非经济共同体和西非维和部队在利比里亚各派中进行了无数次的调解工作,敦促和召开了十几次由各派系领导人参加的和谈会议,各派系先后签署达成13个和平协议,先后成立了四届全国过渡政府。

由于交战各方拥兵自重,争权夺利以及部族矛盾等原因,各个武装派系打打谈谈,谈谈打打,有些和平协议刚签订,墨迹未干就被撕毁,先后撕毁了12个和平协议,和平进程一再受挫。经过西非国家领导人不懈努力的调停,于1995年8月在尼日利亚首都阿布贾召开利比里亚各派系领导人和平会议,签署了第13个利比里亚和平协议——《阿布贾和平协议》,规定立即实现停火、成立新的过渡政府和举行大选日期,出现了几个月相对平静的日子。

后因有的派系重燃战火,破坏和平计划的实施,于1996年8月17日西非经济共同体常设调解委员会九国首脑再次在阿布贾召开利比里亚各方领导人会议。会议讨论并通过了对付任何阻碍《阿布贾和平协议》实施的措施,规定:破坏和平的人将受到各种制裁和惩罚,直至送交国际战争罪行法庭审判。会议制定了利比里亚和平进程时间表,规定:各派8月20日开始停火;1997年1月31日前完成解除各派6万官兵的武装;1997年5月30日举行大选。同时还决定西非维和部队兵力增加一倍,从8500人增加到1.8万人,以监督这项和平计划的实施。这次阿布贾会议之后,利比里亚旷日持久的内战烽火开始平息下来,为利比里亚走上民族和解与和平重建铺平了道路。按计划在1997年1月底以前完成了解除各派武装、收缴武器和遣散官兵的工作。1997年7月19日利比里亚举行全国大选,有12个政党的总统候选人参加竞选。结果是利比里亚全国爱国党领导人查尔斯·泰勒获得75%选票,当选总统。在国会参、众两院的选举中,全国爱国党也获多数席位。新政府于1997年8月2日宣誓就职。从此,利比里亚结束了经历7年半旷日持久的内战,开始走上民族和解与国家重建复兴之路。这是利比里亚恢复和平后的第一次大选,得到国际社会的重视。联合国、欧盟、非洲统一组织、美国前总统卡特和亚特兰大中心等组织共派500名观察员(其中联合国330名)来利比里亚参观大选,贝宁前总统索格洛也亲临





参观。

利比里亚7年多的内战,给国家和人民造成严重的灾难和惨痛的损失。生产倒退,经济瘫痪,交通和基础设施严重破坏,民不聊生、生灵涂炭,有15万人死于战难,75万人逃亡邻国沦为难民,约有120万饥民流离失所。

利比里亚能从这场旷日持久的内战中走向和平,其主要原因是:

1. 西非国家经济共同体对维护西非地区的和平与稳定的坚强决心,西非国家团结一致,在利比里亚内战期间进行外交和政治的不懈努力和耐心的调解工作。不惜支出几十亿美元的巨资,花费了大量的物力和人力,派遣一支拥有一万多名官兵的西非维和部队到利比里亚长期执行维和任务,促进利比里亚民族和解,结束内战恢复和平。

2. 联合国、非洲统一组织等国际社会对西非国家的和平与稳定给予关注和支持。联合国安理会先后通过11个决议,支持西非国家经济共同体推进利比里亚和平进程的努力,要求利比里亚各派实现停火、恢复和平,同时要求会员国严格遵守禁止向利比里亚运送武器和军事装备的规定。派遣联合国军事观察团500人到利比里亚协同西非维和部队执行维和使命。

3. 饱尝战乱之苦和深受内战蹂躏的利比里亚人民反对战争、祈盼和平。

4. 利比里亚各方官兵厌战情绪日益滋长,各派军阀军火物资日渐缺乏,统治区内经济困难重重,难以维持下去,求和心切,被迫同意停火、解除武装恢复和平。

战前最大派别"全国爱国阵线"更名为"全国爱国党"。其领导人泰勒当选总统,组成以全国爱国党占主导地位的新政府。泰勒对内实行独裁统治,巩固执政地位。1998年,利比里亚局势基本稳定。

宪法 1986年实施第三部宪法,1988年修订。宪法规定实行"三权分立"政治体制。总统是国家元首、政府首脑和武装部队总司令,任期6年,可连任两届。立法权属议会。总统和议员由直接选举产生。实行多党制,国家权力由各党派分享。

议会 国民大会为最高立法机构,分参众两院。本届国民大会由1997年7月议会选举产生,由26名参议员和64名众议员组成。议会下设行政、外事、海事、财务等27个常务委员会。参议院临时议长查尔斯·布鲁姆斯基纳(Charles W. Brumskine),众议院议长纽杜埃·莫尔科马纳(Nyuduch Morkomana)。

政府 本届政府于1997年8月16日组成,1998年11月22日改组。内阁主要成员有:副总统埃努奇·多戈利亚(Enouch Mongrue Dogolea),外交部长莫尼·卡普坦(Monie R. Captan),新闻部长约瑟夫·穆尔巴(Joseph Wolubah Mulbah),司法部长彼得·贾拉(Peter Bonner Jallah),国防部长丹尼尔·恰少将(Daniel Chea),工商部长班加利·福法纳(Bangali Fofana),财政部长埃利亚斯·萨利比(Elias Saleeby),计划与经济事务部长桑德拉·霍华德(Sandra Howard,女),国务部长欧内斯特·伊斯门(T. Ernest Eastman),内政部长爱德华·萨科尔(Edward Komo Sackor),青年与体育部长弗朗索瓦·马萨科伊(Francois Massaquoi),土地、矿业与能源部长詹金斯·邓巴(Jenkins Dunbar),教育部长伊夫琳·坎达卡伊(Evelyn Kandakai,女),卫生与社会福利部长凡博阿·达基纳(Fanboah Dakina),交通部长拉莱恩·西基(Raleign Seekie),农业部长罗兰·马萨科伊(Roland Massaquoi),农村发展部长罗斯福·约翰逊(Roosevelt Johnson),邮电部长马克斯韦尔·卡巴(Maxwell Kaba),劳动部长汤姆·沃维尤(Jucontee Tom Woweiyu),公共工程部长阿尔文·科尔曼(Alvin Coleman),国家安全部长菲利普·卡马(Philip Bass Kamah)。

行政区划 除首都蒙罗维亚外,全国划分为13个州:马吉比、蒙特塞拉多、大巴萨、博米、大角山、洛法、邦格、宁巴、希诺、里弗塞斯、大吉达、大克鲁、马里兰。

司法机构 设最高法院、地方初级法院和特别军事法庭。各级法官由总统任命。最高法院由1名大法官和4名副法官组成。首席大法官格洛丽亚·斯科特(Cllr. Gloria B. Scott,女)。

政党 实行多党制,在议会席位中占前3位的政党是:

1. **全国爱国党**(The National Patriotic Party,缩写为NPP) 执政党。前身为1989年12月24日成立的利比里亚全国爱国阵线(The National Patriotic Front of Liberia,缩写为NPFL),1997年2月改为现名。成员约7 000人,大多为吉奥族。领导人查尔斯·泰勒(Charles Taylor)。

2. **团结党**(Unity Party,缩写为UP) 主要反对党之一。1984年8月成立。主张尊重公民权利,实





行自由企业制，完善财经政策，克服城乡收入不均和失业现象。该党1997年因总统候选人艾伦·瑟里夫(Ellen Johnson－Sirleaf)的加入而壮大。

3. **全利比里亚联合党**(All Liberia Coalition Party，缩写为ALCP) 主要反对党之一。前身为1991年5月29日成立的利比里亚争取民主联合解放运动(The United Liberation Movement of Liberia for Democracy，缩写为ULIMO)克罗马派，1997年2月更为此名。由前总统多伊残余部队及其支持者组成，成员约5 000人。宗旨是"团结、自由和民主"。领导人哈吉·克罗马(Alhaji G.V. Kromah)。

此外，利比里亚主要反对党还有**联合人民党**(The United People's Party，缩写为UPP)、**政党联盟**(Alliance of Political Parties)和**利比里亚人民党**(Liberian People's Party，缩写为LPP)。

重要人物

查尔斯·泰勒(Charles G. Taylor) 总统、全国爱国党领导人。1948年生于蒙罗维亚郊区。美国黑人后裔。曾在美国波士顿一塑料厂当机修工，后进麻省本特雷学院就读，1977年获经济学士学位。1979年任"美洲利比里亚协会联盟"主席。同年，被多伊任命为政府"总服务局"局长，后任商业部副部长。1984年因被指控贪污罪受通缉而逃往美国。5月，被美波士顿警察局拘捕。1985年越狱逃亡，在加纳、布基纳法索、科特迪瓦等西非国家活动。1987年带领一批利比里亚反政府人士在利比亚接受军训。1989年底创立全国爱国阵线，并率部由科特迪瓦攻入国内。1995年9月任国务委员会副主席。1997年7月19日当选总统，8月2日就任。

五 经济

利比里亚是一个农业国家，全国70%为农村人口，从事自给自足的传统农业生产。铁矿砂和天然橡胶是两大经济支柱。1977年以前，铁矿砂和橡胶的产量和出口量均居非洲首位。20世纪70年代中期以前，经济增长速度较快，1964～1974年国内生产总值实际平均增长率为5.7%，1974～1980年为1%。1980年以后，由于政局动荡，生产下降，出口减少，国内生产总值连续下降，增长率均为负增长。1986年，各生产部门在国内生产总值中的比重是：农业(包括林业)占30.3%，采矿业占18.8%，制造业占13%，建筑业占5.1%，政府服务业占27.1%，其他服务业占5.6%。1988年国内生产总值为11.30亿利元，增长率为零，人均国民生产总值为404利元(按1980年价格计算)，比1985年的人均国民生产总值450利元下降10%。1989年底内战爆发以后，生产受到严重破坏，经济陷于全面瘫痪，利比里亚多年未正式发表经济统计数字。根据法国《青年非洲》杂志估计，1990年和1991年利比里亚实际国内生产总值分别下降9%和10%；根据英国《经济季评》的估计，1992年利比里亚生产又下降15%，1993～1995年，其生产总水平仍持下降趋势，全国大多数人民处于勉强生活或饥饿状态。1990年9月，利比里亚被联合国列为第42个极不发达国家。1997年，政府制订重建计划，但经济复苏缓慢。根据非洲经济委员会秘书处的估计：利比里亚1998年的国内生产总值为16.40亿美元，年增长率为2.7%。1998年人均收入为597美元，年增长率为－7.80%。

货币名称 利比里亚元(简称利元，Liberian dollar，L$)。利比里亚独立以后一直以美元作为其流通手段，直到1943年才发行自己国家的货币，并宣布利比里亚元同美元均为法币，并规定利元同美元等值。

汇率 官方汇率1美元＝1.00 利元。1989年内战以后，利元不断贬值，1998年1美元约等于40利元。

通货膨胀率(1997年) 14.0%

资源 1953年调查，利比里亚境内蕴藏丰富的优质铁矿砂，估计储量为18亿吨以上。此外，还有钻石、黄金、铝矾土、铜、铅、锰、钶、重晶石、蓝晶石等矿藏。1978年以后的森林覆盖面积占土地总面积30%左右，约2.5万平方公里，是非洲一大林区，盛产红木等12种名贵树木。林姆巴山区因其独特的动植物群被联合国教科文组织列为世界遗产。

工矿业 采掘业开始于1946年。60年代采矿业开始蓬勃发展。利比里亚有三大铁矿开采公司，即：国民铁矿公司、利－美－瑞典矿产公司、邦格矿业公司。以美国、德国、瑞典和意大利等外资为主。铁矿砂生产是利比里亚最主要的经济支柱，1988年铁矿砂出口值为2.196亿美元，占年出口总值(3.963亿利元)的55%。1977年以后，铁矿砂产量仅次于南非，居非洲大陆第二位。80年代以后，铁矿砂产量和出口量逐年下降，1979年出口量为1 990万吨，





1989 年为 700 万吨，1992 年仅 170 万吨。利比里亚制造业很薄弱，主要是小型企业，有粮食加工、榨油、食品、建筑、锯木、铝制品、橡胶、塑料制品、石油提炼等。制造业产值在国内生产总值中的比重，1979 年为 8%，1986 年上升到 13%。

农林业 农业人口占总人口 70%，可耕地只占全国土地面积的 3.9%，约为 3 710 平方公里。农业生产包括粮食作物和经济作物。粮食作物主要有水稻、木薯、白薯、甘薯和其他块茎作物。水稻是主要的粮食作物，其种植区域分布于全国各地。粮食不能自给，20 世纪 80 年代粮食自给率为 60%，1989～1994 年，估计自给率为 42%。经济作物主要是橡胶、咖啡、可可和棕榈等。橡胶生产是利比里亚第二经济支柱，1988 年橡胶出口值为 1.116 亿利元，占出口总值 3.963 亿利元的 28%，居出口总值的第二位。橡胶生产从 20 世纪 60 年代开始有了较快的发展。70 年代，橡胶出口量约占世界橡胶出口总量的 12%，居世界第三位（仅次于马来西亚和印尼）；80 年代其出口量在马来西亚、印尼和泰国之后，居世界第四位。内战以后，橡胶产量急剧下降，1994 年产量为 3.1 万吨，比 1989 年的 10.6 万吨下降了 7.3 万吨。橡胶种植业主要是由外国投资。外资种植园的橡胶产量约占全国总量的2/3。本国资本的橡胶种植业产量仅占全国总量的1/3，多为小规模种植园。利比里亚的主要农产品产量如下表。

（单位：万吨）

年 份	1994	1995	1996
稻 米	5.0	5.6	5.5
木 薯	45.0	45.0	45.0
棕榈油	3.8	3.8	3.8
橡 胶	1.0	1.3	1.4

资料来源：英国《经济季评》1998/1999 年年度报告。

1988 年主要牲畜存栏数：牛 4.2 万头，猪 14 万头，山羊 23.5 万只，绵羊 24 万只。

利比里亚森林资源丰富。全国有 12 个国家森林区，总面积为 413 万英亩，由政府经营管理。此外的大片森林租让给外国投资公司开发，租让期限不等，一般为 20～25 年。20 世纪 70 年代初期，在利比里亚共有 47 个森林租让区，面积约有 500 万英亩（约合 200 万公顷）。这些森林租让区，主要是由美国、荷兰、法国和丹麦等国的资本投资经营，其中美国资本最多。1976 年以来，木材生产是利比里亚经济的第三支柱，木材出口值居出口总值的第三位。1997 年头三个季度出口木材 6.6 万立方米，收入 430 万美元。

交通运输 利比里亚国内交通主要是公路，仅有少量铁路，河流多滩石而不能通航。全国公路总长 11 000公里，其中全天候公路 2 036 公里。

利比里亚没有国家经营的铁路，只有三条外国公司为了运输铁矿砂、木材和橡胶而兴建的铁路，没有客运设施，总长约 500 公里。

首都蒙罗维亚的罗伯茨国际机场是该国的国际航线中心，首都与各州府之间均有直达航班。

利比里亚的门户开放政策和蒙罗维亚现代化自由港的建立，促使其海运事业迅速发展，成为世界特大商船国家之一。在利比里亚注册的商船登记费和吨位费用低廉，同时又没有任何附加条件。自 1949 年以来，西方国家许多商船都来此登记注册，其登记的吨位数，几十年来一直位居世界首位。1980 年悬挂利比里亚国旗的外国商船和油船共有 2 400艘，总吨位约有 8 000 吨，占世界商船总吨位的 20%，居世界第一位，1995 年下降为 12.2%，外轮登记吨位 5 980 吨，仅次于巴拿马，居世界第二位。政府每年从船队登记费和吨位税中的收入，占政府年总收入 10%左右，在国家年收入中居第五位。

财政金融 财政收入主要依靠税收、外轮登记费和吨位税、出口税和国营企业利润。近年来，政府财政收支情况如下：1993 年收入 1.76 亿利元，支出 3.31 亿利元，赤字 1.55 亿利元；1994 年收入 2.25 亿利元，支出 2.85 亿利元，赤字 6 000 万利元。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年外债总额为 20.4 亿美元，占国内生产总值的 73.1%。1980～1990 年外债还本付息年均增长率为 30.6%，1991～1997 年为 0.7%。1995 年外汇储备为 2 810 万美元。

对外贸易 主要出口铁矿砂和天然橡胶。1988 年上述两项出口值占出口总值 84%，占国内生产总值 34%。其他出口产品还有木材、钻石、咖啡和可可等；进口机器和交通设备、原料、燃料、食品和消费品、化学产品等。利比里亚的对外贸易连年逆差。1995 年出口总值为 6.67 亿美元，进口为





54.71 亿美元，逆差高达 48.04 亿美元，为出口的 7.2 倍。其主要贸易伙伴及份额如下表。

在 1995 年进出口中所占百分比

出 口		进 口	
比利时/卢森堡	61.8	日 本	29.6
希腊	8.2	韩 国	23.2
新加坡	7.4	意大利	19.8
马来西亚	3.8	新加坡	6.2

外资及外援 利比里亚奉行门户开放政策和自由企业制度，积极鼓励和保护外国资本投资。1989 年内战之前，外国直接投资约 10 亿美元，其中美国私人投资 4.3 亿美元，是最大的投资国。其他有德国、英国、瑞士、意大利、荷兰、丹麦、西班牙和日本等国的私人投资。外资主要在采矿、橡胶种植和加工业、银行、制造业和商业等行业。内战爆发后，很多外资陆续撤离。

1996 年，获得双边援助 11 240 万美元，多边援助 9 420 万美元。在双边援助中，美国一直是最大的援助国。利比里亚近年来受援情况如下表。

（单位：万美元）

年 份	1994	1995	1996
美国	1 700	1 200	1 300
荷兰	610	550	660
瑞士	190	300	190
德国	230	260	7 300
挪威	100	190	280
世界粮食计划署	6 500	6 380	7 000
欧洲联盟	1 410	1 270	不详
联合国儿童基金	590	550	470

资料来源：英国《经济季评》1998/1999 年年度报告。

据非洲发展银行统计，1985～1997 年共接受各种外援 7.59 亿美元。

人民生活 据非洲发展银行统计，1997 年出生率为 46.1‰，死亡率为 13.8‰，5 岁以下儿童死亡率为 132‰。预期寿命为 55 岁。生育率为每一妇女 6.1 胎。获得安全饮用水的人口，1995 年占总人口的 40%。获得卫生设施的人口占 39%。1986 年，全国有医院 33 所，医疗中心 30 个，诊疗所 294 个，病床 2 750 张，医生 200 多名，护士 364 人。长期战乱使人民流离失所，约 80 万难民逃亡邻国，霍乱、黄热病等疾病流行。大米、油料短缺，物价飞涨，人民生活依靠国际救济。

六 军事

利比里亚于 1908 年创建军队，称为利比里亚边防部队，1982 年改称利比里亚国民警卫队。实行志愿兵役制。兵种分为陆军和海军（海军警卫队），总兵力约 7 000 多人。陆军约有 6 000 多人，编为 6 个步兵营，即炮兵营、工兵营、警卫营、勤务营、装甲侦察营和空军侦察中队。海军约 450 人，有 6 艘海岸巡逻艇。海军基地有蒙罗维亚、巴萨、锡诺、开普帕尔马斯。军队由美国军事顾问团帮助训练，并提供装备。

1990 年 7 月多伊政府被推翻后，政府军溃散。1989 年底至 1997 年 1 月内战期间，利比里亚先后出现 8 派武装力量，约 6 万军人，其中全国爱国阵线兵力 7 000 人，争取民主联合解放运动兵力 5 000 人。1997 年 2 月，西非国家经济共同体利比里亚问题九国外长会议决定，大选后的 6 个月内组建新国防军，从原有利武装力量人员中筛选组建。现军队主要由前爱国阵线武装人员组成。

七 教育与新闻出版

教育 据非洲发展银行统计，1995 年成年人文盲率约占全国人口的 62%。实行小学、中学 12 年教育制度。1982 年开始实行公立中、小学免费教育。大学学制为四年，学生享受 50% 的补助金。1989 年内战前，全国共有中、小学 1 830 所，其中公立学校 1 158 所，教会学校 304 所，私立学校 268 所，在校学生 30 万，教师 8 804 人。全国有三所高等院校，即利比里亚大学、杜伯曼技术学院和考廷顿学院。利比里亚大学为公立综合性大学，全国最高学府，1994 年有 3 000 名学生，268 名教师。

新闻出版 《国民报》为发行量最大的报纸。此外，有《爱国者（政党党报）》《观察家报》《邮报》《消息报》《调查者报》《每日新闻》《快报》《镜报》《利比里亚创世报》《星期日人民报》《遗产报》等多种报纸杂志。





利比里亚通讯社是官方新闻机构。国家新闻部领导下有广播电台和电视台。内战前还有“争取非洲胜利永恒之爱电台”和“天主教电台”等教会电台。“美国之音”1962年在蒙罗维亚建立，系美国在非洲最大的转播站，向全非洲和中东转播。

八　对外关系

对外奉行独立自主、平等互惠的政策；重视发展与西方大国的关系；认为非洲国家应“以一个声音说话”；重视国际组织和地区组织的作用，强调与其保持合作。

同中国的关系　1977年2月17日建交。1989年10月9日，多伊政权与台湾地方当局签署关于重新建立“外交关系”的联合公报。10日，中国政府宣布中止同利比里亚的外交关系。1993年8月10日，中国政府和利比里亚全国团结临时政府签署关于恢复两国外交关系的联合公报。

前总统托尔伯特和多伊曾分别于1978年6月和1982年5月访华。1995年10月，过渡议会第一副议长塞缪尔·萨伊·道基访华。1996年12月，国务委员会副主席哈吉·克罗马访华。1984年12月，田纪云副总理访问利比里亚。1994年8月田曾佩副外长访问利比里亚。

1997年9月5日，总统泰勒的发言人宣布利比里亚承认“两个中国”。9日，中国政府宣布中止与利比里亚外交关系。

1998年，中国与利比里亚贸易总额为2 778.3万美元，均为中方出口。

同美国的关系　130多年来同美保持着传统关系。托尔伯特总统曾四次访美。1979年，卡特总统访利比里亚。1982年，多伊元首访美。利比里亚内战前，美国在利比里亚天然橡胶、铁矿砂生产和银行等行业中投资约4亿美元。美国在利比里亚有常驻军事代表团及和平队。1987年8月，签订《经济稳定支持计划》，美国派经济专家协助利比里亚管理经济。1988年11月，两国政府宣布终止计划。截至1989年，美国共援助利比里亚8.71亿美元。利比里亚内战以来，美国向利比里亚提供3亿美元人道主义援助。1996年1月，美国常驻联合国大使奥尔布赖特代表美国总统访问利比里亚。1998年9月，利比里亚警察为逮捕前战派领导人约翰逊向美国驻利比里亚使馆开火，两国关系一度紧张。

同尼日利亚的关系　尼日利亚作为西非国家经济共同体主席国和驻利比里亚维和部队主要成员国，对利比里亚结束内战、举行大选发挥了重要作用，尼日利亚为解决利比里亚问题共耗资40多亿美元。利比里亚内战结束后，两国在维和部队撤离时间及塞拉利昂内战问题上存在分歧。1999年1月，因利比里亚涉嫌支持塞拉利昂叛军，尼日利亚将维和部队总部撤出利比里亚首都。1997年7月、12月和1998年7月，利比里亚总统泰勒3次访问尼日利亚。

同邻国的关系　1986年与塞拉利昂和几内亚签订《互不侵犯和安全合作条约》。1988年3月、1990年1月、1992年2月，三国举行马诺河联盟首脑会议，阻止在本地区的所有侵略行为。1989年12月利比里亚内战爆发，几内亚、塞拉利昂向利比里亚派出维和部队。1997年8月利比里亚加入西非国家经济共同体为恢复塞拉利昂民选政府而成立的塞拉利昂问题五国委员会。1997年11月，利比里亚总统泰勒访问几内亚。1998年7月，塞拉利昂总统卡巴访问利比里亚。（李起陵）

留　尼　汪

一　概述

名称　留尼汪岛（L' Ile de la Reunion）。

面积　2 512平方公里。

人口　67 780人，人口密度约每平方公里27人（1997年）。

民族或部族　居民主要为法国人，另有少数马达加斯加人、印度人、华人和克里奥尔人。

宗教　85%的居民信奉天主教，少数人信仰伊斯兰教、印度教。

语言　官方语言是法语。多数居民使用当地的一种克里奥尔法语。





首府 圣但尼（Saint－Denis），人口 121 974 人（1993 年 2 月）。

国家元首 法国总统雅克·希拉克

行政长官 省长皮埃尔·斯坦默特兹（Pierre Steinmetz），1995 年 1 月就职。

二 自然地理

留尼汪位于西南印度洋中的一个火山岛上，它西距马达加斯加 650 公里，东北距毛里求斯 190 公里。海岸线长 207 公里。岛上大部分地区为高原山地，高原呈东北、西南走向斜贯中部，两侧为山地。中部雪峰海拔 3 069 米，是岛上最高点；东南富尔奈斯火山海拔 2 630 米，是岛上仅有的活火山。沿海为热带雨林气候，终年湿热；内地属山地气候，温和凉爽。12 月～次年 4 月为热季，5～11 月为凉季；最热月平均气温为 26℃，最冷月平均气温为 20℃。4～10 月多东南信风。年降水量东南部迎风区为 1 500～4 000 毫米，西北部背风区少于 1 500毫米。河流多而短，大部源于火山口，较长的河流有加莱河、马河、圣艾蒂安河等。许多河流在旱季完全干涸。加莱河从上游夹带大量砂砾随急流而下，在河口形成石质三角洲平原。

三 历史

1513 年，葡萄牙航海家马斯克林抵达这里，并将这一海域命名为马斯克林群岛（留尼汪岛属该群岛）。1639 年法国人来到留尼汪，1649 年正式宣布占领该岛，并命名为波旁岛。1793 年改名为留尼汪（意为联合）岛。1806 年改称波拿巴岛。1810年 7 月被英国占领。1815 年 4 月英法签订《巴黎协定》，将该岛交给法国。1848 年 9 月正式定名为留尼汪岛，1946 年 3 月 19 日成为法国的一个"海外省"，由法国行政长官直接管辖。

1973 年，法国民议会宣布该岛为"单一省地区"。1981 年 9 月，法国国民议会通过"权力下放法案"，该岛成为拥有全权的海外领地，统辖临近的新胡安岛、欧罗巴岛、印度礁、格洛里厄斯群岛和特罗姆兰岛。前面四个岛屿的主权归属问题，一直同马达加斯加有争议，双方同意成立一工作小组进行协商，迄今仍无结果。特罗姆兰岛的归属亦同毛里求斯有争议。

四 政治

1995 年 1 月 9 日，新任省长皮埃尔·斯坦默特兹就职，称要采取行动着手解决失业问题。5 月，法总统大选，43.93％的选民投票支持希拉克。留尼汪地区议会主席玛尔吉·苏德尔被任命为新政府中负责法语地区事务的国务秘书。在 1997 年 6 月 1 日举行的法国国民议会选举中，留尼汪共产党和社会党联盟以 114 739 票对 100 055 票的优势击败右翼法国民主联盟和保卫共和联盟，使留尼汪在法国民议会的 5 名众议员中，有 4 位是左翼党派人士。1997 年 3 月，约 2 万名学生、公务员和失业者走上圣但尼街头，抗议公职制度改革，示威共持续了两周。

地区议会 （Conseil regional）地区立法机构。负责确定地区预算，分配国家拨款、贷款，制定发展计划，并在税收、公路基金、立法建议、采取特别措施等方面拥有全权，但国防、外交等方面则由法国政府统一管辖。有 45 名议员，由直接选举产生，任期 6 年。现议会于 1998 年 3 月组成。以留尼汪共产党为首的"争取经济发展联盟"获得 31.94％的选票，取得 19 席；右翼法国民主联盟（UPF）9 席；保卫共和联盟 8 席；卡米耶·苏德尔领导的"自由海外之声"（Free－Dom Mouvement）获 5 席；玛尔吉·苏德尔（Margie Sudre）为首的参选名单 4 人中榜。留尼汪共产党主席保罗·维尔吉斯当选议长。

省议会 （Consei general）地方行政机关。有 47 名议员，任期 6 年，每 3 年改选 1/2。现议会于 1994 年 4 月组成，席位分配情况如下：留尼汪共产党 12 席，社会党 12 席，法国民主联盟 11 席，保卫共和联盟 5 席，其他共 7 席。议长克里斯托夫·佩埃（Christophe Payet）。

行政区划 留尼汪行政上分为 4 个专区（无实权），24 个市镇。4 个专区是：圣但尼、圣保罗、圣皮埃尔、圣伯努瓦。

司法机构 有一个上诉法院，两个大审庭，一个重罪法院，四个初审法庭，两个儿童法庭，两个拘留所。上诉法院院长亨利·蒂利沃（Henri Thiriot）。

政党 有 11 个政党，其中一些政党是法国政党的支部或与其有联系。主要政党是：

1. **留尼汪共产党**（Le Parti Communiste Re-





unionnais) 1959年成立，是该岛势力最大、组织最为严密的政党。在法国国民议会中有3名议员。总书记保罗·维尔吉斯（Paul Verges）。

2. **保卫共和联盟**（Le Ressemblement pour la Republique） 法国保卫共和联盟的一个省部。1986年在地区议会选举中与法国民主联盟合作，获得多数票，改变了留尼汪共产党和社会党多数派的地位。在法国保卫共和联盟总部派有代表。在法国参议院中有1名议员，与法国民主联盟合作，在法国众议院中有1名议员。省部书记安德烈·莫里斯·毕鲁埃（Andre Maurice Pillouee）

3. **法国民主联盟**（L' Union pour la Democratie Francaise） 1978年成立。法国民主联盟的一个省部。与保卫共和联盟合作，在法众议院中有1名议员。书记吉尔贝·热拉尔（Gilbert Gerard）。

4. **法国留尼汪未来党**（France - Reunion Avenir） 1986年成立，右翼政党。在法国参议院中有1名议员，书记安德烈·田阿公（Andre Thien Ah Koon）。

5. **社会党—留尼汪联合会**（Le Parti Socialiste Federation de la Reunion） 原为法国社会党的一个省部，1972年分离。在法国民议会中有1名议员。总书记让-克洛德·弗卢多（Jean - Claude Fruteau）。

五 经济

留尼汪主要以农业、渔业、旅游业为主，并依靠法国财政援助，法国援助约占留尼汪国内生产总值的一半。1989～1993年间，留尼汪接受欧共体援助，以适应欧洲统一市场的要求。1991年4月，制定社会和经济发展计划，重点解决失业问题。1992年9月制定经济发展计划，但由于1993年政局动荡，该计划实施受挫。1994年经济增长率为3%。

1997年岛内生产总值为57.592亿美元，年增长率为2.6%，人均收入为8 497.1美元。

货币名称：法国法郎。(Franc)

汇率（1997年）：1美元=5.93法郎。

通货膨胀率（1997）：5.9%

资源 留尼汪矿藏丰富，海域蕴藏有钴、铜和锰等矿。1990年森林覆盖面积87 730公顷，占全岛面积的34.8%。

农牧渔业 留尼汪的粮食几乎全部靠进口。经济作物有甘蔗、天竺葵、香草、水果等。1990年，岛上有农户15 000多家，耕地63 600公顷，其中甘蔗种植面积33 200公顷，占全部耕地的52.2%。全岛出口的85%及收入的80%均来自甘蔗。经济作物产量如下表。

（单位：吨）

年 份	1991	1992	1993
甘 蔗	2 224 000	1 990 000	
香 草	70.4	70	80
烟 草	73.3	22	
水 果	37 700	37 670	

资料来源：留尼汪官方统计。

畜牧业较发达，肉蛋能满足居民需要的1/2。1992年，全省有牛1.9万头，猪8.9万头，山羊3.1万只，鸡500万只。

渔业资源丰富，是收入的重要来源之一。近年捕鱼量和产值如下表。

年 份	1990	1991	1992
产量（吨）	1 731	2 281	2 495
产值（万法郎）	6 075.5		

资料来源：同上。

工业 工业总产值占岛内生产总值的26.1%。以农产品加工为主。有制糖、制酒、木材加工、纺织、建筑、公共工程、小型机械制造及手工制品等行业。1991年制糖业产量开始回升，1992年略有增长。1990～1992年，糖产量分别为19.2万吨、214 531吨、22.6万吨。

服务业 20世纪80年代服务业有较大发展。1990年从业人数为108 465人，占全岛在业人数的74.2%。

旅游业 近年来，地方当局积极开发旅游业。游客人数稳定在20万人次左右，主要来自法国本土、毛里求斯、马达加斯加和欧共体其他国家。1993年接待游客25万人次，比上年增长30%。最佳的旅游季节是5～10月。





交通运输　公路较发达，主要城市间都有公路相通。公路总长 2 710 公里，其中国家级公路 345.7 公里，省级公路 731.5 公里，其他公路为 1 602.9 公里。有各种汽车 15.59 万辆（1992 年）。

铁路总长为 614 公里。加莱角港是岛上最大的海港，也是法国的第五大港。岛上运输的一半以上经过此港。1993 年港口入港船只 556 只，卸货量为 1 975 300 吨，装货量为 39.93 万吨。

圣但民—吉洛国际机场每周都有航班飞往法国本土、肯尼亚、马达加斯加和邻近岛国的主要城市。1992 年，抵达乘客 499 882 人次，离港乘客 477 877人次，卸货 12 027 吨，装货 35 770 吨。

财政金融　省财政预算的一半靠法国政府拨款。近年预算收支情况如下表。

（单位：亿法郎）

年　份	1989	1991	1992
收　入	32.01	44.84	47.181
支　出	33.41	106.99	119.782
赤　字	1.40	62.15	72.60

对外贸易　外贸逆差年年增长。主要进口石油产品、粮食和农产品、建筑材料和设备，出口蔗糖、朗姆酒、兰科植物的香精油和烟草等。法国是最大的贸易伙伴。1990 年出口商品的 83.1%输往法国。进口商品的 68.5%来自法国。其他贸易伙伴除欧共体国家外，还有非洲的法郎区国家、南非和马达加斯加等。

人民生活　岛内人均收入远远高于非洲多数国家，但居民贫富极为悬殊。白人及印度人的生活水平相当于欧洲水平，而原岛民的贫穷与失业状态与非洲穷国相仿。1998 年失业人数 99 299 人，比上年上升 7%。1993 年消费价格指数为 195.9（1980 年为 100）。1996 年，医疗和社会救助费用占全省开支的 43.2%。1992 年，有医院 2 939 所。1994 年有各类医务人员 4 800 人，其中医生 1 061 人，牙医 291 人，药剂师 291 名，护士 2 520 人。每 10 万居民拥有 165 名医生。1997 年人均寿命男 70 岁，女 78.7 岁。人口出生率 18.4‰。死亡率 5.4‰，其中婴儿死亡率为 5.0‰。1993 年，有电视机161 181台，电话机191 647部。81%的家庭有自来水。

六　军事

留尼汪岛于 1973 年 6 月成为法国在印度洋的军事力量总部。留尼汪岛对法国继续控制科摩罗的马约特岛和阻止科摩罗收回该岛起着重要的作用。鉴于上述情况，法国政府一直反对留尼汪岛取得真正独立。

1993 年，法国在留尼汪驻军 3 400 人（包括在马约特岛的驻军），其中陆军 2 200 人，海军 300 人，空军 350 人，由设在留尼汪的法国南印度洋地区武装力量司令部指挥。此外还有 600 名宪兵。

七　教育与新闻出版

教育　留尼汪实行法国的教育制度，学制小学 5 年，中学 7 年。1994 年有文盲 9.5 万人。1994/1995 年度，有小学 343 所，教师 3 917 人，学生 73 250人；中学 102 所，教师 6 402 人，学生 92 281 人。留尼汪大学于 1970 年建立，1994 年有大学生 5 716 人，教师 137 人，其中教授 36 人。此外，还有高等技术学校和师范学院。

新闻出版　有三家日报：《留尼汪岛日报》，发行 2.6 万份；《留尼汪日报》，发行 2.8 万份；《证言报》，发行 5 000 份。此外，还有 11 家周刊、月刊和双月刊。

法国海外电台每天有 4 套节目播音，电视台有 4 个频道播放电视。

八　对外关系

涉外事务由法国政府统一管辖。近年来，法国政府允许留尼汪同其他国家的省、市签订协议，进行文化、经济和友好往来。

同中国的关系　1992 年 2 月 26～28 日，外交部副部长杨福昌过境留尼汪，拜会了留尼汪省长德瓦特尔、圣但尼市市长阿内特，并同当地华人社会进行了接触。4 月底，中国侨务代表团和内蒙古艺术团访问留尼汪。10 月 7～18 日，圣但尼市市长阿内特、副市长李传豪等六人访华。

同毛里求斯的关系　关系较为密切。1988 年 12 月，毛里求斯总理贾格纳特访问留尼汪。1990 年 12 月，留尼汪航空公司与毛里求斯直接通航。1992 年 11 月，毛里求斯教育部长帕尔苏拉曼访留





尼汪。

同印度洋国家的关系　1986年1月，法国以留尼汪的名义加入印度洋委员会。1991年3月，法国总理罗卡尔代表法国海外省留尼汪出席在马达加斯加举行的印度洋委员会成立以来的第一次首脑会议。1992年，留尼汪派代表参加了9月在毛里求斯举行的“印度洋西南岛国论坛”第二次会议和10月在科摩罗举行的第十届印度洋委员会部长会议。1995年11月，科摩罗外长阿卜达拉对留尼汪进行短暂访问。　（凌义群）

卢　旺　达

一　概述

国名　卢旺达共和国（The Republic of Rwanda，La Republique Rwandaise）。

面积　26 338平方公里。

人口　653万人，人口密度每平方公里253.4（1998年）。

民族或部族　由胡图族（占85%）、图西族（占14%）、特瓦族（占1%）三个部族组成。胡图族主要从事农业，图西族主要从事畜牧业。

宗教　居民中45%信奉天主教，44%信奉原始宗教，10%信奉基督教新教，1%信奉伊斯兰教。

语言　官方语言为卢旺达语和法语。民族语言为卢旺达语。部分居民讲斯瓦希里语。

首都　基加利（Kigali），人口约40万（1991年）。

国家元首　总统巴斯德·比齐蒙古（Pasteur Bizimungo），1994年7月19日就任。

二　自然地理

卢旺达共和国位于非洲中东部赤道南侧，内陆国家。东邻坦桑尼亚，南连布隆迪，西和西北与扎伊尔交界，北与乌干达接壤。境内多山，有“千丘之国”的称谓。大部地区属热带高原气候和热带草原气候，温和凉爽，年平均气温18℃。全年分为两个旱季和两个雨季，3～5月为大雨季，10～12月为小雨季，年平均降水量为1 000～1 400毫米。

三　历史

16世纪图西族人建立封建王国。19世纪中叶起，英国、德国、比利时相继侵入，1890年沦为“德属东非保护地”。1922年根据凡尔赛和约，被委托给比利时统治。1960年1月比利时同意卢旺达“自治”。1962年7月1日宣告独立，成立共和国。独立后，图西和胡图两部族之间多次发生冲突，大批难民流亡国外。

四　政治

1962年独立后，图西族人卡伊班达任总统。1973年7月5日，哈比亚利马纳发动军事政变，成立第二共和国并自任总统。对内强调民族团结，政治安定和国家统一；对外奉行和平中立和不结盟政策，重视睦邻友好，维护非洲团结。1990年10月，侨居乌干达的反政府难民组织“卢旺达爱国阵线”向卢旺达发动武装进攻，引发内战。1993年8月4日，政府和“爱国阵线”在坦桑尼亚阿鲁沙签署《卢旺达和平协定》，结束了三年内战。1994年4月6日，哈比亚利马纳总统因飞机失事遇难身亡。一度平息的卢旺达内战再度爆发。7月20日，原图西族反政府武装“爱国阵线”取得军事胜利，成立民族团结政府，历时三个多月的战争宣告结束。战争造成50万人死亡，几百万人沦为难民，国家遭到极大破坏。

1994年新政权成立以来，奉行爱国阵线主导、多党参政和禁止党派活动的政治管理模式。至1995年10月，总统府、政府、议会和最高法院4大权力机构均告成立。1996年底以来，政府采取有效措施，接待并安置了140多万回归难民。1997年，司法系统全面启动，至今已审判1994年大屠杀罪犯1 000余人。

1998年2月，爱国阵线召开全国会议，选出了新的政治局和全国执行委员会，卡加梅副总统当选为主席，比齐蒙古总统当选为副主席。

1998年6～7月份，爱国阵线军对西北部鲁亨盖里省、吉塞尼省前政府军潜入分子和民兵加大了





清剿力度，消灭前卢旺达政府军潜入分子数百人。8月，出兵刚果（金），支持该国叛军进行反政府武装叛乱，并借机对流窜在刚（金）东部的前卢旺达政府军进行了严厉打击，国内安全形势进一步好转。

宪法　第一部宪法于1962年11月24日颁布，1973年7月废止。第二部宪法于1978年12月17日公民投票通过。1991年5月30日，国民发展议会审议通过了第三部宪法，规定，卢旺达为民主、社会和主权共和国，其原则是"民有、民治和民享"；实行多党制，行政、司法、立法三权分立；总统是国家元首和武装部队最高统帅，由直接普选产生，任期5年，只能连任两届；总理是政府首脑，由总统任命。新政权执政后宣布以第三部宪法、1993年8月4日签署的阿鲁沙和平协定、1994年7月17日爱国阵线关于重新分权的声明和各政党于1994年底通过的契约为基础制定新宪法，现正在审议中。

议会　本届国民议会为过渡议会，于1994年11月25日成立，由卢旺达爱国阵线、共和民主运动、社会民主党、自由党、基督教民主党、伊斯兰民主党、社会党和人民民主同盟8个党派及爱国阵线军方代表组成，议员70人。现任议长塞巴朗齐·尤瑟夫（Sebarenzi Joseph）。

政府　本届政府系1994年7月19日成立，后多次改组。1999年2月8日改组后，现政府由总理、20个部长和5位国务秘书组成，共有26名成员：副总统兼国防和国家安全部长卡加梅·保罗（Kagame Paul），总理赫维盖马·皮埃尔·塞莱斯坦（Rwigema Pierre Célestin），内政部长谢克·哈雷里马纳·阿布杜卡里姆（Cheikh Harerimana Abdulkarim），外交和地区合作部长苏埃德·阿姆里（Amri Sued），农、牧、森林部长卡巴伊雅·埃夫雷姆博士（Dr Kabayija Ephrem），商业、工业和旅游部长鲁盖内拉·马克（Rugenera Marc），财政、经济计划部长卡贝鲁卡·多纳（Kaberuka Donat），司法部长穆奇奥·让·德迪厄（Mucro Jean de Dieu），教育部长穆迪迪·埃马纽埃尔（Mudidi Emmanuel），青年、文化和体育部长恩加兰贝·弗朗索瓦（Ngarambe Francois），卫生部长卢瓦布伊伊·埃泽基雅斯博士（Dr.Rwabuhihi Ezéchias），公共工程、交通和通讯部长比鲁塔·万桑博士（Dr.Biruta Vincent），妇女促进部长穆冈扎·昂热利克女士（Muganza Angélique），公职、劳工部长纳英齐拉·让·内波穆塞纳（Nayinzira Jean Népamuscène），新闻部长伊亚穆勒米·奥古斯坦博士（Dr.Iyamuremye Augustin），共和国总统府部长马齐马卡·帕特里克（Patrick Mazimhaka），共和国总统府国家机构关系部长加萨纳·阿纳斯塔斯博士（Dr.Gasana Anastass），领土整治部长尼扬圭·德西雷（Nyandwi Désiré）。能源、水和自然资源部长尼伊比齐·博纳旺蒂尔（Niyinizi Bonaventure），土地、安置和环境保护部长恩桑吉马纳·约瑟夫博士（Dr.Nsengimana），社会事务部长恩塔基鲁丁卡·夏尔（Ntakirutinka Charles），教育部国务秘书恩塔乌库里亚约·达马塞纳（Ntawukuriryayo Jean Damascène），财政、经济计划部国务秘书恩达伊马纳·埃马纽埃尔（Ndahimana Emmanuel），土地、安置和环境保护部国务秘书扎伊纳博·卡伊特西·西尔维女士（Zayinabo Kayitesi Sylvie），农、牧、森林部国务秘书恩吉拉邦齐·洛里安（Ngirabanzi Laurien），国防和国家安全部国务秘书埃马纽埃尔·哈比亚利马纳（Emmanuel Habyarimana）。

行政区划　卢旺达行政上分为12个省市（含首都基加利市），22个专区，147个县市和1 489个区。省长由总统任命，省理事会由本省选出，协助省长工作。

12个省市为：基加利市（Ville de Kigali），基加利（Kigali），布塔雷（Butare），吉塔拉马（Gitarama），吉塞尼（Gisenyi），吉贡戈洛（Gikongoro），鲁亨盖里（Ruhengeri），比温巴（Byumba），基布耶（Kibuye），基奔古（Kibungo），尚古古（Cyangugu），穆塔拉（Mutara）。除穆塔拉省（省会尼亚加塔雷 Nyagatare）外，各省省会的名称与省名相同。首都基加利是全国政治、经济和交通的中心。布塔雷和鲁亨盖里是全国文化、教育中心。

司法机构　由最高司法会议、最高法院（该院包括法院法庭局、终审法院、行政法院、宪法法院、审计法院）、上诉法院（4个）、初审法院（每省设1个，基加利省和基加利市在此处算作一个行政单位，故共有11个）、县法院（147个）组成。最高司法会议由最高法院正、副院长及2名法官、各上诉法院1名法官、各上诉法院辖区内的初审法院和县法院法官各1名组成，负责除最高法院正、副院长外所有法官的任免、升迁等事宜。初审法院以上





各级法院均设检察院，分为初审法院共和国检察院、上诉法院总检察院和终审法院总检察院三级。1994年内战使司法体系遭受严重破坏，直至1996年4月2日由20名成员组成的最高司法会议成立，司法系统才宣布全面恢复。最高法院院长：穆钦齐·让（Mutsinzi Jean），1995年10月11日就任。总检察长：鲁瓦加索雷·西梅翁（Rwagasore Simeon）。

政党 原有8个主要政党，它们是：卢旺达爱国阵线（Front Patriotique Rwandais）、共和民主运动（Mouvement Démocratique Républicain，简称MDR）、自由党（Parti Libéral，简称PL）、基督教民主党（Parti Démocrate Chrétien，简称PDC）、社会民主党（Parti Social Democrate，简称PSD）、卢旺达社会党（Parti Socialistr Rwandais，简称PSR）、伊斯兰民主党（Parti Pour la Democratie Islamique，简称PDI）、卢旺达人民民主同盟（Union Democratique du Peuple Rwandais，简称UDPR）。1994年下半年，爱国阵线宣布"集中力量搞建设"，提议停止政党活动。目前，除爱国阵线外的其他各党基本停止活动。

卢旺达爱国阵线：其前身是20世纪80年代在乌干达成立的卢旺达全国统一联盟，1987年12月改为现名。成员主要是原流亡乌干达、布隆迪的图西族难民和前哈比亚利马纳总统的胡图族反对派。1994年取得内战胜利后上台，现为执政党，在议会中占有13个席位。1998年2月14～16日，该党召开全国委员会会议，250人代表60万爱国阵线成员与会。会议对爱国阵线执政三年以来的成就和问题进行了评估，对所取得的成就表示满意。会议选出了新的政治局和全国执行委员会，卡加梅副总统兼国防部长当选为爱国阵线主席，比齐蒙古总统当选副主席，国立大学校长穆里冈代夏尔当选总书记。

1998年7月29日，第二大党共和民主运动解散原指导委员会，重建政治局，总理赫维盖马任主席，并成立专家技术委员会，在党内进行了认真的改革，使该党具有新形式和新思想。

1998年，基督教民主党为同1994年大屠杀期间所犯错误划清界线而更名为中间民主党。

重要人物

巴斯德·比齐蒙古 共和国总统。胡图族，1950年出生。曾在法国和卢旺达的大学就读，获政治学、管理学、法律、财税、文学学位。从政前，曾在企业担任管理或法律事务负责人，任非洲大陆银行卢旺达分行总经理助理，卢旺达国营水、电、煤气公司总经理。1990～1994年，历任阿鲁沙和平谈判爱国阵线代表团团长，爱国阵线发言人，爱国阵线政治局成员，爱国阵线执委会成员。1994年7月19日任总统至今。1998年2月当选爱国阵线副主席。

保罗·卡加梅：副总统兼国防部长。1957年10月23日生于吉塔拉马省卡蒙伊，图西族，其家族与卢旺达王室有姻亲。1959年11月卢旺达国王被推翻，随父母流亡乌干达。1980年参加现乌干达总统穆塞维尼领导的乌干达反政府武装。1987年在乌干达参加卢旺达图西族难民武装"爱国阵线"，1990年10月14日任爱国阵线军事领导人。1994年7月19日，卢旺达民族团结政府成立，出任现职。1998年2月当选爱国阵线主席。

五 经济

卢旺达是一个农牧业国家，农牧业人口占全国人口的96%，属于联合国宣布的世界极不发达国家之一。1990年接受世界银行和国际货币基金组织提出的经济结构调整计划，宣布卢旺达法郎贬值40%，实行开放市场、价格等一系列经济和贸易自由化政策。1992年7月日内瓦出资者圆桌会议确定实施1992～1994年投资计划，规定卢旺达国内生产总值年增长率4%。但是1994年的内战和部族屠杀使经济崩溃，财政枯竭，上述计划难以实现。新政府成立后，多方争取外援，并采取了一系列恢复经济的措施，包括发行新币、使卢旺达法郎贬值70%并实行汇率自由浮动，改革税收制度，逐步实行国有企业私有化；鼓励农牧业生产，增加咖啡和茶叶两大创汇农产品出口；降低关税；制定宏观经济发展战略等，国家重建初见成效。1998年，卢旺达正式实行经济改革，优先发展农牧业，改善环境，继续改革税务。6月，开始实行加强结构调整的三年计划。据官方统计，1998年经济恢复至战前（1990年）的90%。为推动经济发展，成立了税务局、外国投资项目中心协调小组等机构。

据非洲发展银行1999年发展报告，国内生产总值1995年为13.26亿美元，1997年为18.63亿美元，1998年达20.93亿美元；1980～1990年的





年均增长率为 8.4%，1991～1998 年为 5.4%。另据世界银行 1998/99 年发展报告，1997 年人均收入为 210 美元，在世界上排名第 126。

货币名称：卢旺达法郎（Rwanda franc）

汇率（1997 年）：1 美元＝301.53 卢旺达法郎

通货膨胀率（1997 年）：10.1%

资源　已开采的矿藏仅有锡、钨、铌、钽、绿柱石、黄金等。锡储藏量约 10 万吨。泥炭蕴藏量估计为 3 000 万吨。基伍湖天然气蕴藏量约 600 亿立方米。尼亚卡班戈钨矿是非洲最大的钨矿。森林面积约 62 万公顷，占全国面积的 29%，是卢旺达的重要自然资源之一。

工矿业　据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年工矿业生产总值为 8.19 亿美元，占国内生产总值的 45%。其中制造业产值为 3.46 亿美元，占国内生产总值 19%。工业从业人口约 14 万。内战前有各类工业企业 220 余家，除咖啡、茶叶等农畜产品加工厂外，还有卷烟、饮料、火柴、造纸、肥皂、电池、水泥厂等。绝大部分工业品依赖进口。1990 年全国发电量 7 829 万度，年需进口 9 568 万度电，水力发电占年耗电量的 54.65%。卡吕吕马锡冶炼厂是非洲大型锡厂之一。1994 年内战摧毁了卢旺达 80% 的电力生产能力，使工业遭受巨大损失。截至 1998 年 10 月，工业已恢复到战前生产的 78%。

1990～1992 年主要工业产品产量

年　份	1990	1991	1992
啤酒（千瓶）	85 277	131 330	150 443
柠檬汁（千瓶）	39 430	33 381	59 325
糖（吨）	3 049	3 387	2 022
香烟（百万支）	290	331	373
火柴（千箱）	70 942	67 570	56 679
肥皂（吨）	9 535	8 563	8 949
塑料鞋（双）	163 770	218 725	－
毛毯（床）	406 876	415 228	371 653

资料来源：英国《经济季评》1998/99 年年度报告。

农牧业　据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年农牧业生产总值为 6.82 亿美元，占国内生产总值的 37.5%。全国可耕地面积约 185 万公顷，已耕地面积 120 万公顷。粮食作物主要有玉米、高粱、水稻、薯类、豆类、芭蕉等。经济作物主要有咖啡、茶叶、棉花、除虫菊、金鸡纳等，大部分供出口。约 50% 以上的农民拥有小于 1 公顷的土地，其余农民，尤其是战后归来的难民耕种国有土地，向国家纳税。土地的过度耕作、水土流失和森林面积的不断缩小，使卢旺达的农业情况不断恶化。1994 年内战造成 50 万人死亡，200 万人沦为难民，逃亡他乡，致使农田荒芜，农牧业生产遭到破坏。1998 年，因暴雨侵袭，粮食生产损失严重，出现粮荒。截至 1998 年 10 月，农业已恢复到战前的 86%。1993～1996 年主要粮食作物产量如下表。

（单位：千吨）

年　份	1993	1994	1995	1996
大蕉	2 136	1 489	2 002	2 105
蚕豆	120	120	118	105
高粱	109	85	72	85
玉米	74	60	71	71
红薯	1 100	800	9 501	100
木薯	150	300	150	250

资料来源：英国《经济季评》1998/99 年年度报告。

1995～1997 年主要经济作物产量

（单位：吨）

年　份	1995	1996	1997
咖啡	21 800	15 400	18 000
茶叶	5 752	9 000	11 000

资料来源：英国《经济季评》1998/99 年年度报告。

战前畜牧业较发达，天然牧场占全国总面积 1/3。1991 年主要牲畜存栏数：牛 63 万头，猪 13.9 万头，绵羊 39.3 万只，山羊 115 万只。年捕鱼量5 000吨。

交通运输　卢旺达境内无铁路，交通运输全靠公路和航空。进出口货物通道：一是从基加利经乌干达至肯尼亚的蒙巴萨港，全程 1 721 公里；二是从基加利到布隆迪的布琼布拉，然后由水路经坦桑尼亚的基戈马转铁路抵达累斯萨拉姆港，全程 1762 公里；三是从基加利到鲁苏莫经坦桑尼亚的伊萨卡转铁路抵达累斯萨拉姆港，长 1 638 公里。战争期间，





基加利国际机场一度关闭，部分地区交通中断。

公路 总长206 340公里，其中干线6 401公里，支线199 939公里。1991年公路货运量为216 676吨。1992年有机动车27 441辆，其中货车1 633辆，小汽车8 088辆，公共汽车134辆。1994年内战期间，上述车辆多数遭毁或被开往邻国。目前的商业运输主要由私人控制。

空运 战前，国家航空公司拥有一架波音707货机和数架小型客机，有飞往坦桑尼亚、布隆迪和扎伊尔的定期航班。首都有国际机场，可起降波音747等大型客机。比利时、法国、埃塞俄比亚、肯尼亚、坦桑尼亚、喀麦隆、布隆迪、扎伊尔航空公司在卢旺达有航班。内战期间卢旺达空运一度中断。战后，基加利国际机场很快重新开放。比利时航空公司恢复通往卢旺达的航班，从基加利可以十分方便地抵达坎帕拉、内罗毕和布琼布拉。卢旺达国家航空公司有一架20座的小型客机，主要从基加利飞往坎帕拉及布琼布拉和达累斯萨拉姆。1998年，卢旺达国家航空公司更名卢旺达联合航空公司，并实行部分私有化。1月，成立了一个拥有一架78座的波音喷气式飞机的私营航空公司——卢旺达航空公司。

财政金融 处于极度困难之中。前政府败走时卷空国家的所有财产和资金，现在卢旺达国家银行无任何储备，政府机构中职员的工资亦成问题。

近几年预算收支情况如下表。

（单位：亿卢法郎）

年　份	1995	1996	1997	1998
总收入	523.23	655.90	606.35	616.04
普通收入	231.28	325.88	401.75	460.06
发展收入	291.94	330.03	204.61	155.98
总支出	623.23	902.31	939.21	860.76
普通支出	420.89	497.98	498.44	511.92
发展支出	202.33	404.32	440.76	348.84
赤　字	100	246.40	332.85	244.73

资料来源：联合国开发计划署报告。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为11.6亿美元，占国内生产总值的62.6%。1980～1990年外债还本付息年均增长率为96.2%，1991～1997年达2 948.4%。仅次于索马里，在非洲居第二位。1998年外汇储备为1.453亿美元。

对外贸易 战前外贸长期逆差。采取进出口贸易许可证自由发放制度。1997年卢旺达的出口总额为1.2亿美元，进口总额为4.93亿美元。逆差为3.73亿美元，约为出口总额的3.1倍。

战前卢旺达主要出口咖啡、茶叶等农副产品和锡矿石，其中咖啡和茶叶占有重要地位。卢旺达的主要进口商品为燃料、车辆、机械、电器、建筑材料和纺织品。主要出口对象国有德国、荷兰、比利时。主要进口对象国有比利时、肯尼亚、南非、法国等。

外国援助 1995年接受援助国官方提供的发展援助7.109亿美元，其中双边援助3.781亿美元，多边援助3.732亿美元。主要援助国和国际组织有美国、德国、英国、荷兰、比利时、联合国难民署、教科文组织和欧盟等。据非洲发展银行统计，1985～1997年卢旺达共接受各种外援24.304亿美元。

人民生活 据非洲发展银行统计，卢旺达1997年的出生率为42.1‰，死亡率为18.8‰，其中5岁以下儿童的死亡率为120‰。预期寿命为43岁。生育率为每一妇女5.8胎。战争期间，卢旺达2/3人口沦为难民，22万儿童成为孤儿，卫生医疗体系解体。经过三年的努力，已有34所医院、200家医疗中心和70家门诊部恢复正常运转。截至1997年底陆续回国的140多万难民基本得到较好安置。据卢旺达卫生部宣布，因1994年种族屠杀而导致的心理创伤病人近几年不断增加，成为医疗系统面临的主要问题。联合国教科文组织帮助培训教师和医护人员，以应付这一局面。

六　军事

武装力量名称为“卢旺达国民军”(Armee Nationale Rwandaise)，于1995年1月在原爱国阵线的武装基础上组建，由国民军和国家宪兵部队组成，原有兵力50 000人，其中包括新政府成立后收编的约3 000名前政府军士兵。1997年9月，政府宣布军队裁员，到1998年底已复员了两批共9 000多名军人。计划裁军后军队和宪兵各为15 000人。最高军事机构是国防部，下设军队参谋部和宪兵参谋部。



七 教育与新闻出版

教育 战前国立和私立教育并存。小学实行8年制，中学6年制。每年教育经费约占国家预算的20%左右。文盲率49%，1991年全国有公立小学1 789所，小学生90万人，小学教师16 394人；公立中学77所，私立中学16所，中学生20 789人，中学教师1 469人。农村手工业综合中心共323个，学生32 660人。全国有3所高等院校，4所私立院校。卢旺达国立大学是该国最大的综合性高等学校，1991年在校学生3 860人，大学教员525人。每年向外派遣留学生100～200人。1994年内战几乎摧毁了教育体系，学校设施因破坏、抢劫而损失殆尽，许多教师被杀或逃亡国外。在国际社会的援助下，初级教育得到较快恢复。据非洲发展银行统计，1995年成年人的文盲率为40%。1996年小学入学率已达94%，中学入学率为13%。布塔雷大学已于1995年4月复课。目前，各级学校实行英、法双语教学。根据1998年7月11日财政计划部和联合国人口基金会联合对人口社会状况进行的调查，1996年34.5%的卢旺达人既不会读也不会写，59.6%的人只上过小学，3.9%上过中学，0.2%上过大学，1.7%的人经过职业培训。

新闻出版 战前全国共有报刊近30种，主要报刊的发行量在1 000份以上。全国最大刊物《英瓦霍报》，发行量为4 650份。内战后，因纸张和印刷费用昂贵，卢旺达的报刊发行量极小。目前，有15种报刊，主要有：《英瓦霍报》，卢旺达文周刊；《卢旺达时报》，英文日报，由从乌干达回国的原卢旺达难民主办；《虹》，由从布隆迪回国的原卢旺达难民主办；《信使报》，反对党报，1996年改名为《英特戈报》。《新接班报》，1996年4月发行，法文官方月刊，系原《接班报》周刊改版。

卢旺达通讯社为官方通讯社，1975年成立。出版《每日新闻》，法文日刊，发行量310份。1994年后，该社成为自筹资金、自负盈亏的独立的通讯社。

卢旺达广播电台系国家广播电台，1961年由德国援建，在尚古古、基布耶、鲁亨盖里和比温巴四省设有转播站，现用卢旺达语、法语、斯瓦希里语和英语广播，共有2套节目，每天播音14小时。另外，布隆迪电台的节目在卢旺达被广泛收听。

卢旺达电视台系国营电视台，在法国和比利时两国的援助下，于1992年12月31日开始试播，1993年8月25日正式开播。覆盖率为全国面积的70%。

1994年战乱期间广播电台的物资被盗，停止广播。在德国援助下，从1997年11月起，每晚用卢旺达语、法语、英语播出5个小时的新闻等节目。1998年2月22日，成立国内外公众新闻国家委员会，负责协调向国内外公众提供新闻，加萨纳外长任委员会主席。3月27日，英国广播公司的电台在卢旺达正式广播。

八 对外关系

奉行和平、中立和不结盟政策。强调尊重国家独立、主权和领土完整，反对干涉别国内政；积极参与南南合作，主张开展南北对话，促进国际合作和建立国际经济新秩序。

同中国的关系 1971年11月12日建交以来，两国友好合作关系发展顺利。1978年6月和1983年5月，前总统哈比亚利马纳两次访华。中国领导人耿飚副总理、人大常委会副委员长荣毅仁、政协副主席钱正英、国务委员兼外长钱其琛曾先后访问卢旺达。卢旺达新政府成立后，两国关系继续发展。1995年3月和1996年6月，卢旺达副总统兼国防部长卡加梅和总统比齐蒙古先后访华。

1998年7月11～13日，应卢旺达外交与国际合作部邀请，中国外交部非洲司司长刘贵今对卢旺达进行工作访问。2月16～21日，应中国外交部邀请，卢旺达国防部司法顾问恩塔沙杰马纳率人权代表团访华。4月12～18日，卢旺达爱国阵线执行委员会青年委员德尼·波利西率团访华。10月5～10日，卢旺达外交与国际合作部秘书长康斯坦斯·卢瓦卡·穆卡云伊女士访华。

据中国海关总署统计，1998年中国与卢旺达进出口商品总额为402.4万美元，比上年增长34.8%。其中，中国出口211.5万美元，比上年下降9%；进口190.9万美元，比上年增加189.4%。

同比利时的关系 比利时是卢旺达前宗主国，两国在卫生、教育、农业、基建、旅游、人员培训等领域进行合作，关系密切。卢旺达同比利时10个县建立友好关系。1987年和1989年比利时国王和首相分别访问卢旺达。哈比亚利马纳总统于1976





～1993年六次访问比利时。1994年内战期间，因比利时籍蓝盔士兵被杀事件，比利时迫于内外压力从卢旺达撤回其在联合国卢旺达援助团中的全部军队。战后，比利时很快恢复对卢旺达的援助，替卢旺达偿还世界银行的部分债务。1997年10月8日，比利时新任驻卢旺达大使兰特向比齐蒙古总统递交国书时向新闻界说，三年来，两国合作总计10亿比利时法郎。

1998年1月19～22日应比利时政府和欧盟合作发展委员会的邀请，卢旺达副总统兼国防部长卡加梅首次对比利时进行4天工作访问，外交部长、财政计划部长和国防国务秘书随行。

同法国的关系　卢旺达原政权与法国关系密切。1962年～1993年8月，法国向卢旺达提供援助共计2.8313亿美元，赠款3 655万美元，免除卢旺达债务1 417万美元。哈比亚利马纳总统9次访法，法国总统德斯坦和密特朗先后访问卢旺达。1990年卢旺达爆发内战，法国派兵支持卢旺达前政权。1994年6月22日～8月21日，法国通过安理会授权在卢旺达实行"绿松石行动"。战后，卢旺达新政府与法国关系一度中断。直至1995年5月，法国才恢复驻卢旺达使馆。1997年5月8日，法国驻卢旺达大使库尔班访问布塔雷卢旺达国立大学，向该校赠送一批教育器材，称此次活动为将来合作提供了范例。

1998年12月25日，据法新社报道，法国议会关于法国在卢旺达大屠杀中的作用调查委员会发表报告，其结论是：法国对卢旺达1994年大屠杀没有直接责任，仅犯了判断上的错误。卢旺达对此表示不满。

同美国的关系　1963年建交。美国向卢旺达经济结构调整计划和战争难民提供援助，向卢旺达派出和平队员。卢旺达前政权对美国以调解卢旺达内部分歧为由干涉内政表示强烈反感。1994年7月15日，美国政府率先宣布不再承认卢旺达胡图族政府，却很快地与卢旺达新政府建立外交关系，宣布向卢旺达难民提供1亿美元援助。

1998年3月25日，美国总统克林顿对卢旺达进行了3个半小时的闪电式访问。其后，卢旺达总统比齐蒙古与克林顿同机赴乌干达，出席非洲中、东部六国首脑会议。11月4日，比齐蒙古总统和卡加梅副总统接见来访的美国非洲事务助理国务卿赖斯，主要就刚果（金）危机举行了会谈。

同德国的关系　德国是卢旺达历史上的第一个宗主国。卢旺达独立后同前联邦德国一直保持密切关系。1977、1984和1990年卢旺达总统三次访问德国。从1962年起，德国开始援助卢旺达。两国混委会轮流在两国首都举行。近10年来，德国每两年向卢旺达提供资金8 800万马克，其中5 000万属财政合作，3 800万为技术合作。该项合作覆盖了卢旺达国家生活的各个领域。1993年前，德国向卢旺达提供了5.89亿美元的援助。卢旺达新政权成立后，两国关系继续发展，德国成为卢旺达的主要援助国。1994～1997年，莱茵兰—法尔茨州向卢旺达提供14亿法郎的援助。1997年5月17～20日，卡加梅副总统正式访问该州，参加50周年庆典。6月23～28日，莱茵兰—法尔茨州长库特贝克率代表团对卢旺达进行正式访问，庆祝双方友好合作15周年。访问结束时，发表了联合公报。

1998年2月5日，赫维盖马总理接见德国莱茵兰－法尔茨州司法部长及其代表团，主要围绕卢旺达在司法方面的问题进行了会谈。8月，两国举行了合作混合委员会会议。

同非洲国家的关系　1998年，卢旺达参与调解厄立特里亚、埃塞俄比亚边境冲突。6月4日，卢旺达政府发表公报说，应厄立特里亚和埃塞俄比亚冲突双方的请求，卢旺达和美国政府开始调解，力求和平解决冲突。6月11日，卡加梅副总统对埃塞俄比亚和厄立特里亚进行访问。6月17日，比齐蒙古总统赴埃塞俄比亚和厄立特里亚，参加非洲统一组织解决两国领土争端的调解委员会。

卢旺达重视发展同乌干达的特殊盟友关系，两国领导人频繁互访。1998年两国联手介入刚果（金）冲突，支持刚果（金）叛军对抗由津巴布韦、纳米比亚、安哥拉和乍得支持的刚果（金）政府军。1998年1月10日，乌干达总统穆塞韦尼对卢旺达进行两天正式访问，两国总统就双边关系和地区问题举行了会谈。9月26日，比齐蒙古总统应穆塞韦尼总统的邀请对乌干达进行一天的短暂访问，两位国家元首对刚果（金）叛军应邀出席卢萨卡首脑会议表示满意。10月14日，卡加梅副总统对乌干达进行一天的访问，同穆塞韦尼总统举行了会谈。双方在联合公报中重申对刚果（金）冲突采取共同立场。12月29日，比齐蒙古总统应邀访乌干





达，同穆塞韦尼总统举行了会谈。

1998年8月，卢旺达支持刚果（金）叛军挑起旨在推翻卡比拉总统的武装叛乱，并出兵参战，直接介入刚果（金）冲突，导致与刚果（金）关系严重恶化。1998年11月6日，卡加梅承认卢旺达向刚果（金）派兵。

卢旺达同南非保持良好的关系。1998年11月6日，卡加梅总统访问南非，曼德拉总统会见，双方就寻求刚果（金）危机的解决办法交换了意见。

卢旺达与布隆迪继续保持友好。1999年1月23日，卢旺达出席在阿鲁沙举行的布隆迪问题地区首脑会议。会议决定中止对布隆迪的经济制裁。

1998年，卢旺达与坦桑尼亚进一步改善关系。4月22日，比齐蒙古总统接受坦桑尼亚新任驻卢旺达大使卡穆哈布加递交国书。坦桑尼亚驻卢旺达使馆在关闭了4年之后重新开设。7月5～7日，比齐蒙古总统率大型经贸代表团对坦桑尼亚进行3天访问，并参加第22届达累斯萨拉姆国际博览会开幕式。

同年8月5日，比齐蒙古总统率外长、工商部长等对赞比亚进行了3天的工作访问，与赞比亚总统奇卢巴就地区形势及双边贸易、交通、教育等进行了会谈。

3月12日，非洲发展银行向卢旺达政府捐赠140万美元，资助整治沼泽地、保护谷地和保持水土项目。7月26日，非洲开发银行行长对卢旺达进行2天的工作访问，并签署了2 200万美元的贷款协议。11月，卢旺达政府和非洲开发银行共同举办了1999～2001年非洲开发银行参与卢旺达规划的研讨会。　　　（林红纶　王赫明）

马达加斯加

一　概述

国名　马达加斯加民主共和国（The Democratic Republic of Madagascar，La Republique Democratique de Madagascar）。

面积　627 000平方公里（包括周围岛屿）。

人口　1 038万人，人口密度为每平方公里28人（1998年）。

民族或部族　马达加斯加人是古代非洲人和马来人结合繁衍下来的后裔。在全国人口中，马达加斯加人占98%以上，由18个部族组成，其中人口较多的有：麦利那族（大部分居住在岛屿中部，约占总人口的26.1%）、贝希米扎拉卡族，（约占总人口的14.9%）、贝希略族（12.1%）、希米赫特族（7.2%）、萨卡拉瓦族（5.1%）、安坦德罗族（5.3%）等。上述各部族之间语言、文化、风俗习惯差别不大。习惯上又把居住在中部高原地区的各部族统称为高原族，把居住在沿海地区的各部族统称为海岸族。马达加斯加人大都肤色浅棕，身材矮小，长着小巧的鼻子和薄薄的嘴唇，颇似东南亚人。在此定居的还有少数非马达加斯加人，1988年，他们中有2.5万科摩罗人，1.8万法国人，1.7万印度人，0.9万华裔及少量巴基斯坦人。

宗教　马达加斯加居民主要信奉原始宗教（约占总人口的55%）、基督教新教和天主教（约占总人口的40%，主要在城市）以及伊斯兰教（约5%）。

语言　马达加斯加民族语言为马达加斯加语（虽含有许多非洲语汇，但总体上属于马来－波利尼西亚语系）。官方通用法语。

首都　塔那那利佛（Antananarivo）。人口155万（1993年）。

国家元首　总统迪迪埃·拉齐拉卡（Didier Ratsiraka），1997年2月当选。

二　自然地理

马达加斯加位于印度洋西南部，隔莫桑比克海峡与非洲大陆相望，领土由马达加斯加岛及附近小岛组成。马达加斯加岛面积仅次于格陵兰岛、伊里安岛和加里曼丹岛，是世界第四大岛。全岛南北长1 577公里，东西宽579公里，由火山岩组成。地形和气候复杂，中部系多山的高原地区，海拔从800米至1 500米不等，其中察拉塔纳纳山主峰马鲁穆库特鲁峰海拔2 786米，为全国最高点。高原地区气候温和，土地肥沃，年降水量为1 000～





1 500毫米，属热带高原气候，温和凉爽，年平均气温 18℃。东部沿海带状地区低洼平坦，多雨潮湿，属热带雨林气候，年降水量为 2 000～3 800 毫米，年平均气温为 24℃，植被为茂密的热带雨林。西部为缓倾斜平原，是一望无际的干草原，人烟稀少。整个西部地区的年平均降水量由北向南从 1 000毫米递减至 350 毫米，西南部一带是炎热的半荒漠地区。整个西部总体上属于热带草原气候，年平均气温 26.6℃。全岛 4～10 月为旱季，11 月～次年 3 月为雨季，1～4 月东南部受飓风影响，常有风灾。马达加斯加有四条较大的河流：贝齐布卡河、齐里比希纳河、曼古基河和曼古鲁河。马达加斯加海岸平直，海岸线长 3 991 公里，缺乏优良港口。

三　历史

1～10 世纪，印度尼西亚人逐渐移入马达加斯加岛，并同土著非洲人结合，形成了马达加斯加人。14 世纪在中部和东南部沿海地区出现了国家组织。中部的麦利那人建立了伊麦利那王国。但直到 18 世纪，马达加斯加全岛还处于诸侯割据状态。1797 年，伊麦利那王国发展成为中央集权的封建王国。最早到达马达加斯加的欧洲人是法国殖民者。19 世纪的大部分时间内英、法势力在马达加斯加进行着较量，争夺对贸易及宗教的控制。19 世纪 80 年代欧洲列强瓜分非洲之时，法国首先占领了战略要地迪耶果·苏亚雷斯（即安齐腊纳纳），提出了对马达加斯加的领土要求。1890 年英国承认马达加斯加为法国保护地，法国占领马达加斯加并建立了殖民统治。马达加斯加人民多次奋起反抗，争取独立。1946 年，法国宪法将马达加斯加划为海外省。1947 年 3 月，马达加斯加爆发了声势浩大的反法武装起义，遭到法国当局的残酷镇压，遇难者达数万人之多。这次起义成为震惊世界的重大事件。1956 年 6 月，根据法国海外领地“根本法”，马达加斯加成为“半自治共和国”。1958 年 10 月 14 日，按照法国通过的第五共和国宪法，马达加斯加成为“法兰西共同体”内的“自治共和国”，称为“马达加斯加共和国”。1959 年 4 月马达加斯加通过了第一部宪法。1960 年 6 月 26 日，马达加斯加宣布独立，仍沿用原名。社会党人齐腊纳纳（Philibert Tsiranana）任总统。该政府所执行的亲法政策引起了人民的强烈不满。1971 年 4 月，南部爆发了农民起义。1972 年，首都工人、学生展开了群众运动，反对齐腊纳纳。同年 5 月 18 日，齐腊纳纳被迫将政权交给武装部队总长拉马南佐阿少将（Ramanatsoa）。1974 年拉马南佐阿的军事顾问策动政变未遂，但领导集团内部矛盾却激化了。1975 年 2 月 5 日，拉马南佐阿将军被迫将权力交给内政部长、宪兵司令拉齐曼德拉瓦上校（Ratsimandrava），后者于 2 月 21 日遇刺身亡。同年 2 月 12 日成立了以国防部长安德里亚马哈佐准将为首的军事领导委员会，行使政府职权。6 月 15 日，前外长拉齐拉卡（Ratsiraka）为首的最高革命委员会取代军事委员会，拉齐拉卡任革委会主席、国家元首和政府首脑。12 月举行全民公决，改国名为马达加斯加民主共和国，拉齐拉卡当选总统。经全民公决通过了马达加斯加民主共和国宪法。拉齐拉卡执政后，宣布要建设“马达加斯加式的社会主义”。1977 年全国人民议会成立，全国 6 个政党中的 5 个组成了一个全国保卫革命阵线。1982 年，拉齐拉卡在竞选中蝉联总统。1983 年，拉齐拉卡的政党马达加斯加革命先锋党（Avant－Garde del la Revolution Malgache，简称 AREMA）在议会选举中获得压倒多数的胜利。20 世纪 80 年代由于饥荒、教育体制改革等问题，马达加斯加社会治安一度混乱，阿尔伯特·扎菲（Albert Zafy）领导的有生力量联盟（Forces Vives）成立。1989 年拉齐拉卡授意议会同意提前 9 个月举行总统选举，并以 63％的选票再次当选总统。

1990 年，拉齐拉卡进行民主改革，允许实行“彻底的多党制”，并于 3 月颁布了《自由组织政党法令》；与此同时，拉齐拉卡开始推行私有制改革。1990 年 7 月，以马达加斯加革命先锋党为首的全国保卫革命运动改组为马达加斯加社会主义战斗运动（MMSM）。12 月，马达加斯加的反对党也成立了统一组织全国有生力量委员会，在它的领导下，全国群众运动不断高涨。1991 年 6 月 11～17 日发生了 15 万群众参加的大规模游行，要求政府扩大民主，取消 1975 年通过的社会主义革命宪章和成立第三共和国。7 月 16 日反对党宣布成立以阿尔伯特·扎菲为首的过渡政府，马达加斯加出现了两个政府共存的局面。8 月 10 日，反对派组织 10 万群众向总统府进行“自由大进军”，遭军队镇压，数百



人伤亡，即"八一〇事件"。10月31日，政府、过渡政府、教会及社会主义战斗运动签署《10月31日协议》，中止最高革命委员会和议会的活动，成立国家最高权力机关和经济社会复兴委员会，扎非任主席，马达加斯加进入了为期18个月的过渡阶段。1991年12月过渡政府成立，次年3月举行"全国会议"，讨论新宪法和选举法。全国会议期间，曾发生暗杀扎非的事件和一次未遂政变，现政府与过渡政府的斗争十分激烈，使局势动荡不安。8月19日，马达加斯加举行全民公决，通过了关于放弃社会主义宪章、成立第三共和国和维护国家统一的新宪法。1992年12月至1993年2月间，马达加斯加举行了总统选举，有生力量领导人阿尔伯特·扎非击败拉齐拉卡和其他6个候选人，成为第三共和国首任总统。1993年7月举行立法选举，重开议会，拉武尼（Francisque Ravony）当选总理，过渡政府宣布辞职。新政府成立以后，实行务实政策，强调为了国家利益将同所有国家建立关系，积极寻求同国际货币基金组织和世界银行的合作，进行经济结构调整。

四 政治

1997年2月，拉齐拉卡以微弱多数险胜前总统扎非，重新当选总统。他主张民族团结，建立一个"人道主义、生态平衡"的国家，以发展经济反对贫困为工作中心。1998年3月，经与反对派激烈较量，成功举行全民公决，修改了宪法，总统权力增大，首次设立自治省。5月，在议会选举中，以复兴行动党为主支持拉齐拉卡的一派获得绝对多数席位，反对派力量削弱。7月，组成以复兴行动党为主的多党联合政府，政局稳定性增强。

宪法 1992年8月19日，马达加斯加公民投票通过"第三共和国宪法"。1998年3月15日，通过全民公决修宪。新宪法赋予总统直接任命总理，解散议会的权力，国民议会和参议院均以2/3的多数方可中止总统权力。地方政权实行自治，建立6个自治省，自治省拥有自主的行政管理权和立法权，中央有权对自治省的权力实行监督。

议会 第三共和国实行两院制。议会（Le Parlement）由国民议会和参议院组成。国民议会（L'assemblee Nationale）议员任期5年，通过普选、按照党派得票比例制产生。本届国民议会于1998年5月经选举共选出150名众议员，议席分配如下：复兴行动党63席，火炬领袖社16席，社会民主联盟11席，复兴独立大会党3席，聚会社1席，反对派24席，无党派议员32席。议长安热·克里斯托夫·费利克斯·安德里亚纳里苏阿（Ange Christophe Felix Andrianarisoa）。

参议院（Le Senat）议员，任期6年。2/3的参议员由各自治省选举产生，1/3的参议员为经济、社会和文化力量的代表，经各种合法组织和集团提名，由共和国总统任命。参议院每两年更换一半成员，两类参议员分别更换一半。目前参议院尚未成立，由国民议会行使全部立法权。

政府 国家最高行政机构，制定和执行国家政策，掌握政府行政机关和武装力量。政府对议会负责。总统任命总理并根据总理的提名任命部长。本届政府于1998年7月31日成立，共31名成员，主要有：总理安德里亚纳里武·坦特利·勒内·加布里奥（Andrianarivo Tantely Rene Gabrio），负责预算和自治省发展的副总理皮埃罗·拉左纳里韦卢（Pierrot Rajaonarivelo），外长拉齐凡德里亚马纳纳·利拉（Rasifandrihamanana Lila，女），水利与林业部长拉若恩松·里扎（Rajohnson Rija）武装力量部长马塞尔·朗热瓦少将（Marcel Ranjeva），内政部长让·雅克·拉苏隆德拉贝准将（Jean Jacques Rasolonraibe）。

行政区划 在行政上分为省（Faritany）、县（Fivondronampokotany）、区（Firaisampokotany）、居民委员会（Fokonolona）。全国共有6个自治省、111个县、1242个区、13476个居民委员会。

司法机构 在最高司法委员会协助下，总统保障司法独立，总统兼任最高司法委员会主席。设最高法院、最高司法法院、最高宪法法院。

最高法院负责监督司法、行政、财政系统法律机构的正常运转，包括终审法院、国务委员会和审计法院。首席院长和总检察长是最高法院的首长，他们分别由司法部长在与最高司法委员会协商后提名，再由部长会议任命。现任首席院长拉库托尼丽娜·拉吾罗阿丽索阿·艾美女士（Mme Rakotonirina Raveloarisoa Aimee），总检察长拉扎菲马艾里·阿尔弗雷德·巴西尔（M.Razafimahery Alfred Basile）。

最高司法法院负责裁决总统、议长、总理、政府其他成员以及最高宪法法院院长的叛国、违宪及渎职罪等。司法法院由最高法院首席院长、2名终





审法庭庭长、2名上诉法院院长、2名国民议会议员和2名参议员组成。

最高宪法法院负责裁定中央政权制订的条约、法律、行政命令、省际协定、自治条例是否符合宪法，解决政府机构之间、国家与自治省间或自治省之间的权限冲突，就全民公决、总统选举、议员选举中引起的诉讼作出裁决。最高宪法法院由9名成员组成，任期7年，不得连任。其中3名成员由共和国总统任命，2名由国民议会任命，2名由参议院任命，2名由最高司法委员会选举产生。院长由总统任命。

政党　据马达加斯加内政部最新统计，共有152个政党和政治集团正式申请注册。主要政党情况如下：

1. **马达加斯加复兴行动党**（Action Pour la Renaissance de Madagascar）　执政党，即原马达加斯加革命先锋党。拉齐拉卡第一次执政时创建，1976年3月19日成立，主张建立"社会主义"。拉齐拉卡下台后，1994年3月改名，重申信仰社会主义。1996年12月29日，该党总书记拉齐拉卡当选第三共和国第二任总统，并辞去总书记职务。1997年11月召开第一届全国代表大会，选举负责地方分权和预算的副总理皮埃罗·拉左纳里韦卢（Pierrot Rajaonarivelo）为全国书记，成立新的组织机构——指导委员会和全国委员会。目标是促进民主，发展自由经济，不再提倡社会主义。

2. **火炬领袖社**（Leader Fanilo）　1992年6月11日成立。其主要成员为拉齐拉卡首次当政时国营和私人大企业的经理等工商业人士。执政党之一。主张把马达加斯加建设成建立在自由、民主和分权基础之上的现代社会。主席为海里祖·拉扎菲马哈莱乌（Herizo Razafimahaleo）。

3. **众评社**（马达加斯加文：Asa Vita no Ifampitsarana－avi）　1997年1月28日成立，温和反对派。其主要影响地区在中部高原。主张建立法制国家，致力于国家政治生活的正常化以及建立社会和经济正常秩序。主席诺贝尔·拉齐拉胡纳纳（Norbery Ratsirahonana）。

4. **社会民主联盟**（Rassemblement Pour le Social Democrate）　前身为1956年12月由齐腊纳纳创建的社会民主党。1992年社民党分裂，以马尔松·埃瓦里斯特（Marson Evarsite）为首的一派成立"社会民主联盟"。支持现政府的稳定与自治政策。

5. **工作、正义与发展协商委员会**（Travail Justice Developpement Concertes）　1998年4月10日，马达加斯加前总统扎菲为参加选举而创建的政治团体。主要反对派之一。主席为瑞吉·马诺若（Regis Manoro）。

6. **马达加斯加复兴独立大会党**（Parti du Congres Pour L' Independance de Madagascar Renouveau）　1989年3月29日成立。其目标是在马达加斯加建立一个民主的、大家庭的社会主义。第三共和国成立后，该党成为执政党。1993年该党主席里夏尔·安德里亚曼贾图当选为国民议会议长。1996年总统选举中，党的领导人失策，主要成员退党，力量大为削弱。安德里亚曼贾图未能当选本届国民议会议员。

7. **争取马达加斯加发展党**（Parti Militant pour le Developpement de Madagascar）　即原卑贱者争取政权党。成立于1972年，是从原莫尼玛党分裂出来的一个组织，主张"马克思主义"，要同"支持资本主义"的传统政党作斗争。1990年10月19日改为现名。反对党。主席马南达菲·拉科托尼里纳（Manandafy Rakotonirina）。

8. **为发展而反思、行动组织**（Groupement de Reflexion et D' Action Pour le Developpement Iloafo）　1991年7月26日成立。主要由经济界人士组成。宗旨是加强民族团结，争取实现各地区均衡发展，促进社会公正和自由、保障人权，寻找符合本国国情和人民所接受的民主形式，通过工作战胜贫穷；希望有能力的新人治理国家。主席威利·莱奥纳尔（Willy Leonard）。

9. **聚会社**（Fihaonana）　主要由知识分子和技术人员组成。主张有专业知识的新人积极参加国家政治和经济生活，为国家的发展、发扬传统的"大家庭"观念、提高人民教育和卫生水平以及发展生产作出贡献。主席：居伊·拉扎纳马西（Guy Razanamasy），现任塔那那利佛市市长。

重要人物

迪迪埃·拉齐拉卡　总统，1936年11月4日生于塔马塔夫省的瓦图曼德里。早年在塔那那利佛读书。1962年毕业于法国布雷特海军学校，获海军中尉军衔。1970年出任马达加斯加驻法国使馆武官。1972～1975年任外交部长。1973年1月，晋



升为海军中校。1975年6月，当选为最高革命委员会主席、国家元首、政府首脑、并兼任国防和武装部队部长。同年12月21日，当选为总统。1976年建立“革命先锋党”。1993年2月，“先锋党”改名为“复兴行动党”，任总书记。1982年11月和1989年4月两次连任总统。1990年，在西方民主浪潮冲击下，政局严重动荡。1991年11月，反对派成立国家最高权力机构，拉齐拉卡有职无权。1993年2月总统选举中败给扎非。1997年2月重新就任总统。

安德里亚纳里武 总理，1954年5月25日生于非亚兰楚阿省安布西特拉。1976年毕业于巴黎中央高等学校，1977～1979年就读于法国高等商业学院和美国斯坦福商学院研究生院，获工商管理硕士学位。1979年后历任马国家水电公司管理专员和农业部顾问，工业、能源与矿业部部长等，1997年任负责财政与经济的副总理。

五 经济

马达加斯加是联合国宣布的的世界极不发达国家之一，是一个以农牧业为主的国家，农业人口占70%以上，工业基础薄弱。

独立后最初的12年中，除大米基本自给自足之外，严重依赖对法贸易。1973年退出法郎区，接着推行国有化经济。由于政策过激，加上国际经济危机的影响，经济出现严重困难。从1983年开始，放开对农产品市场的控制，提高农产品收购价格，鼓励私有经济和外国投资，颁布新投资法。1988年开始国营企业改革，次年实行金融自由化政策。1989年制定《投资法》和《工业自由区条例》，制定了许多优惠政策，并且放宽贷款条件、降低利率、调整税收，鼓励私营企业和外资企业的发展。政府还采取多样化政策，希望在传统出口作物如咖啡、华尼拉（香草）等的基础上，发展纺织品出口和旅游业；发展石油和煤炭开采，补充现只开采石墨、云母的采矿业。

1991年，由于政治动乱，政权更迭，经济严重受损，经济增长率暴跌至-6.3%。从1993年起，经济开始复苏，形势有所好转。但政局不稳，经济增长缓慢。1992～1995年，国内生产总值增长率徘徊在1～2%。从1996年底开始，国际货币基金组织和世界银行以及法国等西方国家纷纷恢复对马达加斯加的援助，加之政局稳定，经济有了起色。外国投资增加，外债负担有所减轻，通货膨胀得到控制，农业、渔业、工矿业、住房、环保、卫生等领域情况略有好转。但世界银行、国际货币基金组织以马达加斯加结构调整改革不力、私有化进程迟缓为由，原定1997年底结束的第二阶段贷款谈判迟迟未果。近年来蝗灾肆虐，粮食减产，再加上资金匮乏，刚刚好转的经济又面临严峻的考验。

据非洲发展银行1999年发展报告称，1998年国内生产总值为36.16亿美元，还没有恢复到1980年的水平。1980～1990年的年均增长率为-1.9%，1991～1998年为2.9%。另据世界银行1998/99年发展报告，1997年人均收入为250美元，在世界上排名第120。

货币名称：马达加斯加法郎（Franc malgache，Franc MG）

汇率（1997年）：1美元=5090.90马达加斯加法郎

通货膨胀率（1997年）：4.2%

马达加斯加在1973年退出法郎区，但1马法郎=0.02法国法郎的汇率却一直维持到1982年。此后，货币与法国法郎脱钩，马法郎不断贬值，1993年与美元汇率为1 914马法郎=1美元，1994年6月与美元汇率为2 735马法郎=1美元。

资源 马达加斯加矿藏丰富，是世界石墨高产国之一，产量居非洲第一位；铬产量居世界第十位。此外，还有铀、铁、铝、镍、镁、金、银、铜、石油、煤、天然气、宝石、石英等矿藏。马达加斯加森林与渔业资源也较为丰富。其河流中下游多湍急，水力资源丰富，全国2/3电力靠7座水电站供应，剩下的由热电站供应。

工矿业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年马达加斯加工业产值为8.11亿美元，约占国内生产总值的24.7%。其中食品加工工业产值约占49%，纺织业约占25%，除此之外还有采矿业、农产品加工、建材工业、炼油、农机维修、烟草、饼干及汽车组装等。马达加斯加一半以上的企业设在塔那那利佛省，其中最成功的几家企业都在出口加工区内。到1993年底，加工区内共370家企业，雇员14 462人，投资近2.3亿美元。外资企业主要来自法国、毛里求斯和南非。其主要工矿业产品产量如下表。





（单位：吨）

年　份	1994	1995	1996
铬铁矿	75 000	128 543	140 000
石墨	14 600	13 900	12 000
云母	563	387	320
石英	800	1 400	700
大理石	240 800	30 000	
装饰花岗石	2 389	3 248	
汽油（立方米）	41 205	65 376	71 000
糖	79 280	89 574	100 000
棉布（千米）	38 683	28 125	
水泥	8 524	33 221	44 000

资料来源：马达加斯加官方统计。

农业　农业在经济中占有重要地位。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年马达加斯加农牧业生产总值为10.36亿美元，占国内生产总值的31.6%。全国可耕地880万公顷，已耕地仅280万公顷。耕地2/3以上种植水稻，马达加斯加一年可种两季水稻。其他粮食作物有木薯、玉米等。主要经济作物有咖啡、丁香、剑麻、甘蔗、花生、棉花等。华尼拉（香草）产量及出口量居世界首位。

马达加斯加全国牧场面积为340 484平方公里，占国土面积的58%。1996年牲畜存栏数：牛1 032万头，猪163万头，羊227万只，家禽2 190万只。沿海盛产黄鱼、金枪鱼、龙虾、海参。近年沿海捕捞和对虾养殖业有较大发展，1996年渔业生产为12万吨，其中金枪鱼1.4万吨。主要农业、渔业产品产量如下表。

（单位：吨）

年　份	1994	1995	1996
稻谷	2 357 000	2 460 000	2 500 000
玉米	155 000	156 000	180 000
木薯	2 360 000	2 400 000	2 350 000
咖啡豆	70 000	88 000	68 000
华尼拉	40 000	50 000	40 000
丁香	23 000	13 000	13 000
棉花	27 000	30 000	27 000
甘蔗	2 166 000	2 416 000	2 150 000
剑麻	17 000	16 300	17 000
花生	28 000	28 800	36 000
虾	9 499	10 100	8 000
龙虾	390	500	109

资料来源：同上。

马达加斯加森林面积123 279平方公里，占国土面积的21%。出产红木、黑檀木、橡胶和药材。但近年来森林不断遭到破坏。

旅游业　马达加斯加热带海岸线长达5 000公里，是旅游圣地之一，但服务设施不足。近年来政府将旅游业列为重点发展行业，鼓励外商向旅游业投资。1991年5月建立了一个拥有4 100公顷雨林的国家公园，旨在吸引游人和投资。1996年有旅馆客房（星级）3 040间，游客数83 000人，1997年旅游业创汇8 800万美元。主要旅游点为努西贝岛和圣玛丽岛。

交通运输　交通运输较落后，基本设施年久失修，运营情况不佳。柏油公路约5 745公里，加上未铺砌石子的土路，公路总长约50 000公里。公路交通受季节和气候影响。近年来，借助国际贷款修筑、修缮公路。

铁路　由国家管理，全部使用内燃机车，共有4条单轨铁路线，总长1 095公里；1996年客运量311 000人次，货运量242 000吨。

水运　内河长度共3 500公里，仅有400余公里可用于航运；沿海港口共有18个，1994年进出口货物吞吐量约201.9万吨。80%的海运集中在东部港口图阿马西那（塔马塔夫），年吞吐量约140万吨。

空运　马达加斯加的空中运输比较发达，有两家航空公司，拥有飞机36架，有定期航班飞往欧洲、非洲和西南印度洋诸岛国。全国有机场58个，其中6个国际机场，但只有首都伊瓦图国际机场、塔马塔夫和努西贝的机场可停靠大型飞机。1996年伊瓦图国际机场客运量51.3万人，货运量10.04万吨。

财政金融　财政连年出现赤字，自1987年在国际货币基金组织的帮助下，开始将赤字控制在国内生产总值的4.7%以下。1994年计划预算赤字上升到5 470亿马法郎（合326 000万美元），约占国民生产总值的6.2%，比80年代中期和90年代初期都高，引起国际货币基金组织和世界银行的不满。据非洲发展银行1999年发展报告，马达加斯加1997年度财政收入为5亿美元，支出为6亿美元。赤字1亿美元，占国内生产总值的2.4%。

经济对外债依赖严重。自1987年起，马达加斯加的外债超过了年国民生产总值。据非洲发展银



行1999年发展报告，1997年外债总额为42.7亿美元，占国内生产总值的120.6%。1980～1990年外债还本付息年均增长率为43.3%，1991～1997年为102.0%。1998年外汇储备为2.236亿美元。

1975年，所有银行均被国有化。这种情况持续了15年。80年代末实行自由的金融政策，1993年将3家国有银行私有化，并有许多外国银行在马达加斯加开展业务。

对外贸易 自1991年局势动荡以来，对外贸易连年逆差。农业和渔业的主要出口产品是咖啡、华尼拉、丁香和龙虾，工业品出口主要是纺织品。矿产品出口有云母、铬矿砂、石墨等，但数量有限，不到产量的1/10。主要进口商品为石油、车辆、机械设备、药品、日用消费品及食品等。

马达加斯加1996年出口总值为8.03亿美元，进口为10.02亿美元。其主要贸易伙伴及所占份额如下表。

1997年在进出口中所占百分比

出口		进口	
法国	42.7	法国	48.5
南非	15.6	日本	7.4
美国	8.8	德国	6.9
意大利	5.1	美国	4.7

外资及外援 由于1975年实行国有化政策，国外投资者很长时间不敢来马达加斯加投资。1985年之后，政府制定了新投资法，给外国投资者提供税收政策优惠，后又建立自由工业区。这两项政策较为成功，有许多法国和毛里求斯投资者在马达加斯加投资设厂，主要经营纺织和旅游业。1997年在马达加斯加的外资有1 400万美元。

据非洲发展银行的统计，马达加斯加1985～1997年共接受各种外援18.696亿美元。法国是马达加斯加最大的援助国，其他依次为日本、美国、德国、瑞士以及国际金融组织等。

人民生活 据非洲发展银行的统计，马达加斯加1997年的出生率为40.3‰，死亡率为9.4‰，5岁以下儿童的死亡率为73‰。预期寿命为59岁。生育率为每一妇女5.5胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的32%，获得卫生设施的人口占38%。马达加斯加1988年平均每9 780人有一名医生，每1 730人有一名护理人员。

六 军事

马达加斯加在独立初期组建了国防军，兵源以原来在法国殖民军队中服役的马达加斯加军人为主，总兵力约1 000人。拉齐拉卡执政后，将国防军和国家宪兵合并组成人民武装力量，重组人民军。总统为军队最高统帅。武装力量部为军事行政机构。全国设6个军区。实行义务兵役制，服役期约18个月。

1997年，军队人数13 617人，陆军主要装备有坦克12辆、装甲车100辆以及各种火炮。海军约600人，其中包括1个海军陆战连，装备有巡逻艇和两栖舰艇。空军约500人，装备有各种飞机40余架，其中作战飞机12架、直升机6架。另有宪兵部队8 143人，警察4 030人。1998年国防预算为1 130亿马法郎。

马达加斯加全部军事及战略工业一直由国家控制，在实行自由化经济政策后也没有实行私有化，其中较重要的有设在前法国海外军团基地迪耶果·苏瓦雷斯港（即安齐腊纳纳）的海军军舰修造所。

七 教育与新闻出版

教育 马达加斯加从1976年开始实行5年制义务教育。据非洲发展银行的统计，1995年成年人的文盲率为44%；1996年小学入学率为73%，中学入学率为13%。

在20～24岁的青年人中约有5%能够进入大学。1993/1994学年有小学13 624所，学生1 504 668人，教员39 637人；初中1 153所，学生237 909人，教员11 161人；高中291所，学生60 323人，教员3 957人。有大学6所，其中塔那那利佛大学规模最大。1994/1995学年全国大学生39 850人，教员880人。

新闻出版 新闻媒体较为发达。官方报刊有用马达加斯加文出版的日报《消息与舆论》，用马达加斯加文及法文出版的《新闻》周刊及法文的《政府公报》等。民间报纸有《马达加斯加午报》（发行量2. 5万份）、《马达加斯加十字架报》、《马达加斯





加晨报》和《论坛报》等，刊物有《印度洋杂志》等。

全国通讯社为马达加斯加国家通讯社。

马达加斯加国家广播电台，建于1931年，有两套节目。第一套节目用马达加斯加语，第二套节目用法语和英语，每天24小时播出。首都有8家私人电台和1家教会电台。

马达加斯加国家电视台建于1967年，用马达加斯加语和法语每天播放约9小时（周末15小时）。马达加斯加电视台为私人台，1995年建立，用马达加斯加语和法语播放。每天播出13小时（周末15小时）。

1988年共有58家出版社、43家书店，国家图书馆共有藏书17.6万册。1996年拥有24台电视机，每千人拥有214台收音机。

八　对外关系

以进取、开放、对话为外交基本原则，积极推行全方位务实外交，主张在尊重主权和非意识形态的基础上发展与世界各国的友好关系；强调外交为经济发展服务，寻求合作伙伴的多样化。赞同继续加强不结盟运动的团结和力量。赞成对联合国的机构进行改革，主张按地域公平分配原则扩大安理会。积极促进和参加西南印度洋地区的合作，主张在印度洋建立一个非军事的、无核的和平区；注重参与非洲大陆事务及不结盟运动，强调非洲各国应加强团结和合作，依靠自己的力量解决非洲问题。近几年来，发展同法、美等西方国家的关系，密切与西南印度洋岛国和非洲大陆东南部国家的关系，与南非的关系发展较快；重视加强与中国、马来西亚、印尼等亚洲国家的关系。至1997年底，马达加斯加同84个国家建立外交关系，系非洲统一组织、东南非共同市场、印度洋委员会、环印度洋合作联盟、不结盟运动及联合国人权委员会成员国。

同中国的关系　1972年11月6日两国建交后，双边关系发展良好。马达加斯加方访华的主要领导人有：拉齐拉卡总统（1972年11月、1974年1月、1976年6月和1985年10月）、议长安德里亚纳拉欣贾卡（1986年9月）、过渡政府第一副总理弗朗西斯克·拉武尼（1992年4月）、议长里夏尔·安德里亚曼贾图（1993年4月、1996年4月）、阿尔贝·扎菲总统（1994年7月）、副总理兼外长海里祖·拉扎菲马哈莱乌（1997年11月）。中国领导人访问马达加斯加的有：姬鹏飞副总理（1980年8月）、宋平国务委员（1985年6月）、李先念主席（1986年3月）、陈慕华副委员长（1990年6月）钱其琛副总理兼外交部长（1994年1月）、姜春云副总理（1997年4月）、胡锦涛副主席（1999年1月）。

1998年5月和10月，中国全国妇联书记处书记田淑兰，沈阳军区司令员梁光烈中将相继访问马达加斯加。10月和11月，马达加斯加总统府秘书长塞拉芬和外交部秘书长拉库图贝先后访华。

1998年两国间贸易进出口总额为3447.4万美元，中国出口额为3 272.8万美元。

同法国的关系　马达加斯加与法国有着特殊的传统关系。20世纪60年代，两国关系密切。1973年，拉齐拉卡率团与法国谈判修改两国合作协定，法国拆除在马达加斯加的军事设施，撤走驻军，马达加斯加退出法郎区。1975年，马达加斯加将法资公司收归国有，两国关系一度紧张。80年代，两国关系有了较大发展，法国免除马达加斯加40亿法郎债务，马达加斯加同意法军舰在迪耶果—苏瓦雷斯军港停泊，两国同意成立工作组研究解决新胡安等4个小岛的争议问题。90年代，两国关系继续发展。法国为马达加斯加最大的援助国。拉齐拉卡重新执政两年多来，两国关系再度升温。拉齐拉卡多次访法，提出建立“理智和感情的联姻关系”，法国允诺为马达加斯加的经济复兴提供1.2亿法郎的赠款。1998年两国就马达加斯加对收归国有的法国企业赔偿问题达成框架协议。法国在马达加斯加的影响增强。

19世纪末，法国占领格洛里厄斯群岛、新胡安岛、巴萨斯礁和欧罗巴等四岛，在岛上设立气象站和机场。1960年马达加斯加独立后曾要求归还四岛。70年代，马达加斯加政府多次重申该四岛无论在地理上还是历史上都属于马达加斯加。1979年，马达加斯加驻联合国代表要求将关于四岛问题的议案列入大会议程。马达加斯加的上述努力均遭法国反对。1990年双方同意成立工作组研究四岛争议问题，至今无进展。

同美国的关系　20世纪70年代，马达加斯加视美国为最大敌人，两国关系恶化。80年代两国关系逐渐改善，90年代有较大发展。美国支持马达加



斯加进行经济结构调整，对马达加斯加经援有较大幅度增加。1995 年美国向马达加斯加提供 3 580.7 万美元的援助。美国向马达加斯加派出和平队员 30 人。

同印度洋委员会成员国的关系　马达加斯加积极参与地区事务与合作。系印度洋委员会成员国。1991 年，该委员会首脑会议在马达加斯加首都举行。1995 年，毛里求斯和科摩罗总统访问马达加斯加。1996 年科摩罗遭雇佣军入侵后，其总统和总理分别组成政府。马达加斯加积极在科摩罗两派间斡旋，并与非洲统一组织共同主持会议，促成两派和解。1997 年科摩罗出现昂儒昂岛独立危机，马达加斯加反对该岛独立，并表示，如政治、外交手段不能解决危机，应派遣非洲干预部队，马达加斯加准备派兵参加。马达加斯加向周围岛国供应农产品和海产品，贸易出超。　　　　（孙承波）

马　拉　维

一　概述

国名　马拉维共和国（The Republic of Malawi）。

面积　118 484 平方公里（包括 24 208 平方公里的内陆水域）。

人口　1 038 万人，人口密度为每平方公里 88.6 人（1998 年）。

民族或部族　绝大多数为班图语系黑人，主要部族有：契瓦族，是最大的部族，主要分布在南部和中部地区；通布卡族），主要居住在北部地区；尧族，主要散居在马拉维湖东南部；恩戈尼族，分布在中部和北部一带。

宗教　全国约 70％的人信仰基督教和天主教，约 20％的人信仰伊斯兰教，其余信奉传统宗教。

语言　官方语言为英语。国语为契瓦语（Chichewa）。北方地区通行通布卡语（Chitumbuka）。

首都　利隆圭（Lilongwe）。

国家元首　总统巴基利·穆卢齐（Bakili Muluzi）。1994 年 5 月 17 日全国大选中当选，5 月 21 日宣誓就职。

二　自然地理

马拉维为非洲东南部内陆国家。东北部与坦桑尼亚接壤，东、南和西南部与莫桑比克交界，西部与赞比亚为邻。国土沿东非大裂谷延伸，狭长而弯曲，南北长约 840 公里，东西宽 80～160 公里。境内多高原，北部高原海拔 1 400～2 400 米；南部姆兰杰山（Mulanje Mt.）的萨皮特瓦峰（Sapitwa）高达 3 002 米，为全国最高点。马拉维湖由东非大裂谷陷落而成，位于马拉维、坦桑尼亚和莫桑比克三国交界处，是仅次于维多利亚湖和坦噶尼喀湖的非洲第三大湖，湖长 550 公里，湖宽 30～75 公里，面积有 3 万多平方公里，其中马拉维境内湖水面积 23 310平方公里，湖面海拔 475 米，河床最深处达 705 米。有 14 条季节性河流流入马拉维湖，流出的只有一条河，即希尔河（Shire R.），为马拉维最大的河流，全长约 480 公里，从湖的南端导出，经希尔河谷地带进入莫桑比克，与赞比西河汇合，向东流入印度洋。

马拉维地处东南信风带，属热带草原气候，高原凉冷。全年温差较大，分凉季（5～8 月）、热季（9～10 月）和雨季（11～4 月）三季。年平均气温 20℃左右。年平均降水量 1 000～1 500 毫米。

三　历史

远在史前时期，人类已在马拉维地区出现。16 世纪班图人开始大批进入马拉维湖西北部，并在马拉维及毗邻地区定居。17 世纪初，葡萄牙人为开辟东非沿海到非洲内地的贸易通道，开始到马拉维湖一带活动。在以后的 200 多年中，葡萄牙势力步步渗入，在这个地区从事商品交换和奴隶贸易。自 19 世纪中叶起，英国人进入马拉维湖地区进行宗教活动和殖民掠夺。特别是 1878 年英国商人组成“非洲大湖公司”进入马拉维地区活动后，英国势力大举渗入。19 世纪 80 年代，英国和葡萄牙在该地区进行争夺势力范围的激烈斗争。1891 年英国正式宣布这一地区为其“保护地”，1893 年改名为





"英属中非保护地"。1904年由英国政府直接管辖。1907年设立总督，改称尼亚萨兰。1915年爆发由奇姆布韦领导的农民起义。1944年尼亚萨兰非洲人大会党成立，领导各部族人民进行反对英国殖民统治的斗争。1953年10月，英国强行把尼亚萨兰与北罗得西亚（今赞比亚）和南罗得西亚（今津巴布韦）合并成"中非联邦"。1959年尼亚萨兰非洲人大会党被取缔后，重新成立了以海斯廷斯·卡穆祖·班达（Hastings Kamuzu Banda）为领袖的马拉维大会党（The Malawi Congress Party），进行争取非洲人权利的合法斗争。1961年，马拉维大会党在立法会议选举中获胜。1963年2月1日，尼亚萨兰实行内部自治，班达任自治政府总理。1963年12月"中非联邦"解体。

1964年7月6日尼亚萨兰宣告独立，改名为马拉维。1966年7月6日宣布成立共和国，留在英联邦内，班达任总统，实行一党制。1971年，班达宣布自己为终身总统。班达长期实行专制统治，取缔并镇压一切反对派，国内及国外流亡者反班达政权活动日益加剧。1992年3月，马拉维天主教主教发表揭露"社会弊端"的公开信后遭政府迫害；4月，反对派、著名工会领袖查库夫瓦·奇哈纳（Chakufuwa Chihana）流亡回国后被当局逮捕，引发了5月间大规模的工人罢工和反对班达及大会党的抗议行动。政府出动警察镇压，造成流血事件。5月13日，西方国家宣布中断对马拉维的一切援助，直到班达"尊重基本自由和结束一党制"。1992年9月，马拉维国内首次出现两个公开的反对派组织——以奇哈纳为主席的争取民主联盟（The Alliance for Democray，简称AFORD）和由穆卢齐领导的联合民主阵线（The United Democratic Front，简称UDF），反对班达专制统治，要求实行多党民主。在国内外的强大压力下，班达于10月被迫同意举行关于多党民主的公民投票。1993年6月14日马拉维举行全国公民投票，结果63.2%的投票者赞成实行多党制。之后，班达拒绝反对党关于成立全国团结政府的要求，但同意建立由多党派参加的全国行政委员会以监督国家向多党制过渡，并设立全国协商委员会起草新宪法。6月29日，马拉维议会通过宪法修正案，结束一党制政体，实行多党制；批准总统大赦令，允许流亡者回国；通过成立反对党法令，允许反对党合法存在。

1994年5月17日，马拉维举行独立以来的首次多党制总统和议会选举。班达领导的马拉维大会党、穆卢齐领导的联合民主阵线、奇哈纳领导的争取民主联盟等政党参加竞选，结果联合民主阵线取胜，穆卢齐当选总统。5月21日，穆卢齐宣誓就任总统，24日组成新政府。

四　政治

近年来，政局基本稳定。穆卢齐总统在前总统班达去世后，客观评价班达的功过是非，注重安抚班达家属，致力填补政治真空，使班达时代平静结束。但是，由于政府中存在腐败，社会治安不断恶化，民众怨声载道，局部骚乱时有发生。1998年9月，军队因对政府不满发动政变未遂。

宪法　现行宪法于1994年5月颁布，1995年修订。宪法规定：实行多党制，取消总统终身制，保护多党民主和独立的司法权；总统为国家元首，任期五年。

议会　实行一院制。议会由总统、议长、副议长、民选议员等组成，每届任期五年。本届议会根据1994年5月大选结果组成，共177个议席。各政党议席分配情况如下：联合民主阵线87席，马拉维大会党55席，争取民主联盟35席。议长：罗德威尔·蒙岩耶姆贝（Rodwell Mnyenyembe）。

政府　本届政府于1997年7月24日组成，总统巴基利·穆卢齐。成员有：副总统兼私有化部长贾斯廷·马莱韦齐（Justin C. Malewezi），农业和灌溉部长阿莱克·班达（Aleke Banda），卫生和人口部长哈理·汤姆逊（Harry I. Thomson），水利发展部长爱德华·布瓦纳利（Edward C. Bwanali），教育部长布朗·姆平甘吉拉（Brown Mpinganjira），总检察长兼司法部长彼得·法奇（Peter Fachi），财政部长卡西姆·齐伦发（Dr. Cassim Chilumpha），旅游、公园、野生动物部长帕特里克·姆贝维（Patrick Mbewe）；外交部长马波帕·奇佩塔（Mapopa Chipeta），新闻部长山姆·姆帕苏（Sam Mpasu）；总统办公室国务部长埃达·奇塔卢（Edda Chitalu），负责人力资源管理和发展事务，商业和工业部长玛坦博·恩尊达（Matembo Nzunda）；交通部长卡满加达兹·钱巴罗（Kamangadazi chambalo），土地、住房、自然计划和调查部长里查德·山姆伯来卡（Richard Sembereka），总统办公室国务部长敦博·列马尼（Dumbo Lemani，



负责国营企业），劳工和职业训练部长卡利尤马·普米沙（Kaliyoma Phumisa）；地方政府和体育部长查卡卡拉·查其亚（Chakakala Chaziyz），妇女、青年社区服务部长里莲·帕特尔（Lilian Patel），内政部长梅尔文·默友（Melvyn Moyo），工程和供应部长阿布杜尔·皮拉尼（Abdul Pilani），国防部长约瑟夫·库伯瓦罗（Joseph Kubwalo），林业、渔业和环境部长马英加·姆坎达威尔（Mayinga Mkandawire），总统办公室国务部长布恩当达·费里（Bundaund Phiri）。

行政划区 全国分为3个区：北部地区、中部和南部地区。

司法机构 分最高上诉法院、高等法院和地方法院。1994年取消传统法院。

政党 **联合民主阵线**（United Democratic Front，缩写为UDF）执政党：前身为1992年3月在利隆圭成立的联合民主独立党。1992年10月改为现名，主席为现总统穆卢齐。该党在中产阶级以及在中部部分地区和南部有较大的影响。

马拉维大会党（Malawi Congress Party，缩写为MCP） 成立于1944年。原名为尼亚萨兰非洲人国民大会。1959年改称现名。1964年马拉维独立后至1994年大选前惟一合法的政党，执政达30年。1997年7月，前主席海斯廷斯·卡穆祖·班达（Hastinngs Kamuzu Banda）退位，戈万达·查库安巴（Gwanda Chakuamba）当选为主席。该党主要势力集中在中部地区。

争取民主联盟 （Alliance for Democracy，缩写为AFORD）：1992年成立。成员主要包括前政要、学者和商人。1993年与"联合民主阵线"联手，击败执政的"大会党"，赢得全民公决，从而决定了马拉维从一党制向多党制的转变。1995年参与联合政府，在政府中拥有4个部长职位，主席齐哈纳被任命为第二副总统。1996年5月，因对政府职位分配格局不满而退出联合政府，齐哈纳辞去第二副总统职务。主席恰库夫瓦·奇哈纳（Chakufwa Chihana）。该党在北部地区有较大影响。

重要人物

巴基利·穆卢齐 总统。生于1943年3月17日。曾获丹麦Thisted教育学院和Huddersfield科技学院的毕业文凭。曾任马拉维大会党书记兼行政书记，并在前政府中任教育、交通和运输部长等职。1982年退出班达内阁从商。1992年组建联合民主阵线并出任该党主席。1994年5月17日当选总统。

五 经济

马拉维是农业国，农产值约占国内生产总值的1/3，90%以上的出口收入来自农业，全国85%以上的劳动力从事农业生产。独立后，政府以农立国，重视发展农业，鼓励私人经济，吸收外国投资，经济稳步缓慢发展。1964～1979年，国内生产总值年均增长率达到6%。1980～1991年，农作物受旱，出口运输困难，以及不合理的贸易条件等因素影响，国内生产总值年增长率降到3.1%。其中在1981～1985年间，粮食尚能自给有余。1992年由于旱灾和社会不稳定，经济增长率下跌7.9%。1993年农业收成好，增长率回升10.8%。1994年又遇严重干旱，加上外汇短缺，国内生产总值下降12.3%，经济严重困难。新政府开始推行扶贫计划和私有化计划，以恢复和稳定经济。1995年农业生产正常，经济有所恢复。1995年马拉维国内生产总值为14.65亿美元，到1997年达25.19亿美元。由于厄尔尼诺现象的影响，农业生产遭受到损失，1998年经济状况逆转。由此可见，马拉维经济受到气候的制约。

影响经济发展的另一因素是人口增长过速。1985～1993年期间，人口年均增长率为3.3%。穆卢齐总统认为，马拉维人口增长速度超过经济增长速度是"马拉维经济面临的首要严重问题"。此外，马拉维的经济发展还在很大程度上依赖于外援。1995～1996年发展计划资金的82.3%需求助于外援。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为16.30亿美元，1980～1990年的年均增长率为4.2%，1991～1998年为3.9%。另据世界银行1998/99年发展报告，1997年人均收入为220美元，在世界上排名第124。

货币名称：克瓦查（Kwacha）

汇率（1997年）1美元=16.77克瓦查

通货膨胀率（1997年）：7.1%

资源 已发现的矿藏有煤、铝矾土、石棉、磷灰石、宝石、铀、蛭石、石墨等。煤蕴藏量约7亿吨，铝矾土矿石2 900万吨，磷灰石9.85亿吨。迄今只有煤、石灰、磷灰石和宝石等矿进行小规模开





采。国家保护的森林面积约75.5万公顷。在非洲内陆国家中，马拉维享有得天独厚的水利资源。马拉维湖湖水面积占国土面积的20%，产鱼近400种，通常捕捞的有20多种，可大力发展渔业。马拉维湖是极有发展前途的旅游资源。发展湖上交通运输业和希尔河水力发电很有潜力。

农牧渔业 农业是马拉维经济最重要的部门，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年马拉维农牧业生产总值为8.32亿美元，占国内生产总值的36.3%。马拉维农业总产值的70%来自小农户，30%来自商业农场和种植园。小农户主要生产粮食作物，也种植少量经济作物，提供全国的基本口粮。商业农场（种植园）主要生产经济作物，其产品占全国出口农产品的70%以上。

独立后，政府采取一系列措施帮助小农发展生产，粮食产量逐步上升，玉米产量在20世纪70年代增长约10倍，80年代前半期又大幅度增长，粮食自给并向邻国出口。但进入90年代后，遭受两次严重旱灾，粮食减产，靠进口补助。近几年，政府重视扶植小农种植经济作物。小农存在的普遍问题是耕地不足、资金缺乏、生产力低，极易受自然灾害等外界因素的影响，生产很不稳定。为发展经济作物，增加出口，政府鼓励私人兴办商业农场（种植园）。20多年中，商业农场迅速扩展，1993年占地约115万公顷。1985年估计，全国1/4的商业农场由外国人兴办。

关于农业改革，政府在1977/1988年推行全国农村发展计划，将全国划为8个农业发展区，通过推广生产技术和提供贷款帮助小农提高生产。1990年实行农业调整计划，纠正偏重商业农场而损害小农利益的做法。1993年实施农业服务工程，旨在促进生产和作物多样化，以增加小农收入和实现粮食保障。新政府开始重视发展小型灌溉工程，计划将部分未充分利用的商业农场土地分配给小农耕种。

马拉维主要粮食作物为玉米，其次为高粱、谷子、豆类、木薯、水稻等。主要经济作物有烟叶、茶叶、甘蔗、咖啡、棉花等。农产品的购销（除烟草外）主要由国家商业性机构——农业发展和购销公司（ADMARC）统管。农产品收购价每年由政府决定后公布实施。

主要农产品产量

（单位：万吨）

年 份	1989	1991	1993	1994	1995
玉米①	23.31	60.28	48.47	5.0	8.70
烟叶②	8.63	11.85	13.32	9.76	12.96
茶叶③	3.95	4.05	3.95	3.51	3.41
蔗糖	15.72	19.11	12.57	19.54	22.44
籽棉①	2.83	6.78	2.59	0.35	11.80
花生①	0.06	0.79	0.17	0.31	2.30
水稻①	1.02	0.37	1.66	0.85	

① 国家收购量 ② 拍卖总数 ③ 总产量

资料来源：英国《经济季评：马拉维》，1995/1996、1998/1999年年度报告。

主要经济作物

1. **烟叶** 马拉维是非洲仅次于津巴布韦的第二烟叶生产大国。全国约有6 500个烟草种植园，6.6万多户烟农。好的年景烟叶产量超过13万吨（1993年）。烟草是最主要出口作物，占农产品出口收入的78%（1994年）。马拉维种植6种烟草，其中最重要的是伯利烟（Burley），其产量在过去10年中增加了3倍，成为当今世界伯利烟的主要生产国之一。利隆圭和卡松古（Kasungu）是烟草集中产地。烟草全部由林贝烟草拍卖行收购，转销60多个国家。

2. **茶叶** 马拉维是继肯尼亚之后非洲第二大茶叶生产和出口国。1989年全国种茶面积约1.8万公顷，其中90%由种植园种植，其余由4 800户小农种植。好的年景茶叶产量达4万吨（1991年），茶叶出口占农产品出口收入的8.3%（1994年），主要买主是英国。姆兰杰（Mulanje）和乔洛（Thyolo）高地和恩卡塔湖湾（Nkhata Bay）是茶叶的主要产地。

3. **蔗糖** 是马拉维第三位的出口农产品，占全部农产品出口收入的8.2%（1994年），主要买主是欧洲联盟和美国。80年代中期，国内消费量年增10%。全国甘蔗种植面积5 200多公顷，集中在中部地区。好的年景产量近20万吨（1994年）。

畜牧业 以饲养牛、羊为主。1995年各种牲畜存栏数分别为：牛98万头、羊108.6万只、猪24.5万头。几乎所有牲畜均由小农户饲养。

渔业 马拉维湖和希尔河上游为主要产鱼区，



有枪波(Chambo,契瓦语,下同)、卡蚌戈(Kampango)、姆伦巴(Mlamba)等二三十种鱼。1987年鱼产量达到8.86万吨,以后逐渐下降,1993年为6.82万吨。鱼主要供国内食用,少量向邻国出口,1992年后不再出口。

工矿业及能源　据非洲发展银行1999年发展报告,马拉维1997年工矿业生产总值为7.14亿美元,占国内生产总值的31.1%,其中制造业总产值3.12亿美元,占国内生产总值13.6%。马拉维制造业基础薄弱,大部分为农产品加工工业,如粮油加工、制烟、制茶、轧花、制板、屠宰冷冻等。此外有肥皂和洗净剂、甘油、酒精、制鞋、火柴、饮料、纺织、化肥和水泥等小型工厂,未形成大规模的制造工业。

独立后,制造业在极为有限的基础上迅速发展,70年代增长率达到11%。80年代初由于旱灾影响和资金匮乏,增长率下降到3%以下,1985年后进一步衰退。1988年,政府对工商业政策进行调整,外援增加,制造业略有复苏。在1980～1992年期间,制造业年均增长率为4%。马拉维工业发展缓慢的主要原因是人民购买力低,国内市场狭小,缺少资金和技术投入,能源不足,生产成本高,内陆国家运输不便,产品外销困难。

国家的工业发展机构有马拉维发展公司(Malawi Development Corporation)和马拉维小企业发展组织(SEDOM),主要靠外援发展中小企业。报业股份有限公司(The Press Corporation Ltd.)是马拉维最大的工商业私人垄断集团。它拥有20个子公司和12家联合公司,经营范围涉及农业、牧业、机械制造业、饮料业、运输业、商业、外贸、金融和房地产等许多方面。这家公司的前身是报业集团,属前总统班达私人所有。80年代中期,马拉维发展公司与马拉维农业发展和购销公司参股此公司,分享利润。穆卢齐政府正设法改组报业股份有限公司,以期在不影响经济发展和出口贸易的情况下削弱其对国家经济部门的垄断地位。

马拉维的采矿业不发达。已探明的铝矾土、石棉、石墨、铀等矿藏资源均未开采。仅在北方地区开采若干小煤矿,在与坦桑尼亚接壤地区探明的大煤田尚未开发。1990年石膏矿开始生产。1994年产石灰1 100吨,水泥12.4万吨,煤3.4万吨。此外,通杜鲁(Tundulu)磷灰石矿的矿石用来生产化肥;红、蓝宝石矿已小规模开采。1985年,政府为促进矿业发展,成立矿业投资和发展公司(Mining Investment and Development Corporation)。马拉维发展矿业的主要障碍是缺乏资金,运输困难,生产成本高。

马拉维的能源严重不足。全国能源需求的90%以上靠烧木材和木炭,3%靠水力发电,4%靠石油产品,1%靠燃煤。石油产品全部需要进口,1992年,占进口总值的15%。1993年,煤需求量估计在7.4万吨,其中35%靠进口。独立后,通过推行水力发电计划,发电量有较大增长,1993年总售电量7.2亿度,比1990年增加20%,但电力远不能满足生产和生活需要。目前全国只有3%的农户能用上电。马拉维供电公司经营水力发电与火力发电,其中央电网供电总量为169兆瓦,水力发电占85%,由希尔河上的特扎尼电站、恩库拉电站和恩库拉2号电站供电。另在北部地区有4座柴油发电站及一些私人发电机。1994年全国林木总需求估计为1 298万立方米,其中家用占70%。由于最主要的能源来自燃材,造成林木严重破坏和浪费。

旅游业　被称为"内海"的马拉维湖风景如画,气候宜人,是非洲著名的旅游胜地。大湖的西岸和南岸有宽广的细沙湖滩和茂密的热带椰林,湖上的游轮往返南北,湖边的旅店别具风格,还有鲜美的湖鱼,这在非洲内陆国家中实属少见。此外南部的松巴高地和姆兰杰山及国家公园和自然保护区也吸引不少游客。游客主要来自南非、赞比亚、津巴布韦及英国等西方国家。1991年旅游者达12.7万人次。旅游商品中最出名的要数当地尧人刻制的木雕。这些用本地黑檀木刻成的雕塑有人像、胸像、面具、用具、饰物、兽鸟等,形象逼真或手法夸张,充分表现出马拉维人民的智慧与技艺。

交通运输　马拉维是内陆国家,经邻国通道出口,交通以陆路为主。独立后,政府重视交通,发展预算中约35%用于交通,国内铁路和公路网发展很快。

全国铁路线总长789公里,铁路网分布在经济较发达的中南部地区,向西连接赞比亚的铁路线,往东和往南可分别通往莫桑比克纳卡拉港和贝拉港。从中部的萨利马到贝拉港的铁路线是马拉维通向印度洋的传统贸易通道,全长830公里,其中465公里在马拉维境内。80年代至90年代初,莫桑比克的内战中断了马拉维的出海通道,迫使其进出口货运转道赞比亚和莫桑比克的太特至南非德班港或经坦赞铁路到达累斯萨拉姆港,造成严重的经济损失,运费





每年增加5 000万～7 500万美元。这种损失由修筑公路加以弥补。1982年，英国援建从马拉维湖北端的卡龙加通往坦桑尼亚姆贝亚的65公里公路，使马拉维的交通得以直接连接坦赞铁路通往达累斯萨拉姆港。1992年10月莫桑比克和平协议签字后，"太特走廊"重新开通。1994年，马拉维经此通道的货运量达83万吨。1995年国际开发协会同意提供1 660万美元的贷款以改造马拉维铁路系统，最终实现马拉维铁路公司的私有化。

1993年全国公路总长14 157公里，其中17.5%为沥青路面。480公里长的沿湖公路是连接南北地区的干线公路。连接利隆圭和布兰太尔的公路，是通往赞比亚、津巴布韦、坦桑尼亚的国际公路。国内的支线公路通往各城镇。进入90年代，国内公路运输业发展较快。由南部非洲发展共同体国家发起、国际援建的"北部走廊"计划于1992年完成，计划包括扩建连接姆贝亚的马拉维沿湖公路。这条公路可承运马拉维外贸货运量的30%。

马拉维地形狭长，北部没有铁路，湖上运输在南北交通中占有重要地位。1994年湖上货运量为70.7万吨（净重）。湖上主要港口有奇波卡（Chipoka）、恩科塔科塔（Nkhotakota）、恩卡塔（Nkhata）、奇伦巴（Chilumba）、卡龙加（Karonga）等。湖运公司总部及修船厂和湖运学校设在大湖南端的猴子湾（Monkey Bay）。

首都的卡穆祖国际机场，1983年建成。区域性机场为布兰太尔机场。还有3个国内机场。马拉维航空公司为国营航空公司。此外还有英国、南非、荷兰、坦桑尼亚、津巴布韦、肯尼亚、乌干达、埃塞俄比亚等国的航空公司，也在此经营国际航线。

财政金融 近年来财政预算情况如下表。

（单位：亿克瓦查）

年 份	1993/1994	1994/1995	1995/1996
总收入	18.53	43.89	64.18
总支出	32.64	51.84	77.38
赤字*	14.11	7.96	13.20

资料来源：英国《经济季评》1995/1996，1998/99年年度报告。

* 赤字补差80%靠国外贷款，20%靠发行公债。

马拉维经济依赖外国援助。1981年起，联合国开发计划署援助马拉维实施五年发展计划。1981～1987年，世界银行提供3笔结构调整贷款共2.56亿美元。1983～1986年，国际货币基金组织提供1.13亿美元的援助。为支持马拉维经济恢复计划，1988年西方捐助国协商小组同意援助5.55亿美元，分2年支付；1990年5月协商小组又批准5.08亿美元援款。但1992年5月西方捐助国决定中断援助，压马拉维进行"民主改革"，1993年同意恢复提供财政补助款3.05亿美元，1994年同意再提供1.34亿美元。据非洲发展银行的统计，1985～1997年共接受各种外援28.758亿美元。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为22.4亿美元，占国内生产总值的92.1%，同年还本付息1.356亿美元。1980～1990年外债还本付息年均增长率为20.1%，1991～1997年为3.3%。1998年外汇储备为1.817亿美元。

马拉维的银行有马拉维储备银行（即政府中央银行）、马拉维国民银行、马拉维商业银行、马拉维投资和发展银行、马拉维发展公司、马拉维投资促进公司、马拉维储蓄银行及若干家商业银行等。马拉维在1994年底开设证券交易所。

对外贸易 出口商品90%以上为农产品，主要有烟草、茶叶、蔗糖和咖啡，其中烟草出口占全部外汇收入的2/3。进口商品主要是石油、车辆、机器设备、化工产品、医药、布匹等。

据世界银行1998/99年发展报告，1996年出口总值为3.85亿美元，进口为8.73亿美元。其主要贸易伙伴及份额如下表。

1995年在进出口中所占百分比

出 口		进 口	
南 非	43.3	南 非	54.8
德 国	5.9	意大利	5.7
英 国	5.3	英 国	3.9
美 国	4.7	法 国	2.7

人民生活 马拉维生产发展缓慢，人口增长过速，人民生活水平很低。1985～1993年期间，国民生产总值人均年增长率为0.4%，而人口年均增长率为3.3%。全国劳动力约400万人，领取工资的从业人员约56万，其中79%在私营机构工作。1994



年从业人员平均月工资120克瓦查，农业工人平均月收人仅39.2克瓦查，私营部门人员的工资相对较高。广大小农户现金收人低微，但通常年景均备有余粮。80年代末物价不断上涨。1994年与1990年相比，食品上涨143%，服装50%，其他120%。近年来，政府文职人员和工人多次举行罢工要求增加工资，政府适当提高了工资标准。据联合国报告，1993年有50%的马拉维人生活在贫困线以下。据非洲发展银行统计，1997年的出生率为46.7‰，死亡率为21.60‰。预期寿命为41岁。生育率为每一妇女6.5胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的54%，获得卫生设施的人口占35%。

全国共有46所医院，其中包括2所中央医院、1所总医院、21所区级医院以及1所精神病医院和5所麻风病医院。全国医院中政府办的占52%，教会办的占43%，私人办的占5%。1992年政府投资2 500万美元创办1所医务学校，每年培养30名医生。据1991年联合国人口基金组织估计，全国80%的人口可得到医疗服务，但质量很低。儿童中营养不良，疟疾普遍，艾滋病感染严重。1987～1991年婴儿死亡率提高18%，1997年为137‰。据世界卫生组织的报告，截至1993年6月已发现艾滋病22 300例，居南部非洲国家中已知艾滋病病例数之首。

六 军事

马拉维武装力量包括军队和警察部队。1994年军队共1.8万人（现役8 000人，后备役1万人），其中包括空军200人和海军200人。海军主要执行湖上巡逻任务，防守湖上边境。海军总部设在猴子湾。准军事警察部队1 500人，主要任务是维持国内治安。实行义务兵役制，服役期2年。80年代后，军费预算逐渐削减，从1981年占国内生产总值的3.3%降到1993年的1%。武器主要由英国、法国、美国等提供。1983年，美国实施一项小规模军援计划。

马拉维先锋队曾是前总统班达直接掌握的一支准军事力量，执行特殊任务，1993年底在与军队发生流血冲突后被解散。据报道，估计有2 000名先锋队员逃往莫桑比克。

七 教育与新闻出版

教育 沿用英国教育制度，设公立和私立学校，小学学制八年，中学四年。近年来小学教育发展很快，小学生人数从1990～1991学年的140万上升到1992～1993学年的200万；1994年9月新政府免收小学学费后，1994～1995学年学生数量剧增到320万。为此，政府正采取增聘和轮训教师、扩建教室、实行复式制等应急措施。据世界银行1998/99年发展报告，1995年马拉维成年人的文盲率为男性28%，女性58%。同年小学的净入学率为100%，中学为66%。预期受教育年数，1992年男生为6年，女生为5年。

以前总统班达命名的卡穆祖学院是1981年创立的英国式住宿中学，聘有英国教员。学生从全国精选，公费培养，学成后送出国深造。1993年有学生400名。1993～1994学年，在大学、教师进修学院及各种职业培训班接受高等教育的学生共3 684人。马拉维大学是全国惟一的大学，分设农业、行政管理、教育、商业、工程等学院，分布各地。政府筹划在北方地区再办一所大学。在1994～1995年全国发展计划中。教育经费占第一位(14.6%)。

博物馆 在马拉维设立了以人种、历史和考古为主的奇奇里博物馆，以自然科学为主的曼达拉博物馆和马拉维湖博物馆。另计划在首都建立国家博物馆。国家图书馆设在首都，各地区有分馆。

由于历史和经济原因，文化教育事业在南方地区较为发达，中部地区其次，北方地区落后。

新闻出版 1992年前由于班达政府对新闻广播实行严格控制，新闻事业很不发达，主要报刊只有官方的《每日时报》（英文，发行量2万余份）和马拉维大会党机关刊《马拉维新闻》（英文和契瓦文周刊，3万份）。自全国公民投票和多党大选后，出现许多新的报刊，但出版不稳定。至1995年底，除上述报刊外还有：《今日ABA》（月刊，马拉维非洲商人协会办）、《金融邮报》（英文周刊，独立人士办）、《独立报》（英文周刊，独立人士办）、《马拉维生活》（英文月刊）、《民族》（英文周刊，独立人士办）和《新快报》（英文周刊，独立人士办）。另有若干教会办的报纸。

马拉维通讯社（MANA）为官方通讯社。马拉维广播公司（MBC）为半商业性官方机构，用英语和契瓦语广播，现正筹划增设通布卡语广播。

马拉维尚无电视广播。穆卢齐总统上任后宣布





废除班达关于禁止电视广播的法令。

八 对外关系

奉行睦邻友好和不结盟外交政策。积极参与地区及国际事务，主张通过和平方式解决国际争端和地区冲突。马拉维是南部非洲发展共同体（萨达克）、洛美协议、非洲东南部共同市场及非洲统一组织的成员国，与50多个国家建立了外交关系。

同中国的关系 两国无外交关系。马拉维独立时，马拉维政府同时邀请中国政府与台湾地方当局参加独立庆典，中国政府未派代表出席。1992年中国政府同马拉维开始接触。1996年1月外交部长助理吉佩定在出席南部非洲发展共同体（SADC）部长级磋商会议期间会见马拉维不管部部长汤姆逊；6月驻津巴布韦大使刘贵今访问马拉维；9月马拉维议长蒙岩耶姆贝出席在北京举行的第九十六届世界议联大会，会后应中国外交学会邀请访华；同月罗干国务委员兼国务院秘书长在哈拉雷出席世界太阳能高峰会议期间应约会见了马拉维副总统马莱韦齐。1997年12月，马拉维主要新闻单位记者访华。1998年1月，马拉维新闻部长姆帕苏访华。

1966年7月，马拉维同中国台湾地方当局建立所谓“外交关系”。前总统班达访问台湾。现政府中不少政要也曾应邀访台。双方签有通航协议。台湾在马拉维承建水利灌溉工程和农技等项目。1992年台湾贷款给马拉维购买波音737飞机一架。1995和1996年马拉维总统穆卢齐两次访台。1997年，台湾当局的章孝严及投资代表团访问马拉维，向马拉维提供约2 700万美元的援助。1998年2月，台湾当局胡志强访马拉维，向马拉维捐赠250万美元并正式签署了向马拉维提供1 500万美元建造医院的协议。7月，马拉维联署台湾地方当局“重返联合国”提案。

同南部非洲国家的关系 重视改善和加强同邻国关系。1994年5月下旬，穆卢齐总统就职不久便出访莫桑比克、津巴布韦、博茨瓦纳和赞比亚四国。马拉维是南部非洲发展共同体（萨达克）成员国。1998年马拉维总统和外长分别出席了南部非洲发展共同体首脑会议、非洲统一组织首脑和南部非洲精明伙伴对话会议。

马拉维与赞比亚、津巴布韦、博茨瓦纳等国在交通、经济、贸易等方面保持合作关系。

马拉维于1967年同南非建交，是当时非洲惟一与南非有外交关系的国家。两国签有贸易协议，并在交通、教育、贸易、卫生等方面开展合作。1998年，穆卢齐总统访问南非。

同西方国家的关系 同西方关系密切。同美国、英国、德国和日本签有双边援助计划。1998年，美国、日本及联合国经济组织共向马拉维提供4.43亿美元的援助。

同亚洲国家的关系 穆卢齐政府重视与亚洲地区国家发展关系。1998年马拉维相继与沙特阿拉伯、伊朗和马来西亚建交。穆卢齐总统访问了科威特和苏丹。

（陈一飞 李毅）

马 里

一 概述

国名 马里共和国（The Republic of Mali，La République du Mali）

面积 1 240平方公里

人口 1 183万人，人口密度为每平方公里9.6人（1998年）。

民族或部族 全国有23个部族，主要有：班巴拉（占全国人口的34.5%）、颇尔（占11%）、塞努福（占9%）、萨拉考列（占8.6%）、桑海（占6.1%）、马林凯（占6.1%）和多贡（占5%）等部族。

宗教 94%的居民信奉伊斯兰教，2%信奉传统拜物教，4%信奉天主教和基督教新教。

语言 官方语言为法语。通用班巴拉语。各部族均有自己的语言，但无文字。

首都 巴马科（Bamako），人口100万（1998年）。

国家元首 总统阿尔法·乌马尔·科纳雷（Alpha Oumar Konare）。1992年4月26日首次当选，1997年5月11日蝉联。



二　自然地理

马里位于非洲西部撒哈拉沙漠南缘，西邻毛里塔尼亚、塞内加尔，北与阿尔及利亚接壤，东与尼日尔、布基纳法索交界，南连几内亚和科特迪瓦，为内陆国。全境主要由塞内加尔河上游盆地、尼日尔河中游和撒哈拉沙漠的一部分组成。沙漠横跨北部地区，面积约30多万平方公里。中部是大平原。西部和西南部的山地海拔约在500～800米之间，属富塔—贾隆山支脉。东南部为克美杜古群山，最高山峰为洪博里山，海拔1 155米。东部是班迪亚拉高原，最高点海拔1 000米。东北部是从撒哈拉阿哈加尔山脉延伸出来的阿特腊尔－伊福拉斯高原。

发源于几内亚富塔－贾隆山的尼日尔河和塞内加尔河从马里西南部入境。尼日尔河先流向东北，后在加奥地区的布雷姆折向东南，经尼日尔和尼日利亚注如几内亚湾，流经马里境内的长度为1 700公里。塞内加尔河流向西北，出马里边境后沿塞内加尔和毛里塔尼亚边界流入大西洋，流经马里的长度为500公里。马里境内的两河流域是农牧业集中地区。

马里气候属热带气候，由北向南分为热带沙漠、热带草原和热带雨林三种气候区域。全年分为3个季节：3～5月为热季，6～10月为雨季，11月～次年2月为凉季。热季酷热干燥，最高气温可达50℃以上，北部昼夜温差达50℃。凉季最低气温不低于14℃。雨季多阵发性狂风暴雨，全年雨量基本集中于这个季节。全国平均降水量约700毫米，其特点是由南至北渐次递减，南部锡卡索地区可达1 300毫米，首都巴马科约1 000毫米，而北部的撒哈拉地区则仅为50毫米。

三　历史

马里是一个历史悠久的国家，曾是加纳帝国、马里帝国和桑海帝国的中心地区。现已发现多处新旧石器时代和铁器时代的遗址，以及10世纪之前的古冢、墓碑、石雕和防护墙等。从中世纪起，在现今马里的版图之内曾出现过大小不等的许多王国，其中有在历史上产生重大影响的加纳帝国、马里帝国和桑海帝国。当时的生产相当发达，不但有农牧业生产，而且出现了铁和黄金的冶炼业。在此后的若干世纪里，这些王国不断讨伐征战，有的逐渐衰微，有的被别国吞并，有的兴盛崛起，各王国的疆域不断变化着。

19世纪70年代至80年代，法国殖民主义者沿塞内加尔河入侵内陆。处于混战局面的各王国人民奋起抵抗，涌现了诸如萨莫利·杜尔和巴邦巴等著名抗法英雄。1895年，马里全境沦为法国殖民地，被称为“法属苏丹”。1904年并入“法属西非”（首都在达喀尔）。

在殖民统治时期，法国殖民当局对马里实行残酷统治。从总督到区长，全由法国殖民官员担任。殖民当局垄断了自然资源，控制了经济命脉，强迫居民种植单一经济作物，担负沉重的徭役。马里人民对残酷的剥削和压迫极为不满，多次起义反抗。

第二次世界大战以后，西非人民争取民族解放和国家独立的斗争蓬勃发展。1946年10月，“法属西非”各民族主义力量在巴马科成立“非洲民主联盟”，反对殖民主义和帝国主义，要求非洲政治、经济、社会解放，并多次举行大规模罢工运动。1946年法国在宪法里将西非殖民地改称为“海外领地”，规定各领地为“法兰西联邦”成员，当地居民有“法国公民资格”，有“组织政党、工会的权利”。1956年，法国颁布《海外领地根本法》，马里和其他法属西非殖民地一样，获得了成为“法兰西联邦”内的“自治共和国”的地位。1958年法国制定了“第五共和国宪法”，以“法兰西共同体”代替“法兰西联邦”，马里成为“共同体”内的“自治共和国”，改名为苏丹共和国。1959年4月与塞内加尔结成“马里联邦”。1960年1～3月，“马里联邦”同法国举行谈判，获得独立，但留在“法兰西共同体”内。1960年8月“马里联邦”破裂。同年9月22日，苏丹国民议会宣布独立。改国名为马里共和国，并制定了共和国宪法。

独立后，莫迪博·凯塔出任马里总统。1968年11月，以穆萨·特拉奥雷为首的一批青年军官发动军事政变，推翻凯塔政权，废除1960年宪法，解散苏丹联盟党及其所属的群众组织，成立全国军事解放委员会。特拉奥雷执政初期提出复兴经济、实现全国和解以及恢复宪法等三大任务。1974年军政权颁布新宪法，分批释放前政权政要，改组或重建群众组织，筹建马里人民民主联盟党。1979年6月下旬举行总统选举和立法选举，第二共和国诞





生，特拉奥雷当选总统，组成议会和政府，恢复了正常的国家政治生活。1985年6月全国大选，特拉奥雷蝉联总统。

特拉奥雷执政期间，由于天灾人祸，马里经济日趋困难，人民生活长期得不到提高，不满情绪增加。90年代初，随着民主浪潮在非洲大陆蔓延，马里社会要求民主、改行多党制的呼声不断高涨。马里劳动者联盟率先提出建立多党民主制等政治及经济要求，各民主政治组织先后成立，多次组织罢工、罢课、游行、集会等活动，向特拉奥雷政权施加压力。特拉奥雷等人态度强硬，拒绝多党民主，动用武力镇压，造成近千人死伤的惨剧。

1991年3月，在民主运动的推动下，以阿马杜·图马尼·杜尔中校为首的部分中、下级军官发动政变，推翻特拉奥雷政权，解散国民议会、政府和人民民主联盟，成立由军人、劳工联盟及各民主政治组织代表组成的过渡时期救民委员会，组建临时政府。过渡政府先后宣布实行多党政治、开放言论、出版自由等主张，召开全国会议，制订《宪法》《选举法》《政党法》等国家根本法律，有秩序地组织市政、立法和总统选举，建立新的政权机构。同时，依法打击走私和刑事犯罪活动，努力建设法制国家，恢复国家权威；积极谋求和平解决北部地区图阿雷格族的武装叛乱问题，与该族组织签订《全国公约》，维护国家统一和领土完整；推动军民和解，改善军人生活条件，平息军队不满情绪；继续推行经济结构调整计划，开源节流，恢复生产，保证市场供应，稳定物价，改善人民生活；积极开展外交，重点在西方国家，争取更多的外援。

1992年1月，公民投票通过了新宪法。随后，举行市政和立法选举。4月，举行全国大选，阿尔法·乌马尔·科纳雷当选总统，6月宣誓就职，成立第三共和国。1997年5月，科纳雷在第二次全国大选中再次获胜，蝉联总统。

四　政治

科纳雷政权对内实行多党民主制和经济、贸易自由化政策，致力于维护国家统一和社会稳定，恢复和发展经济。对外奉行独立、和平、睦邻友好和不结盟的外交政策，强调外交为发展经济服务。

1997年5月全国大选期间，反对党以选举工作组织不善为由抵制选举，制造暴力事件。政府被迫逮捕制造动乱的反对党领导人，从而酿成严重政治危机。为打破僵局，政府坚持协商对话和武装镇压并举的策略，取得一定成效。1998年6月，部分市镇举行选举，非洲团结正义党以绝对多数获胜。

宪法　现行宪法于1992年1月经全民公决通过，6月付诸实施。宪法规定：实行立法、行政、司法三权分立。总统由直接普选产生，任期5年，可连选连任一次。总统是国家元首，拥有任免总理和部长、颁布法令、组织公民投票、解散议会、宣布紧急状态等重要行政权力；国民议会享有立法和监督权；政府是由总统直辖的最高执行机构，向国民议会负责。司法独立。公民享有思想、宗教、信仰、言论、结社、劳动、休息、私人财产不受侵犯、自由经营和社会救助等权利。

议会　国民议会是最高权力机构，实行一院制。议员由普选产生，任期5年。主要机构由执行局、专门委员会和议会党团组成。本届国民议会于1997年7月产生，共有议员147名。非洲团结正义党占130席，其余17席分属民族复兴党(8席)、社会民主协议党(4席)、民主进步党和民主发展联盟(各2席)及人民协议党(1席)。议长阿里·努乌姆·迪亚洛(Ali Nouhoum Diallo)，1992年7月13日首次当选，1997年8月25日连选连任。

政府　本届政府于1997年9月16日产生，成员有：总理易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔(Ibrahim Boubacar Keita)，矿产和能源部长约罗·迪亚基特(Yoro Diakite)，环境部长穆罕默德·阿格·埃拉夫(Mohamed Ag Erlaf)，外交和马里侨民部长莫迪博·西迪贝(Modibo Sidibe)，工业、贸易和手工业部长法图·海达拉女士(Mme.Fatou Haidara)，青年事务部长布巴卡尔·卡拉莫科·库里巴利(Boubacar Karamoko Coulibaly)，财政部长苏迈拉·西塞(Soumaila Cisse)，领土管理和安全部长萨达·萨马克上校(Colonel Sada Samake)，城市建设和住房部长西·卡迪亚图·索乌女士(Mme Sy kadiatou Sow)，农村发展和水利部长莫迪博·特拉奥雷(Modibo Traore)，中、高等教育和科研部长尤努斯·哈梅耶·迪科(Younouss Hameye Dicko)，司法和掌玺部长哈米杜·迪亚巴特(Hamidou Diabate)，就业、公职和劳动部长奥斯曼·奥马鲁·西迪贝(Ousmane Oumarou Sidibe)，经济、计划和一体化部长艾哈迈德·阿勒·迈达尼·迪亚洛(Ahmed Al





Madani Diallo),基础教育部长、政府发言人阿达马·萨马塞库(Adama Samassekou),卫生、老年人和互助部长迪亚基特·法图马塔·恩迪亚耶女士(Mme.Diakite Fatoumata N'Diaye)

行政区划 全国划分为8个大区和1个中央直辖管区(首都巴马科)。8个大区是:卡伊、库利科罗、锡加索、塞古、莫普提、通布图、加奥、基达尔。

司法机构 由最高法院、宪法法院、高级法院、行政法院、上诉法院、重罪法庭、一审法院等机构组成。最高法院为终审法院,下设司法院和行政财务院。高级法院由国民议会议员组成,负责审理涉及国家元首和国家高级官员的诉讼案。一审法院为初审法院,同级的还有巴马科地区法院、商业法院、治安法院和劳动法院等。最高法院院长贝卡伊·恩迪亚耶(Bekaye N'Diaye)。

政党 1991年3月开始实行多党制,同年7月召开的全国会议制定并通过了《政党法》。现有政党64个。主要有:

1. **非洲团结正义党**(Parti Africain pour la Solidarite et la Justice) 执政党,前身为马里民主联盟,1991年5月成立。宗旨:建立民主、繁荣、独立的新马里和法制、自由、公正、进步的社会,巩固和扩大民主,推动经济、社会和文化的发展,合理分配收入。"自由、劳动、团结"为该党箴言。该党为马里目前人数最多、组织最完备、影响最大的政党,组织机构有基层委员会、分支部、支部和联合会。下设妇女、青年等群众组织。主席易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔。总书记易卜拉依马·恩迪亚耶(Ibrahima N'Diaye)。

2. **全国民主创议大会党**(Le Congres National d'Initiative Democratique) 前身是全国民主创议委员会,1991年5月成立。宗旨:依据宪法,以民主方式参与国家政治;建立法制国家,实现政治、经济和社会的民主化;合理分配收入,公民享有平等竞争权;维护国家主权和民族团结,尊重少数民族权利。主要成员是年轻知识分子。主席蒙塔加·塔尔(Mountaga Tall),总书记恩迪亚耶·巴(N'Diaye Ba)。

3. **苏丹联盟—非洲民主联盟**(L'Union Soudanaise-Rassemblement Democratique Africain) 1946年成立,1968年被取缔,1991年4月正式恢复活动。宗旨:建设政治、经济、社会、文化高度发展的新社会;维护国家统一,拥护《人权宣言》所规定的公民基本权利;鼓励企业自由竞争,保护公共财产,维护国营企业利益;提高人民生活水平。总书记马马杜·巴穆·杜尔(Mamadou Bamou Toure)。

其他政党还有非洲一体化民主联盟、复兴爱国运动、新民主和劳动党、民主进步党、民主进步联盟、民主正义党、民主劳动联盟、民主发展同盟和马里发展党等。

重要人物

阿尔法·乌马尔·科纳雷 总统。1946年2月2日出生于卡伊大区,先后在巴马科、达喀尔和华沙学习,获华沙大学历史系博士学位。年轻时任中小学教师。1978年任青年、文化部长。1979年7月任负责文化、体育、艺术等事务的青年部长。1980年后任高等教育中心研究员。1990年10月,创建马里民主联盟。1991年5月,以该联盟为基础创立非洲团结正义党并任主席。1992年4月首次当选总统,1997年5月连选连任。曾于1992年12月和1996年9月访华。著有《非洲政权观念》《马里人文编年史》《马里宪法》和《马里政党》等书。

五 经济

马里的领土约有2/3为沙漠或半沙漠地区,主要经济活动是农牧业,集中在尼日尔河流域。工业基础薄弱。1988年开始实施经济结构调整计划和国营企业改革计划。科纳雷政权继续执行结构调整和经济自由化政策,优先发展农业。1992年5月,通过《1990～2010年全国通讯发展规划》,决定投资1 740亿非洲法郎发展全国电话通讯网络。1992年后,逐年同世界银行和国际货币基金组织签订实施结构调整计划协议,马里在协议规定期限内可获得一定的援助。1996年2月,与国际货币基金组织谈判进一步实施经济结构调整计划,双方签订了有关1996～1998年结构调整计划强化方案的意向书,3年内,该基金组织将向马里提供9 100美元的优惠贷款,马里则承诺在此期间年均国内生产总值增长率保持在4～5%。1998年9月,该基金组织和世界银行决定免除马里2.5亿美元的债务,并准予其享受第3期强化结构调整资金。

据非洲发展银行1999年发展报告,马里1998年国内生产总值为27.04亿美元,1980～1990年的年均增长率为5.0%,1991～1998年为2.7%。另据世界银行1998/99年发展报告,1997年马里人均收入为260美元,在世界上排名第118。





货币名称:非洲法郎(CFA franc)

汇率(1997 年):1 美元=583.67 非洲法郎

通货膨胀率(1997 年):0.8%

资源 现已探明的主要矿藏资源及其储量:岩盐 5 300 万吨,磷酸盐 2 000 万吨,黄金 250 吨,铝矾土 12 亿吨。此外还发现铀、铁、锰、锡、铅、锂、石膏、硫酸钠、钙芒硝和油页岩等矿藏。森林面积 110 万公顷,覆盖率不到 1%。水力资源丰富。目前有 3 个水电站,12 个火力发电站,1 个太阳能电站。

工业 据非洲发展银行 1999 年发展报告,1997 年马里的工矿业生产总值为 5.86 亿美元,占国内生产总值的 24.3。主要工业部门有食品、纺织、卷烟、建筑材料、机修和制药等。1997 年底,全国有职工 1.25 万余人,个体手工业部门雇工、学徒 50 万人。1993 年发电量 2.72 度。马里政府重视本国工业的发展,实行支持私人投资、鼓励中小企业和中小工业发展的政策。政府通过执行经济结构调整计划,整顿国营企业,根据不同情况,分别采取予以保留、私营化或清产关闭的政策。

马里矿产资源多数处于勘探阶段,只有少数已经开采。正在开采的有:页岩、磷酸盐、石灰石、黄金、大理石等。矿产品出口是马里外汇的重要来源。

农牧渔业 马里是一个农牧业国家,尼日尔河水流经之处是历史上有名的"西非粮仓"。据非洲发展银行 1999 年发展报告,1997 年农牧业生产总值为 11.88 亿美元,占国内生产总值的 49.2%。农村人口占总人口的 78%。从事农业生产的人口占全国人口的 43%、占就业人口的 82%。1996 年,全国已耕地面积 350 万公顷,约占可耕地面积的 30%。近年来主要农作物产量如下表。

(单位:万吨)

年 份	1994	1995	1996
小米,高粱,玉米	176.3	191.8	191.8
稻谷	42.3	49.9	43.7
籽棉	30.0	35.0	40.5
花生	14.6	21.5	14.7

资料来源:英国《经济季评》1997/1998 年年度报告。

畜牧业在国民经济中占重要地位,是第二大出口产业,产值占国内生产总值的 20%左右。牧场面积 3 000 万公顷。主要牧区分布在萨赫勒草原、尼日尔河三角洲及尼日尔河河谷地区。牧区分为干旱、半干旱和半湿润牧区。干旱牧区牲畜产量占全国产量的 28%,牧民占全国人口的 15%;半湿润牧区牲畜产量占全国的 19%,牧民占 27%。马里是西非地区牲畜存栏数最高的国家,1995 年有牛 555 万头、羊 1 330 万只,骆驼 36 万峰,家禽 2 300 万只。

马里全国约有 30 万渔民,占农村人口的 3.6%。渔业产值约占国内生产总值的 4.2%。年产鲜鱼约 3.6 万吨,熏鱼和干鱼约 1.3 万吨。

服务业 服务业主要由交通、通讯、商业和行政等部门构成。马里 1997 年服务业总产值为 8.09 亿美元,约占国内生产总值的 33.5%。

旅游业 马里有灿烂的古代文明,以文明的"汇合处"著称。位于尼日尔河畔的通布图是历史名城,曾是马里的主要交通枢纽和文化、贸易中心,至今仍有许多古迹。水城莫普提,位于邦加斯的多贡文化遗迹,吸引着众多的外国旅游者。但由于交通不便,通讯困难,气候酷热,旅游设施很不完备等原因,马里的旅游业很不发达。1997 年全国有旅馆饭店 86 家,1 758 张床位,200 家饭店和娱乐中心,22 家旅游公司。12 月～次年 1 月为旅游旺季。主要旅游城市有首都巴马科、古城通布图和水城莫普提。旅游客源主要来自法国、比利时、意大利、德国和美国。

交通运输 马里系内陆国家,国内运输主要依靠公路。进出口物资需经邻国港口转运。两条国际公路经巴马科通往几内亚的科纳克里和科特迪瓦的阿比让,这两条公路的总长分别为 961 公里和 1 227 公里。还有一条国际铁路连接库利科罗、巴马科和塞内加尔的达喀尔,是窄轨铁路。这条国际铁路总长 1 250 公里。近年来交通运输情况如下。

铁路 在马里境内总长 1 035 公里;客运量 84.59 万人次,货运量 46.09 万吨。

公路 在马里境内总长 19 000 公里,其中沥青路面 3 700 公里;小汽车 2 万辆,货车 1.3 万辆。

水运 内河航线总长 3 534 公里;客运量 5.5 万人次,货运量 5 万吨。

空运 1990 年,国家参与 20%的投资,成立马里塔斯航空公司(Malitas)。共有 5 架飞机,主要经营国内航线。1992 年 5 月,获准加人非洲多国





航空公司。1993年10月，建立股份制航空公司，资产5亿非洲法郎。有9个城市的机场可供商业航空使用，巴马科塞努国际机场可起降各种大型客货飞机。1993年，客运量29万人次，货运量5 925吨。

财政金融　马里于1962年开始发行本国货币马里法郎，同时退出法郎区和西非货币联盟。1984年6月重返西非货币联盟，使用非洲金融共同体法郎。

近几年来国家财政预算收支情况如下表。

（单位：亿非洲法郎）

年　份	1995	1996	1997
收　入	2 998.3	3 338.6	3 795.9
支　出	3 539.6	3 803.3	4 003.8
赤　字	541.3	464.7	207.9

资料来源：马里国家统计和信息局公布的材料。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年马里外债总额为29.5亿美元，占国内生产总值的113.9%，同年还本付息1.34亿美元。1980～1990年外债还本付息年均增长率为37.1%，1991～1997年为－1.3%。1998年外汇储备为4.096亿美元。

对外贸易　马里实行贸易自由化政策，政府通过发放进出口意向书对贸易进行宏观管理。现同100多个国家和地区有贸易关系。主要出口产品有：棉花、牲畜、花生、皮革和黄金等；主要进口产品有：机械、建筑材料、化学制品、燃料和食品等。

1996年出口总值为3.87亿美元，进口为7.46亿美元，其主要贸易伙伴及份额如下表。

1997年在进出口中所占百分比

出　口		进　口	
泰　国	20.03	科特迪瓦	19.0
意大利	20.1	法国	17.0
中　国	8.9	英国	3.7
葡萄牙	8.2	比利时、卢森堡	3.7
巴　西	5.1		

外国援助　1995年，获发展援助共5.449亿美元（货币单位下同），其中双边援助2.709亿，多边援助2.741亿。在双边援助中，法国提供0.817亿，日本0.478亿，荷兰0.478亿，德国0.462亿，美国0.31亿。在多边援助中，欧洲联盟提供0.825亿，国际开发协会0.796亿，国际货币基金组织0.392亿。据非洲发展银行统计，1985～1997年马里共接受各种外援22.467亿美元。

人民生活　据非洲发展银行统计，马里1997年的出生率为46.2‰，死亡率为16.4‰，5岁以下儿童的死亡率为145‰。预期寿命为49岁。生育率为每一妇女6.4胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的44%，获得卫生设施的人口占40%。马里的工资收入差别较大，普通职工月工资3万非洲法郎左右。消费品价格指数以1990年为100计算，1991年为101.8，1992年为95.4，1993年为95.4，1994年为123，1995年为142.1。全国有13所医院、1个口腔科治疗中心、48个省级保健站和246个县级诊所，还有若干产院和妇幼保健站。1994年，每1.7万人拥有1名医生，每2 500人拥有一张病床。

六　军事

马里政府在独立后，召回在法国外籍军团中的本国青年，以此为基础组建军队。1961年1月20日，马里要求法国撤走驻军，将这一天定为建军节。实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制度，义务兵服役期为2年。武装力量由陆军、空军、宪兵、警察、共和国卫队和民兵组成，总兵力约1.5万余人。其中陆军6 900人，空军400人，宪兵1 800人，警察1 000人，共和国卫队2 000人，民兵3 000人。武装力量和老战士部部长默哈迈德·萨利亚·索科纳，总参谋长西利马·凯塔（Siriman Keita）上校。

1996年国防开支为308.82亿非郎，占国家预算的8.2%。

七　教育与新闻出版

教育　马里沿用法国教育体制。由基础、中等和职业技术以及高等教育三部分组成。高等教育均为公立，中小学分公立和私立两种。据非洲发展银行统计，1996年马里的小学入学率为37%，中学入学率为11%。1995年成年人文盲率为69%。1996年，向国外公派留学生1 674人。同年，学校、学





生和师资情况如下表。

	学校数量	在校学生	教师
基础教育	2 370	782 737	12 114
中等和职业教育	36	48 475	2 225
高等教育	9	9 671	814

资料来源：根据马里国家统计和信息局公布的资料整理。

新闻出版 马里全国发行报刊杂志共 20 多种，主要有：《发展报》，综合性官方日报，发行量约 1 万份；《回声报》，执政党非洲团结正义党的周刊，发行量 3 000 份；《震旦报》，发行量 2 000 份；《共和国人》，发行量 2 000 份；《小贝壳》月刊和《妇女》杂志，发行量各3 000份。另外还有《道路》、《明镜》和《车轮报》等。

马里新闻和广告社为官方通讯社，创建于 1961 年。每周发行 1 期《新闻周刊》，刊登国内外新闻。

马里广播电台是官方电台，建于 1957 年，播音覆盖面占全国人口的 80%以上。用法语、班巴拉语、颇尔语和桑海语等 9 种语言对内广播；用法语、英语和阿拉伯语对外广播；每天播音累计 115 小时。另外还有 60 余家私营电台。

马里电视台是惟一官方电视台，创建于 1984 年，覆盖面仅限巴马科、卡伊、塞古和锡卡索等 4 个城市。每天播放 5 个小时的节目。

马里出版印刷社是惟一的出版社，建于 1971 年。

八 对外关系

奉行独立、和平、睦邻友好和不结盟的对外政策，愿与一切爱好和平、正义和进步的国家建立友好关系，主张尊重国家主权，不干涉别国内政，通过和平方式解决国际争端和地区冲突；加强非洲团结，促进睦邻友好，积极推动非洲一体化发展。强调外交为经济发展服务，努力寻求国际援助。马里是不结盟运动的创始国之一，主张维护不结盟运动，使之在国际舞台上发挥更加重要的作用。呼吁建立国际新秩序，主张国际社会加强合作，债权国和债务国共同分担责任，寻求解决债务问题的有效办法。积极参加中、西非地区维和行动，谴责一些非洲国家动辄军事政变的做法。主张用磋商和对话的方式解决伊拉克武器核查危机。承认巴勒斯坦国并建立了外交关系，同情其人民为争取民族自决权而进行的斗争，支持巴勒斯坦和以色列的和平协议。

同中国的关系 自 1960 年 10 月 25 日建交以来，两国友好合作关系发展顺利。马里前总统凯塔和特拉奥雷、现总统科纳雷及总理凯塔先后访华。周恩来总理、陈毅副总理兼外长、耿飚副总理、黄华副总理兼外长、田纪云副总理、钱其琛国务委员兼外长、李岚清副总理和江泽民主席等先后访问马里。

1998 年，中国与马里贸易总额为 2 925.1 万美元，中国向马里出口 2 438. 7 万美元，进口 486.4 万美元。

同法国的关系 法国是马里原宗主国。1960 年 11 月 3 日，两国关系正常化，保持特殊的传统关系。法国是马里主要援助国和合作伙伴。1995～1997 年，对马里的公共援助总额分别为 503.89 亿、473.01 亿和 410 亿非洲法郎。1998 年 11 月，科纳雷总统两次赴法国，分别出席在巴黎举行的“世界保护自然联盟成立 50 周年大会和第 20 届法语非洲首脑会议。1998 年 2 月，两国举行联合军事演习。

同美国的关系 两国于 1960 年 9 月 29 日建交。1998 年 5 月，科纳雷总统访美，双方签署了美国在此后 4 年内向马里提供总额为 260 亿非洲法郎的援助协议。1998 年 2 月，两国举行联合军事演习。

同俄罗斯的关系 1960 年 10 月 14 日同前苏联建交，关系密切。1992 年 1 月，马里正式承认俄罗斯和其他独联体成员国。马里欠俄罗斯债务 2 500 亿非洲法郎，占其外债总额的 18%。1998 年，俄罗斯决定减免马里债务的 67%。

同德国的关系 1960 年 10 月 12 日两国建交。自独立至 1995 年底，德国共向马里提供援助 13 亿马克（约合 4 420 亿非洲法郎）。1995～1996 年度，德国援助马里总额达 8 500 万马克（约合 300 亿非洲法郎）。1997～1998 年度，德国向马里提供 8 500 万马克的无偿援助。

同日本的关系 自 1989 年始，日本每年向马里提供一定数量的赠款，至 1998 年累计达 4 400 万美元。

同邻国的关系 1998 年 2 月，科纳雷总统访问阿尔及利亚。

1998 年 3 月，科纳雷总统访问毛里塔尼亚。





1998年3月，尼日尔总统巴雷对马里进行友好访问。

1998年6月，科纳雷总统赴塞内加尔出席"非洲社会经济发展"讨论会。

1998年9月，几内亚总统孔戴对马里进行友好工作访问。

马里同布基纳法索有1 100公里的共同边界，两国曾于1974年和1985年两次发生大规模武装冲突。1986年12月，两国政府接受海牙国际法庭的最终裁决。1998年3月，布基纳法索总理韦德拉奥果访问马里。6月和12月，科纳雷总统两度访布，分别出席第34届非洲统一组织首脑会议和布基纳法索总统孔波雷就职仪式。10月，凯塔总理访问布基纳法索。（陆慧英）

毛里求斯

一 概述

国名 毛里求斯共和国（The Republic of Mauritius）。

面积 2 040平方公里（包括属岛）。

人口 115万人，人口密度为每平方公里565.6人（1998年）。

民族或部族 居民中68.4%是印度和巴基斯坦人后裔，27%是克里奥尔人（欧洲人和非洲人混血种人），2.9%为华裔，1.7%为欧洲人后裔。

宗教 居民的51%信奉印度教，31.3%信奉基督教，16.6%信奉伊斯兰教，另外还有少数人信奉佛教。

语言 官方语言为英语，法语也普遍使用。多数人讲印地语和克里奥尔语。

首都 路易港（Port - Louis），人口13.37万（1993年2月）。

国家元首 总统卡萨姆·乌蒂姆（Cassam Uteem），1992年7月1日就任。

二 自然地理

毛里求斯是印度洋西南部的岛国。西距马达加斯加岛约800公里，离非洲大陆约2 200公里。由毛里求斯岛、罗德里格斯岛、阿加莱加群岛和卡加多斯群岛等组成。海岸线长217公里。沿海多狭窄平原，中部为高原山地。小黑河峰海拔827米，为全国最高点。属亚热带海洋性气候，终年湿热。年平均气温沿海25℃，中央高原20℃。分雨（10月～次年3月）、旱（4～9月）两季。年平均降水量：沿海为1 270毫米，高原约5 000毫米。1～4月常有飓风灾害。

三 历史

毛里求斯原为无人荒岛。1505年葡萄牙人马斯克林到达该岛，取名"蝙蝠岛"。1598年荷兰人来此，以莫里斯王子的名字命名该岛为"毛里求斯"，统治100年后离去。1715年被法国占领。1810年英军打败法军后占领该岛。1814年成为英国殖民地。英国殖民当局从美洲、非洲、印度移入大批奴隶、囚犯和自由民到此垦殖。1961年7月，英国同意毛里求斯分阶段实行内部自治。1968年3月12日宣布独立，由工党、社会民主党和穆斯林行动委员会联合执政，工党领导人拉姆古兰任总理。实行总督制，英国女王为其国家元首。1982年6月毛里求斯战斗运动（简称"战斗党"）和社会党联盟在大选中获胜，贾格纳特出任总理。1983年提前大选，新组建的社会主义战斗运动（简称"社战党"）与工党、社会民主党联合取胜，贾格纳特继续任总理。1987年8月，社战党、工党和社会民主党三党联盟在大选中获胜，贾格纳特继续任总理。1988年8月，社会民主党领袖、副总理加埃唐·杜瓦尔辞职，并宣布社会民主党退出政府。1990年7月，社战党与在野的战斗党签署联盟协议。8月，工党领袖、副总理兼外交部长布莱尔被免职，工党退出政府。9月，贾格纳特成立了社战党和战斗党联合过渡政府。1992年3月改行共和制，脱离英联邦。

四 政治

1995年12月，工党—战斗党联盟在大选中获





胜，工党领袖纳文·拉姆古兰出任总理。1996年11月，纳文·拉姆古兰总理改组内阁，组成大选后的第二届政府。1997年7月，战斗党退出政府，工党独掌政权，组成第三届政府。1998年4月，工党在9区议员补选中获胜，执政地位得到巩固。1998年10月，纳文·拉姆古兰再次改组内阁，组成第四届政府。工党执政后，重视维护社会稳定和民族团结，致力于内容广泛的社会改革，大力加强基础设施建设。1998年12月，社会主义战斗运动党和战斗运动党宣布结盟，对工党形成压力。2000年将举行大选，各党派正为此加紧准备。

宪法　1968年3月颁布。1991年12月通过宪法修正案，改君主立宪制为共和制，总统为国家元首。根据总理的提名，由议会选举总统和副总统，任期5年。1996年1月修改宪法。

议会　根据1991年12月通过的宪法修正案，改立法议会为国民议会，一院制，为国家最高权力机构，制定法律、批准政府的各项法令和财政预算。由66名议员组成，任期5年。1996年1月修改宪法，选举非议员担任议长，任期5年，除议会表决时出现赞成票、反对票相等的情况下，议长无表决权；修改议会程序法，成立上议院。议长拉梅什·吉武拉尔（Ramesh Jeewoolall）。

政府　本届政府成立于1998年10月，包括总理在内共24名成员：总理兼国防、内政、对外通讯和属岛部长纳文·拉姆古兰（Navinchandra Ramgoolam），副总理兼外交、国际贸易部长拉·普里亚格（Rajkeswur Kailash Purryag），内陆交通、海运和港口发展部长克·德·马勒布（Clarel Desire Malherbe），总检察长兼司法、人权、法人团体、劳动和劳资关系部长拉·皮罗（Abdool Razack Mohamed Ameen Peeroo），公共事业部长阿·比比琼（Ahmed Rashid Beebeejaun），财政部长瓦·班瓦利（Vasant Kumar Bunwaree），地方政府和城乡发展部长詹·戴维（James Burty David），教育和科研部长拉·比拉依（Ramsamy Chedumbarum Pillay），农业、食品技术和自然资源部长阿·布莱尔（Arvin Boolell），住房和土地开发部长萨·福格（Satish Faugoo），民政和行政改革部长萨·苏纳拉（Sachindev Mahess kumar Soonarane），经济发展、生产力和地区发展部长兰·比尼克（Rundheersing Bheenick），艺术和文化部长曾繁兴（Tsang Fan Hin Tsang Mang Kin），环境、人力资源开发和就业部长穆·夏迪（Mohummud Siddick Chady），公共基础设施和公安部长德·维拉萨米（Devanand Virahsawmy）。

行政区划　全国分为3个大区和5个直辖市，区下设9个县，98个村。3个大区为：北部区、南部区、莫卡—弗拉克区；5个直辖市是：路易港、居尔皮普、博巴森—罗斯希尔、瓦科阿—菲尼克斯、卡特勒·博尔纳。

司法机构　由最高法院、民事上诉法院、刑事上诉法院和10个地区法院组成。最高法院由大法官、陪席推事和另外5名法官组成。对涉及宪法解释、最高法院或上诉法院的判决或裁决不服者，可上诉英国枢密院。此外，还有常设仲裁法庭、调解法院和工业法院。最高法院院长比列（Ariranga Pillay），1996年5月1日就任。

政党　注册参加1995年大选的政党有40个，主要有：

1. **工党**（Labour Party）　执政党。1936年2月23日成立。是毛里求斯历史最长的政党。独立以后，曾长期执政。对内主张为工人阶级和小农服务、发展民族经济的社会主义，对外主张加强与非洲各国的团结，反对殖民主义，建立印度洋和平区，执行与东西方国家都发展关系的不结盟政策。主要由工人组成。领袖纳文·拉姆古兰。

2. **毛里求斯战斗运动**（Militant Movement of Mauritius）　1969年成立。在野党。曾是毛里求斯最大的政党。组织严密，机构健全。主要由知识分子、青年、穆斯林和印度族人组成，与工会联系密切。主张结社、工会自由和政治民主化。外交上主张不结盟和中立，反对印度洋军事化，要求归还迪戈加西亚岛，主张与各国建立友好关系，对中国友好，反对制造两个中国。经济上主张对外开放，发展民族经济。领袖保罗·雷蒙·贝朗热（Paul Raymond Berrenger）。

3. **社会主义战斗运动**（Militant Socialist Movement）　在野党。1983年4月8日组建，由原来从毛里求斯战斗运动分裂出来的成员和原社会党成员合并而成。现有党员6万多人，为毛里求斯第一大党。领袖阿内罗德·贾格纳特（Aneerood Jagnauth）。

4. **新毛里求斯战斗运动**　在野党。1994年6月成立。成立时通过《改革宣言》。谴责贝朗热与工党结盟违背战斗党的宗旨。要求改革选举法，增





强大选透明度，开放电台、电视台频道，实行自由化，重视道德标准在政治生活中的作用，并声称其信仰是：改革、民主和社会主义道路。领袖普雷姆·纳巴布辛格（Prem Nababsing）。

5. **毛里求斯社会民主党**（Party Mauritius Social Democrate）　在野党，前身是毛里求斯人民联盟，1953年易名为毛里求斯人党，1964年改称现名。1983年8月至1988年8月参加政府。主要由毛籍法国人后裔、克里奥尔人、少数穆斯林及上层华人组成。代表农场主、资本家特别是白人资本家的利益。在国际上，与西方一些右翼党派关系密切。领袖加埃唐·杜瓦尔（Gaetan Duval）。

6. **毛里求斯社会党**（Party Socialist Mauricien）　在野党，1979年成立，1983年4月解散，1988年7月31日恢复活动。领袖哈里什·布多（Harish Boodhoo）。

重要人物

卡萨姆·乌蒂姆　总统。1941年3月22日生。1959年就读于路易港皇家中学。1960～1970年任无线电报务人员和监督人员。1970～1972年任社会福利委员会司库。1973～1991年历任世界青年联盟驻教科文组织代表、就业社会福利和民族团结部长、战斗党副总书记和议会反对党领袖、路易港市市长、工业部长和工业技术部长。从1976年起任议员。1992年7月1日就任总统。曾于1984、1994年访华。爱好阅读，会英语、法语、乌尔都语和克里奥尔语。

纳文·拉姆古兰　总理兼国防、国内安全、对外通讯、公职、属岛部长。1948年生，已故首任总理西沃萨古尔·拉姆古兰之子。长期旅居英国学习，先后学习过医学、法律和经济，获医生和律师证书。1991年开始从政，同年6月被推举为工党领袖，9月大选时被选为第五选区议员。在1991年9月成立的议会中，任议会反对党工党—社民党领袖。1995年12月27日就任总理，成为历届总理中最年轻的一位。

五　经济

资源　毛里求斯的经济体制原为生产蔗糖的单一经济，20世纪70年代末调整经济结构，经济得到迅速发展。目前，糖业、出口加工和旅游业为三大经济支柱。对外贸易在国民经济中占重要地位。资源缺乏，经济易受国际市场影响。为了发展经济，毛里求斯政府在巩固三大支柱的基础上，创办证券交易所，开设离岸银行，兴建自由港，鼓励外国投资，拟使毛里求斯成为西南印度洋地区的金融中心。毛里求斯制订的1992～1994年经济发展计划坚持以市场为导向的发展战略，强调私人经济的作用，长远目标是建成产品出口国，与新兴的亚洲工业化国家一致。实施结果使毛里求斯经济发展迅速，1995年联合国开发计划署根据国民发展指数标准，将毛里求斯列为“国民发展高水平国家”（High Human Development Countries），在世界上排名第60位，居非洲国家之首。1997年，面对全球自由化等新的挑战，毛里求斯政府进一步推进经济自由化，加速私有化和糖业自由化进程，积极推动金融、自由港等服务业和促进出口加工企业的发展，以增值税代替销售税，增加国库收入。政府鼓励企业界到东南亚国家投资办厂，拓宽市场。但毛里求斯的蔗糖和纺织品的出口，正面临亚洲劳动力价格低廉的挑战。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年该国国内生产总值为44.17亿美元，1980～1990年的年均增长率为9.7%，1991～1998年为6.7%。另据世界银行1998/99年发展报告，1997年人均收入为3 800美元，在世界上排名第40，在撒哈拉以南非洲位居第四位。

货币名称：毛里求斯卢比（Mauritian rupee）

汇率（1997年）：1美元＝20.56毛里求斯卢比

通货膨胀率（1997年）：6.8%

工业　据非洲发展银行1999年发展报告，毛里求斯1997年工矿业生产总值为22.13亿美元，占国内生产总值的57.5%。毛里求斯的工业以制糖业和出口加工业为主。制糖是传统工业，现有19家现代化糖厂。其外汇收入占总收入的45%，从业人数在各业中居第二位。1998年产糖62.7万吨。

出口加工业是20世纪80年代发展起来的新兴工业，至1992年，出口加工企业共有543家，职工85 250名，占全国就业人口的31%，主要生产纺织品、服装、钟表、珠宝首饰、仪表等。1996年的出口总额为89亿毛里求斯卢比，1997年的产值占国内生产总值的12.2%。

农业　全国可耕地面积为11.08万公顷，其中蔗田





76 186 公顷，粮田 5 262 公顷。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年农牧业生产总值为 3.4 亿美元，占国内生产总值的 8.9%。毛里求斯的农产品出口占总出口额的 32%，农业就业人口占总就业人数的 25%。1996 年的农牧业产量为甘蔗 526 万吨、糖 58.8 万吨、牛肉 592 吨、羊肉 127 吨、猪肉 1 038 吨、家禽 19 500 吨、牛奶 75 万升。毛里求斯的粮食主要靠进口，每年约 20 万吨左右。其他农作物有甘蔗、茶叶、烟草、洋葱、水果等。畜牧业主要饲养牛、羊、猪、鹿、鸡等。猪肉、鸡和蔬菜基本自给。80%的奶制品和 90%的牛肉依靠进口。渔业专属经济区有 170 万平方公里，水产资源丰富。1996 年捕鱼量为 11 060 吨。

旅游业 毛里求斯风光旖旎，旅游业发展迅速。为毛里求斯第三大创汇产业。直接从事旅游业的有 1.5 万人。游客主要来自法国、南非、英国、德国、意大利、瑞士等国。1998 年旅游业发展情况良好。1998 年有饭店 90 家，接待旅客 558 195 人次，旅游业收入 4.9 亿美元。但也有其局限性，旅客超过 50 万人时，极易造成对环境的污染而破坏旅游资源。

交通运输 毛里求斯的交通运输以公路为主，毛里求斯政府正计划在各大城市间修建铁路网。

公路 总长 1 880 公里（1997 年），其中干线 886 公里，城乡道路 928 公里，高速公路 29 公里。1997 年有各种机动车辆 195 000 辆。1996 年，全国公共运输公司有公共汽车 462 辆。

海运 路易港是国际商港，有 3 个船坞，深水港长 1 320 米，年吞吐量 318.8 万吨，每年抵离港船只各 1 000 多艘。仓库 4 万平方米。全国 90%以上的进出口物资靠海运。1995 年，耗资 1 800 万美元的路易港改建工程完工。1997 年，路易港共装卸货物 400 万吨，其中 70%为集装箱货物。

空运 普莱桑斯机场是惟一的国际机场。毛里求斯航空公司成立于 1967 年 6 月，

现有波音 767 客机 2 架、波音 747 客机 3 架，地区短程客机 2 架、直升机 2 架。与英、法、意、德、印度、新加坡、香港、南非、塞舌尔等国和地区之间有 18 条国际航线，每周有 150 个航班。1997 年机场入、出入境旅客 120 万人次，货运量为 42 000 吨。

财政金融 税收是毛里求斯财政收入的主要来源。1998～1999 年度总预算额为 260 亿毛里求斯卢比，发展预算为 35 亿毛里求斯卢比，赤字 60 亿毛里求斯卢比，占国内生产总值的 7.5%。

据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年外债总额为 12.4 亿美元，占国内生产总值的 30.7%，在非洲国家中属于债务负担较轻者，1980～1990 年外债还本付息年均增长率为 59.3%，1991～1997 年为 1.0%。1998 年外汇储备为 6.137 亿美元。

毛里求斯的金融业发达，至 1993 年 5 月底，约有 485 家境外银行在毛里求斯登记，注册资金 2.8 亿美元。

对外贸易 外贸是毛里求斯国民经济的重要组成部分。主要出口蔗糖和出口加工区产品（特别是纺织品），主要进口粮食及其他食品、棉毛原料、机器设备、石油产品等。毛里求斯同 100 多个国家和地区有贸易往来。1992 年，通过了《自由港法》。路易港 1993 年正式宣布为自由港。1996 年毛里求斯的出口总值为 27.01 亿美元，进口为 27.67 亿美元，其主要贸易伙伴及份额如下表。

1995 年在进出口中所占百分比

出口		进口	
英国	35.2	法国	20.9
法国	21.9	南非	11.6
美国	16.2	印度	8.4
德国	7.4	香港	7.9

人民生活 毛里求斯实行免费医疗、免费教育、失业救济、米面价格补贴等高福利政策。1992～1993 年度，社会福利支出 12 亿毛里求斯卢比，医疗卫生支出 10.4 亿毛里求斯卢比，分别占总支出的 8.3%和 7.2%。毛里求斯是非洲惟一 100%的居民能享受卫生保健的国家。全国有公立医院 11 所，综合医院 3 所、病床位 2 857 张，医生 847 名，护理人员 2 485 名。

毛里求斯各项社会指标均名列非洲之首。据非洲发展银行的统计，1997 年的出生率仅为 18.7‰，由于实行计划生育每一妇女的生育率为 2.3 胎，死亡率为 6.5‰、5 岁以下儿童的死亡率仅为 14‰，预期寿命为 72 岁。1995 年 100%的人口获得安全



饮用水，获得卫生设施的人口占总人口的99%。毛里求斯每15个人有一门电话，每40人有一辆汽车。1992年，50%的家庭用上了煤气，每个家庭有电视。全国已基本实现全员就业，还接受外籍务工人员8000多人。

六 军事

毛里求斯无正规作战部队。武装力量由警察、特别机动队和特工队组成，总统为总司令。武装力量实际由总理掌握。由总理兼任国防和国内安全部长。现有警察5000人，归警察厅指挥，下属防暴队、空中侦察和救护队、海岸巡逻队。特别机动队有1400人。特工队隶属国家安全局，负责警卫和监督外交使团。1990年7月，政府决定建立快速干预旅，任务是维持社会治安。该旅装备精良并聘有外国教官培训。英、法和印度三国对其武装力量的发展，包括培训人员、装备更新等，起着主要作用，如定期派遣军事专家赴毛里求斯训练特别机动队士兵。毛里求斯的警察、特种部队官兵也被派往上述三国接受训练。

七 教育与新闻出版

教育 毛里求斯从1977年起，对中小学和职业教育实行免费。1995年成年人的文盲率仅为17%，1996年小学入学率达100%，中学入学率为65%。中小学学制分别为6年。1994年有小学283所，中学122所。毛里求斯大学内设农业、工程、法律与管理、科学和社会人文学等5个系。毛里求斯教育学院主要是培养中小学师资。甘地学院是一所中专学校，主要教授印地语、泰米尔语和乌尔都语以及印度的音乐舞蹈，该学院还编印汉语教材，以供中小学教授汉语。毛里求斯还设立了职业学校和培训中心，为社会输送人材。1996年3月18日，联合国教科文组织在此举行人力资源培训交流会。毛里求斯是非洲惟一设立职业培训机构的国家。

新闻出版 无通讯社，新闻部通过电传向报界转发西方各大通讯社的国际新闻。报纸有10余家，杂志6种，影响较大的有《快报》《毛里求斯人报》《太阳报》等。

毛里求斯广播电视公司建于1964年，政府拥有主要资本。电台和电视台各有3套节目。电台每天用英、法、印地、克里奥尔和华语播音。电视台大部分节目用法语播放，其次是印地语和克里奥尔语。

八 对外关系

奉行中立、不结盟、全方位的外交政策。不结盟是毛里求斯对外政策的基础。主张同所有国家发展友好关系，不与大国结盟。积极参与不结盟运动。认为联合国现行机构已不能适应冷战结束后新的国际形势，联合国机构改革势在必行。认为应扩大安理会常任理事国的席位，使之更具代表性。支持西方在维也纳人权大会上提出的设立联合国人权高级专员的建议，认为该职位的建立有利于联合国人权事务的协调。希望核不扩散协定能延长10～15年。坚持外交为经济服务的方针，外交政策以务实主义为基础，寻求西方的援助与投资。积极参与地区合作和南南合作，主张印度洋为和平区，反对大国在印度洋的军事存在，要求撤走外国军队，拆除外国军事基地。对巴勒斯坦与以色列达成和平协议表示热烈欢迎，认为这是中东走向公正、持久和平的开端，于1993年9月同以色列恢复了外交关系。同年11月，贾格纳特总理和乌蒂姆总统分别致函阿拉法特，重申毛里求斯对巴解的支持。截至1995年，同86个国家建立了外交关系。毛里求斯是不结盟运动和非洲统一组织成员国，洛美协定签字国和印度洋委员会、环印度洋地区合作联盟、东南非共同市场、南部非洲发展共同体等地区合作组织的成员。1994年6月，毛里求斯被选为第30届非洲统一组织副主席。1998年3月，毛里求斯同菲律宾建交。

同中国的关系 1972年4月15日两国建交后友好合作关系不断发展。两国政府签有经济技术合作协定、文化协定、体育协定等，并成立经济技术和贸易合作联合委员会。拉姆古兰总理（1972年）、贾格纳特总理（1983、1991年）、乌蒂姆总统（1994年）和纳文总理（1997年）先后访华；姬鹏飞副总理（1980年）、宋平国务委员（1985年）、陈慕华副委员长（1990年）、钱其琛副总理兼外长（1994年）、朱镕基副总理（1995年过境）和姜春云副总理（1997年）等先后访问毛里求斯。1998年5月，毛里求斯文化艺术部长曾繁兴访华。6月，中国对外友好协会副会长苏光访问毛里求斯。7月，中共中央政治局委员、上海市委书记黄菊率中





共代表团访问毛里求斯。9月，中国文化部长孙家正访问毛里求斯。10月，中国常州市与毛博巴桑—荷精市结为友好城市。

1998年，中国与毛里求斯两国贸易总额6 650.8万美元，中国出口6 587.9万美元，进口62.9万美元。中国为毛里求斯的十大进口国之一。

同法国的关系 法国是毛里求斯的主要援助国和贸易伙伴。两国之间存在着传统关系。法国人后裔掌握了毛里求斯绝大多数制糖厂以及许多工商业大公司。法国援助毛里求斯的范围较广，有技术培训、农业灌溉、基础设施、文化设施等。法国是毛里求斯出口加工区的第一客户和主要原料供应基地，在毛里求斯对外贸易中占重要地位。法国游客是毛里求斯旅游收入的最重要来源，占毛里求斯游客总数的45%左右。近年来，法国视毛里求斯为"民主与发展的典范"，加强了两国关系，法国对毛里求斯的影响有所扩大。1994年6月，贾格纳特总理访法。1995年5月，毛里求斯总统乌蒂姆赴法国出席"二战结束50周年"和"盟军胜利日"庆祝活动。1996年9月纳文总理访法。1997年5月，毛里求斯总统乌蒂姆夫妇访法。6月纳文总理电贺法国新任总理若斯潘，希望随着法国新任政府的诞生，两国友好合作关系会进一步得到巩固和发展。两国在特罗姆兰岛的问题上有争议。

同英国的关系 毛里求斯是英联邦成员国，同英保持着传统关系。毛里求斯与英国签有防务协定。英国皇家枢密院对毛里求斯最高法院递呈的案件拥有终审权，毛里求斯律师必须在英国高等学府获得文凭后方可开业。英国曾是毛里求斯的重要援助国之一。近年来由于英国财政困难，援助冻结。目前两国合作主要在教育、农业、环境和职业培训等领域。英国是毛里求斯食糖最大的出口市场。英国在毛里求斯的出口贸易中占第一位。两国在查戈斯群岛主权问题有争议。1994年1月，两国政府外长在伦敦签署了一项关于保护、开发查戈斯群岛海域渔业资源的联合声明，并决定成立英国—毛里求斯渔业委员会。毛里求斯方表示，这是两国关系中的新突破；关于查戈斯群岛主权问题，毛里求斯将根据世界形势的变化继续同英方保持对话。1995年2月，毛里求斯议会代表团访英。1996年7月，纳文总理访英。1997年2月，英国会计师协会代表团和公职与科学大臣访问毛里求斯。8月，英国前首相撒切尔夫人访问毛里求斯。

同美国的关系 近年来同美国关系有发展。1992年2月19日，美国海军第七舰队司令阿瑟访问毛里求斯。1993～1994年度，美国向毛里求斯提供了23.4万美元的直接援助；此外，还通过世界银行、国际货币基金组织等组织援助毛里求斯。1993年5月，美国向毛里求斯30多个非政府组织赠款12.5万美元。毛里求斯对美国的贸易呈顺差。毛里求斯每年向美国出口额为2.5亿美元，占其出口额的13%左右。主要出口纺织品和蔗糖。1993～1994年度，美国向毛里求斯提供了23.4万美元的直接援助。1994年3月，毛里求斯工业部长戴莱斯特拉克、财政部长希达南访问美国。10月，毛里求斯工党领袖纳文·拉姆古兰访美。1995年7月，美国援建毛里求斯的一座图书馆开馆。1996年，美国务院主管东非事务主任巴巴拉夫人访问毛里求斯。1997年12月美国会经贸代表团访问毛里求斯，并签署合作协定。

同印度的关系 同印度有传统关系，印度是毛里求斯主要人口祖籍国。印度是毛里求斯的重要援助国之一。两国间设有混合委员会。毛里求斯工业、农业、财政、交通运输、教育、文化、军事、卫生等部门均有印度专家和顾问。近年来，两国高层互访不断。1993年4月，毛里求斯总统乌蒂姆访印；1994年毛里求斯副总理纳巴布辛格率团赴印度出席第七届印度毛里求斯混合委员会会议。5月，印度副总统纳拉亚南访问毛里求斯。8月，毛里求斯外长卡斯纳里访问印度。1995年1月，毛里求斯副总统古布隆访印；10～11月，毛里求斯总理贾格纳特访印。1996年8月，纳文总理访印。1997年1月，印度国会上、下议院议员代表团访问毛里求斯。2月，印度总理高达对毛里求斯进行正式访问。12月，乌蒂姆总统访问印度。1998年10月，纳文总理访印。

同南非的关系 同南非关系较密切，两国互设商务代表处。南非已成为毛里求斯最大的进口国，1994年毛里求斯从南非进口贸易额为40亿卢比，进口产品主要有钢材、煤、木材、机械零件、化工产品、食品。毛里求斯在南非有2万侨民，南非有40余名企业家在毛里求斯投资办厂。1992年7月3日，南非驻毛里求斯领事馆正式开馆。1993年12月，毛里求斯同南非建交。1994年3月，南非同毛





里求斯签署了两国新的“避免双重征税”协定。5月，贾格纳特总理参加了曼德拉的总统就职典礼。1995年2月，南非首任驻毛里求斯高级专员递交国书；4月，南非副总统德克勒克访问毛里求斯。7月，毛里求斯文化部长丘尼访问南非。1997年8月，毛里求斯财政部长班瓦利访问南非。1998年2月，纳文总理访问南非，9月，曼德拉总统访问毛里求斯。

同邻国的关系 1982年倡议成立了区域组织印度洋委员会，1997年倡议成立环印度洋区域合作联盟。1992年1月，毛里求斯外长贝朗热访问马达加斯加。5月，毛里求斯与塞舌尔经济混合委员会第二次会议在毛里求斯举行。9月，印度洋西南岛国论坛第二次会议在毛里求斯举行，主要讨论了区域环境和开发问题。1994年8月，马达加斯加总统扎菲访问毛里求斯。9月，科摩罗总理阿卜杜访问毛里求斯。1995年6月，毛里求斯总统乌蒂姆赴马达加斯加和塞舌尔出席两国的国庆庆祝活动；8月，塞舌尔教育与文化部长比耶访问毛里求斯，签署了两国文化协定。8月，毛里求斯副总理纳巴布辛格访问塞舌尔。4月，科摩罗教育部长莫及访问毛里求斯。8月，毛里求斯副总理纳巴布辛格访问留尼汪，双方签署了文化合作协定。1996年5月，马达加斯加总统扎非访问印度尼西亚途经毛里求斯。11月，塞舌尔前总统、现任反对党领姆斯·曼卡姆访问毛里求斯。12月，科摩罗总统过境毛里求斯。1997年4月，副总理兼外长贝朗热率团参加在塞舌尔举行的印度洋委员会第十四届部长级会议。2月，乌蒂姆总统、纳文总理分别电贺拉齐拉卡当选达马达加斯加总统。 （林明扬）

莫桑比克

一 概述

国名 莫桑比克共和国（The Republic of Mozambique，A República de Moqambique）。

面积 802 000平方公里。

人口 1 869万人，人口密度为每平方公里23.2人（1998年）。

民族或部族 有60多个部族，绝大多数属班图语系。主要有马库阿－洛姆埃族（约占总人口的40%）、绍纳—卡兰加族、尚加纳族、佐加族、马拉维－尼扬加族、马扎德族和瑶族等。此外，还有数万名白人、“有色人”（混血种人）、印度人和巴基斯坦人等。

宗教 大多数人信奉原始宗教。约300万人信奉伊斯兰教。168万人信奉天主教。50万人信奉基督教新教。4 000多人信奉印度教。

语言 官方语言为葡萄牙语。各大部族均有自己的语言。

首都 马普托（Maputo），人口约120万～130万。

国家元首 总统若阿金·阿尔贝托·希萨诺（Joaquim Alberto Chissano），1986年11月就任，1994年10月连任至今。

二 自然地理

莫桑比克位于非洲大陆的东南部。北邻坦桑尼亚，西与马拉维、赞比亚和津巴布韦接壤，西南面是南非和斯威士兰，东濒印度洋。海岸线长2 470公里，有许多天然良港（如：马普托、贝拉、纳卡拉等）。高原、山地约占全国面积的3/5，其余为平原。地势从西北向东南倾斜，大致可分三级台阶：西北部是高原山地，平均海拔500～1000米，其中宾加山高达2 436米，为全国最高点；中部为台地，高度在200～500米之间；东南部沿海为平原，平均海拔100米，是非洲的大平原之一。主要河流有赞比西河、萨韦河和林波波河。马拉维湖是莫桑比克同马拉维的分界湖。属热带草原气候，分干湿两季：4～9月为旱季，气温较低；10月～次年3月为湿季，气温较高。年降水量从北部的1 000毫米递减至南部的750毫米。首都马普托年平均最低温度18°3′，最高温度27°4′。

三 历史

莫桑比克石器时代的居民是科伊桑人。约在公元1～4世纪，讲班图语的使用铁器从事农耕的人





来到赞比西河流域，赶走了大部分科伊桑人，同化了其中小部分。到公元10世纪，这些班图集团在莫桑比克定居下来。

班图人创造过光辉灿烂的文明。14世纪，伊尼亚巴内以西是当时津巴布韦王国的一部分，以高超的石头建筑闻名于世。15世纪以后，今日莫桑比克的大部分地区曾处于穆塔帕王国的疆界之内，其影响所及远至印度洋，先后出口大量黄金和象牙。赞比西河是这些物资的主要出海口。约在17世纪，这里曾为马拉维联邦的一部分，对外贸易发达。

莫桑比克沿海的历史同内陆迥然不同。这里很早就发展起对外贸易。在沿海曾发现了3～4世纪的罗马铸币。阿拉伯人在公元7世纪到达东非海岸，9世纪时，其势力到达莫桑比克中部沿海的索法拉。他们同非洲妇女通婚，久而久之，在包括莫桑比克沿海地区在内的非洲东海岸形成了斯瓦希里人——阿拉伯人同非洲人的混血种族。15世纪时，阿拉伯人和斯瓦希里人是穆塔帕国家外贸出口的主要中介人。

1498年，葡萄牙人瓦斯科·达伽玛到达莫桑比克的伊尼扬巴内和克里马内，对那里繁荣的港口印象极深。1505年，葡萄牙派遣弗朗西斯科·达·阿尔梅达率兵征讨莫桑比克。入侵的原因主要有三：第一，通过控制莫桑比克港口去控制通往波斯湾、红海以及印度洋的海上通道；第二，掠夺穆塔帕王国的黄金和象牙，以维持其扩张的需要；第三，从阿拉伯人和斯瓦希里人手里夺取非洲东海岸的控制权。阿尔梅达首先占领索法拉。到1510年，葡萄牙已控制南至德拉戈阿湾、北至索马里的摩加迪沙之间的所有港口。当时东非海岸是葡萄牙—印度帝国的一部分，由葡萄牙派在果阿的总督统治。以后的30年间，葡萄牙在赞比西河沿岸的塞纳和太特等地相继建立了殖民点。1629年，葡萄牙借穆塔帕国力衰微之机取得了对它的统治权，并按国内分封的模式在赞比西河流域培植了许多大地产（又称巴拉佐），大地产成了国中之国。1700年，莫桑比克沦为葡萄牙的“保护国”，1752年葡萄牙宣布莫桑比克不再归印度总督控制，而由葡萄牙总督直接统治，当时被称为“葡属东非洲”。但是，直到19世纪末西方列强瓜分非洲的前夕，葡萄牙实际仅控制莫桑比克沿海港口及赞比西河上几个殖民点。

葡萄牙对莫桑比克的早期殖民统治主要是为了掠夺那里的黄金、象牙和奴隶。每年仅从克里马内就出口6万两黄金。从1810～1860年的50年间，大约从莫桑比克运出50万奴隶。经索法拉出口的象牙，1758年为23 500公斤，1762年为141 000～164 500公斤，1806年为47 000公斤。葡萄牙的掠夺严重破坏了莫桑比克的自然资源和人力资源，造成莫桑比克北部人烟稀少，土地荒芜，从一个粮食出口国变成缺粮国。

从葡萄牙在莫桑比克全境建立殖民统治至1975年莫桑比克独立的约3/4世纪，可分三个阶段：

第一阶段：1900～1926年。这一阶段的统治特征有三：一是殖民统治既分散又无组织；二是移民社会和外国租让公司肆虐为患；三是依附于邻国。由于葡萄牙没有发达的工业经济体系，其统治主要依靠两方面收入来维持：第一，靠向南非和南罗得西亚输出大量劳动力，殖民当局靠垄断劳工工资和汇款牟利；第二，靠向南非和南罗得西亚提供港口运输服务。殖民当局在莫桑比克并未兴办任何工业，而将萨韦河以北、占莫桑比克面积2/3的土地租让给英、法、德等国的特许公司。

第二阶段：1928～1962年，为萨拉查统治时期。主要活动有：1. 加强对包括莫桑比克在内的葡属殖民地控制，殖民地的一切重大决策均由葡萄牙海外部作出；2. 主张由葡萄牙利用莫桑比克的人力物力资源，废除了上述外国公司的土地租让权；3. 制定种族主义的同化政策和移民政策。所谓同化政策，即是由殖民政府同天主教会结盟去同化非洲人。99%非洲人都被划为“不文明”“须同化”者。所谓移民政策是大力鼓励葡萄牙人移民莫桑比克，但收效不大。至20世纪50年代中期，在莫桑比克的白人一共不过5万。4. 实行所谓“民族主义”经济政策，变莫桑比克为原料供应地和商品市场。1938年，葡萄牙宣布在莫桑比克强制推行棉花种植，并规定对这种产品低价收购，然后全部运往葡萄牙本土，作为宗主国工业原料，防止莫桑比克发展纺织业；1942年又宣布强制种植稻谷，低价收购后运往葡萄牙本土。

第三阶段：1962～1974年。时值非洲民族解放运动高潮，葡萄牙所属的莫桑比克和安哥拉先后爆发武装斗争，葡萄牙因经济与军事实力空虚，不得不开放国门，换取其他西方国家及种族主义邻国





的支持。与此同时，葡萄牙改变某些统治手法并部分放松对莫桑比克行政和财政权力的控制，废除了上述强迫种植制度。

从葡萄牙入侵开始，莫桑比克人民就进行激烈抵抗。1569年和1575年，穆塔帕王国曾两度挫败葡军入侵。17世纪上半叶，赞比西河内陆人民大战殖民军。19世纪末，北部马库阿人发动广泛的抗葡斗争，在安贡谢、奎坦霍纳以及马拉维人的支持下大败葡军，斗争持续了10年之久。中部巴鲁埃人在汉加的领导下，将赞比西河流域的人民团结起来，并得到南罗得西亚非洲人民的支持，坚持了30年的斗争。南部加扎国王根根加纳，巧妙利用英、葡矛盾，使用英制武器抗击葡军。1896年9月初，根根加纳率兵2万同葡军作战，失败后投降。20世纪初，莫桑比克城乡人民反对强迫劳动、强迫种植和加重赋税的斗争此起彼伏。最典型的是1917～1921年巴鲁埃王室后裔领导中部7个部族农民的武装起义，先后共1.5万人参加斗争，起义军在两个月之内摧毁赞比西河以南的殖民统治网。1918～1921年，洛伦索马贵斯码头工人先后举行7次罢工。1962年6月，全国性民族解放组织——莫桑比克解放阵线（以下简称：莫解阵）成立，选举爱德华·蒙德拉纳为主席，民族解放斗争进入新阶段。1964年9月25日，莫解阵开始领导武装斗争，先在北方两省建立解放区，至1973年底游击队已发展到2万人，控制1/3国土，游击队前锋推进到萨韦河，严重威胁葡萄牙的殖民统治。葡萄牙殖民军中一批中、下级军官眼看败局已定，于1974年4月在里斯本发动军事政变，推翻葡萄牙政府。1974年9月7日，莫解阵同葡萄牙新政府签署关于莫桑比克独立的《卢萨卡协议》，同年9月22日成立以莫解阵为主体的过渡政府。1975年6月25日，莫桑比克正式独立，莫解阵主席、蒙德拉纳的继承人萨莫拉任总统。

萨莫拉总统有“非洲格瓦拉”之誉，思想一贯激进，自独立至1986年他飞机失事罹难为止的11年间，他领导下的莫桑比克取得了3个显著成就：其一是动员和组织人民反对内部颠覆破坏与外部侵略，捍卫新国家的独立；其二是改善人民教育与卫生状况；其三是支持邻国，尤其是津巴布韦人民反对白人种族主义政权的斗争。但是，由于全盘照搬苏联模式搞“社会主义”，教训也很深刻。在政治上，莫解阵力图实现一党专政，在部族结构复杂的莫桑比克过早地剥夺酋长的政治权力，因而把不少农村人民推向对立面；在经济上，推行中央计划经济体制，不顾莫桑比克文化落后、文盲率高达93%的现实，去全面接管银行、工厂、矿山和大种植园，尤其在1976年5月通过了在全国农村强制建立合作社性质的公社村，造成了工农业生产水平的全面下降；外交上，在支持津巴布韦解放斗争承担了重大损失之后，又向南非非洲人国民大会提供军事基地和入境通道，给南非支持莫桑比克全国抵抗运动（以下简称莫抗运）提供了口实。正是莫抗运的破坏，使莫桑比克的内战延续了16年，人民生命财产损失惨重，10万人丧生，300万人离乡背井，150万难民流落周边邻国。内战极大地破坏了本来就很落后的莫桑比克经济，1992年莫桑比克人均国民生产总值降至60美元，被列为世界极贫穷的国家之一。莫桑比克国际关系高级研究所所长估计，这场内战使莫桑比克损失640亿美元，约需50年才能复原。

希萨诺总统上任后，推行务实开放的政策，莫桑比克经济状况有所好转。1990年通过宪法，明确宣布实行多党制，同时积极寻求政治解决国内战乱。1992年10月，同莫抗运达成停火协议，从而结束了长达16年的内战。同年12月16日，联合国安理会通过“联合国莫桑比克行动”计划，决定向莫桑比克派遣维持和平部队。在国际社会的大力支持下，1994年10月，莫桑比克举行历史上第一次多党民主选举，投票率高达87.42%。选举结果，莫解阵主席希萨诺获53%选票，莫抗运主席德拉卡马获33%选票，莫解阵受命组织政府。

四　政治

大选后政局基本稳定，进入和平建设新时期。1995年，政府制定五年施政纲领。其优先目标是：巩固国内和平与稳定，加强民族和解，发展生产，减轻绝对贫困程度，扩大就业，改善人民生活，发展教育、卫生事业。1998年，政局保持稳定，以国家重建为中心任务，经济持续增长。政府加大打击犯罪力度，社会治安有所好转。6月，举行了首次地方政府选举，范围为33个市镇。莫抗运联合15个反对党抵制选举。莫解阵获胜。

宪法　现行宪法于1990年11月30日生效。宪法





规定：以多党制取代一党制，实行党政分开和司法独立；总统为国家元首和政府首脑，由全民直接选举产生，任期5年，只能连任两届；实行多种经济成分并存的市场经济；废除死刑等。

议会 莫桑比克共和国议会是国家最高权力和立法机构。本届议会于1994年12月根据多党选举结果组成，任期5年。在250个议席中，莫解阵占129席，莫抗运占112席，民主联盟占9席。议长爱德华多·若阿金·穆伦布韦（Eduardo Joaquim Mulembwe），1994年12月就职。

1998年，共和国议会第七次全会通过了劳动法、贸易法等法案。

政府 部长会议是国家最高执行机关。总统为政府首脑，总理受总统的委托召集并主持部长会议。本届部长会议1994年12月组成，共有20名部长。

总理：帕斯科亚尔·曼努埃尔·莫昆比（Pascoal Manuel Mocumbi）

各部部长：总统府经济与社会事务部长埃内亚斯·科米什（Eneas Comiche），总统府议会事务部长弗朗西斯科·马德拉（Francisco Madeira），总统府防务与安全事务部长兼内政部长阿尔梅里诺·马涅热（Almerino Manheje），外交与合作部长莱昂纳多·西芒（Leonardo Simao），国防部长阿吉亚尔·马祖拉（Aguiar Mazula），国家管理部长阿尔弗雷多·加米托（Alfredo Gamito），司法部长伊布赖莫·阿布多（Ibraimo Abudo），计划与财政部长托马斯·萨洛芒（Tomas Salomao），教育部长阿尔纳尔多·尼亚沃托（Arnaldo Nhavoto），卫生部长奥雷利奥·济良（Aurelio Zilhao），农业与渔业部长卡洛斯·德罗萨里奥（Carlos do Rosario），文化青年体育部长若泽·卡图帕（Jose Katupha），公共工程与住房部长罗贝托·怀特（Roberto White），交通运输部长保罗·穆尚加（Paulo Muxanga），工业贸易旅游部长奥尔德米罗·巴洛伊（Oldemiro Baloi），矿业能源部长约翰·卡夏米拉（Jonh Kachamila），劳工部长吉列尔梅·马维拉（Guilherme Mavila），环境协调部长贝尔纳多·费拉兹（Bernardo Ferraz），社会行动协调部长阿库塞纳·杜阿尔库（Acucena Duarte）。

司法机构 设有最高法院及省、县、区级法院及共和国检察院。最高法院为最高司法机构，院长马里奥·曼加泽（Mario Mangaze）。

政党 1990年实行多党制。1991年"政党法"正式生效。"政党法"规定，各党派必须遵循维护国家统一、发扬爱国主义精神和巩固莫桑比克民主三项原则，强调各政党必须具有全国性质，不得以个别地区、部落、宗教为基础；必须有利于国家的和平与稳定，不得谋求通过暴力改变国家的政治与社会秩序；不得搞分裂主义；每省至少有100名党员方能登记，其总部必须设在首都。全国有20多个合法政党。

1. **莫桑比克解放阵线党**（Partido Frelimo，简称莫解阵党）。执政党。1962年6月25日成立。原名莫桑比克解放阵线，1977年2月改为现名。党员46万人（1991年）。1977年莫解阵党"三大"确定为"马列主义先锋党"，1989年"五大"改为"全民党"。该党主张"尊重人权，维护和平与进步，缩小国内社会和地区差别，更加公平地分配财富"，目标是"建立以民主社会主义、平等、自由和团结为基础的莫桑比克社会"。主席若阿金·阿尔贝托·希萨诺总统。总书记曼努埃尔·托梅（Manuel Tome）。1997年5月，召开第七次代表大会，通过了修改党纲、党章的决议及中央委员会的工作报告。希萨诺蝉联党的主席，托梅连任总书记。

2. **莫桑比克全国抵抗运动**（Renamo，简称莫抗运）。最大反对党。1976年初成立，其后长期从事反政府武装活动，曾拥有部队一万余人。其主要目标是"建立一个以自由选举为基础的由全体莫桑比克人民参加的民主政权"。1994年，莫抗运正式宣布由军事组织转变为政党。同年被批准为合法政党。主席阿丰索·德拉卡马（Afonso Dhlakama）。总书记若昂·亚历山大（Joao Alexandre）

较有影响的政党还有民主联盟（UD）。

重要人物

若阿金·阿尔贝托·希萨诺 总统，莫解阵党主席。1939年10月22日生于加扎省希布托县马莱伊塞村。50年代末创建莫桑比克全国学联并任主席。1960年先后留学葡萄牙和法国。1962年参加莫解阵创建工作，此后历任莫解阵中央委员、执行委员、教育书记、新闻宣传书记、安全与防务书记、安全书记、军政委员会委员、驻坦桑尼亚和东非代表等职。1974年协助萨莫拉主席同葡萄牙政府谈判，达成关于莫桑比克独立的《卢萨卡协议》，其后任过渡政府总理。1975年6月莫桑比克独立后任





外交部长。1986年11月起任莫解阵党主席、共和国总统兼武装部队司令。1994年在总统选举中获胜连任总统。1980年被授予少将军衔。荣获"蒙德拉纳"一级勋章、"九·二五"一级勋章等。曾于1983、1988和1998年访华。

帕斯科亚尔·曼努埃尔·莫昆比（Pascoal Manuel Mocumbi）：总理，莫解阵党中央政治局委员。1941年生于马普托市。1973年毕业于瑞士洛桑大学，获医学博士学位。1962年参与创建莫解阵。1975～1980年从事医务工作。1980～1987年任卫生部长。1987～1994年任外交部长。1994年12月起任总理。曾于1990、1992和1997年访华。

阿丰索·德拉卡马（Afonso Dhlakama）　莫桑比克全国抵抗运动主席。1953年1月1日出生于索法拉省希巴巴瓦县。1971年在省会贝拉市学习商业会计课程。早年曾参加莫解阵游击队。1977年加入莫抗运，并于1979年成为莫抗运主席兼武装部队司令。德拉卡马作为莫抗运惟一总统候选人参加1994年10月的首次多党制大选，获33.7%的选票。

五　经济

独立后经济概况　莫桑比克是农业国，独立时，88%的人口从事农业，工业基础薄弱，丰富的农业、矿业资源未加利用。国民经济中的现代化部门是港口和铁路。独立后，近90%的白人移民离境，莫桑比克政府不得不接管这些工矿企业。由于技术力量和管理人员缺乏，政府所推行集中计划的经济体制难以实现。自1976年开始，莫桑比克政府强制推行合作化，在全国建立1 500多个"公社村"，在很大程度上挫伤了农民的积极性。1981年，政府制定所谓"战胜不发达"计划，大量投资兴建工业大项目和国营农场。到1985年，国营农场和合作社占市场销售量的40%以上。但是，工业大项目缺乏资金与技术。国营农场也大量赔本。1983年莫解阵"四大"实行调整政策，强调发展采用当地原料的小项目，大农场也划分成易于管理的小农场。然而，这些措施不足以扭转经济下降趋势，加上内战的破坏，1980～1986年间，莫桑比克国内生产总值下降了60%，出口减少3/4，粮食及日用消费品奇缺。自1987年起，莫桑比克政府实行为期3年的恢复计划，以后又在世界银行等的支持下实行经济结构调整，缩减财政赤字，将国营企业私营化，经济下降颓势得到扭转。1987～1989年国内生产总值平均年增长4.5%以上，外资流入增加。90年代初，由于大旱及世界经济衰退，1992年出现执行调整计划以来的首次负增长。1993年和1994年经济情况好转。1994年大选后，新政府以国家重建和经济复兴为中心任务，努力调整经济结构，恢复基础设施，大力发展农业，改善投资环境，经济重建取得了初步成果。1998年经济持续发展，市场物价平稳，私有化进程加快。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为30.93亿美元，1980～1990年的年均增长率为－0.1%，1991～1998年为6.2%。另据世界银行1998/99年发展报告，1997年人均收入为90美元，是非洲惟一人均收入不到100美元的国家，在世界上排名第133。

货币名称：梅蒂卡尔（Metical）

汇率（1997年）：1美元＝11 543.60梅蒂卡尔

通货膨胀率（1997年）：27.0%

资源　有煤、铁、铜、金、钽、钛、铋、铝、石棉、石墨、云母、大理石、天然气等矿藏，新近发现海底石油。其中煤藏量60亿吨，钛600多万吨。钽储量居世界之首。森林面积460万公顷，其中生产林100万公顷。水利资源丰富，赞比西河上的卡布拉巴萨水电站装机容量207.5万千瓦，为非洲第一、世界第六大发电站。

工矿业　殖民统治的大部分时期里，莫桑比克只有农产品加工业，工业品靠南非供应。至20世纪60年代，莫桑比克建立了炼油厂、水泥厂和机械厂，大部分集中在马普托、贝拉和楠普拉。独立后，由于技术和管理人员奇缺，又不能进口原料及机器零件，工业生产停顿。在1987～1989三年恢复计划中，这些工业部门被列在首位，与此同时，政府大力推行工业私有化，工业生产有所好转。

莫桑比克拥有丰富的矿藏，但勘探和采掘业均不发达，1991年矿业仅占国内生产总值的0.21%，1993年矿产品出口仅占出口总值的3%。较重要的采矿部门有煤炭、伟晶岩（产于赞比西亚省）、钽、盐、铜、以及少量的石棉和黄金（产于马尼卡省）、石墨等的采掘业。因石油还未开采，马普托炼油厂的原料依靠进口。自1987年以后，政府鼓励外国投资矿业。1986～1989年间，矿业部门的外资由





500万美元增至5 000万美元。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值为8.33亿美元，占国内生产总值的33.8%。

农业渔业 农业是国民经济的基础。独立前，商品农业分为三种类型：外国资本的大种植园，生产茶、棉、糖、椰子和西沙尔麻；本地白人农场生产烟草及供城市白人消费的粮食；黑人小农提供农产品消费量的1/3，其中包括两种出口作物腰果仁和棉花以及供城市黑人消费的粮食。外国种植园和葡萄牙人农场约3 000个，占地160万公顷；黑人小农占地280万公顷。独立后，由于大批葡萄牙人离境、持续的内战、频繁的自然灾害以及政策不当等因素的影响，1986年市场销售量还不到1981年的一半，同期出口经济作物减产2/3。1987年以后，政府对内放开农产品价格刺激农业生产，同时大力恢复农业基础设施并鼓励外国资本投入农业。这些措施取得了一定成效，但发展不平衡，产量仍然不稳定。经济作物中的棉花在1991年创独立以来最高纪录，腰果仁和西沙尔麻产量先升后降，1992年天旱严重影响对小麦收成，1993年本薯产量增加50%。由于1992年底和平协议的签订，1993年小农的产量增加26%。目前农业最突出的问题是部分农民无地。原因是土地归属问题十分混乱，内战迫使农民离乡背井，政府也一再更改土地所有权。

近年主要农渔业产品产量 （单位：万吨）

年 份	1994	1995	1996
水稻	2.9	1.5	3.9
玉米	14.6	17.3	21.2
棉花	4.9	5.1	3.2
腰果	2.9	3.3	5.1
对虾	0.23	0.18	0.14
甘蔗	23.4	31.3	2.2

资料来源：英国《经济季评》1997/98年年度报告。

旅游业 独立前占有重要地位。1972年，全国有282个旅馆，5 195个房间，接待游客291 574人。1978年以后停止接待有组织的游客。1984年开始逐步恢复旅游业，1992年马普托波兰纳旅馆重新开放。同年底内战结束，一些外国商人开始投资于各大城市的旅馆，旅游业复苏。

交通运输 19世纪末和20世纪初，莫桑比克就以现代化的港口和铁路设施为邻国服务，取得转口贸易收入。转口贸易收入占外汇收入的比重大，国际货运在国民经济中占有十分重要地位。但国内交通落后，公路系统不发达。交通运输业，又是受内战严重破坏的部门。

水运 莫桑比克有内河航线1 500公里，海岸线约长2 600公里，有马普托、贝拉和纳卡拉等15个港口。其中马普托为非洲大型港口之一，莫桑比克第一大港，有25个泊位，是多用途的良港，年吞吐能力为1 500万吨。贝拉港为莫桑比克第二大港，有10个泊位，年吞吐能力为750万吨。纳卡拉是东非最好的深水港。1992年底内战结束后，国际社会多方协助恢复莫桑比克港口的运输能力。

铁路 国际线路有三条：一是以马普托为中心的3条铁路线，分别通往南非、斯威士兰以及津巴布韦南部；二是以贝拉为中心的另外3条铁路线，分别通往津巴布韦、马拉维以及莫桑比克的太特省；三是以纳卡拉为中心的铁路线通往马拉维。

国内线路有二条：一是以伊尼扬巴内为中心通往马普托和贝拉，二是以克里马内为中心通往贝拉和纳卡拉。

铁路总长3 843公里。内战结束后，1993年修复由津巴布韦通往马普托的铁路，重开纳卡拉铁路。1994年，货运量为13.8亿吨公里，客运量为1.24亿人次公里。

公路 总长4 105公里（独立后新铺公路550公里）。由于战乱，60%以上公路被破坏，1986年货运量仅为20.2万吨。自1989年起，南部非洲发展共同体帮助修复通往邻国的公路。1994年，国际发展协会贷款1.88亿美元至8.146亿美元用以修复莫桑比克公路系统。1994年货运量为4 930万吨公里，客运量为104.84亿人次公里。

空运 全国有大小机场16个。约有17家航空公司在此运营，莫桑比克航空公司共拥有6架波音737飞机、2架波音767飞机以及几架小飞机，

马普托同其余9个省中的6个省有国内航线联系；国际航线有通往德、法、葡萄牙、西班牙、俄罗斯、丹麦、以及南非、津巴布韦、莱索托、斯威士兰、马拉维、坦桑尼亚等邻国。

财政金融 近年来，中央政府收支情况如下表。



（单位：亿梅蒂卡尔）

年 份	1994	1995	1996
收入	15 259	24 115	34 790
支出	40 965	50 525	67 720
赤字	7 136	5 510	10 020

资料来源：英国《经济季评》1997/98年度报告。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年莫桑比克外债总额为74.3亿美元，是国内生产总值的266.5%，同年还本付息1.432亿美元。在非洲是仅次于圣多美和普林西比的负债率第二高的国家，1991～1997年外债还本付息年均增长率为18.1%。1998年外汇储备为5.237亿美元。

对外贸易 主要出口产品有对虾、腰果仁、棉花、糖、椰子、桔子、煤、茶叶等；主要进口产品为粮食、燃料、原材料、机器设备及零件等。同50多个国家和地区有贸易关系，其中经济合作与发展组织国家一直是莫桑比克最重要的贸易伙伴。南部非洲发展共同体国家同莫桑比克的贸易额明显增长，其份额由1985年的6.1%增加到1992年的12.2%。1996年，莫桑比克出口总值为4.14亿美元，进口为10.55亿美元。其主要贸易伙伴及份额如下表。

1997年在进出口中所占百分比

出 口		进 口	
葡萄牙	13.1	德 国	14.2
日 本	12.7	美 国	8.4
印 度	6.4	南 非	6.1
意大利	5.9	葡萄牙	6.0

外国资本 1985～1993年间，政府批准的外国私人投资项目147个，总额为6.02亿美元。1992年，外国直接投资约5 840万美元。1984年8月颁布《外国投资法》，1987年1月颁布《私人投资法》，鼓励外国及本国私人投资。1992年底，内战停止后，外国投资增多。1993年11月，政府批准在马普托、贝拉和纳卡拉港附近建立工业自由贸易区。1985～1997年莫桑比克利用外资33亿美元，引进项目901个。主要投资国为英国、南非、葡萄牙和美国。投资行业为农业、制造业、旅游业、采矿业及石油勘探、交通运输、渔业和建筑业等。

外国援助 莫桑比克是世界上依赖外援极为严重的国家之一，1991年外援数相当于国民生产总值的69.2%。据非洲发展银行统计，1985～1997年共接受各种外援37.139亿美元。主要援助国是：意大利、葡萄牙、瑞典、法国、挪威、荷兰等。

人民生活 莫桑比克现为世界上极为贫穷的国家之一。独立后，医疗卫生事业虽有发展，但至今平均4.4万人才有1名医生。近年来，由于南非和德国从该国进口劳工数额大大减少，加上国内经济不佳，失业率高达50%。据非洲发展银行统计，1997年的出生率为41.7‰，死亡率为16.9‰，5岁以下儿童的死亡率为106‰。预期寿命为48岁。生育率为每一妇女5.9胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的28%，获得卫生设施的人口占39%。

六 军事

武装部队创建于1964年9月25日（莫解阵于当天发起游击战），原名为莫桑比克人民解放军。总统兼任武装部队总司令，总参谋部是军队的指挥机构。实行义务兵役制，服役期2年。国防军下设北部、中部和南部军区，其司令部分别设在楠普拉、贝拉和马托拉。

总兵力为7.2万人。其中陆军6.5万人，空军6 000人，有43架战斗机和12架直升飞机，海军1 000人，有26艘巡逻艇。根据1992年底的和平协议，将由政府和莫抗运部队各出1.5万人组成新的统一军队，其余军事人员复员。

七 教育与新闻出版

教育 独立后，教育事业有较大发展。政府实行7年义务教育（小学5年、中学2年），在成年人中开展扫盲运动，文盲率由1975年的93%降至1992年的66%。在校小学生由1973年的63.4万增至1979年的149.5万，后因内战，半数以上小学关闭或被毁。1990年7月实行教育制度改革，允许私人办学。1992年和平总协议签署后，国际社会资助莫桑比克政府陆续恢复和建设了一些学校。按照正在实施的社会复兴计划，至2000年将修复或新建2 600所小学，使小学入学率提高到86%。1995年8月部长会议决定发展教育事业，提高入学率并大力培养各级教师，不断提高教学质量





目前，有小学 6 495 所，在校学生 204.1 万，教师 2.54 万；中学 87 所，在校学生 6.1 万，教师 1 000 人；大学 3 所，在校学生 7 500 人。蒙德拉纳大学是惟一的综合性大学。据非洲发展银行统计，1995 年莫桑比克成年人的文盲率为 60%，1996 年小学入学率为 62%，中学入学率为 7%。

新闻出版 全国性报刊有十余种。主要有：

《新闻报》，1926 年创刊，葡文日报，发行量 6.5 万份；《莫桑比克日报》，1981 年创刊，葡文日报，发行量 1.6 万份；《星期日报》，1981 年创刊，葡文报，发行量 3.5 万份；《时代》，葡文周刊，1971 年创刊，发行量 4 万份；《挑战报》，葡文体育周报，1987 年创刊；《莫桑比克新闻汇编》，莫桑比克通社月刊，英文。

莫桑比克通讯社：国家通讯社，1976 年成立。

莫桑比克电台：官方电台，1975 年成立，用葡语、英语和民族语言广播，每天对内广播 19 小时，对外约 5 小时。

莫桑比克电视台：国营，1981 年试播，每周播 4 次，每次 4 小时。

八 对外关系

奉行独立、不结盟的外交政策，主张在相互尊重主权和领土完整、平等、互不干涉内政和互利的原则基础上与其他国家发展友好合作关系。主张通过谈判解决国家之间的争端。支持在非洲统一组织内部建立预防和解决冲突的机制。不允许外国在莫桑比克建军事基地。支持全面裁军的原则。主张南南合作，要求建立国际政治、经济新秩序。是南部非洲发展共同体、不结盟运动、英联邦、伊斯兰会议组织及葡萄牙语国家共同体成员国。同 94 个国家建立外交关系。

1998 年，希萨诺总统先后访问中国（3 月）、新加坡（3 月）、卡塔尔（4 月）、葡萄牙（5 月）、牙买加（9 月）、日本（10 月）、香港（10 月）、荷兰（10 月）、西班牙（11 月）和美国（12 月），并出席在乌干达举行的南部非洲、中部和东部首脑与世界银行会议（1 月）以及在纳米比亚举行的南部非洲经济论坛会议（5 月）、在布基纳法索举行的第 33 届非统组织首脑会议（6 月）、在佛得角举行的葡萄牙语国家共同体国家元首和政府首脑第二次会议（7 月）、在纳米比亚举行的南部非洲伙伴论坛会议（7 月）、在南非德班举行的第 12 次不结盟国家首脑会议（9 月）、在法国举行的第 20 届法国—非洲磋商年会（11 月）、在布基纳法索举行的非统组织第四届首脑常务会议（12 月）。1998 年，法国总统希拉克（6 月）、马来西亚总理马哈蒂尔（7 月）、阿尔及利亚总统泽鲁阿勒（8 月）、纳米比亚总统努乔马（9 月）、葡萄牙总理古特雷斯（10 月）和瑞典国王古斯塔夫（11 月）等访问了莫桑比克。

对若干重大国际问题的态度 莫桑比克认为南北经济和技术差距日益扩大，不平衡日趋严重，主张建立国际经济新秩序，反对各种形式的贸易保护主义。要求对发展中国家进行技术、资金转让，减免发展中国家的债务，改变发展中国家在国际经济中所处的不平等地位。主张发展南南合作。

关于裁军问题 主张全面彻底裁军。赞成建立非洲无核区。反对在印度洋再建或扩大原有军事基地，支持拆除在印度洋的核武器和撤出在印度洋的外国军事基地，赞成召开关于印度洋无核区和非军事化的国际会议。

关于人权问题 主张尊重世界人权宣言及其他有关文件所阐明的人权及人的基本自由。认为人权首先是生存权和发展权。

关于难民问题 认为救济和保护难民是基本的人道义务。主张根据本国法律和国际有关难民的公约处理难民问题。

关于西属撒哈拉问题 认为阿拉伯撒哈拉民主共和国是一个独立国家且为非洲统一组织成员国。与其建立了大使级外交关系。主张和平谈判解决这一问题。

关于东帝汶问题 要求印度尼西亚从东帝汶撤军。主张非洲葡萄牙语五国协同向葡萄牙施加影响，敦促葡萄牙承担历史责任，支持联合国秘书长采取有利于东帝汶脱离印度尼西亚的活动。东帝汶民族解放阵线向莫桑比克派有常驻代表。

同中国的关系 1975 年 6 月 25 日建交。两国友好合作关系不断发展。中国领导人访问莫桑比克的有：国务院副总理李先念（1979 年）、外交部长黄华（1980 年）、国务委员兼外交部长吴学谦（1987 年）、外交部长钱其琛（1989 年）、人大常委会副委员长陈慕华（1990 年）、国务院副总理朱镕基（1995 年）、国务院总理李鹏（1997 年）等。莫桑





比克主要领导人访华的有：前任总统萨莫拉（1978和1984年）、现任总统希萨诺（1988年）、总理马顺戈（1987和1993年）、议长桑托斯（1992年）、外交部长莫昆比（1990和1992年）、总理莫昆比（1997年）等。

1998年3月28日～4月3日，应江泽民主席邀请，希萨诺总统对中国进行国事访问。江泽民主席与希萨诺总统举行了会谈。朱镕基总理、李鹏委员长分别会见希萨诺总统。两国领导人就双边关系和共同关心的国际和地区问题交换了意见。双方签署了《中华人民共和国政府和莫桑比克共和国政府经济技术合作协定》和关于中国政府援建莫桑比克外交部办公楼项目的换文。1998年，莫桑比克方面访华的还有：外长西芒、莫解阵党总书记托梅、第一副议长伊萨、文化部长卡图帕等。中国中央军委副主席、国务委员兼国防部长迟浩田和安徽省副省长张平等分别访问莫桑比克。

1998年两国间贸易额为1 376.8万美元，其中中方出口1 334.1万美元。

同美国的关系　莫桑比克独立不久即同美国建交。1982年，两国关系得到改善。美国先后取消对莫桑比克经援和军援的禁令。莫桑比克总统多次访问美国。美国参与莫桑比克国内和平进程。莫桑比克为黑非洲接受美国援助较多的国家。1998年12月，希萨诺总统访问美国。

同西欧国家的关系　莫桑比克重视发展同西欧国家的关系。同葡萄牙的政治和经济关系密切。葡萄牙为莫桑比克的第二大投资国。西北欧诸国向莫桑比克提供大量财政和物资援助。10年来，欧盟国家向莫桑比克提供援助10亿美元。英国、法国为莫桑比克培训国防军。

同非洲国家的关系　莫桑比克独立后积极发展同非洲国家特别是南部非洲及周边国家的关系，实行睦邻政策。与南非经贸关系密切。南非在莫桑比克的进口中占据首位。1997年南非成为莫桑比克的最大投资国，两国合作的“马普托发展走廊”项目预计投资10亿美元，是南部非洲发展共同体的重要合作项目。莫桑比克是南部非洲发展共同体成员国，积极参与地区政治、经济事务，主张加快步伐建立非洲经济共同体。　　　　（何丽儿）

纳米比亚

一　概述

国名　纳米比亚共和国（The Republic of Namibia）。

面积　824 295平方公里。

人口　165万人，人口密度为每平方公里2人（1998年）。

民族或部族　按人种分为非洲人、白种人（约7.8万）和“有色人”（混血种人，约4.8万）。非洲人主要有奥万博族（最大的部族，人口61.5万，占全国人口的43.9%）、卡万戈族、达马拉族、赫雷罗族以及卡普里维、纳马、布须曼、雷霍伯特和茨瓦纳等9个部族。

宗教　90%的居民信仰基督教，其余信奉原始宗教。

语言　官方语言为英语。通用南非阿非里卡语、德语和广雅语（奥万博族语）、纳马语及赫雷罗语。

首都　温得和克（Windhoek），人口约19万（1997年）。

国家元首　总统萨姆·努乔马（Sam Nujoma）。1990年2月16日当选，3月21日宣誓就职。1994年12月再次当选，1995年3月21日宣誓就职。

二　自然地理

纳米比亚位于非洲西南部，西濒大西洋，北邻安哥拉，东与赞比亚和博茨瓦纳接壤，南与南非交界。东北部有一条宽约30公里的卡普里维狭长地带，自西向东，从安哥拉、赞比亚与博茨瓦纳三国边界中间，直插非洲内陆，一直伸延到赞比西河。全国大部分地区为高原，海拔1 000～1 500米。中部为中央高地，海拔1 500～2 400米。西部为沿海平原，沿海有80～120公里宽的纳米布沙漠带。东部为卡拉哈里盆地的一部分。北部为平原。布兰德山海拔2 610米，为全境最高点。主要河流有奥兰治河、库内内河和欧科范果河等。海岸线长





约1 600公里。热带沙漠气候，因地势较高，终年温和，温差变化不大。年平均气温18～22℃，分春季（9～11月）、夏季（12月～次年2月）、秋季（3～5月）和冬季（6～8月）四季。大部分地区干旱少雨，年降水量从东北部的500毫米递减到西南部的10毫米，平均年降水量为270毫米。

三　历史

在西方殖民者到来之前，散居纳米比亚各地的班图人、霍屯督人和布须曼人主要从事渔猎，开始出现种植业。15～18世纪，荷兰、葡萄牙和英国殖民者相继侵入。1884年，德国殖民者占领了沿海，1890年占领全境，命名为德属西南非洲。1904～1907年，赫雷罗人和纳马人曾经举行武装起义反抗德国殖民统治。1915年7月，南非以参加协约国对德作战为名，出兵占领西南非洲。1920年12月17日，国际联盟"委托"南非统治该地。1949年4月，南非议会通过《西南非洲事务修正法》，将其非法吞并。1950年7月，联合国国际法院宣布南非这一行动为非法。此后联大多次通过决议，要求南非把该地交由联合国托管，均遭南非当局拒绝。1960年4月西南非洲人民组织成立，于1966年8月26日开始领导人民进行争取民族独立的武装斗争。1966年10月，联大通过决议宣布取消南非对西南非洲的"委任统治"。1967年5月，联大特别会议决定成立联合国西南非洲理事会（后改名为纳米比亚理事会），作为该地的合法行政当局，负责结束南非的非法占领。1968年6月，根据当地人民的意愿，联大决定将西南非洲改名为纳米比亚。1973年12月，联大承认西南非洲人民组织为纳米比亚人民的惟一合法代表，将8月26日定为"纳米比亚日"。1974年，联大通过366号决议，要求南非从纳米比亚撤走。1978年9月，联合国安理会通过《关于成立联合国过渡时期援助团协助纳米比亚特别代表工作》的决议，即435号决议，要求终止南非统治，通过联合国监督下的公民投票实现纳米比亚独立。在国际社会的一再敦促下，南非在纳米比亚主权问题上的立场有所松动，但又鼓吹通过"多种族的制宪谈判"在纳米比亚搞"内部解决"。1978年底，南非在纳米比亚举行所谓"制宪议会"（后改为"国民议会"）选举，设立了名为"部长委员会"的政权机构。1985年南非又签署"纳米比亚自治宣言"，成立了由"多党会议"组成的"民族团结过渡政府"。这一切都未得到联合国及国际社会的承认。国际间关于纳米比亚独立的谈判持续不断。由于南非坚持"联系方案"，把古巴从安哥拉撤军作为实现纳米比亚独立的先决条件，以及设置其他障碍，这些谈判都未取得实质性的进展。1988年5月，南非与安哥拉、古巴和美国在伦敦重开谈判。同年12月22日，安、古、南三国在纽约签署关于和平解决西南非洲问题的三方协议，同意从1989年4月1日起实施435号决议。1989年11月举行制宪议会选举，努乔马领导的西南非洲人民组织以57%的多数票获胜，12月21日纳米比亚组成影子内阁。1990年2月，制宪议会通过独立宪法，努乔马当选总统。3月21日，纳米比亚正式宣告独立。

四　政治

独立后，政府奉行民族团结与和解政策，努力改善黑人的社会地位及生活状况，保护白人合法权益，政局稳定。1998年2月和12月，第二次市镇和地方政府选举，西南非洲人民组织分别在全国60%的市镇和13个行政区中的11个区获胜。11月，议会通过西南非洲人民组织提交的修宪案，努乔马获得在1999年第三次竞选总统的资格。1998年8月出兵刚果（金）后，国内反对之声强烈。1998年10月底，卡普里维地区发生分裂活动未遂。

宪法　现行宪法于1990年2月制定。宪法规定：实行三权分立、两院议会和总统内阁制，总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，每届任期5年，连任不得超过两届；经内阁建议，总统可以宣布解散国民议会并举行全国大选；同时，总统应辞职并在议会解散后的90天内选举新的总统。凡年满18岁的公民有选举权，年满21岁的有权竞选议员。修改宪法须经议会两院各2/3多数通过等。

议会　由国民议会（National Assembly）和全国委员会（National Council）组成。

国民议会由直接选举和按比例代表制产生的72名议员和总统指定的不超过6名议员组成，每届任期5年。其职能包括：解释宪法，监督宪法实施；制定、修改和废除法律；审查批准国家预算；决定同外国缔结条约以及重要协定的批准和废除；决定或举行有关国家重大问题的全国公民投票；向总统



提供咨询；执行宪法、法律赋予的其他职权。本届国民议会于1994年12月根据大选结果组成。议会席位分配情况如下：西南非洲人民组织53席；特恩哈尔民主联盟15席；联合民主阵线2席；民主联盟1席；观察行动组织1席。议长莫斯·佩纳尼·奇滕德罗（Mose Penaani Tjitendero）。

全国委员会于1993年2月23日成立，拥有审议和驳回国民议会法案的权力。根据宪法，全国委员会由全国13个区委员会各选举2名代表组成。西南非洲人民组织占19席，特恩哈尔民主联盟占7席。每年至少举行两次会议。总统无权解散全国委员会。全国委员会主席坎迪·内霍瓦（Kandy Nehova）。

政府　实行总统内阁制。本届政府于1995年3月21日宣誓就职。最近一次改组是1999年3月，现成员主要有：总理哈格·根哥布（Hage Geingob），副总理亨德里克·维特布伊（Hendrik Witbooi），外交部长西奥本·古里拉布（Theo－Ben Gurirab），内政部长杰里·埃丹乔（Jerry Ekandjo），国防部长埃里基·恩吉姆蒂纳（Erikki Nghimtina），贸易和工业部长希迪波·哈穆滕尼亚（Hidipo Hamutenya），财政部长南戈洛·姆本巴（Nangolo Mbumba），不管部长希菲凯普涅·波汉巴（Hifikepunye Pohamba）等。

行政区划　全国划分为13个行政区（Region）：卡普里维（Caprivi）、埃龙戈（Erongo）、哈达普（Hardap）、卡拉斯（Karas）、霍马斯（Khomas）、库内内（Kunene）、奥汉圭纳（Ohangwena）、奥卡万戈（Okavango）、奥马赫科（Omaheke）、奥姆沙蒂（Omusati）、奥沙纳（Oshana）、奥希科托（Oshikoto）、奥乔宗蒂约巴（Otjozondjupa）。

司法机构　由最高法院、区法院和地方法院组成。最高法院大法官和总检察长由总统与内阁和司法咨询委员会协商后任命。区和地方法院法官由司法部长任命。最高法院大法官伊斯梅尔·穆罕默德（Ismail Mahomed）。总检察长莱茵霍尔德·鲁科罗（Reinhold Rukoro）。

政党　有政党40多个，其中5个政党在议会占有席位。主要政党有：

1. **西南非洲人民组织**（South West African People's Organization—SWAPO）　执政党。1960年4月19日成立。前身是1958年成立的奥万博兰人民组织，得到最大部族奥万博族及其他社会阶层的广泛支持。1966年8月开展武装斗争，1989年11月在制宪议会选举中获胜，成为执政党。独立后，领导人努乔马表示，该党已完成第一阶段的奋斗目标，恢复和发展经济将成为第二阶段的奋斗目标。1991年12月，举行了纳米比亚独立后的第一次全国代表大会，决定从民族解放组织转变为群众性政党。1997年5月，召开第二次全国代表大会，选举了新一届中央委员会，努乔马再次当选主席，亨德里克·维特布伊和希菲凯普涅·波汉巴分别当选为副主席和总书记。

2. **特恩哈尔民主联盟**（Democratic Turnhalle Alliance）　议会中最大的反对党，由白人共和党联合10个部族集团于1977年11月成立。1989年经重新组合后包括12个政党和派别，宣称"既反对共产主义，也反对种族主义"。1989年宣布赞成实施联合国安理会435号决议并参加制宪议会选举，获21个席位。在1994年12月大选中议席减少到15席。1998年8月，前领袖穆荣戈因公开宣扬卡普里维地区独立而被中央全会解职。现领袖为卡乌拉。

3. **纳米比亚联合民主阵线**（United Democratic Front of Namibia）　1989年2月由达马拉委员会、有色人工党、爱国团结运动等8个政党组成。在国民议会中拥有2个席位，主张建立一院制议会，实行混合经济，保障私有财产及保护人权。1992年3月举行全国代表大会，选举克里斯蒂为主席，贾斯特斯·加罗布（Justus Garoeb）为执行委员会主席。

重要人物

萨姆·努乔马　西南非洲人民组织主席、共和国总统兼武装部队总司令。1929年5月12日出生于纳米比亚北部奥万博兰地区的农业工人家庭，属奥万博族的恩多加小部族人。早年就读于家乡教会学校，后在温得和克读夜校。1955～1959年当过铁路雇员、温得和克市公务员和商店职员，并开始参加政治活动。1958年和托伊沃等人一起创建奥万博兰人民组织（1960年改名为西南非洲人民组织），同年12月被南非当局拘留。1960年3月获释后流亡国外，同年被选为该组织主席。1961年3月在坦桑尼亚建立国外临时总部。1966年8月领导开展武装斗争。1989年9月回国参加竞选。1990年2月16日当选纳米比亚共和国首任总统，3月21日宣誓就职。1994年12月在大选中蝉联总统，1995





年3月21日宣誓就职。1997年6月在该组织第二次全国代表大会上再次当选主席。自1964年以来多次访华，1992年9月、1996年10月作为总统访华。

哈格·根哥布 总理，西南非洲人民组织政治局委员。1941年出生，达马拉族人。1958～1961年在奥古斯丁师范学校就读，1970年获纽约福特汉大学学士学位，1972年获纽约社会研究学院国际关系学硕士学位。1961年在校期间因参加抗议班图教育制度的游行被校方开除。1962年参加西南非洲人民组织。同年底，流亡国外。1963～1964年任该组织驻博茨瓦纳副代表。1964～1971年任该组织驻联合国和美国代表。1969年当选为中央委员和组织书记。1972～1975年任联合国秘书处政治事务协助官员。1975年7月任西南非洲组织政治局委员和联合国纳米比亚学院院长。1989年6月西南非洲组织竞选委员会主任，返回国内组织、领导竞选活动。同年11月当选为纳米比亚制宪议会主席。1990年2月主持通过纳米比亚独立宪法，3月21日就任总理。1994年12月大选后连任总理。1991年9月率团访华。

五 经济

以采矿业为主，采矿业、畜牧业和渔业是经济的三大支柱，产品90%外销。独立后，政府明确宣布尊重私有财产，不实行大规模国有化；实行混合经济体制，由私人资本、外国资本和政府参与的混合企业作为国家的经济支柱。宪法还明确规定，没收土地必须赔偿，只有被放弃的、管理不善的农场可以重新分配。独立以来，在1991年和1992年，经济连续两年保持高增长。1993年因旱情和世界经济衰退对矿产品出口价格不利的影响，经济出现负增长。1994年世界经济复苏带动原料价格上涨，纳米比亚经济走出低谷，经济增长率达5.8%。但由于人口以每年3%的速度增长，抵消了相当一部分经济的增长，人均收入增长率不高。更为突出的是，经济发展不平稳，受气候、海洋条件和国际市场等外部因素影响较大。1998年，受亚洲金融危机和旱灾的影响，经济遇到了较大困难。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为31.15亿美元，1980～1990年的年均增长率为1.6%，1991～1998年为3.4%。另据世界银行1998/99年发展报告，1997年人均收入为2 220美元，在世界上排名第57。

货币名称：纳米比亚元（Namibian Dollar），简称：纳元。

汇率（1997年）：1美元＝4.61纳米比亚元

通货膨胀率（1997年）：7.0%

资源 矿产资源丰富，是非洲第四大矿产国，素有"战略金属储备库"之称。主要矿藏有钻石、铀、铜、铅、锌、钨等。沿海有丰富的鱼类资源。

工矿业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值为13.6亿美元，占国内生产总值的47.4%。采矿业为最大的经济部门和主要的经济支柱，其产值居非洲前列。90%的矿产品出口。1997年矿业产值为30亿纳元，占国内生产总值的19.7%和商品出口总值的60.3%。主要生产氧化铀、钻石、黄金等。近几年主要矿产品产量如下表。

（单位：万吨）

年份	1995	1996	1997
钻石（十万克拉）	1.378	1.39	1.418
黄金（吨）	2.099	2.190	2.433
白银	0.0069	0.0042	0.0043
氧化铀	0.2378	0.2886	0.3425
粗铜	2.98	2.07	2.20
铅（精炼）	2.68	0.86	0.12
锂	0.26	0.20	
锌	5.93	6.97	7.46

资料来源：英国《经济季评》1998/99年度报告。

纳米比亚的制造业不发达，主要原因是市场小，资金、技术、原料缺乏，生产成本高，80%的市场由南非控制。纳米比亚的制造企业约300家，90%以上为小规模私人企业，主要行业有食品饮料、纺织服装、皮革加工、木材加工和建材化工等。1997年制造业产值4.02亿美元，占国内生产总值的14%。

农牧渔业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为3.07亿美元，占国内生产总值的10.7%。纳米比亚的畜牧业较发达，占农牧业总产值的80～90%。全国约70%的人口直接





或间接以农牧业为生。约4 000名商业农场主拥有总计约6 100余个农牧场，其中88%属白人农场主，9%归属外国人，仅3%属纳米比亚黑人所有。纳米比亚的畜牧业以养牛、羊为主，每年养牛180万～300万头，养羊万只，大部分出口南非和欧洲。所产紫羔羊皮驰名世界。

纳米比亚的种植业较为落后。因大部分土地贫瘠，河流干涸，加之耕作方式落后，粮食不能自给，须从南非进口。近年来政府调整了农产品价格结构，发展商业性农场，促进了农业生产的发展。1998年度，由于遭受严重旱灾，全国谷物产量只有5.7万吨，全年需进口粮食16万吨。

纳米比亚渔业资源丰富，盛产鲱鱼、沙丁鱼、鲭鱼、鳕鱼及龙虾等，渔产品主要供出口。独立前，由于南非等外国公司的过度捕捞，渔业资源遭到严重破坏，渔业产量急剧下降。独立后，政府确定200海里专有经济区，实行渔业许可证制度，严格控制捕鱼数额与配额，使渔业生产迅速恢复。1998年渔业产值预计可达20亿纳元。

旅游业 纳米比亚的旅游业较发达。海滩、自然保护区等旅游景点集中在北部和南部地区。其中北部的艾淘沙公园闻名世界。1997年纳米比亚被吸收为世界旅游组织成员。据该组织统计，1997年来纳米比亚旅游人数为41万。1997年旅游外汇收人约7亿纳元。约60%的游客来自南非，其他的大部分来自欧洲。目前旅游业从业人员有1万余人。

交通运输 基础设施较发达，但分布不均。中、南部发达，较便利；北部及乡村地区较落后。

铁路 大部分是在德国殖民统治时期建设完成。总长2 382公里，以首都温得和克为中心，向东通往戈巴比斯，向南通到卡拉斯堡和纳科普，向西与沃尔维斯港、吕德里茨港相连，向北延至楚梅布等地。1995年客运量60.2万人次，货运量68.7万吨公里。

公路 有四通八达的公路网。总长5.8万公里，其中沥青路4 500公里；年均客运量5万人次，货运量18万吨。

水运 主要港口有沃尔维斯港、斯瓦科普蒙德港和吕德里茨港。沃尔维斯港是纳米比亚最大的也是惟一的深水良港，水深12.8米，可停泊3万吨级大型轮船，年吞吐量约200万吨。

空运 各大城市均有机场。首都的国际机场有定期航班飞往南非、津巴布韦、赞比亚、安哥拉、博茨瓦纳、德国、英国和瑞士。

财政金融 独立前，南非为维持庞大的种族官僚机构，每年须对纳米比亚的财政预算进行补贴。1990年南非取消了补贴，纳米比亚开始独立进行财政预算。几年来财政预算情况如下表。

（单位：亿纳元）

年　度	1993/1994	1994/1995	1995/1996	1998/1999
收人	29.88	32.835	38.3	61.08
支出	33.55	36.905	43.41	67.84

1990年8月成立了中央银行，于1993年9月采用本国货币纳米比亚元。但是，仍留在南部非洲关税同盟和兰特货币区内，关税、外贸、外汇收人受到南非控制。纳米比亚从南部非洲关税同盟所得收人占每年财政收人的20%～30%。目前，有5家大商业银行。1992年10月又开办了股票交易所，有13家公司的股票上市。为保持预算平衡，纳米比亚不轻易举借外债。据非洲发展银行1999年发展报告，纳米比亚1997年外债总额为3.4亿美元，占国内生产总值的10.3%，为非洲国家中债务负担最轻者。主要的债权国是南非。1998年外汇储备为2.34亿美元。

对外贸易 矿产品（钻石、铀等）为主要出口产品，其次为畜、渔产品（牛、紫羔羊皮等）。进口粮食、机械运输设备、石油产品、化学药品、纺织品以及其他日用消费品等。1996年出口总值为15.91亿美元，进口为18.68亿美元。南非是纳米比亚的主要贸易伙伴，分别占其进、出口商品的75%和50%。其他贸易伙伴是英国、日本、德国、法国、美国、比利时和意大利。

外国援助 纳米比亚独立后加入了国际货币基金组织、世界银行、南部非洲发展共同体及非洲发展银行等国际和区域性机构和组织。1990年6月在纽约举行的国际援纳认捐会议上，100多个国家和30多个国际组织出席，认捐总额达6.96亿美元，绝大部分为无偿赠款，其中2.2亿用于1990年。双边援助认捐额达5.31亿美元，用于1990～1993年度。其中主要的认捐国是德国、北欧国家和美国。除联合国机构外，主要的多边援助来源是欧共体、





英联邦和非洲发展基金。1992 年 2 月，欧共体提供 3 700 万兰特援助，用于农业、医疗卫生等部门。3 月，欧共体委员会副主席马林访纳，签订了 3.58 亿兰特援助协定。1992 年非洲发展基金也提供了总计 1 800 万美元用于道路修建、地下水勘查等工程。据非洲发展银行统计，1985～1997 年共接受各种外援 4.571 亿美元。

人民生活　人均国民收入 1 000 多美元，但贫富悬殊。大多数黑人的年均收入不到 200 美元，而少数白人的收入达 1 600 美元。1994 年估计失业率达 40%。纳米比亚迄今尚无自己的全国消费价格指数。因 90% 的消费品来自南非，南非的物价变动直接影响到纳米比亚的物价指数。1989 年全境有医院 61 所、诊所 156 个、病床约 9 500 张（平均每千人有 6 张）。80% 的医院设在白人区，广大黑人的医疗条件差。独立后，政府重视提高人民的医疗卫生条件。1998～1999 年度医疗卫生经费为 7.13 亿纳元，占总财政支出的 11%。据非洲发展银行的统计，1997 年纳米比亚的出生率为 35.3‰，死亡率为 11.4‰，5 岁以下儿童的死亡率为 58‰。预期寿命为 56 岁。生育率为每一妇女 4.8 胎。1995 年获得安全饮用水的人口占总人口的 57%，获得卫生设施的人口占 59%。

六　军事

纳米比亚独立后，西南非洲人民组织领导的纳米比亚人民解放军和原南非组建的领土军及防暴部队均已解散，由警察负责维持社会治安。宪法规定，国防军的组成应按平衡结构原则进行。新组成的国防军从西南非洲人民组织战士、原防暴警察和西南非洲领土军中按同等人数吸收。英国和肯尼亚等国帮助培训国防军的骨干，已组成了指挥和后勤系统，建立了 4 个摩托化步兵连、1 个炮兵连、1 个反坦克团和一支总统卫队，人数近 1 万人。国防军司令迪莫·哈马姆波（Dimo Hamambo）少将。迄今尚未建立正式的空军和海军，已拥有几艘武装巡逻舰艇和 1 架直升飞机，用于巡查沿海专有经济领海区，制止非法捕捞。1998～1999 年度国防开支 4.42 亿纳元，占财政预算的 6.5%。

七　教育与新闻出版

教育　独立前，在教育方面的种族歧视非常严重，教育发展极不平衡。1986～1987 年，平均每个白人学生的教育经费为 3 200 纳元，而黑人学生人均不足 320 纳元。独立后，政府废除了南非在纳米比亚实行的种族隔离教育制度，决定建立符合纳米比亚需要的普及教育制度，规定 6 年免费义务小学教育，改善教学基础设施，培训和提高师资水平，促进职业教育。在 1992～1994 年间，尽管全国有 4.1 万成人参加了各类文化学习班，以利于实现脱盲，但估计全国文盲率仍达 60%。全国拥有近1 350所中小学校，在校学生 42 万人。纳米比亚大学是全国惟一的综合性大学，建于 1993 年，有学生4 000 多人。另外，还有 4 所科技学院和 2 所农学院。1998～1999 年度教育经费为 17 亿纳元，占国家总预算支出的 25%。据非洲发展银行的统计，1995 年成年人的文盲率为 56%。纳米比亚已普及小学教育，中学入学率为 61%。

新闻出版　宪法保证新闻自由。全国现有报刊十余种，主要是：英文周刊《纳米比亚人报》，1985 年创刊，发行量 2.5 万份，支持现政府；《共和报》，1977 年创刊，特恩哈尔民主联盟机关报，英文、德文和南非荷兰文，每周一至周五出版，发行量 1.2 万份；英文双月刊《今日纳米比亚》，发行量 5 000份，西南非洲人民组织党报；《温得和克广告报》1919 年创刊，英文，发行量 8 000 份。

纳米比亚广播公司：1979 年成立，前身是西南非洲广播公司，属国家所有。有一个用英语播出节目的电视频道。电台有用英语、德语、南非阿非里卡语，及 11 种非洲人语言播出的广播节目。纳米比亚通讯社为半官方通讯社。南非在纳米比亚设有电视转播站。

八　对外关系

奉行不结盟、睦邻友好的外交政策，强调外交为经济建设服务，支持加强非洲国家间的合作，主张建立国际政治经济新秩序、加强南南合作、南北对话。1998 年纳米比亚外交活跃，努乔马总统和根哥布总理出访俄罗斯、荷兰等欧洲国家，多方争取外援外资；上半年，德国、法国总统先后访问纳米比亚；纳米比亚成功主办了第 99 届各国议会联盟大会；10 月，顺利当选为 1999～2000 年联合国安理会非常任理事国。对年内的几乎每一次国际和地区热点问题纳米比亚都发表声明，表明立场。





同中国的关系 中国和纳米比亚于1990年3月22日建交。此后，两国关系发展顺利，高层往来频繁。中国国家主席江泽民（1996年5月）和国务院副总理朱镕基（1995年7月）先后访问纳米比亚。努乔马总统（1992年9月和1996年10月）和根哥布总理（1991年9月）先后访问中国。

1998年3月，纳米比亚西南非洲人民组织总书记波汉巴访华。4月，纳米比亚国防部长恩吉姆蒂访华。5月，新华社社长郭超人对纳米比亚进行了工作访问。6月，以范宝俊副部长为团长的中国民政部代表团访问纳米比亚。11月，中央军委副主席、国务委员兼国防部长迟浩田访问纳米比亚。12月，全国政协副主席陈锦华访问纳米比亚。1999年2月，全国人大常委会副委员长许嘉璐访问纳米比亚。

1998两国间进出口商品总额为1 699.3万美元，中国出口922.8万美元，进口776.5万美元。

1998年，中国在纳米比亚针灸医疗队4人。纳米比亚在华留学生11人。

同非洲国家的关系 重视发展同非洲国家尤其是南部非洲国家的友好合作关系。积极参与地区性政治事务和经济合作。1998年，纳米比亚成功主办了第二届南部非洲经济首脑会议和第二届南部非洲地区“精明伙伴关系”国际对话会议。

纳米比亚与南非政治、文化关系密切，对南非经济高度依赖。纳米比亚与安哥拉、赞比亚、津巴布韦等邻近国家均保持着传统友好关系。但与博茨瓦纳存在领土争端。1998年初，争端一度加剧。但两国均承诺和平解决分歧。在刚果（金）冲突问题上，纳米比亚与津巴布韦、安哥拉一起出兵支持卡比拉政权。

同西欧、北欧国家的关系 同西欧、北欧国家有密切的经贸联系，德国、瑞典、挪威、法国是纳米比亚主要的援助国。纳米比亚独立后即加入洛美协定并与西欧、北欧国家签有多项经贸、文化和技术合作协定。欧洲联盟向纳米比亚提供了11.5亿纳米比亚元的援款。纳米比亚与德国关系最为密切，德国对纳米比亚援助占纳米比亚所接受外援的30%。目前纳米比亚有接近4万德裔白人，有30所地方学校教授德语。1998年3月，德国总统赫尔佐克访问纳米比亚。6月，法国总统希拉克访问纳米比亚，双方签署了价值1.5亿纳米比亚元的双边合作协议。

同美国的关系 美国是纳米比亚主要援助国之一，每年向纳米比亚提供1 000万～1 500万美元的双边和地区发展基金。美国在纳米比亚的公司占纳米比亚外国公司的1/3以上。1993和1997年，努乔马总统两次访美。1994和1997年，美国副总统戈尔两次访问纳米比亚。目前，美国和平队有80人在纳米比亚工作。

同俄罗斯的关系 纳米比亚重视发展同俄罗斯的关系。纳米比亚许多政府和军队的高级官员曾在前苏联受训或留学。1998年3月，努乔马总统对俄罗斯进行国事访问，双方达成一系列合作协议。

（贺文萍）

南　非

一　概述

国名 南非共和国（The Republic of South Africa）

面积 122万平方公里

人口 4 430万人，人口密度为每平方公里36.4人（1998年）。

民族或部族 南非居民主要有4个人种，包括非洲人、白种人、“有色人”（混血种人）和亚洲裔人。

非洲人约占总人口的77.4%，分为9个部族：祖鲁人、科萨人、斯威士人、恩德贝勒人、南索托人、北索托人、茨瓦纳人、聪加人和文达人。

白种人（欧洲移民后裔）约占总人口的12.2%，其中阿非里卡人（即操阿非里卡语的白人），占58%；英语白人，占39%；其余3%分别为操葡、德、荷、希腊、意、法语的欧洲裔人和犹太人。

“有色人”（即混血种人）约占人口的8%。

亚洲裔人占人口的2.4%，其中除2万左右华裔人外，其余基本是印度人后裔。

宗教 基督教为第一大宗教，信奉基督教的约占总





人口的78%，其中以非洲人本地教会教徒最多，人数约630万。其次为荷兰归正教，人数近400万。第三位是罗马天主教会，人数近300万。以下是卫理公会260万人，英国圣公会近200万人，路德教约100万人，还有一些信徒约几十万的教会。此外，约60万人信奉印度教，约有400万人信伊斯兰教，还有犹太教徒近13万。虽然由于西方传教士的影响，大部分非洲人信奉基督教，但是仍有几百万非洲人信奉非洲传统宗教。传统宗教没有文字教义，以家族文化、部落传统习俗、宗教礼仪和忌讳等成为非洲人生活准则的一部分，如崇拜先知、信奉祖先。

语言 1996年《南非共和国宪法》规定的官方语言有11种，包括英语、阿非里卡语、祖鲁、科萨、斯瓦提、恩德贝勒、南索托、莱伯瓦（佩迪）、茨瓦纳、聪加和文达。

首都 行政首都比勒陀利亚，为中央政府所在地。立法首都开普敦，为议会所在地。司法首都布隆方丹，为最高法院所在地。

国家元首 总统塔博·姆贝基（Thabo Mbiki）1999年6月16日宣誓就职民主南非的第二任总统。

二 自然地理

南非位于非洲大陆南端，在南纬22°～35°，东经17°～33°之间，面积为122万平方公里。东南西三面为印度洋和大西洋所环绕，两大洋交汇于好望角附近的海域，海岸线长2 954公里。陆地边界从西北到东南与纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦、莫桑比克和斯威士兰接壤；另一邻国莱索托被南非领土所围绕。中部是南非高原，海拔高度平均为1 200米，在高地和东部狭长的沿海平原之间是陡峭的德拉肯斯山脉，高原以西为卡拉哈里盆地的南端，西南部为开普山脉及坡地和沿海平原。

南非气候多样，东北部沿海是亚热带气候，西南部开普平原为地中海型气候，东部高山有降雪的冬天，西北部沙漠干旱炎热，东西温差大于南北温差。南非日照充足，而降水量小。全国年平均降水量为502毫米，大大低于世界平均857毫米的降水量。南非东部和南部沿海地区年降水量为2 000毫米，但全国只有20%的地区年降水量在760毫米以上。南非缺少具有航运价值的河流或湖泊，由于周期性干旱，西部很多河流只在雨季见水。最长的河是奥兰治河，全长1 860公里。穿越东部高原山脉的河流，虽不能用于航运，但提供了丰富的水电资源。多样的气候为南非的农业提供了生产多种农作物的条件。南非有世界著名的野生动物园和自然保护区，成为旅游业取之不尽的资源。

南非的地下矿藏极其丰富。韦特沃特斯兰德盆地，有世界储量最丰富的黄金矿带。过去一个世纪当中，世界黄金产量的47%左右出自南非。在德兰士瓦省中部，从东到西有一个方圆5万平方公里的浅碟形地质构造，蕴藏着世界上很大一部分重要矿物，包括铂和铂类金属，铬、钒、镍、萤石和硅酸盐，其中铂、铬、钒的储量为世界之首。开普省西北部有世界储量最大的锰矿。金伯利一带有世界著名的钻石矿。南非的煤炭储量也很丰富，产量居世界第五位。

三 历史

（一）殖民入侵前的非洲人社会

非洲南端是人类发样地之一。南非各地的考古发现证实，南非次大陆在300万年以前，甚至更早，就有人类居住。今天南非疆界内的非洲人，自远古以来就在这块土地上生息繁衍。到15世纪末期欧洲人“发现”这片土地时，桑人（亦被称为布须曼人）、科伊人（亦被称为霍屯督人）和班图人（亦被称为尼格罗人）早已是这里的主人了。

桑人以狩猎和采集为生，分布在西北部的干旱地带和山峦之间。他们是这里最早的居民。在南部非洲各地发现的桑人岩壁绘画中，最古老的距今已有2.8万年。科伊人为游牧民族，生活在降雨较充足的西南部地区。据考古学家发现，在公元初年，这里已有游牧活动。

南非东半部地区分布着从事半农半牧的班图人。这一带雨水充沛，适合农耕。据考古证明，来自非洲中部的班图人在公元3世纪之前就已跨过林波波河，进入德拉肯斯山脉东麓和东部沿海平原。班图人农牧兼营，使用铁制工具。

15世纪班图人的社会组织已形成权力集中的酋长领地。实行多妻制。随着人口的繁衍和氏族的增多，酋长领地越来越多。这些酋长领地还没有构成统一的国家，相互之间是亲族关系。班图人在自己的土地上自由往来，在酋长和部落会议的民主统治之下生活。土地属部落公有，酋长有分配权。在



适宜的农业环境中，人口不断增长，随之出现对土地和水源的更大需求。一部分班图人渐渐向西部桑人狩猎地区和科伊人的放牧区域迁徙，其间既有征战和杀戮，也有融合与互通。

南非各族非洲人有自己的语言，但是没有形成文字。因此，除了考古发现之外，民间的口头传说成为历史研究的重要依据。南非历史学家所收集的众多口头文学证明，分布在南起大鱼河北至赞比西河地带的班图人源于同一祖先，其语言分为恩古尼（Nguni）和索托（Sotho）两类。这两种语言有相似的语法和许多共同的词汇。现今南非境内非洲人部族中的科萨人、祖鲁人、聪加人、文达人、斯威士人和恩德贝勒人的语言，属于恩古尼语；南、北索托人和茨瓦纳人的语言属于索托语。也有把聪加语和文达语列为单独语种的分法。这些部族语言的互通性是公认的。

在17世纪中叶白人殖民者侵入南非之前，这里的非洲人社会遵循着自有的模式和规律，发展和演变着。

（二）欧洲殖民者对南非的侵略和征战

15世纪末，葡萄牙人巴托罗缪·迪亚斯的船队因风暴原因在开普半岛东海岸的摩泽尔湾（Mossel Bay）停泊（1487年）；之后，葡萄牙冒险家范斯科·伽玛率领的远征舰队于1497年11月绕过好望角，驶往印度。到16世纪末，荷兰、英国、法国，以及北欧国家驶往亚洲的商船也开始使用这条航线；在开普半岛补充淡水，用烟草、铜铁与当地科伊人交换牛羊肉；而且有了在这里建立中途补给站的设想。最早在非洲南端设立定居点的欧洲殖民者，是17世纪上半叶"达到商业繁荣顶点"的荷兰人。

1. 开普殖民地时期

荷属开普殖民地 1652年4月，荷兰人范吕贝克奉荷兰东印度公司之命，率领80名公司雇员组成的远征船队到达开普半岛南端的海湾。因为岸边耸立一座顶平如桌面的山峰，遂称之为桌山和桌湾。公司雇员们在这里种地养畜，为来往的荷兰船队提供肉类、蔬菜和水果。1657年公司决定准许9名公司雇员解除与公司的关系，在桌山脚下建立私人农场。此后，陆续有更多的雇员由公司准许获得土地，成为所谓"自由民"。在开普半岛南端出现一些白人定居点，*荷属开普殖民地*由此开始。之后，荷兰东印度公司陆续把从欧洲大陆其他国家招收的雇员和难民运到开普。法、德移民与荷兰移民逐渐融为一体，而失去了自己的文化特征。东印度公司有意推行同化政策，以荷兰语为官方语言，规定荷兰归正教为惟一宗教。

随着过往船队需求的增长，劳动力呈现不足。荷兰东印度公司在1658～1659年运进两船奴隶，自此，开普殖民地*奴隶制*开始。此后，不断有奴隶被运到开普殖民地。他们中除少数来自莫桑比克和马达加斯加之外，大部分来自亚洲国家，如印度尼西亚、印度、锡兰（现今斯里兰卡）。奴隶的劳动力不仅被占有，女奴隶的人身也被白人殖民者占有。由于白人移民中男多女少，有些欧洲人与女奴隶结婚，但为数很少。多数是婚外占有女奴隶。这样就产生了开普殖民地的*混血种人*，后来被南非当局称为"*有色人*"。

白人殖民者到开普不久，就与当地非洲人发生了冲突。开普半岛南部科伊人的牧场不断被白人侵占，牲畜被掠夺。科伊人以攻击白人的牲畜和财产相报复。1673～1677年间，荷兰东印度公司经过4次征伐，利用科伊人内部纠纷，迫使科伊人首领们同意向公司进贡，接受公司对纠纷的仲裁。失去土地的科伊人，不得不向公司和殖民者出卖劳动力，或沦为奴隶；那些不愿屈服于白人的科伊人，被迫逃向内地，以狩猎为生。加入白人社会的科伊人，在18世纪初，遭到荷兰商船带来的天花的传染，几近灭绝。

白人移民不断向北扩张，霸占桑人和科伊人的狩猎地，遇到土著人的抵抗。在1786～1795年间，共有2 400多科伊桑人被杀。科伊桑人近乎灭绝。幸存者大多逃离白人殖民地，也有一些被吸收到白人社会为奴。

经过一个半世纪的征战和掠夺，南非西半部的土著人社会基本上毁灭了。1795年荷兰东印度公司破产，荷兰被法国击败，英国乘机夺取了开普殖民地。此时，开普殖民地白人大约为1.4万人，奴隶近1.5万人。荷属开普殖民地经济基本上是农牧业，主要服务于东印度公司往来船队的补给。开普敦是殖民地惟一的城市和出海口，住有约5 000白人和1万奴隶。少量的商业，主要服务于白人社会。

英国侵入 1795年，英国占领开普殖民地之后，根据1803年的亚眠条约，荷兰人的巴达维亚





共和国重得开普，但最终于1806年落入英国之手。英国对开普殖民地的所有权，在1814年的维也纳和会上得到确认。

英国为了在开普殖民地确立统治地位，实行鼓励英国人向开普移民的政策。为了解决英国国内的失业和社会动荡，英政府在1820年把5 000名英国人安置到开普东部的阿尔戈阿湾定居点，后称为伊丽莎白港。这批移民中的一部分，迁至伊丽莎白港东北100多公里处的格雷姆斯敦，建立了一个英裔人的定居点。英国移民保持了自己的语言、宗教、社会传统，没有同化于布尔人社会。

英国殖民当局在行政管理、司法制度方面逐渐英国化。英语被规定为政府、法庭的官方用语，也是公立学校的教学用语。荷兰归正教虽然继续得到官方支持，但是英国教会的影响逐渐扩大，布尔人社会对政治、文化的影响受到抑制。

英国殖民统治使英国人在经济上占据主导地位。为了满足英国毛纺织业的需求，英国人引进美丽奴种羊，加快开普畜牧业发展。羊毛成为开普的主要出口项目。外贸的绝大部分被英国控制。邮政、通讯和金融机构也发展起来，修建了第一条铁路，从开普敦至威灵敦，全长92公里。

英殖民当局向开普半岛东部扩张。布尔人在19世纪末曾3次向东开普推进，未能得手。1811～1812年，英国殖民政府调动正规军队大举进犯班图语科萨人的土地。科萨人联合起来，反击侵略，终因不敌英军而失败。除人祸之外，科萨人又遇天灾。1857～1858年间，一场由欧洲传入的牛肺疫蔓延到科萨人的牧场，大批牲畜死亡。科萨人听信所谓“先人”的告诫，杀掉牛群、毁掉庄稼，以求得救，结果是自我毁灭。英国殖民当局乘机占据科萨人的土地。科萨人的反抗并没有停止。1778～1878年的100年间，布尔人以及后来的英国人与科萨人进行了9次所谓“卡弗尔战争”，才最终控制了大鱼河流域和大凯河西岸的土地。

2. 向北部的殖民扩张和对非洲土著民族的征战

英国殖民统治与布尔人殖民利益之间的冲突，引起19世纪中期这两股白人殖民势力向北扩张。英国人沿海岸线北进，布尔人向中、北部高地推进。在此期间，英、布殖民者之间的争夺越发激烈，白人殖民者与非洲人之间的战争也更加残酷。

布尔人北迁与祖鲁人的血战 英国政治文化的影响引起布尔人的反感。废奴，是引起开普殖民地社会变化，导致英、布分歧的另一重要因素。英国议会1833年通过解放所有英国殖民地奴隶的法令，使长期依赖奴隶劳动的布尔人感到不满。引起开普殖民地的布尔人大举北迁。1834～1840年间共有约6 000布尔人北上，相当于开普殖民地白人总数的10%。同时被他们带走的还有大约同样数量的奴隶和仆人。布尔人很快占据了奥兰治河以北的高原地带、瓦尔河两岸和图戈拉河流域的大片沃土。

布尔人很快得手的重要原因，是利用了19世纪初期北部恩古尼人部落之间为争夺土地和水源的战争所造成的空虚。19世纪初期30年间，这一带从事农牧业的非洲人接连遭遇大旱，使人口增长与土地不足的矛盾越发突出。部族之间的战争接连不断。征战之中，祖鲁王国逐渐称雄，统一了北恩古尼的所有王国，控制了现今纳塔尔北部的广大地区，建立了一支组织严密的4万人的军队。祖鲁王国首领恰卡被其左右和兄弟丁冈暗杀后，丁冈称王继续征杀。这个被称为“姆菲卡尼”的持续战乱，使大量非洲人丧生，农牧业荒废，战败部落的社会组织破坏。布尔人乘虚而入，掠夺非洲人的牲畜和土地，杀戮、驱逐土著居民。

祖鲁王丁冈握有几万大军，决心清除白人入侵者对其领地的威胁。1838年2月6日，丁冈佯装签约诱来布尔人头目皮特·雷梯夫一行，祖鲁武士将他们杀死。随后，祖鲁军队袭击布尔人定居点，杀人掠畜，令白人胆寒。布尔人加紧补充力量集结兵力。12月16日，布尔人与祖鲁人展开决战。安德里斯·比勒陀利乌斯率领的布尔人突击队，侵入祖鲁王国腹地，在姆佛洛希河岸以57辆牛车围成圆阵，人手一枪并配有两门火炮。祖鲁军队近万人，手持长矛盾牌，向布尔人牛车发起进攻。约3 000祖鲁勇士死在布尔人的枪弹下，血流成河，祖鲁军队败退。布尔人占领纳塔尔中部。

英国吞并纳塔尔 1824年，一小批英国人来到现今的德班港附近，建立一个定居点，取名纳塔尔港。英国商人和传教士与祖鲁王国小心相处，取得土地，立足扎根。1838年12月布尔人打败丁干，在纳塔尔得势后，向南进犯，遂与英国殖民利益发生冲突。英国殖民军队随即出兵纳塔尔，一年之后，英国吞并纳塔尔。





英国在纳塔尔的殖民统治与祖鲁王国的冲突不断加剧。1878 年底，英殖民当局要求当时的祖鲁王塞图瓦约解散他的军队，遭到拒绝。1879 年初，英殖民军分 4 路进攻祖鲁王国。祖鲁人巧用计策，调虎离山，伏击敌人，使英军伤亡惨重，一个纵队几乎全军覆没。英军后来的进攻也未成功。祖鲁人在此后的 4 次战役中，显示了极其高超的作战能力。后来，英国从本土调来军队，增加了火炮，祖鲁人战败。1887 年，祖鲁王国的土地被英国殖民当局兼并，成为纳塔尔殖民地的一部分。

为解决甘蔗种植园劳动力不足，英国在其殖民地印度招募契约劳工。1860～1866 年间约 6 000 印度人来到纳塔尔，到 1907 年，有近 10 万印度人"输人"南非。印度人大多在这里定居，成为南非多种族社会的一部分。

19 世纪中期，形成开普和纳塔尔两个英属殖民地与德兰士瓦和奥兰治自由邦两个布尔人共和国共存的局面。

（三）矿业开发和南非的统一

1. 矿业带动了南非的工业革命

19 世纪 60 年代，南非的地位与英国其他非洲殖民地差别不大。英国在这里的经济利益有限，贸易和投资少。矿业开发改变了南非的面貌。1867 年在瓦尔河与哈特斯河交汇处发现钻石，引起了轰动。两三年间，数千人蜂拥而至，挥锹抡镐，寻找钻石。1869 年在金伯利附近又发现钻石矿脉。欧洲投机家、投资者涌向金伯利，钻石矿业兴起，德贝尔斯钻石公司由此发家。1871 年，英国宣布钻石矿区所在的格里夸兰地区归英国所有，1880 年并人英属开普殖民地。

19 世纪后期南非矿业的快速发展，是在资本主义进人垄断、资本输出成为趋势的时期发生的。这使南非矿业的兴起只经历了短暂的自由竞争阶段。钻石矿业在不到 15 年的时间里，就完成了从个体操作、小公司竞争，到大公司垄断的过程。金伯利在 1871 年成为世界最大的钻石生产矿；到 1890 年，钻石收人已占开普殖民地岁人的 50% 以上。

1886 年，在威特沃特斯兰德发现巨大的黄金矿脉。黄金城——约翰内斯堡兴起。金矿业的发展，带动了相关工业的发展。资本、劳工大量聚集到这里。发展金矿业的规模和速度超过了钻石业。钻石巨头们把 20 年间积累的雄厚资本大量转移到金矿开发。金矿业从一开始就被垄断资本控制，主要是英国资本，仅次于英国的是德国资本。南非黄金产量 1898 年超过美国和澳大利亚，成为世界最大产金国，占世界黄金年产量的 27.55%。第一次世界大战后，矿业巨头奥本海默家族转向美国资本市场。欧内斯特·奥本海默创建的"南非英美公司"是南非矿业中最大的垄断公司，其原始资本的 1/2 来自美国的大财团，是实力雄厚的跨国集团。

矿业发展带动了相关工业，如能源工业（煤矿）、建筑业、炸药生产和铁路建设的发展，金融业和通讯业也随之兴旺。矿业推动了工业城市的兴起和城市人口的增长。白人移民社会和非洲人社会，都被白人资本的需求所驱使，发生着前所未有的变化。

2. 非洲人传统社会被破坏

南非工业化的初期，有现成的国际资本，却没有现成的无产阶级。

矿业是劳动密集型产业。除来自欧洲、主要是英国的技术工人之外，大量的非技术性劳动要靠当地人承担。廉价黑人劳动是矿业利润的主要来源。为了迫使非洲人离开土地出卖劳动力，英殖民当局对非洲人进行强制无产阶级化，其手段是武力剥夺非洲人的土地，同时征收苛捐杂税，使非洲人在农村难以为生。掠夺土地的殖民战争持续到 19 世纪末，非洲人的土地大部被白人占据，只剩零零星星的"土著人保留地"。传统农业遭到破坏，人口对土地的压力越来越严重。大批非洲人男子离开土地，到矿区出卖劳动力，农业多由妇女承担。男子外出导致很多家庭破裂。

非洲人矿工受到种种虐待和限制。他们住在兵营式的单身宿舍区，不能携带家属；非洲人矿工必须随身携带通行证；合同期满前不得离去，否则为非法；非洲人不能组织工会。

3. 英布战争

矿业开发所引起的工业化和城市化，对布尔人的生产方式和统治方式产生前所未有的冲击。英布矛盾随之加剧。

工业化带来的城市化，打破了业已形成的种族地域分布。自我封闭的德兰士瓦布尔人共和国，被金矿资本所冲破，大量外部白人带着资本和技术涌人布尔人的领地，英语成为矿业用语，英国文化在





约翰内斯堡处于统治地位。由于此时土地扩张已近极限，布尔人中的无地者不得不进入城市谋生。布尔人受到英国资本和英国文化的冲击，又遇到非洲人在劳动力市场上的竞争。这对自认为是上帝选民的布尔人，无疑是对其自信心的打击，因而感到威胁。

19 世纪 80 年代，帝国主义对非洲的争夺更为激烈，英帝国的从开普到开罗的非洲殖民地势力范围设想，终因力不从心而无法实现。但是，英国在南部非洲的殖民争夺中得胜，巩固和扩大了其势力范围。英国在南部非洲的扩张，既同布尔人共和国的利益有冲突，又面临新崛起的德国的挑战。1883 年德国侵占西南非洲后，英国急忙在 1884 年柏林会议上与德国确定划分非洲势力范围的基本原则，并在 1890 年赫尔果兰条约中正式划定英、德非洲殖民地的疆界。英国承认德国占领西南非洲，德国承认英国占有沃尔维斯湾（亦称鲸湾）。1885 年，英国吞并贝专纳（今博茨瓦纳），并宣布斯威士兰为其保护国，以阻止德兰士瓦布尔人共和国向西发展，或向东取得出海口。为了阻止布尔人北上，英国政府在 1889 年授权英国南非公司侵占林波波河以北地带——马肖纳兰（今津巴布韦）；1890 年，宣布该地为英国殖民地。至此，南非的疆界形成。

19 世纪 90 年代后半期，英布矛盾日渐尖锐。为了增强与英国对抗的力量，德兰士瓦布尔人共和国与德国建立了外交关系。英国为压制德兰士瓦，使其保留在英国势力范围内，曾在 1895 年底进行军事侵略，但很快失败。1899 年初，居住在德兰士瓦的外来白人，其中大部分为英国人，以英人无平等的选举权、受虐待为由，联名要求英国干涉。此时，德兰士瓦总统克罗格已从欧洲购买大量武器，准备镇压“外来人”的反政府活动，对付英国的干涉。克罗格在 1899 年 10 月 11 日向英国发出最后通牒，要求停止英军在边境地区的调动，遭到英国拒绝，于是英、布开战。

这是英、布殖民者之间最后一次战场上的较量。布尔人借助地利人和，以游击战袭击英军，骚扰开普和纳塔尔殖民地，阻断英军补给，使英军遭到重创，共有 2 万多英军战死于南非。英国依仗财力军力雄厚，先后投入兵力 45 万，耗资 2 亿英镑，击败布尔人。布尔人军队损失近半，有 2 万多布尔人平民，包括儿童，因病和饿死于集中营；英军的“焦土政策”使布尔人的农牧场几乎毁灭殆尽。两年半的战争使布尔人元气大伤，最终放弃抵抗。1902 年 5 月 31 日，英、布双方在比勒陀利亚签订韦雷尼欣和约。

英布战争中，很多非洲人参加了英军的作战。战争结束后，英国毫无报恩之意，把非洲人抛在一边。

4．南非的统一

战争结束，英国政府加紧实现英属南非联邦计划。1906 年，英国自由党政府上台，实行与布尔人和解的政策，先后准许德兰士瓦和奥兰治河殖民地成立自治政府。形成四个英属殖民地共存的局面。经济发展需要一个统一的市场，而四个殖民地之间在交通、关税和贸易方面的纠纷成为经济发展的障碍。由于劳动力短缺，白人经济需要建立一个统一的劳工市场，“合理”分配黑人劳工。

战争期间（1899～1901 年）韦特沃特斯兰德金矿几乎关闭，很多非洲人离开金矿返回农村。战后大量的英国资本投向南非金矿，矿业的恢复急需大量劳动力。为了解决劳动力的不足，英国政府与中国清朝政府在 1904 年 5 月达成协议，在中国招工。从 1904 年 5 月到 1906 年 11 月，共有 63 695 名中国劳工被运到南非，占矿工总数的 40.22%。华工辛勤而高效的劳动，扭转了金矿的困难局面，到 1906 年底，南非金矿产量超过战前水平，重新成为世界最大黄金生产者。由于英国工会的反对和德兰士瓦内部对引进中国劳工的不满，英国政府于 1907 年 1 月决定停止招募华工。到 1910 年 2 月，最后一批 3 年期满的华工回国。如何最大限度地使用非洲人劳工，仍是矿业资本的一个难题。这是矿业资本要求政治统一的原因之一。

1908 年 10 月，四个殖民地的代表团在德班市开会，讨论制定宪法；1909 年四个殖民地的议会通过宪法草案后，草案呈英国议会通过，成为南非第一部宪法，即 1909 年《南非法》。这是一部种族主义的宪法，它奠定了南非白人种族主义制度的基础。1910 年 5 月 31 日，英属南非联邦成立，格莱斯敦勋爵任总督，路易斯·博塔成为南非第一届白人政府的总理。

（四）白人种族主义统治的强化和衰败

1．南非联邦

1910 年 5 月 31 日，英属南非联邦成立，格莱斯敦勋爵任总督，路易斯·博塔成为南非第一届白



人政府总理。南非联邦是英帝国的一个自治领。英国的影响和南非英语白人的政治力量逐渐减弱，布尔人（后自称阿非里卡人）政治上日益强大，1910年以后的各届白人政府，都是阿非里卡人政党掌权。

南非联邦建立后，两部分白人间的矛盾依然存在，但是已经降为次要矛盾。由于南非欧洲移民大大少于非洲人，白人主要考虑如何巩固权力，即强化对非洲人的统治。

1910年南非联邦建立后，白人政府通过一系列立法，确定和巩固了白人对南非的政治统治、对南非土地和资源的占有，以及对黑人劳工的控制和剥削。

1909年的《南非法》，奠定了白人种族主义制度的基础。政治权力被白人独占，立法、执法和司法机构完全由白人占据。“非白人”被剥夺了选举权和参政权利。1913年通过《土著人土地法》，禁止非洲人在“土著人保留地”之外占有或购买土地。1936年的《土著人托管和土地法》规定土著人保留地将占南非土地的13%左右。该法成为20世纪50年代南非政府推行“班图斯坦”计划（即后来的“黑人家园”计划）的根据。白人当局还制定了一系列种族主义的劳工法，如1911年的《土著劳工管理法》和《矿山和工厂法》，禁止黑人中断雇用合同，规定了照顾白人的职业保留制度。1924年的《工业调解法》规定了白人工会的权利，而剥夺非洲人组织工会或罢工的权利，不承认非洲人的雇员资格。1923年的《土著人（城市地区）法》，是南非第一个有关居住区域实行种族隔离的法律，规定在白人城镇周围划定非洲人住区，与“白人区”隔离，对非洲人实行严格的“通行证”制度。

非洲人反对剥夺他们的合法权利，于1909年在布隆方丹召开南非土著人大会。在此基础上，1912年1月8日成立了全国性的非洲民族主义组织“南非土著人国民大会”，1923年改名为“南非非洲人国民大会”（简称非国大），旨在维护非洲人的民族利益，反对白人种族主义统治。

第二次世界大战期间，南非参加盟军作战，成为盟军弹药、食品、服装和战略矿产品的重要供应国。开普海上航线成为盟军船队通往北非和亚洲战场的关键通道。由军需带动的制造业迅速发展，南非的港口也得以繁荣。战争期间，史末资政府出于国内稳定的需要，并受到国际反法西斯、反种族主义舆论的影响，曾一度放松对非洲人的控制。战争期间黑人力量的增长，引起白人至上主义者的恐慌。阿非里卡人的国民党乘机煽起种族主义情绪，扩大势力。

2. 种族隔离制度

1948年南非白人大选，国民党打出“维护白种人的纯洁、保证白种人的特权”的口号，以微弱多数战胜史末资的统一党。国民党上台后，全面推行种族隔离政策，南非历史进入一个最黑暗的时期。

种族隔离制度的支柱，通常指以种族为基础的《人口登记法》《集团住区法》《土著人法》（即通行证法）和对非洲人分而治之的《班图权力法》及《促进班图自治政府法》。种族隔离制度企图从政治、经济和地域上把白人和黑人完全分开。不仅非洲人丧失了合法权利，而且“有色人”和印度人以前拥有的有限权利也被剥夺。

20世纪50年代初，非国大和印度人大会共同发起“蔑视不公正法运动”。此后，反对种族隔离法的群众运动贯穿整个50年代。1955年多种族参加的人民大会运动形成《自由宪章》。非国大当中的“非洲主义者”反对在组织上与印度人和白人联合，于1959年4月6日脱离非国大，另组“泛非主义者大会”（简称泛非大）。1960年3月21日，泛非大率先开始反通行证法运动。当天，在黑人城镇沙佩维尔，参加反通行证法和平示威的群众遭到血腥镇压，警察开枪打死69名非洲人，打伤180人。沙佩维尔惨案，引起南非全国黑人的愤怒和反抗。南非当局实行紧急状态法，4月8日宣布取缔非国大和泛非大。1961年遭到国际社会谴责的南非政府宣布退出英联邦，改国名为南非共和国。

60年代初，非国大和泛非大先后转入秘密活动，开始武装斗争。白人当局残酷镇压，非国大和泛非大的组织遭到严重破坏。曼德拉等黑人领袖被监禁到罗本岛监狱。非国大和泛非大幸存的领导机构转移国外，开展外交活动，培训游击战士。

为了阻挡非洲独立浪潮向南非蔓延，南非国民党政府从60年代初开始扩充军队，发展军火工业。到70年代中期，南非不仅具有现代常规武器，而





且拥有生产核武器的能力。

70年代初兴起的黑人觉醒运动和1976年索韦托学生暴动，改变了南非的政治面貌，掀起以黑人工人运动为主体的群众斗争高潮，白人统治开始动摇。经过整个80年代对立双方的激烈较量，加上国际社会对南非政权的制裁，种族隔离制度陷人危机。白人政权不得不与黑人解放运动进行谈判，废除种族隔离制度，向种族平等的民主制度过渡。

四 政治

1990年2月，南非取消党禁，释放政治犯。黑人领袖纳尔逊·曼德拉走出监狱获得自由，南非的政治解决进程开始。多党制宪谈判于1991年底开始，经过两年的协商，于1993年11月通过《过渡宪法法案》。1993年12月22日，南非议会通过这部临时宪法《南非共和国宪法法案》(1993年)，标志着在法律上废除了白人种族主义统治。

1994年4月26～29日，南非举行了历史上第一次不分种族的大选。非洲人国民大会赢得63%的选票，成为占主导地位的政党；国民党居第二位，得票率为20%；因卡塔自由党赢得10.7%的选票，位居第三。得票率在5%以下的政党依次为自由阵线、民主党、泛非主义者大会和非洲人基督教民主党。根据选举结果，按照临时宪法规定的比例代表制和分享权力的原则，组成议会和全国团结政府。

1994年以来，以非国大为主体的民族团结政府奉行和解、发展的政策，妥善处理种族矛盾，稳步推进社会改革，努力提高黑人经济和社会地位，基本实现平稳过渡。

1998年，南非政府进一步加大社会改革力度，对军队、司法、金融系统进行调整。针对就业、治安、贪污、道德等社会焦点问题，先后举行一系列总统会议。“真相与和解委员会”提交工作报告，全面总结了种族隔离期间南非大规模侵犯人权的情况。各政党积极准备1999年大选，非国大继续保持优势地位。

宪法 1993年12月22日，南非议会通过的《南非共和国宪法法案》，是过渡阶段的临时宪法。南非的新宪法的最后文本，由大选后产生的制宪议会制定和通过。临时宪法是过渡阶段国家管理的基本法规，为南非的稳定过渡提供了法律保障。其主要目标是在政治上废除种族隔离制度，使各种族在法律上获得平等的权利。该法规定保护私有财产权利、对土地实行有偿收买政策。临时宪法体现了南非的多种族、多部族和多样文化、多种利益要求的特点，如官方语言即有11种，都有平等的使用和发展的权利。

临时宪法所包含的制宪原则，对制订新宪法具有约束力。这些原则主要包括：1. 所有南非人拥有统一的国籍。2. 建立一个民主制宪的主权国家。3. 男女平等、各种族平等。4. 规定受法律保护的基本人权法案。5. 议会由国民议会和参议院组成。6. 建立全国团结政府。7. 全国划分为9个省，各省具有一定的立宪和行政权力。8. 制宪议会负责起草和通过最终的宪法。9. 独立公正的司法制度，包括一个宪法法庭。

1994年新政府成立后，南非制宪议会经过两年的谈判，在1996年5月8日以421票赞成，2票反对，10票弃权，通过《南非共和国宪法法案》(1996年第108号法案)。同年12月4日，宪法法院通过《南非共和国宪法》，该宪法自1997年2月4日生效。南非新宪法以种族平等、男女平等和保障公民广泛的基本权利为特征，与种族歧视的旧制度形成鲜明对照。新宪法在坚持国家统一的同时，也承认民族和利益的多样性，尊重选择的权利，实行多党民主制度。新宪法与临时宪法相比，变化最大之处，是关于政府组成的规定。新宪法规定，在议会占简单多数的党就有权组阁，从而确定了多数党执政的体制。按照1993年临时宪法的规定，多党联合政府可以持续到1999年大选。

新宪法的制定，标志着南非在法律上完成了政治过渡。为种族平等的民主体制的确立和今后的民族国家建设奠定了法律基石。

议会 本届议会于1994年5月9日产生，任期5年。按照临时宪法，分为国民议会和参议院。国民议会设400个议席，200个席位通过全国大选产生，另200个席位由省级选举产生，其中非国大252席，国民党82席，因卡塔43席，自由阵线9席，民主党7席，泛非大5席，非洲基督教民主党2席。参议院设90个议席，每省10个议席，其中非国大60席，国民党17席，因卡塔5席，自由阵线5席，民主党3席。国民议会议长弗里恩·金瓦拉(Frene Ginwala，女)，参议院议长科比·库切(Kobie Coetsee)。国民议会和参议院共同组成制宪议会，负责新宪法的起草工作，主席西里尔·拉马弗萨(Cyril Ramaphosa)。1997年2





月6日，按照新宪法，由各省选派代表组成全国省级事务委员会(National Council of Provinces)取代参议院，共设90个议席，主席帕特里克·勒科塔(Patrick Lekota)。

政府　分为中央、省和地方三级。中央政府称民族团结政府(Government of National Unity)，于1994年5月10日产生，任期5年，由在议会席位超过5%的非国大、国民党和因卡塔自由党组成。实行总统内阁制。内阁由总统、副总统及总统任命的不超过27位部长组成。非洲人国民大会主席纳尔逊·曼德拉当选政府总统，该党还得到第一副总统(塔博·姆贝基)和18个内阁部长职务。国民党主席德克勒克担任第二副总统，该党还得到5个内阁部长职务。因卡塔自由党主席布特莱齐担任内政部长，该党还得到另外两个内阁部长职务。财政部长由无党派人士担任。

1996年《南非共和国宪法法案》规定，在议会占简单多数的党就有权组阁，从而确定了多数党执政的体制。新宪法通过后，国民党退出全国团结政府，因卡塔自由党继续留在政府内。变动后的内阁中，非国大和因卡塔分别有22和3个部长职位。内阁名单如下：总统纳尔逊·曼德拉，副总统塔博·姆贝基(Thabo Mbeki)，国防部长乔·莫迪塞(Joe Modise)，安全部长西德尼·穆法马迪(Sidney Mufamadi)，外交部长阿尔弗雷德·恩佐(Alfred Nzo)，财政部长特莱瓦尔·马纽尔(Trevor Manuel)，贸工部长艾里克·欧文(Alec Erwin)，内政部长曼戈苏图·布特莱齐(Mangosuthu Buthelezi，因卡塔自由党)，文化艺术和科技部长莱奥尼尔·姆特夏利(Lionel Mtshali，因卡塔自由党)，劳改事务部长西弗·姆兹米拉(Sipho Mzimela，因卡塔自由党)，住房部长姗基·姆坦比－玛汉耶勒(Sankie Mthembi－Mahanyele，女)，司法部长杜拉赫·奥马尔(Dullah Omar)，教育部长希布西索·本古(Sibusiso Bengu)，体育娱乐部长史蒂夫·特什韦提(Steve Tshwete)，邮电通讯广播部长杰·奈杜(Jay Naidoo)，劳工部长提托·姆博维尼(Tito Mboweni)，卫生部长恩科萨扎纳·德拉米尼－祖马(Nkosazana Dlamini－Zuma，女)，交通部长马克·马哈拉吉(Mac Mamharaj)，水利和森林事务部长卡达尔·阿斯马尔(Kader Asmal)，公共企业部长斯戴拉·西格考(Stella Sigcau，女)，公共工程部长杰夫·拉迪拜(Jeff Radebe)，公职人员及行政事务部长佐拉·斯奎伊亚(Zola Skweyiya)，农业和土地部长德里克·哈尼科姆(Derek Hanekom)，矿业和能源部长皮诺尔·马杜纳(Penuell Maduna)，环境和旅游部长帕洛·乔丹(Pallo Jordan，原邮电广播通讯部长，1996年6月任现职)，省级事务和宪法发展部长穆罕默德·法里·穆萨(Mohammed Valli Moosa)，福利和人口发展部长杰若丁·弗雷泽－莫莱凯蒂(Geraldine Frazer－Moleketi，女)。

行政区划　按照临时宪法的规定，南非改变了原来的4个省、10个黑人家园的行政区划，重新划分为9个省。它们是东开普省、北开普省、西开普省、西北省、奥兰治自由州(现改为自由州)、夸祖鲁纳塔尔省、比勒陀利亚—威特沃特斯兰德—韦里尼京省(现改为豪登省)、东德兰士瓦省(现改为姆普马兰伽省)和北德兰士瓦省(现改为北方省)。

各省立法机构，有权根据国家宪法制定本省的法规，但要2/3多数通过。省的法规不得违背国家宪法的条款，并需经过宪法法庭证明没有违背宪法的条款，该省法规才能生效。省立法机构成员不得少于30人或多于100人，按比例代表制从各党在该省的候选人名单中选举产生。省立法机构选举其中一名成员担任该省省长。各省行政委员会由省长和10名以下由省长任命的成员组成；每个在省立法机构中占有至少10%席位的政党，有权按比例代表制得到行政委员会的1个或1个以上的职位。

根据大选结果，非洲人国民大会在7个省赢得多数，出任省长；国民党在西开普省赢得多数，出任省长；因卡塔自由党在夸祖鲁纳塔尔省赢得多数，出任省长。

司法机构　由宪法法院、最高法院、高级法院、地方法院组成。宪法法院为解释宪法的最高机构。最高法院为除宪法事务外的最高司法机构。最高法院首席大法官伊斯梅尔·马霍麦德(Ismall Mahomed)。

政党

1. **南非非洲人国民大会**(African National Congress of South Africa)　简称非国大，南非民族团结政府中主要执政党。主张建立统一、民主和种族平等的南非，领导了南非反种族主义斗争。创立于1912年，1925年改为现名，有成员70万。曾长期主张非暴力斗争。1960年被南非当局宣布为“非法”组织，主要领导人流亡国外。1961年决定开展武装斗争，成立名为“民族之矛”的军事组织，曼德拉任司令。1962年，曼德拉等领导人被捕。非国大在极其





困难的条件下坚持斗争，获得国内外的广泛同情和支持，逐渐成为南非影响最大的黑人解放组织。80年代后，非国大调整斗争策略，确定政治解决南非问题的战略，在南非制宪谈判中发挥了关键作用。1994年4月在南非首次不分种族大选中获胜，开始执政。在1995～1996年间举行的地方政府选举中，获得7个省份的胜利。1997年12月，举行第50次全国代表大会，曼德拉辞去主席职务，选举产生新的领导集体：主席塔博·姆贝基，副主席杰克布·祖马（Jacob Zuma），全国主席帕特里克·勒科塔，总书记卡莱马·莫特兰蒂（Kgalema Motlanthe）。

2. **国民党**（National Party）　是以早期荷兰语白人移民后裔阿非里卡人为主的政党，1994年大选后作为第二大执政党进入民族团结政府，1996年6月退出政府，成为最大反对党。是荷裔白人农牧场主和资产阶级利益的代表者。1914年成立，1948年至1994年4月期间单独执政。曾长期推行种族歧视和种族隔离政策。20世纪80年代后期在南非人民长期斗争和国际社会的强大压力下，政策发生变化。1990年向所有种族开放，在南非问题政治解决进程中发挥了积极作用。1995年1月召开全国代表大会，提出没有一个强大的国民党，南非多党民主制度将走向失败。在同年11月举行的地方政府选举中保持第二大党地位。1996年，在西开普省地方政府选举中获胜。退出民族团结政府后，不断对非国大的政策提出批评，但未建立起反对党联盟。1997年，内部分化加剧，原总书记梅耶退党，德克勒克宣布辞职。9月，该党原行政主任，37岁的马蒂尼斯·范斯考克韦克（Mathinus van Shalkwyk）当选为国民党第八任领袖。1998年9月，国民党改名为“新国民党”，并改换了新的党旗和标志。

3. **因卡塔自由党**（Inkatha Freedom Party）　以夸祖鲁/纳塔尔地区祖鲁族为主的黑人民族主义政党，与非国大共同执政。前身是“民族文化解放运动”，成立于1928年，1975年重建。1990年向所有种族开放，改为政党并用现名。自称有成员220万。以争取黑人解放为宗旨，主张通过和平谈判解决南非问题。1994年4月，在大选中得票率居第三位，进入民族团结政府，但在地方政府自治和祖鲁国王地位等问题上与非国大存在矛盾。在1995年7省地方政府选举中得票率仅4.03%，在1996年夸祖鲁/纳塔尔省地方政府选举中取胜。总裁盖夏·曼·布特莱齐（Gatsha M. Buthelezi）。

4. **南非共产党**（South African Communist Party）　是非国大重要政治盟友，部分领导人在非国大内担任重要职务。1921年7月成立。1950年被南非当局宣布为“非法”组织。1990年2月重新获得合法地位。现有2万多名党员。苏联和东欧发生剧变后改变激进立场。主张南非目前阶段先实现黑人大多数的解放，建立一个独立的民族民主国家。1998年7月举行第十次全国代表大会。布莱德·恩齐曼迪（Blade Nzimande）当选为总书记。

5. **民主党**（Demoncratic Party）　1989年4月由原进步联邦党、全国民主运动和独立党三个左翼白人政党合并而成。是白人“自由派”左翼政党，主张废除种族隔离，积极参与南非和平进程。1994年10月，举行全国代表大会，托尼·里昂（Tony Leon）当选为主席，丹恩·史末资（Dene Smuts，女）为全国主席。该党的目标是成为政府和议会外势力的代言人。1996年，里昂表示该党将重新定位其角色，应更富建设性，而不再作单纯的批评者。1998年，该党力量有所上升。

6. **阿扎尼亚泛非主义者大会**（Pan Africanist Congress of Azania）　简称泛非大，黑人民族主义政党。1959年4月由非国大内一部分反对奉行非暴力政策的成员组成。主张开展武装斗争，推翻白人统治，实现非洲人的自决权，建立泛非社会主义民主国家。1960年被南非当局宣布为“非法”组织，主要领导人流亡国外。1961年建立军事组织“波戈”，开展武装斗争。1990年恢复合法地位。在1994年4月的大选和1995年11月的地方政府选举中得票率不高。目前在城市青年和农村黑人激进组织中较有影响。1996年12月举行全国代表大会，斯坦利·莫霍巴（Stanley Mogoba）当选为主席，原领导人克莱仑斯·马奎图（Clarence Makwetu）任礼宾性的全国主席。

7. **保守党**（Conservative Party）　1982年3月由从国民党分裂出来的反对“宪法改革”派组成。曾主张实行严格的种族隔离制度，反对同其他种族分享权力，多党谈判中主张建立独联体式的邦联国家，实现白人自治。拒绝参加1994年首次多种族大选，但参加了1995年11月举行的地方政府选举，得票率仅1%。领袖弗迪·哈岑伯格（Ferdi Hartzenberg）。

8. **自由阵线**（Freedom Front）　1994年3月由



南非阿非利卡人民阵线和保守党中参加多种族大选的温和派组成，反对非国大和国民党垄断民族团结政府和制宪机构，主张建立邦联制国家，就成立白人家园举行白人公决，通过谈判实现阿非利卡人自治。1993年5月召开第一次全国代表大会。在11月举行的地方政府选举中获4.9%的选票，自称是阿非利卡人的惟一代言人。对新宪法草案投了弃权票。领导人康斯坦德·维尔容(Constand Viljoen)。

重要人物

纳尔逊·曼德拉 南非最著名的非洲民族主义领袖和杰出的政治家，1994年5月10日宣誓就任南非总统。1918年7月18日，曼德拉出生在南非东部特兰斯凯的首府乌姆塔塔城附近的库奴，父亲是科萨人滕布部落的一位酋长。1938年曼德拉考入南非第一所黑人高等学校黑尔堡大学，两年后因领导学生运动被停学。翌年，青年曼德拉去了约翰内斯堡，继续学业并投身政治。1944年曼德拉加入非洲人国民大会，成为该组织青年联盟的创始人之一。同年，曼德拉与伊威林·梅思结婚。他们生有二子一女。在20世纪50年代反对种族隔离法令的群众运动中，曼德拉是主要的组织者，当选为非国大全国副主席。1955年底成为被当局指控的156名"叛国罪"被告之一。颠沛的生涯使家庭生活出现裂痕，1958年曼德拉与梅思离婚。同年，与温妮·马迪基泽拉结婚，他们生有两个女儿。1960年非国大和泛非大被当局取缔后，曼德拉领导非国大建立地下组织，创建武装力量"民族之矛"。1962年初，曼德拉秘密出访非洲国家和英国，争取国际支持，为长期的游击战作准备。返回南非后不久，于当年8月被捕。1964年与另外7名非国大领导人一起，被判终生监禁。曼德拉在监狱度过近28个春秋。80年代后期，南非国内民主运动出现全国性的高潮，白人统治陷入困境，曼德拉利用自己的威望和特殊地位，在狱中开始与白人当局对话，以推动南非问题的政治解决。1990年2月11日，曼德拉获得自由。1991年7月，在非国大合法化后第一次全国代表大会上，以全票当选为非国大主席。曼德拉坚持和解方针，领导非国大代表团与白人政府对话，推动多党谈判，制定过渡时期《临时宪法》。1993年，曼德拉与德克勒克共同获得诺贝尔和平奖。1994年5月就任总统。1997年12月，辞去非国大主席职务，表示1999年大选后将不再担任总统。主要著作有《走向自由之路不会平坦》《斗争是我的生命》等。1992年10月和1999年5月访问中国。1998年7月与前莫桑比克总统遗孀马歇尔结婚。

塔博·姆贝基 南非全国团结政府第一副总统，非洲人国民大会现任主席(1997年12月当选)。塔博·姆贝基是南非非洲人第二大部族科萨族人，1942年6月18日出生在特兰斯凯地区的伊都提瓦，现东开普省境内。其父戈文·姆贝基，是非洲人国民大会的老一辈领导人之一，也是南非共产党的重要成员，曾与曼德拉等人一起被白人当局判终身监禁，关押在罗本岛，1988年获释，新政府成立后担任参议院主席。戈文·姆贝基著有《南非的农民起义》等著作，被看作非国大的哲学家。其父对非洲人解放事业和南非前途的思考以及对塔博的成长无疑具有重要影响。

塔博在家乡乌姆塔塔的圣约翰中学高中毕业后，到南非的工业和金融中心约翰内斯堡市学习，其间参加了学生运动。1962年他接受非洲人国民大会的指示，离开南非，到国外开展反对南非种族主义政权的斗争。曾在非国大的伦敦办事处工作，并在英国艾塞克斯大学读经济学，1966年获得经济学硕士学位。1967年以后，投入非国大的活动，先后在英国、赞比亚、斯威士兰和尼日利亚工作。1975年，入选非国大全国执委会，1984年被任命为该组织的新闻和宣传部负责人。1988年他接替因病去世的马卡蒂尼，领导非国大国际部的工作，争取国际社会对非国大的支持。20世纪80年代后期，在与南非白人代表团对话、推动南非政治谈判方面发挥了重要作用。1990年南非解除党禁，非国大领导机构结束流亡，返回国内。塔博·姆贝基作为非国大代表团成员，参与同白人政府的谈判。1993年8月，他接替逝世的奥利弗·坦博，当选为非国大全国主席。在1994年4月南非第一次全民大选中，塔博·姆贝基的得票总数在非国大候选人中居第三位。1994年5月，被曼德拉总统任命为全国团结政府的第一副总统，主持政府的日常工作。1997年12月在非国大全国代表大会上当选为该党主席，成为曼德拉的接班人，1999年大选后继任南非总统。

弗雷德里克·威廉·德克勒克 南非白人种族主义政权的最后一任总统，在南非的历史性变革中发挥了独特的作用。1994年5月就任全国团结政府第二副总统。





1936年3月18日，德克勒克出生在南非约翰内斯堡。其家族在阿非里卡人(南非荷语白人后裔)的国民党中，具有显赫地位。其父曾任国民党政府部长和上院主席，其姑父斯揣敦曾是国民党政府总理(1954～1958年)。1958年，德克勒克毕业于波特切夫斯特鲁姆大学，获法学学士学位。1959年，他与大学同学玛丽克结婚。1961年开始经营律师事务所。1972年，德克勒克当选南非上议院议员；1978年，进入政府，出任邮电通讯部长。后来，他又担任过社会福利部、体育部、矿业能源部、内务部和教育部长等职。1984年以后，先后兼任白人议会部长委员会主席、议会议长。1989年，当时的博塔总统因中风不能视事，德克勒克当选国民党主席，后就任国民党政府总统。德克勒克出任总统后，采取一系列重大改革，包括解除党禁，释放曼德拉等黑人领袖，与非国大等黑人解放组织进行对话，废除一系列种族隔离法令等，为南非的制宪谈判创造了条件。德克勒克在国内外的声望也随之提高。1993年7月，他和曼德拉一起接受了美国总统授予的费城自由勋章；10月获诺贝尔和平奖；12月被美国《时代》周刊选为1993年新闻人物，德克勒克达到了他政治生涯的顶峰。1996年6月制宪议会通过南非新宪法，推出全国团结政府后，卸去国民党主席职务。

曼戈苏图·布特莱齐酋长 前夸祖鲁黑人家园的首席部长，现任因卡塔自由党领导人，全国团结政府内务部长。

1928年8月27日，布特莱齐出生在南非纳塔尔省的马拉巴蒂尼。他是祖鲁王族的后代。其外曾祖父是历史上有名的祖鲁王塞茨瓦的。外祖父所罗门是丁尼祖鲁王，也是祖鲁民族文化运动，即“因卡塔”的创始人(1928年)。1947年，布特莱齐考入非洲人青年民族主义者云集的黑尔堡大学，在校加入非国大青年联盟，后又到纳塔尔大学继续学业。1951年大学毕业获学士学位后，布特莱齐就职于南非当局的班图管理部。1953年，他继任布特莱齐部落酋长。1970年，祖鲁兰建立“夸祖鲁地方当局”，布特莱齐担任首席行政官。1977年，夸祖鲁黑人家园建立自治政府，布特莱齐任首席部长。但是，他始终反对黑人家园“独立”，表示不能用黑人的南非国籍去换一个毫无意义的“独立”。布特莱齐在1975年恢复重建祖鲁文化解放运动因卡塔，以争取黑人解放和建立不分种族的、民主统一的南非为目标，主张通过和平谈判结束种族隔离。布特莱齐还一再呼吁释放曼德拉。20世纪80年代，当支持非国大的联合民主阵线和南非工会大会在夸祖鲁所在的纳塔尔省发展组织、威胁到布特莱齐的权力基础时，他的立场右转，因卡塔成员与支持非国大的群众之间出现严重的流血冲突。1990年初南非解除党禁，开始政治谈判。为了保护既得利益，布特莱齐的因卡塔在制宪谈判中提出恢复祖鲁王国，要求建立高度自治的联邦制，并与白人极右翼结盟。1994年首次全民大选，因卡塔成为第三大党，布特莱齐进人内阁，担任内政部长。著有《夸祖鲁的发展》《因卡塔》《特兰斯凯的独立》《南非的宪法》。

五　经济

南非经济在发展中国家中属于中上水平，与智利、墨西哥、马来西亚相当。在撒哈拉以南非洲，南非的国土面积居第5位，人口居第4位，人均收人居第5位，但其总体经济实力最强。南非国民生产总值占非洲的25%，占南部非洲11国的80%。南非是非洲大陆工矿业最发达的国家，有良好的基础设施和发达的金融系统。但是，由于长期的白人种族主义统治，南非的经济结构是畸形的双重经济体制，即白人的第一世界和黑人的第三世界并存。

20世纪80年代中期至90年代初，由于国际社会对南非种族主义政权的制裁，南非经济处于长期的衰退状态。年均经济增长率仅为0.9%，人均实际收人每年下降1.3%。1993年下半年，在南非多党谈判为结束种族隔离、制定过渡宪法取得实质性进展后，联合国大会于1993年10月8日通过决议，解除对南非的经济制裁，包括解除在贸易、投资、金融、旅行和交通运输方面的禁令和限制，随后，石油输出国组织对南非的石油禁运也宣布结束。国际货币基金组织和世界银行恢复了对南非的贷款。南非经济在1992年国内生产总值负增长(－1.2%)之后，1993年逐步回升，国内生产总值增长率达到1.1%。经济复苏的原因，除国际环境的改善之外，还有干旱的结束带来农业的丰收，西方大国的经济走出衰退出现复苏，增加了对初级产品的需求，因而促进了南非的对外贸易，国际收支盈余增长。

1994年4月南非第一次全民大选之前，由于对政治过渡前景的担心，一度出现资本外流，经济回落。南非大选的顺利完成和全国团结政府成立后，



政局稳定,投资信心逐渐恢复。1994年度国内固定投资总额比上一年实际增长4.5%,当年已确定的新投资项目金额达到610亿兰特(约150亿美元),制造业出现持续增长的趋势,进出口贸易大幅度增长。外国私人资本陆续回到南非,也有新的投资项目,虽然多数仍在观望,但是南非市场投资的信誉排名逐渐上升。为了吸引投资,南非政府强调以下政策:保持财政秩序、减轻税收、促进出口、逐步取消汇率控制,向国际经济活动的行为标准看齐。

南非新政府上台之初,即把经济的重建和发展作为首要任务。提出创造就业机会,解决黑人区住房、家庭用电、清洁饮用水,改革医疗制度和教育制度,建设基础设施等一系列规划,即《重建和发展计划》。1994年6月20日公布的新政府第一个财政预算,拨款25亿兰特(约7亿美元)作为《重建和发展计划》的起动资金,并在今后5年内继续提供400亿兰特(约114亿美元)。同时,政府号召私人企业界参与实施这个重建和发展计划,白人私营部门反应积极,承认纠正过去的不平等是必要的。南非经济界参与《重建和发展计划》,不仅有利可图,而且有助于拓展国内市场。因此,《重建和发展计划》公布后,南非国内企业界投资信心呈上升势头。1994年,国内生产总值增长达到2.3%。国际社会对南非经济的恢复和发展也给予很大的关注。美国、日本和欧洲等国政府,承诺提供大量的经济援助。到1994年底,外国政府和国际组织许诺提供的援助已有100多亿美元,到位的资金在当年10月中旬已达110亿兰特(约30亿美元),其中赠款达11亿美元。

1993开始出现的经济复苏,持续到1995年度,经济增长达到3.4%,同期人口增长为2.4%;固定资产投资增长10.5%,对外贸易增长26%,财政赤字降至5.1%,通货膨胀降至8.7%。新政府成立后,由于固定资产投资增长带动进口需求上升,1995年国际收支经常项目赤字为102亿兰特,但是由于同期资本流入达195亿兰特,年终黄金和外汇储备达157亿兰特,约43亿美元,相当于1.8个月的进口费用。

1996年,南非经济受到兰特贬值的影响。兰特与美元的比价在1992年2月～10月下跌23%,年底汇率止跌,经济形势好转。兰特贬值对南非出口有一定的促进,制造业改变了下降趋势,第四季度达到205%的增长,农业产出也有增加。当年国内生产总值实际增长为3.1%。但是,兰特大幅下跌导致资本外流,资本净流入仅为40亿兰特,不足10亿美元,黄金和外汇储备在1996年底降至约30亿美元,外汇储备仅为1.3个月的进口费用。

南非新政府几年来一直坚持财政紧缩和货币从紧政策,以保持金融秩序的稳定,抑制通货膨胀。1996年6月,南非政府出台《增长、就业和再分配——宏观经济发展战略》(简称GEAR),以促进经济增长和创造就业为目标。措施包括:加速金融制度的改革,限制短期信贷的发放,以控制通货膨胀;逐步削减政府财政赤字,每年递减0.5%,同时改革税收制度;保持货币政策的稳定,逐步放宽外汇管制;进一步降低关税,三年内把保护性进口关税降低30%;以税收优惠政策吸引外资;逐步实行国有资产私有化;扩大基础设施建设,以支持工业和地区发展。

南非国内外经济界一般认为,南非经济的基本方面比较健康。1997年资本净流入达到202亿兰特,约42亿美元,而且长期资本流入增加,政府短期债务减少;通货膨胀率继续保持一位数,但是,投资率仍不足,1997年固定资产投资增长仅为3%。引自南非中央统计局数字,1997年国内生产总值增长仅有1.7%,其主要原因是农业生产大幅度下降,

南非经济存在着严重的结构性问题,据南非储备银行行长斯塔尔兹分析,主要有四方面:首先,是国内储蓄率低.不到20%,不可能支持经济持续高速增长。南非需要把国内生产总值的25%用于投资,才能为不断增长的人口创造就业机会。第二,国际收支平衡问题,每当经济增长大于3%,进口增加,就造成巨大的国际收支逆差,必须有大量的外资流入,才能支付进口所需资金。第三,经济发展的投资过分依赖银行信贷,过去三年银行放贷规模每年递增20%,导致货币供应增加和通货膨胀。第四,经济取得3～4%的增长,但是没能相应地创造更多的就业机会以满足劳动力市场的需要。

据非洲发展银行1999年发展报告,1997年南非国内生产总值为1 290.94亿美元,1998年为1 179.09亿美元。1980～1990年的年均增长率为4.2%,1991～1998年为1.4%。另据世界银行1998/99年发展报告,1997年人均收入为3 400美元,在世界上排名第45。

货币名称:兰特(Rand)





汇率(1997 年):1 美元=4.61 兰特

通货膨胀率(1997 年):8.6%

南非国内生产总值部门构成比例 (%)

年　份	1994	1995	1997
农业	4.70	4.58	5.6
矿业	8.70	9.02	8.64
制造业	23.50	25.16	24.52
电/气/水	4.80	4.80	4.92
金融业	16.60	15.29	15.35
商业服务业	16.10	15.51	15.63
交通运输/通讯	7.80	7.99	8.02
建筑业	3.20	2.90	2.85
公共管理	15.30	14.07	13.88
其他生产	2.20 *	2.21	2.19

资料来源：1994 年数字摘自英国《经济季评》1995 年第四季度，南非国别报告第 3 页；* 和 1995、1996 年数字根据英国《经济季评》1997～1998 年度报告南非国别报告第 50 页表 7 数字计算。

资源　南非矿产资源极其丰富。威特沃特斯兰德盆地，有世界储量最大的金矿带。过去一个世纪当中，世界黄金产量的 47%左右出自南非。在原德兰士瓦省中部，从东到西有一个方圆 5 万平方公里的浅碟形地质构造，蕴藏着世界上很大一部分重要矿物，包括铂和铂类金属、铬、钒、镍、萤石和硅酸盐，其中铂、铬、钒的储量，为世界之首。开普敦西北部，有世界储量最大的锰矿。金伯利一带有世界著名的钻石矿带。南非的煤炭储量也很丰富，居世界第五位。

工矿业　据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年工矿业生产总值为 717.7 亿美元，占国内生产总值的 62.4%。

采矿业　自 19 世纪后半期钻石矿业和金矿业大规模开发以来，采矿业一直是南非经济的支柱。矿业的发展带动了南非的工业革命，到 1943 年，制造业在国内生产总值中的比例开始超过矿业。虽然矿业在国内生产总值中的比例逐渐下降，目前仅为 10% 左右，但是矿产品出口占出口总值的 61.55% (1990 年)，其中黄金占矿产品出口收入的 61%。矿产品出口仍是南非外汇储备的主要来源。

南非矿产品占世界矿产比例 (1995 年)

矿产品	产量（万吨）	占世界比例%	世界排名
铝	17.0	0.8	8
铝硅酸盐	20.9	34.2	1
锑	0.6	5.5	3
石棉	9.2	3.6	7
铬矿石	380	35.9	1
煤	20 620	6.2	5
铜	18.2	1.8	13
钻石（千克拉）	9 700	11.4	4
铬铁	138.6	34.6	1
锰铁	70.9	10.0	3
硅铁	9.5	5.3	5
萤石	17.4	4.8	5
黄金（吨）	523	23.0	1
铁矿砂	3 270	3.2	8
铅	8.8	3.3	9
锰矿石	319.9	14.1	3
镍	3	3.5	8
磷酸盐岩	252.5	2.0	9
铂族金属（吨）	184.3	48.0	1
硅金属	3.6	5.0	6
银（吨）	174	1.2	7
钛矿产品	75.1	20.0	2
铀（吨）	1 668	5.3	8
钒（吨）	29 093	51.1	1
蛭石	22.3	45.9	1
锌	7.2	1.1	18
锆矿产品	24	30.0	2

资料来源：南非矿产局。南非官方年鉴 1997 年，第 139 页。

南非矿业经过 100 多年的发展，采矿技术居世界先进行列。特别是深井开采技术，已输出到南美、澳大利亚、加拿大和欧洲。但是，南非的开采业仍属于劳动密集型产业，雇用员工 60 多万。全国矿工工会是南非实力最强的工会组织。南非矿业联合会是私人矿业企业主的组织，在行业内部起协



调作用。

能源工业 南非的国内生产总值居世界第29位（1997年），而它的基本能源消费居世界第16位。南非的高能源消耗型经济，是由于经济的主导产业为耗能的矿业及其相关工业。由于缺乏石油和天然气，南非的能源消耗主要来自煤炭。煤炭占南非国内能源消耗的80%以上。发电用煤价格，每吨仅50兰特，约13美元。发电用煤占煤炭产量的55.4%，煤的液化生产占19.2%，工商业用煤占13.6%，冶金用煤占5.1%，零售和家庭用煤占3.7%，煤气生产2.5%，矿业和交通用煤占0.5%。南非煤炭产量居世界第六位，煤质好，开采成本低，约30%用于出口。南非蒸汽锅炉用煤的出口，居世界第二位。

以煤为燃料的火力发电是南非电力的主要来源，占南非电力生产的90%以上。其余来自核能发电。南非的核电站建于20世纪70年代后期，即库伯格（Koeberg）核电站，位于西开普省。

南非的发电量约为167千兆瓦时，占整个非洲发电量的1/2以上。南非国有电力公司埃斯科姆（Escom）拥有国家电力网，供应全国电力消耗的97%（1994）。（Eskom）是世界第四大电力公司。南非电力充足，电费低廉。对矿业和制造业的用电大户，电费还有优惠。高架输电线路长达23.8万公里，地下电缆约6 000公里。南非人均用电量与英国相当，但是仍有40～50%的人口没有用上电。南非电力公司埃斯科姆Escom计划在1994～2000年间，增加供电用户175万家，涉及1 100万人。1997年为40万家通电，目前南非电力供应覆盖率已达58%。

南非是南部非洲电力网络的重要成员，正在与邻国合作，实施区域性电力联通和协调供应计划。

为了解决石油和天然气短缺，南非从20世纪50年代初开始进行合成燃料的研制和生产，即从煤炭中提取油和气。南非萨索尔公司的该项技术，居世界领先地位。该公司还生产化工产品、氮类炸药、化肥，以及塑料工业所需的乙烯和聚丙烯。

南非的液体燃料供应，主要靠4个炼油厂加工进口原油，以及萨索尔公司从煤提炼的燃油。

石油和天然气的勘测与开发近年也有进展。莫塞尔湾的海上油井——奥尔卡（Orca），1997年5月第一次产油，预期日产量为2万桶。开采寿命为3～6年。该地区还有其他海上钻井计划。天然气的开采和加工已经开始。位于开普半岛南端的莫塞尔湾的天然气气田，据说有15～20年的开采寿命，并有很好的化工生产前景。开采该气田的是莫斯天然气公司（Mossgas）。

制造业 19世纪后期矿业的开发，带动了相关工业的发展，能源工业、建筑业、炸药生产、铁路交通业随之兴旺，金融业和通讯业也应运而生。南非逐渐形成门类齐全的制造业，包括冶金、机械、化工、电子、纺织服装、食品加工等部门，以及军事工业与核工业。南非制造业在经济中的比重逐渐增加，1911年制造业占国内生产总值的4%，1950年占16.1%，1993年增加到24.6%，1997年已占到23.9%。制造业雇用人员占就业总数的18%，约140万人。

冶金和机械工业是南非制造业的支柱。南非具有现代化的冶金和机械工业企业，并且具有技术先进、大型和通用的特点。1994年，共有9 000家企业，雇员32.5万人。该行业1994年产值为600亿兰特，约合169亿美元，约占第二产业当年生产总值的1/3。南非的冶炼业和金属加工业，基本可以满足国内对各种型号钢材和有色金属材料的需求。其中南非钢铁工业有限公司，供应南非所需碳素钢的3/4。

南非的冶金业近年来正在进行合并与扩大。由高草原钢钒公司等几家钢铁公司和南非国有的工业发展公司组成的财团，共同建设一个大型钢铁项目“哥伦布不锈钢工程”，于1996年2月开工，曼德拉总统出席了开工仪式。该工程的目标是使南非成为世界第六大不锈钢生产国，拥有世界最大的不锈钢生产装置。另一个正在扩建的项目是位于南非东北海岸理查德湾的阿鲁萨夫铝冶炼工程。该项目将耗资65亿兰特，工程完成后，南非将拥有世界最大的铝冶炼厂。

制造业生产总值1997年为274.89亿美元。制造业当中最大的行业是化工工业，其次是食品工业、交通设备和钢铁工业。电机工程、电子和电信业，能满足国内的电力和电子设备需求；该行业1994年产值超过100亿兰特，雇用工人7.5万。

制造业所需原材料大部分来自国内。只有纺织、家具（硬木）、化工、交通器材等方面，仍不同程度地依赖进口原料和中间产品。





制造业的主要消费者是国内市场。制造业产品除满足国内市场外，出口比例逐年增长，1996年达到30%。非洲是南非制造业产品的重要市场。制造业产品出口中1/4左右销往非洲各国。制造业出口产品前10项依次为：钢铁、有色金属制品、食品、纸张和纸产品、工业化工产品、金属制品、机械设备、纺织品、汽车车辆及部件、交通器材。除部分原材料外，南非主要进口先进的机器和交通设备，该类产品的进口为出口的4倍左右。

南非有先进的军事工业。在种族隔离制度下，南非政权为了维护白人统治，对付国际社会的武器禁运，建立起现代化的完善的军工产业，包括核武器的研制。1994年南非成为《核不扩散条约》的签字国，军事工业部分转为私营和民用。但是南非的武器生产和出口仍在经济中占有重要地位。军工产业雇员约7万人，年产值约7亿美元。据南非《商业日报》报道，南非武器出口占世界军火贸易的0.4%。

农林渔业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为52.13亿美元，占国内生产总值的4.5%。南非农业的就业人数仅占总人数的10%。南非的农业经济是双重结构，分为主要由白人经营的商品农业和非洲人维持生计的传统农业两部分。新政府成立后，于1994年开始实施扶助小农场发展计划，旨在为刚刚进入商品农业领域的黑人提供服务，1995年，已发展7万多个小农场。南非维持生计的传统农户约50万个。商品农业的大农场约6万个。

南非多样的气候为南非的农业提供了生产多种农作物的条件。周期性的干旱，降雨的稀少，使南非的商品农业普遍依靠灌溉，传统农业则听天由命。目前，南非的可耕地面积仅占国土的11.4%，南非的大部分土地只适于放牧。因此，保护农业资源对农业的可持续发展至关重要。

南非的农业科技和管理水平较高，过去30年间农业产量增加一倍。农产品基本自给，正常年景为粮食出口国。1995年，食品占出口总值的9.15%。

主要农作物有：玉米、小麦、大麦、高粱、花生、葵花籽、甘蔗、土豆、烟草和水果。南非的葵花籽产量和蔗糖产量均居世界第10位。蔗糖、玉米和水果是南非的主要出口农产品。南非的酿酒业也很发达，葡萄酒产量占世界的3.5%（1995年）。

畜牧业分布在南非各地。1996年牲畜存栏数：牛1 340万头，绵羊2 890万只，山羊670万只，猪160万头，产蛋鸡1 440万只。南非有先进的奶制品工业。羊毛是仅次于玉米的第二大出口农产品。南非是世界第四大羊毛出口国。

商品林占南非国土面积的1%，约120万公顷。其中71%为私人所有，29%为国家所有。木材的52%为松木和具有商业价值的软木。南非有200多家木材加工厂。林业和木材加工业能满足南非所需木材的90%，及所需的全部纸浆和纸张。

南非有近3 000公里的海岸线，遵循200海里捕渔区的原则。渔业生产主要是海洋捕捞。1993年南非海洋捕捞量为80万吨。近年来下降到年均60万吨左右，不到世界捕捞总量的1%，其中90%来自西部海域。

交通运输 南非遍布全国的现代化交通网络，对经济发展起着重要作用。南非的交通运输由政府交通部统一协调。近年来，公路运输开始非国有化。目前，公共汽车客运大部为私营。1990年建立的交通网络有限公司（Transnet），是国有民营企业，经营6个方面的业务：铁路运输、邮政包裹、公路运输、港口服务、南非航空公司和输油管道。交通网络有限公司（Transnet）雇用员工11.1万人（1997年2月），总资产为400亿兰特。

公路 南非公路总长为18.29万公里（1992年），其中铺面公路有5.64万公里，约占公路里程的30%。公路分国家、省和城镇三级管理。国家级公路总长6 133公里，其中803公里为收费公路。公路网联结所有的中心城市、工矿区和港口，并与邻国公路相连。公路运输不仅包括南非国内的客货运输，而且与邻国进行双边和多边的运输业务。

铁路 南非铁路全长3.6万公里，其中电气化铁路约1.8万公里。南非铁路网公司（Spoornet）拥有147 330列货运车辆，3 660列干线客车，2 164台电力机车和1 376台内燃机车。干线铁路年客运量230万人次。上下班乘坐往返火车（三等车）的人数每天210万人次，主要是居住在大城市周围黑人城镇的居民。豪华型“蓝色列车”是开普敦到比勒陀利亚的旅游专线。1995～1996年度铁路货运量为1.75亿吨，主要货物是煤炭和铁矿砂。南非铁路还办理国内和邻国的集装箱快





运业务。

港口 南非海岸线长 2 954 公里。绕经非洲大陆南端的海上航线通常被称为开普航线，是联结大西洋和印度洋的重要海上通道。南非沿岸有 7 个商业港口，从东北到西南海岸依次是：德班、里查德湾、东伦敦、伊丽莎白港、莫塞尔湾、开普敦和萨尔丹哈湾。南非的港口网络在非洲大陆是规模最大，设备最先进，运行最有效的海港。南非 98% 的对外贸易通过海上运输。1993 年，在南非港口停靠的船只共有 13 437 艘，总吨位 4.41 亿吨，货物装卸量接近 1.23 亿吨（不含石油产品）。南非的港口是南部非洲内陆国家进出口货物的主要口岸。

德班、开普敦和伊丽莎白港有大型的集装箱码头。德班港是南非最重要和最繁忙的海港，也是目前南非最大的集装箱港口，设计能力为每年 65 万箱，1995 年实际装卸量为 85 万箱。开普敦港的货运量也大幅度增长，1994 年装卸集装箱 15 万个，1995 年增加到近 30 万箱。为了适应货运量的增长，南非港口网络公司正在实施扩建德班和开普敦港的计划，使德班港的集装箱处理能力达到每年 110 万箱，开普敦港达到每年 43 万箱。里查德湾港是一个新兴港口，目前年处理货物 6 500 万吨，占南非海运货物总量的 21%。

南非的港口是南部非洲内陆国家进出口货物的主要口岸。南非港口网络公司的长期规划，是使开普敦成为西非和中非的中心港口，而德班港成为东非印度洋沿岸的中心港口。

输油管道 南非的地下输油管道总长 3 100 公里，由石油网络公司管理和维修。该公司还管理一个油罐场。种族隔离时期，白人政府为应付对南非的石油禁运，储备了大量石油。新政府成立后，计划出售一部分储备的石油，为经济重建和发展计划筹款。

航空运输 南非机场公司（Airports Company）建立于 1993 年，管理 9 个国有机场的资产和运营。这些机场包括：不隆方丹、开普敦、德班、东伦敦、约翰内斯堡、金伯利、伊丽莎白港、乔治和阿平顿。其中 3 个是国际机场：约翰内斯堡、德班和开普敦机场。南非共有 196 个注册的机场（1993 年 10 月），其中 129 个是公共机场，67 个为私人机场。还有 163 个得到批准的直升飞机场。23 个机场有航空控制系统。1996 年南非新宪法规定，除国际机场和国家机场外，省一级有权决定建设机场。近年来，私营航空公司开始在南非出现，与国营的南非航空公司竞争。但是机场注册批准权力仍归国家交通部。

南非航空公司（SAA）是国际航空运输协会的成员。它是非洲最大的商业航空公司，有 40 架飞机，经营国内外客货航空运输业务。近年来，私营航空公司开始在南非出现，与国营的南非航空公司竞争。南非航空公司的私有化问题也在讨论中。南非航空公司与世界上很多国家通航。目前有 19 个航空公司的支线在南非的约 200 条航线上运营，使 80 个小城镇与中心城市之间形成航空网络。包机服务遍及所有城镇。1996 年 4 月，南非航空公司和南非燕莎航空公司达成密码共享协议。同年，南非还与美国、欧洲、非洲国家的航空公司达到合作或增加航班的协议。南部非洲国家的航空公司还加强区域性合作，以对付欧洲航空公司的竞争。

财政金融 南非的财政权威机构是中央政府，它同时负责提供省政府的绝大部分预算。地方权力机构和地区的服务部门通过省政府从国家得到拨款。政府财政收入的重要来源是直接和间接税收，以及各类税捐。

南非财政收入主要来源在总收入中所占比例 (%)

年 度	1980/81	1996/97
个人所的税	16.1	38.8
公司税	17.5	13.1
金矿收入税	20.2	0.4
消费税	9.2	4.6
关税	5.3	4.6
营业税	12.0	24.3
燃料税	—	7.1
其他	19.7	7.1

资料来源：南非官方年鉴 1997 年，第 221 页。

1994 年结束种族隔离之后，新政府财政开支的侧重点是使广大黑人收益的社会服务项目，如教育、卫生、社会保险和福利。军费开支继续下降，用于公共安全的警察部门的预算有所增加。政府到





期债务付息仍是较大的财政负担。

南非财政预算主要项目比例 (%)

年 度	1996/97	1997/98
一般行政	7.6	7.0
防务安全	15.9	15.7
国防	6.7	5.7
警察	6.4	6.9
社会服务	45.9	46.9
教育	22.1	21.3
卫生	10.4	10.7
经济服务	11.0	10.0
利息	19.6	20.4

资料来源：南非官方年鉴 1997 年，第 222 页。

1996～1997 财政年度财政总收入为 1 457 亿兰特，支出为 1 776 兰特，赤字占国内生产总值的 5.1%。

由于南非政局的动荡，1985 年国际金融机构纷纷从南非撤资，当年资本外流达 84 亿兰特（约 38 亿美元），南非政府随即宣布暂停偿还外债，国际金融机构则断绝对南非新的贷款。为吸引外资，南非自 1985 年实行双重货币体制，即面向外国人的金融兰特和一般商业兰特。金融危机直至 1993 年国际制裁结束才得到缓解。南非与国际金融机构就偿债时间表达成协议，并开始得到新贷款。由于黄金和外汇储备的上升，同时金融兰特和商业兰特的差价持续下降，南非在 1995 年 3 月 10 日宣布取消金融兰特，实行单一货币体制。

据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年南非的外债总额为 252 亿美元，占国内生产总值的 19.5%。1991～1997 年外债还本付息年均增长率为 9.8%。

国际收支及外汇储备 南非的黄金和矿产品出口一直是外贸赢余的主要因素，1991～1993 年，南非的国际收支保持顺差。1994 年新政府成立后，由于固定投资增长带动进口需求上升，南非的国际收支经常项目在 1994 年底出现 12 亿兰特的逆差。1995 年进口继续增长，经常项目赤字为 102 亿兰特，但是由于同期资本流入达 195 亿兰特，年终黄金和外汇储备为 157 亿兰特。1996 年，由于兰特下跌，导致短期资本外流，黄金和外汇储备下降至 30 亿美元左右。1997 年 1～9 月，资本净流入达到 50 亿美元，而且长期资本流入增加，政府短期债务减少。经常项目赤字由 1996 年占国内生产总值的 2%，降至 1997 年的 1.5%。1997 年南非的外汇储备据非洲发展银行统计为 58.47 亿美元。虽然黄金和贵金属出口收入减少，1998 年南非的外汇储备仍维持在 43.26 亿美元。

对外贸易 对外贸易在南非经济中占有重要地位。20 世纪 80 年代中期，外贸曾占国内生产总值的 60%，目前约占其国内生产总值的 40%。随着南非的变革和国际社会对其经济制裁的取消，自 1993 年以来南非的进出口迅速增长。

南非虽然是非洲的经济大国，但是它的出口产品仍以矿产品和农产品为主。1990 年初级产品出口占其出口总额为 67%左右，1995 年约 56.8%。同期，制造业产品占出口的比例从 33.3%，增至 43.3%，其中仍以冶金产品为主，其次是纸张纸浆、化工产品和食品。随着制造业在南非国民经济中比重的上升，近年来机器设备、机电产品和汽车整车及配件的出口有明显增长，纸张纸浆、化工产品和食品也是南非出口的重要项目。

南非的进口产品主要有：机器设备、汽车部件和附件、化工产品（包括药用和工业用）、塑料及橡胶制品、原油、金属和纺织品。此外，建筑材料的进口近年增长幅度较大，金属和矿产原料也有一定规模的进口，以补充南非国内品种的不足。

南非进出口主要商品一览表

(单位：百万兰特)

产 品	进 口		出 口	
	1995	1996	1995	1996
蔬菜制品	2 685	2 932	3 548	5 166
矿产品			12 893	15 755
化工及有关产品	10 370	11 571	6 224	8 135
塑料及橡胶制品	4 477	12 692		
纸浆及纸制品	2 781	2 952	4 177	3 693
纺织品	3 797	4 240	2 302	2 873
珠宝/玉石	1 313	1 664	9 543	38 584
金属	4 864	5 336	14 822	18 693
机械/器械	30 784	37 082	5 463	7 059
车辆/运输设备	13 255	7 130	3 546	4 303
其他产品	19 969	14 016	18 373	7 483

资料来源：《南非官方年鉴 1997》，第 253、255 页。



南非矿产品和农产品的主要出口市场是欧共体、美国和日本。制成品的主要市场在非洲。南非与其他非洲国家的贸易，特别是与南部非洲国家的贸易，近年来大幅度持续增长，其中津巴布韦、莫桑比克和赞比亚是较大买主。1995年，津巴布韦成为南非的第9大贸易伙伴，1996年上升至第7位。南非控制了南部非洲的进口市场，其中，南部非洲关税同盟（SACU）成员国的进口消费品和资本货物的80%以上来自南非。1994年南非在非洲地区的出口相当于从该地区进口的3.67倍，1995年增至4.87倍，1996年上升到6.38倍；在其中70%左右为制造业产品。南非制成品出口依赖非洲市场的趋势，近年越来越明显。

南非进口的主要来源是欧共体、亚洲、北美，进口商品主要有五大类：机器设备、汽车部件和附件、化工产品（包括药用和工业用）、原油和纺织品。南非与欧盟、北美、西亚的贸易逆差，很大程度上依靠与非洲的贸易来弥补。南非与亚洲（除西亚）的贸易比较平衡，双方经济的互补性比较强。

南非传统上是西方经济的一部分，其主要贸易伙伴为英、美、德、日等国家。近年来，南非正在努力开拓亚洲、非洲和拉丁美洲市场。目前西方工业国仍是南非的主要贸易伙伴。

据南非贸工部的统计，1996年，欧盟15国占南非外贸总额的40.79%，北美自由贸易区占11.38%，日本和韩国占10.38%，南部非洲发展共同体国家占7.46%，中国含香港、台湾、澳门占6.96%，西亚占6.5%，东盟占3.75%。

1996年南非进出口地区分布 (%)

地 区	出 口	进 口
欧盟	36.20	44.59
西欧其他国家和地区	3.89	2.74
中东欧	0.67	0.42
南部非洲发展共同体	14.33	1.77
非洲其他国家和地区	4.25	1.14
日本和韩国	10.45	10.32
中国含港/台/澳	6.98	6.93
东盟/南亚	5.96	4.53
西亚	4.14	8.44
北美自由贸易区	8.36	13.88
美洲其他国家和地区	2.80	2.53
大洋洲	1.96	2.71

资料来源：南非贸工部1996年贸易统计。

人民生活 由于历史形成的资源占有、就业和教育方面的不平等，南非不同种族之间的收入差距悬殊。据世界银行统计，1990年南非人均国民生产总值为2 460美元，白人人均为6 530美元，黑人仅为670美元。1993年8月南非中央统计局的调查显示，失业率为32.6%，其中黑人失业率为41%，有色人为23.3%，印度人为17.1%，白人为6.4%。据南非人文科学研究委员会1995年的资料，在全国公民个人收入总额中，仅为总人口13%的白人的收入占全国个人收入总额的58.2%，而占总人口76%的黑人的收入，仅占全国个人收入总额的29.31%。其他两个种族，有色人（混血种人）在总人口中占9%，占全国个人总收入的7.42%；亚洲人占总人口的3%，占全国个人收入的4.76%。

据非洲发展银行对南非社会整体的统计显示，南非的各项社会指标，好于许多非洲国家。如南非1997年的出生率为29‰，死亡率为7.5‰，5岁以下儿童的死亡率为46‰。预期寿命为66岁。生育率为每一妇女3.7胎。由于南非社会的特殊性，在看待这些指标时不应忽视上述种族间生活水平的差异。

1994年南非新政府的《重建和发展计划》，提出创造就业机会，解决黑人区住房、家庭用电、清洁饮用水，改革医疗制度和教育制度，建设基础设施等一系列规划。在基础教育，小学生午餐，婴幼儿和孕妇免费医疗，黑人城镇和农村电力供应等方面均有进展。据南非政府统计，1997年，已为130万人口提供清洁饮用水，新建立的卫生所已超过500个；为490万小学生免费提供午餐；电话从1996年的25万门，增至1998年的42.1万门；1997年为40万用户通电，目前南非电力供应覆盖率已达58%；住房建设速度加快，已为120万南非人口提供永久性住所。但是，目前生活于贫困线以下的人口（每月生活费低于310兰特）仍高达53%。消除贫困是新政府面临的严峻挑战。

新政府成立以来，用于社会服务方面的开支在财政预算中的比例逐年增加，1994～1995年度为45%，1995～1996年度为46.7%。教育经费在财政预算中的比例，1994～1995年度为25.5%，1995～1996年度为26%；同期，卫生经费在政府





财政预算中的比例从12.5%，增加到13.4%。新政府用于国防和安全的开支有所削减，1994～1995年度占财政预算的22.1%，1995～1996年度减至21.7%。

医疗卫生 各种族的差距很大。到20世纪80年代末期，白人人均医疗费用为黑人的6.5倍。白人医院设备先进、服务周到，而黑人缺少基本的医疗保障。因此，黑人婴儿死亡率超过50‰，白人婴儿死亡率低于7‰。

六 军事

在种族隔离制度下，南非的军队和警察是维持白人政权、镇压黑人反抗的工具。南非联邦成立后，于1912年通过《防务法》和《警察法》，建立了联邦国防部队和南非警察力量，规定只有白人才能加入武装力量。南非白人政权军事力量的发展分为4个阶段：1948年以前，英国影响占统治地位；20世纪50年代，军队实现阿非里卡人化；60年代初到70年代中期，扩充军备和实现常规武器自给阶段；1975年到80年代末，军事力量现代化，并研制了核武器。

1994年全国团结政府成立后，开始改组军队和警察。临时宪法有关警察和军队的条款规定如下：建立国家和省两级警察部队，接受中央政府和各省政府的指挥，职责是维护国内治安、制止犯罪、调查违法行为和保持法律秩序；军队的权力完全归中央政府。国家防务部队是南非惟一的防务力量，其构成包括南非国防军、南非领土内任何地区的军队和过渡行政委员会法案限定的任何武装力量的所有成员，不参加第一次大选的政党的武装力量除外。

新政府成立后，面临艰巨的军队改编任务。前南非政府军队人员总数为6.7万，加上非洲人国民大会、泛非主义者大会等解放组织的武装力量和前黑人家园的地方军队，新的南非国防军共有12～13万人，将逐步裁员3万，到1998年军队减缩到9万人。1994～1995年度军事预算为105亿兰特，占政府财政预算的7.8%。

七 教育与新闻出版

教育 南非种族隔离制度下的教育，是以种族不平等为基础的教育制度。据南非人文科学研究委员会1986年的调查，在20岁以上的非洲人中，只有45%具有小学4年级的文化，同龄白人中的比例为97%，印度裔人的比例为80%，有色人（混血人）中的比例为68%。到20世纪80年代后期，白人与黑人中小学生教育经费的差距仍为5倍；黑人学校的师生比例为40:1，白人学校为18:1。高等教育也实行种族隔离，直到70年代以后才逐渐被冲破。但是，黑人的大学生比例很低。1985年，在每1 000名黑人当中仅有6.2名大学生。

1994年新政府就职后，结束了按种族划分教育机构的历史，成立了全国统一的教育部。南非实行全国统一的教育体系，各省有相应的分系统。1995年议会通过《国家教育政策法》，1996年经宪法法院通过，曼德拉总统签字生效。

南非的教育体系包括正规教育（学前、小学、中学和高度教育）和普及、进修及职业培训。

南非的小学与中学以公立学校为主，私立学校占很小比例。根据1994年南非官方年鉴统计，1993年公立普通学校共20 303所，私立普通学校477所，特殊教育学校226所。专业技术学院、师范学院和技术学校共213所。中小学师生比例平均为27:1，“黑人家园”地区学校的师生比例为37:1。新政府成立后，官方年鉴中此类数字不再按种族统计。

南非有21所正规大学，其中2所是非寄宿的函授大学。开普敦大学、威特沃特斯兰德大学、罗得斯大学和纳塔尔大学是南部非洲著名的英语授课的大学。斯泰伦博什大学、比勒陀利亚大学、兰德阿非里卡大学和伊丽莎白港大学曾以阿非里卡语授课为主，现在已改为多语种授课。黑尔堡大学是南部非洲第一所招收黑人的大学。在种族隔离制度下为“非白人”设立的大学包括：西开普大学（有色人）、德班—威斯利大学（印度人）和祖鲁兰大学、北方大学等在黑人家园开设的大学。

新闻出版 南非的新闻出版业始于19世纪初期。第一个独立出版物《南非商务广告》，出现于1824年。无线电广播始于1923年。直至1976年才出现电视台，其原因是前白人政府担心外部世界的宣传进入南非。

目前，南非拥有先进的电子媒体和新闻出版业。南非广播公司（SABC）管理全国的广播电视业务。此外还有一些独立的商业和公共服务的无线





电广播台，以及付费的电视文艺台。南非广播公司由25人组成的董事会控制，负责政策性事务，成员由总统任命。该公司管辖的无线广播台共22个，提供7种语言的节目；官方电视频道有3个，全国11种官方语言均有节目时间。电子媒体网络有限公司（M－Net）是一家付费电视台，主要提供电影、戏剧等娱乐节目，覆盖面遍及非洲，达100万个用户。卫星电视发展也很快。

南非报业目前有17家日报和15家周报，还有100多家省级和地方报纸。发行量最大的日报是以黑人为主要读者群的英文《索韦托人报》，其次是英文的《星报》和《公民报》，以及阿非里卡语的《形象报》。周报当中发行量最大的有《城市新闻》、《报道》和《星期日时报》。全国共有近300种面向消费者的杂志，还有500多种商业、技术和专业出版物。

南非新闻协会（Sapa）是国家新闻机构。其他新闻团体有：报界新闻联合会（NPU）、印刷媒体联合会（PMA）和以黑人编辑为主的南非全国编辑论坛（SANEF）。

八 对外关系

南非民族团结政府奉行独立自主的全方位外交政策，主张在尊重主权、平等互利和互不干涉内政的基础上同一切国家保持和发展双边友好关系。其外交政策六个支柱是：保证人权；在全世界促进自由、民主；尊重公正原则及国际法；维护世界和平，参加解决冲突的国际机制；在国际舞台上维护非洲利益，促进相互依赖的世界。南非重返国际社会，对外交往日益活跃。截至1998年5月，已同178个国家建立外交关系，是联合国、非洲统一组织、英联邦成员国，是不结盟运动、联合国贸发大会和南部非洲发展共同体主席国。

同中国的关系 中国政府一贯坚决反对和严厉谴责原南非当局种族主义政策，声援和支持南非人民反对种族主义的正义斗争。1994年新南非诞生后，中国政府表示愿在和平共处五项原则基础上与南非建立和发展全面关系。1996年11月27日，曼德拉总统宣布，南非将在未来12个月内结束对台湾地方当局的“外交承认”，与中华人民共和国建立外交关系。1997年，两国政府就关系正常化达成协议。12月30日，中国国务院副总理兼外交部长钱其琛访问南非期间，与南非外交部长恩佐代表各自政府正式签署两国建交公报。南非在公报中承认，世界上只有一个中国，中华人民共和国是代表全中国的惟一合法政府，并承认中国的立场，即台湾是中国领土不可分割的一部分。中国和南非自1998年1月1日起建立大使级外交关系。1998年南非访问中国的有：副总统姆贝基（4月）、国民议会议长金瓦拉（10月）、贸工部长欧文（3月）、省级事务和宪法发展部长穆萨（11月）、南非共产党总书记恩齐曼迪（11月）等。1998年中国访问南非的有：中央军委副主席、国务委员兼国防部长迟浩田（11月）；中央政治局委员、上海市委书记黄菊（6月）等。9月，外交部长唐家璇赴南非出席第12届不结盟国家首脑会议。

中国是南非十大贸易伙伴之一。据中国海关部署统计，1998年，中国与南非双边贸易额15.58亿美元，其中中国向南非出口8.67亿美元，从南非进口6.91亿美元。中国与南非双方有很强的贸易互补性，中国可以向南非提供机械、电子产品设备和技术、家庭日用品和化工产品。南非可以向中国出口铁矿砂、铬矿砂、汽车零部件、采矿设备和技术、纸浆和羊毛。南非已成为中国在非洲的最大贸易伙伴。两国间的投资与技术合作也有进展。中国公司在南非投资或合资办厂。据中国官方资料，中国在南非的投资，1996年达到5 000万美元，有28家中国企业获准在南非合资或独资建厂。主要投资项目为电子、化工、制药、印刷、轻工业、纺织和服装业。据南非报纸报道，中国上海市在夸祖鲁纳塔尔省的投资势头强劲，到1996年底，已建成的项目有4个，正在兴建的有2个，即将上马的工业项目有16个。（南非《商业日报》1996/12/05）南非一些实力雄厚的企业，如南非酿造公司、南非伊斯科个（ISCOR）钢铁公司，已在中国投资（《中国日报》1996/04/13）。迄今为止，中国与南非最大的合资项目是共同兴建南非北方省的一个铬矿和铬铁冶炼企业。双方有关公司于1995年底签订协议，总投资7 000万美元，中方占60%的股本。近年来，中国的大中型机电、纺织企业也开始到南非投资。

同非洲国家的关系 南非重视发展同其他非洲国家的关系。截至1998年5月，与49个非洲国家建立了正式外交关系。1997～1998财政年度共在非洲





承建涉及培训、卫生、安全、农业、扫雷等领域86项工程。积极参加非洲统一组织政治安全以及经济和社会机构的活动。与南部非洲共同体国家保持密切的合作关系。积极倡导"非洲复兴"。关注安哥拉和平进程。在刚果（金）问题上，主张通过谈判和平解决冲突。对莱索托国内政治危机，在进行外交调解后，以南部非洲发展共同体名义进行军事干预。

1998年访问南非的有：纳米比亚总统努乔马（1月）、毛里求斯总理拉姆古兰（2月）、马拉维总统穆卢齐（6月）、加纳总统罗林斯（7月）、尼日利亚元首阿布巴卡（8月）、科特迪瓦总统贝迪埃（9月）等。1998年，曼德拉总统访问乌干达（1月）、安哥拉（4月）、坦桑尼亚（11月），姆贝基副总统访问尼日利亚（7月）。

同欧洲的关系 南非与欧洲（主要是西欧、北欧国家）保持着良好的政治、经济关系。欧盟是南非最大的贸易伙伴，是南非外来投资、技术和援助的重要来源。1997年双方贸易额965亿兰特，占南非全部出口的40%和进口的33%。欧盟投资占南非外来直接投资的50%以上。自1994年开始，南非与欧盟就建立自由贸易区进行谈判。英国和德国是南非的两大贸易伙伴，也是重要的投资者。1997年，南非分别与英国、德国建立起"英南双边论坛"和"德南双边委员会"，与法国建立"经贸联委会"。1998年，南非参加第20届法语非洲首脑会议。1998年4月，应爱尔兰新芬党和英国工党邀请，非国大代表团访问北爱尔兰，介绍南非政治谈判及和平过渡的成功经验。北欧诸国与南非关系良好，1994年后向南非提供多项社会发展援助。南非与中欧和东欧国家的关系也有一定发展。

1998年，访问南非的有：挪威国王哈拉尔五世（2月）、德国总统赫尔佐克（3月）、法国总统希拉克（6月）等。1998年，曼德拉总统访问英国、意大利、梵蒂冈（6月），姆贝基副总统访问芬兰（9月）、瑞典、法国（11月）。

同美国的关系 两国关系密切。美国是南非极为重要的投资者、贸易伙伴和援助国之一。双方签有"防御互助条约"和军事协定，设有副总统级的双边委员会。1998年，美国总统克林顿、财政部长鲁宾、商业部长戴利等先后访问南非。南非总统曼德拉、副总统姆贝基和贸工部长欧文分别访问美国。两国实现军品贸易正常化。双方签署了关税条约。美国同意向南非开放农产品市场。南非在原则上支持美国提出的"非洲经济增长与贸易机会法案"。

同俄罗斯的关系 前苏联反对原南非当局推行的种族隔离制度，于1957年与南非断绝外交关系。苏联解体后，南非与俄罗斯恢复了大使级外交关系。双方签有军事合作和建立政府间联合委员会协议。1997年两国贸易额约1.1亿美元。1998年，南非副总统姆贝基访问俄罗斯，是南非民族团结政府领导人首次访俄。两国签署了促进和保护投资及旅游、体育和科技交流等4个协定。

同亚洲、中东和拉美地区的关系 南非注意发展与亚洲、中东以及拉美国家的关系，合作领域不断拓展。

亚洲地区已成为南非第二大贸易伙伴。日本、中国香港特区与南非有传统的贸易关系。日本是南非重要的援助国之一。1998年，南非与日本就建立"日本南非伙伴论坛"达成协议。东盟国家同南非经济关系近年不断加强，马来西亚在南非投资剧增。1997年，曼德拉总统访问马来西亚、新加坡、文莱、泰国等东南亚国家。南非是环印度洋合作组织成员国，与有关国家合作不断加强。1997年，南非与印度建立了战略伙伴关系，两国建有双边联合委员会。1998年，南非对印巴核试验表示关注。

南非表示愿意同所有中东地区国家发展和加强友好合作关系。与沙特阿拉伯、伊朗等国在国防、能源等领域的合作加强，贸易不断增长。南非关注中东和平进程，支持联合国关于销毁伊拉克大规模杀伤性武器的决议，对美国和英国导弹空袭伊拉克表示不安。1998年12月，曼德拉总统应邀出席海湾国家合作委员会年度首脑会议。

1993年，南非总统德克勒克访问拉美四国。1995年，阿根廷总统梅内姆访问南非。双方实现最高领导人首次互访。1997年，哥伦比亚总统、不结盟运动主席桑佩尔访问南非。近年来，南非与巴西、阿根廷等国家的贸易不断增长。1998年，曼德拉总统应邀出席加勒比共同市场第19届政府首脑会议。

1998年访问南非的有：马来西亚总理马哈蒂尔（7月）、巴勒斯坦总统阿拉法特（8月）、古巴总统卡斯特罗（9月）、智利总统弗雷（11月）等。



1998年，曼德拉总统访问巴西、阿根廷（7月）、沙特阿拉伯（12月），姆贝基副总统访问日本、韩国（4月）、马来西亚（9月）、沙特阿拉伯（11月），帕哈德副外长访问阿联酋、卡塔尔、科威特、以色列、巴勒斯坦、约旦、埃及（6月）。

（杨立华）

尼 日 尔

一 概述

国名 尼日尔共和国（The Republic of Niger，La Republique du Niger）。

面积 126.7万平方公里。

人口 1 012万人，人口密度为每平方公里8.2人（1998年）

民族或部族 尼日尔有5个主要部族：豪萨族、哲尔马—桑海族、颇尔族、图阿雷格族和卡努里族。此外，还有阿拉伯族、图布族和古尔芒切族。

豪萨族是尼日尔最大的部族，占全国人口的55.7%，主要居住在南部沿尼日利亚边境地区。豪萨族人大都经商，在尼日尔经济发展中处于举足轻重的地位。豪萨语不仅在尼日尔全国通用，而且是游牧部族和流动商贾在西非很大一部分地区通用的媒介语言。

哲尔马—桑海族是尼日尔第二大部族，占全国人口的22%。主要聚居在西南部地区，从事农业，也饲养牲畜。哲尔马—桑海族有自己的语言和文字。

颇尔族占全国人口的5.8%。这是一个游牧部族，遍布全国各地。但现在南部地区的颇尔人已经定居下来，从事农业。颇尔族有自己的语言即富尔富尔德语和文字。

图阿雷格族占全国人口的8%，主要分布在北部阿加德兹省及西部尼亚美省和中部塔瓦省。图阿雷格族人富有团结性，骁勇善战，在历史上曾发动武装斗争来反对法国殖民统治。图阿雷格族有自己的语言和文字。他们的语言为“塔马谢克语”（Tamachek），文字为“蒂菲纳尔”（Tifinar）文。

卡努里族又称贝里贝里族，占全国人口总数的4.3%，主要分布在尼日尔东南部津德尔·古雷和乍得湖之间。卡努里人多数务农，也有一部分人从事渔业和牧业。他们有自己的语言。卡努里语又称贝里贝里语，在尼日尔东部直至比尔马地区通用。

阿拉伯族占全国人口的0.4%，一部分居住在塔瓦、因加勒和阿加德兹等地；另一部分生活在恩吉格米以北地区。他们是一个世纪以前从乍得和赞比亚迁入尼日尔的，以放牧骆驼为生。

图布族仅占全国人口的0.2%。图布在卡努里语中意为“提贝斯提人”。图布人在北部称为“泰达”人，在南部自称为“达扎”人。泰达人分布在阿加德兹省比尔马县，达扎人分布在古雷和恩吉格米地区。图布人最初来自乍得的提贝斯提地区，为寻找草场而南移至尼日尔，素以剽悍著称。

古尔芒切族在尼日尔人数很少，只占全国人口的0.1%，生活在靠近布基纳法索的边境地区。

宗教 98%的尼日尔人信奉伊斯兰教，0.5%的人信奉基督教，还有一些人信奉原始宗教。

语言 尼日尔官方使用法语。各部族均有自己的语言，豪萨语可在全国大部分地区通用。1991年尼日尔最高全国会议决定，豪萨、哲尔马、富尔富尔德、塔马谢克、卡努里、阿拉伯、图布、古尔芒切、布杜马和塔萨瓦等10种语言为民族语言。

首都 尼亚美（Niamey），人口53万。

国家元首 总统易卜拉欣·巴雷·迈纳萨拉，1996年1月发动军事政变推翻前政权，任“全国拯救委员会”主席，同年7月当选为总统。

二 自然地理

尼日尔是非洲中西部的一个内陆国家，位于撒哈拉大沙漠南缘，北纬12°～23°、东经0°～16°之间。西部与布基纳法索、马里接壤，北部与阿尔及利亚、利比亚毗邻，东部与乍得相连，南部与尼日利亚、贝宁交界。

全国大部分地区属于撒哈拉沙漠，地势北高南低，平均海拔300米。东南部乍得湖盆地、西南部尼日尔河盆地较为低平，为农业区，约占全国面积





的10%。中部为半沙漠游牧区，多高原，海拔500～1 000米，约占全国面积的30%。东北部为沙漠区，约占全国面积的60%。北部的阿伊尔群山，格雷本山海拔1 997米，为全国最高点。

西非最大的河流尼日尔河流经尼日尔西南部，在尼日尔境内长约550公里。尼日尔国名就是从河名而来。东南边境有乍得湖，分别属于尼日尔、乍得、喀麦隆和尼日利亚四国，属于尼日尔的面积为5 500平方公里。尼日尔河两岸和乍得湖畔土质较好，是尼日尔主要的农业区之一。

尼日尔是世界上极为炎热的国家之一。北部属于热带沙漠气候，南部属于热带草原气候，但基本属于撒哈拉型气候，年平均气温在30℃以上。首都尼亚美的年平均气温为28.9℃。4～5月份为全年最热季节，白天气温可高达50℃，夜间也在25℃以上，气候干热。1～2月份为全年最凉季节，夜间气温可低至10℃以下，但中午仍可达25℃左右。从11月至翌年2月是尼日尔旅游的黄金季节。全年基本可分为雨旱两季：6～9月为雨季，10月～次年5月为旱季。一般每年5月底或6月初开始下雨，7月雨量较多，8月最多。雨季大都是几天下一场雨，且多系雷阵雨，雨过天晴，极少阴雨连绵的情况。11月～次年4月全境基本无雨，即使有，也只是下几滴，称之为“芒果雨”。降水量从南向北逐渐递减。南部苏丹草原区年降水量600～800毫米，中部萨赫勒地区200～500毫米，北部撒哈拉区几乎终年无雨。

三 历史

尼日尔是一个具有悠久文明史的国家。大量考古发现证明，6万多年前旧石器时代晚期，在尼日尔这块土地上就有人类居住，繁衍生息。在尼日尔西部、东北部和中部发现旧石器时代粗糙的生活器具和生产工具及新石器时代磨光的、比较精细的石制工具。在阿伊尔和塔瓦北部发现许多陵墓和古坟，发掘出陶器残片、铁制武器等。在阿加德兹附近发现炼铜炉和炼铁炉。当时所铸制的武器、首饰、马镫及马车装饰等证明，尼日尔的铜器时代与文明古国埃及的铜器时代处于同一时期。在尼日尔，炼铜术有4 000多年的历史，炼铁术有2 500年的历史。

从伊斯兰教纪元（公元622年）开始，到19世纪末欧洲殖民主义者入侵这一段漫长的历史时期尼日尔战乱频仍，从未形成过统一的王朝。在不同的历史时期、各地区曾出现过几个帝国。7～16世纪，尼日尔西北部属于桑海帝国。8～19世纪，东部属于博尔努帝国；18世纪末，颇尔人在中部建立了颇尔帝国。15世纪至20世纪初，从北非移入阿伊尔高原的图阿雷格族建立了阿加德兹苏丹国。

由于尼日尔位于非洲大陆中央，欧洲探险家涉足较晚。1850～1855年，德国人巴尔特（Barth）从的黎波里出发，经阿伊尔高原到过尼日尔的阿加德兹和萨伊等地。1870年，德国人纳赫蒂加尔（Nachtigall）曾抵达恩吉格米地区。1885年的柏林会议公约确定了欧洲各个帝国主义国家在非洲的势力范围，殖民主义开始野蛮地瓜分非洲。西非大部分划归法国的势力范围。1891～1899年法国殖民主义者同尼日尔各地部落酋长缔结同盟条约或保护条约，采取军事征服行动。1897年，法国殖民者在尼亚美附近的萨伊建立了据点。1900年建立了包括尼日尔河和乍得湖之间地区的第三军事领地，首府设在津德尔。1901年占领了阿加德兹。1904年第三军事领地改为尼日尔军事领地，1908年并入法属西非。1921年改尼日尔军事领地为尼日尔领地，1922年又改为尼日尔殖民地，其首府于1926年从津德尔迁至尼亚美。1946年10月27日依据法国宪法，尼日尔殖民地成为法国的海外领地。

尼日尔人民对法国殖民主义者的侵略和统治进行了英勇的反抗和长期的斗争。1916年，著名的图阿雷格族酋长卡宾森·阿格·穆罕默德领导图阿雷格人反对法国殖民统治，其武装斗争的规模和影响最大。他们进攻法国哨所，袭击殖民军的分遣队，一度包围了军事领地首府津德尔城。

第二次世界大战后，尼日尔人民反对殖民主义、争取民族独立的斗争继续发展。1946年，非洲民主联盟尼日尔支部成立。1949年12月15日，尼亚美市民举行示威游行，抗议法国殖民当局逮捕非洲民主联盟的领导人。1952年11月3日，尼日尔工人参加了当时全法属西非反对种族歧视和强制劳役的警告性罢工。

1956年非洲民主联盟尼日尔支部分裂：一派组成萨瓦巴（意为自由）党，一派改称进步党。1957年初，根据法国海外领地“根本法”，尼日尔



成为法兰西共同体内半自治共和国。萨瓦巴党上台执政，该党总书记吉博·巴卡里出任半自治政府总理。1958年9月28日，法国殖民主义者操纵"公民投票"，强行通过《戴高乐宪法》，用武力解散了号召公民投票反对《戴高乐宪法》、主张立即独立的萨瓦巴党政府和领地议会，宣布萨瓦巴党为非法，使尼日尔只取得了法兰西共同体内的自治地位。同年10月，在议会新的大选中，尼日尔进步党获胜上台执政，该党总书记迪奥里·哈马尼组织政府。同年12月18日，尼日尔成为"法兰西共同体"内的一个自治共和国。1960年7月11日，尼日尔和法国签订了共同体向尼日尔"移交权力"的协定，尼日尔退出"法兰西共同体"。同年8月3日，尼日尔正式宣告独立，迪奥里·哈马尼任共和国总统，组成第一届政府，进步党著名历史学家布布·哈马任国民议会议长。

独立后，以迪奥里为首的政府颁布了第一部宪法，制定了发展政策，国民经济特别是农业生产有所发展。从1969年开始，由于天灾人祸，整个国民经济处于崩溃的边缘。迪奥里政权的独裁统治和腐败，激起群众强烈不满，迪奥里政权同军队的矛盾也日趋尖锐。

1974年4月15日，以武装部队总参谋长赛义尼·孔切中校为首的一批军官发动军事政变，推翻迪奥里政权，成立尼日尔最高军事委员会，由12名军官组成的临时政府，孔切任军委会主席、国家元首。军政权成立后，即宣布解散议会，废除宪法，禁止一切政党活动。孔切政权对内提出争取"粮食自给"口号，重视发展农业，对外采取温和中立不结盟政策，博得了国内外比较广泛的同情和支持。1974年8月3日，孔切提出建立发展社会的口号，主张通过各阶层人民的积极参与民主协商找到一条符合尼日尔人民愿望的发展道路。1983年8月3日建立了发展社会全国委员会。1987年6月14日，全国举行公民投票，正式通过了以建设发展社会为中心内容的《国家宪章》。1987年11月10日，孔切中将因患脑瘤在巴黎病逝。11月14日，武装部队军官会议一致推举武装部队总参谋长阿里·赛义布上校接任最高军事委员会主席和国家元首。赛义布执政后，政治上致力于民主化进程，经济上加快自由化和私有化，对外更加务实开放，实行全方位外交。1988年8月2日，赛义布提出建立"全国发展社会运动"党。1989年5月，该党召开成立代表大会，选举产生党和国家的最高领导机构全国最高指导委员会，赛义布当选为指委会主席。同年9月24日，全国公民投票通过新宪法(通称第二共和国宪法)。12月10日举行了议会和总统选举，阿里·赛义布当选总统。第二共和国宣告成立，结束了长达15年的无宪法、无议会、无政党的军政府时代。

第二共和国的成立没有改变军人掌权的实质，未能解决日趋严重的国家财政经济危机。人民生活水平下降，不满情绪强烈。在国际大环境的影响和"民主化"浪潮的冲击下，国内政局动荡，各类社会矛盾发展，部族纷争、学潮、工运此起彼伏，1990年接连发生了"二九"学潮流血事件、钦塔巴拉登事件和数次全国性罢工，特别是11月5～9日工联发动的全国性大罢工，使国家生活濒于瘫痪。反对派要求扩大民主、实行多党制。西方国家推波助澜，不断施压。在这种内外压力下，11月15日，赛义布政府被迫决定修改宪法，宣布接受多党制，召开全国会议。1991年7月29日至11月3日，全国会议在尼亚美召开。会议伊始，反对派和平夺权，在当权派代表退席的情况下，宣布全国会议为"最高全国会议"，行使国家最高权力。会议通过决议，废除《国家宪章》，终止宪法，解散国民议会和执政17年之久的以军人为主体的政府，组成为期15个月的以谢富·阿马杜(Cheiffou Amadou)为首的文官过渡政府，建立共和国最高委员会(代立法机构)、最高法院和最高审判庭等过渡机构，撤换和调整了军队高层领导。原定过渡期从1991年11月1日起至1993年1月31日止。1992年1月28日，共和国最高委员会宣布过渡期延长两个月，至1993年3月31日结束。过渡期的国家权力机构由清一色的反对派人士控制。赛义布保留国家元首职务直至1993年大选，为有名无实的荣誉和礼宾性总统。至此，尼日尔第二共和国事实上宣告终结，开始向以多党民主、三权分立为特征的第三共和国过渡。1993年2、3月份，先后举行了独立以来首次多党议会和总统选举。前执政党全国发展社会运动——纳萨拉党获得83个议席中的29席，为议会内第一大党。民主和社会大会——拉哈马党获22席，位居第二。总统角逐也主要在这两大党候选人之间展开。在第一轮中纳萨





拉党候选人阿马杜·唐加得票领先。面对不利局面，拉哈马党不失时机地和议会内另外8个政党联手，组成“变革力量联盟”与之抗衡。在3月27日第二轮选举中，该党候选人奥斯曼·马哈曼最终以较明显的优势获胜，当选第三共和国首任总统。联盟内两个主要政党的党魁分别出任总理和议长。4月16日，马哈曼宣誓就职，第三共和国正式成立。

四　政治

第三共和国成立后，政权内部纷争不断，党派矛盾尖锐复杂，政坛危机不断，国家机构几陷瘫痪。1996年1月，武装部队参谋长迈纳萨拉发动政变，7月当选总统。11月举行立法选举。12月组成以阿马杜·西塞为总理的第四共和国首届政府。1997年1月，反对派“恢复和保卫民主阵线”发起“民主首创日”运动，拒不承认政府。6月和12月两次改组政府。8月，迈纳萨拉的支持者创建尼日尔争取民主和进步联盟。1998年4月反对派发起反政府活动，试图以暴力手段逼迈纳萨拉下台，工潮、学潮和军人滋事等迭起。迈纳萨拉通过政治对话和适当补发工资等措施妥善平息事态。7月，政府与反对派就参加地方选举等问题达成协议，结束为期二年的政治危机。12月迈纳萨拉对政府进行技术性改组。一年来，迈纳萨拉致力于实现民族和解，与反对派开展政治对话，缓解社会矛盾，政局基本稳定。

宪法　1989年9月24日经公民投票通过宪法，1996年1月废止。新宪法于1996年5月12日经公民投票通过，实行总统制，总统通过两轮选举产生，任期5年，可连任两届。总理由总统任命。

议会　称国民议会，共设83个议席。议员由普选产生，任期5年。本届议会于1996年11月23日选举产生，12月27日正式成立。总统派占66个议席，其他党派占14席。1997年1月19日举行议会补选，总统派再获3席。议长穆塔里·穆萨（Moutari Moussa），1996年12月30日当选。

政府　1998年12月29日组成本届政府，共23名成员。成员如下：总理易卜拉欣·阿萨内·马亚基（Hibraim Assane Mayaki），国民教育国务部长艾萨塔·穆穆尼（Aissata Moumouni），青年、体育和民族团结国务部长阿卜杜勒·拉赫曼·赛义杜（Abdoul Rahamane Seydou），农业和畜牧国务部长奥马尔·伊迪·安戈（Omar Idi Ango），内政和领土整治部长苏莱·阿卜杜拉耶（Souley Abdoulaye），总统府办公厅主任兼部长伊德·奥马鲁（Ide Oumarou），高等教育、科研和技术部长布贝·奥马鲁（Boubey Oumarou），矿业和能源部长马伊·曼加·布卡尔（Mai Manga Boukar），装备和基础设施部长沙科·谢里夫（Chako Cherif），社会发展、人口、妇女促进和儿童保护部长桑博·阿卜杜拉耶·马里亚玛（Sambo Abdoulaye Mariama），运输、负责与议会关系部长迪亚洛·艾萨·阿卜杜拉耶（Diallo Aissa Abdoulaye），商业和工业部长易卜拉欣·库苏（Ibrahim Koussou），计划部长雅库巴·纳巴苏阿（Yacouba Nabassoua），水利和环境部长哈鲁纳·尼安杜（Harouna Niandou），国防部长叶海亚·通卡拉（Yahaya Tounkara），司法、人权和掌玺部长优素福·阿巴·穆萨（Issoufou Abba Moussa），财政、经济改革和私有化部长、政府发言人伊德·年杜（Ide Gnandou），外交和非洲一体化部长马曼·桑博·西迪库（Maman Sambo Sidikou），卫生部长伊洛·穆斯塔法中校军医（Illo Almoustapha），公职、劳动和就业部长穆萨·奥马鲁（Moussa Oumarou），通讯和文化部长伊萨·穆萨（Issa Moussa），旅游和手工业部长里萨·阿格·布拉（Rhissa Ag Boula），内政和领土整治部负责领土整治的国务秘书杜拉曼·穆萨（Douramane Moussa）。

行政区划　1998年7月部长会议审议通过全国行政区划修改草案，全国共划分为7个地区、1个地区级市、36个省、73个乡、镇。7个地区是：蒂拉贝里、多索、塔瓦、马拉迪、津德尔、阿加德兹和迪法。首都尼亚美，为地区级市。

司法机构　最高司法机构为最高法院，负责仲裁国家机构间的争端，最高法院院长阿里·邦迪亚雷（Ali Bandiare），最高检察长索里·阿卜德拉赫曼（Joli Abderahamane）。1997年6月6日，国民议会决定设立特别最高法院，负责受理总统及政府成员渎职罪行，特别最高法院院长姆姆尼·阿达穆·杰尔马科耶（Moumouni Adamou Djermakoye）

政党　至1997年底有26个合法政党，主要有：

1. **争取民主和进步联盟—雅马阿**（Rassemblement Démocratique pour le Progrès—Jama' a）　1997年8月成立。前身为“争取民主复兴全国独立人士联盟”（UNIRD），支持迈纳萨拉总统的主要政党。





主张更新民主，振兴经济，对外强调民族尊严和国家主权。基本党员 50 万，全国 1/3 人口参与该党活动。党的机构分中央、省、县、村四级。主席哈米德·阿尔加比德（Hamid Algabid），总书记阿卜杜勒拉赫曼·赛义杜（Abdoul Rahamane Seydou）。

2. **社会和民主大会—拉哈马党**（Convention Démocratique et Sociale—Rahama） 主要反对党之一。1991 年 1 月 11 日成立，党员 100 多万，主要以南方豪萨族人为主。主张走社会与民主改革道路，建立国有与私有经济相结合的社会经济制度。主席为前总统马哈曼·奥斯曼（Mahamane Ousmane）。

3. **全国发展社会运动—纳萨拉**（Mouvement National pour la Société de Développement— Nassara） 主要反对党之一。由原执政党全国发展社会运动衍化而来。1991 年 3 月成立，党员 100 多万人。该党代表中上阶层和农村传统酋长势力。主张适合国情的经济结构调整。主席唐加·马马杜（Tandja Mamadou）。

4. **尼日尔争取民主和社会主义党—塔雷亚**（Parti Nigérien pour la Démocratie et le Socialisme—Tarayya） 主要反对党之一。1991 年 1 月 8 日成立，主要由知识分子组成，集中于塔瓦省。主张建立混合经济。总书记马哈马杜·优素福（Mahamadou Issoufou）。

5. **尼日尔争取民主与进步联盟—拉希亚**（Alliance Nigérienne pour la Démocratie et le Progrès—Zamanlahiya） 1992 年 1 月成立，势力集中于南部多索省。曾支持迈纳萨拉政权，1998 年倒戈成为反对党。主张保障民主以求发展，实行自由经济。主席阿达穆·姆姆尼·杰尔马科耶（Adamou Moumouni Djermakoye）。

6. **民主与进步爱国人士同盟党**（Union des Patriotes Démocrates et Progressistes） 支持迈纳萨拉政权的政党。1990 年 2 月成立。主张争取人民自由与权利，实行各种形式的自由经济。主席安德烈·萨利夫（André Salifou）。

其他主要政党还有：**争取民主与社会进步同盟—阿马纳党、达拉亚党、劳工党、争取发展与泛非主义运动党、争取民主和进步人民力量同盟党、尼日尔社会民主党、争取民主和进步同盟党、尼日尔进步人士党—非洲民主同盟支部、争取新民主革命组织和争取民主和进步人民力量同盟党等。**

重要人物

易卜拉欣·巴雷·迈纳萨拉 总统。1949 年生于尼日尔南部马拉迪省，豪萨族人。1974 年任最高军事委员会主席孔切的侍从官。1976 年任主席卫队司令。1986 年任尼日尔驻法国使馆武官。1987～1990 年任卫生部长。1990～1992 年任尼日尔驻阿尔及利亚大使。1992 年任过渡政府总理谢富的国防顾问。1993 年任奥斯曼总统的私人秘书。1995 年任武装部队参谋长。1996 年 1 月发动军事政变，推翻奥斯曼政权，成立“全国拯救委员会”并任主席；7 月当选总统。

易卜拉欣·阿萨内·马亚基 总理。1951 年生于尼日尔首都尼亚美。曾获加拿大国立行政学校硕士学位和巴黎第二大学管理科学博士学位。历任尼亚美国家行政学院公共管理系主任、总统府计划和协调办公室技术顾问等职。1987～1996 年先后任尼日尔阿伊尔矿业公司人力资源预测管理和干部本地化事务负责人、质量部门负责人和公司秘书长。1996 年 8 月任负责合作和非洲一体化事务的部长级代表。1996 年 12 月～1997 年 11 月先后任对外关系部长、外交和侨民部长。1997 年 11 月 27 日被任命为总理。

五 经济

尼日尔是一个以农牧业为主的国家，经济基础十分薄弱，地理环境不利，自然条件恶劣，独立 30 多年，经济发展缓慢。20 世纪 70 年代末期，由于国际铀价上涨，市场扩大，铀矿业发展迅速，收入激增，带动了整个国民经济的发展，成为一个“黄金时代”。1978～1980 年间，国内生产总值年平均增长高达 20% 以上。1980 年人均国内生产总值达 330 美元。加之风调雨顺，农牧业也得到发展，由严重缺粮转为自给有余（1980 年余粮 15 万吨）。

20 世纪 80 年代以来，国际铀市场萎缩，铀价下跌，铀矿收入锐减，其产值从 1980 年的 1 012 亿非洲法郎减至 1990 年的 578 亿非洲法郎。1984 年，又遭受特大旱灾，农业减产 28.5%，牧业损失 39%，国民生产总值减少 16.1%，人均国民生产总值下降到 190 美元。1985 年全国缺粮 40 万吨，约占总需求的 1/4。此后，经济一直处于萧条状态。国营企业普遍亏损，外贸逆差加剧，国际收支严重





失衡，外债负担沉重。从1986年开始，在世界银行和国际货币基金组织的支持下，实行经济结构调整，迄今已实施了两个计划（1986～1989年，1990～1993年）。重点是国营企业私有化，贸易自由化，放开物价和进出口市场；鼓励竞争，促进私人经济发展，实行严厉的紧缩政策。但结构调整计划并未扭转经济窘况。国家预算收入逐年减少，国库空虚，财政赤字直线上升，1993年估计赤字高达1 000亿非洲法郎，为国内收入的两倍；国民经济一再出现负增长，1992年国民生产总值增长率为-2.4%。1994年1月非洲法郎贬值使经济形势进一步恶化，各种矛盾和危机更趋严重。1996年迈纳萨拉执政，采取一系列恢复生产和开源节流的措施，加快经济结构调整进程，积极争取外援，使尼日尔经济形势有所好转。1997年，除粮食生产因受气候影响严重减产外，主要经济指标大多好于上一年，但远未恢复到20世纪80年代的水平。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年国内生产总值为18.55亿美元，1998年为19.68亿美元。1980～1990年的年均增长率为0.9%，1991～1998年为-1.8%。另据世界银行1998～1999年发展报告，1997年人均收入为200美元，在世界上排名第128。

货币名称 非洲金融共同体法郎（CFA franc），简称非洲法郎。

汇率（1997年） 1美元=583．67非洲法郎

资源 尼日尔已探明的矿产资源有铀、煤、铁、锡、金、钼、锰、磷酸盐、石膏、石油等。其中铀矿品质优良，可供开采的储量为21万吨，仅次于澳大利亚、美国、加拿大和南非，居世界第五位。煤炭储量1 400万吨，均为劣质煤，年产量10万多吨。锡矿年产仅100吨左右，全部供出口。铁矿储量估计为6.5亿吨，品位48～53%；磷酸盐储量4～5亿吨，尚未开采。东北部发现石油，尚未探明储量及开采价值。西部有一些含金砂地区，近10年来，个体淘金者逐渐增多。

当前的主要能源是木柴、电力、石油和液化气。将近98%的居民做饭靠烧木柴。为此全国每年烧掉木柴约200万吨，几十万公顷土地上的林木被毁。电力的50%从邻国尼日利亚进口，另50%利用石油或煤发电。石油和液化气全靠进口。

工矿业 尼日尔工业基础薄弱。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值为4.55亿美元，占国内生产总值的24.6%。工业部门主要有电力、纺织、采矿、农畜产品加工、食品、建筑和运输业等。除采矿业为现代化生产外，其他行业设备陈旧落后。全国仅有54家中小型企业，有职工1万人左右，其中亏损企业约占90%。1990年除电力工业比上年增长5.4%外，其余工业部门生产全面下降，工业生产指数较上年下降9.2%，下降最多的是纺织业，达33%。近几年来，由于工业很不景气，生产衰退，不少工厂倒闭、停业。

主要采矿公司有阿伊尔和阿科坦两家大型铀矿开采公司，国家分别占有33%和31%的股份，是尼日尔经济的支柱。1994、1995和1996年铀产量分别为2 957吨、2 960吨和3 400吨。产品主要出口法国、日本和西班牙。

农牧业 农牧业是尼日尔最主要的经济部门，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为7.05亿美元，占国内生产总值的38%。

全国85%以上的居民从事农业。有可耕地1 723.89万公顷，已耕地588.29万公顷，其中水浇地27万公顷。居民主要食粮为小米和高粱，产量取决于气候条件，很不稳定。1992年产粮约235.9万吨，缺粮4.8万吨。尼日尔历届政府对发展农业都比较重视，把争取粮食自给作为振兴经济的首要目标。但由于生产方式十分落后，缺水严重，耕地日益沙化，政府投入有限等不利因素，农业生产发展缓慢，迄今未能改变靠天吃饭、靠援粮度日的状态。

牧业是经济的第二大支柱，畜产品出口仅次于铀，占第二位，约占出口收入的10%。独立以来，牧业发展几经起伏。1973年和1984年的大旱灾曾使牧业遭受沉重打击。由于政府采取措施，号召牧民改变传统经营方式，走半牧半农、农牧结合的道路，近几年牧业有所恢复，但牲畜总头数仍未达到灾前1983年（1 565.1万头）的水平。1997年全国牲畜存栏数：牛208.8万头、羊1 004.8万头、骆驼80万峰。

旅游业 尼日尔的旅游业于1984年起步。主要旅游点有：W自然保护区、阿加德兹的图阿雷格城、泰内雷沙漠、尼亚美的国家博物馆等。最好的旅游季节为11月到翌年2月。最主要的旅游活动为一年一度的巴黎—达喀尔汽车拉力赛。1996年全国



有旅馆 43 家，客房 1 145 间，床位 2 282 张。

交通和邮电 尼日尔为内陆国，境内无铁路。进出口物资主要通过三条国际干线经邻国港口转运或空运。

1. **贝宁线** 尼亚美至科托努港 1 060 公里，其中尼亚美至贝宁的帕拉库有公路（622 公里，由两国共同管理使用）相连，帕拉库至科托努（438 公里）既有公路也有铁路（两国共有）相通。

2. **布基纳法索线** 分两路：一是从尼亚美到布基纳法索东部的法达恩古尔马，再南下至多哥的洛美港，均为公路，全长 1 245 公里；二是经公路由尼亚美到布基纳法索首都瓦加杜古（全长 540 公里），然后经铁路由瓦加杜古到科特迪瓦的阿比让港（1 145 公里）。

3. **尼日利亚线** 由公路从尼亚美经马拉迪到尼日利亚的卡诺，然后转铁路到拉各斯港。

1996 年全境公路总长为 13 800 公里，其中沥青路 3 621 公里，其余均为土路。

空运 尼日尔为非洲航空公司成员国，有尼亚美和阿加德兹两个国际机场，其中尼亚美机场为甲级国际机场，可起降波音 747 大型客机。此外，还有马拉迪、津德尔、塔瓦、迪法和阿尔利特等国家级民用机场。尼日尔航空公司因亏损严重，于 1990 年 1 月解散并被拍卖。1991 年 9 月，尼日尔一家私营航空运输公司——尼日尔空中运输公司问世，开始经营国内空运业务。1997 年尼亚美国际机场客运量为 118 615 人次，货运量为 2 274.68 吨。

水运 境内尼日尔河段，雨季可航行较大船只。

邮电通讯 除个别地区外，全国均可通邮。

在国内国际电讯联络方面，建有 3 个国内电话、电视卫星地面站，1 个国际卫星地面站；还有一套以尼亚美为中心的邻近地区微波电视、电话传送系统。全国大部分地区通自动电话，可与 50 多个国家进行自动电话、电传联系。全国大部分地区可接收电视。

财政金融 多年来，预算收入越来越依赖外来资金，特别是资本项目几乎 100% 依靠外来贷款和赠与，经常性预算中外来补贴部分也常常占 1/3 以上。预算的国内收入主要靠税收。由于经济不景气，税收年年减少，入不敷出。1998 年度国家预算支出总额为 2 040 亿非洲法郎，比 1997 年增加 9%，其中资本项目为 1 020 亿非洲法郎。预算收入为 1 160 亿非洲法郎，赤字高达 880 亿非洲法郎。

尼日尔银行系统从属于西非货币联盟。西非国家中央银行同尼日尔国家信贷委员会联系，决定国家的货币政策和一年内国家经济所需的援助总额，从而监督信贷的发放和控制货币量的变化。

原"尼日尔共和国发展银行"曾是尼日尔的国家银行，因负债太多、经营情况不断恶化，不得不于 1990 年 9 月倒闭。同月，一家具有国家职能的私人银行——尼日尔银行公司宣告成立。

据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年尼日尔外债总额为 12.9 亿美元，占国内生产总值的 69.8%，同年还本付息 3 040 万美元。1980～1990 年外债还本付息年均增长率为 -2.0%，1991～1997 年为 -85.8%。1998 年外汇储备为 2 230 万美元。

对外贸易 尼日尔的主要出口产品为铀、牲畜和皮革等，其中铀出口值占出口总额的 70% 左右。主要进口机器设备、粮食、汽油和其他工业消费品。1996 年出口总值为 3.21 亿美元，进口为 4.57 亿美元，逆差 1.36 亿美元。其主要贸易伙伴及份额如下表。

1995 年在进出口中所占百分比

出口		进口	
法国	75.1	法国	21.3
科特迪瓦	9.0	科特迪瓦	13.6
加拿大	5.1	美国	9.5
尼日利亚	4.4	香港	4.7

外国援助 尼日尔对外援（主要是官方援助）依赖严重。1989～1992 四年间，尼日尔历年接受的各种官方发展援助分别为 3.05 亿、3.98 亿、3.77 亿、3.69 亿美元，共计 14.49 亿美元，平均每年 3.6 亿多美元。其中双边援助占 2/3，多边援助占 1/3。提供官方援助的国家中，法国居首位，约占外援总额的 20%～25%，其他主要援助国和国际组织有美国、日本、德国、比利时、意大利、加拿大、欧共体、国际开发协会和联合国开发计划署、粮农组织等。另据非洲发展银行的统计，1985～1997 年共接受各种外援 14.786 亿美元。





人民生活 尼日尔全国有66%的人口生活在贫困线以下，其中34%的人口处于极端贫困状态。1980~1991年，尼日尔的最低工资均为每小时109.2非洲法郎。政府从1982年起冻结公职人员工资，仅在1988年提高职工平均工资6%。但1980年以来，消费品价格却上涨了50%。以1962~1963年度为100计算，1992年尼亚美消费品价格指数为468.1。据非洲发展银行的统计，尼日尔1997年的出生率为48.8‰，死亡率为16.3‰，5岁以下儿童的死亡率为110‰。预期寿命为49岁。生育率为每一妇女6.9胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的57%，获得卫生设施的人口占99%。

尼日尔的医疗保健系统比较完善。全国有国家级医院和省级医疗中心8个，县级医疗中心31个，乡村医疗点4 530个，此外还有妇产医院71个，妇幼保健站46个及其他专科医务所和防疫中心288个。共有病床3 081张，平均每2 597人有一张病床，每2 000个育龄妇女有一张产床。1990年有各级医务人员2 819人（包括外籍医务人员），其中医生160人，药剂师5人，国家级护士983人，中专级护士980人，助产士272人，其他医务人员409人。此外，在乡村医疗点还有急救人员和接生婆13 767人。平均每34 850人有一个医生，每650人有一个护理人员。

六 军事

尼日尔武装力量由军队、宪兵、警察和共和国卫队组成。宪兵、警察、共和国卫队为准军事力量，由内政部领导；军队（陆军和空军）由国防部统辖，总参谋部指挥。共和国总统为武装力量最高统帅。尼日尔原有一支200余人装备精良的总统卫队，于1992年3月被过渡政府和共和国最高委员会根据最高全国会议的决议解散，并人共和国卫队。

军队总兵力约5 300人。陆军包括3个步兵营、2个装甲连、2个伞兵连、1个工兵连、5个摩托化连等。空军仅100人左右，拥有1架波音737座机（专供国家领导人用）和4架运输机。在尼亚美、阿加德兹、阿尔利特等43个城镇设有军用机场。全国分设尼亚美、阿加德兹和津德尔3个军区。

准军事力量约5 400人。其中共和国卫队800余人，主要负责国家军政要员、国家机关、机场、电台等要害部门的安全保卫工作。警察约1 300人，负责维护城市治安和交通秩序；宪兵约600人，负责社会治安和执行特别任务。

尼日尔同法国、美国和德国签有军事技术合作协定。法国在尼日尔驻有军事合作团，派有军事顾问60余人，主要在尼日尔国防部和总参谋部的后勤、通讯、财务等部门担任主要职务。武器装备基本上由法国提供，许多军官在法国受过培训。法国每年向尼日尔提供军援约300万美元。

美国和德国也向尼日尔派有为数不多的军事教官和军事技术人员。美国主要帮助尼日尔建设空军，提供了4架运输机，培训驾驶、地勤和维修人员。美在北方的阿加德兹省援建了迪尔库机场和雷达设施，可供波音737和大型运输机起降；还帮助尼日尔建立了第二伞兵连。德国援助重点为培训工兵和宪兵，提供了部分武器装备。

七 教育与新闻出版

教育 尼日尔历届政府均重视教育事业，把国民教育列为优先发展的部门之一。近10年来，国民教育在各年度预算中一直占国家拨款的20%以上。但由于基础差，目前教育状况仍然十分落后。

尼日尔的教育方针是：教育同社会相结合，教育为经济服务。1983年以来建立了国民义务任教制，大学毕业生先到中学义务任教一年后再分配工作。从1984年开始，对在校大学生实行暑假轮流军训制。

尼亚美大学为最高学府，设有理学、文学、农学、教育学、经济法律学和医学6个院系及数学教育、人文科学和放射性同位素3个研究所。1990年在校学生人数为3 629人；教师和科研人员270人，其中外籍教师95人。

全国有小学2 098所，教员7 920人，学生318 000人，中学、师范学校及各类职业学校131所，教师2 583人。据非洲发展银行统计，1995年成年人的文盲率为86%，1996年小学入学率为29%，中学入学率为7%。

尼日尔同许多国家签有教育合作协定，向35个国家派留学生和进修生。1991年在国外的留学生人数为1 642人。

新闻出版 尼日尔主要报刊有《萨赫勒日报》和《萨赫勒星期日刊》，均为官方法文报纸，日报每份



8开、有8～10版，星期日刊8开16～20版，发行量分别为3 500份和4 000份。1991年“多党民主”风潮中，主张新闻出版自由的呼声日高，先后出现6家私人报刊，其中发行量较大、有一定影响的有《哈斯凯》报（不定期，约每月出版2次）和《共和报》周刊，发行量约为5 000份。

尼日尔新闻社为官方通讯社，成立于1987年7月23日，有工作人员35人，其中编辑和记者27人，每天发布约100条新闻，发行《尼日尔新闻社新闻稿》。国际新闻主要接收法新社和泛非通讯社的电讯。1997年4月，该社与新华社签署了新闻交流合作协定，新华社向其提供电讯稿。

萨赫勒之声是国家广播电台，创建于1958年，每周广播118小时，除用法语外，还用豪萨、哲尔马、卡努里、阿拉伯、图布等8种民族语言广播。

萨赫勒电视台是国家电视台，建于1975年。1979年开始播送彩色电视节目。自1988年11月起每天从19时起播出至22时30分止，每周约25小时，用法语和6种民族语言播放。目前电视可覆盖70%的国土和80%的人口。国际新闻全部采用法国电视发射台通过地中海上空法国通讯卫星发送的节目。

八　对外关系

奉行“和平、中立、不结盟”的外交政策。主张在相互尊重独立、主权和民族尊严的基础上同所有国家发展关系；强调和平解决国际争端，反对强权政治，反对大国干涉非洲事务；重视睦邻友好，致力于地区合作和非洲的团结、统一和发展；注重务实、开放和多元化，执行“外交为发展服务”的方针，积极争取外国援助。截至1998年底，尼日尔已同世界上101个国家建立了外交关系。

对当前重大国际问题的态度

对当前国际形势的看法　认为冷战结束为国际社会动员一切力量从事发展创造了有利条件，但当今世界并不太平。各国间经济与社会发展水平极不均衡，贫穷是对南方国家政治和社会稳定的最大威胁。赞成建立国际政治、经济新秩序，呼吁国际社会切实做出努力，帮助缩小南北差距。

关于非洲形势　认为非洲大陆虽面临巨大困难，但不应悲观失望，在国际社会帮助下，非洲仍有望取得经济成功。赞成实现非洲一体化，主张更有效地发挥非统组织的作用，反对大国干涉非洲事务。

关于民主化和人权问题　对民主化给非洲带来的社会动荡表示忧虑，认为民主并非发展的先决条件，非洲的民主应适合非洲的生产力水平。强调尼日尔政府的首要任务是解决人民生存问题。反对西方借人权干涉别国内政。

关于伊拉克核查危机　反对单方面使用武力解决国际争端，呼吁有关各方保持克制，在遵守联合国安理会有关决议的基础上尽快解决危机。

关于西属撒哈拉问题　支持西属撒哈拉和平进程，主张争端双方切实履行休斯敦协议，通过自由和透明的公投实现西属撒哈拉人民自决。

同中国的关系　1974年7月20日建交。尼日尔已故主席孔切曾两次访华。姬鹏飞副委员长1978年访问尼日尔。1992年7月22日尼日尔与台湾地方当局“复交”，同年7月30日中国宣布中止同尼日尔的外交关系。1996年8月19日中国尼日尔复交，此后两国关系发展顺利。尼日尔贤人委员会主席赛义布、总统迈纳萨拉分别于1996年8月、1997年5月访华。钱其琛副总理兼外长1997年1月访问尼日尔。两国签有《中华人民共和国政府和尼日尔共和国政府经济技术合作协定》《中华人民共和国政府和尼日尔共和国政府关于中国香港特别行政区与尼日尔共和国互免签证的协定》等。

1998年1月黑龙江省委副书记单荣范率中共友好代表团访问尼日尔。5月，对外经济和贸易部副部长孙广相率中国政府经贸代表团访问尼日尔，双方签署多项经济贸易合作协定。6月，南京军区政委方祖岐上将率中国军事友好代表团访问尼日尔。9月，尼日尔国家新闻出版局局长阿卜杜拉易·哈桑·迪亚洛率团访华。10月，尼日尔商业和工业部长易卜拉欣·库苏率团参加广交会。

据中国海关总署统计，1998年，中国尼日尔贸易总额为740.7万美元，均为中方出口。

同法国的关系　法国是尼日尔前宗主国、最大贸易伙伴和援助国。1996年迈纳萨拉政变后，法国予以谴责，并中止援助，随后恢复。是年8月7日，法国负责合作的部长级代表戈德弗兰参加迈纳萨拉总统就职典礼。法国政府肯定迈纳萨拉为使尼日尔摆脱贫困所作的努力，谴责尼日尔反对派拒绝参政





和不合作态度。1998年3月和6月，尼日尔总理马亚基两次访法。5月法国前总理、欧洲议会发展委员会主席米歇尔·罗卡尔访问尼日尔。9月，法国合作国务秘书夏尔·若斯兰访问尼日尔，两国签署向尼日尔提供援助的4项协议。1998年法国援助尼日尔总额约为140亿非洲法郎。

同美国的关系 1960年建交。20世纪80年代，两国关系发展较快。截至1990年，美国援助尼日尔总额约1.28亿美元。20世纪90年代初，美国每年对尼日尔援助约2 000万美元（不包括紧急援助和食品援助）。1996年1月迈纳萨拉政变上台后，美国中止对尼日尔官方援助。1998年，美国向尼日尔提供人道援助和紧急粮援约210.6万美元，减免债务25亿非洲法郎。

同德国关系 尼日尔同前联邦德国和统一后的德国保持较密切的关系。1979年，联邦德国把近30年中向尼日尔提供的160亿非洲法郎贷款改为赠款，并决定以后对尼日尔援助均为赠送。1996年1月尼日尔发生军事政变后，德国中止援助。1997年10月，德国恢复与尼日尔的合作。1998年4月召开德国与尼日尔的双边合作会议，德国向尼日尔提供约201亿非洲法郎的援助。

同邻国的关系 同尼日利亚、阿尔及利亚、马里、布基纳法索、贝宁、乍得等邻国均保持睦邻友好关系。注重发展同西非大国尼日利亚的关系，1997年迈纳萨拉总统与尼日利亚国家元首阿巴查互访频繁。1998年迈纳萨拉总统3次赴尼日利亚，9月，尼日利亚国家元首阿布巴卡尔访问尼日尔。与阿尔及利亚保持传统友好关系，两国签有一系列经贸、交通、农业、卫生、能源合作协议。近年来，尼日尔支持阿尔及利亚反恐怖和反对外来干涉的斗争，阿尔及利亚积极调解、促成尼日尔政府和图阿雷格族叛乱武装达成和平协议，两国关系较前密切。1998年2月和3月迈纳萨拉总统和马亚基总理先后访问阿尔及利亚，6月，阿尔及利亚总统泽鲁阿勒访问尼日尔，7月，阿尔及利亚尼日尔混委会召开第七次会议。近年来同利比亚关系有所改善。1996年迈纳萨拉执政后，利比亚承诺不再支持尼日尔境内的图阿雷格族叛乱武装，尼日尔希望国际法院尽快做出有利于取消对利比亚制裁的判决。1998年，迈纳萨拉3次出访利比亚，并与利比亚、马里、苏丹、乍得和布基纳法索等国元首会晤，正式成立由利比亚发起的“撒哈拉—萨赫勒国家集团”。4月迈纳萨拉和贝宁、布基纳法索和多哥总统共同出席西非8国联合军事演习。

（邢耿　李铁怀）

尼日利亚

一　概述

国名 尼日利亚联邦共和国（The Federal Republic of Nigeria）。

面积 923 768平方公里。

人口 12 177万，人口密度为每平方公里131.8人（1998年）。

民族或部族 全国有250多个部族，其中三个大部族是：北部的豪萨—富拉尼族占全国人口的29.5%，西部的约鲁巴族占人口的20.3%，东部的伊博族占人口的16.6%。此外还有6个较大的部族：卡努里族（Kanuri）占人口的4.1%，伊比比奥族（Ibibio）占人口的3.6%，蒂夫族（Tiv）占人口的2.5%，伊贾族（Ijaw）占人口的2.0%，埃多族（Edo）占人口的1.7%，纽普族（Nupe）占人口的1.2%。其他部族占人口的17.5%。

宗教 居民中47.2%信奉伊斯兰教，34.5%信奉基督教，12.3%信仰其他宗教。

语言 英语为官方语言。主要民族语言有豪萨语、约鲁巴语和伊博语。

首都 阿布贾（Abuja），1991年12月正式从拉各斯（Lagos）迁入。人口约40万（1995年）。

国家元首 总统奥卢塞贡·奥巴桑乔（Olusegun Obasanjo），1999年2月27日大选中当选，5月29日宣誓就任尼日利亚第三共和国总统。

二　自然地理

尼日利亚位于非洲西部，在尼日尔河的中下



游。南濒大西洋几内亚湾，北部与尼日尔相邻，东北隔乍得湖与乍得相望，西部与贝宁接壤，东部与喀麦隆交界。境内地势北高南低，由北向南倾斜，从东到西距离约为900～1 200公里，从北到南距离约为1 050公里。

尼日利亚大致可以分为三大地理区域。北部中央高平原、乔斯高原、索科托平原、乍得盆地。中部为尼日尔河—贝努埃河河谷，东起喀麦隆边界，西至贝宁边界的广阔地区。南部为约鲁巴高原，东部边界山地及南部与东南部沿海平原。

北部中央高平原（平均海拔900米）和乔斯高原（平均海拔1 300米），约占全国面积的1/4。乔斯高原最高山峰达1 677米。南部沿海为宽约80公里的带状平原，海岸线长约800公里，大部分地区海拔为200～500米，尼日尔河口三角洲地带海拔仅为15米。

尼日利亚国内主要河流为尼日尔河及其最大支流贝努埃河，这两条河都发源于国外。尼日尔河发源于几内亚与塞拉利昂交界处的富塔贾隆山地，全长4 000多公里，其中约有1/3里程（即1 400公里）在尼日利亚境内，尼日利亚的国名因尼日尔河而得名。贝努埃河发源于喀麦隆西部的阿达马瓦高地。尼日尔河在洛科贾与贝努埃河汇合后，往南奔流500公里注入几内亚湾，在入海处形成尼日尔河口一个大面积的三角洲地带。尼日尔—贝努埃河在境内形成“丫”字形，将全国分割为北、西南、东南三大地区。

尼日利亚地处热带，在东经3°～15°和北纬4°～14°度之间。南北气温差别较大。南部湿热多雨，北部炎热干燥，绝大部分地区属于热带季风气候。全年分旱季和雨季，高温多雨。5～10月为雨季，11月至翌年的4月为旱季。全国大部分地方年平均气温为24°～27℃。沿海地带平均最高气温为30℃，最低气温为20℃；北部一般为34℃和18℃。南部沿海地区属于热带雨林气候，向北过渡到热带草原气候，降水量由南向北递减。南部沿海平均年降水量约1 800毫米，东部年降水量高达4 300毫米以上。中部大部分地方年降水量在1 200毫米左右，雨季时间和雨量分布不稳定。北部广大地区年降水量为500～1 000毫米，降雨季节比较稳定。

三 历史

早期历史 尼日利亚是西非文明古国之一，历史悠久。2 000多年以来，尼日利亚各族人民创造了独特的古代文化，对非洲大陆古代文明的发展有过自己的贡献。

2 000多年前尼日利亚北部乔斯高原的诺克文化（因在乔斯城西南的诺克村发现而得名），是在撒哈拉以南最早发现的从石器时代过渡到铁器时代的文化。它分布在尼日尔河中游和贝努埃河下游的广大地区。它的繁荣时期约在公元前500年至公元200年之间。20世纪30年代在这里发现了许多石器和铁器，以及许多精致的人体和动物的赤陶雕塑，反映了当时的制陶工艺已达到很高水平。

公元9世纪中叶，尼日利亚东北部的卡努里人祖先在乍得湖地区建立了加涅姆—博尔努王国。11世纪以后向西扩张，把卡诺以东的大片热带草原纳入王国版图，控制了连接豪萨的卡诺、费赞（在今利比亚境内）和达尔富尔（今苏丹境内）的商路，国势日益强盛。11世纪开始皈依伊斯兰教，到14世纪初已成为闻名的伊斯兰教文化中心。14世纪末，王国国都从乍得湖东岸迁到西岸的博尔努地区。以后的两个世纪，连年征战，抵御强敌，同时与桑海帝国争雄，成为中、西苏丹地区的军事强国。

11～13世纪，尼日利亚北部的豪萨族先后建立了7个豪萨城邦王国：道拉（Daura）、戈比尔（Gobir）、卡诺（Kano）、卡齐纳（Katsina）、拉诺（Rano）、扎里亚（Zaria）和比拉姆（Biram）。这些豪萨城邦没有形成统一的国家。它们是各自独立发展的城邦王国。各自有自己的行政、司法和财政制度，国王有文武大臣辅佐，军队以骑兵为主。当时，豪萨城邦王国以商业和手工业著称。13世纪，豪萨商人足迹已遍及中西苏丹，其纺织品、羊毛制品、铁器和铜器等手工业产品，通过撒哈拉沙漠运销北非各地。15世纪在尼日利亚境外西北方向兴起强大的桑海帝国，16世纪初入侵豪萨诸邦，豪萨城邦曾一度附属于桑海帝国。16世纪60年代，豪萨族起义反对桑海帝国的统治。16世纪末，桑海帝国被摩洛哥军队击败，而后日衰。同豪萨族居民杂居几个世纪的富拉尼人（即富尔贝人）由于传播伊斯兰教而遭到戈比尔等城邦国王的反对，于1804年在富拉尼教长奥斯曼·丹·福迪奥的号召和领导下，发动圣战（护教战争）。1808年，福迪奥率领信徒攻克戈比尔王宫，征服各豪萨城邦，在北





部地区（除博尔努外）建立了以索科托为中心的富拉尼帝国。

在西南部，约鲁巴族从10世纪开始，先后建立了奥约（Oyo）、伊费（Ife）、贝宁（Benin）等森林王国。19世纪初叶以前，奥约王国是约鲁巴族地区最大的国家。这些王国经济文化较为发达，出现了以铸铜和赤陶为代表的伊费文化，13世纪步入鼎盛时期。位于约鲁巴地区东南的贝宁王国，在16～17世纪达到全盛时期，其势力范围向西延伸到拉各斯和达荷美，向东到尼日尔河三角洲。19世纪英国人侵前，贝宁王国是几内亚湾较强大的国家，以铸铜雕塑、牙雕和木刻等精美工艺品著称，世称为"贝宁文化"。在东南部的伊博人、伊比比奥人、伊贾人等，历史上没有统一的国家，其组织形式是以家族和宗教为基础的村社。尼日尔河中游地区的努佩人，贝努埃河中游地区的蒂夫人，同喀麦隆接壤地区的朱昆人都曾发展为独立的王国，但经常受到临近大国的控制。

殖民主义侵略和统治　15世纪以后，尼日利亚不断受到殖民主义的侵略和掠夺。1472年，葡萄牙殖民者开始在尼日利亚沿海的比夫拉湾和贝宁湾进行掳掠，贩卖奴隶。1553年，英国第一批船队入侵贝宁湾。19世纪中叶以后，英国借口禁止奴隶贸易，开始干涉尼日利亚地方事务，将其势力伸向到整个尼日利亚海岸。1861年，英国占领拉各斯，在此建立第一个殖民地，随后向内地扩张。19世纪末和20世纪初，英国殖民者完成武装占领之后，先后建立了"北尼日利亚保护国"（1900年）和"南尼日利亚殖民地和保护国"（1906年）。1914年，英殖民者统一各殖民统治机构，南北尼日利亚保护国合并为"尼日利亚殖民地和保护国"。至此，尼日利亚全境沦为英国殖民地。英国的殖民侵略遭到尼日利亚各族人民的坚决反抗。1851～1861年间，拉各斯王科索科领导反抗英殖民入侵。1894年，布罗赫米埃部落首领纳纳率领百艘独木船在贝宁河上阻击英国军舰入侵。1897年初的贝宁城保卫战，一万多名守卫军浴血奋战一个多月。后来，奥洛格博酋长领导贝宁人民持续一年半的反抗斗争。1903年，卡诺索科托人民进行了几个月的浴血卫城战，苏丹穆罕默德·艾哈迈德联合各埃米尔王国共同抵抗英军的侵略。

民族主义运动的发展和高涨　在过去的100多年中，尼日利亚人民前仆后继、英勇顽强地开展了反对殖民统治和争取民族独立的斗争。1923年6月24日，以赫伯特·麦考莱（Herbert Macaulay，被誉为尼日利亚民族主义之父）为领导的尼日利亚民族民主党成立，揭开了尼日利亚现代民族主义运动的序幕。1936年成立尼日利亚青年运动，阿齐克韦（Nnamdi Azikiwe）和戴维斯（H.O.Davies）等民族主义者参与领导工作。1938年，该组织发表《尼日利亚青年宪章》，要求统一尼日利亚各部族，发扬民族意识，在政治上争取"在英帝国范围内的完全自治……由本地人完全独立地管理自己的地方事务"。此时，该组织在全国25个省份中的20个省设有分支机构，是尼日利亚历史上第一个多部族的民族主义组织。1944年，以麦考莱和阿齐克韦为领导的尼日利亚和喀麦隆国民会议党宣告成立，是尼日利亚民族觉醒和民族独立运动进一步发展的重要标志。有100多个团体加入该组织，其宗旨明确提出为争取在英帝国范围内实现自治而团结奋斗。

英国殖民者为了维持其统治，在20世纪40年代中期，企图通过宪法改革实现"分而治之"的阴谋，颁布了《理查兹宪法》，引起尼日利亚人民的强烈不满和坚决反对。群众抗议运动从南方发展到北方，在全国形成了一场持续数年的反对理查兹宪法的抗议运动。在抗议运动中，人民要求废除《理查兹宪法》，反对分离和地区分治，主张建立一个民族自治的统一国家。尼日利亚和喀麦隆国民议会党在抗议运动中起着积极的领导作用。

第二次世界大战后，尼日利亚民族独立运动日益高涨。在经历了40年代反对《理查兹宪法》的广泛的群众运动之后，进入50年代的制宪斗争和争取民族独立的重要历史时期。50年代以前，民族独立运动基本上是在以拉各斯为中心的南方地区。1949年12月，北方地区成立了以艾哈迈杜·贝洛（Ahmadu Bello）为主席的北方人民大会党。1951年3月，西部地区成立了以奥巴费米·阿沃洛瓦（Obafemi Awolowo）为主席的行动党。从此，尼日利亚民族独立运动发展成为全国规模的运动。20世纪50年代初，尼日利亚形成了东、西、北三大地区以及三大民族主义政党，在争取民族独立的道路上鼎立争雄的政治格局，出现了北方和南方在实现全国自治问题上的分歧和矛盾。1954年1月拉各斯制宪会议通过了新宪法《李特尔顿宪法》，确



定了尼日利亚三大地区分治和多级间接选举制度；规定了全国分为东、西、北三个地区，各区设一个行政会议和一个区议会，区议会享有立法和财政权；中央设立一个部长会议（内阁）和一个众议院（享有立法创制权），宪法给予总督最大的权力。同时，英殖民者被迫将尼日利亚殖民地和保护国改名为尼日利亚联邦国，由北区、东区和西区组成。1954年12月举行第一次联邦大选，结果是由北区和东区两大政党联合组成第一届联邦政府。英国总督任命阿齐克韦为东区总理、阿沃洛瓦为西区总理、贝洛为北区总理。1957年英国允许西区和东区分别成立自治政府，1959年同意北区成立自治政府。1957年由东、西、北三大区总理召开会议，在争取独立的共同目标上协调立场，一致达成了关于争取1959年实现独立的协议，反映了各族人民长期为之奋斗争取民族独立的愿望，反映了各党派国家统一意识的提高。在联邦众议院、各大区政府与政党的强烈要求下，尼日利亚终于在1960年10月1日取得独立，正式成立独立的民族国家。这是尼日利亚经历了近百年反对英国殖民统治争取民族解放的伟大胜利，是尼日利亚历史发展的一个重大里程碑。独立后，巴勒瓦（Tafawa Balewa）任联邦政府总理，阿齐克韦任联邦总督。1963年10月1日宣布成立尼日利亚联邦共和国，废除总督，阿齐克韦担任尼日利亚第一任总统。独立后为英联邦成员国。

独立后的政治发展　由于历史、社会与文化原因，以及英国殖民主义者统治时期的分而治之的殖民政策的影响，尼日利亚独立以后，地区之间、部族之间和政治派别之间的矛盾日趋尖锐，致使国家政权更迭频繁。1966年1月15日，伊博族军官发动军事政变，推翻巴勒瓦政府，成立以伊龙西（Aguiyi Ironsi，陆军司令，伊博族人）为首的军政权。同年7月，豪萨族军官发动反政变，伊龙西被杀，陆军参谋长雅库布·戈翁（Yakubu Gowon）出任军政府首脑。1967年5月，以奥朱古（Ojukwu）为首的伊博族军人集团宣布东部地区脱离联邦中央政府，成立独立的比夫拉共和国。同年7月，联邦政府向比夫拉发动军事征讨，爆发了一场历时两年半的内战。1970年1月16日，比夫拉战败，内战结束。在这场内战中，估计有50～100万人死亡。戈翁执政期间，把全国原有4大行政区（原为三大区，后又增加一个中区）划分为12个州。1975年7月29日，豪萨族青年军官发动不流血军事政变，戈翁下台，成立以默塔拉·穆罕默德（Murtala Mohammed，信号兵司令）为首的军政权。同年，军政府宣布将原12个州改划为19个州。1979年2月13日发生军事政变未遂，但穆罕默德遇难，由最高司令参谋长奥卢塞贡·奥巴桑乔（Olusegun Obasanjo）接任国家元首。他继续执行上届政府关于“还政于民”的政治纲领，召开制宪会议，通过新宪法，解除党禁，在全国成立5个政党。1979年7～8月间举行全国大选，以豪萨—富拉尼族为背景的“民族党”获胜，哈吉·谢胡·沙加里（Alhaji Shehu Shagari）当选总统，成立第二共和国文官政府。1983年12月31日，沙加里的文官政府被军事政变推翻，穆罕默德·布哈里（Muhammed Buhari）军政府宣布废除宪法，解散议会，取缔政党。1985年8月27日，陆军参谋长易卜拉欣·巴班吉达（Ibrahim Babangida）发动政变上台执政，担任总统兼武装部队总司令。1987年7月，巴班吉达政府宣布计划于1992年“还政于民”，向第三共和国文官政府过渡；同时决定全国增加两个州达21个州。1989年5月颁布新宪法，将于1992年10月1日生效。1989年5月3日军政府宣布解除长达5年之久的党禁。不久，全国有40多个政党相继成立。巴班吉达总统认为均不符合政党登记条件，于10月7日宣布解散新成立的所有政党，由他钦定全国推行两党制度，正式确定建立社会民主党和国民共和大会党。这两个政党是由军政府发起、组织并提供经费的自上而下建立的官办政党。两党均于1990年9月正式成立，社会民主党主要代表南方势力，国民共和大会党主要代表北方势力。1991年军政府再次宣布增加9个新州，全国共达30个州。1992年7月4日国民议会选举，社会民主党取胜，在上下两院中均占多数席位。1993年6月12日正式举行全国总统大选，国民共和大会党推举的阿尔哈吉·托法和社会民主党推举的莫舒德·阿比奥拉参加总统竞选。6月14日全国选举委员会公布了首批14个州的计票结果，阿比奥拉（Abiola）以65%的票数领先。大选初步结果揭晓后，立即引起国民共和国大会党及其支持者的不满，指责社会民主党和选举委员会有舞弊行为，提出停止公布大选结果。于是，全国爆发了一场大选风波。6月23日，巴班吉





达军政府以大选中存在舞弊和参加投票率过低为由，宣布这次总统大选无效，终止“还政于民”计划。全国各地，特别是南方一些主要城市，成千上万群众连日上街游行，抗议军政府取消大选，要求还政于民。全国社会动荡，政治面临危机。迫于国内政治经济的重重困境和国外压力，巴班吉达于1993年8月17日宣布辞去总统等全部职务。8月26日，他把政权移交给以欧内斯特·肖内坎(Ernest Shoneken)为首的全国临时政府，结束了他8年军政府的执政生涯。

四 政治

受命于危难之时的全国临时政府在接受了巴班吉达政权移交之后，面临着国家政治与经济危机的双重压力。首先由于临时政府缺乏广泛的政治基础。6月12日总统大选风波所引发的全国政治危机尚未解决，尼日利亚争取民主运动等势力不承认临时政府。在大选中得票领先的社会民主党总统候选人阿比奥拉及其支持者一直反对成立临时政府。拉各斯高等法院判决全国临时政府为非法，其存在失去法律依据。第二是由于经济危机日趋严重。临时政府为了摆脱困境，增加财政收入，决定取消多年来政府对石油产品的价格补贴，将燃料价格提高700%，引起全国上下的强烈不满，劳工大会于11月发动全国性无限期大罢工，抗议石油产品大涨价，导致社会动荡，局势进一步恶化。在局势难以控制和政治经济问题无法解决的情况下，军方乘机出面干预。全国临时政府首脑肖内坎被迫于1993年11月17日宣布辞职，这个自8月26日成立后仅仅执政82天的全国临时政府宣告垮台。11月18日，由全国临时政府国防部长萨尼·阿巴查(Sain Abacha)上将为首的军方接管政权，军人再度上台执政，开始了尼日利亚历史上第6届军政权统治，阿巴查成为第7位军人统治者。

阿巴查上台后，立即签署法令，以确定他为国家元首兼武装部队总司令；宣布立即解散全国临时政府和联邦议会、各州国民议会和各级地方政府，解除各州州长职务；选派军官和警官接管各州和各地方政府权力。同时他还宣布废除上届军政府颁布的宪法，解散政党，禁止一切政治活动。成立新的最高权力机构全国临时领导委员会，由阿巴查上将担任主席，奥拉迪·迪亚中将担任副主席兼武装部队总参谋长。同时组织新的政府内阁尼日利亚联邦执政委员会，主席和副主席分别由阿巴查和迪亚担任。

阿巴查军方接管政权后，国内仍处在政治危机、政局不稳和社会动荡之中。一些争取民主的团体和组织号召人民反对军人执政，强烈要求还政于民，实行文官统治。前参众两院的大多数议员抗议解散议会，拒绝交权。1994年6月23日，军政府逮捕在总统大选中得票领先的社会民主党总统候选人阿比奥拉，指控他宣布自任“尼日利亚联邦共和国总统”是犯有“叛逆罪，企图颠覆军政府罪和阴谋罪”。顿时引起全国哗然和不满，持续一年之久的社会动荡和政治经济危机又进一步加剧。阿比奥拉的支持者在拉各斯等南方许多城市发动示威游行，甚至暴力骚乱，抗议军政府逮捕阿比奥拉。尼日利亚石油工人、政府雇员、医生和教师，各界人士纷纷走上街头抗议示威，要求无条件释放阿比奥拉。1994年7月，劳工联合会、石油工人工会、天然气工人工会、航空运输工会等近10个工会先后举行罢工，发展成为一场几乎使商业和运输陷入瘫痪状态的全国总罢工，抗议逮捕阿比奥拉，要求还政于民，持续两个多月之后才被迫复工。

阿巴查军政府为了稳定局势，制止罢工风潮，于1994年6月27日召开全国制宪大会，缓和自1993年取消总统大选结果所引发的全国政治危机，以表示向民主化过渡的诚意。来自全国的369位代表出席了全国制宪大会。大会讨论了新宪法草案、新政府体制以及阿巴查军政府关于恢复民主的交权计划、步骤等一系列重大课题。全国制宪大会开了5个多月，于同年12月8日结束了第一阶段工作。制宪大会通过了70多项议案，提出了在未来国家政治结构中由南北六大选区轮流推举人选担任总统、实行多党制、传统领袖在国家政治中的顾问作用等一系列建议，提交给全国临时领导委员会讨论通过后实施。与此同时，军政府于同年8月采取强硬措施，平息事态。解除尼日利亚劳工大会领导人职务，解散石油工人工会和天然气工人工会，解雇所有国营公司和机构的负责人和数以百计的高级管理人员以及政府雇员，解散所有联邦半国营集团公司和机构的董事会，指派军人行政长官接管工会、国营公司和半国营集团公司。1995年3月，军政府挫败一些军官和文职官员的政变企图，逮捕并重判



了包括前国家元首奥巴桑乔在内的几十名涉嫌人员，后迫于国内外压力而实行减刑。1995年10月1日，军政府批准新宪法，公布为期三年的还政于民方案，计划在1998年7月举行大选，10月1日还政于民，恢复文官统治。同时宣布解除部分政治禁令。同年12月成立了选举委员会，过渡期执政委员会，新州和地方政府勘查委员会等三个机构，还政于民进程开始启动。

1997年11月，军政府批准处决包括著名作家萨罗—维瓦等9名少数部族奥戈尼人生存运动领导人。萨罗领导的奥戈尼人生存运动，从要求外国石油公司和政府控制环境污染到1993年以后演变为反政府、要求民族自决的独立运动；1994年策划骚乱，致使4名亲政府的奥族酋长被害，军政府以谋杀罪逮捕萨罗等9人。萨罗等人被处死后，美英等西方国家谴责尼日利亚无视人权，近30个国家召回驻尼日利亚使节。英联邦首脑会议终止尼日利亚成员国资格。联合国教科文大会发表了谴责尼日利亚的声明。联合国大会第三委员会通过了一项关于尼日利亚人权局势的决议；根据不干涉别国内政和不赞成在联合国搞国别人权决议的原则，中国在此投了反对票。

1997年11月17日，阿巴查宣布解散政府，大赦政治犯，成立新内阁，以使向文官统治过渡。同年12月挫败一起政变，军政府第二号人物总参谋长迪亚中将和7名高级军官因涉嫌参与政变而被捕。

1998年6月8日，尼日利亚国家元首阿巴查因心脏病突发去世。第二天6月9日凌晨，尼日利亚最高权力机构临时执政委员会召开紧急会议，决定任命国防部参谋长阿布巴卡尔少将为尼日利亚国家元首兼武装部队总司令，同时授予上将军衔。阿布巴卡尔上台执政后，迅即提出一系列推动民族和解措施，向全国人民许诺继续推进还政于民的民主进程。为了在关键时刻对尼日利亚政局施加影响，联合国秘书长安南、英联邦秘书长阿尼奥库、美国副国务卿皮克林和欧盟特使、英国副外交大臣洛伊德等人，从6月底至7月中旬，相继访问尼日利亚，分别同阿布巴卡尔、在押的反对派领袖阿比奥拉、临时执政委员会成员、传统领袖和社会各界人士会晤，同阿布巴卡尔等军政要员就向民主政治过渡、还政于民和促进民族和解、释放政治犯等问题广泛交换意见，取得共识。联合国秘书长科菲·安南在记者招待会上表示，联合国将随时帮助尼日利亚寻求解决危机的途径；同时呼吁尼日利亚人民为实现民族和解及民主化而共同努力。阿布巴卡尔表示，为尼日利亚的民族和解，将逐步释放包括反对派领袖阿比奥拉在内的所有政治犯。同时，他开始同各派领导人谈判，广泛征求意见，制定还政于民、向民主政治过渡的计划。阿布巴卡尔军政府原计划在7月8日释放反对派领袖阿比奥拉，但他因心脏病突发于7月7日猝然逝世狱中，引起尼日利亚社会震动，在南方的拉各斯、伊巴丹和阿贝奥库塔等大城市发生局部骚乱。军政府邀请美、英和加拿大病理专家组成尸检小组验尸，宣布阿比奥拉死于心脏病，属于正常的自然死亡，南方局部骚乱逐渐平息。7月8日，阿布巴卡尔宣布解散由34名文职和军人组成的联邦执行委员会，重组新内阁。

阿布巴卡尔将军执政后，大力推行民族和解及政治民主政策，宣布释放首批27名政治犯，其中包括涉嫌参与1995年未遂政变的前军政府首脑奥卢塞贡·奥巴桑乔以及记者和宗教领袖等人，后来又陆续释放了包括1997年12月参与未遂政变的前国家临时领导委员会第二号人物参谋长奥拉迪波·迪亚中将在内的所有政治犯。同时，他宣布取消阿巴查时期的一切有关禁止工会活动的法令，中止实行有严重缺陷的原阿巴查军政府的“还政于民计划”，解散了按阿巴查旨意行事的选举委员会和缺乏人民信任的5个“政府政党”，开放党禁，让人民自由组织新政党，重新成立了全国独立选举委员会。1998年7月20日，阿布巴卡尔向全国宣布新的还政于民计划，争取加快完成全国三级政权还政于民进程，公布了选举和还政于民时间表。1998年12月5日进行地方政府选举。1999年1月9日进行州政府选举，2月20日进行国民议会（参众两院）选举，2月27日进行全国总统大选，5月29日军政府向联邦文官政府正式移交政权。

经全国独立选举委员会核准并取得资格的政党是：人民民主党、全民党、民主联盟。在全国三级政权的选举竞争角逐中，人民民主党均获明显优势。在全国总统大选中，人民民主党总统候选人奥卢塞贡·奥巴桑乔获得62.7%的有效选票，膺选为尼日利亚总统。全民党和民主联盟两党竞选同盟的总统候选人奥卢·法拉埃仅获得有效选票的37.3%





而落选。尼日利亚还政于民选举成功，国内政治气氛宽松，全国独立选举委员会认为选举活动是公正的且没有深仇积怨。尼日利亚的还政于民工作得到国际社会的重视和支持。美国、欧盟和英国派了200多名选举观察员到尼日利亚全国主要选举站，参观考察各级政权的选举和总统大选的全过程。这些观察团评价选举是自由、公正和顺利的，选举结果反映了选民意愿。

根据尼日利亚军政府1998年7月公布的"还政于民"计划，军政府严格按照计划如期向民选文官政府交权。1999年5月29日，在尼日利亚首都阿布贾举行隆重的总统就职仪式，总统奥卢塞贡·奥巴桑乔宣誓就任尼日利亚第三共和国总统。军政府首脑兼武装部队总司令阿布巴卡尔将军正式将国家政权移交给奥巴桑乔，从而结束了尼日利亚连续16年的军人统治历史。中国国家主席江泽民的特使、国务委员司马义·艾买提出席了尼日利亚总统就职仪式，南非总统曼德拉等30多个国家的来宾也出席了就职仪式。

尼日利亚1999年的还政于民同1979年和1993年（失败的）还政于民过程有着明显不同的特点：

1. 民族宽容与和解精神深入人心。选举过程中政治气氛宽松，各种矛盾趋于缓和，部族和地区之间的矛盾没有激化，三大部族关系趋于宽容，以往激烈的部族和地区间的尖锐矛盾让位于政治与经济利益集团之间的矛盾。

2. "权力南移"呼声有利于缓和南北两大地区之间的矛盾。1993年6月总统大选结果被巴班吉达军政府贸然宣布无效，并中止还政于民计划，引起广大人民和政治家的反感、抗议和深思。近年来，尼日利亚社会和政界开始思索，探求一种有利于全国民族和解的政治体制。社会舆论界逐渐酝酿和自发地提出"权力转移"和"权力移到南方"的呼声，立即为社会各界所认同。这反映了尼日利亚南北地区之间的矛盾逐渐淡化，民族宽容与和解逐步形成。

3. 阿布巴卡尔军政府对还政于民恢复共和的决心大，举措得力，从而保证还政于民工作顺利进行。在还政于民的过程中，阿布巴卡尔军政府牢牢抓住"民族和解，政治民主"的方针，要求组建政党必须具有跨地区、跨部族、全国性和广泛性。在各级政权选举过程中，阿布巴卡尔将军反复强调和警告军人不得干预政治，同时在军内进行一系列的调整工作，清洗阿巴查帮派和死党，以确保还政于民计划的顺利实施。

宪法 1995年6月，制宪大会向军政府递交新宪法草案。10月1日，军政府正式批准新宪法。新宪法规定：实行多党制和总统轮流制，维持现行的联邦、州和地方三级政府体制。全国划分东北、西北、中部、西南、东部和南部六大选区。未来总统、副总统、总理、副总理、参议院议长和众议院议长轮流从这六大选区中产生。轮流执政制将试行30年。

议会 联邦国民议会分参、众两院，于1999年2月20日举行选举。参议院中设有109个议席，人民民主党获得59个议席，全民党和民主联盟两党竞选同盟获得39个议席。在众议院中设有360个议席，人民民主党获得145个议席，两党竞选同盟获得127个议席。

行政区划 实行联邦制。设联邦、州和地方三级政府。1991年，全国划分为36个州、589个县和1个联邦首都区。36个州是：阿比亚州、阿夸·伊博姆州、阿达玛瓦州、阿南布拉州、包奇州、贝努埃州、博尔诺州、十字河流州、三角州、埃多州、埃努古州、伊莫州、吉加瓦州、卡杜纳州、卡诺州、卡齐纳州、凯比州、科吉州、夸拉州、拉各斯州、尼日尔州、奥贡州、翁多州、奥逊州、沃约州、高原州、河流州、索科托州、塔拉巴州、约比州、贡贝州、纳萨拉瓦州、赞法拉州、埃邦伊州、埃基提州和巴耶尔萨州。

司法机构 设最高法院、上诉法院和高等法院，各州设高级法院和地方法院。有的州设有习惯法上诉法院。在穆斯林集中的州设有伊斯兰"沙里亚"上诉法院。此外，全国设有若干特别军事法庭。联邦大法官穆罕默德·拉瓦尔·乌瓦斯（Mohammed Lawal Uwais）。总检察长由司法部长阿布杜拉希·易卜拉欣兼任。

政党 1998年12月15日，经全国独立选举委员会核准并取得登记资格的政党是：人民民主党（The Peoples' Democratic Party，缩写为PDP）、全民党（The All Peoples Party，缩写为APP）、民主联盟（The Alliance for Democracy，缩写为AD）。

1. **人民民主党** 由34个团体合并组成，成员分布在全国36个州和阿布贾首都区，是一个广泛





的大众化联盟和一个广泛的职业政治家与退役军官的联盟，是尼日利亚最大的政党。党的主席：奥巴桑乔。

2. **全民党** 成员分布在全国各州和阿布贾首都区，其中有一些折衷主义的政治家和前军政首脑阿巴查的支持者，有广泛群众基础。党的主席是穆赫杜德·瓦兹里。

3. **民主联盟** 成员分布在全国10多个州和阿布贾首都区，主要势力范围在西南地区的约鲁巴族地区，以及东、北和中部地区的政治家与企业家，有相当的群众基础。该党比较激进，党的主席是波拉·伊吉，前奥约州长，约鲁巴族人。

重要人物

奥卢塞贡·奥巴桑乔（Olusegun obasanjo） 1937年3月5日出生于尼日利亚西南部奥贡州府阿贝奥库塔市，约鲁巴族人，基督教徒。1958年毕业于洗礼教中学。1959年入伍后驻扎在卡杜纳和喀麦隆。1960年在联合国驻刚果（金）维和部队中服役。1963年加入尼日利亚陆军工程兵，1965年升任工程兵司令。1967年任野战工程兵司令。后去印度陆军工程学校进修，晋升中校。同年7月任陆军第二军区司令，9月任第二师师长。1967年10月～1969年5月任伊巴丹警备部队司令，并担任过第三步兵师师长。1967～1970年内战期间，在东南前线任陆军第三海上突击师师长。1970年1月率部突破了比夫拉最后防线，迫使比夫拉草签投降书。1972年10月任工程兵部队司令，晋升准将。1973～1974年到英国皇家国防科研学院受训。1975年1～7月任工程和住房部长。1975年7月出任最高司令部参谋长、最高军事委员会委员，晋升中将。1976年2月13日未遂政变，原国家元首穆塔拉·穆罕默德被刺身亡，14日他接任联邦军政府首脑、最高军事委员会主席、武装部队总司令。1976年11月～1978年7月兼任国防部长。1979年4月晋升上将。1976～1979年间，继续实施还政于民计划。1979年10月，作为非洲第一位自愿向民选总统移交权力的军人，解甲归田回家乡阿贝奥库塔的奥塔农庄。1979年10月，他被授予伊巴丹大学非洲研究院研究员职称。他回农庄后，一方面经营农庄，种植农作物；另一方面热心于调解国内纠纷和磋商非洲事务。他在农庄里成立了一个国际思想库，称之为非洲领导人论坛，因而被誉为“非洲贤人”。著有《非洲的前景》《遭侵犯的非洲》和《不是我的意愿》等著作。他热心于国际事务，1981年赴美国，在基瓦尼斯俱乐部发表了关于20世纪80年代美非关系问题的讲话。他是英联邦一个斡旋组织——名人团的成员，于1986年3次拜访被囚禁在狱中的南非人士纳尔逊·曼德拉。为了反对世界范围日益严重的贪污腐败现象，1993年他在德国协助创建一个反贪污研究机构“透明国际”（Transparency International）。在阿巴查独裁专制统治时期，他经常直言不讳地批评军政府侵犯人权和贪污腐败行为，遭到阿巴查军政府的记恨。1995年6月，阿巴查以“危害国家安全”和涉嫌参加政变的莫须有罪名将奥巴桑乔投入监狱。1998年6月阿布巴卡尔将军执政后，宣布释放政治犯，奥巴桑乔恢复自由。他出狱后回到奥塔农庄继续经营农业种植，本想不再从政，在一些朋友的劝说下，他改变主意，决心参加竞选，再度从政。他是尼日利亚第一大政党人民民主党主席，1999年2月27日膺选为尼日利亚第三共和国总统。

五 经济

尼日利亚独立以前是殖民地农业经济。独立以后，尼日利亚联邦政府重视民族经济和民族工业的发展，先后制定了5个“五年国家发展计划”和其他的经济发展与调整计划，颁发了一些发展工商业和有关土地使用的法令，以促进民族经济的发展与振兴。20世纪70年代尼日利亚经历了“石油起飞”和“石油繁荣”之后，成为非洲最大的产油国。石油工业迅速发展，成为国家的主要经济支柱。石油产值和出口值逐年提高，石油出口收入约占联邦政府财政收入的75%，占出口总值的95%以上。石油工业迅速发展，有力地促进整个国民经济快速发展，经济增长率逐年提高，综合国力增强。尼日利亚跃居非洲经济大国之一。

独立后的20年经济发展较快。1960～1970年，国内生产总值年平均增长率为3.1%。1970～1980年是经济高速发展时期，国内生产总值年平均增长率为6.5%。1980年，国内生产总值930.82亿美元，人均产值从1977年的510美元提高到1 010美元，步入世界中等收入国家行列。进入20世纪80年代后，随着世界石油价格下跌，尼日利亚经济陷入困境。最近几年，政局动荡，西方国家经济制





裁，尼日利亚经济继续恶化，国内生产总值下降，1980～1990年平均增长率为1.6%，1990～1994年平均增长率为2.4%。1992年人均国内生产总值下降到203美元，当年被国际货币基金组织列为低收入国家。

70年代石油工业起飞以后，农业生产被忽视，粮食生产下降，其他产业发展缓慢，国民经济发展比例失调。1993年阿巴查上台，执政的头两年，为了扭转经济衰退形势而采取一些干预经济、平衡预算等措施，但由于国内政治危机、社会动荡，其经济调整未达到预期目的。1994年经济增长率仅为1.3%，联邦政府对经济进一步调整，实行新外汇政策，颁布新投资法令，调整关税税率，控制货币发行，压缩财政支出，鼓励发展农业，取得了一定的成效。1996年的国内生产总值为266亿美元。增长率为3.3%，人均国内生产总值为262美元，通货膨胀率29.3%（1995年为72.8%）国际收支经常项目（账户）结余21亿美元。1996年外汇储备41亿美元，为1995年14.4亿美元的2.85倍，同年联邦政府预算盈余370亿奈拉。1997年尼日利亚的经济进一步好转，国内生产总值增长率为3.8%，通货膨胀率降至8.5%，外债总额从1995年的350.05亿美元降到270.9亿美元。1997年外汇储备77亿美元，为1996年的1.88倍。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年尼日利亚国内生产总值为521.53亿美元，1998年为403.5亿美元。1980～1990年的年均增长率为－6.4%，1991～1998年为6.0%。另据世界银行1998～1999年发展报告，1997年人均收入为260美元，在世界上排名第119。

货币名称：奈拉（Naira）

汇率（1997年）：1美元＝21.89奈拉（官方汇率），平均市场浮动汇率为1美元＝83.5奈拉。

通货膨胀率（1997年）：9.8%

资源 矿藏资源丰富，已探明有30多种矿藏，主要有石油、天然气、锡、煤、石灰石、铁、铌等。石油蕴藏量估计有70亿吨，已探明的石油储量约40亿吨（250亿桶），可开采50年。已探明的天然气储量约3.4亿万立方米，居非洲第一位，世界第五位，目前尚未大量开发利用。煤储量约15亿吨，已探明3.67亿吨，是西非惟一的产煤国。沥青储量约430亿桶。森林覆盖率为14%。

工矿业 据非洲发展银行1999年发展报告，尼日利亚1997年工矿业生产总值为260.51亿美元，占国内生产总值的51.7%。石油和天然气工业是尼日利亚国民经济的支柱。自1958年开始商业性石油生产之后，发展很快，石油产量从1958年的日产量6 000桶增加到20世纪60年代的平均日产量15万桶。70年代中期，尼日利亚步入“石油繁荣”时期之后，石油产量急剧增长，1974年平均日产量为225万桶，1979年又增至平均日产244万桶，全年产量达1.15亿吨，创历史最高水平。尼日利亚为非洲最大产油国，居世界产油国第八位，是世界石油输出国（欧佩克）成员国。80年代以后，石油年产量在7 000多万吨左右。1997年日产原油约227万桶，全年石油产值约158亿美元，占国内生产总值的36.5 %。尼日利亚有4家炼油厂，因设备陈旧，管理不善，生产的石油产品不能满足国内需求，一部分汽油靠进口。

尼日利亚年产天然气312亿立方米，但利用率仅为23%。目前尼日利亚正融资40亿美元兴建大型液化气厂，这是非洲最大的工业项目。预计1999年10月建成后可年产590万吨液化天然气，年产值将达10亿美元。

据非洲发展银行1999年发展报告，尼日利亚制造业1997年的产值为24.07亿美元，占国内生产总值的4.8%。主要有纺织、饮料和食品加工，大多集中在拉各斯及其周围地区。基础设施年久失修，技术水平较低，多数工业制品仍依赖进口。

农业 尼日利亚是一个农业国，全国70%为农业人口。1993年全国耕地面积约3 326万公顷，约占土地总面积的36%，永久性牧场占44%，其他土地占21%。农业以小农经济为主，全国约有500万农户。独立前农业一直是国民经济的主要部门，其产值一般占国内生产总值的80%左右。石油“起飞”以后，农业生产被忽视，政府对农业投入太少，致使农业产值在国内生产总值中逐渐下降，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为165.11亿美元，占国内生产总值的32.7%。

尼日利亚北方主要发展畜牧业，南方以种植业为主。粮食自给率低，需进口。1997年主要农作物产量如下：木薯3 351万吨，甘薯2 471万吨，高粱799万吨，小米599万吨，稻米323万吨，玉米628万吨，花生210万吨，豆类195万吨，棉花





20.1万吨（1996年）。

旅游业 尼日利亚旅游资源丰富，主要旅游景点有：奈拉州和高原州的瀑布，博尔诺州的乍得湖寺院，十字河州的大牧场，伊莫州的奥古塔湖，翁多州的温泉和包奇州的野生动物园，伊巴丹植物园，卡诺大清真寺等。1991年拉各斯开始建设大型综合娱乐设施，据称其规模居非洲第一、世界第四。

交通运输 交通以公路为主，水路、铁路运输为辅。尼日利亚公路总长13万公里，公路运输占国内货运量的93%和客运量96%。

尼日利亚铁路总长3 500公里，国家铁路公司在15个州有268个车站。机动车日运行能力为190辆。因年久失修，运行能力低。目前，中国土木工程集团公司正在对其铁路系统进行全面修复。1997年客运量184万人次，货运量120万吨公里。

水运：内河航线总长8 575公里。全国有13个海港，总装卸能力为3 200万吨，1993年海洋运输量（不含石油）为1 072万吨。主要港口有拉各斯的阿帕帕港、丁坎港、哈科特港、科科港、卡拉巴尔港和瓦利港。尼日利亚海港设备先进，但由于管理不善，利用率不到60%。

空运：国营、私营航空公司有客、货飞机72架。1997年总客运量1.43亿人公里，其中国内5 700万人公里，非洲1 400万人公里，国际7 200万人公里。总货运量237万吨公里。全国有25个机场，其中4个国际机场，分别在拉各斯、阿布贾、卡诺和哈尔科特港。全国有300公里的输油管道运输系统。

财政金融 财政收入主要靠石油和税收。近年来，联邦政府财政预算连年出现赤字，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年度财政收入为47亿美元，支出为49亿美元。赤字2亿美元。1997年外债总额为286.6亿美元，占国内生产总值的72.8%，1980～1990年外债还本付息年均增长率为35.2%，1991～1997年为0.5%。1996年外汇储备为14.44亿美元，1997年为77亿美元。

对外贸易 尼日利亚采取贸易开放政策，向世界开放自己的市场，积极促进对外贸易的发展。主要出口产品有石油、可可、花生、橡胶和棕榈仁等。近年来，石油出口值占出口总值的95%以上。主要进口机械设备、车辆、日用制成品、粮食和食品等。政府原来规定，除纺织品等能在本国生产的少数商品不准进口外，其他商品均自由进口，并实行低关税政策。近年来，对纺织品也开放进口。根据世界银行1998～1999年发展报告，尼日利亚1997年出口总额为152.07亿美元，进口总额为95.01亿美元，赢余57.06亿美元。1996年其主要贸易伙伴及份额如下表。

在进出口中所占百分比

出口		进口	
美国	42.0	英国	14.3
德国	13.7	美国	12.8
意大利	4.1	德国	11.1
西班牙	3.8	法国	9.2

外资外援 尼日利亚政府积极鼓励外国资本投资，参与本国开发项目和经济建设。目前外国资本主要分布在石油部门。在尼日利亚几家石油公司中，外资占40%股份，政府控制60%股权。在尼日利亚的外国私人投资中，居第一位的是英国资本，其次是美国资本，第三是德国和法国资本。德国在尼日利亚开设了515家公司（1987年），英国开设有170多家，美国150多家，法国100多家。此外还有日本和意大利等国资本。根据新的工业政策，外国资本可在除银行、保险、矿业和石油业以外的任何领域独资经营。20世纪80年代英国在尼日利亚投资约20亿英镑，美国约10亿美元，德国约3.1亿马克，法国约1亿多美元。1998年吸引外资约17亿美元，外国资本主要分布在石油部门。尼日利亚8家石油公司控制着75%的石油销售，其中外资占有40%的股份。主要投资国为英国、美国和法国。

主要援助国和国际组织为英国、美国、德国、欧盟、世界银行、非洲开发银行和国际货币基金组织等。1993年底，西方开始对尼日利亚实行制裁，外援大量减少。1994～1995年，国际货币基金组织中止与尼日利亚签订协定。世界银行自1994年后，未对尼日利亚提供新的援助或重新安排债务，原承诺的贷款也被取消或冻结。1998年阿布巴卡尔政府宣布新的政治过渡计划后，西方国家表示欢迎，同时宣布只有在尼日利亚完成过渡计划之后才会重新考虑减免尼日利亚所欠债务及提供新援助问题。





据非洲发展银行统计，1985～1997年共接受各种外援11.883亿美元。

人民生活 1980年尼日利亚人均国内生产总值为1 010美元，被国际货币基金组织列为世界中等收入国家行列。1980年后，由于经济衰退，生产下降，通货膨胀严重。1992年被国际货币基金组织宣布为低收入国家。人民生活贫穷，1995年人均国内生产总值为260美元，1982～1988年在公私企业中工作的人员工资冻结。1991年，国家最低月工资约为250奈拉。近年来最低月工资为450奈拉，政府工薪人员最低月工资为600奈拉。1994年社会动荡，通货膨胀严重，汽油价格上涨30%，人民生活水平进一步下降。

根据世界银行1998/99年世界发展报告，全国生活在贫困线以下的人口1992～1993年为34.1%。据非洲发展银行统计，1997年的出生率为41.3‰，死亡率为13.3‰，5岁以下儿童的死亡率为74‰。预期寿命为53岁。生育率为每一妇女5.8胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的43%，获得卫生设施的人口占51%。全国医疗条件很差。1994年，平均1 304人有一张病床，4 023人有一名医生。

六 军事

1960年2月建立国防军，当时仅有陆、海军。1964年建立空军。1965年起，全部军官由本国人担任。实行志愿兵役制，每年征兵一次。1月15日为武装部队日。奉行“威慑与防卫相结合”的战略方针。自1985年以来，武装部队司令一直由国家元首兼任。尼日利亚拥有一支黑非洲最大的武装部队。由陆、海、空三军组成的武装部队，1996年总兵力约77 100人，其中陆军62 000人，空军9 500人，海军5 600人。另有警察12万人，国民警卫队7 000人。1997年国防预算为297.6亿奈拉，占预算总额的20.4%。

尼日利亚支持并积极参与联合国和非洲地区组织的维和与救援行动，在非洲事务中发挥地区大国作用。尼日利亚军队曾先后参加了刚果、乍得、黎巴嫩、伊拉克、科威特、安哥拉、卢旺达、西撒哈拉、前南斯拉夫、索马里、莫桑比克和利比里亚等国和地区的维和救援行动。在利比里亚的西非维和部队1万多人中，尼日利亚派有7 000多人，西非维和部队司令由尼日利亚的维克多·马卢担任。在利比里亚7年的维和行动中，尼日利亚投入大量的人力物力，承担了90%经费，耗资累计达40亿美元。

七 文化教育

文 化 尼日利亚古代有较发达的古文化，例如著名的诺克文化、伊费文化和贝宁文化，享有“黑非洲文化摇篮”的美誉。1977年1月尼日利亚在拉各斯主持举办了第二届世界黑人和非洲艺术文化节，同时在拉各斯成立了世界黑人和非洲文化艺术中心。

独立后，尼日利亚文化教育事业发展较快，涌现出许多优秀的文学家、剧作家、诗人和小说家。其中有被誉为非洲第一流的小说家齐奴阿·阿齐拜(Chinua Achebe)。还有当时最著名的剧作家、诗人和小说家 沃尔·索因卡（Wole Soyinka)，他曾于1986年荣获诺贝尔文学奖，是第一位得此奖的非洲人。

教 育 尼日利亚政府对发展文化教育事业比较重视。1976年起在全国实行小学义务免费教育，1985年改为收费。学制为小学6年、初中3年、高中3年、大学4年。1992年开始实行9年制义务教育。成年文盲率从独立初期的70%以上减少到1995年的43%。独立初期全国只有1所大学——伊巴丹大学，现在增加到27所大学，著名大学有伊巴丹大学、拉各斯大学、尼日利亚大学、乔斯大学和贝洛大学等。此外，还有19所各种类型的技术和教育综合学院。尼日利亚有大批留学生在国外学习，仅在美国的留学生，经常在2万以上。中等专业学校约有200所，师范学校近250所，商业学校80所。1994年有6 000所普通中学，有3.8万所小学。除了发展各部族的初级教育外，重点是努力发展官方语言——英语教育。据非洲发展银行统计，小学入学率1996年为87%，中学入学率为34%。

新闻出版 新闻和出版事业较为发达。全国报刊杂志近百种，电台和电视台有几十个。联邦和各州政府设有主管宣传事务的新闻部。主要报纸有：《卫报》，创刊于1983年，英文；《每日时报》，创于1975年，英文；《新尼日利亚人报》，创于1965年，以英文和豪萨文出版；《民族和睦报》，创于





1980年，英文；以及《笨拙报》（英文）等。

尼日利亚通讯社（简称NAN）为官方通讯社。

尼日利亚联邦广播公司（简称FRCN）对国内广播，有4个全国性电台，以及各州的电视台，用英语和12种地方语言播音。对外广播有“尼日利亚之声”，用英语、法语、豪萨语、斯瓦希里语等6种语言广播。

尼日利亚电视台（简称NTA），成立于1977年，拥有24个电视台，另有州政府所有的14个电视台。

体 育 体育事业发展较快，足球十分普及。近10年来，尼日利亚青年足球队曾3次在世界青年足球锦标赛中夺冠。1994年尼日利亚国家足球队获非洲杯冠军。

八 对外关系

奉行不结盟、睦邻友好和“以非洲为中心”的外交政策。维护非洲团结，促进地区合作，在非统组织和西非国家经济共同体内发挥非洲大国作用。积极参与联合国和非洲地区组织的维和行动。主张南北对话，要求建立国际政治、经济新秩序。同西方国家关系曾较密切，1993年尼日利亚军方重新执政后开始恶化。1995年11月尼日利亚处决萨罗—维瓦等人后，西方对尼日利亚实施制裁，要求尼日利亚军政府尽早还政于民，英联邦还中止尼日利亚成员国资格。阿布巴卡尔上台后，积极调整内外政策，致力于改善同西方的关系，取得一定成效。尼日利亚和100多个国家建立了外交关系，是联合国、不结盟运动、15国集团、非统组织、西非国家经济共同体和石油输出国组织成员国。

对当前重大国际问题的态度

关于联合国的作用和改革 认为联合国致力于人类经济、社会发展的任务和维护世界和平与安全同等重要。主张联合国应实行改革，实现民主化，安理会应根据目前已改变的世界政治、经济现状进行改组，增加常任理事国，其中非洲应占有2个席位。强调尼日利亚作为世界上人口最多的纯黑人国家，对联合国安理会维和行动作出过巨大贡献，有资格成为改革后的安理会常任理事国。

关于非洲形势 对非洲地区冲突升级表示关注，呼吁有关各方本着非洲团结的精神，通过谈判、对话解决争端。认为非洲事务应由非洲人自己解决。非统组织有责任保证一切非洲冲突的和平解决。呼吁非洲国家领导人一起寻求持久解决非洲冲突的方法。

关于人权问题 认为生存权和发展权是最根本的人权。反对西方国家在人权问题上实行双重标准，或利用人权问题干涉发展中国家内部事务，反对将援助同人权问题相联系。

关于债务问题 认为债权国应一笔勾销债务国的债务，债权国和债务国应为解决债务问题共同承担责任。要求减轻非洲债务负担。

关于维和问题 支持并积极参与联合国和地区维和行动。曾先后向刚果、黎巴嫩、伊拉克、科威特、安哥拉、卢旺达、索马里、波黑、利比里亚、塞拉利昂等10多个国家派出维和人员。1998年，尼日利亚在塞拉利昂的维和人员约10 000人。

同中国的关系 1971年2月10日建交。两国友好合作关系发展顺利。相继访华的尼日利亚领导人主要有：前国家元首戈翁、最高司令部参谋长亚拉杜瓦、陆军参谋长巴班吉达、陆军参谋长阿巴查，国防参谋长阿布巴卡尔，以及甘巴里、恩瓦楚库、伊基米等3位外长。中国领导人访问尼日利亚的有：李鹏总理、耿飚、黄华、田纪云、吴学谦4位副总理、钱其琛副总理兼外长、罗干秘书长等。

1998年，两国友好关系继续稳步发展。6月7～13日，尼日利亚联邦公务委员会主席乌斯曼·加尔提马里对中国进行友好访问。国务委员兼国务院秘书长王忠禹会见代表团，监察部长何勇与代表团举行会谈。当年，尼日利亚访华的还有：海军参谋长迈克·阿基格比（5月），青年及体育部长萨姆森·奥梅鲁阿（11月）。中方访问尼日利亚的有：地矿部副部长寿嘉华（2月）、铁道部副部长孙永福（4月）及沈阳军区司令员梁光烈中将（11月）。

1998年两国贸易总额为3.84亿美元，其中中方出口额3.57亿美元，进口额0.27亿美元。

在1999年2月27日大选当选为尼日利亚总统的奥卢塞贡·奥巴桑乔于1999年4月11日来华进行为期两天的非正式访问。4月12日下午，中国国家主席江泽民在人民大会堂会见奥巴桑乔时说，他愿借此机会对奥巴桑乔当选为尼日利亚总统表示祝贺。奥巴桑乔是非洲著名政治家，也是中国人民的老朋友，曾不远万里数次访华，为促进中尼友好作出了积极的贡献。江泽民主席还说，中尼关系建立





在和平共处五项原则基础之上，有着坚实的政治基础和强大的生命力。奥巴桑乔总统感谢中国政府对其访华的邀请和给予他的盛情款待。他说非洲国家不会忘记中国在非洲非殖民地化进程中，以及非洲社会经济发展方面所给予的帮助。尼日利亚今后愿进一步在政治、经济等领域同中国进行密切合作。

国务院副总理钱其琛会见奥巴桑乔时说，他对中尼两国在各个领域的友好合作表示高兴。中尼两国经济有较大的互补性，两国在经济领域的合作前景广阔。中国政府愿本着平等互利共同发展的精神，同尼方一起积极开拓两国关系发展的新思路、新领域和新途径。奥巴桑乔重申尼日利亚政府将继续坚持一个中国的政策，支持中国的统一事业。

同美国的关系 1960年建交。两国关系比较密切，高层互访较多。1993年6月尼日利亚废除大选结果后，美国对尼日利亚实行军事制裁，中止援助。阿巴查军政府上台后，美国明确反对尼日利亚军人执政，以“民主”、“人权”为由推动西方国家向尼日利亚施压，两国关系进一步紧张。1997年美国继续对尼日利亚施压，反对阿巴查参选总统。1998年6月阿布巴卡尔上台后，宣布新的政治过渡计划，美国对此表示欢迎，并敦促尼日利亚军政权尽快还政于民。7月，美助理国务卿皮克林访问尼日利亚。9月，阿布巴卡尔访美，要求美国解除制裁，减免尼日利亚所欠债务。

同英国的关系 尼日利亚原为英殖民地，独立后为英联邦成员，曾与英国关系密切。英国对尼日利亚投资长期位居第一。1993年阿巴查执政后，英国对尼日利亚实行制裁。1995年“萨罗—维瓦”事件后，英国推动英联邦首脑会议通过中止尼日利亚英联邦成员国资格的决议。1998年6月，英国外交国务大臣劳埃德访问尼日利亚。9月，阿布巴卡尔访英时会见布莱尔首相。布莱尔欢迎尼日利亚政治过渡计划，表示将推动欧盟减轻对尼日利亚制裁。9月两国航空公司达成协议，英航每周增加3次飞往拉各斯的航班。

同法国的关系 1961年尼日利亚因反对法国在撒哈拉沙漠试验原子弹而中止同法国的外交关系。1965年两国复交。法国是尼日利亚第二大债权国。1993年尼日利亚取消总统选举结果后，法国中止经济援助及军事合作，中断与尼日利亚非实质性高层互访。1994年尼日利亚和邻国喀麦隆在巴卡西半岛发生武装冲突后，法国支持喀麦隆。1995年11月尼日利亚处决萨罗—维瓦等人后，法国召回驻尼日利亚大使。1998年7月，法国合作部长访问尼日利亚。9月，阿布巴卡尔访法会见希拉克总统。

同俄罗斯的关系 1961年与前苏联建交，两国间签有军贸、经济合作和文化教育等协定。苏联解体后，尼日利亚承认俄罗斯为原苏联的继承者。1995年尼日利亚启动政治过渡计划，俄罗斯表示支持，并希望促进双方政治经济合作。1996年4月尼日利亚钢铁部长访问俄罗斯，就俄罗斯承建尼日利亚阿乔库塔钢铁厂问题与俄罗斯磋商。1998年6月，阿布巴卡尔上台后会见俄罗斯驻尼日利亚大使，重申尼日利亚重视与俄罗斯关系。

同德国的关系 尼日利亚是德国在非洲的第二大贸易伙伴和主要石油供应国之一。1993年6月德国参加欧共体对尼日利亚的经济制裁。1994年德国向尼日利亚提供1.35亿马克援款，用于农业水利等发展项目。“萨罗—维瓦”事件后，德国支持对尼日利亚制裁。1998年7月，德国外交国务部长访问尼日利亚。

同南非的关系 尼日利亚曾长期支持南非人民反对白人种族隔离制度的斗争。1993年尼日利亚取消对南非经济制裁。1994年尼日利亚与南非建交。1995年尼日利亚取消对南非贸易禁令，两国外长进行互访。“萨罗—维瓦”事件后，曼德拉呼吁对尼日利亚实行制裁，两国关系较为紧张。1998年7月，南非副总统姆贝基访问尼日利亚，会见阿布巴卡尔，敦促尼日利亚早日实现民主。8月阿布巴卡尔访问南非。这是尼日利亚国家元首首次访问南非。12月，两国航空公司开辟约翰内斯堡至拉各斯的航班。

同邻国及其他非洲国家的关系 发展与周边国家的睦邻友好和经济合作关系是尼日利亚对外关系的重点。尼日利亚是西非国家经济共同体成员国，积极致力于维护地区和平与发展。尼日利亚同许多非洲国家建有经济技术合作双边委员会，并向十几个非洲国家派有技术服务援助团。尼日利亚与邻国贝宁、喀麦隆、乍得、尼日尔有着密切的边贸和经济合作往来。但同贝宁、喀麦隆、乍得和赤道几内亚在领土或领海划分上存在分歧。尼日利亚同冈比亚、塞拉利昂和莫桑比克签有军事合作协定。1998



年5月，尼日利亚政府向非洲开发银行代管的尼日利亚基金捐赠1亿美元，用于向非洲其他发展中国家提供软贷款。阿布巴卡尔上台后，先后访问尼日尔、贝宁、多哥、加纳等周边国家，赤道几内亚、加纳、尼日尔、乍得、几内亚比绍等国元首亦先后访尼日利亚。

巴卡西半岛争端 由于历史原因，尼日利亚与邻国喀麦隆存在巴卡西半岛领土争端，1994、1996年两国因此发生武装冲突。1995年喀麦隆将此事提交联合国安理会、国际法院和非洲统一组织裁决。但尼日利亚主张通过双边谈判或在非洲统一组织范围内解决，反对将冲突国际化。后经非洲统一组织和多哥、几内亚等非洲国家领导人调解，双方同意和平解决争端，并愿接受国际法院的仲裁。1998年6月，国际法院宣布对巴岛争端有管辖和仲裁权，但尚未作出最终裁决。 （李起陵）

塞拉利昂

一 概述

国名 塞拉利昂共和国（The Republic of Sierra Leone）

面积 72 000平方公里。

人口 458万人，人口密度为每平方公里64人（1998年）。

民族或部族 全国有20多个部族，其中南部的曼迪族和北、中部的泰姆奈族约占全国人口的60%以上，林姆巴族占8.4%，由英、美移人的黑人后裔克里奥尔人占2%。

宗教 居民中50%以上信奉拜物教，约30%信奉伊斯兰教，其余信奉基督教。

语言 官方语言为英语。主要部族语言有曼迪语、泰姆奈语、林姆巴语和克里奥尔语。

首都 弗里敦（Freetown），人口50万（1995年估计数）。

国家元首 总统艾哈迈德·泰詹·卡巴（Ahmad Tejan Kabbah），1996年3月29日就任。1997年5月塞军事政变后流亡几内亚。1998年3月10日回国复职。

二 自然地理

塞拉利昂是非洲西部沿海国家，北部、东部与几内亚接壤，南部与利比里亚交界，西部濒临大西洋。海岸线长约340公里。地势东高西低，呈梯状倾斜。境内多丘陵和高原，河流众多，水量丰富。东北部的洛马山海拔1 947米，为全国最高峰。西部为平原，沿海为沼泽地。

塞拉利昂的气候属热带季风气候，高温多雨。5～10月为雨季，11月～次年4月为旱季。年平均气温约26℃。年降水量从沿海地区的4 000毫米递减到东北内陆的2 000毫米。

三 历史

塞拉利昂早在公元前2 500年就有人类活动。公元600年传入制铁技术。公元1450～1700年间曼迪人大批迁入。与此同时，葡萄牙、荷兰、法国和英国殖民者也相继入侵，大肆进行贩奴和殖民活动。1808年，英国宣布塞拉利昂为皇家殖民地。1896年，英国称塞拉利昂为“保护地”。两次世界大战期间，塞拉利昂随同英国一起作战。第二次世界大战以后，塞拉利昂出现要求民族独立的呼声。

1961年4月27日，塞拉利昂正式宣告独立，但仍留在英联邦内。塞拉利昂人民党主席密尔顿·马尔盖（Milton Margai）任首届政府总理。1964年密尔顿去世，其弟艾尔伯特·马尔盖继任总理。1967年3月，塞拉利昂举行议会选举，以西亚卡·史蒂文斯（Siaka Stevens）为首的全国人民大会党获胜。但组阁期间发生军事政变，权力被军政权接管。直到1968年4月一批下级军官再次发动军事政变，推翻军政权，恢复1967年选举的议会，史蒂文斯才得以出任总理，组成文官政府。

1971年4月19日，塞拉利昂宣布成立共和国，史蒂文斯出任总统。1978年6月，塞拉利昂举行全民投票公决，通过新的一党制宪法，全国人民大会党成为惟一合法政党。1985年4月，史蒂文斯宣布他在当年总统任职期满时退休。8月，全国人民大





会党召开会议，提名武装部队司令兼内阁部长约瑟夫·赛义杜·莫莫少将（Joseph Saidu Momoh）为新的总统候选人。10月，莫莫在总统大选中以99%的得票率当选总统。

莫莫执政后期，塞拉利昂政局不稳，经济恶化。1991年，在国内外要求实行多党制的巨大压力下，莫莫政府修改并颁布了新的宪法，恢复多党制政治。同年，福戴·桑科（Foday Sankoh）领导的革命联合阵线（Revolutionary United Front）在塞拉利昂东南部发起反政府武装斗争。

1992年4月29日，以瓦伦丁·斯特拉瑟上尉（Valentine Strasser）为首的一批年轻军官发动政变，推翻了莫莫政权，成立新的权力机构全国临时执政委员会，斯特拉瑟出任政府首脑兼国家元首。新政府宣称要平定反政府武装，恢复多党民主，实行经济改革，因而受到民众拥戴。但斯特拉瑟执政数年，革命联合阵线的反政府活动却愈演愈烈。全国约有15 000人在战乱中丧生，约200万人流离失所。

1996年1月16日，斯特拉瑟的副手、全国临时执政委员会副主席朱利叶斯·马达·比奥准将（Julius Maada Bio）发动不流血政变，就任全国临时执政委员会主席兼国家元首。2～3月，在国际社会的帮助下，塞拉利昂成功地举行了多党总统选举和议会选举，塞拉利昂人民党候选人艾哈迈德·泰詹·卡巴以59.49%的得票率当选总统。3月29日，卡巴宣誓就职，军政府向民选政府和平交权。

四 政治

卡巴政府致力于结束战争，恢复和平和重建家园。1996年11月，卡巴总统和革命联合阵线领导人桑科在科特迪瓦首都阿比让签署和平协议。政府承认桑科领导的革命联合阵线为合法政党，桑科停止反政府活动。一纸协议并未使塞拉利昂局势就此平静，国内暴力事件仍频频发生。1997年3月，桑科在赴尼日利亚执行公务时被尼日利亚阿巴查政府软禁。阿比让和平协议成为一纸空文。5月25日，以约翰尼·保罗·科罗马少校（Johnny Paul Koroma）为首的一批塞拉利昂军人联合革命联合阵线武装分子发动政变，推翻卡巴总统领导的文职政府，成立新的军事权力机构武装力量革命委员会，科罗马任军政府首脑兼国家元首，桑科被任命为军政府副首脑兼武装部队副统帅。卡巴总统流亡几内亚。

科罗马发动的军事政变受到联合国和非洲统一组织等国际组织的谴责，国际社会纷纷要求立即恢复卡巴政府和宪政秩序。西非国家经济共同体在政变发生后迅速派出维和部队，试图恢复被推翻的民选文官政府，同时与政变当局谈判，争取和平解决危机。政变当局坚持到2001年大选结束后“还政”于当选政府。以尼日利亚为首的部分西非国家主张军事行动。1997年8月西非国家经济共同体第20届首脑会议上和平解决塞拉利昂危机的主张占了上风，会议通过了对塞拉利昂实行制裁和禁运的决议，责成西非维和部队负责决议的执行。10月，联合国安理会也宣布对塞拉利昂实行制裁。

在危机僵持阶段，以尼日利亚军人为主的西非维和部队与塞拉利昂军政府部队之间的冲突时常发生。1998年2月，维和部队以塞拉利昂政府军挑衅为由，向首都弗里敦发动猛攻，占领全城。塞拉利昂军政府领导人科罗马逃亡后下落不明，其他政府要员大多被捕。随后，维和部队连克塞拉利昂南部和北部数城，迫使塞拉利昂军政府残余部队退到与利比里亚相邻的东部地区。3月7日，联合国安理会宣布取消对塞拉利昂的制裁，但保持对这个国家的武器禁运。3月10日，塞拉利昂民选总统卡巴在流亡几内亚近10个月后返回首都弗里敦重新执政。12月，革命联合阵线武装向西非维和部队和忠于政府的民兵发起反攻，控制北部地区和东部少数地区，于1999年1月6日进入首都弗里敦。维和部队迅速增援，经数日激战，重新控制弗里敦。

宪法 现行宪法于1991年9月24日颁布。宪法规定总统为国家元首、内阁首脑和武装部队总司令，有权任免副总统、内阁部长、军队司令、警察总监、总检察长、首席法官和若干名指定议员等。总统任期5年，可连任，但不得超过两任。

议会 单一的众议院，有议员80名，包括由大酋长选举的酋长议员12名，由选民选举产生的普通议员68名。本届议会于1996年3月产生，其中塞拉利昂人民党占27席、全国团结人民党占17席、人民民主党占12席、全国人民大会党占5席、全国团结党占4席、民主中心党占3席。议长谢库·穆罕默德·法德里尔·库图布（Sheku Mohamed Fadril Kutubu），1996年4月就任。1997年5月军事政变后，军政府解散议会。1998年3月24日恢





复。

政府 总统内阁制。1998 年 3 月 20 日组成。主要成员有：总统兼国防部长艾哈迈德·泰詹·卡巴，财政、发展和经济计划部长詹姆斯·乔纳（James Jonah），外交和国际合作部长萨马·班亚（Sama Banya），贸易、工业和运输部长阿列·班古拉（Alie Bangura），能源和公共工程部长泰姆·班古拉（Thaimu Bangura），矿产资源部长穆罕默德·迪恩（Mohamed Deen），新闻部长朱利叶斯·斯潘塞（Julius Spencer），教育、青年和体育部长阿马杜·武里（Amadu Wurie），社会福利、妇幼事务部长雪莉·布贾马（Mrs. Shirley Gbujama，女），卫生部长苏莱曼·泰詹·贾洛（Sulaiman Tejan Jalloh），土地、房屋和国土规划部长阿夫萨图·卡巴（Mrs. Afsatu Kabbah，女），总检察长兼司法部长所罗门·贝雷瓦（Solomon Berewa），内部事务和地方管理部长查尔斯·马尔盖（Charles Margai），渔业部长劳伦斯·卡马拉（Lawrence Kamara），政治和议会事务部长阿布·科罗马（Abu Koroma），农业、林业和环境部长哈里·威尔（Harry Will）。

行政区划 全国划分为 3 个省和 1 个区，即北方省、南方省、东方省和首都弗里敦所在的西区。3 个省之下设有 12 个行政区，行政区以下设 150 个酋长领地。

司法机构 法院分上级法院和下级法院。上级法院有最高法院、上诉法院和高等法院，审理刑事和民事案件。下级法院包括地区治安法院和酋长领地地方法院。最高司法机关是最高法院。首席法官和上级法院法官由总统直接任命。大法官塞缪尔·贝克莱斯·戴维斯（Samuel Becc - les Davies），1996 年 4 月 2 日就任。总检察长所罗门·贝雷瓦（Solomon Berewa）。

政党 1992 年 4 月，军政权上台后禁止党派活动，后于 1995 年 4 月宣布解除党禁。共有 13 个政党参加了 1996 年 2 月举行的大选，其中得票率占前三位的政党是：

1. **塞拉利昂人民党**（The Sierra Leone People's Party） 1951 年 4 月成立，是塞拉利昂历史上最早出现的政党。以最大部族曼迪族为背景，在伊斯兰教派群众中影响广泛。领导人艾哈迈德·泰詹·卡巴。

2. **全国团结人民党**（The United National People's Party） 1995 年 7 月成立，领导人卡瑞法·斯马特（Karafa Smart）。

3. **人民民主党**（The People's Democratic Party） 1991 年 9 月成立，以泰姆奈族为背景，在知识界有较高声誉。领导人泰姆·班古拉（Thaimu Bangura）。

其余政党有：**全国人民大会党**（All People's Congress）、**全国团结党**（National Unity Party）、**民主中心党**（Democratic Centre Party）、**全国联合民主党**（National Alliance Democratic Party）、**全国民主联盟**（National Democratic Alliance）、**全国团结运动**（National Unity Movement）、**全国人民会议党**（People's National Convention）、**人民进步党**（People's Progressive Party）、**社会民主党**（Social Democratic Party）和**全国人民党**（National People's Party）。

重要人物

艾哈迈德·泰詹·卡巴 共和国总统。1932 年出生于凯拉洪地区曼酋区，曼丁哥族人，信奉伊斯兰教。1954～1959 年作为政府留学生在英国威尔逊大学经济系学习，获经济学学士学位。1959 年回国后，先后任社会福利部、贸工部、教育部常务秘书。1968 年赴伦敦完成法律学业，学成后在伦敦议事厅任高级律师。1971 年起人联合国工作，先后任联合国总部西非事务部副主任，联合国开发计划署地区局东、南部非洲处主任、人事部主任、行管部主任。1992 年，应斯特拉瑟军政府之邀出任全国临时执政委员会顾问委员会主席和国家安全事务顾问，并负责起草塞拉利昂新宪法（草案）。1996 年 3 月 29 日，就任塞拉利昂共和国总统。

五 经济

塞拉利昂有丰富的矿产资源、农业资源和海洋资源，经济以农业、矿业和服务业为主。然而，自从独立以来，政变频仍，塞拉利昂的经济每况愈下。据世界银行统计，1965～1973 年间，塞拉利昂的国内生产总值年均增长率为 3.7%，1974～1984 年间降至年均 1.8%。20 世纪 80 年代中期以后，塞拉利昂政府断断续续执行国际货币基金组织和世界银行制定的经济结构调整计划，以图恢复经济。但 1991 年内战爆发，政府无暇顾及经济，经济日趋衰退。在 1985～1994 年的 10 年间，塞拉利





昂的人均国内生产总值以每年约 1.9% 的速度下降。20 世纪 90 年代上半期，年均国内生产总值实际增长率多为负数。其中，1991 年比上年下降了 13.6%。到 1994 年，人均国内生产总值仅有 160 美元。全国绝大多数人口依靠自然经济和非正规贸易活动维持生计。因此，塞拉利昂多年来被联合国列为世界极不发达国家之一，目前，全国有 80% 左右的人口生活在贫困线以下（即每月收入少于联合国确定的 18 美元），其中 50% 的人口生活在绝对贫困之中。

民选的卡巴政府第一次执政期间，塞拉利昂的经济有所复苏。1996 年塞拉利昂的国内生产总值实际增长率达到 5%，当年 11 月，通货膨胀率降至 5.6%，达到近 20 多年来的最低点。

随后的军事政变使这次经济复苏受挫，国际社会对政变当局的制裁如雪上加霜，人民生活和国家经济重新陷入困境。目前，军政府下台，卡巴总统重新执政。面对重重困难，卡巴政府能否恢复经济，再次走上发展的轨道呢？卡巴总统在返国复职仪式上的讲话给人民以自信："我们的国家和我们的经济已成一片废墟，但只要我们齐心协力、团结一致，那我们就一定能重新找回昔日的繁荣和幸福。我们文明的民族形象将会更加高大。"

塞拉利昂国内生产总值增长趋势

（单位：亿利昂）

年　度	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95
按时价计算	961	1 924	3 272	4 671	5 437	7 103
按 1990 年不变价格计算	961	934	806	757	758	737
实际增长率（%）	11.6	−2.8	−13.6	−6.2	0.2	−2.8

资料来源：国际货币基金组织：《国际金融统计》。

塞拉利昂人均国内生产总值增长趋势

（单位：万利昂）

年　度	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93
按时价计算	2.40	4.7	7.81	10.86
按 1990 年不变价格计算	2.40	2.28	1.92	1.76
实际增长率（%）	9.1	−5.2	−15.7	−8.6

资料来源：国际货币基金组织：《国际金融统计》。

塞拉利昂国内生产总值的部门构成

（按当年的生产要素成本计算）

年　度	1985/1986		1990/1991	
	产值（10 亿利昂）	占 GDP（%）	产值（10 亿利昂）	占 GDP（%）
农业	2.89	39.7	52.49	37.9
工业	1.76	24.2	22.55	16.3
其中制造业	0.26	3.6	6.78	4.9
服务业	2.62	36.1	63.32	45.8
总计（含其他部门）	7.27	100.0	138.36	100.0

资料来源：世界银行：《世界统计表》。

弗里敦消费品价格指数变化趋势

（1990 年为 100）

年　份	1991	1992	1993	1994	1995	1996
每年实际指数	202.7	335.4	410.0	509.2	641.5	790.4
通货膨胀率（%）	102.7	65.5	22.2	24.2	26.0	23.2

资料来源：国际货币基金组织：《国际金融统计》。

塞拉利昂货币利昂对美元的汇率变化趋势

（1 美元兑换利昂）

年　份	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	151.45	295.34	499.44	567.46	586.74	755.22	920.73

资料来源：国际货币基金组织：《国际金融统计》。

据非洲发展银行 1999 年发展报告，1998 年的塞拉利昂国内生产总值仅为 6.47 亿美元，1980～1990 年的年均增长率为 −0.6%，1991～1998 年为 −3.1%。另据世界银行 1998/99 年发展报告，1997 年人均收入为 200 美元，在世界上排名第 129。

货币名称：利昂（Leone）

汇率（1997 年）：1 美元 = 967.72 利昂

通货膨胀率（1997 年）：7.4%

资源　塞拉利昂的矿产资源比较丰富，主要有钻石、黄金、金红石、铝土矿和铁矿砂等。黄金矿现已发现 5 处，其中仅南方省包马洪地区储量即达



2 000万吨，每吨矿砂含金 0.2 盎司。铝土矿储量1.22 亿吨，金红石储量约 1 亿吨，铁矿砂储量1.87 亿吨。全国森林面积约 32 万公顷，占土地总面积的 4%，盛产红木、红铁木等，木材储量 300 万立方米。由于气候温和，全国大部分地区适宜种植粮食和经济作物。濒临大西洋，为其提供了丰富的海洋资源。

工矿业　塞拉利昂的工业非常落后，呈现衰退趋势。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年工矿业生产总值仅为 2.19 亿美元，占国内生产总值的 27.7%。采矿业是最主要的工业部门，矿产品出口是国家外汇收入的主渠道。1994 年，矿产品出口占出口总收入的 84%。近年来持续不断的战乱，矿业生产遭到严重破坏，国家已很难全面控制矿产品收入。尤其是大规模的钻石开采，基本上处于非法开采和走私状态。钻石还常常成为引发国内冲突的根源。

制造业主要由小型的食品加工、炼油、建筑、制鞋、制漆和水泥等企业构成。以前多为国家经营，1996 年开始向私有化转轨。由于资金短缺、水和电供应不足、经营管理不善、国内市场需求疲软及政局动荡等原因，塞拉利昂的制造业长期停滞不前，在国民经济中的地位低，1997 年仅占国内生产总值的 6.9%。

能源短缺是塞拉利昂长期面临的问题。首都弗里敦的供电主要靠燃油发电站解决，内陆的大部分地区则不供电。全国的燃料消费完全依赖进口。因外汇短缺，石油进口日趋减少，导致油价节节上涨。在塞拉利昂遭受禁运期间，石油在黑市是最紧俏的商品。

塞拉利昂主要矿产品产量

年　份	1990	1991	1992	1993	1994
钻石（万克拉）	7.8	25.2	34.7	20.0	22.5
金红石（万吨）	14.4	15.4	14.8	15.0	14.3
铝土矿（万吨）	143.0	118.0	136.5	116.5	72.8
黄金（盎司）	1 000	800	3 000	5 300	3 900

资料来源：《国家概况—几内亚、塞拉利昂和利比里亚》1997/1998 年度报告，载于英国《经济季评》。

塞拉利昂主要工业品产量

年　份	1988	1989	1990	1991	1992
香烟（万盒）	429.0	579.5	481.5	353.0	265.5
啤酒（万升）	359.7	428.8	596.0	476.4	359.3（1~3月）
软饮料（万盒）	-	60.5	76.9	72.0	47.5
油漆（万升）	3.1	0.5	0.2	0.9	3.5

资料来源：同上。

农林牧渔业　农业是塞拉利昂的支柱产业，据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年塞拉利昂农林牧渔业生产总值为 3.96 亿美元，占国内生产总值的 50.1%。从业人口约占国内劳动力总数的 60%。全国共有可耕地 540 万公顷（占国土总面积的 75%），且大多土壤肥沃、雨量充沛，适合多种农作物生长。主要农产品有稻米、花生、棕榈仁、棕榈油、咖啡和可可。生产方式落后，大多以家庭为单位采用传统耕作方式。3/4 的农民以种植水稻为生。过去，塞拉利昂的稻米不仅自给，还出口换汇。独立以后，国家对稻米实行垄断经营，农产品定价偏低，再加上交通运输困难，严重阻碍了农业生产的发展。结果是粮食不能自给，不得不用大量外汇进口食品，以满足国内需求。1991 年内战爆发，成千上万的农民弃土离乡，四处流浪，农业生产遭受致命打击，全国约半数人口依赖国际人道主义食品援助维持生存。曾给塞拉利昂人民带来过希望的卡巴总统重新执政，可能会给塞拉利昂农民重新带来安宁，带来丰收。

塞拉利昂主要农产品产量　（单位：万吨）

年　份	1992	1993	1994	1995	1996
稻　米	35.4	38.2	40.5	28.4	39.2
花　生	2.1	2.2	4.0	3.6	3.6
棕榈仁	3.5	3.5	3.2	2.9	2.9
棕榈油	5.2	5.4	5.0	4.5	4.5
咖　啡	2.6	2.5	2.8	2.5	2.5
可　可	1.0	1.0	1.2	1.0	1.0

资料来源：联合国粮农组织：《生产年鉴》（1997 年）。其中 1995 和 1996 年产量为粮农组织估计数。





作为濒临大西洋的沿海国家，塞拉利昂的渔业资源丰富，主要有邦加鱼、金枪鱼、黄花鱼、青鱼和大虾等。联合国粮农组织估计，塞拉利昂的年捕捞量可达30万吨，但1993年的捕捞量仅62 046吨。据世界银行统计，近年来，由于外国渔船非法捕鱼，塞拉利昂每年损失3 000多万美元。因此，如何保护和开发渔业资源，已成为卡巴政府经济发展战略中一个不容忽视的问题。如果管理得当，渔业可成为塞拉利昂的经济支柱。

交通运输　在全国人民大会党执政的20多年间（1968～1992年），政府很少投资新建或维修交通运输设施，战乱对各种设施破坏巨大。战后，塞拉利昂的交通体系满目凄凉：公路坑坑洼洼，机场和港口衰败不堪。

铁路　从马兰帕铁矿到佩佩尔港口有一条长84公里的铁路。1985年铁矿停业后铁路也停止使用。

公路　1992年公路总长约1.1万公里，其中沥青路约1 200公里。大多数公路运营状况极差。1995年连接首都和各省的滑铁卢—马西哈高速公路开通使用。

水运　海运多由外国轮船经营。主要港口弗里敦港为深水良港，可停泊万吨巨轮，年吞吐量125万吨。佩佩尔、邦特、尼蒂为矿产品和农副产品出口港。常年可通航的内河航线约800公里。另有部分河流可在7～9月通航。

空运　位于弗里敦北部的隆吉机场是全国惟一的国际机场，有通往巴黎等城市的航班，1993年客运量10.8万人次，货运量0.6万吨。另有国内机场9个，可起降小型飞机。

旅游业　塞拉利昂的海滨地区风光秀丽，非常适合发展旅游业。但由于交通不便，缺乏资金，旅游资源得不到有效开发。全国有5家具有国际标准的饭店，床位2 000多张。1990年接待外国游客10万人次，其中95%为法国人，旅游收入1 900万美元。近年来政局动荡，很少有外国游客入境。

财政金融　塞拉利昂的财政收入主要来源于税收、许可证转让费和外国捐赠。税收包括间接税和直接税两种。间接税又分为进口税、国产税和出口税三种；直接税分为公司税和个人税两种。在1961～1989年的20多年间，间接税约占塞拉利昂财政收入的63%，直接税占26%，其余为许可证转让费和外国捐赠。1980～1981财政年度的收入曾占国内生产总值的17.7%，1990～1991年度降至12.8%。塞拉利昂的财政支出主要用于经常性开支，部分用于发展项目。1961～1989年间主要财政支出分配比例如下：基础设施21%，教育20%，国防12%，还债10%，行政9%，各种补助8%，治安7%，卫生和社会福利7%，农业4%。政府用于发展项目的支出占1981～1982财政年度总支出的39%，1989～1990年度降至4%。历年的财政预算和实际执行结果均为赤字，其中1991～1992财政年度的赤字占国内生产总值的18%。

塞拉利昂近年来的财政收支状况

（单位：百万利昂）

年　度	1991/1992	1992/1993	1993/1994	1994/1995	1995/1996
财政收入	40 491	61 596	78 531	67 466	77 996
财政支出	56 993	78 695	104 654	107 312	135 183
差　额	－16 502	－17 099	－26 123	－39 835	－55 187

资料来源：国际货币基金组织《国际金融统计》。

塞拉利昂银行为中央银行，建于1964年，1995年12月拥有资本和储备金245.8亿利昂，存款566.26亿利昂。主要商业银行有塞拉利昂巴克莱银行、塞拉利昂标准特许银行、塞拉利昂商业银行、全国开发银行和国际工贸银行。在战乱期间，多数银行处于停业状态。1997年5月的军事政变毁坏了塞拉利昂银行和财政部的所有档案。

塞拉利昂货币供应量变化趋势

（单位：百万利昂）

年　份	1991	1992	1993	1994	1995	1996
流通中货币	15 560	18 270	21 882	23 604	30 023	36 186
活期存款	9 338	13 005	12 753	14 719	19 462	15 616
M1总量（包括其他）	25 092	31 387	35 053	38 452	49 902	53 208
M1增减率（%）	76.0	25.1	11.7	10.0	29.5	6.6
准货币	6 306	10 446	15 951	16 955	16 481	32 856
M2总量	31 389	41 833	51 004	55 497	66 383	86 064
M2增减率（%）	76.2	33.2	21.9	8.8	19.6	29.6

资料来源：国际货币基金组织《国际金融统计》。



对外贸易 对外贸易在塞拉利昂经济中占有重要地位。塞拉利昂主要出口金红石、铝土矿、钻石、铁矿砂、咖啡和可可，进口工业制品、机械、运输设备、石油和粮食。近年来进口食品和燃油的比重日益增加。1994 年，食品（主要是稻米）和活动物的进口额占进口总额的 35%；燃油、润滑油等占 18%。主要贸易伙伴是美国、英国、德国、比利时、荷兰、卢森堡、科特迪瓦和尼日利亚。20 世纪 90 年代，出口日减，进口日增，贸易逆差越来越大。1996 年货物出口总额为 430.06 亿利昂，进口总额为 1 939.36 亿利昂，逆差达 1509.30 亿利昂。1997 年 5 月至 1998 年 3 月，受到国际社会制裁，官方贸易全部中止。走私严重。

塞拉利昂对外贸易简况

（单位：百万美元）

年 份	1990	1991	1992	1993	1994
出口额（离岸价）	148.5	149.5	150.4	118.3	116.0
进口额（离岸价）	140.4	138.6	139.0	187.1	188.7
贸易差额	8.1	11.0	11.4	−68.8	−72.7
服务出口额	61.1	67.6	47.0	58.5	100.2
服务进口额	74.4	63.8	62.9	61.5	107.6
经常项目差额（含其他）	−6.94	15.3	−5.5	−57.8	−89.1

资料来源：国际货币基金组织《国际金融统计》。

塞拉利昂的主要出口产品

（离岸价；单位：百万利昂）

年 份	1988	1989	1990	1991	1992
金红石	1 443	3 867	11 911	22 221	32 879
铝土矿	722	1 498	3 915	7 276	19 408
钻 石	107	1 254	1 906	9 853	15 360
咖 啡	445	470	1 154	708	1 351
可 可	395	539	917	1413	1053

资料来源：英国《经济季评》刊载《国家概况—几内亚、塞拉利昂和利比里亚》1997～1998 年度。

塞拉利昂的主要进口产品

（单位：百万利昂）

年 份	1992	1993	1994
食品和活动物	30 347	75 286	31 855
饮料和烟草	664	5 169	2 419
原材料	1 735	4 356	3 010
燃油和润滑油等	10 407	6 529	6 776
动植物油	1 898	3 008	1 424
化学制品	5 328	18 235	10 459
基本制成品	21 650	20 003	11 146
机械和交通设备	24 366	63 151	106 395
其他制成品	4 722	26 223	8 922

资料来源：《撒哈拉以南非洲年鉴》（1997 年）

塞拉利昂的主要贸易伙伴

（占总额的百分比）

出口对象国	1989 年	1996 年	进口来源国	1989 年	1996 年
美国	25.3	10.3	英国	11.5	16.0
英国	22.5	3.9	美国	4.4	8.9
比、荷、卢	11.6	38.7	比、荷、卢	2.7	3.4
德国	8.7	1.0	科特迪瓦	0.6	7.7

资料来源：国际货币基金组织《贸易统计年鉴指南》。

塞拉利昂国际储备情况

（单位：百万美元）

年 份	1992	1993	1994	1995	1996
外汇储备总额	20.1	31.8	46.8	46.1	31.9
外汇	18.9	29.0	40.6	34.6	26.6
特别提款权	1.2	2.8	6.2	11.5	5.3

资料来源：国际货币基金组织：《国际金融统计》。

外援和外债 丰富的资源可使塞拉利昂成为吸引外国资本的宝地，但战乱和军事政变使它成为投资风险极高的国家。原有的外国资本纷纷撤离，新的投资基本上停止进入，甚至还出现国内资本大量外流的现象。战争使各种生产无法正常进行，政府和人民依赖各种各样的外援度日，其中主要是官方发展援助和人道主义紧急援助。1997 年 5 月军事政变发生后，国外援助随即停止。卡巴政府重新执政后，





外援又开始流入。

塞拉利昂的外债从20世纪80年代起逐渐增加，到1997年外债总额已达11.6亿美元，相当于当年国内生产总值的109%。

塞拉利昂近年来所获官方发展援助净额

（单位：百万美元）

年 份	1991	1992	1993	1994	1995
双边援助	69.7	74.1	105.7	53.8	59.6
德国	9.2	9.3	16.8	7.4	16.3
英国	4.4	3.4	3.1	6.2	14.8
美国	8.0	13.0	8.0	10.0	8.0
日本	0.9	3.8	4.1	10.3	3.5
意大利	37.5	32.8	56.6	0.8	1.4
多边援助	37.0	60.0	103.0	222.7	147.0
国际开发署	0.0	29.1	34.7	36.6	42.4
欧洲联盟	16.0	15.5	24.6	35.8	41.1
援助总额	104.9	134.2	208.7	276.5	206.6
捐赠	58.4	72.8	173.3	99.5	111.7

资料来源：经合组织发展援助委员会《受援国资金流向地理分布》。

另据非洲发展银行的统计，1985～1997年塞拉利昂共获各种发展援助9.6亿美元。

塞拉利昂的外债情况（单位：百万美元）

年 份	1990	1991	1992	1993	1994	1995
外债总额	1 206	1 303	1 313	1 452	1 532	1 226
长期债务	652	704	745	820	888	968
短期债务	446	498	476	548	498	94
IMF信贷	108	101	92	84	146	165
还债总额	16	14	35	31	158	83
外债占GDP比率（%）	153.6	183.8	224.8	213.1	199.3	159.7
债务清偿率（%）	7.5	6.3	17.1	17.9	94.7	78.5

资料来源：世界银行《世界债务统计》。

人民生活 连年战乱，1/3以上人口流离失所或逃往邻国。据非洲发展银行的统计，1997年的出生率为45.5‰，死亡率为24.3‰，5岁以下儿童的死亡率为160‰。预期寿命仅为39岁，在非洲，甚至全世界都属最低者行列。生育率为每一妇女5.9胎。获得安全饮用水的人口，1991年占总人口的39%，1995占总人口的38%。医疗由国际人道主义组织和教会组织提供。

六 军事

塞拉利昂在独立初期组建的军队称塞拉利昂皇家武装部队，1971年改称塞拉利昂共和国武装部队。总统为武装部队总司令，国防委员会为最高军事决策机构。长期以来，军人干政，政局动荡。1995年在斯特拉瑟执政期间，塞拉利昂武装部队约有陆军6 000人，海军200人。国内还驻扎着1 000名尼日利亚士兵和300名几内亚士兵，协助政府军同反政府武装“革命联合阵线”作战。当年的防务支出为170亿利昂。1998年3月10日，卡巴总统重新执政，主要依靠尼日利亚军队维持稳定和社会治安。

1998年底着手组建新军，拟议中的编制为5 000人。民防部队约有15 000人。

七 教育与新闻出版

教育 塞拉利昂首都弗里敦曾有“西非的雅典”之称，因为早在1827年这里就建立了撒哈拉以南非洲第一所大学富拉贝学院（Fourah Bay College），声誉卓著。20世纪80年代末期，塞拉利昂曾有小学2 200多所，中学232所，中等师范和技术学校16所，大学2所。从那时起，由于学生罢课、教师罢教事件不断发生，学校频频出现关门事件。1996年，全国小学入学率为52%，中学入学率为17%。内战爆发后，不少学校在战火中被毁，未遭破坏的学校大多也无法正常开课。经济日趋恶化，教育事业随之衰落，教师工资微薄，教学设备严重不足，教学质量普遍下降。据联合国教科文组织估计，1995年塞拉利昂成人文盲率高达68.6%。

新闻出版 塞拉利昂共发行报刊18种，均为英文，多数为周报。其中《每日邮报》和《自由之声》为官办报纸，另有《团结报》《新公民报》《周末问



声》和《环球报》等私营报纸。

塞拉利昂新闻社成立于1980年，隶属于新闻部的官方新闻社，为泛非新闻社成员，每天出版《新闻公报》。

塞拉利昂广播电台建于1959年，每日用英语、曼迪语、克里奥尔语广播。因设备落后，只能覆盖弗里敦市及周边地区。1995年初，通过转播法国国际广播电台的节目而获得法国援助，改为每天24小时播音。

塞拉利昂电视台建于1963年，后因设备故障而停播。1994年2月获外商援助重新开播。

八 对外关系

奉行不结盟和睦邻友好政策，致力于非洲团结和地区合作；主张南北对话和南南合作，反对外来干涉，呼吁建立国际经济新秩序；努力保持同西方国家的关系，争取政治和经济上的支持。目前，塞拉利昂与世界上90多个国家建立了外交关系。

同中国的关系 1971年7月29日建交。两国在政治、经济、文化等领域的交往日益频繁，友好合作关系不断发展。1973、1981和1985年，史蒂文斯总统三次访华。1986和1990年，莫莫总统两次访华。1994年10月，军政权领导人斯特拉瑟访华。姬鹏飞副委员长、田纪云副总理、廖汉生副委员长等先后访问塞拉利昂。

1998年中国同塞拉利昂贸易总额为440.9万美元，其中中方出口440.8万美元，进口0.1万美元。

同英国的关系 塞拉利昂曾受英国统治达174年，关系较密切。1992年，因塞拉利昂发生军事政变，英国停止对塞拉利昂援助，1994年1月恢复。1997年塞拉利昂发生政变后，英国积极支持卡巴民选政府。1998年11月，英国主持召开塞拉利昂问题联络小组第一次会议。

同美国的关系 1961年同美国建交。1970和1971年美、英两次在塞拉利昂策划政变未遂，塞拉利昂与美国关系一度紧张，1976年两国关系恢复正常。1977～1988年，美国向塞拉利昂提供粮援共计3 800万美元。1961～1991年，美国向塞拉利昂派出5 600名和平队员。1998年11月，美国总统特使杰克逊访问塞拉利昂。

同德国的关系 1961年与德国建交。1961～1987年德国向塞拉利昂提供约3.97亿马克贷款。1986和1988年德国两次取消塞拉利昂债务，共计1.48亿美元。1996年6月德国再次取消塞拉利昂180万马克债务，并把贷款利率从原来的7.1%降至6.9%。目前德国有80余名专家在塞拉利昂工作，塞拉利昂有200余名学生在德国学习。

同尼日利亚的关系 两国签有安全协定，尼日利亚负责塞拉利昂总统府等要地的守卫，并帮助训练塞拉利昂军队。尼日利亚在塞拉利昂有驻军。1998年2月，以尼日利亚军队为主的西非维和部队推翻政变上台的军政府，帮助卡巴总统回国复职，此后继续在塞拉利昂清剿叛军。1998年3月，尼日利亚国家元首阿布巴卡尔出席卡巴总统复职仪式。1998年2月、7月和10月，卡巴总统3次访问尼日利亚。

同几内亚的关系 1980年几内亚加入塞拉利昂与利比里亚签订的组成马诺河联盟的协定。两国高层互访频繁。1996年卡巴总统两度访问几内亚。1997年塞拉利昂发生政变后，卡巴总统流亡几内亚内亚。几内亚积极参与西非国家经济共同体恢复塞拉利昂民选政府的努力，是驻塞拉利昂西非维和部队出兵国。1998年3月，几内亚总统孔戴出席卡巴总统复职仪式。

同利比里亚的关系 1973年10月，史蒂文斯和利比里亚总统托尔伯特签订马诺河联盟宣言。1977年，两国实施统一对外关税。1986年塞拉利昂、几内亚、利比里亚三国总统在蒙罗维亚签订"互不侵犯和安全合作条约"。塞拉利昂积极参与西非国家经济共同体对利比里亚内战的调解活动，并派兵参加驻利比里亚西非维和部队。1998年7月卡巴总统出访利比里亚。 （李智彪）





塞内加尔

一 概况

国名 塞内加尔共和国（The Republic of Senegal, La Republique de Senegal）。

面积 196 722平方公里。

人口 900万人，人口密度为每平方公里45.6人（1998年）。

民族或部族 全国约有20个部族，沃洛夫族占全国人口1/3以上，其次是谢烈尔族，还有图库库列尔族、颇尔族、迪乌拉族和曼丁哥族等。沃洛夫族和谢烈尔族大都集中在卢加、久尔贝勒、辛·萨鲁姆和佛得角区，图库勒尔族和颇尔族主要居住在大河区，迪乌拉族主要生活在卡萨芒斯区，曼丁哥族大多数居住在东塞内加尔区。

语言 各部族都有自己的语言，其中沃洛夫语几乎全国通用，目前全国80%的人讲沃洛夫语，但是它没有文字。官方语言是法语。

宗教 全国90%的居民信奉伊斯兰教，5%信奉拜物教，5%信奉天主教。

首都 达喀尔（Dakar），人口200万（1996年）。

国家元首 总统阿卜杜·迪乌夫（Abdou Diouf），1981年1月1日就任，1983年、1988年和1993年3次连选连任。

二 自然地理

塞内加尔共和国位于非洲大陆的西部，北与毛里塔尼亚接壤，东与马里交界，南与几内亚和几内亚比绍毗邻，冈比亚共和国嵌入南部，西临大西洋，是非洲大陆最靠近南美洲的国家。海岸线长约700公里。全境除东南部有富塔贾隆高原，地势略高外，其余部分均为平原。中部和东部是半沙漠地带。河流都由东向西流入大西洋。主要河流有4条：北部的塞内加尔河，中部的辛·萨鲁姆河，南部的卡萨芒斯河和东南部的冈比亚河。还有3大湖泊：盖尔湖、唐马湖和雷特巴湖。塞内加尔地处北回归线以南，属热带气候，全年平均温度为29℃。全年大致可分为两季，6～11月为雨季，12月～翌年5月为旱季，降水量从南向北递减。正常年景的年降水量，南方平均为1 800毫米，北方为300毫米。全国按地理环境大致可分为5个自然区：沿海地区、北部塞内加尔河谷地区、西部与南部平原地区、中部与东部半沙漠地区和东南部高原与丘陵地区。

三 历史

公元10世纪，图库勒尔人建立了泰克鲁王国，14世纪并入马里帝国版图。15世纪中叶，沃洛夫人在此建立卓洛夫国，以农业为主的部落社会逐渐发展起来。16世纪前后属桑海帝国。1445年葡萄牙殖民者进入佛得角地区，从事贩奴活动。1659年，法国殖民者侵入塞内加尔。18世纪中叶，英、法争夺塞内加尔。1898年，法国占领全境。1909年，法国将其划入法属西非联邦，联邦总督府设在塞内加尔的达喀尔。从此，达喀尔成为法国统治整个西非殖民地的行政中心。1946年，塞内加尔成为法国海外省，1958年成为法兰西共同体内的自治共和国，1959年与马里结成联邦。1960年8月塞内加尔退出联邦，成为独立的共和国。

为了建立和巩固殖民统治，法国于19世纪后半叶摧毁了塞内加尔的传统君主制，利用宗教领袖控制当地居民，特别是广大农民。殖民当局允许伊斯兰马拉布自由进行宗教活动。从19世纪末开始，塞内加尔传统社会，尤其是广大农村，逐渐从古代君主制过渡到伊斯兰宗教体制。到独立前，塞内加尔伊斯兰各教派的马拉布已替代了传统部族酋长，宗教贵族集团成为塞内加尔社会生活各个领域，特别是经济领域中极为活跃和影响巨大的阶层。

从19世纪末到20世纪20年代，塞内加尔是法国在黑非洲贯彻同化政策的主要殖民地。1872～1887年，法国先后把塞内加尔的圣路易、戈雷、吕菲斯克和达喀尔划为"全权市"，建立宗主国模式的议会制、多党制，设立了相应的政治机构。根据规定：全权市实施法国法律，市民与法国人地位平等，享有同样的权利，被称为"公民"。法国将四市外的其他





城市划为“混合市”或“土著市”，那里的居民一律为“臣民”，被剥夺一切权利，受殖民官员和军事长官统治。根据同化政策，法国通过传教、办学等方式进行奴化教育，开办了各种学校，使塞内加尔成为法属西非地区教育最发达的殖民地。以桑戈尔为代表的由法国培养出来的一批知识分子率先觉醒，起来反对同化政策，探索非洲民族解放运动的方向和道路。桑戈尔于20世纪30～40年代提出了“黑人传统精神”学说，于20世纪50年代提出非洲必须选择适合自身条件的社会主义的结论。

1959年塞内加尔与马里结成联邦。法国拒不承认马里联邦的存在。联邦领袖们决定尽力脱离法国而独立，同时要求留在法兰西共同体内。经过长期谈判，法国允许马里联邦于1960年4月独立，继续留在共同体内。1960年6月，马里联邦宣告独立。同年8月，塞内加尔退出马里联邦，成为独立的共和国。

1960年桑戈尔任塞内加尔独立后的首届总统，于1977年进一步提出塞内加尔要实行民主社会主义。1960～1980年，桑戈尔依据民主社会主义理论领导国家建设。1980年12月31日，桑戈尔自动引退，由阿卜杜·迪乌夫总理接任。迪乌夫接任总统后，在继承桑戈尔政策的基础上，进一步强调民主特性。在90年代席卷非洲的多党民主浪潮中，塞内加尔政局维持稳定。

早在1976年，塞内加尔就结束了一党制，3个反对党获得了合法地位。到1978年，合法的反对党增加到4个。目前，塞内加尔的合法政党有18个。随着反对党力量逐渐壮大，执政党塞内加尔社会党继续加强党政建设，同时扩大政治民主，稳定政局。首先，开创执政党与反对党共商国是的局面。1988年6月，迪乌夫邀请所有反对党参加全国圆桌会议，寻求国内政治、经济、社会等问题的解决办法，努力争取反对党及其工会对政府执行的重要计划给予赞同和支持。其次，组建以社会党为主的多党联合政府。迪乌夫决定改变一党治国的传统，于1991年4月正式吸收反对党人阁，组建多党联合政府。第三，改变由社会党一党控制国家宣传舆论工具的规定。1992年，社会党决定通过修改宪法和新闻法，向反对党开放包括报纸、电台、电视台在内的所有宣传舆论工具。第四，营造各政党平等竞争的气氛。社会党应反对党的要求于1992年修改选举法。根据新选举法，在总统选举中，不仅要有各反对党参与，而且要有反对党监督；增设选民秘密投票室；使用无法涂改的印泥；同时规定选民年龄由过去的21岁改为18岁等。为了表示决心按新选举法进行大选，迪乌夫还表示欢迎外国派观察员来塞内加尔监督大选，以提高透明度和真实性。1993年2月21日举行了总统选举，迪乌夫再次当选。尽管反对党仍然指责执政党在选举中舞弊，全国局势依然保持稳定。

近年来，影响塞内加尔政局的，还有南方反对派卡萨芒斯民主力量运动发起的独立运动。从1982年以来，反复对话和谈判，该运动仍拒绝放下武器，成为塞内加尔政府面临的最棘手的难题之一。

四 政治

迪乌夫总统，继续推行前任总统的“民主开放”和多党制政策。1991年，迪乌夫总统任命哈比卜·锡亚姆为总理，吸收反对党人阁，组成有多党派参加的首届联合政府。1993年2月，迪乌夫在总统选举中获胜，蝉联总统。6月，社会党以绝对优势赢得立法选举的胜利，再次组成以锡亚姆为总理的多党联合政府。最大反对党民主党因涉嫌宪法委员会副主席塞耶谋杀案未被吸收入阁。1995年3月，迪乌夫总统对内阁进行改组，重新接纳民主党人阁。1996年11月下旬，举行首次全国大区、城市和村社地方选举。1998年5月，举行立法选举，社会党再次获胜。7月，迪乌夫总统重组政府，成员基本为社会党人。近年来，南部卡萨芒斯地区的武装分裂主义分子卡萨芒斯民主力量运动在济金朔尔周围地区不断制造事端，与政府军对抗，流血事件时有发生。1997年8月，军、警、宪三方采取联合大规模清剿行动，分裂主义分子遭到重创。

宪法 现行宪法于1963年经公民投票通过。宪法规定：总统是国家元首、政府首脑和武装部队最高统帅，由直接普选产生，任期5年，可连选连任。总统缺位，由议长代理，在3个月内举行大选。1991年3月，国民议会特别会议再度修宪，复设总理职位，扩大反对党在议会常设局的比例。1993年3月，通过修改宪法将总统任期由5年增至7年。

议会 称为国民议会，普选产生，任期5年。本届议会于1998年5月组成，共140个席位，其中社会党占93席，民主党占23席，成立仅半年的民主复兴联盟获11席，剩余13席属于另外8个党。议长任期1





年，可连选连任。现任议长谢赫·阿卜杜尔·卡特尔·西索科(Cheikh Abdoul Khadre Cissokho)，1993 年 6 月当选，连任至今。

政府　本届政府于 1998 年 7 月 4 日成立，由 32 名成员组成，除 1 名反对党(民主党革新派)人士继续留任外，其余职位均由执政的社会党人士担任。现内阁成员是：总理马马杜·拉明·卢姆(Mamadou Lamine)，国务部长兼总统事务部长奥斯曼·塔诺·迪昂(Ousmane Tanor Dieng)，国务部长兼农业部长罗贝尔·萨尼亚(Robert Sagna)，掌玺和司法部长塞里涅·迪奥普(Serigne Diop)，外交和塞内加尔侨民部长雅克·博丹(Jacques Baudin)，内政部长拉明·西塞(Lamine Cisse)，武装力量部长谢赫·阿米杜·卡内(Cheikh Hamidou Kane)，国民教育部长安德烈·松科(Andre Sonko)，经济、财政和计划部长穆哈迈德·穆斯塔法·迪亚涅(Mouhamed El Moustapha Diagne)，水利部长马马杜·法耶(Mamadou Faye)，能源、矿业和工业部长马吉德·迪乌夫(Magued Diouf)，环境和自然保护部长苏蒂·杜尔(Souty Toure)，设备和陆地运输部长兰丁·萨内(Landing Sane)，渔业和海洋运输部长阿拉萨内·迪亚利·恩迪亚耶(Alassane Dialy Ndiaye)，旅游和空中运输部长蒂迪亚内·西拉(Tijane Sylla)，劳动和就业部长玛丽－路易丝·科雷亚(Marie—Louis Correa，女)，文化部长阿卜杜拉耶·埃利曼·卡内(Abdoulaye Elimane Kane)，青年和体育部长伊巴·盖伊(Iba Gueye)，贸易和手工业部长哈利法·萨勒(Khalifa Sall)，通讯部长艾莎塔·塔勒·萨勒(Aissata Tall Sall)，城建和住房部长阿卜杜拉赫曼·索乌(Abdourahmane Sow)，卫生部长阿萨内·迪奥普(Assane Diop)，家庭、社会行动和全国团结部长阿米娜塔·姆本格·恩迪亚耶(Aminata Mbengue Ndiaye，女)，科研和工艺部长巴拉·穆萨·达费(Balla Moussa Daffe)，国家现代化部长阿卜杜拉耶·马赫塔尔·迪奥普(Abdoulaye Makhtar Diop)，畜牧部长桑赫·姆巴洛(Sanghe Mballo)，总理府负责与议会联络部长级代表帕帕·巴巴卡尔·姆巴耶(Papa Babacar Mbaye)，总理府负责非洲经济一体化部长级代表阿比巴图·姆巴耶(Abibatou Mbaye，女)，内政部负责权力下放部长级代表谢里夫·马基·萨勒(Cherif Macky Sall)，国民教育部负责基础教育和推广民族语言部长级代表马姆·布纳马·萨勒(Mame Bounama Sall)，经济、财政和计划部负责预算部长级代表艾莎塔·尼昂·恩迪亚耶(Aissatou Niang Ndiaye，女)，经济、财政和计划部负责计划部长级代表哈吉·易卜拉希马·萨勒(El Hadji Ibrahima Sall)。

行政区划　全国划分为 10 个行政区，30 个省，90 个县。10 个行政区如下：达喀尔，圣·路易，迪乌贝尔，捷斯，坦巴孔达，考拉克，法蒂克，科尔达，卢加，济金朔尔。

司法机构　司法权由最高法院、最高检察院、上诉法院、预审法庭、重罪法院和治安裁判所等各级法院行使。1992 年，司法体制改革，取消国家安全法庭，成立立宪委员会和行政法院。现任最高法院院长安德烈齐娅·瓦兹(Andresia Vaz)，总检察长吉布里尔·卡马拉(Guibril Camara)。

政党　现有 33 个合法政党，主要是：

1. **塞内加尔社会党**(Le Parti Socialiste du Senegal)　执政党，党员 200 万人。前身为塞内加尔民主集团，1958 年改为塞内加尔进步联盟，1976 年 12 月改为现名。纲领是实行民主社会主义，即在保留非洲特性的同时，建立一个开放、民主和人道主义的社会。主席阿卜杜·迪乌夫，名誉主席桑戈尔，第一书记乌斯曼·塔诺·迪昂。1996 年 3 月召开第 13 次代表大会，选出 35 人的政治局。

2. **塞内加尔民主党**(Le Parti Democratique Senegalais)　第二大党，亦是最大反对党，1974 年 7 月 31 日成立，党员 50 万。该党主张以民主方式取得政权，建立民主社会主义，总书记阿卜杜拉耶·瓦德(Abdoulaye Wade)，1991 年 4 月参加首届多党联合政府，任国务部长。1993 年瓦德参加总统大选，获 32％的选票。1995 年再次参加多党联合政府，任共和国总统府国务部长，1998 年 5 月退出政府

3. **民主复兴联盟**(Le Rassemblement du Renouveau des Democrates)　前身是社会党内部的一些受排挤的人士组织的民主革新潮流，主张党内民主和革新。1998 年 4 月正式脱离社会党，5 月参加立法选举，赢得 11 个议席，从而跻身政坛三强。其领导人吉博·卡曾任外交、国务部长。

4. **独立劳动党**(Le Parti de l'Independance et du Travail)　原为非洲独立党地下派。1981 年获合法地位，改为现名。该党主张民主、多元化和广泛联合。总书记阿马特·当索科(Amath Dansokho)，1991 年、1993 年和 1995 年参加联合政府，后退出。

5. **人民解放党**(Le Parti pour la Liberation du Pe-





uple) 1983 年 7 月成立。主张建立一个"真正独立、民主、不结盟和繁荣昌盛"的塞内加尔。总书记巴巴卡尔·尼昂(Babacar Niang)。

6. **民主联盟—争取劳动党运动**(La Ligue Democratique—Mouvement pour le Parti du Travail) 1979 年成立,自称共产主义组织,信仰马克思主义。总书记阿卜杜拉耶·巴蒂里(Abdoulaye Bathily),1993 年和 1995 年参加联合政府,1998 年 6 月退出政府。

此外,还有争取民主和社会主义非洲党、民主人士和爱国者公会、全国民主联盟、塞内加尔非洲生态学者党、塞内加尔共和党、塞内加尔民主党(革新派)、塞内加尔民主联盟、塞内加尔共和运动、非洲独立党、争取社会主义和团结运动、人民解放党、争取民主和联邦制联盟、非洲群众独立党等。

重要人物

阿卜杜·迪乌夫 总统、社会党主席。1935 年 9 月 7 日出生于卢加区。1955 年入达喀尔学院,3 年后赴巴黎大学攻读法学和政治学,同期就读于法国国立侨民学校。1960 年进入政界,历任国际技术合作局局长,考拉克行政区长官,总理府秘书长,计划和工业部长等职。1980 年 2 月任总理。1981 年 1 月 1 日接任总统。1983 年、1988 年、1993 年连任。1992 年当选为非洲统一组织和伊斯兰会议组织执行主席。1984 年 7 月访华。夫人伊丽莎白·迪乌夫,现任塞内加尔红十字会名誉主席。

五 经济

独立后,塞内加尔经济在前总统桑戈尔的民主社会主义思想指导下发展,在维持和加强与前宗主国经济联系同时,改造殖民地经济体制,发展民族经济。为此,政府优先发展农业,创建民族工业;采取了国有化、塞内加尔化、计划化及对外开放等具体政策。强调农业是国民经济的基础,必须在保证经济作物花生生产的前提下实现作物多样化和争取粮食自给;同时强调,只有对外开放,保护和鼓励外资,才能促进工业发展。1962 年政府制定了投资法。1974 年,在达喀尔建立"自由工业区"。1984 年,政府实行新的农业和工业政策,减少国家直接干预,逐步实行国营企业私有化;鼓励企业自由竞争,提高工农业生产水平,增强出口创汇能力;在财政方面实行紧缩政策。独立后,已实施了 7 个四年计划,另有短期稳定计划(1979~1980 年)、经济和财政复兴计划(1981~1985 年)以及中长期调整计划(1985~1993 年)。1960 年国内生产总值为 1 500 亿非洲法郎,1980 年提高到 5 170 亿,1990 年增至 14 925 亿。1977 年人均国民生产总值为 380 美元,1980 年提高到 450 美元,1990 年增至 710 美元。按照世界银行发展指标,进入了中等收入的发展中国家行列。目前,塞内加尔的磷酸盐开采、旅游业、渔业和花生种植,成为四大经济支柱。

但是,长期殖民统治造成了畸形结构,为社会发展带来严重困难;加之现行经济政策存在某些问题,特别是对外过分依赖,阻碍了经济发展速度。1985 年接受国际货币基金组织和世界银行的结构调整计划,不仅成效不大,还引发各种矛盾,导致社会动荡。目前,改革、调整仍在探索之中,克服当前经济困难是塞内加尔面临的根本问题。1994 年,为减少非洲法郎贬值的负面影响,政府决定执行"1994~1997 结构调整计划",主要措施为:1. 加速私有化进程,扶持私营企业发展,尤其是中小企业。2. 加强市场作用,创造宽松的投资环境。3. 促进出口产业发展。

据非洲发展银行 1999 年发展报告,塞内加尔 1998 年国内生产总值为 48.36 亿美元,1980~1990 年的年均增长率为 8.0%,1991 ~ 1998 年为 -1.0%。另据世界银行 1998/99 年发展报告,1997 年人均收入为 550 美元,在世界上排名第 93。

货币名称:非洲法郎(CFA franc)

汇率(1997 年):1 美元 = 583.67 非洲法郎

通货膨胀率(1997 年):1.8%

资源 塞内加尔的自然资源并不丰富,主要矿藏有磷酸盐、磷酸铝、磷酸钙、铁、海盐、大理石等。磷酸盐蕴藏量约 2 亿吨,磷酸铝蕴藏量为 4 000 万吨,东北沿海长达 96 公里的地带有较丰富的磷酸钙矿,铁矿的蕴藏量约 13 亿吨,主要集中在东部。主要的农作物有花生、谷子、高粱、稻米等。沿海渔业资源比较丰富,盛产金枪鱼和沙丁鱼。畜牧业在中、北部比较发达,主要饲养牛、羊、马、驴、骆驼等。森林面积占全国总面积的 1/5。水利资源较为丰富。塞内加尔同马里、毛里塔尼亚协作成立了"塞内加尔河开发组织",同冈比亚、几内亚比绍、几内亚成立了"冈比亚河开发组织",共同开发利用水利资源。

工矿业 独立前,塞内加尔是法国在西非的一个原





料加工基地，是法属西非工业最发达的地方，号称为“半工业化”程度。独立后，塞内加尔工业有所发展。在1960～1972年的12年间，工业生产指数从100上升到206.5。增长较快的是食品加工工业的榨油和鱼罐头生产部门。工人人数从1963年的5万名增至1979年的10万名(包括季节工)，其中16%在花生油加工部门就业。

全国有500多家企业，主要是农产品加工、食品、化工、纺织、皮革、炼油、建材工业等。85%的工厂企业集中在达喀尔。独立后，政府在保护外资企业的同时鼓励本国私人兴办中、小企业，使民族工业有所发展。20世纪70年代工业产值在国内生产总值中所占的比重逐渐增加，1972年占21.6%，1976年占22%，到1978年占28%。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值为16.8亿美元，占国内生产总值的37%。但20世纪80年代以来，工业生产不景气，百余家国营和准国营企业亏损。

在塞内加尔，食品加工工业历史最为悠久，地位也最重要，其中最主要的是榨油业。1977年花生油产量达34.69万吨。后来由于花生减产，花生油产量相应下降，1980年产量仅7.8万吨，榨油厂开工率严重不足。1985年产量为10.81万吨，1986年为14.4万吨，至今仍未恢复到20世纪70年代水平。塞内加尔的化学工业，主要加工进口原油，出口石油制品。近年来，由于原油价格上升，消费市场缩小，石油制品生产不断下降。纺织工业靠进口棉纱和化纤来进行生产，产品用于出口，属来料加工型，不能满足国内需求。皮革主要用于制鞋，只能满足本国需求量的30%。采矿工业以开采磷酸盐为主，1979年生产磷酸盐172万吨，1986年为195万吨，基本上全部出口。

农林渔业 塞内加尔经济以农业为基础，全国76%的人口直接从事农业生产。全国可耕地800万公顷，已耕地260万公顷，约占全国面积的12%。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为8.39亿美元，占国内生产总值的18.5%。农作物分为粮食作物和经济作物两大类。单一经济作物在农业中占有重要地位，农产品出口值占全部出口值的一半以上。农业的产量，若以1989～1991年为100%，则1992年为92.7%，1993年126.7%，1995年126.20%，1997年129.10%(1999年非洲发展银行报告)

塞内加尔人民的主要食粮是小米、高粱和大米，独立初期粮食产量约40余万吨，不能自给，需要进口。由于采取优先照顾花生种植的政策，粮食生产没有受到应有的重视，20世纪70年代粮食播种面积经常低于独立初期。20世纪80年代，政府重视粮食种植，其面积扩大到130万公顷，产量达70多万吨。1991年收成较好，粮食总产量增至100多万吨。但是，随着塞内加尔人口的增长，大米消耗量以平均每年4%的速度增加，大米越来越依赖进口。加之塞内加尔农业落后，抗灾能力低，农药和化肥价格日益昂贵以及农村劳动力外流等因素制约着粮食生产发展的速度。

塞内加尔的经济作物以花生为主，全国有1/2以上的农民从事花生种植业。目前，全国花生种植面积超过100万公顷。花生的产量左右着塞内加尔的经济。花生及花生制品除小部分国内消费外，主要供出口。政府向花生农提供资金、物资，提高花生收购价格，帮助他们改进耕作技术，促进其提高花生产量。独立时，带壳花生产量为年均89.2万吨，1975～1976年达到年均141.2万吨。在此之后，由于干旱、国际市场花生价格下跌等原因，花生生产大受影响，1980～1981年均产量仅19.2万吨。随着旱情缓解和政府一再提高花生收购价格，生产有所恢复。

近年塞内加尔主要农作物产量如下表。

(单位：万吨)

年 份	1993	1994	1995
花生	63.13	73.54	79.10
棉花	3.88	3.91	3.00
小米、高粱	75.26	67.96	79.40
稻谷	19.34	14.97	16.00
玉米	13.86	10.50	10.70

资料来源：英国《经济季评》1997/1998年年度报告。

渔业是塞内加尔经济的主要支柱之一。全国约有13万人从事捕鱼业。捕鱼方式分为手工捕鱼和机械捕鱼。在捕鱼总量中，手工捕鱼量约占70%。



手工捕捞的鱼有1/3供国内市场消费，其余用传统方式加工制成咸鱼或熏鱼运往邻国出售。机械化捕得的沙丁鱼和金枪鱼，运到当地水产加工部门加工后，大部分供出口。主要销往非洲其他国家、北美、欧共体和日本。政府采取种种保护本国渔业资源措施，发展渔业生产。1989年捕鱼量为34万吨，1990年为40万吨。1995年的捕鱼量为39.84万吨，鱼产品出口创汇1 372亿非洲法郎。

塞内加尔独立时有牛150万头，1972年发展到250万头，年产肉2.6万吨。但不能满足本国消费，每年要进口大量牛、羊等活牲畜。政府通过各种措施减轻灾害影响，调动牧民积极性，恢复和发展畜牧业。皮革用于出口。到1980年，畜牧业产值在农林牧业总产值中的比重已由独立时的19%增长到29%。

塞内加尔全国森林面积390万公顷。独立后的16年中毁林15.5万公顷。近年来，政府采取了保护措施，努力扩大森林面积。1992年林业产值为185亿非洲法郎，占国内生产总值的1.1%。

旅游业　塞内加尔旅游资源丰富，近年来旅游业发展较快，成为四大经济支柱之一。阳光、海水和沙滩是塞内加尔发展旅游业的天然资源。为利用这些资源，塞内加尔政府在交通运输、旅游商品、旅馆服务等方面采取各种措施。旅游点主要集中在达喀尔、捷斯、济金朔尔地区。1995年游客人数32万，收入550亿非洲法郎。

交通运输　塞内加尔是非洲通往欧、美的交通要道。海运业较为发达，拥有西非最大的深水良港达喀尔。独立后经过扩建，在8 000米长的9个码头上，设泊位46个，可供40多艘10万吨以下的远洋轮船同时靠岸。港口还拥有巨大的燃料供应站。达喀尔不仅是塞内加尔95%的进出口货物的集散地，也是西非一些内陆国家进出口货物的过境港口。同时，它又为欧洲和南美洲之间往来的船舶提供维修、供水等服务项目。目前，达喀尔港的年吞吐量达660余万吨。除了达喀尔港，塞内加尔还有圣路易、考拉克和齐金朔尔三个较小的港口。独立后，塞内加尔的空运事业也有发展。达喀尔成为国际航空站，主要国际航空公司的飞机都在达喀尔约夫国际机场起降，年均客流量为90万人次。此外，塞内加尔还有15个二级机场，其中比较重要的是齐金朔尔机场和坦巴昆达机场。其国际客运纳入非洲航空公司，国内航线由塞内加尔航空公司承担。

塞内加尔国内运输主要靠铁路和公路。铁路以达喀尔为中心，全国4条干线总长1 225公里。从达喀尔到基迪腊的干线通往马里首都巴马科，成为贯穿西非的重要铁路干线。公路干线也以达喀尔为中心，共有4个公路网。公路是塞内加尔独立后发展较快的交通运输部门。公路总长1.4万公里，其中沥青路面公路从独立时的1 000公里增加到3 900公里。

塞内加尔内河季节性水量变化很大，航运业发展空间有限。塞内加尔河全年非汛期通航220公里，汛期通航924公里，可到达凯斯。

财政金融　独立后，塞内加尔仍留在法郎区内，货币单位是金融共同体法郎（非洲法郎），由西非国家中央银行发行。塞内加尔的财政收入分为一般性收入和特殊性收入。一般性收入包括进口税、所得税、营业税，其中最大宗的为进口税，占一般性收入的40%。特殊性收入即借贷或援款。塞内加尔的财政支出包括行政支出和建设支出。行政支出中以行政费用占大部分，其次是国民教育和国防开支。建设支出中主要是投资费用。自20世纪70年代中期以来，塞内加尔行政开支增加迅速，投资支出逐渐下降。近年来财政赤字增大，1990年赤字5.8亿美元。独立后，塞内加尔财政在一定程度上仍需依靠法国援助的补充，目前的情况有所好转。财政赤字逐年下降，外汇储备逐年增加。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年度财政收入约为8亿美元，支出约为8亿美元。塞内加尔1997年的外债总额为32.6亿美元，占国内生产总值的68.2%，同年还本付息3.04亿美元。1980～1990年外债还本付息年均增长率为12.3%，1991～1997年为－3.5%。1998年外汇储备为4.035亿美元。

对外贸易　塞内加尔的对外贸易在国民经济中占有重要地位。粮食、机器、日常消费品以及石油、棉花和木材等工业原料均需进口。花生、花生油、磷酸盐、鱼、布匹、纸张、火柴和皮鞋等主要产品70%以上供出口。塞内加尔对外贸易额不断增长。由于国际市场的花生和磷酸盐收购价格下跌，花生及其制品出口量下降；而粮食进口量增加，工业原料价格上涨，外贸连年逆差。1977年花生出口收入为700亿非洲法郎，1980年减少到130多亿。而1980年进口贸易中，进口粮食的支出占用了花生





出口收入的1/2。1984年，塞内加尔政府采取种种措施改善外贸管理，进行关税改革，但是至今仍无法改变逆差困境。1996年塞内加尔的出口总值为15.50亿美元，进口为18.21亿美元，赤字达2.7亿美元。其主要贸易伙伴及份额如下表。

1995年在进出口中所占百分比 (%)

出口		进口	
法国	30.8	法国	40.2
意大利	13.2	美国	6.8
马里	8.2	荷兰	5.3
印度	7.0	意大利	5.2

外资及外援

外资 独立前，塞内加尔的经济命脉绝大部分被外国资本所控制，其中84%为法国资本。独立后，塞内加尔政府采取了国有化、塞内加尔化等措施，对外资进行了一定的限制。但是，政府同时执行依赖外资的政策，使经济发展受制于外资。在塞内加尔的发展计划中，外资平均占计划总投资额的60%以上，执行时的各种因素很不稳定。在塞内加尔的外资中以法国资本为主。20世纪80年代，在塞内加尔工业部门中，法资占75%；在贸易部门中，法资超过75%。其中，法国私人资本占有重要地位。在塞内加尔的大型工业企业中，如榨油、面粉、啤酒、制糖、船舶修理、烟草、印刷、肥皂、塑料和商业等部门，大部分由法国私人资本操纵。还有鱼罐头、奶制品、农机等部门，法国私人资本所占的比例也很大。然而，法国私人资本在塞内加尔投资不稳定，从70年代中期开始减少，到20世纪80年代末再度出现减弱趋势。有时，法国政府提供的援助也是用来资助法国私人资本的。

塞内加尔除了引进法资以外，还吸引其他国家的投资。至今已有美国、日本、科威特等10余个国家在塞内加尔投资。特别是日本在达喀尔自由工业区投资总额中超过了1/3。

外援 法国是给予塞内加尔贷款和援助最多的国家。在公共援助中，法国占1/2以上；在双边援助中，法国占1/3以上。为了扩大财政来源，塞内加尔还向欧洲其他国家及国际金融组织、美国、阿拉伯产油国等借贷。

民族资本 塞内加尔是在独立后才开始发展民族经济的。首先，通过国有化措施，将国家主要的一些经济部门收归国有，建立国营经济。随后通过执行“塞内加尔化”政策，由政府和私人资本参与外资企业使民族资本逐步增加，从而建立起合营经济。与此同时，政府还鼓励和支持本国私人创办中、小企业，建立本国私营经济。在这三种经济部门中，塞内加尔中、小企业发展不快，经营范围小，资本微薄，至今仅限于零星的卡车运输、建筑业、零售商业和一些农业部门。塞内加尔的国营企业主要有工业、水电、港口、城市公共交通、铁路、公路等部门。到1980年，全国国营企业总数23家，其中包括全国5大榨油厂中的3家，2个发电公司等工厂企业。但因经营不善，管理混乱，连年亏损，成为塞内加尔政府的沉重负担。20世纪90年代，这些企业正面临私有化的问题。塞内加尔经济生活中最活跃的是合营经济。在合营经济中，民族资本发展比较快，涉及的部门也比较广。到20世纪80年代初，塞内加尔全国已有75家合营企业，涉及工业、农业、外贸，直至商业、银行、交通、旅游、渔业等部门。资本也逐渐增加。总之，塞内加尔的民族经济在独立后不断发展。1960年民族资本在全国企业总投资中占5%，1973年占34%。1980年，全国的国营及合营企业的产值占国内生产总值的40%。在工业部门中，1965年民族资本占工业资本的1.6%，20世纪80年代初增加到30% 20世纪90年代，塞内加尔对如何发展民族经济作了进一步的探索。

人民生活 据官方调查，1997年城市失业率为28%。全国有医院18所，医疗所52个，私人诊所32个，医疗站272个，从业人员约3 534人，其中，医生196名，药剂师37名，牙医28名。人均寿命50岁（1996年）。

据非洲发展银行统计，塞内加尔1997年的出生率为40.3‰，死亡率为13.9‰，5岁以下儿童的死亡率为60‰。预期寿命为52岁。生育率为每一妇女5.4胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的44%，获得卫生设施的人口占总人口的90%。

六 军事

塞内加尔最高军事决策机构是国防委员会，总统是武装部队最高统帅。政府中设有武装部队部。





下辖七大军区。军队征兵实行义务兵役制，服役期为两年。

总兵力 17 350 人。陆军 12 000 人，有步兵、工兵、炮兵以及总统卫队、侦察中队、伞兵连等部队；海军 700 人，空军 650 人，准军事部队 4 000 人。

塞内加尔军官由法国培训，军中还有数百名法国军事顾问。法国在达喀尔设有军事基地，有驻军 1 200 人。

七　教育与新闻出版

教育　塞内加尔政府重视文化教育事业，在前总统桑戈尔领导下的 20 年中，教育经费预算通常在国家总预算支出中居首位。迪乌夫总统对教育预算作了调整，依然十分重视。在 1991～1992 年度国家总预算中，教育经费占 27.37%。近年来，政府对教育进行全面改革，教育事业得到迅速发展。根据 1988 年的统计，塞内加尔全国有小学 2 400 余所，中学 151 所，高等院校 10 所；小学生 65 万，中学生 14 万，大学生 2 万。塞内加尔是黑非洲各国儿童入学率较高的国家之一。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1996 年小学入学率为 69%，中学为 16%。

全国有高等院校 10 所。其中达喀尔大学创立于 1957 年（前身是法属黑非洲研究院，是黑非洲历史悠久、规模较大的高等学府之一），曾经多次调整和扩大。1995 年将有些系提升为院级，目前主要院系有：医学、理工、实用科技、文学、哲学、法律、经济、外国语言和艺术等门类，同时还设有附属学院及相关科研机构。达喀尔大学师资力量雄厚，主要院系内有不少全国著名的学者任教，同时高薪聘请外籍教师，其中大部分来自法国。近年来还聘请意大利、德国、西班牙和中国的教授讲学。为维持和发展达喀尔大学，政府每年投入大量资金，除了向大部分生活困难的学生提供奖学金，发放医疗优惠卡外，还补贴大学生伙食，免费使用图书。除各种小食堂外，还建造了 3 个可容纳 200 余人同时进餐的大食堂和集体宿舍以及公寓式宿舍。达喀尔大学以医学院最为著名，吸引不少非洲邻国及阿拉伯各国选派学生到此深造。同时，塞内加尔政府每年选送学生到外国学习。

新闻出版　日报和周报约有 15 种。《太阳报》1970 年创刊，是国内最大的法文日报，日发行量 6.5 万份。该报社是通讯部的附属机构，财政上自负盈亏。此外，还有反映主要反对党（民主党）观点的《变革》和反映伊斯兰教派观点的《震旦》周刊，以及《解放的鸭子》、《政客》等小报。报纸和周刊均用法文出版。

塞内加尔通讯社为国家通讯社，成立于 1957 年。国内已设有 7 个分社，国外尚无分社，与 20 多个外国通讯社签了新闻交流协定。

广播电视局建立于 1973 年，1992 年改为塞内加尔国营广播电视公司，管辖全部广播电视工作。20 世纪 90 年代初，塞内加尔接受日本馈赠的彩色电视中心后，电视台覆盖面积达 80%。

八　对外关系

奉行全方位不结盟政策，重视睦邻友好，支持民族解放运动；维护非洲团结，积极主张推动区域合作和非洲经济一体化进程，以及南北对话、南南合作和建立国际政治经济新秩序。认为世界两极格局的解体为建立一个多元化民主世界提供了契机，国际关系民主化和多元化是世界稳定的重要因素，国际经济关系应遵循公正、平等、合理、互利及尊重主权的原则，应当建立一个人的尊严得到普遍承认和推崇的世界；认为帮助非洲国家发展是西方的根本利益所在。支持中东和平。1994 年 5 月，与南非建交；8 月，与以色列复交。1996 年，与塞内加尔有外交关系的国家和地区约 120 个。

同中国的关系　1971 年 12 月 7 日建交。两国签订了贸易、经济技术、文化、医疗卫生、渔业等合作协定。桑戈尔总统和迪乌夫总统曾访华。中方访问塞内加尔的有：陈慕华副总理、黄华副总理兼外长、彭冲副委员长、李鹏副总理、中共中央政治局常委李瑞环、国务委员兼外交部长钱其琛、李岚清副总理等。

1995 年 10 月，塞内加尔政府以实行财政紧缩政策为由，关闭包括驻华使馆在内的一些驻外使领馆。11 月 30 日，塞内加尔驻华使馆正式关闭；12 月 10 日，塞内加尔驻华大使离任回国。

1996 年 1 月 3 日，塞内加尔外长宣布塞内加尔与台湾地方当局“复交”。1 月 9 日，中国外交部发言人宣布中国中止同塞内加尔的外交关系。10 日，中国关闭驻塞内加尔大使馆。





1996年7月、1997年3月和10月，塞内加尔总统迪乌夫、议长西索科和总理锡亚姆分别访问台湾。

据中国海关总署统计，1998年，中国向塞内加尔出口总额约4 300万美元。

同法国的关系　两国保持着传统的“特殊关系”。法国是塞内加尔的主要贸易伙伴。塞内加尔是获得法援较多的非洲国家之一。两国领导人多次互访。1995年5月，迪乌夫总统应邀出席在法国举行的反法西斯战争胜利50周年的庆祝活动。同年7月法国总统希拉克上台后即访问塞内加尔。1997年迪乌夫总统3次访法，并被接纳为法国海外科学院和法兰西科学院院士。法国总理若斯潘、文化部长等访问塞内加尔。1997年法国向塞内加尔提供约1.4亿法郎的援助。两国签有军事协定。

同美国的关系　近些年，两国关系有较大发展。两国签有相互鼓励和保护投资协定。美国对塞内加尔援助和投资逐年增加，已成为塞内加尔第二大贸易伙伴。1985～1988年美援总额为1.9亿美元，1993年美国对塞内加尔的发展援助为1.96亿美元。1994年，两国签署多项财政协定。近年来，美国加强了同塞内加尔的军事合作。1996年2月，驻欧美军副司令访问塞内加尔。1997年美南太平洋海军司令等访问塞内加尔。同年7月，美国、塞内加尔和马里三国在马里举行联合军事演习。美国还向塞内加尔派遣60名军事教官帮助培训非洲危机反应部队。迪乌夫总统曾6次访美。1998年4月，克林顿总统访问塞内加尔。

同冈比亚的关系　1982年2月，两国通过协议正式结成邦联，迪乌夫和贾瓦拉分别任邦联正副总统。1989年9月，邦联解体。1991年5月25日，两国外长在班珠尔签署了塞冈友好合作条约。1993年，塞内加尔以打击走私为由宣布关闭两国共同边界。1994年7月，冈比亚发生军事政变，贾瓦拉政权被推翻，塞内加尔政府从人道主义考虑允许贾瓦拉在塞内加尔政治避难。1996和1997年冈比亚总统贾梅两次访问塞内加尔。1997年塞内加尔总统迪乌夫赴班珠尔出席萨赫勒地区国家常设抗旱委员会第12次首脑会议。

同几内亚比绍的关系　两国存在殖民统治时期遗留下来的领海纠纷。为此，双方进行了多年谈判。1989年7月31日日内瓦仲裁法庭作出有利于塞内加尔的裁决。此后，两国边防部队在争议地区多次发生冲突。1991年11月，海牙国际法庭裁定日内瓦仲裁法庭的裁决有效。1991年和1993年，几内亚比绍先后两次参与塞内加尔政府与闹分离的“卡萨芒斯民主力量运动”的和平谈判，为双方达成和平协议做出了一定的努力。1993年10月，几内亚比绍总统维埃拉访问塞内加尔，与塞内加尔签署海域管理和合作协定。1995年6月，塞内加尔总统迪乌夫访问几内亚比绍，双方签署了关于建立两国合作开发海洋资源机构协议，并决定加强两国在边境事务方面的合作。1996年6月，塞内加尔与几内亚比绍签订了公路运输协议，促进了地区经济一体化进程。9月，几内亚比绍财政部长为几内亚比绍加入“西非经济与货币联盟”事访问塞内加尔。1997年10月几内亚比绍国防部长访问塞内加尔，双方决定加强在边境安全方面的合作。1998年1月，几内亚比绍出兵边境地区，帮助镇压民运武装。同年6月，几内亚比绍发生兵变，塞内加尔应邀出兵支援几内亚比绍政府军。

同毛里塔尼亚的关系　1978年，两国达成边界相互谅解协议。1989年4月，两国因边民冲突酿成大规模相互驱赶侨民事件，造成双方数百人死亡，直接经济损失近千亿非洲法郎。8月21日，两国断绝外交关系，并中止一切经济往来和贸易交流。1991年7月18日，两国外长在几内亚比绍首都会晤，签署了维持边境安全等联合公报。1992年4月，双方签署了恢复外交关系的联合公报。同年5月，两国签订了解决双方出入境问题的“框架协议”。同年8月，迪乌夫总统出席在毛里塔尼亚举行的塞内加尔河流域开发组织首脑会议，两国关系全面正常化。1993年9月，双方就归还对方侨民财产达成协议。1995年1月，毛里塔尼亚总统塔亚赴达喀尔参加第十一届塞内加尔河流域开发组织首脑会议。1996年4月，迪乌夫总统到毛里塔尼亚出席“互不侵犯与防务援助协定”第二次特别首脑会议。同年6月，塞内加尔毛里塔尼亚大混委会第七次会议在努瓦克肖特举行，两国总统签署了混委会有关文件。1997年，塞内加尔军总参谋长拉明·西塞内加尔访问毛里塔尼亚。同年6月，塞内加尔内政部长索乌赴毛里塔尼亚参加塞内加尔毛里塔尼亚政府间协商委员会会议。双方研究了两国人员、货物自由流通等问题。

（庄慧君）



塞 舌 尔

一 概述

国名 塞舌尔共和国(The Republic of Seychelles)。

面积 陆地面积455平方公里,领海面积40万平方公里,专属海洋经济区面积100万平方公里。

人口 8万人,人口密度为每平方公里253.3人(1998年)。

民族或部族 主要为班图人、克里奥尔人、印巴人后裔、华裔和法裔等。

宗教 90%的居民信奉罗马天主教,8%的人信奉英国圣公会教,还有少数人信奉伊斯兰教。

语言 克里奥尔语为国语。通用英语和法语。

首都 维多利亚(Victoria),人口2.7万(1992年)。

国家元首 总统弗朗斯·阿尔贝·勒内(France Albert Rene),1977年6月5日就任总统,1979年、1984年、1989年和1993年四次连任。

二 自然地理

塞舌尔是位于印度洋西部的群岛国家,由115个大小岛屿组成。西距肯尼亚1 593公里,南与马达加斯加、毛里求斯隔海相望,离印度2 813公里,为亚、非两大洲的交通要冲。塞舌尔群岛分为4个密集的岛群:马埃岛和它周围的卫星岛、锡卢埃特岛和北岛、普拉斯兰岛群、弗里吉岛及其附近的礁屿。马埃岛上海拔905米的塞舌尔山为全国最高点。全境无河流。属热带雨林气候,高温多雨。年平均气温24℃。5~10月为旱季(凉季),12~3月为雨季(热季)。11月和4月为季风过渡期。年降水量2 000~4 000毫米。

三 历史

16世纪葡萄牙人曾到此地。1609年英国入侵。1756年被法国占领。1794年英国取代法国。以后,英、法多次交替,轮流占领。1814年英、法签订和约,塞舌尔成为英国殖民地,归属英国在毛里求斯的殖民当局管辖。1903年改为英直辖殖民地。1970年实行内部自治。1976年6月29日宣告独立,成立塞舌尔共和国,仍留在英联邦内。民主党主席曼卡姆任总统,人民联合党主席勒内任总理。1977年6月5日人民联合党发动政变,推翻曼卡姆,由勒内任总统。1979年3月正式取缔民主党。勒内执政后,宣布要消灭一切形式的歧视、压迫和剥削,建立一个机会均等、适合国情的社会主义社会。1989年6月,勒内第三次连任总统。1990年受苏欧形势剧变的影响,国内要求实行多党制的呼声日高,流亡国外的反对派也日趋活跃,多次发表公开信,主张实行多党制。

四 政治

勒内执政后,1991年取消党禁,改行多党制,健全法制,加速经济私有化。1992年成立宪法委员会,起草新宪法。1993年通过新宪法草案,并在全民公决中通过。1994年,勒内强调发展经济需要政治稳定,希望反对党参加经济磋商,共同处理国家大事,并鼓励私人企业为国家经济发展发挥更大作用。1995年,勒内强调民族和解,多次表示为了国家的团结愿与反对党建立合作关系。1996年6月18日,启用新国旗、新国歌。同年7月,修改宪法,设立副总统职务,任命国防、财政与安全部长、国防军参谋长米歇尔为副总统。1997年6月人民进步阵线召开第14次代表大会,8月召开第四届全国妇女大会,10月召开第六届全国青年大会,制定竞选纲领,为大选做好思想和组织准备。1998年3月20~22日,塞舌尔举行总统和议会大选。勒内以2/3选票连任总统,米歇尔当选副总统。在议会选举中,人民进步阵线以压倒优势赢30个议席,联合反对党和民主党分别获得3席和1席。目前,政局平稳,社会安定。

宪法 塞舌尔第三共和国宪法诞生于1993年6月,同年生效。新宪法规定,塞舌尔是民主共和国,放弃以前社会主义的提法。新宪法突出执法、立法、司法的三权分立,强调国民议会对总统权力的制约。共和国行政权归总统,总统任期5年,可连任3届。立法权属国民议会,议员按比例直接选出。司法权属





上诉法院和最高法院，以及下属法院和法庭。新宪法增加了有关基本人权和自由等内容，在民主与法制方面做了补充和完善，强调民族和解精神。1996年7月，通过宪法修正案，设副总统职务，规定从下届选举起，每位总统候选人可携一位副总统候选人同时参加选举。减少指定部长和按比例选举的议员数额，将选民选区由23个增至25个。

议会 一院制。本届议会于1998年3月成立，共有34名议员。其中25名由各选区直接选出；9名按各政党获票总数的比例推举。人民进步阵线获得30个席位，民主党获得1个席位，联合反对党获得3个席位。国民议会原议长弗朗西斯·麦克格雷戈尔(Francis Macgregor)连任本届议会议长。

政府 实行总统内阁制。本届政府于1998年3月组成，共有11名部长。总统兼国防、内政和司法部长勒内，副总统兼信息与通讯、环境与交通、经济计划与财政部长詹姆斯·米歇尔(James Michel)，工业和国际商业部长约瑟夫·贝尔蒙(Joseph Belmont)，外交部长热雷米·博纳拉姆(Jeremie Bonnelame)，地方政府与体育部长西尔维·普尔(Sylvette Pool，女)，卫生部长杰克林·杜加西(Jacquelin Dugasse)，旅游与民航部长西蒙娜·德·卡玛蒙(Simone de Comarmond，女)，社会事务和人力开发部长威廉·赫米尼(William Herminie)，青年与文化部长帕特里克·皮莱(Patrick Pillay)，国土整治和住房部长多罗·欧内斯特(Dolor Ernesta)，教育部长丹尼·福尔(Danny Faure)，农业与海洋资源部长罗尼·朱莫(Ronny Jumeau)。

行政区划 全国分为25个区。

司法机构 由最高法院、上诉法院、治安法庭和租赁委员会组成。最高法院有首席法官和高级陪审推事。总检察长为政府法律顾问。首席法官维韦卡纳德·阿利亚尔(Vivekanand Allear)。总检察长弗朗西斯·张山(Francis Chang Sam)。

政党

1. **塞舌尔人民进步阵线**(Seychelles People's Progressive Front) 执政党。前身是塞舌尔人民联合党，建于1964年，1978年6月改为现名。共有1.9万名党员。1994年6月召开第十一次代表大会，通过党章修改草案，恢复中央委员会主席职务，由勒内任主席，米歇尔任总书记。1995年2月召开特别代表大会，选举了20名中央委员(比上届增加4名)，勒内再次当选主席，米歇尔任总书记。1997年6月2日召开第十四次代表大会，审查规划和策略，通过有关建立现代化福利国家的决议，决定推迟中央委员会选举，目前任期延至总统大选后。大会增加中央委员名额(从21名增至23名)，建立全国协商委员会。1998年5月23日召开第十五次全国代表大会，选举出包括勒内、米歇尔、各部部长和议长在内的23名中央委员。大会一致选举勒内为党主席，米歇尔为党总书记。大会通过党章修正案，将中央委员任期由3年延长至4年。勒内在会上发表讲话，指出人民进步阵线是通过与人民的联系形成的，保持党的组织结构很重要，党的未来依赖于这样的组织结构。他要求中央委员会和支部的负责人与人民打成一片。

2. **塞舌尔民主党**(Seychelles Democratic Party) 建于1964年。代表大商人和富人利益。近年来，民主党与执政党人民进步阵线达成和解，实行多党民主制，其反对党的合法地位和参政权得以加强。主席詹姆斯·曼卡姆(James Mancham)。总书记保尔·周(Paul Chaw)。

3. **塞舌尔民族党**(The National Party of Seychelles) 原名为联合反对党，成立于1993年6月，1998年7月改用现名。由塞舌尔人党、塞舌尔民族运动和塞舌尔民族联盟联合组成，在议会中有3个席位。该党纲领是建立一个崭新的民主政府。主席韦维尔·拉姆卡拉旺(Wavel Ramkalawan)。书记安托尼·德杰克斯(Anthony Derjaques)。

其他政党有：塞舌尔争取民主运动、塞舌尔自由党、塞舌尔基督教民主党等，这些政党，在群众中影响不大。

重要人物

弗朗斯·阿尔贝·勒内 总统。1935年11月16日出生于马埃岛。1954年在伦敦大学学习法律，1958年回国任律师。1961年再次赴英学习政治学并加入英工党。1964年6月回塞舌尔创建塞舌尔人民联合党并任主席。1965年后，两次当选立法议会议员。1970年实行内部自治时，任议会反对党领袖。1975年任工程和土地发展部长，1976年任联合政府总理。1977年6月发动政变，出任总统。1978年6月任人民进步阵线主席。1979～1998年5次连任总统，兼任武装部队总司令、财政部长、外长和国防部长等职。1984年6月，人民进步阵线第五次代表大会废除主席职务，勒内当选为总书记，1987年





和1991年连任。1994年6月，召开人民进步阵线第十一次代表大会，恢复党主席职务，勒内当选主席并连任至今。主要著作有《斗争的哲学》《展望未来》《新地平线》等。

五 经济

塞舌尔以旅游业为主要经济支柱。第一产业和第二产业占国内生产总值的比例不足20%。粮食和日用品依赖进口。经济基础脆弱，易受外部环境影响。勒内执政，实行部分国有化，经济一度陷入严重困难。20世纪80年代中期，政府开始调整经济政策，确定发展旅游业和渔业的战略目标，鼓励私人经济和外国投资，放宽进出口贸易限制等，经济情况明显好转。据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为5.5亿美元，1980～1990年的年均增长率为10%，1991～1998年为5.2%。另据世界银行1998/1999年发展报告，1997年人均收入为6 880美元。

货币名称：塞舌尔卢比（Seychelles rupee）

汇率（1997年）：1美元＝5.03塞舌尔卢比

通货膨胀率（1997年）：0.5%

资源 塞舌尔自然资源单一。金枪鱼等渔业资源丰富，有200海里（104万平方公里）专属经济区。森林面积约2 000公顷。

工业 1992年工业产值占国内生产总值的10%。1991年从业人数4 337人，共有企业70多家，由于原料和国内市场狭小，主要发展中小型企业，有金枪鱼罐头厂、饮料厂、饲料加工厂、肉类加工厂、乳制品厂、电视机组装厂等。工业产品有食品、油漆、家具等。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工业生产总值为1.97亿美元，占国内生产总值的36.4%；工业从业人数6 076人，共有企业100余家。1996～1998年工厂产品产量如下：

年 份	1996	1997	1998
啤酒（万公升）	636.5	711.3	718.1
软饮料（万公升）	785.2	828.6	1 025.1
香烟（百万支）	62	70.2	61.3
金枪鱼罐头（万吨）	1.27	1.5	1.89
发电量（百万千瓦时）	135.2	148.5	159.2

资料来源：塞舌尔管理与信息系统局。

农牧渔业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为2 200万美元，占国内生产总值的4%。粮食、肉类等依靠进口。从业人数2 189人。可耕地约1万公顷，种植蔬菜、水果等农作物的土地仅有千余公顷。经济作物主要有椰子、肉桂、茶等。家禽业约占农牧渔业总产值的1/2，鸡、蛋基本自给。渔业资源丰富，但捕捞能力不高。目前，与欧共体、法国、西班牙、日本、韩国等签有渔业协定。1996～1998年农牧渔业产品产量如下：

年 份	1996	1997	1998
椰干（吨）	393	313.7	259
肉桂（吨）	318	219.5	289
茶叶（吨）	223	269.7	250.3
牛（头）	162	91	123
猪（头）	5 302	5 165	6 430
鸡（只）	720 099	806 397	683 744
鱼（吨）	4 508	4 094.7	3 333.9

资料来源：塞舌尔管理与信息系统局。

旅游业 海岛风景秀丽，景色迷人。1992年在德国举办的世界十大旅游点评选中名列第三。主要旅游点有马埃岛、普拉兰岛、拉迪格岛和伯德岛。1997年，旅游业产值为10.3亿塞舌尔卢比，占国内生产总值的37%，占国家外汇总收入的70%。旅游业从业人员为5 058人，占就业人口的18%。每年的游客中，欧洲人占77%，非洲人占10%，亚洲人占4%。近年来，由于受金融危机等因素的影响，旅游者人数呈下降趋势。为了增加旅游收入，1998年9月，旅游和民航部宣布1999年11月1日实行"金卡计划"，即每一个来访的旅游者须在国际机场或维多利亚港口交纳100美元的特别费以获得一枚"金卡"，凭卡可以不受限制地参观一些重要景点，成为"塞舌尔联系朋友"组织的终身会员。塞舌尔1996～1998年旅游业情况如下表。

年 份	1996	1997	1998
游客人数（万人）	13.09	13.00	12.82
旅游消费总额（亿塞卢比）	5.31	6.12	－
旅馆床位（万张）	0.44	0.46	－
客房使用率	57%	56%	－

资料来源：塞舌尔管理与信息系统局。





交通运输 首都维多利亚港位于印度洋国际航道，是印度洋上重要的交通枢纽。1994 年，政府制定该港的发展战略，利用外资开发港口，提高效益。不仅使其成为渔港、商港，还将成为印度洋地区的主要货物中转站。塞舌尔无铁路，以公路、水运和空运为主。

公路 1996～1998 年公路和机动车情况如下表。

年 度	1996	1997	1998
公路（公里）	345	373	－
机动车（辆）	8 460	9 151	9 068

资料来源：塞舌尔管理与信息系统局。

水运 维多利亚港是惟一港口，亦是西南印度洋地区最大的金枪鱼港，拥有集装箱码头。平均年吞吐量为 50 万吨。1997 年货运量 59 万吨，转运 5.5 万吨。

空运 塞舌尔航空公司拥有 2 架大型波音 767 飞机和 10 架轻型飞机，经营国际和国内航班。塞舌尔航空公司有直达欧洲（巴黎、伦敦）、中东、亚洲（新加坡）和南非的航班，共有 14 条国际航线。1997 客运量 41.5 万人次，货运量 4 502 吨，航班 2 827 架次。

财政金融 1997 年财政总收入 11.762 亿塞卢比，总支出 13.174 亿塞卢比，赤字 1.412 亿塞卢比。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年外债总额为 1.9 亿美元，约为国内生产总值的 36.2%，同年还本付息 880 万美元。1980～1990 年外债还本付息年均增长率为 73.2%，1991～1997 年为 5.6%。1998 年外汇储备为 2 250 万美元。1998 年，削减政府开支、减少对零售商的信贷、实行进口配额和进口许可制度、大规模降低利率，以节省开支，减少流动资金成本。

对外贸易 消费品主要依靠进口，外贸长期逆差。主要出口产品有椰干、鲜椰子、肉桂皮、鱼类、金枪鱼罐头等，产品销往法、英、泰、意大利、德等国。从英、法、南非、日、科威特等国进口机器、车辆、食品、石油及日用品等。1997 进口总值为 17.111 亿塞卢比，出口总值 5.797 亿塞卢比（其中 220.1 亿塞卢比为转口贸易），逆差为其出口总值的 3.8 倍。

外国援助 每年获外援约 2 000 万美元，其中法国占 1/2 左右。1992 年美国经援总额为 330 万美元。近两年，西方国家以该国人均收入较高为由，不愿增加援助。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1985～1997 年共接受各种外援 7 510 万美元。

人民生活 政府推行全民福利政策，实行免费义务教育、免费医疗和全面就业计划，并提供优惠建房贷款，发放各种救济金等。实行统一工资制度，缩小工资差别，月工资最低为 1 700 塞卢比（约 330 美元），最高为 6 000～7 000 塞卢比。物价稳定，1992 年平均物价指数为 117.2。据世界银行统计，1996 年预期寿命为 71 岁，5 岁以下儿童的死亡率 1993 年为 13‰。据非洲发展银行统计，生育率为每一妇女 1.8 胎，为非洲最低出生率。1995 年获得安全饮用水的人口占总人口的 97%，获得卫生设施的人口 1991 年占总人口的 99%。

六 军事

1977 年 6 月建立人民解放军，1980 年 12 月改名为人民国防军，由陆军和海岸警备队组成。勒内任国防军总司令，帕耶特任总参谋长。实行志愿兵役制，每两年征兵一次。

塞舌尔现有总兵力 800 人，其中陆军 500 人，海岸警备队 300 人。另有总统警卫队 50 人，警察 450 人（其中武装警察 60 人），国民警卫队（原民兵）1 000 人。1993 年实行党、政、军分离。1 月 4 日成立新内务部，由正规警察部队、警察机动队、国民警卫队和移民局组成，直属总统。1993 年国防预算为 6 706.5 万塞卢比。

七 教育与新闻出版

教育 塞舌尔政府重视教育。1978 年实行九年制免费义务教育。1981 年设立“青年村”，规定小学毕业生均要到“青年村”接受两年劳动和政治教育。1990 年“青年村”由两年制改为一年制。1983 年成立综合技术学校，学制 3 年，为该国最高学府。1998 年教育经费为 1.53 亿塞卢比，占政府总开支的 12%。实行强制性免费教育（6～15 岁）。成人识字率达 85%。1996 年，规定每个儿童享受 10 年免费教育。政府制定成人教育计划，实行全民文化教育。1998 年 11 月，教育部宣布，自 1999 年起改变以往由政府承担学生全部学费的做法，大





学预科及赴国外留学学生的学费政府只负担60%。家长月薪不足2 500塞卢比的不在此列。1998年院校教师与学生比率为1∶14.6。当年在校学生总数22 526人，其中小学9 815人，中学6 660人，青年服务队1 367人，综合工艺学校1 380人。教师总数1 539人，其中小学656人，中学656人，青年服务队112人，综合工艺学校134人。

新闻出版 主要报刊《民族报》，官方日报，用英、法、克里奥尔文出版，发行量5 000份。《政府公报》，不定期出版。《人民报》，人民进步阵线周刊，发行量3 500份。《塞舌尔周报》，民主党报，于1963年创刊，1977年被取缔，1992年9月复刊。《群岛回声》，天主教办的双月刊，发行量2 800份。《观察》周报，反映反对党塞舌尔人党的观点，发行量3 000份。

塞舌尔新闻通讯社为官方通讯社，成立于1979年，使用英语、法语发布消息。

塞舌尔广播电台：建于独立前，原为私有，后改为政府电台，每天用克里奥尔语、英语和法语播出，播音时间约18个小时。

国家电视台于1983年投入使用，用以上三种语言播出节目，每天播放时间约14个小时。

八 对外关系

奉行中立、不结盟和多元化外交政策，积极促进区域合作、发展睦邻友好关系，主张建立印度洋和平区。1996年7月，参与签署非洲非核武器条约。9月，签署联合国全面禁止核试验条约。认为冷战虽结束，非洲仍面临许多问题，需要政治稳定，更有效地组织与严密地管理。支持非洲经济一体化和建立地区性经济集团，主张依靠集体力量共同发展。1997年9月，成为东南非共同市场和南部非洲发展共同体成员。为新成立的“印度洋金枪鱼委员会”总部所在地。1998年7月，与印度洋和大西洋的岛国毛里求斯、圣多美和普林西比、佛得角、马达加斯加、科摩罗等成立非洲小岛国发展组织（Small Islands Developing States，简写为African Sids）。

同中国关系 自1976年6月30日两国建立外交关系以来，两国关系发展顺利。1994年1月，中国恢复向塞舌尔派常驻大使。勒内总统先后于1978年、1983年、1991年和1995年4次访华。副总统米歇尔先后以不同身份于1978、1983、1994和1998年4次访华。1997年5月，旅游与运输部长西蒙娜·德·卡玛蒙女士率代表团访华。中国访问塞舌尔的有：姬鹏飞副总理（1980年），陈慕华国务委员（1983年），杨福昌副外长（1992年），外交部部长助理王昌义（1994年），文化部副部长陈昌本（1995年），钱其琛副总理兼外长、中联部副部长宦国英（1996年）、国务院总理李鹏（1997年）等。1998年5月4～9日，应国家副主席胡锦涛邀请，塞舌尔副总统詹姆斯·米歇尔对中国进行正式友好访问。同年6月25～28日，中共中央宣传部常务副部长刘云山率中国共产党代表团访问塞舌尔。同年8月5～12日，塞舌尔领土整治与住房部长欧内斯特访问辽宁。同年12月1～12日，塞舌尔文化部长帕特里克·皮莱率文化代表团访华。

据中国海关总署统计，1998年中国向塞舌尔出口商品总额为131.6万美元，无进口。

同法国的关系 塞舌尔同法国保持传统关系，在文化方面受法国影响较深。勒内总统先后七次访法。1990年，法国总统密特朗访问塞舌尔。法国不仅是塞舌尔最大的援助国，还是塞舌尔重要的贸易伙伴。1994年4月，两国混合委员会在塞舌尔举行会议，签署了法国向塞舌尔提供价值320万法郎的法语教学设备议定书。1996年2月和8月，法国合作部长两度访问塞舌尔，与塞舌尔签署合作议定书。同年9月，勒内总统与外长乔尔访问法国。1997年5月2日，法国国务秘书访问塞舌尔，签署合作援助基金协议。同年6月4日，塞舌尔总统勒内和人民进步阵线总书记米歇尔分别致函法国社会党总书记若斯潘，祝贺该党在选举中取得胜利，并祝贺其当选总理。1998年4月28日，法国印度洋地区海军司令德·拉萨尔准将访问塞舌尔。7月9日，法国印度洋南部地区武装力量指挥官高伯特将军率一艘轻型运输舰访问塞舌尔。7月15～18日，塞舌尔武装力量和法国轻型运输舰进行海上联合演习。同年10月5日，教育部长丹尼·福尔赴巴黎参加联合国教科文组织世界高等教育会议。

同美国的关系 勒内执政初期，两国关系冷淡。20世纪80年代后期，两国关系明显改善。1989年，勒内总统首次访美。1991年，两国签订延长租用卫星追踪站的协定，美国允将年租金增至450万美元。20世纪90年代以来，美国调整对塞舌尔经援





政策，只给小额现汇，用于偿付外债。美国对塞舌尔经援数额逐年减少，1992年为330万美元，1993年为130万美元。美国还向塞舌尔提供少量军援，帮塞舌尔培训军官。现有13名和平队员在塞舌尔工作。1996年9月，美国关闭驻塞舌尔使馆，由美国驻毛里求斯使馆负责其事务；同年10月，关闭在塞舌尔的卫星跟踪站，但表示将继续向塞舌尔提供援助。1997年5月17日，塞舌尔行政与人力部长贝尔蒙参加在华盛顿举办的海洋与全球大会。同年12月31日，美国中部军区、第五战区司令津尼将军访问塞舌尔。1998年5月13日，美国海军中部军区司令、第五舰队副司令托马斯·法戈率舰艇访问塞舌尔。同年5月20日，美国舰艇与塞舌尔海岸警卫队举行联合演习。

同英国的关系　20世纪70年代后期，两国关系一度冷淡。20世纪80年代中期，两国关系有所发展。勒内总统先后4次访英。英国每年援款额约100万英镑，主要提供技术援助和奖学金。1996年2月，英国与塞舌尔联合渔业委员会在塞舌尔举行首次会议，讨论两国的渔业合作。英国是塞舌尔主要的贸易伙伴之一。1997年5月3日，塞舌尔总统勒内、人民进步阵线总书记米歇尔分别致电布莱尔，对他当选英国首相表示祝贺，强调两党两国业已存在的互相依赖的合作伙伴关系，希望这一关系得到进一步发展。1997年12月29日，英国首相布莱尔及其家属抵塞舌尔度假，会见了勒内总统及夫人、米歇尔副总统及夫人、博纳拉姆外长等。1998年8月，工商部长贝尔蒙率高级工商代表团访英。

同邻国的关系　塞舌尔重视发展同毛里求斯、马达加斯加等国的关系。塞舌尔与毛里求斯曾因沙亚·马拉沙洲海域归属问题发生争执，后经协商双方同意共同开发该海域，两国关系明显改善。双方在经济、文教等方面的合作进一步加强，共同推动西南印度洋区域合作。1995年6月，毛里求斯总统乌蒂姆访问塞舌尔。1996年4月，塞舌尔出席在毛里求斯召开的印度洋第十三届理事会会议。1997年4月16日，塞舌尔地方政府部长普尔赴毛里求斯参加第三十届国际地方当局联盟会议。1998年7月13～16日，行政部长亚历山大夫人率领妇女代表团赴毛里求斯路易港参加第三届非洲女部长女议员大会。7月22～23日，外长博纳拉姆率团赴路易港参加塞舌尔—毛里求斯双边合作委员会会议。塞舌尔同马达加斯加关系友好。1990年，两国签订合作开发石油和天然气协议。1991年3月，勒内总统访问马达加斯加并参加在马达加斯加举行的印度洋首脑会议。

同南非的关系　1993年，塞舌尔与南非正式建立外交关系。两国在对方首都互设有大使馆和名誉领事馆。南非不仅给塞舌尔300万美元作为1981年雇佣军侵塞舌尔的赔偿，而且拟在塞舌尔投资5 000万塞舌尔卢比，帮塞舌尔发展渔业加工和小工业项目。两国贸易额亦有较大增长，南非已成为塞舌尔的主要贸易伙伴之一。1994年5月，勒内总统电贺曼德拉当选南非总统并应邀赴南非参加曼德拉总统就职仪式。1996年4月，南非副总统德克勒克途经塞舌尔作短暂停留，表示南非渴望参与塞舌尔正在发展的旅游业，并邀请塞舌尔派代表团出访南非。1998年3月7～14日，南非国防部副部长罗纳德·卡斯里尔斯正式访问塞舌尔。11月，国土整治和住房部长欧内斯特参加了在南非举行的海岸和海洋环境发展与保护会议。　　（凌义群）

圣多美和普林西比

一　概述

国名　圣多美和普林西比民主共和国（The Democratic Republic of Sao Tome and Principe, República Democrática de São Tomé e Príncipe）。

面积　996平方公里（圣多美岛858平方公里，普林西比岛138平方公里）。

人口　14万人，人口密度为每平方公里141人（1998年）。

民族或部族　90%为班图人，其余为混血种人和印度人。

宗教　居民中90%信奉天主教。

语言　官方语言为葡萄牙语。

首都　圣多美（Sao Tomé），人口约4.23万（1991



年估计)。

国家元首 总统米格尔·多斯安若斯·德库尼亚·利斯博阿·特罗瓦达 (Miguel dos Anjos da Cunha Lisboa Trovoada), 1991 年 3 月当选, 4 月 3 日就任。

二 自然地理

圣多美和普林西比是非洲西部几内亚湾东南的岛国, 由圣多美和普林西比两个大岛及罗拉斯、卡罗索等 14 个小岛组成。圣、普两岛相距 150 多公里, 离非洲大陆最近的海岸有 200 公里。东与加蓬、东北与赤道几内亚隔海相望。海岸线长 220 公里。两岛地势均由沿海低地逐渐向中部升高, 圣多美岛有 10 多个海拔 1 000 米以上的山峰, 海岛沿岸多是悬崖峭壁。由于两岛位于赤道附近, 属热带雨林气候, 终年湿热, 年平均气温为 27℃左右。全年以 3 月份最为炎热, 7 月份最凉爽。降雨大部分集中在 1～5 月, 这段期间称为大雨季; 6～9 月降雨少而且凉爽, 称为凉季; 10～12 月有少量降雨, 称为小雨季。两岛划分季节的主要标志不在于气温的高低, 而在于降雨的多少。

三 历史

1485 年, 葡萄牙人开始向圣多美和普林西比移民。1522 年, 葡萄牙正式宣布这两个岛屿为其殖民地, 在岛上开辟了世界上最早的种植园。葡萄牙殖民者从西非掳掠近万名黑奴到种植园里种植甘蔗、咖啡等热带经济作物, 这里很快成为葡萄牙的"糖岛"和"热带庄园"。17～18 世纪, 荷兰和法国曾经占领圣多美和普林西比。1878 年, 葡萄牙殖民者卷土重来。残酷的殖民统治, 激起圣多美和普林西比人民的强烈反抗。1951 年, 圣多美和普林西比成为葡萄海外省。1960 年 9 月, 圣多美和普林西比解放运动的前身——圣多美和普林西比解放委员会成立, 圣多美和普林西比人民争取民族解放斗争更加高涨。1974 年 11 月, 葡萄牙殖民当局被迫同圣多美和普林西比解放运动在阿尔及尔签署圣多美和普林西比独立的协议。1975 年 7 月 12 日, 圣多美和普林西比宣告独立, 曼努埃尔·平托·达科斯塔任总统。1990 年 8 月, 公民表决通过新宪法, 实行多党制及民主选举总统和议会。1991 年 3 月, 米格尔·特罗瓦达当选为独立后的首位民选总统。

四 政治

1996 年 7 月, 特罗瓦达在大选中获胜, 蝉联总统。11 月, 以解放运动—社会民主党为主的新政府成立。特罗瓦达蝉联总统后, 提出各党和解的主张, 呼吁各党在国家面临严重危机的情况下以国家利益为重, 共渡难关。1997 年 5 月特罗瓦达宣布与台湾地方当局"建交", 遭到内阁、议会及各主要政党的强烈反对。内阁和议会先后通过决议, 反对与台湾地方当局"建交"。特罗瓦达则颁布总统令确认"建交"。在台湾问题上的严重分歧进一步加剧政府内部、政党内部和党派之间的矛盾。为弥合分歧, 1998 年 3 月在特罗瓦达总统倡议下召开了民族团结与重建会议。总统、议长、总理签署协议, 承诺按宪法规定处理相互关系。会议暂时缓解了各方矛盾, 但在修宪和民族团结政府任期等问题上未取得突破。同年 11 月 8 日举行议会选举, 解放运动获得绝对多数。1999 年 1 月 2 日新议会组成, 皮雷斯再次当选议长。1 月 5 日新政府组成, 吉列尔梅·波塞尔出任总理。

宪法 现行宪法于 1990 年 9 月颁布, 其中规定: 圣多美和普林西比是一个独立的主权国家, 建立在基本人权基础上的民主法治国家。政教分离、司法独立。总统是国家元首、武装力量总司令, 经直接普选产生, 任期 5 年, 可连任一届。总统有权任免总理、解散议会以及颁布法律、法令和命令等。

议会 国民议会是国家最高代表和立法机关, 由依法当选的议员组成, 每届任期 4 年。本届议会于 1998 年 11 月产生, 共有议员 55 名, 其中解放运动—社会民主党占 31 席, 民主独立行动党和民主统一党—思索党小组分别占 16 席和 8 席。上届议长弗朗西斯科·皮雷斯 (Francisco Pires), 1999 年 1 月蝉联议长。

政府 本届政府 1999 年 1 月 5 日成立, 共设 9 个部。总理吉列尔梅·波塞尔·达科斯塔 (Guilherme Posser da Costa)。其他成员有: 司法与议会事务部长保罗·若热·多埃斯皮里托·桑托 (Dr. Paulo Jorge do Espirito Santo), 外交与侨务部长阿尔贝托·保利诺 (Dr. Alberto Paulino), 国防部长若奥·贝希加斯 (Joao Q. V. Berxigas), 计划、财政与合作部长阿丰索·瓦雷拉·达席尔瓦 (Dr. Afonso da Graca Varela da Silva), 经济部长玛丽亚·达斯内韦斯·德塞塔·巴



普蒂斯塔·德索萨女士（Dra. Maria das Neves de Ceita Baptista de Souss），内政和领土部长曼努埃尔·马拉尔·利马（Sr. Manuel da Cruz Marcal Lima）等。

行政区划 全国分为7个县：阿瓜格兰德、梅索西、坎塔加洛、考埃、伦巴、洛巴塔和帕盖。

司法机构 最高法院为最高司法机关，负责监督法院对法律的解释和运用，其成员由议会任命；总检察院负责捍卫民主与法制，总检察长由政府提名，总统任命。最高法院院长帕斯库亚尔·代奥，总检察长西尔维斯特埃·丰塞卡·莱特（Silvestre da Fonseca Leite）。

政党 1990年9月颁布的政党法规定，一个政党最低不得少于250人，须在国家最高上诉法院登记注册后方为合法。1998年，登记注册的合法政党共8个。

1. **圣多美和普林西比解放运动—社会民主党**（Movimento da Libertascao de Sao Tomé e Príncipe—Partido Social Democrata） 执政党。成立于1960年9月。原名圣多美和普林西比解放委员会，1972年改称解放运动，1990年改为现名。1998年5月召开特别代表大会，选举前总统平托·达科斯塔（Manuel Pinto da Costa）为主席，改变了原来由总书记及其领导下的书记处负责全党工作的模式。

2. **民主统一党—思索小组**（Partido de Convergencia Democrática-Grupo de Reflexao） 前身为思索小组，成立于1990年11月。有党员2 000余人。现任主席阿尔达·班达拉夫人（Mrs. Alda Bandeira），总书记阿尔明多·阿吉亚尔（Armindo Aguiar）。

3. **民主独立行动党**（Accao Democrática Independente） 前身为1991年支持特罗瓦达竞选总统的行动小组。1992年8月建立民主独立行动小组，并取得合法地位。1993年3月21日宣告正式成立民主独立行动党。总书记卡洛斯·内维斯（Carlos Neves）。

4. **民主党—民主联盟**（Partido Democrático—Coligacao Democrática）：由三个各自独立的反对派组织——全国抵抗阵线、全国民主行动及民主独立同盟于1990年10月15日合并而成，当初称圣普民主联盟。主席内维斯·席尔瓦（Neves Silva）。

5. **社会团结党—基督教民主阵线**（Parti de Social da Unidade—Frente Democrática Crista） 原基督教民主阵线党，成立于1990年12月。1993年5月改建并易名。总书记丹尼尔·达科斯塔（Daniel da Costa）。

6. **人民联盟党—工党**（AlianCa Popular） 成立于1993年1月13日。当时名为人民联盟党，主要成员为旅居葡萄牙的圣多美和普林西比侨民。1994年8月该党召开全国会议，审议通过了党章、党纲。1996年2月，第二次全国代表大会上选出新的全国委员会及政治委员会。总书记阿纳克莱托·罗林，副总书记阿尔明多·格拉萨。

此外还有争取全国民主和进步联盟、人民进步党等。

重要人物

米格尔·特罗瓦达 总统。1936年12月出生于圣多美。曾在葡萄牙学习法律。圣多美和普林西比解放委员会创始人之一。1972年任政治局委员、外事书记。1975年出任临时政府总理兼外交、国防部长。同年12月，任独立后首届政府总理兼经济部长。1979年4月任工商部长。同年10月被指控参与动乱阴谋被捕入狱。1981年7月获特赦后侨居法国，供职于社会党国际组织。1990年5月回国。1991年3月当选总统。1996年7月蝉联总统。1993年6月曾对中国进行正式访问。

吉列尔梅·波塞尔·达科斯塔 政府总理。1953年5月出生。1978年，在葡萄牙因布拉大学法律系毕业。1979年任圣多美和普林西比最高法院法官。1982年任外交部国际事务局长。1985年2月任外交国务秘书。同年9月当选为解放运动候补委员。1987年1月任外长。1998年5月当选解放运动副主席。1998年12月出任现职。

五 经济

由于长达5个世纪的殖民统治，造成圣多美和普林西比的单一经济和对国外市场的严重依赖，种植园经济占据统治地位，以种植可可等经济作物为主，是联合国公布的世界极不发达国家之一。独立后，实行以国营经济占主导地位的经济政策。1987年7月开始经济结构调整，迄今已同国际货币基金组织和世界银行达成两期结构调整计划，重点是调整金融政策，加速市场化和私有化进程，优先发展农业，广泛争取外援。几年来，宏观经济有所改善，但财政困难依然严重。据非洲发展银行1999



年发展报告，1998年国内生产总值为3 900万美元，1980～1990年的年均增长率为5.2%，1991～1998年为 2.6%。另据世界银行1998/1999年发展报告，1997年人均收入为270美元。

货币名称：多布拉（Dobra）

汇率（1997年）：1美元=4552.50多布拉

通货膨胀率（1997年）：22.9%

资源 森林和灌木面积约占全国陆地面积的60%。1990年被列入欧盟保护森林资源非洲中心计划，1994年9月开始实施。渔业、水力资源较丰富。

工业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工业生产总值为900万美元，占国内生产总值的21.6%。工业不发达，仅有陶瓷、砖瓦、饮料、肥皂、印刷、汽车修理和木材加工等小工厂。此外，还有两座水电站和一座热电站，装机容量分别为1 600、1 900和2 600千瓦。

农业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为100万美元，占国内生产总值的23.3%。全国51%的劳动人口从事农业。可耕地面积为4.83万公顷，已耕地3.8万公顷。主要经济作物有可可、椰干、咖啡、棕榈仁等，可可产值占国内生产总值20%以上。1996年可可产量3 500吨，咖啡产量25吨。1993年渔业产值占国内生产总值的4%，产鱼2 334吨。粮食尚不能自给。

旅游业 独特的地理位置，优美的自然景观为圣多美和普林西比提供了丰富的旅游资源，但交通不便及基础设施的落后影响了旅游业的发展。20世纪90年代，旅游设施有了较大改进。1994年到此旅游的人数为5 000人，旅游收入约200万美元。1996年饭店床位已达500张。1998年2月普林西比地方当局与美国和南非有关公司签订协议，拟投资3亿美元在该岛建设度假村。

交通运输 全国有公路380公里，无铁路。机场和浅水港各2个。圣多美国际机场可供大型客机起降。圣多美与普林西比航空公司于1993年10月正式运行，由葡萄牙、圣多美和普林西比和法国合资经营。往返世界主要城市的航班大部由葡萄牙航空公司提供，其他航班主要由安哥拉、喀麦隆和加蓬航空公司提供。往返里斯本、利伯维尔、安特卫普和鹿特丹的海上航线主要由葡萄牙、荷兰航运公司经营。

财政金融 1997年财政赤字169亿多布拉。1998年7月议会通过1998年财政预算，收入2 750亿多布拉，支出2 755亿多布拉，预算收支基本平衡。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为2.7亿美元，约为国内生产总值的609.8%，同年还本付息240万美元。1991～1997年外债还本付息年均增长率为－14.2%。1998年外汇储备为1 020万美元。

对外贸易 外贸在国民经济中占有重要地位。主要出口产品有可可、椰干，分别占出口总额的85%和12%，此外还有棕榈仁、咖啡等。主要进口粮食、工业产品、日用消费品和燃料。1996年出口总额490万美元，进口总额1 980万美元。主要贸易伙伴为德国、荷兰、西班牙、葡萄牙、法国、美国、比利时和卢森堡。

外国援助 1992年，共接受外援3 490万美元。1994年，国际社会允诺提供的贷款和赠款（包括物资）约3 000万美元。主要援助国和国际组织为葡萄牙、法国、美国、德国、欧洲经济共同体、联合国开发计划署、国际货币基金组织等。据非洲发展银行1999年发展报告，圣多美和普林西比1985～1997年共接受各种外援2.449亿美元。

人民生活 货币持续贬值，物价不断上涨，市场物资匮乏，人民生活水平下降。失业率高达35%。劳动者最低月工资不足10美元。全国有3所医院，6所产院，2个综合门诊部，1个妇幼保健计划中心和1个国家卫生教育中心；共有医务人员1 815名，其中医生76名；病床556张。现政府拟把卫生方面的财政预算由2%增加到7%。人口出生率为43‰；死亡率为8.3‰，其中儿童死亡率为60‰。平均寿命67岁，为非洲长寿国之一。

六 军事

圣多美和普林西比革命武装力量组建于1975年，1991年5月改名为圣多美和普林西比武装力量。武装力量由武装部队、警察、总统卫队和民兵组成，共约1 000人。其中包括陆军2个营、海军1个排，民兵1个营和总统卫队160人。武器装备主要来自前苏联。武装部队最高司令为总统特罗瓦达。

七 教育与新闻出版

教育 圣多美和普林西比政府重视教育事业，实行





中小学免费教育。儿童入学率为96.1%。全国共有80所学校，其中私立学校3所。政府还计划兴建36所中小学校，此外，还在大中型企业建立学校和幼儿园。注重师资培训，并聘请葡、英教师在各中学执教。1994年6月，非洲发展银行投资在圣多美和普林西比兴建了第一所高等师范学校。国家每年选派一些学生到国外留学或深造。据非洲发展银行统计，1995年的成年人文盲率为69%。

新闻出版 主要报刊有：《消息报》，发行量为2 000份；《共和国日报》，发行量为500份。此外，还有《劳动报》《编年史》《新共和国报》《劳工报》等。

有电台和电视台各1家。电台每天用葡语播音17小时。电视台于1982年7月开始试播，现每晚播出。由葡萄牙独资开设的TVS地方电视台于1992年9月开播。

八 对外关系

奉行和平与睦邻友好的对外政策，主张同所有国家建立和发展友好合作关系；重点发展与周边国家、非洲葡语国家以及西方援助国的关系；维护非洲团结，重视区域合作，支持实现非洲一体化；强调通过对话解决争端，积极推动安哥拉和几内亚比绍和平进程；要求建立国际政治、经济新秩序。是非洲统一组织、中非国家经济共同体及1996年7月成立的葡语国家共同体成员国。

同中国的关系 两国于1975年7月12日建交。两国关系曾发展顺利。圣多美和普林西比前总统平托·达科斯塔两度访华。特罗瓦达总统于1993年6月对中国进行正式访问。中国外交部副部长宫达非、部长助理周觉，江苏省委书记韩培信、经贸部部长助理刘岩、外交部副部长杨福昌以及国务院副总理兼外长钱其琛先后访问圣多美和普林西比。

1997年5月6日，圣多美和普林西比宣布同台湾地方当局“建交”。同年7月11日，中国驻圣多美和普林西比使馆临时代办代表中国政府向圣多美和普林西比政府提出强烈抗议，并宣布中国政府决定自即日起中止同圣多美和普林西比的外交关系，两国政府间的一切协议也随即停止执行。

同非洲葡语国家的关系 同安哥拉、莫桑比克、几内亚比绍、佛得角等4个葡语国家关系较密切。签有多项合作协定。与安哥拉政治、经济关系尤为密切。1996年7月，圣多美和普林西比等葡语7国在葡萄牙首都里斯本召开葡语国家共同体成立大会，阿尔梅达总理出席。圣多美和普林西比财长埃·布兰科在会上当选为共同体秘书处副执行书记。为解决几内亚比绍武装冲突，1998年6月非洲葡语国家外长会议在圣多美召开，特罗瓦达总统作为协调人主持会议。同年7月，特罗瓦达总统出席了在佛得角召开的葡语国家首脑会议。1998年8月圣多美和普林西比中央银行与佛得角中央银行达成协议，宣布两国货币自10月起可直接兑换和转账。

同葡萄牙的关系 葡萄牙是圣多美和普林西比最大的援助国，两国签有友好合作、经贸、文化和科技等多项协定。葡萄牙向圣多美和普林西比派有医生、教师及工程技术人员。1998年1月葡萄牙外长伽马访问圣多美和普林西比，应允继续向圣多美和普林西比提供财政援助并尽力争取欧盟增加对圣多美和普林西比的合作项目。同年2月两国达成协议，给予外交、公务和特别护照免签待遇。同年7月葡萄牙电信公司出资100万美元为圣多美和普林西比邮电部门安装数字通讯设备。同年9月葡萄牙决定向圣多美和普林西比小农企业提供24. 5万康托（约140万美元）贷款，以促进当地农业发展。

同法国的关系 两国签有经济文化等合作协定。法国是圣多美和普林西比第二大援助国。1997年11月，在河内召开的第九届法语国家部长理事会上，圣多美和普林西比被接纳为法语国家共同体的正式成员。1998年1月，法国开发银行与圣多美和普林西比外长签署向圣多美和普林西比提供550万法郎援助的协议。同年4月法国海外合作部长访问圣多美和普林西比，与圣多美和普林西比签署一项合作协议。

同美国的关系 1985年圣多美和普林西比向美国派出常驻大使。美国每年向圣多美和普林西比提供援助。两国有军事合作项目。美国之音在圣多美建有转播站。1997年11月，劳尔总理率政府经贸代表团访问美国，就美国石油公司开采圣多美和普林西比近海石油及争取美国提供援助等问题进行磋商。访问期间，美国表示将帮助圣多美和普林西比开发石油，并向圣多美和普林西比政府赠款200万美元。1998年2月美国国务院非洲司长访问圣多美和普林西比。同年9月，特罗瓦达总统访问美国。

（凌义群）



圣赫勒拿岛

一 概述

名称 圣赫勒拿（St. Helena）。

面积 122平方公里。

人口 7 091人（1998年）。

民族 绝大多数是圣赫勒拿人，为欧洲移民与部分印度人和非洲黑人的混血人种。

宗教 居民大部分信奉基督教。

语言 通用英语。

首府 詹姆斯敦（Jamestown），人口1 500人（1992年）。

总督 戴维·斯莫尔曼（Darid Smallman），1997年就任。

二 自然地理

圣赫勒拿是一个火山岛，位于大西洋南部，东距非洲大陆西南海岸1 930公里。

该岛长16.8公里，宽10.4公里。岛上多山，最高处为海拔823.5米。受季风影响，全年气候温和，属热带海洋性气候。年平均气温为21℃左右，年降水量为762～1 270毫米。

三 历史

1502年5月，葡萄牙人到达该岛，以康斯坦丁大帝的母亲圣赫勒拿的名字命名。1633年以后，一度被荷兰人侵占。1659年，英国东印度公司取代荷兰，在此行使管辖权。1815～1821年，法国皇帝拿破仑被放逐，囚禁并死于该岛。1834年4月，英国议会通过决议，规定该岛为英国的直辖殖民地，由英国派任总督。第二次世界大战期间，成为英国的海军基地。1960年以后发展成为电信中心。

四 政治

圣赫勒拿由英国派总督统治，下设立法会议和行政会议。立法议会由议长、3名官方长官（首席秘书、司库和总检察长）及12名当选议员组成。行政会议由总督领导，由上述3名官方长官和5名从当选议员中选举产生的成员组成。总检察长没有投票权。政府中各委员会主席及其大多数成员从立法会议成员中产生。总督制定法律，法律草案要先交立法会议征询意见。

宪法 1981年10月，总督任命宪法委员会修订宪法。1988年修宪结束。现行宪法于1989年1月1日正式生效。宪法规定行政权与立法权归属英王室，总督通常由本岛官员担任。其属岛（阿森松岛和特里斯坦—达库尼亚群岛）设行政长官。现该岛无政党活动。1993年7月进行了立法会议选举。

司法机构 设有最高法院、地方法院、债务法院和少年法院。首席法官杰里·马丁（Geoffrey Martin），总检察长戴维·杰里迈亚（David Jeremiah），地方法官比登（J. Beedon）。

政府 本届政府（1994年6月）主要成员：总督兼首席长官艾伦·胡尔，首席秘书约翰·佩罗特（John Perrott），司库罗伯特·佩罗特（Robert Perrott），政府秘书格林（A.A.Green），农业及自然资源委员会主席彼得斯（P.Peters），公共工程及服务委员会主席本杰明（E.Benjamin），卫生委员会主席马斯克（J.Musk），社会福利委员会主席乔治（I.Jeorge），教育委员会主席普莱德汉姆（R.Pridham），财政委员会主席罗伯特·佩罗特。

团体 圣赫勒拿总工会成立于1980年。1988年有会员175人。

五 经济

依靠英国政府提供的发展援助。主要经济活动是捕鱼，还有家畜饲养和手工艺制作。近年来木材加工业得到发展。然而，其劳动人口中有相当部分在海外属岛尤其是阿森松岛谋生，1991年有765人在阿森松岛工作。

国民生产总值（1991年）：1 780万美元。

人均收入：3 244美元。

货币名称：圣赫勒拿镑，与英镑同值。

汇率（1993年）：1镑＝1.5020美元。

消费价格指数（1991年）：116.6（以1987年





11月指数为100)。

农牧渔业　居民主要从事农牧业，可耕地面积3 580公顷。主要农作物为玉米、马铃薯和蔬菜。1994年有各种牲畜3 549头，家禽8 814只。渔业资源丰富，1982年开始深海捕鱼。据联合国粮食及农业组织估计，1990年、1991年分别捕鱼802吨和626吨(包括在特里斯坦—达库尼亚捕获的龙虾)，产量逐年下降。

交通运输　岛上无铁路和飞机场。1990年有沥青路98公里，土路20公里，各种车1 663辆。对外联络主要靠海上交通，每隔两个月有班轮通往伦敦、开普敦和佛得角等地。詹姆斯敦港为岛上惟一的城市和港口，1995年进港船只141艘。

对外贸易　对外贸易由英国垄断。进口食品、饮料、烟草、饲料、建材、机器设备及汽车等。主要出口鱼，还有少量咖啡、手工艺品和羊毛。主要贸易对象为英国和南非，1992年、1993年的进口额分别为733.6万镑和656.4万镑，出口额为69.1万镑和41.2万镑。1994年的进出口额分别为1042.3万镑和49.6万镑。

外国援助　1989～1990年度从英国获得2 420万英镑的援助。其中包括390万预算津贴，170万船只补贴，220万发展援助，200万技术合作费用和1 440万更换船只的费用。1995～1996年度英国提供预算援助356万镑。

人民生活　1992年岛上有1所医院，4名医生(其中有1名牙医)。同年，人均期望寿命男68岁，女80岁。

六　教育与新闻出版

教育　实行免费教育。成人识字率达97%。1987年小学8所，学生675人，教师32人；中学4所，学生513人，教师74人。

新闻出版　《圣赫勒拿新闻》周刊由政府主办，发行1 500份。圣赫勒拿广播电台为政府所办，每天播音并转播英国广播公司(BBC)的节目。1993年该岛有2 500台无线电收音机。无电视发射设备，居民普遍观看电视录像节目。

附：属岛

1. **阿森松岛**(Ascension)　是个火山岩小岛，位于圣赫勒拿岛西北1 131公里，面积88平方公里。人口1 192人(1993年，不包括英国驻军)，其中807人为圣赫勒拿人，英国人196人，美国人189人。居民多信奉圣公会和罗马天主教。首府乔治敦(Georgetown)。气候炎热。1501年耶稣升天节(译音为阿森松)时，葡萄牙人到达该岛，因而得名。1815年，英国海军占领此地。1922年11月该岛管理权由英国海军部转给殖民部，管辖权属圣赫勒拿。行政长官是圣赫勒拿政府的代表。该岛的战略地位重要，第二次世界大战期间，该岛成为美国空军的加油基地，1965年又改为卫星和导弹追踪站。1966年，英国广播公司在岛上建立了转播站。它不仅是英国在南大西洋的重要供应站，还是重要的国际通讯中心，通过卫星和电缆向欧洲、南非和其他地区提供电讯服务。1982年，英国和阿根廷因马尔维纳斯群岛主权归属问题发生战争后，英政府恢复向该岛派驻军队，现有100余人。

岛上居民生产蔬菜、水果，还饲养牛、羊等。该岛以盛产绿色海龟而著称，又是乌燕鸥的大批繁殖场所，野兔、野山羊、鹧鸪等也很多。野生动物除野兔、野猫外，均受法律保护。周围水域有鲨鱼、金枪鱼等多种鱼类。每隔2个月，圣赫勒拿轮船公司有客货船往来于该岛和英国加地夫、南非开普敦之间。岛上有人数不多的警察和一所邮局。英国有关组织通过阿森松岛服务机构(AIS)为居民提供教育、医疗等公共服务。行政长官布赖恩·N.康奈利(Brain N. Connelly)，1991年就任。

2. **特里斯坦—达库尼亚群岛**(Tristan da Cunha Group)位于圣赫勒拿岛以南2 100公里，由特里斯坦—达库尼亚(面积98平方公里)、果夫(面积91平方公里)、英纳塞西布尔(面积10平方公里)和奈丁格尔群岛(面积2平方公里)等岛屿组成，总面积202平方公里。首府爱丁堡(Edinburgh)。

特里斯坦—达库尼亚群岛于1816年为英国海军占领。1938年1月，该岛连同其他3个小岛一起归属圣赫勒拿，实际上继续由英国殖民部直接管理。1942年，岛上建立了气象站和无线电站。1966年，建立了广播站。1969年，开办了无线电电话业务。

居民主要靠捕鱼为生，另外也从事农业。农产品有马铃薯，此外还有苹果树和桃树等。出口鱼产品，贸易对象主要为美国、法国和日本。岛上有1所医院和1所学校(收15岁以下的儿童)。行政长官菲利浦·约翰逊(Philip Johnson)，1992年就任。

(凌义群)



斯威士兰

一 概述

国名 斯威士兰王国（The Kingdom of Swaziland）。
面积 17 363 平方公里。
人口 93 万人，人口密度为每平方公里 53.8 人（1998）。
民族或部族 据 1986 年 8 月人口普查，斯威士兰人 661 646 人，其他非洲人 14 468 人，欧洲人 1 825人，亚洲人 228 人，混血种人 2 403 人，其他人种 421 人，另有不明种族者 77 人，共计 681 059 人。
宗教 60%的成年人信仰基督教，其余的信仰传统宗教。
语言 官方语言是英语。通用斯威士语和祖鲁语。
首都 姆巴巴纳（Mbabane），人口5万人（1995年）。
国家元首 姆斯瓦蒂三世（Mswati Ⅲ），1986 年 4 月 25 日登基。

二 自然地理

斯威士兰是位于南非与莫桑比克之间的内陆国，位于南非高原的东南边缘。非洲著名的大山脉德拉肯斯堡山脉沿着其西部边界擦边而过。受其影响，地貌特征从西往东呈高、中、低三阶梯状依次降低：西部草原平均高度在海拔 1 050～1 200 米之间，中部草原在 450～600 米之间，东部草原在 150～300米之间。与东部草原东侧紧邻的是海拔在 450～825 米之间的起伏不平的高地，称作莱邦博山区，其西沿是一条泾渭分明的陡坡，从北到南形成斯威士兰的另一种带状地区。受德拉肯斯堡山脉的影响，从西往东横贯全国大部分地区的排水系统由 4 条较大的河流组成：南方的恩瓜武马河，中部的大乌苏图河和北方的乌姆伯鲁兹河与科马蒂河。斯威士兰的气候属于亚热带气候，降雨比较丰沛，西部草原的年均降水量为 1 150～1 900 毫米，东部草原地带为 500～750 毫米，莱邦博山区年降水量为 850 毫米左右。较高地区的年降水量为 1 000 毫米，是气候温和的草原，而较低地区是干燥的亚热带草原和林地

三 历史

斯威士兰人是班图人中恩古尼人的一支，最早从中非地区随班图人大迁徙，16 世纪到达马普托港，然后沿着海岸向南到达莱邦博山脉南端，转而沿着蓬戈拉河北岸迁至现在的斯威士兰南部地区定居下来。18 世纪末，斯威士兰人兼并周围一些势力薄弱的部落、不断扩大控制范围。1815 年，索布扎一世继承王位，统一的斯威士兰民族开始形成。他以联姻方式建立和巩固了同祖鲁王国和兹威德人的和平共处关系，进一步扩大势力范围。

1840 年，姆斯瓦蒂继承王位。斯威士兰部落变成了军事强国，一度控制了西至今日南非境内的卡罗莱纳和埃尔默洛，北达巴伯顿和赫克托斯普雷特，南邻蓬戈拉河，东及莱邦博山脉的广大地区。凭借强大的实力，利用成功的外交技巧，斯威士兰人国家免遭了英国和布尔人殖民主义者的侵害。虽然，这些白人很早就同斯威士兰人接触，直到 19 世纪最后 10 年，才直接插手斯威士兰人的国家事务。1894 年，德兰士瓦布尔人共和国接管斯威士兰人国家行政事务。1902 年英布战争结束，斯威士兰沦为英国的保护国。英国派驻专员利用斯威士兰人传统的政治制度治理这个国家。此间，国王姆本泽尼（Mbandzeni）向白人移民和投机商割让了大片土地。1921 年，国王索布扎二世继位。他通过谈判，收回了根据 1907 年"土地分配宣告法案"割让的土地，向臣民征收王室赋税。1968 年斯威士兰独立，王国已将全国范围内 56%的土地收回到斯威士兰人手中，维持传统的土地使用制度。在第二次世界大战结束以后的亚非民族解放运动推动下，1968 年 9 月 6 日，斯威士兰正式宣布独立。独立宪法规定立法权属于两院制议会，国王可以任命一大批议员。索布扎二世在独立后的 14 年统治期间建立了绝对君主王权，渡过了 1973 年宪法危机，政治局面稳定．随着外资，主要是南非资本的流





人，斯威士兰经济进入了前所未有的发展时期。1982年8月索布扎二世突然去世，王室内部陷入长期的争权夺利局面。1986年4月25日，王太子马科塞蒂韦正式加冕为王，即姆斯瓦蒂三世。

四 政治

姆斯瓦蒂三世执政后，为了巩固权力，继位几个月后便解散王室顾问委员会（Liqoqo），改组内阁，逮捕了被清洗的王室顾问委员会成员姆范纳西比利（Mfanasibili）王子。1986年10月，姆斯瓦蒂三世任命非王室出身的S·德拉米尼为首相，阻止王室内部的明争暗斗。但王室内部的争斗未曾间断。1987年11月，斯威士兰举行了新的议会选举。1988年3月，包括几名王子在内的10名显贵被判处叛逆罪。1989～1990年，王权的反对派组织开始出现，主要有人民团结民主运动（PUDEMO）和斯威士兰青年大会（SWAYOCO）。S·德拉米尼的首相位子被前工会领导人O·德拉米尼取代，国王企图借此控制国内对人民团结民主运动领导的工人运动日益增长的支持。国内的不满普遍以罢工和群众示威的形式反映出来，人民团结民主运动的支持者被判处叛逆罪和煽动叛乱罪。1990年11月，斯威士兰大学学生抗议活动也被镇压了。为了平息民众的不满情绪，姆斯瓦蒂三世于1991年开始检讨传统的选举制度（Tinkhundla），并于1992年10月9日公布了第二次检讨传统选举制度的结论，其中最重要的一点是斯威士兰不适合于实行多党制。国王公布了这样一个备忘录：传统的选举制度应该维持，但应参照两阶段立法选举制度进行改革，在第二个阶段实行秘密投票。1993年10月举行了新制度下的选举。在大选前夕，国王和大臣公开号召警察监禁所有反选举运动的组织者。国王下令取缔政治组织。结果有40多人被捕，并受到审判。1993年选举没有满足现代改革派的愿望，政治局面紧张不断加剧。以斯威士兰工会联合会（SFTU）为代表的工会组织、进步议员和新闻界构成了反对派。但激进组织一直势单力孤。议会内部存在对政府的尖锐批评，尤其对腐败和铺张浪费的批评更加激烈。1993年4月至1995年3月间，斯威士兰工会联合会领导的一系列罢工和1995年发生的包括用汽油弹攻击议会大楼在内的政治暴力事件，震撼了斯威士兰。1994年11月举行的地方选举因在传统制度下进行，投票率很低，政府被迫直接任命议员。1995年3月和7月，斯威士兰工会联合会先后组织了针对政府的大规模罢工。政府宣布紧急状态。9月，在南非的调停下成立了包括政府、雇员和雇主在内的三方论坛，经过艰苦谈判达成了协议，修改年初提出的为雇主和工会均不满意的劳工关系法案。内阁对此反应冷淡，但国王承认应着手起草新的宪法草案。君主立宪的思想在斯威士兰广受欢迎，国王本人支持改革。但政权控制在保守派手中，在改革实现以前，保守派和现代派之间的紧张局面还将存在下去。

1998年10月16日和24日，斯威士兰举行全国大选。由于反政府组织和工会掀起了抵制运动，全国39.7万选民中只有20万选民登记，比1993年选举的选民登记减少了30%。虽然政府3次推迟选民登记截止时间，警察在选举前3天袭击了几位反对团体领袖的家，抵制运动仍获得了广泛的支持。

宪法 现行宪法于1978年10月制定。宪法规定，斯威士兰是一个没有种族歧视、不分肤色信仰、人人平等地享有自由和公正的国家；私有财产不可侵犯；禁止一切政党活动；国王为权力至高无上的国家元首，其行政权通过由首相主持的内阁实施。

议会 由参议院、众议院两院组成，其职能仅限于辩论政府提案并向国王提供咨询。参议院由国王指定的20名议员和10名选举议员组成。众议院议员65名，其中10名由国王指定，55名由选举产生。参议院主席杰考伯·马文贝拉（Jacob Mavimbela）。众议院议长塞斯·德拉米尼（Seth Dlamini）。

政府 本届政府于1998年12月改组。内阁主要成员有：首相斯布西索·德拉米尼（Sibusiso Dlamini），副首相阿瑟·考扎（Arther Khoza），农业和合作大臣范努拉基斯（Roy Fanourakis），外交和贸易大臣阿瑟·考扎（Arther Khoza），教育大臣阿贝尼格·恩夏加斯（Abednego Ntshangase），计划与发展大臣马乔治·西索尔（Majozi Sithole），财政大臣约翰·卡米奇尔（John Carmichael），卫生和社会福利大臣费扎尔·德拉米尼（Phetsile Dlamini），内政大臣索班德拉（Prince Sobandla），住房和城市发展大臣史戴拉·卢凯尔（Stella Lukele），司法大臣马文尼·斯梅兰尼（Maweni Simelane），自然资源和能源大臣古杜扎亲王（Prince Guduza），企业和就业大臣卢特福·德拉米尼（Lutfo Dlamini），公共事务和新闻大臣



马格瓦格瓦·姆德鲁利（Magwagwa Mdluli），公共工程和运输大臣彼得·德拉米尼（Peter Dlamini），旅游、环境和通讯大臣乔治·威拉卡蒂（George Vilakati）。

行政划区　全国划分为4个区：希塞尔韦尼、卢邦博、曼齐尼、霍霍。

司法机构　由高级法院、区法院、上诉法院、斯威士（酋长）法庭组成。斯威士法庭只负责审理本酋长所管辖地区的民事和刑事案件。首席法官尼古拉斯·汉纳（Nicholas Hannah），总检查长梅茨扎（T. A. Metsza）。

重要人物　姆斯瓦蒂三世　国王。原名马科塞蒂韦（Makhosetive），意即"各族之王"。1968年4月19日出生于姆巴巴纳，是已故国王索布扎二世的第六十七子、恩通比王后的独子。1983年被推选为王储。随后前往英国求学。1986年4月25日登基。

五　经济

斯威士兰是非洲大陆上国土面积第二小的内陆主权国家。由于在过去30年间推行市场经济政策，对私有资本及外国资本开放，已取得了比非洲大陆上大多数国家和地区都高的持续性的经济增长。据世界银行估计，在1965～1990年期间，斯威士兰实际人均国民产值年均增长率为2.2%。1992年人均国民生产总值为1 090美元，1993年增加到1 190美元，被世界银行划分为中下等收入国家。1994年国内生产总值达到了3 059埃兰马吉尼，比1993年净增5.4%。在独立后的20多年间，政府制定和实施了各种战略发展计划，规定了投资计划和发展目标。1989年实施中期发展战略。此后的1994～1997年发展计划是一个较长时期的综合性的全国发展战略。国王任命的经济评论委员会根据这一战略制定以后30年的政策体系。

独特的地理环境和长期的历史特征使斯威士兰经济形成了自己的特点：高度依赖出口单一的经济作物蔗糖以及外向型的经济结构。斯威士兰在外贸、资本、劳动市场方面依赖南非和南部非洲关税同盟。因而，王国一直非常密切地注视着南非的发展动态，评估南非的变化对斯威士兰经济的影响。

据非洲发展银行1999年发展报告，斯威士兰1998年国内生产总值为12.62亿美元，1980～1990年的年均增长率为5.4%，1991～1998年为5.1%。另据世界银行1998/99年发展报告，1997年人均收入为1 440美元。

货币名称：埃马兰吉尼（Emalangeni）

汇率（1997年）：1美元＝4.60埃马兰吉尼

通货膨胀率（1997年）：18.3%

资源　矿产资源有石棉、铁、锡、煤、金和钻石等。斯威士兰是世界上优质石棉的产地，此外还有较丰富的石料，有占国土面积6%的森林，其中包括世界上面积最大的占地10.1万公顷的人造林地。

工矿业　斯威士兰工业在20世纪80年代中期以前并不发达，制造业产值仅占国内生产总值的20%，农畜产品加工业和木材加工业占制造业产值的80%左右。商业性农产品加工业主要集中于蔗糖、纸浆、柑桔属水果、凤梨、棉花和肉类加工。其他制造业部门还有水泥、制砖和纺织业。1987年，取代原斯威士兰民族工业发展公司而建立的斯威士兰工业发展公司翻开了工业发展史的新篇章，有效地推动了工业发展。20世纪80年代中期以后，政府鼓励工业部门发展的多样化。1987年开始实施工业化政策，斯威士兰工业发展公司在最初两年中支持了22个项目，其投资总额占当时国内固定资产投资总额的1/5。1993年，该公司批准了总价值4 000万埃马兰吉尼的13个项目，1994～1995年度又批准了总价值2 500万埃马兰吉尼的14个项目。这些措施推动了制造业的发展。1993年，制造业在国内生产总值中的比例上升到39.1%。蔗糖加工是斯威士兰就业最多的行业。全国有三大制糖厂。1986～1987年蔗糖产量高达50.6万吨，比前几年增加了33.8%，占当年创汇收入的40%。其出口地区主要是欧洲共同体，另外还有津巴布韦、加拿大、纳米比亚和美国。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年斯威士兰的工矿业生产总值为7.54亿美元，占国内生产总值的75.8%，其中制造业的产值为3.4亿美元，占国内生产总值的34.2%，在非洲处于工业化程度较高的国家之列。

斯威士兰的采矿业和采石业在20世纪80年代出现萎缩，在国内生产总值中的比例从20世纪60年代的10%下降到1988～1989年的1.5%和1993年的2%。铁矿和金矿，过去曾是采矿业的主要部门，从1984年开始，其地位已被迅速兴起的石棉、工业钻石和煤等采矿业所取代。石棉是目前开采的主要矿产品。纤蛇纹石棉的年产量在20世纪70年代





代中期约为4万吨，20世纪80年代中期产量下降1/2，20世纪90年代又有回升，1989年为2.7万吨，1990年为3.5万吨，1994年又降为约2.7万吨，产量不稳定。1984年，斯威士兰开发工业钻石。1989年，工业钻石出口值达2 010万埃马兰吉尼。此后生产萎缩。1993年恢复。1994年，产值达到2 400万埃马兰吉尼。

农业与林业 农业是斯威士兰重要的经济部门之一，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农牧业生产总值为1.87亿美元，占国内生产总值的18.7%。该部门具有依赖甘蔗糖生产的单一经济特征，经济作物生产与加工业紧密相连，一般都是经过加工再出口换汇。几家公司及其大农场和一些小农构成了蔗糖生产体系，甘蔗在国内加工成蔗糖后再出口。斯威士兰的水果主要是柑桔属水果和凤梨，由7大农场种植生产，1987年的产量为历史最高记录8.27万吨，在国内加工制成罐头产品后出口。林业也是斯威士兰重要的产业。1989年，木材和以纸浆为主的产品创汇2.03亿埃马兰吉尼，占当年商品出口总值的16%。其纸浆主要销往远东地区。

全国的土地可分为两部分：大约44%的私人土地，主要是非斯威士兰人以资本方式经营的大农场、林场和果园，生产蔗糖、木材和纸浆、柑桔和凤梨等；其余56%由国王"受托管理"的斯威士兰国有土地，由部族首领根据传统习惯控制和分配。国有土地占全国农业用地的60%，1986年供养了全国69.5%的人口。其主要粮食作物为玉米。国有土地上65%的农民养牛，75%以上的农民家庭另有工资收入来源，用于维持生活。农业生产与气候变化紧密相关。尽管从20世纪50～70年代斯威士兰修建了一些人工河渠引水灌溉，但未改变农业依赖天然降水的被动局面，农业产量随降水量而变化。20世纪90年代连年大旱，斯威士兰连年进口玉米。

旅游业 斯威士兰的旅游业得益于美丽的风景和丰富的野生动物资源，以及特有的沐浴设施。赌博业也是该国旅游业的特色之一，外国游客中约60%为赌客。政府制定了发展旅游业的战略计划，开发野生动物园，并把斯威士兰的传统庆典仪式作为生态旅游不可分割的组成部分。丰富多姿的礼仪文化，包括王宫庆典、传统婚礼以及各种民族舞蹈，对游客极有吸引力。

在20世纪80年代南非政治不稳定时期，斯威士兰的旅游业曾盛极一时。1983年住宿游客达到23万人，1990年增至34.5万人。20世纪90年代初期的世界经济衰退、南非经济倒退和海湾战争对旅游业产生了消极影响，游客人数急剧下降。1993年回升到31.7万人。此后两年，旅游业收人逐年上升。该国旅馆业由南非的几家集团控制。

交通运输业 斯威士兰虽然是个内陆小国，却拥有发达、便利的铁路、公路和航空设施。1962～1964年，斯威士兰为出口铁矿石，铺设了从西部的恩格维尼亚到莫桑比克马普托港的第一条铁路。1978年，铺设了93公里连接普祖莫亚和拉武米萨的铁路，为其连接南非的理查德湾提供了通道。1984～1986年，铺通了从姆帕卡向北到达南非科马提波特的铁路。这样，东德兰士瓦省可以通过斯威士兰到达理查德湾和德班港。斯威士兰铁路系统与南非铁路系统有效地结成统一网络，提高了斯威士兰铁路局的货运能力。斯威士兰的铁路运输是其进出口货物的主要运输方式，1992～1993年铁路运输量占全国货运总量的75.5%。从1987年开始，全国进出口货物大部分经南非纳塔尔省的港口运输。

斯威士兰共有公路2 896公里，其中28%为柏油路面。1991年重建从姆巴巴内途径马茨阿帕到曼齐尼的主要公路。全国约65%的地区公路间隔小于8公里。1994年，全国共颁发机动车使用证6.72万份。

国际航空运输主要途径约翰内斯堡，曼齐尼国际机场有定期国际航班通往南非、马拉维、莫桑比克、津巴布韦、赞比亚、肯尼亚、莱索托、坦桑尼亚、乌干达等国。斯威士兰皇家航空公司现有2架飞机。1994年客运量达4.8万人次。

财政金融 斯威士兰是南部非洲关税同盟成员国。在1986年7月"共同货币区"取代了"兰特货币区"之后，继续是这个组织的成员国。国家财政依赖南部非洲关税同盟的岁人公库配额。1984年，斯威士兰开始征收销售税以减少对关税同盟岁人公库的依赖。但1993～1994年度，销售税总额仅为关税同盟岁人公库配额的1/4略多。预计1994～1995和1995～1996年度关税同盟岁入公库配额分别占财政总收入的46%和52%。

斯威士兰在不同时期制定不同的财政预算战





略。20世纪80年代初的财政预算主要解决长期巨额财政赤字和不断增长的国内外债务。1983～1984和1986～1987年度间的预算针对经济不景气、恶性通货膨胀和失业增长等问题，此后的预算实施了紧缩措施。1987～1991年，国家经济全面改善，财政盈余增加，政府得以偿还国内外债务。从1992年开始，财政预算赤字增加，1994～1995年度财政预算包括国际捐款在内的赤字曾达2.818亿埃马兰吉尼。1996～1997财政年度总收入为16.52亿埃马兰吉尼，总支出为17.93亿埃马兰吉尼，赤字为1.41亿埃马兰吉尼。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年斯威士兰外债总额为2.1亿美元，为国内生产总值的21%，同年还本付息4 450万美元。1980～1990年外债还本付息年均增长率为25.9%，1991～1997年为-3%。1998年外汇储备为3.77亿美元。

在斯威士兰开业的金融机构有：斯威士兰开发储蓄银行、国际银行斯威士兰分行、国际信贷和商业银行分行和由斯威士兰联合银行改建的斯坦毕克银行（Stanbic Bank）。1990年建立了一家股票市场。其他的金融组织还有斯威士兰国家储备基金、斯威士兰王室保险公司和斯威士兰建筑协会。

对外贸易　对外贸易在斯威士兰国民经济中占有重要地位，1997年商品及劳务出口额占当年国内生产总值的73.2%。除了1987和1988年以外，20世纪80年代的国际贸易都存在贸易逆差。到20世纪90年代更是年年逆差。据非洲发展银行统计，1997年出口总值为9.613亿美元，进口为11.73亿美元，贸易逆差达2.117亿美元。

斯威士兰出口蔗糖、食品、纸浆、水果和水果罐头、矿产品和纺织品，其中蔗糖和纸浆是斯威士兰最重要的出口产品。1983～1986年，这两种商品占全部出口商品的52%～63%。20世纪80年代中期斯威士兰实行工业多样化，尤其是可口可乐公司生产的软饮料出口改变了这两种产品所占的比例，1993年下降到33%。斯威士兰的进口商品主要是矿物燃料、电力、润滑油和石油产品。前三者占1992年和1993年进口总额的12%和10%。进口的大部分是作为投资的资本商品。

在对外贸易中，南非是斯威士兰最大的贸易伙伴。1996年，出口额的58.4%和进口额的96.3%以南非为对象。1994年斯威士兰所需电力的96%从南非进口。其他重要的贸易伙伴还有英国、美国、日本、加拿大、新西兰、澳大利亚、荷兰、瑞士、法国、莫桑比克、朝鲜和新加坡。

斯威士兰作为关税同盟成员国，对来自同盟内部的竞争采用关税方面的保护措施，保护本国新兴工业免遭打击。同时，对于关税同盟以外地区的来料加工出口，实行退税制，退税率一般是100%。

外资及外援　20世纪80年代中期南非社会的不稳定，以及国际社会对其严厉的经济制裁使斯威士兰获得了吸引外资的机遇。1985年，制定了新的税收政策和免税鼓励措施。这些措施包括给在斯威士兰新建企业5年的免税期，使其在减去付给当地雇员工资后的利润提高到创始投资额的150%；在营业的第一年享有新机器设备和工业建设所需成本50%的创办津贴、训练津贴和不同的折旧率待遇，即车辆和雇员住房的年折旧率为20%，工厂和设备的折旧率为10%～15%，工业建筑的折旧率为4%～10%等。政府在实施一系列刺激投资政策的同时，向发达国家广泛宣传斯威士兰的有利条件。此后，南非大规模投资于斯威士兰小企业，稳居该领域的垄断地位。1986年，中国的台湾投资者在斯威士兰开办了4家与纺织业有关的工厂，创造了近1 000个新就业机会。可口可乐公司于1987年从南非迁到斯威士兰，带动亚洲新工业化国家向该国投资。同年，斯威士兰同世界银行的国际金融公司和英联邦开发公司达成一笔3 500万美元的协议，用于发展斯威士兰国家纺织公司。此外，欧盟也帮助斯威士兰制定新的吸引外资政策。

据非洲发展银行1999年发展报告，1985～1997年斯威士兰共接受各种外援2.162亿美元。美国是斯威士兰最大的双边援助国，欧盟是斯威士兰最大的多边援助提供者。

人民生活　1991年，全国共有12.7万台收音机、1.5万台电视机和27 543部电话机。斯威士兰的卫生保健事业还低于同等收入国家的水平，但在不断改善。这项开支在1989～1990年度预算中大幅度增加，在1994～1995年度的经常性开支预算中达到了9.5%。政府还利用国外援助项目改善卫生保健设施，扩大供应清洁引用水的范围。据非洲发展银行统计，1997年的出生率为35.7‰，死亡率为8.7‰，5岁以下儿童的死亡率为61‰。预期寿命





为61岁。生育率为每一妇女4.3胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的60%，获得卫生设施的人口1991年占55%。近些年艾滋病在国内泛滥，全国1/4成年人口呈HIV阳性。斯威士兰正在研究这种疾病，并取得了一定进展。

六　军事

斯威士兰王国独立后没有建立自己的现代化军队。1973年“宪法危机”使国王索布扎二世认识到军队维护政权的重要性。同年，为顺利渡过危机，他宣布取消宪法，解散议会，禁止政党活动，全国处于紧急状态，并下令建立斯威士兰国防军。总兵力3 000人。另有警察和王室卫队。从1983年开始实行强制性义务兵役制。

七　教育与新闻出版

教育　斯威士兰的教育水平比大多数非洲国家高。教育开支成为政府最大的经常性开支，在1991～1992年度占总开支的23.4%，在1994～1995年度约占总开支29.8%。斯威士兰实行义务教育。初等教育从6岁开始持续7年，中等教育从13岁开始共5年（包括3年初中和2年高中）。1992年，全国共有小学515所，学生80 285名；中学156所，学生51 514名。1995年初，在校小学生和中学生人数分别为19.6万和5.6万人。

据非洲发展银行1999年发展报告，1995年斯威士兰成年人文盲率为23%，1996年小学适龄儿童几乎全部入学。同年，中学入学率为52%。

全国惟一的高等院校是位于夸鲁塞尼的斯威士兰大学，共有学生2 500名。另有5所师范和职业培训学校，学生1 300人。

新闻出版　主要报刊有：《斯威士兰时报》，英文日报，发行1.1万份；《斯威士兰观察家》，英文日报，发行1万份；《斯威士兰新闻》，英文周刊，发行7 000份；《斯瓦蒂日报》，发行4 000份。

斯威士兰新闻界比多数非洲国家更为自由。南非的大众传媒工具也对斯威士兰开放。

斯威士兰有两座无线电广播台：斯威士兰新闻广播电台，建于1966年，用英语和斯瓦蒂语广播；斯威士兰国际广播电台，建于1974年，用23种语言对非洲东、中、南部及远东国家广播。

斯威士兰电视台：创建于1978年，国立英语台，现有一个频道。并且享有出租电视机的独占权。

1983年斯威士兰与加拿大签约，开始启用一个价值1 100万埃马兰吉尼的卫星系统，大大改善了国内电讯联系，使大部分地区有了直拨电话，并且可以通过南非与欧洲通话。此外，在6个主要城市应用了数字式电话交换系统，到1992年底已有电话交换机1.45万台。

八　对外关系

奉行不结盟和睦邻友好对外政策。主张各国相互尊重主权和互不干涉内政，并通过和平谈判途径解决国家间的纷争；重视发展同非洲国家的友好合作关系；要求建立国际经济秩序，赞成南北对话；支持促进人类和平与正义。

同中国的关系　两国无外交关系。1995年7月，李肇星副外长在曼谷出席联合国经社理事会会议期间，应约会见斯威士兰外交大臣所罗门·德拉米尼。同年9月，斯威士兰内政大臣索班德拉亲王率政府代表团来华出席联合国第四次世界妇女大会。1996年11月斯威士兰顾问委员会主席马西特沙拉·德拉米尼亲王来华作商务考察。1998年5月，马西特沙拉·德拉米尼应外交学会邀请访华。

斯威士兰独立时邀请台湾地方当局代表参加独立庆典并与之“建交”。双方签有农业技术和手工业合作协定。台湾地方当局在斯威士兰有农耕队和工艺队，并投资开设数家工厂。1993年5月和1994年5月，李登辉两次访问斯威士兰。1995年5月，斯威士兰国王访台。自1994年以来，斯威士兰每年参与支持台湾地方当局“重返”联合国的提案联署活动。1997年斯威士兰牵头成立“台湾之友”小组，准备有计划、有步骤、有分工的推动台湾地方当局“重返”。1998年台湾地方当局向斯威士兰提供了约1.3亿美元的援助。1998年2月，台湾地方当局胡志强访问斯威士兰；同年9月，丁懋时率百余人参加斯威士兰国王30岁生日庆典。年内，台湾地方当局王志刚、许水德、吴子丹等先后访问斯威士兰。

同西方国家的关系　斯威士兰与美国关系密切，两国1972年建交。美国向斯威士兰提供的援助居各国之首，占斯威士兰接受外援总额的1/4。美援项目有农业、农村医疗卫生和水利设施等。美国每年





向斯威士兰派遣80名和平队志愿人员参与斯威士兰的经济建设。斯威士兰每年派遣20名学生及选送一些军官赴美国学习、深造或受训。

斯威士兰作为英联邦成员国，同英国关系密切。英国是斯威士兰的第四大贸易伙伴。两国签有军事合作协议。英国军事专家常驻斯威士兰，帮助斯威士兰培训军官。1997年10月，查尔斯王子访问斯威士兰。

斯威士兰同法国、瑞典等国分别签有烟草种植和贸易协定。德国、丹麦和瑞典也是斯威士兰的援助国。

同南非关系 斯威士兰与南非政治经济关系密切。斯威士兰是兰特货币区成员国，南非是斯威士兰最重要的贸易伙伴，两国贸易额约占斯威士兰贸易总额的60%。1993年两国正式建立外交关系。1994年7月，斯威士兰外交大臣访问南非。1995年8月，斯威士兰国王访问南非。1996年3月，曼德拉总统访问斯威士兰。1995年，两国签署了共同打击罪犯活动的合作协定。1996年4月南非副总统姆贝基访问斯威士兰。

同其他国家关系 斯威士兰同南部非洲各国保持友好关系，是南部非洲发展共同体（SADC）成员国。近年来，斯威士兰和南部非洲各国领导人经常互访。1996年7月莫桑比克、南非、津巴布韦和博茨瓦纳4国首脑举行紧急会议商讨斯威士兰政治局势和民主进程。

1998年9月，斯威士兰国王访问坦桑尼亚。

（张宝增）

索 马 里

一 概述

国名 索马里共和国（The Somali Republic）。

面积 638 000平方公里。

人口 1 065万人，人口密度为每平方公里16.8人（1998年）。

民族或部族 全国分萨马勒和萨卜两大族系。萨马勒族系占全国人口的80%以上，分为达鲁德族、哈威伊族、伊萨克族和迪尔四大部族。萨卜族分为迪吉尔和拉汉文两大部族。这六大部族又分为几十个小氏族。

宗教 伊斯兰教为国教。

语言 官方语言为索马里语和阿拉伯语。通用英语和意大利语。

首都 摩加迪沙（Mogadishu），人口1 000万（1998年估计）。

国家元首 由于内战，目前尚无足以代表全国的国家元首和统一的中央政府。临时总统阿里·迈赫迪·穆罕默德（Ali Mahdi Mohamed），1991年2月3日当政，8月17日就任临时总统。1996年8月4日，侯赛因·穆罕默德·艾迪德（Hussein Mohamed Aideed）宣布成立政府，自任"临时总统"。穆罕默德·易卜拉欣·埃加勒（Mohamed Ibrahim Egal），1997年2月蝉联北部"索马里兰共和国"总统。这三个政权都未得到国际社会的承认。

二 自然地理

索马里地处南纬1°35′～北纬12°，东经41°～51°25′，位于非洲大陆东非角的索马里半岛上。北滨亚丁湾，东濒印度洋，西与肯尼亚、埃塞俄比亚接壤，西北与吉布提交界。赤道横贯南部。海岸线长3 200公里。

地势由南向北由沿海向内地逐渐增高。东南沿海为平原，中部为干旱高原，北部多山，亚丁湾沿岸为低地。主要河流有朱巴河（Juba）和谢比利河（Shebeli），均发源于埃塞俄比亚境内，由北向南贯穿索马里南部。

大部分地区属热带沙漠气候，西南部属热带草原气候，终年高温，干燥少雨。各地区气温差别较大。受季风影响，全年共分两个干季和两个雨季。降水量由沿海向内地、由南向北逐渐减少。

三 历史

索马里有着悠久的历史。公元前1 700多年，这里就建立了以出产香料著称的"邦特"国。公元7世纪起，阿拉伯人不断移居于此，与当地人通





婚，在亚丁湾和印度洋沿岸建立贸易点和若干个苏丹国。在中世纪末发生的埃塞俄比亚（信奉基督教）同相邻的伊斯兰苏丹国的"圣战"中，作为穆斯林的索马里人发挥了重要作用。

索马里人民长期遭受殖民主义的侵略和统治。1516年葡萄牙舰队曾侵入索马里沿海，炮击摩加迪沙，烧毁塞拉港。1586年、土耳其一度占领摩加迪沙。19世纪下半叶，英、法、意等西方殖民主义者开始入侵和瓜分索马里。1887年，索马里西北部地区沦为英国"保护地"，称为"英属索马里"；1925年索马里南部地区沦为意大利殖民地，称为"意属索马里"。1941年，英国控制了整个索马里。第二次世界大战后，1949年11月，联大通过决议，把原意属索马里仍然交给意大利托管。

在殖民主义统治的70多年里，索马里人民为争取民族独立进行了英勇的斗争。穆罕默德·本·阿卜杜拉领导的反英武装斗争持续了20多年（1901～1921年）。在索马里人民的英勇斗争和强大压力下，1960年6月26日索马里北区独立，7月1日索马里南区独立，即日南北两部分合并，成立索马里共和国。

1969年西亚德发动政变，推翻了亲美的埃加勒政府，成立索马里民主共和国。1991年1月西亚德被反政府组织推翻。1991年2月成立新政府，迈赫迪为临时总统，定国名为索马里共和国。1993年5月18日，索马里北部宣布独立，成立索马里兰共和国，阿卜杜拉赫曼·艾哈迈德·阿里·图尔为"总统"，1993年5月埃加勒接任"总统"。迄今未获索马里国内外承认。1995年6月15日，艾迪德在索马里宣布成立另一政府，自任"临时总统"，1996年8月4日其子侯赛因·穆罕默德·艾迪德继任"临时总统"。形成三个政府分立的状态。

四 政治

自1991年西亚德政权垮台以来，索马里一直处于军阀武装割据、国家分裂的状态。1993年，以美国为首的多国部队武力干预，遭到西亚德派的坚决抵抗。美国被迫调整政策，放弃武力干涉。1994年西方国家撤军后，索马里局势相对稳定。但南方艾迪德和迈赫迪两派对峙，和平进程一再受挫。联合国先后在索马里执行了两次维持和平行动（联索行动），均以失败告终。北部索马里兰自宣布独立以来，通过红海与阿拉伯国家贸易频繁，居民生活比南方稳定。1994年7月，索马里民族运动主席阿卜拉赫曼·艾哈迈德·阿里·图尔与"总统"穆罕默德·易卜拉欣·埃加勒反目，索马里兰内讧，双方冲突不断。埃加勒向国际社会重申索马里兰共和国的主权地位，继续要求国际社会承认其独立。

1997年以来形势平稳，各派组织参加和谈，国际社会加大调解力度，和平进程取得进展。1月3日，26个派别在埃塞俄比亚的索德雷成立全国拯救委员会，决定在索马里北部城镇博萨索召开全国和解会议，呼吁艾迪德派和索马里兰政府加入索德雷和平进程。1月20日，全国民族联盟主席艾迪德与救国联盟主席迈赫迪在摩加迪沙举行会晤，双方同意在控制区实现停火。4月初，全国拯救委员会在摩加迪沙北区举行首次会议，讨论和解方式、未来政府结构等问题。5月26日，艾迪德与联大/民盟领导人阿托在也门首都萨那会晤，签署停火协议。5月29日，在埃及的斡旋下，迈赫迪与艾迪德在开罗达成协议，双方同意和平解决索马里问题。6月25日至7月10日，全国拯救委员会召开第二次会议，通过过渡政府宪章草案，决定11月在博萨索召开全国和解大会，讨论组建过渡政府问题。11月12日至12月22日，艾迪德派与以迈赫迪派为首的全国拯救委员会在埃及首都开罗举行和谈，最后签署了《索马里问题开罗宣言》。双方一致同意停止一切敌对行动，解除派别武装，实行联邦制；同意召开全国民族和解大会；选举总统委员会，选出总统、总理；将通过过渡时期宪章，以此为依据成立过渡政府和制宪议会，建立独立司法机构。但是，索马里兰共和国不参加索马里和平进程。1997年以来，埃加勒政府不断展开外交攻势，寻求承认，但一无所获。

1998年索马里继续维持军阀割据状态，局势相对平静，和解进程停滞不前，国际社会调解乏力。1月，全国拯救委员会在亚的斯亚贝巴召开第三次全体会议，讨论开罗和谈及后续行动。会议强调政府间调解的重要性，要求修改《开罗宣言》。与会者达成如下协议：只接受政府间调解事务；恢复索德雷集团；呼吁艾迪德加入全国和解的和平进程。2月14日，因有关派别在权力分配上与艾迪德和迈赫迪两派存在分歧，艾、迈决定推迟原订2月15日在拜多阿召开的全国民族和解大会。4月7～





16日，摩加迪沙四派领导人艾迪德、迈赫迪、阿托和肯雅雷聚会内罗毕，讨论实现摩加迪沙和解事宜。同年7月，四派领导人就组建管辖摩加迪沙在内的贝纳迪尔州联合市政进行磋商，决定成立贝纳迪尔州最高委员会，由艾、迈任共同主席，阿、肯为副主席。7月23日，由尤素福领导的索马里救国民主阵线联合索马里民族联盟和索马里联合党在东北部的努加尔州州府加罗威宣布成立邦特兰，尤素福任"总统"，联合党主席哈希任"副总统"，随后任命9人内阁成员，宣称邦特兰属地方政权，不谋求主权和独立。艾迪德、索马里兰领导人埃加勒均反对成立邦特兰，埃塞俄比亚和吉布提支持尤素福。同年8月，贝纳迪尔州联合市政机构成立，艾、迈宣布摩加迪沙机场和港口重新开放。

1998年，埃加勒政府继续展开外交攻势，寻求国际社会对索马里兰共和国的承认。同年2月，埃加勒先后访问埃塞俄比亚、意大利、法国和吉布提，寻求财政和政治支持。上述国家均愿向索马里兰提供必要的援助。同年7月，埃加勒宣布成立剿匪部队，以巩固政权。

政府　索马里临时政府于1991年2月3日组成，10月1日改组。总统阿里·迈赫迪·穆罕默德。主要内阁成员有：第一副总统阿卜杜卡迪尔·穆罕默德·阿旦（Abdugadir Mohamed Adan），第二副总统奥马尔·莫亚利姆·穆罕默德（Omar Moallim Mohamed），总理奥马尔·阿尔特·加利卜（Omar Arteh Chalib），财政及经济部长埃尔米·法拉赫·努尔（Elmi Farah Nur），外交部长穆罕默德·阿里·哈茂德（Mohamed Ali Hamud），国防部长穆萨·伊斯兰·法拉赫（Muse Islan Farah），内政部长穆罕默德·肯亚雷·阿夫塔赫（Mohamed Qanyare Aftah）。

1995年6月15日艾迪德成立的临时政府主要成员有：副总统阿卜杜拉赫曼·艾哈迈德·阿里·图尔（Abdrahman Ahmed Ali Tour），副总统穆罕默德·努尔·阿里尤（Mohamed Nur Aliyow），副总统穆罕默德·法拉赫·阿卜杜拉希（Mohamed Farah Abdullahi），副总统穆罕默德·S·阿旦（Mohamed Sheikh Aden），外交部长加玛·穆罕默德·加利卜（Jama Momahed Qalib），国防部长艾哈迈德·奥马尔·杰斯（Ahmed Omer Jess），内政部长穆罕默德·肯亚雷·阿法拉（Mohamed Qanyare Afrah）。

行政区划　全国划分为18个州，下设87个区，区下辖镇和村。各州为：下朱巴、中朱巴、盖多、下谢贝利、中谢贝利、贝纳迪尔、巴依多瓦、巴科尔、希兰、加尔古杜德、穆杜格、努加尔、里、萨纳格、托格代尔、哈尔格萨、阿瓦达勒、苏勒。

政党　索马里党派林立，带有强烈部族色彩。共有数十个政党组织，主要有：

1. **索马里联合大会**（United Somali Congress）　1989年初成立于罗马，成员大部属哈维耶族，主要在摩加迪沙周围及中部地区活动。1991年1月武装推翻了西亚德政权，成立临时政府，执委会领导人之一迈赫迪自任临时总统，继而取消艾迪德的主席职务，导致内部分裂。

2. **索马里民族联盟**（Somali National Alliance）　简称民盟，1992年成立，由索马里联合大会的艾迪德派与索马里爱国运动的艾哈迈德·奥马尔·杰斯派、索马里民主运动和南方民族运动联合组成。控制中部和南部1/3地区，有统一的政权机构，是南方实力最强的组织。反对西方国家和联合国干预索马里内部事务。1995年6月正式分裂：索马里联合大会和索马里民族联盟在摩加迪沙召开特别会议，通过罢免艾迪德主席职务的决议，选举奥斯曼·哈桑·阿里·阿托（Osman Hassan Ali Ato）为主席。同时，艾迪德单方面宣布成立政府，自任"临时总统"，仍自称为民族联盟主席。1996年8月，艾迪德在冲突中受伤致死，其子侯赛因·穆罕默德·艾迪德继任。

3. **索马里救国联盟**（Somali Salvation Alliance）　1993年成立，由索马里联合大会的迈赫迪与11个派别组成。控制摩加迪沙北部及其附近地区。参加索马里和平进程。主席为阿里·迈赫迪·穆罕默德（Ali Mahdi Mohamed）

4. **索马里民族运动**（Somali National Movement）　1981年成立于伦敦，1982年在埃塞俄比亚的迪雷达瓦设总部。成立较早、实力最强、影响最大的北方反政府武装组织。成员大部为伊萨克族。1991年西亚德政权垮台后，控制整个西北部地区，宣布北方独立，成立索马里兰共和国。领导人阿卜杜拉赫曼·艾哈迈德·阿里·图尔（Abdurahman Ahmed Ali Tour），因政绩不佳，于1993年5月下台，穆罕默德·易卜拉欣·埃加勒（Mohamed Ibrahim Igal）当选"总统"。埃加勒坚持北方独立，遭南方各派反对。





5. **索马里爱国运动**(Somali Patriotic Movement) 1989年成立,成员主要为欧加登族人,是推翻西亚德政权的主要力量之一。因内讧分裂为两派。一派以艾哈迈德·奥马尔·杰斯为首,以南方的基斯马尤港为基地,同艾迪德派结盟。另一派以阿卜迪拉希·努尔为首,与前总统西亚德的女婿摩根联手,同迈赫迪派结盟。控制基斯马尤附近地区。1993年,两派为争夺基斯马尤地盘多次发生激烈武装冲突。1994年3月,经联合国斡旋,杰斯和摩根就解决基斯马尤问题达成协议,双方矛盾有所缓和。

6. **索马里救国民主阵线**(Somali Salvation Democratic Front) 成立于1978年,最早成立的反政府组织,成员以米杰尔特因和多勒巴汉特族人为主。在东北部及中部地区活动。1993年分裂为两派,一派以阿卜杜拉希·尤素福为首,亲艾迪德派,另一派以主席穆罕默德·阿布希尔·穆萨将军为首,亲迈赫迪派。1994年,两派为争夺主席职务发生流血冲突。

7. **索马里民族阵线**(Somali National Front) 亲前总统西亚德的武装组织。1991年西亚德政权被推翻后成立,成员以马雷汉族人为主。在南部的肯尼亚、埃塞俄比亚边境活动,与迈赫迪派结盟。领导人奥马尔·哈吉·穆罕默德·哈尔西(Omar Hagi Mohamed Hersi)。

重要人物

阿里·迈赫迪·穆罕默德 临时总统。1941年出生,属哈维耶部族中的阿布加尔族。信奉伊斯兰教,当过教师。1969年前曾任议员,后从商,经营摩加迪沙麦加旅馆,是联合大会执委会领导人之一和主要财政资助人。1991年推翻西亚德政权后自任临时总统,同年8月17日根据吉布提第二次和会决议,正式任临时总统。1997年任全国拯救委员会执委会主席之一。

侯赛因·穆罕默德·法拉赫·艾迪德 索马里"临时政府总统"、民族联盟艾派主席。老艾迪德第三子,现年33岁,属哈维耶族哈巴杰迪尔部族。14岁起随母(当时已与老艾迪德离婚)在美国生活。1987年在美国获土木工程学位,同年加入美海军陆战队,成为后备役人员,中士军衔。1992年12月美军对索马里实施"恢复希望行动"时,随军赴索马里充当翻译兼美方与其父的联络官。在索马里3个月,在其父与美国高级军官间安排各种会议,1993年初返美。1995年6月老艾迪德自封总统和自立政府后回国。其父军队9月17日占领拜多阿后,在该地担任首席安全官。1996年8月4日接替病故的老艾迪德担任联合大会/民族联盟艾派临时主席和"临时总统"。8月24日,正式就任联合大会/民族联盟艾派主席。近年来,一直为实现和解而努力。

穆罕默德·易卜拉欣·埃加勒 "索马里兰共和国总统"。1921年出生,属伊萨克族。早年留学英国,回国后投身民族独立运动。1954年加入索马里民族联盟,1960年英国结束在索马里北方的殖民统治后,该组织与联合索马里党在选举中获胜,组成联合政府,任索马里兰总理,积极推动南北统一。同年7月1日统一后任索马里共和国国防部长。1967年任总理兼外交部长。1969年10月西亚德政变上台,埃加勒被捕入狱,6年后获释。1976年6月任驻印度大使。1991年1月西亚德政权垮台后,旅居沙特阿拉伯。1993年5月就任"索马里兰共和国总统"。1997年2月,蝉联现职。

五 经济

索马里是联合国公布的世界极不发达国家之一。以畜牧业为主,工业基础薄弱。20世纪70年代初,由于国有化过快,以及自然灾害等原因,经济非常困难。20世纪80年代,在世界银行和国际货币基金会等组织的支持下,调整经济政策,优先发展农业,逐步实行经济自由化、放宽贸易限制、鼓励外资和私人投资、取消农产品价格控制、先令贬值和财政紧缩等措施,经济一度好转。近年来,由于内乱不断,工农业生产和基础设施遭到严重破坏,经济全面崩溃,已多年未见经济发展统计数字。据非洲发展银行1999年发展报告,索马里1995年国内生产总值估计为15.64亿美元,1980~1990年的年均增长率为4.7%,1991~1998年发展情况不详。世界银行1998/1999年发展报告在列举世界各国1997年人均收入并进行排名时,仅将索马里列为"低收入国家"(即人均收入低于780美元的国家)。

货币名称:索马里先令(Somali shillin)

汇率(1998年8月):1美元=7800先令

通货膨胀率(1995年):363%

资源 矿产资源有铁、锡、锰、钨、镍、铬、镁、



锌、铝、铀、石英石、绿柱石和石膏等。此外，还有石油和天然气。除绿柱石和石膏外，大部矿藏均未开发。渔业资源丰富。森林覆盖率为13%。

工业 1990年工业产值占国内生产总值的8.7%。工业企业以中小型为主，工业部门有纺织、皮革、制糖、制药、烟草、食品加工、炼油、电力和建筑材料工业等。1991年内乱以来，工业生产停顿。

农业 索马里可耕地面积为820万公顷，占国土面积的13%。已耕地为100余万公顷。1990年农业产值约占国内生产总值的20%，农业人口占全国总人口的30%。粮食不能自给。由于内战，近年来农业生产遭受严重破坏，大批难民陆续重返家园后，粮食短缺，依靠国际援助救济。主要农作物为高粱、玉米、水稻、豆类、芝麻、棉花、甘蔗和香蕉等。其中，香蕉是该国的第二大出口产品。乳香年产600吨，没药200吨，均为其世界产值的50%。1995年粮食产量为42万吨（世界粮农组织估计），比1994年有所增长。

畜牧业是主要经济支柱，其产值占国内生产总值的36%，年出口牲畜百万头。占出口总收人的80%。

在非洲，索马里拥有最长的海岸线，渔业资源丰富。据估计，年捕获量可达18万吨。但由于捕捞方式落后，销售量不大，年捕获量仅有2万吨左右。

交通运输 交通运输业落后，境内以公路为主，无铁路。公路总长15 215公里，其中柏油路面2 880公里。内陆交通运输主要靠汽车和骆驼。主要海港有摩加迪沙港、基斯马尤港和柏培拉港。索马里航空公司拥有飞机4架，国际航线通往欧洲、中东和坦桑尼亚、肯尼亚等邻国，1989年客运量为10.5万人。有机场53个，在摩加迪沙和柏培拉有国际机场，可起降大型客机。自内战爆发以来，除联合国运送援助物资的飞机外，所有国际航班均已停飞。

对外贸易 外贸在经济中占重要位置。主要贸易伙伴有沙特阿拉伯、也门、意大利、美国、英国和德国。主要出口活畜、香蕉、乳香、没药和皮革；进口原油、机械及零配件、食品、车辆、建材、医药和纺织品等。连年逆差，1994年出口总额1.3亿美元，进口总额2.69亿美元。

外援外债 外援主要来自西方国家和国际金融组织。1996年，日本为主要援助国。1998年，有150个外国援助机构提供了紧急人道主义援助。据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为28.5亿美元，占国内生产总值的147.1%。

人民生活 内战不断，治安情况恶化，居民生活无保障。物价上涨，生活必需品短缺，由于医院和诊疗所大部停业，缺医少药情况日趋严重，婴儿死亡率上升至128‰。

据联合国难民事务高级专员署估计，至1995年2月底，索马里在国外的难民至少有47.4万。其分布状况为：埃塞俄比亚24.4万、肯尼亚16万，也门5万、吉布提2万。

六　军事

1990年总兵力约6.45万人。1991年西亚德政权被推翻后，武装力量由各党派和部族掌握。

七　教育

教育事业落后。20世纪70年代初，西亚德政府重视教育事业，开展扫盲运动，识字率从独立前的2%提高到60%。1991年内战爆发，学校几乎全部关闭，文盲率剧增。

八　对外关系

奉行各国平等，尊重各国领土主权完整、互不干涉内政，加强睦邻友好的外交政策。

同中国的关系 两国于1960年12月14日建交。1986年3月，李先念主席访问索马里。西亚德总统曾于1972年和1978年两次访华。

1990年底，索马里内战爆发，中国驻索马里使馆、医疗队和工程技术人员于1991年1月被迫暂时撤离。

中国政府一直在为索马里早日实现和平而积极努力，并向索马里提供了人道主义援助。1992年和1993年，中国政府先后向索马里捐赠两批药品和救济物资。1997年11月，中国红十字会向遭受水灾的索马里灾民提供价值2万美元的药品。中国政府捐赠30万元人民币救灾物资。1998年中国再次向索马里提供药品和办公用品。同年3月，中国驻肯尼亚大使安永玉在内罗毕会见索马里最大派别领导人艾迪德。艾迪德高度评价两国友好关系，感谢中国向索马里提供的人道主义援助。





同美国的关系 冷战时期，美国曾是索马里的重要援助国，美国经援和军援总额达7亿美元。以后，逐年减少，1990年美援仅为574万美元。1991年索马里国内出现内战和严重灾荒，美国政府向索马里空运大量食品和药品。1993年，美援总额约1.7亿美元，其中食品援助为900万美元，占美国对外食品援助总额的65%。对索马里问题，美国先是主张联合国使用武力干预，并统帅多国部队出兵索马里，介入索马里内部冲突，遭到艾迪德派坚决抵抗，美军遭到一些伤亡。迫于国内外压力，美国调整政策，强调政治解决，与艾迪德的关系有改善。1994年1月美国非洲事务助理国务卿穆斯访问非洲之角四国，推动各派和解。1994年3月25日，美国最后一批驻索马里维和部队撤离摩加迪沙回国。1995年3月2日，美国务卿克里斯托弗在国会承认，美国的维和行动没有达到预期的目的，是"不成功的"。1997年2月，美国国际开发署代表团访问索马里，同主要派别领导人讨论形势和提供人道主义援助问题。同年4月，美国提供1 500万美元人道主义援助。同年12月7日，美国议员团访问索马里兰，会见埃加勒"总统"，讨论索马里兰地位等问题。

同意大利的关系 两国有传统的经济和政治关系。意大利是索马里的重要援助国和贸易伙伴之一。1989年意大利提供1.78亿美元援助。索马里内战爆发后，意大利积极进行调解并提供3 500万美元人道援助。1992年，意大利派兵3 000余人参加联合国维和部队。自美国与艾迪德冲突加剧后，意大利对美国用武力降服艾迪德派不满，转而反对用军事手段解决索马里问题，主张西方国家尽早撤军；1997年，意积极参与调解，派特使卡西尼在各派间斡旋。7月29日，意大利副外长赛利访问索尼亚，分别会见迈赫迪和艾迪德，呼吁以民族利益为重解决索马里问题。

同阿拉伯国家的关系 索马里是阿拉伯国家联盟成员，与阿拉伯国家有着悠久的宗教、文化和贸易关系。沙特阿拉伯、科威特、埃及、也门、阿拉伯联合酋长国等是重要的援助国和贸易伙伴。埃及、也门等阿拉伯国家及阿盟积极调解，推动各派实现和解。1998年，艾迪德、迈赫迪先后访问也门、利比亚、埃及和沙特阿拉伯等阿拉伯国家，寻求政治支持和资助。

同吉布提的关系 吉布提同索马里有很深的传统关系，吉对索马里局势十分关切，希望政局早日恢复稳定。1992年，吉布提总统古莱德出面调解并促成索马里民族和解会议。1993年吉布提和埃塞俄比亚等邻国一道积极斡旋，努力寻求索马里问题的政治解决。1998年6月，吉布提政府代表团访问索马里，在摩加迪沙会见艾迪德、迈赫迪等领导人，代表团向艾迪德转交了吉布提总统古莱德的信函，邀请艾迪德、迈赫迪等人访问吉布提。

同埃塞俄比亚的关系 西亚德执政时期，因领土争端问题两国关系不和睦。1977年索马里发动欧加登战争，同年9月两国断交。1978年，索马里战败被迫从欧加登撤军。此后，边界冲突不断，关系紧张。1988年两国签订关系正常化协议，并恢复互派大使。索马里内战爆发后，埃塞俄比亚对索局势极为关注，多次参与调解。1996年11月上旬至1997年1月初，索马里26个政治派别在埃塞俄比亚的索德雷召开会议，决定建立旨在实现和解的全国拯救委员会。埃塞俄比亚对索马里伊斯兰原教旨主义的渗透活动保持高度警惕，1996年8月及12月底两次派兵进入索马里西南部盖多州追剿索"伊斯兰团结党"武装分子；1997年6月，再度派兵突袭伊斯兰原教旨主义组织主要基地索马里西南部的洛克镇和布洛哈瓦镇，并进入盖多州首府加尔巴哈里地区。1998年7月，艾迪德访问埃塞俄比亚，会见梅莱斯总理和塞尤姆外长，双方就索马里和解进程交换了意见。这是艾迪德1996年接任父职以来首次访问埃塞俄比亚。同年8月，索马里有关派别应邀赴亚的斯亚贝巴商讨索马里和解事宜，决定恢复一度停止的全国拯救委员会的活动。1998年埃塞俄比亚同索马里兰关系有所发展。1月和5月，索马里兰领导人埃加勒访问埃塞俄比亚；同年9月，埃塞俄比亚外长塞尤姆访问索马里兰。

同肯尼亚的关系 肯尼亚对索马里内乱深为不安，担心大批难民流入，加重其经济负担和影响社会稳定，呼吁索马里各派以大局为重，实现民族和解，恢复索马里和平与统一，并积极调解。1995年4月4日，肯尼亚政府宣布，由于索马里没有合法政府，两国不存在外交关系。1996年10月，莫伊总统促成艾迪德、迈赫迪和阿托在内罗毕和谈，但未取得进展。1998年4月，艾迪德、迈赫迪、阿托和肯雅雷聚会内罗毕，同莫伊总统共同讨论落实开罗宣言和实现摩加迪沙和解问题。（田 林）



坦桑尼亚

一 概述

国名 坦桑尼亚联合共和国（The United Republic of Tanzania）

面积 94.5 万平方公里（包括岛屿，其中桑给巴尔 2 657 平方公里）

人口 2 810 万，其中桑给巴尔 80 万（1995 年中统计）

民族或部族 非洲人占 98.5%以上，分属 120 多个部族，约 95%属班图语系。人口超过 100 万的大部族为苏库马和尼亚姆维齐族，其次是查加、赫赫、马康迪和哈亚族；此外还有少量的尼罗特语系的卢奥族，准尼罗特语系的马赛族，库什特语系的伊拉库族以及科伊桑语系的桑达韦族，还有少数阿拉伯人，欧洲人和印巴人后裔，他们在城市人口中占重要地位。

宗教 信奉基督教的人占 44%（其中天主教徒约占 22.8%）。桑给巴尔居民中 97%以上信奉伊斯兰教。据 1993 年估计，大陆 50%的人口宣称信奉基督教。很多人在信奉伊斯兰教或基督教的同时信奉传统宗教。

语言 斯瓦希里语为官方语言，通用英语。

首都 达累斯萨拉姆（Dar es Salaam），人口 180 万（1996 年）。新都多多马（Dodoma）尚在建设中，计划将于 2005 年行使首都行政职能，人口 14.37 万（1992 年 6 月统计）。

国家元首 总统本杰明·姆卡帕（Benjamin William Mkapa），1995 年 11 月当选。

二 自然地理

坦桑尼亚共和国位于非洲东部，南纬 1°～12°，东经 29°20′～40°38′之间。东部濒临印度洋，北部与肯尼亚和乌干达接壤，自西北向东南分别与布隆迪、卢旺达、刚果（金）、赞比亚、马拉维和莫桑比克交界。坦桑尼亚由大陆（前坦噶尼喀）和沿海的桑给巴尔、奔巴以及马菲亚等 20 多个岛屿（行政上称为桑给巴尔）两部分组成。最大的桑给巴尔岛和奔巴岛距大陆约 34 公里。全境南北长1 180公里，东西宽 1 200 公里，是东非地区最大的国家。海岸线长 840 公里。

坦噶尼喀境内地形多样，除沿海平原外，其余大部分为高原。沿海平原的北部和南部比较窄，宽度为 16～60 公里之间，中部较宽，达 160 公里。沿海平原以西地势逐渐升高，形成台地，由海拔 250 米上升到 1 000 米。主要山脉有东北部的乌桑巴拉，帕雷，乞里马扎罗和梅鲁山脉。其中乞里马扎罗山为非洲最高峰，高度为海拔 5 895 米，峰顶终年积雪覆盖。中南部有乌古鲁和乌卢古鲁山脉。南北走向的恩戈罗戈罗火山，位于北部台地以西东非大裂谷东支之旁。东非大裂谷西支由马拉维湖向北贯穿西部边界。东支进入坦桑尼亚后已不明显。东西两支之间为宽阔的中部高原，平均高度为海拔 1 200 多米，占内陆总面积一半以上。

坦桑尼亚是非洲内陆水域面积最大的国家，河流湖泊面积在 6 万平方公里以上。北有维多利亚湖，南有马拉维湖（原多尼亚萨湖），西有坦噶尼喀湖。坦噶尼喀湖位于非洲最低处，低于海面 385 米，深 1 400 多米（非洲最深的湖泊），是世界第二深水湖。境内著名湖泊还有纳特尤湖、鲁夸湖、马尼亚腊湖和埃亚西湖。主要河流有鲁菲季河，鲁伍马河，庞加尼河和马拉加腊西河等。

坦噶尼喀境内大部分地区全年分为雨季（3～5 月），凉季（6～9 月）和热季（10 月～次年 2 月）。东部沿海地区和内陆部分低地属热带草原气候，炎热潮湿，凉季平均气温 22℃，热季 30℃，年降水量 1 000 毫米以上。西部高原属热带山地气候，干燥而凉爽，年均气温 27℃。北部高地凉季平均温度 15℃，雨量集中，平均年降水量不及 800 毫米。滨湖地区气候宜人，凉季平均气温 17℃，热季 22℃，年降水量 1 000～1 400 毫米。占总面积 1/3 的中部地区为半干旱气候，年降水量少于 500 毫米。

桑给巴尔岛东部平坦，西部地区有丘陵。奔巴岛地形不同，有陡峭的小山和山谷。桑给巴尔属热带海洋气候，终年湿热，年平均气温 26.℃，年均





降水量 1 500～2 000 毫米。北部火山四周土地肥沃，雨水充足，是经济作物产区。

三 历史

（一）殖民主义入侵前的历史

坦桑尼亚是人类发祥地之一。坦噶尼喀北部奥都威谷发掘出距今 300 万年的史前南方古猿化石和能人遗骨，此外还发现世界上最早的石器——奥都威型石器。中部多多马和阿鲁沙之间有许多石器时代的岩石壁画，反映出距今 5 000～3 000 年以前，或更早年代，以狩猎采集为生的科伊桑人的生活。至今，这一地区还有属科伊桑族的哈扎人和桑达韦人。

早期居民 大约在公元前 10 世纪，游牧族库什特人由埃塞俄比亚南部经肯尼亚进入坦桑尼亚北部。公元 500 年左右，他们中的南支有一小部分使用铁器，从事农业，散居在狩猎采集部族之间。大部分库什特人被后进入的班图人和尼罗特人同化。目前，坦桑尼亚中北部还生活着早期库什特人后裔伊拉库人。

班图人在公元初由西北方向进入坦桑尼亚。他们的迁徙呈扇面形向南扩展，带来了铁器文化和农业。以畜牧业为生的尼罗特人在公元第 10 世纪以后至 18 世纪来到坦桑尼亚北部，以武力征服了库什特人，占有了土地。现今塔托加族就是他们的后裔。卢奥人是在几百年前从肯尼亚来到坦桑尼亚西北的。

国家的出现 随着原始社会逐步瓦解，大约在公元 1 500～1600 年维多利亚湖以西出现卡腊格韦帝国，后来分成一系列的独立王国。15 世纪末至 19 世纪，东北部出现乌格韦诺古国，后几经改革，加强了中央统治。18 世纪中叶乌格韦诺古国附近出现桑巴拉王国。内地大部分部族处于原始公社正在解体的阶段，传统统治者主要是较为富有的酋长，负责主持仪式等。

东部的发展 东部沿海与内地发展不同，公元前就与阿拉伯、波斯、印度等地有贸易往来。公元 7～8 世纪，阿拉伯人和波斯人大批移居东非沿海，包括桑给巴尔等岛屿。坦桑尼亚沿海的外来移民主要集中在基尔瓦。10 世纪中叶，波斯设拉子（现在伊朗）地方王子哈桑·阿里的势力扩张到沿海，建立了僧祇帝国，在东非沿海建立起以基尔瓦为中心的一系列城邦。12～14 世纪是鼎盛时期，控制了沿海航路和通往内地黄金商路，以及南部沿海港口黄金贸易中心索法拉（现在莫桑比克）。14 世纪末，基尔瓦开始衰落。10～15 世纪，非洲人、阿拉伯人和波斯人长期杂居通婚，东非沿海一带形成了斯瓦希里文化。15 世纪后半叶，桑给巴尔成为贸易中心。

（二）葡萄牙的入侵

公元 1497 年，葡萄牙人瓦斯科·达·伽马为了探索一条去东方香料产地的新航路，发现了一系列贸易兴旺的东非沿海城邦。1502 年，他迫使基尔瓦的苏丹向葡萄牙国王按年进贡。1503 年，葡萄牙人用武力占领了桑给巴尔，随后又占领了黄金贸易中心的索法拉以及其他一些重要港口和城邦。他们切断了阿拉伯人同印度的贸易，阻止、打击阿拉伯人在沿海的买卖。各城邦因此而衰落。阿拉伯人奋起反抗，同葡萄牙人进行了长期的战争。1698 年，当地阿拉伯人在阿曼军队的援助下收复了蒙巴萨，之后，阿曼苏丹以桑给巴尔为基地统治沿海各个城邦。1699 年阿曼军队最后把葡萄牙人赶出基尔瓦和奔巴，控制了东非沿海全部城邦。

在葡萄牙统治时期，基尔瓦失去了南部沿海港口城邦索法拉的重要黄金贸易，只得向内陆展开贸易。内陆最早经商的部族是来自莫桑比克在坦桑尼亚南部定居的尧族，他们从事铁、锄和象牙贸易；后来，主要贩奴。18 世纪最后 25 年桑给巴尔开始强大，贸易有较大发展，成为黄金、象牙和奴隶的转运地，其中基尔瓦提供了大部分奴隶。1882 年阿曼王国赛德·赛义德将首都迁至桑给巴尔。他到桑给巴尔不久就大量引进丁香。在重视生产丁香的同时，派出更多更大规模的商队到内地捕获象牙和奴隶，还鼓励印度商人到沿海经商。印度人一般都是大商人，他们给阿拉伯人贷款以带领商队赴内地获取奴隶和象牙。19 世纪，桑给巴尔成为沿海贸易中心，内地也出现了贸易城市。1875 年苏丹统治的疆域北至瓦尔谢克，南达鲁伍马河大片领土。由于财力不足、交通不便，他主要关心离桑给巴尔最近的地域以及通往大陆的主要商路。1856 年赛德·赛义德去世后，长子继承阿曼王国，次子继承桑给巴尔王国。

（三）恩戈尼人的到来及其影响

19 世纪中叶，恩戈尼人从南非向北迁移，侵



入坦桑尼亚西南部，一路掠夺。他们将男人充军或卖给阿拉伯奴隶贩子。他们所到之处人口急剧下降。他们的入侵影响了坦桑尼亚政治的发展。一些酋长为加强自己的势力，仿效恩戈尼人建立军事组织和机构。尤其是坦桑尼亚西部和中部的部族，如果不建立军事力量，就可能被击败。尼亚曼韦齐王国（位于坦桑尼亚中部偏西）就是通过武力进行扩张的。1870～1884 年，尼亚曼韦齐王国强大起来，其影响北自松布瓦，东至苏库马，南自尼王图鲁，西到通格韦，控制了从乌季季到塔波拉的商路。1876 年在塔波拉打败了阿拉伯人。自此，阿拉伯人向尼亚曼韦齐王国进贡。

（四）德国的殖民统治

19 世纪中叶，欧洲探险家进入坦桑尼亚内地。1985 年，柏林会议将坦噶尼喀内陆划归德国势力范围，沿海 16 公里宽的地带仍属桑给巴尔。1896～1911 年，德国殖民主义者建成从坦噶到莫希的铁路，1904～1914 年建成从达累斯萨拉姆到基戈马的铁路，掠夺大量土地发展种植园，为德国本土的工业提供原料。殖民主义者对当地非洲人征收茅屋税，迫使他们向种植园出售廉价劳动力。当地人民屡次起来反抗，遭到德国人的残酷镇压。

（五）早期的反殖斗争

1888 年，沿海地区爆发了反对殖民统治的阿拉伯人起义。起义军攻占了所有德国人占据的地方。1889 年，德国派东非远征军镇压起义军。同年，起义军首领布什里·本·萨里姆被一酋长出卖，被捕后处以绞刑。1891 年，起义失败。

1891 年，坦噶尼喀南部爆发了赫赫族起义，曾把一支入侵的上千人的德国军队歼灭了 1/4。此后，德军进行了残酷的报复。赫赫人在姆克瓦瓦酋长的领导下英勇抵抗。1894 年王城被德国人攻破后，又进行了 4 年游击战。德国人出重金悬赏姆克瓦瓦的首级，他的人民不肯出卖他。1898 年 6 月，姆克瓦瓦酋长被德军包围，他宁死不屈，自杀殉难。

1905～1907 年的马及马及起义是德属东非殖民地规模最大的反殖民主义起义。起因是 1902 年德国总督下令在南部地区种植棉花，由于繁重的强迫劳动和粗暴的管制，加之土地不适宜棉花生长，收获无几，引起人民的强烈反抗。他们拔掉种植园的棉苗，驱逐和歼灭德国人。起义者相信，一经服用恩加贝兰圣水泉的圣水，就可以枪弹不入。起义如燎原大火迅速蔓延到鲁非季河以南的各个部落。1905 年底，德国人调来军队和巡洋舰对起义军进行疯狂屠杀，实行焦土政策，整个德属坦噶尼喀南部地区成了废墟，12 万人死亡（大部分是饿死的）。1907 年，马及马及起义被镇压下去。

（六）英国对坦噶尼喀的统治

第一次世界大战后，1917 年 11 月，英国占领坦噶尼喀全境。1919 年根据国联凡尔赛条约，坦噶尼喀成为英国的“委任统治地”。1946 年成为英国的“托管地”。英国统治下，在经济作物种植上优惠白人移民，在商业上优惠亚洲人，非洲人无论在政治上和经济上都倍受歧视，非洲官员也处于从属地位。

（七）坦盟的成立及其斗争

20 世纪 20 年代末一些政府官员成立了坦噶尼喀非洲人协会，作为非洲人公务员的社交活动团体。后来，许多支部逐渐发展成了非洲人知识分子谈论政治的场所。1953 年，尼雷尔（当时的学校校长）被选为该协会主席。1954 年 7 月，他和同事们将协会改组成政党，取名为坦噶尼喀非洲民族联盟（简称坦盟），尼雷尔任主席。

坦盟宗旨明确指出：为坦噶尼喀的自治和独立进行不懈的斗争。反对部族主义，建立统一的民族主义国家。尼雷尔在组织工作上，大力加强坦盟总部同地方组织的联系。他周游内地，在群众集会上发表讲话，号召人民起来管理自己的国家。坦盟把农民组织起来，农村激进分子同城市知识分子在独立的旗帜下携手前进。他还使穆斯林和基督教徒联合起来。此外坦盟也重视对工会运动、妇女运动和合作社运动的支持和领导，得到各界的广泛支持。坦盟发展迅速，1955 年仅有 10 万人，1957 年发展到 50 万人。

1958 年坦噶尼喀举行第一次立法会议选举，殖民当局制定的选举法无视非洲人占全国人口 98% 的事实，规定全国分 10 个选区，每区产生 3 名议员——非洲人、亚洲人、欧洲人各 1 名。坦盟中多数人主张抵制选举，尼雷尔在党的会议上力排众议，主张积极参加这次选举，在议会内外展开斗争，促进独立。结果，在当年 9 月的大选中坦盟及其支持的候选人全部获胜。

1959 年特恩布尔总督决定与坦盟合作，尽快





让坦噶尼喀独立。1960年大选，坦盟在新议会的71个席位中获得70个席位，尼雷尔受命建立责任政府，任首席部长。1961年5月，坦噶尼喀实行"内部自治"，尼雷尔任总理。同年12月9日宣布独立，翌年成立共和国，尼雷尔任总统。

（八）桑给巴尔的斗争

桑给巴尔的行政权，1913年从英国外交部移交英国殖民部，并入英属东非保护地。此后，成立了桑给巴尔保护地。设拉子人是岛上最早的居民。他们大部分人的祖辈来自波斯湾，后经索马里来到桑给巴尔岛上定居。另一部分是这些定居者与大陆非洲人的混血人。他们自称设拉子人，并且时常认为自己是阿拉伯人。事实上，历经了漫长的演化，这些居民已经发生了某种改变。奔巴岛上的设拉子人与阿拉伯人共享经济利益，相互通婚。他们都是穆斯林。在岛上的大陆人，他们大部分不信奉伊斯兰教。

1. 当地人的内部矛盾

在桑给巴尔，设拉子人和大陆人都有某些相同的苦衷，但他们又互为竞争对手。设拉子和阿拉伯人一般看不起大陆人，尤其是有奴隶血统的大陆人。这些状况为争取独立的政治斗争增加了复杂性。

1954年，阿拉伯人协会受中东政治影响，在报纸上发表一系列强烈反对殖民统治的文章。为此，该组织领导成员受到起诉，被指责犯有煽动罪。1955年，一些阿拉伯人加入由几年前起义农民组成的民族党，后控制该党，并把非洲人排斥在外。该党领导层代表地主和商人的利益。他们要求从英国手中接过政权，重新实现阿拉伯人的统治，保持少数阿拉伯人在政治和经济上的支配地位。

1957年2月5日，由工人、农民和知识分子组成非洲设拉子党。他们要求推翻殖民统治，改造社会制度。1957年殖民政府规定立法议会内有12名非官方议员席位，其中6名经普选产生。非洲设拉子党在选举中获得5个席位。桑给巴尔民族党没有非洲人支持，得票很少。非洲设拉子党内在对待阿拉伯人问题上存在很大分歧。大陆人强烈反对阿拉伯人。设拉子人与阿拉伯人共同信奉同一宗教，有的还通婚，不准备采取像大陆人那样反对阿拉伯人的立场，尤其是奔巴岛设拉子人和阿拉伯人相处和睦，都不喜欢大陆人。1959年12月，两名奔巴岛设拉子领导人退出非洲设拉子党，另组桑给巴尔和奔巴人民党。

2. 民族党执政

桑给巴尔民族党在立法议会选举失败后，寻求国外支持，得到加纳总统恩克鲁玛、英国劳工党的支持和建议。1961年，与桑给巴尔和奔巴人民党结盟在选举中获胜，组成第一个"责任政府"。1963年7月，非洲设拉子党获得多数选票，但由于英国当局的支持，民族党和人民党再度联盟获得多数席位，组成自治政府。同年12月10日宣布独立，成立由苏丹统治的君主立宪国。

3. 非洲设拉子党执政

在民族党的控制下，非洲人无法通过合法手段谋求改革，社会出现动乱不安。1963年3月，在巴布领导下由民族党分裂出来的乌玛党和进步工会联合会等组织，对桑给巴尔政府进行强烈的抨击。1964年1月11日夜，一位来自乌干达名叫约翰·奥凯洛的卢奥人率领一支人数不多的队伍，由乌玛党党员和一些回岛探亲的大陆警察协同，攻下两处警察武装，迅速占领全城。乌玛党和激进的非洲设拉子党随即接管了政府。翌日建立了桑给巴尔人民共和国。非洲设拉子党主席卡鲁姆担任总统。乌玛党并入非洲设拉子党。其他政党全部解散，成立了单一的革命工会联合会。同时，政府机构彻底改组，采取了一系列革命措施，如一切土地归国家所有，没收大种植园等。

（九）坦桑合并

1964年1月20日坦噶尼喀发生兵变，要求实行军官非洲化和增加薪晌。尼雷尔不得不于1月26日请求英国军队帮助平息叛乱。兵变使尼雷尔下决心建立一支懂得建设国家的军队。同年4月22日，桑给巴尔总统卡鲁姆与坦噶尼喀总统尼雷尔达成协议，两国于4月26日组成坦噶尼喀和桑给巴尔共和国。同年10月29日改国名为坦桑尼亚联合共和国，仍留在英联邦，尼雷尔任总统，卡鲁姆任第一副总统。1965年通过新宪法，实行一党制。实际上，坦盟和非洲设拉子党仍分别是坦噶尼喀和桑给巴尔的执政党。桑给巴尔革命后，西方国家有一段时间不予承认。只有社会主义国家，特别是前德意志民主共和国予以大力援助。合并后，这种情况也影响到坦噶尼喀部分，当时很少有私人投资。坦桑尼亚坚决支持刚果（利），现今刚果（金），以及津





巴布韦等地民族解放斗争。英国等西方国家冻结贷款。

1. 阿鲁沙宣言

1967年2月，坦盟全国执委会发布纲领性文件《阿鲁沙宣言与坦盟关于社会主义与自力更生的政策》，简称《阿鲁沙宣言》。《阿鲁沙宣言》阐述非洲社会主义思想，作为改造坦桑尼亚社会和经济的蓝图。它明确提出，坦桑尼亚自力更生建设社会主义。《宣言》发表后，政府实行国有化政策，将大型企业和农场收归国有；在农村推行《乌贾马运动》，通过集体化的"乌贾马村"实现农业所有制改造，使农民接受社会主义教育。与此同时，颁发《领导人守则》，加强对各级领导人的廉洁守法教育。"乌贾马"原义是非洲部族传统社会中集体劳动相互合作，共享成果的家族关系。尼雷尔认为这种精神就是非洲人所需要的社会主义。

2. 两地政党合并

1967年和1971年，卡鲁姆在桑给巴尔挫败两起阴谋政变。1972年4月，他被暗杀。坦桑尼亚第一副总统办公室国务部长阿布德·琼布接任卡鲁姆，任桑给巴尔总统和坦桑尼亚第一副总统。在任期间，他加强了非洲设拉子党的权力。1975年6月，国民议会通过了将社会主义和自力更生的基本原则写入宪章的决议，以及批准了坦盟作为全国政党的最高的合法权力。同年9月，尼雷尔提出坦盟和非洲设拉子党合并的建议。1977年2月两党合并，改名为革命党，尼雷尔当选主席，琼布为副主席。

3. 阿鲁沙宣言的消极影响

自20世纪70年代中期至80年代中期执行《阿鲁沙宣言》之后，坦桑尼亚经济恶化，社会开始不安定。1982年发生劫机外逃事件。1983年破获一起政变阴谋。1984年桑给巴尔出现反对派要求对联合问题进行公决。同年1月，琼布和3名部长辞职。4月，原副总统办公室国务部长哈桑·姆维尼当选桑给巴尔总统和坦桑尼亚副总统。1984年3月尼雷尔重申，1985年任期届满时，他将辞去总统职务。

4. 姆维尼的改革

1986年，姆维尼当选总统后大力反贪污。1986年在国际货币基金的援助下，开始实施1986年6月～1989年6月3年经济复兴计划。其基本方针是调整发展战略，重点发展农业。取消集体耕地，允许农民返回原有土地，鼓励小农经济和兴办私营农场，国营企业私有化或合营，引进市场机制，实行贸易自由，欢迎外国投资，调整外汇价格，减少财政赤字等等。复兴计划使国家逐步摆脱经济困境。1990年5月，尼雷尔宣布辞去革命党主席职务，让位于姆维尼。

四 政治

1990年8月，姆维尼正式当选革命党主席。同年6月，流亡国外的不同政见者在伦敦成立坦桑尼亚民主论坛。1991年，在国内相继成立争取多党民主联盟、公民团结阵线。1991年12月，选举改革总统委员会发表一系列建立多党制的建议，但80%被征求意见的坦桑尼亚人表示继续一党制。1992年2月，革命党特别会议批准实行多党制修改宪法的建议，但为维护民族团结，规定所有新成立的政治组织必须在桑给巴尔和大陆得到支持，不能有部族、宗教和种族偏见。同年5月，联合共和国宪法和桑给巴尔宪法就多党政治体制正式进行修改。1993年初，桑给巴尔单方面加入伊斯兰大会组织，违反了1964年、1977年联合共和国宪法。同年8月，桑给巴尔退出伊斯兰大会组织。同月，在国民议会预算辩论中，55名大陆议员倡议在联合共和国内建立一个大陆政府，与桑给巴尔分开治理。尼雷尔强烈反对，谴责议会和革命党未经过全体党员同意，放弃党的基本原则（维护和加强联合共和国）。但建立第三个政府的立法得到一致通过。在尼雷尔的干涉下，就此问题在党内进行了广泛的协商，具体实施被推迟。1994年，官方注册的反对党已有10多个。1995年10月29日，坦桑尼亚举行独立以来的第一次多党选举。革命党获胜。由于宪法规定总统只能连任两届，姆维尼不能连任，原科学和技术部长本杰明·姆卡帕当选总统。

1995年10月大选后，反对党公民联合阵线指责革命党在大选中舞弊，拒不承认桑给巴尔新政府。1996年5月革命党召开全国代表大会，姆卡帕当选为革命党主席，实现了党政一元化领导。1997年11月，革命党召开第五次全国代表大会，姆卡帕连任革命党主席，并对领导层进行重大改组。加强了党内团结，姆卡帕执政地位进一步巩固。1998年坦桑尼亚政局继续保持稳定。2～3月间，一些穆斯林极端分子在达累斯萨拉姆市姆万贝恰伊清真





寺附近与警察发生冲突，导致数人伤亡。同年7月，政府出台修宪白皮书，对社会各界关于修宪的主要热点问题和建议作了答复。同年5～7月，劳工和青年发展部长基尼翁多和工商部长希加，因在1995年大选中有违规现象，先后被法院剥夺议员席位而丧失部长资格。同年8月，总统办公室国务部长基蒂内因涉嫌腐败被迫辞职。同年9月，姆卡帕第三次改组内阁，加大反腐败力度，起用数名形象清廉又深受群众拥戴的新人入阁，树立政府廉洁形象。1998年，桑给巴尔岛朝野关系继续紧张，政局不稳定的因素依然存在。1月19～23日，被关押的17名反对党公民联合阵线成员绝食5天，抗议法庭任意拖延审理时间。5月11日，公民联合阵线议员哈吉涉嫌叛国罪遭逮捕。自1月起，英联邦秘书长及其特使积极调解其朝野矛盾，并提出了和解协议。

坦、桑联合问题 坦噶尼喀和桑给巴尔于1964年组成坦桑尼亚联合共和国。此后有关联合的问题时隐时现。1992年12月桑给巴尔政府擅自加入伊斯兰会议组织，遭到坦噶尼喀强烈反对，联合问题表面化。1993年桑给巴尔迫于联合政府的压力退出伊斯兰会议组织，但坦、桑联合之争并未平息。1996年，桑给巴尔反对党加紧行动反对联合。桑给巴尔政府在大陆革命党联合政府坚决支持下采取强硬措施，利用专政工具压制反对党的活动，坚决维护联合体制。

宪法 现行联合共和国宪法和桑给巴尔宪法分别产生于1977年和1979年。1984年坦桑尼亚国民议会和桑给巴尔代表会议分别通过联合共和国宪法修正案和桑给巴尔宪法修正案。联合共和国宪法规定，联合共和国分设联合政府和桑给巴尔革命政府。1994年坦桑尼亚国民议会通过的第11次联合宪法修正案规定，联合共和国政府设总统和一名副总统（副总统候选人在竞选中作为总统候选人的竞选伙伴。总统与副总统必须来自同一政党，并分别来自大陆与桑给巴尔。副总统不能由桑给巴尔总统或联合共和国总理兼任），每届任期5年，连任不得超过两届。联合共和国总统为国家元首、政府首脑和武装部队总司令。总统任命总理，总理主持联合政府日常事务。桑给巴尔宪法规定，桑给巴尔革命政府由20人组成，首席部长主持桑给巴尔革命政府日常事务，对桑给巴尔代表会议负责。桑给巴尔革命政府有权处理除外交、国防和安全等联合事务以外的桑给巴尔事务。

议会 一院制，称国民议会，是联合共和国最高立法机构。议会选举与总统选举同时进行，每5年选举一次。本届议会是独立后的第七届议会，1995年10月选出，有议席275个，其中革命党占218席，公民联合阵线占28席，全国建设和改革会议占20席，联合民主党占5席，民主发展党占4席。议长皮尤斯·姆塞夸（Pius Msekwa）。

桑给巴尔代表会议为桑给巴尔立法机构，拥有联合事务以外的桑给巴尔事务立法权。本届代表会议于1995年10月选出，法定代表人数为76人，实际的代表人数为74人，其中革命党占46席，公民联合阵线占28席。议长潘杜·阿迈尔·基菲乔（Pandu Ameir Kificho）。

政府 设有联合政府和桑给巴尔地方政府。联合政府实行总统内阁制。本届联合政府于1995年11月28日组成，1997年2月改组，12月小规模调整。1998年9月第三次进行改组。主要成员有：总统本杰明·威廉·姆卡帕（Benjamin William Mkapa），副总统奥马尔·阿里·朱马（Omar Ali Juma），总理弗雷德里克·苏马耶（Frederick Sumaye），总统府内阁事务国务部长马泰奥·卡雷西，总统府计划和企业改革国务部长纳索罗·马洛乔，总统府公务员事务国务部长杰克逊·马奎塔，总统府国家安全国务部长威尔森·马西林吉，外交和国际合作部长贾卡亚·姆里绍·基奎特，内政部长阿里·阿米尔·穆罕默德，财政部长丹尼尔·恩齐拉·约纳，国防部长埃德加·马奥科拉—马乔戈，司法和宪法事务部长巴卡里·姆瓦帕丘，工业和商业部长伊迪·辛巴，交通运输部长欧内斯特·尼安达，农业和合作社部长威廉·库西拉，教育和文化部长朱马·卡普亚教授，卫生部长阿龙。

本届桑给巴尔革命政府于1995年11月组成。总统萨勒明·阿穆尔（Salmin Amour），首席部长穆罕默德·比拉勒（Mohhammed G. Bilal）。

行政区划 全国共25省，辖112县。其中大陆20个省：阿鲁沙，滨海，多多马，伊林加，基戈马，乞力马扎罗，马腊，姆贝亚，莫洛戈罗，姆特瓦拉，鲁伍马，姆万扎，欣延加，辛吉达，塔波拉，坦噶，卡盖拉，达累斯萨拉姆，林迪，鲁夸。桑给巴尔5个省：城区西方省，桑北方省，桑南方省，



奔巴北方省，奔巴南方省。

司法机构 设有宪法特别法院、上诉法院、高级法院、地方法院以及检察院、司法人员委员会和常设调查委员会。桑给巴尔和奔巴岛各设一个伊斯兰教法庭，处理违反伊斯兰教义案件。大法官弗朗西斯·尼亚拉利（Francis Nyalali），总检察长安德鲁·约翰·钱盖（Andrew John Chenge）。

桑给巴尔独立行使司法权，但上诉案件由坦桑尼亚上诉法院审理。大法官哈米德·马哈姆德·哈米德（Hamid Mahamoud Hamid），总检察长伊迪·潘杜·哈桑（Idi Pandu Hassan）。

政党

1. **坦桑尼亚革命党**（Chama Cha Mapinduzi） **执政党**，由原坦噶尼喀非洲民族联盟和桑给巴尔非洲设拉子党于1977年2月5日合并而成，截至1992年4月有党员350万。党的宗旨是在"公正、平等和人道的基础上建立一个平等、正义的社会"，"与新老殖民主义、帝国主义、种族主义进行斗争"，"联合非洲其他政党、政府，实现非洲统一"。主席：本杰明·威廉·姆卡帕，总书记：菲利浦·曼古拉（Philip Mangula）。

2. **公民联合阵线**（The Civic United Front） 亦称人民党（Chama Cha Wananchi），1992年6月5日，由桑给巴尔多党促进委员会和人民党合并组成。现有党员160万。其政治影响主要集中在奔巴岛和桑给巴尔岛，宗旨是根据人权原则，为所有坦桑尼亚人的权利和平等而斗争。现任主席马盖尼·穆索比（Mageni Musobi），副主席哈马德（Hamed）。

3. **全国建设和改革会议**（The National Convention for Construction and Reform） 1991年6月成立。该党主要由一批年轻的律师和学者组成，其宗旨是：协调和指导多党制支持者的活动，促进多党制的讨论；要求重新讨论坦、桑联合，无条件释放在押政治犯，允许和平游行、结社；主张军队脱离政治和政党。1995年被解职的坦桑尼亚原副总理兼内政部长姆雷马（Augustine Mrema）退出革命党后加入该党，任主席。原主席马博·尼亚乌乔·马兰多（Maber Nyaucho Marando）任总书记。

4. **多党民主联盟**（The Union for Multi－Party Democracy） 1991年10月成立。该党反对实行社会主义和自力更生的政策，主张实行市场经济，要求召开全国制宪会议，重新讨论坦、桑联合的合法性，改善公务员制度，允许流亡国外的政治犯回国，军队脱离政治和政党。现任主席契夫·阿卜杜拉·赛义德·丰迪基拉（Chief Abdullah Said Fundikira），总书记威尔逊·卡瓦塔（Wilson Kawata）。

其他主要政党还有联合民主党，民主与发展党，坦桑尼亚人民党，坦桑尼亚民主联盟党，全国民主联盟，国家重建同盟，联合人民民主党，人民民族党，坦桑尼亚劳动党。

重要人物

本杰明·威廉·姆卡帕 坦桑尼亚联合共和国总统、政府首脑、武装部队总司令、革命党主席。1938年出生于姆特瓦拉省马萨西县。1955～1956年在达累斯萨拉姆的圣·弗朗西斯学院学习，是尼雷尔的得意门生。1957～1962年在乌干达的麦凯雷雷学院学习，获文学学士学位。1962～1963年在美国的哥伦比亚大学进修国际关系专业。1963年任坦噶尼喀外交部助理秘书。1966年起历任《自由报》和《民族主义者》主编，《每日新闻》主编兼新闻工作者协会主席，总统新闻秘书，坦桑尼亚通讯社社长。1977年起历任外交和国际合作部长，新闻和文化部长，科学技术和高等教育部长等职。1995年10月当选坦桑尼亚联合共和国总统。1996年6月就任革命党主席，曾于1981年、1987年、1993年和1998年访华。

五 经济

1994年，坦桑尼亚被世界银行列为世界第四位极贫困国家，1993年列为第二。独立前夕，欧洲种植园主纷纷离去，农场荒芜，经济作物产量锐减。独立后，坦桑尼亚政府积极发展生产。1964～1969年执行第一个五年经济发展计划，鼓励国内外私人投资，优先发展工农业和基础设施，试图改变国民经济严重依赖农业原料出口的殖民地经济结构，摆脱国民经济面临的困境。1967年初，政府采取扶植小农的经济政策，壮大农业技术人员队伍，扩大农机和农贷服务范围，调动了农民的生产积极性；同时还积极发展进口替代工业和原料加工工业，实行保护贸易措施。第一个五年计划原定年均经济增长6.7%，但实际年均增长率不超过5%。

1967年2月，执政的坦桑尼亚非洲民族联盟（简称"坦盟"）发布纲领性文件《阿鲁沙宣言》，



提出自力更生建设社会主义。它呼吁铲除剥削，生产资料公有化，减少对外资的依赖和缩小收入差距。同年10月，该宣言被加进联合共和国临时宪法。根据宣言的思想，第二个五年经济发展计划进行了一系列经济体制改革：实行国有化，将主要银行、保险公司、进出口公司、大型工厂、农场和种植园等一概收归国有；在农村推行乌贾马运动，搞集体化"乌贾马村"。由于国有化进程过快，严重影响了私人资本和国外投资的积极性；农村政策侵犯了个体农民的利益，农产品收购价过低打击了农民的生产积极性；随着国营企业和乌贾马运动的发展，城乡增加许多新机构，国家财政负担加重。到20世纪70年代中期，国际市场石油价格暴涨，农产品出口价格下跌；1974～1975年大旱后出现严重的粮食危机。国际收支赤字严重，各项经济发展指标都受到严重挫折。原定1975年实行的第三个五年计划不得不推迟两年到1977年才付诸实施。其间代之以一个稳定物价、减少贸易赤字的临时计划措施。1976～1977年由于世界咖啡价格上涨，情况好转。1980年，外汇短缺危机充分显现。第四个五年发展计划（1981～1986年）初期，经济情况急剧恶化，外贸赤字继续扩大，工农业生产不断下降。

1981年3月，政府宣布国民经济生存计划，在五年计划中安排了一个3年结构调整计划，发展出口农产品，鼓励国内外私人投资，兴建农场和基础工业。在强调国营经济是重点的同时，推行国营、合营、私营并存的经济结构。国营企业亏损严重的则予以关闭，或转为合营、私营。与此同时，采取外援多样化，弥补国内资金不足。

1986年6月实行新的三年经济复兴计划（1986年7月～1989年6月）。这个计划与国际货币基金组织和世界银行的援助协定有密切关系。其基本方针是调整发展战略，重点发展农业，目标是扩大生产，增加外汇收入，国际收支与财政预算达到平衡，抑制通货膨胀。主要措施是：改变20世纪70年代推行乌贾马村的做法，取消集体耕地，允许农民返回原有土地，鼓励小农经济和私营农场；改善市场机制，在3年内取消价格控制，大部分商品价格由市场调节；调节汇率，允许出口商提取一定比例外汇留成，以鼓励出口创汇；调整贸易政策，实行自由贸易，鼓励私营公司和个人参与发展经济，欢迎外资企业投资和兴办合作企业；调整财政政策，减少财政赤字，取消对国营企业的预算补贴，冻结除教师和医务人员以外的文职人员编制，紧缩经常性开支，提高各种税率。三年经济复兴计划实行的结果，工农业生产都有较大幅度的增长，国民生产总值连年增加。经济结构调整和体制改革使国民经济扭转了逐年下滑的局面，走上复兴的轨道。

第二个三年经济复兴计划即经济和社会行动计划始于1990年。由于原有的基础较差，困难仍然很大，尤其是债务负担过于严重。1998年，姆卡帕政府继续调整经济结构，加快私有化进程，深化国营企业改革、进一步放宽投资政策，强化税收。同年7月1日，实施增值税制，旨在增加政府财政收入，减轻外债负担。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为72.22亿美元，1980～1990年的年均增长率为2.0%，1991～1998年年均增长率已达7.5%。另据世界银行1998/1999年发展报告，1997年人均收入为210美元，在世界上排名第127。

货币名称：坦桑尼亚先令，1先令＝100分

汇率（1996年）：1美元＝590坦桑先令

通货膨胀率（1996年）：21.5%

资源 坦桑尼亚矿藏资源丰富。已探明的未开采矿藏有天然气、铁、铅、钨、钴、镍、铌、钛、铜、钒、铀和菱镁矿等。现已开采的有钻石、宝石、黄金、盐矿、磷酸盐、煤、石膏、瓷土和锡。

工矿业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值为17.1亿美元，占国内生产总值的27.6%。

钻石是坦桑尼亚最重要的出口矿产品。主要在维多利亚湖区附近的姆瓦杜伊·威廉森矿开采。姆瓦杜伊钻石管状带有146公顷，是世界大型钻石带之一，其储藏量在20世纪90年代末将告枯竭。1986年为最高峰，产量达到92.5万克拉。近年跌至15～20万克拉。

坦桑尼亚出产各种宝石，如蓝宝石、红宝石、坦桑蓝以及石榴红等。

黄金在第二次世界大战前曾是最重要的出口矿产品。20世纪70年代初黄金产量剧减。20世纪80年代金价上涨，许多废矿又重新开采。近年在芬兰的帮助下，在希尼安加地区勘探卡哈马金矿。该矿



储藏量估计可开采15年，年产量2 000公斤。此外姆索马、辛吉达、塔波拉地区的马廷吉也探明有金矿。1993年12月，金矿矿主协会主席估计每年有10吨黄金非法走私。

坦桑尼亚已探明的铁矿都是钒、钛共生矿。丘尼亚矿每年可生产25万吨，利甘加矿每年可生产50万吨。与刚果（金）边界附近还生产少量锡。达累斯萨拉姆以南林迪地区的松戈松戈岛探明有天然气428.9亿立方米，它的东南40公里的金比吉地区近海有1 300亿立方米天然气待开发。

独立前坦桑尼亚工业基础薄弱，工业产值只占国内生产总值的3.4%。独立后，政府采取工业化战略，对国内工业采取保护措施。《阿鲁沙宣言》发表以后，主要工业部门国有化，新兴建的项目大多是公共工程，制造业项目绝大多数是资本密集型，设备原料近3/4靠进口，受到外汇短缺的严重制约。再加上电力供应严重不足等原因，工业年增长率不断下降，1976～1986年10年间工业生产下降近30%，许多工厂停产或关闭，大部分开工严重不足。制造业占国内生产总值的比重由1980年的8.7%降至1987年的4.0%。

1986年外援增加，解决了进口燃料、原料和机械设备等所需的外汇，情况有所好转。1988年制造业恢复，占国内生产总值的7.8%。据世界银行估计，1970～1980年工业生产年均增长率为2.6%。

大陆制造业以农产品加工和进口替代型轻工业为主，包括纺织、食品加工、皮革、鞋类、轧钢、铝制品、水泥、造纸、轮胎、化肥、炼油、汽车装配、农具制造等。桑给巴尔工业主要是农产品加工，如椰子加工厂、丁香油厂、碾米厂等，此外有石灰厂，自来水厂、发电厂和印刷厂等。20世纪90年代中期，很多工厂开工率为20～40%，少数为70%。政府对400多家国营公司进行改革，或转让或重建或解散。1996年，95家公司被转让卖掉。

坦桑尼亚的能源供应90%靠薪材和木炭，石油占9%，其余为水力发电和煤。家庭生活消费占能源供应的85%。农村几乎全部依靠薪材，导致森林严重破坏。商业能源消费以石油为主，其中运输和工业分别占消费量的51%和25%。

全国电力70%以上来自水力发电。目前全国总发电能力为60万千瓦。1998年将交付使用的基汉西电站和潘加尼瀑布电站的扩建将增加20万千瓦电力。

农林牧渔业 坦桑尼亚经济以农业为主，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年坦桑尼亚农林牧渔业生产总值为29.04亿美元，占国内生产总值的46.9%。全国耕地约为3 940万公顷，已耕地面积约占全国土地总面积的8%，为756万公顷，其中灌溉地仅占3%。政府计划到2000年全国耕地扩大到1 000万公顷。全国草原3 500万公顷，森林和灌木4178万公顷。

坦桑尼亚于1976年解散农村合作社到1985年又恢复这个机构以取代国家粮食加工公司和其他作物管理局，负责作物收购工作和农业投入的分配工作。各作物管理局大部分改为销售局，继续负责进出口业务。国家粮食加工公司现在只经营战略谷物储备。1991年立法给予合作社更大自主权，但近年发现合作社机构恢复以后出现挪用资金等弊病。

坦桑尼亚的农业生产在第一个五年计划期间年均增长4.9%，以后下降。1978～1988年农业产量的增长远低于人口增长的速度，主要出口作物产量急剧下降。其原因，一方面是由于旱灾，另一方面也是由于各种人为因素，包括进口机械、燃料等各种费用高涨，而外汇长期短缺；销售和分配体制缺乏效能；储藏设备和运输能力不足等。

粮食作物有玉米、谷子、水稻、小麦、高粱、豆类和薯类等，其中大部分为小农经营。玉米是国民的主要粮食。小麦主要由国营大型农场生产。1969年以前，粮食基本自给。20世纪70年代时常出现粮食危机。年成不好时靠进口粮食（主要为玉米和稻米）。1988～1989年度玉米大丰收。近年，国际开发协会和欧共体资助建立新仓库。政府鼓励私营部门参与农业经营。经济作物中咖啡、棉花、烟草、腰果和除虫菊由小农生产。剑麻、茶叶和丁香由大农场生产。国营的食糖发展公司管辖甘蔗园和加工厂。

咖啡 通常占出口总额的30%～40%。其品种75%以上属阿拉伯种，主要产于乞力马扎罗、阿鲁沙等较凉爽的山区。另有罗伯斯塔种，主要产于维多利亚湖附近地区。近年，咖啡出口每年约86万袋（每袋60公斤）（包括输往非国际咖啡组织的国家）。1993年8月，坦桑尼亚同其他生产国一起共同努力，从世界出口市场扣留其产量的20%，以促





使咖啡价格回升。结果世界咖啡价格改善，坦桑尼亚咖啡出口收入恢复。1994年咖啡出口收入1.153亿美元，1995年增长到1.426亿美元，提高了23%。

棉花　主要产于西北部至维多利亚湖以南地区。平均每户棉农有耕地2.3公顷，约一半面积用于种植粮食。20世纪80年代初期，国际市场棉价下跌，生产锐减，1981年棉花管理局仅收购了26.5万包（每包195公斤），为10年前的一半。20世纪80年代中期得到世界银行贷款，改善棉花生产各个环节，加以国际市场棉价上浮，产量稳步增长。1989年收购皮棉39.5万包（每包218公斤），1990～1991年度为51万包，1995～1996年41.8万包。出口额：1989年为8 350万美元，1994年为1.05亿美元，1995年为1.2亿美元。1995年生产棉籽油2.25万吨。1989～1990年当地纺织厂收购7.4万包棉花。本国纺织业设备加工能力为10万包/年。

茶叶　近年产量持续增长。1995年产量为2.4万吨，当年出口1.9万吨。现有4个制茶厂，另有3个厂正在兴建。布鲁克·邦德·利比格·坦桑尼亚是最大厂家，占总产量的40%。

丁香　桑给巴尔的主要出口产品，占该地区外汇收入的80%。桑给巴尔曾是世界最大丁香出口国，现在降为第四位。世界最大的丁香消费国印度尼西亚1983年达到自给自足。桑给巴尔参与在印度、新加坡、泰国和荷兰的竞争，获得较小的市场。20世纪60年代，桑给巴尔丁香产量达到高峰，为2万吨。1990年为5 800吨。在法国援助下，正在丁香最大产地奔巴岛建立丁香油提炼厂。

剑麻　产量在20世纪50年代曾达最高水平，1951年占出口收入的3/5。20世纪60年代末，合成纤维兴起，剑麻跌价，产量剧降。1976年，剑麻园大部分国有化。1985～1986年产量跌至4万吨。20世纪80年代末世界市场剑麻价格复苏，产品开始具有与合成纤维竞争的能力，1995年产量1.9万吨，1996年为2万吨。

烟叶　是一种易于同粮食作物轮种的作物，主要产地在塔波拉、伊林加、基戈马、鲁伍马和姆贝亚等地区。大约80%是烤烟。它是第三大出口作物。20世纪90年代产量增长较快，1991年产量为1 700万公斤，1993年达到2 400万公斤。

腰果　一般小农每户种植1公顷，年产约1/3吨。由于收购价格低、付款不及时、缺少农药化肥和气候不好等原因，产量下降。从1973～1974年度的14.5万吨下降到1986～1987年度的1.65万吨。1995年为6.3万吨。腰果加工能力为每年10.3万吨。1989年国际开发协会向坦桑尼亚提供2 500万美元贷款，计划在10年内将腰果和椰子的产量提高一倍。

食糖　年产量一般在10.5万～12万吨。1995年糖产量达到15万吨。本国需求大约每年40万吨。尽管如此，坦桑尼亚每年向欧洲出口1万吨食糖。

坦桑尼亚森林和林地面积占国土面积46%左右，出产安哥拉紫檀、非洲乌木、柚木、桃花心木等，此外还有红树沼泽林等。森林工业规模较小，燃料、木炭和建筑用材占消耗量的98%。10个伐木业公司1992年生产木材14.3万立方米。政府已提出对这些公司实行私有化。

坦桑尼亚是非洲畜牧业较发达的国家之一。北部地区、南部高地和姆贝亚周围地区，主要由小农饲养。国营畜牧业公司经营15个大牧场，有牛10万头。此外，猪33.5万头，家禽2 500万只。维多利亚湖南部的苏库马族、乞力马扎罗和阿鲁沙的马赛族、多多马地区的戈戈族，是主要的畜牛部落。据联合国粮农组织（FAO）估计，商品牛占牛群头数的10.5%，远不能满足国内市场。1996年有牛1 340万头，羊1 370万头，年屠宰量为195万头。居非洲国家第三位。

渔业　有很大潜力。1987年捕捞量31.35万吨，1993年34.5万吨，其中近85%为内陆淡水鱼。坦噶尼喀湖是渔业发展潜力最大的湖泊，其次是维多利亚湖。20世纪70年代后期约有4万传统渔民和3 000商业化渔民。政府为开发利用渔业资源，在滨湖城镇建立造船厂和鱼类加工厂，设立渔业研究所，并同外资合营，发展海洋渔业。

旅游业　全国野生动物资源丰富，有12个国家公园、19个野生动物保护区和50个野生动物控制区，约占国土面积的1/3。主要旅游点有塞伦盖提、恩戈罗戈罗、马尼亚拉湖、米库米动物园和乞力马扎罗山、东非大裂谷等。

旅游者从1974年17.8万人次下降到1983年的6万人次。1986年旅游业开始好转，1991年旅





游人数达18.6万，1995年达29.4万。1990年旅游收入达6 300万美元，1994年度达1.92亿美元，1995年为2.58亿美元。1996年度接待游客32.6万人次，外汇收入3.22亿美元。坦桑先令贬值是旅游业发展的原因之一。坦桑国家旅游公司拥有15个饭店和旅馆，其中9个由私人承包。1992年政府撤销旅游公司，建立坦桑尼亚旅游部。因坦桑旅游业有较大的潜力，1995年在达累斯萨拉姆建起五星级希尔顿饭店。

交通邮电 坦桑尼亚的交通运输以公路为主。1994年国家级公路8.8万公里（桑给巴尔部分982公里），其中柏油路面约占4%，中级公路约1.77万公里，初级公路1万多公里。近年世界银行资助一项6.5亿美元计划，更新70%的公路，修路2 828公里，建桥205座。

全国铁路总长4 460公里，分坦桑铁路和坦赞铁路两大系统。前者从达累斯萨拉姆连接中部和北部地区，建于1914年。中国援建的坦赞铁路1975年开始运营，全长1 860公里，其中969公里在坦桑尼亚境内。1991年铁路旅客周转量为37.4亿人公里，货物周转量为14.90亿吨公里。

海运 有达累斯萨拉姆、坦噶、姆特瓦拉和桑给巴尔四大港口。达累斯萨拉姆为东非重要港口，有8个深水泊位，世界银行、英国和北欧等国援助6.5亿美元，进行港口现代化改建，吞吐量将从300万吨/年提高到700万吨/年。

空运 3个国际航空口港为达累斯萨拉姆、乞力马扎罗和桑给巴尔。另有小机场50多个。坦桑尼亚航空公司1992年实行部分私有化。它有6架飞机。其中两架波音737，两架F27—600。1991年民航班机客运量2.9万人次，货运量3 000万吨公里。

邮电事业 1989年全国有电话13.7万门，电传线路3350条。但达累斯萨拉姆电话网年久失修，运营欠佳。国际电话及海外的电传线路运营稍好。1991年，坦桑邮电公司允许私人公司承办电话安装业务。1993年电信和邮政公司分为两个不同的公司。电信面临着私营公司的竞争。

财政金融 财政年度为7月至次年6月。长期以来由于中央政府开支剧增，经济衰退，财源枯竭，预算赤字巨大。《阿鲁沙宣言》前夕，1966年度政府总支出占国内生产总值的19.9%，收入占国内生产总值的15.5%，赤字为4.6%；1976年度，分别为33.6%和22.0%，赤字为11.6%。1986～1989年度赤字持续占国内生产总值的11%左右，1989年赤字约474亿坦桑先令。近年靠国际货币基金等机构的援助弥补预算赤字。营业税仍为政府收入的最大项。1987～1989年所得税收入增长一倍，反映了经济有所恢复。同期关税及消费税收入增长了近4倍。20世纪90年代，政府一方面增加工资，减少所得税，提高人民生活；另一方面增长土地租金、执照费、机场费、调整关税等，以增加收入。精简人员，退休年龄提前到55岁以减少开支。1996～1997财政年度预算总收入为749 936亿坦桑先令，支出为884 669亿坦桑先令，赤字为134 743亿坦桑先令。

坦桑尼亚银行担任中央银行的职能，成立于1966年。桑给巴尔人民银行管理桑给巴尔对外贸易业务。另外还设立一系列专业银行如投资银行，房产银行、邮政储蓄银行、合作社和农村发展银行等。1993年坦桑尼亚第一家私营银行开业。实行经济复兴计划以后，利率上涨。1990年年终，银行存款利率为26%，放款利率为31%。1990年货币流通额为579亿坦桑先令，货币总供应为1 667亿坦桑先令。1996年下半年商业银行利率已下调到8%。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为78亿美元，为国内生产总值的115.1%。1980～1990年外债还本付息年均增长率为-13.8%，1991～1997年为6.2%。

在外汇管理方面，国民和出口商的外汇所得全部售予坦桑尼亚银行。1990年，允许他们持有50%的外汇收入。1991年进一步放松对进口商品的限制。对生产资料和中间产品，大部分按到岸价格征收30%的关税，消费品大部分按60%征税，最高税率达100%。大部分进口商品按到岸价格和进口税另加征高达50%的营业税。1990年的投资法给予新投资者以5年免税期，其外汇收入保留额中可有50%用于自由兑换。外汇储蓄，1990年达1.93亿美元，为1985年的12倍。1998年外汇储备为5.572亿美元。

对外贸易 外贸出口以农产品为主，其中咖啡豆、皮棉、剑麻、腰果、烟草、茶叶、丁香、豆类、除虫菊占外汇收入的80%；其次为工业制品，包括钻





石、纺织品、服装、皮革制品、鞋类、橡胶、铝制品和速溶咖啡等。此外，木材、鱼和虾有少量出口，鲜果、蔬菜、花卉和蜂蜜开始出口。进口产品是食品、饮料、机械设备、金属制品、交通运输器材、石油等等。1986 年以后，进口额逐步增加，1990 年贸易赤字达 10 亿美元，当年出口额不到进口额的一半。咖啡和棉花占出口总额 42%(1989 年)。制造品出口由 1985 年出口总额的 10%升至 1995 年的 43%。1996 年出口总值为 13.72 亿美元，进口为 21.67 亿美元。其主要贸易伙伴及份额如下表。

1996 年在进出口中所占百分比 (%)

出口		进口	
德国	9.0	英国	10.0
日本	8.0	肯尼亚	9.0
印度	8.0	日本	7.0
英国	5.0	沙特阿拉伯	6.0

外资及外援 1990 年成立投资促进中心负责审批投资项目，并接受国内外投资商的咨询。1997 年 7 月颁布《坦桑尼亚 1997 年投资法》。截至 1996 年 6 月，已批准 763 个投资项目，总金额 19 亿美元。这些投资项目可创造 112 430 个就业机会。外资主要来自南非、意大利、韩国、加拿大、英国和美国。

1997 年坦桑尼亚接受外援总额 9.762 亿美元，其中双边援助为 5.016 亿美元。主要捐助国有荷兰、英国、日本、丹麦、挪威、瑞典、德国、瑞士、爱尔兰、美国和国际货币基金组织、世界银行、欧盟、非洲开发银行等国际与地区组织机构。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1985～1997 年坦桑尼亚共接受各种外援 37.303 亿美元。

人民生活 1986 年，职业人口估计有 950 万人，其中约 7%（692 787 人）系工资职业者。大部分人口从事自给农业。工资职业者人数在 20 世纪 80 年代后期增长缓慢。短期工作和暂时停工的情况各行业都很普遍。通货膨胀率很高。职工享有各种社会福利如养老金、免费医疗、差旅和假期补贴、工伤赔偿、解雇费。各项社会福利相当职工基本工资的 20%。公务员收入差别从独立初的 1:17 降至目前的 1:5。1996 年下半年雇员每月最低工资由 17 500 坦桑先令增加到 3 万坦桑先令，所得税起点额由 1.7 万坦桑先令提高到 2 万坦桑先令。1996 年桑给巴尔最低工资 4 500 坦桑先令。1991 年 7 月开始 5 天工作制。

据非洲发展银行统计，1997 年的出生率为 40.1‰，死亡率为 12.9‰，5 岁以下儿童的死亡率为 77‰。预期寿命为 52 岁。生育率为每一妇女 5.3 胎。1995 获得安全饮用水的人口占总人口的 49%，获得卫生设施的人口占 42%。

1993 年确认的艾滋病患者为 2.7396 万人，艾滋病毒携带者约 100 万人。1991 年，有医院 173 家、医疗站 3 014 个，农村卫生所 273 个，病床 44 770张。本国医生 960 名，外国医生 295 名。

六 军事

坦噶尼喀独立后保留了殖民地时代皇家非洲步枪队的建制，改坦噶尼喀步枪队为国防军，主要军官仍是英国人。1964 年 1 月士兵哗变，要求提高军饷和实现军官非洲化。之后，军队被解散，重新组建人民国防军。20 世纪 60 年代末，坦桑尼亚在中国帮助下建立空军和海军。1997 年总兵力 34 600 人，其中陆军 3 万人，海军 1 000 人，空军 3 600 人。警察野战部队 1 400 人，民兵 8 万人。

七 教育与新闻出版

政府重视发展本国民族文化，普及斯瓦希里语。设有国家艺术委员会和音乐委员会。首都达累斯萨拉姆设有国立图书馆。首都和桑给巴尔各有一座历史博物馆。

教育 据非洲发展银行统计，坦桑尼亚成年人文盲率 1995 年为 32%。小学入学率 1980 年达到 93%，1990 年为 70%，1996 年为 66%。同年，中学入学率为 5%。学制为小学 7 年，中学 6 年，大学 4 年。大学有达累斯萨拉姆大学和莫罗戈罗农业大学、技术学院和一所民办开放大学。1990 年公立小学 10 484所。1992 年公立中学 186 所，私立中学 275 所。

新闻出版 主要刊物有：《每日新闻》(英文)，1972 年创刊，政府机关报，发行量为 5 万份。《自由报》1961 年创刊，革命党机关报刊，斯瓦希里语，发行量是 10 万份。还有：《民族主义者报》，《工人日报》，《快报》(每周两期)，《商业时报》英文周刊，《东非人



报》,《火焰报》斯瓦希里文双周刊。

坦桑尼亚通讯社为国家通讯社，1976 年 1 月创立。各省设有分社，有少量记者驻邻国。

坦桑尼亚国家电台建于 1951 年。对内用斯瓦希里语，对外用英语广播。桑给巴尔革命之声建于 1964 年，用英语和斯瓦希里语两种语言广播。

桑给巴尔电台创立于 1973 年 3 月，用斯瓦希里语广播。

海湾电视网为私营，1994 年 2 月建成。

独立电视台（CTN）系私营电视台，1994 年 6 月 10 日建成。

八 对外关系

奉行不结盟和睦邻友好的外交政策，主张在互不干涉内政和尊重双方利益的基础上与各国发展友好合作关系。维护非洲团结，多年来积极支持非洲民族解放运动，反对南非种族主义，为非洲大陆非殖民化的最终实现做出重大贡献。积极参与联合国、非统及其他国际机构的改革。重视开展多方位经济外交，主张加强南南合作，推动非洲经济一体化，主张外交为经济建设服务。截止 1996 年已同 115 个国家建立外交关系。

对当前重大国际问题的态度

关于国际形势问题 认为冷战结束对缓和国际紧张局势和解决地区性冲突有利，但担心一霸主宰世界以及冷战结束后非洲被边缘化。对地区和非洲国家内部冲突表示担忧。

关于国际新秩序问题 认为各国享有国际事物的平等参与权，都有权选择适合本国国情的政治制度，国家间应相互尊重独立、主权和领土完整。认为现行的国际经济关系是西方强加的，损害了发展中国家利益，主张加强南北对话与南南合作。

关于人权问题 认为以美国为首的西方国家在人权问题上奉行双重标准，利用人权作工具，转移国际社会对建立公正的国际政治、经济关系的关注，并以此对发展中国家施压。

关于债务问题 主张取消或减免发展中国家的债务，认为发展中国家沉重的偿债负担是经济发展的障碍，呼吁国际社会采取切实措施解决穷国的外债问题。

关于中东和平进程 坚决支持中东和平进程，认为中东问题只能是在联大和安理会的有关决议基础上政治解决。

关于非洲经济一体化 主张加强非洲经济一体化。认为非洲国家只有联合起来，通过地区合作，才能摆脱对大国的依赖，求得生存和发展。呼吁非洲领导人发扬集体自力更生精神。

关于非洲国家民主化 认为冷战后独裁政权在非洲已不得人心，但民主的建立需要适合各国特殊情况，尊重各国历史、文化和发展水平。非洲的民主只有通过经济的增长和国家的发展才能实现。

关于非洲地区冲突 认为外来势力解决非洲问题的时代已经过去，主张以和谈方式自主解决非洲冲突，提倡建立有效的地区性安全机制，加强在军事和安全方面的合作。

同中国关系 1964 年 4 月 26 日建交，两国关系友好，双方人员往来频繁。尼雷尔作为总统 5 次（1965～1985 年）访华，作为南方委员会主席 8 次（1987～1997 年）访华。姆维尼总统两次（1987 年和 1992 年）访华。萨利姆总理（1984 年）、卡瓦瓦革命党总书记（1983 和 1985 年）访华。访问过坦桑尼亚的中国领导人有周恩来总理（1965 年 6 月）、李先念副总理（1979 年 1 月）、赵紫阳总理（1983 年 1 月）、黄华副委员长（1984 年 12 月）、吴学谦国务委员兼外交部长（1987 年 5 月）、钱其琛外长（1991 年 1 月）、朱镕基副总理（1995 年 7 月）、罗干国务委员兼国务院秘书长（1996 年 9 月）、李鹏总理（1997 年 5 月）。两国签有经济技术合作协定、贸易协定、友好条约、文化合作协定、建立经济技术和贸易混合委员会的协定等。

1998 年 4 月，姆卡帕总统对中国进行国事访问。访华期间，江泽民主席与之会谈，李鹏委员长和朱镕基总理分别会见。双方签署了经济合作协定等文件。3 月，坦桑尼亚国防军司令姆博马上将访华。10 月，桑给巴尔地方政府首席部长比拉勒访问海南。6 月，国防部外事办公室副主任孙启祥少将访问坦桑尼亚。

据中国海关总署统计，1998 年中国同坦桑尼亚进出口商品总额为 7 966.9 万美元，其中中国出口 6 998.2 万美元，进口 968.7 万美元。

同美国的关系 近年来与美国关系友好。美国为坦桑尼亚的十大捐助国之一，支持坦桑尼亚经济复兴计划，对坦桑尼亚政经改革较为满意，赞赏坦桑尼亚地区作用，但时有仍干涉坦桑尼亚内政。1997





年，美国向坦桑尼亚提供约 1 121 万美元的援助。1998 年 8 月，美国国务卿奥尔布莱特访坦桑尼亚，视察美国驻坦桑尼亚使馆被炸现场，并拜会了朱马代总统。同月美国联邦调查局局长弗里齐访问坦桑尼亚，与坦桑尼亚内政部长签署了美国接受坦桑尼亚选派警官赴美接受反恐怖活动训练的协议。同年 9 月，美国商业部长戴利访问坦桑尼亚，会见了姆卡帕总统。

同英国的关系　坦桑尼亚是英联邦成员国，与英国关系密切，往来频繁。英国是坦桑尼亚最大的贸易伙伴，也是坦桑尼亚主要援助国之一，近 10 年来共向坦桑尼亚提供 1.4 亿英镑的援助，并免除了坦桑尼亚欠英国的全部债务。1997 年，英国对坦桑尼亚援助为 8 219 万美元。主要用于国际收支平衡、国营企业改革和私营企业发展等领域。1998 年 9 月，英国王室安妮公主夫妇访问坦桑尼亚，拜会了姆卡帕总统。

同南非的关系　新南非诞生以后，坦桑尼亚即与南非建交，两国关系发展较快。1995 年 5 月，南非总统曼德拉访问坦桑尼亚，10 月坦桑尼亚总统姆维尼访问南非。1996 年 8 月坦桑尼亚总统姆卡帕访问南非。1997 年 2 月，南非武装部队司令梅林上将访问坦桑尼亚。同年 5 月南非副总统姆贝基对坦桑尼亚进行工作访问。1998 年 11 月，南非总统曼德拉访问坦桑尼亚。两国现签有经济、科技和文化交流协定，在航空、矿产等领域内进行合作，现有 6 家南非企业在坦桑尼亚投资。1994 年南非向坦桑尼亚出口达 1.83 亿兰特，进口仅 1 600 万兰特。

同邻国的关系　坦桑尼亚与肯尼亚和乌干达曾同为东非共同体成员，1977 年因利益纠纷，共同体解散。近两年三国恢复并加强合作关系。1994 年 11 月三国总统在乌干达首都坎帕拉签署合作协议，决定在坦桑尼亚的阿鲁沙设立东非合作体秘书处。1996 年 3 月，合作体秘书处正式成立，合作体开始运作。1997 年 4 月，坦桑尼亚、肯尼亚、乌干达三国总统在阿鲁沙召开东非合作体第二次首脑会议，通过《1999～2000 年东非合作体发展战略》，启用东非合作体旗帜及东非护照。同年 6 月，三国国家航空公司同意统一运价和加强合作。同年 8 月，东非合作体部长常设委员会同意 2000 年时完成统一关税目标。11 月三国军队总司令达成协议，加深三国在国防事务方面的合作。1998 年 1 月，三国外长联合推动布隆迪民族和解。1996 年 6 月姆卡帕总统倡议并主持召开布隆迪问题阿鲁沙地区首脑会议。7 月，布约亚在布隆迪发动政变后，坦桑尼亚积极推动对布隆迪制裁。1997 年 4 月 16 日姆卡帕总统在阿鲁沙主持召开关于布隆迪问题的大湖地区首脑会议，会议决定部分放松对布隆迪的禁运，同时积极敦促布隆迪冲突各派通过谈判解决冲突。9 月初关于布隆迪问题的第 5 次地区首脑会议在坦桑尼亚召开，会议决定维持对布隆迪制裁，并请尼雷尔继续担任调解人。在尼雷尔主持下，布隆迪各派于 1998 年 5 月至 1999 年 1 月先后举行了 4 轮和谈。1999 年 1 月 23 日，由坦桑尼亚等有关国家参加的关于布隆迪问题第七届地区首脑会议决定中止对布隆迪经济制裁，但将继续监控布隆迪和谈情况。

前扎伊尔危机爆发后，坦桑尼亚积极参与斡旋并呼吁交战双方停火通过和平手段解决危机。在卡比拉推翻蒙博托政权后，坦桑尼亚对刚果新政府表示欢迎，认为将对非洲东部政治格局的变化产生积极作用，是改善周边环境的良机。坦桑尼亚积极支持刚果（金）的重建，同时反对西方国家对卡比拉政府施加压力。刚果（金）冲突发生后，坦桑尼亚同情卡比拉，强调尊重刚果（金）主权和领土完整。但为与各方保持友好，稳定周边，对外采取不偏袒、不卷入的中立立场，反对使用武力，主张撤出所有外国军队，通过谈判和平解决。

（魏翠萍）

乌　干　达

一　概况

国名　乌干达共和国（The Republic of Uganda）

面积　236 000 平方公里

人口　2 132 万人，人口密度为每平方公里 90.2 人（1998 年）。



民族或部族　几乎全是非洲人，只有少数印度人、巴基斯坦人和欧洲人。非洲人分属4个语系：班图、西尼罗特语系（亦称尼罗特语系）、东尼罗特（亦称尼罗－含米特）和中苏丹诸语系。全国有28个部族，班图语族约占2/3，主要分布在南部湖间地区，主要部族有巴干达（约占全国人口的28%）、巴索加（约占9%）、恩科莱（亦称巴尼安科莱，约占9%）、巴尼奥罗、托罗、基加、基苏、圭雷和巴奥莱（巴纽里）等。东、西尼罗特语族分别占约1/6。东尼罗特语族主要分布在东北部，有卡拉莫琼、特索等部族；西尼罗特语族主要居住在北部和西北部，有阿乔利、兰吉、阿鲁尔、乔南和帕多纳等部族；中苏丹语族主要生活在西北部，有卢格巴拉、马迪和卡夸几个少数部族。班图语诸部族务农为主，大部分北方部族则以牧牛为生，兼营农业。

宗教　全国近70%（又称80%左右）的人信奉基督教，其中天主教徒占36%、新教徒占33%、东正教占0.2%；信奉伊斯兰教的占8%，信奉传统宗教的占20%。

语言　斯瓦希里语为国语。英语为官方语言和教学语言（小学三年级以上）。卢干达语是使用人数最多的语言。境内非洲语言分四大支，以班图语、西尼罗特语和东尼罗特语为主，另有少数部族操中苏丹语。各支语系之下，各部族通常有自己的方言。

首都　坎帕拉（Kampala），人口80.4万（1997年估计）

国家元首　总统约韦里·卡古塔·穆塞韦尼（Yoweri Kaguta Museveni），1986年1月29日就任。1994年举行全国大选，穆塞韦尼再次当选总统，兼政府首脑和武装部司令。

二　自然地理

乌干达是横跨赤道的非洲内陆国家，与印度洋最近的距离在800公里以上。其邻国北有苏丹，东有肯尼亚，西有刚果（金），南有卢旺达与坦桑尼亚。全境84%的陆地海拔900～1 500米，位于东非高原。中部稍凹，为开阔的草原地带，多沼泽。东西两侧是一系列巍峨的山脉。东部边境有一系列火山山峰，其中埃尔贡山最高峰为4 321米。西部国境为东非大裂谷的西支，绵绵群山与谷底湖泊一脉相连。

主要山脉有西南端与刚果（金）和卢旺达交界的丰比罗山，最高峰4 517米，西部边界上的鲁文佐里山脉（意为“月亮山”）有许多高峰，其中玛格丽塔峰高达5 109米，为非洲第三高峰。这些高峰峰顶为冰川覆盖，与西部边界上刚果（金）西段裂谷地带的艾伯特湖和爱德华湖等湖泊形成雪山镜湖相互掩映，壮丽景色素有“非洲瑞士”之称。

境内河流纵横，沼泽与湖泊星罗棋布。主要湖泊有：南部边界上的维多利亚湖，中部的基奥加湖，以及西部边界的艾伯特湖和爱德华湖等。维多利亚湖是非洲最大的湖泊，为尼罗河的主要源头，亦是世界第二大淡水湖。其42.8%的湖面在乌干达境内，湖中有塞塞群岛等10多个岛屿。维多利亚尼罗河与艾伯特尼罗河属于尼罗河上游，水量充沛，险滩瀑布居多。

大部分地区属于热带草原气候。从埃尔贡山到维多利亚湖沿岸，有热带森林气候的特点。除东西两侧高山地区气候差别较大以外，全境气候温和，年平均温度在22℃左右。年平均降水量大部分地区在1 000～1 500毫米左右，维多利亚湖沿岸地区以及湖区岛屿为2 000毫米，东北地区为500毫米以下。季节变化分为南北两个部分。南部有两个雨季，分别在4～5月和10～11月；两个干季，在6～7月和12月～次年1月。干季有时也有雷雨出现，特别是维多利亚湖附近。在北部，两次降雨高峰合成一次4～10月的长雨季；11月～次年3月为干季，比南方的两次干季时间长，干旱程度也较剧。

三　历史

2 000年前，以农为主的班图人进入乌干达，分布于现今乌干达的南部地区。当地原有以狩猎采集为生的原始居民（据信为现在生活在基盖齐森林中属于俾格米人种的特瓦人的祖先）。公元1000～1500年，尼罗特语诸部族自白尼罗河流域南迁至现今乌干达的北部地区。班图人的扩张逐渐受到遏制，分界线自然形成。东尼罗特人在铁器时代已定居现今乌干达的东北部。约在公元1000年，乌干达已是众多部族汇集的地方。

14世纪，班图人在湖间地区建立巴奇韦齐帝国。16世纪，北方的尼罗特语族（亦称卢奥族）向西南扩张，促成巴奇韦齐帝国的瓦解，出现一系列中央集权的班图人王国。布尼奥罗和布干达王国





先后兴起。17世纪以前是布尼奥罗强盛的时期。18世纪，布干达称雄，19世纪达到鼎盛时期，成为东非最强大的国家。

1849年，首批阿拉伯商人来到布干达王国，伊斯兰教随之传入。1862年以后，以英国人为主的探险队、远征队、传教士、商人，相继进入乌干达。19世纪80年代，基督教、天主教和伊斯兰教三派宗教集团在班图诸王国中争权夺利，相互残杀，连年战争。1886年和1890年，英德签订瓜分东非的协定，布干达等地划归英国势力范围。

最初，英国通过皇家英国东非公司来实现对这一地区的控制。1890年与布干达、恩科莱等班图人王国签订了条约，对他们施行"保护"。1894年，军事占领布尼奥罗王国和托罗王国。同年，英政府直接接管这一地区，宣布成立乌干达保护国，正式取得对布干达的行政权。1896年，布尼奥罗、托罗、恩科莱和布索加相继并入乌干达保护国。1907年，英国在乌干达设立总督。1919年，英国实现了乌干达保护国的统一。

20世纪前50年，在乌干达未形成全国的统一的民族主义政党。1952年，乌干达国民大会党成立，提出立即实行普遍选举权和自治的要求。1953年，布干达国王穆特萨二世在国民大会党的支持下，要求英国人将布干达事务由殖民部移交外交部掌管，并要求布干达独立。布干达王国特萨二世因而被殖民当局放逐到英国。此事引起乌干达人民的强烈不满。一些政党和群众组织于1955年联合组成布干达传统主义党。同年，穆特萨二世复位。此后，该党瓦解。1960年3月，由奥博特为首的乌干达国民大会党激进派联合民族进步党和乌干达人民联盟创建乌干达人民大会党。1960年9月，乌干达人民举行反英大示威要求独立和自由，英国被迫让乌干达"分阶段独立"。

1961年乌干达举行立法会议选举，1956年成立的民主党获胜，组成第一届乌干达人的政府。1962年3月1日实行"内部自治"，同年4月举行国民议会选举，乌干达人民大会党同卡巴卡耶卡党两党联盟获胜，组成联合政府，乌干达大会党主席奥博特任总理。10月9日，乌干达宣告独立，仍留在英联邦内。

独立时的宪法给予布干达、恩科莱、布尼奥罗和托罗四个王国很大程度的自治权，成为内部的独立王国。1963年10月撤销英国驻乌干达总督，由卡巴卡耶卡党主席、布干达国王穆萨特二世担任总统，奥博特留任总理。1966年2月，两党联盟破裂。国民议会提议对奥博特总理和陆军副司令阿明涉嫌黄金走私一案进行调查。奥博特先发制人，推翻总统，清除人民大会党右翼，终止1962年宪法，实行一党制，个人独揽大权。4月，国民议会通过临时宪法，取消诸王国在联邦中的特殊地位，奥博特自任总统。5月，阿明上校攻打卡巴卡王宫，穆萨特二世出逃英国。1967年9月颁布新宪法，废除诸封建王国和国王，确立中央集权制，建立乌干达共和国。

20世纪60年代末期，奥博特推行"向左转"运动，号召取消封建主义，实现国有化和重新分配财富。在统治手段上，政府愈来愈多地倚靠拘留、武装镇压、秘密警察和勤务队（奥博特的一个情报网）。自穆萨特二世被推翻后，奥博特同陆军总司令阿明的矛盾逐渐加深。1969年，阿明的军费超支28%，奥博特执意追查；同年，阿明不顾奥博特的禁令，协助以色列把军事援助运给苏丹南部的游击队。双方矛盾达到剑拔弩张的地步。

1971年1月，阿明乘奥博特出国之际，发动军事政变，推翻奥博特政府。奥博特流亡坦桑尼亚。2月，阿明自任总统。阿明政府起初颇受群众欢迎，不久便失去支持。他在政治上利用部族主义，扶植卡夸族和卢格巴拉族的势力，打击兰吉族（奥博特的部族）的利益；他杀戮南部班图各族许多著名人士，驱逐亚裔乌干达人，还对占80%人口的基督徒进行迫害。在他执政期间屠杀了30多万人。1978年10月，阿明政府武装入侵坦桑尼亚。1979年初，坦桑尼亚武装部队在奥伊特—奥乔克和穆塞维尼领导的乌干达民族解放军的支持下，进入乌干达。1979年3月，流亡国外的18个反对派组织在坦桑尼亚莫希重新组成乌干达民族解放阵线。

同年4月10日，民族解放军在坦桑尼亚支持下攻占坎帕拉，阿明出逃。4月11日，乌干达全国解放阵线临时政府宣告成立，该阵线主席优素福·卢莱任总统。同年6月20日卢莱被推翻，前检察长戈弗雷·比奈萨出任总统。1980年5月比奈萨打算解除奥伊特—奥乔克的军事指挥权时，政府被民族解放阵线军事委员会接管政权，随后组成以军委会主席保罗·穆旺加为首的新内阁。同年12月进行



大选，奥博特领导的乌干达人民大会党、塞莫格雷雷领导的民主党、穆塞维尼领导的乌干达爱国运动和保守党（其前身是卡巴卡耶卡党）参加竞选，人民大会党获胜，奥博特再次出任总统，穆旺加为副总统。穆塞维尼指责奥博特操纵选举，1981 年成立全国抵抗军进人丛林，开展反奥博特政府的游击战。其政治组织是全国抵抗运动，由流亡国外的卢莱任主席。全国抵抗军得到南部乌干达人的支持。不少政府军人纷纷投诚。1983～1984 年奥博特大力围剿，在卢韦罗地区企图建立所谓“无人地带”，以切断全国抵抗军与民众的联系。结果，百姓备受蹂躏。据报道，军警杀人众多，甚至超过阿明时代。1985 年 7 月，政府军司令蒂托·奥凯洛发动军事政变，推翻了奥博特政权，出任总统兼军事委员会主席。面对严重局势，他提不出任何解决办法。1986 年 1 月全国抵抗军攻进坎帕拉，夺取了政权，同年 1 月 29 日穆塞维尼出任总统。

四 政治

穆塞维尼执政后，面临的不仅是几近废墟的乌干达，而且还面临着部族冲突、党派纷争、宗教纠纷和南北对抗等局面。全国抵抗运动认识到乌干达的政治症结是缺少民族团结，提出与部族主义、宗派主义作积极的斗争，在有原则的纲领下尽可能多地团结人。穆塞维尼采取了以下政策：

1. 对内实行民族和解，坚持建立以全国抵抗运动为主、广泛的多党联合的政府。政府内阁吸收民主党、人民大会党及其他政治组织和各届政府内阁等各方面领袖人物，同时注意宗教、部族以及各方面代表的平衡。为此，他曾几次进行内阁改组和人事调整。

2. 宣布终止政党活动，以消除地区主义、部族主义和宗教势力，稳定政局。

3. 在平定叛乱工作中以和谈为主，军事手段为辅，结束了长期内战。对于武装叛乱，政府一方面镇压，另一方面采取和解办法。1987 年 6 月对叛乱者实行赦免政策，1988 年颁布特赦令。据报道，截至同年 4 月，约有 3 万人投降。1994 年 1 月，乌干达民主联盟和乌干达联盟军决定终止游击活动，解散组织。而对 1987 年一度在北方，其后势力蔓延东部乃至南方金贾地区的圣灵别动军则进行了坚决的镇压，其头目艾丽斯逃亡肯尼亚，事态宣告平息。

4. 在有原则的基础上团结可以团结的力量，如对流亡国外的政治反对派，政府对他们采取“不报复，不迫害”的团结和解政策。于是，许多人放弃与政府的对抗，陆续回国。他们中有乌干达人民民主运动主席、曾任奥博特政府总理的奥泰马·阿利马迪，原乌干达民族解放阵线领导人、前比奈萨政府高级官员纳布德，前总统阿明的兄弟拉马丹·阿明和阿明的妻子，以及一些历届政府的高级官员。此外，1993 年 7 月，议会还通过立法恢复传统国王王位，规定国王只是文化领袖，行使文化和仪式职能。原布干达、托罗、恩科莱和布尼奥罗国王先后重新登基。1996 年布索加王国也得以恢复。

5. 为巩固政权，政府在全国建立自下而上的五级抵抗运动制，即在村、教区、乡、县和地区建立各级抵抗会议和抵抗委员会，实为基层政权组织，为实行“无党政治”奠立基础。其第一级即村级抵抗会议，由村落所有成年人组成，选举产生 9 人组成抵抗委员会，负责管理村里的日常事务。二级抵运会议，由教区内所有一级的抵抗委员组成，以此类推。抵抗运动制的最高级为全国抵抗会议，即议会。选举各级委员要根据他的业绩而不是他的宗教、政党背景。

6. 政府还通过立法维护安定局面。1988 年 6 月，政府颁布立法强调禁止宗派活动。其他立法如：对向敌人泄露军事行动和战略的人处以重刑，实行一定程度的新闻检查制度等。政府还对阿明、奥博特和奥凯洛执政期间违反人权的状况进行调查，调查结果公布 80 万人被杀害。随后对旧警察队伍进行审查，清洗了 2 500 人，纯洁了执法队伍，并采取其他促进民族团结、整顿治安、维持社会秩序和巩固政权等措施以稳定政局。

20 世纪 80 年代末、90 年代初正值多党民主制浪潮席卷非洲，乌干达一些政党也不甘示弱，纷纷跃跃欲试，要求实行多党民主制。全国抵抗运动上台时曾同主要政党达成“君子协议”，暂时禁止政党活动。此后一再延长党禁。1992 年 8 月，政府在与各政党谈判中同意尽快立法，明确规定政党活动范围，但坚持在制定新宪法之前停止政党的政治活动，并敦促各政党遵守 1986 年“君子协议”。因此，制定新宪法成为各方注意的焦点。1992 年 12 月和 1993 年 3 月两次发表宪法草案之后，新宪法终于在 1995 年 9 月，在有 214 个议席的制宪议会中，以 150 票同意，50 票反对，得以通过；确定了 1999 年以前实行党禁





的合法性,在此之后将取消党禁。

1995 年 6 月,反对派中最有影响的民主党总裁保罗·塞莫格雷雷辞去内阁第二副总理的职务,声称要为竞选总统作准备,他指责穆塞维尼事实上已经将一个单一政党的政权强加了给他们。同年,一些要求实行联邦制的反对派组织成立。在 1996 年大选中各政党结成政治力量联盟,共同推选塞莫格雷雷为总统候选人,意在全力推倒全国抵抗运动核心,实行多党民主制。与此同时,反政府武装自发布新宪法草案以来,尤其 1994 年再度猖獗,严重影响北部、西北和西南的治安。目前主要有三股叛军,都有邻国支持。他们是:在东北部活动的以科尼为首的上帝抵抗军,为基督教原教旨主义者,目标模糊;在西北部活动的尼罗河西岸阵线,首领是曾为阿明政权内阁成员的陆军上校莒马·奥利斯,大部分成员为穆斯林;西南边界鲁文佐里山脉中有一支由几拨士兵组成的松散的民主联盟力量,以后有大批被击败的前刚果和卢旺达军队的战士加入,他们谴责穆塞维尼使他们的领导下台。民主联盟力量信奉伊斯兰原教旨主义,声称要开展圣战,恢复伊斯兰教在乌干达的统治地位。虽然全国抵抗军多次围剿叛军,都因叛军随时撤到邻国,未能将他们彻底消灭。

尽管有反对党的反对和叛军的骚扰,穆塞维尼仍给国家带来未曾有过的政治安定,人民生活也在逐渐改善之中。大部分乌干达人饱经战乱之苦,需要的是安定的生活和稳定的局面,特别是中、南、西部人民强烈反对多党制,支持抵抗运动制。1996 年 5 月举行全国大选,穆塞维尼获得 74.2%的选票,再次蝉联总统。随后,在抵抗运动政权比较稳定的情况下,政府给予人民更多言论和出版自由。穆塞维尼还宣布在 1999 年实行多党制之前,还要举行全民公决,以人民的意愿决定是否恢复政党活动。穆塞维尼认为:全国抵抗运动不是政党,不是政治实体,它属于全体人民,人人都有公民权;"无党政治"体制可以实际发挥民主;虽然实行党禁,但允许持有不同政见,从而避免了党派、宗教矛盾。尽管反对派不得不承认抵抗运动所取得的成绩,但他们仍然坚持要求实行多党制。目前,人民大会党和民主党都强烈反对抵抗运动制,反对禁止政党竞选和在议会设置若干如工、青、妇等专门团体代表席位等。

乌干达近年经济恢复,增长较快,但人民生活水平改善不明显,政府官员贪污腐败严重。乌干达采取有力措施大力反腐倡廉。1998 年 1 月,《领导人行为准则》正式颁布实施;6 月,不管部长基韦金贾因涉嫌挪用乌干达铁路公司 2 000 升燃料提出辞职;11 月,教育国务部长穆赫威齐被卷入投资丑闻。

宪法 1995 年 10 月 8 日正式颁布实施新宪法。新宪法规定,全国抵抗运动执政期将延长至 2000 年,5 年后将就是否继续实行抵抗运动制进行全民公决,总统由直接选举产生,任期 5 年,只能连任一届;议会有权弹劾总统和罢免不称职的部长;总统的重大任命、决定和签署重要条约均应先经议会批准;成立由部分内阁成员和议员组成的国务委员会,负责解决政府与议会之间的冲突,出现政治危机时充当总统顾问,并代表议会批准总统的任命。

议会 1985 年 7 月政变后,国民议会被解散。全国抵抗运动政府成立后,一直由全国抵抗委员会代行临时议会职能。根据 1995 年新宪法,1996 年 6 月举行国民议会的选举。议会共 276 个议席,其中包括 214 名直选议员和 10 名军队代表、5 名残疾人代表、3 名工会代表、5 名青年代表和 39 名妇女代表。议长詹姆斯·瓦帕卡布洛(James Wapakhabulo)。

政府 本届政府于 1996 年 7 月成立,内阁由 21 名成员组成,总统兼任武装力量总司令,其他主要成员有:副总统兼农牧渔业部长斯派西欧莎·卡齐布威(Specioza W. Kazibwe,女),总理金杜·穆索凯(Kintu Musoke),第一副总理兼外交部长埃里亚·卡泰加亚(Eriya Kategaya),第二副总理兼旅游和野生动物部长摩西·阿里准将(Brig. Moses Ali),第三副总理兼劳动和社会事务部长保罗·艾蒂扬(Paul Etyang),教育和体育部长阿曼尼亚·穆谢加(Amanya Mushega),财政部长马扬贾·恩坎吉(J.S. Mayanja Nkangi),性别和社团发展部长简纳特·穆克瓦亚(Janet Mukwaya,女),卫生部长克里斯普斯·基永加(Crispus Kiyonga),新闻部长鲁哈卡纳·鲁贡达(Ruhakana Rugunda),内政部长汤姆·布蒂梅(Tom Butime),司法部长兼总检察长巴特·卡图拉比(Bart Katureebe),土地、住房和城市发展部长弗朗西斯·阿玉密(Francis Ayume),地方政府部长比丹迪·萨利(Bidandi Ssali),自然资源部长亨利·卡朱拉(Henry Kajura),工程、运输和通讯部长约翰·纳萨西拉(John Nasasira),计划和经济发展部长理查德·卡伊朱卡(Richard Kaijuka)。

行政区划 全国划分为 39 个地区:阿帕克、阿鲁阿、



本迪布焦、布谢尼、古卢、霍伊马、伊甘加、金贾、卡巴莱、卡巴罗莱、卡兰加拉、坎帕拉、卡穆利、卡普乔鲁瓦、卡塞塞、基巴莱、基博加、基索罗、基特古姆、科蒂多、库米、利拉、卢韦罗、马萨卡、马辛迪、姆巴莱、姆巴拉拉、莫罗托、莫约、姆皮吉、穆本德、穆科诺、内比、恩通加莫、帕利萨、拉卡伊、鲁昆吉里、索罗提、托罗罗。

司法机构 全国设高等法院、上诉法院和地方法院。政府设司法部，司法部长兼总检察长。首席法官威廉·万布齐(William Wambuzi)。

政党 全国有党派近15个，主要有全国抵抗运动、民主党、乌干达人民大会党和保守党。

1. **全国抵抗运动**(The National Resistance Movement) 1981年6月由前总统卢莱领导的乌干达自由战士和穆塞韦尼领导的人民抵抗军合并而成。1986年1月，取得全国政权，执政至今。全国抵抗委员会是其中央委员会，1986年～1996年6月议会选举前一直行使议会职权，现有278名成员，下设14个委员会。政治纲领通常被称为"十大纲领"，由穆塞韦尼于1982年制定，1984年7月发表，迄今仍是政府内外政策的基础。其宗旨是振兴国家，使乌干达走上和平、民主、民族团结和经济繁荣的道路。约韦里·穆塞韦尼任主席兼全国抵抗军最高指挥部司令。

2. **民主党**(The Democratic Party) 成立于1956年，受天主教派支持，在巴干达族和城市工商界中影响较大，在国际上得到英、美、德、梵蒂冈等西方国家的支持。1961年在大选中获胜，组成第一届乌干达自治政府。翌年在议会选举中败给人民大会党与卡巴卡耶卡党的联盟。1969年12月被人民大会党取缔。1973年，该党宣传书记保罗·塞莫格雷雷流亡美国，在美重建民主党。后该党参加全国解放阵线并参加了阿明下台后的历届政府。1992年5月，在坎帕拉等地陆续重建支部，恢复了支部活动。信奉自由资本主义，主张议会民主。总裁保罗·塞莫格雷雷(Paul Semogerere)，主席罗伯特·基塔里科(Robert Kitariko)。

3. **乌干达人民大会党**(The Uganda People's Congress) 创建于1960年3月，由以奥博特(Obote)为首的国民大会党激进派同民族进步党、乌干达人民联盟党合并而成，系奥博特政权时期的执政党。1985年7月，奥博特政权被推翻，总裁奥博特逃往国外。1986年1月全国抵抗运动执政后，该党部分领导人参加了基础广泛的全国抵抗运动政府。总裁奥博特，现流亡赞比亚。副总书记塞西莉亚·奥格瓦尔(Cecilia Ogwal，女)，主席哈吉·巴德鲁·维古洛(Haji Badru Wegulo)。

4. **保守党**(The Conservative Party) 原名卡巴卡耶卡党，1980年5月改为现名。代表布干达封建酋长和王室贵族利益，反对政府集权，主张建立联邦，恢复保障联邦制的1962年宪法，实行多党制与议会上下两院制。主席为原布干达王国首相、现财政部长马扬贾-恩坎吉。

重要人物

约韦里·卡古塔·穆塞韦尼 总统、全国抵抗运动主席兼国防部长、国防军最高指挥部司令。1945年出生。1970年毕业于坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学。回国后任奥博特总统府研究助理秘书。阿明上台后，他流亡坦桑尼亚，开展反阿明的斗争。1979年任全国解放阵线执委兼军委会副主席，同年6月任国防部长。1980年任爱国运动主席。1981年创建人民抵抗军并任司令，6月任全国抵抗运动副主席及全国抵抗军最高指挥部司令。1985年1月任全国抵抗运动临时主席。1986年1月任总统，1996年5月连任。1989年3月和1996年1月访华。

五　经济

乌干达是一个以农业为主的国家。它不仅具有利于各种农作物生长以及发展畜牧业和渔业的得天独厚的自然条件，还有十分丰富的水力资源。独立初期，经济增长较快。20世纪70～80年的内战与政治动荡，使基础设施遭受严重破坏，经济凋敝，濒临崩溃。

1986年1月穆塞维尼执政后，为恢复和振兴经济，制定了独立自主的民族经济体系，实行"混合经济"模式，自力更生、争取外援的基本方针。在国际货币基金组织和世界银行的支持下，实施了1987～1991年经济复兴与发展计划，1988年修改为1988～1992年经济恢复计划，采取了优先恢复交通运输电信等社会基础设施和发展农业、增加出口、限制进口、改革货币、紧缩预算、削减行政开支、开放外汇市场和贸易自由化以及扶植私人经济等措施。1991年，穆塞维尼总统正式邀请阿明政权时期被驱逐的亚裔乌干达人返回家园，并实行赔偿政策，还把退赔





财产截止期从1993年延至1994年4月。1997年1月颁布私营企业发展全国战略和行动计划，鼓励和规范私有经济，力求进一步提高劳动生产率，创造更多的就业机会。此外还健全商业法规，实行新的所得税法；除少数物品以外，取消所有进口限制；采用有利于恢复出口竞争的市场调节汇率制度；改革和完善金融体制，取消利率控制，鼓励国内私人储蓄和投资。自1997年7月1日起，国家开放资本项目下的资金，常住和非常住人员可以自由转移资金进出乌干达；采取谨慎的贷款战略以避免债务负担过重，努力争取赠款。在无赠款时，争取软贷款，贷款条件必须优惠，年息在1%以下，偿还期40年以上。为了加强和提高公共服务事业效率，改善财政管理，政府将30个部削减到21个，公务员从1990年的32万削减到15万人左右，军队也削减了30%。

由于政策得当，经济发展迅速，特别是1989年以来经济持续增长，国民生产总值逐年上升，1986～1987年度增长率为3.8%，1993年为6.4%，截至1995年6月底的财政年度增长率为10%。据世界银行统计，1996年经济增长率达9.4%。自1990年以来，平均年经济增长率为7.1%。1981年通货膨胀率曾为2 000%。1986年，乌干达全国抵抗运动刚夺取政权时年通货膨胀率为200%。1993年，通货膨胀得到控制，据官方统计当年通货膨胀率为9.2%。1996年5月，年通货膨胀率为6%。特别是恢复全国基础设施的建设成绩斐然，铁路、公路、航空和电信都得到优先改善。自1991年以来，注册企业2 170家。经济自由化不断深入，107家国营企业中有67家已经私有化，另有15家即将完成。先令成为可兑换货币，咖啡市场开放，棉花市场正在重新安排。同时扩大了非传统作物如芝麻、花卉和香草等经济作物的生产，出口商品多样化。

乌干达的地位在国际财团中得到承认。自1991年以来，经济年平均增长7%，名列撒哈拉以南非洲国家之首，被世界银行列为结构调整计划样板；1995年2月成为第一个获得巴黎俱乐部贷款的低收入国家。欧盟、美国等也与其达成协议，增加新贷款和援助。世界银行和国际货币基金组织将乌干达列为首批减免债务国之一。1996年底外债总额达36亿美元，至1998年4月可免除债务7亿多美元，到2000年可减免约1/10的债务。

乌干达创造了“经济奇迹”，但也面临困难。如：平叛的高昂军费；主要出口经济作物咖啡的国际市场价格波动；依赖外援作为建设基础和出口导向型生产对未来经济持续增长的影响等。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为63.87亿美元，1991～1998年的年均增长率为6.9%。另据世界银行1998/1999年发展报告，1997年乌干达人均收入为320美元，在世界上排名第113。

货币名称：乌干达先令(Uganda shilling)

汇率(1997年)：1美元＝1 083.00乌干达先令

通货膨胀率(1997年)：7.0%

资源 乌干达的土壤条件优越。南部维多利亚湖地区的红色土壤属于世界最肥沃土地之列，经济作物一年两熟。西南部土壤趋于褐色，但肥力相差无几。西北部土地，尤其山地南坡土质较好。各山区均有极佳的土壤。境内大部分地区植被保护良好，土壤侵蚀程度小。

西部硬绿泥石和油页岩中含矿地带有少量的铜、锡、钨、铋等。东部死火山风化形成许多环形碳酸岩，有大量的锰、磷灰石和晶态石灰石。磷灰石是过磷酸盐工业原料。境内广泛分布铁矿。水产资源丰富，维多利亚湖是世界少有的大型淡水鱼产地之一。水力发电潜力巨大，约有2 000兆瓦。森林面积为6 129平方公里，森林覆盖率为4%，产硬质木材，蓄积量达9亿吨。野生动物资源也十分丰富。

工矿业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年乌干达工矿业生产总值为15.23亿美元，占国内生产总值的25.5%。其中制造业产值为4.88亿美元，占国内生产总值的8.2%。

制造业 主要是农产品加工，包括咖啡、棉花、茶叶、食糖、烟草、食油以及奶制品和谷物加工等等。大型工业有纺织、烟草、饮料、木材加工和造纸、钢和钢材、建筑材料以及化学工业。小型制造业主要是服装业，此外有家具厂。由于设备陈旧，零部件和原料短缺，工业恢复比较缓慢。据估计，1992年开工率不到30%。1988～1996年，工业生产指数(含200家企业)平均每年增长16%左右；据世界银行估计，工业产量1990～1994年期间年平均增长率为9.3%。然而，这种增长是对于极低的基数而言的。据英国《经济季评》，乌干达工业生产指数如以1987年为100，那么1996年的各项指数为：食品加工414.1，饮料和烟草370.5，纺织品和服装48.2，皮革



287.9,木材、造纸、印刷562.7,化工产品509.9,水泥639.9。

采矿业　20世纪70年代有铜、锡、铋、钨、钽、铁矿、磷酸盐、石灰、绿柱石等开采活动。到1979年所有企业几乎都停止生产,包括最重要的基伦贝铜矿公司在内。至今矿业占国内生产总值1%左右。1988年,同朝鲜签订协议重整基贝伦铜矿。法国地质和矿产研究所和英国巴克莱金属公司1994年成立了合资的钴厂。政府重视扶植小规模采矿,因为收益较快。由于建筑业繁荣,矿采业最显著的发展是在混凝料(沙和碎石)方面。1988年以后,采金量增加很快,锡和钨的产量也有较大增长。据英国《经济季评》,乌干达主要矿产品1993年的产量为:黄金103.35千克,锡103.35千克,钨30.4吨。

能源工业　水力发电潜力估计为2 000兆瓦。欧文瀑布电厂的设备能力为180兆瓦,准备增加到380兆瓦。其扩建工程得到国际发展协会和英联邦发展公司以及一家中国公司的援助。1991年电力总销售量669百万千瓦/小时(包括向肯尼亚出售150百万千瓦/小时),1992年为760百万千瓦/小时,(包括向肯尼亚出售280百万千瓦/小时)。比利时石油公司在大裂谷勘查到石油,随后与政府签订15年勘探和生产协议,但由于1993年扎伊尔[今刚果(金)]边界动乱被放弃。

农业　农业是乌干达的经济支柱,约占政府收入的80%,出口收入的96%,全国约80%的居民以农为业。粮食自给有余。可耕地占陆地总面积的42%,已耕地面积占陆地面积的17%,约390万公顷。据非洲发展银行1999年发展报告,1997年乌干达农林牧渔业生产总值为26.18亿美元,占国内生产总值的43.8%。

主要农作物有大蕉、木薯、甜薯、小米、高粱、玉米、豆类、花生和芝麻。主要经济作物是咖啡、棉花、茶叶和烟草。咖啡在商品出口收入中占70%以上,年出口额约占全球咖啡出口额的4%。乌干达咖啡主要是罗布斯塔品种。1988年国际咖啡价格猛跌,1989年国际咖啡组织配额制解体,严重影响乌干达咖啡出口,从1989年的17.6万吨跌到1991年的12.7万吨。1994年,泛非咖啡组织采取新措施,乌干达咖啡生产得以恢复。棉花是乌干达第二位出口作物。20世纪70年代初,乌干达是非洲第三大棉花生产国。1970年为丰产年,产棉46.7万包(每包480磅,折合217.9公斤)。1981年降至1.88万包,1989年恢复到10.56万包,后因产棉区治安不好,产量下降。

1995年乌干达主要农产品产量（单位:万吨）

种　类	产　量
大蕉类	914.4
谷　类	158.8
薯　类	411.1
豆　类	35.6
油　料	28.5
咖　啡	29.7
茶　叶(吨)	1.69
烟　草(吨)	0.63

畜牧业在乌干达经济中占有重要地位，近50万人从事畜牧业生产。1996年乌干达的牲畜与家禽存栏数为：牛530.1万头，绵羊95.1万只，山羊568.4万头，猪138.3万头，家禽2 205万只。

河流湖泊占乌干达面积的20%，渔业潜力大，是农业部门一项重要产业。近年，渔业部门得到大量外援，发展很快。1996年捕鱼22.20万吨，出口额达到3 900万美元。

旅游业　旅游业是乌干达第三大外汇来源，1970年达到1 900万美元，仅次于咖啡和棉花。旅游业主要靠三大国立公园：爱德华湖以东，鲁文佐里山南麓的伊丽莎白女王国家公园；艾伯特湖以北，尼罗河流经的默奇森瀑布（现名卡巴伦戈瀑布）国家公园；东北部苏丹边境的基代波河谷国家公园。这三座公园风光迥异，野生动物繁多。

连年战乱，曾使旅游人数锐减。近年来，政府简化旅游者入境手续，重建旅游基础设施，促进了旅游业发展。1983年，在乌干达西南部姆巴拉拉与马萨卡两城之间开辟一座新的国家公园。这里原是野生动物保护地，面积约466平方公里；园中有14个湖泊，其中最大的是姆布罗湖，公园由此得名。目前，乌干达已与34个国家和地区互免签证。游客主要来自北美和西欧国家。1992～1996年，旅游业平均年增长18%。旅客人数从1982年的8 622人，增至1995年的17.5万人，收入约1亿美元。





交通运输 穆塞维尼政府的第一个经济恢复和发展计划，占投资最大比例的是运输部门（占总投资的29%）。政府特别重视农村支线公路建设，以利于农产品的销售。在目前的计划中为19%。这种高比例反映了其重视程度。乌干达是内陆国家，90%的出口商品通过肯尼亚经蒙巴萨港出口。乌干达铁路与肯尼亚铁路连接，通往蒙巴萨。这条铁路建于殖民地时代，许多路段需要整修。另一条铁路经乌干达的金贾渡过维多利亚湖（火车轮渡）通往坦桑尼亚的姆旺扎和肯尼亚的基苏木。政府的目标是增大经坦桑尼亚铁路的货运量，以减少对肯尼亚的依赖。

1996年，铁路总长达1 350公里，客运量约为2 700万人公里，货运量16 330万吨公里。

公路约2.7万公里，其中柏油路面约2 000公里。1996年机动车总数为126 214辆，其中新注册的32 515辆。

航空运输方面有恩德培国际航空港和12个小型机场。1971年旅客出入36.5万人，其中18.5万人为中转旅客。1979～1980年，恩德培机场建筑和设备曾经遭到严重破坏。1990年客运量为11.6万人次，货运量为2 200万吨。截至1996年底，有37个外国航空公司开通乌干达航线。恩德培机场1994年货运量为2.21万吨，1996年客运量为35万人次。

财政金融 20世纪70年代，政府财政每年都是赤字，通常占岁入的50%～60%。1971～1980年，平均年通货膨胀率为30%。20世纪80年代初，政府采取紧缩政策，得到国际货币基金组织和西方国家的援助，财政状况有所改善。由于内战，1985年赤字剧增。1986年，全国抵抗运动执政，第一个财政预算赤字达岁入总额的95%。在国际货币基金组织的援助下，1986～1987年度赤字实为75%，1991～1992年度降至30%，财政状况逐渐好转。1996～1997年度岁入总额10 954.35亿新乌干达先令（包括赠款）。岁出总额为12 156.26亿新乌干达先令，赤字为1 201.93亿新乌干达先令。

乌干达岁入的主要来源是出口税（目前几乎全部来自咖啡）和销售税。《经济恢复和发展计划》提出，随着其他税源收入的增加，逐渐减少咖啡出口税所占岁入比例。1991～1992年度，关税和销售税分别占总额的41%和24%。1991～1992年度，所得税占岁入11%。

1991～1992年度，国防部经费占政府开支的25%，教育经费为15%，医疗卫生经费仅占4%，社会事业资金严重不足。随着治安改善，在援助国的压力下，国防开支不断减少。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为39.7亿美元，为国内生产总值的66.5%。1980～1990年外债还本付息年均增长率为53.4%，1991～1997年为-2.4%。1998年外汇储备为7.51亿美元。

1966年，乌干达银行成为中央银行。此外还有19家商业银行、10家信贷机构、27家保险公司、2家发展银行和1个养老基金。乌干达商业银行在全国开设了约50个支行。其他商业银行有巴克莱银行（英资，乌干达政府拥有49%股权）、格林德莱银行（南非标准银行投资公司拥有多数股）、渣打银行、巴罗达银行、利比亚阿拉伯乌干达对外贸易和发展银行（乌干达拥有49%股权）以及乌干达合作银行等。

对外贸易 乌干达出口一向以农产品为主。主要是咖啡、棉花、茶叶和烟草。进口主要是机械、交通运输设备、化工产品、石油等，进口的消费品为医药、化妆品、服装以及火柴、蜡烛等。主要贸易对象是欧洲共同体国家以及肯尼亚、美国、日本等。1996年出口总值为7.26亿美元，进口为16.01亿美元。其主要贸易伙伴及份额如下表。

1997年在进出口中所占百分比

出口		进口	
西班牙	21.1	肯尼亚	29.4
法国	11.1	英国	11.8
德国	8.8	印度	6.1
美国	7.3	日本	5.5

外国援助 穆塞维尼政府执政后首先得到"紧急经济计划"援助1.6亿美元。1987年，在国际货币基金组织支持下制定1987～1991年经济恢复和发展计划。于是，双边和多边国际援助陆续增加。援助额由1986年的2.08亿美元增至1990年的6.55亿美元，1991年为6.26亿美元。其55%来自多边机构，60%为赠款。参与多边国际援助的国际货币基



金组织、国际开发署和欧洲共同体，1995年援助分别为2 730万美元、1.52亿美元和1.129亿美元。此外，美国援助4 900万美元、英国6 760万美元、丹麦6 010万美元、德国4 720万美元、日本4 180万美元。据非洲发展银行1999年发展报告，1985～1997年乌干达共接受各种外援38.677亿美元。

人民生活 全国288万户家庭，其中8%为中高收入户，月收入7.5万～30万乌先令；低收入户占41%，其余为贫困户，月收入低于2.5万乌先令。1988年，全国共有医院81院所，健康中心122个。由于资金严重不足，医疗事业费用每年人均不及2美元。平均寿命男46岁，女47岁。1990～1995年，年均出生率为51.8‰，死亡率为19‰。

据非洲发展银行的统计，1997年出生率为49.7‰，死亡率为19.8‰，5岁以下儿童的死亡率为108‰。预期寿命为43岁。生育率为每一妇女6.8胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的42%，获得卫生设施的人口占49%。

六 军事

目前，全国抵抗军是乌干达国家武装部队。它的前身是穆塞维尼于1981年组建的人民抵抗军，当初仅有27人。经过5年游击战争，1986年攻占坎帕拉时，全国抵抗军已发展到14 000人。穆塞维尼执政后，1995年1月改称乌干达国防军。据估计，总兵力8.6万～10万人。主要为配备轻武器的步兵，以及少量重炮兵和摩托化装甲兵。1987年开始组建空军。

游击战争时期，全国抵抗军的主要兵源为乌干达西部和南部的巴干达人。1987年以后，大量收编前奥博特政府乌干达民族解放军的人员和各派武装力量。1986年以后，先后请坦桑尼亚和英国军事顾问对官兵进行训练。

1992年，政府宣布裁军50%。整个计划于1998年完成。截至1995年底，已完成3个阶段的裁军计划，裁军4.5万。保留陆军约3.6万人，空军800人，海军400人。1997～1998财政年度军事预算为1.38亿美元。军事统帅为穆塞维尼总统。

七 教育与新闻出版

教育 乌干达学制为小学7年，初中4年，高中2年，大学4年（医科专业为5年）。1991年，6～12岁儿童入学率为80%，较大儿童就学率为12%。高等学校有6所，包括麦凯雷雷大学和姆巴莱的伊斯兰大学。还有5所技术学校、52所技术学院和71所师范学院。1992年，小学8 325所，学生2 364 078人；中学515所，学生226 805人；教师进修学校64所，学生16 561人；师范院校71所，学生3 987；商业学院5所，学生3 209人；其他高等学校15所，学生3 452人；大学5所，学生10 090人。学校一般物质条件较差，师资不足。

据非洲发展银行1999年发展报告，乌干达1995年成人文盲率为38%。1996年，小学入学率为74%，中学入学率为12%。

新闻出版 乌干达全国共有10余种报刊，发行总量超过10万份。主要报刊：

《新观察报》，官方英文报纸，1986年5月创刊。其前身为奥博特第二届政府时期的官方《镜报》，现为日报，每期发行2.8万份；

《友人报》，卢干达语日报，1911年创刊，是乌干达历史最长的报纸，原为天主教报纸，后由友人出版公司经营，是极有影响的报纸之一；

《东非人报》，周报，1994年11月首次发行，在坦桑尼亚、肯尼亚和乌干达同时出版。

乌干达通讯社：为国家新闻机构，设有地球卫星转播站。

乌干达现有4家广播电台，其中3家为私人电台。国家广播电台设有中、短、调频等波段，以英语、斯瓦希里语播音为主，此外还有卢干达语等30个部族语言的广播。

乌干达电视台覆盖全国。

八 对外关系

奉行独立自主和不结盟的外交政策，主张在平等互惠的基础上同各种社会制度的国家发展政治、经济和文化等关系。积极开展全方位务实外交。注意发展与西方国家和东南亚国家的经济关系。不依附于任何国家和集团，反对种族主义，支持不结盟运动，主张建立国际政治经济新秩序，强调区域合作与南南合作，积极推动东部非洲和全非经济一体化的建立。

对当前重大国际问题的态度

关于非洲问题 主张非洲国家独立自主地行使





主权和维护人民尊严。提倡非洲人自主解决非洲问题，反对外来干涉。主张和平解决非洲国家间和国家内部的冲突。支持非洲经济一体化。反对种族主义。

关于南南合作和地区合作 积极推动南南合作，认为这是发展中国家为争取解放和维护自身权益的一项创举。主张加强区域合作，以便将小规模的资源用于大型项目，从而避免浪费和重复劳动。认为地区经济一体化是经济解放的一种手段。

关于不结盟运动 认为不结盟运动已成为世界政治的一支独立的、至关重要的力量，不结盟国家拥有充足的资源和相当高的技术水平，只要团结合作，一切要求都能得到满足。

关于国际政治经济新秩序 主张"新秩序"应是一种宽容的、能够容纳各种精神的秩序。主张在平等互利的基础上发展贸易。

关于外援与外债 认为发展中国家不应视外援为发展的灵丹妙药，真正的出路在于建立起独立的、一体化的、能持续发展的经济。反对贷款附加苛刻条件，表示借债要还，但应重新安排债务，债权国应大幅度削减穷国债务。

关于中东问题 认为巴勒斯坦人民拥有在巴解组织领导下建立独立国家的不可剥夺的权利。承认巴勒斯坦国，支持中东和谈，呼吁巴以共处。

同中国的关系 自两国1962年10月18日建交以来，两国关系保持友好。迄今访华的有：奥博特总理、穆万加副总理、穆塞韦尼总统、阿迪耶波总理、第一副总理兼抵运全国政委卡泰加亚等。中方访问乌干达的有：国务委员谷牧、中共中央政治局常委兼中央书记处书记李瑞环、全国人大常委会副委员长陈慕华、外交部长钱其琛等。抵抗运动执政后，两国关系有了新发展。

1997年2月，中国对外贸易经济合作部部长助理杨文生访问乌干达。4月，国务院副总理姜春云对乌干达进行正式友好访问。8月，乌干达政府总监图穆韦西杰访华。10月，中国人民对外友好协会副会长苏光率团访问乌干达。1997年两国贸易总额为1 165.4万美元，中方出口额为991.4万美元，进口额为174万美元。

同美国的关系 1984年美国谴责乌干达政府侵犯人权，乌干达中断了乌美军事合作协定。奥凯洛上台后，美国停止援助。抵抗运动执政后，美国恢复援助。该政府重视与美国发展关系，高层领导频频互访。穆塞韦尼总统分别于1987、1990、1992、1994、1997年5次访美。1997年3月，美国总统夫人希拉里访问乌干达，12月，美国国务卿奥尔布赖特访问乌干达。1996年美国共向乌干达提供援助4 530万美元。

同英国的关系 乌干达原为英殖民地，现为英联邦成员国，与英国有着传统的关系。穆塞韦尼总统于1986、1989、1991、1993年4次访英。两国间部长级互访频繁，双方签有一系列经济技术合作协议。英国为乌干达制宪、训练警察、救灾、教育、恢复工农业生产、防治艾滋病等提供了大量物资和资金援助。自抵抗运动执政至1993年2月，英国政府共向乌干达提供了1.5亿英镑援助，1993年援助达3 450万美元 英国每年向乌干达提供200多个奖学金名额。1997年1月，穆塞韦尼总统赴伦敦出席"民主过渡时期国家会议"，并于10月再次访英。6月，英国负责外交和英联邦事务的国务大臣托尼·劳埃德访问乌干达。10月，英国海外发展大臣克莱尔·肖特女士访问乌干达。

同法国的关系 两国1962年建交。乌干达重视发展同法国的关系。1997年1月，穆塞韦尼总统访法。法国与乌干达贸易关系不断发展，1996年前9个月乌干达对法出口总额为4 000万美元，进口达2 000万美元。1996年法国向乌干达赠款2 500万美元。1997年法国在乌干达公司30多家，人员达到300多人。

同苏丹的关系 两国相互指责对方支持各自国内的反对派，关系一直不和。1995年4月断交。1996年双方在喀土穆签署两国关系正常化协议，但未得到执行。1997年3月，乌干达、伊朗、马拉维三国外长和苏丹第一副外长在恩德培进行两国关系正常化第九轮调解谈判。5月、6月和8月，穆塞韦尼总统与苏丹总统巴希尔分别在肯尼亚、津巴布韦和南非三次会晤，讨论两国关系正常化问题。目前两国相互指责与冲突仍未平息。

同刚果（金）的关系 1997年5月，卡比拉就任刚果民主共和国总统后，两国关系非常友好。穆塞韦尼总统5月出席了卡比拉总统的就职仪式；7月，出席了在金沙萨举行的非洲中部七国首脑会议，8月对刚果（金）进行国事访问。

同肯尼亚的关系 肯尼亚的蒙巴萨港是干达乌的主





要出海口，是乌干达在非洲最大的贸易伙伴。但由于两国在某些政治问题上的观点存在分歧及经济利益上的磨擦，关系时紧时缓。近来，在坦桑尼亚的调解下，两国关系有所改善。肯尼亚积极参与调解乌干达与苏丹的矛盾。

乌干达与肯尼亚、坦桑尼亚三国1993年决定重建东非合作体。1996年，合作体正式成立。1997年4月，穆塞韦尼总统在坦桑尼亚阿鲁沙出席东非合作体第二次首脑会议，三国领导人提出1997～2000年东非发展战略以及启用东非护照和东非区旗的设想。

同卢旺达、布隆迪的关系 乌干达与卢旺达在难民问题上曾有冲突。1994年卢旺达爱国阵线夺取政权后，两国关系友好；8月，友好协会成立。1996年7月，布隆迪发生军事政变后，乌干达参加了坦桑尼亚等国推动的经济制裁，但与布隆迪领导人保持接触。5月，布隆迪总统布约亚访问乌干达。

同坦桑尼亚的关系 全国抵抗运动执政以来，关系密切。坦桑尼亚在调解乌干达与肯尼亚关系，促进东非合作体的成立方面发挥积极的作用。1997年10月，坦桑尼亚总统姆卡帕对乌干达进行正式访问。

同其他非洲国家的关系 乌干达重视非洲团结与合作，积极与非洲国家建立和发展关系。1月，莫桑比克总统希萨诺对乌干达进行国事访问。7月，吉布提总统古莱德对乌干达进行正式访问。10月，穆塞韦尼总统访问塞内加尔和利比亚。

（魏翠萍）

赞　比　亚

一　概述

国名 赞比亚共和国（The Republic of Zambia）。独立前称为北罗得西亚。

面积 752 614平方公里。

人口 869万人，人口密度为每平方公里11.6人（1998年）。

民族或部族 大多属班图语系黑人。有73个部族，其中奔巴族约占全国人口的18%，通加族占10%，其他还有洛兹族、恩戈尼族和隆达族等，约有欧亚人7万。

宗教 大多数人口信奉基督教和伊斯兰教；极少数人信奉印度教和佛教。

语言 官方语言为英语。大部族都有各自的语言。

首都 卢萨卡（Lusaka），人口98.2万。

国家元首 总统弗雷德里克·雅各布·泰特斯·奇卢巴（Frederick Jacob Titus Chiluba），1991年11月2日就任，1996年11月连任。

二　自然地理

赞比亚位于非洲中南部，系内陆国家，境内大部分地区为海拔1 000～1 500米的高原，地势大致从东北向西南倾斜，形成刚果河与赞比西河两大水系的分水岭。赞比亚东邻马拉维、莫桑比克，南连津巴布韦、博茨瓦纳和纳米比亚，西界安哥拉，北接刚果（金）和坦桑尼亚。赞比亚全境按地貌分为5个区：东北部为东非大裂谷区，北部为加丹加高原区，西南部为卢安瓜—马拉维高原区，中部为卢安瓜河盆地区，非洲第四大河赞比西河流经赞比亚西部和南部地区，河上有著名的莫西奥图尼亚大瀑布（维多利亚大瀑布）。刚果河上游卢阿普拉河发源于赞比亚境内。北部有班韦乌卢湖，与刚果（金）交界处有姆韦鲁湖，同坦桑尼亚交界处有坦噶尼喀湖。

赞比亚国土轮廓犹如一只哑铃。东半部地势比较崎岖，交错分布着一系列山脉、断裂谷和沼泽平原，交通不发达，经济落后。西半部地形较为完整，北侧是刚果（金）加丹加高原的南延，前寒武纪结晶岩广泛出露，蕴藏着丰富的以铜为主的金属矿床。南部地势比较平坦，是国内的主要农业区。赞比亚全境属热带草原气候，全年分为凉干（5～8月）、热干（9～11月）和暖湿（12月～次年4月）三季。由于地势高亢，年平均温度在21℃左右，年降水量从南向北由600毫米递增到1 500毫米，较为温和干爽。





三 历史

1921年在赞比亚卡布韦发掘的古人类遗址证明，赞比亚的历史可以追溯到公元前1万年。公元9世纪起，赞比亚境内先后建立过卢巴、隆达、卡洛洛和巴罗兹等部族的王国。今天赞比亚最大的一个种族——奔巴族就是卢巴人的后裔，而西部省的洛洛兹人是隆达族的后裔。与此同时，阿拉伯商人和葡萄牙商人通过赞比亚贩运象牙、奴隶和铜。东印度商人也通过卡富埃（Kafue）和赞比西河与赞比亚北部的从津巴布韦迁来的通加族和伊拉族接触。赞比亚东部的恩戈尼人来自南非。

18世纪末，葡萄牙殖民主义者首先侵入赞比亚。1889～1900年，英国人罗得斯建立的英国南非公司逐渐控制了东部和东北部地区。1911年，英国以罗得斯的名字命名该地为北罗得西亚，由英国南非公司管辖。1924年，英国政府接管该地的行政权，并派总督直接统治，该地被正式列为英国的"保护地"。1924年开始开发铜矿地带，英国南非公司掌握采矿权直到1960年。1935年，北罗得西亚首都从利文斯敦迁往卢萨卡。20世纪50年代初，北罗得西亚民族独立党发动民族解放运动。一些受过教育的非洲人领导赞比亚人反抗英国殖民统治和种族歧视，要求获得基本权利。1953年，英国把南罗得西亚（今津巴布韦）、北罗得西亚和尼亚萨兰（今马拉维）强行合并为中非联邦，企图通过起统治力量较强的南罗得西亚镇压日益高涨的罢工和游行示威。北罗得西亚的反抗运动主要由当时的学校教师肯尼思·卡翁达（Kenneth Kaunda）担任领袖的赞比亚非洲人国民大会（Zambia African National Congress，缩写为ZANC）领导。1959年，殖民当局逮捕了45名领导人。赞比亚非洲人国民大会在1959年改组为联合民族独立党（United National Independence Party，缩写为UNIP），进行更为有力的斗争。在中非三国人民的强烈反对下，英国殖民者被迫于1963年12月31日宣布解散中非联邦。1964年1月22日，北罗得西亚实行"内部自治"，由联合民族独立党执政，卡翁达任总理。同年10月24日正式宣布独立，定国名为赞比亚共和国，卡翁达任总统，但仍留在英联邦内。1973年8月通过新宪法，宣布赞比亚进入第二共和国，为一党制国家。

20世纪80年代中期以后赞比亚经济状况恶化，罢工、怠工时有发生。1990年7月反对派在卢萨卡成立多党民主运动（The Movement For Multi-party Democracy，缩写为MMD）全国临时委员会，要求修改宪法，开放党禁，反对一党专政。同年9月，民族独立党全国委员会决定修改宪法，实行多党制。1991年4月，议会通过新宪法。同年10月31日至11月1日，举行18年来首次多党制总统和议会选举。多党民主运动获议会150席位中的125席，联合民族独立党获25席。多党民主运动主席奇卢巴以压倒多数的选票战胜执政28年的卡翁达，当选为总统。

四 政治

1996年11月举行第二次多党选举，多党民主运动总裁奇卢巴蝉联总统。1997年10月28日发生军事政变未遂，奇卢巴宣布实施紧急状态。卡翁达等主要反对党领导人流亡国外。12月底，卡翁达回国后被警方拘捕。1998年1月，因联合民族独立党等15个反对党拒绝与会，拟议中的第二次党际对话流产。同年1、2月，政府先后以"支持政变"、"对政变知情不报"罪名起诉卡翁达等人。3月，奇卢巴宣布取消紧急状态。6月1日，政府在卡翁达承诺不再参与政党活动的条件下，释放卡翁达。同月4日，卡翁达宣布退出政坛。12月4日，召开第二次党际对话会议，各党就地方政府选举等问题达成协议。12月30日，地方政府选举顺利举行，多党民主运动以78%选票的绝对优势获胜。

宪法 1964年制定第一部宪法，1973年制定第二部宪法。1990年议会修改宪法，恢复多党制。现行宪法于1991年8月颁布。宪法规定：总统为国家元首、政府首脑及军队总司令，由普选产生，任期5年，可连任两届；实行总统内阁制，增设副总统，内阁部长由总统从议员中任命；实行立法、司法和行政三权分立；允许反对党存在等等。1996年6月，议会再次修改宪法，增加"总统候选人父母和本人必须是赞比亚人"、"酋长不能从政"等条款。

议会 国民议会是国家最高立法机关，实行一院制，共有150个席位，总统可另选派8位指定议员。本届议会于1996年11月根据大选结果组成，任期5年，其中多党民主运动党占131席，其他政





党占9席，独立人士占10席。现任议长阿穆萨·姆瓦纳姆万布瓦（Amussa Mwanamwambwa），1998年11月当选。

政府 本届内阁于1996年12月组成，1997年12月、1998年2月、3月、9月四次改组。成员如下：总统弗雷德里克·雅各布·泰特斯·奇卢巴，副总统克里斯顿·滕博（Christon Tembo），国防部长奇塔卢·桑帕（Chitalu Sampa），内政部长卡泰莱·卡伦巴（Katale Kalumba），外交部长凯利·瓦卢比塔（Kelly Walubita），财政和经济发展部长伊迪丝·纳瓦奎（Edith Z. Nawakwi），司法部长文森特·马兰博（Vincent Malambo），工程和供应部长苏雷什·迪赛（Suresh Desai），土地部长塞缪尔·米扬达（Samuel Miyanda），商业、贸易和工业部长戴维·姆帕姆巴（David. Mpamba），矿产和矿业发展部长西亚穆卡云布·西亚穆贾耶（Syamukayumbu K. Syamujaye），旅游部长阿诺西·奇帕瓦（Anoshi. Chipawa），社区发展和社会服务部长道森·卢庞加（Dawson L. Lupunga），通讯和交通部长戴维·萨维叶（David Saviye），新闻和广播部长纽斯泰特·津巴（Newstead L. Zimba），教育部长戈弗雷·米扬达（Godfrey Miyanda），青年、体育和儿童发展部长威廉·哈灵顿（William Harrington），卫生部长恩坎杜·罗（Ms. Nkandu P. Luo），能源和水利发展部长本杰明·姆维拉（Benjamin Y. Mwila），总统府部长埃里克·希尔旺巴（Eric S. Silwamba），不管部长迈克尔·萨塔（Michael C. Sata），环境和自然资源部长阿尔法约·哈姆巴依（Alfeyo S. Hambayi），科技和职业培训部长劳伦斯·欣巴（Lawrence Shimba），农业、食品和渔业部长（空缺），地方政府和住房部长本尼·姆温加（Bennie H. W. Mwiinga），劳工和社会安全部长比特·马春古瓦（Peter D. Machungwa）。

行政区划 全国划分为9省68县。各省名称：卢阿普拉、北方、西北、铜带、中央、东方、西方、南方、卢萨卡。

司法机构 由最高法院、高等法院和地方法院组成。首席大法官马修·恩古卢比（Matthew J. Ngulube），总检察长波那文特·穆塔勒（Bonaventure Mutale）。

政党 目前有26个合法政党，其中主要有：

1. **多党民主运动**（The Movement for Multi-Party Democracy） 执政党。1990年12月成立，1991年11月大选中击败联合民族独立党成为执政党。现有党员120万。其政治纲领是实行政治多元化，经济自由化、私有化；保护人民参与政治、经济活动的权利；提倡言论、集会、结社自由；党政分开，确保酋长的职能与传统统治。总裁奇卢巴，副总裁戈弗雷·米扬达，全国书记迈克尔·萨塔，全国主席西科塔·威纳，全国司库本杰明·姆维拉。

2. **联合民族独立党**（United National Independence Party） 1958年10月成立。主要反对党，有党员75万，自赞比亚独立起执政，1991年在多党大选中转为反对党。总裁卡翁达，副总裁叶扬博，全国书记阿历山大·祖卢，全国主席马林姆巴·马谢克。

重要人物

弗雷德里克·泰特斯·奇卢巴 共和国总统、多党民主运动总裁。1943年4月出生于赞比亚铜带省基特韦市，奔巴族人。曾就读于英国伦敦大学。1966～1990年在赞比亚阿拉斯公司任职，历任会计助理、运输主管及信贷经理。1973年9月任赞比亚驻联合国代表。1974年任赞比亚工会大会主席。多次担任国际劳工组织技术委员会主席职务。1991年2月当选为多党民主运动总裁并连任至今。同年11月当选总统。1996年11月蝉联总统。曾于1993年10月访华。

肯尼思·戴维·卡翁达 前总统，联合民族独立党总裁。曾获名誉法学博士学位。1924年4月生于北方省钦萨利县，奔巴族人。1946参与创建北罗得西亚非洲人国民大会，曾任组织书记和总书记。1958年10月退出该党，组建赞比亚非洲人国民大会并任主席。1959年3月该党被取缔，卡翁达被流放。1960年1月任联合民族独立党总裁。1962年12月当选为议员。1964年1月任内部自治政府总理。独立后一直任总统。1991年11月竞选总统失败。翌年9月辞去联合民族独立党总裁职务，1995年6月重新当选该党总裁。1997年12月底以支持未遂军事政变罪名被警方拘捕。1998年6月获释。曾于1967年、1974年、1980年和1988年访华。

五 经济

20世纪60年代至70年代初，因国际市场铜的价格较高，赞比亚经济得到迅速发展。赞比亚成为





撒哈拉以南经济繁荣的非洲国家。铜矿产品的出口成为主要经济支柱。1975 年世界铜价下跌，赞比亚经济受到严重影响。赞比亚经济发展政策忽视了农业，偏重于城市，依赖进口。1983 年在国际货币基金组织的支持下，赞比亚实行调整措施，扩大农业在国民生产总值的比重，拟以农业部门取代矿业部门的主导地位。由发展进口替代工业转向鼓励发展出口工业。

1987 年 5 月，赞比亚决定放弃国际货币基金组织的支持，力图推行经济复兴的“自助”（Self－help）计划，其主要目标是控制通货膨胀、固定汇率和减少外债。然而，实现发展目标的具体政策和措施并不明确，实际上仍在推行国际货币基金组织支持下的政策，诸如：改善农产品价格、开发使用本国资源的工业、调整企业结构等。1989 年，赞比亚开始取消玉米补贴和物价控制，提高利率，汇率进一步自由化。1990 年，赞比亚又采取双重汇率制，贸易自由化，对企业实行私有化，限制信贷和控制货币。奇卢巴执政后，同意国际货币基金组织和世界银行的政策框架，在自由化和私有化的基础上，取消对信贷的限制和货币的控制，加速结构性调整。政策框架的长远目标是降低通货膨胀、经济自由化和私有化。1996 年、1997 年经济略有起色，国内生产总值增长率分别为 6.5% 和 3.5%。1998 年农业受灾歉收、铜矿私有化进展缓慢、国际市场铜价下跌、捐助国未能兑现承诺、传统和非传统产品出口剧减等因素，导致外汇储备锐减，货币大幅度贬值，通货膨胀率上升，再度出现经济负增长。

在赞比亚经济结构中，矿业占主要地位，农业呈下降趋势，制造业没有发生明显的变化。按 1977 年不变价格计算，1988 年农业占国内生产总值的 13.1%，1992 年只占 7.9%；矿业占国内生产总值的比例 1988 年为 23.9%，1992 年为 23%；制造业 1988 年占 20.3%，1992 年占 20.1%。20 世纪 80 年代以来赞比亚经济增长率呈下降趋势。据非洲发展银行 1999 年发展报告，1980～1990 年的年均增长率为 1.4%，1991～1998 年为 1.3%。1997 年赞比亚国内生产总值为 38.65 亿美元；1998 年为 35.58 亿美元。另据世界银行 1998～1999 年发展报告，1997 年人均收入为 380 美元，在世界上排名第 105。

货币名称：赞比亚克瓦查（Zambian kwacha）

汇率（1997 年）：1 美元＝1333.33 赞比亚克瓦查

通货膨胀率（1997 年）：31.8%

资源 自然资源丰富，以铜为主。铜蕴藏量 9 亿多吨，约占世界铜总蕴藏量的 13%，素有“铜矿之国”之称。钴是铜的伴生矿，储量约 35 万吨，居世界第二位。此外还有铅、镉、硒、镍、铁、金、银、锌、锰、锡、铀、绿宝石、水晶、钒、石墨、云母等矿物。

赞比亚诸多湖泊与河流，尤其在北方省和南部边境的卡里巴湖（Lake Kariba），具有发展渔业的很大潜力。赞比亚林业资源丰富，森林覆盖面积有 29.5 万平方公里，其中 26.5 万平方公里可供采伐。在铜带地区有重要的经济林带，以软木为主；在西南部地区以硬木为主。

工矿业 赞比亚丰富的矿藏在其经济中发挥了非常重要的作用，矿产占国内生产总值的 15%，占外汇收入的 95%。其中铜的出口占出口总收入的 85%。赞比亚主要出口的矿产品包括铜、钴、铅和锌，都是以原矿和半成品的形式出口。

矿业建立于殖民统治时期。1906 年开始开采铅矿和锌矿。20 世纪 20 年代开采铜矿，主要由赞比亚英美公司（后称恩昌加联合铜矿公司－Nchanga Consolidated Copper Mine）和罗昂选择信托公司（后称罗昂联合矿业公司－Roan Consolidated Mine）控制。1982 年，这两家公司合并成为赞比亚联合铜矿公司（Zambia Consolidated Copper Mine－ZCCM），赞比亚政府占有 60.3% 的股份。铜矿业自 1964 年赞比亚独立后发展迅速，1969 年铜产量为 74.75 万吨，成为世界主要铜矿生产国（当时占世界铜产量的 12%）。20 世纪 70 年代中期，由于国际铜价下跌，不仅影响了铜的出口收入，而且使铜矿生产下降，从 1976 年的 70 万吨减产到 1989 年的 41.5 万吨，1998 年仅 27.7 万吨左右。赞比亚铜主要出口日本和法国，1991～1992 年，日本占 27%，法国占 19%。

目前，赞比亚矿业发展面临很大困难，设备陈旧，技术劳动力短缺，维修水平低，缺乏再投资能力。这些困难制约了矿业生产率的提高。

制造业的发展在独立以前受到殖民政策的限制。独立之后，1964～1975 年制造业迅速发展，平均年增长率为 15%。其主要部门是纺织、食品加





工、烟草和化学品。此后，由于外汇短缺和投资不足而导致制造业发展速度下降。20 世纪 90 年代初，赞比亚实行新的投资法和私营化，制造业开始新的发展。1970 年制造业纳税 1.81 亿美元，1990 年为 11.8 亿美元，1990 年，赞比亚制造业人均产出与 1980 年相比下降到 90%，而津巴布韦和肯尼亚分别增加到 135% 和 235%。

制造业是赞比亚第二大的就业部门，1990 年就业人数为 5.1 万人，其中私营部门占 45%。国家通过工业发展公司对制造业进行干预。国家工业发展有限公司 1968 年已拥有 26 家公司，至 1991 年，通过占有股份的形式控制了整个制造业活动的 75%。其控制范围包括水泥生产、石灰产品、纺织、炸药、玻璃、汽车装配、铜制品、食品加工、化肥、啤酒、电缆和制砖等。赞比亚工业 1992 年占国内生产总值的 47%，其中，制造业占国内生产总值的 36%。恩多拉的罗弗（Rover）汽车厂可组装丰田、三菱和沃尔沃卡车。卢萨卡的莱兰（Leyland）汽车组装厂年生产能力为 2 000 台商用车辆。拖拉机组装厂年生产能力为 2 500 台。利文斯通（Livingstone）汽车厂组装菲亚特（Fiat）和马自达（Mazda）小汽车。1993 年 4 月，恩多拉精炼油制品公司（Rafined Oil Products of Ndola）建立了一家甘油厂，耗资 6 800 万克瓦查，年生产能力为 240 吨，可满足国内需求的 20%。1992 年 12 月，恩多拉的斯旺普（Swarp）纺纱厂接受欧洲投资银行 1 000 万美元贷款，扩大棉纱和原纱染色设备。

1983 年，政府采用鼓励制成品出口的政策，对于出口的非传统产品所获得的外汇收入，出口商可以保留 50% 用作进口资金。一年之后，出口产品增长了 5 倍。1987 年，政府取消了这种优惠政策，同时限制进口。1991 年，新政府恢复了优惠政策，允许持有投资许可证的公司在前三年内保留外汇总收入的 70%，随后二年保留 60%，其余投资许可年限保留 50%。目前，政府正在对制造企业进行私有化，采用新的投资法，制造业将有更大的发展。

在非洲，赞比亚的工业化程度较高，大部分消费品自给自足。农业、矿业和自然资源为制造业的发展提供了良好的基础。农业发展需要化肥和农药，需开办化肥厂和农药厂。对于木材、水果、谷类，需开办纸厂和各类加工厂。丰富的矿藏为发展铜制品、有色金属制品创造了条件。现有工业市场也可以吸收中间产品和资本货物。许多进口工业用品可由当地产品取代。国内市场的发展，生产企业的扩大与更新，为制造部门的发展提供了新的机会。

据非洲发展银行 1999 年发展报告，1997 年赞比亚的制造业总值为 4.77 亿美元，占国内生产总值的 12.3%。

农牧业　据非洲发展银行 1999 年发展报告，赞比亚 1997 年农林牧渔业生产总值为 6.34 亿美元，占国内生产总值的 16.4%。可耕地占国土面积的 10%，因其海拔高度不同，可种植各种不同的作物：玉米、甘蔗、木薯、谷子、高粱、大豆、花生、棉花、向日葵、烟草、水稻、小麦、咖啡和园艺产品。

赞比亚有 100 多个大型商业农场，大部分位于铁路沿线，其产值约占农业总产值的 45%。另外，种植经济作物的农户不断增加，但大部分采用传统耕作方式，缺乏必要的投入，仅维持自给经济。

玉米是大多数赞比亚人的主要食品。1996～1997 年度上市的玉米为 96.3 万吨。1998 年农业受灾歉收，玉米减产 32%，缺粮 45 万吨。

小麦的种植主要在大型商业农场，因为有比较好的灌溉设施，小麦产量逐年增加。赞比亚生产面包每年需要 20 万吨小麦。据外国农业专家估计，赞比亚当地小麦生产将满足本国需求。政府于 1988 年取消了对小麦价格的控制，以鼓励小麦生产。

棉花的种植主要依靠小农户。国内每年对皮棉的需求大约为 1.2 万吨。国内生产的棉花部分用于本国的需要，优质棉花出口国外。近几年来，棉花生产呈下降趋势。

赞比亚园艺产品有了很大的发展，水果和蔬菜出口欧洲。

畜牧业生产主要是满足国内需要，少量出口。畜牧业发展不仅受到旱灾的影响，而且受到传染病的威胁。政府已建立 32 亿克瓦查的基金，对于因传染病而受损失的牧民进行补贴。

旅游业　赞比亚旅游业发展日益受到政府的重视。其管理主要由国家旅游局（National Tourist Board）负责。赞比亚野生资源保护区有 2 300 万公顷，建立了 19 个国家公园，32 个狩猎区，其中卡富埃国家公园占地面积最大。维多利亚瀑布、文化村、博物馆和国家纪念馆都是重要的旅游点。高级饭店也





正在筹建。近年旅游业发展较快，1997 年收入为 7.36 亿美元。

交通运输 赞比亚是内陆国家，公路和铁路连接坦桑尼亚、南非、纳米比亚和莫桑比克，通向海岸。赞比亚大部分工业、商业农场和主要城镇都位于铁路和公路枢纽沿线。所有的城市都有航空运输线。

赞比亚公路总长 38 763 公里，其中 6 387 公里为柏油路面，8 592 公里为砾石路面，21 999 公里为普通土路。主要的公路干线为：大北路（Great North Road），经过铜矿区、钦戈拉和奇利拉邦布韦，与坦桑尼亚相连；另有一条公路从利文斯敦到卡富埃经卡富埃河，与大北路相连；大东路（Great East Road），从卢萨卡到马拉维边界；1984 年建成卡宗古拉（Kazungula）与博茨瓦纳的纳塔（Nata）之间的高速公路；此外还有与坦桑尼亚之间 1 930 公里的高速公路。

赞比亚的公路运输由联合汽车运输公司和其他小公司承担。赞比亚联合汽车运输公司承担全国的业务。穆隆古希旅行社（Muiungushi Traveller）承担铜带地区的客运业务。雄鹰旅行社（Eagle Travel）经营豪华客车，承担城市之间的客运业务。其他各类私人汽车运输也在发展。

赞比亚铁路全长 2 164 公里，其中坦赞铁路在赞比亚境内长 8 91 公里（坦赞铁路全长 1 860 公里）。赞比亚有两条铁路干线：赞比亚铁路系统，横跨全国，北端在铜带省连接刚果（金），南端在利文斯敦连接津巴布韦维多利亚瀑布城，通向莫桑比克和南非港口；坦赞铁路系统，从赞比亚的卡皮里姆波希（Kapiri Mposhi）经过坦桑尼亚境内连接达累斯萨拉姆。赞比亚铁路局于 1990 年开始一项 10 年修复与扩建计划，估计耗资 2 亿美元。赞比亚铁路局有 71 台机车，6 665 节货车厢，84 列客车。铁路年客运量为 100 多万人次。改善后，可达到 200 多万人次。铁路货运量在全国货运中占主导地位，铁路货运占外贸货运量的 83.4%，公路占 15.3%，空运占 1.3%。

赞比亚属内陆国家，没有出海港口，但设有赞比亚国家海运公司（Zambia National Shippingline），承担从坦桑尼亚的达累斯萨拉姆到北欧国家的客运业务。

赞比亚有 18 个飞机场，其中 3 个为国际机场。赞比亚有 4 家航空公司：赞比亚航空公司（Zambia Airways）为国家航空公司，有职员 2 020 人，运营的有 7 架大型飞机。该公司安装了与地方旅行社联接的计算机系统。赞比亚航空公司的国际航班通往印度、沙特阿拉伯、美国和欧洲国家以及西非国家。罗安航空公司（Roan Air）有 4 架客机。卢佩加航空租赁公司（Lupenga Air Charters）是一家私人航空公司，租赁一架波音 707 飞机，主要经营国际货运。凯富国际航空服务公司（Kafue International Air Services）是一家新成立的航空运输公司。

邮政电信 赞比亚邮政与电信有限公司（Posts and Telecommunications Co－operation Limited），负责国家通信设施。赞比亚有两个卫星通讯地面接收站，设在姆文贝希（Mwenmbeshi），距离卢萨卡 40 公里。分别建于 1974 年和 1988 年。这两个地面卫星接收站都是 A 级标准。第一卫星地面站承担印度洋国家的卫星通信，第二卫星地面站承担赞比亚和南部非洲国家与大西洋国家的卫星通信。这两个地面卫星接收站增加了国际卫星系统的技术性和经济性，并且使赞比亚成为非洲拥有最先进的电信网络的国家之一，为赞比亚各城市提供了自动电话等项业务。

邮政与电信有限公司除了承担普通邮件之外，还经营特快邮件服务、电报和传真等业务。同时，还经营邮政汽车（Postbus）和邮政快艇（Postboat），既运送旅客又送递邮件。

财政金融 赞比亚政府财政收入在 1975 年以后因世界铜价下跌而受到严重的影响，1975～1979 年政府实行财政调整，严格限制资本开支，为 20 世纪 80 年代财政政策确立了基本的方向。削减补贴，减少职员，延期或取消资本项目，但公共财政仍保留很大的赤字，1981～1990 年财政赤字占国内生产总值的 12.4%。

20 世纪 80 年代初，赞比亚政府实行中期财政计划制度，一方面寻求新的财政来源以弥补矿业收入的不足，另一方面力图削减补帖和工资的政府开支，并以此调整财政支出，使资金投向生产部门。然而，这种政策目标并未实现。1988 年政府仍坚持控制财政补贴，财政赤字开始下降，占国内生产总值 9.5%，财政赤字为 34.57 亿克瓦查。1989 年财政赤字占国内生产总值的比例又降至 5%，财政赤字为 27.57 亿克瓦查，其主要原因是政府收入增长了 40%，而政府开支只增长了 4%。1990 年财政赤





字目标确定为占国内生产总值的5%，通货膨胀率从125%降至40%，货币供应从65%降至25%，但由于国际形势的变化和额外增加文职人员的住房补贴，通货膨胀平均为100%，货币供应增加46%，财政赤字占国内生产总值的6%，财政赤字为67.84亿克瓦查。1991年和1992年财政赤字占国内生产总值分别为12.8%和10%，财政赤字分别为278.28亿克瓦查和224.13亿克瓦查。近年来赞比亚的财政收支状况有所好转，据赞比亚国家统计局的资料，1996年赞比亚的财政收入为11 616亿克瓦查，支出为11 626亿克瓦查，实现了财政收支平衡。1997年的收入为16 250亿克瓦查，而支出为15 630亿克瓦查，结余620亿克瓦查。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年赞比亚外债总额为70.3亿美元，占国内生产总值的172.6%。1985～1997年共获各种发展援助38.845亿美元。1997年外汇储备为2.391亿美元。

赞比亚银行（The Bank of Zambia）为中央银行，建立于1964年独立前夕，授权发行钞票，制定有关货币政策，负责协调整个银行业体系。在通货膨胀时，赞比亚银行可以确立法定储备与流动资产的比率，以影响供应量；还可以确定利率水平，规定商业银行按有关利率接收存储和贷款。赞比亚银行代表政府管理国家全部税收和政府收入，并代表政府与世界银行、国际货币基金组织和外国中央银行的关系。赞比亚银行还为全国所有银行业提供服务，成为全国商业银行的银行。

赞比亚有10多家商业银行，大约一半属地方性经营企业。国家建立了赞比亚国民商业银行（Zambia National Commercial Bank），在全国各地拥有许多分支机构。1991年赞比亚银行关闭了一家比较新的银行——资本银行（Capital Bank），因为它在借贷方面的错误管理，使地方银行受到损失。但地方另一家银行——金融银行（Finance Bank）取代了资本银行的业务，使地方银行的信誉恢复。

赞比亚开发银行（Development Bank）服务于投资业务，主要对制造业和农业的投资。

国家所属的金融机构有：赞比亚进出口有限银行（Zambia Export and Import Bank Limited）、赞比亚国家保险公司（Zambia State Insurance Corporation）、国民储蓄与信贷银行（Nattional Savings and Credit Bank）、赞比亚国民准备基金（Zambia National Provident Fund）和赞比亚国民房屋协会（Zambia National Building Society）。

1994年，在卢萨卡新建立了一家非洲信贷银行（Credit Africa Bank），其股份资本为5亿克瓦查（大约70万美元），联合金融组织（Unifinance）的主席赞希德·尼赞姆（Zahid Nizam）为该银行的创始人。该银行于1994年7月在恩多拉设立了分支机构。联合金融组织是一家债务减缓公司，建立于1993年。

卢萨卡证券交易所（Lusaka Stock Exchange）于1994年2月21日正式开业，现有7家注册的公司交易股票：赞比亚联合铜矿公司、罗思曼公司（Rothmans）、赞比亚糖业公司、奇兰加水泥公司、巴塔制鞋公司、标准特许银行（Standard Chartered Bank）和农家公司（Farmers House），都有公共股东。交易所已开始交易国库券和政府债券。

对外贸易 赞比亚出口贸易的主要产品是铜，铜的价格在国际市场上的变化直接影响到外汇收入。20世纪80年代中期，铜价基本平稳，且有上扬，使赞比亚出口收入持续增长，外贸保持顺差。1986年赞比亚铜出口收入为5.87亿美元，1990年增加到10.04亿美元。20世纪90年代铜价下跌，1992年出口收入减为8.57亿美元。钴和锌是除铜以外的重要出口产品，1987年钴出口收入为5 000万美元，1992年增加到1.19亿美元，同期锌出口收入从1 600美元下降到700万美元。

赞比亚进口产品主要是原油、化工产品、玉米、小麦和机电产品。机器在进口商品构成中占的比例为最大，1985年进口额为18.38亿克瓦查，占总进口的24%，1990年进口额增加到近80亿克瓦查。原油进口在进口商品构成中居第二位，1985年占21%，1990年占14%。化工产品居第三位，1985年占14%，1990年占11%。

1997年赞比亚的出口总值为5.94亿美元，进口总值为12.48亿美元，逆差高达6.54亿美元。

英国曾是赞比亚最重要的贸易伙伴。在1972年的出口中英国占26.7%，在进口中英国占23.6%，10年以后分别下降到6.8%和12.9%。1984年从英国进口增加到34.5%，但1989年下降到21.9%，1991年降至18.2%。目前日本与南非已取代英国成为赞比亚重要的贸易伙伴。1997年赞比亚的主要贸易伙伴及份额如下表。





在进出口中所占百分比

出口		进口	
日本	18.0	南非	28.0
沙特阿拉伯	13.0	日本	9.0
泰国	13.0		
印度	5.0		

人民生活 近年来，政府实行经济自由化政策，放开物价，取消包括玉米面在内的各种粮食补贴，物价大幅度上涨。目前84%的人口生活在贫困线以下，76%的人口生活极端贫困。据非洲发展银行的统计，赞比亚1997年的出生率为41.7‰，死亡率为17.2‰，5岁以下儿童的死亡率为98‰。预期寿命为44岁（20世纪80年代为55岁）。生育率为每一妇女4.7胎。1995获得安全饮用水的人口占总人口的47%（1991年为59%）。

医药卫生 政府提供免费保健服务。但由于经济困难，医疗保健服务正在转为自付治疗费。所有的病人在看病前要交4克瓦查的挂号费，政府医院和保健中心都收其他费用。

赞比亚有82所医院，924所保健中心，大约有800名医生。全国有病床2.3万张，每千人拥有病床3.5张。所有的省会城市都有普通医院，在恩多拉和基特韦两城市有中心医院。卢萨卡有国家最大的医院——大学教学医院。赞比亚飞行医生服务（Zambia Flying Doctor Service）主要为边远地区的居民提供医疗服务。

疟疾是主要的疾病，5岁以下儿童死亡率高。自1976年以来，营养不良者增加。麻疯病已经减少，而结核病在增加。在世界卫生组织的帮助下，恩多拉中心医院的热带病研究中心正在研究治疗诸如疟疾和其他热带疾病。在恩多拉有赞比亚惟一的一家儿童医院——阿瑟·戴维森儿童医院。

六　军事

独立后组建的国防军由陆军、空军和国民卫队组成，实行志愿兵役制。总统是全国武装力量最高统帅。武器装备来源于前苏联、美国、意大利和德国等。据国际战略研究所于1992年估计，赞比亚陆军兵力为2万，空军为4000人，准军事力量大约有1200人，其中警察机动分队700人和警察准军事分队500人。

赞比亚军事装备包括80辆坦克，101辆装甲车，各种火炮350多门；还有反坦克导弹、防空导弹和地空导弹。空军装备有各种飞机180多架，包括作战飞机81架，攻击战斗机24架，直升机39架等。

七　教育与新闻出版

教育 赞比亚教育分为三级：小学、中学和大学。政府重视发展教育事业，实行7年制普遍义务教育。成年人文盲率为22%，在撒哈拉以南非洲仅略高于津巴布韦与南非。赞比亚的学前教育几乎是纯私人性质的，政府正在努力发展学前教育，使儿童在早期阶段开发智力。

1996年的小学入学率为88%，中学入学率为29%。全国大约有4000所小学，小学生150多万。小学教育为1～7年级。中学有500多所，中学生20万人。中学教育为8～12年级。在9年级，中学生要进行考试才能进入10年级。中学毕业之后，学生可以在各种大学进一步接受教育。从小学到大学并不完全免费，要根据学生的情况而定。

赞比亚各地都有政府办的学校。教会学校以前由政府接管，现在又开始交给教会，几乎各省都有教会学校。政府鼓励私人办学，目前私立中学有52所，每年入学人数大约为1.1万人。在各种教育中，政府强调科学技术的教育，为培养科学技术人员创造条件。小学教育将增至9年制，以解决小学毕业后因年龄太小和没有技术无法就业的问题。

赞比亚大学教育包括学院和大学。目前，赞比亚有两所大学。赞比亚大学创办于1966年，校址在卢萨卡，主要进行人类学、社会学、自然科学、教育、法律、工程、矿业、农业和医学等方面的教学。1988年将赞比亚大学的恩多拉分校改为铜带大学（Copperbelt University），主要进行商业、工业和环境的教学。

赞比亚还设立了“继续教育中心”，主要对成年人进行教育，尤其向未受过教育的成年人提供教育的机会。

新闻出版 主要官方报纸有《赞比亚每日邮报》，发行量约4.5万份；《赞比亚时报》，发行量约6.5万份。其他报刊有《每周邮报》，该报创刊于1991年7月，1993年末改为每周发行两次，后来改为日





报。此外还有教会的《全国镜报》，该报已有20多年的历史。

赞比亚电视和广播电台总部位于首都卢萨卡，成立于1966年，为国家新闻机构。下设电视台和3个广播电台。电视台和广播2、3台用英语广播，广播1台用7种本国语言广播。

赞比亚通讯社是官方通讯社，成立于1969年。

赞比亚是泛非新闻社南部非洲地区分社所在地，负责对南部非洲地区国家的新闻报道。

1997年1月16日赞比亚政府宣布对国家所属新闻机构不实行私有化。

八　对外关系

奉行不结盟、睦邻友好的对外政策，强调外交多元化，主张在相互尊重、互不干涉内政、平等互利的基础上同世界各国发展友好合作关系，把"睦邻、民主、自由、人权、和平"作为外交政策的基石。注重经济外交，争取外援，吸引投资。主张建立国际政治、经济新秩序。重视发展同邻国关系，致力于本地区经济一体化和和平解决南部非洲地区冲突。截止1998年底，赞比亚与127个国家建立了外交关系。

同中国的关系　1964年10月29日两国建交。此后两国领导人多次互访，双边关系不断发展。两国签有贸易协定、多个经济技术合作协定、科学技术合作协定、文化协定等。中国援助项目主要有：坦赞铁路、卢萨卡—卡奥马公路、塞曼公路、穆隆古希纺织厂以及打井供水工程等。1998年，中国全国政协副主席陈锦华（12月）、外经贸部副部长孙广相、财政部副部长李延龄（7月）访问赞比亚。赞比亚外交部长瓦卢比塔（4月）、财政和经济发展部长纳瓦奎、矿业和矿产发展部长西亚穆贡耶（6月）、国防部长桑柏（10月）、土地部长米扬达（11月）、国民议会秘书长恩加纳·奇贝萨昆达（6月）、反贪委员会主席哈米尔（9月）、人权委员会主席伦贝·奇贝萨昆达（10月）访华。同年，中国有色金属建设集团有限公司在赞比亚铜矿私有化竞标中以2 000万美元中标购买了赞比西铜矿。

1998年，中国与赞比亚进出口贸易总额为2 834.6万美元，中国出口2 212.8万美元，进口521.8万美元。

同美国的关系　奇卢巴总统执政头几年两国关系密切，曾于1992年2月和11月两次访美。美国曾是向赞比亚提供援助最多的国家。1996年美国对赞比亚政府通过修宪剥夺前总统卡翁达竞选总统资格作出强烈反应，停止援助。其后对赞比亚民主化、私有化进程常有微词。1998年11月，美国负责非洲事务的助理国务卿苏珊访问赞比亚，就刚果（金）问题与奇卢巴总统举行了秘密会谈。

同英国的关系　赞比亚曾是英国殖民地，独立后与英国保持着传统关系。1992年奇卢巴总统两次访英。英国是赞比亚的主要援助、投资国和贸易伙伴。1996年，英国与美国等其他西方国家一样，停止援助。1997年12月底赞比亚警方拘捕卡翁达引起英国不满，并取消了英国外交大臣库克原定于1998年1月访问赞比亚的计划。

同邻国的关系　赞比亚努力与周边邻国及其他非洲国家保持良好关系。1998年奇卢巴总统多次赴南非、津巴布韦、莫桑比克、布基纳法索、刚果（金）、卢旺达、乌干达、毛里求斯等国访问或参加会议，出席了博茨瓦纳总统马西雷的退休仪式和斯威士兰独立30周年庆典。津巴布韦总统穆加贝、卢旺达总统比齐蒙古、副总统卡加梅、刚果（金）总统卡比拉先后访问赞比亚。1998年6月，奇卢巴接受南非总统曼德拉劝解，释放卡翁达，使赞比亚与南非、津巴布韦关系改善。因安哥拉政府指责赞比亚支持安哥拉反对派安盟，并以武力相威胁两国，关系一度紧张。目前两国关系仍存芥蒂。

赞比亚是非洲东南部共同市场和南部非洲发展共同体（南共体）成员国。奇卢巴现任非洲东南部共同市场主席，努力加强这两个地区组织的作用和影响，致力于维护本地区团结、和平与稳定。1998年9月奇卢巴被南部非洲发展共同体授权调解刚果（金）冲突后，先后两次主持召开刚果（金）问题地区首脑会议，积极寻求政治解决刚果（金）问题的途径。

（唐宇华）





乍　得

一　概述

国名　乍得共和国（The Republic of Chad，La République du Tchad）

面积　1 284 000平方公里。

人口　689万人，人口密度为每平方公里5.6人（1998年）。

民族或部族　全国共有大小部族256个，其中北部、中部和东部主要是阿拉伯血统的柏柏尔族、瓦达伊族、图布族、巴吉尔米族等，约占全国人口的45%；南部和西南部主要是萨拉族、马萨族、科托科族、蒙当族等，约占全国人口的55%。

宗教　居民中44%信奉伊斯兰教，主要集中在北方；33%信奉基督教，主要集中在南方；其余信奉原始的多神教。

语言　法语和阿拉伯语同为官方语言。苏丹语系的萨拉语和乍得化的阿拉伯语分别在南方居民和北方居民中通用。

首都　恩贾梅纳（N'Djamena），原名拉密堡（Fort－Lamy），1973年9月5日改为现名。人口610 000人（1997年）。

国家元首　总统伊德里斯·代比（Idriss Deby），1990年12月4日任国务委员会主席、国家元首。1991年3月4日就任总统。1996年8月8日连任总统。

二　自然地理

乍得是非洲大陆14个内陆国家之一，位于非洲中北部的撒哈拉沙漠南缘。与其接壤的邻国东有苏丹，南有中非和喀麦隆，西有尼日利亚和尼日尔，北有利比亚。

乍得的地势整体上比较平坦，平均海拔300～500米。北部地区属于撒哈拉大沙漠或半沙漠地带，面积达50万平方公里，占全国面积的1/2。西北部地区为提贝斯提高原，平均海拔2 000米，位于其上的库西山海拔3 415米，是乍得及非洲中部地区的最高峰。东部地区是以恩内迪高原为主的高原地带，西、中部地区则是由乍得湖盆地和博德累盆地构成的准平原。

位于乍得西部地区的乍得湖，是非洲中部最大的内陆淡水湖，由于水位随季节变化，面积在1～2.5万平方公里之间。乍得最主要的河流有两条：发源于中非共和国的沙里河，长1 200公里；发源于喀麦隆的洛贡河，长970公里。两条河流均是由东南流向西北，最后在同一三角洲流入乍得湖。两河流域是乍得最富庶的地区。

乍得的气候属热带型，其中南部为热带草原气候，北部为热带沙漠气候，全国大部分地区年平均气温在27℃以上，炎热干燥是其气候最明显的特征。具体节气大致如下：5～10月为雨季，11～4月为旱季；12月～次年1月气候较凉爽，4～7月天气偏炎热。年平均降水量南部为1 000毫米，中部为100～500毫米，北部为50～80毫米，个别地区终年无雨。干旱少雨是对乍得社会经济生活具有重大影响的一个因素。

三　历史

乍得境内很早就有人类居住。由黑色人种萨奥人创造的“萨奥文化”不仅是乍得早期历史的见证，同时也是非洲文明的重要组成部分。这一文化以陶土制品为主，也有青铜和铁制品，在沙里河流域还遗留下不少古代城堡，如阿发代、加乌伊、古尔费、富罗堡、马卡里和乌利奥等。

公元9～10世纪，随着伊斯兰教的传播，阿拉伯血统部族的影响日益扩大，乍得境内先后出现了一些穆斯林王国，其中居住在提贝斯提高原一带的图布人建立的加涅姆王国是当时4个主要穆斯林苏丹王国之一。该王国在立国后几个世纪逐渐扩展为势力范围很大的加涅姆—博尔努王国，并在伊特利斯·阿拉奥马国王统治期间（1571～1603年）达到其全盛时期。17世纪初，巴吉尔米王国和瓦达伊王国分别在乍得南部和东部崛起，同时涅姆—博尔努王国成鼎足之势，从此出现三国混战局面。1883～1893年，各王国先后被苏丹人拉巴赫·祖拜尔所





率领的军队征服。

19 世纪 80 年代末，法国殖民者开始入侵乍得，1902 年占领乍得全境。1910 年乍得被划为法属赤道非洲的一个领地。1911 年，法国将赤道非洲让予德国，以换取德国承认法国对摩洛哥的“保护”，乍得一度成为德国殖民地。第一次世界大战后，根据凡尔赛条约，赤道非洲重归法国，乍得再次置于法国统治之下。

第二次世界大战后，乍得民族独立运动日益发展。1957 年初，根据法国海外领地《根本法》，乍得成为“半自治共和国”。1958 年 11 月 28 日，根据戴高乐宪法，乍得宣布为“法兰西共同体”内的“自治共和国”，但外交、国防、财政、高教和司法等大权仍由法国掌握。1960 年 7 月 12 日，法国同乍得签订移交“共同体”权力的协定，8 月 11 日，乍得宣告独立，成立乍得共和国，弗朗索瓦·托姆巴巴耶（Francois Tombalbaye）任总统。

政治上的独立结束了西方的殖民主义统治，却没能给乍得人民带来和平与安宁，乍得独立以后 30 多年的历史几乎就是一部内战和动乱史。

以南方势力为主体的托姆巴巴耶政权，上台不久就实行专制统治，推行大萨拉族主义和歧视北方的政策，招致北方人民极大不满。1965 年，乍得北部和中部相继爆发反对苛捐杂税的群众武装暴动。1966 年，流亡国外的乍得反对派在侯赛因·哈布雷（Hissene Habre）和古库尼·韦戴（Goukouni Oueddei）等人的领导下，在苏丹成立了乍得民族解放阵线（Front de Liberation Nationale du Tchad），以推翻托姆巴巴耶政权为纲领。在其领导下，乍得国内的反政府武装斗争迅速发展，到 1969 年初几乎波及全国各地。同年 3 月，由于法国出兵干预，乍得全国性武装斗争遭受挫败。

1975 年 4 月 13 日，乍得发生军事政变，托姆巴巴耶政权被推翻，以武装部队司令费利克斯·马卢姆（Felix Malloum）为首的最高军事委员会上台执政。马卢姆政权提出民族和解口号，主张谈判解决内战问题。此时，仍在进行反政府武装斗争的民族解放阵线逐渐分裂为不同的政治武装派别。1978 年 1 月，民族解放阵线哈布雷领导的北方武装部队，通过谈判同马卢姆政府达成和解协议，于 8 月颁布“根本宪章”，共同组成民族团结临时政府，马卢姆任总统，哈布雷任总理。民族解放阵线另一领导人古库尼拒绝同政府合作，于 1978 年 3 月联合北方各派组成人民武装部队，继续进行反政府武装斗争。1979 年 2 月，哈布雷所领导的北方武装部队同马卢姆政府军乍得武装部队在首都恩贾梅纳发生武装冲突，北方武装部队很快控制了首都，马卢姆被迫辞职。乍得武装部队在瓦达尔·阿卡德尔卡德·卡穆格（Wadal Abdelkader Kamougue）的率领下退往南方，人民武装部队趁机占领了北方大部分地区，从而形成以哈布雷、古库尼和卡穆格三大派为主的武装割据局面。同年 3～5 月，乍得各派在尼日利亚斡旋下先后召开 3 次全国和解会议，均无明显成果。同年 8 月，根据第 16 届非洲统一组织首脑会议的决定，乍得全国 11 个派别的代表在尼日利亚首都拉各斯举行第 4 次全国和解会议，并达成和解协议。11 月 10 日，签署拉各斯协议的各派组成全国团结过渡政府，古库尼任主席，卡穆格任副主席，哈布雷任国防和退伍军人国务部长。

1980 年 3 月，哈布雷和古库尼两派又在首都发生大规模武装冲突，卡穆格派站在古库尼一边反对哈布雷，乍得再度陷入全面内战。同年 6 月，古库尼同利比亚签订友好同盟条约；同年 10 月，利比亚应古库尼的“请求”出兵乍得，经过约 2 个月的战斗，帮助古库尼把哈布雷的北方武装部队赶出首都。北方武装部队退至乍得东北部边境地区进行游击活动。1981 年 1 月 6 日，古库尼访问利比亚，同利比亚签订建立政治同盟的协议，双方据此协议决定为结成一个民众国而努力。1 月 13 日，非洲统一组织在多哥首都洛美召开关于乍得问题的紧急会议，谴责乍得与利比亚的“合并”要求利比亚从乍得撤军。同年 6 月，第 18 届非洲统一组织首脑会议重申外国军队应撤出乍得，并决定派泛非和平部队进驻乍得。同年 10 月 19 日，乍得全国团结过渡政府正式要求利比亚撤军。同年 11 月底，利比亚军基本撤离。从 11 月 8 日起，由尼日利亚、塞内加尔和扎伊尔组成的泛非和平部队陆续进驻乍得。哈布雷率领的北方武装部队乘利比亚军队撤离之机发动进攻，于 1982 年 6 月 7 日攻占首都。6 月底，泛非和平部队撤离乍得。同年 9～10 月，哈布雷先后颁布临时宪法，宣誓就任总统，组成包括前托姆巴巴耶政府和古库尼政府成员在内的新政府。北逃的古库尼则在利比亚支持下，继续以全国团结过渡政府主席的名义重整旧部，组成武装部队与哈布雷





政府抗衡，但国际社会一般只承认哈布雷政府。

1983年6月，古库尼部队在利比亚支持下大举南下，政府军败仗不断。同年8月初，法国在法语非洲国家首脑的共同要求下，派遣3 000名士兵进入乍得，迅速遏制了古库尼部队的南下，并在乍得中部从萨拉尔到阿拉达一线形成南北军事对峙局面。1984年6月，哈布雷宣布解散北方武装部队，成立具有政党性质的全国独立和革命联盟，旨在促进全国和解，巩固民族团结，推动政治民主化。9月，法国和利比亚达成协议，决定双方同时从乍得撤军。11月初，法军全部撤离乍得，但利比亚军队却一直未动。1986年2～3月间，古库尼部队在利比亚支持下又数次南下发动进攻，均被政府军击败。10月16日，寄居在利比亚的古库尼改变初衷，宣布停止内战，要求与哈布雷和谈。11月24日，古库尼部队同政府军达成停止内战协议，不久后与政府军合并。1987年1月，哈布雷政府军开始向北发起反攻，到5月已收复除奥祖以外的全部北方领土。与此同时，不少反对派头面人物也先后归顺政府。1989年12月，乍得举行独立以来的首次公民投票，通过了批准哈布雷再任7年总统的新宪法。

1990年3月，流亡苏丹的伊德里斯·代比在苏丹成立了反政府的政治军事组织爱国拯救运动。11月，大约由2 000人组成的爱国拯救运动的武装部队从苏丹进入乍得东部地区，向哈布雷政府军发起进攻。由于政府军士兵纷纷倒戈，法国又拒绝向哈布雷伸出援手，首都恩贾梅纳很快攻陷，哈布雷逃往喀麦隆。12月4日，代比宣布建立新政府临时国务委员会，由其自任主席。1991年3月，新政府颁布乍得国家宪章（临时宪法），宪章确认代比为乍得总统、国家元首兼爱国拯救运动主席，宣布乍得将实行多党制。同年9～12月，代比政府先后击败数起反政府武装起义，初步巩固其统治。

四 政治

代比总统执政后，宣布实行多党制，于1993年初召开了由各党派参加的最高全国会议，通过了《过渡时期宪章》《过渡政府工作任务细则》，确立了总统、过渡政府总理和过渡时期最高委员会并驾齐驱的"三驾马车"过渡体制。乍得过渡期经过两次延长后于1996年4月结束。1996年3月31日，举行全民公决通过新宪法。6月2日和7月3日举行多党总统选举两轮投票，代比获胜，成为乍得历史上第一位民选总统。

1997年1月、2月乍得举行两轮立法选举。代比领导的"爱国拯救运动"获议会绝对多数。5月16日，代比总统任命原总统府秘书长纳苏尔·瓦依杜为总理。5月20日，新政府成立。1997年4月和10月底，政府军在南方蒙杜地区同反政府组织发生武装冲突，造成上百人死亡。

1998年7月24日，代比对政府进行了改组。

宪法 独立后第一部宪法于1962年4月制定。1993年4月4日，乍得最高全国会议通过了《过渡时期宪章》，作为过渡时期临时宪法。1996年3月31日乍得举行全民公决，新宪法以63.5%的赞成票获得通过并于4月14日起生效。新宪法规定：乍得是一个建立在民主、法制原则和公正基础上的独立的、世俗的、社会化的、统一的、不可分割的主权国家，实行政教分离。行政权由总统和政府共同行使。总统是国家元首，负责保证宪法的实施。总统通过直接普选产生，任期5年。总统任命总理，并根据总理建议，任免政府成员。总理为政府首脑，负责执行部长会议通过的国家政策。议会由国民议会和参议院构成，行使立法权。司法权由最高法院、上诉法院、初审法庭、治安裁判所行使，最高法院是最高司法机构。

议会 实行两院制，但参议院尚未成立。国民议会是最高立法机构，共有125个议席，任期4年。本届国民议会于1997年4月4日正式成立，议长为"争取革新与民主同盟"主席卡穆格·瓦达勒·阿卜杜勒卡德尔（Kamougue Wadal Abdelkader）。各党派在国民议会中所占席位如下："爱国拯救运动"65席，"争取革新与民主同盟"29席，"争取发展与革新全国同盟"15席，"争取民主共和同盟"4席，"争取自由与发展党"3席，"争取民主进步联盟"3席，"争取民主与发展全国联盟"2席，"乍得争取革新全国同盟"、"乍得争取统一与社会主义行动"、"联邦党"和"民主与社会全国大会"各1席。

政府 本届政府于1997年5月20日组成，1998年7月24日改组。共有28名成员，其中部长23名（包括政府秘书长）、国务秘书4名（包括政府国务秘书助理1名）。主要成员有：总理纳苏尔·盖朗杜



克西亚·瓦依杜（Nassour Guelengdouksia Ouaidou），国务部长穆罕默德·萨利赫·艾哈迈德（Mahamamat Saleh Ahmat），司法和掌玺部长利马纳·穆罕默德（Limane Mahamat），外交和合作部长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫（Mahamat Saleh Annadif），内政、安全和权力下放部长奥马鲁·贾布里勒（Oumarou Djibrillah），计划和领土整治部长穆罕默德·阿里·哈桑（Mahamat Ali Hassan），财政和经济部长比沙拉·谢里夫·达乌萨（Bichara Cherif Daoussa），新闻部长、政府派驻议会代表兼政府发言人塞肯巴耶·贝萨内（Sekimmbhaye Besssane），公职、劳工、促进就业和现代化部长萨利布·加尔巴（Salibou Garba），矿业、能源和石油部长阿布杜拉耶·拉马纳（Abdoulaye Lamana），农业部长莫克塔·穆萨（Moctar Moussa），卫生部长凯达拉·尤努斯·哈密特（Kedallah Younous Hamit），基础教育、中等教育和扫盲部长阿卜杜勒－拉希姆·布雷梅·哈米德（Abderahim Breme Hamit），高等教育和科学研究部长阿杜姆·古加博士（Dr. Adoum Goudja），畜牧部长穆罕默德·努里（Nahamat Nouri），社会行动和家庭部长阿涅丝·阿拉菲夫人（Mme Agnes Alafi），工业、贸易发展和手工业部长吉坦加尔·吉班加尔（Djitangar Djibangar），邮电部长穆罕默德·艾哈迈德·卡兰巴尔（Mahamat Ahmat Karambal），环境和水利部长玛里亚姆·穆罕默德·努尔夫人（Mme Mariam Mahamat Nour），公共工程、运输、住房和城市规划部长艾哈迈德·拉明（Ahmat Lamine），国防和恢复秩序部长奥马尔·卡贾拉米（Oumar Kadjallami），文化、青年和体育促进部长曼松加拉尔·纳辛加尔（Mansoungaral Nassingar），旅游发展部长帕斯卡尔·约阿迪姆纳吉（Pascal Yoadimadji），部长兼政府秘书长乌德因加尔·达维德（Houdeingar David），内政、安全和权力下放国务秘书阿萨内·丁加马吉（Assane Dingamadji），公职、劳工、促进就业和现代化国务秘书穆萨·达戈（Moussa Dago），财政和经济国务秘书埃诺克·琼当（Enoch Djondang），政府副秘书长穆罕默德·泽内·哈吉·亚亚（Mahamat Zene Alhadj Yaya）。

行政区划 根据1996年4月通过的新宪法，乍得地方行政单位分为大区（Region）、省（Depaptement）、镇（Commune）、村（Communaute Rurale）四级。此前，乍得全国划分为14个省（Prefecture）分别为：博尔库—恩内迪—提贝斯提省（Borkou－Ennedi－Tebesti）、巴塔省（Batha）、比尔廷省（Biltine）、加涅姆省（Kanem）、湖省（Lac）、沙里—巴吉尔米省（Chari－Baguirmi）、盖拉省（Guera）、瓦达伊省（Ouaddai）、凯比河省（Kebbi）、坦吉莱省（Tandjile）、西洛贡省（Logone－Occidental）、东洛贡省（Logone－Oriental）、中沙里省（Moyen－Chari）、萨拉马特省（Salamat）。首都恩贾梅纳（N' Djamena），位于沙里—巴吉尔米省，属于独立行政单位。

司法机构 宪法规定最高法院、上诉法院、初审法庭、治安裁判所行使司法权。最高法院是最高司法机构，包括司法法庭、行政法庭和财政法庭，由16名成员组成，院长由总统征求参众两院议长意见后以法令形式任命。最高法院法官实行终身制。此外还设有宪法委员会，负责审查法律、协定等是否违宪，并监督、审理、公布选举及公民投票结果。设立特别最高法庭负责审判总统、政府成员及其同谋的叛国案。

政党 1991年9月乍得实行多党制后，迄今已有67个合法政党。主要有：

1. **爱国拯救运动**（Mouvement Patriotique du Salut，缩写为MPS） 1990年3月11日成立，执政党。原为反哈布雷的政治、军事组织。创始人伊德里斯·代比、马尔东·巴达·阿巴斯（Maldom Bada Abbas）、纳吉塔（Nadjita）。政治纲领：反对专制、尊重人权；主张多党民主，发展混合经济；捍卫民族团结和领土完整；对外奉行独立自主、睦邻友好、不干涉别国内政和不结盟政策，遵守联合国和非洲统一组织宪章，同一切爱好和平、正义的国家发展友好合作关系。该党在全国各地均有基层组织，在中央设全国代表大会、中央委员会和执行局。全国代表大会是最高权力机构，每两年举行一次会议。中央委员会是最高执行机构，执行局是中央委员会常设机构，现有40名成员。应2/3以上中央委员要求可召开全国特别代表大会。1993年7月15—22日，召开第二次全国代表大会，代比连任主席，马尔东连任副主席。1996年代比当选总统后，由副主席马尔东继任主席。

2. **争取革新与民主同盟**（Uuion Pour le Renouvear Et La Democratie） 1992年1月26日成立，5月20日获准合法。党主席卡穆格·瓦达勒·阿卜杜





勒——卡德尔（Kamougue Wadal Abdel · Kader），曾任部长、总理、武装部队总司令等职。卡穆格参加了1996年6月举行的总统选举，在第一轮选举中获得12.39%的选票居第二位，在第二轮选举中获得31%的选票。卡穆格系南方代表人物之一，其主张较多地反映了南方人的要求。该党主张国家政治生活民主化，实行半总统制，行政、立法、司法三权分立，建立享有行政、财政自主权的省或地区，以向联邦制过渡；建立调控和自由竞争相结合的自由经济体制；奉行民族独立、国际合作、和平和不侵略政策，支持民族解放运动，反对外国统治和种族主义，致力于非洲团结和统一。该党组织机构分为基层、乡、县委员会和地区（省）会议及全国会议。代表大会是党的最高权力机构，每3年召开一次，选举50人的全国会议。执行局和全国评价委员会分别负责党的日常事务和监督工作。

3. **争取发展与革新全国同盟**（Uuion Nationale Pour le Developpement Et Lemouveau，缩写为UNDR）　1992年7月21日取得合法地位。主席萨莱赫·凯布扎博（Saleh Kebzabo），曾任第一届过渡政府的贸工部长、乍新社社长、《青年非洲》杂志社成员，也是《恩贾梅纳周刊》的创始人。萨莱赫参加了1996年6月的总统选举，在第一轮选举中获8.61%的选票，居第三位。该党主张：维护国家和平、团结，实现民族和解；建立一支真正全国性的职业化军队；发展社会经济、农业、畜牧渔业、水电、交通、旅游和手工业；实行地方分权，让妇女和有能力的人参加国家管理；发展教育卫生事业；实现粮食自给等。

4. **争取民主进步联盟**（Rassemblement Pour La Democratle Et le Progres，缩写为RDP）　1992年3月10日取得合法地位。创始人洛尔·马哈马特·舒瓦（Loe Mahamat Choua），曾任国家元首和过渡时期最高委员会主席，参加了1996年6月举行的总统选举，在第一轮选举中获得5.93%的选票，居第五位。1992年2月，该党召开第一次代表大会，选举产生205人组成的执委会，舒瓦当选执委会主席。

5. **争取民主进步全国联盟**（Rassemblement National Pour La Democratie Et Le Progres，缩写为RNDP）　1992年1月29日成立，4月2日经批准为合法政党。党主席卡西雷·德尔瓦·库马科耶（Kassire Delwa Coumakoye），自20世纪80年代起历任司法、公共工程、邮电、高教等部长。1993年11月曾当选为过渡政府总理，参加了1996年6月的总统选举并在第一轮选举中获得2.29%的选票，居第九位。

6. **争取民主共和同盟**（Union Pour La Democratie Et La Republique）　1992年3月1日成立，4月30日被批准为合法政党。党主席让·巴沃约·阿林格（Jean Bawoyeu Alingue），70年代曾任驻美、法等国大使和国际组织代表，1990年10月当选为国民议会议长，12月改任总理，参加了1996年6月的总统选举并在第一轮选举中获8.31%的选票，居第四位。

7. **全国同盟**（Uuion Nationale）　1992年3月29日成立，6月15日获准合法。党主席阿卜杜拉耶·拉马纳（Abdoulaye Lamana），曾先后出任乍得驻美国兼联合国大使和驻欧共体大使。拉马纳参加了1996年6月的总统选举，在第一轮选举中获2.74%的选票，居第八位。

重要人物

伊德里斯·代比　总统。1953年出生于比尔廷省。扎卡瓦族人。20世纪70年代留学法国。1979年加入乍得民族解放阵线北方武装部队。1982年6月任“北方武装部队”副司令。同年12月出任乍得全国武装部队总司令。1985年11月被派往法国军事学院进修。回国后任总统府国防与安全顾问。1984年6月至1988年11月先后任全国独立和革命联盟中央执行局军事和安全书记。1989年4月1日同武装部队司令贾穆斯和内政部长伊特诺发动兵变未遂，流亡苏丹。1990年3月任乍得爱国拯救运动主席。同年12月4日就任乍得国务委员会主席、国家元首。1991年3月4日就任总统。1991年获“世界和平咨文”翁贝托·比安卡诺欧洲奖。1994年12月访华。1996年6月在乍得首次总统选举中获胜并于8月8日就任总统。信奉伊斯兰教。

五　经济

乍得经济以农牧业为主，农牧业产值占国内生产总值的40%以上，农牧业从业人员占国内劳动力总数的70%左右。不利的自然条件与殖民主义的长期统治，造成乍得经济非常落后，而独立以来连绵不断的内战和动乱，犹如雪上加霜，经济遭到严重



破坏，生产无法正常进行，财源得不到保证，人民穷困不堪。据统计，1977～1981年4年间，国内生产总值下降25%，20世纪80年代有所恢复，但在1989～1993年间又下降了18%。独立后30多年，人均国内生产总值停留在100多美元的水平上，被联合国长期列为世界极不发达国家之一。

代比执政后，采纳国际货币基金组织和世界银行的经济结构调整计划，推行企业私有制和自由市场经济，重点整顿国营企业和公职部门，鼓励私人投资和发展中小企业，同时积极争取国际援助，努力吸引外国投资。1994年1月非洲法郎贬值50%后，乍得的棉花和畜产品出口增加，国内生产总值当年出现7.1%的高增长率。1995年9月，国际货币基金组织向乍得提供了一笔总数达4 960万特别提款权的贷款，支持其实施为期3年的深化结构调整计划，目标是降低通货膨胀率，降低预算赤字和经常项目赤字，实现国内生产总值在3年内年均增长5%。目前政局渐趋稳定，尽管面临不少困难和问题，国家经济有望走上恢复和发展之路。

据非洲发展银行1999年发展报告，1980～1990年的年均增长率为5.2%，1991～1998年为1.9%，1998年国内生产总值为17.35亿美元。另据世界银行1998/1999年发展报告，1997年人均收入为240美元，在世界上排名第122。

货币名称：非洲法郎（CFA Franc）

汇率（1997年）：1美元=583.67非洲法郎

通货膨胀率（1997年）：7.2%

资源 乍得北部是热带沙漠和半沙漠，遍地流沙卵石，仅有少许棕榈绿洲。中部和东部为干旱草原，适宜放牧。南部地区适宜发展农业。沙里河、洛贡河和乍得湖有较丰富的渔业资源。乍得的矿产资源较为丰富，主要有天然碱、石灰石、白陶土以及钨、锡、铜、镍、铬、铀、锰、黄金等，但除天然碱外大多尚未开采。1970年以来乍得西部和南部又陆续发现石油，截至1992年底，已探明可供开采的石油储量为2亿吨。

农牧渔业 据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农林牧渔业生产总值为6.04亿美元，占国内生产总值的38.8%。农牧业长期以来是乍得国民经济的支柱产业，农村人口占全国人口的78.9%。全国可耕地面积5 200万公顷，已耕地700万公顷。乍得湖平原和南部地区是主要的农业区。

主要经济作物为棉花，是政府外汇收人的主要来源。全国棉花种植面积约15万公顷，棉农约20万人。干旱、动乱和国际市场价格波动，影响了乍得的棉花产量：1986～1987年度籽棉产量仅为8.95万吨，1991～1992年度增至17.45万吨，1993～1994年度又降为9.49万吨，1994～1995年度回升至15.77万吨。除棉花外，其他经济作物主要是烟草、花生、芝麻、甘蔗和阿拉伯树胶。

主要粮食作物为高粱、玉米和谷子，还有少量水稻和小麦。由于旱灾频繁，粮食经常歉收。1984～1985年度粮食产量仅为28.98万吨，导致严重的饥荒发生。20世纪80年代后半期，年产量徘徊在57～68万吨之间，无法满足全国的粮食需求。1994年粮食大丰收，总产量达96.3万吨，基本上满足国内需求。

据乍得官方的数字，1996～1997年度主要粮食作物产量为：高粱352 517吨、小米257 631吨、玉米74 631吨、小麦2 650吨、稻米97 728吨。

畜牧业占国内生产总值的13%，与种植业相比，对普通百姓的生活更具有意义。全国劳动力40%左右从事畜牧业，乡村居民50%的现金收入来自畜产品。牲畜品种主要为牛、羊和骆驼，近年的存栏总数在1 000万头以上。据乍得官方统计，1996～1997年度牲畜存栏数如下：牛507.9万头、羊586.2万只、马22.8万匹、骆驼67.7万头、驴28.0万头、猪1.91万只。

乍得湖捕鱼业是一项非常重要的经济活动。据联合国粮农组织统计，1993年乍得捕鱼量为8万吨。

工矿业 据非洲发展银行1999年发展报告，乍得1997年工矿业生产总值仅为4.21亿美元，占国内生产总值的27%。乍得的制造业比较落后，主要以农牧产品加工特别是棉花加工为主，集中在首都恩贾梅纳和南部城市蒙杜。乍得棉花公司（Contontchad）是最大的国营企业，政府拥有股份的75%，法国19%，当地银行6%。20世纪80年代初期，该公司共有26家轧棉厂，总加工能力为18.4万吨。然而，由于管理不善等原因，公司长期亏损，到1986年已有半数轧棉厂被迫关闭，加工能力降至12万吨。其后，乍得政府引进外资，对公司进行了改组整顿。在1994年非洲法郎贬值后，这家公司终于扭亏为盈，创利150亿非洲法



郎，向政府纳税 67 亿非洲法郎。除棉花加工外，乍得还有一些纺织、卷烟、面粉、饮料、制糖等中小企业。从总体来看，近年来乍得的工业发展呈下降趋势。据官方统计，1997 年主要工业产品产量为：棉纱 8.30 万吨、糖 28 471 吨、香烟 3 821.9 万包、啤酒1 250万公升、肥皂 3 402 吨、食用油 730 万公升（1995 年）。

采矿业目前主要以天然碱的开采为主，年产量约 1 万吨。石油开采是最有前景的经济部门，可望为乍得开辟美好的未来。1995 年 1 月，乍得政府同西方石油公司和喀麦隆政府签订一项框架协议，决定在乍得的产油区多巴和喀麦隆西部的港口城市克里比之间建设一条长 1 000 公里的输油管线，连同油田区的开发项目在内，总投资 40 亿美元。预计在 2000 年投入生产，日产原油 15～20 万桶。目前，这一计划正在落实之中，如一切顺利，乍得可望在 2000 年 1 月份出口第一桶原油。

全国发电能力约为 9 899 万千瓦，首都恩贾梅纳发电量为 7 200 万千瓦。电力生产基本可以满足本国需要。

交通运输 乍得系内陆国家，无铁路，离首都最近的出海口是邻国喀麦隆的杜阿拉，相距 1 970 公里。

全国的主要运输线是公路，总长 3.2 万公里，其中可全年通行的沥青路面不足 500 公里，其余为土路，雨季无法通行。交通运输基础设施建设非常落后，是制约经济发展的一个重要因素。

沙里河和洛贡河有水路 4 800 多公里，但只有约 2 000 公里可四季通行。

恩贾梅纳国际机场是非洲国际航线重要的航空港之一，可起降波音 747 等大型远程飞机，法国、利比亚、苏丹、埃塞俄比亚和非洲航空公司有航班飞往乍得。但乍得国内航线只限于萨尔赫、蒙杜和阿贝歇等少数几个城市，只有乍得航空公司的一架飞机营运，年客运量为 1.5 万人次。

乍得每千人拥有电话 2 部，广播电台是最主要的通讯媒体。

财政金融 乍得政府的财政收入主要来自税收和外国捐赠，入不敷出、财政赤字严重是长期以来存在的问题。

乍得独立至今，高度依赖国外援助，其中包括食品援助、财政援助、军事援助和各种投资项目援助。援助方式以捐赠为主。20 世纪 90 年代以来，每年所获各种双边和多边官方发展援助均在 2 亿美元以上，约为其国内生产总值的 10%。但援助额有逐年下降的趋势。法国是乍得最大的双边援助国，其次为德国、美国、荷兰和意大利。多边援助机构主要是联合国、欧盟和非洲开发银行。据非洲发展银行统计，1985～1997 年乍得共获各种发展援助 14.283 亿美元。

乍得政府的财政收支情况

（单位：10 亿非洲法郎）

年份	1990	1992	1994	1995	1997	1998
总收入	80.5	55.0	82.8	74.4	195.0	230.6
其中非石油税收	26.5	22.0	25.8	36.7		
国内其他收入		9.4	5.4	6.7		
国外捐赠	48.9	23.6	51.6	31.3		
总支出	107.7	96.5	133.3	107.6	206.0	240.6
其中经常开支	47.7	53.1	64.4	61.3		
资本和其他支出	60.0	43.4	68.8	46.3		
总差额	-27.2	-41.5	-50.5	-32.9	-11.0	-10.0
占 GDP 比例(%)	8.2	11.8	11.9	7.1		

资料来源：英国《经济季评》：《国家概况—喀麦隆、中非共和国和乍得》，1996 -1997 年度报告，乍得计划合作部数字。

由于外资以捐赠为主，乍得的外债累积并不多，在非洲国家中属于债务负担较轻的。但相对于落后的经济来说是一个沉重的负担。1997 年，外债总额为 8.9 亿美元，占国内生产总值的 55.4%，当年的还债率占其商品和劳务出口的 10.7%。

乍得是"中部非洲关税和经济联盟"成员国，其中央银行由总部设在喀麦隆首都雅温得的中部非洲国家银行代理，货币名称为中非金融合作法郎，简称非洲法郎。国内主要的商业银行有乍得发展银行、乍得储蓄和信贷银行、子午线银行集团西非国家银行乍得分行、中部非洲国家银行乍得分行、乍得财政银行和乍得阿拉伯利比亚银行等六家银行。

对外贸易 乍得的最大宗出口商品是棉花，其次是肉类和活动物；主要进口商品为食品和石油产品，其次是化工产品、机电产品、建筑材料、汽车、纺





织品、药品等。主要出口对象国是葡萄牙、德国和南非、哥斯达黎加、法国和美国；主要进口来源国为法国、喀麦隆、比利时、葡萄牙和尼日利亚。1990～1994年间外贸连年逆差。1995年首次出现顺差，当年的外汇储备也从上年的7 900万美元增至1.46亿美元。

乍得的进出口贸易简况

（单位：10亿非洲法郎）

年　份	1990	1992	1994	1995	1996	1997
出口额（离岸价）	52.69	48.25	82.16	125.60	132.5	122.8
其中棉花	26.03	25.25	28.83	54.50	-	
畜产品	14.48	13.32	15.42	-	-	
进口额（到岸价）	70.64	64.32	98.31	108.72	126.5	137.6
差额	-17.95	-16.07	-16.15	16.16	6.0	-14.8

资料来源：《经济季评》：《国家概况—喀麦隆、中非共和国和乍得》，1996～1997，1997～1998年度报告。

人民生活　据非洲发展银行统计，乍得1997年的出生率为40.8‰，死亡率为16.7‰，5岁以下儿童的死亡率为111‰。预期寿命为48岁。生育率为每一妇女5.4胎。1995年获得安全饮用水的人口占总人口的29%，获得卫生设施的人口占30%。全国共有429所医疗卫生设施，总床位3 962张。其中综合性医院有3所，即恩贾梅纳中央医院、军事医院和中国援建的自由医院。各类医务人员4 181人，其中医生217名。常见疾病有：疟疾、肝炎、脑膜炎、麻风病、淋病等。

六　军事

长期的战乱曾造成乍得境内派别武装众多，国家常规军队随政权的不断更迭而削弱未能承担其责。代比政权于1991年1月颁布命令，将全国武装部队改编为乍得国民军。全国划分为8个军区。实行义务兵役制，服役期1年半。军队总司令由总统担任。到1995年6月止，乍得国民军总兵力25 350人，其中陆军25 000人，空军350人。此外，准军事化的共和国警卫军约5 000人。乍得同法国签订防务协议，法国在乍得驻军约800人。1996年乍得的防务支出约为200亿非洲法郎。

七　教育与新闻出版

教育　乍得的文化教育水平较低。20世纪90年代初，全国共有小学2 700多所，教师9 200多名，学生约55万人；高等院校4所，教师300多名，学生2 800多人，其中规模最大的是1971年建于首都恩贾梅纳的乍得大学。1991年全国的教育支出为82.84亿非洲法郎。据非洲发展银行1999年发展报告，乍得的成年人文盲率1995年为52%。

新闻出版　主要报刊为法文日刊《乍得新闻稿》，另外，还有《恩贾梅纳周刊》等10余种民间报纸。

乍得新闻社为国家通讯社，成立于1966年。

乍得国家广播电台，1965年建立，用法语、萨拉语、阿拉伯语广播。

乍得国家电视台，1987年12月建立，目前仅覆盖首都恩贾梅纳。用法语和阿拉伯语播放节目，每周播出4天。定时转播喀麦隆电视节目。

八　对外关系

在政治上坚持维护国家统一、主权和领土完整。重视与西方大国和国际金融机构的关系，侧重加强与法国的关系。坚持睦邻友好和非洲团结，保持周边稳定。注意开展全方位外交，重视发展同中东产油国的关系。目前同乍得保持外交和领事关系的国家有75个。

同中国的关系　1972年11月28日两国建交，此后两国关系一度发展顺利。乍得总统马卢姆、哈布雷和代比曾访华。中国钱其琛副总理兼外长和李铁映国务委员兼国家教委主任曾访问乍得。1997年7月，乍得议会第一副议长马尔东率领爱国拯救运动代表团访华。

1997年8月12日，乍得政府违背两国建交公报原则，与台湾地方当局“复交”，中国政府宣布自8月15日起中止同乍得的外交关系。目前中国在乍得的权益由阿尔及利亚驻乍得使馆代管。

1998年两国进出口商品总额为153万美元，中方出口额为153万美元，无进口。

同法国的关系　两国有密切的传统关系。法国是乍得第一大援助国，两国签订有财政、经济、文化、教育和军事等一系列合作协定。1996年法国从乍得进口额为700万美元，出口额为7 500万美元。





法国在乍得长期设有军事基地，驻乍得“食雀鹰”部队825人，军事顾问150人，侨民3000人左右。1992年，法国总统特别参谋长凯诺将军3次访问乍得，双方签署改建乍得军队的协议。1994年乍得派兵参加了法国在卢旺达的“绿松石行动”。1995年和1996年，代比总统4次访法。1996年4月和8月，法国合作部长雅克·戈德弗兰两次访问乍得，法国国防部长米永于10月访问乍得。1997年7月，代比总统再次对法国进行正式访问，会见了法国总统希拉克、总理若斯潘和法国商界人士。1998年9月，法国军队参谋长让-皮埃尔·凯尔什和法国合作国务秘书约瑟兰先后访问乍得。

同美国的关系 两国于1961年建交。1964年6月两国签订合作协定。近两年，美国援助额减少。1995年6月9日，美国关闭其援助开发署驻乍得办事处。美国向乍得派有一支28人的“和平队”。美国埃索等石油公司掌握着乍得石油勘探和开采权。1995年10月，代比总统参加联合国成立50周年纪念活动并顺访美国。1996年4月，驻欧美军指挥官詹姆森上校访问乍得，表示愿意帮助乍得缩编军队。在乍得1996年总统大选期间，美国驻乍得使馆曾指责乍得选举有舞弊行为，招致乍得政府的强烈抗议。

同利比亚的关系 1994年2月3日，国际法院将两国争议领土“奥祖地带”裁决归乍得后，乍得同利比亚关系取得改善并不断发展。双方签署了《乍利睦邻、友好与合作条约》，以及关于商业、文化、科技等领域合作的多项协定。代比总统和乍得总理多次访利比亚。1996年8月，代比总统访问利比亚，参加“九一”革命日庆祝活动，并同商谈乍得的侨民问题。11月，利比亚全国人民委员会秘书（总理）来乍得参加第三次乍利大混委会专家会议，双方批准或新签了二十几项合作协议，内容涉及政治、安全、经济、技术、文化等各个领域。1997年1月，利比亚在新出版的1997年日历一张世界穆斯林分布图中将乍得奥祖地区划入利比亚版图。乍得即与其交涉，利比亚重申遵守1994年国际法院关于奥祖归属问题的裁决。1998年4月29日至5月5日，利比亚总统卡扎菲访问乍得，并主持了伊斯兰历新年首次聚礼仪式。9月5日，代比总统访问利比亚，参加“九一”革命日庆祝活动，并会见了卡扎菲总统。11月20日，利比亚负责安全事务的秘书长马哈马特·穆罕麦德率团访问乍得，双方交流了对双边合作和乍利混委会工作等问题的看法，并就开放乍得边界以促进人员物资交流签署了协议。

同其他非洲国家的关系 乍得是非洲统一组织、中非国家经济共同体、中部非洲经济和货币共同体（原中部非洲关税和经济同盟）和乍得湖盆地委员会等非洲区域性组织的成员国。乍得重视发展同邻国及其他非洲国家的友好合作关系，积极参加地区合作。代比总统执政以来，先后访问了加蓬、多哥、布基纳法索、尼日利亚、科特迪瓦、尼日尔、苏丹、塞内加尔、扎伊尔〔今刚果（金）〕、利比亚、喀麦隆和刚果等非洲国家。1997年1月，中非共和国第三次兵变平息后，乍得派兵参与了在中非共和国的维和行动。1998年1月中非共和国总统帕塔塞访问乍得。3月4日至10日，代比总统赴中非共和国参加中非全国和解大会。6月8日至10日代比总统赴瓦加杜古参加非统首脑会议。8月14日，代比总统赴尼日利亚参加乍得、尼日利亚和尼日尔三国首脑会谈。1998年8月刚果（金）冲突爆发后，乍得出兵支持刚果（金）卡比拉政权。9月23日代比总统赴加蓬出席刚果（金）问题中部非洲首脑会议。9月30至10月1日，代比总统参加在利比亚西尔武举行的刚果（金）问题首脑会议。10月13日，中非共和国总统帕塔塞访问乍得，与代比就两国关系、刚果（金）局势等问题交换了看法。

（李智彪）

中 非

一 概述

国名 中非共和国（The Central African Republic, La Republique Centrafricaine）。殖民统治时期称乌班吉沙立，因境内乌班吉河与沙立河的合称而得名。由于它地处非洲中部，根据这一地理位置，取得自治地





位后，定名为"中非共和国"。

面积　623 000平方公里。

人口　349万人，人口密度为每平方公里5.6人（1998年）。

民族或部族　由于历史原因，中非曾是邻近部族在战争中的避难地，因此逐渐在此形成了32个部族，并分属两个部族集团。苏丹草原部族集团有巴雅、班达、萨拉、曼吉阿、姆布姆等部族；乌班吉部族集团有桑戈、班集立、布拉卡、雅科玛、当迪等部族。其中巴雅族约占总人口34%，班达族占28%，萨拉族占10%，曼吉阿族占9%。

宗教　全国30%的人信奉基督教新教，20%的人信天主教，7%的人信伊斯兰教，其余信仰原始宗教。

语言　官方语言为法语和桑戈语。

首都　班吉（Bangui），人口52.4万（1996年）。

国家元首　总统昂热－菲利克斯·帕塔塞（Ange－Felix Patasse），1993年9月当选。

二　自然地理

中非是位于非洲大陆中央的内陆国家。版图近似四边形，东邻苏丹，南连刚果和扎伊尔，西接喀麦隆、北界乍得。境内多丘陵。大部为海拔700～1 000米的高原，分为东部邦戈斯高原和西部印德高原。中部脊状高地，多隘口，为南北交通要道。东北边境恩加亚山海拔1 388米，为全境最高点。全境河流众多、水网稠密，河流水位落差大。乌班吉河是境内最大的河流，自古至今都是中非联系外界的主要通道之一。此外还有沙立河等河流。

中非北部属热带草原气候，终年高温，旱、雨季明显。中部雨量充沛。南部属热带雨林气候，全年潮湿闷热，年均气温在26℃左右。5～10月为雨季，境内多急流和瀑布，景观壮丽。11月～翌年4月为旱季，年降水量自北部1 000毫米向南递增至1 600毫米。

三　历史

在如今的中非境内，公元9～16世纪曾先后建立班加苏、腊法伊和宰米奥3个部落王国。16～18世纪，奴隶贸易摧毁了中非地区的兴盛，导致当地人口剧减，并使中非成了奴隶贸易的储备所。1885年柏林会议后，法国开始入侵，1891年沦为法国殖民地。1910年，被划为法属赤道非洲4个领地之一，称乌班吉沙立。1911年法国把赤道非洲转让给德国，作为换取德国承认摩洛哥受法国保护的条件。

第一次世界大战后，赤道非洲重归法国。1928年，爆发了反对法国公司和殖民当局的持续2年的巴雅族大规模起义。第二次世界大战后，黑非洲民族独立运动日益发展。1946年，赤道非洲成为法国海外领地。1947年，民族主义政党非洲联盟领地支部——乌班吉人民党成立。1949年9月28日，巴泰勒米·波冈达创立"黑非社会发展运动"，开展争取民族独立的斗争。1956年法国国民议会表决通过《卡德尔法案》，确定了殖民地的半自治原则。1957年初，根据法国海外领地《根本法》，宣布为半自治共和国。1958年12月1日，根据戴高乐宪法，乌班吉沙立成为法兰西共同体内的"自治共和国"，定名为中非共和国。波冈达就任自治政府总理。1959年3月29日，波冈达飞机失事罹难，其任戴维·达科继任。

1960年8月13日，中非共和国宣告独立，仍留在法兰西共同体内。达科出任首届总统。同年9月，中非被接纳加入联合国组织。1966年1月，陆军参谋长让—贝德尔·博卡萨上校（达科总统的堂兄）发动政变，推翻达科政府，自任总统。后改为终身总统，自授元帅称号。1976年12月4日，博卡萨修改宪法，废除共和，建立帝制。1977年12月4日把中非共和国改为中非帝国，博卡萨正式加冕，登基称帝，称博卡萨一世，实行皇位世袭制。1979年9月20日，前总统达科发动政变，推翻博卡萨，成立临时救国政府，自任总统。1981年3月15日举行总统选举，达科当选。同年9月1日，武装部队参谋长安德烈·科林巴宣布达科辞职，军队接管政权，中止宪法并禁止各政党活动，成立国家复兴军事委员会，科林巴任军委会主席、国家元首兼政府首脑。1985年9月21日，科林巴宣布解散军委会，成立新政府，自任总统。1986年11月21日举行公民投票，通过新宪法，正式选举科林巴为共和国总统。同年12月8日，科林巴宣布成立民选政府，实现了由军政权向民选政权的过渡。1987年2月6日和7日，科林巴建立中非民主联盟单一政党。科林巴政权致力于恢复国内安定团结和发展经济。1987年7月，中非举行了立法选举，恢复了中断22年的议会制度。1991年7月7日，宣布实行多党制，反对党开始登记注册。1993年8月22日，科林巴在首轮总统竞选中连任失败。同年9月19日，昂热·帕塔塞在第二轮竞选中





当选总统,成为第五任总统。

四 政治

1991 年实行多党民主化后,局势陷入动荡。1996 年 4 月至 1997 年 1 月,因长期拖欠军饷,中非先后发生三次兵变,均在法国的干预下暂时平息。1997 年 1 月 25 日中非政府同反对派和兵变军人签署《班吉协议》,决定结束兵变,重组政府,由加蓬等非洲六国派驻干预部队,监督各方实施协议,并执行维和任务。2 月 18 日,由 10 个政党、社会团体和无党派人士组成的新政府宣告成立。4 月和 6 月,前兵变军人两次同六国维和部队发生武装冲突。为了增加维和部队的权威性,8 月,联合国安理会通过了关于向中非部署非洲监督团的 1125 号决议,又于同年 11 月、1998 年 2 月和 3 月分别通过决议,将监督团任期予以延长。3 月 27 日,安理会通过 1159 号决议,同意自 4 月 15 日起向中非派遣一支由 1 350 人组成的联合国特派团,任期 3 个月。7 月 14 日,安理会通过 1182 号决议,同意中非特派团延期至 10 月 25 日。10 月 25 日,安理会通过 1 201 号决议,决定将中非特派团任期延至 1999 年 2 月 28 日,并扩大特派团任务以协助立法选举顺利进行。在联合国维和部队的协助下,1998 年 11 月 22 日和 12 月 13 日,中非举行立法选举两轮投票,执政党“中非人民解放运动”获国民议会 109 个席位中的 47 席。1999 年 1 月 15 日,中非组成有多党参加的“促进民主行动政府”。鉴于中非形势仍较脆弱,2 月 26 日,安理会通过 1230 号决议,决定特派团再次延期至 11 月 15 日。

宪法 现行宪法于 1994 年 12 月 28 日公民投票通过。规定实行三权分立和多党民主制。共和国总统为国家元首、军队统帅,总统由直接选举产生,任期 6 年,可连任一次。总统是最高行政长官,制定国家总政策;任免总理,根据总理提名任免内阁成员及军、政官员;召集并主持内阁会议;主持最高防务委员会和最高司法委员会;有权解散议会;宣布 15 天的紧急状态。总统临时不能视事,由总理代行其职权。总统缺位,应在 45～90 天内选举新总统,其间由国民议会议长代行其职权。总理为政府首脑,负责落实总统制定的总政策。议会有对政府提不信任案和弹劾政府的权力,不信任案通过后,政府必须立即向总统辞职。

议会 一院制。国民议会是最高立法机构。国民议会通过法律和法令;依法对政府活动进行监督;批准国际条约和协定;授权宣布战争状态;负责审计工作,由审计法院辅之。总统、政府成员和议员共同享有立法创议权。国民议会议员由直接选举产生,任期 5 年,议员享有豁免权。本届议会成立于 1998 年 12 月 22 日,由 109 名议员组成,分别来自 11 个政党,其中中非人民解放运动拥有 47 席,为议会第一大党。议长吕克·阿波利纳尔·东东—科纳马拜耶(Luc Appolinaire don don – Konamabaye),1999 年 1 月 11 日当选。

政府 本届政府于 1999 年 1 月 15 日组成。主要政府成员有:总理兼经济、财政、计划和国际合作部长阿尼赛·乔治·多洛盖尔(Anicet Georges Dologuele),外交和法语国家部长马塞尔·梅泰法拉(Marcel Metefara)、国防、军队重组和退役军人部部长帕斯卡尔·卡多(Pascal Kado)、领土管理和公共安全部长泰奥多尔·比科(Theodore Bikoo),司法和掌玺部长洛朗·戈米纳·潘帕利(Laurent Gomina Pampali),公共工程和领土整治部长雅凯松·马泽特(Jackson Mazette)、农牧业部长约瑟夫·卡利特(Joseph Kalite),教育和科学研究部长阿巴·奥蒂波·梅佐德(Agba Otikpo Mezode),卫生部长普罗斯珀·蒂莫萨(Prosper Thimossat),高等教育和科技研究部长泰奥菲勒·图巴(Theophile Touba),就业、公职和职业培训部长德尼·旺戈·基齐马尔(Denis Wangao Kizimale),矿业和能源部长让·塞尔日·瓦菲奥(Jean Serge Wafio),运输和民航部长蒂莫泰·阿根(Thimothee Aguene),贸易、工业和旅游部长热尔曼·纳吉布(Germain Nadjibe),社会事务、家庭和残疾人促进部长安娜·玛丽·恩古永博(Anne Marie Ngouyombo),环境、水资源、森林、狩猎和渔业部长蒂埃里·伊尼福洛·旺当－博斯(Thierry Ynifolo Vanden – boss),城市规划、住房和公共建筑部长阿尔芒·萨马(Armend Sama),新闻和邮电部长德西雷·彭德蒙(Desire Pendemon),青年和体育部长西律斯·埃马纽埃尔·桑迪(Cyrus Emmanuel Sandy),与议会关系部长朱丽叶·恩泽库·东戈亚(Juliette Nzekou Dongoya),文化部长玛丽—约瑟夫·松戈马拉·通戈瓦拉(Marie – joseph Songomali Toungovala),负责预算的财政部部长级代表泰奥多尔·达班加(Theodore Dabanga),经济、计划和国际合作部部长级代表雅各布





·姆巴伊塔杰姆(Jacob Mbaitadjim),负责高等教育和科研的国民教育国务秘书埃梅里·德德(Emery Dede),负责裁军的领土管理国务秘书埃瓦里斯特·孔扎莱(Evariste Konzale),负责公共安全的领土管理国务秘书亚伯拉罕·埃斯珀雷·朗古(Abraham Espere Langou)。

行政区划 全国划分为16个省(Prefecture)、1个直辖市(首都班吉),省以下设53个县(Sous-Prefecture),县下设行政检查站(Poste de Controle Administratif)、自治镇、半自治镇、农村市镇或牧区市镇。各省名称如下:翁贝拉—姆波科(Ombella-M'Poko)、洛巴耶(Lobaye)、瓦卡加(Vakaga)、巴明吉—班戈兰(Bamingui-Bangoran)、纳纳—格里比齐(Nana-Grebiai)、瓦姆(Ouham)、纳纳—曼贝雷(Nana-Mambere)、瓦姆—彭代(Ouhampende)、曼贝雷—卡代(Mambere-Kaddel)、桑加—姆巴埃雷(Sanga-M'Baere)、凯莫(Kemo)、瓦卡(Ouaka)、下科托(Basse-Kotto)、姆博穆(Mbomou)、上姆博穆(Haut-Mbomou)、上科托(Haute-Kotto)。

司法机构 共和国总统保障司法独立。主要司法机构有最高司法委员会、国务委员会(负责审计、行政案件的仲裁)、宪法法院、审计法院、最高法院、最高司法法院(非常设)、上诉法院、初审法庭和仲裁法庭。检察权附属于各级法院。总统任最高司法委员会主席。最高法院院长、最高司法法院院长均由总统任命。最高法院院长爱德华·费朗克(Edouard Franck),最高司法法院院长米歇尔·安托万·罗比内·德·圣·奥梅尔(Michel Antoine Robinet de saint Omer),检察长加布里埃尔—方斯坦·姆博杜(Gabriel-Faustin Mbodou)。

政党 1991年4月改一党制为多党制。全国现有合法政党19个,11个党在议会拥有席位。

1. **中非人民解放运动**(Mouvement de Liberation du Peuple Centrafricain) 1978年成立,1981年取得合法地位,1981年9月被科林巴政权取缔,1991年4月5日恢复活动,同年10月5日再次取得合法地位。执政党,全国第一大党,有党员100万人,在议会拥有47个席位。主席昂热-菲利克斯·帕塔塞(Ange—Felix Patasse)。

2. **中非民主联盟**(Rassemblement Democratique Centrafricain) 1987年2月成立。原为惟一合法政党和执政党,现为议会第二大党,拥有20个席位,自称有党员85万。主席安德烈·科林巴(Andre Kolingba)。

3. **民主发展运动**(Mouvement Pour La Democratie et le Developpement),现为议会第三大党,拥有8个席位。领导人大卫·达科(David Dacko)。

4. **争取进步爱国阵线**(Front Ratriotiqye Pour le Progres),前身是乌班吉爱国阵线—劳动党;1972年创建,1976年开始活动,1981年2月更名为劳动党。1991年7月改为现名。其主要成员为知识分子和职员。在议会拥有7个席位。领导人阿佩尔·贡巴(A-bel Goumba)。

其他合法政党以及议会席位是:**社会民主党**6席、**争取民主和进步联盟**5席、**民族团结党**3席、**现代民主论坛**2席、**民主自由党**2席、**公民论坛**1席、**争取共和联盟**1席等。

重要人物

昂热—菲利克斯·帕塔塞 总统。1937年1月25日出生于中非瓦姆—彭代省的帕瓦县。曾就学于热带作物高等学校和法国国立农学院,获农艺工程师证书。1962年回国任农业巡视员,1964年任农业局长,1966年任农村发展部长,1969年任交通电力部长,1970—1972年先后任交通、贸易、运输、航空国务部长,1972~1974年先后任总统府负责农村发展、卫生及社会事务驻节部长,1974年任旅游、水利、森林、渔猎国务部长,1976~1978年任首相。1981年参加总统竞选,落选后流亡多哥。1992年回国。1993年9月19日当选为总统。已婚,有子女11人。

五 经济

中非共和国系联合国公布的世界极不发达国家之一。经济以农业为主。钻石、咖啡、棉花、木材为四大经济支柱。前总统科林巴曾提出优先发展农业,取得成效。20世纪80年代后期实现了粮食自给。1986~1990年,实施了《经济和社会发展》五年计划。1986、1988和1990年,政府3次同世界银行和国际货币基金组织达成协议,执行经济结构性调整计划。1992年全国经济形势十分严峻,财政危机、资金短缺,公共投资下降,出口作物产量滑坡,市场疲软,经济萎缩。1993年9月帕塔塞执政后,由于1994年1月12日非洲法郎贬值50%,该年度预算比上年度增加约一倍。1996年至1997年初发生的





3次兵变，经济也遭受沉重打击。1998年7月20日，同国际货币基金组织再度签订经济结构调整计划协议。根据该协议，国际货币基金组织将在3年内向中非共和国提供总计6 600万美元贷款。1998年中非政局趋向稳定，经济好转。农业获得较好收成，林业生产和出口量显著上升，国家财政收入增加。

据非洲发展银行1999年发展报告，1998年国内生产总值为10.85亿美元，1980～1990年的年均增长率为7.5%，1991～1998年为－2.3%。另据世界银行1998/1999年发展报告，1997年人均收入为320美元，在世界上排名第112。

货币名称：非洲法郎(CFA franc)

汇率(自1994年起)：1法国法郎＝100非洲法郎

1美元＝583.67非洲法郎(1997年)

通货膨胀率(1996年)：11.9%

资源 主要矿产是钻石，分布地区占全国面积的一半。卡诺、贝贝腊提、博达和瓦达－亚林等地区是传统的钻石生产地。其产量占全国钻石总产量的80%以上。中非钻石质地优良，可制作上等首饰，绝大部分远销世界各地。

此外，还有铀(储量2万吨)、铁(储量350万吨)、黄金(有较长开采历史)、铜、镍、锰、铬、锡、汞和石灰石(储量800万吨)等。北部地区已发现石油。森林面积3.4万平方公里，约占全国总面积的6%，可采伐面积2.7万多平方公里，木材储量为8 732万立方米。林业占重要地位，盛产热带名贵木材。水力资源丰富，水力发电潜力大。渔业资源丰富，鱼类达百余种，捕鱼量基本满足国内市场。北部和东部有较多的大象、犀牛、狮子等野生动物资源。

工矿业 中非共和国工矿业生产基础薄弱，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年工矿业生产总值仅为2.55亿美元，占国内生产总值的26.6%。政府为发展生产而鼓励吸引外资。20世纪80年代中期，现代化企业约250家，其中有10余家四五百人规模的企业，其余为更小的企业。主要有钻石开采、木材加工、电力、卷烟和食品加工业。

主要企业有：中非钻石加工厂，位于班吉波冈达大街，1964年建厂，合资企业，是非洲法语国家最大的钻石加工厂。20世纪80年代中期有工人近百名，全部是中非人。年加工量约3～4万克拉。1988年钻石出口占中非出口总值的41.2%。另有，中非农业发展公司(SOCADA)、法非烟草公司(FCAT)、中非粮食和副产品工业公司(SICPAD)、斯塔托咖啡豆焙炒工场(STATO)、塞皮亚工厂(SEPIA)(装配自行车和轻便摩托车)、西西工厂(CICI)(五金制品和收音机)、科拉卢家具厂(COLALU)、中非钟表厂(HORCEN)、加科瓦—西夫汽车装配厂(GACOA－SIV)、索卡吉工厂(SOCACI)(制氧和乙炔)、中非颜料工厂(CENTRACOLOR)、莫卡夫工厂(MOCAF)(生产啤酒和气体饮料)、SCB工厂(生产啤酒和气体饮料)。

政府为鼓励和帮助中小型企业达到现代化水平，于20世纪80年代成立了援助中非中小型企业中心。1996、1997年，钻石产量分别为487.3千克拉和526.4千克拉。

农牧业 中非共和国是农业国，据非洲发展银行1999年发展报告，1997年农林牧渔业生产总值为5.2亿美元，占国内生产总值的54.1%。农业生产是其经济的基础和国家收入的主要来源。全国80%以上的人口从事农业生产。全国约有可耕地650万公顷，已耕地约60万公顷。具有雨季时间长、雨量充足等发展农业的有利条件。20世纪80年代，政府重视农业生产和农村地区发展，把农业生产放在优先地位，采取一系列措施，其中包括向农民发放贷款、提高农产品收购价格、传授农技、引进和培植优良品种等。20世纪80年代后期实现粮食自给。最主要的粮食作物是木薯，另有玉米、高粱、谷子、水稻和芝麻等。经济作物有棉花、咖啡、花生和棕榈。此外，产香蕉、柑桔、芒果等水果及蔬菜。

近年来中非的主要农作物产量如下表。

(单位：万吨)

年　度	1994－1995	1995－1996	1996－1997
籽棉	2.75	3.20	4.24
咖啡	1.41	0.57	1.27
木薯	51.8	49.2	52.6
花生	7.92	8.55	9.06
玉米	6.27	7.08	7.58
高粱、谷子	3.0	3.30	3.56

资料来源：英国《经济季评》1998/1999年度报告。

空气湿度大，寄生虫繁殖力强，土地多瘠薄，





资金和农技人员短缺，加上进出口运输困难，发展农业的任务还相当艰巨。

1990年总伐木量为24.4万立方米，1997年增至40.5万立方米左右。

20世纪80年代后，政府实施畜牧业发展计划，牲畜存栏数明显增加。1997年牲畜产量占国内生产总值的8%。该年牲畜存栏：牛290万头，绵羊18万只，山羊210万只，生猪57万头，家禽约360万只。

旅游业 中非共和国地处高原，气候终年湿热，地广人稀，遍布原始森林和草地，有得天独厚的动物区系和植物区系，多种动物和奇花异草以及全国闻名的博瓦利瀑布吸引着游客。但由于境内交通不便、接待设施缺乏等原因，20世纪70年代外国旅游者极少。法、荷、美和沙特等国的私人旅游公司曾在此开业，专门接待富有家族的狩猎者。1979年，政府作出禁猎狮子和大象的规定后，这类特殊的"旅游者"明显减少。

20世纪80年代初，中非旅游局成立，隶属于旅游、水利、森林、渔猎部，直接对外营业。其行政开支由国家拨款。自1982年起，旅游局所属单位实行5年免税等制度。政府在班吉国际机场设卡，向过往外籍旅客征收旅游发展税，用于建立旅游区建设。此外，旅游局每年还得到财、经部的资助。1983年，新建了两个旅游区，并批准在巴明吉·班戈兰省博卡萨时代修建的"总统公园"开辟旅游区。在班吉有4家旅馆接待外国游客，即：大鹏旅馆、旅行旅馆、森林之圣人旅馆和密涅瓦旅馆，共有客房201套。外地一些旅店和茅舍经修复后陆续营业。20世纪80年代，旅游业主要以狩猎为中心，其他旅游项目有钓鱼、观赏野生动物和自然风光等。有5家私营公司定期组织旅游者狩猎远征。这5家公司是：萨弗卡公司、上欣科狩猎公司、中非远征公司、库库鲁·布明吉远征俱乐部和中非沙诺尔比公司。旅游者多来自法国、德国、比利时、美国等欧美国家，旅游人数从1981年的3.5万人猛增至1982年的15万人。由于大部分旅游者露宿在自搭的帐篷内、自备餐饮和组织活动，旅游收入仅为1亿非洲法郎左右。近些年来，政府已考虑把危及生态平衡的大型狩猎变成观赏旅游。

交通运输 中非共和国无出海口和铁路，交通运输不发达。主要靠公路和内河航运。空运初具规模。交通运输成为国家优先关心的问题之一。

全国公路总长22 560公里，其中国家级公路5 044公里，地方级公路3 934公里，乡村土路11 300公里。车辆总数约4.7万辆。

水运：内河航运对外贸起重要作用。全国共有内河航道7 080公里。刚果河支流乌班吉河为水运大动脉，是主要的国际运输线，进出口物资多由这条水路，经刚果（布）输送。班吉是全国最大的河港，年吞吐量约30万吨。此外还有诺拉港和萨洛港。

班吉姆波科为国际机场，中非航空公司于1963年开航，定期航班通往法国、意大利、刚果、喀麦隆、乍得、多哥和加蓬等7国首都。此外，还有12个中型机场和50多个简易机场，年均客流量为10万人次。

财政金融 1998年财政预算收入为598亿非洲法郎，支出为1 191亿非洲法郎，赤字为593亿非洲法郎。财政预算对教育和卫生事业予以优先。财政收入主要靠税收。预算赤字由外国援助、贷款和捐赠来弥补。

据非洲发展银行1999年发展报告，1997年外债总额为8亿美元，占国内生产总值的78%。1980～1990年外债还本付息年均增长率为－10.3%，1991～1997年为179.3%。1998年外汇储备为1.379亿美元。

中非共和国为法郎区，是中部非洲货币联盟成员国。货币是中非金融合作法郎，简称非洲法郎（法文缩写为FCFA)。金融网不发达，仅有3家银行。它们是：中非国家存款银行、中部非洲银行联盟、中非—西非国际银行。相反，保险网较为发达，有9家保险公司。20世纪80年代中期保险业方面的营业额在法语黑非洲中名列第五位。中非金融合作法郎与法国法郎的比价自1994年1月起改为100:1。

对外贸易 实行贸易自由化政策。进出口贸易主要由私商经营，无配额限制。进出口企业基本为外资企业，其中法资企业占40%以上，在中非外贸活动中居主要地位。出口产品主要有钻石、咖啡、木材、棉花和烟草。进口产品主要是轻工、纺织、粮油食品、石油化工产品、交通运输车辆、建材及机电产品等。主要贸易对象是法国等西欧国家，

1996年出口总值为1.46亿美元，进口为1.26





亿美元，顺差2 000万美元；1997 年出口 1.73 亿美元，进口 1.30 亿美元，顺差4 000万美元。1995 年其主要贸易伙伴及份额如下表。

在进出口中所占百分比

出口		进口	
比利时/卢森堡	56.6	法国	17.9
西班牙	9.8	日本	11.8
法国	8.8	喀麦隆	6.3
意大利	8.4	意大利	4.4

外国援助 1990 和 1991 年，中非共和国接受外援总额分别为 2.32 亿美元和 1.82 亿美元。1991 年外援总额中赠款为 1.27 亿美元，占总额的 69%。法国每年提供 150～160 亿非洲法郎的援助。此外，联合国系统和欧共体提供多边援助。1992 年，国际货币基金组织和世界银行冻结贷款，除法国继续援助外，德国、日本、美国拒绝提供援助。1993 年，法国与中非达成两项总额共 101.7 亿非洲法郎的援助协议。西方其他国家也恢复了援助。

据非洲发展银行统计，1985～1997 年中非共获各种发展援助 8.825 亿美元。

人民生活 职工最低工资长期为 1.3 万非洲法郎，公职人员享受相当于工资 10%的补贴。消费品价格指数如以 1981 年为 100，则 1995 年 3 月为 206.3。自 1992 年 8、9 月起，政府长期拖欠公职人员工资和军人薪饷。城市人民靠做生意为生，公职人员有谋第二职业的趋势。农村生活贫困。截至 1985 年，全国共有医疗单位 290 个，医生 113 人，医务人员 900 余人，病床 3 640 张，平均每 2.3 万人 1 名医生。药品全靠进口。

据非洲发展银行统计，1997 年中非的出生率为 37‰，死亡率为 15.8‰，5 岁以下儿童的死亡率为 93‰。预期寿命为 49 岁。生育率为每一妇女 4.8 胎。1995 年获得卫生设施的人口占总人口的 52%。

六 军事

1961 年独立后在法国帮助下创建武装部队，并于 1979 年改编。全国划分为 4 个军区。总参谋部为武装力量作战、训练指挥机构。政府设国防和退伍军人部。实行义务兵役制，服役期 2 年。

1993 年武装部队共6 000人，其中陆军和总统府卫队3 500人，宪兵2 500人。武器装备为俄式、英式和法式。有坦克 20 辆及一些火炮，飞机 10 架，直升机 2 架，以及巡逻艇数艘。法国在班吉和布瓦尔市驻有军队。

七 教育与新闻出版

教育 文化教育和新闻事业尚处于初级阶段。政府较重视教育。大、中、小学均实行免费教育制度，1989 年教育经费占国家预算的 13%。1996 年小学和中学的入学率分别占本年龄组人口的 60% 和 10%。1969 年创办了全国惟一的综合性大学——班吉大学。其他高等学校有姆巴伊卡高等农村发展学院、地质矿产和公共工程大学、企业管理大学、国立政法学校和班吉医学院。1982 年首批由本国培养的医生从班吉医学院毕业。20 世纪 90 年代受全国经济和政局的严重影响，学校教育经历了 3 年“空白”。1994 年 6 月，全国教育和培训会议通过了一系列措施，其中规定建立一项全国教育发展计划和一项教育设备基金。会议决定压缩助学金开支，把现有的经济力量优先用于基础教育、设备、教育器材和研究。帕塔塞总统表示，将把办学作为全体中非人的任务。

1992 年中非有小学 986 所，学生223 661人，教师3 851 人；中学 73 所，学生47 167人，教师 1 383人；大学 1 所，学生4 102人。

新闻出版 中非新闻社成立于 1974 年。1986 年 7 月创办法文《团结报》。该报是全国惟一的官方日报，1994 年 7 月 17 日该报改名为《桑戈阿非利加报》，发行约 1 000 份。

广播事业始于 20 世纪 50 年代，中非广播电台于1958 年建成开播。70% 的节目用桑戈语广播，30%用法语播出，每周播音 120 小时。中非电视台建于 1972 年，每天播放 4 小时，收视范围仅限班吉和姆拜基两个城市。

八 对外关系

奉行对外开放、不结盟和国际合作政策，维护民族独立和国家主权，强调睦邻友好，重视南南合作，赞同南北对话，主张建立公平合理的国际经济新秩序。赞成非洲一体化，主张通过和平谈判解决国与国之间的争端和冲突。





同中国关系 1964年9月29日，两国建交。1966年1月博卡萨上台后，同中国断交。1976年8月20日，双方签署两国关系正常化公报。1981年9月科林巴执政后，两国关系一度有所发展。科林巴曾于1983年和1990年两次访华。1991年7月8日，由于中非共和国政府同台湾地方当局"复交"，两国中止外交关系。

1997年10月，中国常驻联合国代表秦华孙以安理会轮值主席的身份访问中非共和国。双方决定尽快建立两国大使级复交谈判机制。1998年1月29日，中国政府代表、中国驻喀麦隆大使祝有容与中非共和国外交国务部长让·梅泰·亚彭德在中非共和国首都班吉签署两国复交联合公报，决定自即日起恢复两国大使级外交关系。3月20日，我驻中非共和国使馆正式恢复。中非共和国目前尚未恢复驻华使馆。

复交后，两国关系恢复发展较快，双方领导人互访频繁。1998年访华的官员有：总统特使罗兰·达纳（5月）、旅游、艺术、文化部长班迪（6月）、外交国务部长亚彭德访华（9月）。

1998年中国与中非共和国贸易额为106.9万美元，比1997年减少44.2%。中国出口105.9万美元，比上年增长26.8%；进口1万美元，比上年减少99.1%。

同法国关系 同法国保持传统的密切关系，独立后双方签订10多个双边合作协定。法国是中非共和国最大的援助国和主要经贸伙伴。1996年法国官方援助总额6 660万美元，占中非共和国所获外援总额的39.9%。同年对法进出口额分别占其进出口总额的31%和2%。1996年4月至1997年1月，中非共和国发生3次兵变，法国均派兵干预，并促成政府和叛军之间举行谈判。第二次兵变后，法国向中非共和国政府提供了20亿非洲法郎的财政援助。

根据两国防务协定，法国曾在中非共和国设有军事基地。1997年8月，法国防部长阿兰·里夏尔访问中非共和国，宣布关闭设在中非共和国的两个军事基地。1998年4月15日，法国驻军正式撤离。11月26～29日，帕塔塞总统赴法参加第二十届法非首脑会议。

同美国关系 1963年同美建交。美国在中非共和国有和平队员121人。两国经贸往来较少。1994年，中非共和国从美国的进口额仅占其进口总额的2.1%。1995、1996年美国提供援助分别为1 200万美元和200万美元。

同俄罗斯关系 1960年12月同前苏联建交，1980年1月22日断交，1988年3月18日恢复外交关系。1991年苏联解体，俄罗斯继承前苏联继续保持同中非共和国外交关系。

同邻国的关系 强调睦邻友好、重视地区合作。为中部非洲经济共同体及中部非洲关税和经济联盟成员。曾同前扎伊尔签订友好合作条约及经济技术、科学和社会文化总协定；同刚果（布）签订了卫生和文化科学技术合作协定；同苏丹签有贸易、关税、领事和保护边界安全协定；同乍得签有卫生、睦邻友好和反偷猎协定。

中非共和国第三次兵变后，加蓬、马里、乍得和布基纳法索四国元首赴班吉调解，并同多哥、塞内加尔一道向中非共和国派遣了维和部队。在安理会决定设立联合国驻中非共和国特派团后，上述6国部队继续留用，此外，科特迪瓦和埃及也派兵参与。1998年4月3日，中非共和国总统帕塔塞与乍得总统代比和刚果（布）总统萨苏在刚果（布）举行小型首脑会议，讨论非洲中部稳定和安全问题，重申保持睦邻友好合作关系。1998年5月11日，刚果（金）总统卡比拉访问中非共和国，与帕塔塞总统就两国边境安全和防务合作举行会谈，并签署了双边防务协定。9月1日，帕塔塞总统赴南非参加第十二届不结盟国家首脑会议，会议期间会见了苏丹、喀麦隆、尼日利亚总统。9月23～26日，帕塔塞总统参加在加蓬举行的旨在讨论刚果（金）局势的中部非洲国家首脑会议。11月3日，帕塔塞总统访问喀麦隆，12月8日访问乍得。12月16日，帕塔塞赴布基纳法索出席非统预防、处理和解决冲突中央机制首脑会议。 （徐 拓）





第一编

文　　献

1. 第一次泛非会议致世界各国呼吁书[①]

(1900 年 7 月)

在 19 世纪的最后一年,在这个现代世界的大都市里召开了一次由非洲血统的男女参加的大会,大会严肃认真地考虑了黑色人种的目前形势和前途。20 世纪的问题是种族界限的问题,也就是种族的差异——主要表现在肤色和头发的不同上——将在多大程度上影响超过世界半数的人民尽其最大才能分享近代文明的机会和权利的问题。

诚然,依据欧洲人的标准,肤色较黑的种族是当今文化最不发达的人种。但是,这种情况在过去并非常常如此,古代和近代的世界历史确实提出过许多乌黑的人种具有不可轻视的才智与能力的实例。

无论如何,现代世界必须记住,在世人的目标正变得如此相近的时代,非洲、美洲和加勒比海诸岛的数百万黑人——更不用说其他地区的无数棕色与黄色人种——由于纯粹人员的及体质上的交往,必然会对未来世界产生重大影响。如果文明世界现在能尽力给予尼格罗人和其他黑人最大、最广泛的受教育与自我发展的机会,那么这种交往和影响定会对世界产生有益的效果,加速人类的进步。但是,如果由于冷漠、歧视、贪心和不公正而使黑人世界遭受剥削、掠夺从而趋向退化,其结果不是致命的也必然是可悲的——不只是对他们,而且是对 1000 年基督教文明在欧洲所怀有的正义、自由和文明的高尚理想。

因此,为了文明世界的这些理想,为了耶稣基督追随者的更宽宏的仁爱,我们,聚集在世界性大会上的非洲男女,现在庄严呼吁:

不要让世界在缓慢但确实的进步中后退。这个世界曾连续拒绝让阶级、等级、特权或门第的幽灵从生活、自由和幸福追求(进取的人类精神)中排除出去。

不要让肤色或种族成为区分白人和黑人的特征,而不顾其价值或才能。

不要让非洲土著居民成为黄金贪欲的牺牲品,不要让他们的自由被剥夺、他们的家庭生活被败坏、他们的正义愿望被压制、他们的发展和文明的道路被堵死。

今后不允许像过去惯常的那样让基督教传教事业的外衣掩盖对欠发达国家的残酷经济剥削和政治破坏,这些欠发达国家的主要错误就是对基督教会信誓旦旦的忠诚。

让不列颠民族——黑人解放的第一位现代拥护者,加速完成威尔伯福斯、克拉克森、巴克斯顿、夏普、科伦索主教和利文斯通[②] 的事业,尽快地把建

---

① 第一次泛非会议于 1900 年 7 月 23～25 日在伦敦举行,通过了由 W.E.B. 杜波依斯起草的《致世界各国呼吁书》。

② 威尔伯福斯(Willian Wilberforce,1759～1833)、克拉克森(Thomas Clarkson,1760～1846)、巴克斯顿(Sir Thomas Fowell Buxton,1786～1845)、夏普(Granville Sharp,1735～1813)、科伦索主教(Bishop John William Colenso,1814～1883)、利文斯通(David Livingstone,1813～1873)系 19 世纪英国著名的废奴主义者。





立责任政府的权利给予非洲和西印度群岛的黑人殖民地。

不要让加里森、菲利普斯和道格拉斯[①]的精神在美国彻底消失；愿一个伟大民族的良心发现，谴责对美国黑人的所有欺诈和罪恶的压迫，给他们公民权和人身与财产的安全，充分承认他们在一个世代里为使900万人摆脱奴役所完成的伟大工作。

让德意志帝国和法兰西共和国忠实于它们伟大的过去，记住殖民地的真正价值在于它们的繁荣和进步，而对黑人和白人同样公平的正义是繁荣的首要因素。

让刚果自由邦[②]成为伟大的世界黑人国中心，让它的繁荣不仅体现在金钱和商业上，而且体现在黑人的幸福和真正进步上。

让世界各国尊重阿比西尼亚[③]、利比里亚、海地等首批黑人国家的领土完整与独立。让这些国家的居民、非洲各独立部落、西印度群岛和美国的黑人以及世界各国的黑人国民，鼓起勇气，不断奋斗，英勇战斗，他们可以向世界证明他们不容争辩的权利就蕴藏在人类伟大的兄弟般的关系之中。

我们信任人类的宽宏精神和时代的深厚正义感，因而冒昧而又充满信心地呼吁文明世界的大国，充分承认我们事业的正义性。

泛非协会主席　亚历山大·沃尔特斯（主教）

副主席　亨利·B. 布朗

秘书长　H. 西尔威斯特—威廉斯

联络委员会主席　W.E.B. 杜波依斯

译自《黑非洲解放的思想意识》，第738～739页

（李智彪译　吴良健校）

2. 第一次泛非大会决议[④]

（1919年2月）

一　请协约国和同它们站在一起的国家依照已经提出的国际劳动法，制订一部对非洲土著居民实行国际保护的法规。

二　请国际联盟为保护土著居民的政治、社会和经济利益，成立一个常设局，担负监督这些法律实施的专门职责。

三　全世界黑人要求，今后应根据下列原则治理非洲土著居民和非洲裔的各族人民。

1. 土地。土地及其自然资源的托管必须有利于土著居民。他们在任何时候都拥有能够有利地开发的土地的实际所有权。

2. 资本。对投资和租让应加以适当控制，以防止剥削土著居民和耗竭国家的自然财富。租让应有时间限制，并由国家控制。必须关心土著居民日益增长的社会需求，并为土著居民的社会和物质利益考虑，利润必须课税。

3. 劳动。奴隶制和体罚应予废除，强迫劳动只能用于惩罚犯罪，应由国家规定和调整总的劳动条件。

4. 教育。免费学习本国语言和托管国语言，并在某个工业部门接受技术训练，是每个土著居民儿童的权利。国家还应使尽可能多的土著居民受到高等技术教育和人文教育，并聘用一批土著教师。

5. 国家。根据政府为土著居民而存在、并非土著居民为政府而存在的原则，非洲土著居民只要条件具备，就有权参加政府组织。根据古代惯例，现在应允许他们立即参与地方和部落管理机关。随着教育的发展和经验的增加，这种参与应逐渐扩展

---

① 加里森（William Lloyd Garrison，1805－1879）、菲利普斯（Wendell Philips，1811～1884）、道格拉斯（Frederick Douglass，1817～1895）系19世纪美国著名的废奴主义者。

② “刚果自由邦”也称“刚果独立国”，1885年8月正式宣布成立，是比利时国王利奥波德二世的私人领地，1903年底由比利时政府接管，改称“比属刚果”。利奥波德在统治“刚果自由邦”期间，推行最黑暗的殖民制度——“利奥波德制度”，对非洲人民进行最残酷的掠夺和剥削。

③ 即今埃塞俄比亚

④ 这是1919年2月19～21日在巴黎举行的第一次泛非大会通过的决议。





到国家的较高职位，直到最后按照非洲人的意愿来治理非洲……。无论何时，只要证明非洲土著居民在任何国家未受到公正待遇，或任何国家故意把黑人血统的文明公民或国民排斥于其国家和文化之外，国际联盟就有责任使文明世界注意这一事实。

译自《黑非洲解放的思想意识》，第740页

（李智彪译　吴良健校）

3. 第四次泛非大会决议的六个重点①

（1927年8月）

黑人，不管他们现在住在哪里，都需要：

一　有权参加管理本地区。

二　有权拥有土地及其天然财富。

三　对一切儿童进行现代教育。

四　开发非洲应当是为了非洲人的利益，而不是为了欧洲人发财。

五　应当把商业和工业安排得使资本和劳动的主要目的在于繁荣大多数人，而不是为了少数人发财致富。

六　对一切文明人都应当同样对待，而不管他们是什么出身、属于哪一种族和什么肤色。

录自《非洲——非洲大陆及其居民的历史概述》，第253～254页

4. 泛非联盟的目标②

（1944年）

一　增进非洲的和全世界非洲血统的各族人民的福利与团结。

二　要求非洲各民族，以及其他受支配的种族，从宣称对其拥有主权和托管权的大国统治下取得自决和独立。

三　保证非洲各族人民的权利平等和完全废除一切形式的种族歧视。

四　努力促进非洲各族人民和与我们具有同样愿望的其他各族人民之间的合作。

译自《非洲与团结：泛非主义的发展》，第340页

（金　铖译）

5. 南非人民大会通过的《自由宪章》

（1955年6月26日）

我们，南非人民，向全国和世界宣告：

南非属于所有生活在这里的黑人、白人，任何政府都不能宣称拥有统治的权力，除非它是根据全体人民的意愿；

我们的人民被剥夺了与生俱有的土地权利、自由与和平，剥夺者是一个建立在非正义和不平等基

① 这是1927年8月21～24日在纽约举行的第四次泛非大会决议的六个重点。

② 泛非联盟建立于1944年，是以乔治·帕德莫尔领导的国际非洲服务局（1937年成立）为核心，联合其他十几个黑人团体组成的一个泛非统一战线的组织。在其积极筹备下，于1945年10月召开了第五次泛非大会。





础上的政府；

我们的国家将永远不会繁荣和自由，直到我国全体人民和睦相处，享受平等权利和机会；

只有一个根据全体人民的意愿建立的政府，才能够保证他们生来即有的权利，而不分肤色、种族、性别或信仰；

因此，我们，南非人民，不分黑人与白人，以平等的公民和兄弟在一起通过这个《自由宪章》。我们宣誓，将共同奋斗，不惜力量和勇气，直到在此提出的民主变革得以实现。

人民将要管理

每一个男人和女人，对所有立法机构都有选举权和被选举权；

全体人民都有权利参与国家的行政管理；

人民将享受同样的权利，无论其种族、肤色或性别；

所有少数人统治的机构、顾问委员会、理事会和权力机构，都将被自治的民主机构取代。

所有民族团体将享有平等权利

在国家机构、法庭和学校，所有民族团体和种族权利平等；

任何人都有权使用自己的语言，发展自己的民族文化和习俗；

所有的民族将受到法律的保护，以反对污辱他们的种族和民族尊严；

鼓吹和实行民族、种族或肤色歧视或轻蔑，将构成犯罪并受到惩罚；

所有种族隔离法律和实践将被废除。

人民将共享国家的财富

国家的民族财富、所有南非人的共同遗产，将归还人民；

地下矿藏、银行和垄断工业，将全部转为人民所有；

其他所有工业和商业将受到控制，以为人民谋福利；

全体人民都有平等权利在他们选择的地方经商，制造产品，从事任何贸易、工艺和专业；

土地将由所有工作者分享

在种族基础上对土地所有权的限制将被取消，使耕者有其田，以消除饥荒和对土地的渴望；

国家要帮助农民得到农具、种子、拖拉机和修建水坝，以保持水土，支持耕种者；

所有工作在土地上的人的迁移自由将得到保证；

所有的人都有权根据其选择占有土地；

人们的牲畜不能被剥夺，强制劳动和农场监狱将要废除。

法律面前人人平等

在没有公正审判的前提下，任何人不得被监禁、驱逐或限制；

任何人不能由于政府官员的命令而被宣告有罪；

法庭必须代表全体人民；

监禁只能用于严重的反人民的犯罪，并以重新教育为目的，而不是报复手段；

警察和军队应该在平等的基础上向所有人开放，并应帮助和保护人民；

所有建立在种族、肤色或信仰基础上的歧视性法律都应废除。

全民都享受平等的人权！

法律要保护所有人的言论、结论、集会、出版、传教、信仰和教育子女的权利；

家庭住宅不受警察骚扰的隐私权应受到法律的保护；

所有的人都享有在农村城市之间、各省之间，以及到国外旅行的权利；通行证法、特许规定及所有限制以上自由的法律都要废除。

要有工作和安全的保证！

所有工作者都有组织工会、选举其官员、与雇主进行工资谈判的权利；

国家要承认人民的工作和得到充分的失业救济的权利和义务；

男人和女人不分种族都应同工同酬；

实行每周40小时工作制、全国最低工资标准、支付薪金的年度休假、所有工人享受病假，以及所有工作母亲的全薪产假；

矿工、家庭雇工、农场工人和公务员，要与所有其他工作人员享有同样的权利；

童工、集中营式的劳工、家长式的管理制度和契约劳工制度，应予废止。

教育和文化的大门应该敞开！

政府应当发现、开发和鼓励民族智慧，以加强我们的文化生活；

人类的所有文化财富应向全体人民开放，与其





他国家自由交换书籍、交流思想、进行接触；

教育的目的应该是教导青年热爱他们的人民和文化，尊重人类的兄弟情谊、自由与和平；

教育对所有儿童应该免费、强制性、统一和平等；

高等教育和师范教育应对所有人开放，国家应择优提供助学金和奖学金；

通过群众性的国家教育计划扫除成人文盲；

教师享有其他公民的所有权利；

文化生活、休育和教育当中的肤色壁垒应予废除。

要有住房、安全和舒适！

所有的人都能按照自己的意愿选择居住场所，得到体面的居住条件，在舒适和安全的环境中抚养家庭；

降低房租和物价，食品充足，没有人挨饿；

国家实行预防性的卫生保健制度；

为所有人提供免费医疗和住院，对母亲和儿童特殊照顾；

消灭贫民窟，建设具有交通、道路、照明、体育运动场地、托儿所和社会活动中心的新的郊区；

老年人和孤儿、残疾人和病人应该受到国家的照顾；

所有人都有休息、闲暇和娱乐的权利；

取消以网栏圈起的住区和贫民区，所有分裂家庭的法律都要废除。

和平与友好将要实现！

南非将成为真正的独立国家，它尊重所有国家的权利和主权；

南非将努力维护世界和平，主张通过谈判而不是战争来解决所有国际争端；

坚持普遍的平等的权利、机会和地位；

保护地——巴苏陀兰、贝专纳和斯威士兰的人民，应有权自由决定自己的前途；

非洲所有国家的人民的独立、自治权利应得到承认，并成为密切合作的基础。

让所有热爱人民的祖国的人们现在宣布，如我们此时所说的：

我们将为这些自由而战，肩并肩，始终不渝，直至赢得我们的自由！

（杨立华译）

6. 第一次非洲独立国家会议决议①

（1958 年 4 月）

大会宣言

我们，非洲国家首脑，在阿克拉集会，在我们的第一次大会上，意识到我们对于人类，特别是对于非洲各国人民所肩负的责任，并愿表明我们的非洲个性是主张和平的，在此宣布并庄严地重申我们坚贞不屈地忠于联合国宪章、世界人权宣言及万隆亚非会议宣言。

我们要进一步强调并声明我们之间的团结、我们对非洲未独立国家人民的支持，以及我们同所有国家的友谊。我们决心在国际事务中保持我们的目标和行动的统一，我们大家在这次具有历史意义的大会上已经做到；我们决心捍卫通过艰苦斗争赢得的独立、主权和领土完整；我们决心维护在外交政策上观点基本一致，这样，一个引人注目的非洲个性就将同其他爱好和平的国家一道为推进和平事业发挥作用。

我们保证要尽最大努力避免介入到可能有损于我们利益和自由的行动；承认非洲各国人民独立和自决的权利并采取适当措施来尽快地实现这种权利；承认阿尔及利亚人民独立和自决的权利，尽最大努力使他们尽快实现独立；永远根除不论在何处存在的一切形式的种族歧视；说服各大国停止生产和试验核武器和热核武器，削减常规武器。

此外，注意到最充分地开发我们国土上拥有的巨大而丰富的资源以提高我们人民生活水平的迫切

① 这里选译的是 1958 年 4 月 15～22 日在加纳首都阿克拉举行的第一次非洲独立国家会议通过的部分决议。





需要，我们特此保证通过共同的经济努力，对经济潜力、技术可能性和各有关国家存在的问题进行研究，以协调我们的经济规划；通过我们各自的努力或同联合国专门机构的合作来促进互相协调的工业规划；采取措施改善我们各国之间的交通以加强贸易往来；在不损害我们国家的独立、主权和领土完整的条件下，鼓励外国投资和技术的输入。

我们要通过调动我们各国的人力资源来促进我们在社会和文化方面的愿望，致力于推动教师、教授、学生、展览会、教育、文化及科学资料等方面的交流并提供方便。通过这些活动，以及通过举办各国青年节、庆祝会和运动会等活动，必将增进非洲国家之间的文化联系，使我们彼此之间得到更多的了解。我们将在非洲国家的学府中鼓励和加强对非洲文化、历史和地理方面的研究。此外，我们还将在我们各自的国家里采取各种措施，以保证上述研究保持正确的方向。

我们已指定我们常驻联合国的代表处作为一个常设机构，对所有共同关心的事项进行协调，对我们在执行决定的过程中提出的具体的、实际的步骤进行审议和提出建议，并为以后的会议打下基础。

我们作为争取非洲彻底解放的先锋队，要忠于历史赋予的义务和职责——特此表明我们愿为我们已公诸于世的事业贡献力量。

关于非洲未独立地区前途的决议

非洲独立国家会议，

认识到任何种类、任何形式的殖民主义都是对非洲国家的安全和独立以及世界和平的威胁；

考虑到非洲未独立地区的问题和前途不仅仅同殖民大国休戚相关，而且也是联合国所有成员国——特别是非洲独立国家——所责无旁贷的；

坚决谴责至今仍然在非洲大陆实行的、强加在非洲人民头上的专制统治和压迫的一切殖民制度；

确信应按照各地区人民的意愿和联合国宪章的有关条款，确定各殖民地实现独立的确切日期。

大会决定：

一 呼吁殖民大国尊重联合国宪章，迅速采取步骤执行联合国宪章的有关条款，按照人民的意愿满足人民要求自决和独立的政治愿望；

二 呼吁殖民大国不再对这些地区实行压迫和专制统治，尊重联合国宪章和世界人权宣言规定的人权；

三 呼吁殖民大国在这些地区停止任何形式的歧视；

四 建议所有与会国政府对正在为争取自决和独立而斗争的未独立地区的人民给予一切可能的援助；

五 建议参加本次会议的非洲独立国家向未独立地区的人民提供训练和教育设施；

六 决定每年 4 月 15 日作为“非洲自由日”以志纪念。

关于阿尔及利亚问题的决议

非洲独立国家会议，

对阿尔及利亚战争的持续进行以及法国不顾联合国作出的各项决议和敦促和平解决的呼吁，特别是不顾摩洛哥和突尼斯两国首脑提出进行斡旋的建议，拒绝给予阿尔及利亚人民独立和自决的权利，表示深切关注；

考虑到阿尔及利亚目前的局势对世界和平，特别是对非洲安全构成了威胁；

大会决定：

一 承认阿尔及利亚人民独立和自决的权利；

二 对阿尔及利亚战争的持续进行而造成的敌对行动和流血事件的严重情况感到痛心；

三 敦促法国：

1. 承认阿尔及利亚人民独立和自决的权利；

2. 结束敌对行动，把全部军队撤出阿尔及利亚；

3. 立即同阿尔及利亚解放阵线举行和平谈判，以实现最后的、公正的解决；

四 呼吁所有爱好和平的国家向法国施加压力，使其采取一种同联合国宪章原则相一致的政策；

五 呼吁法国的朋友及盟国对法国在阿尔及利亚的军事行动不给予直接或间接的帮助；

六 决心尽最大努力帮助阿尔及利亚人民获得独立；

七 建议非洲各独立国家政府指示其驻联合国代表经常相互磋商，并使其他联合国成员国了解阿尔及利亚问题的真实情况，支持这一问题得到公正和平的解决。此外，由这些代表经常向非洲独立国家提出建议，以采取必要的措施，尤其要找到一些





能使世界舆论明了阿尔及利亚局势的方法及手段，包括尽早组成一个代表团，赴各国首都，以谋求世界各国政府的支持。

关于种族主义的决议

非洲独立国家会议，

考虑到实行种族歧视和种族隔离是邪恶的、不人道的；

深信种族主义是对人权和尊严等基本原则的否定，而且已经成为出现一触即发局势的一种因素，越来越广泛地在非洲一些地区产生有害的影响，有可能使我们的大陆被吞没在暴力和流血之中；

令人憎恶地注意到，南非政府首脑最近在再次就职时发表的声明，表明他将对南非的有色人种实行更为残酷的歧视和迫害政策；

大会决定：

一 谴责世界上一切形式的种族歧视和种族隔离，特别是南非联邦、中非联邦、肯尼亚以及非洲其他地区的种族歧视和种族隔离；

二 呼吁全世界所有宗教团体和宗教领袖支持为根除种族主义及种族隔离而作出的一切努力；

三 呼吁联合国所有成员国和世界各国人民支持联合国和万隆会议所通过的谴责这种不人道行径的决议；

四 呼吁联合国所有成员国进一步作出努力，反对并根除这种极为卑劣的不公正行为；

五 建议所有与会国政府采取有力措施，根除各自国家内出现的种族歧视残余。

关于捍卫非洲独立国家的独立、主权和领土完整的措施的决议

非洲独立国家会议，

决心捍卫每个成员国通过艰苦斗争赢得的独立、主权和领土完整；

相信非洲独立国家之间聚首磋商，如目前的阿克拉会议，是必要的，将使各国为世界和平作出的努力产生效果；

大会决定：

一 声明所有与会国政府的决心：

1. 要相互尊重独立、主权和领土完整；

2. 要相互合作，捍卫独立、主权和领土完整；

3. 要在经济和科学技术的发展中，在提高人民的生活水平方面互相合作；

4. 通过直接谈判解决相互间的分歧，必要时由其他非洲独立国家进行调解或调停。

二 谴责旨在损害非洲独立国家的独立、主权和领土完整的一切外来干涉。

关于对以科技和教育情报交流为基础，促进非洲国家之间经济合作的方法及手段进行了审议，特别注意到了工业规划和农业发展问题的决议

非洲独立国家会议，

讨论了各有关国家的经济和社会情况，

考虑到这些国家拥有各种藏量巨大的矿业、农业、畜牧业等经济资源；

考虑到非洲独立国家之间目前存在着进行商品交流的可能性，而且应大力促进这种可能性；

考虑到应采取措施以使这些国家得到经济解放；

考虑到非洲大陆迄今被来自非洲以外的势力强行划分为各经济区，本会议不承认这种划分；

进一步考虑到非洲能够发展成为一个经济统一体；

注意到非洲未独立地区纳入殖民大国的经济体制不符合属地人民的最大利益；

建议非洲各与会国：

一 每个非洲独立国家设立一个经济研究委员会，调查本国的经济情况，研究本国的经济和技术问题；

二 设立一个联合经济问题调查委员会：

1. 协调各非洲独立国家之间的经济和技术情报以及就经济、技术事项交换意见；

2. 寻求发展和促进非洲国家之间贸易的措施；

3. 就协调各非洲国家的经济规划，以实现全非经济合作的可能性进行适当、细致的调查；

4. 寻求在非洲国家中制订共同性的工业规划的途径以及非洲国家共同利用非洲矿藏资源和其他非洲产品的可能性；

5. 就非洲独立国家接受外国资本、雇用外国专家提出设想，并在不妨害本国独立、主权和统一的前提下促进同其他国家的合作；

三 采取措施，以便在非洲国家之间搜集并交流知识和技术情报；



四 建立非洲合资企业；

五 举行经济会议，举办非洲展览会；

六 加强同联合国各专门机构的合作，特别是同最近计划成立的非洲经济委员会的合作；

七 共同作出努力，切合实际地建设非洲国家之间的交通设施；

八 对最终建立非洲共同市场的可能性进行研究；

九 为交流劳工和劳工情报提供方便，促进全国性工会组织之间的合作；

十 加强同国际劳工组织之间的合作；

十一 采取联合行动，预防危害人类、农业及畜牧业的各种疾病和病虫害，并抵御蝗虫的祸害；

十二 保证制定公正的社会政策和经济政策，以使全体公民享受国家繁荣和社会保障。

关于在文化方面提出各国间互派政府性或非政府性访问团的具体建议，以共同获得对方的第一手情况，互相交流文化的决议

非洲独立国家会议的所有与会国在有关文化的各个方面最广泛地交换了看法，希望促进所有与会国文化最广泛的传播。大会决定：

一 坚持联合国宪章的原则，重申 1955 年 4 月万隆会议通过的关于文化合作的原则。

1. 声明殖民主义损害了民族文化，从而阻碍了一切可能进行的文化合作；

2. 呼吁非洲国家在更广泛的、世界性的合作环境中，本着联合国教科文组织的精神，开展相互间的文化合作。

二 向所有与会国建议：

1. 促进教师和教授的交流，并提供便利条件；

2. 鼓励互相设立文化中心，但须征得所在国的同意，并遵守所在国的法律、规章和习俗；

3. 鼓励互换留学生，并提供便利条件，每个国家应为外国留学生提供一定数目的奖学金名额；

4. 为展览会及教育、科学、文化设备——包括书籍、杂志、公报、视听教具及其他文化教育用品——的交流提供便利条件；

5. 保证所有与会国学校及教育机构制定的历史和地理教学大纲包含向学生准确介绍其他非洲国家生活方式及文化的内容；

6. 尽最大努力对学校中历史和地理教科书及教学大纲进行修订，删除由于殖民主义影响或其他外来影响所造成的不合事实的内容；

7. 协调各国各级学校的体制，相互承认同等水平教育机构及大学颁发的证书、毕业文凭和学位；

8. 鼓励青年、教师、新闻工作者、工人、妇女、艺术家、运动员等各类组织进行互访，并为他们提供一切可能的便利；

9. 努力将非洲主要语言纳入中学和高等院校的课程，以促进计划中的文化合作；

10. 为非洲的教育工作者、科学家、文学家、新闻记者等组织举行定期会议和特别会议，以讨论共同存在的问题，并为此提供一切可能的便利；

11. 缔结文化协议，促进文化合作；

12. 鼓励大学和高等学府研究非洲文化和非洲文明并为此设立研究生奖学金名额；

13. 促进非洲出版中心的建立，共同采取措施创办一种由非洲人编辑和撰稿的杂志，向世界以及非洲各国介绍非洲的文化、文明和发展；

14. 设立年度奖金，奖励促进非洲国家之间的团结、提倡自由、友谊与和平的思想，传播有关非洲文明和非洲文化的知识的作品；

15. 鼓励将论述非洲文化和非洲文明的著作译成非洲主要语言，并为此设立研究生奖学金名额；

16. 举办一年一度的非洲国家运动会和一年一度的青年联欢节；

17. 每个国家分别成立旨在促进和发展非洲国家文化合作的本地组织。

关于就对外政策交换意见的决议

非洲独立国家会议，

就对外政策的各个方面最广泛地交换了意见；

就基本目标和原则达成了一致意见；

期望执行共同的对外政策，以捍卫与会国经过艰苦奋斗赢得的独立、主权和领土完整；

对世界大部地区分为两个对抗集团感到痛心。

一 申明下列基本原则：

1. 不可动摇地忠于并支持联合国宪章，尊重联合国作出的决议；

2. 坚持万隆会议阐明的原则：

（1）尊重基本人权、尊重联合国宪章的宗旨和





原则；

(2) 尊重一切国家的主权和领土完整；

(3) 承认一切种族的平等、承认一切大小国家的平等；

(4) 不干预或干涉他国内政；

(5) 尊重每一国家按照联合国宪章单独地或集体地进行自卫的权利；

(6) 不使用集体防御的安排来为任何一个大国的特殊利益服务；任何国家不对其他国家施加压力；

(7) 不以侵略行为或侵略威胁或使用武力来侵犯任何国家的领土完整或政治独立；

(8) 按照联合国宪章，通过如谈判、调停、仲裁或司法解决等和平方法以及有关方面自己选择的任何其他和平方法来解决一切国际争端；

(9) 促进相互的利益和合作；

(10) 尊重正义和国际义务。

二　会议坚信所有与会国政府将避免采取任何可能有损自身利益和自由的行动；

三　认为只要在对外政策看法上保持基本一致，非洲独立国家就能够显示出令人注目的非洲个性，在联合国和其他国际讲坛上同其他爱好和平的国家一起合作，为和平事业用一个声音讲话。

关于世界和平问题、遵奉联合国宪章及重申万隆会议原则的决议

非洲独立国家会议，

对大国把核能和热核能源用于军事目的的前景深感不安；

期望进一步为世界和平与安全作出贡献；

认识到世界和平是世界各国人民进步和繁荣的先决条件；

考虑到目前没有任何一个非洲国家在国际裁军机构中驻有代表，为此决定如下：

一　呼吁大国停止生产原子武器和热核武器，中止一切此类试验。这不仅有利于世界和平，而且是大国承认忠于人权的一种标志；

二　对世界任何地方所进行的一切核试验，特别是对企图在撒哈拉进行此类试验，表示严重不安和强烈谴责；

三　呼吁大国把原子能、核能及热核能量全部用于和平目的；

四　认为削减常规武器对于世界和平与安全是至关重要的，呼吁大国尽一切努力解决这一重大问题；

五　谴责利用销售武器作为对其他政府施加压力、干涉别国内政的一种手段的政策；

六　敦促联合国保证非洲国家在所有同裁军问题有关的国际机构中公平地享有代表权；

七　认为有关国际事务的会晤和磋商不应仅限在大国之间进行；

八　对不遵守联合国决议的行为表示深切关注，呼吁联合国成员国尊重联合国的决议，敦促悬而未决的国际问题得到公正的解决；

九　深切关注巴勒斯坦问题，该问题是影响世界和平与安全的因素之一，并敦促巴勒斯坦问题得到公正的解决；

十　深切关注西南非洲问题及其他类似问题，这些问题是影响世界和平与安全的因素，并敦促这些问题得到公正的解决。

关于会后设立一个常设机构的决议

非洲独立国家会议，

确信设立一个负责磋商与合作事宜的机构是必要的。

一　决定由各与会国常驻联合国代表组成一个非正式常设机构：

1. 协调非洲国家共同关心的一切事宜；

2. 审查和提出为贯彻此次会议及今后类似会议的决定而采取的切实可行的步骤的建议；

3. 为今后举行的非洲独立国家会议作准备工作。

二　同意在必要时召集外交部长会议、其他部长会议或专家会议，研究处理非洲国家共同关心的具体问题。

三　同意非洲独立国家会议至少每两年举行一次。

四　同意下次会议于今后两年内举行，并接受埃塞俄比亚政府关于在亚的斯亚贝巴举行下次会议的盛情邀请。

译自《泛非主义：简明政治指南》，第139－148页

（舒展　杜小敬译　阮克洪校）



7. 第一届全非人民大会决议

（1958 年 12 月）

关于帝国主义和殖民主义的宣言

由发起团体组成的筹备委员会召开的全非人民大会，于 1958 年 12 月 5～13 日在阿克拉举行。参加会议的有代表 28 个国家的 2 亿非洲人的 62 个团体。

全非人民大会充满着团结一致的精神，并且受到一些非洲国家宣布独立的鼓舞。大会还听取了参加团体的代表关于殖民主义和帝国主义在非洲大陆上进行残酷活动的惊人的报告。

大会对这种丑恶的制度表示愤怒的抗议。大会谴责在英属和法属非洲殖民地中的殖民主义和帝国主义罪恶制度，这种制度在阿尔及利亚、喀麦隆、中非、肯尼亚、南非、葡属安哥拉、莫桑比克、普林西比和圣多美特别表现了它的极度残酷的形式，在那些地区，当地居民处于殖民主义和法西斯主义政权统治之下；谴责对这些地区的天然资源和人力的剥削；谴责剥夺联合国宪章所规定的人类尊严和民主权利；谴责种族隔离、保留制度[①] 以及种族歧视和肤色隔离的其他一切形式；谴责在安哥拉、莫桑比克、比属刚果、南非和西南非洲等地区使用强迫劳动；谴责中非和南非等地区以种族隔离的社会原则作为少数统治多数的基础的政治政策；谴责不让非洲人得到最好的土地而把这种土地交给欧洲殖民主义者使用；谴责把非洲人军事化和利用非洲领土作为战争之用，特别是在阿尔及利亚、肯尼亚等地。

我们有义务在现在完全解放非洲，并且考虑到非洲自由国家帮助附属国家争取自由斗争的有利条件，因此要求非洲自由国家对附属国家提供一切可能的援助，并给予他们训练的方便，以及取消在非洲自由国家内一切非洲人旅行、居住和职业方面的一切限制。我们希望动员我们的人力和物力来促进我们的社会、经济和政治愿望，因此要求一切非洲国家鼓励在学校里教授非洲语文、地理和历史，并且支持表现为共同占有土地和互助等制度的非洲民主文化，我们还要求鼓励有助于增加我们各国之间了解的措施，如互派代表团，举办展览会、运动会、青年联欢节，取消邻国之间的关税，发展贸易和运输便利。

我们要求非洲独立国家以一切可能的办法，对正在为反对帝国主义和殖民主义而斗争的附属国人民提供最大限度的援助，从而使他们迅速获得解放，并且参加非洲自由、独立国家的大家庭。

全非人民大会认为，对帝国主义进行斗争的最有效的办法之一，是通过组织人民和鼓励集会、出版和行动自由的民主权利，承认以一人一票为基础，而不问种族、肤色、信仰和性别的成人直接普选，以及承认多数统治的权利。

认识到在可以使用民主手段的领土上能够用和平手段实现民族独立，因此保证支持一切方式的和平行动。对于那些为了对付他们的统治者和剥削者的暴力手段而不得不报复的人们，也保证给予同样的支持。

录自《人民日报》，1958 年 12 月 15 日

关于种族主义、种族歧视法律和措施的决议

鉴于从参加大会的组织的代表那里听到非洲大陆实行种族主义的野蛮行为和种族歧视的法律及无视人权的骇人听闻的叙述；

鉴于种族主义是殖民主义的后果之一，国家独立是结束种族歧视的先决条件；

鉴于南非联邦、南北罗得西亚、尼亚萨兰、莫桑比克、安哥拉、肯尼亚、英属喀麦隆、比属刚果[②]、巴苏

① 原文如此，疑为“保留地制度”。

② 比属刚果即今刚果（金）。





陀兰[1]、西南非洲和法属喀麦隆[2]的非洲人是种族主义的受害者，那里的种族主义已达到使人惊恐的地步；

鉴于阿尔及利亚的种族主义已经并且还在导致种族灭绝；

鉴于殖民地国家内土地属于外国；

鉴于殖民地的土地问题体现殖民统治最丑恶的形式，必须予以消灭以使非洲当局拥有土地；

鉴于世界人权宣言在非洲正受到藐视，非洲人被剥夺了人权；

鉴于承认并看重人的尊严是正常社会的基础；

鉴于实行种族主义和种族歧视的那些人背离了法律；

鉴于殖民当局不尊重国际公约；

鉴于非洲需要立即建立民主政治；

鉴于殖民当局对于为建立民主政治而通过的决议表现出顽固不化的冷漠；

鉴于非洲人必须找到有效地改变局势的具体方法；

鉴于非洲的命运和政体必须由非洲人自己来决定和缔造；

会议决议：本届大会对这一丑恶制度表示强烈抗议；

谴责可恶的种族主义制度和种族歧视法律，特别是象在南非联邦、罗得西亚、葡属安哥拉、莫桑比克、普林西比和圣多美所表现的极端野蛮的形式，这些地区的土著居民生活在种族隔离制度之下；

谴责教育设施的短缺和拒绝给予社会救济的行为；

谴责否定联合国宪章规定的人的民主权利；

谴责种族隔离、保留地制度和所有其他形式的对有色人种的种族歧视；

谴责在安哥拉、莫桑比克、比属刚果、南非和西南非洲等地使用强迫劳动；

谴责南非等地以种族隔离社会理论为基础的少数人统治多数人的政治方针；

谴责把非洲人最肥沃的土地转让给欧洲殖民者使用。

全非人民大会宣布，只要种族歧视制度和种族主义继续在非洲大陆存在，它就会阻碍非洲人民前进，抑制他们的自我表现。

强调只要种族歧视继续存在，非洲面临的问题便不可能解决。

全非人民大会请求联合国重组“南非联邦种族情况调查委员会”。

如果联合国不能重组这个委员会，本届大会请求非洲独立国家秘书处建立这样的委员会。

全非人民大会宣布，争取非洲自由的斗争是非洲人自己的任务，号召工人、农民和其他各界劳苦大众以及知识分子，团结起来，共同行动，向种族歧视和种族主义发起最后进攻；

声明政党和政治领导人应该清楚地认识到在争取自由与独立的斗争中必须建立统一战线；

进一步确信未独立地区的绝大多数居民已经意识到了他们有世界人权宣言所提出的权利；

全非人民大会提议：

一　即将建立的常设秘书处应敦促与南非进行贸易的任何非洲独立国家对南非实行经济制裁，以抗议少数欧洲人实行使大多数非欧洲人蒙受耻辱的种族歧视。这样的经济制裁应包括联合抵制南非的货物。

二　所有为南非提供流动劳工的非洲国家应把这种劳动力储备组织起来为自己所用，而不再为已变成压迫工具的南非工业提供劳动力。常设秘书处应设法对任何国家由于劳动力的转移而可能倡导的任何发展计划提供财政援助。

三　非洲国家不应与我们大陆上实行种族歧视的任何国家有任何外交关系。

四　4月15日应单独称为“非洲自由日”，那一天所有非洲国家和世界各地的所有非洲友人应把它作为自由力量的振作点来庆祝。

五　常设秘书处应设立一个情报局。该情报局应在非洲各地任命通信员，由他们将有关解放运动的真实新闻寄至总部以供发布。该局还应成为发行非洲解放运动报刊的本部。我们相信这不仅会成为使我们相互了解的媒介，而且通过它能够协调我们

---

[1] 巴苏陀兰即今莱索托。

[2] 原文是德文“kamerun”，这是第一次世界大战前喀麦隆处于德国统治下的表述词。战后，喀麦隆为英法两国分管，一般不再使用此词。



的斗争。

六　非洲独立国家应成立一支由愿意保护非洲人民自由的志愿者组成的“非洲军团”。

七　本届大会坚持按照联合国宪章精神使所有非洲领地立即独立以结束种族歧视。

八　本届大会反对葡萄牙提出的葡属殖民地是宗主国葡萄牙的组成部分的声明，并要求葡萄牙统治下的非洲国家立即独立。

九　本届大会考虑到西南非洲托管地的前途已在联合国连续讨论达 12 年之久，考虑到在这期间曾向联合国请愿过的赫雷罗人、纳马人和其他非洲居民仍旧抱怨失去土地并耻辱地屈从于种族隔离制度；本届大会请求把该托管地委托给南非的大国，特别是英、美、法和其它前国际联盟成员国，撤回委任统治权，立即采取措施允许西南非洲独立。

十　本届大会认为，允许属于西南非洲托管地或者属于英国贝专纳兰[①]、巴苏陀兰和斯威士兰保护地的任何非洲领土或人民并入南非联邦的计划都是不能接受和有损声誉的。

十一　本届大会谴责中非联邦[②] 及其实行的所有导致从社会、文化、经济和政治方面考虑种族因素的种族歧视法律和措施。因此请求英国政府尊重在联合国宪章中确立的世界人权宣言，为了全体人民的利益解散中非联邦。

十二　关于肯尼亚，本届大会强烈要求英国政府结束肯尼亚目前的紧张状态，释放所有的政治犯。本届大会还要求取消所有的种族歧视法律，确立以规定一人一票的成人选举权为基础的共同选举人名单，并将规定土地和权利给予非洲人民的法令载入《法令全书》。

关于部族主义、宗教分离主义和传统制度的决议

鉴于我们强烈反对帝国主义者利用部族主义和宗教分离主义使它们在非洲的殖民政策永久存在的策略；

鉴于我们也确信部族主义和宗教分离主义是有害的恶习，它们将严重阻碍非洲团结的实现、非洲政治的发展、非洲的迅速解放；

大会决议，政党、工会、文化和其他组织应采取措施教育群众懂得这些恶习的危害性，从而动员群众与这些恶习作斗争。

除了未独立国家采取的任何行动外，独立国家应做到：

一　允许政府通过法律和进行宣传与教育来削弱部族主义和宗教分离主义；

二　鼓励政府在迅速实现共同目标的战斗中给未独立国家及其领导人以有效的援助。

鉴于 1958 年 12 月 5～13 日在阿克拉召开的全非人民大会认识到非洲某些传统制度特别是酋长制不符合民主政治的要求；

鉴于某些制度实际上支持殖民主义，并建立腐败、剥削和压迫的机构以扼杀非洲人的尊严、个性和自身解放的意志；

大会决议，对于那些明显地表现出反动性和卑鄙地维护殖民主义的非洲传统政治、社会或经济制度，应予谴责。

大会号召全体正直的非洲人和全体非洲政治领导人，加强教育和宣传活动，以期消灭那些与我们的民族解放目标不相容的制度。

大会要求独立国家的政府废除或修改这些制度。

关于边境、边界和联邦的决议

一　鉴于非洲各族广大人民被团结的愿望所激励；

鉴于非洲的团结对各地区的独立极端重要，对非洲人民的安全和普遍幸福必不可少；

鉴于非洲国家各自分隔的情况，如果它们之间不团结一致，即使在获得独立之后仍充满陷入帝国主义阴谋和殖民主义复活的危险；

鉴于非洲国家的最终目标是自由非洲联邦，

全非人民大会特此决议：

1. 赞同泛非主义和非洲各族人民中间的团结愿望；

2. 宣布其最终目标是成立一个自由非洲国家联邦；

① 贝专纳兰即今博茨瓦纳。

② 中非联邦系 1953 年 9 月英国将其殖民地北罗得西亚（今赞比亚）、南罗得西亚（今津巴布韦）和尼亚萨兰（今马拉维）合并而成，后因三国人民的强烈反对，被迫于 1963 年 12 月宣布解散。





3. 号召非洲独立国家领导非洲各族人民实现这一目标；

4. 表示希望：当非洲国家首先忠于非洲联邦时，这一天将会到来。

二 鉴于作为实现非洲联邦这一宏伟目标的第一步，非洲各独立国家应在地理接近、经济相互依赖、语言和文化相似的基础上联合成若干集团；

鉴于在共同的地理与经济和共同的民族利益表明某些国家适宜合并的地方，语言、宗教和文化的差异以及国家主权应服从泛非团结压倒一切的需要；

鉴于联合体、联邦或集团只应出现在由非洲人统治的独立国家之间；

鉴于每一个国家应通过以成人普选权为基础的公民投票来决定它愿意加入哪一个集团；

鉴于地区性联邦或集团应视作推进泛非联邦最终目标的办法，不应有损于这一最终目标，亦即不可把它作为分隔的实体固定下来，从而阻碍向全非联邦发展；

鉴于北非人民已采取主动向北非联邦发展，西非则存在成立西非集团的迫切愿望；

鉴于在非洲出现其他国家集团是合乎需要的——假如它们不是殖民列强设想或建立的违背非洲人民意愿的联邦，因为这样的联邦是殖民政府和白人殖民者掌握的压迫非洲人民的便利武器；

鉴于那些看来没有自然地列入任何地理集团的国家在获得独立后应通过民主程序决定是否加入现有的集团或另建集团；

全非人民大会特此决议：

1. 赞同非洲各部分成立地区性国家集团的愿望；

2. 主张成立这样的集团应以三项原则为基础：(1) 只有非洲人统治的独立国家和地区才能聚合；(2) 建立国家集团不应损害泛非联邦这个最终目标；(3) 加入任何集团应以人民的意愿为基础，人民的意愿应通过以成人普选权为基础的公民投票来确定；

3. 建议那些看来没有自然地列入任何集团的国家通过同样的方法决定是否加入任何集团或另建集团。

三 鉴于帝国主义者为分裂非洲人民而设置的人为障碍和划分的边界有损于非洲人的利益，因此应予废除或加以调整；

鉴于割裂种族集团或分离同血统人民的边界是非自然的且无益于和平或稳定；

鉴于相邻国家的领导人应开展合作，永远解决这类问题，这样才符合受影响人民的最大利益，并能增进实现泛非自由国家联邦这一理想的前景；

鉴于1959年2月20日将成为喀麦隆历史上的一个重要日期，这一天联合国大会特别会议将讨论该地区的统一和独立问题；

全非人民大会特此决议：

1. 谴责帝国主义列强为分裂非洲人民而划分的人为边界，特别是那些割裂种族集团和分离同血统人民的边界；

2. 呼吁早日废除或调整这类边界；

3. 要求非洲独立国家支持对这个问题作基于人民真正愿望的永久解决；

4. 满意地注意到联合国大会特别会议将在1959年2月20日讨论喀麦隆的独立和统一问题；

5. 请求全体非洲人庆祝那一天为“喀麦隆日”。

四 鉴于非洲独立国家和具备条件的未独立非洲国家采取某些措施以增进泛非团结是合乎希望的；

第一，鉴于为使非洲人从一个地区到另一个地区的行动自由、从而促进非洲人之间的交往，真正的非洲旅行者、参观者和学生的护照、旅行证明等应予废除——假若这不是被白人殖民者用作大肆输送大量廉价劳动力的借口的话；

第二，鉴于为促进全大陆非洲人之间的交往，希望法语地区的中学应教授英语，英语地区的中学应教授法语，全非各学校应教授非洲各民族的历史；

第三，鉴于非洲人至少在同一区域集团领土之内应能享有互惠的公民权，不因他们的出生国家而遭受歧视，俾使非洲人在非洲任何部分都不被看作是外国人；

第四，鉴于为促进各地区之间的合作，可以实施某些形式的联合行动，如共同的西非航空系统、多边通讯系统、公路和铁路运输系统、科研机构以及军事组织；

第五，鉴于可定期召开政党、工会、青年组织、新闻工作者和作家及妇女组织等地区性大会以



增进目标的一致性和思想的共同性；

第六，鉴于无论何地凡掌权的非洲人可利用无线电广播设施、报刊和其他大众通信媒介来宣传泛非主义的理想；

第七，鉴于全非洲政党理应在其章程和纲领中制订促进非洲团结的条款；

全非人民大会特此决议：

1. 要求非洲所有具备条件的国家和地区立即执行下列计划：（1）取消对真正的非洲参观者、旅行者和学生的护照要求及其他旅行限制；（2）来自其他地区的非洲人享有互惠公民权；（3）各地区的中学相互教授英语、法语和其他非洲民族的历史；（4）组织跨地区的组织；

2. 强烈主张分别召集政党、工会、青年组织、新闻工作者和作家及妇女组织等地区性大会；

3. 要求不论何地凡能使用电台、报刊和其他大众通讯媒介的非洲人应宣传泛非主义理想；

4. 强烈主张全非洲的政党在其章程和纲领中作增进非洲团结的规定。

关于建立一个永久性组织的决议

鉴于大不列颠、法兰西、西班牙、葡萄牙、比利时和南非联邦几个帝国主义国家一起剥夺了非洲各族人民的自由；

鉴于1958年12月5～13日在阿克拉聚会的非洲政党领导人已下定决心向拒绝给予非洲人民自由与基本人权的行为发起最后进攻；

会议决定建立全非人民大会，其常设秘书处设在阿克拉，奉行下列宗旨和目标：

一 促进非洲各族人民之间的了解和团结。

二 加速使非洲摆脱帝国主义和殖民主义。

三 动员世界舆论谴责拒绝给予非洲人政治权利和基本人权的行为。

四 在非洲各族人民中间培养一种大家庭的情感，以期成立非洲合众国。大会秘书处应遵循本届会议为此目的而通过的规则办事。

全非人民大会章程①

第一条 名称

本组织的名称为全非人民大会。

第二条 宗旨和目标

大会的宗旨和目标如下：

1. 促进非洲各族人民之间的了解和团结。

2. 在非洲各族人民中间培养一种大家庭的情感。

3. 加速使非洲摆脱帝国主义和殖民主义。

4. 动员世界舆论支持非洲的解放事业。

5. 为非洲合众国的建立而奋斗。

6. 为非洲的经济、社会和文化发展而奋斗。

7. 系统地提出实现这些目标的具体措施和方法。

第三条 会员资格

凡赞成大会宗旨和目标的所有全国性政党和全国性工会代表大会或类似的团体与组织均可加入大会。

第四条 大会

1. 对本章程的解释和对本组织纲领与政策的决定，大会全会拥有最高权力。

2. 大会代表应是按第三条规定接纳的会员。

3. 每个出席会议的会员组织的代表不能超过5名。

4. 根据程序委员会的意见可以邀请青年运动、妇女协会和其他友好组织的观察员。

5. 每一个所属会员组织可以向秘书长提出有关大会议事日程和讨论事项的建议，时间不能晚于大会召开之日的前两个月。

6. 大会将力争在会员组织中间取得尽可能一致的办法而不是由简单多数决定。但是，当需要投票表决时，大会的决议由简单多数决定，只有关于修改章程或开除一个组织的提案，须有2/3的多数票决定。每一个会员组织只有一票表决权。

7. 大会每年召开一次，时间和地点由大会全会决定。

8. 每届大会将考虑和决定：（1）关于大会和程序委员会前一年活动的报告；（2）本组织今后一年活动的提议；（3）大会章程修改提议；（4）各委员会的报告。

9. 大会程序议事规则由程序委员会随时制定，

① 1958年12月第一届全非人民大会通过了为建立一个永久性组织而制订的章程，1960年1月第二届全非人民大会又对此章程作了修改。这里收录的是修改后的全非人民大会章程。





由代表团团长会议批准。

10. 出席大会的代表的费用应由各自的会员组织负担。

第五条 代表团团长会议

参加大会的代表团团长会议在会议期间应是大会的管理机构，并具有除其他职能外的下列职责：

1. 选举大会主席。
2. 决定大会议事日程。
3. 任命各委员会。
4. 考虑财政报告和预算提案。

第六条 程序委员会

1. 程序委员会由代表团团长会议选举。
2. 程序委员会由 22 名委员组成。
3. 秘书长应是程序委员会的当然委员。
4. 如果程序委员会的某个委员不能出席该委员会的会议，他可以通过书面授权指定代理人代替他出席，由这样指定的代理人具有委员会的所有权力和权利。
5. 程序委员会一年至少召开两次会议，应委员会内至少 11 名委员的书面请求也得召开会议。
6. 程序委员会有权按照大会的宗旨和目标代表大会行事。
7. 程序委员会会议的法定人数是至少有 11 名委员亲自出席。
8. 程序委员会选举一名委员为每次大会的主席。

第七条 财政

1. (1) 秘书长管理大会的基金。(2) 由秘书长编制的大会年度预算由程序委员会在大会每届会议开始时批准。(3) 程序委员会任命司库，代表大会管理基金。

2. (1) 大会的基金由非洲独立国家政府和其他非洲国家政府的捐款组成。(2) 会员组织每年应向大会缴纳 10 英镑。无力负担这笔费用的组织，如情况属实，可由程序委员会豁免。(3) 会员组织应依据其能力每年向自由基金捐款。(4) 也可接受关心大会宗旨和目标的其他非洲组织、机构和个人的捐款。(5) 除上面提到的捐款外，概不接受其他财政或物质捐助。(6) 程序委员会编制以会费和所收到的捐款为基础的年度预算，并将它送交代表团团长会议。(7) 程序委员会应将大会账目逐年送审，并将审计报告送交代表团团长会议。

第八条 秘书处

1. 大会常设秘书处设在加纳的阿克拉。
2. 常设秘书处由一名秘书长负责和管理。秘书长是专职的，但须俟程序委员会作出这样的决定时开始。
3. 秘书长由代表团团长会议根据程序委员会的提议任命。
4. 秘书长任职 3 年，在他任职期满时有被再次任命的资格。
5. 在秘书长任职期满前，如果大会的利益需要，程序委员会有 2/3 的多数通过可将他撤职。
6. 为有效管理大会事务，秘书长只对程序委员会负责。
7. 秘书长将特别做到以下几点：(1) 收集供大会各委员会讨论的资料。(2) 发行大会或程序委员会批准的出版物。(3) 将大会或程序委员会的决议在一个月之内通知各会员组织。(4) 与东道国政府和会员组织一起筹划建立筹备委员会，以便为每次大会作准备。(5) 制订每次大会的临时议事日程，并最晚在大会召开之前一个月将它提交给各会员组织。(6) 制订程序委员会每次会议的议事日程，并最晚在会议召开之前两周内将它通报给各委员。(7) 布置安排大会、代表团团长会议和程序委员会决议的执行。(8) 与会员组织和非洲国家政府保持联系。(9) 随时访问各非洲国家以增加大会的影响及推动其目标的实现。(10) 从事其它一切必要的估计能促进大会的宗旨和目标的活动。

译自《泛非主义：简明政治指南》，第 223～236 页

（李智彪译 吴良健校）



8. 卡萨布兰卡会议文献

（1961年1月）

卡萨布兰卡非洲宪章

我们，非洲国家元首，于1961年1月3～7日在卡萨布兰卡开会，意识到我们对非洲大陆肩负的责任，宣布我们促进全非洲赢得自由和实现统一的决心；

申明我们决心保持和加强在国际事务中采取一致的观点和统一的行动，以维护来之不易的独立、主权和领土完整；奉行不结盟政策以加强世界和平；

宣布我们决心通过提供援助和支持使仍然处于外国统治下的非洲殖民地获得解放；消灭一切形式的殖民主义和新殖民主义，反对保留外国军队和建立威胁着非洲解放的基地；为非洲大陆摆脱政治、经济的干预和压力而努力奋斗；

宣布非洲独立国家有必要指导本国的政治、经济和社会政策；为本国人民的利益开发国家财富和确保这些财富在全体国民中得到公平分配；

申明我们决心进一步作出努力，为非洲国家之间在经济、社会和文化领域内建立一个有效的合作形式。

为了巩固非洲自由和实现统一与安全，大会决定：

一　一俟条件许可，便建立非洲协商会议，该会议由所有非洲国家的代表组成，拥有常设机构，定期召开会议。

二　建立以下四个委员会：

1. 非洲政治委员会：由各国元首或他们委任的代表组成，定期召开会议，以协调和统一非洲各国的总政策；

2. 非洲经济委员会：由非洲独立国家经济事务部长组成，定期开会，就非洲经济合作作出决定。该委员会最紧迫的任务之一，是在非洲国家首都之间建立邮电和通讯网；

3. 非洲文化委员会：由非洲独立国家教育部长组成，定期开会，旨在保护和发展非洲文化与文明，加强非洲文化协作和援助；

4. 非洲最高联合司令部：由非洲独立国家总参谋长组成，定期开会，以期当非洲大陆任何地方遭受侵略时确保共同防务，维护非洲国家的独立。

三　为了在上述组织之间建立有效的合作，特别是为了在三个月内召集一次专家会议，负责制定有关上述组织职能的切实可行的程序，决定建立联络局。

我们，非洲国家元首，于1961年1月3～7日在卡萨布兰卡举行会议，重申我们忠于1958年在阿克拉和1960年在亚的斯亚贝巴召开的非洲独立国家会议，呼吁所有非洲独立国家为巩固非洲的自由和实现非洲的统一与安全采取共同行动。

我们庄严地重申，我们将坚定不移地执行联合国宪章和万隆亚非会议宣言，以促进世界各国人民之间的合作和巩固世界和平。

关于毛里塔尼亚的决议

鉴于殖民主义的阴谋旨在分割非洲各国，以削弱它们的力量；

鉴于法国为了加强对撒哈拉的统治，开发其财富并确保它在大西洋的出海口，已把摩洛哥南部划归毛里塔尼亚；

鉴于违背有关国家人民的意志和无视法国作出的庄严保证，而建立毛里塔尼亚傀儡国家，是违反国际条约与协议的；

鉴于建立毛里塔尼亚傀儡国家，只是法国用以包围非洲国家、确保其退路和增加卫星国所采取的一种手段；

鉴于人为建立的非洲国家的增多，总的说来已形成对非洲大陆安全的永久威胁，同时也加强了帝国主义的力量；

鉴于法国在毛里塔尼亚的目标是进行经济剥削和从战略上利用这一地区，以便专门反对非洲国家并在非洲保持一道人为的屏障；

鉴于捍卫非洲各国的统一和领土完整就是捍卫





非洲的自由；

大会严正谴责对非洲进行各种形式的经济、政治和军事掠夺；

宣布大会决心通过一切可能的手段反对在非洲大陆某些地区实行分治和建立卫星国的任何企图；

赞同摩洛哥在毛里塔尼亚问题上为恢复它的合法权利而采取的任何行动。

关于刚果局势的公报①

摩洛哥王国默罕默德五世国王陛下主持召开的卡萨布兰卡会议有以下国家元首参加：摩洛哥王国默罕默德五世国王陛下、阿拉伯联合共和国加麦尔·阿卜杜勒·纳赛尔总统阁下，加纳共和国克瓦米·恩克鲁玛总统阁下、几内亚共和国塞古·杜尔总统阁下、马里共和国莫迪博·凯塔总统阁下、代表阿尔及利亚临时政府的阿尔及利亚临时政府总理法赫特·阿巴斯阁下、代表利比亚王国伊德里斯一世国王陛下的外交大臣阿卜杜勒·加德尔·阿拉姆阁下、锡兰总理的特命全权大使阿尔温·伯纳德·佩雷拉阁下。会议研究了刚果局势，作出如下决定：

一　宣布各与会国政府从刚果撤回他们在联合国军事行动司令部的军队和军事人员的意愿和决心。

二　重申它们承认1960年6月30日成立的刚果共和国选举产生的议会和合法政府。

三　确信联合国部队驻扎刚果的最好理由是：

1. 应刚果共和国合法政府的要求，联合国才决定建立它的军事行动司令部；

2. 执行安理会关于刚果局势的决定；

3. 捍卫刚果共和国的统一和独立，并维护其领土完整；

敦促联合国立即采取行动：

（1）解散非法的蒙博托集团，并解除他们的武装；

（2）释放被监禁和被拘留的刚果共和国议会和合法政府的所有成员；

（3）重新召开刚果共和国的议会；

（4）从刚果清除所有不属于联合国军事行动司令部统辖以此名义或以其他名义活动的比利时和其他外国军事及准军事人员；

（5）把非法把持的民用和军用机场、广播电台和其他设施移交给刚果合法政府；

（6）不许比利时人把联合国托管地卢旺达—布隆迪作为对刚果共和国进行侵略（直接或间接）和发动武装进攻的基地。

四　决定若联合国军事行动司令部在刚果共和国得以存在的目的和原则无法实现并受到尊重，那么，与会国保留采取适当行动的权利。

译自《泛非主义：简明政治指南》，第187~192页

（罗　毅译　阮克洪校）

9. 蒙罗维亚会议决议

（1961年5月）

关于采取促进更好了解与合作的措施，以实现非洲及马尔加什统一的决议

非洲及马尔加什的国家元首和政府首脑会议于1961年5月8~12日在蒙罗维亚召开。

参加会议国家数目之多，使人们认识到蒙罗维亚会议的历史重要性；

我们以极其遗憾的心情注意到一些兄弟国家未能到会；

深信他们怀有要求非洲团结的强烈愿望，并希望他们乐于参加以后的会议；

迫切希望推动今后非洲与马尔加什独立国家之间全面的、兄弟般的合作；

考虑到必须集中资源和协调努力，以克服所有非洲及马尔加什国家前进道路上面临的经济发展的障碍；

大会决定：

一　郑重确认并采取指导非洲及马尔加什各国

① 本文所述“刚果”，指当时刚果（利），今刚果（金）。





之间关系的下列原则：

1. 不论领土大小、人口多寡，或拥有财富多少，所有非洲及马尔加什各国应绝对平等；

2. 不干涉它国内政；

3. 尊重每个国家的主权以及保存和发展其国家特性的不可剥夺的权利；

4. 无条件地谴责来自邻国的外部颠覆活动；

5. 在宽容、团结、睦邻关系的基础上促进全非洲的合作，定期交换意见和不接受任何外部领导；

6. 当前旨在实现的统一不是非洲各主权国家的政治一体化，而是从非洲社会团结和政治一致的观点上来考虑的愿望和行动上的统一。

二　坚决主张所有非洲及马尔加什国家不应直接或间接地鼓励其他国家的持不同政见的团体或个人进行颠覆活动，不允许将自己国家作为这些持不同政见者用以活动的基地，也不向其他国家内的持有不同政见者提供财政或其他方面的援助。

三　原则上同意应建立非洲及马尔加什各国之间的咨询组织，其基本目标是为了实现上面提到的原则，下次会议将建立这一组织。

四　大会决议：

1. 应成立一个由各国选派的专家组成的技术委员会。这些专家应于此次会议结束后的三个月内在塞内加尔的达喀尔开会，制订出非洲及马尔加什各国经济、教育、文化、科学和技术合作，以及通讯和运输方面合作的详细计划；

2. 现有的研究和技术协会团体应设立有效的机构，在非洲和马尔加什各国间收集资料，并推广研究成果，所有国家都要这样执行；

3. 所有非洲及马尔加什各国应该意识到这样的需求——促使非洲文化和传统的复兴以维护真正的非洲历史遗产；

4. 所有非洲及马尔加什各国除了教授它们各自的民族和官方语言外，应做出特殊努力，教授法语和英语。

五　最后决定，下次非洲及马尔加什国家首脑会议将在尼日利亚的拉各斯举行。

关于非洲及世界和平与稳定面临威胁的决议

大会对非洲及世界的和平与稳定所面临的威胁感到严重不安；

考虑到不干涉非洲国家内部事务的原则只应用于已经独立和拥有主权的国家；

一致通过决议给予受殖民国家控制的附属领地以物质和道义的支持，以期它们加速获得独立。

关于阿尔及利亚问题，大会欢迎那里局势的改善及双方要在1961年5月20日开始谈判的决定；

呼吁法国政府和阿尔及利亚共和国临时政府尽快达成结束战争的协议，并给予阿尔及利亚独立和领土完整。

关于刚果问题，大会重申对联合国的信任，尽管它以往工作中存在弱点和错误，但它是实现真正解决刚果问题的最合适的惟一组织；

号召所有非洲国家停止仓促承认刚果共和国的分离政权的行动，也不要以任何形式或方式偏袒对立集团中的任何一方；

谴责以暗杀作为获取政权的手段；

谴责非洲大陆外某些国家在非洲国家内怂恿颠覆的行动。

关于安哥拉，大会号召所有非洲及马尔加什各国保证全心全意地从物质上和道义上支持安哥拉的非洲人争取自治的斗争；

呼吁世界良知反对对安哥拉人民的暴行和血腥镇压。

关于南非联邦，大会无保留地谴责南非联邦政府种族隔离的理论和实践；

号召所有非洲及马尔加什各国立即集体或单独地对南非联邦政府实行政治和经济制裁。这不仅是对那里有色人的悲惨处境表示不满，而且最终要迫使南非联邦政府放弃罪恶的种族隔离制度；

号召所有非洲及马尔加什各国采取一切必要步骤，向在南非的非洲人和亚洲人进行的恢复人的价值的斗争给予物质和道义的支持；

声明所有与会非洲国家坚决支持联合国托管委员会重新作出的决议：南非联邦政府必须承认该委员会作为西南非洲托管领地保护人的权力。

关于裁军，大会呼吁核国家停止制造、储藏核武器，停止在世界上任何地方进行核爆炸；

决定大会主席应以大会的名义拟定一份呼吁书，提交目前正在日内瓦开会的核裁军委员会，要求他们尽最大努力保证达到以上所述的目的；

注意到法国政府所作出的它将停止在非洲进行核试验的保证。





关于联合国，大会强烈主张联合国成员国对安理会和经济及社会理事会的席位保证获得较公平的按地区的分配，并争取扩大这些理事会；

决定给安理会理事国发一份电报，请求他们做出有利于毛里塔尼亚加入联合国组织的决定，以符合上届联合国大会的决议；

谴责削弱和破坏联合国权威的一切企图，并希望所有非洲及马尔加什各国今后应以联合阵线的姿态对待非洲可能在联合国中遇到的所有国际问题。

关于解决非洲十二国之间可能出现的冲突的决议

1961年5月8～12日在蒙罗维亚举行会议的非洲及马尔加什国家和政府首脑会议建议：

一　争端应通过和平手段加以解决；

二　应当建立一个从属于非洲及马尔加什国家合作组织的委员会；

三　本次会议一致决定由会议的执行机构以书面形式呼吁埃塞俄比亚国王陛下和索马里总统阁下为真诚地、及早地解决他们之间存在的边界和其他争端作出新的努力。

译自《泛非主义：简明政治指南》，第198－201页

（邢永平　阮克洪译　吴良健校）

10. 非洲统一组织宪章

（1963年5月25日）

我们，集会于埃塞俄比亚的斯亚贝巴城的非洲国家与政府的首脑们，

深信掌握自己的命运是各国人民不可剥夺的权利；

意识到自由、平等、正义与尊严是非洲各国人民实现其合法愿望的主要目标这一事实；

意识到我们在利用我们大陆的自然与人力资源以全面促进我们各国人民发展与进步方面所负有的责任；

为促进我们各国人民之间的了解和国家间的合作，以符合我们各国人民在超越种族与民族差别的更大规模统一中加强兄弟情谊和团结愿望的共同决心所鼓舞；

确信为把这一决心变成人类进步事业中的强大动力，必须创造与维护争取和平与安全的条件；

决心保卫和巩固我们各国艰苦奋斗赢得的独立以及主权与领土完整，并同一切形式的新殖民主义作斗争；

决心献身于非洲的进步事业；

相信联合国宪章与世界人权宣言为各国之间进行和平与积极合作提供了牢固的基础，并重申我们遵循上述文件的原则；

希望所有非洲国家从此统一起来，以确保各国人民的繁荣与福利；

决心通过建立与加强共同的机构以增强我们各国之间的联系

我们一致同意本宪章。

体　制

第一条

一　缔约国根据本宪章建立一个名为非洲统一组织的组织。

二　本组织包括非洲大陆各国、马达加斯加以及与非洲毗邻的岛屿。

宗　旨

第二条

一　本组织的宗旨如下：

1. 促进非洲国家的统一与团结；

2. 协调并加强它们之间的合作与努力以改善非洲各国人民的生活；

3. 保卫它们的主权、领土完整与独立；

4. 从非洲根除一切形式的殖民主义；

5. 在对联合国宪章与世界人权宣言给予应有的尊重的情况下促进国际合作。

二　为了实现这些目的，各成员国应协调和调





整其总的政策，特别是在以下各个方面：

1. 政治与外交方面的合作；
2. 经济合作，其中包括交通运输方面的合作；
3. 教育与文化方面的合作；
4. 卫生保健与营养方面的合作；
5. 科学与技术方面的合作；
6. 防务与安全方面的合作。

原　　则

第三条

为了实现第二条中所述的宗旨，成员国庄严地确认和申明它们遵循以下原则：

一　各成员国的主权一律平等；

二　不干涉各国内政；

三　尊重各个成员国的主权与领土完整和独立生存的不可剥夺的权利；

四　通过谈判、调解、和解或仲裁，和平解决争端；

五　无保留地谴责一切形式的政治暗杀及对邻国或任何其他国家进行颠覆活动；

六　彻底献身于完全解放仍未独立的非洲领土；

七　重申对一切集团的不结盟政策。

成员国资格

第四条

每个独立的非洲主权国家都有权成为本组织的成员。

成员国的权利与义务

第五条

所有成员国的权利与义务一律平等。

第六条

成员国保证认真遵守本宪章第三条所列举的各项原则。

机　　构

第七条

本组织应通过以下主要机构实现其宗旨：

一　国家和政府首脑会议，

二　部长理事会，

三　秘书处，

四　调解、和解与仲裁委员会。

国家和政府首脑会议

第八条

国家和政府首脑会议为本组织的最高机构。首脑会议应根据本宪章的规定讨论非洲共同关心的问题，以协调和调整本组织总的政策。此外，首脑会议可审议根据本宪章建立的一切机构和任何专门机构的组织结构、职权及行动。

第九条

首脑会议由国家和政府首脑或其经过适当任命的代表组成，每年至少开会一次。在任何成员国提出要求并得到成员国 2/3 多数的赞同时，首脑会议得举行特别会议。

第十条

一　每一成员国均有一票表决权。

二　一切决议均由本组织成员国 2/3 的多数决定。

三　程序问题只需简单多数决定。一个问题是否属于程序问题，应由本组织全体成员国的简单多数决定。

四　本组织全体成员国的 2/3 的多数为首脑会议举行任何会议的法定人数。

第十一条

首脑会议有权决定其本身的程序规则。

部长理事会

第十二条

一　部长理事会由成员国的外长或其政府指派的其他部长组成。

二　部长理事会每年至少开会两次。在任何成员国提出要求并得到全体成员国 2/3 的赞同时，部长理事会得举行特别会议。

第十三条

一　部长理事会向国家和政府首脑会议负责，并负责筹备首脑会议。

二　它受理首脑会议交给它的任何问题。它受托执行国家和政府首脑会议作出的决定。它根据首脑会议的指示和本宪章第二条第二款协调非洲内部的合作。

第十四条

一　每一成员国有一票表决权。





二 一切决议均由部长理事会成员的简单多数决定。

三 理事会全体成员的2/3多数为理事会举行任何会议的法定人数。

第十五条

理事会有权决定其本身的程序规则。

秘 书 处

第十六条

本组织设一行政秘书长，由国家和政府首脑会议任命。行政秘书长指导秘书处的工作。

第十七条

本组织设助理秘书长一人或数人，由国家和政府首脑会议任命。

第十八条

秘书长、助理秘书长以及秘书处的其他职员的职权和服务条件，由本宪章各项条款及国家和政府首脑会议所批准的条例规定。

一 行政秘书长及其下属职员在履行其职务时，不得向任何政府或本组织以外的任何当局请示或接受指示。他们不得采取可能影响其作为仅向本组织负责的国际官员的地位的任何行动。

二 本组织全体成员国均保证尊重行政秘书长及其下属职员所负有的职责的独立性，不得试图在他们履行职责时对他们施加影响。

调解、和解与仲裁委员会

第十九条

成员国保证以和平手段解决它们之间的一切争端，并为此决定建立调解、和解与仲裁委员会。该委员会的组成与服务条件由首脑会议另行通过的议定书规定。此项议定书应视为本宪章的一个组成部分。

专门委员会

第二十条

首脑会议将视需要建立专门委员会，包括：

一 经济和社会委员会；

二 教育和文化委员会；

三 卫生、保健和营养委员会；

四 防务委员会；

五 科学、技术和研究委员会。

第二十一条

第二十条中所述的专门委员会由成员国的有关部长或其政府所指派的其他部长或全权代表所组成。

第二十二条

专门委员会的职责应根据本宪章及部长理事会所通过的条例的规定履行。

预 算

第二十三条

由行政秘书长拟定的本组织的预算须经部长理事会通过。预算由成员国依照其对联合国应缴会费的比例筹集，但任何成员国应缴的会费均不得超过本组织正常年度预算的20%。成员国同意按期交纳会费。

宪章的签字与批准

第二十四条

一 本宪章可供一切独立的非洲主权国家签署，并由签字国按照其本国宪法程序予以批准。

二 本宪章原件用非洲语文（如有可能）、英文与法文写成，各种文本具有同等效力。此项原件由埃塞俄比亚政府保存，埃塞俄比亚政府应将核证无误的副本分送非洲各独立主权国家。

三 批准书应交由埃塞俄比亚政府保存，由埃塞俄比亚政府在每次收存此种文件时通知所有签字国。

宪章的生效

第二十五条

在埃塞俄比亚政府收到2/3的签字国的批准书时，本宪章即行生效。[①]

宪章的登记

第二十六条

本宪章业经正式批准后，应由埃塞俄比亚政府根据联合国宪章第一〇二条的规定向联合国秘书处进行登记。

---

① 非洲统一组织宪章于1963年9月13日生效。



宪章的解释

第二十七条

在有关本宪章的解释方面可能发生的任何问题，均由本组织的国家和政府首脑会议的2/3多数票决定。

参加和加入

第二十八条

一 任何独立的非洲主权国家随时都可将其参加或加入本宪章的意图通知行政秘书长。

二 行政秘书长收到此类通知后，应将通知的副本分发给所有成员国。接纳入会应由成员国的简单多数作出决定。每一个成员国应将决定通知行政秘书长，行政秘书长在收到必要的票数时应将决定通知有关的国家。

杂项条款

第二十九条

本组织及其一切机构的工作语文为非洲语文（如有可能）、英语与法语。

第三十条

行政秘书长经部长理事会批准，可代表本组织接受给予本组织的礼物、赠品以及其他的捐赠。

第三十一条

部长理事会应决定秘书处人员在各成员国领土上享有的特权与豁免权。

停止成员国资格

第三十二条

凡希望放弃成员国资格的国家均须向行政秘书长提出书面通知。在提出此项通知期满一年时，如不予撤回，本宪章即停止适用于该退出国，该退出国也即不再属于本组织。

宪章的修正

第三十三条

任何成员国如向行政秘书长提出书面要求，本宪章即可修正或修订，但提出的修正案须经正式通知所有成员国并经过一年的期限后才能提交大会考虑。此项修正案须经全体成员国至少2/3的批准才能生效。

我们，非洲国家和政府首脑们，本着忠诚的精神，在本宪章上签字。

1963年5月25日

于埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴城

（签字国名从略[①]）

录自《国际条约集》（1963～1965），第108～117页

（阮克洪根据英文本校订）

11．关于非洲边界不得改变的决议

（1964年7月21日）

1964年7月17～21日，非洲统一组织第一届国家和政府首脑会议在阿拉伯联合共和国首都开罗举行。

考虑到边界问题是一种严重的和永久性的不和因素；

意识到存在着来自非洲以外的旨在分裂非洲国家的阴谋诡计；

还考虑到非洲各国独立时的边界，已成为一个既成事实；

忆及在拉各斯成立了十一国委员会[②]，负责研究加强非洲团结的措施；

考虑到有采取一切可能措施促进非洲团结的必要性；

认识到迫切需要通过和平方式，并在严格的非洲范围内解决非洲国家之间的一切争端；

① 当时在宪章上签字的为除摩洛哥以外的30个非洲与会国家领导人，但摩洛哥保留日后签字的权利。另外，尼日尔因发生军事政变，政府更迭而未能与会。

② 1964年2月24～29日，非洲统一组织部长理事会在尼日利亚首都拉各斯举行第二次例会，会上宣布成立十一国委员会。





还忆及所有成员国根据非洲统一组织宪章第六条，保证严格遵守该宪章第三条规定的一切原则；

大会决定：

一 庄严重申严格遵守非洲统一组织宪章第三条第三款规定的原则。

二 郑重宣布所有成员国保证尊重它们取得民族独立时存在的边界。

译自《非洲政治思想读物》，第406页

（金铁泽 阮克洪校）

12. 非洲统一组织关于调解、和解与仲裁委员会的议定书

（1964年7月21日）

第一部分 建立和组织

第一条

非洲统一组织宪章第十九条规定的调解、和解与仲裁委员会受本议定书各条款的制约。

第二条

一 委员会由国家和政府首脑会议选出的21名委员组成。

二 委员会中不得有两名委员为同一国家的国民。

三 委员会委员应为公认的有专业资格的人。

四 非洲统一组织的每一成员国有权提出两名候选人。

五 行政秘书长应制成各成员国提出的候选人名单，并送交国家和政府首脑会议。

第三条

一 委员会委员任期为5年，可以连选连任。

二 任期届满的委员会委员应继续留任到选出新的委员会为止。

三 委员即使任期届满，也必须完成他已进行的任何法律程序。

第四条

委员会委员不得被解职，除非因不能履行其职责或证明失职，由国家和政府首脑会议以全体成员的2/3多数票作出解职的决定。

第五条

一 如遇委员会中出现空缺，应按照第二条的规定予以补充。

二 当选补充空缺的委员会委员，其任期到他所替代的委员任期届满时为止。

第六条

一 由国家和政府首脑会议自委员会委员中选出主席一人和副主席二人，任期各为5年。主席和两名副主席不得连选连任。

二 主席和两名副主席为委员会的专职委员，其余18名为兼职委员。

第七条

主席和两名副主席组成委员会的办事组，并有责任同争端各方协商按照本议定书解决争端的适当方式。

第八条

办事组成员的薪金和补贴和委员会其他委员的报酬应按照非洲统一组织宪章的规定来确定。

第九条

一 委员会应指定一名书记官，也可视需要设置其他官员。

二 书记官和委员会其他行政官员的任期和服务条件按委员会工作人员条例办理。

第十条

委员会的行政开支由非洲统一组织担负。同委员会进行的法律程序有关的所有其他费用，按照委员会的程序规则处理。

第十一条

委员会会址设在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴。

第二部分 一般规定

第十二条

委员会只对各国之间的争端有裁判权。

第十三条

一 争端可由争端的有关各方联合提交，或由一方提交，由部长理事会或国家和政府首脑会议提交给委员会。





二　如争端已按照第一款规定提交给委员会，而争端一方或几方拒绝服从委员会的裁判，办事组应将此事提交部长理事会考虑。

第十四条

争端任何一方如同意服从委员会裁判，可作出如下表示：

一　由该方预先作出书面保证，同意诉诸调解、和解或仲裁；

二　由该方将争端提交给委员会；

三　对另一国、部长理事会或国家和政府首脑会议提交给委员会的争端，表示服从裁判。

第十五条

成员国应防止可能恶化已提交委员会研究的形势的任何行为或不行为。

第十六条

在服从本议定书的规定和争端各国之间的任何特别协定的条件下，委员会有权采取它认为必需和方便的工作方法并订立适当的程序规则。

第十七条

委员会委员在办理委员会事务期间，应享受非洲统一组织特权和豁免公约规定的外交特权和豁免。

第十八条

在进行调解、和解或仲裁的过程中，为说明有关一项争端的事实或情况而需要进行调查或查询时，有关各方和所有其他成员国都应对进行这些程序的人在从事上述调查或查询中给以最充分的合作。

第十九条

成员国之间发生争端时，有关各方可以协议采取下列任何一种解决方式：调解、和解和仲裁。

第三部分　调解

第二十条

当成员国之间的争端提交委员会进行调解时，委员会主席在征得争端各方的同意后，应指派委员会的一个或数个委员来调解争端。

第二十一条

一　调解人的作用只限于调解争端各方的观点和要求。

二　调解人应尽速向争端各方提出书面建议。

三　如调解人提出的调解办法被接纳，这些办法即成为争端各方关于协议草案的基础。

第四部分　和解

第二十二条

一　争端的一方或几方可以将写给主席的申请书提交委员会，要求通过和解解决争端。

二　如果只由争端的一方提出要求，该方应该表明在此以前已向另一方发出书面通知。

三　申请书应对争端的原由作一简要说明。

第二十三条

一　主席收到申请书后，经与争端各方协议，应建立一和解人小组委员会，其中3人由主席从委员会委员中任命，并由争端各方各指派1人。

二　小组委员会主任由主席从3名委员会的委员中指派。

三　争端各方在提出小组委员会成员的人选时，应注意不得使两名成员具有同一国籍。

第二十四条

一　和解人小组委员会的责任应是澄清有争议的问题，并努力使争端各方在相互可以接受的条件下达成协议。

二　小组委员会应研究提交给它的所有问题，并可以进行查询或听取能够对争端提供有关情况的任何人的陈述。

三　如争端各方未能达成协议，小组委员会应自行确定其程序。

第二十五条

争端各方由代理人代表，其职责是充当有关方面和小组委员会之间的中介人。他们可以由顾问和专家来协助，并可以要求听取小组委员会认为有关的所有人员的作证。

第二十六条

一　在程序结束时，小组委员会应拟订报告：

1. 说明争端各方已取得协议；如有需要还可以说明协议的条款和小组委员会提出的解决争端的任何建议；或者，

2. 说明未能取得协议。

二　和解人小组委员会的报告应立即送交争端各方和委员会主席，只有在征得争端各方的同意后才可以发表。

第五部分　仲裁

第二十七条





一 当达成协议采用仲裁方法时，仲裁法庭应按照下列方式建立：

1. 争端每一方从委员会委员中指派一名有法律资格的仲裁人；

2. 按上述方式指派的两名仲裁人，经共同协议，应从委员会委员中指派第三人担任仲裁法庭庭长；

3. 如两名仲裁人在任命后一个月内未能就法庭庭长人选达成协议，则应由办事组指派庭长。

二 主席在取得争端各方的同意后，可以再指派2人参加仲裁法庭，此2人不必是委员会委员，但应拥有同法庭其他成员相同的权力。

三 仲裁人不得为争端各方的国民，也不得在争端各方领土内有永久住所，或在争端各方的机构中服务，或在此争端中充当过调停人或和解人。他们应属于不同的国籍。

第二十八条

诉诸仲裁应被认为完全服从仲裁法庭的裁决。

第二十九条

一 在每一案件中，争端各方应制订一项仲裁协定，规定：

1. 双方承诺诉诸仲裁，并承认法庭的决定有法律约束力；

2. 争论的主要问题；

3. 开庭地点。

二 仲裁协定中可以规定法庭所适用的法律和本着“公允及善良”原则裁判案件的权力（如果双方同意）、仲裁人作出裁决的期限以及参加法庭程序的代理人和顾问的指派。

第三十条

如果仲裁协定中没有关于所适用的法律的规定，仲裁法庭应根据争端各方缔结的条约，根据国际法、非洲统一组织宪章、联合国宪章以及“公允及善良”原则（如果争端各方同意）予以决定。

第三十一条

一 审讯应秘密举行，除非仲裁人另有决定。

二 只有经仲裁人和书记官签字的程序纪录才是正式纪录。

三 仲裁裁决应以书面写出，并应对作出决定的每一点都说明据以作出决定的理由。

第六部分 最后条款

第三十二条

本议定书经国家和政府首脑会议批准，即成为非洲统一组织宪章的一个组成部分。

第三十三条

本议定书可以按照非洲统一组织宪章第三十三条的规定予以补充或修改。

我们作为非洲国家和政府的首脑在本议定书上签字，以昭信守。

1964年7月21日订于开罗（阿拉伯联合共和国）

（签字国名从略）

录自《国际条约集》（1963～1965），第335～343页

13. 关于南部非洲问题的卢萨卡宣言①

（1969年4月16日）

一 当国家的国际政策的目的和基础遭到误解，世界上便会产生新的、不必要的不协调因素。意见分歧、利害冲突、对人类优先考虑的事务作出不同估价已经给世界带来了过度的紧张。在需要采取联合行动来管理现代技术、使其为人类服务的时候，人类却由于上述因素而不幸地产生了分裂。由于这个原因，同时由于发现人们对我们在有关南部非洲问题上的态度和目的存在着广泛的误解，我们，东非和中非国家的领导人，于1969年4月16日在卢萨卡举行会议，同意发表此项宣言。

二 通过此项宣言，我们希望消除一切疑虑，明确表示我们所持的信念，即所有的人都是平等

① 这是1969年4月16日中非和东非14国领导人在卢萨卡会晤通过的宣言，该宣言得到1975年7月第十二届非洲统一组织首脑会议的赞同。



的，不分肤色、种族、宗教信仰和性别，一律享有人类尊严和受人尊重的平等权利。我们认为，所有的人都有权利和义务作为平等的社会成员，参与本国的管理。我们不承认任何个人或集团有权在没有得到对方同意的情况下统治任何其他心智健全的成年人集团。我们认为，只有在一个互相平等的社会中的人民，才能够确定对他们来说什么是好的社会，什么是好的社会组织、经济组织和政治组织。

三 基于上述信念，我们不同意一个社会内的任何一个集团有权在没有得到全体公民同意的情况下统治该社会。我们认识到，在每一个社会里，总有一个时候没有贯彻这些理想。我们认识到，为了维护人类事务的秩序，在实现从集团不平等到个人平等的转变时，可以采取过渡性的安排。我们认为，如果不接受这些观念，不信奉人类平等和自决的原则，世界的和平与正义就失去了基础。

四 我们之中的任何人都不能自称在本国建立了完善的社会、经济和政治组织，从而能保证合理的个人安全，免除可以避免的困苦或不公正的审判。与此相反，我们承认，在我们的国家里，争取人类友爱和无可争议的人类尊严的斗争刚刚开始。我们根据人类平等和人类尊严所赋予的义务，而不是从已经达到的尽善尽美的境界出发，我们才对南部非洲正在实行的殖民主义和种族歧视持敌对的立场。正是由于我们对上述普遍原则负有职责，才向人类其他兄弟姐妹呼吁支持。

五 如果执掌政权的南部非洲各国政府对上述原则负有义务，我们在贯彻这些原则的速度或实施孤立政策的行动方面可能出现的任何分歧只会影响我们各自同有关国家的关系。如果存在这些义务的话，我们这些国家所宣布的、并继续加以宣传的对南部非洲各国政府持有的明确而主动的敌对态度将是没有道理的。

六 然而，事实却是莫桑比克、安哥拉、罗得西亚、西南非洲和南非共和国公然继续否定人类平等和民族自决的原则。这并不是未能把已被接受的人类原则付诸实施的问题。上述地区的有效政府并没有为实现这些艰难的目标而斗争。这些政府正在反对上述原则，正在处心积虑地组织它们的社会，以消除人们心中存在的这些原则。正是由于这个原因，我们认为世界上其他地区的人民必须关注这个问题。人类平等原则以及一切由此衍生的原则，要么被普遍接受，要么根本不容存在。任何人被拒绝享有人权，就意味着全人类的尊严遭到了践踏。

七 我们在南部非洲的目标产生于我们对人类平等这一原则负有的职责。我们之所以对南部非洲各国政府怀有敌意，并不是因为它们是由白人操纵和控制的，而是由于这些政府实行由少数人统治的制度，这一制度的存在是人类不平等学说的产物，是由于实行了这种学说。我们致力于为这些国家的人民争取自决权，致力于在这些国家实行以全体人民意志为基础的统治，承认所有公民都是平等的。

八 因此，我们对南部非洲各国政府的立场在于反对种族主义，而不是要把现存的种族统治颠倒过来。我们认为，在南部非洲国家安家立业的人都是非洲人，不管他的皮肤是何种颜色。我们反对以种族为基础蓄意持久地歧视其公民的种族主义多数人政府。我们在反对殖民主义和南部非洲现行的种族隔离政策时，并不是宣扬种族主义。我们要求给予这些国家的人民一个机会，使他们得以作为平等的公民共同工作，为他们自己建立起这样的政府机构和制度，使人民在普遍同意的基础上，共同生活，共同工作，并建设一个和睦相处的社会。

九 作为现行政策的后果，这些社会中不同的集团可能会感到不安和恐惧。最初建立的政治经济组织对这种恐惧心理和集团性的不安应予以重视。但是，究竟应当如何去做，则必须由有关国家人民来共同决定，任何其他国家都无权加以干涉。世界上所有其他国家有权要求的只是我们现在所强调的，即：为任何一个希望被吸收到各国大家庭的国家所作的安排必须以接受人类尊严和平等原则为基础。

十 因此，谈论非洲的解放就要包括两件事情。第一，至今仍然处于殖民统治之下的人民应有权决定他们的自治的机构。第二，南部非洲人民应摆脱被种族主义宣传所毒化的环境，并得到作为人——不论是白种人、棕种人、黄种人或黑种人——的机会。

十一 因此，我们为之战斗的非洲解放并不意味着要实行颠倒过来的种族主义，也不意味着非洲帝国主义。就我们而言，南部非洲各国目前的边界就是未来的自由、独立的非洲国家的边界。我们决不会损害这些未来的自由非洲国家的利益，谋求改变我们本国的边界或承认这种改变。





十二 对于以上所述的解放目标，我们决不放弃，也不妥协。我们一贯主张、现在仍然主张不用暴力实现这一目标。我们愿意谈判，而不愿破坏；愿意诉诸言词，而不愿诉诸杀戮。我们不主张使用暴力；我们主张停止使用有损人类尊严的暴力，而非洲的压迫者现在正在使用它。如果有可能和平地走向解放，或者在将来由于形势发生变化使和平解放成为可能，我们将劝说我们正在从事抵抗运动的兄弟们使用和平的斗争方式，甚至把变革的时日推迟一些也在所不惜。但是，既然南部非洲各国的统治者的所作所为堵死了和平的进程，我们没有其他选择，只能尽最大努力支持这些国家的人民奋起反对他们的压迫者。这便是各签署国在非洲统一组织领导下参加争取非洲解放的运动的原因。不过，南部非洲各国实现变革的障碍各不相同，因此，在各国继续以和平手段进行斗争的可能性也各有不同。

十三 在莫桑比克和安哥拉，以及所谓的葡属几内亚，基本问题并不是种族主义，而是葡萄牙在非洲的存在。葡萄牙位于欧洲，这个国家的独裁制度要留待葡萄牙人去解决。然而，我们不允许葡萄牙独裁者以任何法令，葡萄牙议会以任何立法，把非洲变为欧洲的一部分。只有非洲那一部分的人民的自由表达的意志，才能使非洲的一部分成为把一个欧洲国家也包括在内的联邦的一个组成部分。在葡萄牙所属各殖民地中，人民没有这样的意愿。与此相反，三个葡属殖民地的人民由于没有任何通过谈判获得自由的机会，已经拿起武器，反抗殖民当局。尽管他们面临着许多艰难险阻，尽管他们知道将经受极大苦难，他们还是起来反抗了。

十四 作为一个欧洲国家，葡萄牙自然在东西方意识形态冲突中有着自己的盟友。就我们而言，其结果就是葡萄牙可以利用自己的资源在非洲发动最凶残的战争，对人民实行最无情的压制。因此，本宣言必须明确指出这一事实：葡萄牙在非洲的野蛮行为，以及对莫桑比克、安哥拉和所谓葡属几内亚人民的残酷征服，同强权政治的意识形态之争毫不相干，而且同其欧洲盟友在本国实行的政治、哲学和主义全然相悖。莫桑比克、安哥拉和葡属几内亚人民对共产主义和资本主义不感兴趣，他们所关心的是自己的自由。他们要求承认以多数人统治为基础的独立原则，许多年来，他们一直呼吁就此问题进行商讨。只是在他们希望谈判的要求始终得不到理睬的情况下，他们才开始起来战斗。时至今日，如果葡萄牙能够改变自己的政策，承认自决原则，我们愿意劝说解放运动停止武装斗争，在把权力和平地从葡萄牙转交到这些地区的非洲人民手中的过程中进行合作。

十五 许多葡萄牙公民移居到这些非洲国家这一事实并不影响问题的解决。一旦独立政府建立起来之后，将制定将来的移民政策。与此同时，我们将敦促解放运动组织重申，所有在莫桑比克、安哥拉或葡属几内亚安居并愿意效忠于这些国家的葡萄牙人都将被承认为该国公民。独立后的莫桑比克、安哥拉或葡属几内亚将像巴西那样友好地对待葡萄牙。

十六 罗得西亚的情况有所不同，这是因为宗主国政府已承认罗得西亚的殖民地地位。然而，不幸的是，宗主国政府没有采取足够的措施再次强调对少数人的权威，因为少数人在夺取政权之后公开宣称维护白人统治。事情不能到此了结。罗得西亚同其他非洲国家一样，必须获得自由，而且它的独立必须以多数人统治为基础。如果殖民国政府不愿意或者不能够把权力移交给人民，那末，人民就没有其他选择，只能在他们认为有能力时夺取政权。非洲别无他择，只能支持他们。因此，罗得西亚的问题在于英国是否将重新强调对罗得西亚的权威，然后在独立之前就和平过渡到多数人统治的事宜进行谈判。如果英国愿意对上述第二步承担义务，非洲愿意协助英国在罗得西亚重建权威。我们宁愿选择这种发展方式。因为这样可以使罗得西亚的全体人民——无论是黑人还是白人——少受痛苦。但是，除非有确凿证据表明英国承认以多数人统治为基础的独立原则，并准备采取一切必要措施使这一原则成为现实，否则非洲别无选择，只能支持这场以一切可能采取的手段以争取人民自由的斗争。

十七 正如以最低限度的暴力解决罗得西亚问题是英国的责任一样，以最低限度的暴力解决西南非洲问题则是联合国的责任。根据任何一条国际法准则，根据任何一个先例，西南非洲此时早应成为一个以多数人统治为基础建立政府的独立主权国家。1919 年之前，西南非洲同坦噶尼喀、卢旺达、布隆迪、多哥、喀麦隆一样，是德国的殖民地。

德国战败、托管制度建立起来之后，作为欧洲政治活动的结果，西南非洲的行政权交给了南非的





白人少数人政府，而非洲其他前德国殖民地则落入了英国、比利时和法国政府的手中。第二次世界大战之后，除西南非洲之外，上述地区都成为托管地，并随后取得了独立。但是，南非却拒不履行在1919年承诺的国际义务，在西南非洲加紧实行野蛮的政策和种族隔离。

十八　联合国大会否决了这一行动，并于1966年终止了托管制度，这样，南非对西南非洲的占领和统治就失去了法律依据。

联合国大会宣布西南非洲现在处于联合国的直接管理之下，并设立了一个特别委员会，负责提出切实可行的方法，以使西南非洲得到治理，并使其人民得以行使自决权，并实现独立。

十九　这一决定非常明确，安理会没有一个常任理事国投票反对。然而，自那时以来，一直没有采取有效措施将这一决定付诸实施。西南非洲仍然在非洲最残忍的少数人政府统治之下。西南非洲人民继续遭受压迫，那些提倡以和平方式取得独立的人们也继续受到迫害。世界有责任运用自己的力量执行由所有国家共同作出的这一决定。如果做到了这一点，便有希望在不发生极大暴力行为的情况下实现变革。如果做不到这一点，西南非洲人民或迟或早会把法律掌握在自己手中。他们一直表现出难以置信的忍耐，但是，他们的忍耐并不是没有限度的。到了那时，非洲至少是不能拒绝他们要求帮助的呼吁的。

二十　南非共和国本身是一个独立的主权国家，而且是联合国的成员国。南非比非洲所有其他国家更发达、更富有。从任何一条法律根据来讲，南非的内政属于南非人民自己的事。然而，法律是为人民而制定的，我们认为南非政府的所作所为使得世界上其他国家感到有责任采取行动以保护人类。

二十一　南非的压迫有别于其他暴虐政权。南非政府所采取的种族隔离政策——几乎所有南非白人都不同程度地支持这一政策——乃是基于对人性的否定。在南非社会中享有特权地位或是遭受压迫，取决于一种任何人都无力改变的因素，这就是决定于人的肤色、家系和祖先。如果你是黑人，就无法躲过这种分类，白人也是如此。即使你是黑人百万富翁或杰出的黑人政治学家，也还得服从通行证法，也还是要被排除在政治活动之外。如果你是白人，即使你反对政府制度，试图抵制种族隔离，虽然也会使你遭到隔离，但可以去过那相对来说略为舒适一点的白人监狱生活。信仰、能力和行为，统统与一个人的地位无关，一切都视种族而定。人权是毫不相干的。南非的整个政府制度和社会都是以否定人类平等为基础的。这个制度是靠残忍地否定居民中多数人的人权来维持的，因而必然是对全体人民的人权的否定。

二十二　联合国各委员会及其他地方是知道这些情况的，并经常加以谴责。但是，许多国家似乎认为国际法比人民更为重要，因此只有口头上的谴责，没有采取行动。然而，即使按照国际法不能给予南非种族隔离反对者以积极援助，国际法也从来没有要求对一个否定大多数人民人权的政府人员交流和商业往来提供方便和支持。应当把南非赶出联合国各专门机构，甚至赶出联合国。应当把南非从世界大家庭中驱逐出去。应当把南非排除在世界贸易格局之外，让它去自给自足——如果它能做到这一点的话。不能允许南非政府一面拒不接受人类团结的根本观念，同时又在从事国际友好交往中受益。当然，非洲不能对南非政府坚持实行压制非洲血统人民的现行政策一事保持缄默。

二十三　本宣言的签署国认为，人类平等和尊严原则对南非共和国同样有效，正如对南部非洲其他殖民地一样。在和平发展的基础在非洲大陆建立起来之前，每个国家都必须承认这些原则，各国政府必须认真执行这些原则。

二十四　我们重申，我们信奉人类平等和人类尊严原则，信奉自决和非种族主义学说。我们要致力于在自己国内和整个非洲实施这些原则和学说。

译自《黑非洲解放的思想意识》，第782～788页

（杜小敬译　阮克洪校）





14. 关于非洲难民问题的公约

（1969年9月10日）

序 言

我们，国家和政府的首脑，于1969年9月6～10日在亚的斯亚贝巴集会。

一 关切地注意到非洲不断增长的难民人数，希望寻求减轻其苦难和悲痛的途径及方法，并向他们提供较好的生活和前途；

二 认识到有必要采取基本上人道主义的方法来解决难民问题；

三 但是，理解到难民问题是造成许多成员国互相摩擦的根源，并希望消除这种不和睦的根源；

四 迫切希望把寻求和平和正常生活的难民，同逃离本国仅仅是为了从外部进行颠覆活动的人区别开来；

五 决定依照1965年在阿克拉通过的关于颠覆问题的宣言和关于难民问题的决议，阻止这些颠覆分子进行活动；

六 牢记联合国宪章和世界人权宣言所肯定的人人享有基本权利和自由而不受歧视的原则；

七 忆及联合国第二十二届大会1967年12月14日第2312号关于领土庇护的决议；

八 确信我们大陆的一切问题都必须按非洲统一组织宪章的精神并根据非洲的情况来解决；

九 承认经1967年1月31日议定书修改的1951年7月28日联合国公约是有关难民地位的基本的和普遍性的文件，它反映出各国对难民的深切关怀和为难民待遇确定共同标准的愿望；

十 忆及非洲统一组织的国家和政府首脑会议第26号和第104号决议曾号召尚未照此行事的本组织成员国加入1951年联合国公约和1967年有关难民地位的议定书，同时，确定各条款适用于非洲的难民；

十一 确信本公约提出的解决非洲难民问题的各项措施需要由必须使非洲统一组织和联合国难民事务高级专员办事处之间进行密切和持续的合作才会具有效能；

会议同意下列各条款：

第一条 “难民”一词的定义

一 在本公约内，“难民”一词应指凡有正当理由畏惧由于种族、宗教、国籍、属于某一社会团体或具有某种政治见解的原因遭受迫害，因而留在其国籍所属国之外，并且不能或由于有这种畏惧而不愿受该国保护的人；或者因不具有国籍并由于上述情况留在他以前经常居住国家以外而现在不能或者由于上述畏惧不愿返回该国的人。

二 “难民”一词也适用于凡由于外来侵略、占领、外国统治或严重扰乱其原住国或国籍所属国的一部分或全部领土上的公共秩序的事件，而被迫离开其常住地到其原住国家或其国籍所属国以外的另一地去避难的人。

三 对具有几个国籍的人，“本国”一词是指该人具有国籍的每一国家。如无足以产生畏惧的正当理由而未受其国籍所属国家之一的保护时，不得认为他缺乏本国的保护。

四 本公约应停止适用于任何难民，如果（1）该人已自动再接受其国籍所属国的保护；或者（2）该人于丧失国籍后又自动重新取得原来的国籍；或者（3）该人已取得新的国籍并享受其新国籍所属国家的保护；或者（4）该人已在过去由于畏惧受迫害而离去或躲开的国家内自动定居下来；或者（5）该人由于被认为是难民所依据的情况不复存在，而不能继续拒绝受其国籍所属国的保护；或者（6）该人在以难民身份准许进入避难国之后，曾在避难国以外犯过严重的非政治性罪行；或者（7）该人曾严重地违反本公约的宗旨和目标。

五 本公约的规定不适用于庇护国有确凿理由认为属于下列情况的任何人：

1. 该人犯有国际文件中已作出规定的破坏和平罪、战争罪、或违反人道罪；

2. 该人在以难民身份准许进入避难国以前，曾在避难国以外犯有严重的非政治性罪行；

3. 该人曾有违反非洲统一组织宗旨和原则的





行为并经认为有罪。

4. 该人曾有违反联合国宗旨和原则的行为并经认为有罪。

六　在本公约内，应由提供庇护的缔约国决定申请者是否为难民。

第二条　庇护

一　非洲统一组织各成员国应尽最大努力按照各自的法律接受难民，并保证安置这些因正当理由不能或不愿返回其原住国家或其国籍所属国的难民。

二　对难民给予庇护是一种和平和人道主义的行为，不应被任何成员国视为非友好行为。

三　成员国对任何人不得采取拒绝入境、送返或驱逐等措施，迫使该人返回或留在使该人生命、人身安全或自由因第一条第一和第二款所述的原因而受到威胁的领土内。

四　当某一成员国对难民继续给予庇护有困难时，该成员国可直接并通过非洲统一组织向其他成员国呼吁，该其他成员国应本着非洲团结和国际合作的精神，采取适当措施，以减轻给予庇护的成员国的负担。

五　当难民未获得在任何庇护国居住的权利时，他在按照上款安排重新定居之前，可以在他首次提出去当难民的任何庇护国内暂时居住。

六　为安全起见，庇护国应尽可能安排难民住在离开其原住国家边境有一段合理距离之处。

第三条　禁止颠覆活动

一　每一难民对其所在国均负有义务，特别要求他遵守该国的法律和规章以及为维护公共秩序而采取的措施。他也不得从事反对非洲统一组织任何成员国的任何颠覆活动。

二　缔约各国承允禁止居留在各自领土上的难民通过报刊或广播，特别是使用武器，进行可能造成成员国间紧张局势的任何活动来攻击非洲统一组织的任何成员国。

第四条　不受歧视

各成员国承允对所有难民不分种族、宗教、国籍、属于某一社会集团或具有某种政治见解，均适用本公约的规定。

第五条　自愿遣返

一　在任何情况下，都应尊重遣返必须属于基本自愿的性质，如违背本人自愿，不得遣返难民。

二　庇护国在原住国家的合作下，应对要求遣返难民的安全回国作出适当安排。

三　原住国家在接受回国难民时，应为其重新定居提供方便，准许他们享有该国国民的全部权利和特权，并使他们尽同等义务。

四　对自愿回国的难民绝不得以曾离开其国家为由而给予惩罚。任何时候如有必要，可通过国家新闻工具和通过非洲统一组织行政秘书长发出号召邀请难民回家，保证原住国家出现的新环境将使他们能安全回国过正常和平生活，不必担心受扰受罚，并由庇护国将该号召的原文交给难民，并向他们解释清楚。

五　由于以上各项保证或出于本人的主动而自由决定返回祖国的难民，应得到庇护国、原住国、志愿代理机构、国际组织和各国政府间组织尽可能提供的一切协助，以便利他们返回国内。

第六条　旅行证件

一　除因国家安全或公共秩序等重大原因应另作考虑外，在遵守第三条规定的情况下，各成员国应按照联合国关于难民地位的公约[①] 及所附的表格和附件的规定，对在其领土内合法居留的难民发给旅行证件，以便在其领土之外旅行。各成员国可将上述旅行证件发给在其领土内的任何其他难民。

二　当第二个给予庇护的非洲国家从第一个给予庇护的国家接受难民时，第一个给予庇护的国家可不必发给附有返回条文的证件。

三　根据以前各国际协定，由该协定缔约各国发给难民的旅行证件，各成员国应予承认，并应当与根据本条款发给的旅行证件同样看待。

第七条　国家当局同非洲统一组织的合作

为了使非洲统一组织行政秘书长能向非洲统一组织的各主管机构作出报告，各成员国保证向该秘书处以适当形式提供关于下列事项的情报和统计资料：

一　难民的情况；

二　本公约的执行情况；以及

三　现行有效或今后可能生效的涉及难民的法律、规章和法令。

---

① 系指1951年联合国关于难民地位的公约，见《国际条件集（1950～1952）》，第300～315页。





第八条　同联合国难民事务高级专员办事处的合作

一　各成员国应同联合国难民事务高级专员办事处合作。

二　本公约应作为1951年联合国关于难民地位的公约在非洲地区的有效的补充。

第九条　争端的解决

本公约签字国间对公约的解释或执行的任何争端，如不能以其他方法解决，应依争端任何一方的请求，提交非洲统一组织调解、和解与仲裁委员会。

第十条　签字和批准

一　本公约对非洲统一组织所有成员国开放，任凭签字和加入，并由签字各国按照各自宪法程序批准。批准书应交存于非洲统一组织行政秘书长。

二　本公约如有可能，应用非洲语文以及英文和法文写成，所有文本具有同等效力，正本一份应交存于非洲统一组织行政秘书长。

三　任何独立的非洲国家，作为非洲统一组织的成员，可于任何时候通知非洲统一组织行政秘书长加入本公约。

第十一条　生效

本公约应于1/3的非洲统一组织成员国交存其批准书后生效。

第十二条　修改

任何一成员国向非洲统一组织行政秘书长提出修改本公约的书面请求，本公约可予以修正或修订，但提出的修正案须正式通知所有成员国并经过一年期限后，才能提交国家和政府首脑会议审议。此项修正案须经至少2/3的本公约缔约国的同意，才能生效。

第十三条　废约

一　本公约任何缔约国可以书面通知行政秘书长废除本公约各项规定。

二　从上述废约通知书发出之日起一年后，如不撤回此通知，本公约即对宣布废约的国家停止适用。

第十四条

本公约生效后，非洲统一组织行政秘书长应按照联合国宪章第一〇二条规定向联合国秘书长登记。

第十五条　非洲统一组织行政秘书长的通知

非洲统一组织行政秘书长应将下列事项通知该组织的所有成员国：

（一）按照第十条规定的签字、批准和加入；

（二）按照第十一条规定的生效；

（三）按照第十二条各条款提出的修正请求；

（四）按照第十三条规定的废约。

下列各非洲国家和政府首脑在本公约上签字，以资证明。

1969年9月10日订于亚的斯亚贝巴城

（签字国名从略[①]）

录自《国际条约集（1969～1971）》，第161～169页

15．关于总政策的庄严宣言

（1973年5月）

我们，非洲独立国家的国家元首和政府首脑，在非洲统一组织成立10周年之际，于1973年5月27～29日在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴举行会议，并庄严决定发表如下宣言：

10年前，即1963年5月25日，非洲统一组织在热情洋溢和充满信心的气氛中宣告成立。我们独立的非洲国家的国家元首和政府首脑通过成立我们洲一级的这个组织，表现出我们不可动摇的信心和决心：要为非洲人民的进步，集中我们的资源和能力，以便在一个自由、统一与和平的非洲中增进他们的幸福。

考虑到我们人民的基本愿望和根据我们组织的宪章中明确规定的目的和原则，我们庄严保证促进我们国家之间的统一和团结，互相配合，加强合作，

① 当时在本公约上签字的为业已取得民族独立的41个非洲国家领导人。





保证我们人民过更加美好的生活。

我们还保证尊重我们国家的主权、领土完整和独立，通过和平方式解决我们的争端，以便促进和平与我们国家之间的和睦——这是任何进步的必要条件——的时代的到来。

为了维护人类的尊严，我们宣布我们完全致力于解放我们大陆上仍受外国占领和剥削的那些地方。为了达到这个目的，我们申明，我们决心把形形色色的殖民主义和种族歧视从非洲铲除掉。

我们重申我们忠于联合国宪章的原则和世界人权宣言，我们决定同联合国互相配合来促进国际合作。

为了帮助缓和各集团之间的紧张关系，我们赞同不结盟政策，为了使这个保证具有意义，我们殷切希望看到非洲国家摆脱一切外国军事基地，不参加任何军事联盟和军备竞赛。

10 年来，我们一直耐心和坚韧不拔地努力实现这些目标。我们相信，这些目标对于建立一种以正义、平等和人类尊严为基础的较好的世界秩序来说，是必不可少的。

在非洲，我们面临着由于殖民时代所遗留的后果、新殖民主义的阴谋以及帝国主义拼命设法在我们国家之间制造的障碍所引起的重大矛盾。

然而，由于以我们人民的最高利益为指南，我们本着一种真正的非洲精神解决了由于非洲的历史环境所造成的分歧，我们保证本着同样的精神解决我们国家之间可能产生的其他任何争端。在面临着帝国主义阴谋破坏我们团结的情况下，我们保证要保持团结。

我们曾努力促进和平与我们国家之间的和睦，这有助于巩固我们的组织。

我们不止一次集体援助我们中间那些受新老殖民主义颠覆阴谋之害的国家，从而具体表现了我们国家间的团结。我们还以具体的形式支持我们中间那些遭到自然灾害的国家。

由于我们对中东的严重局势——它对非洲大陆的独立、安全和统一构成威胁——感到十分不安，所以我们根据安理会 242 号决议，支持阿拉伯埃及共和国以及被以色列占领了领土的其他阿拉伯国家为收复它们的全部失地而进行的合法斗争。

为此，我们成立了一个由 10 位国家元首组成的委员会以帮助谋求一个解决问题的办法，从而帮助恢复巴勒斯坦人民的合法权利。按照非洲统一组织的基本原则和联合国的基本原则而规定的责任，我们仍将根据对和平的关心以及本着公正和具有效能的精神，继续有效地支持阿拉伯埃及共和国和其他阿拉伯国家，直到它们被以色列 1967 年 6 月发动的侵略而占领的领土全部获得解放为止。

在国际上，我们组织中的许多成员国积极参加不结盟国家会议，促进了反帝战线的加强和世界进步力量的巩固，从而对国际局势缓和时代的到来作出了贡献。

在联合国，由于我们成员国协调一致，我们在各种政治和外交问题上采取了共同立场。在这方面，非洲集团对涉及世界和平、安全、进步和自决的重要问题上的决定施加了相当大的影响。关于非殖民化的问题，自从我们组织成立以来，我们特别注意整个非洲的解放问题。10 年过去了，在我们进入新的 10 年的时候，我们必须认识到，非洲国家在过去的岁月里一直遭到，而且现在仍然遭到最卑劣的殖民主义和最丑恶的压迫的折磨。在这一具有历史意义的时刻，我们庄严重申：我们无条件地明确保证要继续同在非洲大陆的殖民统治和种族主义统治进行斗争，因为这种统治仍然是对非洲统一的最大挑战。

这个政策是在 1963 年根据我们各国人民殷切和正当的愿望而采取的，与其把它看作是在环境和感情方面有着共同利益，不如说是认识到非洲大陆各国人民有着共同命运。事实上，仍然受殖民主义和种族主义统治的土地上的人民的武装斗争取得的胜利，是巩固非洲各国独立最重要的因素之一。同样，这些国家取得的胜利，除了加强它们的独立以外，还将加强和保证解放斗争的继续进行。

在已经过去的 10 年里，我们满意地注意到有一些国家已经取得了独立。在安哥拉、几内亚比绍与佛得角群岛、莫桑比克、南非、纳米比亚、罗得西亚、科摩罗群岛、所谓的法属索马里海岸（吉布提）、所谓的西属撒哈拉、塞舌耳群岛以及圣多美与普林西比岛等仍在殖民主义和种族主义统治和压迫下的国家中，敌人已由于受到武力的打击而被迫放弃了大片地区，在这些地区现在正在组织一种体面的新的生活方式。

我们对在这些广大的解放区建立的政治的、社会—经济的和行政的新结构深表满意。这些结构作为军事胜利的结果，证实了正在这些国家领导斗争





的各个运动所行使的主权。

在国际组织内部和在世界舆论方面，民族解放事业的正义性及其所取得的胜利都已压倒了殖民国家的顽固和反抗。各个解放运动正在进行的武装斗争的合法性得到确认，这些运动作为它们正在战斗的各国人民的真正代表的身份得到承认，所有这些都显示了这一点。

尽管如此，随着武装斗争的进展，越来越臭名昭著的是，只是由于殖民主义和种族主义的盟友——特别是某些北大西洋公约组织国家——提供了大规模的援助，才使葡萄牙、南非和罗得西亚的殖民主义和种族主义政权能够继续进行它们丑恶的统治。这一多种形式的援助现在是通向独立的道路上的主要障碍。

尽管进行了这种大规模的援助，殖民主义和种族主义政权没有力量阻挡民族解放斗争的越来越猛的洪流，而不得不采取种种手法和作出种种努力来分裂被统治的各国人民，其中最突出的例子就是建立班图斯坦和使战争"非洲化"。

这些政权在恐慌中乞灵于采取种族灭绝行动，大规模轰炸解放区，使用危险的化学药品和落叶剂，把数以千计的人投入集中营，进行政治谋杀以及对同正在进行战斗的各个地区毗邻的非洲国家蓄意进行军事和经济上的侵略。

在国际组织方面，特别是在联合国，正是这些同剥削被压迫国家的财富有牵连的国家的活动，使得联合国在使其决议和决定得到执行方面无能为力。

但是，尽管对我们各国人民的敌对是如此之大，我们仍然相信这一斗争将获得最后胜利。由于信守我们的原则，我们通过了卢萨卡宣言，我们在宣言中明确提出了我们关于实现一个真正种族和睦和社会正义的时代和在非洲建立人的尊严和对人的尊重的目标和政治哲学。我们这样确定的立场得到了联合国的接受。我们执行了友好使命，以期影响正在支持我们敌人的国家来中止它们对正在使殖民主义和种族隔离的丑恶制度永久存在下去的那些政权的援助。

在面对着一方面是殖民主义和种族主义政权的顽固不化，另一方面是一些西方国家进行共谋的情况下，我们已得出结论，我们大陆其余地区的解放，正如摩加迪沙宣言已经明确确认的那样，须要加强各个解放运动正在进行的武装斗争。

因此，我们今天比以往任何时候都更坚信，武装斗争是为实现解放所必须采取的主要形式。我们以全体非洲人民的名义重申我们决心对我们的兄弟为实现正义、尊严和独立的共同理想而正在进行的战斗增加道义支持和物质援助。

本着同样的精神，我们将加强为巩固我们的独立和我们国家的经济文化发展而进行的斗争，以便为我们各国人民谋求福利和加速争取解放的斗争。

我们进一步重申我们的信念，为了进行有效的斗争，各个解放运动必须组成对付共同敌人的统一战线。

根据过去10年所取得的经验和鉴于非洲统一组织的建立所倡导的精神，解放运动更有效地集体寻求解决我们大陆面临的问题的办法，已经变得十分迫切了。

我们保证多边和双边地提供一切物质的、财政的和其他的援助，以便执行建设解放区，特别是几内亚比绍、安哥拉和莫桑比克解放区的计划。

我们还保证，在我们国家里采取必要的措施，进一步动员人民群众，特别是青年和学生，以使他们对解放斗争有更明确的认识。

由于认识到同正在进行斗争的各个地区接壤的成员国所承受的负担，我们再一次宣布，我们决心援助和支持他们反对任何形式的侵略。

可以满意地指出，解放斗争的合法性已为国际大家庭所承认。这种承认使得国际大家庭有义务在从非洲消除殖民主义和种族隔离的祸害方面发挥有效作用。因此，我们呼吁国际大家庭通过解放运动扩大向千百万非洲人提供一切可能的道义和物质援助来帮助他们摆脱压迫和剥削。

这场消灭殖民主义和种族主义——这些成为对世界和平和安全的永久威胁的祸害——最后痕迹的斗争，是非洲各国人民对世界各国人民正在为建立正义、自由与和平而进行的努力的最伟大的贡献。

在进入一个新的10年之际，我们再次庄严地确认在我们的组织诞生时所赞同的那些基本目标和原则，并宣布我们决心进行坚持不懈地共同努力以完全实现那些目标和原则。

为此，我们通过了关于经济和财政问题的阿比让宣言，因为我们相信解放我们大陆的斗争同我们各国人民的发展和提高福利是密切相连而不可分的。

录自《非洲统一组织和十一届非洲首脑会议》，第47－53页



16. 关于干涉非洲国家内部事务的决议①

(1977 年 7 月)

非洲国家和政府首脑会议回忆起非洲统一组织宪章第三条以及联合国宪章第一条的有关规定；特别回忆起非洲统一组织部长理事会 CM/Res.12 (Ⅱ) 号决议的规定：

一 号召所有成员国在外交政策上协调一致，特别是在将针对现存世界大国的不结盟政策视为维护非洲自由、稳定和繁荣的惟一可接受的方法上协调一致。

二 首脑会议同意采用成员国之间磋商的办法来保证这项庄严决议的实施。

三 建议成员国尽快取消其所承担的有损于坚持不结盟政策的任何义务。

四 首脑会议决定应首先实现依照非洲统一组织宪章规定的非洲统一和加强亚非团结，以及实现 1963 年 5 月召开的关于建立非洲统一组织的大会的第三号决议和关于非洲无核化的非洲统一组织部长理事会 CM/Res.38 (Ⅲ) 号决议。

考虑到对非洲国家内部事务的干涉严重威胁它们的独立、主权、领土完整及协调发展；意识到非洲统一组织成员国之间需要团结、持久合作，以便坚持它们针对集团政治的不结盟立场；考虑到联合国及非洲统一组织的有关决议，包括世界大国领导人最近所作的正式声明，都与不干涉非洲国家内部事务相一致：

一 建议各成员国应竭尽全力以恪守非洲统一组织宪章，这样它们就置身于冲突之外，特别是来自非洲大陆外部的意识形态的冲突之外。

二 为此目的，紧急呼吁所有非洲国家在不损害它们为了预防外来侵略根据自己意志签订防御协定的权利下克制自己，在解决非洲国家之间的冲突时不请求外国干预。

三 呼吁所有非洲以外的国家，尤其是一些大国，不要干涉非洲国家的内部事务。

四 进一步要求成员国禁止利用其领土作为对另一非洲国家进行政治颠覆活动的基地，同时禁止在其领土上保持和建立外国军事基地，并且要求它们取消存在于非洲大陆的外国军事基地。

五 关于这一点，回忆起对别国内部事务的干涉形成对世界和平与安全的严重威胁，因为它为怀疑作为非洲国家基础的特性与价值创造了有利条件。

六 特别强调这样造成的形势对非洲国家的稳定与发展不利。

七 要求非洲国家不要窝藏、资助和利用邻国的国民反对他们原来的国家。

译自《当代非洲实录（1977~1978）》，第 C_4 页

（邢永平译 吴良健校）

17. 蒙罗维亚宣言②

(1979 年 7 月)

我们，非洲统一组织的国家元首和政府首脑，

回顾我们于 1973 年 5 月 25 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲统一组织第十次例会上通过的非洲合作、发展和经济独立宣言的决议（CM/ST.12 XX_1）；

回顾 1976 年 12 月在金沙萨举行的非洲统一组

---

① 这是 1977 年 7 月 1~5 日在利奥波德维尔举行的第十四届非洲统一组织国家和政府首脑会议上通过的决议。

② 这是 1979 年 7 月在第十六届非洲统一组织国家元首和政府首脑会议上通过的《关于为建立国际经济新秩序而在社会和经济发展中实现国家的和集体的自力更生的纲领和措施的蒙罗维亚宣言》。





织部长理事会第十一次特别会议上提出的关于经济发展和合作的建议；

注意到秘书长关于非洲发展和经济一体化中期报告的文件（CM/983 XXXⅢ），其中包括附件一关于非洲在2000年以前发展和经济增长前景的报告，以及附件二关于第三个联合国发展十年计划中的非洲发展战略；

意识到非洲是一个富有各种自然资源的广袤大陆，并且拥有潜在的丰富的人力资源，它具有迅速改革其经济和改善其人民生活水平的能力；

决心保证我们的成员国各自地和集体地调整他们的经济和社会的战略和计划，以实现迅速的社会经济变革，并为实现自给自足、自力更生的发展和经济增长而建立一个稳固的国内和非洲内部的基础；

理解到保护基本人权和民主自由的政权，是动员我们的人民为实现经济迅速发展，其中包括科学和技术革新而发挥首创精神的基本保证；

认识到必须采取紧急行动，给予必要的政治支持，以使那些为了加速实现自力更生和自给自足的发展和经济增长的目标所采取的措施获得成功；

特此宣布如下：

一 我们各自代表我们的政府和人民，共同承担义务促进社会与经济发展和经济一体化，以不断增强自力更生和自给自足能力。

二 我们各自代表我们的政府和人民，共同承担义务推动非洲地区经济一体化，以便促进和加强社会交往和经济交流。

三 我们各自代表我们的政府和人民，共同承担义务建立国家的、区域的和地区的机构，以便有助于达到自力更生和自给自足的目标。

四 更具体地说，我们各自地和集体地代表我们的政府和人民致力于：

1. 各国重视人力资源的开发，以消灭文盲；

2. 加强我们各国科学和技术方面的自主能力，以使科技服务于发展；

3. 实现粮食生产和供应的自给自足；

4. 全面贯彻联合国关于非洲交通运输的十年计划；

5. 区域的和地区内部的工业发展；

6. 为了我们经济的发展和人民的利益，在自然资源的管理、勘探、开采和利用方面进行合作，并为此目的而建立适当的机构；

7. 发展本地企业、技术力量和工艺能力，使我们的人民能为实现各自的和共同的发展目标而承担更大的责任；

8. 在保持、维护和改善自然环境方面进行合作；

9. 确保我们的发展政策充分地反映我们的社会文化价值，以增强我们的文化特性；

10. 在制定我们的发展计划方面，包括为了实现我们各国社会经济迅速变革而进行的研究和采取的措施，要考虑到未来的发展。

五 我们坚信，这些努力将会导致国家的、区域的和地区的有活力和互相依存的非洲经济的建立，从而为最终建立通往非洲经济共同体的非洲共同市场铺平道路。

六 我们决定在我们的大会的每一次年会上都要特别注意讨论经济问题，因此，我们要求负责行政事务的秘书长同联合国非洲经济委员会执行秘书一起合作，每年共同草拟以非洲的区域、地区和大陆为基础的经济合作的具体计划和措施。

译自《到2000年的非洲是怎样的》，第133~135页

（李起陵译 杨立华校）



18. 拉各斯行动计划①

(1980 年 4 月)

第一章 粮食和农业

16. 过去 20 年，非洲大陆经历了人口迅速增长和城市化迅速发展的时期，非洲的粮食和农业形势急剧恶化；人均粮食生产和消费已下降到营养需要量以下。

17. 粮食生产下降，加上收获后的高损耗和周期性的严重短缺，已导致愈来愈迅速地依赖粮食的进口，其结果是外汇来源枯竭，非洲经济发展陷于严重的财政困境。非洲粮食问题的根源是成员国通常没有把农业置于必须优先考虑的地位，没有在资源分配以及在促进生产的发展和改善农村生活的政策方面给予足够的注意。

18. 为了改善非洲的粮食形势，基本要求是有强烈的政治愿望，为大量增加农用资金开辟途径，坚持对社会制度进行必要的更新，采取能促使社会制度更新的政策，实施能引导小农和农业合作社社员取得较高生产率的政策，建立有效的机构以制定并执行相应的计划。但是绝不能孤立地考虑农业的发展，而要跟经济和社会发展进程结合起来。还必须强调另一方面，即改善农村生活条件的问题。

19. 为了在非洲有效地开展农业革命，根本的是要把青年卷入进去，并且阻止农村人口向城市流动。应该一贯强调的政策不仅需要改善农家的生活条件，也需要增加农家的实际收入作为使农业更有吸引力和有利可图的一种手段。国家间的合作作为一个新领域是必要的，然而，要想在粮食和农业问题上取得重大突破主要有赖于各成员国根据其自身国情所采取的行动。

20. 在 1980～1985 年间，应迅速改善粮食形势并为实现谷物、畜产品及渔业生产的自给奠定基础。优先的行动应该是保证真正减少粮食的浪费，实现明显高水平的粮食安全保障，强调农业生产的多样化，促进粮食生产，特别是热带谷物大量的和持续的增长。建议在上述各个方面采取紧急措施。

粮食的损耗

21. 目标应该是在实现收获后的粮食损耗减少 50％方面取得重大进展。

这些方面的行动建议包括：

——仔细评估粮食损耗的规模；

——制定减少粮食损耗的国家政策；

——运用宣传媒体教育公众减少浪费粮食的方法；

——建设适当的储备加工和其他设施；

——建立中央级的技术机构；

——通过研究、发展基础设施及给农民和渔民以鼓励，来推动改进脱水、储存和加工、控制虫害的方法；

——改善家畜用的道路及占用的场地；

——培训控制粮食损耗工作的技术干部，最好通过地区性或区域性的研究机构、研讨班及专题学术讨论会来进行。

粮食的安全保障

22. 大多数成员国应留成粮食总产量的 10％，建立全国性的粮食战略储备，作为第一步的目标。

23. 各成员国必须采取的紧急步骤是制定始终一贯的国家粮食安全保障政策。国家政策必须转化为具体行动，诸如及早建设储存设施，建立谷物储备金，改进谷物储存管理工作，较好的预报及早期警报系统。

24. 集体自力更生的需要将要求地区性粮食安全措施类似于萨赫勒地区已开始实行的办法。此外，为受援的成员国遇到粮食紧急状况考虑，建议成员国考察一下建立一个非洲粮食救援机构的现实

① 这是 1980 年 4 月在尼日利亚拉各斯举行的非洲统一组织特别首脑会议讨论通过的《1980～2000 年非洲经济发展拉各斯行动计划》。全文除前言外，凡 13 章，354 条，约合中文 8 万字。各章内容为：粮食与农业；工业；自然资源；人力资源的开发与利用；科学技术；交通运输；贸易与金融；建立与加强经济技术合作的措施；环境与发展；最不发达的非洲国家；能源；妇女与发展；发展规划、统计与人口。这里选译其中的第一章。





可能性。

粮食生产

25. 推动粮食发展必须整体考虑，必须在消费者一级考虑农产品的运输和分配问题，粮食的自给自足要考虑到食品的营养价值，必须同时解决营养不足及营养不良的问题。

26. 农业生产体制必须以充分的和现实的农村改革计划为依据，这种改革计划要跟各国现存的政治和社会条件协调一致。改良农业生产的组织必须优先考虑增加农业生产和提高生产率。

27. 非洲统一组织跟联合国非洲经济委员会、联合国粮农组织、国际农业发展基金、世界粮食计划组织及其他有关国际组织合作，要对建立区域性的粮食贸易和分配机构进行研究，并向下届经济首脑会议提出建议。

一 粮食作物

28. 各成员国应该采取必要措施贯彻执行非洲农业部长们制定的非洲地区性粮食计划。近期的主要目标应该是在数量和质量上改进粮食作物的生产（谷物、水果、块茎作物、油籽、蔬菜等等）以便替代当前占相当比例的进口产品。同时，这些粮食品种的生产应该在这些作物有生产潜力的国家受到鼓励。玉米、小米和高粱的种植应受到特别的注意，以便代替对小麦和大麦日益增长的需求。

29. 建议在下列方面采取紧急措施：

——推广使用较好的农业技术，特别是推广使用改良的投入组合[①]及植物保护措施；

——调整生产的技术经济结构以便向小农及农业合作社成员增加生产提供必要的刺激；

——在不断发展的灌溉系统中更好地将水用于需灌溉的谷物，着手建设新的灌溉系统；

——水土保持；

——洪水的控制与排放；

——加强使用改良的手工工具及役畜，在证明可行的地区推广机械化农业；

——发展自然的基础设施，包括建小桥、筑坝、建设大小道路以及改善教育、健康和其他社会设施，在现阶段，其中大部分工程应该尽可能通过群众自愿参与、自救来承担。

二 家畜

30. 在最近的将来，建议增加资助的方面有：

——培训：建立地区性的家畜生产、屠宰技术及家禽和小牲畜发展的培训中心和专题讨论班；

——牲畜防疫：建立防治锥体虫病的专门机构，改进抗锥体虫繁殖药品的生产，综合开发没有萃萃蝇的地区；

——建立疫苗生产设施及一个有效能的地区性检疫系统；建立区域性的蜱热病研究中心；改进实验室的工作及疾病监视系统；

——牲畜的繁殖；

——防治和消灭口蹄疫；

——开发牲畜饲料；以及

——发展基础设施。

三 渔业

31. 1980—1985 年间平均每人每年鱼的消费量增加 1 公斤，到 1985 年非洲水域年捕鱼量增加到 100 万吨。

32. 为此建议采取的措施是：

——在已证明有渔业资源的地方发展近海工业化的捕鱼船队，增加手工捕鱼的生产能力；

——发展水产养殖；

——改善渔船起货地与市场之间的运输，特别是通向渔业基地耗资不多的小路；

——改进传统的加工方法；

——投资于沿海渔业基地的基础设施，特别是储存设备；

——发展地区之间渔产品的贸易；

——鼓励地区之间特别是在有共同水源的有关地区以及国际湖泊和国际河流流域就渔业资源潜力的评估进行合作；

——制定合理的鱼类地区性联合开发和管理计划；

——重新审查，必要时重新谈判现有的渔业协定。

四 收入和价格政策

33. 强烈建议成员国制定和采取有效的和一贯的政策，以确保农业投入和农业生产的价格足以鼓励增加粮食生产（特别是由小农经营的），并保护较穷困的消费者的利益。同时，根据上述建议所采取的每一项行动都应确保收入分配对农村贫苦人产

① 投人组合系指根据各国不同的资源配置而制定的各种资源的组合比例。资源包括土地、人力、机械、化肥等等。



生有利的影响。特别要致力于缩小城乡居民之间以及农村地区贫富之间收入日益扩大的鸿沟。

林业生产

34. 目标应该是将林业更密切地跟农业结合在一起考虑，以确保有充足的炭薪林供应及增加森林资源对工业化的贡献。

35. 非洲发展林业生产需要采取的最紧迫的行动是：

——组织全国林业资源的调查摸底工作；

——在乡村及农场的农业实施及土地使用中加强营造小片树林及零星植树的计划；

——控制水土流失；

——扩大林区的造林计划，到 1985 年每年更新 10%，特别注意营造群体小片树林及农业用材林；

扩大森林积蓄量，今后 5 年增加 10%；

——从目前水平上逐步减少出口未经加工的原木；

——筹备并开展一个地区性的协调一致的森林工业发展计划；

——加强现有的地区性林业机构；

——在国家和地区各级加强对林业专业人员、技术人员及护林员的培训；

——发展并协调国家之间的应用研究计划。

研究工作

36. 科学技术，特别是关于农艺学的研究、教育和推广在农业发展中起关键作用。在农艺学研究中，应该特别强调改进选种、肥料、农药及其他化学药品使之适用于非洲。

37. 农业研究是非洲农业改造的决定性因素。应该加强国家科研体制以及国家间的合作研究计划。农业研究工作必须以实现粮食自给为目标，必须使研究与推广之间的衔接更有成效。因此建议：

——农业研究必须比过去更加强调新技术的开发和推广；

——生物学的革新如植物和动物的育种、农业病虫害的防治将能增加非洲的农业生产和产量；提供高产的动植物品种和其他农业技术，因而在农业研究计划中应予强调；

——在过去，研究工作对粮食作物的范围理解狭窄，忽视了非洲本地的一些粮食作物；这些作物由大量农村人口生产并构成了食物的主体——这种状况必须纠正；

——在生产块根作物、薯类和大豆的地区也应加强研究，并且加强对改进各种粮食作物的生产和营养价值的研究；

——应特别注意影响半干旱地区粮食生产的各种问题，以便稳定这种脆弱生态系统下的生产。研究的重点要放在开发适用的粮食品种和作业方式上，以确保最合理地使用有限的水土资源。

推广工作

38. 关键在于找到有利于将研究成果尽快向农业领域转化的途径。因此建议：

——在研究和推广工作之间建立更密切的联系；

——推广工作必须更加强调普及现有的技术；

——必须加强在农村大多数人口中的推广工作，并给予额外的财力物力照顾，而不要集中在少数先进农民中间；

——必须集中加强对从事推广工作人员的培训，然后再由他们致力于在农村青年和妇女中工作；需要加强推广机构，特别是农民培训中心。

农业服务工作

39. 在实施农村总体发展计划的地区应该促进合理开发自然资源，特别是森林和野生动物，作为改善粮食供应的手段。

40. 必须健全强有力的机构为农村发展、计划和监督，资料搜集，农业信贷和投入，有效的交通、市场、农用工业的发展，以及储存和加工服务。

41. 农业机械化在增加农业生产和现代化农业中起优先作用。但这个问题必须跟工业发展联系起来仔细地研究，使它不致进一步增加成员国对发达世界的依赖。在农业机械化过程中，必须强调在机械化没有达到一定水平的国家要增加畜力。

资金来源

42. 为贯彻执行拟议中的计划要求 1980～1985 年间总投资大约达 214 亿美元（按 1979 年价格计）。此外，同时期用于投入的开支增长到大约 5.6 亿美元。这个支出水平只是 1978 年农业部长们在坦桑尼亚阿鲁沙批准而由 1979 年蒙罗维亚宣言的各国元首及政府首脑签署的《非洲地区粮食计划》文件指出的 80 年代农业所需总支出的一部分。这 10 年的后一半时间需要另外的资金来源。这笔





资金来源没有包括在1980～1985年的行动计划中。

43. 所有成员国重申他们对国际农业发展基金和世界粮食计划组织的支持。他们呼吁国际社会在这些组织安排资金的使用上给予更多的照顾，这些组织应该最优先考虑成员国的要求。

44. 在资金的筹措上理想的目标应该是至少50%的投资要求来自国内。

实施和监督

45. 作为第一步，成员国应该决定各自国家对前述建议适用范围的态度。在执行这个任务时，成员国将利用为此目的而建立的跨机构战略审查团为其工作。

46. 必须高度重视增强国家对鉴定、制订、执行、监督及评估农业发展计划的能力。粮农组织应与联合国非洲经济委员会及其他有关机构合作，在这个领域发展他们的培训计划。还需组织地区的及区域的研讨班和讨论会。

47. 成员国必须通过增加贸易、交换人力技术以及在地区和区域各级的联合开发计划，发展他们在粮食和农业方面的经济和技术合作。

48. 成员国将确定粮食与农业方面专门的年度目标，建立有效的国家和地区的监督其进展情况的机构。地区一级的监督应该在非洲统一组织、联合国非洲经济委员会、联合国粮农组织、世界粮食计划组织及联合国开发计划署之间跨机构行使。

49. 在实现新的粮食和农业的战略和目标方面，需要重新评估正在进行中的国外资助的项目，以便确保他们有助于实现这些新的目标。

译自《1980～2000年非洲经济发展拉各斯行动计划》

（徐济明译）

19. 拉各斯最后行动方案①

（1980年4月）

我们，非洲统一组织各国国家元首和政府首脑，在尼日利亚拉各斯举行的非洲统一组织国家元首和政府首脑会议第二次非常会议，专门研讨下列非洲经济问题。

考虑到宪章有关条款，特别是跟非洲统一组织目标有关的成员国间协调、加强合作以及为向非洲人民提供更好的生活条件而努力的条款；

回顾以往首脑会议上通过的各项决议和宣言，坚持认为非洲大陆的经济发展和一体化是实现非洲统一组织目标的一个根本条件，特别是在阿尔及尔（1968年9月）、亚的斯亚贝巴（1970年8月和1973年5月）和利伯维尔（1977年7月）的会议上对此有系统的陈述；

回顾我们根据1976年12月的金沙萨宣言于1977年7月在利伯维尔作出了在15～25年内逐步地分阶段地建立非洲经济共同体的决定；

回顾我们在“蒙罗维亚宣言中承诺的为了建立国际经济新秩序而在经济和社会发展中实行国家的和集体的自力更生的指导方针和措施”，其中尤其要求最终建立一个非洲共同市场，以便为非洲经济共同体铺平道路；

注意到国际经济关系的发展以及发达国家和发展中国家之间的全球性谈判坚定了非洲在推进集体的自力更生和自主发展以及经济一体化方面的明智选择；

也注意到发展中国家在经济合作领域取得的进展，特别是建立了一个发展中国家推广特惠贸易体系委员会，该委员会专门提到了非洲地区；

注意到在部门、地区、区域各级推进非洲内部的经济合作和一体化已经采取的主动行动；

深知需要逐步协调本大陆现有的及未来的经济活动，推进各个经济部门的一体化；

一致同意下列各点：

一 行动计划

我们完全支持这次国家元首和政府首脑会议的非常会议上为实施非洲经济、社会和文化发展的蒙

① 这是1980年4月在尼日利亚拉各斯举行的非统特别首脑会议上讨论通过的文件。它是对实施拉各斯行动计划的总体安排。





罗维亚战略而通过的行动计划，这个行动计划也采纳了建立地区性结构及加强现有的经济组织的其他有关措施，以便最终建立一个非洲共同市场作为通向创建非洲经济共同体的第一步。

二 行动计划的实施

1. 非洲经济共同体

我们重申我们的承诺，到2000年，在缔结一项条约的基础上建立非洲经济共同体，以确保我们大陆经济、社会和文化的一体化。这个共同体的目标应该是推进成员国集体的、加速的、自力更生的和自立的发展，推进这些国家之间的合作，以及经济、社会和文化领域的一体化。

因此，我们授权非洲统一组织秘书长：

（1）尽快任命一个部长级的起草委员会，准备起草建立非洲经济共同体的条约草案；

（2）将这个条约草案提交计划于1981年举行的国家元首和政府首脑会议讨论。

2. 实施步骤

为达到这个最终目标，我们确认：

在1980年代的10年间：

（1）加强现有的地区经济共同体，并在非洲其他地区建立其他经济组织，以便使这种经济组织遍布全洲（中非、东非、南部非洲、北非）；

（2）在洲一级有效地加强部门的一体化，特别是在农业、粮食、交通运输、工业和能源领域；

（3）推进现有的及未来的经济组织之间的协调一致，以便逐步建立一个非洲共同市场。

在1990年代的10年间：

（1）通过协调我们的战略、政策和经济发展计划，推动制定和实施共同计划，特别是在上面提到的经济领域，协调我们的金融和货币政策，以采取进一步部门一体化的步骤；

（2）采取实现建立非洲共同市场的措施以及将导致达到非洲经济共同体目标的其他措施。

为执行各阶段的行动计划，我们责成非洲统一组织秘书长跟联合国非洲经济委员会执行秘书合作，按照蒙罗维亚战略第二部分第七节采取适当措施，并向我们在1982年举行的首脑会议提交进展情况的报告。

译自《1980～2000年非洲经济发展拉各斯行动计划》

（徐济明译）

20. 亚的斯亚贝巴宣言[1]

（1988年5月25日）

我们，非洲统一组织的国家元首和政府首脑于1988年5月25日这个标志非洲统一组织成立25周年的日子，聚会一堂，再次重申我们遵循本大陆组织的原则和目标，并重申我们的承诺继续有效：

1. 促进我们国家间的统一与团结；

2. 协调并加强我们之间的合作与努力以改善非洲人民的生活；

3. 保卫我们国家的主权、领土完整和独立；

4. 从我们大陆根除一切形式的殖民主义和种族歧视；

5. 在对联合国宪章与世界人权宣言给予应有尊重的情况下促进国际合作。

二 我们宣布，统一、团结、解放和发展是我们今后20年行动的指导性宗旨。

三 当我们庆祝本大陆组织成立25周年之际，我们获得了这个神圣的机会来回顾最近25年的情况并审视近期的及长远的前景。

四 非洲统一组织奠基人在确立其宪章的崇高目标时所抱有的希望和观点，也同样鼓舞着我们。我们重申不遗余力地捍卫和促进非洲的统一，并决心使自己成为命运的主人。

五 为了解放仍处在殖民主义桎梏下的人民，我们进行了不屈不挠的斗争。我们满意地指出本组织成员国已从1963年的32个增加到50个。而且，

① 非洲统一组织各国领导人在庆祝非统组织成立25周年之际，发表了这项宣言，强调“统一、团结、解放和发展”将是这个组织今后20年行动的指导性宗旨。原文无“一”。





我们深信我们人民争取全部解放的斗争即将结束。我们重申我们决心从非洲根除殖民主义的最后残余。

六 由于我们的团结和统一，过去我们已经不断地向非洲的解放斗争提供支持；今后我们将继续向南非和纳米比亚的解放运动提供政治上、物质上和道义上的支持。

七 我们比以往有更大的决心争取纳米比亚早日取得独立，并全部根除南非的种族隔离制度。

八 我们重申武装斗争的重要性，并决定增加对民族解放运动（南非非洲人国民大会、泛非主义者大会和西南非洲人民组织）的财政、物质和军事的援助，支持他们加强武装斗争。

九 我们致力于对南非种族隔离政权实行全面的和强制性的制裁，并呼吁国际社会支持实行这种制裁。

十 我们呼吁国际社会进一步动员起来履行联合国安理会 1978 年 435 号决议。

十一 我们以极大的关切注意到比勒陀利亚种族主义政权对前线国家及其他邻国，特别是对安哥拉和莫桑比克人民进行的连续不断的侵略和颠覆活动，我们重申保证向这些国家提供必要的财政和物质援助，以便他们加强防卫能力。

十二 我们重申声援科摩罗人民对科摩罗的马约特岛提出的权利要求。为此，我们将继续努力争取法国按照联合国、非洲统一组织、伊斯兰国家会议和不结盟国家运动的决议，将马约特岛尽早归还给科摩罗伊斯兰联邦共和国。

十三 我们高度评价前线国家特别是安哥拉和莫桑比克人民共和国为保证根除种族隔离和殖民主义斗争的成功所作出的巨大牺牲和重要贡献。我们呼吁前线国家，特别是安哥拉人民共和国坚定不渝地寻求通过谈判解决南部非洲冲突的途径。我们对安哥拉和莫桑比克政府正在从事的争取和平的主动精神表示强有力的支持，我们深信这将有助于尽快实施联合国安理会 435/78 号决议，促进在本大陆的这一地区重建和平与安全。

十四 我们民族精神的一个特性是和解、谅解和团结，我们试图本着这种精神来解决我们之间的争端和其他政治分歧，以保持本组织内部的统一。我们已经克服了我们中间大部分政治分歧，从而变得更加强大和更加团结。因此，为加强团结，我们决定增强这种和解、谅解、宽容和团结的精神。

十五 我们注意到撒哈拉阿拉伯民主共和国英勇的人民没有能够按照非洲统一组织 AHG/Res.104（XXIX）号决议及联合国 42/78 号决议行使他们充分的自决权，我们极力主张冲突双方进行谈判以确保迅速而完满地解决现存的一切问题。

十六 我们以忧虑的心情注意到本大陆上数百万因战争、政治或宗教迫害而流亡的难民和遣返人员的困境。在南部非洲，这个问题由于南非种族主义政权进行的侵略和颠覆活动而更加严重。而且我们还注意到这些无家可归者的存在已成为一些国家的负担。

十七 我们，单独地或集体地，继续尽最大努力寻求持久地消除造成难民问题的根源，同时我们呼吁国际社会向这些难民及其接收国提供足够的物资援助，使他们能解决这些流亡的难民和遣返人员的紧急需要和长远需要。

十八 我们一贯支持巴勒斯坦的正义事业，我们重申巴勒斯坦人民在其惟一合法代表巴勒斯坦解放组织的领导下，为结束以色列的占领、使巴勒斯坦人民行使自己不可剥夺的民族权利（特别是自决权）、返回家园、建立一个以耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国而斗争的合法性。

十九 而且，我们重申不恢复巴勒斯坦人民的这些民族权利，中东就不会有和平。因此，我们支持联合国大会提出的关于巴勒斯坦人民的惟一合法代表巴勒斯坦解放组织全面参与解决中东问题国际会议的要求。我们也谴责以色列对非洲和阿拉伯国家进行的接二连三的侵略活动。为此，我们声明支持突尼斯，它曾两次成为以色列破坏其领土完整，遭受无故侵略的受害者。

二十 我们赞扬不结盟国家运动在推动确立一种以国家平等、尊重自决权和独立、主权、领土完整和以互相尊重互相合作为基础的国际关系体系中所起的作用。不结盟国家运动在实现世界和平、核裁军及各国之间和平共处中起了重要的建设性作用。关于不结盟运动对两个集团的政策，我们再次表示信赖，并重申我们决心继续为实现不结盟运动的理想而斗争。

二十一 鉴于意识到在裁军领域发生的重要事件，我们重申支持全面普遍裁军，特别是在有效的国际监督下的核裁军的目标。我们希望正在进行的



关于核裁军的谈判在很快停止军备竞赛方面将结出成果并导致在不太遥远的将来实现全面普遍的裁军。我们再次确认裁军、发展与国际安全之间的联系。我们也重申我们于1964年在开罗通过而为联合国大会决议所认可的非洲无核化宣言的有效性。为此，我们谴责比勒陀利亚种族主义者和以色列获得有可能使他们拥有核武器的核能，这危及非洲国家的安全并增加在我们大陆上使用核武器的危险。

二十二　认识到非洲人民和阿拉伯人民紧密团结对双方都是有益的，因此我们重申按照人民的共同利益，遵循非洲—阿拉伯合作的原则和目标，并且我们愿竭尽全力使这种合作发挥全部潜力，实现人民的愿望。

二十三　我们通过非洲人权宪章及为此而设立相应的机构表明了我们对增进和保护非洲人权的执着追求。我们重申决心维护基本人权，按照健康是发展的基础这一宣言实施拯救儿童计划，并吸收全体人民，特别是青年和妇女参加发展事业。我们呼吁国际社会采取一切必要步骤保障人权和非洲移民劳动者的权利。

二十四　我们庄严地重申我们大陆的经济发展仍然是我们的主要目标，是我们各国政府和人民的首要责任。我们通过自己的不懈努力已经表明了我们决心使经济合作和一体化成为我们经济发展的基本宗旨。为此目的，我们已经建立了地区经济组织作为建立非洲经济共同体的基石。这些地区经济组织包括西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、东非和南部非洲国家特惠贸易区、南部非洲国家发展协调会议、印度洋委员会和大湖区国家经济共同体、西非经济共同体、中非国家关税和经济联盟，等等。我们认为，这些经济组织的不断加强，新的组织（特别是北非）的建立，以及他们之间所建立的合作关系，必将促进非洲经济共同体的建立，并帮助实现我们公开的意愿：应付我们大陆面临的严重挑战。而且，我们已经建立了一些专门机构以便加强地区的、区域的及整个大陆的合作。

二十五　我们认为这些经济组织应该提供适当的手段以便实现自己的目标，协调他们的各种计划以促进实现非洲经济一体化的长远目标。因此，我们决心竭尽全力给他们以必要的政治和财政支持，并把他们的目标同我们的国家发展计划结合起来。

二十六　我们还着手在地区、区域及全洲不同层次，特别是在优先开发的部门推进和发展专业性的合作。

二十七　为此，我们已宣布了交通运输十年计划、工业发展十年计划、非洲复兴农业和改善粮食状况特别行动计划。我们还成立了各种部长级会议以制定和贯彻行动方案，包括制定特别为推进非洲各国间贸易为目的的合作和部门一体化计划。鉴于了解到基础产品和原料在非洲贸易中的重要性及其对非洲经济的影响，为确保其获得良好的发展，更多地了解其效用和潜力，积极参与关于基础产品和原料价格及其与交通、市场和分配有关的国际谈判，我们已决定给这方面以特别的注意，实施协调的政策和建立适当的机构。

二十八　我们仍然致力于实现建立非洲经济共同体的目标，这跟我们在拉各斯最后行动方案中作出的承诺是一致的，重申我们决心采取必要的措施加速实现这个计划，以便应付本大陆面临的挑战。

二十九　我们已经个别地和集体地相继制定了通过有效地动员本大陆巨大的人力和自然资源以确保实现各国的独立和经济发展的战略目标。在本组织成立十周年之际，我们通过了非洲合作、发展和经济独立宣言。1980年4月在第二届特别首脑会议上我们通过了拉各斯行动计划和拉各斯最后行动方案来贯彻1979年7月第十六届非统首脑会议上通过的蒙罗维亚战略。

三十　尽管作了这一切努力，但我们的经济继续恶化，目前它已下降到了使我们陷入危机的境地。我们承认形成这种危机的原因，一方面是某些发展政策的不完善，特别是受着经济结构的束缚，另一方面则应归结为不公道的和不公平的国际经济秩序的继续存在。这种危机由于过去四年间严重的粮食短缺和饥荒而表现得更为严重，而干旱、沙漠化和其他自然灾害使局势愈加恶化。我们通过制定1986～1990年非洲经济复兴优先计划和设立对非洲干旱和饥荒的特别紧急援助基金来应付席卷本大陆的这一紧急局势。由于认识到了造成这一严重局势的原因，我们在非洲经济复兴优先计划中认真采取严格的措施，复兴农业、改善粮食生产，从而为持续的复兴奠定基础。

三十一　我们仍然严重关切本大陆令人苦恼的债务负担。我们的巨额外债和沉重的债息负担已成为非洲出现经济危机的主要因素之一。我们在1987



年11月30日～12月1日举行的第三次特别首脑会议上专门讨论了非洲的债务危机。我们通过了关于非洲外债危机的共同立场，在这个文件中我们概述了考虑到债权国和债务国相互依赖的关系而在合作、继续对话及分担责任的基础上解决债务危机的详细措施。我们认为考虑到非洲债务危机的特殊性质，非洲的债务危机只能在一个整体的、合作的、发展型战略的构架中通过采取全球的和公平合理的途径来解决。我们再次极力主张债权国接受建议，召开一次关于非洲外债的国际会议，商定减轻非洲债务负担的短期、中期和长期的紧急措施。

三十二　由于通过了1986～1990年联合国争取非洲经济复兴和发展行动计划，国际社会承诺提供足够的手段以支持和补充非洲的发展。两年以后，我们对国际社会在实施联合国争取非洲经济复兴和发展行动计划上没有给予足够的支持表示失望。因此，我们极力主张国际社会要充分履行他们对这个计划所承担的义务，因为我们认为不最终解决非洲的危机，世界经济的增长和稳定便不能实现。

三十三　鉴于认识到科学技术的发展是加速社会经济发展的一个基本条件，我们在拉各斯行动计划和非洲经济复兴优先计划中，提倡在优先发展和增长的主要经济部门，特别是在农业研究领域采用科学技术。我们还建立了区域的和地区的科学技术研究机构和委员会。我们决心确保落实1987年6月在布拉柴维尔举行的第一次非洲科学家大会——这次大会终于建立了全非科学技术联盟，使之成为一个非洲各科学、技术和工程组织和机构的联合会——以及1987年7月在坦桑尼亚阿鲁沙举行的第二次负责非洲科学技术发展的非洲部长级会议提出的建议。我们认识到科学技术领域的进步会产生巨大的影响，也认识到我们大陆面临的挑战，所以决心推进科学技术的发展，并在这个领域交流经验，以便迎接这些挑战。

三十四　由于认识到拯救和管理本大陆自然资源的必要性，我们于1980年在阿尔及尔举行的保护非洲自然和自然资源大会上通过并着手实施有关计划，如制作非洲国际水文地质图以及制定富塔贾隆高原总体生物学发展计划。持续的干旱和沙漠的扩展是对非洲环境最严重的威胁。我们已经采取一些重大步骤如重新植树造林、土壤整治及管理水资源，以便防治这些灾害。我们还建立了防治干旱和沙漠化的地区性组织，如萨赫勒地带国际抗旱委员会等，并在这个领域采取了合作措施。在洲一级，我们设立了非洲紧急援助干旱和饥荒特别基金。我们决心在非洲经济复兴优先计划（1986～1990）的范围内贡献出必要的人力物力来防治干旱和沙漠化。

三十五　而且，由于认识到非洲必须保证有一个良好的环境，我们在拉各斯行动计划中确定了要立即采取行动保护环境的优先区域，我们将竭尽全力实现这些措施。因此，我们重申坚决采取措施通过改善自然的和人文的条件来保护环境。我们特别意识到核辐射对我们的环境，特别是对人类、海洋生物和其他生物产生的致命影响，因此决定跟任何工业国、跨国公司、私人公司或利益集团公司缔结协定或协议，禁止它们在非洲领土上倾倒核废料和工业废料。

三十六　在本组织存在的第一个25年间，我们还致力于弘扬我们文化的价值和恢复我们文化的个性。我们继续鼓励在社会、文化、经济和政治领域最大可能地使用非洲语言作为当代发展的工具。

三十七　我们相信通过特别是在七十七国集团组织和不结盟国家运动间的南南合作，我们的工作将进一步得到保证。为确保建立国际经济新秩序，我们保证使共同的经济、技术合作计划加速进行，并增进发展中国家的内部团结。

三十八　我们生活在一个迅速发展着的世界中，到处都可以感受到根本性的变革，特别是在政治、经济和技术领域。面对这种现实，为了应付人类面临的特别是非洲人民面临的巨大挑战，要求我们采取一种主动的和崭新的态度。因此，我们深知，在2000年前夕，非洲需要以创造性的姿态使自己适应新的局面，必须加倍努力改变落后状态，纠正不平衡的现象，并协调一致地加强其争取发展、社会正义与和平的政策。

三十九　在本组织成立25周年之际，我们重新确认我们对全面执行蒙罗维亚战略、拉各斯行动计划及拉各斯最后行动方案所承担的责任，以确保实行各国的和集体的自力更生、自给及我们人民的整体发展。为此，我们着手加强本组织、它的机关和专门机构；进一步动员人民争取实现非洲统一的目标，特别是通过鼓励非洲国家之间的技术合作，





建立国家联盟及专业组织，以及促进它们之间在洲一级的合作来实现这个目标。我们重申我们的承诺，保证我们的人民有更美好的未来、和平与安全，并巩固非洲社会这个大厦，在这个社会中非洲人将如1988年3月喀土穆宣言中所说的成为发展的推动者和受益者。

四十 在过去25年中，我们在寻求本大陆的统一方面尽了很大努力。我们将比以往更加百折不挠地为实现泛非统一的目标和团结一致地为我们人民的尊严和繁荣而努力工作。

译自《非洲统一组织成立25周年之际非洲国家元首和政府首脑发表的亚的斯亚贝巴宣言》
（徐济明据英文本译 庄慧君据法文本校）

21．替代结构调整计划的非洲方案：变革和复兴的框架

（1989年4月）

联合国非洲经济委员会

第一章 非洲的政治经济结构

非洲的经济结构

非洲不发达的核心问题是由非洲经济结构的基本特征决定的。不对非洲的政治经济条件进行结构分析，就不可能找到解决这些根深蒂固的问题的办法。非洲经济的生产、消费和交换格局，是导致不发达和倒退的最根本原因。其最主要的表现是：

1．自然经济和主要基于进出口的商业和贸易活动占居主导地位。

2．生产基础狭窄。农业和制造业在国内生产总值中所占的比重从60年代的50%左右降到了80年代的30%强。农业仍然是以传统生产技术和低生产率为特征，粮食和原料生产受到忽视。工业结构狭窄、发展薄弱，部门之间缺乏联系，资金、人才、技术仰赖国外。

3．非正式经济部门受到政府的歧视和忽视，生产力水平极其低下。

4．环境不断恶化。

5．畸形发展。城乡之间，各地区、各行业之间，各个社会阶级之间，存在着强烈的反差；社会服务的分配也很不平均；各经济部门中存在二元现象。

6．非洲经济的分割性。非洲国家大都人口少、面积小、收入水平低，加之经济结构的特征和自然条件的限制，使自然资源难以得到充分的利用。国内市场、地区性市场难以扩展，从而加剧了对外部市场的依赖。

7．开放性与对外依赖。生产基础薄弱、经济的交换性以及对外开放性使非洲的对外依赖一直延续下来。

8．缺乏制度化能力。各经济部门缺乏一些重要的制度，而已有的制度也往往没有得到有效的执行。

非洲的社会政治结构

目前，非洲的社会结构正由于不受控制的城市化、对社会的约束力和价值观念的侵蚀以及模仿他人的现代化而受到极大的压力，并由于经济危机日益严重而面临分崩离析的危险。一系列结构调整计划正在割断非洲社会的维系纽带。正在出现基于经济和政治权力而产生的分化，以及由于语言亲疏、性别、血缘关系（血缘亲属集团）等因素而造成的分化。

非洲当前危机的内部原因之一，是某些不利于发展的价值观念、态度和行为依然故我，这往往造成分化，使民族建设、有效管理和维护行政纪律变得很难。

政治环境

喀土穆宣言曾经指出，非洲缺乏人的基本权利、个人自由以及大多数人的民主参与意识。这种缺乏民主的气氛使动员群众和有效负责成了难题，同时现存的社会差异与政治组织模式没有给决策提供充分的基础，而且还缺乏对国家基本政策的制定与实施进行公众讨论的气氛。因此，过去20多年来，动乱、战争、冲突、对个人与集团基本权利的限制和权力过分集中给大众参与决策的限制，使促进人类健





康发展的政治环境遭到破坏，而所有这些又严重挫伤了提高生产力的积极性。

国民经济的管理

由于缺乏必要的制度和制度建设，以及职责不清、政策连续性差等问题，非洲的经济管理受到严重损害。近年来，公共行政机关忙于处理眼前危机，无力顾及长期经济计划。同时外国专家和管理人员在非洲国民经济决策中所起的作用越来越大。债务负担等不利的外部因素也限制了对经济的管理。许多非洲国家不得不同捐赠国和国际金融与发展机构进行没完没了的计划回顾和旷日持久的谈判，从而使独立的决策和管理变得越来越少。

上述分析说明，结构上的薄弱环节构成了制定恰当的战略、政策和计划所必须解决的主要问题。非洲的政治经济结构表明，为什么仅仅着眼于改善财政状况以及价格结构的改革是不能带来经济变革与持续发展的。如果不加以改变，现存经济结构有着在内部引发危机的固有倾向，而且还将从外部引人促发因素。因此，必须采取行动消除非洲结构上的薄弱环节与不平衡，并且形成针对内部与外部冲击进行调整的能力。

第二章 非洲的发展目标

在非洲，发展的最终目标是通过持续改善人民的生活水平来保障他们所有方面的福利。这一目标只有通过实现具有自我持续能力的发展才能达到。这里包括三个相互联系的分目标：(1)保持经济持续增长；(2)改造非洲的经济与社会结构；(3)保持一个持久的资源基础。为了保证经济的持续增长，就要对目前畸形的经济与社会结构进行改造。迄今为止，对社会与经济的改造往往被等同于复制发达国家的生产、消费和制度格局的经济和社会现代化。非洲需要一种新的、体现非洲的现实和未来的改造观。

非洲的社会和经济变革要包括消费和生产等各个方面，其中最为困难的是改造生产过程，包括提高生产率和资源效益、降低对外部资源的依赖以及保证人民广泛参与有关决策。从长远来说，能否成功地实现真正的经济和社会变革，其核心是发展过程的本地化，包括打破对外汇、外援、外资融通和投资的依赖关系，当前最为紧急的是冲破债务的罗网。要实现非洲国家经济的一体化，以及非洲国家间和地区范围内的集体自力更生，这包括三个相互依赖的方面：(1)物质、制度和社会基础设施的一体化；(2)生产的一体化；(3)非洲市场的一体化。

第三章 对非洲的稳定计划与结构调整计划的评价

概述

从70年代初起，非洲国家开始经历严重的经济困难，尽管这一危机基本上是由非洲经济的结构性缺陷引起的，但它却被看成是一系列内部和外部的失调：贸易条件恶化、国际收支逆差增加、通货膨胀、财政赤字加剧、外汇储备枯竭。因此，在国际金融与发展机构的坚持和帮助下，非洲各国政府作出的反应主要集中于实现内部和外部的平衡。在70年代，就有越来越多的非洲国家开始实施稳定计划。从1980年起，又开始实施结构调整计划。从1980年到1988年，33个非洲国家同国际货币基金组织达成了使用备用信贷的协定，12个国家使用了发展信贷，15个国家从世界银行取得了结构调整贷款。

这些调整计划是根据传统的经济理论制定的，其基本观点是：产出、就业以及价格(包括工资、利率和汇率)最好由市场力量的自由作用来决定，而价格则是分配资源的最有效手段。这个理论的假设是，经济结构——排除时间因素——有效、相当灵活、能够根据市场的信号迅速作出反应。当前调整计划的另一理论基础是货币工具的有效性，特别是认为，能够通过控制货币供应量来调整产出的数量以及价格水平，而社会政治力量与制度作用都可忽略不计。然而在非洲，许多国家在向更为自由的市场机制迈进时，却由于调整其脆弱的生产结构的能力太低而无法充分利用市场所提供的机会：非洲农民无法对价格刺激作出反应，货币贬值后国内生产无法对出口和国内市场的机会作出反应，储蓄对利率提高的反应缓慢，等等。

国际货币基金组织与世界银行为稳定和调整计划设计的主要政策手段包括：信贷政策、利率政策、汇率政策、贸易自由化、私有化政策、利用价格机制、削减财政赤字等。

结构调整的实绩

世界银行把非洲国家分成四类：(1)实行强“结构调整计划”的国家；(2)实行弱“结构调整计划”的国家；(3)所谓没有进行调整的国家；(4)北非国家。





并对这几类国家1980～1987年期间的情况作了比较。世界银行的数字说明，在1980～1987年期间，实行强调整计划的国家即第一类国家国民生产总值的增长率为1.53%，实行弱调整或没有进行调整的国家即第二类和第三类国家国民生产总值的增长率为1.2%和3.1%；执行调整计划之后，第一类国家国民生产总值的增长率从2.7%下降到1.8%，其投资同国内生产总值的比率从20.6%下降到17.1%，预算赤字从占国民生产总值-6.5%上升到-7.5%，偿债负担与出口收入的比率从17.5%上升到23.4%。结构调整计划所带来的主要社会问题是：人均收入和实际工资减少，失业和部分就业增加，社会服务水准下降，教育与培训质量下降，营养不良和医疗方面的问题更为严重，贫困问题加剧以及收入不平等。

总之，理论与实践证明，传统的结构调整计划不足以消除非洲经济、财政与社会问题的真正根源，这就急需在非洲有一种替代当前的稳定计划和调整计划的方针。

由于上述缺陷，以及种种迹象表明结构调整计划并未实现其目标，所有各方——国际货币基金组织、世界银行和当事国——都有一种遭到挫折的感觉，并由此而引起了痛苦的反思。然而到目前为止，大多数建议从根本上讲仍然接受当前计划的理论框架，并未对这类计划是否适宜提出疑问。同时，正统的稳定计划和结构调整计划的实绩指标同非洲的发展和革新目标并不一致；因此，要按后者而不是按诸如国内生产总值、出口增长、国际收支等正统指标来衡量。在一些非洲国家，尽管国内生产总值、出口增长、国际收支和政府财政有所改善，但饥饿和营养不良、严重贫困、对外依赖以及其他结构上的弱点和弊端却日趋严重。

第四章 争取变革与调整的替代框架

关于变革性调整的框架建议

这一框架包括三组宏观实体即运行力量、现有资源和要满足的需求。运行力量包括政治、经济、科学技术、环境、文化和社会的力量。资源方面主要包括人力资源、自然资源、国内储蓄和外部融通资源。需求包括关键性的商品和劳务，以及满足这些需求的能力，替代框架还可以表述为三个组成部分。第一部分是某些特定的运行力量与资源的配置水平及其形式的相互作用，这种相互作用决定了不同范畴产出的类型与数量。第二个组成部分是各种力量发挥作用，从而确定分配的特征以及各个生产要素的收入水平和格局。第三个组成部分是特定的运行力量同收入水平以及收入分配格局的相互作用，从而决定由国内满足需求的程度以及与外界的交换，包括进出口、债务、援助和资源流动。以上三个组成部分都要根据各国的具体情况加以确定。

有几点需要注意：(1)运行力量随着时间与空间的变化而变化；(2)包括三个组成部分的整个体系内的相互作用是非常活跃的；(3)这里提出的只是一个框架，旨在帮助非洲国家找出本国运行力量的主要构成、社会与需要、资源相互间的作用与关系，而不是一种固定的模式以及由此产生的固定政策。

还要再一次强调，这里建议的框架同正统的稳定计划和结构调整计划的模型所以形成鲜明的对照，是由于它是针对其固有的弱点提出的。在传统的计划中，许多重要的社会和经济关系被置诸脑后。正是这些弱点导致了目前调整过程的结果；暂时缓解融通的失衡，并不能克服经济的结构性弱点。

因此，变革性调整应该力图同时加强收入来源、分配和国民收入支出这三个过程。从收入来源方面看，变革性调整的关键是更把人作为中心的发展过程，其中，生产力被赋予突出的作用，各种资源要被用来将非洲基本上属于交换性的经济改造为生产型的经济。在收入分配方面，框架的关键是保证社会经济集团更多和更有效地参与调整和革新。第三个关键是需求，保证生产出必需的商品与劳务并使人们能够享用这些商品和劳务；保证生产基本要素以及投资水平的不断提高。

上述重点如能紧紧抓住，就将逐渐引向持续发展，形成针对内外变化进行调整的必要能力，并能改造经济结构。

变革性调整框架的实施

调整的基本方式取决于某个国家或地区的基本特征，但都要与第二章提出的总的发展目标相一致。需要加以调整和改进的结构，包括物质结构、生产、消费和技术关系、社会—经济体制结构、国内能源结构和国际贸易金融机构。在实施变革性调整框架时要考虑到一系列变量，根据这些变量同运行力量、资源与需求的关系做出选择。

首先是要素产品来源。其变量包括气候、技术、





制度、国际商品与金融市场；和资源相关的变量有土地、可利用的自然资源、国内储蓄、外部资源、劳动力和中期投入。这些变量是相互联系的，并通过政策手段如汇率政策、国内信贷政策、利率政策、生产价格和生产补贴来运行的。

第二是生产要素收入的分配。其变量包括城乡家庭、政府、大型国营与私营企业、小型企业等。生产要素收入分配的运行力量有城乡贸易条件、土地分配等等。这些变量要和政策手段结合起来使用，这些政策包括：财政政策、有选择的信贷政策、工资与收入政策等。

第三是收入支出。其变量包括食物、基本的商品和劳务、基础设施、投资来源、要素投入需求等。需求的水平和结构与产出、收入的水平与结构之间是脱节的，这决定 自力更生的水平以及变革过程国际化等相关的变量。这些变量包括进口、贸易平衡、结算平衡、债务、偿债负担、粮食自给率等。同样，相关的政策手段要与这些变量配套。这些政策手段是：(1)提高购买商品和支付劳务费用的水平；(2)改变消费结构等。

第五章　非洲调整与变革替代方案的政策方向与手段

主要的政策方向

鉴于非洲经济现状及其结构性薄弱环节，必须把调整看成为持续改造过程的一部分，而不是一个间断性的活动。正是在这种条件下，提出下列政策方向：

1. 在加强非洲的生产能力及生产率投资并使其多样化方面，有以下几个主要政策方向：

(1)增加生产和有效地利用资源。主要是指避免追求财政收支平衡而对增加生产能力加以限制。

(2)在更大程度上和有效地动员国内资源。

(3)提高人力素质和建立技术能力。压缩财政赤字不应该以社会部门的开支为代价。建立以技术为中心的教育体系，将本地的研究与生产联系起来。

(4)纵向与横向的多样化。首先是生产必需品及劳务以满足整个社会大多数人的需要。其次是减少对单一出口商品的依赖，扩大出口产品种类，增加加工产品和制造业产品的出口，重视非洲市场。

2. 在要素收入分配的类型与水平方面，包括下列基本政策方向：

(1)确立符合实际的公—私比重关系。这主要取决于当地企业家人才数量以及投资的最佳社会、经济效益。

(2)为持续发展创造必要的环境，包括：保证广泛的决策参与、保持一致、保障平等和公正、消除内乱和动荡、扩大各种机会创造有利的投资环境，以稳定的政策和适宜的鼓励措施刺激企业家人才、私人部门和基层为发展作出贡献。

(3)资源转移，最大限度地减少非生产性开支和军事开支。

(4)改善各个社会经济集团的收入分配格局。

3. 在开支格局方面，下列政策是基本的：(1)粮食自给；(2)减少对进口的依赖；(3)使消费格局与生产格局相一致；(4)控制债务和偿债规模。

调整与变革的政策工具与措施

1. 加强生产能力并使之多样化。

(1)实行土地改革，以便于为了生产目的而取得土地；提高妇女在改善粮食生产状况和使之现代化方面的作用。

(2)将公共投资的至少20%～25%用于农业。

(3)将更多的外汇用于进口农业和制造业的关键性投入，扩大农业和工业就业，增加必需品的国内产量，加强农业与工业之间的相互联系。

(4)优先向粮食生产部门和必需品制造者提供贷款。

(5)制定有助于推动和发展小型工业的投资法。

(6)区别利率，使向投机性活动提供的贷款的利率高于生产性活动贷款，使储蓄利率为正数。

(7)建立和加强农村融通机构。

(8)恢复现有生产和基础设施能力并使之趋于合理，建立有效的全国性维护体制。

(9)合理地利用事实上的多种汇率体制或建立、简化这样的体制，以利于资源转移、动员资源、避免资本外逃，保证必要的进口。

(10)为促进生产活动，建立特别贷款基金，向从事某些经济活动的人优先发放贷款。

2. 提高收入水平，改善分配格局。

(1)扩大税收基础，改善征税机构的效率和保证廉洁。

(2)尽量减少政府的防务开支和公有部门的非生产性活动。

(3)取消对社会行业和战略性基础工业以外的





准国有机构的补贴。

(4)将有限、有效和不断减少的赤字财政用于进口成份不多的生产和基础设施性投资。

(5)建立战略性粮食储备,保证粮食的最低价格。

3. 开支格局。

(1)增加政府在社会方面,特别是可能提高生产率的教育、卫生和将妇女纳入发展过程方面的开支,使之平均达到政府年度开支的30%,保证这方面支出的增长率高于人口的增长率。

(2)通过补贴、价格等选择性政策增加保证社会稳定所必需的商品供应。

(3)有选择地运用贸易政策,包括禁止某些特定奢侈品进口、对挥霍性消费及国内有代用品的生产投入征收高税,进行使用国货的大规模教育。

(4)加强非洲内部的货币和金融合作以及支付和清算协定。

(5)使偿债率不至于影响持续、加速的增长和发展。

(6)鼓励加工产品和某些初级产品的出口。

(7)对出口实行区别补贴,取消贸易壁垒,鼓励易货贸易,以推动非洲内部贸易。

(8)就初级产品达成双边和多边协议。

4. 从体制上对变革性调整加以支持。

(1)在农村地区设立资金充分的"粮食生产贷款制度",使农民能够得到条件比较优惠的贷款。

(2)加强以生产为重点的农业研究,建立传播、应用和实施研究成果的推广服务系统。

(3)在农村建立以本地技术、本国融资、农村基础设施和妇女参与为重点的支持家庭工业和小型工业的机构。

(4)通过立法就农村合作社、手工业者、商人的所有权和参与作出明确的规定。

(5)建立社区发展机构,特别是本地非政府组织和自助计划。

(6)扩大参与决策和执行计划的范围。

调整与变革的辩证法

各国要考虑到本国发展过程的特定条件,根据这一总的方向和范围,设计自己的政策。显然,建议的政策措施与手段应该有助于同时达到调整与变革两个目标。建议的政策方向、手段和措施与传统调整计划相比,要少一点教条,持更为渐进的态度。为了加强管理,需要对各级体制框架重新进行定向与加强,特别是提高政府的有效管理,还要加强现有管理机构。建议的政策方向与手段还要在各国之间进行协调,以避免政策上的冲突和活动的重复,最后,非常关键的是,非洲国家双边及多边的赞助者也要为此计划创造得以成功地贯彻执行的环境。

(谢健摘译　艾平校)

22. 非洲、加勒比、太平洋地区与欧洲经济共同体公约(摘要)[①]

(第四个洛美协定)

(1989年12月15日)

目　录

① 全文见非加太－欧洲经济共同体信使报1990年3～4月号(The ACP－EEC Courier No 120/March－April 1990)。全权代表本国签署本公约的有非洲、加勒比和太平洋地区68个国家及欧洲经济共同体12国的首脑。其具体姓名从略。全文加附件共约29万字,今择要译其第二、三部分。许多实施细节无法一一列出,需要时请查原文。






尼日利亚华人论坛



财务议定书
第一号议定书　关于"本地产品"概念的定义及行政合作方法
第二号议定书　关于联合机构的运转开支
第三号议定书　关于特权与豁免权
第四号议定书　关于第 178 条的执行
第五号议定书　关于香蕉
第六号议定书　关于朗姆酒
第七号议定书　关于牛肉和小牛肉
第八号议定书　包括 1975 年 2 月 28 日签署的非加太与欧洲经济共同体洛美公约中关于糖的第三号议定书的内容以及该公约有关的声明附件
第九号议定书　关于欧洲煤钢共同体的产品

最后条例

第四个非加太与欧洲共同体公约签署备忘录

第二部分　非加太与欧洲共同体合作领域

第十编　发展贸易

第一三八条

除二八一条所提到的全国性意向项目外，可以给每个非加太国家以额外的拨款以资助第二部分第九、十编所提到的发展领域的活动。共同体对这样的地区性活动的资助款项，应在第一五六条所提到的地区合作项目的范围内按照本公约所附财务议定书所提供的款项提供。

第十二编　地区性合作

第一五六条

1. 共同体应支持非加太国家通过地区合作与一体化所作的努力，来促进长期集体性的和自力更生的、自立的以及社会、文化和经济发展上的一体化和更大程度的自给自足。

2. 共同体所给予的支持，应在非加太国家自己所确定或将要确定的地区性、地区间及国际性的、大型地区合作及一体化目标的范围内进行。

3. 为提高并加强非加太国家的集体能力，共同体应提供的援助应该是有效的、可以使他们加强地区经济一体化和巩固合作的、可操作的并且符合第一五八及一五九条所提到的特殊主题。

4. 在考虑到当地情况的同时，地区性合作应超越地理位置上的概念。它也应包括非加太之间的地区合作。

它应包括非加太国家间及海外领地或部门间的合作。使这些领地和部门得以参加的资助，应在本公约分配给非加太国家的资金之外提供。

第三部分　非加太与欧洲共同体合作手段

第一编　贸易合作

第一章　贸易总安排

第一六七条

1. 在贸易合作领域内，本公约的目标，是在考虑到缔约各方各自的发展水平的情况下，促进非加太国家与共同体之间以及非加太国家之间的贸易。

2. 为达此目标，应特别关注非加太国家在与共同体的贸易中获得有效的额外的利益，并改善其产品进入这一市场的条件，以加速其贸易的增长，特别是加速其出口产品流入共同体的速度，以保证改善缔约各方的贸易平衡。

……

第一六八条

1. 非加太国家的本地产品输入到共同体时将免除关税及相应的其他费用。

2. (a) 非加太国家的本地产品：

——根据本条约第四十条的解释，根据市场的共同组织，被列入本条约附录 II 的产品，或，

——在输入共同体时受到为贯彻"共同农业政策"的结果而制订的特别规则约束的产品，可不按照有关于第三国的一般安排，而按下列条款输入共同体：

(i) 共同体除关税外，对其进口并未规定其他实施措施的产品，准予免除关税；

(ii) 对 (i) 所提到的以外产品，共同体应采取必要措施，以保证此类产品能较享有最惠国待遇的同类产品，得到更优越的待遇。

(b) 如果在实施本公约过程中，非加太国家要求，在本公约生效时不属某一特定安排支配新的农业生产专业或农业产品，同样享有这些安排的优惠，共同体将与非加太国家协商，审查这些要求。

(c) 尽管如此，鉴于非加太与共同体的特殊关系及特殊合作性质，共同体将对非加太国家将其农产品进入共同体市场的要求，逐一加以审查，对有





正当理由者，将从提交之日起，尽可能在4个月内，至迟不超过6个月，通知其决定。

……

(e) 当共同体考虑与第三国签订优惠条约时，应通知非加太国家。在非加太国家为保护他们的利益而提出要求时应进行磋商。

第一六九条

1. 共同体对于从非加太进口的当地产品不作数量上的限制，也不采取具有同样效果的措施。

2. 但是执行第1款时以不损害第一六八条2款（a）项第一段所提到的产品的进口安排。

共同体应将废除残留的数量限制的情况，通知非加太国家。

第一七〇条

1. 第一六九条将不包括由于公共道德、公共政策或公共安全，保护人类、动物及植物的健康与生存，保护具有艺术、历史或考古价值的国宝，或保护工商业所有权，而禁止或限制进出口或过境的货物。

……

第一七一条

对非加太国家本地产品进口的待遇不得优于共同体成员国之间的贸易待遇。

第一七二条

当共同体为便于货物流通而制订法律与规则，以实施新措施时，而这些措施可能会影响一个或数个非加太国家的利益时，共同体在采纳这些措施之前，应通过部长理事会通知非加太国家。

……

第一七三条

1. 当共同体为便于货物流通而采取的现行的章程与规则，或由于解释、应用或行使这些章程与规则，而影响一个或数个非加太国家的利益时，须应有关非加太国家的要求进行磋商，以达到满意的解决办法。

2. 为求得满意的解决办法，非加太国家也可将由于成员国采取的或拟议中的措施，而引起与货物运转有关的问题，提交部长理事会。

3. 共同体的有关机构应在最大可能的范围内，将这些措施通知部长理事会，以保证有效的磋商。

第一七四条

1. 考虑到目前发展的需要，不要求非加太国家在本公约有效期内，对于输入产自共同体的产品承担本章所规定的产自非加太国家的产品进入共同体的相应义务。

2. (a) 在与共同体进行贸易时，非加太国家不应在其成员国之间实行歧视，并应给共同体以不低于最惠国的待遇。

(b) 尽管本公约已有特殊条款，共同体在贸易领域内不应对非加太国家加以区别对待。

(c) 上述（a）项所涉及的最惠国待遇，不适用于非加太国家之间，或一个或数个非加太国家与其他发展中国家的贸易或经济关系。

第一七五条

除非在前几个非加太与欧洲共同体公约期间已经做过，否则缔约每一方须在本公约生效之日起，在3个月内将其关税税率通知部长理事会。每一缔约国也应知会其今后税率修改及其生效时间的情况。

第一七七条

1. 执行本章的结果如果导致共同体一个或几个成员国某一经济部门的严重混乱，或危及其外部金融稳定，或产生的困难由此恶化，共同体可采取，或授权有关成员国采取保护措施。这些措施、其持续时间及实施方法应立即通知部长理事会。

2. 共同体及其成员国保证不采取以保护主义为目的或阻碍结构发展的其他手段。共同体也不采取具有同样作用的保护措施。

……

第一七八条

1. 在采取保护措施或将其延期之前，应进行磋商。共同体应向非加太国家提供这些磋商所需要的所有情况，并提供资料，以便从中得出一个或几个非加太国家所输出的特定产品受到第一七七条1款所提到的影响的程度。

2. 经磋商，在有关非加太国家与共同体一致同意后，保护措施或安排，即开始生效

……

第二编　商品领域中的合作

第一章　农产品出口收入的稳定

第一八六条

1. 为补救出口收入不稳的有害影响，并帮助非加太国家克服阻碍其经济稳定、效益及持续增长的一个主要障碍，支持他们的发展努力，并使他们





因而得以通过帮助保障其人民的购买力，为其人民确保经济与社会的进步，必须推行一种确保出口收入稳定的机制，以稳定非加太国家经济所依赖的、输出到共同体，或第一八九条所界定的其他目的地的产品的出口收入，这种收入受到价格或数量，或两者同时波动的影响。

2. 为达到此目的，每种情况都应根据非加太国家与委员会所达成的相互义务的框架内，将资金……转移到出口收入遭受损失的部门……或用于实行多样化……农业其他的主要部门，或农产品加工。

第一八七条

1. 稳定机制所包括的产品（49种，品名从略）

第一八八条

如在本公约生效后12个月内，一种或某几种未包括在第一八七条内的产品发生急剧波动，而一个或更多的非加太国家对此种产品的依赖又相当大，在一个或更多的非加太国家提出请求后，部长理事会应在6个月内就此产品或这些产品是否列入上表内做出决定。在做出决定时要考虑到就业、共同体与非加太有关国家之间贸易条件的恶化、非加太有关国家的发展水平以及共同体特殊的本地产品所处状况。

第一九〇条

为达到第一八六条所规定的目标，在本公约所附财务议定书有效期间，应将该议定书所规定的款项拨交此机制。这一款项应覆盖此机制所承担的所有义务。此款将由委员会进行管理。

第一九一条

1. 第一九〇条所规定的款项，应按财务议定书实施年限，分成等份支付。

2. 除最后一款外，每年年末的结余，将自动转入下一年度。

第三章　矿产品：特殊财务优惠（矿产品价格稳定机制）

第二一四条

1. 为那些采矿业在其经济中占有重要地位，并已面临已经看得见，或在近期即将到来的困难的非加太国家，建立一种特殊财务优惠机制。

2. 目的在于，在支持他们的努力的同时，为非加太国家的发展建立一个更坚实更广泛的基础作出贡献：

——在进行重大技术或经济变革之后，经历了有关国家或经营该部门的有关企业无法控制的暂时的或无法预见的混乱，而导致其生产或出口能力下降时，通过采取补救或防止措施，保护他们的矿业生产及出口部门，以缓解其由于丧失活力而造成的经济上的严重后果。应特别关注这些企业面对市场变化对其竞争力进行调整的情况；或，

——对于严重依赖于一种矿产品的出口的国家，注意分散并扩大其经济增长的基础，特别要帮助他们完成正在进行中的发展工程及项目。这些工程与项目由于来自该产品出口收入的大幅度下降而受到沉重打击。

3. 在推进这些目标时，这种支持：

——将适应非加太国家经济结构调整的需要；

——在其形成及实施中应考虑到缔约各方的相互利益。

第二一五条

1. 第二一四条所规定的特殊财务优惠，应针对那些在提出援助请求之前4年中至少有2年，是向共同体出口的非加太国家，其收入应来自：

(a) 其15%或以上的出口收入来自下列产品：铜（包括钴）、磷酸盐、锰、铝矾土或矾土、锡、烧结或未经烧结的铁矿物、铀；或

(b) 其20%或以上的出口收入来自各种矿产品（不包括除黄金、石油及天然气以外的贵重矿产品）。

但对于非加太国家中的最不发达、内陆国及岛国（a）项所规定的数字应为10%而（b）项的应为12%。

……

第二一九条

1. 为达到第二一四条所规定的目标，在本公约所附财务议定书有效期间，共同体应将该议定书所规定的款项拨交此机制。这一款项应覆盖此机制所承担的所有义务。此款将由委员会进行管理。

……

第三编　发展财务合作

第一章　总条款

第一节　目标

第二二〇条

发展财务合作的目标应通过提供适当的财务资源及技术援助，以：





(a)在互利与相互依赖精神的基础上，支持及促进非加太国家为达到长期自决、自力更生、自立的团结一致的社会、文化及经济上的发展所作的努力；

(b) 帮助非加太国家提高人民的生活水平并增进其福利；

(c) 采取同样的措施，动员各社会团体的能力与主动性，并使有关方面参与设计及实施发展工程；

(d) 为使居民全力参与有利的发展做出贡献；

(e) 对非加太国家发展创新、采纳及革新技术的能力作出贡献；

(f) 为提高非加太国家工业化及经济多样化所作的努力，而对非加太国家能最理想地、最恰当地勘探、维护、加工、转变及开发其自然资源作出贡献；

(g) 为促进最理想地开发非加太国家的人力资源作出贡献；

(h) 通过与其他金融机构或第三方的共同资助活动，促进能与非加太国家的发展需要相适应的资金，流向非加太国家，并支持非加太国家为其发展使国际合作和谐化的努力；

(i) 通过保证更多的不产生债务的资金流转，及发展与推行本公约不同机制间的联合与协调一致，对减轻非加太国家发展前景构成主要束缚的债务负担作出贡献；

(j) 增进与动员资源，以支持可持续发展的、有效的及以增长为目的的调整项目；

(k) 寻找增加非加太国家私人直接投资的新途径；支持非加太国家的健康的、繁荣的、富有活力的私有部门的发展；并鼓励国内外私人投资流入非加太国家生产部门；

(l) 鼓励非加太国家之间及地区之间的合作；

(m) 为了实现国际经济新秩序，允许在非加太国家、共同体成员国及世界其他地方，建立更为平衡的经济及社会关系；

(n) 在非加太国家由于自然灾害及特殊情况，而面临特殊性质的严重的经济与社会困难时，可以从紧急援助中得到相应的好处；

(o) 帮助非加太国家中最不发达国家、内陆国及岛国克服阻碍他们发展的特殊障碍。

第二节 原则

第二二一条

发展财务合作应：

(a) 在非加太国家的全国性及地区性发展目标、战略及重点的基础之上并与之相适应而加以实施，并对其各自的地理、社会及文化特征以及其特殊的潜力应给予适当的考虑；

(b) 在非常优惠的条件下提供；

(c) 保证资源的流动更有预见性并在持续不断的基础上进行；

(d) 保证非加太国家参与资助资源的管理与利用，并保证决策权的有效分散；

(e) 尽可能多地加强和利用非加太国家的人力资源及现有的行政机构；

(f) 灵活并适应每个非加太国家的情况，并适应有关工程及项目的特点；

(g) 以最少的行政规矩，使用简单及合理的规程，使工程及项目能迅速有效地进行；

(h) 保证技术援助只有在一个或几个非加太国家的要求下提供，并按照规定的质量、成本效益，并包括安排对非加太接替人员的迅速有效的培训。

第四节 资助范围

第二二四条

在本公约框架内发展财务合作应包括下列各方面：

(a) 最重要的工程与项目；

(b) 工程与项目的重建；

(c) 符合第二二五条的部门或总的进口支持项目；可采取如下方式（从略）

(d) 用以缓解国内财政紧张状况的预算支持……；

(e) 为减轻债务负担及国际收支平衡问题而提供的支持措施；

(f) 技术合作措施；

(g) 分配机动财力，以支持基层社团的努力；

(h) 新的、进行中的及已完成项目的经常成本（包括经常性行政管理、运转与维修费用，包括当地费用及国外费用）

(i) 在逐一审查的基础上，严格限于非加太国家中，由欧洲发展基金（以下简称“基金”）资助项目的管理与监督有关的追加费用；

(j) 信贷限额，并支持非加太国家中的地区收支机制与出口信贷活动；



(k) 资本参与；

(l) 上述各部分的综合或部分合并而成的部门性发展项目。

第二章 财务合作

第二节 资助期限与条件

第二三三条

1. 工程或项目的资金可由基金中的专项拨款或风险资本提供，或从银行本身财力中贷款，或两者或更多的方法相结合提供资助。

2. 对每一工程或项目进行资助的方法，应由非加太有关国家或有关各国与共同体参照下列情况，共同决定：

(a) 这些国家的发展水平、地理条件及经济与财政状况；

(b) 工程及项目的性质，其在经济与财政上的回报及其对社会与文化的影响；以及

(c) 如属贷款，则取决于对服务的担保因素。

3. 对有关非加太国家的财务援助可根据与他们所签订的合同，或通过合法的金融机构，或直接给予任何法定的受益者。

第二三五条

来自银行本身财力的贷款应按下列条款及条件拨放：

(a) 补贴前的利率应按银行在签署合同当日根据货币、期限及偿还条件所规定的利率；

(b) 这一利率应扣除4%的补贴。补贴率应自动调节，使借贷者按合同贷款所支付的参考利率既不低于3%也不高于6%。用以计算调节补贴率的参考利率应为合同签署日银行对相同期限和偿还条件的欧洲货币单位贷款所规定的利率；

(c) 按支付贷款时的价值计算的利率补贴率应按拨款总数直接付给银行；

(d) 银行从其自身财力所给予的贷款期限，应受根据工程的经济和财务特点而规定的条件所约束，但不能超过25年。这些贷款一般应参考工程的建设时间及所需费用而规定一个宽限期。

第三节 债务与结构调整支持

债务

第二三九条

1. 非加太国家与共同体都认为非加太国家的外债状况已成为重大的发展问题，并且与此相关联的沉重的还本付息义务，成为对这些国家进口能力及投资水平的制约，从而影响了他们的增长与发展。

2. 非加太国家与共同体重申他们决心利用……公约的不同机制…以缓解非加太国家的债务负担……

第二四〇条

1. 为避免非加太国家增加债务，除银行贷款及风险资本外，本公约在财务上以提供专用拨款的方式提供资助。特别将采取下列措施与行动：

(a) 对于那些回报丰厚的工程，特别是由稳定矿产品价格机制资助的工程，非加太国家将按两个阶段的程序获得专用拨款，并将按适当的市场条件安排适宜的利息与偿还账户，……

(b) 对于稳定农产品价格机制方面的拨款，对非加太受益国不要求承担任何重建该机制财力的义务

……

第二四一条

共同体对非加太国家的下列努力承担义务：

(a) 为改进其经济行为而从事的改革；

(b) 在国家一级上，加强其对外部债务的管理机制，以便对公营部门的对外借贷进行更为有效的控制并对私营部门的借贷进行监控；

(c) 扭转资金外流；

(d) 为降低通货膨胀并推行旨在增加国内储蓄的措施，而加紧的努力；

(e) 为改进公、私营部门的投资质量而采取的具体措施；

(f) 对创汇或节约外汇的工程所给予的适当鼓励；

(g) 作为一个长期目标而发展次地区资本市场，使之成为引导非加太国家剩余资本对外投资的有效机制；

(h) 通过现有的次地区及地区支付机制，并鼓励在非加太国家贸易交易中的清算安排及信用保险，采取旨在增加非加太国家间贸易的措施。

第二四二条

为从共同体银行本身财力、特别贷款及风险资金中贷款的还本付息作出贡献，非加太国家可以在与委员会逐一安排的基础上，可使用第三一九条所规定的可用外汇……

结构调整支持





第二四三条

非加太国家和共同体认识到非加太国家所经历的经济和社会问题，是由国内因素和外部发展同时造成的。他们看到了采取紧急行动的需要并且都认为短期和中期政策能加强非加太国家长期的发展努力和目标。为达此目的，他们同意在非加太国家的下列努力中提供结构调整支持：

(a) 创造一个有利于恢复，或加速国内生产总值及就业增长的经济环境；

(b) 提高全体人民的社会与经济福利；

(c) 改进公营部门的管理并为私营部门提供适当的鼓励；

(d) 提高经济关键性部门的生产力水平；

(e) 实现经济的更大程度的多样化，把它作为在维持国内生产总值增长的同时，振兴经济并减少国内外收支不平衡的努力的一部分；

(f) 改善国际收支方面的表现及外汇状况；

(g) 保证调整在经济上是可行的，在社会上和政治上是可以承受的。

第二四四条

调整支持应在下列原则的基础上进行：

(a) 非加太国家应承担分析需要解决的问题及准备改革规划的主要责任；

(b) 支持项目应适合每个非加太国家的不同情况及这些国家的社会情况、文化和环境等敏感问题；

……

第二四五条

1. 对于以结构调整支持为目的的资助应以专用拨款的方式进行：

(a) 按财务议定书第1条的规定；

(b) 指示性项目则按第二八一条（2）（e）的规定。

2. 在财务议定书期满后，用于结构调整支持而尚未启用的拨款，除部长理事会另有决定者外，应予交还……

第二四六条

1. 原则上所有非加太国家都有得到结构调整援助的资格，这应取决于其进行的或计划中的在宏观经济或部门水平上的改革的规模，其效率及其对经济、社会和政治范围内发展的可能有的影响，以及所经历的经济及社会艰辛，反映的指标如下：

(a) 负债水平及还本付息负担；

(b) 国际收支困难；

(c) 预算状况；

(d) 货币状况；

(e) 增长率及实际国民收入；

(f) 失业水平；

(g) 营养、住房、健康及教育等社会领域的状况；

……

第四节 共同资助

第二五一条

1. 根据非加太国家的申请，本公约所提供的金融资源可用于共同资助（特别是与开发机构、共同体成员国、非加太国家、第三国或国际或私人金融机构、公司或出口信贷机构）。

2. 应特别考虑下列情况下的共同资助：

(a) 不能由任一资助方单独资助的大型项目；

(b) 有共同体参与的项目其投入的专业知识，可能会有利于其他额外资助的参与；

(c) 可能受益于多种优惠性或非优惠性资助的项目；

(d) 可以分解成子项目从而能接受不同来源的资助的项目；

(e) 对于那些从资助和投资费用和实施该工程的其他方面看，分散资助都可以获得有利解决的那些工程；

(f) 具有地区性或地区间性质的工程。

……

第五节 小型项目

第二五二条

1. 应当地社团关于发展的需要，基金可应有关非加太国家的要求，参与资助地方上的小型项目，这样的项目应：

(a) 对人民的经济及社会生活产生影响；

(b) 满足某一已显示的或可以看到的重点需要；

(c)由当地社团发起并积极参与而能从中受益的。

2. ……

(b) 基金对此类项目的资助一般不应超过每一项目总费用的四分之三，钱数不应超过30万欧洲货币单位。

……





第六节 紧急援助

第二五四条

1. 对由于自然灾害或具有同样后果的特殊情况而面临严重经济及社会困难的非加太国家应给予紧急援助……

2. 共同体应加快行动速度，以满足紧急援助所需的刻不容缓的需求，为此：

(a) 紧急援助所提供的资金必须专款专用、全部分发，并在确立执行安排后180天内完成行动，除非有共同商定的其他规定；

(b) 在所定期限内，或（a）款内所提到的其他经同意的期限内，如所提供的资金并未全部分发，其余额应交还财务议定书所规定的特别拨款；

……

第二五五条

1. 对接待难民或归国难民的非加太国家应给予援助，以应付未包括在紧急援助之内的急需，以执行旨在使这些人能自给自足及融为一体或重新融为一体的较长期限的工程及行动项目。

……

第三章 投资

第一节 促进投资

第二五八条

非加太国家及共同体认识到私人投资在促进他们发展合作中的重要性并承认有必要采取如下措施以增进这种投资：

(a) 实行鼓励私人投资者参与他们的发展努力的措施。这些私人投资者应遵守非加太与共同体发展合作的目标与优先考虑的问题及各该国的相应的法律与条例；

(b) 对这样的投资者应公正与公平地对待；

(c) 采取有助于创造与维持一种可断定的并且是安全的投资气候，并且通过协商达成有利于改进这种气氛的协定；

(d) 在非加太国家之间以及非加太与共同体之间的经济执行者中，推进有效合作，以增加资本、管理技能、技术以及其他方式知识的流动；

(e) 消除妨碍非加太国家进入国际资本市场，特别是共同体资本市场的障碍，促使财力从共同体的私有部门更多更平稳地流向非加太国家；

(f) 创造一种环境，这种环境能鼓励金融机构的发展并动员对资本形成及企业家精神的发展都是至关重要的财力；

(g) 通过采取改进企业环境，并使一种合法的、行政性并有鼓励性的框架得以形成的各种必要步骤，来推进企业的发展。这样一种框架有助于富有活力的私营企业，包括在基层活动的企业的涌现和发展；

(h) 加强非加太国家全国性机构的能力，以提供能鼓励全国在更大程度上参加企业活动的各种服务。

……

第二节 投资保护

第二六〇条

缔约各方庄严宣布需要促进并保护对方在他们各自领土上的投资，并在这一问题上宣布，为了相互的利益，在国家间签订促进并保护投资协定的重要性，这样的协定也可为保险及担保计划提供基础。

第二六一条

1. 一个缔约国可以要求另一缔约国就促进并保护投资协定进行磋商。

2. 这样的协定的缔约国，在其对第三国开始进行磋商或订立、实施及解释双边或多边促进并保护投资协定时，不应对本公约缔约国或在相互之间实行歧视。

……（对“不歧视”的解释从略）

3. 由于国际义务或情况的实际变化而需要时，缔约各国有权要求对2. 款的不歧视待遇进行修改或变通。

4. 第2及3款的引用，其目的不在于，并且在实行中，也不能侵犯本公约缔约任何一方的主权

5. ……

第三节 投资资金提供

第二六三条

1. 为帮助直接的生产性投资的落实，公营或私营的两者均可，以便对非加太国家的经济与工业发展作出贡献，共同体应根据本编第二章所规定的条款，以风险资本及/或银行本身财力的方式提供财务援助。这种财务援助尤其应该用于如下情况：

(a) 非加太国家，不断直接或间接地利用自身公营、半公营或私营企业的财力，并以投资贷款方式，向这样的企业提供资金；





(b) 支持根据本公约由共同体与非加太国家建立的联合机构所确认及提倡的生产性投资工程与项目；

(c) 资助计划支持小型及中型企业。

2. 为达到第1款所规定的目标，相当大一部分风险资本应用于支持私营部门的投资。

第二六六条

当资金由一个贷款机构提供时。贷款机构应负责对每个工程的挑选与评估，并按照本公约规定的条件以及缔约方的共同协议，管理由它支配的款项。

第五章 执行程序

第一节 立项

第二八一条

1. 在本公约开始生效，在意向性项目制订之前：

(a) 每个非加太国家将从共同体获得一份明确表明它可以在这一阶段得以受益的项目资助配额总数及其他任何有关资料；

(b) 每个符合第二四六条所规定的获得留作调整支持的特别财力的非加太国家，将被告之它可以获得的第一批估计拨款数。

2. 在收到上述资料后，每个非加太国家应在符合其发展目标与重点的基础上，制订并向共同体递交意向项目草案。该意向项目草案应包括：

(a) 有关非加太国家全国性及地区性发展重点目标；

(b) 被认为是最适合于得到支持的一个或几个部门；

(c) 对一个或几个重点部门为达到这些目标所需要的最适当的措施与行动。如果这样的行动尚未充分确定，则提出用以支持国家在这些重点部门所采取政策的一些项目的大纲；

(d) 如有可能，应特别明确指出全国性工程及项目，特别是作为现有的工程与项目的后续行动；

(e) 在适当的地方，未拨给非加太国家建议的重点部门的项目财力，其有限部分可用于结构调整支持；

(f) 任何对地区工程与项目的建议。

第二八二条

1. 意向项目草案将是非加太有关国家与共同体交换意见的主题。对非加太国家的国内需要及其决定自身发展战略、重点与模式以及他们的宏观经济及部门政策的主权，给予应有的关注。

2. 意向项目应由共同体及非加太有关国家在该国提出的意向项目草案的基础上协商通过。一旦通过对共同体与该有关国家均有约束力。特别在如下方面：

(a) 共同体将给予支持的一个或几个重点部门，及为达此目标应配给的财力；

(b) 共同同意的为达此目标所需要的措施与行动；

(c) 所承诺的义务及将要采取的行动的时间表；

(d) 用以担保索赔及支付费用的增加和意外事故而保留的储备金；

(e) 一个或几个重点部门之外的工程与项目以及对地区性工程与项目的建议，在适当的地方作为结构调整支持的那一部分。

3. 意向项目应有足够的灵活性，以保证其活动能与非加太国家的目标经常保持一致，并考虑到其经济形势、重点及目标所发生的任何变化。在有关非加太国家的要求下可对之进行修改。

第二节 工程确定、准备及估价

第二八五条

对工程及项目之确定及准备，应由有关非加太国家或其他任何受益者负责。

第二八七条

1. 工程及项目之估价应由一个或几个非加太国家及共同体联合进行。为加速进程，共同体应给参加此联合估价之代表以必要的权力。

2. 工程及项目的估价应考虑到每个非加太国家的特点及所受到的制约以及下列因素：

(a) 申请活动的效率和可行性以及从中所得的回报，如果可能在成本收益基础上，考虑可能有的变数；

(b) 文化、社会、性别及环境诸方面对居民的直接及间接的影响；

(c) 对完成、运转及维持该工程及项目所必需的当地可用的人力及其他资源；

(d) 为完成工程或项目目标所需要的训练及机构发展；

(e) 受益者所负担的经常成本；

(f) 国家的义务及应作出的努力；





(g) 从同样的活动中得来的经验；

(h) 已进行的相似工程或项目的研究结果，以加速进度及降低成本。

3. 在对工程和项目进行估价时，应考虑到最不发达的非加太国家的特殊困难及所受制约对工程和项目的效率、可行性及经济回报的影响。

……

第三节　资助建议及决定

第二八八条

1. 代表在与国家委任官员紧密合作作出资助建议时应对评价结论进行总结。

2. ……

3. 资助建议应：

(a)考虑到或一个或几个有关非加太国家的意见；

(b) 由代表同时交给一个或几个有关的非加太国家及委员会。

4. 委员会将最后决定的资助建议，经修改或不经修改，递交共同体决策机构，委员会在对文件作实质性修改时，应给一个或几个有关的非加太国家以提出意见的机会；这些意见应反映在经修改过的资助建议中。

第二八九条

1. 根据第二八八条第 4 款，共同体决策机构应在得到第二八八条第 3 款 (b) 项所提到的代表通知的 120 天内告知其决定。

2. 如果资助建议未被共同体批准，有关的一个或几个非加太国家应立即被告知作出决定的理由。在这种情况下，一个或几个有关非加太国家的代表可在 60 天内要求：

(a) 或将此问题提交根据本公约所建立的非加太－欧洲共同体发展资助合作委员会，或

(b) 要求共同体决策机构召开意见听取会。

3. 在意见听取会之后，共同体相应机构应对资助建议作出肯定的批准或否决的决定。一个或几个有关非加太国家应在作出决定前，提出可能对补充有关资料有必要的任何事实。

……

财务议定书

第一条

1. 为本公约第三部分第三编关于发展财务合作所规定的目标，自 1990 年 3 月 1 日开始，在 5 年时间内共同体可以提供的财务援助总数应为 120 亿欧洲货币单位。

这一数目应包括：

(a) 108 亿欧洲货币单位来自基金，其分配如下：

(i) 79．95 亿欧洲货币单位，以专用拨款方式用于为第二二〇、二二一及二二四条所规定的目标，其中包括 11．5 亿结构调整支持。这种支持按照第二八一条第 2 款 (e) 项可以作为长期发展援助的一部分来执行；

(ii) 8．25 亿欧洲货币单位，以风险资本的方式，用于第二二〇、二二一及二二四条所规定的目标；

(iii) 15 亿欧洲货币单位，以稳定出口收入的专用拨款的方式，用于第一八六到二一二条所规定的目标；

(iv) 4．8 亿欧洲货币单位，以稳定矿产品价格机制专用拨款的方式，用于第二一四到二一九条所规定的目标；

(b) 来自银行的 12 亿欧洲货币单位，按照其章程所规定的期限及条件，以自身财力贷款的方式，用于第二二〇、二二一及二二四条所规定的目标。这些须受本公约第二三五条各款项的约束。

2. 来自银行本身财力的贷款，包括利息补贴及风险资本，应由银行管理。本公约所有其他财力应由委员会管理。

第二条

对于第二五四及二五五条所提到的资助：

(a) 在第 1 款 (a)、(i) 项中所提到的款项内，应提出一笔 3．5 亿欧洲货币单位的特别拨款，其中 2．5 亿欧洲货币单位用于第二五四条所规定的援助，1 亿欧洲货币单位用于第二五五条所规定的援助；

(b) 根据上述条款之一所提供之拨款，如在本财务议定书期满之前用完，可以从其他条款所规定的拨款中转拨资金；

(c) 在本财务议定书到期时，并非用于紧急援助或为难民、归国难民及流离失所者的援助，除部长理事会有权作其他决定者外，其他拨款应交回基金资产，作为发展财务合作范围内其他资助活动之用；

(d) 特别拨款如在本财务议定书到期前用完、





非加太国家及共同体在有关联合机构内，应采取适当措施以应付第二五四及二五五条所提到的问题。

第三条

1. 在第一条的可用的资助财力总数之内，一笔12.5亿欧洲货币单位的款项应留作资助非加太国家地区性工程及项目之用。

2. 从本条所预留的财力中，共同体应提出：

(i) 以最大限额为6 000万欧洲货币单位的单独拨款，资助工业发展中心的预算；

(ii) 一笔不超过300万欧洲货币单位的款项用于附录LXVIII所提到的目的；

(iii) 7 000万欧洲货币单位的一笔意向性款项，用以资助第一三八条所预见到的与贸易发展有关的地区性项目。

第四条

应订立本公约第二个五年的新的财务议定书。

同意缔结此公约及为达此目的而指定的全权代表有：(姓名从略)

比利时国王陛下：发展合作部部长；

丹麦女王陛下：欧洲共同体常驻代表；

德意志联邦共和国总统：外交部副部长；

希腊共和国总统：外交部副部长；

西班牙国王陛下：欧洲共同体国务秘书；

法兰西共和国总统：合作与发展部部长；

爱尔兰总统：负责发展援助的外交国务部长；

意大利共和国总统：外交国务次长；

卢森堡大公：欧洲共同体常驻代表；

荷兰女王陛下：驻阿克拉大使；

葡萄牙共和国总统：外交及合作部国务秘书；

大不列颠及北爱尔兰联合王国女王陛下：政府组织秘书；

欧洲共同体理事会及委员会：在欧洲共同体理事会任职的法国总理；欧洲共同体委员会副主席；

提到以上签署建立欧洲煤钢共同体条约及欧洲经济共同体条约的缔约各方时称“共同体”，提到参加共同体各国时称“成员国”。

安哥拉人民共和国总统：安哥拉人民共和国驻欧洲共同体代表团团长；

安提瓜和巴布达女王陛下：安提瓜和巴布达高级专员；

巴哈马联邦国家元首：巴哈马联邦代表团团长；

巴巴多斯国家元首：贸易、工业及商业部部长；

伯利兹女王陛下：驻联合王国高级专员；

贝宁人民共和国总统：贸易、手工及旅游部部长；

博茨瓦纳共和国总统：矿产资源及水事务部部长；

布基纳法索人民阵线主席、国家及政府首脑：计划及合作部部长；

布隆迪共和国总统：负责计划的总理府国务秘书；

喀麦隆共和国总统：计划及地区发展部部长；

佛得角共和国总统：工业及能源部部长；

中非共和国总统：计划及国际合作国务秘书；

科摩罗伊斯兰联邦共和国总统：驻法国大使；

刚果人民共和国总统：负责计划及经济事务部部长；

科特迪瓦共和国总统：经济事务及财政部部长；

吉布提共和国总统：劳工及社会安全部部长；

多米尼加联邦政府：驻比利时大使；

多米尼加共和国总统：外交部部长；

埃塞俄比亚人民民主共和国总统：部长级对外经济关系国务委员会办公室主任；

斐济共和国总统：斐济驻欧洲共同体代表团团长；

加蓬共和国总统：计划、发展与经济事务部部长；

冈比亚共和国总统：财政及贸易部部长；

加纳共和国国家首脑及临时全国国防委员会主席：财政及经济计划部秘书；

格林纳达女王陛下：外交部常务秘书长；

几内亚共和国总统：计划及国际合作部部长；

几内亚比绍国务委员会主席：国际合作部国务秘书；

赤道几内亚共和国总统：总统办公室国务部长；

圭亚那合作共和国总统：特命全权大使圭亚那合作共和国驻欧洲共同体代表团团长；

海地共和国总统：外交及礼仪部长；

牙买加国家首脑：大使级牙买加驻欧洲共同体代表团团长；





肯尼亚共和国总统：计划及全国发展部部长；

基里巴斯共和国总统：巴布亚新几内亚外交部部长；

莱索托王国国王陛下：计划、经济及人力开发部部长；

利比里亚共和国总统：计划及经济事务部部长；

马达加斯加民主共和国总统：贸易部部长；

马拉维共和国总统：贸易、工业及旅游部部长；

马里共和国总统：外交及国际合作部部长；

毛里塔尼亚伊斯兰共和国国家安全军事委员会主席、国家首脑：国家安全军事委员会成员及常务秘书长，中校；

毛里求斯女王陛下：农业、渔业及自然资源部部长；

莫桑比克人民共和国总统：外交部长；

尼日尔最高军事委员会主席，国家首脑：外交及合作部负责合作的国务秘书；

尼日利亚联邦军政府首脑：财政及经济发展部部长；

乌干达共和国总统：财政部副部长；

巴布亚新几内亚女王陛下：外交部部长；

卢旺达共和国总统：上校，工业及手工业部部长；

圣基茨和尼维斯女王陛下：东加勒比国家驻伦敦高级专员署公使衔参赞；

圣卢西亚女王陛下：东加勒比国家驻伦敦高级专员署公使衔参赞；

圣文森特和格林纳丁斯女王陛下：东加勒比国家驻伦敦高级专员署公使衔参赞；

西萨摩亚国家首脑：高级专员；

圣多美和普林西比民主共和国总统：社会基础设施及环境部部长；

塞内加尔共和国总统：贸易部部长；

塞舌尔共和国总统：塞舌尔驻巴黎使馆临时代办；

塞拉利昂共和国总统：全国发展及经济计划部国务部长；

所罗门群岛女王陛下：政府组织秘书；

索马里民主共和国总统：大使，索马里民主共和国驻欧洲共同体代表团团长；

苏丹共和国总统：财政及经济计划部部长；

苏里南共和国总统：特命全权大使，苏里南共和国驻欧洲共同体代表团团长；

斯威士兰王国摄政女王陛下：参议员，商业、工业及旅游部部长；

坦桑尼亚联合共和国总统：特命全权公使，坦桑尼亚联合共和国驻欧洲共同体临时代办；

乍得共和国总统：计划及合作部部长；

多哥共和国总统：计划及矿业部部长；

汤加国王陛下：外交部部长；

特立尼达和多巴哥共和国总统：参议员，对外事务及国际贸易部部长；

图瓦卢女王陛下：驻德意志联邦共和国名誉领事；

瓦努阿图共和国政府：贸易、商业、合作社、工业及能源部部长；

扎伊尔共和国总统：国际合作国家特派员；

赞比亚共和国总统：工商业部部长；

津巴布韦共和国总统：贸易及商业部部长；

……（葛 佶译）

23. 关于非洲政治、社会、经济形势和世界发生根本变化的宣言①

（1990年7月11日）

一 我们，非洲统一组织的国家元首和政府首脑，于1990年7月9～11日在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴举行了第二十六届会议。正如《秘书长关于世界形势的根本变化及其对非洲的影响：非洲对

① 此宣言于1990年7月11日由第二十六届非统组织首脑会议通过。





策建议的报告》中所指出的，由于世界发生了迅速的变化并对非洲产生冲击，我们认真地对本大陆的政治、社会和经济形势进行了评审。

二　我们特别注意到：东西方关系从对抗转向合作；东欧发生了社会、经济和政治等方面的变化；西欧正坚定地走向政治和货币联盟；地区一体化与建立贸易和经济集团日益成为全球性趋势；还有科学技术的发展。我们发现，鉴于本大陆确有边缘化的危险，上述这些变化将构成指导非洲共同思考其在 90 年代及此后面临的挑战和选择的主要因素。

三　我们满意地看到，非洲在争取本大陆非殖民化的斗争中和反对种族主义和种族隔离制的斗争中取得了成就，非洲统一组织在这方面起了积极作用。纳米比亚的独立进一步扩展了非洲自由的疆界。

四　我们注意到了德克勒克[①]先生所采取的令人乐观的措施。但我们警告人们，这些变革与我们要求完全消灭种族隔离制度的共同目标还相差甚远。除非少数人统治的种族主义政府决心消灭这种逆时代潮流的制度，否则国际社会必须继续对南非施加各种形式的压力，特别是针对南非的经济制裁。我们一致认为，这也是南非民族解放运动的要求。我们同时重申，我们将与南非的被压迫人民团结一致，并向他们保证在这一关键时刻坚决支持他们的斗争。同时，我们鼓励他们加强各个阶层的团结，并将他们的力量联合起来。

五　今天，尽管我们这些国家单独地或共同作出过许多努力，但非洲大陆的社会经济形势仍然是严峻的。在 1980 年 4 月于尼日利亚的拉各斯召开的第二次特别大会上，我们正式通过了 2000 年前发展非洲经济的《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后行动方案》。在 1985 年 7 月在亚的斯亚贝巴举行的第二十一届大会，我们又正式通过了《1986～1900 年非洲经济复兴的优先发展方案》。面对严重的外债负担，我们召开了第三次特别会议，正式通过了《关于非洲外债危机的非洲共同立场》。在所有这些努力中，我们一直以集体自力更生和独立自主的发展原则作为指导。

六　这一切表明，我们在一致努力采取措施，遏制和扭转非洲经济持续衰退的局面。尽管作出了这些努力，并为之采取了强有力的政治措施，但是，迄今为止，我们这些国家建立独立自主发展的坚实基础的这一目标仍难以实现。相反地，在 80 年代的 10 年中，生产设备和基础设施都在继续恶化。人均收入急剧下降，我们的进出口数额也急剧减少。我们国家的生活质量在急剧下降，与此同时，有关公共卫生、住房、教育以及其他社会服务方面的开支都不得不受到严重的限制。与人口增长相比，食品生产也在下降。所有这一切与非洲外债额的惊人增长形成了鲜明的对比，非洲的外债额已从 1980 年的 500 亿美元上升到 1989 年的 2 570 亿美元。这些严重的经济困难加上外债负担，使得非洲被列为最不发达国家的数目在同期内从 21 个上升到 28 个。

七　为了解决困难的经济状况所带来的最严重的后果，我们这些国家都进行过认真的努力。我们这些国家大都曾同国际货币与金融组织一道实行经济结构调整计划，并为此付出了重大的政治和社会代价。但我们认识到，这些短期措施不足以在牢固的基点上完全恢复我们的经济，也不能为今后的发展奠定坚实的基础。此外，对于向非洲提供经济援助而强加政治性条件的这种日益明显的倾向，我们表示严重的关切。

八　我们重申，非洲的发展是我们的政府和人民的职责。我们现在比以往任何时候都坚定地站在社会正义和集体自力更生的立场上，为自力更生和为人民着想的持续发展打下坚实的基础，以便加速我们国家经济的结构性变革。在此基础上，我们决心通过地区性合作努力实现经济一体化。我们还决心采取紧急措施，使非洲大陆现有的经济组织合理化，增强其在促进经济一体化和建立“非洲经济共同体”方面的力量。

九　这些就是我们自己 1980 年在拉各斯确定的目标。我们重申，它们仍然有效。我们重申《拉各斯行动计划》和《非洲经济复兴的优先发展方案》的基本原则仍然有效，特别是其中包含的优先考虑的部门，如迫切需要实现粮食自给；加强科学和技术以促进经济发展；在非洲大陆建立切实可行的工业基础。在此情况下，我们要致力于执行有利

① 弗雷德里克·威廉·德克勒克（1936～　），当时任南非共和国总统。



于非洲大陆经济增长和发展的切实的人口政策和环境政策。

十 我们充分认识到，为了促进社会经济改革和一体化的进程，必须推动我们国家的人民广泛参与行政管理和发展进程。一个保障人权和遵守法令的宽松的政治环境将保证高水平的正直和责任感，特别是对于那些公职人员更是如此。此外，基础广泛的政治进程将确保所有的人，尤其是妇女和青年为发展而贡献力量。相应地，我们要重新致力于促进我们国家社会的进一步民主化，致力于巩固我们国家的民主制度。我们重申，考虑到各国的实际情况以及有必要保证发展和满足人民的基本需要，我们这些国家拥有全权根据自己的社会文化价值观决定自己的民主制度 。因此，我们认为，民主与发展应齐头并进，彼此加强。

十一 我们同时认为，只要持久和平与稳定的气氛在非洲不占有优势，实现我们既定目标的可能性就将受到遏制。因此，我们决心重新振作起来，为和平而迅速地解决非洲大陆的所有纷争而共同努力。纷争的解决将会导致非洲大陆实现和平与稳定，并将导致防务和安全费用的削减，从而可把多余的资金用于社会和经济的发展。我们还决心重新努力以消灭造成难民问题的根本原因。只有建立稳定的环境，非洲才能充分利用其人力和物力资源，并将其用于发展。

十二 非洲大陆处在困难重重的历史阶段，政治解放和国家建设是这一阶段关注的焦点，同时，非洲也正在步入一个更加强调经济发展的崭新历史纪元。在这一紧要关头，我们必须进一步加强非洲统一组织，以使其成为服务于经济发展和经济一体化的有力工具。为了实现这个目的，我们再次要为实现非洲统一组织宪章所奉行的原则和目标而献身，为我们的信念、为整个非洲大陆而献身，我们也更加坚定了成为自己命运主宰的决心。按照这种精神，我们重申将致力于振兴泛非主义的思想，并且代表我们的国家和人民决心维护和加强我们的团结及相互支援。我们重申有责任集中我们的一切资源和智慧，以迎接 90 年代的挑战，改变非洲大陆暗淡的社会经济前景，以及确保全体非洲人民和未来的几代人都能过上更好的生活。这些目标我们定能实现。因此，我们誓将竭尽全力来实现这些目标。

十三 实现这些目标也需要国际性的合作和团结，以及国际经济秩序发生根本性的变革。非洲商品价格持续不断的暴跌，制成品价格的暴涨，日益严重的外债负担，以及与之相伴的资源倒流构成了严重限制我们经济复兴努力的外部因素。发达国家对改变目前不平等的国际秩序负有较大的责任。就我们而言，我们将继续努力建立一个公正的、平等的国际经济秩序。在这方面，一个重新恢复活力的不结盟运动将会发挥决定性的作用。

十四 我们要重新致力于加强南南合作，并在这方面起带头作用。我们也乐于同发展中世界的其他国家和地区一道恢复南北对话和合作。我们认为，一个日益加深相互依赖的世界要求更多国际间的相互支持。我们认为，为了人类的共同利益，和平与繁荣应当共同分享。

十五 我们请求秘书长监督本宣言的执行，并为此同联合国非洲经济委员会、非洲开发银行和其他非洲及国际的机构共同合作，采取一切必要的行动。我们也请求他确保本宣言能得到最广泛的宣传，并引起非洲公众舆论和国际社会对其内容的高度重视。

1990 年 7 月 11 日于埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴

译自《第二十六届非洲统一组织国家和政府首脑会议文件》

（胡克红译　吴期扬校）





24. 非洲经济共同体条约

（1991 年 6 月 3 日）

目 录



序　言

我们，非洲统一组织成员国国家元首和政府首脑，

1. 阿尔及利亚民主人民共和国总统
2. 安哥拉人民共和国总统
3. 贝宁共和国总统
4. 博茨瓦纳共和国总统
5. 布基纳法索共和国总统
6. 布隆迪共和国总统





7. 喀麦隆共和国总统
8. 佛得角共和国总统
9. 中非共和国总统
10. 科摩罗伊斯兰联邦共和国总统
11. 刚果人民共和国总统
12. 科特迪瓦共和国总统
13. 吉布提共和国总统
14. 阿拉伯埃及共和国总统
15. 埃塞俄比亚人民民主共和国总统
16. 赤道几内亚共和国总统
17. 加蓬共和国总统
18. 冈比亚共和国总统
19. 加纳共和国总统
20. 几内亚共和国总统
21. 几内亚比绍共和国总统
22. 肯尼亚共和国总统
23. 莱索托国王
24. 利比里亚共和国总统
25. 大阿拉伯利比亚人民社会主义民众国“九·一”革命领导人
26. 马达加斯加共和国总统
27. 马拉维共和国总统
28. 马里共和国总统
29. 毛里塔尼亚伊斯兰共和国总统
30. 毛里求斯共和国总理
31. 莫桑比克共和国总统
32. 纳米比亚共和国总统
33. 尼日尔共和国总统
34. 尼日利亚联邦共和国总统
35. 卢旺达共和国总统
36. 阿拉伯撒哈拉民主共和国总统
37. 圣多美和普林西比共和国总统
38. 塞内加尔共和国总统
39. 塞舌尔共和国总统
40. 塞拉利昂共和国总统
41. 索马里共和国总统
42. 苏丹共和国总统
43. 斯威士兰国王
44. 坦桑尼亚联合共和国总统
45. 乍得共和国总统
46. 多哥共和国总统
47. 突尼斯共和国总统
48. 乌干达共和国总统
49. 扎伊尔共和国总统
50. 赞比亚共和国总统
51. 津巴布韦共和国总统

……

决定建立非洲经济共同体，作为非洲统一组织的组成部分，特此一致同意以下条文：

……

第二章 建立、原则、目标、共同承诺和模式

第四条 目标

一 共同体的目标是：

1. 促进经济、社会和文化发展以及非洲经济一体化，以增强经济自力更生能力和促进内在和自立的发展；

2. 制定全大陆的开发、动员和利用非洲人力和自然资源的框架，以实现自力更生的发展；

3. 促进人们在各个领域努力的合作以提高非洲人民的生活水平，维护和加强经济稳定，鼓励成员国之间建立密切和和平关系，为大陆的进步、发展和经济一体化作出贡献；

4. 协调现有的和将来的经济共同体之间的政策以促进本共同体的逐步建立。

二 为促进本条第一节所确定的共同体目标的实现并根据本条约有关规定，共同体应分阶段保证：

1. 加强现有的地区经济共同体并在没有建立的地区建立另外的经济共同体；

2. 签订旨在协调现有的和将来的次区域和地区经济共同体之间政策的协定；

3. 促进和加强集体自力更生框架内主要产品和投入的生产和贸易的联合投资规划；

4. 取消成员国之间对进出口货物征收的关税使贸易自由化并取消成员国之间非关税壁垒以建立各地区经济共同体的自由贸易区；

5. 协调国家政策以促进共同体的活动，特别是农业、工业、交通运输、能源、自然资源、贸易、货币和财政、人力资源、教育、文化、科学和技术方面的活动；

6. 采取对第三国的共同贸易政策；

7. 制定并维护共同对外税率；





8. 建立共同市场；

9. 逐步取消妨碍成员国之间人员、货物、服务和资本自由流动以及居住权和立业权的障碍；

10. 建立共同体团结、发展和补偿基金；

11. 给予列入最不发达国家的成员国以特别待遇并采取有利于内陆国、半内陆国和岛国的特别措施；

12. 协调和理顺现有的非洲多国机构的活动并根据需要建立可以转为共同体机构的机构；

13. 建立共同体内农产品、文化产品、矿产品、五金产品以及制成品和半制成品的相应贸易机构；

14. 在国家商业企业、出口和销售促进团体、商会、商人协会、商业和广告代理机构等贸易组织之间建立联系并鼓励信息流通；

15. 协调环境保护政策；

16. 成员国为实现共同体目标决定联合进行的任何其他活动。

第五条 共同承诺

……

三 凡坚持不履行本条约的共同承诺或不遵守共同体决定或规章的成员国可根据部长理事会的建议受到首脑会议的制裁。上述制裁包括中止成员国享受的权利和特权，也可以根据部长理事会的建议由首脑会议予以取消。

第六条 建立共同体的模式

一 共同体经过不同期限的六个阶段于不超过叁拾肆（34）年的过渡时期内逐步建立。

二 上述每个阶段指定的并应同时完成的具体任务如下：

（一）第一阶段：

加强现有的地区经济共同体并从本条约生效之日起在不超过5年期间在没有建立的地区建立经济共同体；

（二）第二阶段：

1. 在不超过8年期间，稳定各地区经济共同体自本条约生效之日起已有的关税壁垒和非关税壁垒、关税和国家税收；同时做好准备和调查研究以确定逐步取消妨碍地区和共同体内贸易的关税壁垒和非关税壁垒的时间表和逐步协调对第三国关税的时间表；

2. 加强地区和全大陆各个活动领域的部门一体化，特别是贸易、农业、货币和财政、交通运输、工业和能源部门的一体化；

3. 协调现有的和将来的经济共同体之间的活动。

（三）第三阶段：

在不超过10年期间，按照逐步取消妨碍共同体内贸易的关税壁垒和非关税壁垒时间表在各地区经济共同体建立自由贸易区并通过采用共同对外税率建立关税同盟。

（四）第四阶段：

在不超过两年期间，协调各地区经济共同体之间的关税和非关税制度以便通过采用共同对外税率建立大陆关税同盟。

（五）第五阶段：

在不超过4年期间通过：

1. 采取农业、交通运输、工业、能源和科研等几方面的共同政策；

2. 协调货币、金融和财政政策；

3. 运用人员自由流动原则以及本条约关于居住权和立业权的规定；

4. 按照本条约第82条第二节规定设立适当的共同体财产；

建立非洲共同市场。

（六）第六阶段：

在不超过5年期间，

1. 通过实行人员、货物、资本和服务的自由流动以及本条约关于居住权和立业权的规定，巩固并加强非洲共同市场结构；

2. 实现各部门的一体化，即经济、政治、社会和文化部门的一体化；建立单一的内部市场和泛非经济和货币同盟；

3. 实现建立非洲货币同盟的最后阶段，建立单一的非洲中央银行并创设单一的非洲货币；

4. 实现建立泛非议会机构的最后阶段并通过大陆的普选选举泛非议会议员；

5. 实现地区经济共同体活动协调过程的最后阶段；

6. 实现建立非洲各部门多国企业机构的最后阶段；

7. 实现建立共同体执行机构的最后阶段。

三 本条约拟议中的促进成员国之间协调和平衡发展的各种措施，特别是关于制定多国项目和计





划的各种措施，应在本条第二节为实现各阶段的目标所概括的时期内同时付诸实施。

四 从一个阶段转入另一个阶段取决于本条约规定的具体目标或首脑会议宣布的特定阶段的具体目标完成情况和所有承诺的履行情况。首脑会议根据部长理事会建议确认特定阶段的目标已经实现并批准转入下一阶段。

五 尽管有上述条款规定，但累进过渡时期从本条约生效之日起不得超过肆拾（40）年。

……

第十八条 法院 章程和职责

一 特此建立共同体法院。

二 法院保证依法解释和运用本条约并对按照本条约向它提出的争端作出判决。

三 为此目的，法院：

1. 对成员国或首脑会议提出的违反本条约规定的起诉，或违反决议或条例的起诉，或某一机构、当局或成员国失职或滥用权力的起诉，作出判决；

2. 应首脑会议或部长理事会的要求，提供咨询意见。

四 首脑会议可以根据本条约授权法院对本条第三节第1款所说的争端以外的其他争端行使裁判权。

五 法院独立于成员国和共同体的其他机构行使指定给它的职责。

第十九条 法院的判决

法院的判决对共同体成员国和机构具有约束力。

第五章 关税同盟和贸易自由化

第二十九条 关税同盟

各地区经济共同体成员国一致同意在本条约第六条规定的过渡时期内在它们之间逐步建立关税同盟，包括：

1. 取消各地区经济共同体成员国之间的关税、定额限制、其他限制或禁运和行政贸易壁垒以及所有其他非关税壁垒；

2. 成员国采用共同的对外关税税率。

第三十条 取消地区经济共同体成员国之间关税

一 在第二阶段，各地区经济共同体成员国不得在它们中间建立任何新关税，并不得增加它们相互贸易关系中现行的关税。

二 在第三阶段，各地区经济共同体成员国应根据各地区经济共同体确定的计划和方式逐步减少和最终取消它们之间的关税。

三 在每个阶段，首脑会议根据部长理事会的建议采取必要措施以协调地区经济共同体为取消其成员国之间关税的活动。

第三十一条 取消妨碍共同体内贸易的非关税壁垒

一 各地区经济共同体的成员国遵照本条约规定于本条约生效时起至迟在第三阶段结束前根据本条约第二节逐步放宽和最终取消对来自其他成员国货物的定额限制和本国对出口货物实施的所有其他关税壁垒和禁运。除非本条约另有规定，此后各成员国均不得对上述货物再实施任何定额限制或禁运。

二 遵照本条约规定，各地区经济共同体应制定计划至迟在第三阶段结束前逐步放宽和最终取消各成员国对来自其他成员国的进口货物实施的一切定额限制和禁运以及所有其他非关税壁垒；当然，各地区经济共同体据此可以决定在本节所说的期限之前放宽或取消所有定额限制、其他限制和禁运。

三 关于限制、禁运、定额限制、倾销补贴和差别待遇做法的安排应是非关税贸易壁垒议定书的主要内容。

第三十二条 制定共同对外关税税率

一 在第三阶段，各地区经济共同体成员国一致同意对来自第三和输入成员国的商品逐步制定共同对外关税税率。

二 在第四阶段，地区经济共同体应根据它们制定的计划消除各自对外关税税率的差异。

三 在第四阶段，部长理事会应建议首脑会议采用本共同体各成员国的共同关税和统一税率表。

第三十三条 共同体内贸易制度

一 在第三阶段结束时，各地区经济共同体的任何成员国不得对来自成员国和输入另一成员国的商品征收关税。上述禁令适用于成员国内自由流通的来自第三国的商品和从一个成员国输入另一成员国的来自第三国的商品。

……

第三十六条 倾销

一 成员国禁止在本共同体内进行“倾销”。

二 本条约所说的“倾销”系指一成员国将其商品转运至另一成员国出售：



1. 其价格，在已适当考虑销售条件差别、税收、运费和其他影响价格对比因素情况下，低于产地国类似商品的通常价格；

2. 有可能损害该成员国生产类似商品。

第三十七条　最惠国待遇

一　成员国应在共同体内部贸易方面彼此给予最惠国待遇。成员国根据协定给予第三国的关税优惠决不能超过本条约规定给予的优惠。

第四十二条　贸易促进

一　为实现本条约第四条第二节第13款所陈述的共同体目标，成员国一致同意在以下方面开展贸易促进活动：

1. 共同体内贸易方面

(1) 鼓励使用共同体的本地材料、中间商品和投入以及共同体内生产的制成品；

(2) 确定"非洲统一组织全非洲商品交易会"为促进共同体贸易的手段；

(3) 参加"非统全非商品交易会"主办的定期交易会、部门交易会、地区交易会和共同体的其他贸易促进活动；

(4) 发展共同体内贸易信息网，沟通现有的和将来的地区经济共同体和共同体各成员国的计算机贸易信息系统；

(5) 在秘书处协助下，研究成员国的供求格局并在共同体内推广研究成果。

2. 南—南贸易

(1) 促进非洲市场的多样化和共同体产品的销售；

(2) 参加共同体以外的商品交易会，特别是南－南合作范围内的商品交易会；

(3) 参加共同体以外的贸易和投资研讨会。

3. 南—北贸易

(1) 改善非洲商品的贸易条件和共同体产品的市场销路。

(2) 集体参加"关税和贸易总协定"、"联合国贸发会议"以及其他与贸易有关的协商会议。

二　共同体贸易促进活动和贸易信息系统的组织方式由《贸易促进议定书》确定之。

第七章　货币、金融和支付

第四十四条　货币、金融和支付政策

一　成员国应根据有关议定书在首脑会议确定的时间表内协调其货币、金融和支付政策，以增进共同体内商品和劳务贸易，推动共同体目标的实现，加强成员国之间货币和金融合作。

二　为此目的，成员国应：

1. 在商业和金融交易结算中使用其本国货币以减少在上述交易中使用外汇；

2. 为创立多边支付体系设置相应机构；

……

第八章　粮食和农业

第四十六条　农业发展和粮食生产

二　为此目的，并为促进生产结构一体化，成员国应在以下方面进行合作：

1. 农业投入、化肥、杀虫剂、选种、农业机械设备和兽医产品生产方面；

2. 河、湖流域开发方面；

3. 海洋和渔业资源开发和保护方面；

4. 动、植物保护方面；

5. 地区和共同体内农业发展战略和政策协调方面，尤其是与主要农产品和投入有关的生产、贸易和销售方面；

6. 协调粮食保障政策以保证：

(1) 减少粮食生产的损失；

(2) 加强现有的自然灾害和农业病虫害的防治机构；

(3) 签订地区和大陆的粮食保障协定；

(4) 向严重缺粮的成员国提供粮食援助；

(5) 保护主要有利于非洲农产品的地区和大陆市场。

第四十七条　《粮食和农业议定书》

为达到本章之目的，成员国应根据《粮食和农业议定书》的规定进行合作。

第九章　工业、科学、技术、能源、自然资源和环境

第四十八条　工业

一　为促进成员国的工业发展和实现经济一体化，成员国应在共同体内协调其工业化政策。

二　为此，成员国应：

1. 加强共同体的工业基础，以实现优先部门的现代化并增进自主和自力更生的发展。

2. 促进地区和共同体的联合工业开发项目，并在有助于农业、交通运输、自然资源和能源发展





的重点工业部门建立非洲多国企业。

第四十九条 工业发展

为实现工业化奠定坚实基础并增进集体自力更生能力，成员国应：

一 保证发展为实现集体自力更生和经济重点部门现代化所必须的下列基础工业：

1. 食品和农基工业；
2. 建筑工业；
3. 冶金工业；
4. 机械工业；
5. 电力和电子工业；
6. 化学和石化工业；
7. 森林工业；
8. 能源工业；
9. 纺织和皮革工业；
10. 交通运输工业；
11. 生物技术工业；

二 保证发展小型工业以增加成员国就业机会；

三 促进与经济密切相关的中间产业以增加共同体内工业产品的地方成份；

四 制定在地区和共同体内建立非洲多国工业的总体规划，特别是那些建设费用和产量超出一国财政和吸收能力的多国工业；

五 加强并在尚未建立的地方建立资助非洲多国工业项目的专门机构；

六 推动建立非洲多国企业，鼓励非洲企业家并向他们提供财政和技术支持；

七 促进成员国生产的战略工业品的销售和消费；

八 促进成员国之间工业技术方面的技术合作和经验交流并执行技术培训计划；

九 加强现有的多国机构，特别是"非洲地区技术中心"、"非洲地区设计和制造中心"和"非洲工业开发基金"；

十 建立为地区和大陆的工业发展服务的数据和统计信息基地；

十一 促进南－南合作和南－北合作以实现非洲工业化目标；

十二 推动工业专门化以增强非洲经济的互补性和扩大共同体内的贸易基础，适当照顾国家和地区的天赋资源；

十三 采用对工业合作和一体化至关重要的共同标准和相应的质量管理制度。

第五十条 《工业协定书》

为达到本条约第四十八条和四十九条之目的，成员国一致同意根据《工业议定书》的规定进行合作。

第五十一条 科学技术

二 为在这方面进行合作，成员国应：

1. 在共同体内协调各国科学和技术研究政策，使之纳入国家经济和社会发展计划；

2. 协调其在应用研究、开发研究和科技服务方面的规划；

3. 协调其国家技术发展规划，特别强调本地技术以及它们关于对工业资产和技术转让的规章；

4. 在涉及国际谈判主题的所有科技问题上协调立场；

5. 经常交流信息和文献并建立共同体数据网和数据库；

6. 制定培训科技干部的联合计划，其中包括技术人员的培训和深造；

7. 促进成员国之间研究人员和专家的交流以充分利用共同体内所能利用的技能；

8. 修改教育体制，使教育和科技培训更好地适应非洲环境的特殊发展需要。

第五十三条 《科学技术议定书》

为达到本条约第五十一条和五十二条之目的，成员国一致同意根据《科学技术议定书》的规定进行合作。

第五十五条 能源

一 成员国应在以下方面进行合作：

1. 矿产和水利资源方面；
2. 核能方面；
3. 新能源和再生能源方面。

二 他们应进一步：

1. 增加对其自然资源潜力的了解并作出估价；

2. 在开发上述资源过程中，尤其通过掌握勘探技术，逐步减少对跨国企业的依赖；

3. 改进原料定价和销售方式。

第五十六条 自然资源

为增进在自然资源和能源方面的合作，成员国应：

1. 在矿产资源的勘探、测绘、生产和加工以



及水利资源的勘探、利用和分配方面交流信息；

2. 在开发、利用矿产和水利资源方面协调计划；

3. 在开发上述资源过程中促进成员国之间建立纵向和横向相互工业关系；

4. 在有关原料的所有国际谈判中协调立场；

5. 在成员国中发展专业知识转让和科技、经济数据遥感交流体系；

6. 制定和执行干部联合培训和深造计划，以培养勘探、开发和加工矿产和水利资源所需的人力资源和地方专业技术能力。

第五十七条 《能源和自然资源议定书》

为达到本条约第五十四、五十五和五十六条之目的，成员国应根据《能源和自然资源议定书》的规定进行合作。

第五十八条 环境

一 成员国承诺促成一个健康的环境。为此目的，它们应制订国家、地区和大陆的环境保护和改善政策、战略和计划，并建立相应的机构。

二 为达到本条第一节之目的，成员国应采取必要措施加速改革和革新进程以导向生态合理、经济稳定和社会满意的发展政策和规划。

第五十九条 对危险废料的控制

成员国承诺单独和集体采取各种相应的措施禁止在各自领土上进口和倾倒危险废料。它们还承诺在过境运送、管理和加工非洲生产的上述废料方面进行合作。

第十章 交通运输和旅游

第六十一条 交通运输

一 为实现本大陆交通运输网协调和统一的发展，

……

二 为此目的，成员国应：

1. 拟定为建立国家间联系改组公路运输部门的统一规划并建造横贯大陆的主要公路干线；

2. 拟定改善、改组和定型成员国各种铁路网的计划以达到它们互相联接的目的并建造作为泛非铁路网组成部分的新铁路；

3. 协调其：

（1）海运和跨国湖河航运政策；

（2）空运政策；

（3）交通运输专业干部培训和深造计划；

4. 实现交通运输设备现代化和标准化以使成员国相互之间和成员国与外部世界联结起来；

5. 促进非洲空运的合理一体化并协调航班安排；

6. 协调地区和共同体运输政策以消除妨碍货物、劳务和人员自由流动的无形壁垒。

第六十二条 运输方面的共同体企业

一 成员国应鼓励在海运、铁路、公路、内陆水路和空运方面建立共同体和非洲多国企业，

第六十三条 邮政和电信

一 在邮政方面，成员国承诺：

1. 建立泛非邮政网；

2. 制定邮递合理化和最大限度加以利用的政策；

3. 保证邮政具有合法地位、有效管理体系以及为满足顾客要求提供可靠服务所需的资金；

4. 创立以顾客为中心和具有竞争力的服务。

二 在电信方面，成员国应：

1. 发展和协调其国家电信网并使之现代化和标准化，为成员国提供可靠的相互联系；

2. 建立泛非电信网并保证其使用和维修；

3. 建立泛非卫星通信系统以改善电信服务，特别是农村地区的电信服务。

三 成员国还承诺在共同体内提供有效和经常的邮政和电信服务，促进邮政和电信管理机构之间的密切合作。

四 为实现本条文所确定的目标，成员国还应鼓励建立私人邮电服务公司。

第六十四条 广播

一 成员国承诺：

1. 协调其努力并集资以促进双边、地区和大陆的广播和电视节目交流；

2. 鼓励建立地区和大陆节目交流中心。为此，成员国应加强现有的节目交流中心的活动和工作；

3. 利用其广播和电视系统以进一步增进其人民间的密切合作和相互了解，特别是促进共同体目标的实现。

二 成员国还承诺在大陆范围内收集、传播和交流气象情报，特别是与发展预防自然灾害和保证空中、海上和内陆航运安全的预警系统有关的





情报。

第十一章　标准化和度量制

第六十七条　关于标准化和度量制的共同政策

一　成员国一致同意：

1. 在成员国货物和服务的标准化和质量保证方面采取共同政策；

2. 在标准化和度量制方面开展能够促进共同体内部贸易、经济发展和一体化的其他有关活动；

3. 加强非洲国家、地区和大陆组织在这方面的工作。

二　为达到本章之目的，成员国一致同意根据《关于标准化、质量保证和度量制议定书》的规定进行合作。

第十二章　教育、培训和文化

第六十八条　教育和培训

一　成员国应加强它们之间在教育和培训方面的合作，并协调其有关政策，以培养本大陆社会进步和发展所需的变革促进者。

二　为达到本条第一节之目的，成员国承诺：

1. 促进对师资的培训和运用相应的教学方法及教具以提高现有教育体制的效率；

2. 在加强现有的地区和共同体培训机构方面进行合作，并根据需要，最好通过加强现有的国家和地区相应机构，建立新机构；

3. 制定和协调联合培训计划，使其适应发展需要，从而逐步保证技术人员的自给；

4. 促进系统地交流教育政策和计划方面的经验和信息；

5. 采取相应措施制止共同体的人才外流并鼓励合格的专业和技术人员返回其原籍国。

第十七章　财务规定

第八十二条　共同体的正常预算

一　共同体正常年度预算是非统组织正常年度预算的组成部分，应由秘书长拟订并由首脑会议根据部长理事会建议批准之。

二　预算由成员国根据其向非统组织应交会费的比例筹集。首脑会议根据部长理事会建议确定在什么条件下成员国年度会费由共同体相应资金补足或根据需要由共同体相应资金替代。

第八十三条　特别预算

根据需要制订特别预算以应付共同体的额外预算支出。首脑会议应确定成员国对共同体特别预算的认捐款。

第八十四条　对不交纳会费的制裁

一　根据首脑会议决定，凡拖欠交纳共同体预算会费的任何成员国，如果其拖欠额相当于或超出该国前两个财政年度的应付额，即无权参与共同体的表决或决策。该成员国应停止享受本条约赋予的其他利益以及会议发言权。此外，它将丧失向共同体的空缺职位提出候选人的权利并不得在共同体的审议机构中任职。

第十八章　争端的解决

第八十七条　解决争端的程序

一　凡涉及解释或运用本条约规定的任何争端，应由争执双方通过直接协议友好解决。如果有关双方无法解决上述争端，任何一方均可在十二个月内将此问题提交法院处理。

二　法院作出的判决为最终判决并不得上诉。

〔全文见《西亚非洲资料》1991年第1期〕

（徐人龙　林琳译）





25. 从危机到持续增长

——世界银行对黑非洲经济发展的评估和前景展望

（1991年11月）

去年11月，世界银行发表题为《撒哈拉以南非洲[1]——从危机到持续增长》的长篇远景研究报告，对黑非洲独立30年来的发展情况作了评估，并为其未来30年的发展勾画出蓝图。报告颇有参考价值，现综述如下。

一　黑非洲独立30年来的发展情况

（一）独立以来的发展模式和趋向

1. 重工轻农的急于求成战略　独立之际，非洲人对获得迅速发展寄予厚望。随着殖民统治的结束，新的能量释放出来了。非洲领导人决心使自已国家赶上发达世界，并根据当时流行的经济学说确定了经济发展战略，视工业化为经济增长的动力和改变传统经济的关键。农业退居于提供原材料和获取税收以用于其他发展的从属地位。非洲领导人认为，实施这一战略，政府应发挥主导作用。他们对外资持不信任态度，有意限制本国私人资本和企业，怀疑市场机制，并在此思想指导下制订全面的五年计划，投资于大型国营重点工业部门，通过种种法规以控制物价，限制贸易，分配贷款和外汇。

2. 传统发展战略的成败得失　这一战略取得不小成绩。尽管起点很低，非洲国家却成功地提高了人均寿命，扫盲和医疗保健工作也卓有成效。接受培训的人员数目剧增，道路、港口、电讯和电力等基础设施得到大量投资。这一地区既经历了失败，也有过成功，为进一步发展积累了宝贵的经验。

自1961年以来，黑非洲经济年平均增长率为3.4%，略高于人口增长速度。1987年，黑非洲人口达4.5亿，国内生产总值（按市场价格计算）近1 350亿美元，与仅有1 000万人口的比利时大致相同。初期的经济增长速度较为适中。1967年后，发展步伐加快。初级产品价格一涨再涨，出口收入增加促进了投资，商业借贷和外援增多，这些均有助于增长率的提高。但进入70年代后，经济发展步履蹒跚。70年代中期，非洲经济增长已落后于其他发展中国家。80年代，生产实际已经下降。

3. 经济发展的不平衡性　在上述大趋势下，各国情况不尽相同。1961～1987年间，国内生产总值（GDP）年平均增长率从8.3%（博茨瓦纳）到负2.2%（乌干达）不等。差异的形成在很大程度上是由于石油价格变动对石油输出国的影响。还要指出的是，在70年代末和80年代，非洲经济的增长基本处于颓势。尽管黑非洲国家情况千差万别，它们面临的问题却惊人地相似：人口增长率高，投资和储蓄率低（少数矿藏丰富的国家除外），资金利用率不高，公益设施和人员素质差，收入和生活水平普遍下降。

（二）日益加深的发展危机

过去10年来，黑非洲人均收入不断下降，生态环境进一步恶化。人均粮食产量始降后升，但一直低于1980年的水准。非洲在世界出口市场中所占份额大为减少。赤道几内亚、加纳、利比里亚、尼日利亚、圣多美和普林西比、赞比亚等六国已由中等收人国家滑入低收入国家行列。60年代初，黑非洲国家人均收人与其他发展中国家大致相同，70年代开始落后。占该地区人口1/3的15个非洲国家实际人均收人现已低于其独立时的水平。但也有例外，1961至1987年，博茨瓦纳、喀麦隆、刚果、莱索托、毛里求斯、塞舌尔，多少还包括加蓬和肯尼亚、人均收入都有较大幅度的增长。

1. 生产部门增长不旺　过去20年中，工业（包括采矿和石油生产）增长较快，在GDP中所占比重由6%上升到28%。但上述趋势并不表明非洲在生产结构、出口多样化或贸易方式等方面有任何根本性改变。就整个地区而言，新的石油收入只不

[1] 文中的“非洲”一律指包括苏丹、毛里塔尼亚在内的黑非洲45国，但不含南非和纳米比亚。





过弥补了农业生产的不足。制造业在60年代虽一度以逾8%的速度增长，但持续时间不长。1965至1987年间与GDP的平均增长率相差无几（5%左右）。农业在60年代曾以2.7%的年平均速度增长，与人口增长速度大致相同。1970至1985年平均增长率仅为1.4%，相当于人口增长率的一半，反映出非洲国家独立后未予农业以足够重视。过去20年间，农业在GDP中所占比重减少到不足1/3。

2. 出口减少 非洲国家出口额年平均增长率60年代为6%。但从1973年开始，多数国家出口额大幅度下降，整个黑非洲地区每年平均下跌0.7%。60年代时，农业出口（目前占农业生产总额的1/5）增长率接近2%，其后即以逾3%的速度急剧下降。非洲主要农作物出口占世界出口总额的比重在70年代和80年代初也随之下降。1970至1984年间，非洲三大出口农作物——咖啡、可可、棉花——在世界出口总额中所占比重分别减少了13%、33%和29%。非洲出口在世界贸易总额中所占比重1970年为2.4%，1985年降至1.7%。初级产品（不包括石油）降幅更大，由7%降至不足4%。黑非洲出口结构与60年代初相比变化不大，仍严重依赖于初级产品（包括石油）的出口。1970年，初级产品占出口收入总额的93%，80年代中期降至88%。出口市场亦无多大变化，其半数左右的出口仍销往欧共体国家。

3. 债务增加 由于初级产品价格不断下降。许多非洲国家为维持早期兴盛时达到的开支水平而大量举债。黑非洲债务总额已由1970年时的60亿美元增至1988年的1 340亿，与其国民生产总值（GNP）大致相等，为出口收入的3倍半。

黑非洲债务的增长速度高于其他发展中国家，其长期债务自1970年以来已增长19倍，成为债务负担最为沉重的地区（拉美地区债务仅相当于其GNP的59%）。由于黑非洲在发展中国家债务总额中所占比重不大（约为10%），未对国际银行体系形成威胁，故其在偿还商业债务方面的困难未引起足够重视。但从实际衡量债务负担的偿债率来看，黑非国家在80年代已达到无力承受的程度，1988年达出口收入的47%。多数国家无力按期偿债。1980至1988年间，25个黑非洲国家重新安排债务已达105次。1985至1988年，黑非洲实际平均偿债额为其出口收入的27%，仅占应还债务的3/5。而低收入国家的实际偿债额高达30%。黑非洲债务危机的起因及其对各国的影响不尽相同。无论以何种标准衡量，低收入国家面临的困难都最为严峻，其负债率高出中等收入重债国近1倍，是亚洲低收入重债国的3倍多。黑非洲中等收入国家的债务负担也比其他重债国更为沉重。

4. 社会条件恶化 社会条件恶化的趋势已愈益明显。小学入学率自1980年以来逐年下降。人均寿命已大大低于南亚地区。粮食短缺问题令人担忧。70年代非洲缺粮人口的比例开始上升。80年代恶化趋势加快。政府用于社会部门的开支有所减少。失业问题日趋严重。

5. 生态环境失衡 黑非洲面积为2 100万平方公里，丰富的水、土资源为其发展提供了巨大的潜力。但其生态环境易遭破坏，现已出现恶化的明显迹象。沙漠化和土壤退化进程加快，森林面积日益减少。更有甚者，一些工业国试图在非洲倾倒有毒废料。

6. 机构残破、政治动荡 许多非洲国家的行政、司法和教育机构残破景象处处可见：一度享誉世界的加纳勒贡大学和乌干达麦克雷雷大学年久失修；不少国家司法系统趋于瓦解；原有的优质公路毁损严重；曾经运转良好的铁路也已破旧不堪。政治腐败的广泛影响同样令人忧心。贪污腐化、高压手段和裙带关系等风气日盛。失去民心的政府常被军人推翻；暴力和违法行为有增无减，有时甚至导致内战，使许多人沦为难民。黑非洲地区人口占世界总人口的1/10，但难民人数却占国际组织确认的难民总数的1/3（近400万）。此外，该地区还有1 200万左右的流离失所者。

7. 信心危机 包括黑非洲人在内的许多人都有一种强烈的绝望感。而非洲在外界报道中的不良形象更加深了这一信心危机。外界报道总是围绕着非洲的经济、社会和政治困境——饥馑、沙漠化、难民、侵犯人权、政变、相互残杀和疾病等问题。这一形象有时是非洲自身有意造成的，冀望求得更多的外援。但也有许多人认为，非洲也许过于依赖外援、外部意见和外籍人员。悲观情绪有变为现实的危险，从而使非洲人民实现增长和树立起自身责任感的基础受到动摇。

（三）经济衰退的原因

有人把黑非洲经济衰退归咎于非洲自身无法控





制的因素——气候恶劣、初级产品价格下跌、国际利率摇摆不定以及外援过少。也有人认为政策有误，尤其在于公共资金管理不当和缺乏有效刺激手段。但多数人承认结构问题极为重要，特别是人口增长过快。人均收入的变化涉及三个重要因素：国内经济增长率、人口增长率和贸易条件的改变。

1. **贸易条件**　就整个黑非洲地区来看，贸易条件急剧恶化，只是相对历史最好时期的 1981 年而言。80 年代前期的贸易条件优于 60 年代，只是 1986 至 1987 年较差。黑非洲地区 1961 年以来因贸易条件变化而增加的收入（以现行价格计算）大于损失。1961 至 1987 年间（1986 至 1987 年除外），贸易条件变化对人均收入增长的影响微不足道，平均每年不到十分之一个百分点。

非洲收入下降在很大程度上是人口增长迅速和 GDP 增长缓慢的共同结果。将非洲 1961 年以来人均 GDP 的增长情况与南亚作一对比很能说明问题。第一次石油危机之前，黑非洲人均 GDP 增长速度比南亚几乎快一倍，在此之后，尽管黑非洲 GDP 的半数以上来自从石油危机中获得了好处的石油输出国，其人均 GDP 仍呈负增长且越来越糟，而同期内南亚的情况却逐步好转。1973 年以来，非洲人均 GDP 年平均增长率较南亚低 4 个百分点。

2. **人口增长**　黑非洲现有人口比 1965 年时增加了一倍。为本世纪初人口的 5 倍多。人口增长的上升趋势严重阻碍了非洲提高人均收入的努力，其对外依赖程度加深，能识字、会计数、吃得饱、身体好的人占总人口比重近来下降，这对长期生产将明显产生不利影响。

3. **投资减少**　1980 年以前，黑非洲和南亚的平均投资率大致相同——60 年代约为 GDP 的 16%，70 年代上升到 20%。但由于成本较高，非洲实际投资率低于南亚。进入 80 年代后，对非洲的投资减少了 1/4，而南亚却继续增加。更为重要的是，对非投资 70 年代中期已停止增长，随后普遍减少，造成本国和外国储蓄率下降。

4. **投资效益过低**　非洲的投资效益持续下降，80 年代仅相当于南亚地区的 1/10。而在 60 年代和 70 年代初，非洲投资效益为南亚的 1/3 强。

（1）生产力下降

投资效益低的原因并非旱灾所致，因为旱灾对 80 年代生产造成的影响几乎不比 70 年代初更糟。也非由于国际市场需求减少，因为非洲出口实际已丧失在国际市场所占份额，且只是在 1985 年之后，这一地区的贸易条件才严重恶化，而此时 GDP 增长早已出现停顿和下降。因此，生产力下降才是症结所在。投资成本高造成生产力下降。在非洲的投资成本比在南亚通常要高出 50%。利用和维持投资所需成本在非洲通常也比在南亚要高出一倍多。非洲的特殊环境是造成投资成本高的部分原因。筑路和兴修水利因地形复杂而费用昂贵。人口密度小、居住分散（黑非洲每平方公里 20 人，而在低收入的亚洲地区，这一数字为 146）也增加了成本。内陆国困难更为严重。经济单一，本地技术工短缺，使其不得不高价进口技术和商品。

（2）国营部门管理不善

由于国家的主导作用——公共支出 1986 年占 GNP 的 27%（这一比例在非洲之外的低收入国家仅为 19%），其干预严重影响到资金使用的全面效益。公共投资选项失误和计划不当的实例不胜枚举，其中包括世行参与的一些项目。1987 年进行的一次评估表明，由世行出资在非洲建成的乡村发展项目，半数已告失败。非洲政府和外国出资者（商业银行、出口信贷机构以及捐赠机构）必须分担责任。外国出资者和供贷人以诱人的贷款加速了资本输出，他们之间却缺乏协调，造成重复和浪费。同时，这一地区的国营企业膨胀发展。政府（还有捐赠人）更愿意投资于新建筑和新设备，而不愿维护现有设施，结果造成资金贮备迅速减少，而许多投资收益甚微或毫无收益。

（3）价格不合理

国家垄断、价格控制、贷款和外汇由政府统一分配，这是非洲的普遍现象。与市场价格脱钩的做法造成分配资金利用率不高，而政府试图以行政手段来应付外汇紧张和财政收入不足等困难，使这一倾向更为严重。初级产品价格经过 70 年代中期的繁荣阶段后开始下降，非优惠贷款的流入到 80 年代初逐步减少，偿还到期债务的支出日益增多。而面对这一切，非洲国家未能迅速作出政策调整，从而加深了危机。价格不合理还具有长期的不利影响。农业生产者不愿投资于改良土壤；矿业公司对勘探缺乏兴趣，竭泽而渔；制造商对其资产的利用也远远不够。与此同时，政府对基础设施日趋毁损亦不闻不问。由于缺乏灵活、多样和有力的经济结





构，这些国家无力填补其预算和国际收支中的缺额。

(4) 工资开销过大

出于直接或间接劳动力因素在产品价值中所占比重达50%，其与劳动生产率的比例问题就显得更为突出。高薪制是殖民统治时期遗留下来的。80年代初期，作为衡量人均收入重要标志的公务人员的工资，在非洲比在亚洲要高出几倍。调整正在积极进行中。据国际劳工组织有关报告，1980年以来，黑非洲地区实际工资下降了1/4。这一调整虽然近乎残酷，但却是十分必要的。贬值有助于使非洲人工资的美元价值接近其竞争对手。不过，目前有些国家政府部门工资之低已难以维持生计，工资结构也大为压缩。这一矫枉过正的做法也导致生产力下降。

(5) 缺少中间环节

消费和生产中的两极性是非洲经济的一个特有现象。中等技术极为缺乏。交通方式要么是乘机动车，要么步行，自行车和马车等少得可怜。走向现代化的农场主从锄头一下子跃进到拖拉机；即使在萃萃蝇绝迹的地区也很少使用耕牛。从事生产的微型企业不计其数，也有一些大型的现代化企业，但规模居中的则寥寥无几。几乎无论到哪里，人们都能感到似乎“缺了中间那一环”。如果更多地采用适用的技术，投资和经营成本也不会如此之高。

(6) 国家管理越来越差。独立之初，非洲接管的行政机构虽然简单，却运转正常，但与此同时，缺乏经验的人员得到迅速晋升，行政机构逐步政治化，使工作效率日趋下降。各种行政关卡、名目繁多的“费用”和“佣金”以及低效率的服务，使企业开支大增，极大地削弱了其在国际上的竞争力。在不少国家，司法系统渐趋瓦解，令外国投资者对合同能否履行心存疑虑。极权政府对基层和民间组织持敌视态度，疏远了民众，导致经济活动越来越多地转到非正规部门。人民群众更多地认为，政府只会给他们造成问题而无助于问题的解决。

二 黑非洲未来30年的发展蓝图

非洲下一代的发展将受多种因素的制约。世界正向新科技时代迈进，高速度、低成本的信息处理正改变着世界商业往来的方式；灵通的市场信息、灵活的生产结构以及对机遇的快速反应能力，都会使企业、公司更具有竞争力。生物工程及材料学将产生各种各样产品，使非洲传统的产品和工艺面临被淘汰的危险，使原材料价格上升几乎不可能。基因工程、组织培养等诸如此类的科学，将给非洲带来新的机遇，同时也不可避免地招致巨大威胁。非洲如欲从中得益，避免进一步“边缘化”，须从两方面着手。第一，改进科技训练状况，组织专家核心组，向最高水平进取；第二，与发达国家有关公司及研究机构建立新型的伙伴关系。此外，非洲还必须迅速解决人口高速增长、环境严重破坏这两大问题。为未来发展奠定基础，非洲不仅需要大量增加国内储蓄和投资，而且还需大幅度提高生产力。这就需要一个有利的环境，包括基础服务设施以及提高生产效益的动力，同时还需提高人员和机构的工作能力。

(一) 必要的环境保证

促进生产和效益的环境保证包括两个至关重要的方面，即刺激手段和基础设施。世界各地的经验证明，凡获得高速度增长的国家，都将自己的货币汇率保持在有竞争力的地位，将银行利率定在恰当的程度，以严格的金融政策避免飞速上升的通货膨胀。问题的关键在于，农产品的价格要合理，使农民有利可图，工厂的工资也应定得合理，使其产品在国际上有竞争力。基础设施不可忽视，否则势必会增加商业往来的成本。非洲国家普遍面临基础设施状况恶化的问题：道路破坏严重，码头效率低劣，公用设施无保障等等。有些国家这类问题长期得不到解决。政府应首先考虑修复旧设施，而不应急于兴建新设施。

(二) 加强政府机构建设

非洲政府应遵循少而精的原则，对经济部门少加直接干预，而对提高生产力则应多予鼓励。各级政府应采取措施改进工作，这需要长期的努力和有明确的目标。某些国家已对中央政府进行重大改革，如中非、加纳和几内亚，他们的目标就是精兵简政。另外，对政府的政策分析和经济管理能力须特别注意，严厉惩处腐败现象。欲达此目的，须加强责任制，鼓励公开辩论，提倡新闻自由。

(三) 增加对人的投资

一个机构的效益取决于其工作人员。非洲诸国独立后为所有国民提供教育、医疗及食物保障所作的努力未能成功。要实现这一目标，需调整计划，





采取降低和收回成本的做法，同时进行下列几项工作。

1. 降低人口增长率 非洲的人口倘不加以控制，国内生产总值年增长率即便由近年的2%提高到4%～5%，实际收入亦难见长。照目前趋势，1990年，非洲人口近5亿，2010年将超过10亿。这将使粮食、教育和就业问题愈发难以解决。非洲人口的绝对数并不算太大，仍有人烟稀少的大片土地，但其人口的增长速度之快，实属人类历史上前所未有。欲保持目前的生活水平，经济及社会服务的发展速度须始终略高于人口增长速度。此外，改善医疗卫生条件，也应实行计划生育。非洲的婴儿和产妇死亡率居世界之首。现儿童死亡率在部分非洲国家虽呈下降趋势，但人们仍倾向于多生。多数政府口头上赞成计划生育，但未能辅之以技术、财政及管理上的支持。每年只需拨出占国内总产值0.8%的资金，便可有效地实施计划生育规则。

2. 以初级医疗卫生为主 如果将用于现代化医院的大笔开支转用于普遍预防工作，非洲的医疗卫生状况可望迅速改观。普遍接种免疫既省钱又有效。改善医疗卫生状况还须解决饮水卫生问题。非洲乡村有2/3的人饮水无卫生保障。彻底解决饮用水问题得靠他们自己，让其参与供水项目的设计、施工及安装，并承担维修的责任。用于这方面的成本可通过收费的方式予以收回。

3. 解决饥饿问题 非洲面临饥饿威胁的人与日俱增。60年代，严重饥荒极为少见，而现在却到处可见。据估计，在撒哈拉以南非洲，约有1亿多人（占总人口的1/4）长期遭受食物无保障之苦。欲解决这一问题，粮食产量每年须净增4%，同时还须疏通非洲国家间食物交流的通道，协助解决贫困户无力购买食物的困难。

4. 改革教育 过去30年来，学校招生人数大量增加，但教育质量却日渐衰退。非洲若想在新科技时代生存下去，须在中学后教育问题上进行彻底改革。资金应多用于科学、工程学、财政经济学及其他科技领域的教育，职业培训应根据雇主的需要而定。

（四）提高农业产量

今后的发展战略应以农业为基础，因为非洲在发展农业方面处于有利地位。农业在国民总产值中占33%，在出口收入中占40%，从事农业的人数占劳动力总人数的66%。今后的目标是，将农业的年增长率由2%提高到4%，以保障食物供应，增加收入。欲达此目的，劳动生产率每年须递增1.5%。鉴于耕地面积今后每年扩大不可能超过1%，农业单位年增长率须保持在3%。农业上达到年增长率为4%的目标，并非不可能。喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维以及卢旺达等在很长一段时期内均达到或超过这一目标。其他一些国家，如埃塞俄比亚、苏丹、扎伊尔、赞比亚等，农业上大有潜力可挖。非洲农产品在国际市场上面临的竞争将持续激烈，产品多样化势在必行。开辟淡季瓜果、花卉、蔬菜等特产出口市场，均可有所作为。

尽管非洲大陆生态区域各有不同，但所需执行的农业政策却有许多共同点，都必须做到：

1. 创造良好环境，包括让市场自行调节物价，减少行政干预；

2. 加强对农业科研工作的管理，建立多国联合研究系统，搞好农业科技推广工作；

3. 切实抓好环境保护工作，减少水土流失、森林毁灭及沙漠化。目前，非洲树木的砍伐速度比栽培速度快30倍，8 000万人面临烧柴危机。埃塞俄比亚每公顷的表层土壤流失达290吨。

（五）向工业化再次迈进

非洲自独立以来，在工业发展上已取得一些经验，培训了一批有技术的劳动大军，但目前面临的挑战是，如何在现有基础上向前迈进，实现拉各斯行动计划中提出的工业改造目标？以往为工业化所作出的努力只注重以国营为主，对成本及市场未能予以足够重视，其结果是效益极差，大量赔本。欲使工业重新起步，必须做到：

1. 创造有利环境 为提高工业品的竞争力，非洲国家须在货币汇率、基础设施的投资、建立国际伙伴关系、鼓励提高生产力等方面下大决心。此外，政府还须尽量降低行政开支，提高私人投资的保险系数。这意味着由控制转向推动，抛弃保护政策，鼓励相互竞争。对各种条条框框，积弊不少，应一律打破。不少国营企业对工业发展曾起过一定作用，但今后私营企业应占主导地位、发挥关键作用。为吸引投资，必须有一个稳定的政治和经济环境。对私人投资者，政府在口头上及行动上均须给予支持。尤其要建立一个稳固的司法系统，为财产及合同提供可靠的保障。





2. **扩大市场**　工业的持续增长在某种程度上取决于国内市场对制造业产品需求量的不断扩大，但关键是要利用工农业需求与供给的内在联系，使之相互促进，共同发展。多数非洲国家市场规模较小，这意味着小厂商在满足地方需求及创造竞争气氛中可发挥特殊的作用，而快速的工业发展将取决于产品是否能成功地打入国际市场。非洲领导人试图通过区域组合来扩大市场，这不失为一条正确的路子，但遗憾的是这方面的努力进展甚缓。

（六）培养非洲企业家

到 2020 年，非洲劳动力人数将逾 6 000 万，相当于目前的 3 倍，就业问题也将是非洲面临的严重挑战。这一问题的解决，应主要依靠小企业。近几年，非洲小企业在经济中的比重日益上升。据统计，在小企业中就业的人数占就业总人数的一半以上。在许多非洲国家，小企业产值占国内总产值的 20%。对小型企业，政府可在以下几个方面给予帮助：

1. 改善商业环境。包括定期与私人企业协会进行磋商，稳定私人小企业的法律地位，取消不必要的税捐及过多的条条框框的限制。

2. 扩大贷款途径。

3. 刺激国内市场。一些公共服务项目如运输、清理垃圾、汽车维修、公路保养等，均可承包给小企业。

（七）开发矿产资源

非洲矿产（包括石油）资源丰富，但迄今开采甚少。丰富的矿产却带来了不利的局面：大笔矿产收入被挥霍；借贷无度造成沉重的债务负担；价格制度普遍脱离实际，严重妨碍了工农业的增长。为使矿产的开发有利于长期发展目标，非洲国家须实施严格的财政制度。非洲矿产开发有限，其主要原因是对跨国采矿公司的吸引力太低。过去 20 年来，非洲 10 大主要矿产品的出产量平均每年下降 2%（与此同时，亚洲及拉美均呈增长趋势）。然而，只要政策适宜，使年投资额由目前的 2 亿美元增加到 10 亿美元，实现每年增长 5% 的目标并非不可能。要创造一个良好的投资环境，首先必须使货币的汇率具有竞争性，同时为利润汇往国外提供必要的保证，与外国投资商建立新型的、更为合理的伙伴关系。

（八）解决能源需求问题

为保证经济发展，非洲能源供给每年须递增 5%。为此，今后 10 年预计共需 280 亿美元的投资。非洲拥有丰富的能源资源。已知石油蕴藏量可供使用 120 年，水力资源只开发了 4%，天然气蕴藏量相当于目前水力发电能量的 20 倍，可开发的煤蕴藏量为 1 350 亿吨。解决非洲的能源需求问题，在技术、财政、环境上均存在严重困难，家庭能源需求问题尤为严重，80% 的非洲人离不开柴禾，其中 5 000 万人面临严重烧柴困难，而且这类人数仍在迅速上升。解决家庭能源危机问题须成为每一个非洲国家环境行动计划的一个组成部分。

（九）促进非洲国家间更为紧密的联系

非洲领导人已认识到密切联系的必要性，但在经济结合路子上迈的步子却令人失望。区域内的官方贸易 20 年无进展，只有西非经济共同体成员国之间的贸易增长较快，达 10%，而西非国家经济共同体相互之间的贸易增长率仅为 3%。解决区域合作问题，必须做到：

1. 密切协调宏观政策；

2. 切合实际，循序渐进；

3. 消除资金、劳务、商品流通的障碍；

4. 通过商会、私营部门沟通市场信息。

近年来，区域组织机构层出不穷，但内部协调和资金问题却日趋严重。解决这些组织机构的合理化问题应立即提上议事日程。

（十）不断提供发展资金

经济年增长率要达到 5% 的目标，投资额须由目前的占国内总产值 15% 提高到 25%，用于开发人力资源的支出由目前 4%～5% 提高到 8%～10%，基础设施费用增至 6%，工农业投资应分别为 3% 和 4%。其中大部分资金只能依靠私人投资商解决。

为实现未来 30 年的发展目标，非洲各国政府均须抓紧时机，采取措施，增加公共积累，调动私人储蓄，保持外汇收支平衡。

（樊桂金　林琳编译）



26. 南部非洲发展共同体宣言①

（1992 年 8 月 17 日）

1980 年 4 月 1 日，在赞比亚首都卢萨卡通过的《南部非洲：走向经济解放宣言》中，南部非洲独立国家的国家元首和政府首脑作出保证，将寻求以经济解放和地区经济发展一体化为目标的政策。在该宣言的基础上产生了“南部非洲发展协调会议”（SADCC）。

我们共同的文化和密切的社会关系、共同的历史经历、共同的问题和期望，构成稳固和持久的基础，使我们能采取共同行动推动地区经济利益、集体自力更生和一体化，以平等和伙伴的精神相待。这一稳固的基础很必要，它使我们得以实现宝贵的经济发展理想，改善生活质量水平，实现自由和社会公正、和平与安全，为了南部非洲的人民谋利益。

我们，南部非洲国家的国家元首和政府首脑，在这里代表我们的政府作出承诺，建立“南部非洲发展共同体”（SADC）以实现这些理想，为地区发展和一体化服务。我们还向南部非洲的人民提出并推荐这个宣言，并号召他们作出同样的承诺，充分参与地区一体化的进程。同时，我们呼吁国际社会继续支持南部非洲国家的努力，以实现这一理想。

南部非洲的结构

自《卢萨卡宣言》通过以来，南部非洲发生了变化，并且还在变化。民主和民众参与管理公共事务的要求得到加强，并迅速而广泛地扩展。经济事务的管理正在改革，以提高效率和经济竞争力，使个人能够发挥创新精神，负起责任以改善他们自己的生活和社区的状况。

纳米比亚取得独立和国家主权，正式结束了这一地区反对殖民主义的斗争。在其他国家，结束内部冲突和动乱的共同努力正在取得积极成效。

在南非，结束非人道的种族隔离制度的进程正在进行，以制定一个南非全体人民接受的宪法。因此，欢迎新南非加入自由的多数人统治的南部非洲大家庭，只是时间问题。

以上提出的发展方向，将使本地区结束冲突和对抗的时代，在和平、安全和稳定的环境中进行合作。这些是发展的先决条件，是提高本地区人民生活质量水平的前提。

本地区正在发生的变化，也提高了整个地区在经济、政治和社会价值方面的聚合程度，从而有助于创造适当的氛围，促进更深入的地区合作。

在非洲统一组织的主导之下，非洲大陆在继续努力推动更密切的经济关系。1980 年的《拉各斯行动计划》和 1991 年 6 月非统成员国首脑签署的《非洲经济共同体条约》，都把“地区经济共同体”作为非洲大陆共同体的重要组成部分。

因此，我们把实现南部非洲地区一体化的努力，看作非洲大陆努力的一部分。

在全球范围内，正在发生基本的有深远意义的政治和经济变化。冷战已经结束，世界事务正在越来越以磋商和协议的方式解决，而不是采取对抗和竞争的方式。

另外，世界的经济和社会进步越来越依靠科学和技术的掌握、先进的技术人员和高水平的生产率。

一体化正在迅速成为全球趋势。世界不同地区的国家，正在组织成为密切的经济和政治实体。地区集团的强化发展将在经济和政治上改变整个世界。在这些地区集团内的企业，将得益于更大市场所提供的规模经济，在国内和国际上更具有竞

① 1992 年 8 月 17 日与《南部非洲发展共同体宣言》同时签署的还有南部非洲发展共同体《条约》和《议定书》。《条约》共 18 章，对 SADCC 的定义、法律地位、原则目标、组织机构和运作机制，均作出具体规定。《议定书》主要是对豁免权和特许权的规定。

* 南非于 1994 年 8 月正式加入该地区组织。目前该组织共有成员国 14 个，包括安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、南非、斯威士兰、坦桑尼亚、津巴布韦、赞比亚、刚果民主共和国和塞舌尔。





争力。

殖民主义、种族主义，特别是种族隔离制度和南非对邻国稳定的破坏，给南部非洲造成广泛的不平衡、严重的经济依赖和社会动荡。这种情况既不受欢迎又不可能长期持续，因为它既不公正，又造成浪费。它还潜伏着紧张，有可能导致未来的地区不稳定。因此，紧迫的任务是重新构筑地区经济和相互关系，形成平衡、平等和互利的增长和发展。

SADCC 的经验

SADCC 的建立，是为了减少经济依赖性并促进本地区在平等基础上的一体化，这是该地区国家政治解放的必然结果。SADCC 自 1980 年成立后，取得了令人赞赏的成绩。特别是在各国经济存在的问题、国际经济环境不利，以及南非种族主义政权所实施的大规模的破坏和军事侵略的条件下，取得这些成绩实为不易。在 SADCC 对地区发展的所有贡献当中，最重要的是形成了地区的认同，南部非洲地区的国家和人民感到有共同的命运。

但是，在减少地区的经济依赖和经济一体化方面，进展还不大。至今，该组织未能最充分地调动本地区自己的资源用于发展。然而，这是有效和自力更生持续发展的中心目标和战略之一。需要政治决心和有效的机构与机制，才能调动本地区的资源。

共同的前途

在国际生产和贸易发生变化的特殊环境下，南部非洲需要更好地安排和管理它的事务，以便在平等和互利的基础上为其全体人民提供机会，需要投资，成为地区和国际市场上更有效的角色。

南部非洲国家的经济规模小而且发展程度低。因此，本地区的国家必须共同努力，在政治和经济上增强自己，才能在国际事务中受到重视。南部非洲没有哪一个国家能单独依靠自己取得这样的地位。

南部非洲也曾经是冲突和军事对抗的舞台，经历过争取政治解放、反对种族隔离和种族主义的战斗，以及反对侵略和破坏的斗争。新的南部非洲，为了和平与发展，必须找到更巩固的基础以加强政治团结与合作，以保证本地区的和平与安全，并把用于军事的资源投入到生产发展活动。

因此，南部非洲国家要制定和通过一个合作框架，其中包括：

a）更深入的经济合作与一体化，其基础是平衡、平等和互利，提供跨界投资和贸易的条件，生产要素、货物和服务在国家间更自由的流动；

b）共同的政治、经济和社会价值和制度，加强企业的竞争力，民主和良好管理，尊重法律规则和保障人权、民众参与，消除贫困；

c）加强地区的团结、和平与安全，以使本地区人民共同和平、和睦地生活与工作。

因此，发展是紧迫的需要。在南部非洲所有国家和人民当中，感到他们有共同的命运，地区共同体是他们的前途。

战略

a）人力资源、科学、技术

本地区发展的最大制约和束缚，是缺少合格的专业技术人员和有经验的人才，以切实有效地计划和管理发展进程。

人的发展是一生的过程，一个人潜力的充分开发，要通过教育和训练，根据选择进行经济和政治实践，保证基本人权，使他（她）充分参与发展进程。

本地区还缺乏适当的科学和技术基础，在很大程度上依赖引进专业技术人员。

本地区的重要优先考虑必须放在制定有效的国家和地区科技政策，规定切实可行的目标，选择切实的、有成效的手段，以达到这些目的。制定政策和计划时，需要与企业部门建立密切的关系，它们是技术和技术人员的使用者。

要采取适当的方式改善本地区的科学和技术基础，通过改进教学课程，建立专门的中心，共同努力促进研究和发展，以达到这一目的。

要实行适当的政策，以发挥该地区人民的创造潜力和企业精神，鼓励自我鞭策和强烈的工作热情。

b）食物安全、自然资源与环境

土地、农业和食物安全，是生活和生存的同义词。南部非洲的大多数人民仍然依靠农业取得食物和收入。农业对本地区的工业化也至关重要，确保地方工业得到原料，也是人民购买力的来源。因此，农业发展要提供不断增长的生产和劳动生产率、地区内食品和其他农产品的贸易、保障食物安全，并要提高本地区人民的生活质量。





开发和利用自然资源，特别是土地、水和矿产，要为人的福利和发展做贡献。但是，这些开发需要良好的管理和环境保护，以保证发展不会减少和损害本地区多种多样丰富的自然资源和环境。

在这方面，需要制定政策和建立机构以保护环境，管理自然资源的利用，着眼于当前和未来世世代代的南部非洲人民能得到最适当的持久的利益。

c）基础设施和服务

为了提高对该地区人民的服务，支持工业发展和增长，促进地区内贸易，恢复和提高现有设施，发展新的交通和通讯以及能源系统，将继续成为优先考虑之一。

还要强调增加操作的有效协作，以提高效益、降低成本、更具竞争力，使该地区经济更有活力。

d）金融、投资和贸易

创造适当的环境以增加投资，特别在该地区经济的原料生产部门。这是地区一体化战略的中心。

迄今，在地区合作方面取得的经验表明，在调动地区资源实现集体自力更生方面，预定目标与实际差距很大。迫切需要采取适当措施以解决这个问题，使该地区达到其目的和目标。

虽然在现有情况下建立地区市场，结果可能只会带来地区内部贸易的少量增长，但是它的最重要的作用是吸引新型投资进入更具生产效率、更有竞争力的工业，供给本地区和国际市场的需求。

继续进行政策和管理的改革，企业生产结构进行更高水平的调整，提高生产效率和竞争力，被列为发展战略的重要支柱，使该地区能吸引更多的投资进入生产和贸易领域。

很明显，要实现这一点，南部非洲国家需要协调它们的经济政策和计划，确保地区一体化成为各国管理自己内部事务的有机组成部分。在这个方面，特别的关注需要给予以下因素，即那些对地区内投资和贸易流动有影响的因素，如支付和结算、货币和金融关系，以及调动地区内部资源的机制等。

e）民众参与

在本地区的人民对地区一体化的内容、形式和方向作出决定，并积极参与之前，一体化仍将是一个幻想。

因此，需要采取措施、建立适当的机制和机构组织，使该地区人民卷入到地区一体化进程之中。

f）团结、和平与安全

战争与不安全是经济进步和社会幸福的敌人。

本地区国家之间良好和巩固的政治关系，和平安全地相处，是地区合作与一体化的总体环境的重要组成部分。

因此，地区内需要建立组织和机制，以加强地区的团结，彼此和平安全相处。

机构

地区一体化的成功，决定于各国和地区能否建立起有充分的竞争力和能力的机构，以激励和有效管理一体化的复杂进程。

一体化需要有能够实现高水平的政治承诺的机制，以构想一体化进程的范围和规模。这表明需要加强地区决策、协调和行政管理的权力和能力。

一体化意味着某些以前由各个国家作出的决定，现在需要地区性行动。各国所做的决定，应适当考虑地区的立场和情况。地区决策还意味着现有国家主权的界定和内容有一些变化，但并不是主权的丧失。

国际合作

本宣言是一个承诺和战略声明，以经济发展和南部非洲一体化为目标，以平衡、平等和互利为基础。然而，南部非洲仍是一个发展中地区，将继续需要国际社会的支持以实现其计划和愿望。因此，为了共同利益，要尽一切努力巩固南部非洲国家在国际合作伙伴的帮助下已经建立的友好关系，证明并促进增强国际合作的可行性。

承诺

南部非洲的不发达、剥削、剥夺和落后，只有通过经济合作和一体化才能克服。南部非洲人民的幸福，该地区经济的发展，需要一致的和高水平的地区协调行动。

提高本地区人民的福利的基本责任，主要在于他们自己和他们的政府。成员国认识到，实现南部非洲地区经济一体化的目标，将需要我们履行我们的主权以强化这个组织，代表我们并为我们的共同利益而行动。这是南部非洲发展共同体的挑战性使命。

（杨立华译）





27. 关于在非统内建立预防、处理和解决冲突机制的宣言

（1993年6月28～30日）

我们，非洲统一组织的国家及政府首脑们，于1993年6月28～30日在埃及开罗举行第29届首脑会议。考虑到我们大陆的冲突形势，并回顾了1990年7月11日我们所通过的《关于非洲政治、社会、经济形势和世界发生根本变化的宣言》，特宣布如下：

1. 1963年5月，当创建之父们在埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴建立非洲统一组织之时，指导他们的共同信念是：自由、平等、正义和尊严是非洲人民的合法愿望，他们渴望利用所掌握的自然与人力资源全面促进这一大陆人类所作的努力。创建之父们受到促进我们各国人民间的了解和国家间的合作，以及激发非洲人民超越语言、思想意识、种族与民族差别的更大范围内的兄弟情谊和团结愿望的共同决心所鼓舞。

2. 创建之父们充分认识到要达到这些崇高的目标，必须建立和保持和平与安全。

3. 正是由于这一压倒一切的信念，而且以联合国宪章与世界人权宣言为指针，我们各国开始从事迎接非殖民化、经济发展和维护和平与安全这三重挑战的严峻任务。

4. 30年后的今天，我们在回顾非洲统一组织克服严重不和与许多障碍中所取得的成就而感到自豪。

5. 独立国家的队伍得到加强；非洲统一组织的成员国从建立时的32国增加到今天的52国。非洲的自由边界已经推进到种族隔离南非的门口。即使在那里也已取得了长足的进步；我们有理由，为在不久的将来能看到殖民主义、种族主义、种族歧视和种族隔离等残余被彻底消灭，而感到乐观。

6. 但是，我们继续面临着令人沮丧的经济发展和民主改革的双重挑战。我们这些国家都曾个别地或集体地为制止和扭转我们的经济滑坡做出了巨大的努力。尽管它们面临了许多严重的困难，并且有大量的工作还有待去完成，但在社会和经济领域内已经取得了值得赞赏的进步。

7. 但是我们大陆的社会－经济形势仍然处于一种不安定的状态。原因包括：贫穷、贸易条件的恶化、我们所生产的商品价格直线下降、难以忍受的外债以及由此而来的资源外流。所有这一切都削弱了我们这些国家为人民提供基本需求的能力。在某些情况下，这一形势还进一步与外来的政治因素混合在一起。

8. 当然，我们确实也认识到对这一大陆目前状况起负作用的某些内在的人为的因素和政策。

9. 在这一大陆目前的社会－经济问题中，没有任何一个内在因素比我们国家内部和相互间的冲突的灾难更大的了。它们带来死亡和人类的苦难，引起仇恨并分裂民族和家庭。冲突已迫使我们千千万万人民作为难民及流离失所者过着流浪的生活，失去了生计、作人的尊严和希望。冲突浪费了珍贵的资源，削弱了我们这些国家解决人民许多迫切需求的能力。

10. 在重申我们对1990年7月在亚的斯亚贝巴第二十六届会议上所通过的《关于非洲政治、社会、经济形势和世界发生根本变化的宣言》所承担义务的同时，我们再次表达我们谋求迅速、和平解决非洲所有冲突的决心。

11. 去年在塞内加尔的达卡尔召开的28届会议上，我们原则上决定在非统内按照其宪章的原则和目标，建立预防、处理和解决冲突的机制。在我们大陆发生了许多长期的破坏性冲突，尽管我们和我们的前任们作出了许多努力，而我们为其谋求持久的解决办法，却收效甚微，我们就是在这样的历史背景之下，作出这样的决定的。我们这样做也是由于我们有决心，保证非洲可以通过非洲统一组织，在为这一大陆带来和平与稳定中，起中心作用。

12. 我们把建立这样一种机制看作是应付我们大陆冲突过程的新的机构性动力的机会。它能迅速行动以预防、或处理并最终解决冲突，无论这种冲突发生于何时何地。



13. 现在，考虑到秘书长根据我们建立这一机制所决定的原则而就此机制所作的报告，我们特此在非统内建立一个在非洲预防、处理与解决冲突的机制。

14. 这一机制将遵循非统宪章的目标与原则；特别是成员国的主权平等、不干涉国家内部事务，尊重成员国的主权与领土完整，它们所具有的独立存在的不可剥夺的权利，和平解决争端以及继承殖民主义以来的边界不受侵犯。它也将在冲突有关各方一致同意并进行合作的基础上发挥作用。

15. 这一机制的首要目标将是预见与预防冲突。在冲突已发生的情况下，它将负起调解与媾和的责任，以促进这些冲突的解决。可以配备与部署限定规模与时间的文职与军事观察和监督团。在规定这些目标时，我们深信在这些范畴内及时和果断的行动，首先会防止冲突的出现，而当它们不可避免地发生时，则阻止其发展成激烈的或全面的冲突。重点在于预见与预防措施，而且调解与媾和的协同一致的行动，会避免谋求复杂的耗费资源的维持和平行动，这是我们这些国家难以资助的。

16. 但是，当冲突发展到需要国际的集体干涉与维持秩序的程度时，将根据宪章的总条款寻求联合国的援助或适当的勤务部队。在这方面，我们的有关国家，将研究为联合国的这一行动所能作的实际贡献的方式和方法，并有效地参加到在非洲的维持和平的行动中去。

17. 这一机制将围绕着秘书长与秘书处，建立一个中心机构，并成为其行动的助手。

18. 该机制的中心机构将由国家和政府首脑会议每年选举产生的成员国执行机构的成员组成，铭记地区代表性的均衡与轮换的原则。为保证延续性，卸任主席和即将就任主席（在确定后）所属的国家也将成为中心机构的成员。中心机构将在大会常会召开之间，负责全面指导和协调该机制的活动。

19. 中心机构将在国家首脑以及派驻非统的部长与大使或被充分授权的代表一级运行。它在需要时可在其协商中邀请非统其他成员国，特别是邻国的参加。它在发挥作用时，也可从本大陆内寻求军事、法律和其他形式的专家的帮助。

20. 中心机构的行动应遵守国家和政府首脑会议程序的有关规则。中心机构应在主席或秘书长及任何成员国的要求下召集。它在国家和政府首脑一级至少每年举行一次会议；在部长一级每年两次；在大使和被充分授权的代表一级每月一次。中心机构的法定人数为其成员国的三分之二。在决定其建议时，不能违背国家和政府首脑会议程序规则作出决定的方法。它总的应该遵守协商一致的原则。中心机构应向国家和政府首脑会议报告其活动情况。

21. 其会议地点通常应该在该组织总部所在地。经成员协商作出决定，也可在其他地方举行会议。中心机构的临时议程须由秘书长征得主席同意后作出安排。

22. 秘书长经中心机构授权并与冲突有关各方磋商，尽力作出安排并适当采取主动以预防、处理和解决冲突。为此目的，秘书长将依靠可供秘书处利用之人力与物力。据此，我们要求部长理事会与秘书长磋商，研究可以把秘书处的能力增加与提高到与该组织需要应付的任务和责任相适应的方式和方法。秘书长在作这样的努力时也可请非洲的知名人士帮助与他们的所在国磋商。在必要时，他还可以利用其他相应的专业，向冲突地区派出特使或特别代表以及调查团。

23. 应该根据非统的财政规则与条例建立特别基金，为非统与管理和解决冲突有关的活动提供资助。专门基金将来自非统经常预算中的财政经费，成员国的自愿捐助和得自非洲的其他来源。秘书长经中心机构同意，并在符合非统宪章的原则与目标的情况下，也可接受来自非洲以外的自愿资助。特别基金的使用应该经中心机构批准。

24. 在预防、处理和解决冲突中，考虑到冲突可能发生在大陆的不同的次地区，非统应与非洲的地区及次地区的组织密切协调行动，并与邻国进行适当的合作。

25. 非统不仅在与调停有关的问题上，而且特别应该在与维持和平有关的问题上，与联合国紧密合作。必要时，还必须请求联合国，根据联合国宪章第 VIII 章关于在维持国际和平与安全时地区组织作用的条款，对非统在非洲预防、处理和解决冲突的活动，提供必要的财政、后勤和军事上的支持。同样地，非统秘书长应与其他国际组织保持密切的合作。 （葛信译）





28. 非洲统一组织关于非洲内部关系行为准则的宣言（摘要）

（1994 年 6 月 13～15 日）

由非洲统一组织在突尼斯举行的第三十届非洲国家和政府首脑会议通过。

1. 我们为解决经济、社会、环境、文化与人道主义方面的问题，决定加强政治协商和扩大合作。这一共同决心及我们独立程度的提高，将有助于克服各种不信任，并增强稳定和建立一个团结的非洲。

2. 我们要使非洲成为和平的源泉，并与世界其他国家进行对话、合作和交流，以保证寻求对未来挑战的共同反应。

3. 我们完全支持联合国及其在促进和平、安全与国际正义中的作用。我们重申我们对联合国宪章所规定的原则与目标所承担的义务，并谴责对这些原则的任何违犯。

4. 我们重申我们对我们人民间的友好关系以及和平、正义、稳定与民主的深刻信念，要求对我们全体人民，包括少数民族的种族、文化、语言和宗教特性加以保护，并且创造有利于发展这一特性的条件。

5. 我们决心防止一切形式的种族或部族仇恨，以及对任何个人以宗教或意识形态为理由的任何形式的歧视与迫害。

6. 我们决心发展与加强我们各国之间已经存在的友好与合作关系，并促进我们人民间的友谊。我们只有通过一致的行动、合作与团结，才能迎接面临的挑战。

7. 牢记我们对联合国宪章的义务以及对非统宪章相同的义务，我们重申我们决心避免对任何国家的领土完整或政治独立使用武力或以武力相威胁，也避免任何与上述宪章不一致的行动。我们重申不遵守上述义务即构成对国际法的违反。

8. 我们相信我们之间的关系，包括双边的和全大陆的，都应该以新的一整套为所有国家之间增强透明度铺平道路的安全措施作为其支撑。这些措施将成为非洲不断增进其稳定与安全的一个意义重大的步骤。

9. 我们决心在捍卫我们有关国家的体制，反对霸权及其他一切侵犯成员国独立、统一、主权平等或领土完整的活动中，进行合作。

10. 我们毫不含糊地谴责一切恐怖主义者的行动、方法和实践是罪行，并决心为消除我们各国在安全、稳定与发展中的这一污点而加强合作。它和武力讹诈与毒品贩卖对我们构成很大的威胁。

11. 意识到和平解决争端是各国避免使用武力，或以武力相威胁，或侵略所包含责任的主要组成部分，也是维护与巩固国际和平与安全的基本条件，我们保证通过政治手段，包括地区性行动以及利用“预防、处理和解决冲突机制”，采取旨在消除引起冲突的形势的有效措施，从而为可能发生的任何争端的和平解决铺平道路。在这方面，我们保证寻找新的合作方式，特别探索一系列适用于和平解决冲突的方法。为此，必须利用 1993 年 6 月 30 日第 AHG/Dec. 13（XXIX）号开罗宣言所提供机制的一切长处。

12. 我们深切关怀这一大陆广泛的紧张局势，并重申我们决心加强努力，对需要注意的关键性问题，在尊重包含在非统宪章内的原则的基础上，通过和平手段谋求正义的、有效的和持久的解决办法。

13. 我们对非统国家与政府首脑会议（1992 年 6 月 29 日～7 月 1 日）在达卡尔所通过的决议，第十届不结盟国家和政府首脑会议（1992 年 9 月 1～6 日，雅加达）公布的宣言以及伊斯兰会议组织第二十一届部长会议（1994 年，突尼斯）通过的行为准则，对于极端主义和恐怖主义的谴责表示满意，并号召所有国家在有关它们之间的关系问题上谨慎地遵守不干涉其他国家内部事务的原则并尊重睦邻原则。

14. 我们相信，为了预防利用宗教或种族分歧，鼓励或进行有损于或可能有损于非统任何成员国的稳定的直接或间接的活动，已经有必要对我们有关国家确定标准并采取适当的步骤与规章。





15. 关于这方面，我们重申遵守国际法所加于我们的义务，避免组织、策划、助长、资助、鼓励或容忍恐怖主义性质或意图的活动，不以任何方式参加此类活动，并采取必要的可操作的措施，以保证成员国的领土不为恐怖主义分子或运动用作训练营地或宣传中心，不成为恐怖主义分子策划与组织旨在反对成员国或其他国家或他们的国民的领土完整及安全的破坏活动的避难所。

16. 我们也保证按照我们所承担的国际法义务对恐怖主义分子绳之以法或给予引渡。

（葛佶译）





第二编

非洲的地区性组织

（以成立先后为序）

1. 非洲—毛里求斯共同组织

(African and Mauritian Common organization)

成立时间及背景　该组织是非洲历史较久、变化较多的一个法语非洲国家区域性的经济合作组织。1960年12月，在刚果首都布拉柴维尔，喀麦隆、中非、乍得、刚果(布)、达荷美(今贝宁)、加蓬、象牙海岸(今科特迪瓦)、马尔加什(马达加斯加)、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和上沃尔特(今布基纳法索)等12个法语国家，为保持彼此间的密切关系及与法国的特殊关系而聚会，形成"布拉柴维尔集团"。1961年9月12日，该集团国家为促进相互间的经济和文化合作及在国际问题上采取共同的立场，在马达加斯加首都塔那那利佛建立了"非洲—马尔加什联盟"。1963年3月和7月，在塞内加尔首都达喀尔举行联盟首脑会议，改名为"非洲—马尔加什经济联盟"，联盟注重于经济、技术和文化合作问题。1965年2月，在毛里塔尼亚首都努瓦克肖特举行首脑会议，为促进彼此在政治、经济、社会、技术和文化方面的发展，将非洲—马尔加什经济合作联盟改建为"非洲—马尔加什—毛里求斯共同组织"。1974年8月10～12日，在中非首都班吉举行首脑会议，决定将非洲—马尔加什—毛里求斯共同组织改名为"非洲—毛里求斯共同组织"。决定将该组织"非政治化"，完全致力于经济合作问题。

宗旨　加强成员国之间的合作与团结，促进经济、社会、技术和文化的共同发展，协调成员国的经济文化活动和发展计划，促进彼此的外交协商，对各成员国的主权和基本权利给予应有的尊重。

成员　共10个国家：贝宁、科特迪瓦、尼日尔、塞内加尔、多哥、布基纳法索、中非、卢旺达、毛里求斯和塞舌尔。

主要负责人　秘书长：伊斯梅尔·阿姆里·苏埃德(smail Amri Surd)。

总部　设在中非首都班吉。

组织机构　(1)国家和政府首脑会议：是最高权力机构。原定每年举行一次会议，1974年8月改为两年举行一次。(2)部长理事会：由各成员国的外长组成，一般每年举行一次，负责贯彻与成员国技术合作有关的某些决定，监督秘书长的工作。(3)秘书处：秘书长由首脑会议根据部长理事会的提名任命，其职责是执行首脑会议和部长理事会所作出的决定。

主要活动　1961年9月～1964年3月，该组织共举行6次首脑会议，通过了联盟宪章，签署了"共同防御公约"，成立了非洲—马尔加什发展银行联盟。1965年2月～1974年8月，该组织举行过8次首脑会议，签署了共同组织的宪章，通过建立一个共同通讯社的决议。1977年2月9～10日，在卢旺达首都基加利举行了第九次首脑会议，为配合该组织开展活动，决定成立非洲—毛里求斯共同组织保证金和合作基金。1979年6月26～27日，在贝宁的科托努举行第十次首脑会议，研究了该组织的革新问题，确定了便于该组织改组的途径和方法。

出版物　《纪事月刊》(Chronique Mensuelle)。《新民族》(双月刊)(Nations Nouvelles)。　（肖　克）



2. 西非货币同盟

(West African Monetary Union－WAMU)

成立日期 1962年5月，贝宁、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和布基纳法索7国签署条约，正式成立“西非货币同盟”。

宗旨 统一成员国的货币；通过西非货币同盟，各成员国将非洲金融共同体法郎确定为该同盟地区内的合法的通用货币。在银行和信贷方面，采取共同的基本政策。

成员 1962年后，马里因未批准该条约而退出；1963年11月，多哥加入。1973年11月，贝宁、科特迪瓦、尼日尔、塞内加尔、多哥和布基纳法索6国政府在法国巴黎签署一项新的条约，以取代1962年的条约；并于同年12月，以上6国又与法国政府签订了合作协定。因此，贝宁、科特迪瓦、尼日尔、塞内加尔、多哥和布基纳法索即成了西非货币同盟的成员国。

总部 设在塞内加尔首都达喀尔。

组织机构 (1) 首脑会议：是西非货币同盟的最高权力机构，每年召开一次部长理事会；该理事会也是西非国家中央银行的理事会。(2) 两个银行：一是西非国家中央银行，负责发行非洲金融共同体法郎，用来代替原来在这些国家流通的法属非洲殖民地法郎。二是西非开发银行，负责汇集资金和发放贷款，以促进成员国经济建设的发展。

主要活动 西非货币同盟在对整个同盟地区内共同的金融政策的制定和实施方面起到了重要的作用。1993年8月2日，部长理事会决定停止购买由西非中央银行发行的流到非洲法郎之外的非洲法郎，以保持非洲法郎区国家的货币稳定和改善经济财政状况。1994年1月10日，西非货币同盟改组为西非经济货币联盟。

（肖 克）

3. 非洲统一组织

(Organization of african Unity——OAU)

成立日期 非洲统一组织是全非性组织。1963年5月22～26日，在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行了有30个非洲国家和政府首脑参加的会议，通过了《非洲统一组织宪章》，决定成立非洲统一组织（简称非统组织或非统），并将5月25日定为“非洲解放日”。

宗旨 促进非洲国家的统一与团结，努力改善非洲各国人民的生活，保卫他们的主权、领土完整和独立，从非洲根除一切形式的殖民主义，在对联合国宪章给予应有的尊重情况下，促进国际合作。协调并加强它们在政治、经济、文化、外交、科技、军事和安全等方面的合作。

成员 共有53个国家（1997年），即：阿尔及利亚、埃及、埃塞俄比亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、赤道几内亚、多哥、厄立特里亚、佛得角、冈比亚、刚果（布）、刚果（金）、吉布提、几内亚、几内亚比绍、加纳、加蓬、津巴布韦、喀麦隆、科摩罗、科特迪瓦、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、卢旺达、马达加斯加、马拉维、马里、毛里求斯、毛里塔尼亚、莫桑比克、纳米比亚、南非、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂、塞内加尔、塞舌尔、圣多美和普林西比、斯威士兰、苏丹、索马里、坦桑尼亚、突尼斯、乌干达、赞比亚、乍得、中非和阿拉伯撒哈拉民主共和国（1984年11月，在非统组织第二十届首脑会议上，中非和阿拉伯撒哈拉民主共和国被吸收为成员国，原成员国摩洛哥宣布退出该组织）。

主要负责人 非统组织首脑会议和部长理事会





应届主席由每次会议选出。秘书长萨利姆·艾哈迈德·萨利姆（Salim Ahamed Salim，坦桑尼亚人），1993年6月再次当选。

总部　秘书处为常设机构，设在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴。

组织机构　（1）国家元首和政府首脑会议：是该组织的最高机构。一般每年举行一次会议，开会的法定人数为成员的2/3，一切决议均由2/3多数决定。（2）部长理事会：由成员国的外交部长或其他部长组成，负责筹备首脑会议。（3）秘书处：常设机构。设有秘书长和4名副秘书长。秘书长由首脑会议选举产生，任期4年。常设秘书处负责计划并协调非洲独立国家对非洲未独立国家和地区的民族解放运动进行援助，管理援助基金。（4）解放委员会（又称非洲解放运动协调委员会）：1963年5月成立，开始由阿尔及利亚、扎伊尔〔今刚果(金)〕、坦桑尼亚等11国组成，后来不断扩大，有成员23国。1994年8月15日完成任务后宣告解散。（5）协调、解决与仲裁委员会：1964年成立，设在亚的斯亚贝巴。由首脑会议选出21人组成，任期5年，任务是通过和平方式解决成员国之间的争端。（6）经济和社会委员会。（7）教育、文化、科学和卫生委员会。（8）防务委员会。（9）预防、处理和解决冲突机制：1993年6月成立，该机构的中央机构由埃及、埃塞俄比亚等11国组成。

主要活动　截至1999年底，非统组织共召开了35届首脑会议。前34届首脑会议地点（时间）是：开罗（1964.7）、阿克拉（1965.10）、亚的斯亚贝巴（1966.11）、金沙萨（1967.9）、阿尔及利亚（1968.9）、亚的斯亚贝巴（1969.9、1970.9、1971.6）、拉巴特（1972.6）、亚的斯亚贝巴（1973.5）、摩加迪沙（1974.6）、坎帕拉（1974.7～8）、路易港（1976.7）、利伯维尔（1977.7）、喀土穆（1978.7）、蒙罗维亚（1979.9）、弗里敦（1980.7）、内罗毕（1981.6）、亚的斯亚贝巴（1983.6、1984.11、1985.7、1987.7、1988.5、1989.7、1990.7）、阿布贾（1991.6）、达喀尔（1992.6）、开罗（1993.6）、突尼斯（1994.6）、亚的斯亚贝巴（1995.6）、雅温得（1996.7）、哈拉雷（1997.6）、瓦加杜古（1998.6）。1982年，各成员国在西撒及乍得等问题上有重大分歧，故未召开首脑会议。1980年4月，在尼日利亚首都拉各斯召开了非洲经济问题特别首脑会议。1987年11月，在亚的斯亚贝巴召开了非洲外债问题特别首脑会议。1993年6月28～30日，在埃及首都开罗非统召开第二十九届首脑会议。会议着重讨论了非洲当前面临的和平、稳定和经济一体化等问题，发表了《1993年非统成立30周年开罗宣言》，并通过关于非统内建立预防、处理和解决冲突机制等17项决议。

1994年1月31日～2月4日，非统组织第五十九届部长理事会议在亚的斯亚贝巴举行。会议通过了有关非洲政治和经济问题的25个决议及非统组织1994～1996年的财政预算。

1994年6月13～15日，非统第三十届首脑会议在突尼斯首都举行。新南非作为第53个成员国正式加入非统组织。会议着重讨论了非洲目前紧迫的政治、经济和社会问题。通过了《非洲内部关系准则宣言》。由于南非已结束了种族隔离制度和殖民统治，会议决定撤消非统解放委员会。同年8月15日，在坦桑尼亚的阿鲁沙非统举行特别会议，宣告非统解放委员会完成任务，正式解散。

1997年6月2～4日，非统第三十三届首脑会议在津巴布韦首都哈拉雷举行。会议通过了《关于非洲经济复苏与发展、预防和控制疟疾的宣言》、《关于利比亚和美国、英国之间分歧的宣言》、《关于联合国安理会改革的宣言》、《关于非洲工业化的宣言》和《关于建立非洲经济共同体的决议》、《关于联合国非洲地区和平与裁军中心的决议》，以及部长理事会提交的34项决议和声明。

1998年6月8～10日，非统第三十四届首脑会议在布基纳法索首都瓦加杜古举行。会议通过了《瓦加杜古宣言》和关于非洲经济共同体的决议，强调和平、团结、稳定是非洲国家面临的主要任务，决定加强团结，努力维护和发展民族经济。

1999年7月12～14日，非统第三十五届首脑会议在阿尔及利亚首都阿尔及尔举行。会议着重讨论了非洲目前面临的困难和挑战，共商非洲21世纪的和平与发展大计。会议通过了《阿尔及尔宣言》，认为经济全球化是非洲在21世纪面临的最大挑战，强调非洲人民只有携手共同努力，才能在全球化浪潮中实现非洲和全世界的共同繁荣，呼吁非洲各国加强合作，为努力实现非洲经济共同体的宏伟蓝图而努力。



1999年9月8～9日，第四届非洲统一组织特别首脑会议在利比亚的苏尔特举行。会议着重讨论了修改非统组织宪章和加强非洲团结的问题。会议通过了《苏尔特宣言》，宣布决定于2001年正式成立"非洲联盟"。

同中国关系 非统组织每届首脑会议召开时，中国总理均致电祝贺。非洲统一组织的一些代表团和领导人曾先后访华。1994年6月11日，李鹏总理致电非统组织，祝贺非统第三十届首脑会议举行。

1996年江泽民主席访问非洲时，在非洲统一组织总部发表的演讲中郑重宣布：中国愿在和平共处五项原则的基础上，巩固和发展同非洲各国面向21世纪的长期稳定、全面合作的国家关系，并提出了五点原则主张：(1) 真诚友好，彼此成为可以信赖的"全天候朋友"；(2) 平等相待，相互尊重主权，互不干涉内政；(3) 互利互惠，谋求共同发展；(4) 加强磋商，在国际事务中密切合作；(5) 面向未来，创造一个更加美好的世界。

1994年和1995年中国政府每年向非统和平基金捐献5万美元。 (肖 克)

4. 非洲开发银行

(African Development Bank - ADB)

成立日期 1960年在突尼斯举行第二届全非人民代表大会，通过了关于非洲经济发展问题的决议，提出了为非洲大陆建立一家开发银行的倡议。1960年，组织了非洲开发银行专家研究小组。1962年联合国非洲经济委员会建立了九国委员会，负责非洲开发银行的筹备工作。1963年7月，在喀土穆召开了非洲高级官员及专家会议和非洲国家部长级会议，通过了建立非洲开发银行的协议。同年8月4日，该行正式成立，1966年7月1日开始营业。

宗旨 该行通过提供投资和贷款，利用非洲大陆的人力和资源，促进各成员国经济的发展和进步，优先向有利于地区的经济合作和扩大成员国之间的贸易项目提供资金和技术援助，帮助研究、制定、协调和执行非洲各国的经济发展计划，以逐步实现非洲的经济一体化。

成员 共有76个。非洲地区的成员包括非洲统一组织的52个独立国家以及摩洛哥。1982年5月，该行理事会通过决议，欢迎非洲以外的国家参加。现有24个非洲以外的国家加入：中国、阿根廷、巴西、加拿大、美国、印度、日本、科威特、沙特阿拉伯、澳大利亚、奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、意大利、瑞典、挪威、葡萄牙、瑞士、荷兰、英国、韩国、南斯拉夫。

主要负责人 行长兼董事长为奥马尔·卡巴杰(Omar Kabbaj，摩洛哥人)，1995年9月担任。

总部 设在科特迪瓦阿比让。

组织机构 (1) 银行理事会：是最高权力机构。由各成员国派一名理事组成，通常为成员国的财政和经济部长，共有18名成员，其中非洲以外的国家有6名，任期3年，每月举行两次会议。每年举行一次会议，必要时举行特别理事会；负责讨论制定银行的业务方针和政策，决定银行的重大事项，处理银行的组织和日常业务。其年会负责选举行长和秘书长。(2) 董事会：是银行的执行机构。共有18名成员，其中非洲以外的国家占6名，由理事会选举产生，任期3年，每月举行两次会议。(3) 该行还设13个业务部门，下属9个地区办事处（喀麦隆、埃塞俄比亚、几内亚、肯尼亚、摩洛哥、尼日利亚和津巴布韦）。1994年6月，该行宣布紧缩开支和改善财政形势，改变非行收入大幅度下降、贷款发放规模有所缩小的局面，调整了组织机构，关闭了9个地区的办事处。

银行资本 最初的资本为2.5亿美元，1983年6月对外开放后，非洲以外的国家加入，该行的资本由29亿美元增长到63亿美元，为使该行对外开放以后，领导权仍掌握在非洲国家的手中，采取了非洲国家的资本额占2/3的必要限制。1993年法定资本为222.52亿美元。到1993年底，该行的认购资本为209.72亿美元，已缴资本为25.65亿





美元。

主要活动　该行贷款的对象为非洲地区成员国，主要用于农业、运输业和公共事业，年息为9.86%，贷款的期限为12～20年，截至1990年底，累计发放贷款为188.849亿美元。为抗议非非洲成员国的压力，该行大幅度减少非项目贷款的比率，主要是结构和区域改革的贷款项目，1990年下降21.3%。

1993年下半年，为促进非洲经济的发展，非洲开发银行集团向35个非洲国家提供约16.51亿美元贷款，用于86个建设项目。这86个项目涉及工业、农业、交通、能源、教育和卫生等领域。

该行与其附属机构非洲开发基金、尼日利亚信托基金和非洲投资发展国际金融公司共同组成非洲开发银行集团。设有理事会，由非洲开发银行各成员国选派一名理事组成。理事会选举产生董事会，董事会共有18名成员，其中12名成员任期3年，每年召集一次会议。非洲开发银行兼任非洲开发银行集团董事长，任期5年，副董事长4名，任期3年。

该行还同非洲及非洲以外的机构开展金融方面的合作。与亚洲开发银行和泛美开发银行有广泛的业务联系，与阿拉伯的一些金融机构和基金组织建立融资项目。

1997年3月28～29日，非洲开发银行理事会第三十三届年会暨非洲开发基金理事会第二十四届年会在阿比让举行，与会代表就非行贷款长期拖欠问题的解决方案和第五次股本普遍增资问题交换了意见。

截至1997年7月，该行共向非洲国家提供了300亿美元的贷款，其中1/3是以非洲开发基金的名义提供给非洲穷国的。1997～2001年，该行将在以下方面促进非洲国家社会经济的发展：提高生产能力和加强社会经济基础建设；进一步进行结构改革；努力发展私营领域；加快非洲经济一体化进程。

同中国的关系　1985年5月8日和10日，中国先后加入非洲开发基金和非洲开发银行，拥有该行股本1 250万非洲开发银行记帐单位，约合1507.93万美元，非洲开发基金股本5 072万非洲开发基金记账单位，约合4 934.792万美元。

1993年5月，中国人民银行行长助理王成铭率领中国代表团出席非行理事会第二十九届年会暨非洲开发基金组织第二十届年会。5月13日，王成铭在大会上发言，重申中国将根据平等互利、讲究实效、形式多样、共同发展的原则，继续加强同非洲国家的经济技术合作。

1993年，非行行长恩迪亚发表谈话，指出：非洲在重新调整它同外部的合作关系时，同中国的关系应当具有特殊地位。

1997年9月23～27日，非行行长卡巴杰率团访华。

出版物　《年报》（Annual Report）；《非洲开发银行消息》（ADB News）月刊；《季报》（Quarterly Stament）；《基本资料》（Basic Information）半月刊；《统计手册》（Statistical Hand－book）年刊；《各成员国业务状况一览》（Summaries of Operation in Each Member）。　（肖　克）

5. 中部非洲关税和经济联盟

（Union Douaniere et Ecnomique de I' Afrique Central－UDEAC）

成立日期　1964年12月，在刚果（布）首都布拉柴维尔，刚果（布）、喀麦隆、乍得、中非5国首脑举行会议，签署关于建立中部非洲关税和经济联盟条约，以取代赤道关税联盟。该条约自1966年1月1日起生效。

宗旨　通过建立经济和关税联盟，保持共同的对外贸易关税率，协调其成员国的经济发展政策，以促进地区经济合作，最终实现联盟经济一体化。

成员　共有6个国家（1997年）：赤道几内亚、刚果、加蓬、喀麦隆、乍得和中非。

主要负责人　1997年执行主席是刚果（布）总统。秘书长托马斯·达卡伊·康加（Thomas Dakayi Kamga，喀麦隆人）。

总部　总秘书处设在中非首都班吉。其中央银



行是中部非洲国家银行，设在喀麦隆首都雅温得。该联盟的投资银行是中部非洲国家发展银行，设在刚果首都布拉柴维尔。

组织机构 （1）国家元首理事会：是最高机构。由成员国国家元首或其代表组成，每年至少举行一次会议。主席由各国首脑轮流担任，任期一年。（2）管理委员会：是常设议事机构。由成员国财政部长和负责经济发展的部长组成。每年至少举行两次会议，但习惯上每年只在首脑会议前夕开会，为首脑会议作准备。主席由各成员国两位部长之一轮流担任。（3）总秘书处：负责主持联盟日常工作。设秘书长一人。下设关税和财务司（包括统计）、经济发展司。经济发展司下设工业协调，运输、邮政和电讯，农村经济，科学研究和劳动，社会保险5个处。

主要活动 该联盟作为关税整体，成员国之间为自由贸易区，对外实行统一的税率，但在必要的时候，成员国可增收附加税。一些重要的工业项目从整个联盟范围内加以考虑。在成员国之间实行共同的投资法和单一税制，但税率可由成员国政府分别制定。该联盟建立了团结基金，以消除地区性贫富不均和发展水平的差异。各成员国的公民在联盟区域内享有移居权和自由开业权。1975年建立的中部非洲国家开发银行，负责地区性及各成员国发展项目的投资。努力推进本地区经济一体化进程。

1994年2月28日，在加蓬首都利伯维尔举行中非6国首脑非正式会议，加蓬、刚果、中非、乍得、赤道几内亚总统和喀麦隆总理出席会议。会议讨论了非洲法郎贬值对地区经济的影响。3月15～16日，在乍得的恩贾梅纳召开了第二十九届首脑会议，会议签署了《中部非洲经济和货币共同体条约》，喀麦隆未在条约上签字。12月21～22日，在雅温得召开了第三十届中部非洲关税和经济联盟首脑会议，参加会议的6个成员国的领导人决定在1995年建立中部非洲经济和货币共同体。会议审议了联盟商船法和中部非洲地区公路网规划图；批准了家畜、肉类、渔业共同体部长会议关于加快实施共同体项目增加商品交流的议案。通过总秘书处1995年的预算为1 022亿非洲法郎。

1996年7月4～5日，联盟第三十一届首脑会议在加蓬首都利伯维尔召开。会上中非、刚果、赤道几内亚和加蓬总统签署了关于中部非洲经济共同体法律和制度体系条约的补充条款、关于中部非洲经济联盟的公约、关于中部非洲货币联盟的公约和关于中部非洲经济共同体法庭的公约四个文本。

1997年4月8～9日，联盟第三十二届首脑会议在刚果首都布拉柴维尔召开。会议讨论了成立中部非洲经济和货币共同体问题，还讨论了产业政策协调问题。会议决定强化限制免除关税和税收的措施，要求世界银行和国际货币基金组织放宽发展中国家享受减轻债务负担新条件的限制性规定。会议还讨论了地区和平与安全问题。

1998年2月5日，联盟第三十三届首脑会议在加蓬首都利伯维尔召开，会议决定正式成立中部非洲经济和货币共同体。

出版物 《外贸年鉴》(Annuaire du Commerce Exterieur)，法文；《统计公报》(Bulletin de Statistiques)。 （肖 克）

6. 非洲工会统一组织

(Organization of African Trade Union Unity－OATUU)

成立时间及背景 1972年11月，在非洲统一组织主持下，非洲各派工会召开会议，筹备非洲统一的工会组织。1973年4月13日，在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴，一些非洲国家的工会组织召开代表大会，正式成立非洲工会统一组织（简称非工统）。该组织规定："非洲工会统一组织是一个独立于任何国际中心的组织。它是由在它们本国的法律范围内独立自主地进行活动的非洲各国的工会组织而成。这些工会组织完全赞同非洲统一组织宪章中提出的不结盟原则和其他原则"。1975年3月20日，非洲工会统一组织总书记阿库姆宣布，非洲各国的全国性工会组织都是非洲工会统一组织的正式成员。非洲工会统一组织是非洲统一组织所承认的惟一非洲工会组织。





宗旨 该组织积极加强非洲工会的团结，协调并指导会员国工会的行动；维护工会的自由及非洲工人阶级的利益，扩大就业机会和国民收入的平均分配的政策；争取会员国工会的集体谈判权和合理的劳工立法；协助各工会，特别是依然处于殖民地地位或受外来控制的国家中的工会，加强整个非洲大陆的解放；反对帝国主义、殖民主义、新殖民主义和封建主义，反对各种形式的压迫和剥削；强调非洲工会运动独立，在地区性和国际组织中代表非洲工人的利益；在平等的基础上，加强工会间的国际合作。

成员 该组织在非洲52个国家和地区有67个会员组织：阿尔及利亚、埃及、埃塞俄比亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布隆迪、布基纳法索、赤道几内亚、多哥、佛得角、冈比亚、刚果（布）、刚果（金）、吉布提、几内亚、几内亚比绍、加纳、加蓬、津巴布韦、喀麦隆、科摩罗、科特迪瓦、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、卢旺达、马达加斯加、马拉维、马里、毛里求斯、毛里塔尼亚、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、南非、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂、塞内加尔、塞舌尔、圣多美和普林西比、斯威士兰、苏丹、索马里、坦桑尼亚、突尼斯、乌干达、赞比亚、乍得和中非。

总部 设在加纳首都阿克拉。

组织机构 （1）代表大会：是最高权力机构，由各工会组织派4名代表参加，每4年举行一次会议。（2）书记处：是常设领导机构。（3）总理事会：由每个工会组织派出一名代表组成，每年举行一次会议。（4）执行委员会：由15名委员组成，每年至少开会3次。（5）非洲工会统一组织与阿拉伯工联、世界工联、自由工联和世界劳联都有接触和联系。

同中国关系 非洲工会统一组织与中国的关系较为密切。1977年5月，非工统总书记阿库姆夫妇访华；1980年5月，非工统助理总书记阿里率代表团访华。1980年4月，中国工会代表团访问非工统总部；10月，中国工会代表团参加了非工统第3次代表大会。1983年4月，中国工会代表团应邀参加了非工统成立10周年庆祝活动。

（肖　克）

7. 西非经济共同体

（West African Economic Community）

成立日期 1959年，成立了西非国家关税同盟。1970年4月24～25日，西非国家关税同盟成员国在马里首都巴马科举行部长会议，为扩大彼此间的合作范围，起草了一项关于建立西非经济共同体的协议议定书。5月29～21日，西非国家关税同盟成员国元首和多哥财政部长在巴马科举行会议，通过《关于建立西非经济共同体的协议议定书》，决定建立“一个新的成员国之间的经济、工业和关税合作组织”以取代西非国家关税同盟。1972年6月3日，在巴马科举行了由科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、布基纳法索6国元首和贝宁外长参加的会议，原则上通过了《关于建立西非经济共同体的协议议定书》（即《巴马科条约》）。1973年4月17日，在科特迪瓦首都阿比让，上述6国国家元首和以观察员身份与会的贝宁、多哥代表签署了《巴马科条约》（其中包括促进成员国在工农业、交通运输和海关方面的合作）10项附加议定书，宣布西非经济共同体正式成立。1974年1月1日，共同体条约和附加议定书正式生效。

宗旨 在成员国之间实行关税互惠，协调发展政策，在工业、农业、交通运输、外贸、旅游、能源和科学研究方面进行广泛的合作，促进经济发展，实现地区统一。

成员 共有7个国家：贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔。多哥和几内亚为观察员。

主要负责人 首脑会议和部长理事会主席分别由各成员国轮流担任。执行主席为尼日尔总统马哈马纳·乌斯马纳（Mahamane Ouslmane）。总秘书处秘书长马马杜·海达拉（Mamadou Haidara，马里人）。





总部 设在布基纳法索首都瓦加杜古。

组织机构 （1）首脑会议：是最高决策机构，原定每年举行一次，1987年4月，第十二届首脑会议决定以后每两年召开一次，在各成员国轮流举行，由东道国国家元首任执行主席。（2）部长理事会：由成员国财政部长或与议题有关的政府成员组成，主席由成员国财政部长轮流担任，每年举行两次会议，其中一次专门为首脑会议作准备。（3）总秘书处：常设办事机构。由秘书长领导，负责执行首脑会议和部长理事会的决议。（4）审计署：由两名成员组成，负责监审财务开支等问题。（5）仲裁法庭：处理共同体成员国之间和共同体事务的法律裁决。（6）共同体发展团结和干预基金会：1977年成立，由各成员国出资，实施共同体统一规划项目；成立时资本为50亿非洲法郎。1987年以来由总经理管理"基金"。共同体秘书长任基金会董事主席。（7）共同体发展基金会。（8）地区合作税务局。

主要活动 共同体通过专家会议、部长理事会和首脑会议协商解决问题，重要项目均由首脑会议决定。截至1992年底，已举行了15次首脑会议，各次会议地点（时间）：尼亚美（1975.4）、达卡尔（1976.4）、阿比让（1977.6）、巴马科（1978.10）、努瓦克肖特（1979.10）、尼亚美（1980.10）、达喀尔（1981.12）、亚穆苏克罗（1982.12）、尼亚美（1983.10）、巴马科（1984.10）、瓦加杜古（1986.3）、努瓦克肖特（1987.4）、科托努（1989.10）、瓦加杜古（1991.11）。

近年来，共同体财政严重困难。自90年代以来，共同体活动基本停止。1992年11月，在布基纳法索首都瓦加杜召开第29届财政部长理事会议，为第14届首脑会议作筹备工作，但未能就时间和地点做出决定。

1993年7月22～24日，在贝宁经济首都科托努举行第16届西非经济共同体首脑会议。会议签署了修改后的该共同体条约，条约中规定，共同体要发展各方面的合作，建立一个经济和货币联盟，以推动私营部门积极参与一体化进程。

1994年3月15日，在瓦加杜古召开"西非经济和货币联盟"第6次首脑会议，有关国家领导人决定解散西非经济共同体，其部分职能由"西非经济和货币联盟"承担。

出版物 《年度报告》（Repport Annel）；《非洲一体化》（Integration Africaine），双季刊。均为法文。 （肖 克）

8．萨赫勒地区国家常设抗旱委员会

（Comite Permanent inter－Etats de lutte contre la secheresse au Sah el－CILSS）

成立日期 萨赫勒地区位于撒哈拉沙漠南缘，受沙漠气候影响，干燥、沙漠化严重。1968～1973年间持续的干旱，使这一地区农牧业生产遭受严重破坏，生态失衡，各国经济受到恶劣的影响。该地区国家领导人对此很关注。1973年9月，在布基纳法索首都瓦加杜古，召开了由萨赫勒地区8国元首参加的首脑会议，决定成立萨赫勒地区国家常设抗旱委员会，简称"抗旱委员会"。

宗旨 动员和协调各成员国和国际社会的力量，共同抗御萨赫勒地区的干旱，保护生态环境的平衡，并恢复农牧业生产，争取粮食自给。

成员 共有9个（1997年）：布基纳法索、佛得角、冈比亚、几内亚比绍（1986年加入）、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和乍得。

主要负责人 第十二届首脑会议执行主席是冈比亚总统叶海亚·贾梅（Yaya Jammeh），部长理事会协调部长是冈比亚农业国务秘书穆萨·塞胡·姆本加（Musa Seihou Mbenga），执行秘书西塞·玛丽亚姆·西迪贝女士（Cisse Mariam Sidibe）。

总部 执行秘书处设在布基纳法索瓦加杜古。

组织机构 （1）首脑会议：是最高决策机构。每两年举行一次会议。首脑会议执行主席由成员国国家元首轮流担任。（2）部长理事会：根据首脑会议所确定的方针和任务决定所要采取的具体行动。由成员国农业或农村发展部长组成，每年举行一次会议。在与会部长中推选一人为协调部长，任期两





年，负责主持理事会会议，处理理事会的有关事务。(3) 执行秘书处：是常设机构。负责执行首脑会议和部长理事会规定的任务和有关决议，处理抗旱委员会日常事务。(4) 农业、水文、气象研究中心：设在尼日尔首都尼亚美。(5) 萨赫勒研究所：设在马里首都巴马科。

主要活动　截至 1997 年底，该委员会已举行了 12 次首脑会议，共筹集资金近 40 亿美元，落实近百个项目。

1992 年 4 月 10～11 日，第十届首脑会议在布基纳法索首都瓦加杜古举行。会议通过了第二十八届部长理事会的工作报告；成立了负责精简机构和节约开支的特别办公室，研究实施方案并提交下届部长理事会审议；委托本届执行主席筹组抗旱组织出席联合国环境和发展会议代表团；并授权执行主席致函联合国环境和发展会议，表示要加强合作和商讨防止干旱和沙漠化的国际协定，呼吁国际社会关注萨赫勒地区的极端贫困化。会议发表了《瓦加杜古宣言》和《最后公报》。

1993 年 1 月 7～8 日，特别部长会议在瓦加杜古召开，决定裁减委员会的工作人员。同年 9 月 12 日，该委员会于成立 20 周年举行了以“新闻与环境”为主题的庆祝活动。

1994 年 1 月，在瓦加杜古举行该委员会与出资国会议，讨论了其活动方针、三年计划及 1994 年度的活动经费等问题。

4 月 21～22 日，第十一届首脑会议在普拉亚召开。会议通过了重新修订的组织公约和“普拉亚声明”、“关于卢旺达问题的声明”，发表了公报；会议还确定了组织未来发展的总方针；规定了今后的奋斗目标是实现一体化、保护生态环境和争取粮食自给。

1995 年 4 月 22 日、1996 年 5 月 23 日、1997 年 9 月 19 日，分别在毛里塔尼亚首都努瓦克肖特、塞内加尔首都达喀尔、冈比亚首都班珠尔召开了第三十届、三十一届和三十二届部长理事会。

1997 年 9 月 11～12 日，在冈比亚首都班珠尔召开该组织第十二届首脑会议，发表了《班珠尔备忘录——萨赫勒人及其伙伴进入第二代新的发展合作契约》。　　（肖　克）

9. 非洲前线国家首脑会议

(African Frontline State Summit)

召开经过　自 1974 年下半年起，南部非洲独立国家的领导人就反对南非种族主义、支持本地区未独立国家争取民族独立等问题，经常不定期地举行会议，磋商、协调相互立场和行动。1975 年以后，由于会议的参加国地处非洲反对南非种族主义和争取民族独立与解放斗争的前线，人们习惯地称这些国家为非洲前线国家。前线国家由于所处的地理位置及其同南部非洲民族解放组织的传统关系，在支持南部非洲民族解放斗争和推动解决南部非洲问题上起着重要作用。新南非诞生后，南非与前线国的关系已由对抗转向合作。

开会时间和地点　会期和地点不定，由会议主席根据需要随时与成员国领导人商定。

参加者　共有 9 个国家（1994 年底）：坦桑尼亚、赞比亚、博茨瓦纳、莫桑比克、安哥拉、津巴布韦、纳米比亚、尼日利亚和南非（1994 年 6 月加入）。根据讨论的议题，邀请南部非洲有关民族解放组织的领导人及个别非洲国家的代表参加。

主要负责人　现任主席为津巴布韦总统穆加贝。

主要议题和结果　自 1974 年以来，前线国家首脑经常会晤商讨本地区形势，主要议题包括：支持未独立国家争取民族独立的斗争、反对南非种族主义统治和对邻国的侵扰以及有关成员国的国内和平进程等。根据需要，还举行外长会议或国防部长会议。

自 1987 年以来，共召开 24 次首脑会议：罗安达（1987.11、1988.8、1989.4）、哈拉雷（1989.3、1989.8、1990.8、1991.2）、马普托（1988.7）、卢萨卡（1987.7、1988.12、1989.11、1990.1、1990.12、1990.3、1990.4、1990.9、1991.5、1992.3）、达累斯萨拉姆（1987.9）、阿鲁



沙（1988.12）、哈博罗内（1989.3）、亚的斯亚贝巴（1990.7）、哈拉雷（1992.12）。

1993年4月2日，首脑会议在哈拉雷举行。津巴布韦、博茨瓦纳、坦桑尼亚、莫桑比克、纳米比亚总统、尼日利亚副总统、安哥拉总理和赞比亚外长出席，非统秘书长萨利姆、南非非国大主席曼德拉和泛非大主席马奎图列席。会议讨论了安哥拉、莫桑比克和南非局势问题。会议要求美国承认安政府和要求南非停止向安盟供应武器，以此迫使安盟接受大选结果并遵守联合国有关协议。会议敦促莫"抵运"尽快执行和平协议，并要求联合国加快部署维持和平部队。会议就南非重开多党谈判表示欢迎，呼吁有关各方加快谈判进程，以便尽早举行制宪议会选举；要求联合国派遣核查团，核查和监督南非销毁武器。为协调南非各解放组织，会议决定向南非派出"前线国家驻节团"。

1994年6月7日，非洲前线国家首脑会议在开普敦举行 。会议决定派遣工作组赴莱索托解决危机。同年10月25日，应莫桑比克政府的要求，在哈拉雷举行非洲前线国家紧急首脑会议。会议主要讨论了莫桑比克大选前的形势，要求莫各派承诺接受即将举行的大选结果。前线国家将全力支持莫大选后产生的新政府。

1995年3月2日，南部非洲前线国家外长会议在哈拉雷召开。会议通过了有关组织新使命的纲领，并呼吁南部非洲国家领导人应就安哥拉局势进行紧急会晤，联合国应加快部署维持和平部队人员，以挽救安哥拉和平进程。此外，11国外长一致建议将"前线国家"改变为南部非洲国家联盟，使其成为南部非洲发展共同体的政治分支机制，联盟的宗旨在于加强本地区的团结、和平与安全。该建议将在下届首脑会议上审议。 （肖 克）

10. 西非国家经济共同体

(Communauté Economique des Etats de l' Afrique de l' Ouest－CEDEAO)

成立时间及背景 1960年前后，西非大多数国家获得独立，这些国家矿产资源比较丰富，盛产经济作物，经济发展很有潜力；但是，他们的经济十分落后，工业水平低下，出口品种单一。因此，这些国家财政困难，人民生活贫困。为发展民族经济，摆脱旧的国际经济秩序的束缚，西非国家曾多次酝酿成立本地区的经济合作组织。1964年，利比里亚、象牙海岸（今科特迪瓦）、几内亚和塞拉利昂4国在利比里亚首都蒙罗维亚聚会，讨论建立西非自由贸易区问题。1965年2月，4国代表再次举行会议，起草了建立临时经济合作组织的协议。其宗旨是：废除贸易壁垒和鼓励各国的协调发展。1967年4至5月，在加纳首都阿克拉召开了西非国家会议，重新讨论了建立永久性的西非经济共同体的问题，在会议结束时，由达荷美（今贝宁），加纳、象牙海岸、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、上沃尔特（今布基纳法索），以及后来的加蓬代表共同签署了建立"西非共同体"的议定书。1968年4月22～24日，加纳、冈比亚、几内亚、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞内加尔和上沃尔特等9国首脑又在蒙罗维亚举行会议，强调"西非必须实行经济统一"、会议公报正式宣布建立"西非集团"。但是，由于帝国主义和殖民主义的破坏，及当时尼日利亚内战的影响，使西非国家经济共同体的建立中途搁浅。尼日利亚内战结束以后，1972年4月，尼日利亚和多哥共同倡议建立一个包括所有西非国家的经济共同体。1973年12月10～15日，在多哥首都洛美召开了达荷美、加蓬、加纳、几内亚、几内亚比绍、象牙海岸、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥和上沃尔特等西非15国的经济部长会议，讨论并制订了成立西非国家经济共同体的总原则和时间表。1974年2月，在阿克拉召开了10国（不包括象牙海岸、上沃尔特、毛里塔尼亚、塞内加尔和尼日尔）法律专家会议，起草了《西非国家经济共同体条约草案》。1975年5月28日，在尼日利亚和多哥国家元首的倡议下，西非15国（不包括后来加入的佛得角）在尼日利亚原首都拉各斯召开首脑会议，签署《西非国家经济共同体条





约》，共同体正式成立。该共同体是目前非洲最大的区域性经济合作组织，成员国总面积630万平方公里，约占非洲总面积的1/5；人口1.5亿，约占非洲总人口的1/3。

宗旨 促进成员国在经济活动领域以及社会和文化事务方面的合作与发展，提高人民生活水平，加强相互间的关系，为非洲的进步与发展作出贡献。《西非国家经济共同体条约》规定：（1）在贸易和关税方面，自条约生效之日起，在15年内分三个阶段实行贸易自由和关税同盟。（2）在工业方面，就大型工业项目交换情报，协调成员国的工业政策和发展计划，进行合作，避免相互竞争和浪费资源。（3）在农业方面，协调成员国的农业政策，定期交换农业试验和研究成果方面的情报，在农、牧业产品的研究、生产、加工和销售方面制订一项共同政策。根据共同体条约的规定，经过过渡阶段后，将形成西非16国的共同市场。

成员 共有16个国家（截至1997年）：贝宁、布基纳法索、多哥、佛得角、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、加纳、科特迪瓦、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂和塞内加尔。

主要负责人 1995/1996年度执行主席是加纳总统杰里·约翰·罗林斯（Jerry john rawlings）。执行秘书是爱德华·邦雅曼（Edouard Benjamin，几内亚人），1993年当选。

1997/1998年度执行主席为尼日利亚国家元首萨尼·阿巴查（Sani Abacha）。执行秘书朗萨纳·库亚特（Lansana Kouyate），1997年9月任职。

总部 执行秘书处设在尼日利亚首都阿布贾。

组织机构 （1）国家元首和政府首脑会议：是最高权力机构，领导并监督共同体履行其职能。每年召开一次会议。执行主席由各成员国轮流担任，任期一年。（2）部长理事会：由每个成员国的两名部长组成，负责监督共同体机构的运转情况，审查并通过执行秘书处和专门委员会的建议。每年举行两次会议。（3）执行秘书处：负责处理共同体日常事务和具体工作。（4）技术和专门委员会：有6个（包括贸易、海关、移民、货币问题和支付委员会。工业、农业和自然贸易委员会，运输、电讯和能源委员会及社会和文化事务委员会等）。负责为部长理事会准备工作报告，审议提交部长理事会通过的计划。（5）共同体法庭：负责监督各成员国遵守共同体条约和有关法律，调解成员国之间的分歧。（6）设有合作、补偿和发展基金，西非中央银行委员会，西非国家经济共同体商业银行等。

主要活动 截至1997年底，共举行了20次国家元首和政府首脑会议，前19次会议召开的地点（时间）分别为：拉各斯（1978.4）、达喀尔（1979.5）、洛美（1980.5）、弗里敦（1981.5）、科托努（1982.5）、科纳克里（1983.5）、洛美（1984.11、1985.7）、阿布贾（1986.6、1987.7）、洛美（1988.6）、瓦加杜古（1989.6）、班珠尔（1990.5）、阿布贾（1991.7）、达喀尔（1992.7）、科托努（1993.7）、阿布贾（1994.8）、阿克拉（1995.7）、阿布贾（1996.7）。

1994年8月5～6日，在尼日利亚拉各斯举行西非国家第17次首脑会议，会议主要议题是西非地区经济一体化、利比里亚冲突及加强共同体自身建设等问题。会议决定成立经济和金融联盟。其宗旨是要建立一个共同市场，以便补充西非经济共同体的共同货币联盟；决定成立一个部级委员会，以协调成员国财政预算政策；与会者还签署一项建立共同体议会的议定书和一项准许引渡罪犯的公约。

1995年5月17日，在尼日利亚首都阿比让举行西非国家经济共同体关于利比里亚问题的9国委员会小型会议。讨论制定一项新的和平计划以结束利比里亚内战。参加会议的有科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、马里、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂和多哥的国家元首或外交部长、联合国与非洲统一组织的代表、利比里亚过渡政府领导人以及利冲突各派的代表。

1995年7月31日，在加纳首都阿克拉举行了第18届西非国际经济共同体首脑会议，批准西非国际经济共同体新条约，并于即日起开始生效。新条约强调成员国间在各个领域的合作，确定建立共同体议会、经社理事会、仲裁法院和货币联盟等机构，并表示要在2000年建立统一货币，改变目前成员国内10种货币流通的局面。

第二十次首脑会议于1997年8月28～30日在尼日利亚首都阿比让举行。会议的主要议题是加快经济一体化、并讨论了塞拉利昂危机、利比里亚局势。关于加速西非地区经济一体化问题，会议提出：（1）计划在2000年以前建立单一货币区域；





(2) 1997年年底前发行西非国家经济共同体旅行支票，以方便区域贸易结算；(3) 呼吁各成员国制定宏观经济发展规划，确保降低通膨率，完善经济调整政策。

1997年12月17日，西非国家经济共同体还在多哥首都洛美举行了特别首脑会议。会议的主题是次地区的和平、安全与稳定问题。会议决心为解决冲突、维护本地区和平、安全与稳定加强对话和磋商；会议决定在预防冲突、预警、维和行动、打击跨国犯罪、轻武器扩散及贩毒等领域加强合作。共同体在推动利比里亚实现民族和解、维护地区安全方面发挥了积极作用。

（肖　克）

11. 非洲葡语五国首脑会议

(Summit of the Five African States of Official Portugese Language, Cimeira dos Cinco Paises Africanos de Lingua Oficial Portuguesa)

成立日期　1976年5月，在圣多美和普林西比首都圣多美，非洲葡语5国外长举行部长会议，决定召开5国首脑会议。

宗旨　协调对外政策，在政治、经济等领域密切合作，实现战胜不发达的共同目标。

成员　共有5个：安哥拉、佛得角、几内亚比绍、莫桑比克、圣多美和普林西比。

组织机构　(1) 首脑会议：是最高组织机构，一般两年举行一次会议，轮流在5个国家的首都举行。协调主席由每届首脑会议的东道国元首担任。(2) 部长委员会：负责在首脑会议闭会期间协调和处理有关事务。一般每年举行一次会议，协调部长由每届首脑会议的东道国的外长轮流担任。该委员会下设6个分委员会：财政、银行和保险；贸易；交通运输；干部培训、调研和文化；法律、司法和行政管理；卫生、社会通讯、劳工和农业等。负责各有关领域的合作事宜。

主要活动　第一至十次首脑会议先后在罗安达(1979.6)、马普托(1980.3)、普拉亚(1982.9)、比绍(1983.12)、圣多美(1985.2)、罗安达(1986.4)、马普托(1987.5)、比绍(1988.6)、普拉亚(1989.12)、圣多美(1992.3)举行。第一、二次特别首脑会议分别在马普托(1984.4)、罗安达(1989.10)。

1993年5月3～5日，在圣多美，5国外长举行了第15次非洲葡语5国部长委员会会议。会议讨论了加强非洲葡语5国与欧共体国家经贸合作问题和设立合作常务秘书处的设想。其主要议题为安哥拉、莫桑比克和平进程和几内亚比绍的政局，并为稍后将在里斯本举行的非洲葡语5国和葡萄牙第三次"5加1"外长会议作准备。　（肖　克）

12. 大湖国家经济共同体

(Communaute Economique des Pays des Grands Lacs－CEPGL)

成立日期　布隆迪、卢旺达和刚果（金）3国均为坦噶尼喀湖和基伍湖沿岸国家，习惯上称大湖地区。在历史上，3国都是比利时的殖民地，地理上连成一片，经济关系紧密，人员往来频繁。3国相继独立后，彼此都有进一步合作的愿望。从1977年8月起，3国曾在不同级别举行多次"三方会议"，讨论进一步密切经济、文化合作以及加强边境管理，确保3国安全等问题。1975年6月，在卢旺达首都基加利3国外交部长举行会议，通过了关于建立大湖国家经济共同体的协定草案和3国友好合作条约草案。1976年8月18日，布隆迪、卢旺达、刚果（金）3国总统在基伍湖北端卢旺达基



塞尼会晤，签署了友好合作条约和建立大湖国家经济共同体协定，9月20日该组织正式成立。

宗旨　保证各成员国及其人民的安全，促进经济发展和贸易往来，加强政治、军事、经济、科学、文化等方面的合作。促进对基伍湖和坦噶尼喀湖共同水域的开发。

成员　有3个（1997年）：布隆迪、卢旺达、刚果（金）。

主要负责人　1994/1995年度执行主席扎伊尔〔今刚果（金）〕总统蒙博托·塞塞·塞科（Mobutu Sese Seko）

总部　秘书处设在卢旺达基塞尼。

组织机构　（1）首脑会议：最高权力机构。每年召开一次例会，必要时可随时举行特别会议。首脑会议负责制定共同体的总政策，监督部长理事会的工作，审批共同体年度预算。执行主席由各成员国国家元首轮流担任。（2）部长理事会：每年举行两次会议，其中一次为首脑会议作准备。其职责是促进共同体的一切工作，负责草拟或提出成员国开发和合作等方面的政策措施。部长理事会由成员国的政府成员或全权代表组成。（3）常务执行秘书处：日常办事机构和研究机构。设常务秘书一人和副秘书两名，任期4年。秘书处负责准备各种会议的召开，提出具有共同利益的工业项目交成员国研究，监督计划的实施等。（4）仲裁委员会：由成员国指定的4名法官组成，首席法官由首脑会议执行主席任命。负责裁定成员国间可能出现的各种争议。（5）专门机构：农牧研究所（设在布隆迪的基特加）、大湖国家开发银行〔设在刚果（金）的戈马〕和大湖能源组织（设在布隆迪的布琼布拉）。

主要活动　截至1994年底为止，共召开15次首脑会议。在历次首脑会议上，3国元首除就非洲和国际形势交换意见以外，还讨论了维护3国边界地区的和平与安全和加强大湖地区经济、技术合作和贸易往来问题，其主要活动是：通过大湖国家开发银行推动实施共同体规划的发展项目；开展大湖能源组织的活动；建立农牧业资料中心，指定共同体科技合作计划；签订共同体自产工业品自由交换、运输保险合作、贸易和关税协定；签署了共同体成员国植物保护和卫生协定，以及共同体优惠税率、环境保护措施议定书；通过了关于建立防治热带传染病研究所和关于气象、天文和环境合作协议。

1994年2月26日，召开了特别首脑会议，三国总统交换了对地区政治、经济问题的看法、共商了对策；强调本地区的问题应由本地区的国家自己解决。同年1月16日，再次举行特别首脑会议，三国元首就一系列问题达成了一致意见：1. 按共同体安全合作协定的规定，尽快恢复三方安全负责人会晤活动；2. 恢复边界地区安全、司法和行政负责人的会晤制度，协商解决跨界刑事犯罪等有争议的问题；3. 吸收共同体常务执行秘书参与安全问题的研究并负责跟踪形势发展；4. 实现难民遣返的国际协定，在卢旺达境内建立处于联合国和其他国际组织监督下的“安全区”；5. 根据卢、扎两国总理已达成的协议解决卢旺达国家财产、武器、弹药和车辆等问题；6. 支持举行解决本地区难民问题的国际会议，进而举行本地区和平、稳定和发展的国际会议的设想。

1997年6月24日，在刚果（金）首都金沙萨举行外长会议，主要讨论安全、贸易、能源等问题。

出版物　《大湖国家经济共同体季评》（CEPGL Quarterly Review）　（肖　克）

13. 非洲—阿拉伯首脑会议

(Afro－Arab Summit Conference)

成立日期　1973年底，在第三次阿拉伯首脑会议上宣布，同意召开一次非洲、阿拉伯首脑会议。1974年10月，在第七次阿拉伯首脑会上决定召开一次非、阿首脑会议。1976年4月，在塞内加尔首都达喀尔，非洲统一组织和阿拉伯国家联盟成员国举行首届非—阿外长会议，通过了《非—阿合作宣言和行动纲领草案》，并宣布1977年初召开第一届非—阿首脑会议。1977年3月7日在埃及首





都开罗举行了第一届非洲—阿拉伯首脑会议。原定在1980年3月召开的第二届首脑会议，因埃及和以色列在1979年签署的《埃以和平条约》导致阿拉伯世界分裂，至今未能召开。

参加者 60个非洲和阿拉伯国家（其中8个既是非洲国家也是阿拉伯国家）的元首或他们的代表以及巴勒斯坦解放组织的代表出席了第一届会议。

总部 常设委员会设在科威特。

主要议题和结果 第一届会议通过了《非洲—阿拉伯合作开罗宣言》、《政治宣言》、《非、阿经济和财政合作宣言》和《实现非、阿合作组织形式和方法》等文件。在文件中规定，首脑会议每3年召开一次；部长理事会每18个月举行一次；成立常设委员会，由非、阿各任命12名部长和非统组织、阿盟的秘书长组成，每年召开两次会议；还成立了8个专门委员机构和一个由双方秘书长领导的协调委员会。

1989年10月6日，在纽约联合国总部举行第11次会议，会议听取了阿盟和非统组织秘书处关于如何巩固非、阿团结和政治合作问题的报告及关于非洲—阿拉伯金融组织和其他专门机构的活动情况的报告，讨论了巴勒斯坦和中东问题、中东和平国际会议、黎巴嫩危机和两伊矛盾等问题。1990年10月2日，常设委员会成员国外长在纽约举行非正式会议，就在国际新形势下推动非、阿合作问题进行了磋商，主要研究了建立非洲—阿拉伯贸易优惠区框架协议草案；在突尼斯举办首届非、阿贸易展览会；成立非洲—阿拉伯文化研究所；1993年10月22～31日，非统组织和阿盟联合在突尼斯首都举办非洲—阿拉伯贸易展览会。

原定于1990年10月在阿尔及尔举行的常设委员会第12次会议，因海湾危机推迟至1991年，后因阿尔及利亚局势变化再次延期。 （肖 克）

14. 东部和南部非洲特惠贸易区

(Preferential Trade Area for Eastern and South Africa, PTA)

成立日期 1981年12月21日。

宗旨 要求其成员国通过集体的努力，改善和完善自身的经济结构，在平等互利的基础上发展贸易，并在工业、农业、运输、电信、金融等领域进行合作；从削减贸易关税开始，到1992年取消所有关税壁垒，建成东部和南部非洲经济共同体，到2000年成为非洲经济共同体的一部分。

成员 共有20个成员国（1993年底，其中包括17个国家和3个组织）：埃塞俄比亚、布隆迪、吉布提、津巴布韦、科摩罗、肯尼亚、莱索托、卢旺达、马拉维、毛里求斯、纳米比亚、斯威士兰、索马里、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚、莫桑比克、西南非人民组织、南非非洲人国民大会和泛非主义者大会。

总部 设在赞比亚首都卢萨卡。

组织机构 设6个机构：(1) 首脑会议，每年举行一次会议。(2) 部长理事会议，不定期举行。(3) 政府专家委员会和技术委员会。(4) 秘书处，设于津巴布韦首都哈拉雷。(5) 贸易和发展银行，设于布隆迪首都布琼布拉。(6) 结算银行，设于哈拉雷。

主要活动 特惠贸易区自成立以来，举行了多次首脑会议。截至1993年底为止共举行11次会议。第一次首脑会议于1981年12月举行，宣布正式成立东部和南部非洲特惠贸易区，通过了特惠贸易区条约及有关削减商品关税、海关合作等12项议定书。第二次首脑会议于1983年12月举行，决定实行减免关税的共同货单，简化海关手续；成立证券交易所，由津巴布韦的银行暂行办理贸易结算业务。1984年2月，贸易区结算银行在津巴布韦开业。第三次首脑会议于1984年7月举行。会议签署了特惠贸易区条约生效议定书，该条约于7月1日生效，成员国开始对132种商品分别削减10～70%的关税。第四次首脑会议于1985年12月举行。第五次首脑会议于1986年12月在亚的斯亚贝巴举行。会议决定取消第七次部长理事会关于自1986年10月1日起执行降低关税25%的决定，要求本着加速递减各成员国关税率的精神，对1992





年取消关税及非关税壁垒的可行性进行研究。第六次首脑会议于 1987 年 12 月举行。会议原则同意广尽快消除贸易区成员国之间的关税和非关税壁垒，加强结算和支付手段，逐步统一货币，共同利用资源、资金和技术，发展大型联合企业，加速本地区经济一体化的进程。第七次首脑会议于 1988 年 12 月 1～2 日在阿鲁沙举行，会议讨论了成员国之间逐步削减关税和加强合作的计划。第九次首脑会议于 1990 年 11 月在斯威士兰首都姆巴巴内举行，会议讨论了如何推动建立东部和南部非洲共同市场，提出了货币协调计划及最终导致在 2000 年建立的特惠贸易区货币联盟，确定了一些贸易区即将实施的以农业为基础的工业及化学、电力工程和冶金工业项目，确定在乌干达建立一座年产 5 万吨磷肥的贸易磷肥厂。第十一次首脑会议于 1993 年 1 月 20 日在卢萨卡召开。会议讨论了促进地区贸易与经济一体化以及建立地区共同市场等问题。

（肖　克）

15.（非洲）印度洋委员会

（Indian Ocean Commisssion－IOC）

成立日期　1982 年 12 月 21 日，根据毛里求斯的倡议，马达加斯加、毛里求斯和塞舌尔三国外长在毛里求斯首都路易港举行会议，达成了协议，建立了印度洋委员会。

宗旨　在《印度洋委员会成员国合作总协议》中规定，印度洋委员会成员国在外交、经济与贸易、农业、渔业与资源保护、文化、科学技术、教育与司法等方面进行合作，并确定首先在渔业、航空运输和建立地区海运服务方面进行合作，协调成员国间的贸易，相互提供贸易便利，把成员国连成一个更为广阔的市场。

成员　有 5 个：马达加斯加、毛里求斯、塞舌尔、科摩罗、留尼汪（法国海外省）。欧共体为观察员。

主要负责人　1994 年度主席为马达加斯加外交部长雅克·西拉（Jacques Sylla）。秘书长是塞舌尔前农业部长热勒米·博拉姆（Jeremie Bonnelame）

总部　1989 年设立常务秘书处，设在毛里求斯卡特勒·博尔纳市。

组织机构　（1）部长理事会：是最高机构，由各成员国指定的政府成员或政府代表组成，主席由各国轮流担任，每届任期一年。每年举行一次例会，决定该组织的重大问题。（2）常务联络官委员会：协助部长理事会，负责执行部长理事会的决议，其成员由各成员国指定。（3）常设秘书处：设秘书长、秘书长助理、行政和财务助理。秘书长由部长理事会任命，任期 4 年，不得连任。秘书处负责协调委员会内部活动及协助该委员会内的各种组织正常运转。（4）常设委员会：对不同问题进行研究，确定合作项目。目前设立了商业、贸易委员会；旅游常设委员会；手工业常设委员会；地区工业合作委员会；环境保护委员会；地区海运交通委员会；体育常设委员会；金枪鱼常设委员会。（5）还有一些专家小组。每半年举行一次专家会议，每年举行一次部长会议。

资金来源　行政经费由各成员国分摊，其份额为：马达加斯加和留尼汪（法国）分别为 40%，毛里求斯 12%，科摩罗 5%，塞舌尔 3%。发展经费主要是欧共体通过洛美协定提供的援助。截至 1992 年底，联合国开发计划署提供了 190 万美元的援助。在今后 5 年内，欧共体将向委员会提供 3 000万埃居，开发计划署将提供 50 万美元。

主要活动　该组织每半年举行一次专家会议，每年举行一次部长会议。

1994 年 1 月，在留尼汪召开了第十一届部长理事会。委员会与欧共体讨论了环保、旅游、气象和手工业项目的具体实施计划。会议决定向其他国家或组织开放，以吸收资金。

主要成果　成立了印度洋工商联合会；协调和交换外贸统计；在秘书处设立经济社会文献中心；出版进出口指南；组织两届商品博览会。开始实施的项目有：区域金枪鱼项目；气象合作计划；手工业、旅游和香料作物支助项目；教育文化、环境和卫生项目等。

（肖　克）



16. 中非国家经济共同体

(Communaute Economique des Etats de' Afrique Centrale - CEEAC)

成立日期 1981 年 12 月，在利伯维尔举行了中部非洲关税和经济联盟第十七次首脑会议，会议讨论了成立中非经济共同体的问题。在 1982 年起中非国家又举行了 3 次部长会议，通过了一系列有关文件。1983 年 10 月 17～18 日，在加蓬首都利伯维尔举行中部非洲国家元首和政府首脑会议，会议签署了成立中非国家经济共同体条约。

宗旨 促进成员国之间在经济和社会活动的各个领域进行协调和合作。共同体的主要目标是取消成员国之间的关税和其他所有进出口商品的税收，建立和保持共同对外贸易关税率，制定对第三国的贸易政策，并逐步取消成员国在人员、财产、劳务和资本等方面自由活动的障碍，建立合作和发展基金。

成员 共有 11 个（1997 年）：布隆迪、赤道几内亚、刚果、加蓬、喀麦隆、卢旺达、圣多美和普林西比、扎伊尔〔今刚果（金）〕、乍得、中非和安哥拉。

主要负责人 秘书长是卡萨萨希·尼亚塔·穆塔梯〔Kasasa Cinyata Mutati，刚果（金）人〕，1990 年 9 月就任。

总部 总秘书处设在加蓬利伯维尔。

组织机构 （1）共同体国家元首和政府首脑会议：是最高决策机构。每年开一次会议，轮流在各成员国举行，由东道国元首担任主席。（2）部长理事会：每年召开两次会议，由各成员国轮流担任主席。（3）总秘书处：负责主持共同体的日常工作，设秘书长一人。（4）还设有法庭和咨询委员会等机构。

主要活动 截至 1992 年底共召开了 8 次首脑会议，前 7 次会议地点（时间）为：布拉柴维尔（1984.12）、雅温得（1986.1）、利伯维尔（1987.8）、金沙萨（1988.2）、班吉（1989.3）、基加利（1990.1）、利伯维尔（1991.1）。

1992 年 5 月 16～17 日，在布隆迪首都布琼布拉举行共同体第八次首脑会议。讨论了共同体的财政困难问题并采取一系列具体措施：1.1992 年 6 月底以前，各成员国付清 1992 年度会费的 50% 和全部欠款，确实无力偿还者，应订出还款时间表，除乍得外，最迟不得超过 3 年。2. 削减共同体本年度预算，由 400 万美元减为 350 万。3. 精简机构，裁减秘书处的人员，以节约开支，提高效率。4. 授权秘书长同欧共体、联合国开发署、非洲开发银行和世界银行等进行谈判，以争取援助。5. 在 8 月底以前，对共同体按财务状况作彻底清查，提出解决的办法。

1993 年 4 月 1 日，该共同体的成员国贸易部长会议在布隆迪布琼布拉举行。1994～1997 年未进行任何活动。

（肖　克）

17. （东非）政府间抗旱与发展组织

(Intergovernmental Authority on Drought and Development - IGADD)

成立时间及背景 1983～1984 年非洲遭受特大旱灾，吉布提等东非 6 国受到不同程度的影响和严重沙漠化的威胁。各国首脑重视灾情，开会讨论了成立抗旱和发展组织等问题。1984 年 10 月 4 日，东非 6 国外长在纽约开会，讨论成立抗旱与发展组织。1985 年 2 月，6 国在吉布提举行首次部长会议，确定吉布提市为该组织的所在地，推举吉布提外交和合作部长穆明巴敦为协调员。同年 5 月、11 月和 1986 年 1 月分别举行了部长级会议和专家会议，就该组织的预算、机构、章程和行动计划达成





了原则协议，该组织正式成立。

宗旨　协调成员国之间在抵抗旱灾及相关自然灾害方面的努力，帮助成员国解决中长期复兴与重建所面临的困难；负责向国际社会通报本地区的灾情，呼吁和动员所有必要资源，实施成员国制定的紧急、中期和长期的方案；确认成员国所提出的具有地区意义的方案，并帮助这些方案的制订与实施取得资金；帮助成员国制订抵抗干旱与沙漠化指导原则及行动的方案，跟踪这些方案实施情况。

成员　共有 7 个（1997 年）：埃塞俄比亚、吉布提、肯尼亚、苏丹、索马里、乌干达和厄立特里亚。

主要负责人　主席由成员国首脑轮流担任。肯尼亚总统丹尼尔·阿普拉·莫伊（Daniel T Arap Moi），1993 年 9 月出任主席。协调员由埃塞俄比亚对外经济合作部长戈马·比鲁（Girma Biru）担任，执行秘书为厄立特里亚人加布莱博士（Dr. Tekeste Ghabray），1996 年 4 月就任。

总部　设在吉布提首都吉布提市。

组织机构　（1）国家元首和首脑会议：是最高权力机构。负责决定主要的指导原则和本地区的控制旱灾及其他相关的自然灾害的方案。主席由成员国轮流担任。开会时间不固定，在成员国要求并经多数成员国同意下，会议可随时举行，决议按协调一致原则形成。（2）部长理事会：由各成员国一名部长组成，负责制定方针和行动计划，批准拨款和预算。每两年开一次会议，在成员国提出请求并获多数成员国同意下，可召开会议。协调员负责会议的召集。决议经一致同意方可作出。（3）执行秘书处：是常设机构。执行部长理事会赋予的职责。可代表该组织对外谈判，经部长理事会批准后，可签署协议。执行秘书由部长理事会任命，任期为 4 年。秘书处下设 3 个部门：行政与财政部门，计划、研究与情报部门，行动与方案协调部门。

主要活动　截至 1997 年底举行了 9 次首脑会议。前 3 次会议地点均在吉布提，召开时间为：1986 年 1 月 15～16 日、1988 年 3 月和 1990 年 1 月 16～17 日。第四至八次首脑会议地点分别为：亚的斯亚贝巴（1993.9）、内罗毕（1994.9）、亚的斯亚贝巴（1995.4）、内罗毕（1996.3）、吉布提（1996.11）。

1993 年 9 月 6～7 日，第四次首脑会议在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行。吉布提、肯尼亚、乌干达、埃塞俄比亚、厄立特里亚和苏丹 6 国的国家元首出席会议，索马里缺席。会议通过了《第四次首脑会议宣言》；通过了 1992 年部长理事会制定的《1992～1996 年五年计划》；决定精简机构，裁减人员，建立小规模、高效率的秘书处；初步解决了成员国的会费问题；调整了该组织的使命，使其成为推动地区经济发展的桥梁组织，在保持成员国的经济自主的前提下，协调在特点经济领域下的政策；确定在今后几年内该组织的两个主要活动是：建立粮食安全机制和以控制沙漠化为主要内容的环境保护机制；根据这一精神，责成秘书处在 5 年计划的基础上制订优先项目；呼吁东非沙漠蝗虫组织（DLCOEA）同该组织合并。会议一致同意吸收厄立特里亚为正式成员国。1994 年 1 月至 9 月初，苏丹问题四国委员会召开了四轮首脑和部长级会议。1995 年 4 月 18 日，特别首脑会议在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴召开。会议通过了《关于复兴“伊加特”和扩大成员国之间合作宣言》。

1996 年 3 月 21 日，在内罗毕召开的首脑会议决定修改组织章程，将该组织改名为“政府间发展组织”（Inter Governmental Authority on Development－IGAD），并新增设三个机构：经济合作委员会、农业与环保委员会、政治与人道主义事务委员会。会议制定了实施共同发展战略措施：实现粮食保障、建立食品供应信息系统、加强环保、共同防止沙漠化、制定农村住房和能源计划、规划水资源和渔业资源保护。

1996 年 11 月 25～26 日，在吉布提召开特别首脑会议。会议的主题是：“粮食保障、环境保护；运输、电信基础设施发展；预防、管理和解决冲突以及人道主义事务。”

1997 年 7 月 8～9 日，在内罗毕召开第九次首脑会议。会议着重讨论了苏丹南方和平问题、索马里局势和地区经济发展问题。

同中国的关系　1987 年 2 月，该组织派代表团访问中国。同年 3 月，在捐赠者会议上，中国认捐了 6 个国别项目（每个国家 1 个）。中国驻吉布提、肯尼亚、埃塞俄比亚大使曾先后代表中国政府以观察员身份应邀列席第二、三、四次首脑会议。1990 年 5 月，中国政府向该组织的 4 个成员国——苏丹、埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达赠送一批太阳





灶炊具，并派3名专家指导安装。1995年5月，中国驻埃塞俄比亚大使金森代表中国政府以观察员的身份应邀列席了特别首脑会议。1996年11月，中国驻吉布提大使郭邦彦参加了首脑会议的主要活动。

（肖　克）

18. 法语国家首脑会议

(Sommet de la Francophonie)

召开经过　20世纪60年代，法国总统戴高乐提出了建立“法语共同体”的设想。1986年，法国总统密特朗为维护和加强法语在世界上的地位，广泛联合法语国家，并扩大法国的政治和文化影响，增强法国的国际地位，倡议召开了第一届法语国家首脑会议。参与会议的其他国家和地区都有各自文化、经济和外交上的考虑。

时间和地点：第一届会议于1986年2月在法国举行，第二、三、四、五、六、七届会议分别于1987、1989、1991、1993、1995和1997年在加拿大、塞内加尔和法国、毛里求斯、贝宁和越南举行。首脑会议一般每两年举行一次。

参加者　五大洲的49个国家和地区的代表参加会议。其中欧洲有9个：法国、比利时及其他讲法语的地区、卢森堡、瑞士、保加利亚、罗马尼亚和摩纳哥；非洲有29个：贝宁、布基纳法索、布隆迪、佛得角、中非、科摩罗、刚果（布）、科特迪瓦、乍得、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、赤道几内亚、加蓬、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马里、毛里求斯、摩洛哥、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、塞舌尔、多哥、突尼斯、扎伊尔〔今刚果(金)〕、圣多美和普林西比；美洲有6个：加拿大及魁北克和新不伦瑞克两省、多米尼加、海地和圣卢西亚；亚洲有4个：黎巴嫩、越南、柬埔寨和老挝；大洋洲有1个：瓦努阿图。

主要议题和结果　会议最初的中心议题确定为维护法语的世界地位，重点讨论在法语国家和地区之间加强语言、文化和科技的交流及合作，后来逐步向经济和政治等领域扩展。

1993年10月16～18日，第五届法语国家首脑会议在毛里求斯首都路易港举行。47个国家和地区的代表出席了会议，非洲国家占28个，其中国家元首和政府首脑有33位。会议通过了《毛里求斯宣言》和关于维护国家和平与安全、关于非洲、黎巴嫩、海地问题等的21项决议。在关于非洲的决议中，呼吁国际社会加强对非援助，继续推动非洲“多党民主”进程。

1997年11月14～16日，第七届法语国家首脑会议在越南首都河内召开。会议围绕政治、经济、文化和国际问题展开了广泛的讨论，重点是如何发挥法语国家在国际舞台上的政治作用。会议发表了《河内宣言》和《行动纲领》，修改并一致通过了《马拉喀什宪章》。为增强法语国家组织的凝聚力，会议决定筹资3 000万法郎建设全球法语信息高速公路，与此同时，会议决定采取有效措施促进法语国家之间经贸往来与合作，包括加紧筹建法语国家商业银行以及积极推动对发展中国家的经济援助。会议还决定增设秘书处，联合国前任秘书长加利当选为首任秘书长。

1998年2月9～10日，52个法语国家和地区的外长或代表在法国首都巴黎举行为期两天的部长会议。会议主要讨论法语事务署的运作和各项合作计划及其资金分配问题。

（肖　克）





19. 非洲石油生产国协会
(African Petroleum Producers' Association – APPA)

成立日期　1987年1月26～27日，在尼日利亚首都拉各斯，非洲石油生产国能源部长或代表举行会议，决定成立非洲石油生产国协会。

宗旨　促进成员国之间在石油勘探、生产、提炼、石化工业、人力资源、掌握技术及立法等方面的合作；促进成员国之间的技术援助；互通情报，促进成员国协调贸易方针和策略；通过合作加强对成员国的能源资源情况及其政策的了解，研究向非洲石油进口国提供帮助的方法和途径，以满足它们对能源的需要。

成员　共有11个国家（1994年）：阿尔及利亚、埃及、安哥拉、贝宁、刚果、加蓬、科特迪瓦、喀麦隆、利比亚、尼日利亚、扎伊尔〔今刚果（金）〕。突尼斯为观察员。

主要负责人　第九次部长理事会主席为埃及石油部长哈姆迪·巴奈比（Hamdi El – banbi），任期6个月。执行秘书苏伊迪·穆罕默德（Souidi Mohamed），任期3年。

总部　常设秘书处设在刚果布拉柴维尔。

组织机构　（1）部长理事会：最高权力机构。每半年举行一次会议。成员国按字母顺序轮流作东道主并担任主席。（2）常设秘书处：是日常工作机构。

主要活动　该协会自成立以来共举行12次部长理事会会议。前10次会议地点（时间）：阿尔及尔（1987.7）、罗安达（1988.1）、科托努（1988.7）、雅温得（1989.1）、布拉柴维尔（1987.7）、利伯维尔（1990.1）、的黎波里（1990.7）、阿布贾（1991.5）、阿比让（1992.1）、开罗（1992.7）。

1994年7月15日，第十二次部长会议在阿尔及利亚举行。与会的10个成员国的代表审议了该协会技术合作基金会的章程并通过了有关这些章程的决议。会议要求各成员国加快实施1993～1995年行动纲领，共同努力制定新的行动计划，以应付新的世界石油形势。会议讨论了协会1993/1994年度财政状况和行动问题及金融问题等，决定将法国法郎作为协会的结算货币。

该协会成立以来共组织了6次研讨会。主要内容为：石油税收、立法、勘探和生产合同、非洲矿床地质类型及科研费用等；尼日利亚帮助成员国培训石油生产技术人员。　　（肖　克）

20. 中部非洲安全问题常设协商委员会
(Organisation du Comite Consultatif permanant charge des questio ns de securite en Afrique Centrale)

成立日期　1992年5月8日，据中非国家经济共同体成员国的建议及1991年12月6日联合国第四十六届大会通过的关于加强地区信任措施的决议，联合国秘书长加利宣布成立中非安全问题常设委员会。

宗旨　进一步加强中部非洲国家经济共同体成员国之间的信任、和平与团结，从而达到在中部非洲地区建立一个“和平、安全、合作与发展区”。

成员　共有11个国家（截至1997年）：布隆迪、赤道几内亚、刚果（布）、加蓬、喀麦隆、卢旺达、圣多美和普林西比、刚果（金）、乍得、中非和安哥拉。

组织机构　协商委员会执行局。喀麦隆、布隆迪和加蓬先后被选为该委员会执行局主席。任期均为半年。

主要活动　1992年7月27～31日，在喀麦隆





首都雅温得召开了该委员会首届部长级组织会议。

1993年9月2～3日，在加蓬首都利伯维尔召开了第三届部长级会议。会议规定了近期目标是：在外交方面，尊重国家主权，缔结互不侵犯条约，加强国家元首间的会晤；定期举行国防、内政和外交部长以及参谋长会议，增加军事活动的透明度；不生产、不谋取或转让核武器和生物化学武器等具有大规模杀伤性的武器，参加限制军备和裁军国际条约，通过实行人道主义措施鼓励难民自愿回国。在建立和平秩序方面，加强和巩固民主化进程，促进尊重人权；遵守已签署的条约，建立控制危机机制；采取具体措施逐步减少军事力量、设备和预算，协助军队的重建和转业军人的安置。

1994年9月8～9日，在雅温得举行第五届部长级会议。会议审议并同意中非国家经济共同体、中非关税和经济联盟、大湖国家经济共同体和非洲统一组织为中部非洲安全问题协商委员会常设观察员。

1996年6月在刚果（布）首都布拉柴维尔召开会议，对布隆迪局势恶化表示担忧。7月，11个成员国元首在喀麦隆首都雅温得签署《互不侵犯条约》。12月，在布拉柴维尔召开特别首脑会议，讨论中部非洲和平与安全问题，特别是大湖地区局势。

1997年7月7～11日，在加蓬首都利伯维尔召开第九届关于中部非洲安全问题的部长级会议。会议主要讨论了刚果（布）、中非局势和建立快速预警机制问题。会议决定于1997年年底前建立快速预警机制，总部设在利伯维尔；于1997年12月召开国防、内政部长会议，拟定打击武器走私和贩毒的行动计划；于1998年3月举行一次联合维和军事演习；举办维和军事、政治干部培训班和“民主制与中部非洲和平”问题研讨会。

（肖　克）

21．南部非洲发展共同体

(Southern African Development Community－SADC)

成立时间及背景　由于地理和历史的因素，南部非洲国家在经济上历来是一个整体。19世纪初，英国入侵南部非洲，以南非为基地逐渐向北扩张，利用交通、能源、资本与技术方面的优势，控制南部非洲国家。南部非洲国家为了摆脱南非的控制和掠夺，在获得民族独立后争取经济上的独立自由和解放，而寻求加强区域的经济合作。1979年7月3～4日，安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚和赞比亚5国的经济部长以及津巴布韦和纳米比亚解放组织的代表在坦桑尼亚阿鲁沙举行会议，会议通过了《南部非洲：走向经济解放》的宣言草案，决定建立南部非洲地区性经济合作组织，并成立了常设委员会。1980年4月1日，在赞比亚首都卢萨卡，安哥拉、博茨瓦纳、津巴布韦、莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、坦桑尼亚和赞比亚9国元首举行会议，通过《南部非洲：走向经济解放》的宣言，正式成立“南部非洲发展协调会议”(Southern African Development Co－ordination Conference SADCC)。1982年第三十七届联大通过决议，承认该组织为地区性组织，认为该组织的工作与联合国的目的和原则相一致，呼吁各成员国和联合国附属机构给予帮助。1992年8月17日，在纳米比亚首都温得和克，南部非洲发展协调会议成员国首脑举行会议，签署了有关建立南部非洲发展共同体的条约、宣言和议定书，决定将协调会议改名为南部非洲发展共同体，简称“萨达克”，成为向实现南部非洲经济一体化迈出的第一步。1994年5月，刚刚诞生的新南非被萨达克正式吸收为成员国。从此，这个过去由反对实行种族歧视的旧南非的前线国家组成的政治性组织演变成了以南非为龙头的地区性经济组织。萨达克成员国的人口总和为1.2亿，面积约占黑非洲的1/3。

宗旨　在其成立宣言中，强调经济解放和政治解放具有同等重要的意义；南部非洲各国当前的紧急任务是：把经济解放列入计划和优先行动。宣言明确其宗旨是：减少在经济上对南非的依赖；建立





有效与公正的区域性整体；动员本国和本地区的资源；争取国际社会的支持。在平等、互利和均衡的基础上建立开放型经济，打破关税壁垒，促进相互贸易和投资，实行人员、货物和劳务的自由往来，逐步统一关税和货币，最终实现该地区经济一体化。在致力于组织成员国间经济合作的同时，南部非洲发展共同体越来越活跃地以地区经济集团的身份与外部世界开展对话与合作。除与欧共体、东盟开始对话外，南部非洲发展共同体还同包括巴西、阿根廷、秘鲁、巴拉圭在内的拉美诸国开展合作，一个非洲—拉丁美洲协会正在筹建过程中。此外，南部非洲发展共同体还与印度洋委员会建立了联系。

成员　共有14个国家（1997年）：安哥拉、博茨瓦纳、津巴布韦、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚、南非和毛里求斯、刚果（金）和塞舌尔。

主要负责人　首脑会议主席是纳尔逊·曼德拉（Nelson Mandeta）；副主席是若阿金·希萨诺（Joaquim A. Chissano，莫桑比克总统）；部长理事会主席阿尔弗雷德·恩佐（Alfred Nzo，南非外长）；常设秘书处执行秘书姆布恩德（Kaire Mbuende，纳米比亚农业部前副部长）。

总部　设在博茨瓦纳首都哈博罗内。

组织机构　（1）首脑会议：最高权力机构，每年举行一次，地点不固定。主席、副主席经选举产生并由成员国首脑轮流担任，任期3年。（2）部长理事会：由各成员国经济计划或财政部长组成，对首脑会议负责。其主要职责是监督共同体运行和发展及政策和计划的实施。每年至少举行一次会议。部长理事会主席和副主席分别由共同体主席国和副主席国任命。（3）部门技术委员会：对理事会负责，与常设秘书处密切配合。其主要职责是指导、协调专门技术部门的合作和一体化政策及计划。（4）官员常设委员会：由各成员国经济计划或财政部常务秘书或同级别官员组成，是理事技术咨询机构，为部长理事会和首脑会议服务。每年至少举行一次会议，其主席和副主席由理事会主席国和副主席国任命。（5）常设秘书处：主要执行机构，负责实施首脑会议和部长理事会的决议及共同体的计划，协调成员国的政策和战略。执行秘书长对部长理事会和首脑会议负责，由首脑会议根据理事会推荐任命，任期4年。（6）政治、防务和安全机构：1996年6月成立，直接对首脑会议负责，主席国由各成员国轮流担任。主要职责为促进各成员国之间的政治合作，发展地区集体防务能力，处理和预防地区冲突，调解地区争端，推动各成员国在利益相关的领域制定共同的外交政策。（7）法庭：确保遵守和正确解释条约及其辅助文件的条款，向首脑会议和理事会提供咨询意见。

主要活动　1993年9月5日，在斯威士兰首都姆巴巴纳，共同体召开首脑会议，讨论了南部非洲形势和推进地区一体化问题，并通过了1992年8月共同体首脑会议签署为所有成员国批准的建立南部非洲发展共同体条约和关于建立南部非洲发展共同体豁免与特权问题的议定书。

1994年8月29日，在博茨瓦纳首都举行首脑会议，正式接纳南非为该共同体的第11个成员。会议决定南部非洲发展共同体与东南非优惠贸易区合并，仍保持两组织并存的局面。增设一个新的机构，负责地区政治、外交、和平与安全事务；建立南部非洲联盟和南部非洲国家议会论坛。

1995年8月28日，萨达克在南非约翰内斯堡举行了1995年度首脑会议，南非、津巴布韦、坦桑尼亚、博茨瓦纳、安哥拉、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰和赞比亚的首脑参加了会议。在会议发表的联合公报上，呼吁加强地区经济合作，指出南部非洲已经进入和平与稳定时期，各成员国应抓住时机发展经济，决定接纳印度洋岛国毛里求斯为萨达克的第12个成员国。会议上，签署了一项“共享水道系统”的议定书，以加强本地区在合理利用水资源及设施方面的合作。与会国的能源部长签署了一项关于在本地区建立电网的谅解备忘录。

1997年2月，共同体在纳米比亚首都温得和克举行1997年度部长级协商会议，主题为“生产率——共同体持续发展的关键”。8月，共同体政治、防务和安全机构在津巴布韦首都哈拉雷举行部长级会议，原则通过《机构的结构和运行》、《机构政治议定书》和《机构的议事规程》三个文件。9月，共同体第十七次首脑会议在马拉维的布兰太尔召开。会议认为整个地区政局总体稳定，并且继续朝着推进民主管理和尊重人权的方向发展；重申共同体面临的主要任务是消除贫困和促进发展；强调



共同体政治、防务和安全机构在加强地区民主和促进地区安全方面的重要作用。会议通过了关于矿业及教育培训的两个议定书，接纳刚果（金）、塞舌尔为共同体新成员，使成员国增至14个。

同中国的关系 1995年2月，中国驻津巴布韦大使顾欣尔代表钱其琛副总理兼外长出席了在马拉维首都利隆杰召开的南部非洲发展共同体部长级协商会议。同年9月，共同体秘书处隆·波·索亚克副执行秘书访华。1997年9月，由共同体驻华使团与中国贸易促进会上海分会共同主办的南部非洲投资促进研讨会在上海举行。

出版物 《年度报告》（Annual Report），英文。 （肖 克）

22. 西非经济货币联盟

(Union Economique et Monetaire Ouest－africain－UEMOA)

成立日期 1994年1月10日成立。其前身为“西非货币同盟”1994年1月10～11日，在塞内加尔首都达喀尔，非洲法郎区的14国国家元首、政府首脑及法国合作部长、国际货币基金组织总裁举行会议，讨论非洲法郎贬值问题。10日，贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥7国的国家元首签署了《西非经济货币联盟条约》，决定以经济货币联盟取代原货币联盟。同年8月1日条约正式生效。

宗旨 促进其成员国之间在人员、物资和资金方面的流通，最终建立西非共同体。

成员 共有7个成员国：贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥。

主要负责人 执行主席为布基纳法索总统布莱斯·孔波雷（Blaise Compaori）。联盟委员会主席为乌斯玛纳·塞克（Ousmane Seck，塞内加尔人）。

总部 设在布基纳法索首都瓦加杜古。

组织机构 （1）首脑会议：最高权力机构，执行主席由成员国国家元首轮流担任。布基纳法索总统孔波雷为首届执行主席。（2）部长会议。（3）联盟委员会：是联盟的常设领导机构，由各成员国分别推举一名委员组成。任期4年。首任主席是乌斯玛纳·塞克。（4）联盟法院：1995年1月27日正式成立，是联盟的司法监督机构，由各成员国分别推举一名成员组成，任期6年。首任院长为伊夫·耶乌埃西（Yves Yehouessi，贝宁人）。联盟还设立审计院、议会委员会、商务仲裁所和专家办公室等常设机构。联盟有两个银行：（1）西非国家中央银行，发行西非法郎，行址设在塞内加尔首都达喀尔；（2）西非发展银行，行址设在多哥首都洛美。

主要活动 1994年3月15日，原西非货币同盟第九次首脑会议和西非经济共同体第十四届首脑会议在瓦加杜古召开。会议决定解散西非经济共同体，将其部分职能划归西非经济货币联盟；要求其成员国在4月30日前批准联盟条约和建立相应的国内机构，采取措施加强成员国间的经济往来，促进和保护地区经济的发展；敦促世界银行落实对各成员国承诺的经济援助，要求法国和国际货币基金组织按承诺拨款。

1995年1月30日，联盟正式启动。西非国家中央银行代理的联盟事务移交联盟委员会。

1996年5月9～10日，第一届西非经济货币联盟首脑会议在布基纳法索瓦加杜古举行。会议总结了新经济货币联盟成立以来各执行部门运作情况；制定了将于1998年在联盟内建立关税同盟和共同市场的时间表和措施；要求各成员国自1996年7月1日起首先实行过渡性关税互惠制，并加强各国之间的人员和物资交流；同意接纳几内亚比绍为新成员国。

1997年6月23日，西非经济货币联盟第二届首脑会议在多哥首都洛美举行。8个成员国总统与会。欧盟代表、联合国和非组织大湖地区特使出席开幕式。会议发表了关于非洲安全与和平问题的宣言；决定加快一体化进程，把工业品进口税从减免30%提高到60%，到2000年成员国间贸易全部免税。 （肖 克）





23. 东部和南部非洲共同市场

(Common Market for Eastern and Southern Africa－COMESA)

成立日期　东部和南部非洲优惠贸易区，是根据联合国非洲经济委员会提出在东部和南部非洲成立非洲共同市场的建议而成立的。1978 年 3 月，在赞比亚首都卢萨卡，东、南部非洲 11 个国家的代表举行会议，通过了关于建立东部和南部非洲优惠贸易区的意向与义务的《卢萨卡宣言》，并成立了优惠贸易区条约谈判和起草小组。1981 年 10 月，在亚的斯亚贝巴，上述地区的 18 个国家的贸易、财政、计划部长举行特别会议，通过了建立优惠贸易区条约草案。12 月 21 日，在卢萨卡，其中的 14 个国家的元首、政府首脑和全权代表举行第一次最高级会议，宣告正式成立东部和南部非洲优惠贸易区。埃塞俄比亚、吉布提、科摩罗、肯尼亚、马拉维、毛里求斯、索马里、乌干达、赞比亚等 9 国参加签字。1984 年 7 月 1 日，在津巴布韦首都哈拉雷举行的第三次首脑会议上，签署了条约生效议定书，从此，贸易区条约开始实施。1993 年 11 月，在乌干达首都坎帕拉召开了东部和南部非洲优惠贸易区的第十二次首脑会议，通过了把贸易区转变为共同市场的条约。1994 年 12 月 8～9 日，优惠区 22 国首脑会议正式批准该条约，宣布东部和南部非洲共同市场正式成立。东部和南部非洲拥有 2.7 亿人口，国内生产总值达 1 200 亿美元。

宗旨　在 2000 年以前，废除各成员国之间的关税和非关税壁垒，以实现商品和劳务的自由流通。协调其成员国的关税政策，分阶段实现共同的对外关税；在贸易、金融、交通运输、工业、农业、能源和法律等领域进行合作；到本世纪末共同市场将发展成自由贸易区，并形成关税同盟，成为经济贸易集团。在 2020 年，共同市场将建立货币联盟；发行共同的货币——东部、南部非洲货币单位（ESACU，埃萨库，与特别提款权等值）。为促进各国的生产投资，设立主要由捐助国出资的投资基金。在外债问题上，采取统一立场，协调各国的结构调整方案。

成员　有 23 个成员国：埃塞俄比亚、安哥拉、布隆迪、刚果（金）、吉布提、津巴布韦、科摩罗、肯尼亚、莱索托、卢旺达、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、斯威士兰、索马里、苏丹、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚、纳米比亚、马达加斯加、厄立特里亚、塞舌尔。

主要负责人　主席国按国家英文字母顺序排列，任期一年。马拉维为该组织首届主席国。宾古·瓦·穆萨里卡博士（Dr. Bingu Wa Mutharika，马拉维人）任共同市场秘书长，任期至 1998 年 12 月 31 日。

总部　设在赞比亚首都卢萨卡。

组织机构　（1）成员国首脑和政府首脑会议：是最高决策机构，每年举行一次会议。（2）部长理事会：向首脑会议作出共同市场的规划、发展和外交事务的报告，制定有关规则，发布命令，作出决定，介绍和传达有关信息，以加强共同市场运作。每年召开两次会议。（3）部长委员会：负责区域发展计划及各成员国活动方针，通过该委员会向首脑会议作出报告。（4）执行秘书处：是常设机构，设在津巴布韦首都哈拉雷，有 80 人的编制，由秘书长领导，副秘书长协助。（5）贸易和发展银行：设在布隆迪首都布琼布拉。（6）结算银行：设在哈拉雷。

主要活动　1994 年 12 月 8～9 日，共同市场首次首脑会议在马拉维首都利隆圭召开，会议正式批准了《建立东部和南部非洲共同市场条约》，宣布共同市场正式成立，批准扎伊尔〔今刚果（金）〕为共同市场第 23 个成员国，选举马拉维为该组织首届主席国。

（肖　克）





第三编

非洲基本情况统计资料

1. 非洲各国(地区)面积、人口、首都、民族和部族、语言、宗教

国名		面积	人口	首都	民族和部族	语言	宗教
简称	全称						
埃塞俄比亚 Ethiopia	埃塞俄比亚联邦民主共和国 Federal Democratic Republic of Ethiopia	109.8万平方公里	6 211万	亚的斯亚贝巴 Addis Ababa	有80多个民族。主要有奥罗莫族、阿姆哈拉族、提格雷族。	阿姆哈拉语为联邦工作语言,通用英语。	伊斯兰教(45%)埃塞正教(40%)
安哥拉 Angola	安哥拉共和国 Republic of Angola	124.67万平方公里	1 217万(1998年估计)	罗安达 Luanda	有30多个部族。主要有奥温本杜族、姆本杜族、巴刚果族和隆达族。	官方语言为葡萄牙语,各主要部族有自己的民族语言。	罗马天主教(49%),其余居民大部分人信奉拜物教。
贝宁 Benin	贝宁共和国 Republic of Benin	112 622平方公里	558万(1998年)	议会所在地:波多诺伏 Porto－Novo;政府所在地:科托努 Cotonou	有46个部族。主要有芳族、约鲁巴族、阿贾族、巴利巴族、颇尔族和松巴族。	官方语言为法语。全国使用较广的语言有芳语、约鲁巴语和巴利巴语。	拜物教(50%)伊斯兰教(35%)基督教(14%)
博茨瓦纳 Botswana	博茨瓦纳共和国 Republic of Botswana	581 730平方公里	155万(1998年政府估计数)	哈博罗内 Gaborone	绝大多数为班图语系的茨瓦纳人(95%),有8个主要部族。主要有恩瓦托族(40%)。	官方语言为英语,通用语言为茨瓦纳语、英语。	基督教新教和天主教
布基纳法索 Burkina Faso	布基纳法索 Burkina Faso	27.42万平方公里	1 140万(1998年估计)	瓦加杜古 Ouagadougou	60多个部族,分为沃尔特族系(70%)和芒戴族系。主要有莫西族、古隆西族、萨莫族等。	官方语言为法语。主要民族语言有莫西语、迪乌拉语和颇尔语等。	原始宗教(50%)伊斯兰教(30%)天主教(20%)





（续表）

国名 简称	国名 全称	面积	人口	首都	民族和部族	语言	宗教
布隆迪 Burundi	布隆迪共和国 Republic of Burundi	27 834 平方公里	659 万（1998 年）	布琼布拉 Bujumbura	由胡图族、图西族和特瓦族三个部族组成。	官方语言为基隆迪语和法语。	天主教（65.1%）基督教（13.8%）
赤道几内亚 Equatorial Guinea	赤道几内亚共和国 Republic of Equatorial Guinea	28 051 万平方公里	119 万（1998 年）	马拉博 Malabo	主要部族有芳族和布比族。	官方语言为西班牙语，法语为第二官方语言，民族语言为芳语和布比语。	天主教（82%）伊斯兰教（15%）
多哥 Togo	多哥共和国 Republic of Togo	5.66 万平方公里	443 万（1998 年估计）	洛美 Lome´	有 41 个部族。主要有埃维族、米纳族、阿克波索族，阿凯布族等。	官方语言为法语，民族语言以埃维语和卡布列语较通用。	拜物教（70%），天主教和基督教新教（20%）。
厄立特里亚 Eritrea	厄立特里亚国 State of Eritrea	125 000 平方公里	355 万（1998 年）	阿斯马拉 Asmara	有 9 个民族。主要有提格雷尼亚、提格雷、阿法尔、萨霍等。	通用英语、阿拉伯语，每个民族使用自己的语言。	基督教新教，伊斯兰教。
佛得角 Cape Verde	佛得角共和国 Republic of Cape Verde	4 033 平方公里	42 万（1998 年）	普拉亚 Praia	绝大部分为黑白混血的克里奥尔人。	官方语言为葡萄牙语，民族语言为克里奥尔语。	天主教（98%）
冈比亚 The Gambia	冈比亚共和国 Republic of the Gambia	1.07 万平方公里	119 万（1998 年）	班珠尔 Banjul	主要部族为曼丁哥族、富拉族、沃洛夫族、朱拉族、塞拉胡里族。	官方语言为英语，民族语言为曼丁哥语、沃洛夫语等。	伊斯兰教（90%）
刚果（布） Congo (Brazzaville)	刚果共和国 Republic of Congo	34.2 万平方公里	294 万（1998 年）	布拉柴维尔 Brazzaville	有 170 多个部族。最大的部族是刚果族，还有姆博希族，太凯族等。	官方语言为法语，民族语言为刚果语，莫努库图巴语等。	原始宗教（50% 以上），天主教(26%)。
刚果（金） Congo (Kinshasa)	刚果民主共和国 Democratic Republic of Congo	234.5 平方公里	4 921 万（1998 年）	金沙萨 Kinshasa	有 254 个部族，主要有刚果、班加拉、阿赞德和孟格贝部族等。	官方语言为法语，民族语言为林加拉语、斯瓦希里语。	天主教（45%），基督教新教（24%）。



（续表）

国名 简称	国名 全称	面积	人口	首都	民族和部族	语言	宗教
加纳 Ghana	加纳共和国 The Republic of Ghana	239 460 平方公里	1 886 万 (1998 年)	阿克拉 Accra	有 4 个主要部族:阿肯族、莫莱-达戈巴尼族、埃维族、加-阿丹格贝族。	官方语言为英语。	基督教新教、天主教、拜物教。
加蓬 Gabon	加蓬共和国 The Gabonese Republic	267 667 平方公里	117 万 (1998 年)	利伯维尔 Libreville	有 40 多个部族。主要有芳族、巴普努族。	官方语言为法语。民族语言有芳语、米耶内语、巴太凯语。	天主教、基督教新教。
吉布提 Djibouti	吉布提共和国 Republic of Djibouti	2.32 万平方公里	65 万 (1997 年)	吉布提市 Djibouti	主要有伊萨族、阿法尔族。	官方语言为法语和阿拉伯语。民族语言为索马里语和阿法尔语。	伊斯兰教(国教)
津巴布韦 Zimbabwe	津巴布韦共和国 The Republic of Zimbabwe	39.1 万平方公里	1 192 万 (1998 年)	哈拉雷 Harare	主要有绍纳族、恩德贝莱族。	官方语言为英语、绍纳语和恩德贝莱语。	原始宗教 (40%) 基督教 (58%)
几内亚 Guinea	几内亚共和国 Republic of Guinea	245 857 平方公里	767 万 (1998 年)	科纳克里 Conakry	有 20 多个部族。主要有富拉族、马林凯族、苏苏族。	官方语言为法语。民族语言有苏苏语、马林凯语、富拉语。	伊斯兰教 (87%)
几内亚比绍 Guinea-Bissau	几内亚比绍共和国 Republic of Guinea－Bissau	36 125 万平方公里	114 万 (1998 年)	比绍 Bissau	有 13 个部族。主要有巴兰特族、富拉族、曼丁加族。	官方语言为葡萄牙语。通用克里奥尔语。	伊斯兰教 (50%)，拜物教、基督教。
喀麦隆 Cameroon	喀麦隆共和国 Republic of Cameroon	475 422 平方公里	1 432 万 (1996 年)	雅温得 Yaounde	有 239 个部族。主要有富尔贝族、巴米累克族、赤道班图族、俾格米族。	官方语言为英语和法语。约有 200 种民族语言。	伊斯兰教 (20%)，天主教和基督教新教 (35%)，拜物教(45%)。
科摩罗 Comoros	科摩罗伊斯兰联邦共和国 Federal Islamic Republic of the Comoros	2 235 平方公里	67 万 (1998 年，包括马约特岛)	莫罗尼 Moroni	主要由阿拉伯族、卡夫族、马高尼族、乌阿马查族、萨卡瓦族。	官方语言为科摩罗语、法语和阿拉伯语。通用科摩罗语。	伊斯兰教





（续表）

国名		面　积	人　口	首　都	民族和部族	语　言	宗　教
简　称	全　称						
肯尼亚 Kenya	肯尼亚共和国 Republic of Kenya	582 646 平方公里	2 902 万（1998 年）	内罗毕 Nairobi	有 48 个部族，主要有基库尤族、卢奥族、卢希亚族、康巴族、卡伦金族。	官方语言为英语和斯瓦希里语。斯瓦希里语为国语。	基督教（60%），原始宗教，伊斯兰教，印度教。
科特迪瓦 Cote d'ivoire	科特迪瓦共和国 Republic of Cote d'ivoire	322 463 平方公里	1 457 万（1998 年）	政治首都：亚穆苏克罗 Yamoussoukro 经济首都：阿比让 Abidjan	有 60 个部族。主要分四大族系：阿肯族系、曼迪族系、克鲁族系、沃尔特族系。	官方语言为法语，大部分地区通用迪乌拉语。	伊斯兰教（40%）天主教（27.5%）
莱索托 Lesotho	莱索托王国 Kingdom of Lesotho	30 344 平方公里	218 万（1998 年）	马塞卢 Maseru	巴苏陀族和祖鲁族。	通用英语和塞苏陀语。	基督教新教和天主教（90%）。
利比里亚 Liberia	利比里亚共和国 Republic of Liberia	111 370 平方公里	275 万（1998 年）	蒙罗维亚 Monrovia	有 22 个部族。主要有克佩尔、巴萨、丹族、克鲁、格雷博等。	官方语言为英语。	拜物教（60%），基督教，伊斯兰教。
留尼汪（法） Reunion(Fr)	留尼汪岛（法） Reunion	2 512 平方公里	67 780（1998 年）	圣但尼（首府） Saint－Denis	居民主要为法国人，另有少数马达加斯加人、印度人、华人。	官方语言为法语。	天主教。
卢旺达 Rwanda	卢旺达共和国 Republic of Rwanda	26 338 平方公里	653 万（1998 年）	基加利 Kigali	由胡图、图西、特瓦三个部族组成。	官方语言为卢旺达语、英语和法语。民族语言为卢旺达语。	天主教（45%）原始宗教（44%）
马达加斯加 Madagascar	马达加斯加共和国 Republic of Madagascar	62.7 万平方公里	1 638 万（1998 年）	塔那那利佛 Antananarivo	由 18 个部族组成。主要有伊麦利那、贝希米扎拉卡、贝希略等。	官方语言为法语，民族语言为马达加斯加语。	基督教（天主教和新教）（70%），传统宗教。
马拉维 Malawi	马拉维共和国 Republic of Malawi	118 484 平方公里	1 038 万（1998 年估计）	利隆圭 Lilongwe	主要部族有尼昂加族、奇契瓦族、瑶族。	官方语言为英语和奇契瓦语	基督教新教和天主教（75%），伊斯兰教（20%）。



（续表）

国名		面积	人口	首都	民族和部族	语言	宗教
简称	全称						
马里 Mali	马里共和国 Republic of Mali	1 241 238 平方公里	1 183 万 （1998 年）	巴马科 Bamako	有 23 个部族，主要有班巴拉、颇尔、塞努福、萨拉考列、桑海、马林凯族。	官方语言为法语，通用班巴拉语。	伊斯兰教 （94%）
毛里求斯 Mauritius	毛里求斯共和国 Republic of Mauritius	2 040 平方公里	115 万 （1998 年）	路易港 Port－Louis	印度和巴基斯坦后裔，克里奥尔人。	官方语言为英语，也普遍使用法语。多数人讲印地语和克里奥尔语。	印度教 （51%） 基督教 （31.3%）
莫桑比克 Mozambique	莫桑比克共和国 Republic of Mozambique	80.2 万 平方公里	1 869 万 （1998 年人口普查）	马普托 Maputo	有 60 多个部族。主要部族有马库阿－洛姆埃族、绍纳－卡兰加族、尚加纳族。	官方语言为葡萄牙语。	基督教 （46%） 原始宗教 （32%） 伊斯兰教 （20%）
纳米比亚 Namibia	纳米比亚共和国 Republic of Namibia	824 295 平方公里	165 万 （1998 年）	温得和克 Windhoek	奥万博族是最大的部族，其他主要的部族有：卡万戈族、达马拉族、赫雷罗族等。	官方语言为英语，通用南非荷兰语、德语和广雅语、纳马语及赫雷罗语。	基督教 （90%）
南非 South－Africa	南非共和国 Republic of South Africa	122 万 平方公里	4 430 万 （1998 年人口普查数字）	行政首都：比勒陀利亚 Pretoria；立法首都：开普敦 Cape Town；司法首都：布隆方丹 Bloemfontein	分黑人、白人、有色人种和亚洲人四大种族。黑人有 9 个部族，主要有祖鲁族、科萨族、北索托族、南索托族等。	有 11 种官方语言，通用英语和阿非利卡语。	基督教新教、天主教、印度教、伊斯兰教、原始宗教。
尼日尔 Niger	尼日尔共和国 Republic of Niger	126.7 万 平方公里	1 012 万 （1998 年估计）	尼亚美 Niamey	有 5 个主要部族：豪萨族、哲尔马－桑海族、图阿雷格族、卡努里族。	官方语言为法语，大部分地区通用豪萨语。	伊斯兰教 （98%）





（续表）

国名 简称	国名 全称	面积	人口	首都	民族和部族	语言	宗教
尼日利亚 Nigeria	尼日利亚联邦共和国 Federal Republic of Nigeria	92.38 万平方公里	12 177 万（1998 年）	阿布贾 Abuja	有 250 多个部族，主要有豪萨－富拉尼族、约鲁巴族、伊博族。	官方语言为英语、主要民族语言为豪萨语、约鲁巴语、伊博语。	伊斯兰教（47.2%）基督教（34.5%）
塞拉利昂 Sierra Leone	塞拉利昂共和国 Republic of Sierra Leone	7.2 万平方公里	458 万（1998 年）	弗里敦 Freetown	有 20 多个部族。主要有曼迪族、泰姆奈族、林姆巴族。	官方语言为英语、部族语言有曼迪语、泰姆奈语、林姆巴语	伊斯兰教（50% 以上）基督教（25%）
塞内加尔 Senegal	塞内加尔共和国 Republic of Senegal	196 722 平方公里	900 万（1998 年）	达喀尔 Dakar	有 20 多个部族。主要有沃洛夫族、颇尔族、谢列尔族、图库列尔族。	官方语言为法语。通用沃洛夫语。	伊斯兰教（90%）
塞舌尔 Seychelles	塞舌尔共和国 Republic of Seychelles	陆地面积 455 平方公里	8 万（1998 年）	维多利亚 Victoria	主要有班图人、克里奥尔人、印巴人后裔、华裔和法裔。	克里奥尔语为国语，通用英语和法语。	基督教
圣多美和普林西比 Sao Tome and Principe	圣多美和普林西比民主共和国 Democratic Republic of Sao Tome and Principe	996 平方公里	14 万（1998 年）	圣多美 Sao Tome	90% 为班图人	官方语言为葡萄牙语	天主教（90%）
圣赫勒拿 Saint Helena（UK）	圣赫勒拿（英）Saint Helena（UK）	122 平方公里	7 091（1998 年估计）	詹姆斯敦（首府）Jamestown	圣赫勒拿人，欧洲移民，印度和非洲黑人的混合人种。	通用英语	基督教
斯威士兰 Swaziland	斯威士兰王国 Kingdom of Swaziland	17 363 平方公里	93 万（1998 年统计数）	行政首府：姆巴巴内 Mbabane 立法首都：洛班巴 Lobamba	斯威士兰族、祖鲁族、通加族、白人。	官方语言为英语和斯瓦蒂语。	基督教新教、天主教、原始宗教。



（续表）

国名		面积	人口	首都	民族和部族	语言	宗教
简称	全称						
索马里 Somalia	索马里共和国 Somali Republic	63.8万平方公里	1 065万（1998年）	摩加迪沙 Mogadishu	分萨马莱和萨布两大族系。	官方语言为索马里语和阿拉伯语。通用英语和意大利语。	伊斯兰教为国教
坦桑尼亚 Tanzania	坦桑尼亚联合共和国 United Republic of Tanzania	94.5万平方公里	2 810万（1998年估计）	达累斯萨拉姆 Dares Salaam	有126个部族，主要有苏库马、尼亚姆维奇、查加、赫赫、马康迪、哈亚族。	斯瓦希里语为国语，与英语同为官方语言。	原始拜物教、天主教、基督教、伊斯兰教。
乌干达 Uganda	乌干达共和国 Republic of Uganda	23.6万平方公里	2 132万（1998年）	坎帕拉 Kampala	有40多个部族。有四大族群：班图人、尼罗人、尼罗－哈米特人、苏丹人	官方语言为英语，通用斯瓦希里语、卢干达语。	天主教（44.5%）基督教（39.2%）伊斯兰教（10.5%）
赞比亚 Zambia	赞比亚共和国 Republic of Zambia	752 614平方公里	869万（1998年）	卢萨卡 Lusaka	有73个部族，主要有奔巴族、通加族、洛兹族、恩戈尼族。	官方语言为英语。有31种部族语言。	农村居民大多信奉原始宗教，其余信奉基督教、天主教。
乍得 Chad	乍得共和国 Republic of Chad	1 284 000平方公里	689万（1998年）	恩贾梅纳 N'Djamena	有256个部族。主要有柏柏尔族、瓦达伊族、图布族、巴吉尔米族、萨拉族、马萨族。	官方语言为法语和阿拉伯语，南方通用苏丹语系的萨拉语，北方通用乍得化的阿拉伯语。	伊斯兰教（44%）基督教（33%）原始宗教（23%）
中非 Central Africa Republic	中非共和国 Central Africa Republic	622 984平方公里	349万（1998年）	班吉 Bangui	有32个部族。主要有巴雅、班达、桑戈、曼吉阿、萨拉、姆布姆族。	官方语言为法语、桑戈语。	天主教（20%）基督教新教（15%）原始宗教





2. 非洲(撒哈拉以南)各国(地区)独立日、国庆日、与中国建交日

国　名	独立日	国庆日	与中国建交日
埃塞俄比亚	1896.10.26	1974.9.12(人民革命日)	1970.11.24
安哥拉	1975.11.11	1975.11.11	1983.1.12
贝宁	1960.8.1	1975.11.30	1964.11.12(1966.1.贝方中止两国关系,1972.12.29恢复)
博茨瓦纳	1966.9.30	1966.9.30	1975.1.6
布基纳法索	1960.8.5	1958.12.11	1973.9.15(1994.2.4断交)
布隆迪	1962.7.1	1962.7.1	1963.11.21(1965.1.29中断,1971.10.13复交)
赤道几内亚	1968.10.12	1968.10.12	1970.10.15
多哥	1960.4.27	1967.1.13(解放日)	1972.9.19
厄立特里亚	1993.4.27	1993.5.24	1993.5.24
佛得角	1975.7.5	1975.9.12	1976.4.25
冈比亚	1965.2.18	1965.2.18	1974.12.14(1995.7.25断交)
刚果(布)	1960.8.15	1963.8.15(八月革命)	1964.2.22
刚果(金)	1960.6.30	1965.11.24	1961.2.20(1961.9.18中断,1972.11.24复交)
加纳	1957.3.6	1957.3.6	1960.7.5(1966中断,1972复交)
加蓬	1960.8.17	1960.8.17	1974.4.20
吉布提	1977.6.27	1977.6.27	1979.1.8
津巴布韦	1980.4.18	1980.4.18	1980.4.18
几内亚	1958.9.28	1958.10.2(宣布共和日)	1995.10.4
几内亚比绍	1973.9.24	1975.9.12	1974.3.15(1990.5.31中断,1998年4月23日复交)
喀麦隆	1960.1.1	1972.5.20	1971.3.26
科摩罗	1975.7.6	1975.7.6	1975.11.13
肯尼亚	1963.12.12	1963.12.12	1963.12.14
科特迪瓦	1960.8.7	1974.12.7	1983.3.2
莱索托	1966.10.4	1966.10.4	1983.4.30(1990.4.5中断,1994.1.12复交)
利比里亚	1847.7.26	1847.7.26	1977.2.17(1989.10.10中断,1994.1.12复交,1997年9月9日断交)
留尼汪岛			未建交
卢旺达	1962.7.1	1962.7.1	1971.11.12
马达加斯加	1960.6.26	1960.6.26	1972.11.6
马拉维	1964.7.6	1964.7.6	未建交
马里	1960.9.22	1960.9.22	1960.10.25
毛里求斯	1968.3.12	1968.3.12	1972.4.15
莫桑比克	1975.6.25	1975.6.25	1975.6.25
纳米比亚	1993.3.21		1993.3.21
南非	1961.5.31	1961.5.31	1998.1.1
尼日尔	1960.8.3	1958.12.18	1974.7.20(1992.7.30中断,1996.8.19复交)
尼日利亚	1960.10.1	1960.10.1	1971.2.10
塞拉利昂	1961.4.27	1971.4.19	1971.7.29



续表

国　名	独立日	国庆日	与中国建交日
塞内加尔	1960.8.20	1960.4.4	1971.12.7(1996.1.3 中断)
塞舌尔	1976.6.29	1977.6.5(革命日)	1976.6.30
圣多美和普林西比	1975.7.12	1975.7.12	1975.7.12(1997 断交)
斯威士兰	1968.9.6	1968.10.12	未建交
索马里	1960.7.1	1969.10.21	1960.12.14
坦桑尼亚	坦 1961.12.9 桑 1963.12.10	1964.4.21(联合日)	1964.4.26
乌干达	1962.10.9	1962.10.9	1962.10.18
赞比亚	1964.10.24	1964.10.24	1964.10.25
乍得	1960.8.11		1972.11.28(1997 断交)
中非	1960.8.13	1958.12.1	1964.9.29(1966.1.6 中断,1976.8.20 恢复;1991.7.8 中断,1998.1.29 恢复)

资源来源:《世界知识年鉴 1996/1997》

(肖　克)

3. 非洲(撒哈拉以南)各国(地区)主要政党情况

国　家	政　党　名　称	成立日期	类型	主要领导人	备　注
埃塞俄比亚	埃塞俄比亚人民革命民主阵线(The ethiopian People's Revolutionary Democratic Front),简称"埃革阵"	1989 年	执政党	主席:梅莱斯·泽纳维	该党以提格雷人民解放阵线为核心,由阿姆哈拉民族民主运动、奥罗莫人民民主组织和南埃塞人民民主阵线共同参加的统一阵线。
安哥拉	安哥拉人民解放运动(Movimento Popular de Libertacao de Angola),简称"安人阵"	1956 年 12 月 10 日	执政党	主席:若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统	该党由安哥拉非洲人斗争党同共产主义小组联合组成,独立后一直为执政党。
贝宁	贝宁复兴党(Renaissance du Benin)	1992 年 3 月 24 日	执政党	主席:尼塞福尔·索格洛	
博茨瓦纳	博茨瓦纳民主党(Botswana Democratic Party)	1962 年 1 月	执政党	总裁:凯图米莱·马西雷总统	
布基纳法索	争取人民民主组织—劳动运动(Organisation pour la Democatie Populaire - Movement)	1989 年 4 月	执政党	总书记:西蒙·孔波雷	
布隆迪	布隆迪民主阵线(Front pour la Democratie au Burundi,FRODEBU),简称"民阵"	1986 年	执政党	主席:莱奥纳尔·尼昂戈马	
赤道几内亚	民主党(Partido Democratico)	1986 年 12 月 23 日	执政党	主席:特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统	
多哥	多哥人民联盟(Le Rassemblement du Peuple Togolais)	1969 年 11 月 30 日	联合执政	主席:纳辛贝·埃亚德马总统	多哥最大执政党。

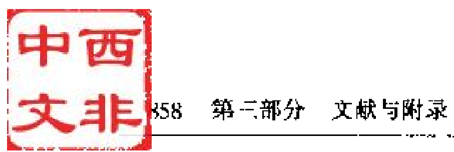




续表

国　　家	政　党　名　称	成立日期	类型	主要领导人	备　　注
厄立特里亚	厄立特里亚人民民主和正义阵线(The Eritrean People's Front for Democracy and Justice)	1969 年	执政党	主席：伊萨亚斯·阿费沃基总统	原为厄立特里亚人民解放阵线，1994 年易名。
佛得角	争取民主运动(O Movimento para a Democracia)，简称"民运"	1990 年 23 月 14 日	执政党	主席：卡洛斯·维加	
冈比亚	人民进步党(The People's Progress Party)	1959 年 2 月	原执政党	总书记：达乌凯拉巴贾瓦拉	1996 年 1 月，军政权上台后被解除党禁。
刚果(布)	泛非社会民主联盟(Union Pana fricanine pour la Democratie Sociate)，简称"泛非联盟"	1991 年 1 月 15 日	主要执政党	主席：帕斯卡尔·利苏巴总统	
加纳	全国民主大会党(National Demoracratic Congress)	1992 年 6 月 10 日	执政党	总书记：胡图·亚哈亚	
加蓬	民主党(Pari democratique du Gabon)	1968 年 3 月	执政党	总书记：森普利斯·盖得－芒泽拉	
吉布提	争取进步人民联盟(Rassemblement Populaire pour le Progress)	1979 年 3 月 4 日	执政党	主席：哈桑·古莱德·阿普蒂敦总统	由原"非洲人民争取独立联盟"组成。
津巴布韦	津巴布韦非洲民族联盟(爱国阵线)(Zimbabwe African National Union－Patriotic Front)，简称"民盟"	1989 年	执政党	主席：罗伯特·加布里埃尔·穆加贝总统	
几内亚	几内亚统一进步党(Parti de I' Unite et du Progress)	1992 年 5 月 27 日	执政党	总书记：比罗·迪亚洛	
几内亚比绍	几内亚和佛得角非洲独立党(Partido Africano Indeependencia da Guine e Cabo Verde)	1956 年 9 月 19 日	执政党	总书记：若奥·贝尔纳多·维埃拉总统	
喀麦隆	喀麦隆人民民主联盟(Le Rassemblement Democratique du Peuple Camerounais－R.D.P.C)	1966 年 9 月 1 日	执政党	全国主席：保罗·比亚总统	前身是喀麦隆民族联盟，1985 年 3 月 24 日改称现名。1990 年 12 月为惟一合法政党和执政党。
科摩罗	全国发展联盟(Rassemblement Nationale de Developpment)	1996 年	执政党	主席：阿里·巴丝·赛利姆	
肯尼亚	肯尼亚非洲民族党(Kenya African National Union)，简称"肯盟"	1960 年 3 月	执政党	总裁：丹尼尔·阿拉普·莫伊总统	
科特迪瓦	科特迪瓦民主党(Parti Democratique de Cote d'Ivoire)	1946 年 4 月 30 日	执政党	主席：亨利·科南·贝迪埃	独立后，该党一直是执政党。
莱索托	巴苏陀兰大会党(Basutoland Congress Party)	1952 年	执政党	主席：恩祖·莫赫勒	
利比里亚	利比里亚人民党(Liberian People's Party)	1973 年 3 月 21 日		主席：阿莫斯·索耶总统	该党前身为非洲正义运动，1984 年 8 月 13 日改组更名。





续表

国　　家	政　党　名　称	成立日期	类型	主要领导人	备　　注
留尼汪岛	留尼汪共产党(Le Parti Communiste Reunionnais)	1959年5月17日		主席:保罗·韦尔热	
卢旺达	卢旺达爱国阵线(Front Patriotiqu Rwandaia)	1987年12月		主席:亚历克西·卡尼亚仑圭上校	原为流亡国外的卢西族难民在乌干达成立的反政府武装"卢旺达民族统一联盟",1987年12月改为现名。
马达加斯加	马达加斯加复兴行动党(Action pour la Renaissance de Madagascar)	1976年3月19日	执政党	总书记:迪迪艾·拉齐拉卡	原马达加斯革命党。1994年3月改名。
马拉维	联合民主阵线(United Democratic Front－UDF)	1992年3月	执政党	主席:巴基利·穆卢齐总统	前身为1992年3月在利隆圭成立的联合民主独立党。1992年10月改为现名。
马里	非洲团结正义党(Parti African pour la Solitarite et la Justice)	1991年5月	执政党	主席:易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔	
毛里求斯	工党(Labour Party)	1936年2月23日	执政党	领袖:纳文·拉姆古	
莫桑比克	莫桑比克解放阵线党(Partido Frelimo),简称"莫解阵党"	1962年6月25日	执政党	主席:若阿金·阿尔贝托·希萨诺总统	该党原名莫桑比克解放阵线,1977年2月改为现名。
纳米比亚	西南非洲人民组织(South West Africa People's Organization－SWAPO),简称"人组"	1960年4月19日	执政党	主席:萨姆·努乔马总统	
南非	南非非洲人国民大会(African National Congress of South Africa),简称"非国大"	1912年	主要执政党	主席:纳尔逊·曼德拉总统	
尼日尔	尼日尔社会和民主大会－拉哈马(Convention Democratique et Sociale－Rahama)	1991年1月11日		主席:马哈曼·奥斯曼	
尼日利亚	尼日利亚统一大会党(United Nigeria Congress Party)			主席:依萨·穆罕默德	
塞拉利昂	塞拉利昂人民党(The Sierra Leone People's Party)	1951年4月		领导人:埃哈迈德·泰詹·卡巴总统	该党是塞历史上最早出现的政党。
塞内加尔	塞内加尔社会党(Le Parti socialiste du Senegal)	1948年	执政党	总书记:弗朗西斯·科皮雷斯	该党前身为塞内加尔民主集团,1955年改为塞内加尔进步联盟,1976年6月改为现名。
塞舌尔	塞舌尔人民进步阵线(Seychehelles People's Progressive Front)	1964年	执政党	主席:弗朗斯·阿尔贝·勒内总统	该党前身是塞舌尔人民联合党,1978年6月改为现名。



续表

国　家	政　党　名　称	成立日期	类型	主要领导人	备　注
圣多美和普林西比	圣多美和普林西比解放运动－社会民主党(Movimento da Libertascao de Sao Tomé e Principe-Partido Social Democrata)	1960年7月	执政党	总书记:弗朗西斯科·皮雷斯	成立时称圣多美和普林西比解放委员会。1972年改称解放运动。
索马里	索马里民族联盟(Somali National Alliance)	1992年		主席:穆罕默德·法拉赫·艾迪德	1995年6月民盟分裂、艾迪德单方面宣布成立政府并自称民盟主席。
坦桑尼亚	坦桑尼亚革命党(Chama Cha Mapinduzi)	1977年2月5日	执政党	主席:本杰明·威廉·姆卡帕	该党由原坦噶尼喀非洲民族联盟和桑给巴尔非洲设拉子党合并而成。
乌干达	全国抵抗运动,(The National Resistance Movement)简称"抵运"	1981年6月		主席:约韦里·穆塞韦尼总统	该党由前总统卢莱领导的"乌干达自由战士"和穆塞韦尼领导的"人民解放军"合并而成。
赞比亚	多党民主运动(The Movement for Multi－Party Democraty－MMD)	1990年12月	执政党	主席:弗雷德里克·雅格布·泰特斯·奇卢巴总统	
乍得	爱国拯救运动(Mouvement Patriotique du Salut),简称"爱拯运"	1990年3月11日	执政党	主席:伊德里斯·代比总统	
中非	中非人民解放运动(Mouvement de Liberation du Peuple Centrafricain)	1978年	执政党	主席:胡格·多博濒迪	1991年取得合法地位

资料来源:《世界知识年鉴 1996/1997》　　（肖　克）

4. 中国与非洲(撒哈拉以南)国家建立的友好省(州)及友好城市一览表

国家(地区)名称	省(自治区)或城市名称	时间
中国－刚果(布)	长沙－布拉柴维尔	1982.8.9
中国－刚果(金)	广东省－赤道省	1983.7.27
中国－塞拉利昂	合肥－弗里敦	1984.3.30
中国－布隆迪	合肥－布琼布拉	1986.7.4
	青海省－基特加省	1991.3.22
中国－贝宁	宁省回族自治区－博尔古省	1987.1.20
中国－冈比亚	南宁－班珠尔	1987.6.22
中国－毛里求斯	佛山－路易斯港市	1989.1.27
中国－马里	云南省－锡卡索大区	1990.11.24
中国－科特迪瓦	天津－阿比让市	1992.9.26
	鄂州市－阿本古鲁市	1992.12.24
中国－喀麦隆	湖北－南方省	1993.10.30

注:该表依国别及签字时间先后而列。

资料来源:《世界知识年鉴 1994/1995》。　　（肖　克）



5. 非洲(撒哈拉以南)各国(地区)货币、度量衡、历法

国名(地区名)	货　　币	度量衡	历　　法
埃塞俄比亚	埃塞俄比亚比尔 1 美元＝6.51 比尔(1997 年)	公制	埃塞历一年十三个月，其前十二个月都是 30 天，剩下来的平年 5 天，闰年 6 天，算是第十三个月。每年公历 9 月 11 日或 2 日是埃塞历的新年。
安哥拉	调整宽扎 1 美元＝265 000 调整新宽扎(1997 年)	公制	公历
贝宁	非洲金融共同体法郎(简称非洲法郎) 1 美元＝580.7 非洲法郎(1997 年)	公制	公历
博茨瓦纳	普拉 1 美元＝3.72 普拉(1997 年 10 月底)		
布基纳法索	非洲金融共同体法郎(简称非洲法郎) 1 美元＝580.7 非洲法郎(1997 年 12 月)	公制	公历
布隆迪	布隆迪法郎 1 美元＝302.75 布隆迪法郎(1996 年)	公制	公历
赤道几内亚	中非金融合作法郎(简称非洲法郎) 1 美元＝509.5 非洲法郎(1996 年 11 月)	公制	公历
多哥	非洲金融共同体法郎(简称非洲法郎) 1 美元＝512 非洲法郎(1996 年)	公制	公历
厄立特里亚	纳克法(1997 年 11 月发行，此前使用埃塞货币) 1 美元＝7.38 纳克法(1998 年 2 月)		
佛得角	埃斯库多 1 美元＝85 埃斯库多(1996 年)	公制	公历
冈比亚	达拉西 1 美元＝9.781 达拉西(1996 年)	公制	公历和伊斯兰教历
刚果(金)	新扎伊尔 1 美元＝104 248.43 新扎伊尔(1996 年 12 月)	公制	公历
刚果(布)	中非金融合作法郎(简称非洲法郎) 1 美元＝511.6 非洲法郎(1996 年)	公制	公历
加纳	塞迪 1 美元＝2 250 塞迪(1997 年)	公制	
加蓬	中非金融合作法郎(简称非洲法郎) 1 美元＝511.6 非洲法郎(1996 年)	公制	公历
吉布提	吉布提法郎 1 美元＝177.7 吉布法郎(1973 年～现在)		公历和伊斯兰历
津巴布韦	津巴布韦元 1 美元＝17 津巴布韦元(1998 年 1 月)	公制	公历





续表

国名(地区名)	货　币	度量衡	历　法
几内亚	几内亚法郎 1 美元 = 1 004 几内亚法郎(1996)	公制	公历和伊斯兰教历
几内亚比绍	中非金融共同体法郎(简称非洲法郎) 1 美元 = 511.6 非洲法郎(1996 年)	公制	公历和伊斯兰教历
喀麦隆	中非金融合作法郎(简称非洲法郎) 1 美元 = 500 非洲法郎(1995/1996 年)	公制，农村地区及城市市集除用公制外，也使用习惯的计量单位。	公历
科摩罗	科摩罗法郎 1 美元 = 393.19 科摩罗法郎(1996 年 12)		
肯尼亚	肯尼亚镑 1 美元 = 55 肯尼亚先令(1996 年 12 月)	公制	公历。伊斯兰教的节日采用伊斯兰教历。
科特迪瓦	非洲金融共同体法郎(简称非洲法郎) 1 美元 = 608 非洲法郎(1996 年 12 月)	公制	公历
莱索托	洛蒂,复数为马洛蒂 1 美元 = 4.88 马洛蒂(1997 年 8 月)	公制	公历
利比里亚	利比里亚元 1 美元 = 30 利比里亚元(1997 年 8 月)		
留尼汪岛	法国法郎 1 美元 = 6.07 法国法郎(1998 年 2 月 27 日)		
卢旺达	卢旺达法郎 1 美元 = 301.2 卢旺达法郎(1997 年)	公制	公历
马达加斯加	马达加斯加法郎 1 美元 = 5 000 马达加斯加法郎(1997 年)	公制	公历
马拉维	马拉维克瓦查 1 美元 = 15.3 克瓦查(1997 年 7 月)	公制	公历
马里	非洲金融共同体法郎(简称非洲法郎) 1 美元 = 608 非洲法郎(1997 年 9 月)	公制	公历
毛里求斯	卢比 1 美元 = 22.03 卢比(1997 年 11 月)	公制	公历。印度教节日和中国节日按印历和中国农历计算。
莫桑比克	梅蒂尔 1 美元 = 11 430 梅蒂尔(1997 年 12 月)	公制	公历



续表

国名(地区名)	货币	度量衡	历法
纳米比亚	纳米比亚元 1 美元=4.73 纳米比亚元(1997 年 3 月)	公制	公历
南非	兰特 1 美元=4.296 兰特(1996 年)	公制。黑人部族无严格的度量衡观念。	公历。黑人部族无传统的历法。
尼日尔	非洲金融共同体法郎(简称非洲法郎) 1 美元=580.7 非洲法郎(1997 年 12 月)	常用度量单位大多来源人体各部位的尺寸,如手指、手掌、手臂、脚步等。	公历和伊斯兰教教历。
尼日利亚	奈拉 1 美元=22 奈拉(1997 年)	公制	公历。北部伊斯兰教节日按伊斯兰教历计算。
塞拉里昂	非洲金融共同体法郎(简称非洲法郎) 1 美元=900.6 非洲法郎(1997 年)	公制	公历。伊斯兰节日用伊斯兰教历。
塞舌尔	塞舌尔卢比 1 美元=4.99 卢比(1996 年 8 月)	英制和公制	公历
圣多美和普林西比	多布拉 1 美元=2 385 多布拉(1996 年)	公制	公历
圣赫勒拿岛	圣赫勒拿镑 1 镑=1.5 617 美元(1996 年)		
斯威士兰	埃马兰吉尼 1 美元=4.84 埃及兰吉尼(1997 年 11 月)	公制	公历。伊斯兰教节日用伊斯兰教历。
索马里	索马里先令 1 美元=2 619.8 先令(1995 年 3 月)	公制	伊斯兰教历和公历。
坦桑尼亚	坦桑尼亚先令 1 美元=590 先令(1996 年)	公制,有些地方也用英制。	公历
乌干达	乌干达先令 1 美元=1 015 乌先令(1997 年 6 月)	公制	公历。政治性节日用公历,伊斯兰教节日用伊斯兰教历。
赞比亚	克瓦查 1 美元=1 404 克瓦查(1997 年 12 月)	公制	公历,有些地方沿用传统计算方法,多以农事节令为标准。政治性节日用公历,传统节日多用传统方式推算。
乍得	中非金融合作法郎(简称非洲法郎) 1 美元=511.6 非洲法郎(1996 年)	公制	公历。政治性节日、民族节日、伊斯兰教节日也用公历。
中非	中非金融合作法郎(简称非洲法郎) 1 美元=509.6 非洲法郎(1996 年)	公制	公历

资料来源:《世界知识年鉴 1998/1999》。





6. 非洲(撒哈拉以南)各国(地区)经济发展基本指标

国名(地名)	人均GNP(1997)		年平均通货膨胀率(%)	国内投资总额/GDP(%)
	美元 1997ᵃ	GNP年平均增长率(%) 1996～1997	1984～1994	1990～1997
埃塞俄比亚	110	2.0	－6.8	21.4
安哥拉	340	12.1	..	8.4
贝宁	380	2.3	2.9	2.3
博茨瓦纳	3 260	5.7	11.7	..
布基纳法索	240	4.0	1.6	3.2
布隆迪	180	1.1	5.4	－10.4
赤道几内亚	1 050	101.4	..	..
多哥	330	2.1	3.3	－4.4
厄立特里亚	210	..	..	..
佛得角	1 090	19.9	..	..
冈比亚	350	2.2	10.1	..
刚果(金)	110	..	－0.3	－5.0
刚果(布)	660	－2.2	..	－0.6
加纳	370	0.5	28.6	4.7
加蓬	4 230	3.8	3.3	1.2
吉布提	..c	..	..	..
津巴布韦	750	0.0	19.7	5.8
几内亚	570	4.6	18.6	0.3
几内亚比绍	240	5.0	65.7	－6.5
喀麦隆	650	5.3	1.3	－1.8
科摩罗	400	－2.9	..	14.4
肯尼亚	330	－0.1	11.7	3.5
科特迪瓦	690	4.2	0.2	14.4
莱索托	670	2.9	14.0	12.7
利比里亚	..d	..	..	..
留尼汪岛	..e	..	..	..
卢旺达	210	－2.0	4.5	10.6
马达加斯加	250	1.6	15.8	－0.9
马拉维	220	0.5	18.8	－7.9
马里	260	3.5	3.4	6.3
毛里求斯	3 800	4.2	8.8	0.4
莫桑比克	90	5.7	53.2	3.6
纳米比亚	2 220	1.3	10.6	4.1
南非	3 400	－0.5	14.3	13.0
尼日尔	200	0.1	0.2	3.0



续表

国名(地名)	人均 GNP(1997)		年平均通货膨胀率(%)	国内投资总额/GDP(%)
	美元 1997[a]	GNP 年平均增长率(%) 1996~1997	1984~1994	1990~1997
尼日利亚	260	1.2	29.6	0.7
塞拉利昂	200	..	67.3	-12.8
塞内加尔	550	1.6	2.9	6.9
塞舌尔	6 880	0.6	..	..
圣多美和普林西比	270	-5.1	..	..
斯威士兰	1 440	-0.2	..	..
索马里	..d	..	49.7	..
坦桑尼亚	210	..	33.3	..
乌干达	320	2.3	75.4	9.9
赞比亚	380	5.3	92.0	2.6
乍得	240	4.2	1.7	..
中非	320	3.4	2.6	-0.9

a. 为世界银行使用《世界银行图表集》方法的初步估算。
b. 通货膨胀率一栏参照《1996 年世界发展报告》。
c. 估计为低收入国家(786 到 3 125 美元)。
d. 估计为低收入国家(785 美元及以下)。
e. 估计为高收入国家(9 656 美元及以上)。
资料来源:《1998/1999 年世界发展报告》。

7. 非洲(撒哈拉以南)各国(地区)产业结构

国名(地区名)	年均增长率				GDP 百万美元 1997	增加值占 GDP 的百分比			
	GDP 1990~1997	农业增加值 1990~1997	工业增加值 1990~1997	服务业增加值 1990~1997		农业 1997	工业 1997	制造业 1997	服务业 1997
埃塞俄比亚	4.5	3.0	4.1	6.9	6 330	56	7	..	37
安哥拉	0.7	-5.7	5.1	-3.0	7 396	7	68	6	25
贝宁	4.5	5.1	4.1	4.1	2 137	38	14	8	48
博茨瓦纳	..	..	..	..	..	..	..	..	..
布基纳法索	3.3	4.1	1.9	2.7	2 441	35	25	19	40
布隆迪	-3.7	-2.8	-8.0	-3.0	1 1137	58	18	18	24
赤道几内亚	..	..	..	..	..	..	..	..	..
多哥	2.2	14.7	2.0	-20.6	1 279	40	22	9	38
厄立特里亚	..	..	..	..	..	..	..	..	..
佛得角	..	..	..	..	..	..	..	..	..
冈比亚	..	..	..	..	..	..	..	..	..
刚果(金)	-6.6	3.0	-15.9	-17.4	6 904	64	13	5	23
刚果(布)	0.7	0.9	0.6	0.5	2 298	10	57	6	33





续表

国名(地区名)	年均增长率				GDP 百万美元 1997	增加值占 GDP 的百分比			
	GDP 1990～1997	农业增加值 1990～1997	工业增加值 1990～1997	服务业增加值 1990～1997		农业 1997	工业 1997	制造业 1997	服务业 1997
加纳	4.3	2.7	4.3	6.1	6 762	47	17	9	36
加蓬	2.6	−2.3	2.7	3.3	5 435	7	52	5	42
吉布提	..	..	..	..	..	..	..	..	..
津巴布韦	2.0	3.8	−0.8	2.7	8 512	28	32	19	41
几内亚	4.1	4.4	3.0	4.4	3 998	26	36	5	38
几内亚比绍	3.8	5.5	2.7	1.4	265	54	11	7	35
喀麦隆	0.1	3.2	−3.8	0.5	9 115	41	20	10	39
科摩罗	..	..	..	..	..	..	..	..	..
肯尼亚	2.0	0.8	2.0	2.6	9 899	29	17	11	54
科特迪瓦	3.0	2.6	4.2	2.8	10 251	27	21	18	51
莱索托	7.6	4.0	11.8	6.0	950	14	41	16	45
利比里亚	..	..	..	..	..	..	..	..	..
留尼汪岛	..	..	..	..	..	..	..	..	..
卢旺达	−6.3	−5.8	−11.2	−6.9	1 771	39	24	18	37
马达加斯加	0.8	1.7	1.1	0.1	3 552	32	13	12	55
马拉维	3.6	4.7	1.9	2.7	2 424	36	18	14	46
马里	3.3	3.4	7.0	1.8	2 532	49	17	7	34
毛里求斯	5.1	0.3	5.5	6.3	4 151	10	32	23	58
莫桑比克	6.9	4.6	2.3	10.4	1 944	39	23	..	38
纳米比亚	4.1	4.3	2.9	4.2	3 453	14	34	12	52
南非	1.5	2.5	0.8	1.8	129 094	5	39	24	57
尼日尔	1.5	2.3	1.3	0.9	1 858	38	18	7	44
尼日利亚	2.7	2.6	0.5	4.8	36 540	45	24	8	32
塞拉利昂	−3.3	−1.5	−6.4	−3.9	940	44	24	6	32
塞内加尔	2.4	2.2	3.7	2.1	4 542	18	18	12	63
塞舌尔	..	..	..	..	..	..	..	..	..
圣多美和普林西比	..	..	..	..	..	..	..	..	..
圣赫勒拿岛	..	..	..	..	..	..	..	..	..
斯威士兰	..	..	..	..	..	..	..	..	..
索马里	..	..	..	..	..	..	..	..	..
坦桑尼亚	..	..	..	..	6 707	48	21	7	31
乌干达	7.2	3.8	13.0	8.5	6 555	44	17	8	39
赞比亚	−0.5	0.8	−2.6	1.1	4 051	16	41	30	43
乍得	1.8	5.4	0.0	−0.5	1 603	39	15	12	46
中非	1.2	1.5	0.1	0.7	954	54	18	9	28

资料来源:《1998/1999 年世界发展报告》。





8. 非洲(撒哈拉以南)各国(地区)对外贸易

国　名 (地 区 名)	商品出口 (百万美元) 1996	商品进口 (百万美元) 1996	贸易占 GDP 的份额 % 1996
埃塞俄比亚	494a	1 429a	41
安哥拉	4 472a	2 039	118
贝宁	255a	869a	57
博茨瓦纳	..	..	..
布基纳法索	216a	783a	41
布隆迪	37a	125a	41
赤道几内亚	..	..	..
多哥	363a	1 032a	69
厄立特里亚	..	..	..
佛得角	..	..	..
冈比亚	..	..	..
刚果(金)	1 465a	1331a	68
刚果(布)	1 833a	1 590a	164
加纳	1 684a	3 219a	65
加蓬	3 146	898	96
吉布提	..	..	..
津巴布韦	2 094	2 808	82
几内亚	774a	810a	41
几内亚比绍	56a	107a	42
喀麦隆	1 758	1 204	32
科摩罗	..	..	..
肯尼亚	2 203a	3 480a	70
科特迪瓦	4 996a	2 909a	83
莱索托	..	..	136
利比里亚	..	..	..
留尼汪岛	..	..	..
卢旺达	168a	358a	28
马达加斯加	616a	671a	42
马拉维	501a	687a	49
马里	288a	1 159a	56
毛里求斯	1 699	2 255	126
莫桑比克	226	783	84
纳米比亚	..	..	107
南非	18 132	26 861	52
尼日尔	79a	567a	37
尼日利亚	15 610a	6 433a	28
塞内加尔	655a	1 672a	67
塞拉里昂	214a	334a	43
塞舌尔	..	..	..
圣多美和普林西比	..	..	..
圣赫勒拿岛	..	..	..
斯威士兰	..	..	..





续表

国　名 (地区名)	商品出口 (百万美元) 1996	商品进口 (百万美元) 1996	贸易占 GDP 的份额 % 1996
索马里	..	..	..
坦桑尼亚	828a	1 642a	58
乌干达	568a	725a	34
赞比亚	1 020a	1 106a	84
乍得	125a	217a	72
中非	115	180	41

a. 数据来自 IMF《贸易统计指南》。

资料来源:《1998/1999 年世界发展报告》。

9. 非洲(撒哈拉以南)各国(地区)债务状况

国　名 (地区名)	外债总额 (百万元) 1996	外债现值占 GNP 的百分比 1996	国　名 (地区名)	外债总额 (百万元) 1996	外债现值占 GNP 的百分比 1996
埃塞俄比亚	10 077	149	利比里亚	..	..
安哥拉	10 612	310	留尼汪岛	..	..
贝宁	1 594	57[a]	卢旺达	1 034	47
博茨瓦纳	..	..	马达加斯加	4 175	97
布基纳法索	1 294	31[a]	马拉维	2 312	76[a]
布隆迪	1 127	47[a]	马里	3 020	56[a]
赤道几内亚	..	..	毛里求斯	1 818	45
多哥	1 463	80	莫桑比克	5 842	411[a]
厄立特里亚	..	..	纳米比亚	..	..
佛得角	..	..	南非	23 590	18
冈比亚	..	..	尼日尔	1 557	45[a]
刚果(金)	12 826	127	尼日利亚	31 407	114
刚果(布)	5 240	260	塞内加尔	3 663	53
加纳	6 202	56[a]	塞拉利昂	1 167	78
加蓬	4 213	86	塞舌尔	..	..
吉布提	..	..	圣多美和普林西比	..	..
津巴布韦	5 005	67	圣赫勒拿岛	..	..
几内亚	3 240	61	斯威士兰	..	..
几内亚比绍	937	248	索马里	..	..
喀麦隆	9 515	106	坦桑尼亚	7 412	114
科摩罗	..	..	乌干达	3 674	32[a]
肯尼亚	6 893	64	赞比亚	7 113	161
科特迪瓦	19 713	171[a]	乍得	997	51
莱索瓦	654	33	中非	928	51

a. 数据部分是由重债穷国提出的,并对其能否站得住进行过分析。这些国家的债务仅指公共的和公共担保过的债务,出口的数据不包括工人汇款。

资料来源:《1998/1999 年世界发展报告》。



10. 非洲(撒哈拉以南)各国(地区)教育状况

国名(地区名)	净入学率 占相关年龄组的百分比 1995		预期受教育年数 1992		成人文盲率占15岁以上 人口的百分比 1995	
埃塞俄比亚	24	..	..	..	55	75
安哥拉	..	..	..	..	..	..
贝宁	59	..	..	..	51	74
博茨瓦纳	..	..	..	..	..	..
布基纳法索	31	7	3	2	71	91
布隆迪	52	5	5	4	51	78
赤道几内亚	..	..	..	..	..	..
多哥	85	..	11	6	33	63
厄立特里亚	..	..	..	..	..	..
佛得角	..	..	..	..	..	..
冈比亚	..	..	..	..	..	..
刚果(金)	61	23	7	4	13	32
刚果(布)	..	..	..	..	17	33
加纳	..	..	..	..	24	47
加蓬	..	..	..	..	26	47
吉布提	..	..	..	..	..	..
津巴布韦	..	..	..	..	10	20
几内亚	37	..	4	2	50	78
几内亚比绍	..	..	..	..	32	58
喀麦隆	..	..	..	..	25	48
科摩罗	..	..	..	..	..	..
肯尼亚	..	..	..	..	14	30
科特迪瓦	..	..	..	..	50	70
莱索托	65	16	8	10	19	38
利比里亚	..	..	..	..	..	..
留尼汪岛	..	..	..	..	..	..
卢旺达	76	8	6	6	30	48
马达加斯加	..	..	..	..	..	..
马拉维	100	66	6	5	28	58
马里	25	..	2	1	61	77
毛里求斯	96	..	..	..	13	21
莫桑比克	40	6	4	3	42	77
纳米比亚	92	36	12	12	..	..
南非	96	52	12	12	18	18
尼日尔	..	..	3	1	79	93





续表

国名(地区名)	净入学率 占相关年龄组的百分比 1995		预期受教育年数 1992		成人文盲率占15岁以上人口的百分比 1995	
尼日利亚	..	..	..	..	33	53
塞拉利昂	..	..	..	..	55	82
塞内加尔	54	..	6	4	57	77
塞舌尔	..	..	..	..	..	..
圣多美和普林西比	..	..	..	..	..	..
圣赫勒拿岛	..	..	..	..	..	..
斯威士兰	..	..	..	..	..	..
索马里	..	..	..	..	..	..
坦桑尼亚	48	..	..	..	21	43
乌干达	..	..	..	..	26	50
赞比亚	77	16	..	..	14	24
乍得	..	..	..	..	38	65
中非	..	..	..	..	32	48

资料来源:《1998/1999年世界发展报告》。

11. 非洲(撒哈拉以南)各国(地区)医疗卫生

国　名 (地区名)	获得卫生设施的人口占总人口% 1995	婴儿死亡率 每千例活产婴儿 1996	出生时预期寿命(岁) 1996 男性	女性
埃塞俄比亚	10	109	48	51
安哥拉	16	124	45	48
贝宁	20	87	52	57
博茨瓦纳[a]	..	..	51	
布基纳法索	18	98	45	47
布隆迪	..	97	45	48
赤道几内亚[a]	..	..	50	
多哥	22	87	49	52
厄立特里亚[a]	..	..	55	
佛得角[a]	..	..	66	
冈比亚[a]	..	..	53	
刚果(金)	..	90	51	54
刚果(布)	9	90	49	54
加纳	27	71	57	61
加蓬	76	87	53	57
吉布提[a]	..	..	50	





续表

国　名 （地区名）	获得卫生设施的人口 占总人口% 1995	婴儿死亡率 每千例活产婴儿 1996	出生时预期寿命（岁） 1996 男性	 女性
津巴布韦	58	56	55	57
几内亚	70	122	46	47
几内亚比绍	20	134	42	45
喀麦隆	40	54	55	58
科摩罗[a]	..	..	59	
肯尼亚	77	57	57	60
科特迪瓦	54	84	53	55
莱索托	6	74	57	60
利比里亚[a]	..	..	49	
留尼汪岛[a]	..	..	75	
卢旺达	..	129	39	42
马达加斯加	3	88	57	60
马拉维	53	133	43	43
马里	31	120	48	52
毛里求斯	100	17	68	75
莫桑比克	21	123	44	46
纳米比亚	34	61	55	57
南非	46	49	62	68
尼日尔	15	118	44	49
尼日利亚	36	78	51	55
塞拉利昂	11	174	35	38
塞内加尔	58	60	49	52
塞舌尔[a]	..	..	71	
圣多美和普林西比[a]	..	..	64	
圣赫勒拿岛	..	..	..	
斯威士兰[a]	..	..	57	
索马里[a]	..	..	49	
坦桑尼亚	86	86	49	52
乌干达	57	99	43	43
赞比亚	23	112	44	45
乍得	21	115	47	50
中非	..	96	46	51

a. 为男女平均数。

资料来源：《1998/1999年世界发展报告》。





第四编

当代中国非洲关系大事记

（1949 年～1998 年）

总　类

1949 年

10 月 1 日　毛泽东主席在庆祝中华人民共和国中央人民政府成立典礼上宣读了政府公告。公告宣布："中华人民共和国中央人民政府为代表中华人民共和国全国人民的惟一合法政府。凡愿意遵守平等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何外国政府，本政府均愿意与之建立外交关系"。同日，周恩来外长将公告具函送达各国政府。

10 月 16 日　非洲事务会议主席保罗·罗伯逊致电毛泽东主席，庆祝中华人民共和国成立。

1955 年

4 月 18～24 日　周恩来总理率领中国代表团参加在印度尼西亚万隆举行的亚非会议。有 29 个国家的代表参加了会议。周恩来总理 19 日作了发言和补充发言。会议一致通过《亚非会议最后公报》，公报的主要精神是反对殖民主义，争取和保障民族独立，加强亚非国家的经济和文化合作，倡议以和平共处十项原则作为促进和平与国际安全的基础。会议反映了亚非和全世界人民要求民族独立与和平共处的愿望。

1957 年

12 月 26 日　郭沫若率中国代表团出席在开罗开幕的亚非团结大会。毛泽东主席致电大会表示祝贺。

1958 年

4 月 14 日　周恩来总理致电加纳总理恩克鲁玛并转非洲独立国家会议，热烈祝贺非洲独立国家会议开幕，祝会议在反对殖民主义、争取非洲国家的民族独立、反对种族歧视、增进非洲各国人民友好合作和维护世界和平的事业上取得成功。

12 月 1 日　中华全国妇女联合会致电阿拉伯妇女联合会、塞内加尔妇联、象牙海岸妇女委员会、尼日利亚妇女联盟、加纳全国妇女联合会、阿尔及利亚妇女联合会、苏丹妇女协会、苏丹劳动妇女委员会（法属苏丹）和突尼斯妇女联合会等 9 个妇女团体，表示坚决支持非洲人民的斗争，支持举办"帝国主义滚出非洲日"

12 月 5 日　周恩来总理致电全非人民大会，热烈祝贺大会的召开，祝会议在团结非洲人民进行反对帝国主义、争取民族独立和维护世界和平的正义斗争中取得更大的成就。

1960 年

4 月 11～15 日　廖承志率领中国代表团出席在几内亚科纳克里举行的第二届亚非人民团结大会。廖承志团长 13 日在大会上发表讲话。会议通过《第二届亚非人民团结大会宣言》等决议。

4 月 12 日　中国非洲人民友好协会在北京成立。

5 月 7 日　毛泽东主席在郑州会见正在中国进行访问的来自非洲 12 个国家和地区的社会活动家、和平人士以及工会、青年、学生代表团的代表。会见中，毛泽东主席代表中国人民对非洲人民反对帝国主义、殖民主义的英勇斗争表示完全同情和支持，并说，全世界各国人民的正义斗争都是互相支





持的。毛泽东主席感谢非洲朋友们对中国人民的深厚友情，祝贺中国人民和非洲人民的伟大团结，并且确信在反对帝国主义、殖民主义的共同斗争中，一定会取得最后的胜利。

7月3日 北京举行盛大集会，向获得独立的非洲国家人民表示热烈祝贺。中国亚非团结委员会主席廖承志在大会上讲话说："中国人民过去、现在、将来始终是非洲人民最可靠的朋友。为了反对共同的敌人，让我们永远团结在一起，并肩前进！"一些非洲国家的代表出席了会议。

10月10日 周恩来总理致电将于10月12～14日在伦敦举行的第一次全非学生大会，热烈祝贺大会的召开。

1961年

1月2日 周恩来总理致电非洲国家首脑会议，热烈祝贺大会召开，并祝大会对刚果、阿尔及利亚和非洲其他国家人民的爱国主义斗争以及促进非洲各国人民的团结作出贡献。

1月9～11日 中国代表参加亚非经济合作组织理事会第一次会议。参加会议的还有另外10个亚洲和非洲国家。会议通过决议，决定成立一个技术机构，研究亚非国家经济发展情况。

1月21～22日 包尔汉率领中国代表团参加在开罗举行的亚非人民团结组织理事会特别会议。会议是为了支持刚果卢蒙巴合法政府和刚果人民反对帝国主义干涉和侵略的斗争，支持阿尔及利亚人民的正义斗争。

3月21日 周恩来总理致电即将在开罗举行的第三届全非人民大会，热烈祝贺大会的召开。

5月21日 由外贸部副部长卢绪章率领的中国政府贸易代表团在访问了马里、几内亚、加纳、尼日利亚和摩洛哥并参加了塞拉勒窝内（今塞拉利昂）的独立庆典之后回到北京。

5月24日 中华全国总工会致电在摩洛哥举行的全非工会代表大会，祝贺全非工会联合会成立。

6月19日 中非友协代表团一行10人结束对非洲的访问。代表团于1月24日离京，先后访问了几内亚、马里、加纳、尼日尔、上沃尔特（今布基纳法索）、塞内加尔、多哥和达荷美（今贝宁）。

1962年

2月8日 以茅盾为团长、夏衍为副团长的中国作家代表团到达开罗，参加第二届亚非作家会议。会议于12日举行。

4月19日 中国亚非学会在北京成立。

1963年

2月3～10日 刘宁一率领中国代表团出席在东非坦噶尼喀（今坦桑尼亚）的莫希举行的第三届亚非人民团结大会。刘宁一团长2月4日在会上提出团结反帝的六点建议。大会通过了《第三届亚非人民团结大会的总宣言》、《第三届亚非人民团结大会政治决议》和关于一些具体问题的27项决议。

10月25日 亚非团结基金委员会副主席、中国亚非团结基金委员会秘书长朱子奇到达几内亚首都科纳克里，参加即将在那里举行的亚非团结基金会会议。

11月30日 中国亚非团结委员会就"帝国主义滚出非洲日"发表声明，坚信非洲人民坚持团结、坚持斗争，必将不断击败新老殖民主义的各种侵略和破坏阴谋，取得反帝和民族独立解放事业的新胜利。

12月14～30日、1964年1月9日～2月4日 周恩来总理在陈毅外长陪同下访问阿联、阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯、加纳、马里、几内亚、苏丹、埃塞俄比亚和索马里。周恩来总理同非洲10国领导人分别举行会谈，并提出中国同非洲和阿拉伯国家相互关系的五项原则和中国对外援助的八项原则。五项原则是：（一）支持非洲、阿拉伯各国人民反对帝国主义和新老殖民主义、争取和维护民族独立的斗争。（二）支持非洲、阿拉伯各国政府奉行和平中立和不结盟政策。（三）支持非洲、阿拉伯各国人民用自己选择的方式实现统一和团结的愿望。（四）支持非洲、阿拉伯国家通过和平协商解决彼此之间的争端。（五）主张非洲、阿拉伯国家的主权应得到一切国家的尊重、反对来自任何方面的侵略和干涉。八项原则是：（一）中国政府一贯根据平等互利的原则对外提供援助，从来不把这种援助看作是单方面的赐予，而认为援助是相互的。（二）中国政府在对外援助的时候，严格尊重受援国的主权，绝不附带任何条件，绝不要求任何特权。（三）中国政府以无息或低息贷款方式提供经济援助，在需要的时候延长还款期限，以尽量减少受援国的负担。（四）中国政府对外提供援助的目的，不是造成受援国对中国的依赖，而是帮助受





援国逐步走上自力更生、经济上独立发展的道路。（五）中国政府帮助受援国建设的项目，力求投资少，收效快，使受援国政府能够增加收入，积累资金。（六）中国政府提供自己所能生产的质量最好的设备和物资，并且根据国际市场的价格议价。如果中国政府所提供的设备和物资不合乎商定的规格和质量，中国政府保证退换。（七）中国政府对外提供任何一种技术援助时，保证做到使受援国的人员充分掌握这种技术。（八）中国政府派到受援国帮助进行建设的专家，同受援国自己的专家享受同样的物质待遇，不容许有任何特殊要求和享受。

1964 年

11 月 29 日　首都各界 70 多万人在天安门广场举行盛大集会和示威游行，严正声讨美国、比利时的侵略罪行，坚决支持刚果（利）〔今刚果（金）〕人民争取民族解放的正义斗争。毛泽东主席、刘少奇主席、周恩来总理参加了大会。截至 12 月 3 日止，全国有 800 万人举行示威游行和集会，声讨帝国主义的血腥罪行。

1965 年

1 月 16～19 日　以全国妇联书记黄甘英为团长的中国妇女代表团出席了在开罗举行的第二届亚非妇女会议筹备委员会会议。

2 月 22～27 日　南汉宸率中国代表团出席了在阿尔及尔举行的亚非经济讨论会。21 日，周恩来总理致电祝贺会议的举行。

3 月 5 日　周恩来总理电贺亚非伊斯兰会议开幕。

4 月 16～26 日　周恩来总理应邀到印度尼西亚参加第一次亚非会议十周年庆祝活动。

5 月 4 日　廖承志率领中国代表团到达加纳参加第四届亚非人民团结大会。

5 月 5 日　新华社就最近在许多非洲国家中出现的一本肆意歪曲中国对非政策的《非洲革命》杂志一事，受权发表声明，指出：这本由帝国主义编印并在非洲广加散发的所谓杂志，是彻头彻尾的伪造宣传品。伪造者的目的是阴谋转移非洲人民反帝斗争的矛头，挑拨和破坏非洲国家和中国之间的友好关系。

6 月 22 日　陈毅副总理兼外长率领中国代表团到达阿尔及尔，参加第二次亚非会议。由于会议延期，陈毅副总理兼外长于 28 日离开阿尔及利亚。

10 月 22 日　周恩来总理致函亚非国家和政府首脑，阐明中国政府对于延期召开第二次亚非会议的立场。指出：当前的形势比 6 月更加不利于第二次亚非会议的召开。还指出：如果违反协商一致的原则，硬要如期召开第二次亚非会议，中国政府将被迫不能参加这种导致分裂的会议。

10 月 26 日　中国政府发表声明，指出筹备第二次亚非会议的常设委员会阿尔及利亚主席强行裁决在 10 月 28 日如期召开的第二次亚非会议，只能是一次分裂的会议，中国政府郑重宣布不参加这样的亚非会议。

1966 年

5 月 16～19 日　中国代表团出席了在摩洛哥举行的亚非经济合作组织第五次会议。

6 月 27 日～7 月 9 日　以郭沫若为团长的中国代表团参加了在北京举行的亚非作家紧急会议。会议通过并发表《亚非作家紧急会议公报》。

1967 年

3 月 21 日　中国亚非团结委员会代表在开罗发表声明，指出亚非团结组织常设书记处已成为苏联的工具，因此，中国亚非团结委员会不再同其发生关系。

8 月 29 日～9 月 6 日　坦桑尼亚和赞比亚联合经济代表团在北京进行访问。9 月 5 日，中国政府同坦桑尼亚和赞比亚政府签订了关于修建坦赞铁路的协定。

1969 年

11 月 14 日　中国、坦桑尼亚、赞比亚三国政府关于修建坦赞铁路的补充协定在赞比亚首都卢萨卡签订。

1973 年

2 月 21 日　中国和非洲之间的第一条直达航线亚的斯亚贝巴—上海航线开航。

1974 年

4 月 4～16 日　邓小平副总理率领中国代表团出席联合国大会第六届特别会议。邓小平团长 4 月 10 日在大会上发言，全面阐述了“三个世界”的理论。

1975 年

10 月 28 日　非洲体育最高理事会主席阿伯拉罕·奥迪亚在雅温得举行的记者招待会上，重申非洲体育最高理事会支持中国恢复国际奥林匹克委员





会的合法席位。

1976 年

7 月 13 日　以孙健为团长的中国政府代表团应赞比亚和坦桑尼亚政府的邀请到达赞比亚，前去参加坦赞铁路的交接仪式并对赞比亚和坦桑尼亚进行友好访问。

7 月 14 日　坦赞铁路交接仪式在赞比亚隆重举行。坦赞铁路正式通车。

1977 年

3 月 24 日　中国驻联合国代表赖亚力在联合国安理会讨论南部非洲问题时，强烈谴责苏联纠集雇佣军武装入侵扎伊尔〔今刚果（金）〕，并揭露美苏在南部非洲的争夺。

8 月 24 日　中国驻尼日利亚大使冯于九在世界反对种族隔离行动大会上发言，强烈谴责南部非洲种族歧视和种族隔离制度，揭露两个超级大国在南部非洲以及在整个非洲的罪恶阴谋活动。

1978 年

4 月 1 日　中国、乍得和喀麦隆三方在乍得首都恩贾梅纳签署关于建设沙里河公路桥的会谈纪要。

7 月 31 日　中国、坦桑尼亚和赞比亚三国政府代表团在达累斯萨拉姆签署了三国政府关于坦赞铁路第二阶段技术合作议定书、关于坦赞铁路训练学校技术合作协定书和坦赞铁路技术合作会谈纪要。

9 月 14 日　世界卫生组织非洲公共卫生考察组到达北京。考察组由喀麦隆、中非共和国、加蓬、上沃尔特、马里、尼日尔、乍得 7 国的卫生官员组成。

1979 年

1 月 14 日　李先念副总理在赞比亚首都卢萨卡会见西南非洲人民组织、阿扎尼亚泛非主义者大会和津巴布韦爱国阵线的代表。

1980 年

8 月 29 日　坦赞铁路技术合作会议在卢萨卡结束，中、坦、赞三方代表签署了会谈纪要和其他五个文件。

10 月 22 日　据新华社报道，中国政府决定向联合国粮农组织捐献 10 万美元，以救济受灾的非洲人民。

1981 年

3 月 19 日　中国常驻联合国副代表周南通过联合国秘书长瓦尔德海姆向联合国纳米比亚基金会和南非信托基金会各提供 2 万美元作为 1981 年的捐款。

4 月 10 日　中国外交部副部长张灿民代表中国政府在援助非洲难民的国际会议上宣布，中国将向非洲难民提供 100 万美元的援助。

5 月 20 日　赵紫阳总理致电在巴黎开幕的制裁南非国际会议，衷心祝贺会议的召开。

1982 年

12 月 20 日～1983 年 1 月 17 日　赵紫阳总理先后访问了埃及、阿尔及利亚、摩洛哥、几内亚、加蓬、扎伊尔〔今刚果（金）〕、刚果（布）、赞比亚、津巴布韦、坦桑尼亚和肯尼亚。访问期间，赵紫阳总理宣布了中国同非洲国家开展经济技术合作遵循的“平等互利，讲求实效，形式多样，共同发展”的四项原则，即：1. 中国同非洲国家进行经济技术合作，遵循团结友好、平等互利的原则，尊重对方的主权，不干涉对方的内政，不附带任何政治条件，不要求任何特权。2. 中国同非洲国家进行经济技术合作，从双方的实际需要和可能条件出发，发挥各自的长处和潜力，力求投资少、工期短、收效快，俾能取得良好的经济效益。3. 中国同非洲国家进行经济技术合作，方式可以多种多样，因地制宜，包括提供技术服务、培训技术人员和管理人员、进行科学技术交流、承建工程、合作生产、合资经营等等。中国方面对所承担的合作项目负责、守约、保质、重义。中国方面派出的专家和技术人员，不要求特殊的待遇。4. 中国同非洲国家进行经济技术合作，目的在于取长补短，互相帮助，以利于增强双方自力更生的能力和促进各自民族经济的发展。

1983 年

8 月 13 日　中、坦、赞三国就坦赞铁路问题在达累斯萨拉姆签署了一份为期 3 年的技术合作议定书。

1985 年

1 月 10～26 日　荣毅仁副委员长率领中国人大代表团访问卢旺达、布隆迪和扎伊尔〔今刚果（金）〕。

6 月 22 日～7 月 1 日　由国务委员兼国家计划





委员会主任宋平率领的中国政府代表团访问马达加斯加、毛里求斯。

11月28日～12月6日　中国人民解放军副总参谋长何其宗率领中国军事代表团访问加蓬、扎伊尔〔今刚果（金)〕。

1986年

3月21～27日　李先念主席访问索马里、马达加斯加。

5月11～21日　中国人大常委会委员何英访问津巴布韦、赞比亚。

8月9～16日　国务委员陈慕华访问坦桑尼亚、赞比亚。

9月11～19日　以中共中央对外联络部副部长蒋光化为团长的中国共产党友好代表团访问刚果、布隆迪。

10月3～10日　中共中央对外联络部副部长蒋光化率领中国共产党友好代表团访问马达加斯加、毛里求斯。

10月1～6日　李鹏副总理访问科特迪瓦、加纳。

11月22～30日　由国务委员张劲夫率领的中国政府代表团访问扎伊尔〔今刚果（金)〕、喀麦隆。

1987年

1月7～19日　由中联部部长朱良率领的中国共产党代表团访问加蓬、肯尼亚。

5月22日～6月4日　国务委员兼外交部长吴学谦访问肯尼亚、赞比亚、津巴布韦、莫桑比克、坦桑尼亚、科特迪瓦。

12月15～27日　以对外经济贸易部副部长吕学俭为团长的中国政府经济代表团访问毛里求斯、塞舌尔。

1988年

1月2～7日、1月13～20日　中联部副部长蒋光化率领中国共产党友好代表团访问科特迪瓦、莫桑比克、塞内加尔。

5月24日～6月8日　中共中央委员陈辉光率领中共代表团访问刚果（布)、乍得。

6月24日～7月5日　中共中央统战部副部长武元率领中共代表团访问卢旺达、布隆迪。

12月9～25日　由中共中央政治局委员杨汝岱率领的中国共产党代表团对赞比亚、坦桑尼亚进行友好访问。

1989年

7月27日～8月5日、8月14日　由文化部副部长王济夫率领的中国政府文化代表团访问几内亚、马里、喀麦隆。

8月3～12日　钱其琛外长访问津巴布韦、安哥拉、赞比亚、莫桑比克。

9月16～30日　中国人大代表团访问几内亚比绍、马里、科特迪瓦、喀麦隆。

11月15～21日　中国政府代表团访问乍得、中非共和国。

1990年

3月23～29日　吴学谦副总理对加蓬、尼日利亚进行友好访问。

5月26日～6月4日　由朱开轩率领的中国教育代表团访问赞比亚、津巴布韦。

6月21～29日　由中国全国人大常委会副委员长陈慕华率领的中国全国人大代表团访问马达加斯加、毛里求斯、肯尼亚。

6月30日～7月7日　由中国全国人大常委会副委员长陈慕华率领的中国全国人大代表团访问津巴布韦、莫桑比克。

8月1～7日　经贸部副部长王文东率中国经济代表团对布基纳法索、贝宁进行友好访问。

8月5～18日　中国共产党友好代表团访问佛得角、尼日尔、喀麦隆。

8月14～25日　外交部副部长杨福昌访问布隆迪、卢旺达、乌干达、肯尼亚、博茨瓦纳。

10月20～23日　中国共产党代表团对中非共和国、布隆迪进行友好访问。

11月5～10日　由中国人民对外友好协会副会长刘庚寅率领的中国人民对外友好协会代表团访问多哥、埃塞俄比亚。

1991年

1月6～13日　中国外长钱其琛访问埃塞俄比亚、乌干达、肯尼亚、坦桑尼亚。

7月10～24日　以李瑞环为团长的中国共产党代表团访问塞内加尔、布基纳法索、乌干达、布隆迪。

8月5～13日　中国副外长杨福昌访问赤道几内亚、喀麦隆、塞内加尔、圣多美和普林西比、佛得角。

11月27日～10月12日　以孙起孟副委员长为团长的中国人大代表团访问纳米比亚、赞比亚、





肯尼亚。

1992 年

1 月 8～22 日　中国外长钱其琛对马里、几内亚、塞内加尔、科特迪瓦、加纳、纳米比亚进行正式访问。

1 月 17～25 日　中共中央对外联络部部长朱良率领的中国共产党代表团访问卢旺达、坦桑尼亚、毛里求斯。

2 月 9～23 日　中国副外长杨福昌访问埃塞俄比亚、塞舌尔、马达加斯加、科摩罗。

4 月 19～26 日　中国人大常委会副委员长陈慕华访问乌干达、肯尼亚。

7 月 7～11 日　国家主席杨尚昆对科特迪瓦进行国事访问。访问期间，杨尚昆主席提出了新形势下中国对非关系的六条方针：1. 中国支持非洲各国为维护国家主权、民族独立、反对外来干涉和发展经济所作的各种努力。2. 中国尊重非洲各国根据自己国情选择政治制度和发展道路。3. 中国支持非洲国家加强团结合作，联合自强，通过和平协商解决国与国之间的争端。4. 中国支持非洲统一组织为谋求非洲大陆的和平稳定和发展以及实现经济一体化所作的努力。5. 中国支持非洲国家作为国际社会平等的成员，积极参与国际事务和为建立公正合理的国际政治、经济新秩序而进行的努力。6. 中国愿意在相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处等项原则的基础上，发展同非洲各国的友好往来和形式多样的经济合作。

8 月 3～5 日、8 月 14 日　中国副外长杨福昌访问安哥拉、莫桑比克和赞比亚。

10 月 26 日～11 月 4 日　中国外长助理李肇星对扎伊尔〔今刚果（金）〕、刚果（布）、乍得、多哥进行工作访问。

1993 年

1 月 12～18 日　中国外长钱其琛对加蓬、布隆迪、卢旺达进行访问。

8 月 17～30 日　以北京市委副书记陈广文为团长的中国共产党代表团访问乌干达、坦桑尼亚。

1994 年

1 月 11～19 日　国务院副总理兼外交部长钱其琛访问埃塞俄比亚、厄立特里亚、肯尼亚、毛里求斯、马达加斯加。

1995 年

1 月 17～25 日　国务院副总理兼外交部长钱其琛对扎伊尔〔今刚果（金）〕、刚果（布）、多哥、贝宁、尼日利亚进行友好访问。

7 月 19 日～8 月 4 日　国务院副总理朱镕基访问坦桑尼亚、毛里求斯、津巴布韦、博茨瓦纳、纳米比亚、赞比亚。

7 月 19 日　中国、坦桑尼亚和赞比亚三国政府关于中国向坦赞铁路提供专项贷款的协定在达累斯萨拉姆签署；8 月 11 日，三国政府又在达累斯萨拉姆签署了关于坦赞铁路经济技术合作议定书。

10 月 29 日～11 月 16 日　国务院副总理李岚清率领中国政府代表团访问马里、塞内加尔、加蓬、科特迪瓦。

1996 年

1 月 16～19 日　国务院副总理兼外交部长钱其琛访问乍得、吉布提、塞舌尔。

4 月 5～16 日　中国外长助理田增佩访问科特迪瓦、几内亚、马里、喀麦隆。

5 月 8～22 日　国家主席江泽民访问肯尼亚、埃塞俄比亚、马里、纳米比亚、津巴布韦。访问期间，江主席在非洲统一组织的演讲中郑重宣布：中国愿在和平共处五项原则的基础上，巩固和发展同非洲各国面向 21 世纪的长期稳定、全面合作的国家关系，并提出了五点原则主张：1. 真诚友好，彼此成为可以信赖的“全天候朋友”。2. 平等相待，相互尊重主权，互不干涉内政。3. 互利互惠，谋求共同发展。4. 加强磋商，在国际事务中密切合作。5. 面向未来，创造一个更加美好的世界。关于中非经贸合作关系，江泽民主席郑重宣布：“中国坚定不移地支持非洲国家发展经济的努力，继续提供力所能及、不附加任何政治条件的政府援助；双方积极配合，通过合资、合作等方式振兴中国提供的传统援助项目；鼓励双方企业间的合作，特别要推动有一定实力的中国企业、公司到非洲开展不同规模、领域广泛、形式多样的互利合作；在合作中坚持守约、保质、重义等原则；拓宽贸易渠道，增加从非洲的进口，以促进中非贸易均衡、迅速发展。”

7 月 30 日～8 月 8 日　以中联部副部长官国英为团长的中联部代表团访问厄立特里亚、肯尼亚、塞舌尔。





8月19～27日　外交部部长助理吉佩定访问肯尼亚、刚果（布）。

10月1日～8日　由齐怀远率领的中国人民对外友好协会代表团访问喀麦隆、刚果（布）。

1997年

1月12～19日　国务院副总理兼外交部长钱其琛对尼日尔、赤道几内亚、圣多美和普林西比、毛里塔尼亚和佛得角五国进行正式友好访问。

3月30日～4月8日　国务院副总理姜春云出访毛里求斯、马达加斯加、乌干达和阿尔及利亚四国。

5月3～14日　李鹏总理对赞比亚、莫桑比克、加蓬、喀麦隆、尼日利亚、坦桑尼亚等6国进行正式友好访问，并对塞舌尔进行工作访问。访问期间，李鹏总理同上述国家签署了20多个合作文件。

5月20～26日　由文化部副部长李源潮率领的中国政府文化代表团访问埃塞俄比亚、厄立特里亚。

1998年

6月24～28日　中国外交部副部长吉佩定访问赤道几内亚、中非、喀麦隆。

中国 — 埃塞俄比亚

1964年

1月30日～2月1日　周恩来总理访问埃塞俄比亚，2月1日发表两国联合公报。

1970年

11月24日　中国和埃塞俄比亚在亚的斯亚贝巴签署联合公报，决定自即日起建立大使级外交关系。

1971年

10月5～13日　埃塞俄比亚皇帝海尔·塞拉西一世访问中国。

10月9日　中国和埃塞俄比亚经济技术合作协定在北京签订。

1976年

3月8～23日　以社会主义埃塞俄比亚临时军事行政委员会经济委员会主席莫格斯·沃尔德·米凯尔上尉为团长的埃塞俄比亚政府友好代表团访问中国。3月22日，两国政府在北京签订了经济技术合作的有关协议。

6月21日　由社会主义埃塞俄比亚临时军事政府工商部常务秘书兼代理部长阿沙格雷·伊格莱图博士率领的埃塞俄比亚政府贸易代表团到达北京。

6月30日　中国政府和埃塞俄比亚临时军政府贸易协定和1976～1977年度贸易议定书在北京签字。

8月20日　中国红十字会向埃塞俄比亚遭受旱灾地区的人民捐献1000吨玉米和1万条棉毯。

1977年

4月5～11日　由埃塞俄比亚临时军事行动委员会常务委员塔姆拉特·弗雷德率领的埃塞俄比亚政府代表团访问中国。

6月18日　关于中国民航开辟北京至非洲航线经停亚的斯亚贝巴的会谈纪要在亚的斯亚贝巴签字。

12月19日　中、埃塞两国政府关于修建阿萨瓦棉纺厂的会议纪要在亚的斯亚贝巴签字。

1978年

2月20日　中国和埃塞俄比亚关于中国援助修建亚的斯亚贝巴体育馆的会谈纪要在亚的斯亚贝巴签字。

4月1日　中国通往非洲的第一条国际航线（北京—卡拉奇—亚的斯亚贝巴）通航。以中国民航总局副局长张瑞蔼为团长的中国友好访问团乘坐中国民航首航班机飞抵亚的斯亚贝巴的博莱国际机场。

4月17～20日　以伊德内卡丘·德塞马为团长的埃塞俄比亚体育运动委员会代表团访问中国。19日，在北京签署两国体育交流合作会谈纪要。

1983年

12月26日　由交通部部长李清率领的中国政府代表团访问埃塞俄比亚。

1984年

1月13～16日　财政部长特斯法耶·丁卡一行





14人访问中国。双方就继续发展中埃（塞）两国的经济技术合作和贸易问题交换了意见。

4月15～20日 由外贸部长沃利埃·契科莱率领的埃塞俄比亚政府高级经济贸易代表团访问中国。双方签订了1984～1985年度贸易议定书和经济技术合作协定议定书。

10月31日 中国赠送埃塞俄比亚1 000吨玉米以援助灾民。

1985年

3月9～12日 由中联部副部长蒋光化为团长的中国共产党友好代表团访问埃塞俄比亚。

1987年

1月7日 埃塞俄比亚工人党政治局委员、中央书记处书记德斯塔率领政府代表团访问中国。

11月4日 外交部长巴耶赫访问中国。5日，赵紫阳总理会见了巴耶赫，巴耶赫向赵紫阳总理转交了门格斯图的信件。

1988年

5月10日 中国红十字会向埃塞俄比亚灾民赠送价值20万元人民币的食品。

6月20～26日 门格斯图总统访问中国。访问期间，会见了中央军委主席邓小平、中共中央总书记赵紫阳、国务院总理李鹏。双方签署了关于建设埃塞俄比亚国家体育场项目议定书和两国政府经济技术合作协定、文化协定及经济贸易混合委员会第一次会谈纪要。另外，还签署了中国共产党和埃塞俄比亚工人党合作协定。

1989年

7月10日 中共中央总书记江泽民在中南海会见由政治局委员、中央书记施莫利斯·马仁吉率领的埃塞俄比亚工人党代表团。

1990年

3月12日 中国和埃塞俄比亚在亚的斯亚贝巴签署了关于中国向埃塞俄比亚派遣新医疗队的议定书。

8月30日 中国和埃塞俄比亚关于经济、技术合作和贸易联合委员会在亚的斯亚贝巴结束了为期3天的会议。两国签署了贷款、赠款协议和经济技术合作协议及1990～1991年度的贸易议定书等四项文件。中国决定向埃塞俄比亚提供5 000万人民币无息贷款和70万人民币赠款。

1991年

1月6～8日 中国外长钱其琛访问埃塞俄比亚。

10月7～13日 住房、城市发展和建设部长阿拉高蒂鲁内卡萨率领埃（塞）政府代表团应邀访问中国。访问期间，两国签署了经济技术合作协定。

1992年

2月26日 中国政府向埃塞俄比亚赠送一批价值13万美元的药品。

12月4日 中国外长钱其琛会见来访的埃塞俄比亚过渡政府外长塞尤姆·梅斯芬。

12月5日 中国政府和埃塞俄比亚过渡政府经济技术合作协定在北京签署。

1993年

11月18日 中国向埃塞俄比亚提供价值36万美元的衣服和食品的救济物资。

1994年

1月11～12日 中国国务院副总理兼外长钱其琛访问埃塞俄比亚。访问期间，埃塞俄比亚总统泽纳维、总理莱内和外长梅斯芬分别会见了钱其琛。

1995年

3月28日 中国政府向埃塞俄比亚过渡政府赠送5 000套农业生产工具的协议签订仪式在亚的斯亚贝巴举行。中国赠送一批价值100万元人民币的物资以支持埃塞俄比亚过渡政府的灾区就业计划。

10月29日～11月3日 埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维访华。访问期间江泽民主席会见了泽纳维总理。

1996年

5月11～13日 中国国家主席江泽民访问埃塞俄比亚。13日，中国和埃塞俄比亚两国政府签署了《经济技术合作协定》和《贸易、经济和技术合作协定》。

7月26日 中国和埃塞俄比亚两国政府在亚的斯亚贝巴签署一项《关于埃塞俄比亚小水利项目可行性考察合同》。

1997年

3月17日 由中央执委会委员塞耶·阿布拉哈率领的埃塞俄比亚人民革命民主阵线代表团访华。

5月20日 中国政府文化代表团抵达亚的斯亚贝巴对埃塞俄比亚进行访问，签署了两国政府文化协定1997～2000年执行计划。





中国 — 安哥拉

1961 年

应中华全国总工会邀请，由安哥拉全国工人联合会全国书记帕斯卡尔·鲁武雅鲁率领的安哥拉全国工人联合会代表团抵达北京。

5 月 8 日　首都北京各界人士隆重集会，坚决支持安哥拉及其他葡属非洲殖民地人民反对帝国主义和争取民族独立的英勇斗争。

1979 年

1 月 20 日　安哥拉人民解放运动中央委员会政治局发表公报，表示愿意接受中国关于举行讨论建立外交关系的会谈。

1982 年

9 月 27 日　中国和安哥拉双方政府代表在巴黎就两国关系正常化和建立外交关系问题开始接触。

11 月 22 日　中国外交部新闻司发言人就中国和安哥拉建交谈判发表谈话：中国和安哥拉正在友好商谈建交问题，国际上有人散布所谓中国仍在援助争取安哥拉彻底解放全国联盟的说法是毫无根据的。

1983 年

1 月 12 日　中国和安哥拉两国政府代表在巴黎签署联合公报，决定自即日起建立大使级外交关系。

5 月 9～14 日　中国副外长宫达非访问安哥拉，商讨发展两国政治、经济和贸易合作关系问题。

1984 年

2 月 11 日　中国红十字会捐赠 1 万美元，救助安哥拉罗安达省水灾地区。

6 月 11～15 日　安哥拉政府代表团访问中国。两国政府签署了贸易协定，并换文确认，中国将向安哥拉赠送 1 000 吨小麦，以帮助安哥拉因旱灾造成的困难。

12 月 5～9 日　中国政府代表团访问安哥拉。两国签署了双边贷款协定，以及中国向安哥拉赠送 2 000 吨小麦和派遣综合考察组的换文。

1985 年

6 月 15 日　中国政府赠给安哥拉政府 2 000 吨小麦，以救济灾民。

12 月 24 日　中国政府捐赠给安哥拉政府的港口卸货设备抵安。这批设备价值为 10 万元人民币，是通过世界粮食计划署进行的。

1988 年

10 月 20～24 日　多斯桑托斯总统访问中国。两国政府签订了关于成立经济、技术和贸易合作混合委员会的协定和文化协定。

1989 年

8 月 5～7 日　中国外长钱其琛访问安哥拉。

12 月 19～22 日　中国—安哥拉混合委员会第一次会议在罗安达举行。双方签署了会议纪要、中国向安哥拉无偿提供一般物资和关于建设高级党校可行性考察的换文。

1990 年

5 月 24～28 日　中国共产党友好代表团访问安哥拉。

9 月 5 日　中国红十字会在罗安达向安哥拉红十字会赠送价值 10 万元人民币的药品和棉毯，以帮助安哥拉旱灾灾民和防止霍乱疫情的蔓延。

1991 年

8 月 5 日　中国政府向安哥拉政府提供贷款协定的签字仪式在罗安达举行。

1992 年

3 月 21～23 日　中国共产党代表团对安哥拉进行访问。

8 月 3～5 日　中国副外长杨福昌对安哥拉进行工作访问。

1993 年

3 月 2 日　中国政府向安哥拉赠送一批价值 100 万元人民币的物资。

4 月 19 日　中国红十字会向安哥拉赠送一批价值 20 万元人民币的药品。

1994 年

3 月 31 日　中国政府向安哥拉赠送价值 100 万元人民币的一批物资的换文签字仪式在北京举行。





11月7～12日　由中联部副部长李成仁率领的中国共产党代表团访问安哥拉。

1995年

5月10日　中国向安哥拉赠送一批价值30万元人民币的物资。

1996年

5月30日　中国政府向安哥拉政府赠送一批价值100万元人民币的一般物资。

1997年

10月30日　中国政府和安哥拉政府签署有关中国向安哥拉赠送价值200万美元军用后勤物资无偿援助的补充议定书。

1998年

10月12～16日　安哥拉总统多斯桑托斯对中国进行国事访问。双方签署了《中华人民共和国政府与安哥拉共和国政府经济技术合作协定》、《中华人民共和国政府向安哥拉共和国政府提供无偿援助的换文》、《中华人民共和国外交部与安哥拉共和国外交部合作议定书》、《中国国际贸易促进委员会与安哥拉工商会合作协议》等文件。

中国 — 贝宁

1964年

11月12日　中国政府和达荷美（现贝宁）政府签署联合公报，决定两国正式建立大使级外关系。

1966年

1月5日　中国外交部发表声明，由于对达荷美政府3日片面无理撕毁中国、达荷美两国建交协议，中国政府决定从达荷美撤出中国大使馆全体人员。

1972年

12月29日　中国和达荷美恢复大使级外交关系的联合公报在北京签订。

1976年

7月15～20日　贝宁总统马蒂厄·克雷库率领贝宁国家代表团访问中国。20日，两国政府经济技术合作协定议定书等文件在北京签署。

1977年

4月14日　联合国安理会通过一项决议，强烈谴责1977年1月16日袭击贝宁科托努的武装侵略行径。中国代表赖亚力在发言中支持这项决议，谴责帝国主义及其雇佣军对贝宁的侵犯。

12月7日　由中国和贝宁合作修建的科托努综合体育场举行开工仪式。

1978年

12月8～11日　中国人大副委员长姬鹏飞对贝宁进行正式友好访问。

1980年

1月19日　由中共中央对外联络部副部长吴学谦率领的中国共产党党的工作者代表团结束了对贝宁的6天访问，离开科托努。18日，贝宁总统克雷库在总统府接见了中国代表团，他高度评价了两国之间的合作友好关系。

1982年

7月7日　中国和贝宁两国政府贸易协定在科托努签字。协定规定，双方在进出口、转口和过境商品的关卡税上以及发放进出口许可证和办理海关手续方面享有最惠国待遇。

1983年

10月7日　中国向贝宁派遣由20名医务人员组成的医疗队的议定书签字。按照协议，中国还将免费提供一定数量的药品和医疗器械。

1984年

2月10日　中国红十字会赠给遭受旱灾的贝宁1万美元。

6月21日　中国赠给贝宁价值人民币14．4万元的药品和医疗器械。

6月21～24日　贝宁外交与合作部长蒂亚米乌·阿吉巴德访问中国，与吴学谦外长举行了会谈。赵紫阳总理会见了阿吉巴德。两国签订了文化协定，并就中国赠予贝宁500吨玉米一事换文。

12月2～4日　国务院副总理田纪云访问贝宁。克雷库总统接见田纪云一行。访问期间，双方签署向贝宁提供贷款、赠送价值20万元人民币的日用工业品和1 000吨粮食的三项协定。





1985 年

1 月 4 日　中国赠给贝宁 500 吨玉米，帮助贝宁克服旱灾造成的困难。

1986 年

6 月 26 日　贝宁外交和合作部长弗雷德里克·阿福抵京访问中国，他同吴学谦外长就加强中贝友好合作关系以及共同关心的国际问题交换了意见。27 日，赵紫阳总理会见阿福。

12 月 12～19 日　贝宁总统克雷库访问中国。访问期间，中共中央顾问委员会主任邓小平和中共中央总书记胡耀邦会见了克雷库总统，赵紫阳总理同克雷库就继续发展双边关系和共同关心的国际问题广泛交换了意见。双方签订了关于中国政府向贝宁政府提供一笔无息贷款的协定和中国援建的贝宁洛科萨纺织厂管理合作议定书。

1987 年

5 月 7 日　中国援建的贝宁洛科萨棉纺织厂建成投产。据有关协议书规定，该厂正式投产后由中、贝两国共同经管，合作期限为 2 年。

1992 年

5 月 26～31 日　贝宁总统尼塞福尔·索格洛对中国进行正式访问。访问期间，两国政府签署了关于互免签证的协定和关于中国政府向贝宁政府提供贷款的协定。

1993 年

2 月 1 日　中国—非洲农机中心开业仪式在科托努举行。贝宁国家元首索格洛主持开业仪式。

3 月 3 日　中国驻贝宁大使在科托努代表中国政府向贝宁政府赠送 340 万西非法郎（1 美元约合 280 西非法郎），以帮助在贝宁的多哥难民。由于洛美再次发生政治动乱，1993 年 1 月以来，已有 14 万多哥人逃往贝宁避难。

9 月 7～9 日　中国政府经济贸易代表团对贝宁进行访问。访问期间，举行了中贝经济、贸易和技术合作混合委员会第二次会议。双方签署了中国向贝宁提供 4 000 万元人民币无息贷款的协议。

1995 年

1 月 22～23 日　国务院副总理兼外长钱其琛对贝宁进行正式友好访问。

1996 年

11 月 20～24 日　由中国全国人大副委员长布赫为团长的人大代表团访问贝宁。访问期间，贝宁总统克雷库会见了代表团。

1997 年

3 月 3 日、11 月 26 日　贝宁外交与合作部部长皮埃尔·奥绍访华。

4 月 19 日　贝宁国民议会议长布律诺·阿穆苏访华。

7 月 21 日　中国文化周在贝宁历史名城维达隆开幕。

11 月 27 日　中国和贝宁两国政府签署三个合作文件：第三次中贝经贸混委会会谈纪要、中贝两国政府经济技术合作协定和中贝两国政府关于农业合作项目的换文。

1998 年

1 月 19～24 日　贝宁总统马蒂厄·克雷库对中国进行国事访问。访问期间，两国签署了贸易、经济和技术合作协定、中国政府向贝宁政府提供无息贷款的协定等文件。

6 月 18 日　贝宁总统克雷库在科托努会见到访的中国外长唐家璇。访问期间，两国政府签署了中国政府向贝宁政府提供无息贷款的协定和优惠贷款的框架协议。

中国 — 博茨瓦纳

1975 年

1 月 6 日　中国和博茨瓦纳签署联合公报，决定自即日起两国建立大使级外交关系。

1976 年

7 月 26 日～8 月 9 日　博茨瓦纳总统塞雷茨·卡马访问中国。8 月 8 日，两国政府经济技术合作协定在北京签订。

1978 年

6 月 10 日　中国和博茨瓦纳签订关于中国派遣医疗队到博茨瓦纳工作的议定书。



8月17日至28日　博茨瓦纳外交部长阿奇博尔德·莫惠访问中国。

1983年

5月11～18日　以中联部副部长蒋光化为团长的中国共产党友好代表团访问博茨瓦纳。

11月13日～21日　博茨瓦纳总统马西雷访问中国，同中国领导人就共同关心的国际问题和进一步发展两国友好合作关系问题举行了会谈。

1984年

3月14日　中国红十字会向博茨瓦纳赠款1万美元，以援助遭受旱灾的博茨瓦纳人民。

1985年

6月8～21日　以博茨瓦纳民主党全国执行委员会主席、副总统彼得·穆西率领的博茨瓦纳民主党代表团访问中国。

1986年

9月28日～10月1日　李鹏副总理访问博茨瓦纳，同马西雷总统和穆西副总统举行了会谈。

1989年

7月26～27日　中国外长钱其琛访问博茨瓦纳。

1990年

8月22～25日　中国副外长杨福昌访问博茨瓦纳。

1991年

4月25日　中国同博茨瓦纳在哈博罗内签署医疗合作议定书。

9月13～20日　博茨瓦纳总统马西雷访问中国，同李鹏总理举行了会谈，两国政府签订了经济技术合作协定和文化合作协定。

11月28日　由中联部副部长蒋光化率领的中国共产党代表团抵达哈博罗内对博茨瓦纳进行访问。马西雷总统会见了代表团。

1993年

4月23日　由中国承建的博茨瓦纳哈博罗内金融大厦竣工开业。博茨瓦纳总统马西雷出席了典礼并为大厦剪彩。

4月29日　中国和博茨瓦纳政府在哈博罗内签署1993～1995年文化交流执行计划。

1995年

7月27～29日　国务院副总理朱镕基访问博茨瓦纳。

1996年

6月20～24日　博茨瓦纳副总统费斯图斯·莫哈埃访问中国。

1997年

9月12日　中国外交部部长助理吉佩定访问博茨瓦纳。

11月1～4日　由总书记丹尼尔·奎拉霍贝率领的博茨瓦纳民主党代表团访问中国。

中国 — 布基纳法索

1960年

8月4日　国务院总理周恩来和外交部长陈毅致电上沃尔特（现名布基纳法索）共和国总统莫里斯·亚梅奥果，祝贺上沃尔特宣告独立，并通知他，中国政府已决定承认上沃尔特共和国。

1973年

9月15日　中国和上沃尔特签署联合公报，决定建立大使级外交关系。中国和上沃尔特经济技术合作协定同时在北京签订。

1977年

6月4日　中国和上沃尔特关于在上沃尔特首都瓦加杜古修建体育场的会谈纪要签字。

8月12日　由上沃尔特和中国合作建造的姑河公路桥的竣工仪式在博博迪马拉索举行。

1981年

9月18日　由中国援助建设的上沃尔特班若平原垦区工程移交仪式在班若举行。

1982年

3月13日　中国政府和上沃尔特政府贸易协定在北京签订。

3月11～16日　应国务院副总理兼外交部部长黄华的邀请，上沃尔特外交合作部长费利克斯·蒂安塔尔布姆访问中国。13日，两国签订了贸易协定和中国派遣医疗队赴上沃尔特工作的议定书。

1984年

2月20～21日　上沃尔特外长阿马·阿尔巴·迪





亚洛访问中国，同吴学谦外长就双边关系和共同关心的国际问题进行会谈。两国签订了文化协定并签署了中国派遣医疗队赴上沃尔特工作的议定书。

11月5～9日　布基纳法索全国革命委员会主席、总统、政府首脑托马·桑卡拉应邀访问中国。8日，两国政府签订了经济技术合作议定书，中国向布基纳法索提供贷款的协定和中国向布基纳法索赠送救灾物资的换文。

1987年

6月18日　布基纳法索总统府国务部长布莱斯·孔波雷应邀率团抵中国访问。李先念主席会见了孔波雷一行。

1988年

3月20日　中国政府经济代表团出席中国援建的库杜古地区中心医院竣工典礼，两国政府还签署了中国向布基纳法索派遣第7批医疗队协议书。

9月13日　布基纳法索外长让·马克·帕尔姆应邀访问中国。

1989年

9月7～12日　应杨尚昆主席的邀请，布基纳法索国家元首孔波雷对中国进行正式访问。

1990年

8月1～5日　中国政府经济代表团对布基纳法索进行访问。

1993年

4月22日　应钱其琛外长的邀请，布基纳法索对外关系部长托马·萨农抵达北京，开始对中国进行为期5天的访问。

5月22日　由副主席、政府国务部长尼杜瓦·纳博霍率领的布基纳法索人民民主组织—劳动运动代表团应中国共产党的邀请来华访问。

1994年

2月4日　由于布基纳法索同台湾当局“恢复”所谓“外交关系”，中国政府决定中止同布基纳法索的外交关系，并停止执行两国政府间一切协议。

中国 — 布隆迪

1962年

7月1日　周恩来总理、陈毅外长分别致电布隆迪王国首相安德烈·穆希尔瓦，祝贺布隆迪王国宣告独立，并通知他：中国已决定承认布隆迪王国。

1963年

3月20～27日　应全国妇联和中国人民外交学会邀请，布隆迪王国德雷丝·卡尼昂加王后访问中国。

12月21日　中国和布隆迪正式建立外交关系和互派大使级外交代表的联合公报在布琼布拉签署。

1964年

10月22日　中国、布隆迪贸易和支付协定在布琼布拉签订。

1965年

1月29日　布隆迪王国政府宣布暂时中断中布外交关系。

1971年

10月13日　中国和布隆迪在达累斯萨拉姆签署联合公报，决定恢复两国大使级外交关系。

1972年

1月6日　中国和布隆迪经济技术合作协定、贸易协定在北京签订。

1977年

11月16日　由中国援建的布隆迪穆热雷水电站举行奠基仪式。布隆迪总统巴加扎和总理恩赞比马内出席。

1978年

1月25日　布隆迪外交和合作部长阿尔贝·穆甘加访问中国。

1979年

3月17～20日　布隆迪共和国总统让—巴蒂斯特·巴加扎访问中国。

3月19日　中国和布隆迪政府经济技术合作协定在北京签字。

12月25日～1980年1月2日　以吴学谦为团长的中国共产党党的工作者代表团访问布隆迪并出席了布隆迪民族统一进步党第一次全国代表大会。





1980 年

5 月 31 日　由中国援建的布琼布拉联合纺织厂开工仪式在布琼布拉举行。布隆迪总统让—巴蒂斯特·巴加扎出席了开工仪式。

8 月 25～28 日　姬鹏飞副总理访问布隆迪。

1981 年

2 月 21～24 日　由对外贸易部副部长崔群率领的中国政府贸易代表团访问布隆迪。

4 月 5 日　以中央委员皮埃尔·恩孔齐马纳为团长的布隆迪民族统一进步党干部代表团访问中国。

1982 年

6 月 26 日　由中国援建的布隆迪最大的水电站——穆热雷水电站举行落成典礼，布隆迪总统巴加扎主持了典礼。

1983 年

8 月 4～9 日　对外关系和合作部长洛朗·恩泽伊马纳访问中国。

1984 年

7 月 20 日～8 月 3 日　以交通部副部长王展意率领的中国政府代表团访问布隆迪，参加中国援建的布隆迪 7 号国家公路的通车典礼。

1985 年

1 月 14～18 日　中国人大代表团访问布隆迪。两国签署了一项由中国资助布隆迪建立竹、藤、柳制手工艺品培训中心的贷款合同。

1986 年

9 月 16～19 日　以中共中央对外联络部副部长蒋光化为团长的中国共产党友好代表团访问布隆迪。

1987 年

8 月 20 日　对外关系和合作部长埃吉德·恩库里因戈马访问中国。

1989 年

2 月 20～22 日　布隆迪总统皮埃尔·布约亚对中国进行国事访问。

1990 年

11 月 5 日　布隆迪外长姆博宁帕访问中国。

1991 年

7 月 21～24 日　中共中央政治局常委、书记处书记李瑞环率中国共产党代表访问布隆迪。

1993 年

1 月 15～16 日　中国外长钱其琛访问布隆迪，两国外长签署了中国向布隆迪赠送一批物资的换文。

4 月 17 日　中国和布隆迪两国政府签署教育合作项目换文。

9 月 13 日　中国红十字会向布隆迪捐赠 1 万美元，用于援助布隆迪防治细菌性痢疾。布隆迪全国有近 9 万人染上此病。

12 月 4 日　中国向布隆迪提供一批粮食和药品的紧急援助。

1998 年

6 月 22～26 日　布隆迪对外关系和合作部长塞弗兰·恩塔翁维基耶访华。

11 月 18 日　中国驻布隆迪大使石同宁与布隆迪对外关系和合作部部长恩塔翁维基耶分别代表两国政府在布琼布拉签署《中华人民共和国政府和布隆迪共和国政府经济技术合作协定》。

中国 — 赤道几内亚

1970 年

10 月 15 日　中国和赤道几内亚关于建立外交关系的联合公报在圣萨贝尔签订，两国决定自即日起建立大使级外交关系。

1971 年

1 月 22 日　中国和赤道几内亚经济技术合作协定和贸易协定在北京签订。

1976 年

5 月 1 日　中国政府和赤道几内亚政府《关于修建比科莫水电站的会谈纪要》和《关于修建比科莫和巴塔之间高压输变电工程的会谈纪要》在马拉博签字。

1977 年

3 月 4 日　由中国援建的赤道几内亚共和国人民广播电台“全国统一劳动党革命之声”的移交仪式在赤道几内亚莫尼河省省会巴塔隆重举行。这座电台的工程是 1975 年 1 月开始兴建的，1977 年 3 月正式完工。





9月20～27日　赤道几内亚共和国总统马西埃·恩圭马应中国政府邀请前来进行国事访问。23日，中国和赤道几内亚两国政府经济技术合作协定在北京签字。

1979年

9月27日　中国和赤道几内亚在乌拉博签署了关于中国向赤道几内亚派遣医疗队和广播技术组的两项议定书。

1983年

10月6日　赤道几内亚和中国在乌拉博签署关于中国向赤道几内亚派遣医疗队的新的议定书。

1984年

2月28日　中国红十字会向赤道几内亚政府赠送100吨大米。

8月10～20日　赤道几内亚总统奥比昂访华。访问期间，两国政府签署了经济技术合作协定。

9月5日　中国驻赤道几内亚使馆向赤道几内亚儿童委员会捐赠100万比奎莱（270比奎莱约合1美元），以资助建立一所幼儿园。

1986年

6月23日　中国外交部部长助理周觉一行到达马拉博对赤道几内亚进行访问。25日，奥比昂总统接见了周觉。马塞利诺外长与周觉举行了会谈，并签署了两国经济技术合作协定。

1988年

5月10～17日　议长弗朗西斯科·博丁·恩加洛应邀率人民代表院代表团访华。17日，中国国家主席杨尚昆会见了代表团。

1991年

1月31日　中国和赤道几内亚在马拉博签署一项贷款协定。根据协定，中国政府向赤道几内亚提供3 000万元人民币贷款，用于建设双方商定的项目。

5月22日　赤道几内亚外交和合作部长圣地亚哥·埃内梅·奥沃诺访问中国。

8月5～6日　中国副外长杨福昌对赤道几内亚进行访问。

1992年

5月25日　由中央政治行政书记胡安·米查·恩苏埃·恩富穆率领的赤道几内亚民主党代表团访问中国。

1994年

7月12日　赤道几内亚总统奥比昂·姆巴索戈会见来访的以中共中央对外联络部副部长宦国英为团长的中国共产党代表团。

1996年

8月30日～9月7日　赤道几内亚总统奥比昂·恩圭马·姆巴索戈访问中国。

1997年

1月14日　钱其琛副总理兼外长率中国政府代表团对赤道几内亚进行正式友好访问。赤几总统奥比昂和总理塞里切分别会见钱其琛，奥约诺外长同钱其琛会谈。双方签署了两国政府经济技术合作协定和中国向赤几提供一批办公用品的换文。

1998年

6月24日　外交部副部长吉佩定对赤道几内亚进行工作访问。双方签署了中国政府向赤道几内亚政府提供无息贷款的协定。

中国 — 多哥

1960年

4月26日　周恩来总理致电多哥共和国总理西瓦虞·奥林匹欧，祝贺多哥共和国宣告独立。

1972年

9月19日　中国和多哥在北京签署联合公报，决定自即日起两国建立大使级外交关系。同日，中国和多哥经济技术合作协定在北京签订。

1974年

9月2～7日　多哥总统埃亚德马访问中国。

1978年

3月13日　移交中国援建多哥的两个水稻种植中心和签署关于建立农业技术推广站的议定书仪式在洛美举行。

3月31日　中国政府和多哥政府关于中国向多哥派遣医疗队的议定书在多哥首都洛美签字。

12月11～16日　全国人大副委员长姬鹏飞对多哥进行正式友好访问。





1979 年

5 月 11 日　中国援助多哥建设的几个农业技术合作项目的移交仪式在多哥南部策维埃行政区的米松托韦举行。

1980 年

1 月 8 日　由中共中央对外联络部副部长吴学谦率领的中国共产党党的工作者代表团前往多哥访问。9 日，多哥人民联盟主席、多哥总统埃亚德马接见了代表团。

1981 年

2 月 21 日　中国向多哥继续派遣医疗队的议定书在洛美签字。议定书将于 1981 年 4 月 1 日起生效，有效期为 2 年。

3 月 12 日　由外贸部副部长郑拓彬率领的中国贸易代表团结束对多哥的访问，两国在洛美签署了建交以来第一个贸易协定。

9 月 25～29 日　多哥人民联盟主席和创始人、共和国总统纳辛贝·埃亚德马上将，对中国进行正式访问。27 日，中国政府和多哥政府文化协定在北京签字。

1982 年

11 月 2 日　中国和多哥关于多哥人民联盟之家的技术合作合同在洛美签字。根据合同，中国政府将向多哥派遣技术人员，负责多哥人民联盟之家的管理，设备运转和人员培训工作。

11 月 23 日～12 月 3 日　以中共甘肃省委副书记肖剑光为团长的中国共产党友好代表团应多哥人民联盟中央邀请，参加多哥人民联盟之家的落成典礼并进行友好访问。

1984 年

8 月 21 日　新华通讯社副社长杨家祥和多哥通讯社社长察—蒂札·阿玛签订新闻合作协定。

12 月 6～9 日　田纪云副总理访问多哥。访问期间，埃亚德马总统接见田纪云副总理及其主要随行人员。双方会谈后达成一项协议，中国将赠给多哥价值 50 万人民币的小型农具和日常用工业品，并帮助多哥在洛美建设一座小型医院。

1987 年

1 月 15 日　埃亚德马总统接见中国政府特使、商业部长刘毅，赞扬中国对多哥的援助。刘毅是专程前来参加多哥庆祝解放日 20 周年活动和中国援建的阿尼耶糖厂落成仪式的。

8 月 13 日　多哥政府和中国成套设备出口公司在洛美签署一项协定议定书。据此议定书，多哥政府同意将阿尼耶联合制糖企业出租给该公司。租期 10 年，租金平均每年 8 800 万非洲法郎（约 500 非洲法郎合 1 美元）。

1988 年

3 月 24～25 日　由中共中央候补委员傅锡寿率领的中国共产党代表团访问多哥。代表团受到了埃亚德马主席的接见。傅锡寿代表中共中央向多哥人民联盟赠送了 15 辆摩托车。

10 月 14 日　由中国援建的包括 3 个沼气池、造价 170 万西非法郎的沼气项目正式移交多哥。

1989 年

4 月 6～9 日　多哥共和国总统纳辛贝·埃亚德马对中国进行正式访问。访问期间，两国政府签署了关于中国向多哥提供贷款的协定，关于中国为多哥建设一座体育场进行考察的换文和关于推迟 1972 年签署的中国向多哥贷款的偿还期的换文。

1990 年

12 月 6 日　中国政府向多哥政府提供 5 000 万元人民币的无息贷款协定在洛美签署。根据该协定，中国向多哥提供的这笔贷款与 1989 年 4 月埃亚德马总统访华时所签署的另一笔贷款一起，将用于建设一家医院和体育场。

1995 年

1 月 19 日　国务院副总理兼外交部长钱其琛访问多哥。

11 月 2～7 日　应江泽民主席的邀请，埃亚德马总统对中国进行国事访问。访问期间，埃亚德马总统与江泽民主席举行了会谈。

1996 年

6 月 6 日　多哥总统埃亚德马会见中国国务院特区办公室主任葛洪乔和他率领的应邀到洛美参加保税区国际会议的中国代表团。

12 月 19～20 日　中国国务院总理李鹏和副总理兼外交部长钱其琛分别会见到访的多哥外长科菲·帕努。

1997 年

10 月 7～16 日　以总书记达马·德拉马尼为团长的多哥人民联盟代表团访华。





中国 — 厄立特里亚

1993 年

5 月 22 日　中国副总理兼外交部长钱其琛致电厄立特里亚临时政府外交部长马哈茂德·谢里夫，祝贺厄立特里亚正式宣告独立。

5 月 25 日　中国政府特使、外交部副部长杨福昌率团出席厄独立庆典，与厄签署两国建交公报、中厄贸易与经济技术合作协定。

1994 年

1 月 12～13 日　中国副总理兼外交部长钱其琛访问厄立特里亚。双方签署了中国向厄立特里亚赠送一批物资的协议。

4 月 4～8 日　厄立特里亚总统伊萨亚斯·阿费沃基应邀访问中国。4 日，两国签署中国政府向厄立特里亚政府提供贷款的协定和两国文化协定。

1995 年

10 月 15 日　由书记阿拉明·穆罕默德·赛义德率领的厄立特里亚人民民主和正义阵线代表团访问中国。

1996 年

7 月 14 日　中国外交部部长助理吉佩定访问厄立特里亚。

1997 年

4 月 5～8 日　厄立特里亚总统伊萨亚斯·阿费沃尔基对中国广东省进行参观访问。

中国 — 佛得角

1976 年

4 月 25 日　中国同佛得角共和国建立大使级外交关系。

1977 年

8 月 12 日　中国政府和佛得角政府在普拉亚签订经济技术合作协定。

11 月 7 日　中国政府赠送给佛得角政府的 2 000吨小麦和其他物资的交换仪式在佛得角明德卢港举行。

1980 年

7 月 14 日　由经济协调部长奥斯瓦尔多·洛佩斯·达席尔瓦率领的佛得角政府经济代表团到达北京。

1982 年

5 月 13～16 日　佛得角共和国总统佩雷拉访问中国。15 日，两国签署了一项文化协定。

1983 年

12 月 26～31 日　由中联部副部长蒋光化率领的中国共产党友好代表团访问佛得角。

1984 年

3 月 5 日　中国红十字会向佛得角捐赠 1 万美元，以援助遭受严重旱灾的佛得角人民。

1986 年

5 月 27 日～6 月 3 日　佛得角总统皮雷斯访问中国。5 月 30 日，两国签订了关于中国政府向佛得角政府提供无息贷款的协定。

1990 年

2 月 29 日　中国政府代表团对佛得角进行友好访问。

1991 年

8 月 13 日　中国副外长杨福昌抵达普拉亚对佛得角进行访问。访问期间，中国和佛得角两国政府签署了一项经济技术合作协定。

1992 年

1 月 31 日　李鹏总理在联合国总部会见了佛得角总理卡洛斯·维加。

3 月 26 日　中国政府向佛得角政府赠送了价值 70 万元人民币的物资。

1995 年

5 月 28 日～6 月 3 日　佛得角共和国总统安东尼奥·马斯卡雷尼亚斯·蒙特罗访华，两国政府签署



了经济技术合作协定和关于对开发海洋渔业资源进行可行性考察的协议。

1996 年

10 月 30 日 佛得角总统蒙特罗会见来访的中共中央对外联络部部长李淑铮。

1997 年

1 月 17～18 日 中国国务院副总理兼外交部长钱其琛对佛得角进行正式友好访问。

6 月 12 日 以政治委员会常务委员马里奥·佩雷拉·西尔瓦为团长的佛得角争取民主运动代表团来华访问。

10 月 21～26 日 佛得角共和国总理卡洛斯·韦加对中国进行正式友好访问。

中国 — 冈比亚

1965 年

2 月 16 日 周恩来总理、陈毅外长分别电贺冈比亚独立，并宣布中国决定承认冈比亚。

1974 年

12 月 17 日 中国和冈比亚签署联合公报，决定自 14 日起建立大使级外交关系。

1975 年

2 月 2 日 中国政府和冈比亚政府经济技术合作协定在北京签订。

6 月 2～17 日 冈比亚总统贾瓦拉访问中国。

11 月 2～10 日 由冈比亚总统国务秘书捷莱·荔·布·达夫埃率领的冈比亚政府贸易代表团访问中国。5 日，两国政府贸易协定在北京签字。

1976 年

8 月 10 日 中国政府和冈比亚政府在班珠尔签订了关于中国派遣医疗队赴冈比亚工作的议定书。

1983 年

6 月 8 日 中国向冈比亚派遣第四批医疗队的议定书签字。根据议定书，医疗队的工作人员将从 16 人增至 25 人，总部设在班桑医院。中国将为医疗队所需的药品和医疗器械等提供部分贷款。

1984 年

2 月 20 日 中国红十字会向冈比亚长期受旱灾的居民赠款 14 000 英镑。

1987 年

4 月 10～16 日 冈比亚总统贾瓦拉和夫人一行应邀访华。

9 月 16 日 冈比亚议长恩吉率议会代表团访问中国。

1988 年

1 月 27 日 贾瓦拉总统兼总书记接见到访的中国共产党友好代表团。

1990 年

2 月 18～20 日 中国政府代表团对冈比亚进行访问。

1991 年

4 月 2～4 日 中国军事代表团对冈比亚进行访问。

5 月 7～14 日 冈比亚总统达贾瓦拉访问中国，两国签署了关于中国政府向冈比亚政府提供贷款的协定。

1992 年

11 月 12～15 日 中共中央委员、统战部副部长蒋民宽率中国共产党代表团对冈比亚进行访问。

1995 年

7 月 25 日 冈比亚政府同台湾当局恢复所谓“外交关系”，中国政府决定中止同冈比亚的外交关系。

中国 — 刚果（布）

1964 年

2 月 22 日 中国和刚果（布）发表两国建立大使级外交关系的联合公报。

9 月 19 日～10 月 20 日 刚果（布）军事友好





代表团访问中国。

9月28日－10月3日　刚果（布）总统马桑巴－代巴访问中国。10月2日，两国签订友好条约以及经济技术合作协定、文化合作协定、海运协定。

1965年

1月7～23日　由公共工程、运输、矿业、负责同赤道非洲交通局联系部长艾梅·马乔卡率领的刚果（布）政府经济代表团访问中国。21日，周恩来总理会见代表团。

2月6日　中国和刚果（布）签订关于执行两国政府之间的贷款协定和经济技术合作协定的两个议定书。

6月23日　以杨扎·塞林娜为首的刚果（布）妇女革命联盟代表团到达北京。7月6日，毛泽东主席会见代表团。

7月26日　中国经济建设展览会在刚果（布）开幕。马桑巴－代巴总统为开幕式剪彩。

8月13日　由教育部长何伟率领的中国政府代表团到达布拉柴维尔参加八月革命两周年庆祝活动。

同日，两国签订文化合作协定1965年执行计划。

1966年

4月14日　中国和刚果（布）签订两国文化合作协定1966年执行计划。

8月14日　由内务部长曾山率领的中国政府代表团应邀到达刚果（布）进行访问。

1967年

4月8日　刚果（布）总统马桑巴－代巴在布拉柴维尔主持中国援建的刚果（布）广播电台短波发射台的落成仪式。

4月14日～5月23日　由刚果（布）保安部门负责人米歇尔·宾迪率领的刚果（布）政府代表团访问中国。5月16日，毛泽东主席会见代表团。

9月26日～10月11日　努马扎莱总理率领刚果全国革命运动和政府代表团访问中国。

1968年

8月13～20日　以黄华为团长的中国政府代表团在布拉柴维尔，参加刚果（布）“八月革命”五周年庆祝活动。

1969年

9月6日　中国同刚果（布）在布拉柴维尔签订关于中国援助刚果（布）兴建小型木船制造厂的计划和提供所需要的装备以及各种物资的协议。

9月20日～10月14日　刚果（布）总理、政府会议主席阿尔弗雷德·拉马尔率领刚果（布）革命委员会和政府代表团访问中国，并参加中国国庆二十周年庆祝活动。

1972年

10月19日　中国和刚果（布）经济技术合作协定在布拉柴维尔签订。

1973年

7月27日～8月1日　刚果（布）总统、国家元首恩古瓦比访问中国。30日，中国政府向刚果（布）政府贷款协定在北京签字。

1975年

2月27日～3月8日　刚果（布）总理洛佩斯率政府代表团访问中国。3月2日，两国经济技术合作项目换文在北京签字。

1976年

5月26日　由中国援建的马丁古石灰石粉厂在刚果布安扎地区首府马丁古举行移交仪式。

1977年

3月1日　华国锋总理致电刚果政府总理戈马，对刚果总统恩古瓦比不幸遇刺逝世表示深切的悼念。

5月6日　中国和刚果（布）关于在布拉柴维尔合作建造一座人民宫的会谈纪要在布拉柴维尔签字。

6月16～21日　刚果（布）军事委员会第一副主席、总理戈马访问中国。18日，两国政府经济技术合作协定在北京签字。

1978年

5月23～25日　刚果（布）总统若阿基姆·雍比－奥庞戈在前往朝鲜访问途中，对中国进行访问。

6月20～24日　以迟浩田副总参谋长为团长的中国军事友好代表团访问刚果（布）。

9月24日－10月2日　由贸易部副部长陈洁率领的中国政府贸易代表团访问刚果（布）。9月28日，两国政府间贸易协定在布拉柴维尔签署。

10月4～9日　耿飚副总理访问刚果（布）。





8月13日 中国向刚果（布）国家造船厂派遣中国技术人员议定书在布拉柴维尔签字。

8月31日～9月13日 中国第三次经济贸易展览会在布拉柴维尔举行。

10月27日 中国政府向刚果（布）政府赠送价值370万非洲法郎的药品和医疗器械移交仪式在布拉柴维尔举行。

1980年

7月6日～11日 刚果（布）总统德尼·萨苏—恩格索上校访问中国。8日，中国和刚果（布）政府经济技术合作协定和两国政府间经济技术合作若干事宜的会谈纪要，以及两国政府文化合作协定在北京签字。

1981年

3月22日 中国和刚果（布）两国政府在布拉柴维尔签订关于中国将继续向刚果（布）派遣医疗队的议定书。中国和刚果（布）在医疗卫生方面的合作是从1967年开始的，中国已向刚果（布）派出了6批医疗队。

7月23日 以刚果（布）劳动党中央委员、党中央对外关系部常委书记马祖·夏尔为团长的刚果（布）劳动党代表团到达北京。

11月9～至12日 中国外交部副部长宫达非访问刚果（布）。

1982年

4月30日～5月10日 以中共中央对外联络部顾问张致祥为团长的中国共产党友好访问团访问刚果（布）。

1983年

1月4～5日 赵紫阳总理访问刚果（布）。

4月28日 中国和刚果（布）在布拉柴维尔签署一项农业技术合作合同。

5月7～9日 中国副外长宫达非访问刚果（布），同皮埃尔·恩泽外长就双边关系和一些国际问题交换了意见。

5月20～26日 刚果（布）总统府负责合作的部长级代表尤加率代表团访问中国，就两国合作建设莱菲尼河英布鲁水电站事宜同水电部长钱正英进行了会谈。

1984年

2月17日～28日 刚果（布）总统府负责合作的部长级代表尤加访问中国，两国签署了建立经济、贸易和技术合作混合委员会的协定。

5月12日 中国援助刚果（布）修建一所军事学院的协定签字仪式在布拉柴维尔举行。

6月26日 中国成套设备出口公司和刚果（布）政府签署一项技术合作合同。据此合同，中国将向刚果（布）派出专家工作组，为人民宫提供技术援助，培训刚果（布）人员和提出管理意见，工作期限为两年。

1985年

1月23日 刚果（布）能源和水利部长埃伦加—恩加波罗访问中国，两国签署关于合作建设莱菲尼河英布鲁水电站的会谈纪要。

4月23日 中国人民对外友协代表团结束对刚果（布）的友好访问。

1986年

3月13～23日 以中央书记处书记、意识形态和政治培训部部长戈马·富图为团长的刚果（布）劳动党代表团访问中国。

6月20日 刚果（布）－中国友好协会在布拉柴维尔正式成立。

9月11～15日 以中共中央对外联络部副部长蒋光化为团长的中国共产党友好代表团访问刚果（布）。

1987年

5月28日 关于中国向刚果（布）派遣医疗队的议定书在布拉柴维尔签署。

9月3日 中国和刚果（布）在布拉柴维尔签订两项合作合同。根据合同中国将在刚果（布）韦索修建一个引水系统，工程总费用约为人民币1 450万元；中国并将向刚果（布）农技推广中心提供价值人民币40万元的农机具和零配件。

1988年

5月23日 中国向刚果（布）赠送价值3 000万非洲法郎的医疗设备和药品。

5月31日 由中央委员陈辉光率领的中共代表团结束对刚果（布）为期一周的友好访问。

1989年

11月23日 中国国务委员兼国家教委主任李铁映在布拉柴维尔同刚果（布）教育部长阿达达会谈时表示，中国将赠款2 000万非洲法郎，帮助刚果（布）发展职工培训和基础教育。

1990年

11月21～22日 中国、刚果（布）经贸混合





委员会第二次会议在布拉柴维尔举行。会议达成了关于中国向刚果（布）提供贷款协议、关于刚果（布）向中国延期还债的换文、中国向刚果（布）赠送农业物资以及会议纪要4个文件。

1993年

3月18日　中国政府向刚果（布）政府赠送18吨医疗器材和药品。

4月25～30日　刚果（布）外长邦雅曼·本库卢一行访问中国，双方签署了中国向刚果（布）赠送一批物资的换文。

1994年

5月18日　中国、刚果（布）经贸混合委员会第3次会议在北京举行。

5月19～25日　刚果（布）总统利苏巴访问中国。19日，中国向刚果（布）提供贷款的协定在北京签字。21日，北京大学授予利苏巴名誉教授称号。

1995年

1月19日　国务院副总理兼外长钱其琛访问刚果（布），两国签署了关于中国向刚果（布）赠送一批物资的换文。

1996年

2月7～9日　刚果（布）布外交、合作与法语国家事务部长阿尔塞纳·察蒂－布恩古访华。

1997年

1月3～6日　由中国人民解放军总政治部副主任唐天标中将率领的中国军事友好代表团访问刚果（布）。

1月22～23日　刚果（布）国防部长弗朗索瓦·阿亚廷一行访华。

4月14～15日　刚果（布）国民议会议长安德烈·米隆戈访华。

中国 — 刚果（金）

1959年

1月25日　中国亚非团结委员会负责人发表谈话，支持刚果（利）〔今刚果（金），下同〕人民的反帝斗争。

1960年

6月26日　刘少奇主席、周恩来总理和陈毅外长分别电贺刚果（利）独立，并宣布承认刚果（布）。

1961年

2月14日　中国政府发表声明，抗议美国和冲伯集团杀害刚果（利）总理卢蒙巴。

2月20日　中国同以基贊加为首的政府建立外交关系。同年9月，鉴于这个政府解体，中国政府决定撤回使馆，暂时中止外交关系。

1964年

9月1日　中国外交部发表声明，强烈谴责美国对刚果（利）的武装干涉，坚决支持刚果（利）人民争取民族解放的反美爱国斗争。

11月26日　中国政府发表声明，强烈抗议美国、比利时武装侵略刚果（利）。

11月28日　毛泽东主席发表《支持刚果（利）人民反对美国侵略的声明》。

1972年

11月19日　中国和扎伊尔〔今刚果（金），下同〕发表联合公报，决定自11月24日起实现两国关系正常化，并互派大使级外交代表。

1973年

1月10～20日　扎伊尔总统蒙博托访问中国。14日，两国政府经济技术合作协定和贸易协定在北京签订。20日发表新闻公报。

1974年

12月16～22日　扎伊尔总统蒙博托访问中国。

1976年

2月15日　由政治事务国务委员恩古卢·邦甘庞戈·巴科凯拉·洛康加率领的扎伊尔共和国政府代表团访问中国。

7月29日～8月5日　外交部副部长何英访问扎伊尔。7月31日，蒙博托总统接见何英副外长。

10月19日　中国政府和扎伊尔政府关于在金沙萨修建体育场的会谈纪要在金沙萨签字。

1977年

4月7日　扎伊尔政府发言人向报界宣布，中





国决定向扎伊尔提供特别援助，其中大部分物资已装上前往扎伊尔的一艘中国船。用专机运来的20吨物资已抵达扎伊尔。

6月1日 中国政府和扎伊尔政府关于在扎伊尔建立一个水稻作物技术推广站的会谈纪要在金沙萨签字。

1978年

5月17日 外交部长黄华应约会见了扎伊尔驻华大使图马·瓦库。图马·瓦库大使通报了苏联和古巴策划雇佣军再次入侵沙巴地区所造成的严重局势。黄华外长表示中国政府和人民坚决支持扎伊尔政府和人民反击苏、古雇佣军入侵沙巴地区的正义斗争。

5月22日 扎伊尔总统蒙博托在金沙萨接见了中国驻扎伊尔大使宫达非。宫达非大使向蒙博托总统转达了华国锋总理对扎伊尔人民反对苏、古雇佣军入侵的正义斗争的支持。

6月3～7日 中国外交部长黄华访问扎伊尔。

1979年

1月16～20日 国务院副总理李先念访问扎伊尔。20日，两国政府签订关于中国向扎伊尔提供多种商品的协定议定书。

1980年

1月2～8日 由中共中央对外联络部副部长吴学谦率领的中国共产党党的工作者代表团访问扎伊尔。7日，蒙博托总统接见了代表团。

3月23～31日 扎伊尔总统蒙博托访问中国。26日，两国政府签署一项文化协定。

6月24日 薄一波副总理会见以总书记穆克瓦卡尼·加洪古·穆加为团长的扎伊尔全国职工联合代表团。

1981年

1月7日 扎伊尔总统蒙博托接见了由农垦部副部长赵凡率领的中国赴非农业工作团和由广东省农垦局副局长陈枫率领的中扎合作橡胶考察组。

4月23日 扎伊尔巡回大使、总统特使尼瓦·蒙博托访问中国。

6月5日 扎伊尔文化艺术国务秘书丰迪·奥科莫尼到达北京，同中国方面商谈中、扎两国文化协定1981～1982年执行计划。

8月1～18日 由对外文委副主任王仲方率领的中国政府文化代表团访问扎伊尔。18日，代表团同扎伊尔有关方面签署了两国文化协定1981～1982年执行纲要。

11月12～16日 由扎伊尔外交和国际合作部国际合作国务秘书朗格马·杜里亚·尤巴萨·马康加率领的扎伊尔政府代表团访问中国。

1982年

4月27日 中国政府向扎伊尔派遣第四批医疗队的协定书在金沙萨签订。

6月11～14日 扎伊尔总统蒙博托访问中国。

1983年

1月2～4日 赵紫阳总理访问扎伊尔，同蒙博托总统就加强两国合作和国际政治形势问题进行了两次单独会谈，双方就中国对扎到期贷款1亿美元的偿还问题达成协议，同意把将于1983年7月到期的这笔贷款转为两国合作项目的中方资金加以利用。

1984年

6月9日 中国和扎伊尔文化协定1984～1985年执行计划在金沙萨签字。

12月15～19日 中国政府经贸代表团访问扎伊尔。访问期间，两国成立了政府级混合委员会。双方同意寻求加强双边经济、技术联系和进一步发展贸易的可能途径，还同意为扎伊尔农具厂和洛托基拉制糖联合企业各成立一个混合公司。

1985年

7月15日 新华社自即日起通过北京—巴黎—金沙萨国际卫星电路向扎伊尔通讯社提供法文电传新闻。24～25日，扎伊尔通讯社社长卢萨拉·卡萨应邀访华。两家通讯社负责人在北京签署了新闻合作补充协定。据此补充协定，双方开办了上述合作事业，并同意在金沙萨免费交换新闻。

1986年

4月24日 由中央委员、对外关系书记岗奔博·菲米·瓦·于塔迪率领的扎伊尔人民革命运动代表团访问中国。5月7日，中共中央总书记胡耀邦会见了代表团。

6月8～12日 扎伊尔第一国务委员戈·瓦·东多访问中国。访问期间，赵紫阳总理同他就加强两国友好合作关系、非洲局势、亚太地区局势及其他共同感兴趣的国际问题进行了会谈。10日，双方签订了关于中国派遣医疗队赴扎伊尔工作的协





定书。

11月22～26日　由国务委员张劲夫率领的中国政府代表团访问扎伊尔。访问期间，蒙博托总统接见了张劲夫一行，双方就双边关系以及两国共同关心的问题交换了意见。

1987年

5月13日　中国和扎伊尔关于修建卡马尼奥拉体育工程的执行协定在金沙萨签署。

1988年

11月8日　中国和扎伊尔在北京签署贸易协定和会谈纪要。

1989年

11月25～29日　由李铁映率领的中国政府代表团访问扎伊尔。27日，两国签署了关于高等教育和科学研究合作协定议定书。

1992年

11月4～6日　中、扎经贸混合委员会第四次会议在北京举行。两国签署了中国向扎伊尔提供政府贷款的协定，以及涉及两国在农业技术、邮政、医药等方面的合作与交流的4个换文。

1993年

4月2日　中国政府向扎伊尔中国医学中心赠送34箱药品。

6月10日　中国国务院副总理兼外交部长钱其琛会见来访的扎伊尔总统顾问朗盖马。

10月14日　中国援建扎伊尔金沙萨卡马尼奥拉综合体育馆正式移交。

10月15日　蒙博托总统会见由朱训率领的中国政府代表团。

10月17日　中国和扎伊尔两国政府技术合作议定书在金沙萨签署。

1994年

6月2日　国务院副总理兼外交部长钱其琛会见应邀来访的扎伊尔总统的安全事务特别顾问恩邦达·恩赞博·科·阿通巴。

8月27日　中国国务院副总理兼外交部长钱其琛会见来访的扎伊尔总统府办公厅主任温杜阿韦一行。

10月20～26日　扎伊尔总统蒙博托访问中国，与中国领导人江泽民、李鹏和乔石会见。21日，两国政府签署经济技术合作协定。

1995年

1月17日　国务院副总理兼外长钱其琛访问扎伊尔。蒙博托总统会见了钱其琛。两国政府签署了关于中国政府向扎伊尔政府赠送一批物资的换文。

1997年

12月14～20日　应江泽民主席的邀请，刚果民主共和国总统卡比拉对中国进行国事访问。访问期间，卡比拉总统与江泽民主席举行了会谈。中刚签署了《中华人民共和国政府和刚果民主共和国政府关于中国向刚果（金）提供政府贴息优惠贷款的框架协议》、《中华人民共和国政府和刚果民主共和国政府经济技术合作协定》、《中华人民共和国政府向刚果民主共和国政府提供小额赠送的换文》和《中华人民共和国政府和刚果民主共和国政府关于鼓励和相互保护投资协定》等四项合作文件。

中国 — 加纳

1960年

7月5日　中国和加纳发表联合公报，决定两国建立大使级外交关系，并互派大使级外交代表。

1961年

8月14～19日　加纳总统恩克鲁玛访问中国。18日，刘少奇主席和恩克鲁玛总统发表联合公报。19日，中国和加纳友好条约、经济技术合作协定、贸易与支付协定和文化合作协定在北京签订。

10月29日～11月2日　以加纳轻重工业部长克罗傅·埃杜塞为首的加纳贸易代表团访问中国。11月1日，两国贸易和支付协定第一个协定年度的贸易协定书签署。双方还就两国之间的经济技术合作、商品交换和文化交流等问题交换了文件。

1962年

3月28日　中国和加纳友好条约批准书在阿克拉交换。中加友好条约是1961年8月19日在北京签订的，即日起开始生效。

10月18日　中国和加纳在阿克拉签订两国经





济技术合作协定的议定书。协议书规定，中国将向加纳提供整套设备、一定数量的建筑材料以及技术援助，帮助加纳兴建一系列的工程项目；同时中国将在加纳发展种植水稻、淡水养鱼和一些公共事业方面给予技术援助。

12月10日　外交部副部长黄镇访问加纳。

1963年

1月16～23日　由加纳司法部长科菲·阿桑特·奥弗里—阿塔，并率领的加纳政府友好代表团访问中国。周恩来总理和陈毅副总理兼外交部长会见代表团就两国共同关心的国际问题和进一步发展中、加两国友好合作关系等问题进行了会谈，发表了一项联合公报。

1964年

1月11～16日　周恩来总理访问加纳。16日，两国发表联合公报。15日，周恩来总理在答加纳通讯社记者提问时宣布中国政府对外经济技术援助的八项原则。

1965年

4月26日～5月3日　由加纳外交部长科佐·博齐约率领的加纳政府代表团访问中国。

5月19日　中国科学院和加纳科学院签订一项合作协议。协议规定：两国科学院互派科学家从事讲学、访问、帮助研究和交流经验，相互提供为进行科学研究和试验所需的科学仪器、种子、树苗和标本等，还将交换书籍和其他出版物。

6月5日　外交部副部长姬鹏飞在外交部非洲司司长宫达非的陪同下，对加纳进行正式访问。

1966年

2月24～28日　加纳总统恩克鲁玛访问中国。

2月28日　加纳政变后成立的"全国解放委员会"片面撕毁中加两国经济技术合作协定，无理要求中国专家立即撤出加纳。

10月28日　由于加纳当局片面宣布中断两国关系，中国政府决定撤回中国驻加纳大使馆全体人员。

1972年

2月29日　中国和加纳在拉各斯签署新闻公报，决定恢复两国外交关系。

1976年

3月2日　中国和加纳1976年度贸易协定书在阿克拉签署。

1977年

12月16～20日　由加纳共和国贸易旅游部长科比纳·阿杜·夸希上校率领的加纳经济贸易代表团访问中国。19日，中加两国政府长期贸易和支付协定以及1978年度贸易议定书在北京签字。

1978年

4月8～14日　由加纳最高军事委员会成员、海军司令乔伊·科布拉·阿梅杜梅海军少将率领的加纳政府友好代表团，应中国政府邀请来华进行正式访问。

10月18～23日　耿飚副总理访问加纳。

1979年

7月17日　中国政府向加纳政府提供价值人民币600万元一般物品的换文在阿克拉签字。换文规定，商品贷款将根据以前签订的由中国向加纳提供的贷款中支付，并作为中国援建加纳阿菲费灌溉工程的地方费用。

1981年

12月3～6日　国务院副总理兼外交部长黄华对加纳进行正式友好访问。4日，利曼总统会见了黄华副总理

1982年

8月27日　由中国援建的阿菲费灌溉工程正式移交给加纳政府。

1984年

2月24日　中国和加纳政府在加纳首都阿克拉签订1984～1985年文化合作计划。根据这项计划，两年内两国在文化艺术、教育、卫生以及体育方面的人员和物资交流将有所增加。

3月23日　中国红十字会赠给加纳72箱药品和一批小麦

7月12日　中国和加纳签署1984～1985年度交换物资议定书，两国表示愿在平等互利的基础上发展经济和贸易关系。

11月2日　加纳临时全国保卫委员会特别顾问科乔·齐卡塔率政府代表团到达北京访问，与吴学谦外长就共同关心的国际问题特别是非洲形势交换意见，取得了一致或近似的看法。李先念主席、赵紫阳总理分别会见代表团。

1985年

9月16～20日　国家元首、临时全国保卫委员会主席罗林斯访问中国，与赵紫阳总理会谈了发展





两国友好合作关系等问题。中顾委主任邓小平会见了罗林斯主席。

1986 年

10 月 4～6 日　李鹏副总理访问加纳。访问期间，李鹏与加纳临时全国保卫委员会主席罗林斯就国际形势和双边关系问题深入交换了意见。4 日，双方签署了有关两国经济合作的两项换文和两国 1987～1988 年易货议定书。两项换文内容包括中国援助加纳建造一座国家剧场和向加纳赠送 20 万元人民币的工业品。易货议定书规定，中国将从加纳进口可可豆和木材，并向加纳出口农产品和工业机械、纺织原材料，轻工产品、药材和化工及电子产品。

1988 年

1 月 8 日　中国与加纳在阿克拉签署协定，成立两国政府经济贸易联合委员会。该委员会每两年轮流在对方国家举行一次会议。

1989 年

7 月 22 日　中国和加纳两国政府经济贸易联合委员会第一次会议在北京召开。会议期间，两国就进一步发展双边经贸关系交换了意见，并就经贸合作中的一些具体问题进行研讨。27 日，签署了中国政府和加纳政府贸易协定和 1989～1991 年度易货贸易议定书。

10 月 10～14 日　加纳部长委员会主席保罗·维克托·奥本对中国进行正式访问。访问期间，两国政府签署了《关于中国向加纳提供无息贷款的协定》和《关于鼓励和互相保护投资的协定》。

10 月 26 日　中国驻加纳大使馆临时代办张祖极代表中国红十字会向加纳政府捐款 1 万美元，以帮助加纳北部地区的水灾灾民。

1990 年

2 月 19～25 日　中国科技代表团对加纳进行访问。24 日，两国在阿克拉签署科学和技术合作备忘录。

1992 年

1 月 16～19 日　中国外长钱其琛对加纳进行正式访问。

12 月 1～4 日　中国教育代表团对加纳进行访问。双方就 1993～1995 年间教育合作事宜签署了会谈纪要。

1995 年

2 月 7～12 日　应江泽民主席的邀请，加纳共和国总统杰里·约翰·罗林斯对中国进行国事访问。8 日，江泽民主席同罗林斯总统举行了会谈。会谈后，两国签署了关于中国向加纳提供政府贴息优惠贷款的框架协议和中国向加纳提供一般物资无偿援助的换文。

1996 年

5 月 2 日　中国国家主席江泽民会见来访的以丹尼尔·安南为团长的加纳议会代表团。

1997 年

2 月 17～20 日　外经贸部部长助理杨文生率中国贸易投资代表团访问加纳。

5 月 8～16 日　加纳执政党全国民主大会党副总书记、国会议员科菲·阿托尔率党代表团来华进行友好访问。

9 月 11～18 日　加纳总统国家安全事务顾问兼国务委员齐卡塔率团访华。

10 月 12～14 日　中国外经贸部部长助理高虎城率政府经贸采购团访问加纳。

中国 — 加蓬

1960 年

8 月 16 日　周恩来总理、陈毅外长分别致电加蓬共和国总理莱昂·姆巴，祝贺加蓬独立。

1974 年

4 月 20 日　中国和加蓬在利伯维尔签署联合公报，决定自即日起两国建立大使级外交关系。

10 月 4～9 日　加蓬总统邦戈访问中国。6 日，两国政府经济技术合作协定和贸易协定在北京签订。

1975 年

6 月 27～29 日　加蓬总统邦戈访问中国。

1977 年

5 月 3～5 日　加蓬总统邦戈和夫人若斯菲娜·邦戈一行，在出国访问途中到达北京，对中国进行访问。



1978 年

3 月 8～15 日　中国政府代表、卫生部副部长钱信忠访问加蓬，参加加蓬民主党建党 10 周年和邦戈总统执政 10 周年庆祝活动。

8 月 5～12 日　由国务院副总理陈慕华率领的中国政府代表团访问加蓬。

12 月 4～6 日　加蓬总统邦戈访问中国。

1981 年

5 月 2 日　加蓬总统邦戈接见中国财政部副部长李鹏。李鹏是率领中国代表团到利伯维尔参加国际货币基金组织临时委员会和世界银行发展委员会会议的。

10 月 29 日　中共中央书记处书记、国务院副总理万里会见以政治委员、行政副书记恩赞巴－卡萨为团长的加蓬民主党代表团。

11 月 18～23 日　中国外交部副部长宫达非对加蓬进行友好工作访问。

1982 年

5 月 11～18 日　以中共中央对外联络部顾问张致祥为团长的中国共产党友好访问团访问加蓬。

1983 年

1 月 1～2 日　赵紫阳总理访问加蓬，分别同加蓬总统邦戈和总理莱昂·梅里亚梅就国际政治局势和双边合作问题举行了会谈。

10 月 6～9 日　加蓬总统邦戈访问中国，同赵紫阳总理举行会谈。

12 月 6～12 日　经贸部副部长吕学俭率中国政府代表团访问加蓬，出席中、加合作混合委员会首次会议，双方签署了第二阶段农业合作、中国向加蓬派遣医疗队及执行两国经济技术合作协定的三个议定书。

1984 年

5 月 26 日　中国和加蓬两国政府在利伯维尔签订文化协定。

1985 年

6 月 16～20 日　农业、畜牧业和农村经济部长米歇尔·昂舒埃率加蓬政府代表团访问中国，出席中加经贸和合作混合委员会第二次会议，双方签署了会谈纪要和中国派遣医疗队赴加蓬工作议定书。

1987 年

1 月 7～11 日　中联部部长朱良率中共代表团应邀访问加蓬。邦戈主席接见了代表团，双方就进一步加强和发展两党友好关系进行了会谈。

2 月 16～18 日　加蓬总统邦戈访问中国。两国政府达成中国向加蓬提供贷款的协定和中国向加蓬派遣医疗队的议定书。

1990 年

3 月 23～26 日　吴学谦副总理访问加蓬，同邦戈总统举行了会谈。

1991 年

5 月 17～20 日　加蓬总统邦戈访问中国，两国政府签署关于中国向加蓬提供贷款的议定书。

1993 年

1 月 12 日　中国外长钱其琛访问加蓬。两国外长在关于中国赠送加蓬一所价值 1 亿非洲法郎的小学和关于中国参加加蓬议会大厦建设两个换文上签字。

10 月 21 日　加蓬总统邦戈会见以地质矿产部部长朱训为团长的中国政府经济代表团。同日，两国政府签署了关于中国向加蓬提供贷款的协议。

1994 年

9 月 6～11 日　加蓬总理姆巴访问中国。

1995 年

11 月 7～9 日　李岚清副总理访问加蓬。8 日，两国政府签署经济技术合作协定。

1996 年

8 月 26～30 日　加蓬总统邦戈访问中国。

1997 年

5 月 8～10 日　李鹏总理对加蓬进行正式友好访问。中、加两国政府签署了投资保护协定、关于中国向加蓬提供政府贴息优惠贷款的框架协议以及中国政府向加蓬政府提供无偿援助的换文等 5 个协议的文本。





中国 — 吉布提

1977 年

6 月 26 日　华国锋总理电贺吉布提独立。

1979 年

1 月 5 日　中国和吉布提两国政府在巴黎发表关于建立外交关系的联合公报，两国决定自 1979 年 1 月 8 日起建立大使级外交关系并尽早互派大使。

12 月 9～15 日　吉布提共和国总统哈桑·古莱德·阿普蒂敦对中国进行正式访问。11 日，两国政府经济技术合作协定在北京签订。

1980 年

7 月 28 日　中国和吉布提经济技术合作协定议定书在吉布提签字。关于中国派遣首批医疗队到吉布提工作的合同和吉中两国国家银行之间的账务细则协定也同时签字。

9 月 13～15 日　姬鹏飞副总理一行对吉布提共和国进行正式友好访问。

1985 年

3 月 2 日　由中国援建的吉布提人民宫举行竣工仪式。古莱德总统为人民宫落成剪彩。

1988 年

11 月 7～19 日　由吉布提武装部队总参谋长阿里·梅达勒·瓦依斯准将率领的军事代表团访问中国。

1990 年

8 月 10 日　中国外交部副部长杨福昌结束对吉布提为期四天的工作访问。访问期间，杨福昌受到了吉布提政府总理巴尔卡特·古拉特·哈马杜的接见。

9 月 2 日　吉布提政府总理巴尔卡特·古拉特·哈马杜接见了由经贸部部长助理刘岩率领的中国政府经贸代表团，两国政府并签署了经济技术合作协定。

1991 年

3 月 11～16 日　吉布提总统哈桑·古莱德·阿普蒂敦应邀访问中国。访问期间，分别会见了国家主席杨尚昆和李鹏总理。16 日，中国和吉布提两国政府签署了经济技术和文化协定。

6 月 19 日　中国援建的吉布提"古莱德体育场"隆重举行奠基仪式。总统古莱德、总理巴尔卡特等政府高级官员参加了仪式。

1993 年

6 月 26 日　总统古莱德会见到访的中国政府代表团团长体委主任伍绍祖。

1994 年

7 月 4～11 日　吉布提总统哈桑·古莱德·阿普蒂敦应邀访问中国。访问期间，江泽民主席会见了古莱德总统。

1996 年

1 月 17～19 日　中国国务院副总理兼外交部长钱其琛访问吉布提。双方签署了中国向吉布提提供无偿援助的换文。

1998 年

5 月 10 日　由副主席伊斯梅尔·奥马尔·盖莱率领的吉布提争取进步人民联盟代表团来华访问。

8 月 10 日　吉布提共和国总统哈桑·古莱德·阿普蒂敦抵达北京，开始对中国进行私人访问。

中国 — 津巴布韦

1965 年

11 月 14 日，中国政府发表声明，强烈谴责南罗得西亚殖民当局宣布的所谓"独立"，坚决支持津巴布韦人民的正义斗争。

1977 年

6 月 20 日　以津巴布韦非洲民族联盟总书记、津巴布韦爱国阵线联合领导人罗伯特·穆加贝为团长，民盟防务书记乔西亚·通戈加拉为副团长的津



巴布韦友好代表团访问中国

1979 年

1 月 2 日　中华人民共和国外交部发言人发表谈话，强烈谴责罗得西亚史密斯种族主义政权最近出动飞机和军队对莫桑比克、赞比亚和博茨瓦纳进行疯狂的武装袭击和入侵。

1980 年

4 月 16 日　中国和津巴布韦两国建立大使级外交关系。

6 月 5～7 日　津巴布韦副总理兼外交部长西蒙·穆增达访问中国。

9 月 1～15 日　外经部副部长李克率中国政府经济代表团访问津巴布韦。12 日，两国政府在索尔兹伯里签署经济技术合作协定。中国同意从 1980 年 10 月 1 日起在 5 年内向津巴布韦提供 400 万元人民币的无息贷款。

1981 年

5 月 12～17 日　津巴布韦共和国总理罗伯特·穆加贝访问中国，同赵紫阳总理举行了会谈。14 日，两国政府签订文化协定和贸易协定。

9 月 18 日　中国和津巴布韦两国政府签署经济技术合作协定。根据协定，中国将帮助津巴布韦在索尔兹伯里修建一座有 6 万个观众座位的体育场。

1982 年

9 月 30 日　中共中央总书记胡耀邦会见以津巴布韦民盟中央委员、组织书记、政府矿业部长莫里斯·尼亚贡布为团长的津巴布韦非洲民族联盟代表团。

1983 年

1 月 5 日　中国和津巴布韦在哈拉雷签订关于中国帮助津在哈拉雷建设一座拥有 6 万个座位的体育场的议定书。

1 月 9～11 日　赵紫阳总理访问津巴布韦。访问期间，双方签订了中国将在 5 年内向津巴布韦政府提供 6 000 万人民币的不附带任何条件的无息贷款的经济技术合作协定。

5 月 4～11 日　以中联部副部长蒋光化为团长的中国共产党友好访问团访问津巴布韦。

8 月 15～20 日　津巴布韦总统巴纳纳访问中国。

12 月 20 日　中国和津巴布韦签署关于中国向津派遣医疗队的议定书。

1984 年

12 月 17 日　中国和津巴布韦 1985～1986 年文化协议执行方案在哈拉雷签字。

1985 年

8 月 26～28 日　穆加贝总理访问中国。访问期间，赵紫阳总理同穆加贝总理举行会谈，胡耀邦总书记和邓小平主任分别会见了穆加贝总理。双方签署了两国经济技术合作协定和关于经济技术和贸易合作混合委员会的协定。

1986 年

11 月 18 日　中国和津巴布韦签订中津文化交流协定书 1987～1988 年执行计划。

1987 年

1 月 11～16 日　国民议会众议院议长迪·诺·埃德温·穆塔萨一行访问中国。

1 月 19～23 日　穆加贝总理访问中国，两国签署了经济技术合作协定。

4 月 16～20 日　由国务委员谷牧率领的中国政府代表团访问津巴布韦，巴纳纳总统和穆加贝总理分别会见了谷牧。

5 月 25～27 日　国务委员兼外交部长吴学谦访问津巴布韦，同穆加贝总理就进一步发展中津两国的友好关系、扩大双方的合作领域等问题交换了意见。

1988 年

2 月 25 日　中国和津巴布韦签订关于中国向津巴布韦提供劳务的议定书。两国还签署了关于中国帮助津巴布韦建设一所师范学院的议定书。

11 月 27～30 日　津巴布韦外长内森·沙穆亚里拉访问中国。

1989 年

8 月 3～5 日　中国外长钱其琛访问津巴布韦，同穆加贝总统和其他领导人就南部非洲问题交换意见，并取得了一致的看法。

1990 年

6 月 4 日　由国家教委副主任朱开轩率领的中国教育代表团结束了对津巴布韦为期 5 天的访问。双方签署了中国赠款 100 万元人民币帮助津巴布韦技术学院土木工程系建立一个实验室的会谈纪要。

1991 年

1 月 22 日　由中国和津巴布韦两国共同出资，中国成套建设公司承建的奇诺伊技术师范学院在哈





拉雷举行交接仪式。

5月29～31日　津巴布韦总统特使、副总统西蒙·穆增达访问中国。访问期间，他与国家主席杨尚昆和国务院总理李鹏就两国关系和共同关心的其他问题交换了意见。

6月28日～7月1日　津巴布韦副总统乔舒亚·恩科莫访问中国，与国务院副总理吴学谦举行了会谈。

1992年

3月28～31日　以中共中央委员、中共贵州省委书记刘正威为团长的中国共产党代表团访问津巴布韦。

4月16日　中国政府向津巴布韦赠送3 000吨白玉米。

9月16日　中国和津巴布韦经济技术贸易混合委员会第三次会议在北京举行。

1993年

2月24日　中国和津巴布韦两国政府在哈拉雷签署两国高等教育合作议定书。

5月7～11日　津巴布韦总统穆加贝访问中国。8日，两国政府签署关于中国向津巴布韦提供5 000万元人民币贷款的协定。

6月29日　中国政府向津巴布韦政府赠送一批价值100万元人民币的物资，包括农业机械、药品、自行车等。

1995年

7月22～26日　国务院副总理朱镕基访问津巴布韦。

1996年

5月20～22日　中国国家主席江泽民访问津巴布韦。21日，两国政府签署了有关促进两国在经济、贸易、技术、航空和体育等方面合作的8个文件。

9月17日　中国和津巴布韦两国政府签署关于在可再生能源领域开展科技合作的谅解备忘录。

11月6～11日　津巴布韦副总统西蒙·穆增达访问中国。

1997年

5月　中国首都钢铁公司和津巴布韦钢铁公司签订修复四号高炉的商务合同，承包合同金额5 000万美元，津钢项目全面启动。

中国 — 几内亚

1959年

10月4日　中国和几内亚发表建立大使级外交关系的联合公报。

1960年

5月3日　中国驻几内亚大使柯华在几内亚总统府拜会塞古·杜尔总统。会见时，柯华代表中国政府向几内亚共和国赠送1万吨大米，以表示中国政府和人民对几内亚政府和人民的友谊。

6月3日　中国和几内亚1960年文化合作计划在几内亚首都科纳克里签字。根据这项计划，双方将派文化和友好代表团以及体育代表团互访。

9月10日～15日　几内亚总统塞古·杜尔率领政府代表团访问中国。12日，毛泽东主席会见塞古·杜尔。13日，两国发表联合公报，并签订中国和几内亚友好条约、经济技术合作协定、贸易和支付协定。

10月21日　刘少奇主席根据第二届全国人民代表大会常务委员会第三十次扩大会议的决定，批准1960年9月13日在北京签订的中华人民共和国和几内亚共和国友好条约。

1961年

3月14日　几内亚总统塞古·杜尔接见以卢绪章为团长的中国贸易代表团。

1962年

4月3日　周恩来总理复信给几内亚总统杜尔，接受访问几内亚的邀请。

7月9日　中国和几内亚两国1962年贸易议定书在几内亚首都科纳克里签订。

1963年

4月24日～5月4日　由几内亚经济贸易部部长凯塔·恩法马拉率领的几内亚政府经济代表团访问中国。5月2日，两国政府经济技术合作协定补





充议定书在北京签字。

1965 年

3 月 15～20 日 由全国人大常委会副委员长刘宁一率领的全国人大代表团访问几内亚。16 日，几内亚共和国总统塞古·杜尔接见了代表团。

6 月 5 日 中国和几内亚文化合作协定 1965 年执行计划签订。

7 月 28 日～8 月 9 日 由几内亚教育部长塞杜·贡特率领的几内亚教育代表团访问中国。8 月 8 日，毛泽东主席会见了代表团。

8 月 18 日 由几内亚邮电部长阿拉萨纳·迪奥普率领的几内亚政府代表团到达北京。

1966 年

2 月 1 日 中国和几内亚 1966 年贸易议定书在北京签字。

4 月 30 日 中国和几内亚两国文化合作协定 1966 年执行计划在几内亚首都科纳克里签订。

6 月 2 日 中国和几内亚在科纳克里签订了新华通讯社和几内亚新闻社交换新闻的协定和中国援建几内亚一座电影院计划会谈纪要。

10 月 31 日 陈毅副总理会见几内亚驻华大使卡马拉·塞古，对美国伙同加纳当局绑架外长路易·贝阿沃吉为首的几内亚代表团表示强烈愤慨，坚决支持杜尔总统所采取的反对美国的正义行动。

同日，中国驻几内亚大使柴泽民拜会杜尔总统，表示中国政府坚决支持几内亚人民的反美斗争。

11 月 16 日 中国和几内亚经济技术合作协定在北京签订。

1967 年

6 月 20 日 几内亚共和国总统杜尔电贺中国第一颗氢弹爆炸成功。

7 月 7 日 陈毅副总理兼外长会见几内亚共和国驻华大使馆临时代办卡马拉，代表中国政府强烈谴责帝国主义伙同象牙海岸反动当局非法绑架以外交部长朗萨内·贝阿沃吉为首的几内亚代表团的海盗行为。

9 月 23 日～10 月 5 日 由对外贸易部代理部长林海云率领的中国政府友好代表团对几内亚进行友好访问。9 月 29 日，几内亚总统塞古·杜尔会见了代表团。

9 月 24 日 中国援助几内亚修建的“十月二日大会堂”（10 月 2 日是几内亚独立日），由几内亚总统塞古·杜尔主持，在科纳克里举行落成典礼。

12 月 30 日 中国和几内亚两国政府关于中国向几内亚派遣医疗队的议定书在几内亚首都科纳克里签订。

1968 年

4 月 23 日 由几内亚经济发展部部长伊斯梅尔·杜尔率领的几内亚政府经济代表团到达北京。

5 月 14 日 中国和几内亚两国政府 1968 年贸易议定书在科纳克里签订。

7 月 23 日～8 月 5 日 由几内亚共和国国家人民军副总参谋长卡曼·迪亚比上校率领的几内亚军事代表团访问中国。8 月 3 日，毛泽东主席会见代表团。

9 月 26 日～10 月 12 日 由张挺率领的中国政府和军事代表团应几内亚政府邀请参加几内亚独立 10 周年庆祝活动。10 月 7 日，几内亚总统杜尔会见代表团。

12 月 7 日 由中国援助几内亚兴建的达博拉花生油厂在达博拉市举行奠基仪式。这座油厂建成后，将是几内亚第一座榨油厂。

1969 年

10 月 9 日 中国政府和几内亚政府经济技术合作协定在北京签订。

1972 年

12 月 9～16 日 由贝阿沃吉总理率领的几内亚政府代表团访问中国。

1975 年

10 月 13～27 日 由外贸部长阿卜杜拉耶·杜尔率领的几内亚政府贸易代表团访问中国。18 日，两国政府签订了 1976 年度贸易议定书。

1976 年

7 月 22 日 中国赠送给几内亚两艘拖网渔船的交接仪式在科纳克里举行。

1977 年

4 月 15 日 中国援助几内亚渔业项目交接仪式在科纳克里港隆重举行。这一项目包括 300 吨级渔轮 6 艘（前已移交 4 艘），供 6 艘渔轮修理用的浮船坞 1 艘，配有制冰车间的冷藏库、冷库和修理车间。

4 月 25 日 中国和几内亚 1977 年贸易议定书





在几内亚首都科纳克里签字。

1978 年

3 月 13～20 日　由几内亚外贸部长塞古·巴里率领的几内亚政府贸易代表团访问中国。17 日，两国政府签订了 1978 年贸易议定书。

10 月 9～13 日　耿飚副总理访问几内亚。

1979 年

1 月 11～16 日　由外贸部副部长周化民率领的中国政府贸易代表团访问几内亚。15 日，两国政府签订了 1979 年贸易议定书。

1980 年

4 月 9～16 日　由商业部长迪亚奥·巴尔率领的几内亚政府贸易代表团访问中国，商签 1980 年度两国贸易议定书。

5 月 3～6 日　几内亚总统艾哈迈德·塞古·杜尔和夫人对中国进行正式访问。

8 月 20 日　几内亚和中国政府在科纳克里签署技术合作协定。

10 月 6 日　由几内亚人民军部长兰萨纳·迪亚内率领的几内亚军事代表团前来中国进行友好访问。

12 月 23 日　中国和几内亚政府在科纳克里签署一项中国继续向几内亚派遣医疗队的议定书。

1981 年

3 月 12 日　由外贸部副部长郑栢彬率领的中国贸易代表团到达科纳克里，14 日，两国政府签订了 1981 年贸易议定书。

7 月 16 日　由几内亚青年、体育、文化艺术高级专员塞杜·凯塔率领的几内亚文化代表团到达北京。22 日，两国政府签订了一项文化协定。

11 月 20～25 日　中国国务院副总理兼外长黄华应邀对几内亚进行正式友好访问。22 日，黄华一行出席了在首都科纳克里的"九二八"体育场举行的集会，庆祝几内亚人民战胜外国雇佣军入侵 11 周年。22 日，塞古·杜尔总统向黄华颁发了几内亚国家荣誉勋章，表彰他为发展和加强几内亚和中国友好合作关系作出的出色贡献。

12 月 5 日　由中国援建的几内亚法拉纳农业技术推广中心移交证书签字仪式在几内亚农业部举行。

1982 年

1 月 30 日　由中国援建的几内亚科巴甘蔗农场移交给几内亚，双方在几内亚工业部举行了交接证书签字仪式

7 月 9～16 日　几内亚外长阿卜杜拉耶·杜尔应邀访问中国．12 日，中共中央副主席邓小平会见阿·杜尔。

12 月 28 日　中国和几内亚两国政府关于中国向几内亚派遣医疗队的议定书在科纳克里签署。

12 月 30～31 日　赵紫阳总理访问几内亚。

1983 年

4 月 29 日　中国和几内亚签订 1983～1984 年两国政府间文化协定执行计划。

6 月 2 日　中国和几内亚签署 1983～1984 年度贸易议定书和延长两国贸易和支付协定有效期的换文。

1985 年

3 月 21～25 日　由国家复兴军事委员会委员、外交和国际合作国务部长法西内·杜尔率领的几内亚政府代表团访问中国。双方表示要进一步加强两国在政治、经济和文化等各个领域的多种形式的合作。两国外长签署了中国向几内亚提供贷款的协定。

1987 年

2 月 9 日　中国和几内亚农村发展合作换文签字仪式在科纳克里举行。

3 月 13～14 日　地质和矿产资源部长朱训率中国政府代表团访问几内亚。朱训一行拜会了孔戴总统并同几内亚资源部长举行了会谈。两国签订了中国向几内亚提供教科书的换文。

1988 年

7 月 7～12 日　几内亚复兴军事委员会主席、共和国总统兰萨纳·孔戴访应邀访问中国。访问期间，与李鹏总理就国际局势和双边关系举行了会谈，并会见了杨尚昆主席、赵紫阳总书记和中央军委主席邓小平。10 日，双方签署了中国政府向几内亚政府提供无息贷款的协定和两国政府贸易协定。

1992 年

1 月 10～11 日　中国外长钱其琛对几内亚进行访问。访问期间，两国签署了一项经济和技术合作协定。

9 月 6 日　几内亚外交与国际合作部长易卜拉希马·西拉抵达北京，开始对中国进行为期一周的正式访问。

11 月 24 日　几内亚国防部长迪亚洛一行抵京





访问。

1993 年

9 月 24 日　中国向几内亚提供 3 000 万元人民币无息贷款的签字仪式在科纳克里举行。

1995 年

11 月 1～3 日　国务院副总理李岚清对几内亚进行正式友好访问。

1996 年

6 月 17～21 日　几内亚总统兰萨纳·孔戴应邀访问中国。17 日，两国政府签署了经济技术合作协议。

1997 年

6 月 27 日　以总书记、议会党团主席阿布巴卡尔·松巴雷为团长的几内亚统一进步党代表团来华访问。

1998 年

3 月 24～28 日　几内亚共和国外交部长拉明·卡马拉访华。

中国 — 几内亚比绍

1974 年

3 月 15 日　中国和几内亚比绍在科纳克里签署联合公报，两国决定自即日起建立大使级外交关系。

1975 年

7 月 9 日　中国政府和几内亚比绍政府经济技术合作协定在北京签订。

9 月 13 日　中国赠送给几内亚比绍 2 000 吨大米的交接仪式在比绍港中国“天门号”船上举行。

10 月 23 日～11 月 2 日　由几内亚比绍贸易和手工业部长阿曼多·拉莫斯率领的几内亚比绍政府贸易代表团访问中国。

1976 年

5 月 11 日　中国政府和几内亚比绍政府在几内亚比绍首都签订了关于中国派遣医疗队赴几内亚比绍工作的议定书。

1977 年

6 月 10 日　中国和几内亚比绍在几内亚比绍首都签署了关于中国帮助几内亚比绍修建乌敦杜马河水利工程的会谈纪要。

1978 年

9 月 2 日　中国政府向几内亚比绍政府赠送 500 吨大米，以帮助几内亚比绍克服去年严重旱灾造成的困难。

1982 年

4 月 22 日　中国政府和几内亚比绍政府文化协定以及关于中国派遣医疗队赴几内亚比绍工作的协定在北京签署。

4 月 25 日　几内亚比绍共和国国家元首、革命委员会主席若奥·贝尔纳多·维埃拉结束对中国的访问回国。

8 月　中国政府向几内亚比绍政府提供贷款的协议在比绍举行签字仪式。

1983 年

3 月 28 日　中国政府援助几内亚比绍 1 000 吨大米的移交仪式在比绍举行。

12 月 19～24 日　中联部副部长蒋光化率领中国共产党友好代表团访问几内亚比绍。

1984 年

8 月 28 日　中国和几内亚比绍签订渔业合作协定和工业捕鱼与手工捕鱼合作合同。

1985 年

5 月 26 日　胡耀邦总书记会见以政治局委员、中央书记处常务书记瓦斯科·卡布拉尔为团长的几内亚和佛得角非洲独立党代表团，介绍了中国社会主义建设的基本经验，并就进一步扩大两党和两国的友好合作关系交换了意见。

1987 年

11 月 13 日　对外经贸部长助理王文东率中国政府经济代表团抵几内亚比绍进行访问。14 日，代表团参加由中国援建的“九月二十四日国家体育场”的落成仪式。15 日，两国签署一项贷款协定议定书，中国将向几内亚比绍提供 1 500 万元人民币贷款，帮助几内亚比绍发展经济。

1988 年

6 月 17 日　中国和几内亚比绍两国政府在比绍





签订卫生合作议定书。中国将向几内亚比绍派遣第7批医疗队。

1989 年

3月6～9日　由中国农业部副部长刘江率领的中国渔业代表团参加了在几内亚比绍举行的两国渔业合作混合委员会第二次会议。

1990 年

5月31日　由于几内亚比绍政府同台湾当局建立所谓"外交关系"，中国政府决定中止同几内亚比绍的外交关系。

1998 年

4月23日　中、几比两国外长在北京正式签署两国复交联合公报，宣布自即日起恢复两国大使级外交关系。两国政府签署了《中华人民共和国和几内亚比绍共和国关于两国恢复外交关系的联合公报》。

中国 — 喀麦隆

1960 年

1月1日　周恩来总理致电喀麦隆共和国总理，祝贺喀麦隆独立。

1971 年

3月26日　中国和喀麦隆在雅温得签署联合公报，决定自即日起两国建立大使级外交关系。

1972 年

8月17日　中国和喀麦隆经济技术合作协定在北京签订。

1973 年

3月25日～4月2日　喀麦隆总统阿希乔访问中国。

1977 年

10月4～10日　喀麦隆联合共和国总统阿希乔应中国政府邀请前来进行正式访问。7日，中喀两国政府经济技术合作协定在北京签字。

1978 年

6月21日　中国政府和喀麦隆政府关于建设拉格多水电站高压输变电工程会谈纪要在雅温得签字。

8月12～19日　陈慕华副总理率领中国政府代表团访问喀麦隆。

1981 年

9月10～21日　由中央政治书记费利克斯·萨巴·莱柯率领的喀麦隆民族联盟代表团，应中国共产党的邀请对中国进行友好访问。

11月10～18日　中国外交部副部长宫达非应喀麦隆政府的邀请对喀麦隆进行访问。

1982 年

5月10日　喀麦隆总统阿希乔接见以中国城乡建设环境保护部副部长戴念慈为团长的中国政府代表团。中国政府代表团是应邀参加中国援建的雅温得会议大厦移交仪式和参加喀麦隆联合共和国成立10周年庆祝活动的。

1983 年

5月27日～6月3日　中国政府文化代表团访问喀麦隆。访问期间，两国政府草签了1983～1985年文化交流计划。

9月6日　中、喀两国在北京签订两国政府1983～1985年文化交流计划。

12月1～10日　中联部副部长蒋光化率中共友好代表团应邀访问喀麦隆。

1984 年

8月13日　中国成套设备出口公司和喀麦隆电力公司签署拉格都水电站技术服务合同。

1986 年

9月26日　中国政府和喀麦隆政府签署了关于成立合作混合委员会的协定。

11月26～30日　由国务委员张劲夫率领的中国政府代表团访问喀麦隆。访问期间，张劲夫受到了比亚总统的接见。29日，代表团应邀参加了由中国援建的喀麦隆北方拉格都水电站的竣工典礼。

1987 年

3月25日　比亚总统应邀抵中国进行7天的国事访问。28日，中国政府向喀麦隆政府提供贷款的协定在北京签署。

1989 年

11月29日　中国和喀麦隆医疗合作协定议定书在雅温得签署。





1990 年

3 月 5～10 日 中国经贸代表团对喀麦隆进行访问。

8 月 20～25 日 中国共产党代表团对喀麦隆进行友好访问。

9 月 4 日 杨尚昆主席在北京会见了正在中国进行友好访问的喀麦隆经社理事会代表团。

12 月 12 日 中国同喀麦隆在雅温得签署 5 项合作项目协议，包括中国派遣维修保养雅温得会议大厦的技术小组、扩建姆巴尔马约医院、建造在该院工作的中国医务人员的住宅、派遣中国农业技术员和机械师。中国政府向喀麦隆贷款 40 亿非洲法郎，以完成这些合作项目。

1991 年

8 月 7 日 正在喀麦隆进行工作访问的中国副外长杨福昌在雅温得代表中国政府同喀麦隆政府签订了一项新的经济技术合作协定。根据协定，中喀两国间的合作包括经济、技术、贸易、文化和卫生等方面。

1993 年

1 月 11 日 总统保罗·比亚和总理阿舒分别会见来访的中国外长钱其琛。

2 月 22 日 中国喀麦隆经济、贸易和技术合作混合委员会第三次会议在北京开幕。中国经贸部部长李岚清、喀麦隆对外关系部部长级代表弗朗西斯·昆恩出席会议。

10 月 25～30 日 喀麦隆总统保罗·比亚应邀访问中国。访问期间，中国领导人江泽民、乔石和李鹏分别会见了比亚总统。26 日，中国政府向喀麦隆政府提供贷款协定正式签署。

12 月 21 日 中国驻喀麦隆经济首都杜阿拉领事馆正式开馆，这是中国在非洲法语国家开设的第一个领事馆。

1996 年

8 月 30 日 中国和喀麦隆两国政府签署《关于在喀麦隆建立中国投资开发贸易中心的合作备忘录》。

1997 年

5 月 10 日～11 日 国务院总理李鹏访问喀麦隆。访问期间，两国政府签署了《中华人民共和国政府和喀麦隆共和国政府投资保护协定》和《中华人民共和国政府和喀麦隆共和国政府经济技术合作协定》。

1998 年

6 月 26～28 日 中国外交部副部长吉佩定访问喀麦隆。26 日，喀麦隆总理穆松格会见吉佩定。

11 月 29 日～12 月 10 日 喀麦隆执政党人民民主联盟总书记约瑟夫·夏尔·敦巴访华。

中国 — 科摩罗

1975 年

11 月 13 日 中国和科摩罗在纽约签署联合公报，决定自即日起建立大使级外交关系。

1976 年

4 月 19～24 日 应科摩罗政府的邀请，中国政府代表、中国驻马达加斯加大使田志东对科摩罗进行友好访问。

1982 年

10 月 6 日 中国和科摩罗两国政府关于中国援助科摩罗兴建“人民大厦”的合同在科摩罗签署。

1988 年

11 月 12～18 日 科摩罗总统阿卜杜拉访问中国。访问期间，他会见了中国国家主席杨尚昆。16 日，双方签署了经济技术合作协定。

1991 年

8 月 22～25 日 科摩罗外长姆塔拉·迈沙访问中国。访问期间，两国政府签署了经济技术合作协定。

1992 年

2 月 24～26 日 中国外交部副部长杨福昌访问科摩罗。

1994 年

7 月 8 日 中国和科摩罗两国政府在北京签署经济技术合作议定书。

1996 年

7 月 17 日 中国外交部部长助理吉佩定访问科摩罗。

12 月 16～22 日 科摩罗总统塔基访问中国。





中国 — 肯尼亚

1960 年

8 月 15 日　周恩来总理会见肯尼亚非洲民族联盟副主席奥金加·奥廷加和他的助手肯尼亚驻开罗办事处秘书韦腊·安比梭。

1961 年

2 月 3 日　周恩来总理复电肯尼亚非洲联盟副主席奥金加·奥廷加，表示支持争取释放肯雅塔的正义斗争，深信只要加强团结、坚持斗争，胜利必将属于英勇的肯尼亚人民。

1963 年

6 月 1 日　周恩来总理致电肯尼亚自治政府总理乔莫·肯雅塔，祝贺肯尼亚自治政府成立和他就任肯尼亚自治政府第一任总理。

12 月 8 日　周恩来总理、陈毅外长分别致电肯尼亚总理乔莫·肯雅塔，祝贺肯尼亚独立，并通知他中国政府决定承认肯尼亚政府。

12 月 12～14 日　陈毅副总理兼外交部长应邀参加肯尼亚独立庆典。

12 月 14 日　中国和肯尼亚两国政府发表联合公报，决定建立正式外交关系，并互派大使级代表。

1964 年

5 月 10 日　中国、肯尼亚经济技术合作协定在北京签订。

1967 年

10 月　肯尼亚关闭其驻华使馆。

1969 年

3 月　肯尼亚单方面决定将中、肯两国关系降为代办级。

1974 年

9 月　中、肯两国恢复大使级外交关系。

1978 年

5 月 20～28 日　由外贸部副部长陈洁率领的中国政府贸易代表团访问肯尼亚。23 日，两国政府贸易协定在内罗毕签署。

1979 年

5 月 26 日　由肯尼亚住房和社会服务部长扎·奥尼翁卡率领的肯尼亚政府代表团到达北京。

1980 年

8 月 20～25 日　姬鹏飞副总理对肯尼亚进行正式友好访问。

9 月 14～19 日　肯尼亚共和国总统丹尼尔·阿拉普·莫伊对中国进行国事访问。16 日，中国和肯尼亚两国政府经济技术合作协定在北京签字。

1981 年

8 月 6 日　由国家科委副主任武衡率领的中国政府代表团离开北京前往肯尼亚，参加 8 月 10～21 日在内罗毕召开的联合国新能源和可再生能源大会。8 月 10 日，赵紫阳总理电贺联合国新能源和可再生能源会议在内罗毕召开。

8 月 16 日～9 月 3 日　由对外文委副主任王仲方率领的中国政府文化代表团对肯尼亚进行访问。9 月 2 日，中、肯两国签署了 1981～1984 年文化合作协定执行计划。

1983 年

1 月 15～17 日　赵紫阳总理应邀访问肯尼亚。

3 月 31 日　中国和肯尼亚签署国家体育综合设施中的体育场施工合同。

1985 年

11 月 8～11 日　田纪云副总理访问肯尼亚，同肯尼亚副总统兼内政部长姆瓦伊·基巴基举行了会谈，两国签署一项贷款协定。根据协定，中国将为肯尼亚建造一座有 5 000 座位的体育馆和一个有 2 000 个观众席的游泳池提供贷款。

1987 年

1 月 17～19 日　由中联部部长朱良率领的中国共产党代表团访问肯尼亚。访问期间，莫伊总统会见了中国代表团。

4 月 20～24 日　由国务委员谷牧率领的中国政府代表团访问肯尼亚。

5 月 22～23 日　中国外交部长吴学谦访问肯尼亚，同姆旺加莱外长就共同关心的国际问题和非洲的经济形势进行了讨论。

1988 年

10 月 4～7 日　肯尼亚总统莫伊访问中国。访





问期间，莫伊总统同李鹏总理就国际问题以及双边关系等问题举行会谈。双方签署了中、肯两国政府经济技术合作协定。

1990 年

1 月 21～27 日　中国国务院秘书长罗干率中国政府代表团访问肯尼亚，参加了由中国援建的卡萨拉尼体育馆的移交仪式。

9 月 4 日　中国和肯尼亚签署关于中国帮助肯尼亚扩建埃多雷特地区医院和奥辛·吉苏纪念医院的协议。根据中国与肯尼亚两国政府 1988 年 10 月签订的经济技术合作协定，中国政府将提供这两所医院的扩建费用 1.8 亿肯尼亚先令（约合 800 万美元）。

1991 年

1 月 9～11 日　中国外长钱其琛访问肯尼亚。

1992 年

4 月 23～26 日　中国人大常委会副委员长陈慕华访问肯尼亚。访问期间，中、肯两国政府签署了经济技术合作协定。

4 月 26 日　由中国援建的莫伊国际体育中心移交仪式在肯尼亚首都内罗毕举行，总统莫伊参加了移交仪式。

1994 年

1 月 15～18 日　中国国务院副总理兼外长钱其琛访问肯尼亚。莫伊总统会见了钱其琛。两国外长签署了中国向肯尼亚赠送一般物资的文件。

5 月 3～7 日　肯尼亚总统莫伊应邀访问中国。访问期间，江泽民主席会见了莫伊总统，双方签署了中国和肯尼亚两国政府经济技术合作协定、教育交流合作议定书和 1994～1996 年文化合作协定。

1996 年

5 月 8～11 日　中国国家主席江泽民访问肯尼亚。9 日，中国和肯尼亚政府签署了《中华人民共和国政府和肯尼亚共和国政府经济技术合作协定》和《关于使用中国政府优惠贷款为非洲玻璃项目提供融资的谅解协议》。

5 月 28 日　中国政府向肯尼亚政府赠送一批价值 100 万元人民币的保护物资。

8 月 15 日　中国和肯尼亚在内罗毕签署两国政府文化合作协定 1997～1999 年执行计划议定书。

1997 年

7 月 4 日　肯尼亚武装部队总参谋长达马迪·通杰上将率肯军事代表团访华。

8 月 25 日　中国交通部部长黄镇东访问肯尼亚。

中国 — 科特迪瓦

1983 年

3 月 2 日　中国与象牙海岸（现名科特迪瓦）建立大使级外交关系。

5 月 1～7 日　外交部副部长宫达非访问象牙海岸。

1984 年 12 月 12 日　中国和象牙海岸在阿比让签署一项贸易协定。

1985 年

10 月 13 日　博瓦尼总统会见由中共中央顾问委员会委员刘田夫率领的中国共产党代表团，希望发展两国在各方面的合作关系。该代表团是应邀参加象牙海岸民主党第八次代表大会的。

1986 年

6 月 3 日　中国和科特迪瓦签署一项贷款协定。根据协定，中国将向科特迪瓦提供 5 000 万人民币（约合 54 亿非洲法郎）的贷款，以帮助科特迪瓦发展稻谷种植和渔业生产。

10 月 1～3 日　中国国务院副总理李鹏访问科特迪瓦。访问期间，李鹏副总理与科特迪瓦国务部长卡米伊·阿利亚利举行了工作会谈。

1987 年

6 月 2～4 日　中国国务委员兼外长吴学谦访问科特迪瓦。访问期间，代表中国政府向科特迪瓦赠送了价值 50 万元人民币的农机具。

1988 年

1 月 2～7 日　中联部副部长蒋光化率中共代表团访问科特迪瓦。

5 月 14 日　何康部长率中国政府农业代表团结束对科特迪瓦的一周访问，双方签署一项关于两国农业部长合作协定的备忘录，并签署 1988 和 1989





年两国政府科技合作协定实施计划。

9月15日　中国和科特迪瓦在阿比让签署科学技术合作协定。

1989年

3月16日　"科特迪瓦中国针灸中心"在科特迪瓦的经济首都阿比让正式开业。这家中心是天津市在非洲设立的第二个针灸中心。第一个设在加蓬首都利伯维尔。

1992年

1月15日　钱其琛外长抵达科特迪瓦访问。

7月7～11日　杨尚昆主席对科特迪瓦进行国事访问。访问期间，两国签署了一项贷款协定，根据协定，中国将向科提供一笔无息贷款，用于实施中科两国政府已商定的经济、文化和技术合作项目。

1994年

4月17日　科特迪瓦外长阿马拉·埃西一行应邀抵京对中国进行为期一周的友好访问。

1995年

11月14～16日　国务院副总理李岚清率中国政府代表团对科特迪瓦进行正式友好访问。

1996年

6月18日　中国和科特迪瓦签署共建汽车生产企业协议。

7月7～13日　科特迪瓦总理敦坎应邀访问中国。江泽民主席和李鹏总理分别会见敦坎总理。8日，两国政府签署了中国向科特迪瓦赠送一般物资的换文，关于延长援科第一笔贷款使用期的换文，中国地质矿产部与科特迪瓦矿业和石油资源部石油物控合作意向书、中国与科特迪瓦关于开展地矿合作意向书。

9月19日　中国和科特迪瓦两国政府签署关于中国向科特迪瓦提供贴息贷款协议。

1997年

5月4～10日　科特迪瓦总统贝迪埃应邀访问中国。4日，两国政府签署了关于中国向科特迪瓦提供政府贴息优惠贷款的框架协议，中国政府和科特迪瓦政府经济技术协定、中国政府向科特迪瓦提供贷款的协定。

中国 — 莱索托

1983年

4月30日　中国同莱索托王国建立大使级外交关系。

5月13～17日　莱索托王国首相乔纳森访问中国，两国政府签署了经济技术合作协定。

6月9～16日　中国驻莫桑比克大使王浩访问莱索托。

1984年

4月18日　中国红十字会向莱索托捐赠1万美元，救济遭受旱灾的灾民。

1985年

8月31日～9月7日　莱索托国王莫舒舒二世访问中国。

1988年

8月8日　中国和莱索托两国政府在马塞卢签订了经济技术合作协议和建设莱索托国民议会中心议定书。

1990年

4月7日　由于莱索托同台湾当局恢复所谓"外交关系"，中国政府决定中止同莱索托的外交关系。

1994年

1月12日　中国政府与莱索托王国政府决定，自即日起恢复两国大使级外交关系。

4月12日　国务院副总理兼外长钱其琛会见来访的莱索托外交大臣科贝拉。

1997年

4月9～11日　莱索托外交大臣马奎佩访华。

9月15日　中国外交部部长助理吉佩定访问莱索托。



中国 — 利比里亚

1977 年

1 月 10～18 日 应中国政府的邀请，由利比里亚众议院外交委员会主席阿道弗斯·本尼迪克·托尔伯特率领的利比里亚友好代表团访问中国。

2 月 15～23 日 由中国驻塞拉利昂大使宗克文率领的中国友好代表团到达利比里亚首都蒙罗维亚访问。17 日，宗克文团长和利比里亚代理外交部长西亚德·谢尔在蒙罗维亚签署了中国和利比里亚共和国建交联合公报。

1978 年

3 月 9 日 中国和利比里亚关于扩建利比里亚糖厂议定书在利比里亚首都蒙罗维亚签字。

4 月 10 日 利比里亚和中国关于合作修建农业工程的议定书在蒙罗维亚签字。

6 月 19～29 日 利比里亚共和国总统威廉·理查德·托尔伯特对中国进行国事访问。28 日，两国政府经济技术合作协定在北京签字。

1979 年

5 月 14～18 日 以外贸部副部长赵长春为团长的中国政府贸易代表团对利比里亚进行友好访问。16 日，两国签署贸易协定，规定双方互相给予最惠国待遇。

1982 年

4 月 30 日～5 月 3 日 利比里亚国家元首多伊对中国进行访问。

1984 年

3 月 23 日 中国向利比里亚派遣医疗队和提供必要的医疗器械、药品的议定书签字。

6 月 15 日 中国和利比里亚签订转交巴他维农业合作项目的证书和技术合作新合同。

12 月 11～14 日 田纪云副总理访问利比里亚，与多伊总统进行了会谈，双方签署了中国向利比里亚提供无息贷款的协定。贷款将用来建设双方同意的工程项目和为 1978 年签署的经济技术合作协议所规定的未完成工程项目提供补充贷款。

1985 年

6 月 5 日 多伊接见中国驻利比里亚大使项钟圃，双方讨论了加强两国间双边关系的途径。

1986 年

7 月 25 日 中国援建的利比里亚多伊综合体育场落成。

1988 年

5 月 20 日 利比里亚政府与中国政府在蒙罗维亚签署一项关于中国为利比里亚卫生和社会福利部建造办公楼的协议。

1989 年

10 月 10 日 由于利比里亚政府与台湾当局重新建立“外交关系”，中国政府宣布中止同利比里亚的外交关系。

1993 年

8 月 10 日 中华人民共和国政府代表、中国驻塞拉利昂共和国特命全权大使徐次农和利比里亚共和国全国团结临时政府代表、外交部代部长索尼·谢尔曼在蒙罗维亚签署了两国恢复外交关系的联合公报。利比里亚政府同时宣布从即日起断绝同台湾的所谓“外交关系”。

1997 年

9 月 6 日 利比里亚政府发言人在蒙罗维亚发表讲话说，利比里亚在大使一级既承认中国又承认台湾，公然搞“两个中国”。9 月 9 日，中国驻利比里亚大使在蒙罗维亚宣布，中华人民共和国政府决定自即日起中止同利比里亚共和国的外交关系，两国政府间的一切协议也随即停止执行。





中国 — 留尼汪

1985 年

11 月 15 日　中共中央委员、中联部部长钱李仁同由保罗·维尔吉斯总书记率领的留尼汪共产党代表团进行友好、坦率的会谈。24 日，中共中央总书记胡耀邦会见了代表团。

中国 — 卢旺达

1962 年

7 月 1 日　周恩来总理、陈毅外长分别致电卢旺达共和国总理格雷戈瓦·卡伊班达，热烈祝贺卢旺达独立，并通知他：中国政府已决定承认卢旺达共和国。

1971 年

11 月 12 日　中国和卢旺达在基加利签署联合公报，决定自即日起建立大使级外交关系。

1972 年

5 月 13 日　中国和卢旺达经济技术合作协定在基加利签订。

1976 年

12 月 16 日　由中国帮助扩建的卢旺达糖厂的交接仪式在基加利举行。

1978 年

6 月 7～14 日　卢旺达总统朱韦纳尔·哈比亚利马纳访问中国。10 日，两国政府经济技术合作协定在北京签订。

10 月 28 日～11 月 2 日　耿飚副总理访问卢旺达。

1980 年

3 月 17～21 日　卢旺达外交和合作部长恩加卢基英特瓦利·弗朗索瓦访问中国。

1981 年

2 月 17～24 日　由对外贸易部副部长崔群率领的中国政府贸易代表团访问卢旺达。访问期间，卢旺达总统朱韦纳尔·哈比亚利马纳接见了崔群。

5 月 18～22 日　由哈比马纳总书记率领的卢旺达革命运动代表团访问中国。18 日，胡耀邦总书记会见了代表团。

6 月 23 日　中国驻卢旺达大使馆临时代办冯明在北京把中国红十字会赠送的一批药品转交给卢旺达红十字会主席卡米兰迪·克罗迪昂。

1982 年

7 月 6 日　由中国援建的鲁班水稻种植区移交仪式和卢瓦马加纳水稻种植区奠基仪式在卢旺达的基邦古省举行。卢旺达总统哈比亚利马纳出席了仪式。

10 月　中国驻卢旺达大使馆向卢旺达政府转赠了中国红十字会向卢旺达难民提供的救济款 1 万美元现汇。

1983 年

1 月 24～26 日　外交和合作部长弗朗索瓦·恩加卢基英特瓦利访问中国，同赵紫阳等中国政府领导人进行了会谈。

5 月　卢旺达总统哈比亚利马纳访问中国。

1985 年

1 月 10～14 日　中国人大代表团访问卢旺达。代表团团长荣毅仁宣布中国政府决定向卢旺达政府赠送 2 000 吨玉米，以帮助卢旺达人民克服旱灾。

10 月 23～30 日　中国和卢旺达经济、技术和贸易混合委员会首次会议在基加利举行。

1990 年

8 月 15～17 日　中国副外长杨福昌对卢旺达进行工作访问。

10 月 24 日　卢旺达总统特使达尼埃尔特抵达北京访问。



1993 年

1 月 17～18 日　中国外交部长钱其琛访问卢旺达。访问期间，两国签署了一项中国向卢旺达提供经援贷款的协定。

4 月　由中国援建的恩唐德齐兽医学校落成典礼在卢旺达尚古古省举行。卢旺达总统哈比亚利马纳和总理恩森吉亚雷姆耶主持了落成典礼。该学校是用中国向卢旺达提供的 5. 57 亿卢旺达法郎无息贷款建造的。

11 月 4 日　中国向卢旺达提供 300 吨大米的紧急援助。

1995 年

3 月 22 日　荣毅仁副主席会见来访的卢旺达副总统兼国防部长保罗·卡加梅将军，并出席关于中国政府向卢旺达政府提供一批一般物资的签字仪式。

1996 年

6 月 10～14 日　卢旺达总统巴斯德·比齐蒙古访问中国。10 日，两国政府签署经济技术合作协定。

9 月 20 日　卢旺达总统比齐蒙古会见来访的中国交通部副部长刘锷，并接受刘锷递交的中国政府向卢旺达政府提供的 3 000 万美元经济援助支票。

中国 — 马达加斯加

1960 年

6 月 25 日　周恩来总理致电马达加斯加共和国总统齐腊纳纳，祝贺马达加斯加独立，并通知他，中国政府已决定承认马达加斯加共和国。

1972 年

11 月 3～11 日　马达加斯加总统拉齐拉卡访问中国。

11 月 6 日　中国和马达加斯加在北京签署联合公报，决定自即日起建立大使级外交关系。

1974 年

1 月 14～19 日　马达加斯加总统拉齐拉卡访问中国。

1975 年

7 月 28 日　中国政府同马达加斯加政府经济技术合作协定在北京签订。

1976 年

2 月 13 日　中国红十字会致电马达加斯加全国救济委员会，对马达加斯加遭受龙卷风灾害的人民表示同情和慰问，并捐赠人民币 15 万元以救济灾民。

6 月 11～15 日　马达加斯加总统拉齐拉卡访问中国。

1977 年

4 月 26 日　田志东大使把中国红十字会赠款人民币5 万元交给马达加斯加外交部长拉科托马沃。

9 月 21 日　关于中国向马达加斯加派遣医疗队的换文签字仪式在马达加斯加举行。

1978 年

5 月 4～11 日　由马达加斯加最高革命委员会委员马鲁·雷蒙·马南达菲·拉科托尼里纳率领的马达加斯加民主共和国政府经济贸易代表团访问中国。

1979 年

1 月 27 日　中国援建马达加斯加一座制药厂的会谈纪要在塔那那利佛签字。

6 月 13 日　关于中国帮助马达加斯加修建安塔福福水电站的会谈纪要在塔那那利佛签字。

9 月 12～16 日　由外贸部副部长陈洁率领的中国政府贸易代表团访问马达加斯加。

1980 年

8 月 28 日～9 月 3 日　姬鹏飞副总理访问马达加斯加。9 月 2 日　两国政府签订了文化协定。

1981 年

11 月 3 日　中国政府向马达加斯加政府赠送价值 22 万人民币的药品。

1982 年

2 月 19 日　中国驻马达加斯加大使甘野陶将中国捐献的救灾款 4 万元人民币交给马达加斯加政府并转达了中国政府和中国红十字会对马达加斯加灾民的同情。

1983 年

11 月 15 日　中国政府向马达加斯加政府赠送





价值 6 万元人民币的药品。

1984 年

4 月 6 日　中国和马达加斯加政府在塔那那利佛签订关于向马达加斯加派遣中国医疗队议定书。

11 月 23 日　马达加斯加—中国友好协会在塔那那利佛正式成立。

12 月 21～27 日　以文化部副部长吕志先为团长的中国文化代表团访问马达加斯加。双方签署 1985～1986 年文化协定的执行计划。

1985 年

10 月 3～5 日　马达加斯加总统拉齐拉卡访问中国，同赵紫阳总理举行了会谈。4 日，两国政府经济技术合作协定在北京签字。

1986 年

3 月 24～27 日　李先念主席访问马达加斯加。双方签署了一项换文和两项协议。

4 月 22 日　中国和马达加斯加两国签署了一项中国向马达加斯加派遣医疗队的议定书。

10 月 3 日　由中共中央对外联络部副部长蒋光化率领的中国共产党友好代表团结束了对马达加斯加为期 5 天的访问。

11 月 3 日　中国政府向马达加斯加政府赠送价值 22 万元人民币的药品。

1991 年

4 月 17 日　外长让·贝马南贾拉代表政府接受中国红十字会捐赠给遭受飓风袭击而受灾的灾民救灾款 1．5 万美元。

4 月 18 日　中国向马达加斯加赠送一批价值 20 万元人民币的物品。

1992 年

4 月 25 日　中国政府和马达加斯加政府经济技术合作协定在北京签署。

5 月 23 日　中国红十字会向马达加斯加政府捐赠 1．5 万美元，以援助目前正遭受饥荒的马南部人民。

1994 年

1 月 18～19 日　中国国务院副总理兼外长钱其琛访问马达加斯加。18 日，双方签署了关于中国向马达加斯加赠送一般物资的协议议定书。

7 月 1～6 日　马达加斯加总统阿尔贝·扎菲访问中国。1 日，两国政府签署了经济技术合作协定。

11 月 23 日　中国和马达加斯加在塔那那利佛签署了一项关于中国政府向马达加斯加政府提供军事援助的议定书。

1995 年

6 月 30 日中国政府和马达加斯加政府在塔那那利佛签署一项贸易、经济和技术合作协定。

1996 年

1 月 23 日　中国外交部部长助理吉佩定访问马达加斯加。双方签署了中国向马达加斯加捐赠价值 100 万元人民币救灾物资的换文。

4 月 22～29 日　马达加斯加国民议会议长里夏尔·安德里亚曼贾图一行访问中国。

1997 年

3 月 31 日～4 月 1 日　中国国务院副总理姜春云访问马达加斯加。4 月 1 日，中、马两国政府签署了经济技术合作协定。

11 月 18～19 日　马达加斯加副总理兼外交部长海里祖·拉扎菲马哈莱乌访问中国。

中国 — 马拉维

1996 年

1 月　中国外交部长助理吉佩定在出席南部非洲发展共同体部长级磋商会议期间会见马拉维不管部部长汤姆逊。

9 月　马拉维议长蒙岩耶姆贝出席在北京举行的第九十六届世界议联大会，会后应中国外交学会邀请访华。28 日，中国国务院副总理李岚清会见蒙岩耶姆贝一行。26 日，中国国家副主席荣毅仁会见了蒙岩耶姆贝。

9 月　中国国务委员兼国务院秘书长罗干在哈拉雷出席世界太阳能高峰会议期间应约会见了马拉维副总统马莱韦齐。

1998 年

1 月　马拉维新闻部长姆帕苏访华。





中国 — 马里

1960 年

6 月 19 日　国务院总理周恩来和外交部长陈毅分别致电马里联邦总理凯塔，祝贺马里联邦宣告独立，并通知他中国政府已决定承认马里联邦。

10 月 17 日　周恩来总理、陈毅外长分别致电马里共和国总理凯塔，通知他中国政府决定承认马里共和国为独立自主的国家，并希望两国早日建立外交关系。

10 月 25 日　中国和马里政府发表联合公报，决定两国建立大使级外交关系。

1961 年

2 月 28 日　中国和马里贸易和支付协定签署。

3 月 4 日　中国和马里发表关于两国经济和贸易关系会谈公报。

1962 年

11 月 9 日　关于中国和马里经济技术合作协定的议定书在巴马科签订。

1963 年

5 月 15 日　中国政府和马里政府文化合作协定在北京签订。

9 月 27 日　中国和马里文化合作协定 1963 年执行计划在巴马科签字。

1964 年

1 月 16～21 日　周恩来总理访问马里，21 日两国发表联合公报。

9 月 29 日～10 月 4 日　为参加中华人民共和国成立 15 周年庆祝典礼，马里总统凯塔率代表团访问中国。访问期间，同中国领导人就国际形势和加强双边合作等问题进行会谈。10 月 3 日，两国发表联合公报。11 月 1～7 日，凯塔总统在结束对越南、朝鲜的访问后继续访问中国。11 月 8 日，中国与马里友好条约在北京签订。(1965 年 4 月 20 日生效)。

1965 年

4 月 17 日　中国和马里 1965 年文化合作协定执行计划在巴马科签字。

1966 年

5 月 13 日　中国和马里两国文化合作协定 1966 年执行计划在巴马科签订。

6 月 5～15 日　由马里苏丹联盟党政治局委员、司法部长马马杜·马戴拉·凯塔率领的马里代表团访问中国。两国政府签订了关于中国向马里政府提供贷款的协定。

1967 年

8 月 3～15 日　以塞杜·巴迪安·库亚特为团长的马里政府代表团访问中国。

11 月 3 日　中国红十字会向马里红十字会捐赠人民币 10 万元（合 2 000 万马里法郎），以救济尼日尔河泛滥受灾的马里人民。

1970 年

12 月 21 日　中国和马里经济技术协定在北京签订。

1973 年

6 月 20～27 日　马里国家元首兼政府总理特拉奥雷访问中国。

6 月 24 日　中国政府和马里政府经济技术合作协定在北京签订。

1978 年

10 月 4～11 日　由外贸部副部长陈洁率领的中国政府贸易代表团访问马里。7 日，中国和马里两国政府间贸易协定在巴马科签署。

1979 年

5 月 16～25 日　马里全国解放军事委员会副主席、马里人民民主联盟副总书记、财贸部长阿马杜·巴巴·迪亚拉上校率领的马里友好访问团访问中国。24 日，两国政府签订了经济技术合作议定书。

1981 年

8 月 20～26 日　马里共和国总统、马里人民民主联盟总书记穆萨·特拉奥雷访问中国。

9 月 7 日　中国和马里两国政府文化协定在北京签字。

11 月 25～28 日　国务院副总理兼外交部长黄华访问马里。





1982 年

6 月 11 日　中国和马里两国政府文化协定 1982～1983 年度执行计划的签字仪式在巴马科举行。

12 月 2 日　中国红十字会向马里捐赠 1 万美元，以援助马里遭受旱灾的人民。

1983 年

6 月 29 日　中国政府赠给马里政府 25 万美元，援助马里遭受旱灾地区的人民。中国和马里签署一项两国制药工业技术合作议定书。

12 月 10～17 日　中联部副部长蒋光化率领中国共产党友好代表团访问马里。

1984 年

8 月 23 日　中国政府和马里政府经济技术合作协定在北京签订。

12 月 22 日　中国赠与马里价值 13 860 万非洲法郎（1 美元约合 469. 4 非洲法郎）的药品和医疗器械。

1986 年

6 月 19～26 日　马里总统特拉奥雷访问中国。21 日，双方签署了关于中国向马里提供无息贷款的协定和关于中国向马里提供的 7 笔到期贷款推迟偿还的换文。

1987 年

7 月 15 日　中国副外长齐怀远结束对马里为期 5 天的工作访问。

1988 年

10 月 18 日　马里总统特拉奥雷接见由中国经贸部副部长吕学俭率领的中国政府经济代表团。

1992 年

1 月 10～11 日　中国外长钱其琛访问马里。两国签署关于中国向马里提供新贷款协定。

1993 年

7 月 20 日　马里国防部长迪翁库恩达·特拉奥雷一行抵达北京访问。

1994 年

8 月 25～31 日　马里共和国总理易卜拉欣·布巴卡尔凯塔访问中国。

1995 年

2 月 23 日　中国政府在巴马科向马里政府赠送一批价值 200 万元人民币的农业器械。

10 月 29～30 日　国务院副总理李岚清访问马里，两国签署了关于中国向马里赠款和贷款两项协议。

1996 年

4 月 23～28 日　中国广播电影电视部副部长何栋材访问马里。双方签署了两国广播技术合作议定书。

5 月 17～18 日　江泽民主席访问马里。两国政府签署了经济技术合作协定，关于中国向马里提供贷款协定和中国在马里建立投资开发贸易中心合作备忘录，以及马里凯塔公园项目交接证书。

9 月 9～13 日　马里总统奥马尔·科纳雷访问中国。9 日，两国政府签署了经济技术合作协定。

1997 年

6 月 21 日　中国政府向马里政府赠送一批价值 6 000 万非洲法郎的药品和医疗器械。

中国 — 毛里求斯

1960 年

4 月 5 日　中华全国归国华侨联合会拨款 1 万元救济毛里求斯受风灾的侨胞，并致电表示慰问。

1968 年

3 月 11 日　周恩来总理致电毛里求斯总理西乌加·拉姆古兰，祝贺毛里求斯独立，并通知他中国政府决定承认毛里求斯政府。

1969 年

3 月 10～17 日　应毛里求斯政府的邀请，中华人民共和国政府代表黄华参加了毛里求斯的独立庆典，并进行了友好访问，中毛两国政府同意在方便的时候建立外交关系。

1972 年

4 月 11～15 日　毛里求斯总理拉姆古兰和夫人访问中国。15 日，两国发表联合公报，宣布两国





建立大使级外交关系。

8月9日　中国和毛里求斯经济技术合作协定在毛里求斯首都路易港签订。

1979年

4月4日　中国红十字会向毛里求斯捐款2万毛里求斯卢比，以帮助毛里求斯克服德格罗斯地区遭受风灾所受到的困难。

1980年

9月3~8日　姬鹏飞副总理对毛里求斯进行访问。

1983年

5月19~29日　毛里求斯总理贾格纳特访问中国。23日，两国政府在北京签订了关于成立经济技术和贸易合作混合委员会的协定。

1985年

6月27日~7月1日　由国务委员兼国家计划委员会主任宋平率领的中国政府代表团访问毛里求斯，两国政府签署了关于中国向毛里求斯提供无息贷款和提供商品贷款援助的两项协定。

1990年

9月1日　教育、艺术和文化部部长阿姆古姆·帕苏拉曼和中国文化部副部长刘德各自代表本国政府签署了中毛文化协定1991年和1992年执行计划。

12月12~15日　中国、毛里求斯经济、技术和贸易合作混合委员会向毛里求斯提供无息贷款协定、中国向毛里求斯无偿赠款换文以及会议纪要3个文件签字。

1991年

7月19~22日　总理阿内罗德·贾格纳特应邀访问中国。访问期间，他分别受到中国领导人江泽民、杨尚昆和李鹏的会见。20日，中国和毛里求斯两国政府签署了经济技术合作协定。

1992年

8月4日　总理贾格纳特和副总理纳巴布辛格分别会见以中共中央候补委员、中联部副部长李淑铮为团长的中共代表团。

1994年

1月19日　中国国务院副总理兼外长钱其琛，抵达路易港，开始对毛里求斯进行为期2天的友好访问。20日，毛里求斯总统乌蒂姆和外长卡斯纳里分别与钱其琛举行会谈。当日，两国外长出席了关于中国政府向毛里求斯赠送一般物资的协议书签字仪式。

6月26日~7月1日　毛里求斯总统卡萨姆·乌蒂姆应邀访问中国。访问期间，乌蒂姆总统分别受到中国领导人江泽民和乔石的接见。乌蒂姆是第一位来华访问的毛里求斯总统。27日，乌蒂姆代表政府向中国南方遭受水灾地区捐款50万毛里求斯卢比。

1995年

7月18日　朱镕基副总理顺访毛里求斯。

1996年

8月16~19日　中国外交部副部长田曾佩访问毛里求斯。

1997年

3月30日　中国国务院副总理姜春云对毛里求斯进行正式友好访问。

4月14~19日　毛里求斯共和国总理纳文·拉姆古兰访华。

中国 — 莫桑比克

1975年

2月20日~3月2日　莫桑比克解放阵线主席萨莫拉访问中国。双方发表新闻公报，宣布将于6月25日建立大使级外交关系。

7月2日　中国政府和莫桑比克政府经济技术合作协定在洛伦索马贵斯签订。

1977年

3月10日　中国红十字会向莫桑比克遭受水灾的人民捐赠5 000吨粮食和5吨药品。

9月12~24日　以莫桑比克发展和经济计划部长马赛利诺·多斯·桑托斯为团长的莫桑比克政府代表团访问中国。

9月23日　中国和莫桑比克政府经济技术合作协定议定书在北京签字。

1978年

5月25~31日　莫桑比克解放阵线主席、总统





萨莫拉率领党政代表团访问中国。28日，两国政府签订经济技术合作协定。

1979年

1月8～12日　国务院副总理李先念访问莫桑比克。

1980年

4月20～24日　黄华外长访问莫桑比克。

1982年

8月9日　中国政府和莫桑比克政府贸易协定在北京签字。

1983年

4月25日　中国向遭受严重旱灾的莫桑比克提供50万美元的赠款，用于购买粮食。

6月2日　中国红十字会向莫捐款2万美元，援助5月20日遭受南非轰炸的马托拉地区人民。

9月13日　由外交部长希萨诺率领的莫桑比克党政代表团访问中国。

1984年

7月17～22日　莫桑比克解放阵线党主席、总统萨莫拉访问中国。20日，两国政府经济技术合作协定在北京签订。

10月12日　中国和莫桑比克文化协定在北京签字。13日，两国签订一项渔业合作议定书。

1985年

1月10日　中国赠送莫桑比克3 000吨玉米。

2月4～6日　中国向莫桑比克提供价值64.5万元人民币农机具的合同签字仪式和为莫方纺织厂提供技术服务的换文仪式在马普托举行。

4月18日　中国向莫桑比克捐赠5 000吨玉米。

6月29日　以中共中央委员、冶金工业部部长李东治率领的中国党政代表团结束对莫桑比克为期一周的访问。

11月6日　中国再次向莫桑比克捐赠5 000吨玉米。

11月25日　中国同莫桑比克签订一项打井合同。

1986年

8月5日　中国和莫桑比克在马普托签订一项关于合建塑料凉鞋厂的补充合同，正式合同是1985年8月在北京签订的。

1987年

3月11日　中国和莫桑比克两国政府在马普托签署一项关于由中国为莫桑比克培训农业技术和管理人员的协定。

5月27日　中国国务委员兼外交部长吴学谦抵达莫桑比克。28日，他会见了希萨诺总统，并同莫孔比外长举行会谈。双方签署了两国经济技术合作的两项换文。

11月2～6日　莫桑比克总理马顺戈访问中国，同赵紫阳总理就进一步发展双边关系交换了意见。5日，两国签署了关于派遣中国农业考察组赴莫就两国农业合作的可行性进行考察的换文和关于在华培训莫农业技术人员的换文。

1988年

1月19日　由中共中央对外联络部副部长蒋光化率领的中国共产党友好代表团结束了对莫桑比克为期6天的访问。

4月23日　中国和莫桑比克在马普托签署一项合作协议，根据协议，中国将向莫桑比克派遣农业专家和农业技术人员，并提供一部分必要的设备，帮助莫桑比克发展农业。

5月16～23日　莫桑比克总统希萨诺访问中国。访问期间，会见了邓小平主席、赵紫阳总书记，并同李鹏总理就进一步发展友好合作关系广泛而深入地交换了意见。18日，两国政府签署一项经济技术合作协定。

1989年

8月9～12日　中国外长钱其琛访问莫桑比克，双方签署了一项建造莫桑比克议会宫的协议。

1990年

5月29日～6月2日　由中共中央组织部副部长孟连昕率领的中国共产党友好代表团访问莫桑比克。

8月20～25日　莫桑比克外交部长帕斯库亚尔·曼努埃尔·莫昆比访问中国。

1991年

6月7日　中国和莫桑比克在马普托签署一项两国医疗合作议定书。

6月12日　中国政府向莫桑比克灾民提供一批包括各式服装在内的救援物资，价值总计80万元人民币。

1992年

3月23～28日　中共贵州省委书记刘正威率领中国共产党代表团访问莫桑比克。



5月12日 马塞利诺·多斯桑托斯议长抵达北京对中国进行访问。14日，国家主席杨尚昆会见多斯桑托斯议长。

8月5日 中国外交部副部长杨福昌访问莫桑比克，双方签署了一项关于中国向莫桑比克旱灾地区提供救济的备忘录。

10月19日 莫桑比克宣布成立莫桑比克－中国友好协会。

12月8～11日 莫桑比克外长帕斯库亚尔·曼昆埃尔·莫昆比访问中国，两国签署了经济技术合作协定和中国向莫桑比克赠送一批一般物资的换文。

1993年

1月22日 中国政府向莫桑比克灾民赈济3 000吨玉米。

2月15日 中国政府向莫桑比克政府赠送价值100万元人民币的救灾物资。

5月4～13日 莫桑比克总理马里奥·马顺戈访问中国，两国政府签署了中国向莫桑比克赠送一般物资的换文。

1994年

2月27日～3月1日 中国外交部副部长田曾佩访问莫桑比克。

4月15日 中国和莫桑比克两国政府在马普托签署了中国继续向莫桑比克派遣医疗队的议定书。

1995年

7月26～27日 国务院副总理朱镕基访问莫桑比克。

1996年

11月27日 中国政府向莫桑比克政府赠送价值500万元人民币的民用物资。

1997年

5月7～8日 中国国务院总理李鹏访问莫桑比克。中莫两国政府签署了经济技术合作协定、关于中国向莫桑比克提供无偿援助的换文和中莫两国政府关于打井供水维修项目的换文等文件。

10月26日 莫桑比克总理帕斯库亚尔·曼努埃尔·莫昆比和夫人一行对中国进行访问。

1998年

2月14日 由总书记曼努埃尔·托梅率领的莫桑比克解放阵线党代表团访问中国。

2月17日 莫桑比克外长莱昂纳多·西芒访问中国。

3月28日～4月3日 莫桑比克共和国总统若阿金·阿尔贝托·希萨诺对中国进行国事访问。

中国 — 纳米比亚

1963年

9月30日 “西南非洲民族联盟”主席科宗吉济和驻开罗代表坎吉应中国人民外交学会邀请，前来中国参加国庆典礼和进行友好访问。

1975年

11月3～27日 由纳米比亚“西南非洲人民组织”主席努乔马率领的“西南非洲人民组织”代表团，应对外友协邀请访问中国。

1980年

4月17日 参加津巴布韦独立庆典的中国外长黄华会见“西南非洲人民组织”主席努乔马，重申中国政府和人民将一如既往继续支持纳米比亚人民争取独立的斗争。

1981年

8月26日 国务委员兼外长黄华致电联合国纳米比亚理事会主席保罗·卢萨卡，代表中国政府向纳米比亚理事会表示声援和支持。

9月8日 中国常驻联合国代表凌青在关于纳米比亚问题的联大紧急特别会议上说，中国政府和人民将一如既往，坚决支持纳米比亚人民反对南非殖民统治，争取独立和正义的斗争。

1982年

8月26日 国务委员兼外交部长黄华就“纳米比亚日”致电联合国纳米比亚理事会主席保罗·卢萨卡，诚挚声援纳米比亚人民的正义斗争。

1983年

1月24～28日 努乔马主席率领“西南非洲人民组织”代表团访问中国。27日，赵紫阳总理会见了代表团。



1985 年

3 月 19 日　由努乔马主席率领的纳米比亚“西南非洲人民组织”代表团结束了对中国的友好访问。访问期间，胡耀邦总书记会见了努乔马。

6 月 11 日　中国常驻联合国代表凌青在安理会审议纳米比亚问题的会议上谴责南非阻挠纳米比亚独立，重申中国支持纳米比亚人民争取独立的斗争。

8 月 26 日　赵紫阳总理就纪念“纳米比亚日”致电联合国纳米比亚理事会主席，表示对纳米比亚人民正义事业的声援和支持。

1986 年

6 月 2 日　由努乔马主席率领的纳米比亚“西南非洲人民组织”代表团访问中国。赵紫阳总理会见了代表团。

1990 年

3 月 22 日　中国和纳米比亚发表联合公报，宣布两国政府决定自即日起建立大使级外交关系。

7 月 13～18 日　由对外经济贸易部副部长吕学俭率领的中国政府代表团访问纳米比亚，两国政府签署了经济技术合作协议。

1991 年

3 月 27 日　中国和纳米比亚两国文化协定在温得和克签订。

9 月 3～10 日　纳米比亚总理根哥布访问中国，双方签署了两国政府经济技术合作协定。

1992 年

1 月 20 日　中国国务委员兼外交部长钱其琛抵达温得和克对纳米比亚进行正式访问。22 日，努乔马总统接见钱其琛外长。

3 月 25 日　中国红十字会向纳米比亚捐款 1 万美元，用于帮助纳米比亚人民战胜严重旱灾。

9 月 6～10 日　纳米比亚总统努乔马访问中国，同李鹏总理就双边关系和共同关心的国际问题交换了意见。

1994 年

2 月 25 日　纳米比亚总统努乔马会见到访的中国副外长田曾佩。

8 月 17 日　纳米比亚总统努乔马会见到访的以对外贸易经济合作部部长助理刘向东为团长的中国政府贸易代表团。

9 月 20 日　国家主席江泽民会见来访的由议长莫斯·佩纳尼·奇腾德劳率领的纳米比亚国民议会代表团。

1995 年

7 月 29 日～8 月 2 日　国务院副总理朱镕基在访问纳米比亚时与纳米比亚总统努乔马和总理根哥布举行了会谈。中纳两国政府签署了关于中国帮助纳米比亚打 30 眼水井和中国向纳米比亚无偿提供一批物资的协议。

10 月 24 日　中国国家主席江泽民在纽约会见纳米比亚总统努乔马。

1996 年

5 月 18 日～20 日　江泽民主席访问纳米比亚。19 日，两国政府签署了经济技术合作协定。

10 月 21～27 日　纳米比亚总统努乔马访问中国。

12 月 18 日　中国和纳米比亚两国政府在温得和克签署了一项经济技术合作协定。

1997 年

8 月 20～26 日　纳米比亚共和国副总理亨德里克·维特布伊对中国进行正式访问。

中国 — 南非

1991 年

12 月 3 日　中国常驻联合国副代表金永健大使在联大会议上重申，中国政府和人民将一如既往，坚定不移地支持南非人民为彻底铲除种族隔离制度的斗争。

1992 年

1 月 20 日　中国外长钱其琛在访问纳米比亚途经约翰内斯堡时作短暂停留，与南非外长皮克·博塔和泛非主义者大会的高级官员进行了会晤。

4 月 18 日　南非共产党总书记克里斯·哈尼访问中国。

7 月 23 日～8 月 2 日　由中共中央候补委员、中联部副部长李淑铮率领的中国共产党代表团访问





南非。

10月4～10日 非洲人国民大会主席曼德拉访问中国。访问期间，江泽民总书记会见了曼德拉，李鹏总理同曼德拉举行了会谈。北京大学还授予曼德拉名誉法学博士学位。

1993年

3月4日 中国在南非第一家大型民间贸易机构长城贸易公司在约翰内斯堡开业。

5月18日 中国外长钱其琛会见来访的非国大国际部主任塔博·姆贝基。

8月17日 正在中国访问的南非共产党全国主席乔·斯洛沃向中国政府转达非国大主席曼德拉的公开声明，新南非将承认中华人民共和国是全中国的惟一代表。

10月28日 中国对外经济贸易部新闻发言人宣布：中国将恢复同南非的经贸关系。

1994年

2月22日 非国大主席曼德拉会见到访的中国外交部副部长田曾佩

7月5日 由中国国际贸易促进委员会和中国国际商会举办的“94’南非中国贸易展览”在南非行政首都比勒陀利亚展览中心开幕。

10月17日 中国国务院副总理兼外长钱其琛会见来访的以会长迈耶·卡恩为团长的南非基金会议代表团。

11月20日 由中国对外贸易和经济合作部主办的“中华人民共和国出口商品展览会”在南非商业中心城市约翰内斯堡开幕。

1996年

3月15日 中国共产党中央总书记江泽民会见来访的南非共产党总书记查尔斯·恩夸库拉。

5月2日 中国对外贸易经济合作部部长吴仪同南非贸易和工业部部长欧文在南非的米德兰签署了相互给予贸易最惠国待遇的换文。

11月27日 南非总统曼德拉宣布，南非决定在1997年12月底之前与中华人民共和国建交，同时与台湾断绝“外交关系”。

1997年

1月28日 中国外交部部长助理吉佩定抵达南非进行工作访问。南非总统曼德拉在会见吉佩定时表示，南非愿按照国际惯例，与中国实现关系正常化。

6月10日 南非外交部副部长阿齐兹·帕哈德访华，与中国国务院副总理兼外交部长钱其琛就两国关系正常化问题举行会谈，两国关系正常化进程取得实质性突破。

12月28日～1998年1月1日 中国国务院副总理兼外交部长钱其琛访问南非。访问期间，南非总统曼德拉、议长金瓦拉和外长恩佐与钱其琛举行了会晤。30日，钱其琛与南非外交部长恩佐代表各自政府正式签署了两国建交公报。南非在公报中承认世界上只有一个中国，中华人民共和国是代表全中国的惟一合法政府，并承认台湾是中国领土不可分割的一部分。两国自1998年1月1日起正式建立大使级外交关系。双方还签署《中华人民共和国政府和南非共和国政府关于南非共和国在中华人民共和国香港特别行政区保留总领事馆的协定》、《中华人民共和国政府和南非共和国政府关于相互鼓励和保护投资协定》以及中国政府向南非政府提供无偿援助、两国政府相互设立总领事馆和南非航空公司定期航班飞越中国领空的三项换文。

1998年

1月1日 中国和南非建交。国务院副总理兼外交部长钱其琛在比勒陀利亚代表中国政府宣布，中华人民共和国驻南非共和国大使馆正式开馆。6日，王学贤被任命为中国驻南非大使。

10月23日 南非议长弗雷纳·金瓦拉一行访问中国。

11月13日 由总书记布雷德·恩齐曼迪率领的南非共产党代表团访问中国。

中国 — 尼日尔

1961年

4月28日 尼日尔共和国代总统、内政部长迪亚姆巴拉·迈加会见由刘长胜率领的中国对外友协代表团。





1974 年

7 月 20 日　中国和尼日尔在北京签署联合公报，决定自即日起两国建立大使级外交关系。

同日，中国政府和尼日尔政府经济技术合作协定在北京签订。

1975 年

9 月 5 日　中国和尼日尔政府关于农业合作项目的议定书和关于中国派遣医疗队赴尼日尔工作的议定书在尼日尔首都尼亚美签字。

1976 年

12 月 14 日　尼日尔国家元首孔切在中国驻尼日尔大使谢克西的陪同下，视察了中国援建的科罗垦区。

1977 年

2 月 14 日　中国援建的尼日尔萨加垦区移交证书签字仪式在尼日尔首都尼亚美举行。

9 月 18～23 日　尼日尔共和国最高军事委员会主席、国家元首赛义尼·孔切中校应邀对中国进行正式访问。21 日，两国政府有关经济技术合作项目议定书在北京签订。

1978 年

12 月 4～8 日　中国姬鹏飞副委员长对尼日尔进行友好访问。

1979 年

3 月 9 日　中国援助开发的尼日尔科罗垦区移交证书签字仪式在尼亚美举行。

1980 年

7 月 10 日　中国和尼日尔在尼亚美签订了关于中国继续向尼日尔派遣医疗队的议定书。

1981 年

8 月 31 日　国务院副总理姬鹏飞会见了以对外关系书记赛义尼·依萨卡为团长的尼日尔工人工会联合会代表团。

1982 年

11 月 26 日　尼日尔国家元首孔切会见正在尼日尔访问的中国卫生代表团团长、卫生部副部长郭子恒。同日，中国政府向尼日尔政府赠送药品和医疗器械的交接仪式在尼亚美国家医院举行。

1984 年

3 月 22 日　中国向尼日尔赠送价值人民币 5 万元的药品和医疗器械的交接仪式在尼亚美举行。

5 月 10～13 日　尼日尔最高军事委员会主席、国家元首孔切访华。赵紫阳总理与孔切就双边关系和共同关心的国际问题举行了会谈。中央顾问委员会主任邓小平会见孔切。

1986 年

7 月 18 日　中国向尼日尔派遣第 6 批医疗队的议定书在尼亚美签字。

1990 年

8 月 11～18 日　中国共产党代表团对尼日尔进行友好访问。

1992 年

7 月 30 日　由于尼日尔政府同台湾当局建立所谓“外交关系”，中国政府宣布中止同尼日尔的外交关系。

1996 年

8 月 19 日　中国同尼日尔恢复两国大使级外交关系。

1997 年

1 月 12～14 日　国务院副总理兼外交部长钱其琛访问尼日尔，双方签署了《中华人民共和国政府和尼日尔共和国政府经济技术合作协定》。

5 月 25～30 日　尼日尔总统迈纳萨拉应邀访问中国，双方签署了《中华人民共和国政府和尼日尔共和国政府经济技术合作协定》、《中华人民共和国政府和尼日尔共和国政府关于中国香港特别行政区与尼日尔共和国互免签证的协定》、《中华人民共和国广西壮族自治区南宁市与尼日尔共和国津德市开展友好交流的意向书》等文件。

中国 — 尼日利亚

1960 年

9 月 30 日　国务院总理周恩来和外交部长陈毅分别致电尼日利亚联邦共和国总理阿·布巴卡尔·塔法瓦·巴勒瓦，祝贺尼日利亚联邦共和国宣布独立，





并通知他，中国政府已决定承认尼日利亚联邦共和国。

11月14日 刘少奇主席电贺阿齐克韦就任尼日利亚总督。

1961年

4月6日 以卢绪章为团长的中国贸易代表团到达拉格斯对尼日利亚进行访问。

6月15～19日 以尼日利亚财政部长欧科提—埃博赫为团长、联邦工商部长迪普查里马为副团长的尼日利亚经济代表团访问中国。18日，中国政府经济代表团和尼日利亚经济代表团签署了会谈公报。

1963年

10月2日 刘少奇主席致电尼日利亚总统纳姆迪·阿齐克韦，祝贺尼日利亚联邦共和国宣布成立和他就任共和国第一任总统。

1971年

2月10日 中国和尼日利亚在开罗签署联合公报，决定自即日起建立大使级外交关系。

1972年

11月3日 中国和尼日利亚经济技术合作协定在拉各斯签订。

1974年

9月8～15日 尼日利亚政府首脑戈翁将军访问中国。

1978年

10月23～28日 耿飚副总理访问尼日利亚。

1979年

4月19～24日 尼日利亚联邦共和国最高司令部参谋长谢胡·穆萨·亚拉瓦少将对中国进行正式访问。

1980年

6月6日 中国和尼日利亚两国政府在拉各斯签署关于乍得湖盆地地区打井工程项目交接证书，把中国技术人员在尼日利亚北部博尔诺州开的40口水井正式移交给尼日利亚政府。同时，两国政府还签署了关于延长中国打井技术组工作期限的议定书。

1981年

3月25日 中国和尼日利亚在拉各斯签订了经济、科学和技术合作的5年新协定。协定包括农业、医药卫生、小型工业、水力资源、水利灌溉及其他项目。

4月2日 尼日利亚水源部国务部长阿塔务一行到达北京，9日，草签了关于中国帮助尼日利亚打井的技术合作议定书。议定书规定，中国将派遣专家组帮助尼日利亚在包奇州进行饮用水井的规划、设计和施工。

6月8～14日 由尼日利亚民族党主席阿金洛耶率领的尼日利亚民族党代表团对中国进行友好访问。12日，邓小平副主席会见了代表团。国务院副总理姬鹏飞受中共中央委托，同尼日利亚民族党代表团举行了会谈。

10月2日 中国和尼日利亚在拉各斯签署了关于农业合作和打井技术合作的两项议定书。

11月16～20日 国务院副总理兼外交部长黄华及其一行对尼日利亚进行5天的正式友好访问。20日，中国和尼日利亚签署了长期贸易协定和文化合作协定。

1982年

7月5日 由计划部长奥雅格博拉夫人率领的尼日利亚联邦共和国政府经济技术代表团访问中国。8日，中国和尼日利亚联合委员会第一次会议会谈纪要在北京签字。

1983年

3月12～18日 尼日利亚副总统亚历克斯·伊费尼丘库·埃奎梅博士和夫人一行访问中国。

8月11日 中国和尼日利亚文化合作协定1983～1984年度执行计划签字。

1984年

4月10日 尼日利亚国家元首布哈里接见中国大使雷阳时，赞赏两国之间的友谊和合作关系，并说将在农业方面努力加强同中国的合作关系。

11月13日～12月2日 田纪云副总理访问尼日利亚，同最高军事委员会成员、联邦首都区部长马曼·瓦察举行了会谈。

1989年

11月11～14日 中国教育代表团对尼日利亚进行访问。访问期间，双方签署了关于加强两国教育合作的备忘录。

1990年

3月26～29日 吴学谦外长对尼日利亚进行友好访问。访问期间，他同巴班吉达总统举行了会谈，就非洲债务、欧洲、南部非洲、中东和柬埔寨





形势的最新发展交换了意见。

7月1～7日　中国司法代表团对尼日利亚进行友好访问。

1991年

3月27～31日　中国军事代表团对尼日利亚进行友好访问。

9月25日　中国和尼日利亚政府就两国在矿藏勘探方面进行合作签署了备忘录。

1994年

7月23～28日　中国外交部副部长田曾佩对尼日利亚进行正式访问。

1995年

1月23～25日　国务院副总理兼外长钱其琛一行对尼日利亚进行正式友好访问。

1996年

4月24日　尼日利亚外长伊基米访问中国。

4月25～29日　中尼经贸联委会第三次会议在北京举行。在会后发表的声明中说，中国和尼日利亚两国同意互相给予对方五年最惠国待遇。

1997年

5月11～12日　李鹏总理对尼日利亚进行正式友好访问，同尼日利亚国家元首阿巴查就双边关系等共同关心的问题交换了意见。两国政府签署了投资保护协定、开展钢铁项目合作议定书、关于电力工程建设合作议定书和石油工业合作协定。

中国 — 塞拉利昂

1960年

3月5日　应中国亚非团结委员会邀请，塞拉勒窝内（现塞拉利昂）运输工会主席依伯拉欣·卡尔格波率领的塞拉勒窝内代表团到北京访问。

1971年

7月29日　中国和塞拉勒窝内在北京签署联合公报，决定两国自即日起建立大使级外交关系。同日，中国和塞拉勒窝内经济技术协定在北京签订。

1973年

11月6～15日　塞拉勒窝内总统史蒂文斯访问中国。

1976年

5月20日　中国援建的曼格、博城和马克尼三个水稻站和拉姆利蔬菜站在弗里敦举行移交仪式。

1977年

1月29日　由中国援建的郎巴亚马、卡巴拉和牛顿稻谷农业技术推广站在塞拉利昂东方省的郎巴亚马推广站举行移交仪式。

11月24日　中国援建的6个水稻农业技术推广站移交给塞拉利昂的签字仪式在费里敦举行。

1978年

12月16～20日　全国人大副委员长姬鹏飞对塞拉利昂进行正式友好访问。

1980年

1月22日～26日　由中共中央对外联络部副部长吴学谦率领的中国共产党党的工作者代表团对塞拉利昂进行访问。24日，塞拉利昂全国人民大会党主席兼总书记、总统史蒂文斯接见了代表团。

1981年

4月27日～5月2日　塞拉利昂共和国总统西亚卡·史蒂文斯率代表团对中国进行国事访问。28、29日，国务院总理赵紫阳同史蒂文斯总统举行了会谈。30日，邓小平副主席会见了史蒂文斯总统。5月2日，两国政府签署文化协定。

11月25日　中国和塞拉利昂关于中国派遣第5批医疗队到塞拉利昂工作的议定书在弗里敦签字。

1982年

2月25日　中国援建的塞拉利昂糖厂和甘蔗农场联合企业的移交证书在弗里敦签订。

10月29日　中国援建的塞拉利昂糖厂和甘蔗农场联合企业职工宿舍举行开工仪式。塞拉利昂总统西亚卡·史蒂文斯为工程奠基。

1984年

4月14日　中国援建的塞拉利昂糖厂和甘蔗农场联合企业联合宿舍举行正式移交仪式。





11月25～28日 田纪云副总理访问塞拉利昂，与塞拉利昂领导人探讨了两国经济和技术合作的新领域和新形式。中国向塞拉利昂提供无息贷款的协议签字，中国赠给塞拉利昂2 000吨小麦和20万元人民币。

1985年

3月25～30日 塞拉利昂总统西亚卡·史蒂文斯访问中国。两国签订了经济技术合作协定，合作方式包括承包工程、提供技术服务、合资企业等。双方还将探讨在农业、水利、渔业、林业和制糖业等领域进行合作的可能性。

10月14～20日 中顾委委员刘田夫率领的中国共产党代表团访问塞拉利昂。

1986年

2月24日～3月1日 塞拉利昂总统约瑟夫·赛义杜·莫莫一行访问中国。两国政府签署了关于中国向塞拉利昂提供无息贷款的协定和经济技术合作议定书。

1987年

3月6日 莫莫总统同中国驻塞大使签订由中国出资营建军队司令部办公大楼的合同。

1988年

10月12日 中国政协主席李先念会见来华访问的塞拉利昂总统事务国务部长阿布杜尔·卡西姆·图雷一行，双方就共同关心的国际问题交换了意见。

1990年

7月6～11日 应杨尚昆主席邀请，莫莫总统对中国进行正式访问。访问期间，莫莫总统同李鹏总理举行正式会谈，莫莫总统重申了塞拉利昂对华关系的五项原则：1. 只有一个中国，台湾是中国不可分割的一部分；2. 双方充分尊重各自选择的政治、经济、文化制度和各自所追求的各项目标；3. 互不干涉内政；4. 双方相互促进稳定的政治、经济、商业贸易关系；5. 双方共同争取区域和平和世界和平，消除世界上存在的政治、经济不公正现象。两国政府签署了关于中国向塞拉里昂提供贷款的协定和关于延长中、塞经济、技术合作协定有效期的换文。

1993年

2月22～27日 塞拉利昂外长穆罕默德·拉·卡马拉对中国进行正式友好访问。

1994年

10月10～16日 应国家主席江泽民的邀请，塞拉利昂全国临时执政委员会主席、国家元首瓦伦丁·斯特拉瑟上尉对中国进行了国事访问。访问期间，斯特拉瑟分别同江泽民主席和李鹏总理举行了会谈。两国政府签署了经济和技术合作协定。

1996年

10月29日 由人民党副主席、国家副总统丈伯特·登比率领的塞拉利昂人民党代表团对中国进行访问。

中国 — 塞内加尔

1960年

3月9日 陈毅副总理会见正在中国访问的塞内加尔非洲独立党第二书记巴巴卡·尼昂。

1961年

2月4日 陈毅外长代表中国政府承认塞内加尔共和国。

3月15日 塞内加尔总统桑戈尔致电刘少奇主席承认中华人民共和国是代表中国的合法政府。

1971年

12月7日 中国和塞内加尔在达喀尔签署联合公报，决定自即日起建立大使级外交关系。

1974年

5月6～13日、5月16～18日 塞内加尔总统桑戈尔访问中国。

1978年

2月9日 中国红十字会向塞内加尔捐赠1 000吨小麦，以援助塞内加尔遭受旱灾的人民。

1979年

5月2日 中国援建的农业合作项目移交证书签字仪式在中国驻塞内加尔大使馆举行。

1980年

1月30日～2月7日 由中共中央对外联络部





副部长吴学谦率领的中国共产党党的工作者代表团访问塞内加尔。2月3日，塞内加尔社会党总书记、共和国总统桑戈尔接见了中国代表团全体成员。

4月2～7日　陈慕华副总理一行对塞内加尔进行正式友好访问。

1981年

5月21日　中国和塞内加尔在达喀尔签订一项文化合作协定。

11月4日　中国向塞内加尔赠送价值2 000万西非法郎的药品和医疗器械仪式在达喀尔举行。

11月28日～12月3日　中国国务院副总理兼外交部长黄华访问塞内加尔。

1983年

7月4～7日　塞内加尔总统迪乌夫访问中国。7日，中国政府向塞内加尔提供贷款的协定在北京签订。

1984年

3月10日　中国红十字会赠给遭受旱灾的塞内加尔5万美元。

6月26日　中国赠给塞内加尔价值7万人民币的药品和医疗器械。

7月4～9日　塞内加尔总统迪乌夫访问中国。7日，中国政府向塞内加尔提供贷款的协定在北京签订。

1986年

2月12～17日　中国文化部副部长吕志先访问塞内加尔。双方签订了两国文化合作协定1986～1987年度执行议定书。

1987年

7月14日　中国向塞内加尔赠送医疗设备和药品，价值人民币9万元。

8月11日　塞内加尔广播电视总局长马尔赛勒·恩迪奥访问中国，双方签署《中国和塞内加尔广播电视合作议定书》。

1988年

1月20日　蒋光化副部长率领中共友好代表团抵塞内加尔访问。20日，塞总统和社会党总书记迪乌夫在达鲁穆斯蒂接见代表团。

12月12日　中国向塞内加尔赠送价值约200万非洲法郎的体育器材。

1989年

10月1日　塞内加尔政府文化代表团访问中国。两国签署了中塞文化协定1990～1991年执行计划。

1990年

6月11日　中国向塞内加尔提供无息贷款的议定书在达喀尔签字。

1991年

7月10～13日　中国共产党代表团对塞内加尔进行友好访问。

12月6～11日　中国教育代表团对塞内加尔进行访问，两国签署了1991～1992年两国教育合作的联合公报。

1992年

1月12～14日　中国外长钱其琛对塞内加尔进行正式访问。

1993年

9月10日　中国政府向塞内加尔政府提供4 000万元人民币无息贷款的协定签字仪式在达喀尔举行。

1995年

11月3～4日　李岚清副总理率中国政府代表团访问塞内加尔。两国政府签署了关于中国向塞内加尔提供优惠贴息贷款框架协议和中国向塞内加尔赠送一批物资的换文。

11月30日　塞内加尔以实行财政紧缩政策为借口，决定关闭包括驻华使馆在内的一些驻外大使馆。塞内加尔驻华大使于11月30离任回国。

1996年

1月9日　由于塞内加尔与台湾恢复所谓“外交关系”，中华人民共和国外交部宣布，中国政府决定中止与塞内加尔的外交关系，两国政府间的一切协议也随即停止执行。



中国 — 塞舌尔

1975 年

8 月 8～11 日　由人民联盟党主席弗朗西斯·艾伯特·雷内率领的塞舌尔人民联盟党代表团访问中国。

1976 年

6 月 30 日　中国和塞舌尔签署联合公报，决定自即日起建立大使级外交关系。

1978 年

4 月 28 日～5 月 4 日　塞舌尔共和国总统弗朗西斯·阿尔贝·勒内和夫人访问中国。

5 月 2 日　中国政府和塞舌尔共和国政府经济技术合作协定在北京签字。

1980 年

9 月 8～12 日　姬鹏飞副总理一行访问塞舌尔。

1983 年

4 月 27～30 日　塞舌尔总统勒内访问中国。

4 月 29 日　中国政府和塞舌尔政府经济技术合作协定和文化协定在北京签订。

8 月 25～27 日　国务委员、对外经济贸易部部长陈慕华率领中国政府代表团访问塞舌尔。

1985 年

10 月 27 日～11 月 3 日　由中联部副部长蒋光化率领的中国共产党友好代表团访问塞舌尔。

1987 年

12 月 20～27 日　以对外经济贸易部副部长吕学俭为团长的中国政府经济代表团访问塞舌尔。访问期间，双方签订了两国经济技术合作协定。

1990 年

8 月 3 日　塞舌尔计划和对外关系部部长达尼埃尔·德圣热尔抵达北京对中国进行友好访问。4 日，双方签署了经济技术合作协定。

1991 年

6 月 25 日　塞舌尔总统弗朗西斯·阿尔贝·勒内应邀访问中国。访问期间，中国领导人江泽民、杨尚昆和李鹏先后与他会见。26 日，中国和塞舌尔两国政府签署了经济技术合作协定。

1992 年

2 月 17～20 日　中国副外长杨福昌对塞舌尔进行了为期 4 天的正式访问。访问期间，中、塞两国签署了互免签证协定。

1995 年

5 月 25～30 日　塞舌尔总统勒内应邀访问中国。访问期间，江泽民主席会见了勒内总统，中塞两国签署经济技术合作协定，中国并向塞舌尔赠送一批物资。

1996 年

1 月 19 日　塞舌尔总统勒内会见到访的中国国务院副总理兼外交部长钱其琛。双方表示今后在政治和经济等领域更加密切合作。勒内总统表示，塞舌尔将继续坚持“一个中国”政策，不同台湾发展官方关系。

8 月 8 日　塞舌尔人民进步阵线主席、总统勒内会见到访的以副部长宦国英为团长的中共中央对外联络部代表团。

1997 年

5 月 3～4 日　中国国务院总理李鹏访问塞舌尔。4 日，中、塞两国政府签署了《关于中华人民共和国政府向塞舌尔共和国政府提供无偿援助的换文》。

1998 年

5 月 4～9 日　塞舌尔共和国副总统詹姆斯·米歇尔访华。

中国—圣多美和普林西比

1974 年

7 月 12 日　中国同圣多美和普林西比在圣多美签署联合公报，决定两国建立大使级外交关系。





12月20～25日　圣多美和普林西比总统达科斯塔访问中国。

12月25日　中国政府和圣多美和普林西比政府经济技术合作协定和贸易协定在北京签署。

1981年

11月23～25日　中国外交部副部长宫达非访问圣多美和普林西比，25日圣多美和普林西比总统曼努埃尔·平托·达科斯塔会见了宫达非副外长。

1983年

7月14日　教育、文化和新闻部长若阿基·布朗科率领圣多美和普林西比政府代表团访问中国，双方签订了两国文化协定。

7月27日～30日　曼努埃尔·平托·达科斯塔总统率党政代表团访问中国，同赵紫阳总理举行了会谈，两国签署了经济技术合作协定。

1984年

10月6日　圣多美和普林西比外贸部长罗沙·达科斯塔访问中国，同外经部部长陈慕华就发展双边经贸关系问题举行会谈。

1985年

7月13日　由中国援建的圣普人民宫在圣多美举行奠基仪式。

1986年

6月27日　中国外交部部长助理周觉访问圣多美和普林西比，并同塞·罗·达科斯塔代外长举行了会谈。28日，圣多美和普林西比代总统阿尔达·多埃斯皮里托·桑托接见了周觉。

1989年

6月28日　钱其琛外长在北京会见了来中国访问的圣多美和普林西比外交部长卡洛斯·达格拉萨一行。29日，两国政府签署了关于中国向圣多美和普林西比政府提供贷款的协定。根据协定，中国将在1989～1994年5年内向圣多美和普林西比提供一笔无息贷款。

1992年

6月24日　中国向圣多美和普林西比提供1 000万元人民币无息贷款的协定和在贷款项下向该国提供一般商品的换文在圣多美签字。

1993年

6月19～25日　圣多美和普林西比总统特罗瓦达访问中国。

1997年

1月15日　中国副总理兼外交部长钱其琛访问圣多美和普林西比。圣普总统特罗瓦达和总理内图分别会见钱其琛。中国和圣普两国政府签署了经济技术合作协定。

7月12日　由于圣多美和普林西比与台湾建立所谓“外交关系”，中国政府决定自即日起中止同圣多美和普林西比民主共和国外交关系，两国政府间的一切协议也随即停止执行。

中国 — 斯威士兰

1995年

7月　中国外交部副部长李肇星在曼谷出席联合国经社理事会会议期间应约会见斯威士兰外交大臣所罗门·德拉米尼。

9月　斯威士兰内政大臣索班德拉亲王率政府代表团来华出席联合国第四次世界妇女大会。

1996年

11月　斯威士兰全国顾问委员会主席马西特沙拉·德拉米尼亲王来华作商务考察。

1998年

5月　斯威士兰全国顾问委员会主席马西特沙拉·德拉米尼亲王应中国外交学会邀请访问中国。





中国 — 索马里

1960 年

6 月 30 日 周恩来总理、陈毅外长分别致电索马里共和国总理阿卜杜拉希·伊萨，祝贺索马里宣告独立。陈毅外长在电报中还通知他中国已决定承认索马里。

12 月 14 日 中国同索马里建立大使级外交关系。

1961 年

6 月 19 日 由索马里共和国首都摩加迪沙市市长艾哈迈德·穆德·侯赛因率领的摩加迪沙市政府代表团应北京市市长彭真邀请到达北京。7 月 2 日，周恩来总理接见了代表团。

12 月 3 日 周恩来总理致电索马里总理舍马克，对索马里发生严重水灾表示慰问，并赠款 15 万元人民币和相当于 15 万元人民币的药品。

1962 年

10 月 2 日 周恩来总理会见以新闻部长阿里·穆哈默德·希拉维为首的索马里文化代表团。

12 月 31 日～1963 年 1 月 14 日 中国文化友好代表团访问索马里。1963 年 1 月 10 日，中国和索马里政府在摩加迪沙签署两国文化合作协定。

1963 年

5 月 5～16 日 由索马里新闻部长阿里·穆哈默德·希拉维率领的索马里政府代表团访问中国。15 日，中国同索马里政府在北京签署第一个贸易和支付协定。18 日，两国政府发表关于签订贸易和支付协定的联合公报。

8 月 4～10 日 索马里总理舍马克访问中国。9 日，中国、索马里经济技术合作协定在北京签订。

1964 年

2 月 1～4 日 周恩来总理和陈毅副总理兼外长访问索马里。4 日发表两国联合公报。

1965 年

1 月 5 日 周恩来总理致电索马里总理侯赛因，对索马里发生旱灾表示关怀和慰问，并通知他中国政府决定运送相当于人民币 50 万元的粮食和药品等物资，以表示对索马里人民的支持。

7 月 21～28 日 索马里总统欧斯曼访问中国。28 日签署两国联合公报。

1966 年

11 月 27 日 中国驻索马里大使馆临时代办郑佩常代表中国政府把中国援建的索马里国家剧院移交给索马里政府。

1969 年

9 月 21 日 中国驻索马里大使馆临时代办张景芳拜会索马里内政部长，转交中国红十字会致索马里红新月会和全国紧急救济委员会的慰问电，该会表示将向索马里东北部遭受旱灾的灾民捐赠价值 4 万元人民币的粮食和药品。

1970 年

6 月 15～20 日 索马里最高革命委员会副主席穆哈默德·艾南希率领政府代表团访问中国。

1971 年

6 月 7 日 中国和索马里经济技术合作协定在北京签订。

1972 年

5 月 14～18 日 索马里最高革命委员会主席、国家元首西亚德率领代表团访问中国。

1976 年

7 月 8 日 中国和索马里两国政府在摩加迪沙签署关于中国继续向索马里派遣医疗队的议定书。

1977 年

3 月 8 日 中国援建的索马里贝纳迪尔妇产和小儿科医院移交仪式在摩加迪沙举行。

6 月 20～29 日 由索马里副总统伊斯梅尔·阿里·阿布卡尔率领的索马里政府代表团访问中国。23 日，中索两国政府经济技术合作协定议定书在北京签字。

11 月 13～23 日 以国家体委副主任于步血为团长的中国政府友好代表团访问索马里，参加摩加迪沙体育场落成典礼。15 日，中国和索马里在摩加迪沙签署中国援建摩加迪沙体育场的移交证书。

1978 年

4 月 14～18 日 索马里民主共和国总统穆哈默





德·西亚德·巴雷应邀访问中国。18日，中索两国政府经济技术合作协定在北京签字。

7月9～31日　由索马里工业部长穆·谢·奥斯曼率领的索马里工业代表团访问中国。

7月30日～8月5日　由国务院副总理陈慕华、交通部副部长潘琦和国家建委副主任张百发率领的中国政府代表团访问索马里，并参加于8月1日由中国援建的巴累物温－布劳公路竣工典礼。

11月7～16日　由中国人民解放军副总参谋长何正文率领的中国军事友好代表团对索马里进行友好访问。

1979年

5月24日～6月4日　由索马里第一副总统兼国防部长穆哈默德·阿里·萨马特尔中将率领的索马里军事代表团对中国进行友好访问。

12月5～13日　以中共中央对外联络部副部长吴学谦为团长的中国共产党党的工作者代表团访问索马里。

1980年

4月20日　由索马里贸易部长艾哈迈德·穆哈默德·马哈茂德率领的索马里政府贸易代表团到达北京。23日，中国和索马里两国政府贸易协定在北京签字。

1984年

12月3～10日　由文化部副部长吕志先率领的中国政府文化代表团访问索马里。访问期间，双方签订了中、索文化协定1985年和1986年执行计划。

12月25日　中国和索马里政府经济技术合作协定在北京签字。

1986年

3月21～23日　李先念主席访问索马里。

1988年

1月5日　中国和索马里签订由中国承担索马里最大的巴尔德拉水坝设计工作的协议。

1990年

7月4～10日　由经贸部部长助理王文东率领的中国经济代表团访问索马里。双方签署了经济和科技合作协议。

1991年

1月　由于索马里内战爆发，中国驻索使馆、医疗队和工程技术人员被迫暂时撤离。

1992年

11月30日　中国政府宣布向在肯尼亚和索马里的索马里难民赠送价值72万美元的药品和日常生活用品。

1993年

12月3日　中国政府宣布，支持在联合国范围内解决索马里危机，对某些国家采取军事行动持保留态度。

中国 — 坦桑尼亚

1960年

7月24日～8月21日　由桑给巴尔民族主义党副主席米拉茨·谢拉布·阿卜杜勒率领的桑给巴尔民族主义党代表团访问中国。

1961年

12月8日　周恩来总理、陈毅外长分别致电坦噶尼喀总理朱利叶斯·尼雷尔，祝贺坦噶尼喀宣告独立，并通知他中国政府已决定承认坦噶尼喀政府。

12月9日　中国政府参加坦噶尼喀独立庆典的代表黄华和坦噶尼喀政府新闻处分别发表两国建立外交关系的新闻公报。

1962年

12月13日　中国和坦噶尼喀文化合作协定在达累斯萨拉姆签订。

1963年

12月9日　刘少奇主席、周恩来总理和陈毅外长分别致电桑给巴尔苏丹贾姆希德·本·阿卜杜拉、总理穆罕默德·沙姆特·哈马迪和外交和贸易部长阿里·穆赫辛，祝贺桑给巴尔独立。陈毅外长代表中国政府通知阿里·穆赫辛，中国政府已决定承认桑给巴尔。

12月11日　中国和桑给巴尔在桑给巴尔首都签订两国建立正式外交关系和互派大使的联合





公报。

1964 年

4 月 30 日 刘少奇主席电贺坦噶尼喀和桑给巴尔联合共和国成立和尼雷尔就任总统。

6 月 10～19 日 坦噶尼喀和桑给巴尔联合共和国（现名坦桑尼亚联合共和国）政府友好经济代表团访问中国。16 日，两国政府签署经济技术合作协定。

1965 年

1 月 5 日 中国和坦桑尼亚联合共和国政府在达累斯萨拉姆签订了经济技术合作协定议定书。

2 月 7 日 由商业和合作部部长巴布率领的坦桑尼亚政府贸易代表团到达北京。10 日，中、坦两国签订贸易协定。

2 月 16～23 日 坦桑尼亚总统尼雷尔访问中国。19 日，毛泽东主席会见尼雷尔总统。20 日，《中坦友好条约》在北京签字。24 日，发表两国联合公报。

6 月 4～8 日 周恩来总理访问坦桑尼亚。8 日，发表两国联合公报。

6 月 17 日 中国驻坦桑尼亚大使何英，将刘少奇主席、周恩来总理赠送给尼雷尔总统的 40 辆中国制造的解放牌卡车交给坦桑尼亚第二总统卡瓦瓦。

1966 年

3 月 22 日 中国驻坦桑尼亚大使何英代表中国政府向坦桑尼亚政府赠款 3 万英镑，作为扩建达累斯萨拉姆大学校舍的费用。

5 月 7 日 坦桑尼亚文化代表团在北京与中方签订两国文化合作协定 1966 年度执行计划，并就有关中国给予坦桑尼亚文化贷款的问题达成协议。

6 月 4～10 日 以坦桑尼亚经济事务和发展计划部长保罗·博瓦尼率领的坦桑尼亚政府经济代表团访问中国。7 日，刘少奇主席和周恩来总理分别会见代表团。8 日，中坦两国政府经济合作协定在北京签署。

1967 年

12 月 14 日 坦桑尼亚坦噶尼喀非洲民族联盟执行书记姆塞克瓦率领的该联盟友好代表团到达北京。19 日，周恩来总理接见了代表团。

1968 年

5 月 6 日 中国和坦桑尼亚两国政府在达累斯萨拉姆签订关于中国派遣医疗队赴坦噶尼喀工作的议定书。

6 月 18～22 日 坦桑尼亚总统尼雷尔访问中国。21 日，毛泽东主席接见尼雷尔总统。

1974 年

3 月 24～31 日 坦桑尼亚总统尼雷尔访问中国。

3 月 29 日 中国政府和坦桑尼亚政府经济技术合作协定在北京签字。

1976 年

7 月 22～28 日 以国务院副总理孙健为团长的中国政府代表团访问坦桑尼亚。

8 月 12 日 坦桑尼亚总统尼雷尔主持了由中国援建的位于达累斯萨拉姆的克科制药厂开工典礼仪式。

12 月 8～15 日 由第一副总统阿布德·琼布率领的坦桑尼亚政府代表团，应邀对中国进行正式访问。

1978 年

5 月 6 日 中国红十字会向坦桑尼亚红十字会赠款人民币 5 万元，以救济坦桑尼亚南部和西南部遭受水灾的人民。

7 月 26 日～8 月 19 日 由对外经济联络部副部长李克率领的中国政府代表团对坦桑尼亚进行友好访问。

8 月 20～31 日 以坦桑尼亚交通运输部首席秘书、中坦联合海运公司坦方董事长姆温吉拉率领的海运、航空代表团访问中国。24 和 25 日，中坦双方签订了中坦联合海运公司第十二届董事会议议定书，并草签了中坦两国政府民用航空运输协定。

9 月 12～15 日 坦桑尼亚总理爱德华·莫林格·索科伊内访问中国。14 日，中坦两国政府关于进一步发展两国经济技术合作的议定书在北京签字。

1979 年

1 月 4～8 日 中国国务院副总理李先念对坦桑尼亚进行正式访问。

12 月 13～19 日 以吴学谦为团长的中国共产党党的工作者代表团对坦桑尼亚进行友好访问。





1980 年

4 月 12～15 日　坦桑尼亚联合共和国副总统阿布德·琼布对中国进行正式访问。

4 月 24～27 日　中国外交部长黄华对坦桑尼亚进行访问。

1981 年

3 月 22～26 日　应中国政府的邀请，坦桑尼亚总统尼雷尔对中国进行国事访问，22 日、23 日，国务院总理赵紫阳同尼雷尔总统会谈。24 日，中国领导人邓小平、胡耀邦先后会见了尼雷尔总统及其主要随行人员。

8 月 15 日　中国和坦桑尼亚在达累斯萨拉姆签订了两国文化合作协定的 3 年执行计划。

10 月 12 日　坦桑尼亚财政部长阿米尔·哈比卜·贾马尔到达北京访问。

1983 年

1 月 11～15 日　赵紫阳总理访问坦桑尼亚。访问期间，赵紫阳总理在记者招待会上宣布了中国同非洲国家开展经济技术合作的四项原则，并把它归纳为“平等互利、讲究实效、形式多样、共同发展”四句话。

1984 年

9 月 17～25 日　坦桑尼亚总理萨利姆访问中国。

9 月 20 日　中国政府向坦桑尼亚政府提供商品贷款的协定在北京签订。

1985 年

3 月 5 日　中国和坦桑尼亚签订两国文化合作协定 1984～1986 年执行计划。

4 月 12～16 日　坦桑尼亚副总统、革命党副主席、桑给巴尔总统、桑给巴尔革命委员会主席阿里·哈桑·姆维尼访问中国。访问期间，同赵紫阳总理举行会谈并会见了中顾委主任邓小平，两国签署了经济贸易合作会谈纪要和中国向坦桑尼亚赠送粮食以及中国向桑给巴尔奔巴医院赠送医疗器械、药品三个文件。

8 月 19～22 日　尼雷尔总统第五次访问中国。访问期间，与赵紫阳总理举行会谈，并会见了中顾委主任邓小平和胡耀邦总书记，两国签署了关于成立经济技术贸易混合委员会的协定。

1987 年

3 月 6～10 日　坦桑尼亚总统姆维尼访问中国。访问期间，会见了国家主席李先念和中顾委主任邓小平，并同赵紫阳总理举行了会谈。9 日，双方签署了经济技术合作协定。

4 月　南方委员会主席、坦桑尼亚前总统尼雷尔先后访问了马来西亚、印度尼西亚、菲律宾、中国、印度、埃及、南斯拉夫和阿尔及利亚。

5 月 29～30 日　国务委员兼外交部长吴学谦访问坦桑尼亚。

10 月 3 日　中国、坦桑尼亚和赞比亚在达累斯萨拉姆签署了关于中国向坦桑尼亚提供价值 710 万人民币的零配件和增派 57 名专家的两项议定书。

1988 年

10 月 30 日～11 月 6 日　由文化部副部长高占祥率领的中国政府文化代表团访问坦桑尼亚。双方签署了两国政府文化合作协定 1989 年和 1990 年执行计划。

12 月 13～18 日　由中共中央政治局委员杨汝岱率领的中国共产党代表团访问坦桑尼亚。

1989 年

11 月 17～23 日　南方委员会主席、坦桑尼亚前总统尼雷尔访问中国。

1990 年

8 月 26～29 日　南方委员会主席、坦桑尼亚前总统尼雷尔访问中国。访问期间，他与李鹏总理就共同关心的国际问题交换了意见，并向中国领导人赠送了南方委员会的报告《对南方的挑战》。

1991 年

6 月 3～10 日　以坦桑尼亚革命党总书记霍拉西·科林巴为团长的坦桑尼亚革命党代表团访问中国。

7 月 6～11 日　南方委员会主席、坦桑尼亚前总统尼雷尔访问中国。

1992 年

2 月 21 日　中国政府向坦桑尼亚政府赠送一批价值 22 万美元的医疗设备及药品。

3 月 6 日　中国与坦桑尼亚合资建汽车组装厂签约仪式在长春举行。

4 月 28 日～5 月 1 日　中国政府文化代表团访问坦桑尼亚。访问期间，中、坦两国政府签署了文化交流合作协定。

8 月 24～30 日　坦桑尼亚总统阿里·哈桑·姆维



尼应邀访问中国。访问期间，中国领导人江泽民、杨尚昆、李鹏分别会见了姆维尼总统，两国政府签署了经济技术合作协定，并签署了关于中国政府向坦桑尼亚政府赠送价值200万人民币的一般物资的换文以及两国政府间文化协定1992～1994年执行计划。

9月7～11日　南方委员会主席、坦桑尼亚前总统尼雷尔访问中国。江泽民主席和姚依林副总理分别会见尼雷尔。

10月26日　中国政府向坦桑尼亚政府赠送一批价值30万人民币的药品和医疗器械。

1993年

3月1日　国务院总理李鹏会见到访的坦桑尼亚副总理姆雷玛一行。

6月4日　坦桑尼亚总统姆维尼会见到访的中国地质矿产部副部长宋瑞祥一行。当日，两国政府签署了中国将派专家小组或公司到坦桑尼亚进行有关矿业资源考察的会谈纪要。

10月4日　国家主席江泽民会见访华的南方委员会主席、坦桑尼亚前总统尼雷尔。

1994年

9月9～13日　坦桑尼亚总理约翰·马莱塞拉应邀访问中国，与李鹏总理会见。

1995年

7月19～22日　中国国务院副总理朱镕基应邀访问坦桑尼亚。坦桑尼亚总统姆维尼会见了朱镕基。

8月11日　坦桑尼亚总统姆维尼会见到访的以中国对外贸易经济合作部部长助理杨文生为团长的中国政府经贸代表团。

9月6日　中国国家主席江泽民会见访华的坦桑尼亚前总统尼雷尔。

9月29日　中国和坦桑尼亚两国政府文化合作协定1995～1997年执行计划签字仪式在达累斯萨拉姆举行。

1996年

6月16～19日　以中国外经贸部副部长刘山在为团长的中国政府代表团访问坦桑尼亚。17日，中国和坦桑尼亚两国政府签署了中国向坦桑尼亚提供1亿元人民币政府贴息优惠贷款的协议和中国向坦桑尼亚提供3 000万元人民币无偿援助的协定。

9月26日　中国和坦桑尼亚两国政府签署关于中方向坦方提供1亿元人民币贴息贷款的协议。

11月12日　中国国家副主席荣毅仁会见当日抵京的坦桑尼亚桑给巴尔革命政府总统萨尔明·阿穆尔。会谈结束后，两国政府签署经济技术合作协定。13日，江泽民主席会见阿穆尔。

1997年

5月12～14日　中国国务院总理李鹏对坦桑尼亚进行正式友好访问。中、坦双方签署了经济技术合作协定和中国向坦桑尼亚提供贷款协议等文件。

1998年

4月8～13日　坦桑尼亚总统本杰明·威廉·姆卡帕对中国进行正式友好访问。

中国 — 乌干达

1962年

10月8日　周恩来总理、陈毅外长分别致电乌干达总理奥博特，祝贺乌干达宣告独立，并通知他中国政府决定承认乌干达政府。

10月18日　中国和乌干达签署联合公报，同意建立正式外交关系并互派大使级外交代表。

1963年

2月20日　周恩来总理写信给乌干达总理奥博特，强烈谴责美国及其走狗侵犯乌干达，并表示中国完全支持乌干达人民反击美国侵略的正义斗争。3月23日，奥博特复信周恩来总理，感谢中国政府对乌干达政府反击美国侵略的支持。

1965年

4月21日　中国、乌干达经济技术合作协定在北京签订。

7月11～16日　乌干达总理奥博特访问中国，16日发表两国联合公报。

1978年

5月28日～6月5日　由外贸部副部长陈洁率领的中国政府贸易代表团访问乌干达。





1982 年

6 月 3 日　中国向乌干达提供优惠贷款的协定在乌干达农林部签订，乌干达将用这笔贷款进口中国 60 万把锄头。

1984 年

8 月 17～21 日　穆万加副总统访问中国，同乌兰夫副主席和李鹏副总理进行了会谈。

1986 年

3 月 18 日　中国红十字会向乌干达提供 5 万美元的捐款，以帮助实施乌干达的安置计划。

1987 年

1 月 11 日　中国和乌干达两国经济技术合作协定和中国政府向乌干达政府赠送一般物资的换文在北京签字。

4 月 25 日　中国政府和乌干达政府在坎帕拉签署经济技术合作协议。根据协议，中国将从 1987 年 7 月 1 日起，五年内向乌干达提供 2 130 万美元的无息贷款，用于建造一座体育场和两国政府确定的其他项目。

1989 年

3 月 21～25 日　穆塞维尼总统访问中国。访问期间，同李鹏总理就当前国际形势以及中乌双边关系交换了意见，并就进一步加强经济技术合作进行了具体的讨论。

1990 年

6 月 26～27 日　中国经贸部副部长助理王文东率中国经济代表团访问乌干达。两国签署了一项经济、技术合作议定书和中国向乌干达提供一批商品的协议。

8 月 17～19 日　中国副外长杨福昌访问乌干达。

10 月 13～18 日　乌干达总理萨姆森·基塞卡访问中国。

1991 年

1 月 8～9 日　中国外长钱其琛访问乌干达。

1992 年

1 月 10 日　乌干达政府向中国捐赠 50 吨咖啡，以援助 1991 年遭受水灾的中国灾民。

1993 年

8 月 17 日　以北京市委副书记陈广文为团长的中国共产党代表团抵乌干达作为期 5 天的访问，19 日，穆塞维尼总统会见了代表团。

1995 年

10 月 22 日　中国国家主席江泽民在纽约与乌干达总统穆塞维尼会晤。

1996 年

1 月 29 日　乌干达总统穆塞维尼访问中国。30 日，两国签署了经济技术合作协定。

4 月 4 日　乌干达总理穆索凯会见中国特使、副外长李肇星。当日，中乌两国政府签署经济技术合作协定。根据协定，中国政府向乌干达政府提供 3 000万元人民币的无偿援助，用于体育场的建设。

1997 年

6 月 25 日　中国政府和乌干达政府在坎帕拉签署了关于中国香港特别行政区与乌干达互免签证的协定。该协定自 1997 年 7 月 1 日起生效。

1998 年

4 月 19 日　乌干达第一副总理兼外交部长埃里亚·卡特加亚抵京访华。

中国 — 赞比亚

1964 年

10 月 29 日　中国和赞比亚就两国建立正式外交关系和互派大使级外交代表达成协议。

1965 年

8 月 18～25 日　由农业部长伊利贾穆登达率领的赞比亚政府代表团访问中国。

1966 年

5 月 13 日　由对外贸易部部长雷任民率领的中国政府代表团访问赞比亚。

8 月 19～22 日　由赞比亚副总统卡曼加率领的赞比亚政府代表团访问中国。21 日，毛泽东主席接见卡曼加副总统。22 日，两国政府发表联合公报。

8 月 22 日　中国政府和赞比亚政府文化合作协定在北京签订。

1967 年

4 月 26～29 日　由工商与对外贸易部长钦巴率





领的赞比亚政府经济代表团访问中国。28日，中赞两国贸易协定在北京签字。

6月20～24日　由赞比亚财政部长阿瑟·尼·勒·维纳率领的赞比亚政府经济技术合作代表团访问中国。

6月21～25日　赞比亚总统卡翁达访问中国。

1969年

8月26日～9月8日　由新闻、广播和旅游部长西科塔·维纳率领的赞比亚政府代表团访问中国。9月1日，周恩来总理会见了代表团。

1974年

2月21日～3月2日　赞比亚总统卡翁达访问中国。2月24日，两国政府经济发展技术合作协定在北京签订。

1976年

10月12日　由商业部长穆通巴·姆·布尔率领的赞比亚政府贸易代表团到达北京。

1979年

1月12～16日　国务院副总理李先念访问赞比亚。15日，两国政府在卢萨卡签订科学技术合作协定。

11月27日　国务院总理华国锋致电赞比亚总统卡翁达，强烈谴责罗得西亚种族主义者对赞比亚的武装侵略，坚决支持赞比亚政府和人民的正义斗争。

12月19～24日　以吴学谦为团长的中国共产党党的工作者代表团访问赞比亚。

1980年

4月9～15日　赞比亚共和国总统卡翁达访问中国。11日，两国政府签订经济技术合作议定书和文化协定。

1983年

1月5～9日　赵紫阳总理访问赞比亚。

2月7日　中国和赞比亚签订文化协定1983年执行计划。

1984年

5月22日　中国和赞比亚最近签署了一项两国合作兴建赞比亚联合民族独立党党部大楼的合同。兴建大楼的费用由赞方提供，中国负责组织、施工和工程监督。

1985年

6月22日　胡耀邦总书记会见以赞比亚联合民族独立党中央委员、中央政治和法律委员会主席丹尼尔·利苏洛率领的赞比亚联合民族独立党代表团。

10月26日　以中联部副部长蒋光化为团长的中国共产党友好代表团结束对赞比亚为期一周的访问。

1986年

6月27日～7月5日　以总书记祖卢为团长的赞比亚联合民族独立党代表团访问中国。

8月12～16日　中国国务委员陈慕华访问赞比亚。

10月22日　中国国务委员宋平访问赞比亚。访问期间，他参加了塞伦杰—曼萨公路建成并交付使用的仪式；双方还签署了一项成立赞中经济贸易合作委员会的政府协定。

1987年

5月23～25日　国务委员兼外长吴学谦访问赞比亚。双方签订了关于中国向赞比亚提供一笔无息贷款的协定。

5月29日　中国共产党和赞比亚联合民族独立党在卢萨卡签署关于两党合作议定书。

1988年

2月28日～3月4日　赞比亚总统卡翁达访问中国。访问期间，他会见了中国领导人邓小平、李先念、赵紫阳，并同国务院代总理李鹏就重大国际问题和中赞双边关系交换了意见。双方签署了一项经济技术协定。

1990年

2月23日　中国红十字会捐赠50万克瓦查（约合1.25万美元）给赞比亚政府，帮助赞比亚消灭在首都卢萨卡发生的流行性霍乱。

5月26～30日　由朱开轩率领的中国教育代表团访问赞比亚。双方签署了一项有关加强两国在教育方面合作的协定。

7月22～27日　赞比亚总理马谢凯访问中国。

1992年

5月7日　中国向赞比亚捐赠3 000吨玉米的换文签字仪式在卢萨卡举行。

8月6日　中国红十字会向赞比亚红十字会赠款1万美元，以帮助赞比亚防治北部卢安夏地区发生的霍乱。

8月14日　中国副外长杨福昌一行访问赞比亚。





8月15日 中国和赞比亚在卢萨卡签署了关于中国向赞比亚提供价值100万元人民币一般物资援助的协议。

11月22日 赞比亚国防部长本加明·姆维拉访问中国。

1993年

1月12日 中国政府向赞比亚赠送3 000吨玉米。

4月9~10日 中国总理李鹏和外长钱其琛分别会见来访的赞比亚外长弗农·姆旺加。

10月8~12日 赞比亚总统奇卢巴访问中国。9日，两国政府签署了贸易和经济技术合作协定和中国向赞比亚提供一般物资的换文。

1994年

6月30日 中国向赞比亚政府捐赠价值300万元人民币的一批物资。

8月27日 赞比亚总统奇卢巴会见应邀到访的中国国务委员兼国防部长迟浩田一行。

1995年

8月2~4日 国务院副总理朱镕基访问赞比亚。奇卢巴总统会见了朱镕基。

1996年

9月25日 中国和赞比亚两国政府签署一项关于中国向赞比亚提供1.5亿元人民币贴息优惠贷款的协议。

1997年

5月5~7日 中国国务院总理李鹏访问赞比亚。中赞两国政府签署了两国经济技术合作协定和关于中国政府向坦赞铁路提供专项贷款的协定。

中国 — 乍得

1960年

8月10日 周恩来总理、陈毅外长分别致电乍得总理弗朗索瓦·托姆巴巴耶，祝贺乍得独立，并通知他：中国政府已决定承认乍得共和国。

1972年

11月28日 中国和乍得在北京签署联合公报，决定自即日起两国建立外交关系。

1973年

9月20日 中国政府和乍得政府经济技术合作协定在北京签订。

1976年

10月25日~11月2日 应中国政府的邀请，乍得最高军事委员会委员、外交和合作部长卡穆盖·瓦达勒·阿卜杜勒-卡德尔少校率领乍得共和国政府代表团访问中国。

1977年

3月28日 中国帮助在乍得恩贾梅纳修建一个体育场的协议在恩贾梅纳签字。

1978年

4月25日 关于中国派遣医疗队赴乍得工作的议定书在乍得首都恩贾梅纳签署。

9月20~27日 乍得共和国总统费利克斯·马卢姆·恩加库图·贝恩迪将军访问中国。23日，两国政府经济技术合作协定书在北京签字。

1983年

7月14~22日 伊德里斯·米斯金外交部长访问中国。两国政府签订了经济合作议定书，同意双方1973年经济技术合作协定中规定的1亿元人民币无息贷款的使用延长5年。此外，中国将用上述贷款的剩余部分向乍得政府提供价值100万元人民币的一般商品。

1988年

6月1~8日 中央委员陈辉光率中共代表团访问乍得。8日，哈布雷总统接见了中共代表团。

1989年

10月26日 乍得政府文化代表团访问中国。28日，两国政府在北京举行了文化协定签字仪式。

11月15~16日 中国政府代表团对乍得进行友好访问。

1990年

6月26日~7月1日 哈布雷总统对中国进行正式访问。访问期间，两国签署了中国政府向乍得提供贷款的协定。



8月25日 中国和乍得政府在恩加梅纳签订了1991～1992年度文化交流执行计划。

1991年

4月27日 中国政府和乍得政府在恩加梅纳签署关于中国向乍得派遣第2批医疗队的议定书。

1994年

12月16～21日 乍得总统伊德里斯·代比应邀访问中国。访问期间，代比总统分别会见中国领导人江泽民和乔石。16日，中国和乍得两国政府签署了经济技术合作协定。

1996年

1月16日～17日 中国国务院副总理兼外交部长钱其琛访问乍得。16日，中乍两国政府签署了经济技术合作协定。

1997年

8月15日 由于乍得政府同台湾当局宣布恢复所谓"外交关系"，中国政府决定自即日起中止同乍得的外交关系，两国政府间的一切协议也随即停止执行。

中国 — 中非

1960年

8月12日 周恩来总理、陈毅外长分别致电中非共和国总理戴维·达科，祝贺中非共和国独立，并通知他：中国政府已决定承认中非共和国。

1964年

9月29日 中国和中非共和国签署建立外交关系的联合公报，决定两国建立大使级外交关系。

1966年

1月6日 中非政府无理断绝同中国的外交关系。7日，中国外交部发表声明，决定从中非撤出中国大使馆人员和中国专家。

1976年

8月12日 应中非共和国总统博卡萨的邀请，中国驻扎伊尔大使宫达非到达中非进行友好访问。

8月20日 中国和中非共和国发表联合公报，决定自即日起实现两国关系正常化，恢复两国之间大使级外交关系。

11月15～22日 中非共和国总统博卡萨访问中国。16日，两国经济技术合作协助定和贸易协定在北京签订。

1978年

5月13～22日 中国经济贸易展览会在中非首都班吉举行。

1982年

8月30日 中国和中非关于中非宾博广播电台扩建工程的合同在班吉签字。

1984年

3月6日 中国向中非共和国派遣第四批医疗队的议定书在班吉签字。

7月12日 中国和中非在班吉签署了广播技术合作的换文和三个合作项目的合同。

1986年

7月29日 中国和中非共和国签订关于中国向中非派遣医疗队议定书。

1988年

7月11日 外长米歇尔·贝泽拉－布里亚访华。12日，李鹏总理会见了他。

12月21日 中非共和国总统科林巴主持由中国援助的姆巴利水坝奠基仪式。姆巴利水坝是中非共和国发展电力的一项重要工程。水坝建成后，将改变首都班吉的电力供应和促进全国的工农业发展。

1989年

11月18～21日 中国政府代表团对中非共和国进行友好访问。访问期间，两国政府签署了关于中国向中非共和国提供一笔无息贷款的协议。

1990年

3月17日 由中国贷款援建的中非共和国姆波科试验农场移交仪式在班吉举行。

4月16～20日 中非共和国总统安德烈·科林巴上将对中国进行正式访问。

1991年

7月18日 由于中非共和国政府同台湾当局恢复所谓"外交关系"，中国政府决定中止同中非共





和国的外交关系。

1998 年

1 月 29 日　中国和中非恢复外交关系。两国政府在班吉签署了联合公报。3 月 22 日，中国驻中非大使馆复馆。

6 月 25 日　中非外交国务部长让·梅泰·亚彭德会见到访的中国外交部副部长吉佩定。

（肖　克）




中西
文非


尼日利亚华人论坛




尼日利亚华人论坛


中西
文非


尼日利亚华人论坛


中西
文非


尼日利亚华人论坛


中西
文非


尼日利亚华人论坛